



Bruselj, 16. december 2023  
(OR. en)

16891/23

---

---

**Medinstitucionalna zadeva:  
2023/0445(NLE)**

---

---

**LIMITE**

**ENER 702  
CLIMA 655  
CONSUM 490  
TRANS 608  
AGRI 828  
IND 694  
ENV 1504  
COMPET 1277  
FORETS 218**

**DOPIS**

---

Pošiljatelj:	Odbor stalnih predstavnikov (1. del)
Prejemnik:	Svet
Št. dok. Kom.:	16140/23
Zadeva:	Predlog UREDBE SVETA o spremembi Uredbe (EU) 2022/2577 o okviru za pospešitev uvajanja energije iz obnovljivih virov – politični dogovor

---

**UVOD**

1. Komisija je 28. novembra 2023 predložila Predlog uredbe Sveta o spremembi Uredbe (EU) 2022/2577 o okviru za pospešitev uvajanja energije iz obnovljivih virov<sup>1</sup>.
2. Cilj Uredbe Sveta (EU) 2022/2577 (uredba o izdajanju dovoljenj) je reševati energetska krizo, zmanjšati odvisnost EU od ruskih fosilnih goriv ter doseči nadaljnji napredek pri uresničevanju podnebnih ciljev EU s pospešitvijo postopka izdaje dovoljenj in uvajanjem projektov na področju energije iz obnovljivih virov. Zadevna uredba je usmerjena v tehnologije, ki jih je mogoče kratkoročno hitro uvesti, imajo velik potencial za zmanjšanje porabe plina in bi lahko zaradi nizkih operativnih stroškov prispevale k znižanju računov za energijo.

---

<sup>1</sup> 16140/23.

3. Komisija predlaga, da bi se spremenjena uredba o izdajanju dovoljenj uporabljala od 1. julija 2024, pri čemer bi se člen 1, člen 2(1), novi člen 3a, člen 3(2), člen 5(1), člen 6 in člen 8 uporabljali do 30. junija 2025.
4. Komisija meni, da so v EU še vedno prisotna znatna tveganja, povezana z nestanovitnostjo cen plina in električne energije ter zanesljivostjo oskrbe. Ta tveganja so posledica težkih razmer na trgih energije, ki jih še poslabšujejo geopolitične napetosti. Komisija je na podlagi nedavnega pregleda uredbe o izdajanju dovoljenj ugotovila, da je slednja pozitivno vplivala na pospešitev uvajanja energije iz obnovljivih virov v EU in posledično pomagala ublažiti učinke energetske krize. Zato bi podaljšanje veljavnosti teh pravil o pospešenem izdajanju dovoljenj še za 12 mesecev po datumu, ko naj bi prenehala veljati, tj. 30. juniju 2024, olajšalo hitro uvajanje energije iz obnovljivih virov.

### **TRENTNO STANJE**

5. Delovna skupina za energijo je predlog obravnavala na sejah 5., 7. in 12. decembra 2023.
6. Predsedstvo je ob upoštevanju pripomb držav članic pripravilo prvo revizijo besedila<sup>2</sup> in ga predložilo za izmenjavo mnenj na seji Coreperja 15. decembra 2023.
7. Na tej seji so države članice sicer na splošno podprle kompromisno besedilo, nekaj držav članic pa je zahtevalo možnost, da lahko na prostovoljni osnovi še dodatno pospešijo uvajanje projektov na področju energije iz obnovljivih virov. V ta namen je nekaj držav članic predložilo predloge za besedilo.
8. Da bi na seji Sveta PTE (energija) 19. decembra 2023 dosegli politični dogovor, je predsedstvo te predloge za besedilo skrbno preučilo. V prilogi k temu dopisu je predstavljeno revidirano besedilo, v katerem je bil člen 3(2) prilagojen zaradi uskladitve s trenutnim besedilom uredbe o izdajanju dovoljenj.

---

<sup>2</sup> Dok. 16184/23.

9. V celotnem besedilu je bilo za njegovo izboljšanje uvedenih nekaj dodatnih pravno-jezikovnih in stilističnih sprememb, vključno z uskladitvijo enakih uvodnih izjav v treh uredbah o izrednih razmerah.
10. Spremembe v primerjavi s predlogom Komisije so označene s **krepkim tiskom** in z [...]. Nove spremembe glede na ST 16184/23 so v **krepkem tisku in podčrtane** ter označene z [...].

## **ZAKLJUČEK**

11. Svet naj glede na navedeno preuči kompromisno besedilo predsedstva iz priloge k temu dopisu, obravnava morebitna nerešena vprašanja, ki so jih izpostavile delegacije, in doseže politični dogovor o tej uredbi Sveta.
-

**UREDBA SVETA (EU) 2023/...**

**z dne...**

**o spremembi Uredbe (EU) 2022/2577 o okviru za pospešitev uvajanja energije iz obnovljivih virov**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 122(1) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Z Uredbo Sveta (EU) 2022/2577<sup>3</sup> so bili uvedeni nujni in ciljno usmerjeni ukrepi za pospešitev uvajanja energije iz obnovljivih virov. Uvajanje energije iz obnovljivih virov v Uniji lahko znatno prispeva k ublažitvi učinkov energetske krize, saj krepi zanesljivost oskrbe v Uniji ter zmanjšuje nestanovitnost trga in [...] cene energije. Ker so bili dolgotrajni in zapleteni postopki izdaje dovoljenj ključna ovira, ki je negativno vplivala na hitrost in obseg naložb v obnovljive vire energije in z njimi povezano infrastrukturo, je bil namen Uredbe (EU) 2022/2577 uvesti [...] **dodatne nujne in** ciljno usmerjene ukrepe za takojšnjo pospešitev nekaterih postopkov izdaje dovoljenj, ki se uporabljajo za posebne tehnologije za energijo iz obnovljivih virov in za vrste projektov, [...] **ki imajo največ** [...] potenciala za hitro uvedbo, da bi se ublažili učinki energetske krize. Uredba (EU) 2022/2577 se [...] **bo uporabljala** do 30. junija 2024.

