



Brussel, 16 december 2023  
(OR. en)

16891/23

LIMITE

ENER 702  
CLIMA 655  
CONSOM 490  
TRANS 608  
AGRI 828  
IND 694  
ENV 1504  
COMPET 1277  
FORETS 218

---

---

Interinstitutioneel dossier:  
2023/0445(NLE)

---

---

#### NOTA

---

van:	het Comité van permanente vertegenwoordigers (1e deel)
aan:	Raad
nr. Comdoc.:	16140/23
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) 2022/2577 tot vaststelling van een kader om de inzet van hernieuwbare energie te versnellen - Politiek akkoord

---

#### INLEIDING

1. Op 28 november 2023 heeft de Commissie een voorstel ingediend voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EU) 2022/2577 tot vaststelling van een kader om de inzet van hernieuwbare energie te versnellen<sup>1</sup>.
2. Verordening (EU) 2022/2577 van de Raad (de “vergunningsverordening”) heeft tot doel de energiecrisis aan te pakken, de EU minder afhankelijk te maken van Russische fossiele brandstoffen, en de klimaatdoelstellingen van de EU dichterbij te brengen door de vergunningverlening en de inzet van projecten op het gebied van hernieuwbare energie te versnellen. De verordening is gericht op technologieën die op korte termijn snel kunnen worden ingezet, een aanzienlijk potentieel hebben om het gasverbruik terug te dringen en, vanwege hun lage operationele kosten, kunnen helpen de energierekeningen te verlagen.

---

<sup>1</sup> Doc. 16140/23.

3. De Commissie stelt voor de gewijzigde vergunningsverordening toe te passen vanaf 1 juli 2024, waarbij artikel 1, artikel 2, lid 1, het nieuwe artikel 3 bis, artikel 3, lid 2, artikel 5, lid 1, artikel 6 en artikel 8 worden toegepast tot en met 30 juni 2025.
4. Volgens de Commissie bestaan er nog steeds aanzienlijke risico's in verband met de volatiliteit van de gas- en elektriciteitsprijzen en de voorzieningszekerheid in de EU. Deze risico's komen voort uit de problematische situatie op de energiemarkten, die nog verergerd wordt door de gespannen geopolitieke verhoudingen. Na een recente evaluatie van de vergunningsverordening concludeerde de Commissie dat deze een positief effect heeft gehad op de versnelde inzet van hernieuwbare energie in de EU en daardoor de effecten van de energiecrisis heeft helpen verzachten. Als deze regels voor versnelde vergunningsprocedures met 12 maanden worden verlengd, tot na de geplande vervaldatum van 30 juni 2024, zou dit de snelle inzet van hernieuwbare energie dus vergemakkelijken.

## **STAND VAN ZAKEN**

5. Het voorstel is op 5, 7 en 12 december 2023 besproken in de Groep energie.
6. Rekening houdend met de opmerkingen van de lidstaten diende het voorzitterschap een eerste gewijzigde versie van de tekst in<sup>2</sup> ter bespreking in het Coreper op 15 december 2023.
7. Hoewel de lidstaten de compromistekst over het algemeen steunden, verzochten enkele lidstaten om de mogelijkheid om de uitrol van projecten op het gebied van hernieuwbare energie op vrijwillige basis verder te versnellen. Een paar lidstaten diende daartoe tekstvoorstellen in.
8. Om een politiek akkoord te bereiken tijdens de Raad TTE (Energie) op 19 december 2023 heeft het voorzitterschap deze tekstvoorstellen zorgvuldig bestudeerd. De bijlage bij deze nota bevat een herziene tekst waarin artikel 3, lid 2, in overeenstemming is gebracht met de huidige formulering van de vergunningsverordening.

---

<sup>2</sup> Doc. 16184/23.

9. In de hele tekst zijn verder enkele extra juridisch-taalkundige en stilistische wijzigingen aangebracht om de tekst te verbeteren, onder meer door de identieke overwegingen in de drie noodverordeningen op elkaar af te stemmen.
10. Wijzigingen ten opzichte van het Commissievoorstel zijn **vetgedrukt** en met [...] weergegeven. Nieuwe wijzigingen ten opzichte van document ST 16184/23 zijn **vetgedrukt en onderstreept** en aangegeven met [...].

## **CONCLUSIE**

11. Gelet op het bovenstaande wordt de Raad verzocht de compromistekst van het voorzitterschap in de bijlage bij deze nota te bestuderen, alle onopgeloste kwesties die door de delegaties zijn opgeworpen, te bespreken en een politiek akkoord te bereiken over deze verordening van de Raad.

**VERORDENING (EU) 2023/... VAN DE RAAD**

**van ...**

**tot wijziging van Verordening (EU) 2022/2577 tot vaststelling van een kader om de inzet van hernieuwbare energie te versnellen**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 122, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Verordening (EU) 2022/2577 van de Raad<sup>3</sup> voorziet in dringende en gerichte maatregelen om de inzet van hernieuwbare energiebronnen te versnellen. De inzet van hernieuwbare energie in de Unie kan significant bijdragen tot het verzachten van de gevolgen van de energiecrisis, door de voorzieningszekerheid in de Unie te versterken, de volatiliteit op de markt te beperken en de energieprijzen te verlagen. Aangezien de langdurige en ingewikkelde vergunningsprocedures een belangrijk obstakel vormden voor de snelheid en de omvang van de investeringen in hernieuwbare energiebronnen en aanverwante infrastructuur, was Verordening (EU) 2022/2577 bedoeld om **aanvullende dringende en gerichte maatregelen** in te voeren voor de [...] onmiddellijke versnelling van sommige vergunningsprocedures die van toepassing zijn op specifieke technologieën voor hernieuwbare energie en soorten projecten **die** [...] het meeste potentieel hebben om snel te worden ingezet, teneinde de effecten van de energiecrisis te verzachten. Verordening (EU) 2022/2577 **is van toepassing** tot en met 30 juni 2024.

