



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 16. joulukuuta 2023  
(OR. en)

16892/23

LIMITE

ENER 703  
CLIMA 656  
TRANS 609  
CONSOM 491  
IND 695  
ECOFIN 1392  
FISC 300

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2023/0443(NLE)

---

---

## ILMOITUS

---

Lähtettäjä: Pysyvien edustajien komitea (Coreper I)  
Vastaanottaja: Neuvosto

---

Kom:n asiak. nro: 16136/23

---

Asia: Ehdotus neuvoston asetukseksi asetuksen (EU) 2022/2578 muuttamisesta sen soveltamisajan jatkamiseksi  
– Poliittinen yhteisymmärrys

---

## JOHDANTO

- Komissio esitti 28. marraskuuta 2023 ehdotuksen neuvoston asetukseksi asetuksen (EU) 2022/2578 muuttamisesta sen soveltamisajan jatkamiseksi<sup>1</sup>.
- Neuvoston asetuksella (EU) 2022/2578, jäljempänä 'markkinakorjausmekanismia koskeva asetus', otetaan käyttöön väliaikaisten toimenpiteiden järjestelmä, jolla estetään liian korkeat kaasun hintapiikit EU:ssa, kun hinnat eivät vastaa maailmanmarkkinahintoja. Euroopan kaasupörssien kaupoille asetettiin ylärajaksi 180 euroa megawattitunnilta tietyin edellytyksin. Mekanismi aktivoituu, kun hinnat EU:n virtuaalisissa kauppapaikoissa nousevat tietyn tason yläpuolelle ja kyseiset hinnat ovat huomattavasti korkeampia kuin viitehintä, joka vastaa nesteytetyn maakaasun maailmanlaajuisista hintakehitystä.

---

<sup>1</sup> 16136/23.

3. Komissio ehdottaa, että markkinakorjausmekanismeja koskevan asetuksen soveltamisaikaa jatketaan vuodella 31. tammikuuta 2025 saakka.
4. Kun otetaan huomioon kaasuntoimitusten jatkuva puute ja maailman kaasumarkkinoiden herkästä tasapainosta johtuva hintojen voimakas heilahtelu, tällaista kohdennettua ja määräaikaista soveltamisajan jatkamista pidetään tarpeellisena, jotta voidaan välttää liian korkeat energian hinnat talvikaudella 2023–2024. On myös mainittava, että ESMAn ja ACERin sekä myöhemmin komission tekemissä arvioinneissa ei ole markkinakorjausmekanismeja koskevan asetuksen voimaantulon jälkeen havaittu kielteisiä vaikutuksia toimitusvarmuuteen, unionin sisäisiin kaasuvirtoihin tai rahoitusmarkkinoiden vakauteen.

### **KÄSITTELYN TILANNE**

5. Ehdotusta tarkasteltiin energiatyöryhmän kokouksissa 5., 7. ja 12. joulukuuta 2023.
6. Otettuaan huomioon jäsenvaltioiden huomautukset puheenjohtajavaltio esitti tekstistä ensimmäisen tarkistetun version<sup>2</sup> pysyvien edustajien komitean kokouksessa 15. joulukuuta 2023 käytävää keskustelua varten.
7. Koska jäsenvaltioiden hyvin laaja enemmistö saattoi hyväksyä tarkistetun tekstin, puheenjohtajavaltio esittää nyt ehdotuksen tämän ilmoituksen liitteessä, jotta asiasta päästäisiin poliittiseen yhteisymmärrykseen seuraavassa TTE-neuvostossa (energia) 19. joulukuuta 2023.
8. Tekstiin on tehty muutamia oikeudellisia/kielellisiä sekä tyylillisiä muutoksia sen parantamiseksi, muun muassa yhdenmukaistettu kolmen hätätilannetta koskevan asetuksen identtiset johdanto-osan kappaleet.
9. Komission ehdotukseen nähden tehdyt muutokset on **lihavoitu** ja poistot merkitty hakasulkein [...]. Asiakirjaan ST 16186/23 (+ COR 1) nähden tehdyt uudet muutokset on **lihavoitu ja alleviivattu** ja poistot merkitty merkinnällä [...].

---

<sup>2</sup> 16186/23 + COR 1.

## LOPUKSI

10. Edellä esitettyä taustaa vasten neuvostoa pyydetään tarkastelemaan tämän ilmoituksen liitteessä esitettyä puheenjohtajavaltion kompromissiehdotusta, keskustelemaan kaikista valtuuskuntien esiin tuomista ratkaisematta olevista kysymyksistä ja pyrkimään poliittiseen yhteisymmärrykseen tästä neuvoston asetuksesta.