---

<sup>3</sup> Uredba Sveta (EU) 2022/2577 z dne 22. decembra 2022 o okviru za pospešitev uvajanja energije iz obnovljivih virov (UL L 335, 29.12.2022, str. 36).

(2) 20. novembra 2023 je začela veljati Direktiva (EU) 2023/2413 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>4</sup>, ki spreminja Direktivo (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>5</sup> ter uvaja spremembe zakonodajnega okvira, s katerim se ureja področje energije iz obnovljivih virov do leta 2030 in po tem, vključno z določbami za racionalizacijo postopkov izdaje dovoljenj, ki se uporabljajo za projekte na področju energije iz obnovljivih virov. Nekateri ukrepi, uvedeni z Uredbo (EU) 2022/2577, so bili z **Direktivo (EU) 2023/2413** [...] vključeni **tudi** v Direktivo (EU) 2018/2001. Vendar v [...] Direktivo **(EU) 2023/2413** niso bili preneseni nekateri bolj izjemni ukrepi iz Uredbe (EU) 2022/2577, kar je odražalo [...] izjemno in začasno naravo **teh ukrepov**. Namesto tega je bila z [...] **zadevno** direktivo uvedena stabilna in dolgoročna trajna ureditev za pospešitev postopkov izdaje dovoljenj, ki določa namenske faze in postopke, za katere je potrebno daljše obdobje izvajanja. Države članice morajo **Direktivo (EU) 2023/2413 v svoje nacionalno pravo** prenesti do 21. maja 2025, razen nekaterih določb **v zvezi s** [...] postopki izdaje dovoljenj, ki jih je treba prenesti prej, [...] **tj.** do 1. julija 2024, **kar je** takoj po **datumu izteka veljavnosti** [...] Uredbe **(EU) 2022/2577**. Ko bo **Direktiva (EU) 2023/2413** [...] prenesena, bodo za projekte na področju energije iz obnovljivih virov veljale določbe o racionalizaciji postopkov izdaje dovoljenj, ki jih uvaja zadevna direktiva.

---

<sup>4</sup> **Direktiva (EU) 2023/2413 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. oktobra 2023 o spremembi Direktive (EU) 2018/2001, Uredbe (EU) 2018/1999 in Direktive 98/70/ES glede spodbujanja energije iz obnovljivih virov ter razveljavitvi Direktive Sveta (EU) 2015/652 (UL L, 31.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/2413/oj>).**

<sup>5</sup> **[...] Direktiva (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov (prenovitev) (UL L 328, 21.12.2018, str. 82).**

- (3) V skladu z [...] Uredbo (EU) 2022/2577 je Komisija do 31. decembra 2023 [...] opravila pregled navedene uredbe [...] z vidika sprememb pri zanesljivosti oskrbe in cenah energije ter potrebe po nadaljnjem pospeševanju uvajanja energije iz obnovljivih virov ter Svetu predložila [...] poročilo o glavnih ugotovitvah tega pregleda. [...] Komisija je na podlagi tega pregleda predlagala, da bi bilo treba podaljšati [...] veljavnost nekaterih določb navedene uredbe.
- (4) Komisija je v svojem poročilu z dne 28. novembra 2023 o pregledu Uredbe Sveta (EU) 2022/2577 z dne 22. decembra 2022 o okviru za pospešitev uvajanja energije iz obnovljivih virov<sup>6</sup> ugotovila, da so bili pogoji za podaljšanje veljavnosti Uredbe (EU) 2022/2577 izpolnjeni, in predlagala podaljšanje izbranih ukrepov, ki imajo največji potencial za [...] pospešitev **uvajanja obnovljivih virov energije** ter ki so drugačni od **ukrepov** iz Direktive (EU) 2018/2001 in **za katere** kaže, da prinašajo pomembno pospešitev **postopka** izdaje dovoljenj za projekte na področju energije iz obnovljivih virov in povezane omrežne **infrastrukture** ali imajo velik potencial za to. Upoštevano je bilo, da so bile z Direktivo (EU) 2023/2413 [...] v Direktivo (EU) 2018/2001 [...] uvedene **nekateri določbe za racionalizacijo postopkov izdaje dovoljenj za projekte na področju energije iz obnovljivih virov**, vključno s pravili o enakih ali podobnih temah, kot so tiste, zajete v Uredbi (EU) 2022/2577. Prav tako je bilo upoštevano **dejstvo**, da je treba pravila o izdajanju dovoljenj, uvedena z Direktivo (EU) 2023/2413, razen pravil v zvezi z območji za pospešeno uvajanje obnovljivih virov energije v skladu s členoma 15c in 16a navedene direktive, prenesti do 1. julija 2024, kar je takoj po **datumu izteka veljavnosti** [...] Uredbe (EU) 2022/2577.

---

<sup>6</sup> COM(2023) 764 final.