---

<sup>3</sup> **Verordening (EU) 2022/2577 van de Raad van 22 december 2022 tot vaststelling van een kader om de inzet van hernieuwbare energie te versnellen (PB L 335 van 29.12.2022, blz. 36).**

- (2) Richtlijn (EU) 2023/2413 van het Europees Parlement en de Raad<sup>4</sup> tot wijziging van Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad<sup>5</sup> is op 20 november 2023 in werking getreden en brengt wijzigingen aan in het wetgevingskader voor hernieuwbare energie tot 2030 en daarna, met inbegrip van bepalingen om de vergunningsprocedures voor hernieuwbare-energieprojecten te stroomlijnen. Sommige van de bij Verordening (EU) 2022/2577 ingevoerde maatregelen zijn [...] **door middel van Richtlijn (EU) 2023/2413 ook** opgenomen in Richtlijn (EU) 2018/2001. Sommige van de meer uitzonderlijke maatregelen in Verordening (EU) 2022/2577 werden echter niet [...] weerspiegeld **in Richtlijn (EU) 2023/2413**, waardoor deze beperkt bleven in hun uitzonderlijke en tijdelijke karakter. In plaats daarvan werd met [...] **die** richtlijn een stabiele en permanente regeling voor de lange termijn ingevoerd om de vergunningsprocedures te versnellen, waarbij specifieke stappen en procedures worden vastgesteld die een langere uitvoeringstermijn vergen. De lidstaten zijn verplicht [...] **Richtlijn (EU) 2023/2413** uiterlijk op 21 mei 2025 **in hun nationaal recht** om te zetten, met uitzondering van enkele bepalingen inzake [...] vergunningsprocedures [...], waarvoor een eerdere omzettingsdatum geldt, namelijk 1 juli 2024, onmiddellijk na het verstrijken van de **geldigheidsduur** van Verordening (EU) 2022/2577. Na de omzetting van [...] **Richtlijn (EU) 2023/2413** zullen hernieuwbare-energieprojecten baat hebben bij de bepalingen die door **die** [...] richtlijn worden ingevoerd om de vergunningsprocedures te stroomlijnen.

---

<sup>4</sup> **Richtlijn (EU) 2023/2413 van het Europees Parlement en de Raad van 18 oktober 2023 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2018/2001, Verordening (EU) 2018/1999 en Richtlijn 98/70/EG wat de bevordering van energie uit hernieuwbare bronnen betreft, en tot intrekking van Richtlijn (EU) 2015/652 van de Raad (PB L, 2023/2413, 31.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/2413/oj>).**

<sup>5</sup> **[...] Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (herschikking) (PB L 328 van 21.12.2018, blz. 82).**

- (3) Op grond van [...] Verordening (EU) 2022/2577 voerde [...] de Commissie [...] vóór 31 december 2023 een evaluatie van die [...] verordening uit [...], met het oog op de ontwikkeling van de voorzieningszekerheid en de energieprijzen en de noodzaak om de inzet van hernieuwbare energie verder te versnellen, en **diende** zij bij de Raad een verslag over de belangrijkste bevindingen van die evaluatie in [...]. [...] **Op grond van die evaluatie heeft de Commissie voorgesteld [...] de geldigheidsduur van sommige bepalingen van die verordening [...] te verlengen.**
- (4) In haar verslag **van 28 november 2023 over de evaluatie van Verordening (EU) 2022/2577 van de Raad van 22 december 2022 tot vaststelling van een kader om de inzet van hernieuwbare energie te versnellen** [...] <sup>6</sup>, oordeelde de Commissie dat aan de voorwaarden was voldaan om de **geldigheidsduur van Verordening (EU) 2022/2577** te verlengen, en stelde zij voor om specifieke maatregelen te verlengen die het grootste potentieel hebben om **de inzet van hernieuwbare energiebronnen** te versnellen en die verschillen van de **maatregelen** in Richtlijn (EU) 2018/2001. Het gaat daarbij om maatregelen die een belangrijke versnelling van de vergunnings**procedure** voor hernieuwbare-energie en gerelateerde net**infrastructuur**-projecten teweeg lijken te brengen of **het** significant potentieel hebben om dit te doen. Er werd rekening gehouden met het feit dat met Richtlijn (EU) 2023/2413 in Richtlijn (EU) 2018/2001 **enkele bepalingen zijn opgenomen om de vergunningsprocedures voor hernieuwbare-energieprojecten te stroomlijnen**, met inbegrip van regels die identiek of vergelijkbaar zijn met die van Verordening (EU) 2022/2577. Ook werd rekening gehouden met het feit dat de bij Richtlijn (EU) 2023/2413 ingevoerde vergunningsregels, uitgezonderd die welke betrekking hebben op de gebieden voor de versnelde uitrol van hernieuwbare energie overeenkomstig artikel 15 quater en artikel 16 bis van die richtlijn, uiterlijk op 1 juli 2024, onmiddellijk na het verstrijken van de geldigheidsduur van Verordening (EU) 2022/2577, moeten zijn omgezet.

