

**Bruxelles, 16. prosinca 2024.
(OR. en)**

16902/24

**DEVGEN 207
FIN 1129
COAFR 444
MAMA 253
ACP 135
RELEX 1605
MIGR 463
NDICI 27**

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	16. prosinca 2024.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	16344/24
Predmet:	Tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 17/2024 o Kriznom uzajamnom fondu Europske unije za Afriku: unatoč primjeni novih pristupa i dalje se ne pruža usmjerena potpora – zaključci Vijeća (16. prosinca 2024.)

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 17/2024 o Kriznom uzajamnom fondu Europske unije za Afriku: Unatoč primjeni novih pristupa i dalje se ne pruža usmjerena potpora, kako ih je Vijeće odobrilo na 4070. sastanku održanom 16. prosinca 2024.

Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 17/2024 o Kriznom uzajamnom fondu Europske unije za Afriku: Unatoč primjeni novih pristupa i dalje se ne pruža usmjerena potpora

1. Prepoznajući međusobnu povezanost migracija i razvoja, EU je 2015. razvio Krizni uzajamni fond Europske unije za stabilnost i borbu protiv glavnih uzroka nezakonite migracije i raseljavanja u Africi (Uzajamni fond EU-a), vanjsku pomoć kojom se promiče stabilnost, podupiru partnerske zemlje u učinkovitijem upravljanju migracijama i prisilnim raseljavanjem u smjeru održivog razvoja i koja je usmjerena na sprečavanje i borbu protiv nezakonitih migracija, krijumčarenja migranata i trgovine ljudima. Nakon rane prve revizije (tematsko izvješće br. 32/2018) Revizorski sud proveo je drugu reviziju u kojoj je procijenio sljedeće: 1) je li Komisija provela četiri preporuke Revizorskog suda iz izvješća iz 2018.; 2) je li Komisija pri pružanju potpore na odgovarajući način uzela u obzir ljudska prava; i 3) jesu li se rezultati Uzajamnog fonda EU-a pratili na djelotvoran način, jesu li se točno prijavljivali i jesu li bili održivi.
2. Vijeće pozdravlja tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 17/2024 o Kriznom uzajamnom fondu EU-a za stabilnost i borbu protiv glavnih uzroka nezakonite migracije i raseljavanja u Africi (Uzajamni fond EU-a za Afriku), u kojem se ispituje je li potpora iz Uzajamnog fonda EU-a bila usmjerena na postizanje njegovih ciljeva borbe protiv glavnih uzroka nestabilnosti, nezakonitih migracija i prisilnog raseljavanja u Africi, uzimajući u obzir ljudska prava. Vijeće sa zadovoljstvom prima na znanje zaključke i preporuke sadržane u izvješću. Vijeće nadalje prima na znanje sveobuhvatne odgovore Komisije priložene tematskom izvješću i pozdravlja činjenicu da je Komisija prihvatila sve preporuke iz njega.

3. Vijeće podsjeća da je Uzajamni fond EU-a za Afriku uspostavljen kako bi se potaknula stabilnost i doprinijelo boljem upravljanju migracijama te kako bi se poduprlo poboljšanje općeg upravljanja migracijama odgovaranjem na glavne uzroke destabilizacije, prisilnog raseljavanja i nezakonitih migracija, posebice promicanjem otpornosti, gospodarskih prilika, jednakih mogućnosti, sigurnosti i razvoja, kao i borbom protiv kršenja ljudskih prava. Uzajamnim fondom EU-a za Afriku, pokrenutim u studenome 2015. na sastanku na vrhu u Valletti o migracijama, podupire se 27 zemalja u trima regijama: Sahelu i jezeru Čad, na Rogu Afrike i u sjevernoj Africi.
4. Vijeće pohvaljuje aktualne napore za sprečavanje nezakonitih migracija, među ostalim sveobuhvatnim i strateškim partnerstvima u dijalogu sa zemljama podrijetla i tranzita u Africi. Iako razvojna suradnja već doprinosi rješavanju glavnih uzroka migracija, Vijeće sa zabrinutošću primjećuje da je Revizorski sud utvrdio da je potpora Uzajamnog fonda EU-a za Afriku ostala nedovoljno usmjerena jer je njome obuhvaćen preširok raspon razvojnih, humanitarnih i sigurnosnih mjera kojima se odgovara na posebne potrebe te je Revizorski sud zaključio da pružena potpora nije uvijek u potpunosti u skladu s lokalnim kontekstom.
5. Vijeće nadalje prepoznaje da, iako je Uzajamni fond EU-a za Afriku omogućio brže donošenje odluka o financiranju, sklapanje ugovora bilo je sporije, ali ipak i dalje u razumnom vremenskom okviru. Međutim, postoje nedostaci kad je riječ o točnosti i održivosti prijavljenih rezultata, a rizici za ljudska prava nisu uzeti u obzir na sveobuhvatan način.
6. Vijeće pozdravlja zaključak Revizorskog suda da je u okviru Uzajamnog fonda EU-a za Afriku osmišljen novi pristup za prikupljanje informacija o glavnim uzrocima nestabilnosti, nezakonitih migracija i prisilnog raseljavanja. Općenito, Sud je utvrdio da je prijavljeno da su u sklopu projekata u okviru Uzajamnog fonda EU-a postignuta mnoga planirana ostvarenja i da su njihovi ciljevi djelomično ostvareni, unatoč krhkom i nestabilnom kontekstu u kojem djeluju.

