



Bruxelles, den 16. december 2023
(OR. en)

16891/23

LIMITE

ENER 702
CLIMA 655
CONSOM 490
TRANS 608
AGRI 828
IND 694
ENV 1504
COMPET 1277
FORETS 218

Interinstitutionel sag:
2023/0445(NLE)

NOTE

fra:	De Faste Repræsentanters Komité (1. afdeling)
til:	Rådet
Komm. dok. nr.:	16140/23
Vedr.:	Forslag til RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) 2022/2577 om en ramme for fremskyndelse af udbredelsen af vedvarende energi – Politisk enighed

INDLEDNING

1. Den 28. november 2023 forelagde Kommissionen et forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2022/2577 om en ramme for fremskyndelse af udbredelsen af vedvarende energi¹.
2. Rådets forordning (EU) 2022/2577 ("tilladelsesforordningen") har til formål at tackle energikrisen, mindske EU's afhængighed af russiske fossile brændstoffer og fremme EU's klimamål yderligere ved at fremskynde tilladelsesprocessen og udbredelsen af projekter om vedvarende energi. Den er rettet mod teknologier, der hurtigt kan implementeres på kort sigt, har et betydeligt potentiale for at reducere gasforbruget og på grund af deres lave driftsomkostninger kan bidrage til at sænke energiregningerne.

¹ 16140/23.

3. Kommissionen foreslår, at den ændrede tilladelsesforordning anvendes fra den 1. juli 2024, idet artikel 1, artikel 2, nr. 1), den nye artikel 3a, artikel 3, stk. 2, artikel 5, stk. 1, artikel 6 og artikel 8 finder anvendelse indtil den 30. juni 2025.
4. Kommissionen finder, at der fortsat er betydelige risici forbundet med volatiliteten i gas- og elpriserne og forsyningsikkerheden i EU. De skyldes den vanskelige situation på energimarkedene, som forværres af den spændte geopolitiske situation. Efter en nylig gennemgang af tilladelsesforordningen konkluderer Kommissionen, at den har haft en positiv indvirkning på fremskyndelsen af udbredelsen af vedvarende energi i EU og dermed har bidraget til at afbøde virkningerne af energikrisen. En forlængelse af disse fremskyndede tilladelsesregler med 12 måneder, ud over deres planlagte udløb den 30. juni 2024, vil derfor fremme en hurtig udrulning af vedvarende energi.

STATUS

5. Forslaget blev gennemgået på mødet i Energigruppen den 5., 7. og 12. december 2023.
6. Under hensyntagen til medlemsstaternes bemærkninger forelagde formandskabet en første revision af teksten² med henblik på en udveksling af synspunkter på Corepers møde den 15. december 2023.
7. Selv om der på dette møde var generel opbakning fra medlemsstaterne til kompromisteksten, anmodede nogle få medlemsstater om at få mulighed for yderligere at fremskynde udbredelsen af projekter for vedvarende energi på frivillig basis. Der blev med henblik herpå fremsat tekstforslag af et par medlemsstater.
8. Med henblik på at nå til politisk enighed på samlingen i TTE-Rådet (energi) den 19. december 2023 har formandskabet nøje overvejet disse affattelsesforslag. Det forelægger en revideret tekst i bilaget til denne note, hvori artikel 3, stk. 2, er blevet tilpasset, så den er i overensstemmelse med den nuværende ordlyd i tilladelsesforordningen.

² 16184/23.

9. Der er foretaget nogle få yderligere juridisk-sproglige og stilistiske ændringer i hele teksten for at forbedre den, herunder tilpasningen af identiske betragtninger i de tre nødforordninger.
10. Ændringer i forhold til Kommissionens forslag er markeret med **fed skrift** og overstregning. Nye ændringer i forhold til ST 16184/23 er markeret med **fed skrift og understregning** og [...].

KONKLUSION

11. I lyset af ovenstående opfordres Rådet til at gennemgå formandskabets kompromistekst, jf. bilaget til denne note, drøfte eventuelle udestående spørgsmål, som delegationerne har rejst, og nå til politisk enighed om denne rådsforordning.

RÅDETS FORORDNING (EU) 2023/...

af...

om ændring af Rådets forordning (EU) 2022/2577 om en ramme for fremskyndelse af udbredelsen af vedvarende energi

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 122, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved Rådets forordning (EU) 2022/2577³ er der indført hasteforanstaltninger og målrettede foranstaltninger for at fremskynde udbredelsen af vedvarende energi. Udbredelsen af vedvarende energi i Unionen kan bidrage væsentligt til at afbøde virkningerne af energikrisen ved at styrke Unionens forsyningssikkerhed, mindske volatiliteten på markedet og [...] energipriserne. Eftersom langvarige og komplekse tilladelsesprocedurer udgør en væsentlig hindring for, at der kan foretages hurtige og omfattende investeringer i vedvarende energi og tilhørende infrastruktur, var formålet med forordning (EU) 2022/2577 at indføre **yderligere presserende og** målrettede foranstaltninger for øjeblikkeligt at fremskynde nogle af de tilladelsesprocedurer, der var gældende for bestemte teknologier til vedvarende energi og typer af projekter [...], **som har det største** potentiale for hurtig udbredelse, for at afbøde virkningerne af energikrisen. Forordning (EU) 2022/2577 [...] **vil finde** anvendelse indtil den 30. juni 2024.

³ Rådets forordning (EU) 2022/2577 af 22. december 2022 om en ramme for fremskyndelse af udbredelsen af vedvarende energi (EUT L 335 af 29.12.2022, s. 36).