- (5) Od začetka veljavnosti Uredbe (EU) 2022/2577 sta se raven pripravljenosti na trgu električne energije in zanesljivost oskrbe v Uniji izboljšali. Vendar še vedno obstajajo resna tveganja za zanesljivost oskrbe z energijo v Uniji. Razmere na svetovnem trgu plina ostajajo zaostrene. Cene plina so še naprej precej višje kot pred krizo, kar neizogibno vpliva na kupno moč državljanov Unije in konkurenčnost podjetij [...] v **Uniji**. Razmere še poslabšuje visoka nestanovitnost trga, ki je med drugim posledica zaostrenih geopolitičnih **okoliščin**[...]. Nedavni primeri znatne nestanovitnosti cen poleti in jeseni 2023, ko so se zaradi dogodkov, kot so stavka v avstralskih obratih za **utekočinjeni zemeljski plin**, kriza na Bližnjem vzhodu [...] **ali** motnje na plinovodu Balticconnector, cene v nekaj tednih zvišale za več kot 50 %, kažejo, da so trgi še vedno krhki in ranljivi tudi za razmeroma majhne pretrese v zvezi s ponudbo in povpraševanjem. V **takih** [...] razmerah lahko strah pred pomanjkanjem – tudi zaradi osamljenega dogodka – sproži negativne sistemske odzive po vsej [...] **Uniji** z resnimi posledicami za cene energije. Poleg tega se je zaradi znatnega zmanjšanja uvoza plina po plinovodih iz Rusije v zadnjem letu razpoložljivost oskrbe s plinom v Uniji [...] bistveno **zmanjšala** v primerjavi z **razmerami** pred krizo. Ob upoštevanju trenutnih ravni uvoza plina po plinovodih naj bi Unija iz Rusije prejela približno 20 **milijard kubičnih metrov** plina, [...] kar je približno 110 milijard kubičnih metrov manj kot leta 2021. Zato še vedno obstaja resno tveganje, da bi v Uniji prišlo do pomanjkanja plina.

- (6) Razmere na svetovnih trgih plina so še vedno zaostrene in tako naj bi ostalo še nekaj časa. Kot ugotavlja **Mednarodna agencija za energijo (IEA) v svojem srednjeročnem poročilu o plinu za leto 2023**<sup>7</sup>, se je svetovna oskrba z utekočinjenim zemeljskim plinom v letih 2022 (za 4 %) in 2023 (za 3 %) le rahlo povečala. IEA je v **svojem poročilu o energetski prihodnosti sveta za leto 2023** izrazila pričakovanje, da bo v bližnji prihodnosti tržno ravnovesje še vedno negotovo, **čprav naj bi se z letom 2025 začele uporabljati nove zmogljivosti za utekočinjeni zemeljski plin**<sup>8</sup>.
- (7) **Take** [...] težke razmere še zaostrejujejo tudi številna dodatna tveganja, med katerimi so povečanje povpraševanja po utekočinjenem zemeljskem plinu v Aziji, **ki bi lahko povzročilo manjšo** razpoložljivost plina na svetovnem trgu plina, mrzla zima, [...] **zaradi katere** bi se lahko **povpraševanje po** [...] plinu povečalo za do 30 milijard kubičnih metrov, ekstremne vremenske [...] **razmere**, ki bi lahko vplivale [...] na skladiščenje električne energije iz hidroelektrarn in proizvodnjo jedrske energije zaradi nizkih vodostajev, **kar bi** [...] posledično povečalo povpraševanje po proizvodnji električne energije z zgorevanjem plina, [...] nadaljnje motnje v kritični infrastrukturi, kot je bila sabotaža plinovoda Severni tok septembra 2022 [...] **ali** motnje na plinovodu Balticconnector oktobra 2023, ter poslabšanje geopolitičnih razmer, zlasti v **državah in** regijah, ki so pomembne za zanesljivo oskrbo z energijo v [...] **Uniji**, kot so Ukrajina, Azerbajdžan in Bližnji vzhod.

---

<sup>7</sup> [...]

<sup>8</sup> [...]

- (8) Glede na trenutno krhko ravnovesje med ponudbo in povpraševanjem **bi lahko tudi manjše** [...] motnje v oskrbi z energijo močno vplivale na cene plina in električne energije ter povzročile resno in trajno škodo za evropsko gospodarstvo, **s tem pa** vplivale na njegovo konkurenčnost in **tudi povzročile trajno škodo** državljanom Unije. Zaradi trenutnih razmer je torej celotna Unija izpostavljena tveganju pomanjkanja energije in visokih cen energije.
- (9) Pospešeno uvajanje energije iz obnovljivih virov je bilo ključni element strategije Unije za reševanje energetske krize, prav tako pa je bistveno prispevalo k večji zanesljivosti oskrbe in zaščiti potrošnikov pred nestanovitnostjo cen, saj je zmanjšalo skupno povpraševanje po plinu v Uniji. **IEA je v svojem poročilu o trgu energije iz obnovljivih virov z naslovom „Koliko denarja prihranijo evropski potrošniki zaradi obnovljivih virov energije?“** (*Renewable Energy Market Update of June 2023: How much money are European consumers saving thanks to renewables?*) ocenila, da bi bile brez dodatnih nameščenih zmogljivosti za energijo iz obnovljivih virov v letu 2022 povprečne veleprodajne cene električne energije na vseh evropskih trgih višje za 8 %<sup>9</sup>. V letu 2022 je večja proizvodnja električne energije iz obnovljivih virov nadomestila **približno** 107 TWh proizvodnje električne energije iz fosilnih goriv, **kar** ustreza **približno** 10 milijardam kubičnih metrov plina **in** je po ocenah privedlo do prihrankov v višini več kot 10 milijard EUR.

---

<sup>9</sup> [...]

