



Брюксел, 16 декември 2024 г.
(OR. en)

16902/24

DEVGEN 207
FIN 1129
COAFR 444
MAMA 253
ACP 135
RELEX 1605
MIGR 463
NDICI 27

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От: Генералния секретариат на Съвета

Дата: 16 декември 2024 г.

До: Делегациите

№ предх. док.: 16344/24

Относно: Специален доклад № 17/2024 на Европейската сметна палата „Извънреден доверителен фонд на Европейския съюз за Африка: въпреки приложените нови подходи подкрепата продължава да бъде недостатъчно насочена.“
– Заключение на Съвета (16 декември 2024 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Специален доклад № 17/2024 на Европейската сметна палата „Извънреден доверителен фонд на Европейския съюз за Африка: въпреки приложените нови подходи подкрепата продължава да бъде недостатъчно насочена“, одобрени от Съвета на неговото 4070-о заседание, проведено на 16 декември 2024 г.

Заклучения на Съвета относно Специален доклад № 17/2024 на Европейската сметна палата „Извънреден доверителен фонд на Европейския съюз за Африка: въпреки приложените нови подходи подкрепата продължава да бъде недостатъчно насочена.“

1. Като отчита взаимовръзките между миграцията и развитието, през 2015 г. ЕС разработи Извънреден доверителен фонд на Европейския съюз за стабилност и преодоляване на първопричините за незаконната миграция и разселването на хора в Африка (ИДФЕС) – външна помощ, която насърчава стабилността, подпомага държавите партньори да управляват по-ефективно миграцията и принудителното разселване с цел постигане на устойчиво развитие и се фокусира върху предотвратяването и борбата с незаконната миграция, контрабандата на мигранти и трафика на хора. След ранния първоначален одит (Специален доклад 32/2018) Сметната палата извърши втори одит, в който оцени дали: 1) Комисията е изпълнила четирите препоръки от доклада от 2018 г.; 2) Комисията е взела надлежно предвид правата на човека при предоставянето на подкрепа; и 3) дали резултатите от ИДФЕС за Африка са били наблюдавани ефективно, докладвани са точно и са били устойчиви.
2. Съветът приветства Специален доклад № 17/2024 на Европейската сметна палата относно Извънредния доверителен фонд на ЕС за стабилност и преодоляване на първопричините за незаконната миграция и разселването на хора в Африка (ИДФЕС за Африка), в който се прави проверка на това дали подкрепата от ИДФЕС е била насочена към постигането на неговите цели за предотвратяване на първопричините за нестабилността, незаконната миграция и принудителното разселване в Африка, при надлежно зачитане направата на човека. Съветът надлежно взема под внимание съдържащите се там заключения и препоръки. Освен това Съветът взема под внимание изчерпателните отговори на Комисията, приложени към специалния доклад, и приветства факта, че Комисията е приела всички негови препоръки.

3. Съветът припомня, че ИДФЕС за Африка е създаден, за да подпомага всички аспекти на стабилността и да допринесе за по-добро управление на миграцията, както и да преодолее първопричините за дестабилизацията, принудителното разселване и незаконната миграция – по-специално като насърчава устойчивостта, икономическите и равните възможности, сигурността и развитието, и като се бори срещу нарушенията на правата на човека. Стартиран през ноември 2015 г. на срещата на върха по въпросите на миграцията във Валета, ИДФЕС за Африка подкрепя 27 държави в следните три региона: Сахел и езерото Чад, Африканския рог и Северна Африка.
4. Съветът приветства продължаващите усилия за предотвратяване на незаконната миграция, включително чрез всеобхватни и стратегически партньорства в диалог с държавите на произход и транзитно преминаване в Африка. Въпреки че сътрудничеството за развитие вече допринесе за справяне с първопричините за миграцията, Съветът отбелязва със загриженост, че Сметната палата е установила, че подкрепата от ИДФЕС за Африка остава недостатъчно целенасочена, като обхваща твърде широк кръг действия в областта на развитието, хуманитарната помощ и сигурността, насочени към конкретни нужди, и ЕСПЗ заключи, че предоставената подкрепа невинаги е напълно съгласувана с местния контекст.
5. Освен това Съветът отчита, че макар ИДФЕС за Африка да позволява финансовите решения да се взимат бързо, възлагането на договори за поръчки се извършва по-бавно, но все пак с добро темпо. Въпреки това са налице слабости, свързани с точността и устойчивостта на докладваните резултати, а относно рисковете, свързани с правата на човека, не са предприети задълбочени мерки.
6. Съветът приветства заключението на Сметната палата, че по ИДФЕС за Африка е разработен нов подход за събиране на информация относно първопричините за нестабилността, незаконната миграция и принудителното разселване. Като цяло Сметната палата установи, че по проектите на ИДФЕС е докладвано, че са изпълнили много от планираните конкретни резултати, а целите им отчасти са били постигнати въпреки нестабилните и променливи условия, в които функционират.

