



Брюксел, 16 декември 2023 г.  
(OR. en)

16891/23

LIMITE

ENER 702  
CLIMA 655  
CONSOM 490  
TRANS 608  
AGRI 828  
IND 694  
ENV 1504  
COMPET 1277  
FORETS 218

---

---

Междуинституционално досие:  
2023/0445(NLE)

---

---

#### **БЕЛЕЖКА**

От:	Комитета на постоянните представители (I част)
До:	Съвета
№ док. Ком.:	16140/23
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС) 2022/2577 за определяне на рамка за ускоряване на внедряването на енергия от възобновяеми източници – Политическо споразумение

#### **ВЪВЕДЕНИЕ**

1. На 28 ноември 2023 г. Комисията представи предложение за регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2022/2577 за определяне на рамка за ускоряване на внедряването на енергия от възобновяеми източници<sup>1</sup>.
2. Регламент (ЕС) 2022/2577 на Съвета („регламентът за издаване на разрешения“) цели преодоляване на енергийната криза, намаляване на зависимостта на ЕС от руските изкопаеми горива и постигане на допълнителен напредък по целите на ЕС в областта на климата чрез ускоряване на процеса на издаване на разрешения и внедряване на проекти за енергия от възобновяеми източници. Той е насочен към технологии, които могат бързо да бъдат внедрени в краткосрочен план, имат значителен потенциал за намаляване на потреблението на газ и поради ниските си оперативни разходи биха допринесли за намаляване на сметките за енергия.

---

<sup>1</sup> 16140/23.

3. Комисията предлага измененият регламент за издаване на разрешения да се прилага от 1 юли 2024 г., като член 1, член 2, параграф 1, новият член 3а, член 3, параграф 2, член 5, параграф 1, член 6 и член 8 се прилагат до 30 юни 2025 г.
4. Комисията счита, че продължават да съществуват значителни рискове, свързани с нестабилността на цените на газа и електроенергията и сигурността на доставките в ЕС. Те произтичат от трудната ситуация на енергийните пазари, влошена от напрегнатата геополитическа обстановка. Вследствие на неотдавнашния преглед на регламента за издаване на разрешения Комисията стига до заключението, че той е оказал положително въздействие върху ускоряването на внедряването на енергия от възобновяеми източници в ЕС и следователно е помогнал за смекчаване на последиците от енергийната криза. Поради това удължаването на срока на действие на правилата за ускорено издаване на разрешения с 12 месеца след предвиденото изтичане на срока им на 30 юни 2024 г. би улеснило бързото внедряване на възобновяеми енергийни източници.

#### **АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ**

5. Предложението беше разгледано на заседанието на работна група „Енергетика“ от 5, 7 и 12 декември 2023 г.
6. Като взе предвид бележките на държавите членки, председателството предложи първо преразглеждане на текста<sup>2</sup> с цел обмен на мнения на заседанието на Корепер на 15 декември 2023 г.
7. По време на това заседание, въпреки че държавите членки изразиха подкрепа като цяло за компромисния текст, няколко от тях поискаха да им бъде предоставена възможност да ускорят допълнително внедряването на проекти за енергия от възобновяеми източници на доброволна основа. Няколко държави членки внесоха предложения за текстове в този смисъл.
8. С оглед на постигането на политическо споразумение на заседанието на Съвета ТТЕ (Енергетика) на 19 декември 2023 г. председателството разгледа внимателно тези предложения. В приложението към настоящата бележка председателството представя преработен текст, в който член 3, параграф 2 беше коригиран, за да се приведе в съответствие с настоящата формулировка на регламента за издаване на разрешения.

---

<sup>2</sup> 16184/23.

9. В целия текст бяха направени няколко допълнителни промени от правно-езиков и стилистичен характер с цел подобрене, включително привеждането в съответствие на идентични съображения в трите регламента за извънредни ситуации.
10. Промените спрямо предложението на Комисията са обозначени с **получер шрифт** и зачертаване. Всички промени спрямо ST 16184/23 са обозначени с **получер шрифт и подчертаване**, както и с [...].

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

11. С оглед на посоченото по-горе Съветът се приканва да разгледа компромисния текст на председателството, изложен в приложението към настоящата бележка, да обсъди всички нерешени въпроси, повдигнати от делегациите, и да постигне политическо споразумение по разглеждания регламент на Съвета.
-

**РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2023/... НА СЪВЕТА**

от ...

**за изменение на Регламент (ЕС) 2022/2577 за определяне на рамка за ускоряване на внедряването на енергия от възобновяеми източници**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 122, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С Регламент (ЕС) 2022/2577 на Съвета<sup>3</sup> се въвеждат спешни и целенасочени мерки за ускоряване на темпа на внедряване на възобновяеми енергийни източници. Внедряването на енергия от възобновяеми източници в Съюза може значително да допринесе за смекчаване на последиците от енергийната криза чрез укрепване на сигурността на доставките в Съюза, намаляване на нестабилността на пазара и [...] на цените на енергията. Тъй като дългите и сложни процедури за издаване на разрешения представляваха ключова пречка пред скоростта и мащаба на инвестициите във възобновяеми енергийни източници и свързаната с тях инфраструктура, Регламент (ЕС) 2022/2577 имаше за цел да се въведат **допълнителни спешни и целенасочени мерки за постигане на [...] незабавното ускоряване на някои от процедурите за издаване на разрешения, приложими за конкретни технологии за енергия от възобновяеми източници и видове проекти с най-голям потенциал за бързо внедряване, за да се смекчат последиците от енергийната криза.** Регламент (ЕС) 2022/2577 [...] **ще се прилага** до 30 юни 2024 г.