(10) Poročilo Komisije je pokazalo, da je Uredba (EU) 2022/2577 kljub omejenemu obdobju veljavnosti [...] pozitivno prispevala k pospešitvi uvajanja obnovljivih virov energije v Uniji, zlasti z racionalizacijo postopkov, ki se uporabljajo za posebne postopke izdaje dovoljenj, in s povečanjem politične ozaveščenosti o pomenu **pospešitve postopka izdaje dovoljenj za energijo iz obnovljivih virov** [...]. Večina učinkov navedene uredbe bo sicer vidna šele v prihodnjih mesecih, a prvi razpoložljivi podatki o proizvodnji in uvajanju energije iz obnovljivih virov in z njo povezanih infrastrukturnih projektov ter **postopku izdaje dovoljenj** v ta namen v obdobju po začetku [...] veljavnosti Uredbe (EU) 2022/2577 kažejo na pospešitev, vsaj v nekaterih državah članicah. Po podatkih Eurostata je bila v Uniji v prvi polovici leta 2023 proizvodnja energije iz obnovljivih virov **na rekordno visoki ravni v smislu nadomeščanja** dodatnih količin plina<sup>10</sup>. V poročilu Komisije je poudarjen tudi pozitiven razvoj v smislu povečanega uvajanja energije iz obnovljivih virov v mesecih po začetku veljavnosti Uredbe (EU) 2022/2577. Po začetnih podatkih industrije je [...] **Unija v treh četrletjih leta 2023** namestila več sončnih fotovoltaičnih zmogljivosti kot v celotnem letu 2022. V več državah članicah so se znatno povečale tudi zmogljivosti za proizvodnjo vetrne energije. Iz razpoložljivih podatkov, zbranih v poročilu Komisije, je poleg tega razvidno, da je bilo v nekaterih državah članicah od začetka veljavnosti [...] Uredbe (EU) 2022/2577 zaznati dvomestno povečanje števila dovoljenj, izdanih za projekte na področju energije iz obnovljivih virov. Vsaj v eni državi članici pospešen **postopek izdaje dovoljenj** koristi tudi omrežnim projektom, **ki so pomembni** za večji prodor obnovljivih virov energije **in ki** se skupaj raztezajo na več kot 2 000 km.

---

<sup>10</sup> [...].

- (11) Glede na to, da še vedno obstajajo tveganja v zvezi z oskrbo z energijo in cenami energije, **bi bilo** hitrejšje uvajanje projektov na področju energije iz obnovljivih virov še naprej **zahtevano** [...] tudi v določenem obdobju po koncu junija 2024, da se postopoma nadomesti še preostali uvoz ruskega plina. Jasno je, da bi večji delež energije iz obnovljivih virov še dodatno okrepil odpornost Unije. Poleg tega bi večja hitrost uvajanja obnovljivih virov energije prinesla obsežnejše pozitivne učinke na odpornost Unije, zanesljivost oskrbe z energijo, cene energije in neodvisnost od ruskih fosilnih goriv.
- (12) Zaradi nujnih in še vedno nestabilnih razmer na področju energije, s katerimi se sooča Unija, je treba **podaljšati uporabo nekaterih določb Uredbe (EU) 2022/2577, zlasti določb**, ki imajo največji potencial za takojšnjo pospešitev uvajanja obnovljivih virov energije in se razlikujejo od ukrepov iz Direktive (EU) 2018/2001, **za zagotovitev**, da se s podaljšanjem **uporabe** Uredbe (EU) 2022/2577 ne bi podvajala navedena direktiva. Navedeni ukrepi vključujejo ustrezne zaščitne ukrepe za zagotovitev varstva okolja v obliki posebnih pogojev za njihovo uporabo. **Ukrepi, vključeni v Direktivo (EU) 2018/2001**, se uporabljajo vzporedno s **to uredbo** in tako njene določbe za omejeno časovno obdobje dopolnjujejo z dodatnimi nujnimi ukrepi. **Brez podaljšanja uporabe Uredbe (EU) 2022/2577 bi ustvarili tveganje** upočasnitve izdajanja dovoljenj za obnovljive vire energije in z njimi povezano infrastrukturo ter njihovega uvajanja, zlasti v državah članicah, ki navedeno uredbo obsežno uporabljajo. Nemčija na primer trdi, da bi brez podaljšanja **uporabe Uredbe (EU) 2022/2577, zlasti kar zadeva pospešitev postopka izdaje dovoljenj za projekte na področju energije iz obnovljivih virov in za povezano omrežno infrastrukturo, ki je potrebna za vključitev obnovljivih virov energije v sistem**, lahko prišlo do zamud pri nameščanju zmogljivosti za proizvodnjo vetrne energije na kopnem v višini približno 41 GW, ki bi tako lahko trajalo približno dve leti dlje, v nekaterih primerih pa bi bilo celo povsem ustavljeno. Upočasnili bi se tudi **postopek izdaje dovoljenj za** številne načrtovane obsežne projekte prenosnih omrežij, ki naj bi se skupaj raztezala na več tisoč kilometrih, pri čemer naj bi zamude znašale od enega do treh let.

(13) Eden od začasnih ukrepov, uvedenih z Uredbo (EU) 2022/2577, ki je prinesel pozitivne učinke in bi lahko tudi v prihodnje pomembno prispeval k večji hitrosti, je uvedba izpodbojne domneve v členu 3(1), v skladu s katero so projekti na področju energije iz obnovljivih virov v prevladujočem javnem interesu ter služijo javnemu zdravju in varnosti za namene določenih odstopanj, predvidenih v ustrezni okoljski zakonodaji Unije, razen kadar obstajajo jasni dokazi, da imajo [...] **taki** projekti znatne škodljive vplive na okolje, ki jih ni mogoče ublažiti ali izravnati. V členu 16f Direktive (EU) 2018/2001 je **uvedena** [...] izpodbojna domneva, da so projekti na področju energije iz obnovljivih virov v prevladujočem javnem interesu ter služijo javnemu zdravju in varnosti, pri čemer je uporabljena ubeseditev skoraj identična v **primerjavi z ubeseditvijo** iz člena 3(1) Uredbe (EU) 2022/2577. Zato uporabe **člena 3(1) Uredbe (EU) 2022/2577** ni treba podaljšati, saj se bo taka **izpodbojna** domneva uporabljala na podlagi člena 16f Direktive (EU) 2018/2001.

