

Bruxelles, den 16. december 2024
(OR. en)

16902/24

DEVGEN 207
FIN 1129
COAFR 444
MAMA 253
ACP 135
RELEX 1605
MIGR 463
NDICI 27

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	16. december 2024
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	16344/24
Vedr.:	Den Europæiske Revisionsrets særberetning 17/2024 om Den Europæiske Unions Nødtrustfond for Afrika: Støtten er stadig ufokuseret trods nye tilgange – Rådets konklusioner (16. december 2024)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning 17/2024 om Den Europæiske Unions Nødtrustfond for Afrika: Støtten er stadig ufokuseret trods nye tilgange som godkendt af Rådet på 4070. samling den 16. december 2024.

Rådets konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning 17/2024 om Den Europæiske Unions Nødtrustfond for Afrika: Støtten er stadig ufokuseret trods nye tilgange

1. I erkendelse af de indbyrdes forbindelser mellem migration og udvikling udviklede EU i 2015 Den Europæiske Unions Nødtrustfond for Stabilitet og Håndtering af de Grundlæggende Årsager til Irregulær Migration og til Fordrivelse af Personer i Afrika (EUTF), en ekstern bistandsforanstaltning, der fremmer stabilitet, støtter partnerlande i at forvalte migration og tvangsfordrivelse mere effektivt hen imod bæredygtig udvikling og fokuserer på forebyggelse og bekæmpelse af irregulær migration, smugling af migranter og menneskehandel. Efter en tidlig første revision (særberetning 32/2018) har Revisionsretten gennemført endnu en, hvori den vurderede: 1) om Kommissionen har gennemført de fire anbefalinger i 2018-rapporten, 2) om Kommissionen har taget behørigt hensyn til menneskerettighederne, når den ydede støtte, og 3) om resultaterne af EUTF for Afrika blev overvåget effektivt, rapporteret nøjagtigt og var bæredygtige.
2. Rådet ser med tilfredshed på Den Europæiske Revisionsrets særberetning 17/2024 om EU's Nødtrustfond for Stabilitet og Håndtering af de Grundlæggende Årsager til Irregulær Migration og til Fordrivelse af Personer i Afrika (EUTF for Afrika), hvori det undersøges, om EUTF havde fokuseret sin støtte på at nå sine mål om at tackle de grundlæggende årsager til ustabilitet, irregulær migration og tvangsfordrivelse i Afrika under behørig hensyntagen til menneskerettighederne. Rådet noterer sig nøje konklusionerne og anbefalingerne deri. Rådet noterer sig endvidere Kommissionens omfattende svar, der er vedlagt særberetningen, og hilser det velkommen, at Kommissionen har accepteret alle dens anbefalinger.

3. Rådet minder om, at EUTF for Afrika blev oprettet for at fremme stabilitet og bidrage til en bedre migrationsstyring samt for at støtte en forbedring af den overordnede migrationsforvaltning ved at håndtere de grundlæggende årsager til destabilisering, tvangsfordrivelse og irregulær migration, navnlig ved at fremme modstandsdygtighed, økonomiske og lige muligheder, sikkerhed og udvikling samt sætte ind over for menneskerettighedskrænkelser. EUTF for Afrika, der blev lanceret i november 2015 på Vallettatopmødet om migration, støtter 27 lande i følgende tre regioner: Sahel og Tchadsøen, Afrikas Horn og Nordafrika.
4. Rådet roser de igangværende bestræbelser på at forebygge irregulær migration, herunder gennem omfattende og strategiske partnerskaber i dialog med oprindelses- og transitlande i Afrika. Selv om udviklingssamarbejdet allerede bidrager til at tackle de grundlæggende årsager til migration, noterer Rådet sig med bekymring, at Revisionsretten konstaterede, at EUTF for Afrikas støtte fortsat ikke var tilstrækkelig fokuseret, fordi den håndterer en for bred vifte af udviklingsmæssige, humanitære og sikkerhedsmæssige aktioner, der adresserer specifikke behov, og Revisionsretten konkluderede, at den ydede støtte ikke altid var i fuld overensstemmelse med den lokale kontekst.
5. Rådet anerkender endvidere, at selv om EUTF for Afrika gav mulighed for hurtigere beslutningstagning om finansiering, foregik kontraktindgåelsen i et langsommere, men stadig rimeligt tempo. Der var imidlertid svagheder i nøjagtigheden og bæredygtigheden af de rapporterede resultater, og menneskerettighedsrisiciene blev ikke adresseret fyldestgørende.
6. Rådet ser med tilfredshed på Revisionsrettens konklusion om, at EUTF for Afrika har udviklet en ny tilgang til indsamling af oplysninger om de grundlæggende årsager til ustabilitet, irregulær migration og tvangsfordrivelse. Samlet set konstaterede Revisionsretten, at EUTF-projekterne har rapporteret om levering af mange af deres planlagte output, og at de delvist har opnået deres mål på trods af de ustabile og skrøbelige sammenhænge, de opererer i.