7. U tematskom izvješću Europskog revizorskog suda navode se važna opažanja o prednostima i nedostacima Uzajamnog fonda EU-a za Afriku, kao i vrijedne preporuke ne samo za buduće instrumente i procese, već i za instrumente koji su trenutačno na snazi, kao što je Instrument za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju – Globalna Europa (NDICI-GE). U tu bi svrhu Komisija trebala poboljšati određivanje prioriteta, uzeti u obzir stečena iskustva, osigurati smislenu usporedbu primjera najbolje prakse, ojačati kapacitet za utvrđivanje, praćenje i ublažavanje rizika za ljudska prava te povećati točnost prijavljenih postignuća. Vijeće poziva Komisiju da sve te preporuke uzme u obzir u budućoj izradi programa.
8. Uzimajući u obzir preporuke Europskog revizorskog suda, Vijeće poziva Komisiju da razvije održive pristupe prema većoj usklađenosti razvojne i migracijske politike, među ostalim borbom protiv glavnih uzroka nezakonitih migracija na održiv način. Trebalo bi pružiti potporu tehničkom i strukovnom obrazovanju i osposobljavanju, s posebnim naglaskom na osnaživanju žena kao pokretača promjena za održivi razvoj. Europska unija nastavit će surađivati sa zemljama podrijetla i tranzita na uzajamno koristan način izgradnjom sveobuhvatnih partnerstava. Ta bi se partnerstva trebala usredotočiti, među ostalim elementima, na potporu migrantima, izbjeglicama i zajednicama domaćinima u regijama podrijetla, uz potpuno poštovanje međunarodnog prava o ljudskim pravima. Sigurni i zakoniti putovi u skladu s nacionalnim nadležnostima ključni su za zakonite i uređene migracije.

Preporuka 1: Potrebno je u većoj se mjeri usmjeravati na geografska područja i korisnike na temelju dokaza

9. Vijeće prepoznaje izazove s kojima se suočava Uzajamni fond EU-a pri osmišljavanju novog pristupa za prikupljanje informacija o glavnim uzrocima nestabilnosti, nezakonitih migracija i raseljavanja, utvrđivanju rizika za ljudska prava u nestabilnom okruženju i izvješćivanju o ukupnim postignućima mjera u okviru tog fonda. Vijeće istodobno čvrsto vjeruje da je potreban pouzdan sustav pokazatelja kako bi se odredili prioriteti i usmjerilo na potrebe, relevantne korisnike i zemljopisna područja, uzimajući pritom u obzir prioritete partnerskih zemalja, kao i strateške smjernice Vijeća. Vijeće pozdravlja činjenicu da je Komisija prihvatila relevantne preporuke Europskog revizorskog suda i da će u fazi programiranja i osmišljavanja poboljšati ponude osposobljavanja povezane s migracijama za relevantne službe, uključujući delegacije EU-a.
10. Vijeće poziva Komisiju da ojača usmjeravanje financijskih sredstava dodijeljenih za migracijska pitanja koristeći se jasnim kriterijima i preciznim pokazateljima kako bi se osigurala odgovarajuća i učinkovita dodjela sredstava namijenjenih posebno utvrđenim migracijskim izazovima, na temelju dokaza.
11. Podsjećajući na prekograničnu dimenziju migracija, Vijeće poziva na integrirane pristupe duž migracijskih ruta i pojačanu suradnju sa zemljama podrijetla, tranzita i odredišta, na svim razinama, putem uzajamno korisnih sveobuhvatnih partnerstava.
12. Vijeće poziva Komisiju da osigura usklađenost razvojne i migracijske politike. Vijeće podsjeća na fleksibilan poticajni pristup predviđen u Uredbi o Instrumentu za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju – Globalna Europa te poziva Komisiju da u potpunosti iskoristi pruženu fleksibilnost i da vodi opsežne dijaloge s trećim zemljama o migracijama.