- (14) Vendar člen 3(2) Uredbe (EU) 2022/2577 zahteva, da se daje prednost projektom, ki so prepoznani kot projekti v prevladujočem javnem interesu, kadar koli je v **posameznih primerih** potrebno usklajevanje pravnih interesov **in kadar se s temi projekti uvajajo** [...] dodatni izravnalni ukrepi za varstvo vrst. **Podobna določba** ni vključena v Direktivi (EU) 2018/2001. Prvi stavek člena 3(2) Uredbe (EU) 2022/2577 lahko **v trenutnih nujnih in še vedno nestabilnih energetskih razmerah na energetskem trgu, s katerimi se sooča Unija**, dodatno pospeši uvajanje projektov na področju energije iz obnovljivih virov, saj od držav članic zahteva, da **te projekte na področju energije iz obnovljivih virov** spodbujajo tako, da jim **v okviru postopkov držav članic za načrtovanje in izdajo dovoljenj** dajejo prednost pri obravnavi različnih nasprotujočih si [...] **interesov**, ki presegajo okoljske zadeve. Poročilo Komisije je pokazalo vrednost [...] **prvega stavka člena 3(2) Uredbe (EU) 2022/2577**, ki priznava relativni pomen uvajanja energije iz obnovljivih virov v trenutnih težkih energetskih razmerah tudi širše kot zgolj v okviru posebnih ciljev odstopanj, predvidenih v [...] direktivah iz člena 3(1) Uredbe (EU) 2022/2577. **Zaradi posebej težkih razmer na področju oskrbe z energijo, s katerimi se trenutno sooča Unija**, je primerno **podaljšati** [...] **uporabo člena 3(2) Uredbe (EU) 2022/2577** [...], da se v okviru usklajevanja pravnih interesov, ki ga izvajajo organi za izdajo dovoljenj ali nacionalna sodišča, ustrezno prizna ključna vloga obratov za proizvodnjo energije iz obnovljivih virov za boj proti podnebnim spremembam in onesnaževanju, znižanje cen energije, zmanjšanje odvisnosti Unije od fosilnih goriv in zagotovitev zanesljivosti oskrbe v Uniji. **Hkrati je prav tako primerno ohraniti okoljske zaščitne ukrepe, da se za projekte, ki so priznani kot projekti v prevladujočem javnem interesu, sprejmejo ustrezni ukrepi za ohranjanje vrst, podprti z zadostnimi finančnimi sredstvi.**

(15) Kot je razvidno iz poročila Komisije, obstajajo izzivi pri uporabi še enega pogoja za uporabo posebnih odstopanj, predvidenih v okoljski zakonodaji Unije, **in sicer zahteve glede [...]** **neobstoja drugih** alternativnih rešitev. Taki izzivi omejujejo praktično uporabnost **izpodbojne** domneve, da so projekti na področju energije iz obnovljivih virov, **njihova priključitev na omrežje, s tem povezano omrežje in sredstva za skladiščenje** v prevladujočem javnem interesu, saj je precej težko dokazati, da določenega projekta ne bi bilo mogoče izvesti drugje, če je treba upoštevati ozemlje celotne države, še toliko bolj pa, če je treba upoštevati druge tehnologije za proizvodnjo energije iz obnovljivih virov. Zato je za pospešitev uvajanja obnovljivih virov energije, **njihovo priključitev na omrežje in izgradnjo omrežne infrastrukture, potrebne za vključitev energije iz obnovljivih virov v elektroenergetski sistem, kar je ključni cilj, priznan v sporočilu Komisije z dne 28. novembra 2023 z naslovom „Omrežja, manjkajoči člen – akcijski načrt EU za omrežja“**, za namen te uredbe primerno določiti, kako je mogoče doseči pogoje za uporabo posebnih odstopanj, predvidenih v okoljski zakonodaji Unije, v zvezi s [...] področjem uporabe ustreznih alternativnih pogojev, ki jih je treba upoštevati. **Zlasti** za namene ustreznega okoljskega prava Unije [...] je pri potrebni presoji posameznih primerov za ugotavljanje, ali so pri določenem projektu na področju energije iz obnovljivih virov **ali projektu omrežne infrastrukture, ki je potreben za vključitev energije iz obnovljivih virov v elektroenergetski sistem**, na voljo zadovoljive alternativne rešitve, **treba določiti, da lahko področje uporabe ocene alternativnih rešitev zajema rešitve**, ki zagotavljajo doseganje istih ciljev kot **zadevni** projekt [...] v enakem ali podobnem časovnem okviru in brez bistveno višjih stroškov. Pri primerjavi časovnega okvira in stroškov zadovoljivih alternativnih rešitev bi morale države članice upoštevati potrebo po pospešenem in stroškovno učinkovitem uvajanju energije iz obnovljivih virov **in omrežne infrastrukture, ki je potrebna za vključitev energije iz obnovljivih virov v elektroenergetski sistem**, v skladu s prednostnimi nalogami, določenimi v njihovih celovitih nacionalnih energetske in podnebni načrtih **ter posodobitvah teh načrtov**, predloženih na podlagi [...] Uredbe (EU) 2018/1999 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>11</sup>, ter pričakovano hitrost [...] uresničitve **teh**

<sup>11</sup> Uredba (EU) 2018/1999 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o upravljanju energetske unije in podnebnih ukrepov, spremembi uredb (ES) št. 663/2009 in (ES) št. 715/2009 Evropskega parlamenta in Sveta, direktiv 94/22/ES, 98/70/ES, 2009/31/ES, 2009/73/ES, 2010/31/EU, 2012/27/EU in 2013/30/EU Evropskega parlamenta in Sveta, direktiv Sveta 2009/119/ES in (EU) 2015/652 ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 525/2013 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 328, 21.12.2018, str. 1).