- (2) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/2413⁴, som ændrer Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001⁵, trådte i kraft den 20. november 2023 og indførte ændringer af den lovgivningsmæssige ramme for regulering af vedvarende energi indtil 2030 og derefter, herunder bestemmelser, der strømliner tilladelsesprocedurerne for projekter om vedvarende energi. Nogle af de foranstaltninger, der blev indført ved forordning (EU) 2022/2577, blev **også** indarbejdet [...] i direktiv (EU) 2018/2001 **ved direktiv (EU) 2023/2413**. Nogle af de mere ekstraordinære foranstaltninger i forordning (EU) 2022/2577 er imidlertid ikke afspejlet i [...] direktiv **(EU) 2023/2413**, hvilket betyder, at **disse foranstaltningers** [...] ekstraordinære og midlertidige karakter opretholdes. I stedet [...] indførte **nævnte** direktiv med henblik på at fremskynde tilladelsesprocedurerne en stabil og langsigtet permanent ordning, som fastsætter særlige trin og procedurer, der kræver en længere gennemførelsestid. Medlemsstaterne skal gennemføre **direktiv (EU) 2023/2413** [...] **i deres nationale ret** senest den 21. maj 2025 med undtagelse af visse bestemmelser **for så vidt angår** [...] tilladelsesprocedurerne, der skal gennemføres tidligere, **dvs.** [...] senest den 1. juli 2024, **hvilket er** umiddelbart efter **datoen for slutningen af gyldighedsperioden for** forordning (EU) 2022/2577. Efter gennemførelsen af **direktiv (EU) 2023/2413** [...] vil de bestemmelser om strømlining af tilladelsesprocedurerne, der indføres ved **nævnte**[...] direktiv, komme projekter om vedvarende energi til gode.

⁴ **Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/2413 af 18. oktober 2023 om ændring af direktiv (EU) 2018/2001, forordning (EU) 2018/1999 og direktiv 98/70/EF for så vidt angår fremme af energi fra vedvarende energikilder og om ophævelse af Rådets direktiv (EU) 2015/652 (EUT L af 31.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/2413/oj>).**

⁵ **[...] Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001 af 11. december 2018 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (omarbejdning) (EUT L 328 af 21.12.2018, s. 82).**

- (3) I henhold til [...] forordning (EU) 2022/2577 **foretog** Kommissionen senest den 31. december 2023 [...] en evaluering af **nævnte**[...] forordning på baggrund af udviklingen i forsynings sikkerheden og energipriserne og behovet for yderligere at fremskynde udbredelsen af vedvarende energi og **forelagde** [...] Rådet en rapport om de vigtigste resultater af evalueringen. [...] Kommissionen **har på grundlag af denne evaluering foreslået at forlænge gyldigheden af visse af denne forordnings bestemmelser** [...].
- (4) I sin rapport **af 28. november 2023 om revisionen af Rådets forordning (EU) 2022/2577 af 22. december 2022 om en ramme for fremskyndelse af udbredelsen af vedvarende energi** [...] ⁶ fandt Kommissionen, at betingelserne for [...] forlængelsen **af gyldigheden af forordning (EU) 2022/2577** var opfyldt, og foreslog at forlænge udvalgte foranstaltninger, der har det største potentiale for at fremskynde **udbredelsen af vedvarende energi**, [...] er forskellige fra **foranstaltningerne**[...] i direktiv (EU) 2018/2001, og **som** ser ud til at medføre en betydelig fremskyndelse i tilladelsesprocessen for vedvarende energi og **for** tilhørende **netinfrastruktur**projekter, eller **som** har et betydeligt potentiale til at gøre det. Det forhold, at der ved direktiv (EU) 2023/2413 **blev**[...] indført **visse bestemmelser for at strømligne tilladelsesprocedurerne for projekter om vedvarende energi** i direktiv (EU) 2018/2001 [...], herunder regler om de samme eller lignende aspekter som dem, der er omfattet af forordning (EU) 2022/[...]2577, blev taget i betragtning. Det **forhold, at de** tilladelsesregler, der er indført ved direktiv (EU) 2023/2413, med undtagelse af dem, der vedrører områder til fremskyndelse af vedvarende energi i henhold til nævnte direktivs artikel 15c og 16a, skal være gennemført senest den 1. juli 2024, umiddelbart efter **datoen for slutningen af gyldighedsperioden** [...] for forordning (EU) 2022/2577, blev også taget i betragtning.

⁶ **COM (2023) 764 final.**

- (5) Siden forordning (EU) 2022/2577 trådte i kraft, er beredskabsniveauet på elektricitetsmarkedet og Unionens forsyningssikkerhed blevet forbedret. Der er dog fortsat alvorlige risici med hensyn til Unionens energiforsyningssikkerhed. Den globale situation på gasmarkedet er fortsat meget stram. Gaspriserne er fortsat betydeligt højere end før krisen med uundgåelige konsekvenser for EU-borgernes købekraft og [...]EU-virksomhedernes konkurrenceevne. Dette forværres af stærk markedsvolatilitet, der *bl.a.* hænger sammen med de spændte geopolitiske **omstændigheder**[...]. De nylige episoder med betydelig volatilitet i sommeren og efteråret 2023, hvor priserne steg med over 50 % inden for nogle få uger, forårsaget af begivenheder som strejken på australske faciliteter **for flydende gas (LNG)**, krisen i Mellemøsten [...] **eller** afbrydelsen af Balticconnector-rørledningen, viser, at markederne fortsat er skrøbelige og følsomme over for selv relativt mindre chok vedrørende efterspørgslen og udbuddet. Under **sådanne**[...] omstændigheder kan frygten for knaphed som følge af selv en isoleret hændelse udløse negative systemiske reaktioner i hele [...]**Unionen** med alvorlige konsekvenser for energipriserne. På grund af det betydelige fald i importen af russisk rørledningsgas i det seneste år er tilgængeligheden af gasforsyninger til Unionen **faldet** betydeligt [...] i forhold til **forholdene** før krisen. Med den nuværende import af rørledningsgas forventes Unionen kun at modtage omkring 20 **milliard kubikmeter** (mia. m³) russisk gas [...] – omkring 110 mia. m³ mindre end i 2021. Der er derfor fortsat en alvorlig risiko for, at der vil opstå gasmangel i Unionen.

