



Bryssel den 16 december 2023
(OR. en)

16891/23

LIMITE

ENER 702
CLIMA 655
CONSOM 490
TRANS 608
AGRI 828
IND 694
ENV 1504
COMPET 1277
FORETS 218

Interinstitutionellt ärende:
2023/0445(NLE)

NOT

från: Ständiga representanternas kommitté (Coreper I)

till: Rådet

Komm. dok. nr: 16140/23

Ärende: Förslag till RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning (EU) 2022/2577 om fastställande av en ram för att påskynda utbyggnaden av förnybar energi
– Politisk överenskommelse

INLEDNING

1. Den 28 november 2023 lade kommissionen fram ett förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2022/2577 om fastställande av en ram för att påskynda utbyggnaden av förnybar energi¹.
2. Rådets förordning (EU) 2022/2577 (*tillståndsförordningen*) syftar till att hantera energikrisen, minska EU:s beroende av ryska fossila bränslen och ytterligare främja EU:s klimatmål genom att påskynda tillståndsförfarandet och utbyggnaden av projekt för förnybar energi. Den är inriktad på teknik som snabbt kan införas på kort sikt, som har betydande potential att minska gasförbrukningen och som, på grund av låga driftskostnader, kan bidra till lägre energiräkningar.

¹ 16140/23.

3. Kommissionen föreslår att den ändrade tillståndsförordningen ska tillämpas från och med den 1 juli 2024, varvid artiklarna 1 och 2.1, den nya artikel 3a samt artiklarna 3.2, 5.1, 6 och 8 ska tillämpas till och med den 30 juni 2025.
4. Kommissionen anser att betydande risker kvarstår i samband med volatiliteten i gas- och elpriserna och försörjningstryggheten i EU. Detta beror på den svåra situationen på energimarknaderna, som förvärras av den spända geopolitiska miljön. Efter en nyligen genomförd översyn av tillståndsförordningen drog kommissionen slutsatsen att den förordningen hade haft en positiv inverkan på den påskyndade utbyggnaden av förnybar energi i EU och därmed bidrog till att mildra effekterna av energikrisen. Därför skulle en förlängning av dessa regler för påskyndade tillstånd med tolv månader, efter det att de som planerat skulle löpa ut den 30 juni 2024, underlätta en snabb utbyggnad av förnybara energikällor.

LÄGESRAPPORT

5. Förslaget behandlades vid mötena i arbetsgruppen för energi den 5, 7 och 12 december 2023.
6. Efter att ha beaktat medlemsstaternas synpunkter lade ordförandeskapet fram en första översyn av texten² inför en diskussion vid Corepers möte den 15 december 2023.
7. Även om det fanns ett övergripande stöd från medlemsstaterna för kompromisstexten under detta möte begärde några medlemsstater att få möjlighet att ytterligare påskynda utbyggnaden av projekt för förnybar energi på frivillig basis. Ett par medlemsstater lade fram förslag till formuleringar om detta.
8. I syfte att nå en politisk överenskommelse vid mötet i rådet (transport, telekommunikation och energi – konstellationen energi) den 19 december 2023 har ordförandeskapet noggrant övervägt dessa förslag. Det lägger fram en reviderad text i bilagan till denna not, i vilken artikel 3.2 har ändrats för att anpassa texten till den nuvarande lydelsen i tillståndsförordningen.

² Dok. 16184/23.

9. Några ytterligare juristlingvistiska och stilistiska ändringar har gjorts i texten för att förbättra den, däribland en anpassning av identiska skäl i de tre krisförordningarna.
10. Ändringar i förhållande till kommissionens förslag är markerade med **fetstil** och genomstrykning. Nya ändringar i förhållande till dok. 16184/23 anges med **understruken fetstil** och [...].

SLUTSATS

11. Mot bakgrund av ovanstående uppmanas rådet att behandla ordförandeskapets kompromisstext enligt bilagan till denna not, diskutera eventuella kvarstående frågor som tagits upp av delegationerna och nå en politisk överenskommelse om denna rådsförordning.

RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2023/...

av den ...

om ändring av förordning (EU) 2022/2577 om fastställande av en ram för att påskynda utbyggnaden av förnybar energi

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 122.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Genom rådets förordning (EU) 2022/2577³ införs brådskande och riktade åtgärder för att påskynda utbyggnaden av förnybara energikällor. Utbyggnaden av förnybar energi i unionen kan i hög grad bidra till att mildra effekterna av energikrisen genom stärkt försörjningstrygghet i unionen, minskad volatilitet på marknaden och sänkta energipriser. Eftersom långdragna och komplexa tillståndsförfaranden utgjorde ett stort hinder för snabba och omfattande investeringar i förnybar energi och tillhörande infrastruktur, syftade förordning (EU) 2022/2577 till att införa **ytterliga brådskande och** riktade åtgärder för att omedelbart påskynda några av de tillståndsförfaranden som var tillämpliga på specifik teknik för förnybar energi och specifika typer av projekt [...] **som har** störst potential att främja en snabb utbyggnad för att mildra effekterna av energikrisen. Förordning (EU) 2022/2577 [...] **kommer att tillämpas** till och med den 30 juni 2024.