**NEUVOSTON ASETUS (EU) 2023/...****annettu ...,****asetuksen (EU) 2022/2578 muuttamisesta sen soveltamisajan jatkamiseksi**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 122 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvoston asetuksella (EU) 2022/2578<sup>3</sup> perustetaan väliaikainen markkinakorjausmekanismi. Sitä sovelletaan toimeksiantoihin, jotka tehdään EU:n virtuaalisiin kauppapaikkoihin liittyvillä johdannaisilla, joiden maturiteetti on yhdestä kuukaudesta yhteen vuoteen, käytävää kauppaa varten. Markkinakorjausmekanismia sovelletaan siten kaikkiin hyödykejohdannaisiin, joilla käydään kauppaa säännellyillä markkinoilla ja joiden kohde-etuutena on missä tahansa virtuaalisessa kauppapaikassa unionissa toteutettava kaasukauppa.

---

<sup>3</sup> Neuvoston asetus (EU) 2022/2578, annettu 22 päivänä joulukuuta 2022, markkinakorjausmekanismin perustamisesta unionin kansalaisten ja talouden suojelemiseksi liian korkeilta hinnoilta (EUVL L 335, 29.12.2022, s. 45, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2578/oj>).

- (2) Markkinakorjausmekanismin on määrä aktivoitua, kun markkinakorjaustapahtuma toteutuu, eli kun ICE Endex B.V.:n (**Alankomaat**) julkaisema Title Transfer Facility -kauppapaikan, jäljempänä 'TTF', front-month-johdannaisen selvityshinta on yli 180 euroa megawattitunnilta ja 35 euroa korkeampi kuin viitehinta kolmen työpäivän ajan. [...] Asetuksessa (EU) 2022/2578 asetetaan dynaaminen tarjousraja, jonka mukaan **markkinakorjaustapahtuman toteutuessa** markkinoiden ylläpitäjät eivät saa [...] hyväksyä eivätkä markkinaosapuolet toimittaa johdannaisia koskevia toimeksiantoja, joiden hinnat ovat 35 euroa/MWh korkeammat kuin **Euroopan unionin** energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston, jäljempänä 'ACER',<sup>4</sup> edellisenä päivänä julkaisema viitehinta.
- (3) [...] Euroopan arvopaperimarkkinaviranomainen, jäljempänä 'ESMA',<sup>5</sup> ja **ACER** analysoivat 1 päivänä maaliskuuta 2023 asetuksen (EU) 2022/2578 8 artiklan mukaisesti julkaistuissa vaikutustenarviointiraporteissaan joukkoa indikaattoreita arvioidakseen, mitä vaikutuksia markkinakorjausmekanismilla on ollut mainitun asetuksen voimaantulon jälkeen. [...] **ESMA ja ACER** totesivat, että markkinakorjausmekanismia ei ollut aktivoitu eikä kielteisiä vaikutuksia toimitusvarmuuteen, unionin sisäisiin kaasuvirtoihin eikä rahoitusmarkkinoiden vakauteen ollut ilmennyt ennen niiden raporttien julkaisemista.
- (4) Komissio laajensi analyysia [...] **ESMAN ja ACERin** 1 päivänä maaliskuuta 2023 julkaistuissa raporteissa analysoitujen indikaattoreiden pohjalta arvioidakseen markkinakehitystä [...] **kyseisissä raporteissa tarkastellun ajanjakson jälkeisenä aikana**. Kielteisiä vaikutuksia ei ole havaittu sen jälkeen, kun asetus (EU) 2022/2578 tuli voimaan, eikä markkinakorjausmekanismia ole koskaan aktivoitu.

---

<sup>4</sup> [...] [...]

<sup>5</sup> [...]