7. В специалния доклад на Европейската сметна палата се съдържат важни констатации относно силните и слабите страни на ИДФЕС за Африка, както и ценни препоръки не само за бъдещите инструменти и процеси, но и за действащите понастоящем инструменти като Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество – Глобална Европа (ИССРМС – Глобална Европа). По тази причина Комисията би следвало да: подобри определянето на приоритетите; да вземе предвид извлечените поуки; да осигури съдържателно сравнение на най-добрите практики; да укрепи капацитета за установяване, проследяване и смекчаване на рисковете за правата на човека; и да подобри точността на докладваните постижения. Съветът настойчиво приканва Комисията да вземе предвид всички тези препоръки при бъдещото изготвяне на програми.
8. Като взема предвид препоръките на Европейската сметна палата, Съветът призовава Комисията да разработи устойчиви подходи за по-голяма съгласуваност между политиката за развитие и политиката в областта на миграцията, включително чрез устойчиво преодоляване на първопричините за незаконната миграция. Следва да се оказва подкрепа на техническото и професионалното образование и обучение, като се обръща специално внимание на овластяването на жените като двигатели на промяната за устойчиво развитие. Европейският съюз ще продължи да си сътрудничи по взаимноизгоден начин с държавите на произход и транзитно преминаване чрез изграждане на всеобхватни партньорства. Тези партньорства следва да се съсредоточат, наред с други елементи, върху подкрепата за мигрантите, бежанците и приемащите общности в регионите на произход, при пълно спазване на международното право в областта на правата на човека. Безопасните и законни пътища, съответстващи на областите на национална компетентност, са от ключово значение за законната и организираната миграция.

Препоръка 1: Използване в по-голяма степен на основаното на данни насочване към географски райони и бенефициенти

9. Съветът отчита предизвикателствата, пред които е изправен ИДФЕС за Африка при разработването на нови подходи за събиране на информация относно първопричините за нестабилността, незаконната миграция и разселванията, за идентифициране на рисковете за правата на човека в нестабилна среда и за докладване на кумулативните постижения по тези действия. Същевременно Съветът е твърдо убеден, че е необходима надеждна система от показатели за приоритизиране и насочване на нуждите, съответните бенефициери и географските области, като същевременно се вземат предвид приоритетите на държавите партньори, както и стратегическите насоки, предоставени от Съвета. Съветът приветства факта, че Комисията е приела съответните препоръки на ЕСП и ще подобри предложенията за обучение, свързани с миграцията, на етапа на програмиране и разработване за съответните служби, включително делегациите на ЕС.
10. Съветът призовава Комисията да засили насочването на финансирането, разпределено по въпроси, свързани с миграцията, като използва ясни критерии и точни показатели, за да гарантира подходящо и ефикасно разпределение на финансирането, предназначено за конкретно определени предизвикателства, свързани с миграцията, въз основа на доказателства.
11. Като припомня трансграничното измерение на миграцията, Съветът призовава за интегрирани подходи по миграционните маршрути и за засилено сътрудничество с държавите на произход, транзитно преминаване и местоназначение на всички равнища чрез взаимноизгодни всеобхватни партньорства.
12. Съветът призовава Комисията да осигури съгласуваност между политиките в областта на развитието и миграцията. Съветът припомня гъвкавия мотивиращ подход, предвиден в Регламента за ИССРМС – Глобална Европа, и призовава Комисията да използва в пълна степен предоставената гъвкавост и да провежда задълбочени диалози по въпросите на миграцията с трети държави.

Препоръка 2: Включване на документите за ИДФЕС в централен регистър, който да предоставя информация за бъдещите действия и да разшири извлечените поуки във връзка с документите за действие

13. Съветът настойчиво приканва Комисията да използва извлечените поуки от проектите по ИДФЕС, за да ги приложи в настоящите и бъдещите финансирани от ЕС действия в областта на миграцията и развитието и да ги отрази в раздела за извлечените поуки от документите за действие в съответствие с препоръките на ЕСП.
14. Съветът призовава Комисията да използва научни изследвания и доклади, основани на доказателства, най-вече относно миграцията, за да се засили фокусът върху бъдещите действия.

Препоръка 3: Подобряване на процеса на идентифициране на рисковете за правата на човека и предприемане на коригиращи действия

15. Съветът отбелязва със загриженост констатациите на ЕСП, че въпреки иновативния подход към идентифицирането на рисковете за правата на човека в трудна среда, тези рискове не са преодолени изцяло и че не е въведена официална процедура за систематично проследяване на твърденията за нарушения на правата на човека в контекста на проекти по линия на ИДФЕС.
16. Съветът изтъква значението на принципа за ненанасяне на вреда и изразява съгласие, че са необходими подобрения в бъдещите действия за развитие. Съветът призовава Комисията да укрепи и официално да документира докладването, наблюдението и адекватните последващи действия във връзка с твърденията за нарушения на правата на човека в контекста на финансирани от ЕС проекти, както и да го прилага към текущи и бъдещи финансирани от ЕС действия в областта на миграцията. Съветът настойчиво приканва Комисията да продължи да надгражда тези усилия и да разработи надеждна процедура за последващи действия.

Препоръка 4: Подобряване на точността на докладваните постижения

17. Съветът изтъква значението на хармонизираната методология сред съответните генерални дирекции и служби на Комисията, както и на точното докладване относно изпълнението на проектите, като същевременно отчита въпросите, свързани със сигурността и достъпа, които могат да възпрепятстват процесите на мониторинг на място.

18. Той също така подчертава значението на точното докладване за ОПР и призовава Комисията да извърши преглед на допустимостта за ОПР на проектите по линия на ИДФЕС, да установи възможно най-скоро проектите, за които съществува риск да бъдат неправилно оценени като напълно допустими за ОПР, и да коригира докладването пред Комитета за подпомагане на развитието към ОИСР, ако е необходимо.
 19. Съветът е съгласен с препоръката на ЕСП относно необходимостта от по-добър обмен на информация между партньорите по изпълнението и Комисията, както и от подобряване на качеството на общите показатели и на докладването на данни, свързани с тяхното изпълнение. Съветът призовава Комисията да осигури повече информация относно основните данни, използвани за показателите от изпълнителите на проекти, в рамките на приложимата правна рамка и договорни разпоредби. Съветът изтъква, че данните в този контекст следва да бъдат на разположение на държавите членки постоянно и в подробности, когато бъдат поискани в съответствие с приложимите правила и разпоредби.
-