---

<sup>6</sup> **COM(2023) 764 final.**

- (5) Sinds de inwerkingtreding van Verordening (EU) 2022/2577 is er een verbetering opgetreden in het niveau van paraatheid op de elektriciteitsmarkt en de voorzieningszekerheid van de Unie. Er blijven echter ernstige risico's bestaan voor de energievoorzieningszekerheid van de Unie. De wereldwijde situatie op de gasmarkt blijft erg krap. De gasprijzen liggen nog steeds aanzienlijk hoger dan vóór de crisis, met onvermijdelijke gevolgen voor de koopkracht van de burgers van de Unie en het concurrentievermogen van het bedrijfsleven van [...] **de Unie**. Dit wordt nog verergerd door de sterke marktvolatiliteit, die onder meer het gevolg is van de gespannen geopolitieke **omstandigheden**[...]. Uit recente perioden van significante prijsvolatiliteit in de zomer en het najaar **van** 2023, toen de prijzen binnen een paar weken met meer dan 50 % stegen als gevolg van bepaalde gebeurtenissen zoals de staking in de Australische **installaties voor vloeibaar aardgas** (lng), de crisis in het Midden-Oosten [...] **of** de beschadiging van de Balticconnector, blijkt dat de markten broos en kwetsbaar blijven [...] voor zelfs relatief kleine[...] schokken inzake[...] vraag en aanbod. In **dergelijke**[...] omstandigheden kan de vrees voor schaarste als gevolg van één enkele op zich staande gebeurtenis leiden tot negatieve systemische reacties in de hele [...]Unie, met ernstige gevolgen voor de energieprijzen. Door de significante daling van de gasinvoer via Russische pijpleidingen in het afgelopen jaar is **de** beschikbaarheid van gasleveringen aan de Unie bovendien aanzienlijk **gedaald ten**[...] opzichte van **de toestand** vóór de crisis. Met het huidige niveau van gasinvoer via pijpleidingen zal de Unie naar verwachting ongeveer 20 **miljard kubieke meter** (m<sup>3</sup>) Russisch gas ontvangen [...]– ongeveer 110 miljard m<sup>3</sup> minder dan in 2021. Daarom is het risico nog altijd groot dat er in de Unie gastekorten zullen ontstaan.

- (6) De wereldwijde gasmarkten zijn nog steeds erg krap en zullen **dat**[...] naar verwachting gedurende een bepaalde **periode** blijven. Zoals door het **Internationaal Energieagentschap (IEA) in zijn “Medium-Term Gas Report 2023”**<sup>7</sup> opgemerkt, groeide het wereldwijde lng-aanbod in 2022 (+ 4 %) en 2023 (+ 3 %) slechts in beperkte mate. **In zijn “World Energy Outlook 2023”** stelt het IEA dat het verwacht dat het marktevenwicht in de nabije toekomst precair zal blijven, **ondanks het feit dat er vanaf 2025 nieuwe lng-capaciteit beschikbaar komt**<sup>8</sup>.
- (7) **Deze** [...] ernstige moeilijkheden worden nog verergerd door een aantal extra risico's, waaronder een opleving van de Aziatische vraag naar lng die de beschikbaarheid van gas op de wereldwijde gasmarkt [...] **zou kunnen beperken**, een koude winter die kan leiden tot een stijging van de vraag naar gas met wel 30 miljard m<sup>3</sup>, lage waterstanden als gevolg van extreme weersomstandigheden, die **gevolgen kunnen hebben** voor de opslag van waterkracht en de productie van kernenergie, en de daaruit voortvloeiende stijging van de vraag naar gasgestookte elektriciteitsopwekking, zoals de sabotage van de Nord Stream-pijpleidingen in september 2022[...] [...] of de verstoring van de Balticconnector-pijpleiding in oktober 2023, en een verslechtering van het geopolitieke klimaat, met name in **landen en regio's** die relevant zijn voor [...] energievoorzieningszekerheid van de [...] **Unie**, zoals Oekraïne, Azerbeidzjan en het Midden-Oosten.

---

<sup>7</sup> [...]

<sup>8</sup> [...]

- (8) Gezien het huidige krappe evenwicht tussen vraag en aanbod zou[...] zelfs een kleine[...] verstoring van de energievoorziening grote gevolgen kunnen hebben voor de gas- en elektriciteitsprijzen en ernstige en blijvende schade kunnen toebrengen aan de Europese economie, waardoor haar concurrentievermogen wordt aangetast en de burgers van de Unie blijvend worden geschaad. De huidige situatie stelt dan ook de hele Unie bloot aan de risico's van energietekorten en hoge energieprijzen.
- (9) Een versnelde inzet van hernieuwbare energie heeft een essentiële rol gespeeld in de strategie van de Unie om de energiecrisis aan te pakken en heeft een belangrijke rol gespeeld bij het vergroten van de voorzieningszekerheid en bij het beschermen van consumenten tegen prijsschommelingen door de totale vraag naar gas in de Unie te beperken. **In zijn “Renewable Energy Market Update” van juni 2023, getiteld “How much money are European consumers saving thanks to renewables?”**, schatte [...] het IEA[...] dat zonder het extra geïnstalleerde vermogen voor hernieuwbare energie<sup>9</sup> de gemiddelde groothandelsprijzen voor elektriciteit in alle Europese markten in 2022 8 % hoger zouden zijn geweest. In 2022 verving een hogere elektriciteitsproductie uit hernieuwbare energiebronnen een elektriciteitsproductie uit fossiele bronnen van ca. 107 TWh (gelijk aan een productie met ca. 10 miljard m<sup>3</sup> gas), wat leidde tot een geschatte besparing van meer dan 10 miljard EUR.

---

<sup>9</sup> [...]

(10) Hoewel Verordening (EU) 2022/2577 pas sinds korte tijd van kracht is, blijkt uit het verslag van de Commissie dat ze positief heeft bijgedragen tot het versnellen van de inzet van hernieuwbare energiebronnen in de Unie, met name door het stroomlijnen van de procedures die van toepassing zijn op specifieke vergunningverlening en door het vergroten van het politieke bewustzijn met betrekking tot het belang van **snellere vergunningsprocedures voor hernieuwbare energiebronnen** [...]. De meeste effecten van die[...] verordening zullen pas in de komende maanden zichtbaar worden, maar de eerste beschikbare gegevens over de productie, uitrol en **vergunningsprocedures** voor hernieuwbare energie en aanverwante infrastructuurprojecten voor de periode na de inwerkingtreding van [...] Verordening (EU) 2022/2577 wijzen op een versnelling, althans in sommige lidstaten. Volgens Eurostat bleef de productie van hernieuwbare energie in de Unie in de eerste helft van 2023 ongekend hoge volumes gas vervangen<sup>10</sup>. In het verslag van de Commissie worden ook positieve ontwikkelingen belicht met betrekking tot **de** toename van de inzet van hernieuwbare energie in de maanden na de inwerkingtreding van Verordening (EU) 2022/2577. Volgens de eerste gegevens van de sector zijn er[...] **in [...]drie kwartalen van 2023** in de [...]Unie meer zonnepanelen [...] geïnstalleerd dan **tijdens[...] het hele jaar 2022**. Ook de windenergiecapaciteit is in verschillende lidstaten aanzienlijk toegenomen. Uit de beschikbare gegevens in het verslag van de Commissie blijkt ook dat het aantal vergunningen dat is afgegeven voor hernieuwbare-energieprojecten sinds de inwerkingtreding van [...] Verordening (EU) 2022/2577 in verschillende lidstaten met dubbele cijfers is gestegen. Voor ten minste één lidstaat geldt bovendien dat elektriciteitsnetprojecten **die** belangrijk zijn voor een grotere penetratie van hernieuwbare energiebronnen en **die** in totaal meer dan 2 000 km beslaan, ook van versnelde **vergunningsprocedures** hebben geprofiteerd.