7. Den Europæiske Revisionsrets særberetning indeholder vigtige bemærkninger om styrkerne og svaghederne ved EUTF for Afrika samt værdifulde anbefalinger ikke blot til fremtidige instrumenter og processer, men også til instrumenter, der i øjeblikket er i kraft, såsom instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa (NDICI – et globalt Europa). Med henblik herpå bør Kommissionen: forbedre prioriteringen, tage hensyn til de indhøstede erfaringer, sikre en meningsfuld sammenligning af bedste praksis, styrke kapaciteten til at identificere, følge op på og reducere menneskerettighedsrisici og forbedre nøjagtigheden af de rapporterede resultater. Rådet opfordrer indtrængende Kommissionen til at tage hensyn til alle disse anbefalinger i den fremtidige programmering.
8. Under hensyntagen til Den Europæiske Revisionsrets anbefalinger opfordrer Rådet Kommissionen til at udvikle bæredygtige tilgange til større sammenhæng mellem udviklings- og migrationspolitikken, herunder ved at håndtere de grundlæggende årsager til irregulær migration på en bæredygtig måde. Der bør ydes støtte til teknisk og erhvervsrettet uddannelse med særlig vægt på styrkelse af kvinders indflydelse og status som drivkræfter for forandring i forbindelse med bæredygtig udvikling. Den Europæiske Union vil fortsat samarbejde på en gensidigt fordelagtig måde med oprindelses- og transitlandene ved at opbygge omfattende partnerskaber. Disse partnerskaber bør bl.a. fokusere på at støtte migranter, flygtninge og værtssamfund i oprindelsesregioner i fuld overensstemmelse med den internationale menneskerettighedslovgivning. Sikre og lovlige migrationsveje i overensstemmelse med nationale kompetencer er afgørende for regulær og velordnet migration.

Anbefaling 1: Øge den evidensbaserede målretning mod bestemte geografiske områder og støttemodtagere

9. Rådet anerkender de udfordringer, som EUTF for Afrika har haft i forbindelse med udviklingen af en ny tilgang til indsamling af oplysninger om de grundlæggende årsager til ustabilitet, irregulær migration og fordrivelser, til afdækning af menneskerettighedsrisici i et ustabilt miljø og til rapportering om sine aktioners kumulative resultater. Samtidig er Rådet af den faste overbevisning, at der er brug for et pålideligt system af indikatorer for at prioritere og målrette behovene, de relevante støttemodtagere og geografiske områder, samtidig med at der tages hensyn til partnerlandenes prioriteter samt Rådets strategiske retningslinjer. Rådet hilser det velkommen, at Kommissionen har accepteret de relevante anbefalinger fra Revisionsretten og vil forbedre uddannelsestilbuddene vedrørende migration i programmerings- og udformningsfasen til relevante tjenester, herunder EU-delegationer.
10. Rådet opfordrer Kommissionen til at styrke målretningen af de midler, der afsættes til migrationsspørgsmål, ved hjælp af klare kriterier og præcise indikatorer for at sikre en passende og effektiv tildeling af midler til specifikt identificerede migrationsudfordringer på grundlag af dokumentation.
11. Rådet minder om den grænseoverskridende dimension af migration og opfordrer til integrerede tilgange langs migrationsruterne og øget samarbejde med oprindelses-, transit- og bestemmelseslande på alle niveauer gennem gensidigt fordelagtige omfattende partnerskaber.
12. Rådet opfordrer Kommissionen til at sikre sammenhæng mellem udviklings- og migrationspolitikker. Rådet minder om den fleksible ansporende tilgang, der er fastsat i forordningen om NDICI – et globalt Europa, og opfordrer Kommissionen til at gøre fuld brug af den tilgængelige fleksibilitet og til at føre omfattende dialoger om migration med tredjelande.

