



Brüsszel, 2024. december 16.
(OR. en)

16902/24

DEVGEN 207
FIN 1129
COAFR 444
MAMA 253
ACP 135
RELEX 1605
MIGR 463
NDICI 27

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2024. december 16.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	16344/24
Tárgy:	Az Európai Számvevőszék 17/2024. sz. különjelentése – „Az Unió Szükséghelyzeti Alap Afrikáért: az új megközelítések ellenére a támogatás továbbra sem kellően összpontosított” – A Tanács következtetései (2024. december 16.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációk részére az Európai Számvevőszéknek „Az Unió Szükséghelyzeti Alap Afrikáért: az új megközelítések ellenére a támogatás továbbra sem kellően összpontosított” című, 17/2024. sz. különjelentéséről szóló tanácsi következtetéseket, amelyet a Tanács a 2024. december 16-i, 4070. ülésén jóváhagyott.

A Tanács következtetései az Európai Számvevőszéknek „Az Unió Szükséghelyzeti Alap Afrikáért: az új megközelítések ellenére a támogatás továbbra sem kellően összpontosított” című, 17/2024. sz. különjelentéséről

1. Felismerve a migráció és a fejlesztés közötti összefüggéseket, az EU 2015-ben kidolgozta az afrikai stabilitással, valamint az irreguláris migráció okainak és a lakóhelyüket elhagyni kényszerülő személyek helyzetének kezelésével foglalkozó, Afrikáért létrehozott Unió Szükséghelyzeti Alapot mint olyan külső támogatást, amely előmozdítja a stabilitást, támogatja a partnerországokat abban, hogy hatékonyabban kezeljék a migrációt és a kényszerű lakóhelyelhagyást a fenntartható fejlődés érdekében, valamint az irreguláris migráció, a migráncsempészség és az emberkereskedelem megelőzésére és az ellenük való küzdelemre összpontosít. A Számvevőszék egy korai első ellenőrzést követően (32/2018. sz. különjelentés) egy második ellenőrzést is végzett, amelyben azt vizsgálta, hogy: 1. a Bizottság végrehajtotta-e a 2018-as jelentés négy ajánlását; 2. a Bizottság a támogatás nyújtása során kellőképpen figyelembe vette-e az emberi jogokat; és 3. sikerült-e hatékonyan nyomon követni, pontosan jelenteni és fenntartani az Afrikáért létrehozott Unió Szükséghelyzeti Alap eredményeit.
2. A Tanács üdvözli az afrikai stabilitással, valamint az irreguláris migráció okainak és a lakóhelyüket elhagyni kényszerülő személyek helyzetének kezelésével foglalkozó, Afrikáért létrehozott Unió Szükséghelyzeti Alapról szóló, 17/2024. sz. európai számvevőszéki különjelentést, amely azt vizsgálja, hogy az Afrikáért létrehozott Unió Szükséghelyzeti Alap az afrikai instabilitás, irreguláris migráció és kényszerű lakóhelyelhagyás kiváltó okainak kezelésére irányuló céljainak elérésére összpontosította-e támogatását, kellő figyelmet fordítva az emberi jogokra. A Tanács tudomásul veszi az abban megfogalmazott következtetéseket és ajánlásokat. A Tanács tudomásul veszi továbbá a Bizottságnak a különjelentéshez csatolt átfogó válaszait, és üdvözli, hogy a Bizottság elfogadta az összes ajánlást.

3. A Tanács emlékeztet arra, hogy az Afrikáért létrehozott Uniói Szükséghelyzeti Alap azzal a céllal jött létre, hogy elősegítse a stabilitást és hozzájáruljon a migráció jobb kezeléséhez, valamint támogassa a migráció átfogó irányításának javítását a destabilizáció, a kényszerű lakóhelyelhagyás és az irreguláris migráció kiváltó okainak kezelése révén, különösen azzal, hogy előmozdítja a rezilienciát, a gazdasági kilátásokat és az esélyegyenlőséget, a biztonságot és a fejlődést, valamint fellép az emberi jogi visszaélésekkel szemben. A 2015 novemberében a migrációval foglalkozó valletai csúcstalálkozón Afrikáért létrehozott Uniói Szükséghelyzeti Alap 27 országot támogat a következő három régióban: Száhel-övezet és Csád-tó, Afrika szarva, valamint Észak-Afrika.
4. A Tanács elismerését fejezi ki az irreguláris migráció megelőzésére irányuló folyamatos erőfeszítésekért, amelyek többek között az afrikai származási és tranzitországokkal folytatott párbeszéd során kialakított átfogó és stratégiai partnerségek útján valósulnak meg. Bár a fejlesztési együttműködés már most is hozzájárul a migráció kiváltó okainak kezeléséhez, a Tanács aggodalommal veszi tudomásul a Számvevőszék azon megállapítását, hogy az Afrikáért létrehozott Uniói Szükséghelyzeti Alapból nyújtott támogatás továbbra sem eléggé célzott, mivel a konkrét szükségletekre irányuló fejlesztési, humanitárius és biztonsági intézkedések túl széles körével foglalkozik, a Számvevőszék pedig arra a következtetésre jutott, hogy a nyújtott támogatás nem mindig állt teljes összhangban a helyi körülményekkel.
5. A Tanács elismeri továbbá, hogy bár az Afrikáért létrehozott Uniói Szükséghelyzeti Alap lehetővé tette a finanszírozással kapcsolatos döntéshozatal felgyorsítását, a szerződéskötés lassabban, de még mindig észszerű időkereten belül történt. Ugyanakkor hiányosságok mutatkoztak a jelentésekben szereplő eredmények pontosságát és fenntarthatóságát illetően, és az emberi jogi kockázatokkal nem foglalkoztak átfogóan.
6. A Tanács üdvözli a Számvevőszék azon következtetését, hogy az Afrikáért létrehozott Uniói Szükséghelyzeti Alap új megközelítést dolgozott ki az instabilitás, az irreguláris migráció és a kényszerű lakóhelyelhagyás kiváltó okaira vonatkozó információk gyűjtésére. Összességében a Számvevőszék megállapította, hogy a jelentések szerint az Afrikáért létrehozott Uniói Szükséghelyzeti Alap projektjei a tervezett eredmények közül sokat megvalósítottak, és részben elérték célkitűzéseiket, annak ellenére, hogy a projektek gyorsan változó és bizonytalan körülmények között működnek.