---

<sup>10</sup> [...]

- (11) Aangezien de risico's voor de energievoorziening en de energieprijzen aanhouden, **zou**[...] een snellere uitrol van hernieuwbare-energieprojecten nog enige **tijd** na eind juni 2024 **vereist**[...] zijn om de resterende Russische gasinvoer af te bouwen. Ongetwijfeld zou een groter aandeel energie uit hernieuwbare bronnen de veerkracht van de Unie nog verder versterken. Bovendien zou het positieve effect op de veerkracht van de Unie, de energievoorzieningszekerheid, de energieprijzen en de onafhankelijkheid van Russische fossiele brandstoffen groter zijn naarmate hernieuwbare energiebronnen **sneller** worden uitgerold.
- (12) Gezien de urgente en nog steeds onstabiele energiesituatie waarmee de Unie wordt **geconfronteerd**, moet de toepassing [...] van een aantal [...] bepalingen van Verordening (EU) 2022/2577 worden verlengd, namelijk de **bepalingen** die het grootste potentieel hebben laten zien voor een onmiddellijke versnelling van het gebruik van hernieuwbare energiebronnen en die verschillen van de maatregelen in Richtlijn (EU) 2018/2001, waardoor wordt voorkomen dat de verlenging **van de toepassing** van Verordening (EU) 2022/2577 een doublure vormt van die richtlijn. Bovendien omvatten die maatregelen passende waarborgen voor de bescherming van het milieu in de vorm van specifieke voorwaarden voor de toepassing ervan. [...] **Maatregelen die zijn opgenomen in Richtlijn (EU) 2018/2001** zijn parallel aan deze **verordening**[...] van toepassing en vullen deze voor een beperkte periode aan met aanvullende noodmaatregelen. [...] Indien de **toepassing van** Verordening (EU) 2022/2577 niet wordt **verlengd**[...] **zou** het risico **ontstaan** dat het tempo van vergunningverlening en inzet van hernieuwbare energiebronnen en de bijbehorende infrastructuur vertraagt[...], met name in lidstaten die op grote schaal gebruik hebben gemaakt van die[...] verordening. Zo zou volgens Duitsland de installatie van ongeveer 41 GW aan windenergie op het land vertraging kunnen oplopen en ongeveer twee jaar langer **kunnen** duren of in sommige gevallen helemaal kunnen stilvallen als de[...] **toepassing van** Verordening (EU) 2022/2577[...] niet wordt verlengd, met name **wat betreft de versnelling van de vergunningsprocedure voor projecten op het gebied van hernieuwbare energie en de daarmee verband houdende netinfrastructuur die nodig is om hernieuwbare energie in het systeem te integreren**[...]. **De s**[...]nelheid van de **vergunningsprocedure** worden verleend **voor** een aantal geplande grote transmissienetprojecten met een totale lengte van duizenden kilometers zou eveneens worden vertraagd, naar schatting met één tot drie jaar.

- (13) Een van de tijdelijke maatregelen van Verordening (EU) 2022/2577, waarvan de positieve effecten zijn aangetoond en die in de toekomst aanzienlijk kan worden versneld, is de invoering in artikel 3, lid 1, van een weerlegbaar vermoeden dat hernieuwbare-energieprojecten van hoger openbaar belang zijn en de volksgezondheid en de openbare veiligheid dienen, met het oog op specifieke afwijkingen waarin de relevante milieuwetgeving van de Unie voorziet, behalve wanneer er duidelijk bewijs is dat **dergelijke**[...] projecten grote nadelige milieueffecten hebben die niet kunnen worden beperkt of gecompenseerd. In Richtlijn (EU) 2018/2001 is **door middel van artikel 16 septies** een weerlegbaar vermoeden ingevoerd[...] dat hernieuwbare-energieprojecten van hoger openbaar belang zijn en de volksgezondheid en veiligheid dienen, met een vrijwel identieke formulering **als de formulering in**[...] artikel 3, lid 1[...], van Verordening (EU) 2022/2577. Daarom is het niet nodig om de toepassing van **artikel 3, lid 1,[...] van Verordening (EU) 2022/2577** te verlengen, aangezien een dergelijk **weerlegbaar** vermoeden van toepassing zal zijn op grond van artikel 16 septies van Richtlijn (EU) 2018/2001.