³ Rådets förordning (EU) 2022/2577 av den 22 december 2022 om fastställande av en ram för att påskynda utbyggnaden av förnybar energi (EUT L 335, 29.12.2022, s. 36).

- (2) Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2023/2413⁴, som ändrar Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001⁵, trädde i kraft den 20 november 2023 och införde ändringar av den rättsliga ramen för förnybar energi fram till 2030 och därefter, inbegripet bestämmelser för att rationalisera tillståndsförfarandena för projekt för förnybar energi. Vissa av de åtgärder som infördes genom förordning (EU) 2022/2577 inkluderades **också i** [...] direktiv (EU) 2018/2001 **genom direktiv (EU) 2023/2413**. Direktiv [...] (EU) **2023/2413** återspeglade dock inte vissa av de mer exceptionella åtgärderna i förordning (EU) 2022/2577, vilket begränsar [...] **dessa åtgärders** exceptionella och tillfälliga karaktär. I stället infördes genom **det** direktivet ett stabilt och långsiktigt permanent system för att påskynda tillståndsförfaranden, med särskilda steg och förfaranden som kräver en längre genomförandetid. Medlemsstaterna är skyldiga att införliva **direktiv (EU) 2023/2413** [...] **i sin nationella lagstiftning** senast den 21 maj 2025, med undantag för vissa av de bestämmelser som **avser** [...] tillståndsförfaranden, som har ett tidigare införlivandedatum, **dvs.** [...] den 1 juli 2024, **vilket är** omedelbart efter **sista giltighetsdagen** [...] för förordning (EU) 2022/2577 [...]. Efter införlivandet av **direktiv (EU) 2023/2413** [...] kommer projekt för förnybar energi att gynnas av de bestämmelser som genom **det** direktivet införs för att effektivisera tillståndsförfarandena.

⁴ **Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2023/2413 av den 18 oktober 2023 om ändring av direktiv (EU) 2018/2001, förordning (EU) 2018/1999 och direktiv 98/70/EG vad gäller främjande av energi från förnybara energikällor, och om upphävande av rådets direktiv (EU) 2015/652 (EUT L, 31.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/2413/oj>).**

⁵ **Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor (omarbetning) (EUT L 328, 21.12.2018, s. 82).**

- (3) Enligt [...] förordning (EU) 2022/2577 [...] **gjorde** kommissionen **före** [...] den 31 december 2023 [...] en översyn av **den** förordningen mot bakgrund av utvecklingen av försörjningstryggheten och energipriserna samt behovet av att ytterligare påskynda utbyggnaden av förnybar energi, och **lade** [...] fram en rapport om de viktigaste resultaten av översynen för rådet. [...] Kommissionen **föreslog**, på grundval av **den översynen**, **att giltighetstiden för vissa bestämmelser i den förordningen skulle förlängas** [...].
- (4) I sin rapport **från den 28 november 2023 om översynen av rådets förordning (EU) 2022/2577 av den 22 december 2022 om fastställande av en ram för att påskynda utbyggnaden av förnybar energi** [...] ⁶ konstaterade kommissionen att villkoren för [...] förlängningen av giltighetstiden **för förordning (EU) 2022/2577** var uppfyllda och föreslog att man skulle förlänga de utvalda åtgärder som har störst potential att påskynda [...] **utbyggnaden av förnybara energikällor**, [...] **vilka** skiljer sig från **åtgärderna** [...] i direktiv (EU) 2018/2001, och [...] **vilka** verkar leda till att tillståndsförfarandet [...] för förnybar energi och **för** relaterade nät**infrastruktur**projekt påskyndas avsevärt eller **vilka** har [...] betydande potential att göra detta. Hänsyn togs till det faktum att direktiv (EU) 2023/2413 [...] införde **vissa bestämmelser för att rationalisera tillståndsförfarandena för projekt för förnybar energi** i direktiv (EU) 2018/2001 [...], inbegripet regler om samma eller liknande ämnen som de som omfattas av förordning (EU) 2022/2577. Det togs även med i beräkningen att de tillstandsregler som införs genom direktiv (EU) 2023/2413, utom de som rör accelerationsområden för förnybar energiproduktion i enlighet med artiklarna 15c och 16a i det direktivet, måste införlivas senast den 1 juli 2024, omedelbart efter **sista giltighetsdagen** [...] för förordning (EU) 2022/2577 [...].

⁶ **COM (2023) 764 final.**

- (5) Sedan förordning (EU) 2022/2577 trädde i kraft har beredskapsnivån på elmarknaden och unionens försörjningstrygghet förbättrats. Betydande risker kvarstår dock när det gäller att trygga unionens energiförsörjning. Den globala situationen på gasmarknaden är fortfarande mycket ansträngd. Gaspriserna är fortfarande betydligt högre än före krisen, vilket oundvikligen påverkar unionsmedborgarnas köpkraft och [...] **unions**företagens konkurrenskraft. Läget förvärras av en stor volatilitet på marknaden som bland annat beror på **spända** geopolitiska [...] omständigheter. Perioder med betydande prisvolatilitet under sommaren och hösten 2023 när priserna inom några veckor steg med mer än 50 % till följd av strejken i de australiska [...] anläggningarna **för flytande naturgas (LNG)**, krisen i Mellanöstern [...] **eller** Balticconnector-avbrottet, visar att marknaderna fortfarande är ömtåliga och sårbara även för relativt små störningar i efterfrågan och utbud. Under **sådana** [...] förhållanden kan rädslan för resursknapphet till följd av till och med en isolerad händelse utlösa negativa systemreaktioner i hela [...] **unionen** med allvarliga återverkningar på energipriserna. På grund av den betydande minskningen av importen av gas via ryska rörledningar under det senaste året har gasförsörjningen till unionen dessutom minskat avsevärt jämfört med **förhållandena** före krisen. Med den nuvarande nivån på importen av rörledningsgas förväntas unionen motta cirka 20 miljarder kubikmeter rysk gas, vilket är ungefär 110 miljarder kubikmeter mindre än 2021. Därmed kvarstår en allvarlig risk för att gasbrist ska uppstå i unionen.