- (5) Energian toimitusvarmuuteen unionissa liittyy kuitenkin yhä vakavia vaikeuksia. Kaasumarkkinoiden maailmanlaajuinen tilanne on edelleen hyvin kireä. Kaasun hinnat ovat edelleen huomattavasti korkeammat kuin mitä **ne olivat Euroopassa ennen kriisiä, joka johtuu Venäjän käytännöstä käyttää energiaa aseena ja Venäjän hyökkäyssodasta Ukrainaa vastaan**. Tällä on väistämättömiä seurauksia unionin kansalaisten ostovoimaan ja unionin yritysten kilpailukykyyn.
- (6) Myös **kaasumarkkinoiden** epävakaus on seurausta geopoliittisesta tilanteesta johtuvasta markkinoiden kireydestä ja muodostaa lisäriskin unionin taloudelle. Hintojen voimakas heilahtelu kesällä ja alkusyksystä 2023, jolloin hinnat nousivat muutamassa viikossa yli 50 prosenttia, osoittaa, että markkinat ovat edelleen hauraat ja alttiit jopa suhteellisen pienille kysyntään ja tarjontaan kohdistuville häiriöille. Tästä ovat osoituksena viimeaikaisista tapahtumista, kuten Australian nesteytetyn maakaasun (LNG) käsittelylaitosten lakosta tai Balticconnector-kaasuputken häiriöstä, seuranneet hintamuutokset. Lähi-idän meneillään oleva kriisi on merkittävä geopoliittinen lisäriski, joka saattaa vaikuttaa **kaasun** hintoihin ja [...] toimituksiin.
- (7) Maailmanlaajuiset kaasumarkkinat ovat tällä hetkellä hyvin kireät, ja niiden odotetaan pysyvän sellaisina vielä jonkin aikaa. Nesteytetyn maakaasun maailmanlaajuinen tarjonta [...] **on kasvanut** vain vähän kahden viimeksi kuluneen vuoden aikana, mikä johtuu vähäisistä nesteytyskapasiteetin lisäyksistä, käyttökatkoksista tärkeimmissä vientilaitoksissa ja syöttökaasun heikentyneestä saannista LNG-nesteytyslaitoksissa. Merkittävää uutta LNG-nesteytyskapasiteettia on tarkoitus saada käyttöön vasta vuoden 2025 aikana. Näin ollen markkinoiden tasapainon **odotetaan** pysyvän edelleen hauraana lähitulevaisuudessa.

- (8) Lisäksi koska putkikaasun tuonti Venäjältä on vähentynyt merkittävästi kuluneen vuoden aikana, unioniin suuntautuvien kaasutoimitusten saatavuus on vähentynyt huomattavasti kriisiä edeltävään aikaan verrattuna. Kaasun nykyisellä tuontitasolla unionin odotetaan tuovan Venäjältä noin 20 **miljardia kuutiometriä** putkikaasua vuonna 2023, mikä on noin 110 miljardia kuutiometriä vähemmän kuin vuonna 2021. Sen vuoksi kaasupulan riski on unionissa edelleen huomattavan korkea lyhyellä aikavälillä. Nykyiset kireät markkinaolosuhteet huomioon ottaen hinnat **voivat** jälleen nousta voimakkaasti ennakoimattomien tapahtumien ja äkillisten häiriöiden vuoksi. Tällaisia ovat muun muassa nesteytetyn maakaasun kysynnän elpyminen Aasiassa, mikä voisi vähentää kaasun saatavuutta maailmanmarkkinoilla, äärimmäiset sääolosuhteet, jotka voivat vaikuttaa vesivoiman varastointiin [...] **ja** ydinvoiman tuotantoon ja edellyttäisivät kaasuvoiman tuotannon lisäämistä, sekä muut mahdolliset kaasun toimitushäiriöt, kuten kaasun tuonnin täydellinen loppuminen Venäjältä tai uudet kriittisen infrastruktuurin häiriöt, **kuten** Nord Stream 1 -kaasuputkeen syyskuussa 2022 kohdistunut sabotaasi ja Balticconnector-kaasuputkessa lokakuussa 2023 tapahtunut häiriö [...].
- (9) Jatkuvat vakavat vaikeudet altistavat koko unionin energiapolulle ja korkeille energian hinnoille. Kaasun hintataso voi vaikuttaa **kielteisesti unionin** taloudelliseen tilanteeseen, teollisuuden kilpailukykyyn ja **kansalaisten** ostovoimaan.