7. Az Európai Számvevőszék különjelentése fontos észrevételeket tesz az Afrikáért létrehozott Uniói Szükséghelyzeti Alap erősségeivel és gyengeségeivel kapcsolatban, valamint értékes ajánlásokat fogalmaz meg nemcsak a jövőbeli eszközök és folyamatok, hanem a jelenleg hatályos eszközök, például a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz – Globális Európa (NDICI – Globális Európa) számára is. E célból a Bizottságnak javítania kell a prioritások meghatározását, figyelembe kell vennie a tanulságokat; biztosítania kell a legjobb gyakorlatok érdemi összehasonlítását; meg kell erősítenie az emberi jogi kockázatok azonosítására, nyomon követésére és mérséklésére irányuló kapacitást; és javítania kell a jelentésekben szereplő eredmények pontosságát. A Tanács arra sürgeti a Bizottságot, hogy a jövőbeli programozás során vegye figyelembe mindezen ajánlásokat.
8. Figyelembe véve az Európai Számvevőszék ajánlásait, a Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy a fejlesztési és a migrációs politika közötti nagyobb koherencia érdekében dolgozzon ki fenntartható megközelítéseket, amelyek többek között az irreguláris migráció kiváltó okainak fenntartható módon történő kezelését is magukban foglalják. Támogatni kell a műszaki oktatást és a szakképzést, különös tekintettel a nők mint a változást elősegítő tényezők szerepének megerősítésére a fenntartható fejlődés érdekében. Az Európai Unió átfogó partnerségek kiépítése révén továbbra is kölcsönösen előnyös módon fog együttműködni a származási és tranzitországokkal. E partnerségeknek többek között arra kell összpontosítaniuk, hogy az emberi jogok nemzetközi jogával teljes összhangban támogassák a migránsokat, a menekülteket és a befogadó közösségeket a származási régiókban. A nemzeti hatáskörökkel összhangban nyújtott biztonságos és jogszerű lehetőségek kulcsfontosságúak a szabályos és rendezett migráció szempontjából.

1. ajánlás: A földrajzi területek és a kedvezményezettek bizonyítékokon alapuló kiválasztásának fokozása

9. A Tanács tudatában van azoknak a kihívásoknak, amelyekkel az Afrikáért létrehozott Uniók Szükséghelyzeti Alapnak szembe kellett néznie, miközben új megközelítést dolgozott ki az instabilitás, az irreguláris migráció és a lakóhelyelhagyás kiváltó okaira vonatkozó információk gyűjtésére, a gyorsan változó környezetben fennálló emberi jogi kockázatok azonosítására, valamint az intézkedések összesített eredményeiről való jelentéstételre. A Tanácsnak ugyanakkor szilárd meggyőződése, hogy megbízható mutatórendszerre van szükség a szükségletek, az érintett kedvezményezettek és a földrajzi területek rangsorolásához és kiválasztásához, miközben figyelembe kell venni a partnerországok prioritásait, valamint a Tanács által adott stratégiai iránymutatást is. A Tanács üdvözli, hogy a Bizottság elfogadta a Számvevőszék vonatkozó ajánlásait, és a programozási és tervezési szakaszban javítani fogja a migrációval kapcsolatos képzési ajánlatokat az érintett szolgálatok, többek között az Unió küldöttségei számára.
10. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy egyértelmű kritériumok és pontos mutatók alkalmazásával erősítse meg a migrációs kérdésekre elkülönített finanszírozás célzottságát annak biztosítása érdekében, hogy a konkrétan azonosított migrációs kihívásokra szánt forrásokat bizonyítékok alapján, megfelelően és hatékonyan osszák el.
11. Emlékeztetve a migráció határokon átnyúló dimenziójára, a Tanács arra szólít fel, hogy a migrációs útvonalak mentén alkalmazzanak integrált megközelítéseket, továbbá kölcsönösen előnyös, átfogó partnerségek révén, minden szinten fokozzák az együttműködést a származási, tranzit- és célországokkal.
12. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy biztosítsa a fejlesztési és a migrációs szakpolitikák közötti koherenciát. A Tanács emlékeztet az NDICI – Globális Európa rendeletben előírt rugalmas, ösztönző jellegű megközelítésre, és felszólítja a Bizottságot, hogy teljes mértékben használja ki a biztosított rugalmasságot, és folytasson széles körű párbeszédet a migrációról a harmadik országokkal.