- (6) De globala gasmarknaderna är fortsatt mycket ansträngda och förväntas **så** förbli [...] under en viss tidsperiod. Som **Internationella energioorganet (IEA)** har konstaterat i sin **Medium-Term Gas Report 2023**⁷ ökade den globala LNG-försörjningen endast måttligt under 2022 (med 4 %) och 2023 (med 3 %). **IEA** [...] förväntar sig i sin **World Energy Outlook 2023** [...] att marknadsbalansen kommer att förbli osäker inom den närmaste framtiden, **trots att ny LNG-kapacitet kommer att finnas tillgänglig från och med 2025**⁸.
- (7) Till **sådana** [...] allvarliga problem kommer ett antal ytterligare risker, bland annat en återhämtning i den asiatiska efterfrågan på LNG som **kan** [...] minska tillgången på gas på den globala gasmarknaden, en kall vinter som kan leda till en ökning av efterfrågan på gas med upp till 30 miljarder kubikmeter, extrema väder[...]**förhållanden** som kan påverka vattenkraftslagringen och kärnkraftsproduktionen på grund av låga vattennivåer, **som skulle leda till** [...] en efterföljande ökning av efterfrågan av gaseldad kraftproduktion, [...] ytterligare störningar av kritisk infrastruktur, såsom sabotaget mot Nord Stream-ledningarna i september 2022 [...] [...] **eller** störningen av den baltiska anslutningsledningen i oktober 2023 **samt en** försämring i det geopolitiska läget, särskilt i **länder och** regioner som är relevanta för [...] [...] **unionens** energitrygghet, till exempel Ukraina, Azerbajdzjan och Mellanöstern.

⁷ [...]

⁸ [...]

- (8) Med tanke på den nuvarande strama balansen mellan tillgång och efterfrågan skulle [...] även ett **mindre** [...] avbrott i energiförsörjningen **kunna** få omfattande konsekvenser för gas- och elpriserna och **kunna** orsaka allvarlig och varaktig skada för den europeiska ekonomin, **och därmed** [...] påverka [...] dess konkurrenskraft, och **även orsaka bestående skador** för unionens medborgare. Den nuvarande situationen utsätter därför hela unionen för risker för energibrist och höga energipriser.
- (9) En påskyndad utbyggnad av förnybar energi spelade en viktig roll i unionens strategi för att hantera energikrisen och har varit avgörande för att öka försörjningstryggheten och skydda konsumenterna mot prisvolatilitet genom att minska unionens totala efterfrågan på gas. IEA uppskattade i sin *Renewable Energy Market Update från juni 2023 med titeln How much money are European consumers saving thanks to renewables?* [...] att de genomsnittliga grossistpriserna på el skulle ha varit 8 % högre på alla europeiska marknader 2022 utan den ytterligare förnybara kapacitet som införts⁹. År 2022 ersatte ökad elproduktion från förnybara energikällor **cirka** 107 TWh fossilbaserad elproduktion, **vilket motsvarar cirka** [...] 10 miljarder kubikmeter gas **och** [...] ledde till beräknade besparingar på över 10 miljarder euro.

⁹ [...]

(10) Även om förordning (EU) 2022/2577 har varit i kraft under en begränsad [...] period visar kommissionens rapport att den har bidragit positivt till att påskynda utbyggnaden av förnybara energikällor i unionen, särskilt genom att rationalisera de förfaranden som är tillämpliga på särskilda tillståndprocesser och genom att öka den politiska medvetenheten om vikten av ett **påskyndande av tillståndsförfarandet för projekt för förnybar energi** [...]. De flesta effekterna av **den** förordningen kommer att synas under de kommande månaderna, men de första tillgängliga uppgifterna om produktion, utbyggnad och tillstånd[...]**förfarande för projekt för** förnybar energi och relaterad infrastruktur för perioden efter [...] ikraftträdandet av **förordning (EU) 2022/2577** tyder på påskyndande, åtminstone i vissa medlemsstater. Enligt Eurostat var produktionen av förnybar energi i unionen rekordhög under första halvåret 2023, när det gäller att ersätta ytterligare gasvolym¹⁰. Kommissionens rapport belyser också en positiv utveckling när det gäller ökningen av utbyggnaden av förnybar energi under månaderna efter ikraftträdandet av förordning (EU) 2022/2577. Enligt de första uppgifterna från industrin [...] installerade **unionen [...] under tre kvartal 2023** mer solcellskapacitet än under hela 2022. Vindkraftskapaciteten ökade också avsevärt i flera medlemsstater. Tillgängliga uppgifter som sammanställts i kommissionens rapport visar också att flera medlemsstater har upplevt tvåsiffriga ökningsar av antalet tillstånd som utfärdas för projekt för förnybar energi sedan [...] **förordning (EU) 2022/2577** trädde i kraft. I åtminstone en medlemsstat gynnas dessutom projekt för utbyggnad av nät – som är viktiga för att öka användningen av förnybar energi och som totalt omfattar över 2 000 km – av ett påskyndat tillstånd[...]**förfarande**.