---

<sup>3</sup> Регламент (ЕС) 2022/2577 на Съвета от 22 декември 2022 г. за определяне на рамка за ускоряване на внедряването на енергия от възобновяеми източници, (ОВ L 335, 29.12.2022 г., стр. 36).

(2) Директива (ЕС) 2023/2413 на Европейския парламент и на Съвета<sup>4</sup>, с която се изменя Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета<sup>5</sup>, влезе в сила на 20 ноември 2023 г., като с нея се въвеждат промени в законодателната рамка за регулиране на енергията от възобновяеми източници до 2030 г. и след това, включително разпоредби за рационализиране на процедурите за издаване на разрешения, приложими за проекти за енергия от възобновяеми източници. Някои от мерките, въведени с Регламент (ЕС) 2022/2577, **също така** бяха включени[...] в Директива (ЕС) 2023/2413 **посредством Директива (ЕС) 2023/2413**. [...] Директива (ЕС) 2023/2413 обаче не отразява някои от по-извънредните мерки, съдържащи се в Регламент (ЕС) 2022/2577, като по този начин ограничава [...] изключителния и временен характер **на тези мерки**. Вместо това с [...] **тази** директива беше въведен стабилен и дългосрочен постоянен режим за ускоряване на процедурите за издаване на разрешения, с който се установяват специални стъпки и процедури, които изискват по-дълъг срок за изпълнение. Държавите членки са задължени да транспонират **Директива (ЕС) 2023/2413** [...] **в националното си право** до 21 май 2025 г., с изключение на някои от разпоредбите **относно** [...] процедурите за издаване на разрешения, които имат по-ранна дата за транспониране, **т.е.** [...] 1 юли 2024 г., **което** е непосредствено след **края на срока на действие** [...] на Регламент (ЕС) 2022/2577. След транспонирането на **Директива (ЕС) 2023/2413**[...] проектите за енергия от възобновяеми източници ще се ползват от разпоредбите, въведени с нея, за да се рационализират процедурите за издаване на разрешения.

---

<sup>4</sup> Директива (ЕС) 2023/2413 на Европейския парламент и на Съвета от 18 октомври 2023 г. за изменение на Директива (ЕС) 2018/2001, Регламент (ЕС) 2018/1999 и Директива 98/70/ЕО по отношение на насърчаването на енергията от възобновяеми източници и за отмяна на Директива (ЕС) 2015/652 на Съвета (ОВ L, 31.10.2023 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/2413/oj>).

<sup>5</sup> [...] Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници (преработен текст) (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 82).

- (3) Съгласно [...] Регламент (ЕС) 2022/2577 Комисията [...] извърши [...] преглед на **този**[...] регламент до 31 декември 2023 г.[...] с оглед на развитието на сигурността на доставките и цените на енергията и необходимостта от допълнително ускоряване на внедряването на енергията от възобновяеми източници и [...] представи на Съвета доклад за основните констатации от този преглед. [...] **Въз основа на този преглед** Комисията предложи [...] **сроктът на действие на някои разпоредби от този регламент да бъде удължен** [...].
- (4) В своя доклад **от 28 ноември 2023 г. относно прегледа на Регламент (ЕС) 2022/2577 на Съвета от 22 декември 2022 г. за определяне на рамка за ускоряване на внедряването на енергия от възобновяеми източници** [...] <sup>6</sup>, Комисията установи, че условията за [...] удължаването на **срока на действие на Регламент (ЕС) 2022/2577** са изпълнени, и предложи да се удължи срока на избрани мерки с имат най-голям потенциал за [...] ускоряване на **внедряването на енергия от възобновяеми източници**, [...] които са различни от **мерките** [...] в Директива (ЕС) 2018/2001 и **които** предполагаемо водят до значително ускоряване на [...] **процеса** на издаване на разрешения за енергия от възобновяеми източници и **за** свързаните с нея проекти за мрежова **инфраструктура** или имат значителен потенциал за това. Беше взет предвид фактът, че с Директива (ЕС) 2023/2413 в Директива (ЕС) 2018/2001[...] бяха въведени [...] **някои разпоредби за рационализиране на процедурите за издаване на разрешения, приложими за проекти за енергия от възобновяеми източници**, включително правила по същите или сходни теми като обхванатите от Регламент (ЕС) 2022/[...] 2577. Беше взет предвид и **фактът, че** правилата за издаване на разрешения, въведени с Директива (ЕС) 2023/2413, с изключение на свързаните със зоните за ускорено внедряване на енергия от възобновяеми източници съгласно членове 15в и 1ба от посочената директива, също трябва да бъдат транспонирани до 1 юли 2024 г., непосредствено след **края на срока на действие** [...] на Регламент (ЕС) 2022/2577.

---

<sup>6</sup> COM(2023) 764 final.