- (6) De globale gasmarkeder er fortsat meget stramme, og **det** forventes de at forblive[...] i en vis **periode**. Som **Det Internationale Energiagentur (IEA)** har bemærket **i sin Medium-Term Gas Report 2023**⁷, steg den globale LNG-forsyning kun beskedent i 2022 (**med 4 %**) og i 2023 (**med 3 %**). **I sin World Energy Outlook 2023** [...] forventer IEA, at markedsbalancen fortsat vil være usikker i den nærmeste fremtid, **selv om det er planen at tage ny LNG-kapacitet i brug fra og med 2025**⁸.
- (7) **Sådanne** [...] alvorlige vanskeligheder forværres af en række yderligere risici, herunder et opsving i LNG-efterspørgslen i Asien, [...] **der kan** [...] **reducere** den mængde gas, der er til rådighed på det globale gasmarked, en kold vinter, der kan føre til en stigning i **efterspørgslen efter** gas[...] på op til 30 mia. m³, ekstreme vejrforhold, der potentielt kan påvirke vandkraftlagringen og atomkraftproduktionen på grund af lave vandstande, **hvilket kunne føre til e**[...]n efterfølgende stigning i efterspørgslen efter gasfyrte elproduktion, [...] yderligere forstyrrelser af kritisk infrastruktur såsom sabotagen mod Nord Stream-rørledningerne i september 2022[...] [...] **eller** afbrydelsen af Balticconnector-rørledningen i oktober 2023 samt **en** forværring af den geopolitiske situation, navnlig i **lande og** regioner, der er relevante **for** [...] **Unionens** energiforsyningssikkerhed, såsom Ukraine, Aserbajdsjan og Mellemøsten.

⁷ [...].

⁸ [...].

- (8) I betragtning af den nuværende knappe balance mellem udbud og efterspørgsel **kunne**[...] selv en **mindre**[...] afbrydelse af energiforsyningen få vidtrækkende konsekvenser for gas- og elpriserne og **kunne** medføre alvorlig og varig skade for den europæiske økonomi **og derved** påvirke dens konkurrenceevne og **også medføre varig skade** for borgerne i Unionen. I den aktuelle situation er hele Unionen derfor udsat for risici for energimangel og høje energipriser.
- (9) En fremskyndet udbredelse af vedvarende energi spillede en afgørende rolle i Unionens strategi for at afhjælpe energikrisen og har været medvirkende til at øge forsyningssikkerheden og beskytte forbrugerne mod prisvolatilitet ved at reducere Unionens samlede gasefterspørgsel. I sin **Renewable Energy Market Update fra juni 2023 med titlen "How much money are European consumers saving thanks to renewables?" (hvor mange penge sparer de europæiske forbrugere takket være vedvarende energi?)** [...] anslog IEA[...], at de gennemsnitlige engrospriser på elektricitet ville have været 8 % højere på alle europæiske markeder i 2022 uden den yderligere installerede kapacitet inden for vedvarende energi⁹. I 2022 erstattede en højere produktion af elektricitet fra vedvarende energikilder ca. 107 TWh elproduktion baseret på fossile brændstoffer, **hvilket svarer** til ca. 10 mia. m³ gas, **og**[...] hvilket førte til anslåede besparelser på mere end 10 mia. EUR.

⁹ [...]

(10) Selv om forordning (EU) 2022/2577 kun har været i kraft i en begrænset periode[...], har den ifølge Kommissionens rapport bidraget positivt til at fremskynde[...] udbredelsen af vedvarende energi i Unionen, navnlig ved at strømline de procedurer, der gælder for bestemte tilladelsesprocesser, og ved at øge den politiske bevidsthed om betydningen af at **fremskynde tilladelsesprocessen for vedvarende energi [...]**. Selv om de fleste af **den pågældende** forordning[...]s virkninger først bliver synlige i de kommende måneder, tyder de første tilgængelige data om produktion og udbredelse af vedvarende energi samt om **[...]tilladelsesprocessen** for projekter om vedvarende energi og tilhørende infrastrukturprojekter for perioden efter ikrafttrædelsen af [...] forordning (EU) 2022/2577 på en fremskyndet udbredelse, i det mindste i nogle medlemsstater. Ifølge Eurostat var produktionen af vedvarende energi i Unionen rekordhøj i første halvdel af 2023 **med hensyn til at erstatte** yderligere mængder gas¹⁰. I Kommissionens rapport fremhæves også den positive udvikling med hensyn til stigningen i udbredelsen af vedvarende energi i månederne efter ikrafttrædelsen af forordning (EU) 2022/2577. Ifølge de første foreliggende industridata har [...] **Unionen i løbet af tre kvartaler af 2023** [...] installeret [...] mere solcellekapacitet end **i løbet af hele**[...] [...] 2022. Vindkapaciteten steg også betydeligt i flere medlemsstater. De data, der er samlet i Kommissionens rapport, viser også, at flere medlemsstater har oplevet en tocifret stigning i antallet af tilladelser, der er udstedt til projekter om vedvarende energi, siden ikrafttrædelsen [...] af forordning (EU) 2022/2577. Desuden drager projekter vedrørende net, **der er** vigtige for at øge udbredelsen af vedvarende energi, og **som** er nået op[...] på en samlet længde på over 2 000 km i alt [...], også fordel[...] af en fremskyndet **[...]tilladelsesproces** i mindst én medlemsstat.

¹⁰ [...]