¹⁰ [...]

- (11) Med hänsyn till att riskerna när det gäller energiförsörjning och energipriser kvarstår **skulle** [...] en snabbare utbyggnad av projekt för förnybar energi **fortfarande** krävas under en viss **tidsperiod** efter slutet av juni 2024 för att fasa ut den återstående gasimporten från Ryssland. Det råder inget tvivel om att en högre andel energi från förnybara energikällor skulle stärka unionens resiliens ytterligare. Till detta kommer att ju snabbare utbyggnaden av förnybara energikällor sker, desto större [...] **positiv** inverkan på unionens resiliens, energitrygghet, energipriser och oberoende av ryska fossila bränslen.
- (12) På grund av den akuta och fortfarande instabila energisituation som unionen står inför är det nödvändigt att **förlänga tillämpningen** av vissa bestämmelser i förordning (EU) 2022/2577, nämligen de **bestämmelser** som har visat den största potentialen för ett omedelbart påskyndande av förnybara energikällor och som skiljer sig från de åtgärder som ingår i direktiv (EU) 2018/2001, så att det säkerställs att förlängningen av **tillämpningen av** förordning (EU) 2022/2577 inte överlappar nämnda direktiv. Dessa åtgärder omfattar dessutom lämpliga skyddsåtgärder för att säkerställa miljöskydd i form av särskilda villkor för deras tillämpning. **De åtgärder [...] som ingår i direktiv (EU) 2018/2001 ska tillämpas parallellt med denna förordning [...] och komplettera den [...] med ytterligare nödåtgärder under en begränsad tidsperiod. Om [...] tillämpningen av förordning (EU) 2022/2577 inte förlängs [...] skulle detta riskera en inbromsning av takten i tillståndsgivningen och utbyggnaden av förnybar energi och tillhörande infrastruktur [...], särskilt i medlemsstater som i stor utsträckning har använt sig av [...] den förordningen.** Enligt Tyskland skulle exempelvis installationen av omkring 41 GW vindkraft på land kunna försenas och **kunna ta** ungefär två år längre eller i vissa fall avbrytas helt utan en förlängning av [...] **tillämpningen av förordning (EU) 2022/2577, särskilt vad gäller påskyndande av tillståndsförfarandet för projekt för förnybar energi och för tillhörande nätinфраstruktur som krävs för att integrera förnybar energi i systemet [...].** Likaså skulle tillstånds[...]**förfarandet** för ett antal planerade stora projekt för överföringsnät med en total längd på tusentals kilometer kunna ta uppskattningsvis ett till tre år längre tid att slutföra.

- (13) En av de tillfälliga åtgärder som infördes genom förordning (EU) 2022/2577, och som har visat sig ha positiva effekter och [...] betydande potential för påskyndande i framtiden, är införandet i artikel 3.1 av en motbevisbar presumtion för att projekt för förnybar energi är av övervägande allmänintresse och av vikt för människors hälsa och säkerhet, i den mening som avses i specifika undantagsbestämmelser i relevant unionsmiljölagstiftning, utom när det finns tydliga belägg för att **sådana** projekt [...] har betydande negativa miljökonsekvenser som inte kan avhjälpas eller kompenseras. I artikel 16f i direktiv (EU) 2018/2001 **infördes** [...] en motbevisbar presumtion för att projekt för förnybar energi är av övervägande allmänintresse och tjänar folkhälsan och säkerheten, med nästan samma lydelse som artikel 3.1 i förordning (EU) 2022/2577. Det är därför inte nödvändigt att förlänga tillämpningen av **artikel 3.1 [...] i förordning (EU) 2022/2577**, eftersom en sådan **motbevisbar** presumtion kommer att gälla enligt artikel 16f i direktiv (EU) 2018/2001.

