

**Bruxelles, 16 decembrie 2024
(OR. en)**

16902/24

**DEVGEN 207
FIN 1129
COAFR 444
MAMA 253
ACP 135
RELEX 1605
MIGR 463
NDICI 27**

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	16 decembrie 2024
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	16344/24
Subiect:	Raportul special nr. 17/2024 al Curții de Conturi Europene intitulat „Fondul fiduciar al UE pentru Africa: în ciuda noilor abordări, sprijinul continuă să nu fie bine direcționat” - Concluziile Consiliului (16 decembrie 2024)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 17/2024 al Curții de Conturi Europene intitulat „Fondul fiduciar al UE pentru Africa: în ciuda noilor abordări, sprijinul continuă să nu fie bine direcționat”, astfel cum au fost aprobate de Consiliu în cadrul celei de a 4070-a reuniuni a sale, care a avut loc la 16 decembrie 2024.

Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 17/2024 al Curții de Conturi Europene intitulat „Fondul fiduciar al UE pentru Africa: în ciuda noilor abordări, sprijinul continuă să nu fie bine direcționat”

1. Recunoscând interconexiunile dintre migrație și dezvoltare, în 2015 UE a creat Fondul fiduciar de urgență al Uniunii Europene pentru stabilitate și pentru abordarea cauzelor profunde ale migrației neregulate și ale strămutărilor de persoane în Africa (EUTF), un fond de asistență externă care promovează stabilitatea, sprijină țările partenere să gestioneze mai eficient migrația și strămutările forțate, având în vedere obiectivul dezvoltării durabile, și se axează pe prevenirea și combaterea migrației ilegale, a introducerii ilegale de migranți și a traficului de ființe umane. După un prim audit timpuriu (raportul special nr. 32/2018), CCE a efectuat un al doilea audit, în care a evaluat dacă: 1) Comisia a pus în aplicare cele patru recomandări din raportul din 2018, 2) Comisia a ținut seama în mod corespunzător de drepturile omului atunci când a acordat sprijin și 3) rezultatele EUTF pentru Africa au fost monitorizate în mod eficace și raportate cu acuratețe și dacă au fost sustenabile.
2. Consiliul salută Raportul special nr. 17/2024 al Curții de Conturi Europene privind Fondul fiduciar de urgență al UE pentru stabilitate și pentru abordarea cauzelor profunde ale migrației neregulate și ale strămutărilor de persoane în Africa (EUTF pentru Africa), care examinează dacă EUTF și-a concentrat sprijinul asupra îndeplinirii obiectivelor sale de abordare a cauzelor profunde ale instabilității, migrației ilegale și strămutărilor forțate în Africa, ținând seama în mod corespunzător de drepturile omului. Consiliul ia act pe deplin de concluziile și de recomandările formulate în raportul special. Totodată, Consiliul ia act de răspunsurile cuprinzătoare ale Comisiei anexate la raportul special și salută acceptarea de către Comisie a tuturor recomandărilor acestuia.

3. Consiliul amintește că EUTF pentru Africa a fost instituit pentru a promova stabilitatea și a contribui la o mai bună gestionare a migrației, precum și pentru a sprijini îmbunătățirea guvernantei globale în materie de migrație prin abordarea cauzelor profunde ale destabilizării, ale strămutării forțate și ale migrației ilegale, mai ales prin promovarea rezilienței, a oportunităților economice și a egalității de șanse, a securității și a dezvoltării și prin combaterea abuzurilor împotriva drepturilor omului. Lansat în noiembrie 2015 la Summitul de la Valletta privind migrația, EUTF pentru Africa sprijină 27 de țări din următoarele trei regiuni: Sahel și Lacul Ciad, Cornul Africii și Africa de Nord.
4. Consiliul salută eforturile continue de prevenire a migrației ilegale, inclusiv prin parteneriate cuprinzătoare și strategice, în dialog cu țările de origine și de tranzit din Africa. Deși cooperarea pentru dezvoltare contribuie deja la combaterea cauzelor profunde ale migrației, Consiliul ia act cu îngrijorare de constatarea Curții potrivit căreia sprijinul acordat din EUTF pentru Africa a rămas insuficient de bine direcționat deoarece a vizat o gamă prea largă de acțiuni de dezvoltare, umanitare și de securitate axate pe nevoi specifice, precum și de concluzia Curții potrivit căreia sprijinul acordat nu a fost întotdeauna în deplină coerență cu contextele locale.
5. Consiliul recunoaște, de asemenea, că, deși EUTF pentru Africa a permis un proces decizional mai rapid cu privire la finanțare, contractarea a fost mai lentă, dar totuși într-un interval de timp rezonabil. Cu toate acestea, au existat deficiențe legate de acuratețea și de sustenabilitatea rezultatelor raportate, iar riscurile legate de drepturile omului nu au fost abordate în mod cuprinzător.
6. Consiliul salută concluzia Curții potrivit căreia s-a dezvoltat în cadrul EUTF pentru Africa o nouă abordare pentru colectarea de informații cu privire la cauzele profunde ale instabilității, ale migrației ilegale și ale strămutării forțate. În ansamblu, Curtea a constatat că proiectele EUTF au raportat livrarea multora dintre realizările planificate și și-au atins parțial obiectivele, în pofida contextelor volatile și fragile în care se desfășoară.