- (14) Op grond van artikel 3, **lid 2, van Verordening (EU) 2022/2577** [...] moet evenwel [...] **voorrang worden gegeven** aan projecten die van hoger openbaar belang worden geacht, wanneer in individuele gevallen rechtmatige belangen moeten worden afgewogen, en voor zover **die projecten** [...] in aanvullende compensatie-eisen voor de bescherming van soorten voorzien. **Er is geen analoge bepaling** [...] opgenomen in Richtlijn (EU) 2018/2001. De eerste zin van artikel 3, **lid 2, van Verordening (EU) 2022/2577** bezit, **in het licht van de huidige acute en nog steeds onstabiele toestand van de energiemarkt in de Unie**, het potentieel om hernieuwbare-energieprojecten verder [...] te versnellen, aangezien de lidstaten hierdoor worden verplicht om die hernieuwbare-energieprojecten te bevorderen door er **in het kader van hun plannings- en vergunningsprocedures** prioriteit aan te geven bij de behandeling van verschillende conflicterende [...] **belangen** die verder gaan dan milieukwesties. Het verslag van de Commissie heeft [...] de waarde **aangetoond van de eerste zin van artikel 3, lid 2, van Verordening (EU) 2022/2577** [...], waarin het relatieve belang van de inzet van hernieuwbare energie in de huidige moeilijke energiecontext wordt erkend, naast de specifieke doelstellingen van de afwijkingen waarin de in artikel 3, lid 1, **van Verordening (EU) 2022/2577** bedoelde [...]richtlijnen voorzien. **Gezien de bijzonder ernstige problemen op het gebied van energievoorziening waar de Unie op dit moment mee wordt geconfronteerd**, [...] is het wenselijk **de toepassing van artikel 3, lid 2, van Verordening (EU) 2022/2577** te verlengen om op passende wijze de cruciale rol te erkennen die installaties voor hernieuwbare energie spelen bij het tegengaan van klimaatverandering en milieuvervuiling, het verlagen van de energieprijzen, het verminderen van de afhankelijkheid van de Unie van fossiele brandstoffen en het waarborgen van de voorzieningszekerheid van de Unie bij de afweging van de juridische belangen door vergunningverlenende autoriteiten of nationale rechtbanken. **Tegelijkertijd is het ook wenselijk de milieuwaarborg te behouden, zodat voor projecten die zijn erkend als projecten van hoger openbaar belang wordt voorzien in passende instandhoudingsmaatregelen voor soorten en in toereikende financiering van die maatregelen.**

(15) Zoals blijkt uit het verslag van de Commissie, zijn er uitdagingen bij de toepassing van een andere voorwaarde voor de toepassing van specifieke afwijkingen waarin de milieuwetgeving van de Unie voorziet, namelijk **de eis inzake het ontbreken van andere alternatieve oplossingen [...].** Dergelijke uitdagingen beperken het praktische nut van het **weerlegbaar** vermoeden dat hernieuwbare-energieprojecten, **de aansluiting ervan op het net, het bijbehorende net en opslagactiva** van hoger openbaar belang zijn, omdat het een behoorlijke opgave is om te bewijzen dat een project elders niet zou kunnen worden uitgevoerd, indien het grondgebied van een heel land in aanmerking moet worden genomen, en des te meer als andere technologieën voor hernieuwbare energie in aanmerking moeten worden genomen. Om de uitrol van hernieuwbare energiebronnen, **de aansluiting ervan op het net en de bouw van de nodige netinfrastructuur om hernieuwbare energie in het elektriciteitssysteem te integreren te versnellen, een kerndoelstelling die wordt onderkend in de mededeling van Commissie van 28 november 2023 getiteld: “Netwerken: ontbrekende schakels - EU-actieplan voor netwerken”**, moet in het kader van deze verordening derhalve worden bepaald hoe aan de voorwaarden voor de toepassing van specifieke afwijkingen waarin de milieuwetgeving van de Unie voorziet, kan worden voldaan met betrekking tot [...] het toepassingsgebied van de relevante alternatieve voorwaarden die in overweging moeten worden genomen [...]. Meer in het bijzonder moet voor de toepassing van de relevante milieuwetgeving van de Unie, bij de noodzakelijke beoordelingen per geval van de vraag of er bevredigende alternatieve oplossingen zijn voor het specifieke hernieuwbare-energieproject **of voor het netinfrastructuurproject dat nodig is om hernieuwbare energie in het elektriciteitssysteem te integreren, worden bepaald dat de beoordeling [...] van alternatieven ook oplossingen kan bestrijken** die waarborgen dat daarmee dezelfde doelstellingen worden bereikt als het **desbetreffende** project [...], binnen hetzelfde of een vergelijkbaar tijdsbestek en zonder dat dit leidt tot aanzienlijk hogere kosten. Bij het vergelijken van het tijdsbestek en de kosten van geschikte alternatieve oplossingen moeten de lidstaten rekening houden met de noodzaak om hernieuwbare energie **en de netinfrastructuur die nodig is om hernieuwbare energie in het elektriciteitssysteem te integreren** versneld en kosteneffectief uit te rollen overeenkomstig de prioriteiten die zijn vastgesteld in hun geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen en de actualiseringen daarvan die zijn ingediend krachtens [...] Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad<sup>11</sup> en de verwachte snelheid waarmee [...] **die prioriteiten** kunnen worden

---

<sup>11</sup> **Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december**

verwezenlijkt. **In het licht van de huidige situatie op de energiemarkten is een dergelijke tijdelijke bepaling gerechtvaardigd om de uitrol van installaties voor hernieuwbare energie en de bijbehorende netinfrastructuur te vergemakkelijken, met erkenning van hun rol in het bestrijden van klimaatverandering en verontreiniging, het verlagen van de energieprijzen, het verminderen van de afhankelijkheid van de Unie van fossiele brandstoffen en het waarborgen van de voorzieningszekerheid van de Unie.**

- (16) Een andere bepaling die het tempo waarin hernieuwbare energiebronnen worden ingezet aanzienlijk kan versnellen, is [...] artikel 5, lid 1, van Verordening (EU) 2022/2577. **In dat artikel is [...] een maximumtermijn van zes maanden [...] vastgesteld voor de repowering van bestaande installaties voor hernieuwbare energie. De repowering van bestaande installaties voor hernieuwbare energie heeft [...]aanzienlijk potentieel om snel meer hernieuwbare elektriciteit op te wekken, waardoor het gasverbruik kan verminderen. Hierdoor kan het gebruik van locaties met een significant potentieel voor hernieuwbare energie worden voortgezet, wat de noodzaak om nieuwe locaties aan te wijzen voor hernieuwbare-energieprojecten vermindert. De repowering van een windenergiecentrale met efficiëntere turbines maakt het meestal mogelijk om de bestaande capaciteit te behouden of te verhogen, maar met minder, grotere en efficiëntere turbines. Repowering heeft meer voordelen, zoals de bestaande netaansluiting, een waarschijnlijk grotere mate van maatschappelijke aanvaarding en kennis van milieueffecten.**