(5) След влизането в сила на Регламент (ЕС) 2022/2577 равнището на готовност на пазара на електроенергия и сигурността на доставките в Съюза се подобриха. Въпреки това продължават да съществуват сериозни рискове за сигурността на енергийните доставки в Съюза. Положението на пазара на газ в световен мащаб остава много напрегнато. Цените на газа все още са значително по-високи от тези преди кризата, с неизбежни последици за покупателната способност на гражданите на Съюза и конкурентоспособността на предприятията на [...] **Съюза**. Това се изостря от голямата нестабилност на пазара, произтичаща, наред с другото, от напрегнатата геополитическа **обстановка**[...]. Неотдаващите случаи на значителна нестабилност на цените през лятото и есента на 2023 г., когато те нараснаха с повече от 50 % в рамките на няколко седмици в резултат на събития като стачката в австралийските съоръжения за **втечен природен газ (ВПГ)**, кризата в Близкия изток [...] **или** прекъсването на газопровода „Balticconnector“, показват, че пазарите остават нестабилни и чувствителни дори към относително незначителни сътресения, касаещи търсенето и предлагането. При тези условия страхът от недостиг, произтичащ дори само от изолирано събитие, може да предизвика отрицателни системни реакции в целия Съюз със сериозни последици за цените на енергията. Освен това, поради значителното намаляване през изминалата година на вноса на руски газ по тръбопроводи, наличието на доставки на газ за Съюза [...] **намаля** значително в сравнение с **условията** преди кризата. С настоящото равнище на внос на газ по тръбопроводи се очаква Съюзът да получи приблизително **20 милиарда кубични метра** (млрд. куб. метра) руски газ [...] – с приблизително 110 млрд. куб. метра по-малко, отколкото през 2021 г. Поради това продължава да съществува сериозен риск от възникване на недостиг на газ в Съюза.

- (6) Световните пазари на газ остават много ограничени и се очаква да останат така за известен **период от** време. Както беше отбелязано от **Международната агенция по енергетика (МАЕ) в нейния Средносрочен доклад за природния газ за 2023 г.**,<sup>7</sup> световните доставки на ВПГ са нараснали съвсем слабо през 2022 г. (с 4 %) и през 2023 г. (с 3 %). **В своите Перспективи пред световната енергетика за 2023 г.**,<sup>8</sup> МАЕ отбелязва, че очаква равновесието на пазара да остане неустойчиво в близко бъдеще **въпреки че от 2025 г. ще влязат в действие нови мощности за ВПГ.**<sup>8</sup>
- (7) **Тези** [...] сериозни трудности се изострят от редица допълнителни рискове, включително съживяване на търсенето на ВПГ в Азия, **което би могло** [...] да намали наличността на газ на световния пазар, студена зима [...], **която** която би могла да доведе до увеличаване **на търсенето на** [...] газ [...] с до 30 млрд. куб. метра, екстремни метеорологични [...] **условия**, които потенциално биха засегнали съхранението [...] на водноелектрическа енергия и производството на ядрена енергия поради ниските нива на водата, **което би довело до**[...] последващо нарастване на търсенето на произведена от газ електроенергия, [...] още смущения в критичните инфраструктури, като например саботажите **те** срещу газопроводите „Северен поток“ през септември 2022 г.[...] [...] **или прекъсването** на газопровода „Balticconnector“ през октомври 2023 г., както и влошаване на геополитическата обстановка, по-специално **в страни и региони**, които са от значение за сигурността на енергийните доставки на [...] [...] **Съюза**, като Украйна, Азербайджан и Близкия изток.

---

<sup>7</sup> [...]

<sup>8</sup> [...]

- (8) Като се има предвид настоящото трудно равновесие между предлагането и търсенето, дори **минимално** [...] нарушаване на доставките на енергия **би могло**[...] да окаже голямо въздействие върху цените на газа и електроенергията и да причини сериозни и трайни вреди за европейската икономика, като **по този начин** засегне нейната конкурентоспособност, и да **причини трайни вреди** на гражданите на Съюза. Поради това настоящата ситуация излага целия Съюз на рискове от недостиг на енергия и високи цени на енергията.
- (9) Ускореното внедряване на енергията от възобновяеми източници изигра съществена роля в стратегията на Съюза за справяне с енергийната криза и беше основно средство за повишаване на сигурността на доставките и за защита на потребителите от нестабилност на цените, чрез намаляване на общото търсене на газ в Съюза. **В своята Актуализация на пазара на енергия от възобновяеми източници от юни 2023 г., озаглавена „Колко пари спестяват европейските потребители благодарение на възобновяемите енергийни източници?“**, [...] МАЕ[...] е изчислила, че без допълнителната инсталирана мощност за енергия от възобновяеми източници, средните цени на едро на електроенергията през 2022 г. биха били по-високи с 8 % на всички европейски пазари<sup>9</sup>. През 2022 г. по-голямото производство на електроенергия от възобновяеми енергийни източници замени около 107 TWh производство на електроенергия от изкопаеми горива, **което се равнява** на около[...] 10 млрд. куб. метра газ, **и**[...] доведе до очаквани икономии от над 10 млрд. евро.

---

<sup>9</sup> [...]

(10) Въпреки че Регламент (ЕС) 2022/2577 е в сила за ограничен период [...], докладът на Комисията показва, че той е допринесъл положително за ускоряването [...] на темпа на внедряване на възобновяеми енергийни източници в Съюза, по-специално чрез рационализиране на процедурите, приложими за конкретни процеси на издаване на разрешения, и чрез повишаване на политическата осведоменост относно значението на **ускоряването на процеса на издаване на разрешения за проекти за енергия от възобновяеми източници** [...]. Въпреки че повечето от последиците от **посочения** [...] регламент ще станат видими през идните месеци, първоначалните налични данни за производството, внедряването и [...] **процеса на издаване** на разрешения за енергия от възобновяеми източници и свързаните с тях инфраструктурни проекти за периода след влизането в сила на [...] Регламент (ЕС) 2022/2577 предполагат ускоряване, поне в някои държави членки. Според Евростат през първата половина на 2023 г. производството на енергия от възобновяеми източници в Съюза е било **на** рекордно високо равнище **при** замяната на допълнителни обеми газ<sup>10</sup>. В доклада на Комисията също така се подчертава положителното развитие по отношение на увеличаването на внедряването на енергия от възобновяеми източници през месеците след влизането в сила на Регламент (ЕС) 2022/2577. Според първоначалните данни от сектора, **в рамките на три тримесечия през 2023 г.** в [...] Съюза [...] са инсталирани [...] повече слънчеви фотоволтаични мощности, отколкото **през** [...] [...] 2022 г. **като цяло**. Мощностите за вятърна енергия също са се увеличили значително в няколко държави членки. Наличните данни, събрани в доклада на Комисията, сочат също, че в няколко държави членки се наблюдава двуцифрено увеличение на обема на разрешенията, издадени за проекти за енергия от възобновяеми източници след влизането в сила на [...] Регламент (ЕС) 2022/2577. Освен това поне в една държава членка проектите за електроенергийни мрежи, **които са** важни за по-голямото навлизане на възобновяемите енергийни източници и **които** възлизат [...] на общо над 2 000 km, [...] също се ползват [...] от ускорен **процес на издаване на разрешения**.