2. ajánlás: Az Afrikáért létrehozott Uniós Szükséghelyzeti Alap dokumentumainak bevitele egy központi adattárba a jövőbeli intézkedések alapjául szolgáló információk gyűjtése és az intézkedési dokumentumok esetében a levont tanulságok kibővítése érdekében

13. A Tanács sürgeti a Bizottságot, hogy használja fel az Afrikáért létrehozott Uniós Szükséghelyzeti Alap projektjeiből levont tanulságokat, hogy a migrációval és a fejlesztéssel kapcsolatos jelenlegi és jövőbeli uniós finanszírozású intézkedésekben alkalmazza, és – a Számvevőszék ajánlásaival összhangban – az intézkedési dokumentumok tanulságokra vonatkozó részében is tükrözze azokat.
14. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy a jövőbeli intézkedések célzottabbá tétele érdekében használja fel a kutatásokat és a tényeken alapuló jelentéseket, különösen a migrációról szólóakat.

3. ajánlás: Az emberi jogi kockázatok feltárásának megerősítése és enyhítő intézkedések meghozatala

15. A Tanács aggodalommal veszi tudomásul a Számvevőszék azon megállapításait, amelyek szerint az emberi jogi kockázatok problémás környezetben történő azonosítására irányuló innovatív megközelítés ellenére az emberi jogokat fenyegető potenciális kockázatok értékelése nem volt átfogó, és nem volt érvényben hivatalos eljárás az Afrikáért létrehozott Uniós Szükséghelyzeti Alap projektjei keretében elkövetett állítólagos emberi jogi jogsértések szisztematikus nyomon követésére.
16. A Tanács hangsúlyozza a „ne árts” elv fontosságát, és egyetért azzal, hogy a jövőbeli fejlesztési intézkedésekben javításokra van szükség. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy erősítse meg és hivatalosan dokumentálja az uniós finanszírozású projektekkel összefüggésben elkövetett állítólagos emberi jogi jogsértésekre vonatkozó jelentéstételt, nyomon követést és a megfelelő követő intézkedéseket, valamint alkalmazza azt a migrációval kapcsolatos, folyamatban lévő és jövőbeli uniós finanszírozású intézkedésekre is. Sürgeti a Bizottságot, hogy fejlessze tovább ezeket az erőfeszítéseket, és dolgozzon ki megbízható eljárást a követő intézkedésekre.

4. ajánlás: A jelentésekben szereplő eredmények pontosságának javítása

17. A Tanács hangsúlyozza a Bizottság érintett főigazgatóságai és szolgálatai közötti harmonizált módszertan, valamint a projektek végrehajtásáról szóló pontos jelentéstétel fontosságát, ugyanakkor tisztában van azokkal a biztonsági és hozzáférési problémákkal, amelyek akadályozhatják a helyszíni nyomonkövetési folyamatokat.

18. Hangsúlyozza továbbá a hivatalos fejlesztési támogatásokkal (ODA) kapcsolatos pontos jelentéstétel fontosságát, és felszólítja a Bizottságot, hogy a lehető leghamarabb vizsgálja felül az Afrikáért létrehozott Uniók Szükséghelyzeti Alap projektjeinek ODA-ra való jogosultságát, azonosítsa azokat a projekteket, amelyek esetében fennáll a kockázata annak, hogy a projektet tévesen minősítették teljes mértékben ODA-ra jogosultnak, és szükség esetén helyesbítse az OECD Fejlesztési Támogatási Bizottságának benyújtott jelentéseket.
 19. A Tanács egyetért a Számvevőszék azon ajánlásával, hogy javítani kell a végrehajtó partnerek és a Bizottság közötti információmegosztást, valamint a közös mutatók és a végrehajtásukkal kapcsolatos adatszolgáltatás minőségét. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy az alkalmazandó jogi keret és a szerződéses rendelkezések keretein belül biztosítson több információt a mutatók alapjául szolgáló, a projektek végrehajtóitól származó adatokról. A Tanács hangsúlyozza, hogy az ezzel kapcsolatos adatoknak állandó jelleggel és a konkrét részletekre vonatkozóan a tagállamok rendelkezésére kell állniuk, amennyiben az alkalmazandó szabályokkal és rendeletekkel összhangban ezt kérik.
-