- (10) [...] **Kyseisissä** olosuhteissa ja erityisesti tilanteessa, jossa esiintyy useita kaasun hintoihin mahdollisesti vaikuttavia geopoliittisia riskejä, niukkuuden pelko voi aiheuttaa [...] **merkittäviä** reaktioita, joilla voi olla vakavia vaikutuksia **kaasun** hintoihin. Kun kysynnän ja tarjonnan tasapaino on niin tiukka kuin nykyään, jopa maltillinen kaasun tarjonnan häiriö voisi vaikuttaa kaasun hintoihin dramaattisesti ja aiheuttaa vakavaa ja pitkäaikaista vahinkoa taloudelle ja unionin kansalaisille.
- (11) Kriisin ollessa pahimmillaan unioni ryhtyi tehokkaisiin ja koordinoituihin toimiin suojellakseen kansalaisiaan ja talouttaan [...] **liian korkeilta** hinnoilta ja varmistaakseen, että kaasua virtaa kaikille sitä tarvitseville kuluttajille yli rajojen, myös tilanteissa, joissa kaasua on saatavilla niukasti. REPowerEU-suunnitelman<sup>6</sup> [...] mukaiset unionin toimet, **joista komissio ilmoitti 18 päivänä toukokuuta 2022 antamassaan tiedonannossa**, ja myöhempien aloitteiden mukaiset toimet, mukaan lukien asetuksessa (EU) 2022/2578 säädetyt toimenpiteet, **ovat** auttaneet parantamaan tilannetta. Jos näitä toimenpiteitä lakattaisiin soveltamasta, se voisi horjuttaa unionin saavuttamaa vakaata mutta haurasta tasapainoa ja **heikentää** näin kykyä selviytyä edellä mainitun kaltaisista mahdollisista tulevista tapahtumista ja äkillisistä häiriöistä.

---

<sup>6</sup> [...]

(12) Koska unioni muodostaa sisämarkkinat ja **Alankomaiden** TTF-hintaa käytetään yleisesti viitehintana Euroopan kaasumarkkinoilla, TTF:ään liittyvien kaasujohdannaisten korkeilla hinnoilla olisi vakavia seurauksia kaikissa jäsenvaltioissa, joskin mahdollisesti eri asteisesti eri jäsenvaltioissa. Asetuksen (EU) 2022/2578 [...] **soveltamisajan** jatkamisen olisi katettava myös kaikkiin muihin unionin virtuaalisiin kauppapaikkoihin liittyvät johdannaiset, jotta vältetään mahdollinen kaupankäynnin siirtyminen muihin virtuaalisiin kauppapaikkoihin liittyviin johdannaisiin, mikä voisi johtaa vääristymiin **unionin** energia- tai rahoitusmarkkinoilla. Markkinakorjausmekanismi vahvistaa unionin yhteisvastuuta, sillä sen avulla vältetään kohtuuttoman korkeat kaasun hinnat, jotka ovat monissa jäsenvaltioissa kestäättömiä jopa lyhytaikaisina. Markkinakorjausmekanismi voi auttaa varmistamaan, että kaikkien jäsenvaltioiden kaasuntoimitusyritykset voivat ostaa kaasua kohtuullisin hinnoin **yhteisvastuun hengessä**.

[...](13[...]) Kun otetaan huomioon, että asetuksen (EU) 2022/2578 soveltaminen päättyy 31 päivänä tammikuuta 2024, sen soveltamisajan [...] **jatkaminen** on jäsenvaltioiden välisen yhteisvastuun hengessä toteutettava hätätoimenpide, jolla pyritään vastaamaan jatkuviin vakaviin energiantoimitusvaikeuksiin, [...] **joihin** liittyy myös välittömän kriisin ja liian korkeiden hintojen riski.

- (14[...]) Lisäksi asetuksen (EU) 2022/2578 soveltamisajan [...] **jatkaminen** noudattaa [...] REPowerEU-suunnitelmaa, jonka tarkoituksena oli suojella unionin kansalaisia ja taloutta liian korkeilta hinnoilta ja energiapulalta.
- (15[...]) Tämän asetuksen olisi tultava voimaan 1 päivänä helmikuuta 2024, jotta varmistetaan jatkuva suoja liian korkeilta hinnoilta koko talvikauden 2023–2024 ajan.
- (16[...]) Soveltamisaikaa olisi [...] **jatkettava** väliaikaisesti **31 päivään** tammikuuta 2025 [...]. [...] **Tämä on [...] tarpeellista** ja oikeasuhteista, kun otetaan huomioon **unionin kaasun toimitusvarmuuteen ja kaasun hintoihin liittyvät** [...] jatkuvat vakavat vaikeudet ja [...]riskit ja nykytilanteen epävarmuus.
- (17[...]) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitetta, vaan se voidaan saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi.
- (18[...]) Sen vuoksi asetus (EU) 2022/2578 olisi muutettava vastaavasti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

*1 artikla*

**Asetuksen (EU) 2022/2578 muuttaminen**

Korvataan asetuksen (EU) N:o 2022/2578 12 artiklan 1 kohdan toinen virke seuraavasti:

”Sitä sovelletaan 31 päivään tammikuuta 2025.”

*2 artikla*

**Voimaantulo [...]**

Tämä asetus tulee voimaan 1 päivänä helmikuuta 2024.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty [...] ..., ...

*Neuvoston puolesta*

*Puheenjohtaja*