---

<sup>10</sup> [...]

- (11) Като се има предвид, че продължават да съществуват рискове за енергийните доставки и цени, за определен период **от време** след края на юни 2024 г. все още [...] би се **изисквал**[...] по-бърз темп на внедряване на проекти за енергия от възобновяеми източници, за да се прекрати постепенно оставащият внос на руски газ. Няма съмнение, че по-високите дялове на енергията от възобновяеми източници биха укрепили още повече устойчивостта на Съюза. Освен това, колкото **по-бързо** [...] бъде внедряването на възобновяеми енергийни източници, толкова по-голямо ще бъде положителното въздействие върху устойчивостта на Съюза, сигурността на енергийните доставки, цените на енергията и независимостта от руските изкопаеми горива[...].
- (12) Поради неотложната и **все още**[...] нестабилна енергийна ситуация, **пред която е изправен**[...] Съюзът[...], е необходимо да се **удължи срокът на прилагане на**[...] **някои** [...] разпоредби на Регламент (ЕС) 2022/2577, по-специално [...] **разпоредбите**, които са показали най-голям потенциал за незабавното ускоряване на внедряването на възобновяемите енергийни източници, и които са различни от мерките, включени в Директива (ЕС) 2018/2001, като **по този начин**[...] се гарантира, че удължаването на срока **на прилагане** на Регламент (ЕС) 2022/2577 **не**[...] дублира[...] посочената директива. Освен това мерките включват подходящи предпазни мерки, за да се гарантира опазването на околната среда, под формата на специфични условия за тяхното прилагане. [...]Мерките, **включени в Директива (ЕС) 2018/2001**, се прилагат успоредно с настоящия **Регламент**[...], като го допълват с допълнителни спешни мерки за ограничен период от време. [...]Без **удължаване на срока на прилагане** на Регламент (ЕС) 2022/2577 [...] **би се създал** [...] риск от забавяне на ритъма на разрешаване и внедряване на възобновяемите източници и на свързаната с тях инфраструктура, по-специално в държавите членки, които са използвали в голяма степен посочения [...] регламент. Например, според Германия инсталирането на около 41 GW вятърна енергия на сушата може да бъде забавено и **би могло** да отнеме около две години повече или в някои случаи да бъде спряно напълно без [...] **удължаване** [...] на срока на **прилагане на Регламент (ЕС) 2022/2577**, по специално **по отношение на ускоряването на процеса на издаване на разрешения за проекти за енергия от възобновяеми източници и за свързаната с тях мрежова инфраструктура, необходима за интегрирането на енергията от възобновяеми източници в системата**[...]. С[...]коростта на процеса[**на издаване на разрешения за** [...]редича планирани големи проекти за преносни мрежи с обща дължина хиляди километри също ще се забави, като се очаква забавянето да достигне от една[...] до три години.

(13) Една от временните мерки, въведени с Регламент (ЕС) 2022/2577, която показва положително въздействие и която има значителен потенциал за ускоряване в бъдеще, е въвеждането в член 3, параграф 1 на оборима презумпция, че проектите за енергия от възобновяеми източници са от по-висш обществен интерес и обслужват[...] общественото здраве и безопасност за целите на специалните дерогации, предвидени в съответното законодателство на Съюза в областта на околната среда, освен когато има ясни доказателства, че **тези**[...] проекти имат значително неблагоприятно въздействие върху околната среда, което не може да бъде смекчено или компенсирано. В Директива (ЕС) 2018/2001, **чрез член 16е от нея, се въвежда** [...] оборима презумпция, че проектите за енергия от възобновяеми източници са от по-висш обществен интерес и обслужват[...] общественото здраве и безопасност, с почти идентична формулировка **в сравнение с формулировката на**[...] член 3, **параграф 1** [...] от Регламент (ЕС) 2022/2577. Следователно не е необходимо да се удължава прилагането на **член 3, параграф 1**[...] от Регламент (ЕС) 2022/2577, тъй като тази **оборима** презумпция ще се прилага по силата на член 16е от Директива (ЕС) 2018/2001.