**prednostnih nalog. Taka začasna določitev je upravičena glede na trenutne razmere na energetskih trgih, da se olajša uvajanje obratov za proizvodnjo energije iz obnovljivih virov in povezane omrežne infrastrukture, ob priznavanju njihove vloge pri boju proti podnebnim spremembam in onesnaževanju, znižanju cen energije, zmanjšanju odvisnosti Unije od fosilnih goriv in zagotavljanju zanesljivosti oskrbe Unije.**

- (16) Še ena določba, ki bi lahko znatno pospešila uvajanje obnovljivih virov energije, je člen 5(1) Uredbe (EU) 2022/2577, ki določa največ šestmesečni rok za nadomestitev stare zmogljivosti z novo v obstoječih obratih za proizvodnjo energije iz obnovljivih virov. Nadomestitev stare zmogljivosti z novo zmogljivostjo v obstoječih obratih za proizvodnjo energije iz obnovljivih virov ima precejšen potencial za hitro povečanje proizvodnje energije iz obnovljivih virov, kar bi omogočilo zmanjšanje porabe plina. Omogoča nadaljnjo uporabo lokacij z velikim potencialom za energijo iz obnovljivih virov, kar zmanjšuje potrebo po določitvi novih lokacij za projekte na področju energije iz obnovljivih virov. Nadomestitev stare zmogljivosti vetrne elektrarne z učinkovitejšimi turbinami običajno omogoča ohranitev ali povečanje obstoječe zmogljivosti z manj turbinami, ki pa so večje in učinkovitejše. Prednosti nadomestitve stare zmogljivosti z novo so tudi že obstoječ priključek na omrežje, verjetno večja sprejemljivost za javnost in poznavanje vplivov na okolje.

(17) Komisija je v pregledu **na podlagi Uredbe (EU) 2022/2577** ugotovila, da obstajajo možnosti za nadaljnjo racionalizacijo postopka izdaje dovoljenj, ki se uporablja za nadomestitev stare zmogljivosti z novo pri projektih na področju energije iz obnovljivih virov, zlasti v državah članicah z več možnostmi za tovrstno nadomestitev. Z Direktivo (EU) 2023/2413 je bilo v Direktivo (EU) 2018/2001 vključenih več določb v ta namen, vključno z najdaljšimi roki **za izdajo dovoljenj**. S členom 16b Direktive (EU) 2018/2001 je bil uveden rok največ enega leta za nadomestitev stare zmogljivosti z novo pri projektih **na področju energije iz obnovljivih virov**, ki se nahajajo zunaj območij za pospešeno uvajanje obnovljivih virov energije, s členom 16a navedene direktive pa šestmesečni rok za projekte **na področju energije iz obnovljivih virov** na območjih za pospešeno uvajanje obnovljivih virov energije. Glede na to, da se izvedbeni rok za določitev območij za pospešeno uvajanje obnovljivih virov energije izteče 27 mesecev po začetku veljavnosti Direktive (EU) **2018/2001** (kar pomeni, da bi bilo treba [...] območja za **pospešeno uvajanje obnovljivih virov energije** določiti do 20. februarja 2026), in tudi če bi se taka območja lahko določila prej, je primerno podaljšati uporabo člena 5(1) Uredbe (EU) 2022/2577. **Tako** podaljšanje vključuje ciljno usmerjeno spremembo področja uporabe **člena 5(1) Uredbe (EU) 2022/2577**, da se njegova uporaba omeji na območja, **določena** v skladu s členom 6 Uredbe (EU) 2022/2577. Podaljšanje uporabe člena 5(1) navedene uredbe bi ob uporabi člena 6 navedene uredbe moralo zagotoviti takojšnjo uporabo ambicioznega roka za izdajo dovoljenj za nadomestitev stare zmogljivosti z novo pri projektih na področju **energije iz obnovljivih virov**, ki se nahajajo na posebnih območjih, ki so jih države članice prostovoljno določile na podlagi Uredbe (EU) **2022/2577**, medtem ko bi se za preostalo ozemlje pri projektih na področju **energije iz obnovljivih virov** uporabljali najdaljši roki za nadomestitev stare zmogljivosti z novo iz Direktive (EU) 2018/2001. To je tudi v skladu z razlikovanjem med območji za pospešeno uvajanje obnovljivih virov energije in območji brez takega statusa, kot je bilo uvedeno z Direktivo (EU) 2023/2413.

- (18) V skladu s členom 6 Uredbe (EU) 2022/2577 imajo države članice možnost, da pod določenimi pogoji za zagotovitev varstva okolja uvedejo izvetja iz nekaterih obveznosti presoje vplivov na okolje, določenih v okoljski zakonodaji Unije, za projekte na področju energije iz obnovljivih virov ter projekte na področju skladiščenja energije in električnih omrežij, ki so potrebni za vključitev energije iz obnovljivih virov v elektroenergetski sistem. Za države članice uporaba **člena 6 Uredbe (EU) 2022/2577** [...] ni obvezna. **Navedeni člen** [...] jim zagotavlja učinkovito orodje za pospešitev uvajanja projektov na področju energije iz obnovljivih virov in [...] povezane infrastrukture ob skrbnem uravnoteženju potrebe po veliko hitrejšem uvajanju obnovljivih virov energije in potrebe po zaščiti okoljsko občutljivih območij. Kot je pojasnjeno v poročilu Komisije, je **člen 6 Uredbe (EU) 2022/2577** [...] v državah članicah, ki so ga uporabile, dal oprijemljive pozitivne rezultate v smislu števila uspešnih projektov na področju **energije** iz obnovljivih virov in **električnih omrežij**, ki se uvajajo, pa tudi v smislu potenciala za pospešitev uvajanja in skrajšanja časa **postopka izdaje** dovoljenj. Po ugotovitvah **iz** [...] poročila Komisije bi na podlagi ocen, ki so jih predložile države članice in deležniki, ta pospešitev lahko trajala od nekaj mesecev pa celo do treh let za projekte na morju.
- (19) Glede na dokaze, zbrane v poročilu Komisije, se zdi **podaljšanje uporabe** [...] člena 6 Uredbe (EU) 2022/2577 nujno **z vidika še posebno napetih razmer v zvezi s ponudbo na energetskih trgih**, da bi zagotovili takojšnjo močno pospešitev uvajanja projektov na področju energije iz obnovljivih virov. [...] **Navedeni člen** lahko za omejeno **časovno** obdobje soobstaja – in bi moral soobstajati – z določbami [...] Direktive (EU) 2018/2001 v zvezi z [...] določitvijo območij za pospešeno uvajanje obnovljivih virov energije [...] ter območij za infrastrukturo za omrežje in za shranjevanje, ki je potrebna za vključitev energije iz obnovljivih virov v elektroenergetski sistem [...], **in nikakor ne preprečuje določitve takšnih območij**.