---

**2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 663/2009 en (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad, richtlijnen 94/22/EG, 98/70/EG, 2009/31/EG, 2009/73/EG, 2010/31/EU, 2012/27/EU en 2013/30/EU van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijnen 2009/119/EG en (EU) 2015/652 van de Raad, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 525/2013 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 328 van 21.12.2018, blz. 1).**

(17) **In haar evaluatie op grond van Verordening (EU) 2022/2577 kwam de Commissie [...]** tot de conclusie dat er ruimte **was [...]** voor verdere stroomlijning van de vergunningsprocedure die van toepassing is op de repowering van hernieuwbare-energieprojecten, met name in de lidstaten met een groter potentieel voor repowering. Met Richtlijn (EU) 2023/2413 worden in dit verband verschillende bepalingen in Richtlijn (EU) 2018/2001 opgenomen, waaronder maximumtermijnen **voor vergunningprocedures**. Met artikel 16 ter van Richtlijn (EU) 2018/2001 wordt een maximumtermijn van één jaar ingevoerd voor de repowering van **hernieuwbare-energieprojecten** buiten de gebieden voor de versnelde uitrol van hernieuwbare energie, en met artikel 16 bis van die richtlijn wordt een termijn van zes maanden ingevoerd voor **hernieuwbare-energieprojecten** binnen die gebieden. Aangezien de uitvoeringstermijn voor de aanwijzing van gebieden voor de versnelde uitrol van hernieuwbare energie 27 maanden vanaf de inwerkingtreding van Richtlijn bedraagt **(EU) 2018/2001** (wat betekent dat [...]**de gebieden voor de versnelde uitrol van hernieuwbare energie** uiterlijk op 20 februari 2026 moeten zijn aangewezen), is het wenselijk de toepassing van artikel 5, lid 1, van Verordening (EU) 2022/2577 te **verlengen**, zelfs als die gebieden eerder kunnen worden aangewezen. **Die** verlenging omvat een gerichte wijziging met betrekking tot het toepassingsgebied van [...] **artikel 5, lid 1, van Verordening (EU) 2022/2577** zodat de toepassing ervan wordt beperkt tot de gebieden die overeenkomstig artikel 6 van Verordening (EU) 2022/2577 worden **aangewezen**. De verlenging van de toepassing van artikel 5, lid 1, van die verordening moet er, samen met de toepassing van artikel 6 daarvan, voor zorgen dat onmiddellijk een ambitieuze termijn voor vergunningverlening van toepassing wordt voor de repowering van **van hernieuwbare-energieprojecten** in de gebieden die de lidstaten vrijwillig hebben aangewezen in het kader van [...] Verordening **(EU) 2022/2577**, terwijl de in Richtlijn (EU) 2018/2001 vastgestelde maximumtermijn voor de repowering van **hernieuwbare-energieprojecten** van toepassing zouden zijn voor de rest van het grondgebied. Bovendien is dit in overeenstemming met het onderscheid dat door Richtlijn (EU) 2023/2413 wordt gemaakt tussen gebieden voor de versnelde uitrol van hernieuwbare energie en gebieden die deze status niet hebben.

- (18) Op grond van artikel 6 van Verordening (EU) 2022/2577 kunnen de lidstaten, onder bepaalde voorwaarden om de bescherming van het milieu te waarborgen, vrijstellingen van bepaalde in de milieuwetgeving van de Unie vastgestelde milieubeoordelingsverplichtingen invoeren voor hernieuwbare-energieprojecten en voor energieopslag- en elektriciteitsnetprojecten die nodig zijn voor de integratie van hernieuwbare energie in het elektriciteitssysteem. De toepassing van [...] **artikel 6 van Verordening (EU) 2022/2577** is voor de lidstaten facultatief. **Dat artikel** [...] biedt hen een doeltreffend instrument om de uitrol van hernieuwbare energie en de bijbehorende infrastructuurprojecten te versnellen door te zorgen voor een zorgvuldig evenwicht tussen enerzijds de noodzaak om hernieuwbare energiebronnen veel sneller in te zetten en anderzijds de noodzaak om te zorgen voor de bescherming van ecologisch kwetsbare gebieden. Zoals in het verslag van de Commissie wordt uitgelegd, heeft [...] **artikel 6 van Verordening (EU) 2022/2577** geleid tot tastbare positieve resultaten, zowel wat betreft het aantal succesvolle hernieuwbare-energieprojecten en elektriciteitsnetprojecten die worden uitgevoerd, als wat betreft het versnellingspotentieel en de verkorting van de **vergunningsprocedure** in de lidstaten die hiervan hebben gebruikgemaakt. Uit de bevindingen **in**[...] het verslag van de Commissie, dat gebaseerd is op schattingen van lidstaten en belanghebbenden, blijkt dat die versnelling varieert van enkele maanden tot zelfs drie jaar voor offshore-projecten.
- (19) Uit het bewijsmateriaal dat in het verslag van de Commissie is bijeengebracht blijkt dat [...]het, **in het licht van de bijzonder gespannen context in van het aanbod op de energiemarkten**, noodzakelijk is **de toepassing** van artikel 6 van Verordening (EU) 2022/2577 **te verlengen** [...] om een onmiddellijke sterke versnelling van hernieuwbare-energieprojecten te waarborgen. **Dat** [...]artikel kan en moet gedurende een beperkte periode bestaan naast de bepalingen van Richtlijn (EU) 2018/2001 betreffende de aanwijzing van gebieden voor de versnelde uitrol van hernieuwbare energie [...] en gebieden voor net- en opslaginfrastructuur die nodig is om hernieuwbare energie in het elektriciteitssysteem te integreren [...] **en vormt geenszins een beletsel om dergelijke gebieden aan te wijzen.**