- (14) При все това в член 3, **параграф 2 от Регламент (ЕС) 2022/2577[...]** се изисква[...]  
[...]**приоритет да се дава** на[...] **проекти, за които е признато, че са от по-висш**  
**обществен интерес, когато се изисква [...]**балансиране на правните интереси в [...]  
отделни случаи и **когато тези проекти въвеждат[...]** допълнителни изисквания за  
компенсация за защитата на видовете. В Директива (ЕС) 2018/2001[...] **не**  
**съществува[...]** **аналогична разпоредба.** Първото изречение на член 3,  
**параграф 2[...]** от Регламент (ЕС) 2022/2577 има потенциала, **при настоящата**  
**неотложна и все още нестабилна ситуация на енергийния пазар, пред която е**  
**изправен Съюзът, да ускори допълнително проектите за енергия от възобновяеми**  
източници, тъй като изисква от държавите членки да [...] **насърчават тези проекти за**  
**енергия от възобновяеми източници,** като им дават приоритет при разглеждането на  
различни конфликтни [...] **интереси** извън въпросите, свързани с околната среда, **в**  
**контекста на процеса на държавите членки на планиране и издаване на**  
**разрешения.** Докладът на Комисията [...] **показа стойността на първото изречение**  
**на член 3, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2022/2577[...],** с което се признава  
относителното значение на внедряването на енергия от възобновяеми източници в  
настоящия труден енергиен контекст отвъд конкретните цели на дерогациите,  
предвидени в [...] директивите, посочени в член 3, параграф 1 **от Регламент (ЕС)**  
**2022/2577.** [...] **Предвид особено тежката ситуация с доставките на енергия, пред**  
**която е изправен Съюзът, е целесъобразно да се удължи срокът на прилагане на**  
**член 3, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2022/2577[...],** за да се признае по подходящ  
начин решаващата роля на централите за енергия от възобновяеми източници за  
борбата с изменението на климата и замърсяването, намаляването на цените на  
енергията, намаляването на зависимостта на Съюза от изкопаеми горива и  
гарантирането на сигурността на доставките за Съюза в контекста на извършването на  
преценка на правните интереси от органите, издаващи разрешения, или националните  
съдилища. **В същото време е целесъобразно още да се запазят предпазните мерки**  
**за опазването на околната среда, съгласно които за проекти, признати за проекти**  
**от по-висш обществен интерес, се приемат подходящи мерки за опазване на**  
**видовете, подкрепени с достатъчно финансови ресурси.**

- (15) Както е показано в доклада на Комисията, съществуват предизвикателства при прилагането на едно друго условие за прилагане на специалните дерогации, предвидени в законодателството на Съюза в областта на околната среда, **по-специално изискването за [...] липсата на други алтернативни решения[...]**. Подобни предизвикателства ограничават практическата полза от **оборимата презумпция, че проектите за енергия от възобновяеми източници, тяхното свързване към мрежата, самата свързана с тях мрежа, както и съоръженията за съхранение на енергия са от по-висш обществен интерес, тъй като е изключително трудно да се докаже, че даден проект не би могъл да се осъществи другаде, ако трябва да се вземе предвид територията на цяла държава, и още повече, ако трябва да се разгледат други технологии за енергия от възобновяеми източници.** Поради това, за да се ускори внедряването на възобновяеми енергийни източници, **тяхното свързване към мрежата и изграждането на мрежовата инфраструктура, необходима за интегриране на енергията от възобновяеми източници в електроенергийната система, което е ключова цел, призната в [...] съобщението на Комисията от 28 ноември 2023 г., озаглавено „Мрежите, липсващото звено — План за действие на ЕС за мрежите“**, е целесъобразно да се уточни за целите на настоящия регламент как могат да бъдат постигнати условията за прилагане на специфични дерогации, предвидени в законодателството на Съюза в областта на околната среда[...], по отношение на [...] обхвата на съответните алтернативни условия, които трябва да бъдат взети предвид. **По-специално, з[...]а целите на [...] съответното право на Съюза в областта на околната среда, в необходимите оценки за всеки отделен случай, за да се установи дали съществуват задоволителни алтернативни решения на конкретния проект за енергия от възобновяеми източници или проект за мрежова инфраструктура, необходима за интегрирането на енергията от възобновяеми източници в електроенергийната система, е необходимо да се уточни, че обхватът на [...] оценката [...] на [...] алтернативните[...]** решения може да обхваща решения, които гарантират постигането на същите цели като **въпросния проект[...]** в рамките на същия или сходен срок и без това да води до значително по-високи разходи. При сравняването на сроковете и разходите за задоволителни алтернативни решения държавите членки следва да вземат предвид необходимостта от разгръщане на инфраструктура за енергия от възобновяеми източници **и мрежова инфраструктура, необходима за интегрирането на енергията от възобновяеми източници в електроенергийната система**, по ускорен и икономически ефективен начин в съответствие с приоритетите, определени в техните интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата **и техните актуализации**, представени съгласно [...] Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета<sup>11</sup>, и очакваната скорост за постигане [...] на тези приоритети. Това временно уточняване е оправдано с оглед на настоящата ситуация на енергийните пазари, за да се улесни внедряването на централи за енергия от възобновяеми източници и свързаната с тях мрежова

<sup>11</sup> Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата, за изменение на регламенти (ЕО) № 663/2009 и (ЕО) № 715/2009 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 94/22/ЕО, 98/70/ЕО, 2009/31/ЕО, 2009/73/ЕО, 2010/31/ЕС, 2012/27/ЕС и 2013/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2009/119/ЕО и (ЕС) 2015/652 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 1).

инфраструктура, като по този начин се признава тяхната роля в [...] борбата с изменението на климата и замърсяването, [...]понижаването на цените на енергията, [...]намаляването на зависимостта на Съюза от изкопаеми горива и [...]гарантирането на сигурността на доставките за Съюза.