- (14) **Enligt [...] artikel 3.2 i förordning (EU) 2022/2577 krävs [...] [...] dock att projekt som anses vara av övervägande allmänintresse ska prioriteras när det krävs en avvägning mellan rättsliga intressen i [...] enskilda fall [...] och när det genom dessa projekt införs [...] ytterligare krav vad gäller ersättning för artskydd. Någon analog bestämmelse återfinns [...] inte i direktiv (EU) 2018/2001. Den första meningen i artikel 3.2 i förordning (EU) 2022/2577 har potential att, i den akuta och fortfarande instabila energisituation på energimarknaden som unionen står inför, ytterligare påskynda projekt för förnybar energi, eftersom det där ställs krav på att medlemsstaterna främjar [...] dessa projekt för förnybar energi genom att prioritera dem vid avvägning mellan olika motstående intressen som sträcker sig utöver miljöfrågor inom ramen för medlemsstaternas planerings- och tillståndsförfaranden. Kommissionens rapport [...] visade på värdet av den första meningen i artikel 3.2 i förordning (EU) 2022/2577 [...], som erkänner att den relativa betydelsen av utbyggnaden av förnybar energi i den rådande svåra energisituationen sträcker sig utöver de specifika målen för de undantag som föreskrivs i de [...] direktiv som avses i artikel 3.1 i förordning (EU) 2022/2577. [...] Med tanke på den särskilt allvarliga energiförsörjningssituation som unionen för närvarande står inför är det lämpligt att förlänga tillämpningen av artikel 3.2 i förordning (EU) 2022/2577 [...] för att på lämpligt sätt erkänna den avgörande roll som anläggningar för förnybar energi spelar för att bekämpa klimatförändringar och föroreningar, sänka energipriserna, minska unionens beroende av fossila bränslen och för att säkerställa unionens försörjningstrygghet när tillståndsmyndigheter eller nationella domstolar gör avvägningar mellan rättsliga intressen. Samtidigt är det också lämpligt att bevara miljöskyddsåtgärder så att lämpliga åtgärder för bevarande av arter, som stöds av tillräckliga ekonomiska resurser, antas för projekt som anses vara av övervägande allmänintresse.**

(15) Såsom framgår av kommissionens rapport är tillämpningen av ett annat villkor, enligt vilket specifika undantag som föreskrivs i unionens miljölagstiftning, **nämligen kravet på avsaknad av [...] alternativ lösning, förbunden med utmaningar.** Sådana utmaningar begränsar den praktiska nyttan av **den motbevisbara** presumptionen för att projekt för förnybar energi, **deras anslutning till nätet, själva det tillhörande nätet och lagringstillgångar** är av övervägande allmänintresse, eftersom det är ett stort hinder att behöva bevisa att ett projekt inte skulle kunna genomföras någon annanstans, om hela landets territorium måste beaktas, och ännu mer om annan teknik för förnybar energi måste beaktas. För att påskynda utbyggnaden av förnybar energi, **anslutningen till nätet, och uppbyggnad av den nätinфраstruktur som behövs för att integrera förnybar energi i elsystemet, ett nyckelmål erkänt i [...] kommissionens meddelande från den 28 november 2023 med titeln Grids, the missing link - An EU Action Plan for Grids (ej översatt till svenska),** är det därför lämpligt att, **för tillämpningen av denna förordning, specificera hur villkoren för tillämpning av specifika undantag föreskrivna i unionens miljölagstiftning kan uppnås, vad gäller [...] tillämpningsområdet** för de relevanta alternativa villkor som ska övervägas. **Särskilt** vid tillämpningen av unionens relevanta miljölagstiftning [...], vid de bedömningar från fall till fall som krävs för att fastställa om det finns tillfredsställande alternativa lösningar till det specifika projektet för förnybar energi **eller projektet för nätinфраstruktur som krävs för att integrera förnybar energi i elsystemet, är det nödvändigt att specificera att omfattningen av [...] bedömningen [...] av alternativa lösningar kan täcka lösningar** som säkerställer att samma mål som gäller för projektet i fråga uppnås [...] inom samma eller liknande tidsram och utan att detta leder till betydligt högre kostnader. När medlemsstaterna jämför tidsramen och kostnaden för tillfredsställande alternativa lösningar bör de ta hänsyn till behovet av att bygga ut förnybar energi **och nätinфраstruktur som krävs för att integrera förnybar energi i elsystemet** på ett påskyndat och kostnadseffektivt sätt i enlighet med de prioriterade mål som anges i deras integrerade nationella energi- och klimatplaner, **och uppdateringar därav,** som lämnats in i enlighet med [...] **Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1999¹¹,** och den

¹¹ **Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1999 av den 11 december 2018 om styrningen av energiunionen och av klimatåtgärder samt om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 663/2009 och (EG) nr 715/2009, Europaparlamentets och rådets direktiv 94/22/EG, 98/70/EG, 2009/31/EG, 2009/73/EG, 2010/31/EU, 2012/27/EU och 2013/30/EU samt rådets direktiv 2009/119/EG och (EU) 2015/652 och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 525/2013 (EUT L 328, 21.12.2018, s. 1).**

förväntade tidsplanen för att uppnå dessa [...] prioriteringar. En sådan tillfällig specificering är motiverad med tanke på den nuvarande situationen på energimarknaderna för att underlätta införandet av anläggningar för förnybar energi och tillhörande nätinфраstruktur, varvid [...] deras roll erkänns när det gäller att bekämpa klimatförändringar och föroreningar, sänka energipriserna, minska unionens beroende av fossila bränslen och säkerställa unionens försörjningstrygghet.

- (16) En annan bestämmelse som kan påskynda utbyggnaden av förnybara energikällor betydligt är [...] artikel 5.1 i förordning (EU) 2022/2577. [...] **Den artikeln** föreskriver en maximal tidsfrist på sex månader för uppgraderingen av befintliga anläggningar för förnybar energi. Uppgraderingar av befintliga anläggningar för förnybar energi har betydande potential när det gäller att snabbt öka produktionen av förnybar energi, vilket gör det möjligt att minska gasanvändningen. Det möjliggör fortsatt användning av anläggningar med betydande potential att producera förnybar energi, vilket minskar behovet av att utse nya platser för projekt för förnybar energi. Uppgradering av vindkraftverk med effektivare turbiner gör det vanligtvis möjligt att bibehålla eller öka den befintliga kapaciteten, men med färre, större och effektivare turbiner. Vid uppgradering kan man också dra fördel av redan befintliga nätanslutningar, en sannolik högre grad av acceptans från allmänheten och kännedom om de miljömässiga verkningarna.