(20) [...] Richtlijn (EU) 2018/2001 legt de lidstaten de verplichting op om binnen een termijn van 27 maanden na de inwerkingtreding van Richtlijn (EU) 2023/2413 gebieden voor de versnelde uitrol van hernieuwbare energie aan te wijzen voor een of meer technologieën voor hernieuwbare energie. Zelfs als lidstaten gebieden voor de versnelde uitrol van hernieuwbare energie **zouden** kunnen aanwijzen vanaf het moment dat Richtlijn (EU) 2023/2413 in werking is getreden, zonder de omzettingstermijn **van die richtlijn** af te wachten, vergt deze aanwijzing tijd, die naar verwachting langer zal zijn dan de tijd die nodig is om de **gebieden voor hernieuwbare energie of elektriciteitsnetten** als bedoeld in artikel 6 van Verordening (EU) 2022/2577 aan te wijzen. De reden hiervoor is dat dit [...] **artikel** niet vereist dat er van tevoren, **als onderdeel van het plan voor het aanwijzen van gebieden voor de versnelde uitrol van hernieuwbare energie**, passende regels voor deze gebieden worden vastgesteld met betrekking tot effectieve beperkende maatregelen die moeten worden getroffen voor de bouw van installaties voor hernieuwbare energie en de energieopslag in deze gebieden, en dat er met artikel geen specifieke procedures worden ingevoerd die in deze gebieden moeten worden gevolgd. Om de bouw van hernieuwbare-energieprojecten tijdelijk nog meer te vergemakkelijken, moet de toepassing van artikel 6 **van Verordening (EU) 2022/2577** daarom worden verlengd, zodat de lidstaten op een gestroomlijnde manier specifieke gebieden kunnen aanwijzen, onverminderd de mogelijkheid om tegelijkertijd gebieden voor de versnelde uitrol van hernieuwbare energie aan te wijzen overeenkomstig [...] Richtlijn (EU) 2018/2001, teneinde ervoor te zorgen dat dergelijke gebieden binnen de in [...] **die** richtlijn vastgestelde termijn worden ingesteld.

- (21) [...] Richtlijn (EU) 2018/2001 bevat een bepaling die de lidstaten de mogelijkheid biedt om onder bepaalde voorwaarden gebieden aan te wijzen voor net- en opslaginfrastuctuur die nodig is om hernieuwbare energie in het elektriciteitssysteem te integreren. Gezien het facultatieve karakter van artikel 6 van Verordening (EU) 2022/2577 en van artikel 15 sexies van Richtlijn (EU) 2018/2001, bestaat er geen juridisch risico van tegenstrijdigheid, aangezien de lidstaten kunnen beslissen welke bepaling zij toepassen of zelfs beide bepalingen kunnen toepassen tijdens de periode waarin die verordening van toepassing is, teneinde verschillende netgebieden tegelijk aan te wijzen, volgens de verschillende voorwaarden die in die rechtshandelingen zijn vastgesteld.
- (22) De bepalingen van het Verdrag betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN/ECE) (“het Verdrag van Aarhus”) met betrekking tot toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden en in het bijzonder de verplichtingen van de lidstaten met betrekking tot inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter blijven van toepassing.
- (23) Het beginsel van energiesolidariteit is een algemeen beginsel van Unierecht en geldt voor alle lidstaten. Via de toepassing van het beginsel van energiesolidariteit kunnen de voorgestelde maatregelen de voordelen van een snellere uitvoering van hernieuwbare-energieprojecten grensoverschrijdend verdelen. De maatregelen zijn van toepassing op hernieuwbare-energie-installaties in [...] de lidstaten en bestrijken een breed scala aan projecten. Gezien de mate van integratie van de energiemarkten in de Unie zou een toename van het gebruik van hernieuwbare energie in een lidstaat ook gunstig moeten zijn voor de voorzieningszekerheid en de prijzen in andere lidstaten. Hierdoor zou hernieuwbare elektriciteit grensoverschrijdend moeten stromen naar de plaats met de grootste behoefte en zou goedkoop opgewekte hernieuwbare elektriciteit moeten worden uitgevoerd naar lidstaten waar elektriciteitsproductie duurder is. Daarnaast heeft de nieuw geïnstalleerde capaciteit voor hernieuwbare energie in de lidstaten gevolgen voor de algehele vermindering van de gasvraag in de Unie.

(24) Krachtens artikel 122, lid 1, **van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VWEU)** kan de Raad, onverminderd andere procedures waarin de Verdragen voorzien, op voorstel van de Commissie in een geest van solidariteit tussen de lidstaten, de voor de economische situatie passende maatregelen vaststellen, met name indien zich bij de voorziening van bepaalde producten, in het bijzonder op energiegebied, ernstige moeilijkheden voordoen. In het licht van [...] **dergelijke** overwegingen is er sprake van [...] **de in artikel 122, lid 1, VWEU beschreven** situatie gezien de urgente en [...] **nog** onstabiele energiesituatie en de dringende noodzaak om het gebruik van hernieuwbare energiebronnen onmiddellijk te versnellen als instrument om de nog steeds bestaande risico's voor de [...] **energievoorzieningszekerheid voor de Unie** en de volatiliteit van de energieprijzen te beperken. Bovendien moet rekening worden gehouden met het naderende einde van het mandaat van het Europees Parlement, de tijd die nodig is om wetgeving vast te stellen volgens de gewone wetgevingsprocedure en de behoefte van lidstaten en investeerders aan voorspelbaarheid en rechtszekerheid ten aanzien van het rechtskader. **Een verlenging van de toepassing met een jaar van sommige** bepalingen van Verordening (EU) 2022/2577 en de toevoeging van een nieuwe bepaling **zijn** noodzakelijk om de huidige situatie het hoofd te bieden en daarom is het gerechtvaardigd om artikel 122, lid 1, VWEU als rechtsgrondslag voor deze verordening te nemen.