Preporuka 2: Dokumente u vezi s Uzajamnim fondom EU-a potrebno je uključiti u središnji repozitorij kako bi se pružile informacije za buduće mjere i proširila stečena iskustva za akcijske dokumente

13. Vijeće poziva Komisiju da iskoristi iskustva stečena iz projekata u okviru Uzajamnog fonda EU-a kako bi ih primijenila u sadašnjim i budućim djelovanjima u području migracija i razvoja koja financira EU te da ih uzme u obzir u odjeljku o stečenim iskustvima u akcijskim dokumentima u skladu s preporukama Europskog revizorskog suda.
14. Vijeće poziva Komisiju da iskoristi izvješća o istraživanjima i izvješća utemeljena na dokazima, posebno o migracijama, kako bi se buduće mjere preciznije usmjerile.

Preporuka 3: Potrebno je pojačati utvrđivanje rizika za ljudska prava i poduzeti mjere ublažavanja

15. Vijeće sa zabrinutošću prima na znanje nalaze Europskog revizorskog suda da, unatoč inovativnom pristupu utvrđivanju rizika za ljudska prava u teškom okruženju, procjena potencijalnih rizika za ljudska prava nije bila sveobuhvatna te da nije uspostavljen formalni postupak za sustavno praćenje navoda o kršenjima ljudskih prava u kontekstu projekata u okviru Uzajamnog fonda EU-a.
16. Vijeće naglašava važnost načela nenanošenja štete i slaže se da su potrebna poboljšanja u budućim razvojnim aktivnostima. Vijeće poziva Komisiju da ojača i formalno dokumentira prijavljivanje, praćenje i odgovarajuće daljnje postupanje u vezi s navodima o kršenjima ljudskih prava u kontekstu projekata koje financira EU te da taj pristup primijeni na aktualna i buduća djelovanja u području migracija koje financira EU. Poziva Komisiju da dodatno razvije te napore i razvije pouzdan postupak za daljnja djelovanja.

Preporuka 4: Potrebno je povećati točnost u prijavljivanju postignuća

17. Vijeće naglašava važnost usklađene metodologije među relevantnim glavnim upravama i službama Komisije te točnog izvješćivanja o provedbi projekata, istodobno prepoznajući pitanja sigurnosti i pristupa koja mogu ometati postupke praćenja na licu mjesta.

18. Također naglašava važnost točnog izvješćivanja o službenoj razvojnoj pomoći i poziva Komisiju da provede reviziju prihvatljivosti kao službene razvojne pomoći za projekte u okviru Uzajamnog fonda EU-a, da što je prije moguće utvrdi projekte za koje postoji rizik da je netočno procijenjeno da su u cijelosti prihvatljivi kao službena razvojna pomoć te da po potrebi ispravi izvješćivanje Odbora za razvojnu pomoć OECD-a.
 19. Vijeće se slaže s preporukom Europskog revizorskog suda o potrebi za boljom razmjenom informacija između provedbenih partnera i Komisije, kao i o poboljšanju kvalitete zajedničkih pokazatelja i izvješćivanja o podacima povezanim s njihovom provedbom. Vijeće poziva Komisiju da osigura više informacija od provoditelja projekata o temeljnim podacima koji se upotrebljavaju za pokazatelje, u granicama primjenjivog pravnog okvira i ugovornih odredaba. Vijeće naglašava da bi podaci u tom kontekstu trebali biti dostupni državama članicama na trajnoj osnovi i odnositi se na specifične pojedinosti kad god se to zatraži u skladu s primjenjivim pravilima i propisima.
-