(20) [...]Direktiva (EU) 2018/2001 nalaga državam članicam obveznost, da v roku 27 mesecev od začetka veljavnosti Direktive (EU) 2023/2413 določijo območja za pospešeno uvajanje obnovljivih virov energije za eno ali več vrst tehnologij za energijo iz obnovljivih virov. Čeprav **bi** države članice **lahko** [...] določile območja za pospešeno uvajanje obnovljivih virov energije že od začetka [...] veljavnosti Direktive (EU) 2023/2413, ne da bi morale čakati **do** [...] roka za njen prenos, je za **takšno** [...] določitev potreben čas, ki naj bi bil po pričakovanjih daljši od časa, potrebnega za določitev namenskih območij, ki so predvidena za **energijo iz obnovljivih virov ali za omrežje**, iz člena 6 Uredbe (EU) 2022/2577. Navedeni [...] **člen** [...] namreč ne zahteva, da se **v okviru načrta za določitev območij za pospešeno uvajanje obnovljivih virov energije** za zadevna območja vnaprej določijo ustrezna pravila o učinkovitih blažilnih ukrepih, ki jih je treba sprejeti za postavitve obratov za proizvodnjo energije iz obnovljivih virov in shranjevanje energije na isti lokaciji na teh območjih, in ne uvaja posebnih postopkov, ki bi jih bilo treba upoštevati na teh območjih. Zato bi bilo treba za dodatno olajšanje gradnje projektov na področju energije iz obnovljivih virov v začasnem obdobju podaljšati uporabo člena 6 **Uredbe (EU) 2022/2577**, da bodo lahko države članice racionalizirano določile posebna območja, ne da bi to posegalo v možnost, da hkrati določijo območja za pospešeno uvajanje obnovljivih virov energije na podlagi Direktive (EU) 2018/2001, da se zagotovi, da bodo taka območja vzpostavljena v roku iz navedene direktive.

- (21) Direktiva (EU) 2018/2001 vključuje določbo, ki državam članicam omogoča, da pod določenimi pogoji določijo območja za infrastrukturo za omrežje in za shranjevanje, ki je potrebna za vključitev energije iz obnovljivih virov v elektroenergetski sistem. Glede na neobvezno naravo člena 6 Uredbe (EU) 2022/2577 in člena 15e Direktive (EU) 2018/2001 ni pravnega tveganja protislovja, saj se lahko države članice v obdobju uporabe navedene uredbe odločijo, katero določbo bodo uporabile, ali celo uporabijo obe, da bi hkrati določile različna omrežna območja v skladu z različnimi pogoji iz navedenih pravnih aktov.
- (22) Še naprej se uporabljajo določbe Konvencije Ekonomske komisije Združenih narodov za Evropo (UN/ECE) o dostopu do informacij, udeležbi javnosti pri odločanju in dostopu do pravnega varstva v okoljskih zadevah (Aarhuška konvencija) glede dostopa do informacij, udeležbe javnosti pri odločanju in dostopa do pravnega varstva v okoljskih zadevah, zlasti pa obveznosti držav članic v zvezi z udeležbo javnosti in dostopom do pravnega varstva.
- (23) Načelo energetske solidarnosti je splošno načelo prava Unije in se uporablja za vse države članice. Pri izvajanju načela energetske solidarnosti predlagani ukrepi omogočajo čezmejno porazdelitev učinkov hitrejšega uvajanja projektov na področju energije iz obnovljivih virov. Ukrepi se uporabljajo za naprave za proizvodnjo energije iz obnovljivih virov v [...] državah članicah in zajemajo širok nabor projektov. Glede na stopnjo povezanosti trgov energije v Uniji bi moralo kakršno koli povečanje uvajanja energije iz obnovljivih virov v posamezni državi članici koristiti **tudi** drugim državam članicam v smislu zanesljivosti oskrbe in nižjih cen. **Prispevati** bi moralo k pretoku električne energije iz obnovljivih virov čez meje na območja, kjer je to najbolj potrebno, in zagotoviti, da se bo poceni proizvedena električna energija iz obnovljivih virov izvažala v države članice, v katerih je proizvodnja električne energije dražja. Poleg tega bodo novo nameščene zmogljivosti za energijo iz obnovljivih virov v državah članicah vplivale na splošno zmanjšanje povpraševanja po plinu povsod v Uniji.

(24) V skladu s členom 122(1) **Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU)** lahko brez poseganja v druge postopke, predvidene v Pogodbah, Svet na predlog Komisije in v duhu solidarnosti med državami članicami odloči o ukrepih, ki ustrezajo gospodarskim razmeram, zlasti ob hudih težavah pri oskrbi z nekaterimi izdelki, zlasti na področju energetike. Glede na **navedeno** se nujne in **še vedno** nestabilne energetske razmere ter nujna potreba po takojšnji pospežitvi **uvajanja** obnovljivih virov energije kot instrumenta za ublažitev še vedno prisotnih tveganj **za zanesljivost** oskrbe z energijo **v Uniji** in nestanovitnosti cen energije lahko štejejo za take razmere, **kot so opisane v členu 122(1) PDEU**. Poleg tega je treba upoštevati bližajoči se konec mandata Evropskega parlamenta, čas, ki je potreben za sprejetje zakonodaje po rednem zakonodajnem postopku, ter potrebo držav članic in vlagateljev po predvidljivosti in pravni varnosti v zvezi s pravnim okvirom. V odziv na trenutne razmere je treba **za eno leto podaljšati uporabo nekaterih** določb Uredbe (EU) 2022/2577 in dodati novo določbo, zato je upravičeno, da je pravna podlaga te uredbe člen 122(1) PDEU.