- (11) Da energiforsyningen og -priserne stadig er udsat for risici, **vil**[...] der i en vis **periode** efter udgangen af juni 2024 fortsat være **behov**[...] for, at vedvarende energi udbredes i et hurtigere tempo, så den resterende russiske gasimport kan udfases. Der er ingen tvivl om, at en højere andel af energi fra vedvarende energikilder vil styrke Unionens modstandsdygtighed yderligere. Dertil kommer, at jo hurtigere[...] udbredelsen af vedvarende energi sker, jo større er den positive indvirkning på Unionens modstandsdygtighed, energiforsyningssikkerhed, energipriser og uafhængighed af russisk fossilt brændstof[...].
- (12) På grund af den presserende og **stadig**[...] ustabile energisituation, som Unionen **står over for**[...], er det nødvendigt at **[...]forlænge anvendelsen af**[...] **visse**[...] bestemmelser i forordning (EU) 2022/2577, nemlig de[...] **bestemmelser**, der har vist **det** største potentiale for en øjeblikkelig fremskyndelse af udbredelsen af vedvarende energi, og som er forskellige fra de foranstaltninger, der er indarbejdet i direktiv (EU) 2018/2001, **så**[...] det sikres, at **[...]forlængelsen af anvendelsen** af forordning (EU) 2022/2577 [...]ikke overlapper [...] nævnte direktiv. Foranstaltningerne i nævnte forordning omfatter desuden passende garantier for at sikre miljøbeskyttelse i form af særlige betingelser for deres anvendelse. [...]De foranstaltninger, **der er indarbejdet i direktiv (EU) 2018/2001**, finder anvendelse parallelt med denne **forordning**[...] og supplerer det med yderligere hasteforanstaltninger i en begrænset periode. [...]Hvis **anvendelsen af** forordning [...] (EU) 2022/2577 **ikke [...]forlænges**, **vil det skabe** risiko for, at tempoet i udstedelsen af tilladelser og udbredelsen af vedvarende energi og tilhørende infrastruktur bremses, navnlig i medlemsstater, der har gjort omfattende brug af **nævnte**[...] forordning. For eksempel kan installationen af vindenergianlæg på land med en kapacitet på ca. 41 GW ifølge Tyskland blive forsinket og **kan** tage omkring to år længere eller i nogle tilfælde helt **blive** afbrudt, hvis[...] **anvendelsen af** forordning (EU) 2022/2577 ikke forlænges[...], navnlig **for så vidt angår fremskyndelse af tilladelsesprocessen for projekter om vedvarende energi og for tilhørende netinfrastruktur, som er nødvendig for at integrere vedvarende energi i systemet**[...]. Hastigheden for [...]tilladelses**processen vedrørende** [...] en række planlagte store transmissionsnetprojekter med en samlet længde på tusinder af kilometer vil ligeledes falde med skønnet ét til tre år[...].

- (13) En af de midlertidige foranstaltninger, der blev indført ved forordning (EU) 2022/2577, og som har udvist positive virkninger og har et [...]betydeligt fremskynningspotentiale i fremtiden, er bestemmelsen i artikel 3, stk. 1, om en afkræftelig formodning om, at projekter om vedvarende energi er af væsentlig samfundsinteresse og tjener[...] den offentlige sundhed og sikkerhed, jf. bestemte undtagelsesbestemmelser i den relevante EU-miljølovgivning, medmindre der er klare beviser for, at **sådanne**[...] projekter har store negative virkninger på miljøet, som ikke kan afbødes eller kompenseres. I direktiv (EU) 2018/2001 **indføres med artikel 16f deri**[...] en afkræftelig formodning om, at projekter om vedvarende energi er af væsentlig samfundsinteresse og tjener den offentlige sundhed og sikkerhed, med næsten samme ordlyd **som ordlyden i**[...] artikel 3, stk. 1[...], i forordning (EU) 2022/2577. Det er derfor ikke nødvendigt at forlænge anvendelsen af **artikel 3, stk. 1**[...], **i forordning (EU) 2022/2577**, da en sådan **afkræftelig** formodning finder anvendelse i henhold til artikel 16f i direktiv (EU) 2018/2001.

- (14) Ifølge artikel 3, stk. 2[...], i forordning (EU) 2022/2577[...] kræves[...] imidlertid[...], at projekter, der er anerkendt som værende af væsentlig samfundsinteresse, [...]prioriteres, når der i det enkelte tilfælde kræves en [...] afvejning af retlige interesser, og **når disse projekter** indfører[...] yderligere krav om kompenserende foranstaltninger med henblik på artsbeskyttelse. **En tilsvarende bestemmelse [...] findes ikke [...] i direktiv (EU) 2018/2001. Artikel 3, stk. 2[...], første punktum, i forordning (EU) 2022/2577 har potentiale til, i den aktuelle presserende og stadig ustabile energisituation på energimarkedet, som Unionen står over for, yderligere at fremskynde projekter om vedvarende energi, da det kræves, at medlemsstaterne fremmer[...] disse projekter om vedvarende energi ved at prioritere dem, når de afvejer forskellige modstridende [...] interesser, der rækker ud over miljøspørgsmål i forbindelse med medlemsstaternes planlægning og tilladelsesprocessen. Kommissionens rapport [...] har vist værdien af artikel 3, stk. 2, første punktum, i forordning (EU) 2022/2577[...], som anerkender, at den relative betydning af udbredelsen af vedvarende energi i den nuværende vanskelige energipolitiske kontekst rækker ud over de særlige mål for undtagelserne i de [...]direktiver, der henviser til i artikel 3, stk. 1, i forordning (EU) 2022/2577. [...]På baggrund af den særligt alvorlige situation i energiforsyningen, som Unionen i øjeblikket står over for, bør anvendelsen af artikel 3, stk. 2, i forordning (EU) 2022/2577 [...]forlænges, [...]så den afgørende rolle, som anlæg til vedvarende energi spiller i indsatsen for at bekæmpe klimaændringer og forurening, nedbringe energipriserne, mindske Unionens afhængighed af fossile brændstoffer og garantere Unionens forsyningssikkerhed, anerkendes på passende vis, når tilladelsesmyndigheder eller nationale domstole afvejer retlige interesser. Samtidig er det også hensigtsmæssigt at bevare den miljøbeskyttelsesforanstaltning, i henhold til hvilken der for projekter, som anerkendes som værende af væsentlig samfundsinteresse, vedtages passende artsbevarende foranstaltninger, der understøttes af tilstrækkelige finansielle ressourcer.**