(17) **I sin översyn enligt förordning (EU) 2022/2577** konstaterade kommissionen [...] att det **fanns** [...] utrymme för att ytterligare rationalisera tillståndsförfarandet för uppgradering av projekt för förnybar energi, särskilt i de medlemsstater **som har** större uppgraderingspotential. Genom direktiv (EU) 2023/2413 införs flera bestämmelser i detta avseende i direktiv (EU) 2018/2001, bland annat maximifrister **för tillståndsgivning**. Genom artikel 16b i direktiv (EU) 2018/2001 införs en tidsfrist på högst ett år för uppgradering av projekt för **förnybar energi** utanför accelerationsområdena för förnybar energiproduktion, medan artikel 16a i det direktivet anger en tidsfrist för **förnybar energi** på sex månader för projekt i [...] accelerationsområdena för förnybar energi. Genomförandefristen för utseende av accelerationsområden för förnybar energi är 27 månader från och med det att direktiv (EU) 2018/2001 träder ikraft (vilket innebär att dessa **accelerationsområden för förnybar energi** måste utses senast den 20 februari 2026), och även om dessa **accelerationsområden för förnybar energi** [...] **skulle kunna** utses tidigare, bör tillämpningen av artikel 5.1 i förordning (EU) 2022/2577 förlängas. **Denna förlängning** bör omfatta en riktad ändring av tillämpningsområdet för [...] **artikel 5.1 i förordning (EU) 2022/2577**, så att det begränsas till de områden som **utsetts** [...] i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) 2022/2577. En **förlängning** av tillämpningen av artikel 5.1 i den förordningen, tillsammans med tillämpningen av **dess** artikel 6, **bör** säkerställa att en ambitiös tidsfrist för tillståndsgivning omedelbart börjar gälla för uppgradering av projekt **för förnybar energi** i de särskilda områden som medlemsstaterna frivilligt identifierat enligt [...] förordning (EU) 2022/2577, medan de maximala tidsfristerna för uppgradering av projekt **för förnybar energi** i direktiv (EU) 2018/2001 skulle gälla för resten av territoriet. Detta är dessutom förenligt med den differentiering som infördes genom direktiv (EU) 2023/2413 mellan accelerationsområden för förnybar energi och områden **som inte har** en sådan status.

- (18) Enligt artikel 6 i förordning (EU) 2022/2577 kan medlemsstaterna på vissa villkor, för att säkerställa miljöskydd, införa undantag från vissa skyldigheter att göra miljöbedömningar som fastställs i unionens miljölagstiftning för projekt för förnybar energi och för energilagringsprojekt och elnätsprojekt som är nödvändiga för att integrera förnybar energi i elsystemet. Tillämpningen av **artikel 6 i förordning (EU) 2022/2577** [...] är frivillig för medlemsstaterna. **Den artikeln** [...] ger dem ett effektivt verktyg för att påskynda utbyggnaden av förnybar energi och relaterade infrastrukturprojekt genom att säkerställa en omsorgsfull avvägning mellan behovet av att bygga ut förnybar energi i mycket snabbare takt och behovet av att säkerställa skydd av miljömässigt känsliga områden. Som förklaras i kommissionens rapport har **artikel 6 i förordning (EU) 2022/2577** [...] lett till påtagliga positiva resultat, både när det gäller antalet framgångsrika projekt för förnybar **energi** och **elnät** som håller på att byggas ut, och när det gäller accelerationspotentialen och ett snabbare tillstånd[...]**förfarande** i de medlemsstater som har använt sig av den. Enligt slutsatserna i kommissionens rapport, som bygger på uppskattningar som lämnats av medlemsstaterna och berörda parter, skulle påskyndandet kunna variera från flera månader **och** ända upp till tre år för havsbaserade projekt.
- (19) På grundval av de uppgifter som sammanställts i kommissionens rapport förefaller det nödvändigt att **förlänga tillämpningen** av artikel 6 i förordning (EU) 2022/2577 **med hänsyn till den särskilt spända försörjningssituationen på energimarknaderna** för att säkerställa ett omedelbart och starkt påskyndande av projekt för förnybar energi. [...] **Den artikeln** kan och bör under en begränsad **tidsperiod** samexistera med bestämmelserna i direktiv (EU) 2018/2001 [...] **vad gäller** utseende av accelerationsområden för förnybar energi [...] och områden för nät- och lagringsinfrastruktur som krävs för att integrera förnybar energi i elsystemet [...] **och hindrar inte på något sätt att sådana områden utses.**