- (16) Друга разпоредба с потенциал за значителното ускоряване на темпа на внедряване на възобновяеми енергийни източници се съдържа в член 5, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2022/2577.[...] **С въпросния член**[...] се налага максимален срок от шест месеца за модернизирането на съществуващи централи за енергия от възобновяеми източници. Модернизирането на съществуващите централи за енергия от възобновяеми източници има [...]значителния потенциал **за**[...] бързо увеличаване[...] на производството на енергия от възобновяеми източници, което ще позволи да [...]се намали [...]потреблението на газ. Модернизирането дава възможност да се продължи използването на обекти със значителен потенциал за енергия от възобновяеми източници, което намалява необходимостта от определяне на нови площадки за проекти за енергия от възобновяеми източници. Модернизирането на ветрогенераторна централа чрез инсталиране на по-ефикасни турбини позволява да се запази или увеличи съществуващата мощност, но с по-малък брой, **по-големи**[...] и по-ефикасни турбини. Наред с това при модернизирането се ползва съществуващата връзка към мрежата, има вероятно по-висока степен на приемане от страна на обществеността и се извличат ползи от познаване на въздействието върху околната среда.

(17) **В своя преглед съгласно Регламент (ЕС) 2022/2577 [...]** Комисията установи, че [...]има [...]възможност за допълнително рационализиране на процеса на издаване на разрешения, приложим за модернизирането на проекти за енергия от възобновяеми източници, по-специално в държавите членки, **които имат**[...] по-голям потенциал за модернизиране. С Директива (ЕС) 2023/2413 се въвеждат няколко разпоредби в това отношение в Директива (ЕС) 2018/2001, включително максимални срокове за издаване на разрешения. С член 16б от Директива (ЕС) 2018/2001 се въвежда максимален срок от една година за модернизиране на проекти **за енергия от възобновяеми източници**, разположени извън зоните за ускорено внедряване на енергия от възобновяеми източници, а в член 16а от посочената директива е включен шестмесечен срок за проекти **за енергия от възобновяеми източници**[...] в зоните за ускорено внедряване на енергия от възобновяеми източници. Като се има предвид, че крайният срок за изпълнение на определянето на зони за ускорено внедряване на енергия от възобновяеми източници е 27 месеца от влизането в сила на Директива **(ЕС) 2018/2001** (което означава, че [...] зоните за **ускорено внедряване на енергия от възобновяеми източници** ще трябва да бъдат определени до 20 февруари 2026 г.), дори ако тези зони за **ускорено внедряване на енергия от възобновяеми източници** биха могли[...] да бъдат определени по-рано, е целесъобразно да се удължи прилагането на член 5, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2022/2577. **Това** удължаване[...] включва целево изменение по отношение на обхвата на **член 5, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2022/2577**[...], за да се ограничи прилагането му до зоните, определени съгласно член 6 от Регламент (ЕС) 2022/2577. Удължаването на прилагането на член 5, параграф 1 от посочения регламент, заедно с прилагането на [...]член 6 **от него**, [...]следва да гарантира, че за модернизирането на проекти за енергия от възобновяеми източници, разположени в специалните области, определени доброволно от държавите членки съгласно [...]Регламент **(ЕС) 2022/2577**, се прилага незабавно амбициозен срок за издаване на разрешения, докато максималните срокове за модернизиране на проекти за **енергия от възобновяеми източници**, съдържащи се в Директива (ЕС) 2018/2001, ще се прилагат за останалата част от територията. Освен това то е в съответствие с въведеното с Директива (ЕС) 2023/2413 разграничение между зоните за ускорено внедряване на енергия от възобновяеми източници и зоните, **които нямат**[...] такъв статут.

- (18) С член 6 от Регламент (ЕС) 2022/2577 на държавите членки се позволява при определени условия, за да гарантират опазването на околната среда, да въведат изключения от някои задължения за екологична оценка, установени в законодателството на Съюза в областта на околната среда, за проекти за енергия от възобновяеми източници и за проекти за съхранение на енергия и проекти за електроенергийни мрежи, които са необходими за интегрирането на енергия от възобновяеми източници в електроенергийната система. Прилагането на **член 6 от Регламент (ЕС) 2022/2577** [...] не е задължително за държавите членки. **Този член** [...] им предоставя ефективен инструмент за ускоряване на внедряването на енергията от възобновяеми източници и свързани[...]с нея инфраструктурни проекти, като се гарантира грижливо поддържано равновесие между необходимостта от внедряване на възобновяеми енергийни източници с много по-бърза скорост и необходимостта да се гарантира опазването на чувствителни от екологична гледна точка зони. Както е обяснено в доклада на Комисията, **член 6 от Регламент (ЕС) 2022/2577** [...] е довел до осезаеми положителни резултати както по отношение на броя на успешните проекти за енергия от възобновяеми източници и проекти за електроенергийни мрежи, които са в процес на внедряване, така и по отношение на потенциала за ускоряване и съкращаването на [...] **продължителността на процеса на** издаване на разрешения в държавите членки, които са го използвали. Според констатациите в доклада на Комисията, основани на оценки, предоставени от държавите членки и заинтересованите страни, това ускоряване може да варира от няколко месеца и дори до три години за проекти, разположени в морето.
- (19) Въз основа на доказателствата, събрани в доклада на Комисията, удължаването на срока на **прилагане** [...] на член 6 от Регламент (ЕС) 2022/2577 изглежда необходимо **с оглед на особено напрегнатата ситуация по отношение на доставките на енергийните пазари**, за да се гарантира незабавно сериозно ускоряване на проектите за енергия от възобновяеми източници. [...] **Този член** може и следва да съществува за ограничен период от време съвместно с разпоредбите [...] на Директива (ЕС) 2018/2001, **що се отнася до** [...] определянето на зони за ускорено внедряване на енергия от възобновяеми източници [...] и зони за мрежова инфраструктура и инфраструктура за съхранение, необходими за интегриране на енергията от възобновяеми източници в електроенергийната система, [...] **и не възпрепятства по никакъв начин определянето на такива зони.**
- (20) С [...] Директива (ЕС) 2018/2001 на държавите членки се налага задължението да определят зони за ускорено внедряване на енергия от възобновяеми източници за една или повече технологии за енергия от възобновяеми източници в срок от 27 месеца от влизането в сила на Директива (ЕС) 2023/2413. Дори ако държавите членки **биха могли** [...] да определят зони за ускорено внедряване на енергия от възобновяеми източници още от момента на влизане в сила на Директива (ЕС) 2023/2413, без да чакат **до** крайния срок за транспонирането ѝ, **такова** [...] определяне изисква време, което се очаква да бъде по-дълго от времето, необходимо за определяне на специалните зони **за енергия от възобновяеми източници или специалните зони на електроенергийната мрежа**, посочени в член 6 от Регламент (ЕС) 2022/2577. Това е така, защото с [...] **този член** [...] не се изисква да се установят подходящи правила, **като част от плана за определяне на зони за ускорено внедряване на енергия от възобновяеми източници**, за тези зони относно ефективни мерки за смекчаване, които да бъдат приети за инсталирането на централи за енергия от възобновяеми източници и съвместно разполагане на съоръжения за съхранение на енергия в тези