- (15) Som det fremgår af Kommissionens rapport, er der udfordringer forbundet med anvendelsen af en anden betingelse for anvendelse af bestemte undtagelser, der er fastsat i Unionens miljølovgivning, **nemlig kravet med hensyn til [...] manglen på andre alternative løsninger[...]**. Disse udfordringer begrænser den praktiske nytte af den **afkræftelige** formodning om, at projekter om vedvarende energi, **deres tilslutning til nettet, selve det tilhørende net og de tilhørende lagringsaktiver** er af væsentlig samfundsinteresse, fordi det er en betydelig hindring at bevise, at et projekt ikke kan gennemføres andre steder, hvis et helt lands område skal tages i betragtning, og i endnu højere grad hvis andre teknologier til vedvarende energi skal tages i betragtning. For at fremskynde udbredelsen af vedvarende energi, **dens tilslutning til nettet og etableringen af den netinfrastruktur, der er nødvendig for at integrere vedvarende energi i elektricitetssystemet, hvilket fastsættes som et centralt mål i [...] Kommissionens meddelelse af 28. november 2023 med titlen "Grids, the missing link - An EU Action Plan for Grids",** bør det derfor med henblik på denne forordning præciseres, hvordan betingelserne for anvendelse af specifikke undtagelser, der er fastsat i Unionens miljølovgivning[...], kan opfyldes, for så vidt angår[...] anvendelsesområdet for de relevante alternative betingelser, der skal tages i betragtning. **Navnlig er det m[...]ed henblik på den relevante EU-miljølovgivning [...] i forbindelse med de vurderinger fra sag til sag, der er nødvendige for at fastslå, om der findes en tilfredsstillende alternativ løsning til det specifikke projekt om vedvarende energi eller netinfrastrukturprojekt, der er nødvendig for at integrere vedvarende energi i elektricitetssystemet, nødvendigt at præcisere, at anvendelsesområdet for [...] vurderingen [...] af [...] alternative[...] løsninger kan omfatte løsninger, der sikrer opfyldelsen af de samme mål som det pågældende projekt[...] inden for samme eller lignende tidshorisont, og uden at det medfører væsentligt højere omkostninger.** Når medlemsstaterne sammenligner tidshorisonten for og omkostningerne ved de alternative løsninger, bør de tage i betragtning, at vedvarende energi og den netinfrastruktur, der er **nødvendig for at integrere vedvarende energi i elektricitetssystemet,** skal udbredes på en fremskyndet og omkostningseffektiv måde i overensstemmelse med de prioriterede mål i deres integrerede nationale energi- og klimaplaner og **ajourføringer heraf,** som de har forelagt i henhold til **Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1999¹¹,** og inden for tidsplanen for gennemførelsen af [...] disse prioriteter. En sådan midlertidig præcisering er berettiget i lyset af den nuværende situation på energimarkederne med henblik på at lette udbredelsen af anlæg til vedvarende energi og den tilhørende netinfrastruktur, og **således anerkende deres rolle i [...] bekæmpelsen af klimaændringer og forurening, nedbringelsen af energipriserne, mindskelse af**

¹¹ **Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1999 af 11. december 2018 om forvaltning af energiunionen og klimainsatsen, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 663/2009 og (EF) nr. 715/2009, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 94/22/EF, 98/70/EF, 2009/31/EF, 2009/73/EF, 2010/31/EU, 2012/27/EU og 2013/30/EU, Rådets direktiv 2009/119/EF og (EU) 2015/652 og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 525/2013 (EUT L 328 af 21.12.2018, s. 1).**

Unionens afhængighed af fossile brændstoffer og sikringen af Unionens forsyningssikkerhed.

- (16) Endnu en bestemmelse, der kan øge tempoet i udbredelsen af vedvarende energi betydeligt, er[...] artikel 5, stk. 1, i forordning (EU) 2022/2577[...].[...] **Denne artikel**[...] fastsætter, at tilladelsesprocessen for repowering af eksisterende anlæg til vedvarende energi højst må vare seks måneder. Repowering af eksisterende anlæg til vedvarende energi har **et**[...] betydeligt potentiale **til**[...] hurtigt at øge[...] produktionen af vedvarende energi og dermed gøre det muligt at[...] sænke[...] gasforbruget. Repowering gør det muligt at blive ved med at anvende lokaliteter med et betydeligt potentiale til produktion af vedvarende energi, hvilket mindsker behovet for at udpege nye lokaliteter til projekter om vedvarende energi. Repowering af et vindenergianlæg med mere effektive vindmøller betyder normalt, **at** den eksisterende kapacitet kan opretholdes eller forøges med færre, **større**[...] og mere effektive vindmøller. Repowering indebærer også fordele i form af den eksisterende nettilslutning, sandsynligheden for en højere grad af offentlig accept og eksisterende viden om miljøpåvirkningerne.