- (25) Er moet dringend actie worden ondernomen, aangezien Verordening (EU) 2022/2577 vanaf 30 juni 2024 niet meer van toepassing is en investeerders en autoriteiten zo snel mogelijk duidelijkheid moeten hebben over het rechtskader dat daarna van toepassing is om hun investeringsbeslissingen veilig te stellen en hun projecten dienovereenkomstig te plannen. Het is daarom aangewezen **een rechtshandeling vast te stellen [...] tot verlenging van de toepassing van** die verordening enkele maanden voordat de toepassing ervan verstrijkt. Wegens de [...] **introductie** van een nieuwe bepaling dient deze verordening bovendien met spoed in werking te treden op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.
- (26) De toepassing van de [...] **relevante** bepalingen moet tijdelijk worden verlengd en moet, samen met de nieuwe [...] bepaling, tot en met 30 juni 2025 van kracht blijven.
- (27) Daar de doelstelling[...] van deze verordening niet voldoende door de lidstaten **kan** worden verwezenlijkt, **maar vanwege de omvang of de gevolgen van het optreden** beter door de Unie [...] **kan** worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om deze doelstelling te verwezenlijken.
- (28) Verordening (EU) 2022/2577 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

*Artikel 1*

*Wijzigingen van Verordening (EU) 2022/2577*

Verordening (EU) 2022/2577 wordt als volgt gewijzigd:

(1) in artikel 1 wordt **het tweede lid** [...] vervangen door:

"Deze verordening is van toepassing op alle vergunningsprocedures met een aanvangsdatum binnen de periode van toepassing ervan en laat de nationale bepalingen tot vaststelling van kortere termijnen dan die van artikel 5, lid 1, onverlet.";

(2) in artikel 3 wordt lid 2 vervangen door:

“2. De lidstaten zorgen ervoor dat bij de plannings- en vergunningsprocedure voor projecten die van hoger openbaar belang worden geacht voorrang wordt gegeven aan de bouw en exploitatie van installaties voor de productie van energie uit hernieuwbare bronnen en de daarmee verband houdende ontwikkeling van netinfrastructuur wanneer in individuele gevallen rechtmatige belangen worden afgewogen.

Ter zake van beschermde soorten **geldt de vorige zin alleen indien en voor zover** passende instandhoudingsmaatregelen voor soorten worden getroffen die bijdragen tot het behouden of herstellen van de populaties in een gunstige staat van instandhouding, en voor dat doel voldoende financiële middelen en gebieden ter beschikking worden gesteld.”;

- (3) het volgende artikel wordt ingevoegd:

*“Artikel 3 bis*

*Ontbreken van alternatieve of bevredigende oplossingen*

1. Bij de beoordeling of er geen bevredigende alternatieve oplossingen zijn voor een project voor een installatie voor de productie van energie uit hernieuwbare bronnen **en de aansluiting daarvan op het net** voor de toepassing van artikel 6, lid 4, en artikel 16, lid 1, van Richtlijn 92/43/EEG [...], artikel 4, lid 7, van Richtlijn 2000/60/EG en artikel 9, lid 1, van Richtlijn 2009/147/EG, mag deze voorwaarde als vervuld worden beschouwd als er geen bevredigende alternatieve oplossingen zijn waarmee hetzelfde doel van het desbetreffende project kan worden bereikt, met name wat betreft de ontwikkeling van dezelfde capaciteit voor hernieuwbare energie met behulp van dezelfde energietechnologie binnen hetzelfde of een vergelijkbaar tijdsbestek, en zonder dat dit leidt tot aanzienlijk hogere kosten.
2. **Bij de beoordeling of er geen bevredigende alternatieve oplossingen zijn voor een netinfrastructuurproject dat noodzakelijk is om hernieuwbare energie in het elektriciteitssysteem te integreren voor de toepassing van artikel 6, lid 4, en artikel 16, lid 1, van Richtlijn 92/43/EEG van de Raad, artikel 4, lid 7, van Richtlijn 2000/60/EG en artikel 9, lid 1, van Richtlijn 2009/147/EG, mag deze voorwaarde als vervuld worden beschouwd als er geen bevredigende alternatieve oplossingen zijn waarmee hetzelfde doel van het desbetreffende project kan worden bereikt binnen hetzelfde of een vergelijkbaar tijdsbestek, en zonder dat dit leidt tot aanzienlijk hogere kosten.”;**

- (4) in artikel 5 wordt lid 1 vervangen door:

“1. De vergunningsprocedure voor de repowering van hernieuwbare-energieprojecten in een specifiek gebied als bedoeld in artikel 6, inclusief de vergunningen met betrekking tot de upgrade van de activa die nodig zijn voor de aansluiting van de projecten op het net als de repowering tot een grotere capaciteit leidt, duurt maximaal zes maanden, inclusief milieueffectbeoordelingen, indien vereist krachtens toepasselijke wetgeving.”;

(5) [...] artikel 8 wordt[...] vervangen door:

“**Artikel 8**

Termijnen voor de vergunningsprocedure voor de repowering van installaties voor hernieuwbare energie in specifieke gebieden [...] **als bedoeld in** artikel 6

Bij de toepassing van de in artikel 5, lid 1, bedoelde termijnen wordt de volgende tijd niet meegerekend **als vallend** in deze termijnen, tenzij deze samenvalt met andere administratieve stadia van de vergunningsprocedure:

**a) de tijd voor de bouw, de aanleg of de repowering van de installaties, de netaansluitingen daarvan en, met het oog op stabiliteit, betrouwbaarheid en veiligheid van het net, de desbetreffende noodzakelijke netinfrastructuur, en**

**b) de tijd besteed aan de nodige administratieve stadia voor aanzienlijke verbeteringen van het net die vereist zijn om de stabiliteit, de betrouwbaarheid en de veiligheid van het net te waarborgen.”;**

(6) aan artikel 10 wordt het volgende lid [...] toegevoegd:

“Artikel 1, artikel 2, punt 1, artikel 3, lid 2, **artikel 3bis**, artikel 5, lid 1, artikel 6 en artikel 8 blijven evenwel van toepassing tot en met 30 juni 2025.”.

*Artikel 2*

*Inwerkingtreding en toepassing*

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is van toepassing met ingang van 1 juli 2024. Artikel 1, **punt 3**, zijn evenwel van toepassing met ingang van de inwerkingtreding ervan.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te [...] ..., ...

*Voor de Raad*

*De voorzitter*

---