зони, и не се въвеждат специфични процедури, които да се следват в тези зони. Поради това, за да се улесни допълнително изграждането на проекти за енергия от възобновяеми източници в рамките на временен период, прилагането на член 6 от **Регламент (ЕС) 2022/2577** следва да бъде удължено, така че да е възможно държавите членки да определят рационално специални зони, без да се засяга възможността за успоредно определяне на зони за ускорено внедряване на енергия от възобновяеми източници съгласно [...] Директива (ЕС) 2018/2001, за да се гарантира, че тези зони са създадени в рамките на срока, предвиден в **тази директива** [...].

- (21) [...] Директива (ЕС) 2018/2001 включва разпоредба, която предоставя на държавите членки възможността да определят зони за мрежова инфраструктура и инфраструктура за съхранение, необходими за интегриране на енергията от възобновяеми източници в електроенергийната система при определени условия. С оглед на незадължителния характер на член 6 от Регламент (ЕС) 2022/2577 и член 15д от Директива (ЕС) 2018/2001 не съществува правен риск от противоречие, тъй като държавите членки могат да решат коя разпоредба да прилагат или дори да прилагат и двете по време на периода на прилагане на посочения регламент, за да определят едновременно различни зони на електроенергийната мрежа, следвайки съответно различните условия, определени в тези правни актове.
- (22) Разпоредбите на Конвенцията на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (ИКЕ на ООН) за достъпа до информация, участието на обществеността в процеса на вземането на решения и достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда („Конвенцията от Орхус“) продължават да се прилагат, **що се отнася** [...] до достъпа до информация, участието на обществеността в процеса на вземане на решения и достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда, и по-специално задълженията на държавите членки във връзка с участието на обществеността и с достъпа до правосъдие.
- (23) Принципът на енергийна солидарност е общ принцип **на** [...] правото на Съюза и се прилага за всички държави членки. При прилагането на принципа на енергийна солидарност предложените мерки дават възможност за трансгранично разпределение на ефекта от по-бързото внедряване на проекти за енергия от възобновяеми източници. Мерките се прилагат за инсталации за енергия от възобновяеми източници в [...] държави членки и обхващат широк спектър от проекти. Като се има предвид степента на интеграция на енергийните пазари на Съюза, всяко разширяване на внедряването на енергия от възобновяеми източници в дадена държава членка следва да бъде [...] от полза **и** за други държави членки от гледна точка на сигурност на

доставките и по-ниски цени. Това следва да спомогне за преминаването на потоците електроенергия от възобновяеми източници през границите, за да достигнат точките, в които са най-необходими, както и да гарантира, че евтино произведената електроенергия от възобновяеми източници се изнася в държави членки, в които производството на електроенергия е по-скъпо. В допълнение новоинсталираните мощности за енергия от възобновяеми източници в държавите членки ще окажат въздействие върху общото намаляване на търсенето на газ в целия Съюз.

(24) С член 122, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) на Съвета се дава възможност да взема решения, без да се засягат другите процедури, предвидени в Договорите, по предложение на Комисията и в дух на солидарност между държавите членки, относно мерките, съобразени с икономическата ситуация, по-специално ако възникнат сериозни затруднения при снабдяването с определени продукти, по-специално в областта на енергетиката. С оглед на тези съображения, извънредната и **същевременно**[...] нестабилна енергийна ситуация и спешната необходимост от незабавно ускоряване на **внедряването** на възобновяеми енергийни източници като инструмент за смекчаване на рисковете за **сигурността на енергийните доставки на Съюза** и нестабилността на цените на енергията, които все още съществуват, представляват [...] ситуация **като описаната в член 122, параграф 1 от ДФЕС**. Освен това е необходимо да се вземат предвид приближаващият край на мандата на Европейския парламент, времето, необходимо за приемане на законодателство съгласно обикновената законодателна процедура, както и необходимостта държавите членки и инвеститорите да имат предвидимост и правна сигурност по отношение на правната рамка. За да се отговори на настоящата ситуация, е необходимо **удължаване [...]** на прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕС) 2022/2577 с една година и добавяне на нова разпоредба, поради което е обосновано член 122, параграф 1 от ДФЕС да бъде правното основание за настоящия регламент.