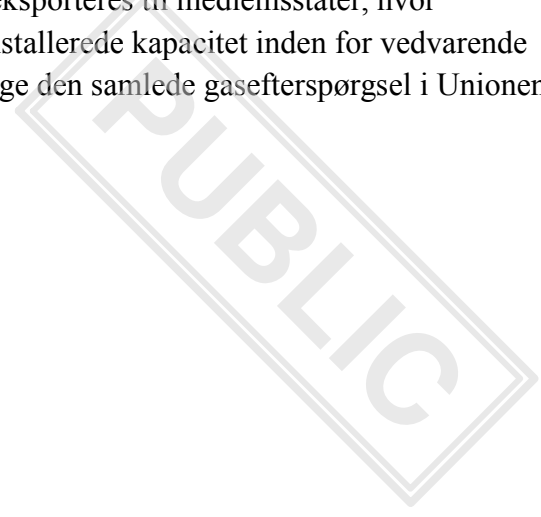
(17) **I sin evaluering i henhold til forordning (EU) 2022/2577** konstaterede Kommissionen [...], at der **var**[...] mulighed for yderligere at strømline tilladelsesprocessen for repowering af projekter om vedvarende energi, navnlig i de[...] medlemsstater, **der har**[...] et større potentiale for repowering. Ved direktiv (EU) 2023/2413 indføres der flere bestemmelser i denne henseende i direktiv (EU) 2018/2001, herunder maksimumsfrister [...] **med hensyn til udstedelse af tilladelser**. Ved artikel 16b i direktiv (EU) 2018/2001 indføres en frist på højst et år for repowering af projekter om **vedvarende energi**, der er beliggende uden for områder til fremskyndelse af vedvarende energi, mens artikel 16a i nævnte direktiv fastsætter en frist på seks måneder for projekter om **vedvarende energi** [...]i områder til fremskyndelse af vedvarende energi. Gennemførelsesfristen for udpegning af områder til fremskyndelse af vedvarende energi er 27 måneder efter ikrafttrædelse af direktiv (EU) **2018/2001** (hvilket betyder, at områder til **fremskyndelse af vedvarende energi**[...] skal udpeges senest den 20. februar 2026), og selv om disse områder **til fremskyndelse af vedvarende energi** kunne[...] udpeges tidligere, bør anvendelsen af artikel 5, stk. 1, i forordning (EU) 2022/2577 forlænges. **Denne** [...]forlængelse omfatter en målrettet ændring af anvendelsesområdet for **artikel 5, stk. 1, i forordning (EU) 2022/2577**[...], så det begrænses til de områder, der er **udpeget** [...] i henhold til artikel 6 i forordning (EU) 2022/2577. En forlængelse af anvendelsen af artikel 5, stk. 1, i nævnte forordning sammen med anvendelsen af artikel 6 **heri**[...] bør sikre, at der umiddelbart gælder en ambitiøs frist for udstedelse af tilladelser til repowering af projekter om **vedvarende energi**, der er beliggende i de særlige områder, som medlemsstaterne frivilligt har udpeget i henhold til [...]forordning (EU) **2022/2577**, mens maksimumsfristerne for repowering af projekter om **vedvarende energi** i direktiv (EU) 2018/2001 finder anvendelse på andre områder. Dette er desuden i overensstemmelse med den sondring, der blev indført ved direktiv (EU) 2023/2413 mellem områder til fremskyndelse af vedvarende energi[...] og områder, **der ikke har**[...] en sådan status.

- (18) I henhold til artikel 6 i forordning (EU) 2022/2577 kan medlemsstaterne under visse betingelser, der skal sikre miljøbeskyttelsen, indføre undtagelser fra visse miljøvurderingsforpligtelser, der er fastsat i Unionens miljølovgivning, for projekter om vedvarende energi og for energilagringsprojekter og elnetprojekter, der er nødvendige for integrationen af vedvarende energi i elektricitetssystemet. Det er frivilligt for medlemsstaterne at anvende **artikel 6 i forordning (EU) 2022/2577**[...]. **Denne artikel**[...] giver medlemsstaterne et effektivt redskab til at fremskynde udbredelsen af vedvarende energi og[...] tilhørende infrastrukturprojekter ved at sikre en nøje balance mellem behovet for at udbrede vedvarende energi i et meget højere tempo og behovet for at sikre beskyttelse af miljømæssigt følsomme områder. Som forklaret i Kommissionens rapport har **artikel 6 i forordning (EU) 2022/2577**[...] ført til håndgribelige positive resultater både hvad angår antallet af vellykkede projekter om vedvarende **energi** og **elnetprojekter**, der er ved at blive gennemført, og hvad angår fremskyndelsespotentialet og afkortningen af [...] tilladelsesprocessen i de medlemsstater, der har gjort brug af den. Ifølge oplysningerne i[...] Kommissionens rapport, der er baseret på skøn fra medlemsstaterne og interessenterne, vil fremskyndelsen kunne variere fra flere måneder **og** endda[...] op til tre år for offshoreprojekter.
- (19) På grundlag af den dokumentation, der er samlet i Kommissionens rapport, synes det **på baggrund af den usædvanligt spændte forsyningssituation på energimarkederne** nødvendigt at **[...]forlænge anvendelsen af [...]** artikel 6 i forordning (EU) 2022/2577 for at sikre en øjeblikkelig stærk fremskyndelse af projekter om vedvarende energi. [...] **Denne artikel** kan og bør i en begrænset **periode** eksistere side om side med bestemmelserne i [...]direktiv (EU) 2018/2001 om[...] udpegning af områder til fremskyndelse af vedvarende energi [...] og områder til net- og lagringsinfrastruktur, som er nødvendig for at integrere vedvarende energi i elektricitetssystemet [...], **og er på ingen måde til hinder for udpegningen af sådanne områder.**
- (20) I henhold til [...] direktiv (EU) 2018/2001 skal medlemsstaterne udpege områder til fremskyndelse af vedvarende **energikilder** for en eller flere teknologier til vedvarende energi senest 27 måneder efter ikrafttrædelsen af direktiv (EU) 2023/2413. Selv om medlemsstaterne **kan** udpege [...] områder til fremskyndelse af vedvarende energi [...] fra det tidspunkt, hvor direktiv (EU) 2023/2413 **træder** [...] i kraft, uden at **afvente** [...] gennemførelsesfristen, kræver **en sådan** [...] udpegning tid, og det forventes, at den vil tage