Anbefaling 2: Registrere EUTF-dokumenter i et centralt register, så de kan danne grundlag for fremtidige tiltag, og udvide handlingsdokumenternes afsnit om indhøstede erfaringer

13. Rådet opfordrer indtrængende Kommissionen til at gøre brug af de indhøstede erfaringer fra EUTF-projekter og anvende dem i nuværende og fremtidige EU-finansierede tiltag vedrørende migration og udvikling og afspejle dem i handlingsdokumenternes afsnit om indhøstede erfaringer i overensstemmelse med Revisionsrettens anbefalinger.
14. Rådet opfordrer Kommissionen til at gøre brug af forskning og evidensbaserede rapporter, navnlig om migration, for at gøre fremtidige aktioner mere fokuserede.

Anbefaling 3: Styrke afdækningen af menneskerettighedsrisici og træffe afbødende foranstaltninger

15. Rådet noterer sig med bekymring Revisionsrettens konklusioner om, at vurderingen af potentielle menneskerettighedsrisici på trods af en innovativ tilgang til at identificere menneskerettighedsrisici i et vanskeligt miljø ikke var fyldestgørende, og at der ikke var nogen formel procedure på plads til systematisk opfølgning af påstande om menneskerettighedskrænkelser i forbindelse med EUTF-projekter.
16. Rådet understreger betydningen af princippet om ikke at gøre skade og er enig i, at der er behov for forbedringer i fremtidige udviklingstiltag. Rådet opfordrer Kommissionen til at styrke og formelt dokumentere rapporteringen, overvågningen og den passende opfølgning af påstande om menneskerettighedskrænkelser i forbindelse med EU-finansierede projekter samt til at anvende denne tilgang på igangværende og fremtidige EU-finansierede foranstaltninger vedrørende migration. Det opfordrer indtrængende Kommissionen til at videreudvikle disse bestræbelser og udvikle en solid procedure for opfølgende foranstaltninger.

Anbefaling 4: Forbedre nøjagtigheden af de rapporterede resultater

17. Rådet understreger betydningen af en harmoniseret metode blandt Kommissionens relevante generaldirektorater og tjenestegrene samt en nøjagtig rapportering om projektgennemførelsen, samtidig med at det anerkender de sikkerheds- og adgangsforhold, der kan hæmme overvågningsprocesserne på stedet.

18. Det understreger også betydningen af nøjagtig ODA-rapportering og opfordrer Kommissionen til at foretage en gennemgang af EUTF-projekters berettigelse som ODA, hurtigst muligt identificere de projekter, der kan være fejlagtigt kategoriseret som ODA, og i relevante tilfælde korrigere rapporteringen til OECD DAC.
19. Rådet er enig i Revisionsrettens anbefaling vedrørende behovet for bedre informationsudveksling mellem gennemførelsespartnerne og Kommissionen samt forbedring af kvaliteten af de fælles indikatorer og rapporteringen af data vedrørende deres gennemførelse. Rådet opfordrer Kommissionen til at sikre flere oplysninger om underliggende data fra projektledere, der anvendes til indikatorer, inden for rammerne af de gældende retlige rammer og kontraktlige bestemmelser. Rådet understreger, at data i denne forbindelse bør være tilgængelige for medlemsstaterne på permanent basis og om specifikke detaljer, når der anmodes herom, i overensstemmelse med gældende regler og bestemmelser.
-