- (25) Необходимостта от предприемане на действия е неотложна, тъй като Регламент (ЕС) 2022/2577 ще престане да се прилага на 30 юни 2024 г., а инвеститорите и органите трябва да имат възможно най-скоро яснота по отношение на правната рамка, която ще се прилага след това, за да подсигурят своите инвестиционни решения и да планират съответно проектите си. Поради това е целесъобразно да се приеме **правен акт**, [...] **с който се удължава прилагането** [...] на посочения регламент, няколко месеца преди края на неговото прилагане. Освен това, поради [...] **въвеждането** на нова разпоредба настоящият регламент следва да влезе в сила по спешност в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.
- (26) Прилагането на съответните разпоредби следва да бъде удължено временно и заедно с [...] новата разпоредба следва да остане в сила до 30 юни 2025 г.
- (27) Доколкото целите на настоящия регламент не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, а **поради обхвата и последиците от действието** могат да бъдат постигнати по-добре на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на тази цел.
- (28) Поради това Регламент (ЕС) 2022/2577 следва да бъде съответно изменен,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

## Член 1

### Изменения на Регламент (ЕС) 2022/2577

Регламент (ЕС) 2022/2577 се изменя, както следва:

(1) В член 1 **вторият параграф**[...] се заменя със следното:

„Настоящият регламент се прилага за всички процеси на издаване на разрешения, чиято начална дата попада в срока на неговото прилагане, и не засяга националните разпоредби, установяващи по-кратки срокове от предвидените в член 5, параграф 1.“;

(2) В член 3 параграф 2 се заменя със следното:

„2. Държавите членки гарантират за проектите, които са признати за проекти от по-висш обществен интерес, че когато се извършва преценка на правните интереси в отделните случаи, при планирането и в процеса на издаване на разрешения се дава приоритет на изграждането и експлоатацията на централи и инсталации за производството на енергия от възобновяеми източници и на свързаното с тях развитие на мрежовата инфраструктура.

Що се отнася до защитата на видовете, **предходното изречение се прилага само ако и доколкото** са предприети подходящи мерки за опазване на видовете, допринасящи за запазването или възстановяването на популациите до благоприятен природозащитен статус, и са предоставени достатъчно финансови ресурси, както и територии за тази цел.“

(3) Вмъква се следният член:

„Член 3а

*Липса на алтернативни или задоволителни решения*

1. Когато се преценява дали няма задоволителни алтернативни решения на проект за станция или инсталация за производство на енергия от възобновяеми източници **и нейното свързване към мрежата** за целите на член 6, параграф 4 и член 16, параграф 1 от Директива 92/43/ЕИО [...], член 4, параграф 7 от Директива 2000/60/ЕО и член 9, параграф 1 от Директива 2009/147/ЕО, това условие може да се счита за изпълнено, ако няма задоволителни алтернативни решения, които да могат да постигнат същата цел на въпросния проект, по-специално по отношение на развитието на същия капацитет за производство на енергия от възобновяеми източници чрез същата енергийна технология в рамките на същия или подобен период от време и без да води до значително по-високи разходи.

2. Когато се преценява дали няма задоволителни алтернативни решения на проект за мрежова инфраструктура, която е необходима за интегрирането на възобновяемите енергийни източници в електроенергийната система, за целите на член 6, параграф 4 и член 16, параграф 1 от Директива 92/43/ЕИО на Съвета, член 4, параграф 7 от Директива 2000/60/ЕО и член 9, параграф 1 от Директива 2009/147/ЕО, това условие може да се счита за изпълнено, ако няма задоволителни алтернативни решения, които да могат да постигнат същата цел на въпросния проект в рамките на същия или подобен период от време и без да води до значително по-високи разходи.“;

(4) В член 5 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Продължителността на процеса на издаване на разрешения за модернизирането на проекти за енергия от възобновяеми източници, разположени в специална зона, посочени в член 6, включително разрешенията, свързани с модернизирането на активите, необходими за свързването им към мрежата, когато модернизирането води до увеличаване на мощността, не превишава шест месеца, включително с оценките на въздействието върху околната среда, когато такива се изискват от съответното законодателство.“;

(5) [...]Член 8[...] се заменя със следното:

„Член 8

Срокове за процеса на издаване на разрешения за модернизиране на електроцентрали за енергия от възобновяеми източници в специални зони [...], **посочени в член 6**

При прилагането на сроковете, посочени в член 5, параграф 1, следното време не се отчита като част от тези срокове, освен когато съвпада с други административни етапи на процеса на издаване на разрешения:

**а) времето, през което се изграждат или модернизират централите, техните мрежови връзки и, с оглед на осигуряване на стабилността, надеждността и безопасността на мрежата — съответната необходима мрежова инфраструктура; и**

**б) времето, което са отнели административните етапи, необходими за извършването на значителни подобрения на мрежата, които се изискват за осигуряване на стабилността, надеждността и безопасността на мрежата.“;**

**(6)** В член 10 се добавя следният [...] параграф:

„Член 1, член 2, параграф 1, член 3, параграф 2, **член 3а**, член 5, параграф 1, член 6 и член 8 обаче се прилагат до 30 юни 2025 г.“.

## Член 2

### *Влизане в сила и прилагане*

Настоящият регламент влиза в сила в деня след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент се прилага от 1 юли 2024 г. Член 1, [...] **точка 3** обаче се прилага от влизането му в сила.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в [...]..., ...

*За Съвета*

*Председател*

---