længere tid, end hvad der er nødvendigt for at udpege de særlige områder for **vedvarende energi** eller de særlige netområder, der er omhandlet i artikel 6 i forordning (EU) 2022/2577. **Den pågældende [...] artikel [...]** indeholder nemlig ikke noget krav om, at der på forhånd **som led i planen for udpegning af områder til fremskyndelse [...]** af vedvarende energi fastsættes passende regler for [...] disse områder om effektive afbødende foranstaltninger, der skal vedtages med henblik på installation af anlæg til vedvarende energi og samplacerede energilagingsanlæg i disse områder, og den indfører ikke særlige procedurer, der skal følges i disse områder. For yderligere at lette gennemførelsen af projekter om vedvarende energi bør anvendelsen af artikel 6 i **forordning (EU) 2022/2577** derfor midlertidigt forlænges, så medlemsstaterne kan udpege særlige områder på en strømlinet måde, uden at dette berører muligheden for sideløbende hermed at udpege områder til fremskyndelse af vedvarende energi i henhold til [...] direktiv (EU) 2018/2001 for at sikre, at sådanne områder udpeges inden for den frist, der er fastsat i **nævnte [...]** direktiv.

- (21) [...] Direktiv (EU) 2018/2001 indeholder en bestemmelse, der giver medlemsstaterne mulighed **for [...]** på visse betingelser **at [...]** udpege områder for net- og lagringsinfrastruktur, der er nødvendig for at integrere vedvarende energi i elektricitetssystemet. I betragtning af den frivillige karakter af artikel 6 i forordning (EU) 2022/2577 og artikel 15e i direktiv (EU) 2018/2001 er der ingen risiko for lovkonflikt, da medlemsstaterne kan beslutte, hvilken bestemmelse de vil anvende, eller endda kan beslutte at anvende begge bestemmelser, så længe nævnte forordning finder anvendelse, med henblik på sideløbende at udpege forskellige netområder i overensstemmelse med de respektive betingelser, der er fastsat i hver af disse retsakter.
- (22) Bestemmelserne i UNECE's (De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa) konvention om adgang til oplysninger, offentlig deltagelse i [...] **beslutningsprocesser** samt adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet (Århuskonventionen) **for så vidt angår [...]** adgang til oplysninger, offentlig deltagelse i beslutningsprocesser [...] samt adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet og navnlig medlemsstaternes forpligtelser vedrørende offentlig deltagelse samt adgang til klage og domstolsprøvelse finder fortsat anvendelse.
- (23) Princippet om energisolidaritet er et almindeligt princip i [...] EU-retten, som finder anvendelse på alle medlemsstater. Ved gennemførelse af princippet om energisolidaritet giver de foreslåede foranstaltninger mulighed for grænseoverskridende fordeling af virkningerne af en hurtigere udbredelse af projekter om vedvarende energi. Foranstaltningerne gælder for anlæg til vedvarende energi i [...] medlemsstaterne og omfatter en bred vifte af projekter. I betragtning af graden af integration af Unionens energimarkeder bør en øget udbredelse af vedvarende energi i en medlemsstat **også** give [...] **andre** medlemsstater fordele [...] i form af forsyningssikkerhed og lavere priser. Dette bør **medvirke [...]** til, at elektricitet fra vedvarende energikilder strømmer på tværs af grænserne

til det sted, hvor der er størst behov for den, og sikre, at elektricitet, der er produceret for lave omkostninger fra vedvarende energikilder, eksporteres til medlemsstater, hvor elproduktion [...] er dyrere. Desuden vil den nyinstallerede kapacitet inden for vedvarende energi i medlemsstaterne være med til at nedbringe den samlede gas efterspørgsel i Unionen.



(24) I henhold til artikel 122, stk. 1, i **traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde**(TEUF) kan Rådet med forbehold af de øvrige procedurer i traktaterne på forslag af Kommissionen og i en ånd af solidaritet mellem medlemsstaterne vedtage foranstaltninger, der er afpasset efter den økonomiske situation, navnlig hvis der opstår alvorlige forsyningsvanskeligheder med hensyn til visse produkter, især på energiområdet. På baggrund af **sådanne** [...] betragtninger udgør [...] den presserende og **stadig** [...] ustabile energisituation og det presserende behov for øjeblikkeligt at fremskynde **udbredelsen** af vedvarende energikilder som et middel til at afbøde risici for Unionens energiforsynings**sikkerhed** [...] og volatilitet i energipriserne, der stadig hersker, **den** situation [...], **der er omhandlet i artikel 122, stk. 1, i TEUF**. Desuden er det nødvendigt at tage i betragtning, at Europa-Parlamentets mandat snart udløber, at det tager tid at vedtage lovgivning efter den almindelige lovgivningsprocedure, og at medlemsstaterne og investorerne har behov for forudsigelighed og retssikkerhed med hensyn til den retlige ramme. Som reaktion på den aktuelle situation er det nødvendigt **at forlænge [...]** **anvendelsen** [...] [...] af **visse** [...] bestemmelser i forordning (EU) 2022/2577 **med et år** samt tilføje en ny bestemmelse, og det er derfor berettiget at anvende artikel 122, stk. 1, i TEUF som retsgrundlag for denne forordning.