- (25) Potrebno je takojšnje ukrepanje, saj se bo Uredba (EU) 2022/2577 prenehala uporabljati 30. junija 2024, vlagateljem in organom pa je treba čim prej pojasniti, kateri pravni okvir se bo uporabljal po tem datumu, da bodo lahko ustrezno sprejeli odločitve o naložbah in načrtovali svoje projekte. Zato je primerno, da se **pravni akt o podaljšanju uporabe** navedene uredbe sprejme nekaj mesecev pred koncem njene uporabe. Poleg tega bi morala ta uredba zaradi vključitve nove določbe nujno začeti veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.
- (26) Uporaba **zadevnih** določb bi se morala začasno podaljšati, in sicer bi morale skupaj z novo določbo veljati do 30. junija 2025.
- (27) Ker cilja te uredbe države članice ne morejo zadovoljivo doseči, temveč se **zaradi obsega ali učinkov predlaganega ukrepa** lažje dosežejo na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji. V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenega cilja.
- (28) Uredbo (EU) 2022/2577 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJEL NASLEDNJO UREDBO:

## Člen 1

### Spremembe Uredbe (EU) 2022/2577

Uredba (EU) 2022/2577 se spremeni:

(1) v členu 1 se **drugi[...]** odstavek nadomesti z naslednjim:

„Ta uredba se uporablja za vse postopke izdaje dovoljenj, ki se začnejo v obdobju njene uporabe, in ne posega v nacionalne določbe, ki določajo krajše roke od tistih iz člena 5(1).“;

(2) v členu 3 se odstavek 2 nadomesti z naslednjim:

„2. Države članice pri projektih, ki so priznani kot projekti v prevladujočem javnem interesu, zagotovijo, da se v postopku načrtovanja in izdaje dovoljenj pri tehtanju pravnih interesov v posameznem primeru da prednost gradnji in delovanju obratov in naprav za proizvodnjo energije iz obnovljivih virov ter razvoju povezane omrežne infrastrukture.

V zvezi z varstvom vrst **se prejšnji stavek uporablja le, če in kolikor se** izvajajo ustrezni ukrepi za ohranjanje vrst, ki prispevajo k ohranjanju ali obnovitvi ugodnega stanja ohranjenosti populacij vrst, in če **so** za to na voljo zadostna finančna sredstva in območja.“;

(3) vstavi se naslednji člen:

„Člen 3a

*Pomanjkanje alternativnih ali zadovoljivih rešitev*

1. Pri presoji, ali za projekt za obrat ali napravo za proizvodnjo energije iz obnovljivih virov **in njihovo priključitev na omrežje** ni zadovoljivih alternativnih rešitev za namene člena 6(4) in člena 16(1) Direktive [...] 92/43/EGS, člena 4(7) Direktive 2000/60/ES in člena 9(1) Direktive 2009/147/ES, se ta pogoj lahko šteje za izpolnjenega, če ni zadovoljivih alternativnih rešitev, ki bi omogočale doseganje istega cilja kot zadevni projekt, zlasti glede razvoja enake zmogljivosti za energijo iz obnovljivih virov z enako energetske tehnologijo v enakem ali podobnem časovnem okviru in brez bistveno višjih stroškov.

2. Pri presoji, ali za projekt omrežne infrastrukture, ki je potrebna za vključitev obnovljivih virov energije v elektroenergetski sistem, ni zadovoljivih alternativnih rešitev za namene člena 6(4) in člena 16(1) Direktive Sveta 92/43/EGS, člena 4(7) Direktive 2000/60/ES in člena 9(1) Direktive 2009/147/ES, se ta pogoj lahko šteje za izpolnjenega, če ni zadovoljivih alternativnih rešitev, ki bi omogočale doseganje istega cilja kot zadevni projekt v enakem ali podobnem časovnem okviru in brez bistveno višjih stroškov.“;

(4) v členu 5 se odstavek 1 nadomesti z naslednjim:

„1. Postopek izdaje dovoljenj za nadomestitev stare zmogljivosti z novo pri projektih na področju energije iz obnovljivih virov, ki se nahajajo na namenskem območju iz člena 6, vključno z dovoljenji v zvezi z nadgradnjo sredstev, potrebnih za njihovo priključitev na omrežje, kadar se zaradi nadomestitve stare zmogljivosti z novo poveča zmogljivost, traja največ šest mesecev, vključno s presojami vplivov na okolje, kadar to zahteva ustrezna zakonodaja.“;

(5) člen 8 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 8

Roki za postopek izdaje dovoljenj za nadomestitev stare zmogljivosti z novo v elektrarnah, ki izkoriščajo obnovljive vire energije, na namenskih območjih iz člena 6

Pri določanju rokov iz člena 5(1) se v rokih ne upošteva naslednji čas, razen če sovpada z drugimi upravnimi stopnjami postopka izdaje dovoljenj:

**(a) čas, v katerem se elektrarne, njihovi priključki na omrežje in povezana omrežna infrastruktura, potrebna za zagotovitev stabilnosti, zanesljivosti in varnosti omrežja, gradijo ali nadomeščajo z novo zmogljivostjo, in**

**(b) čas za upravne stopnje, potrebne za velike nadgradnje omrežja zaradi zagotavljanja stabilnosti, zanesljivosti in varnosti omrežja.“;**

(6) v členu 10 se doda naslednji odstavek:

„Člen 1, člen 2(1), člen 3(2), **člen 3a**, člen 5(1), člen 6 in člen 8 pa se uporabljajo do 30. junija 2025.“

## Člen 2

### *Začetek veljavnosti in uporaba*

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba se uporablja od 1. julija 2024. Člen **1, točka** (3), pa se uporablja od datuma začetka veljavnosti.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V [...]..., ...

*Za Svet*

*predsednik/predsednica*

---