(20) Enligt [...] direktiv (EU) 2018/2001 är medlemsstaterna skyldiga att utse accelerationsområden för förnybar energi för en eller flera tekniker för förnybar energi inom en tidsfrist på 27 månader från ikraftträdandet av direktiv (EU) 2023/2413. Även om medlemsstaterna **skulle kunna** utse accelerationsområden för förnybar energi **så fort** direktiv (EU) 2023/2413 träder i kraft, utan att invänta tidsfristen för införlivande, kräver ett **sådant** förfarande för utseende tid, sannolikt mer tid än vad som behövs för att utse de särskilda områden **för förnybar energi eller elnät** som avses i artikel 6 i förordning (EU) 2022/2577. **Den** [...] **artikeln** föreskriver [...] inte något krav om att på förhand **fastställa lämpliga regler som ett led i planen för att utse accelerationsområden** för dessa områden om effektiva begränsningsåtgärder som ska vidtas i samband med installation av anläggningar för förnybar energi och samlokaliserad energilagring i dessa områden; den inför inte heller några särskilda förfaranden som ska följas i områdena i fråga. För att ytterligare underlätta genomförandet av projekt för förnybar energi under en begränsad period bör tillämpningen av artikel 6 i **förordning (EU) 2022/2577** därför **förlängas**, så att det blir möjligt för medlemsstaterna att utse särskilda områden på ett rationellt sätt, utan att det påverkar möjligheten att parallellt utse accelerationsområden för förnybar energiproduktion i enlighet med [...] direktiv (EU) 2018/2001 för att säkerställa att sådana områden inrättas inom den tidsfrist som föreskrivs i **det** direktivet.

- (21) [...] Direktiv (EU) 2018/2001 innehåller en bestämmelse som ger medlemsstaterna möjlighet **att** på vissa villkor **utse** områden för den nät- och lagringsinfrastruktur som behövs för att integrera förnybar energi i elsystemet. Med tanke på den frivilliga karaktären av artikel 6 i förordning (EU) 2022/2577 och artikel 15e i direktiv (EU) 2018/2001 finns det ingen risk för motstridighet mellan bestämmelser, eftersom medlemsstaterna kan besluta vilken bestämmelse som ska gälla eller till och med tillämpa båda så länge den berörda förordningen är tillämplig, för att identifiera olika nätområden parallellt, i enlighet med de olika villkor som fastställs i respektive rättsakt.
- (22) Bestämmelserna i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas (Unece) konvention om tillgång till information, allmänhetens deltagande i beslutsprocesser och tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor (Århuskonventionen), särskilt medlemsstaterna skyldigheter i fråga om allmänhetens deltagande och tillgång till rättslig prövning, fortsätter att gälla.
- (23) Principen om energisolidaritet är en allmän princip i unionsrätten och gäller för alla medlemsstater. Vid genomförandet av principen om energisolidaritet möjliggör de föreslagna åtgärderna gränsöverskridande fördelning av resultatet från det snabbare genomförandet av projekt för förnybar energi. Åtgärderna gäller anläggningar för förnybar energi i [...] medlemsstaterna och fångar in ett brett spektrum av projekt. Med tanke på hur integrerade unionens energimarknader är, bör varje ökning av användningen av förnybar energi i en medlemsstat **även** vara till nytta [...] för andra medlemsstater i fråga om försörjningstrygghet och lägre priser. Detta bör **bidra till** att förnybar el strömmar över gränserna till de platser där den behövs mest och säkerställa att förnybar el som producerats billigt exporteras till medlemsstater där elproduktionen är dyrare. Dessutom kommer den nyinstallerade kapaciteten för förnybar energi i medlemsstaterna att resultera i en minskad total efterfrågan på gas i hela unionen.

(24) Enligt artikel 122.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (**FEUF**) får rådet, utan att det påverkar övriga förfaranden som föreskrivs i fördragen, på förslag av kommissionen och i en anda av solidaritet mellan medlemsstaterna besluta om lämpliga åtgärder med hänsyn till den ekonomiska situationen, särskilt om det uppstår allvarliga försörjningsproblem i fråga om vissa varor, särskilt på energiområdet. Mot bakgrund av **dessa** överväganden utgör den akuta och **alltjämt** [...] instabila energisituationen och det brådskande behovet av att omedelbart påskynda **utbyggnaden** av förnybara energikällor som ett instrument för att minska [...] **riskerna för unionens energitrygghet** och den volatilitet i energipriserna som fortfarande råder en [...] **sådan situation som avses i artikel 122.1 i EUF-fördraget**. Dessutom är det nödvändigt att ta hänsyn till att Europaparlamentets mandat snart löper ut, att det tar tid att anta lagstiftning enligt det ordinarie lagstiftningsförfarandet samt att medlemsstaternas och investerarnas behov förutsägbarhet och rättssäkerhet när det gäller den rättsliga ramen. En **förlängning med ett år av tillämpningen** av **vissa** bestämmelser i förordning (EU) 2022/2577 och införandet av en ny bestämmelse är en nödvändighet för att hantera den rådande situationen, och det är därför motiverat att använda artikel 122.1 i EUF-fördraget som rättslig grund för denna förordning.