7. Raportul special al Curții de Conturi Europene oferă observații importante cu privire la punctele forte și la punctele slabe ale EUTF pentru Africa, precum și recomandări valoroase nu numai pentru instrumentele și procesele viitoare, ci și pentru instrumentele aflate în prezent în vigoare, cum ar fi Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală” (IVCDI – Europa globală). În acest scop, Comisia ar trebui: să îmbunătățească procesul de stabilire a priorităților, să țină seama de lecțiile învățate, să asigure compararea semnificativă a bunelor practici, să consolideze capacitatea de identificare, monitorizare și atenuare a riscurilor la adresa drepturilor omului și să îmbunătățească acuratețea realizărilor raportate. Consiliul îndeamnă Comisia să ia în considerare toate aceste recomandări în programarea viitoare.
8. Ținând seama de recomandările Curții de Conturi Europene, Consiliul invită Comisia să dezvolte abordări durabile pentru o mai mare coerență între politica de dezvoltare și politica în domeniul migrației, inclusiv prin abordarea într-un mod durabil a cauzelor profunde ale migrației ilegale. Ar trebui să se acorde sprijin educației și formării tehnice și profesionale, punându-se accentul în mod deosebit pe capacitatea femeilor ca agenți ai schimbării în scopul dezvoltării durabile. Uniunea Europeană va continua să coopereze într-un mod reciproc avantajos cu țările de origine și de tranzit prin crearea de parteneriate cuprinzătoare. Aceste parteneriate ar trebui să se concentreze, printre altele, pe sprijinirea migranților, a refugiaților și a comunităților-gazdă din regiunile de origine, cu respectarea deplină a dreptului internațional al drepturilor omului. Căile sigure și legale, în concordanță cu competențele naționale, sunt esențiale pentru o migrație legală și ordonată.

Recomandarea 1: Direcționarea sprijinului într-o măsură mai mare în funcție de dovezi către anumite zone geografice și anumiți beneficiari

9. Consiliul recunoaște provocările cu care s-a confruntat EUTF pentru Africa în timp ce a dezvoltat o nouă abordare pentru a se colecta informații despre cauzele profunde ale instabilității, ale migrației ilegale și ale strămutărilor de persoane, pentru a se identifica riscurile legate de drepturile omului într-un mediu instabil și pentru a se raporta cu privire la realizările cumulate ale acțiunilor fondului. În același timp, Consiliul este ferm convins că este necesar un sistem fiabil de indicatori pentru a stabili prioritățile și a viza nevoile, zonele geografice și beneficiarii relevanți, ținând seama în același timp de prioritățile țărilor partenere, precum și de orientările strategice formulate de Consiliu. Consiliul salută faptul că Comisia a acceptat recomandările relevante ale CCE și că va îmbunătăți, în etapa de programare și de elaborare, ofertele de formare legate de migrație pentru serviciile relevante, inclusiv delegațiile UE.
10. Consiliul invită Comisia să îmbunătățească direcționarea fondurilor alocate chestiunilor legate de migrație, utilizând criterii clare și indicatori preciși pentru a asigura o alocare adecvată și eficientă a fondurilor dedicate provocărilor în materie de migrație identificate în mod specific, pe baza dovezilor.
11. Amintind dimensiunea transfrontalieră a migrației, Consiliul solicită abordări integrate de-a lungul rutelor de migrație și o cooperare consolidată cu țările de origine, de tranzit și de destinație, la toate nivelurile, prin parteneriate cuprinzătoare reciproc avantajoase.
12. Consiliul invită Comisia să asigure coerența între politicile de dezvoltare și cele privind migrația. Consiliul amintește abordarea stimulativă flexibilă prevăzută în Regulamentul privind IVCDI – Europa globală și invită Comisia să utilizeze pe deplin flexibilitatea oferită și să desfășoare dialoguri ample privind migrația cu țările terțe.