- (25) Behovet for handling er presserende, da forordning (EU) 2022/2577 ophører med at finde anvendelse den 30. juni 2024, og investorer og myndigheder er nødt til hurtigst muligt at få klarhed over, hvilke retlige rammer der gælder derefter, for at sikre deres investeringsbeslutninger og planlægge deres projekter i overensstemmelse hermed. Derfor bør der vedtages **en retsakt[...] [...] om forlængelse af anvendelsen[...] af nævnte forordning**, nogle måneder før den ophører med at finde anvendelse. Da der [...] **indføres** en ny bestemmelse i forordningen, bør den desuden på grund af sagens hastende karakter træde i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.
- (26) Anvendelsen af de **relevante** [...] bestemmelser bør forlænges midlertidigt, og disse bestemmelser bør sammen med den nye bestemmelse [...] forblive i kraft indtil den 30. juni 2025.
- (27) Målene for denne forordning kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan på grund **af handlingens omfang eller virkninger** bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå dette mål.
- (28) Forordning (EU) 2022/2577 bør derfor ændres –

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Ændring af forordning (EU) 2022/2577

I forordning (EU) 2022/2577 foretages følgende ændringer:

1) Artikel 1, stk. 2 [...], affattes således:

"Denne forordning finder anvendelse på alle tilladelsesprocesser, der har en startdato inden for dens anvendelsesperiode, og berører ikke nationale bestemmelser, der fastsætter kortere frister end dem, der er fastsat i artikel 5, stk. 1."

2) Artikel 3, stk. 2, affattes således:

"2. Medlemsstaterne sikrer for projekter, der er anerkendt som værende af væsentlig samfundsinteresse, at opførelse og drift af anlæg og installationer til produktion af energi fra vedvarende energikilder og udvikling af den tilknyttede netinfrastruktur prioriteres i planlægnings- og tilladelsesprocessen, når retlige interesser afvejes i det enkelte tilfælde.

[...] [...] **For så vidt angår artsbeskyttelse finder foregående punktum kun anvendelse, såfremt og i det omfang der træffes [...]**passende artsbevarende foranstaltninger, som bidrager til opretholdelse eller genopretning af en gunstig bevaringsstatus for bestandene af den pågældende art, og **der stilles [...]** tilstrækkelige finansielle ressourcer og områder til rådighed til dette formål.

3) Følgende artikel indsættes:

"Artikel 3a

Fravær af alternative eller tilfredsstillende løsninger

1. Når det med henblik på artikel 6, stk. 4, og artikel 16, stk. 1, i [...] direktiv 92/43/EØF, artikel 4, stk. 7, i direktiv 2000/60/EF og artikel 9, stk. 1, i direktiv 2009/147/EF vurderes, om der ikke findes noget tilfredsstillende alternativ til et projekt vedrørende et anlæg eller en installation til produktion af energi fra vedvarende energikilder **og projektets tilslutning til nettet**, kan denne betingelse anses for opfyldt, hvis der ikke findes nogen tilfredsstillende alternativ løsning, der kan opfylde det samme mål som det pågældende projekt, navnlig hvad angår udvikling af samme kapacitet inden for vedvarende energi ved hjælp af samme teknologi til vedvarende energi, inden for samme eller lignende tidshorisont, og uden at det medfører væsentligt højere omkostninger.

2. Når det med henblik på artikel 6, stk. 4, og artikel 16, stk. 1, i Rådets direktiv 92/43/EØF, artikel 4, stk. 7, i direktiv 2000/60/EF og artikel 9, stk. 1, i direktiv 2009/147/EF vurderes, om der ikke findes noget tilfredsstillende alternativ til et netinfrastrukturprojekt, som er nødvendigt for at integrere vedvarende energikilder i elektricitetssystemet, kan denne betingelse anses for opfyldt, hvis der ikke findes nogen tilfredsstillende alternativ løsning, der kan opfylde det samme mål som det pågældende projekt inden for samme eller lignende tidshorisont, og uden at det medfører væsentligt højere omkostninger."

4) Artikel 5, stk. 1, affattes således:

"1. Tilladelsesprocessen for repowering af projekter om vedvarende energi, der er beliggende i et særligt område som omhandlet i artikel 6, herunder tilladelser til opgradering af de aktiver, der er nødvendige for projekternes tilslutning til nettet, hvis repowering resulterer i en kapacitetsforøgelse, må højst vare [...] seks måneder, inklusive miljøkonsekvensvurderinger, hvis sådanne kræves i henhold til relevant lovgivning."

5) [...] Artikel 8 [...] affattes således:

"Artikel 8

"Tidsplaner for tilladelsesprocessen for repowering af kraftværker til vedvarende energi i de særlige områder [...], **der er omhandlet i artikel 6**

Ved anvendelse af den frist, der er anført i artikel 5, stk. 1, medregnes følgende perioder ikke **som værende inden for** denne frist, medmindre de falder sammen med tilladelsesprocessens andre administrative faser:

a) den periode, i hvilken anlæggene, deres nettilslutninger, og med henblik på at sikre netstabilitet, -pålidelighed og -sikkerhed, den tilhørende nødvendige netinfrastruktur opføres eller får foretaget repowering og

b) den periode, der medgår til de administrative faser, der er nødvendige for væsentlige opgraderinger af nettet, som kræves for at sikre netstabilitet, -pålidelighed og -sikkerhed."

6) I artikel 10 tilføjes følgende stykke [...]:

"Artikel 1, artikel 2, nr. 1), artikel 3, stk. 2, **artikel 3a**, artikel 5, stk. 1, artikel 6 og artikel 8 finder dog anvendelse indtil den 30. juni 2025."

Artikel 2

Ikrafttræden og anvendelse

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra den 1. juli 2024. Artikel 1, stk. 3, finder dog anvendelse fra ikrafttrædelsesdatoen.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i [...]..., ...

På Rådets vegne

Formand