- (25) Behovet av handling är brådskande eftersom förordning (EU) 2022/2577 upphör att gälla den 30 juni 2024 och investerare och myndigheter så snart som möjligt måste få klarhet i vilken rättslig ram som ska tillämpas därefter för att kunna säkra sina investeringsbeslut och planera sina projekt i enlighet med detta. Därför bör **en rättsakt om förlängning** av den förordningens **tillämpning** antas några månader före tillämpningsperiodens utgång. På grund av **införandet** av en ny bestämmelse bör denna förordning dessutom av brådskande skäl träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.
- (26) Tillämpningen av de **berörda** bestämmelserna bör förlängas tillfälligt och dessa bestämmelser bör, tillsammans med den nya bestämmelsen [...], förbli i kraft till och med den 30 juni 2025.
- (27) Eftersom målet för denna **förordning** inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna, utan snarare, **på grund av denna åtgärds omfattning och verkningar**, kan uppnås bättre på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.
- (28) Direktiv (EU) 2022/2577 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Ändringar av förordning (EU) 2022/2577

Förordning (EU) 2022/2577 ska ändras på följande sätt:

1. I artikel 1 ska [...] **andra stycket** ersättas med följande:

”Denna förordning är tillämplig på alla tillståndsförfaranden som har ett startdatum som infaller inom dess tillämpningsperiod och påverkar inte tillämpningen av nationella bestämmelser som fastställer kortare tidsfrister än de som anges i artikel 5.1.”

2. I artikel 3 ska punkt 2 ersättas med följande:

”2. I planerings- och tillståndsförfarandet ska medlemsstaterna, när det gäller projekt som anses vara av övervägande allmänintresse, säkerställa att uppförandet och driften av kraftverk och anläggningar för produktion av energi från förnybara energikällor och utvecklingen av tillhörande nätinfrastruktur prioriteras vid avvägningen av rättsliga intressen i det enskilda fallet.

[...] [...] **När det gäller artskydd ska föregående mening endast tillämpas om och i den mån** lämpliga åtgärder för bevarande av arter vidtas som bidrar till att bibehålla eller återställa artbeståndens gynnsamma bevarandestatus, och tillräckliga ekonomiska resurser och områden ställs till förfogande för detta ändamål.”.

3. Följande artikel ska införas:

”Artikel 3a

Avsaknad av alternativa eller tillfredsställande lösningar

1. Vid bedömningen av om det saknas tillfredsställande alternativ till ett projekt rörande en anläggning eller en installation för produktion av energi från förnybara energikällor **och dess anslutning till nätet** enligt artiklarna 6.4 och 16.1 i rådets direktiv 92/43/EEG, artikel 4.7 i direktiv 2000/60/EG och artikel 9.1 i [...] direktiv 2009/147/EG, får detta villkor anses vara uppfyllt om det inte finns någon tillfredsställande alternativ lösning varigenom samma mål kan uppnås som med projektet i fråga, särskilt när det gäller utveckling av samma kapacitet för förnybar energi med hjälp av samma energiteknik inom samma eller liknande tidsram och utan att detta leder till väsentligt högre kostnader.

2. Vid bedömningen av om det saknas tillfredsställande alternativ till ett elnätsinfrastrukturprojekt som är nödvändigt för att integrera förnybar energi i elsystemet, enligt artiklarna 6.4 och 16.1 i rådets direktiv 92/43/EEG, artikel 4.7 i direktiv 2000/60/EG och artikel 9.1 i direktiv 2009/147/EG, får detta villkor anses vara uppfyllt om det inte finns någon tillfredsställande alternativ lösning varigenom samma mål kan uppnås som med projektet i fråga, inom samma eller liknande tidsram och utan att detta leder till väsentligt högre kostnader.”

4. I artikel 5 ska punkt 1 ersättas med följande:

”1. Tillståndsförfarandet för uppgradering av projekt för förnybar energi som är belägna i ett särskilt område i den mening som avses i artikel 6 – däribland tillstånd till uppgradering av de tillgångar som är nödvändiga för projektens anslutning till nätet, för det fall uppgraderingen leder till en kapacitetsökning – får inte vara längre än **sex** månader, inbegripet miljökonsekvensbedömningar när sådana krävs enligt relevant lagstiftning.”

5. [...] Artikel 8 ska [...] ersättas med följande:

”Artikel 8

Tidsplaner för tillståndsförfarandet för uppgradering av kraftverk för förnybar energi i särskilda områden [...] **som avses i artikel 6**

Vid tillämpning av tidsfristerna enligt artikel 5.1 ska följande tid inte räknas **som om den faller inom** de tidsfristerna utom när den sammanfaller med andra administrativa steg i tillståndsförfarandet:

a) den tid under vilken anläggningarna, deras nätanslutningar och – i syfte att säkerställa nätets stabilitet, tillförlitlighet och säkerhet – tillhörande nödvändig nätinфраstruktur byggs eller uppgraderas; och

b) tiden för de administrativa steg som krävs för sådana betydande uppgraderingar av nätet som är nödvändiga för att säkerställa nätets stabilitet, tillförlitlighet och säkerhet.”.

6. I artikel 10 ska följande [...] läggas till:

”Artikel 1, artikel 2.1, artikel 3.2, **artikel 3a**, artikel 5.1, artikel 6 och artikel 8 ska dock tillämpas till och med den 30 juni 2025.”

Artikel 2

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning ska tillämpas från och med den 1 juli 2024. Artikel 1.3 ska emellertid tillämpas från och med dagen för ikraftträdandet.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i ...

På rådets vägnar

Ordförande