Recomandarea 2: Includerea documentelor EUTF într-un registru central pentru a fundamenta acțiunile viitoare și pentru a extinde lecțiile învățate pentru documentele de acțiune

13. Consiliul îndeamnă Comisia să utilizeze lecțiile învățate din proiectele EUTF pentru a le aplica în cadrul acțiunilor actuale și viitoare finanțate de UE privind migrația și dezvoltarea și să le reflecte în secțiunea privind lecțiile învățate din documentele de acțiune, în conformitate cu recomandările CCE.
14. Consiliul invită Comisia să recurgă la rapoarte bazate pe cercetare și pe dovezi, în special referitoare la migrație, pentru a direcționa mai bine acțiunile viitoare.

Recomandarea 3: Consolidarea identificării riscurilor legate de drepturile omului și luarea unor măsuri de atenuare a acestora

15. Consiliul ia act cu îngrijorare de constatările CCE potrivit cărora, în pofida unei abordări inovatoare privind identificarea riscurilor la adresa drepturilor omului într-un mediu dificil, evaluarea riscurilor potențiale la adresa drepturilor omului nu a fost cuprinzătoare și nu a fost instituită nicio procedură formală pentru urmărirea sistematică a acțiunilor întreprinse în urma acuzațiilor de încălcare a drepturilor omului în contextul proiectelor EUTF.
16. Consiliul subliniază importanța principiului de „a nu face rău” și este de acord că sunt necesare îmbunătățiri în acțiunile viitoare din domeniul dezvoltării. Consiliul invită Comisia să consolideze și să documenteze în mod formal raportarea și monitorizarea acuzațiilor de încălcare a drepturilor omului în contextul proiectelor finanțate de UE, precum și urmărirea adecvată a acțiunilor întreprinse în urma acestor acuzații, și să aplice aceste date la actualele și viitoare acțiuni finanțate de UE în domeniul migrației. Consiliul îndeamnă Comisia să intensifice aceste eforturi și să elaboreze o procedură solidă pentru acțiunile de urmărire sus-menționate.

Recomandarea 4: Îmbunătățirea acurateței realizărilor raportate

17. Consiliul subliniază importanța unei metodologii armonizate în rândul direcțiilor generale și al serviciilor relevante ale Comisiei, precum și a unei raportări precise cu privire la punerea în aplicare a proiectelor, recunoscând în același timp problemele de securitate și de acces care ar putea împiedica procesele de monitorizare la fața locului.

18. Consiliul subliniază, de asemenea, importanța unei raportări precise cu privire la AOD și invită Comisia să efectueze o revizuire a eligibilității pentru AOD a proiectelor EUTF, să identifice cât mai curând posibil proiectele care riscă să fi fost evaluate incorect ca fiind eligibile în totalitate pentru AOD și, dacă este necesar, să corecteze modul în care au fost raportate către CAD al OCDE.
19. Consiliul este de acord cu recomandarea CCE privind necesitatea unui schimb mai bun de informații între partenerii de implementare și Comisie, precum și privind îmbunătățirea calității indicatorilor comuni și a raportării datelor referitoare la punerea în aplicare a acestora. Consiliul invită Comisia să asigure mai multe informații de la promotorii proiectelor cu privire la datele subiacente utilizate pentru indicatori, în limitele cadrului juridic și ale dispozițiilor contractuale aplicabile. Consiliul subliniază că datele în acest context ar trebui să fie disponibile pentru statele membre în mod permanent și cu detalii specifice ori de câte ori sunt solicitate în conformitate cu normele și reglementările aplicabile.
-