



Bruxelas, 16 de dezembro de 2023  
(OR. en)

16890/23

LIMITE

ENER 701  
ECOFIN 1391

---

---

Dossiê interinstitucional:  
2023/0444(NLE)

---

---

#### NOTA

---

de:	Comité de Representantes Permanentes (1.ª Parte)
para:	Conselho
n.º doc. Com.:	16139/23
Assunto:	Proposta de regulamento do Conselho que altera o Regulamento (UE) 2022/2576 no respeitante à prorrogação do seu período de aplicação – Acordo político

---

#### INTRODUÇÃO

1. Em 28 de novembro de 2023, a Comissão apresentou uma proposta de regulamento do Conselho que altera o Regulamento (UE) 2022/2576 no respeitante à prorrogação do seu período de aplicação<sup>1</sup>.
2. O Regulamento (UE) 2022/2576 do Conselho ("Regulamento Solidariedade") inclui medidas de emergência temporárias destinadas a reduzir os elevados preços da energia e a melhorar a segurança do aprovisionamento de gás, pelos seguintes meios: i) solidariedade reforçada em caso de emergência real e de escassez do aprovisionamento de gás; ii) melhor coordenação entre os Estados-Membros; iii) limitação da volatilidade dos preços do gás e da eletricidade; e iv) fixação de índices de referência fiáveis dos preços do gás.
3. A Comissão propõe que o período de aplicação do Regulamento Solidariedade seja prorrogado por um ano, até 31 de dezembro de 2024.

---

<sup>1</sup> 16139/23.

4. Tendo em conta as dificuldades que continuam a afetar a segurança do aprovisionamento de gás na UE, bem como o facto de os mercados mundiais do gás e os níveis dos preços ainda não serem comparáveis com a situação que prevalecia antes da crise, essa prorrogação específica e limitada no tempo é considerada necessária para reforçar a solidariedade e diminuir os constrangimentos dos mercados do gás.

### **PONTO DA SITUAÇÃO**

5. O Grupo da Energia analisou a proposta nas reuniões de 5, 7 e 12 de dezembro de 2023.
6. Tendo em conta as observações dos Estados-Membros, a Presidência apresentou uma primeira revisão do texto<sup>2</sup> a fim de se proceder a uma troca de pontos de vista na reunião do Coreper de 15 de dezembro de 2023.
7. Uma vez que o texto revisto pôde ser aceite por uma ampla maioria de Estados-Membros, a Presidência apresenta agora o texto constante do anexo da presente nota, tendo em vista alcançar um acordo político no próximo Conselho TTE (Energia) de 19 de dezembro.
8. Foram introduzidas mais algumas alterações de carácter jurídico-linguístico e estilísticas em todo o texto para o melhorar, incluindo o alinhamento de considerandos idênticos dos três regulamentos de emergência.
9. As alterações em relação à proposta da Comissão são indicadas a **negrito** e [...]. As alterações em relação ao documento ST 16182/23 são indicadas a **negrito sublinhado** e [...].

### **CONCLUSÃO**

10. À luz do que precede, convida-se o Conselho a analisar o texto de compromisso da Presidência constante do anexo da presente nota, a debater quaisquer questões pendentes suscitadas pelas delegações e a chegar a acordo político sobre o presente regulamento do Conselho.

---

<sup>2</sup> 16182/23.

**REGULAMENTO (UE) 2023/... DO CONSELHO**

**de...**

**que altera o Regulamento (UE) 2022/2576 no respeitante à prorrogação do seu período de aplicação**

O CONSELHO DA UNIÃO EUROPEIA,

Tendo em conta o Tratado sobre o Funcionamento da União Europeia, nomeadamente o artigo 122.º, n.º 1,

Tendo em conta a proposta da Comissão Europeia,

Considerando o seguinte:

- (1) A adoção do Regulamento (UE) 2022/2576 do Conselho<sup>3</sup> deveu-se à crise no aprovisionamento de gás causada pela **guerra de agressão** [...] não provocada e injustificada da Rússia **contra** a Ucrânia [...] e à necessidade de a União tomar medidas temporárias, num espírito de solidariedade entre os Estados-Membros. O objetivo é atenuar o impacto no preço do gás, procurando respostas ao nível da oferta e da procura, garantindo a segurança do aprovisionamento em toda a União e reforçando a solidariedade.
- (2) O Regulamento (UE) 2022/2576 estabelece um quadro jurídico temporário tendo em vista uma melhor coordenação das aquisições de gás, a adoção de medidas para evitar os preços excessivos do gás e a volatilidade intradiária excessiva nos mercados de derivados de energia, além de medidas em caso de emergência no setor do gás.

---

<sup>3</sup> Regulamento (UE) 2022/2576 do Conselho, de 19 de dezembro de 2022, relativo ao reforço da solidariedade mediante melhor coordenação das aquisições de gás, índices de referência fiáveis dos preços e transferências transfronteiras de gás (JO L 335 de 29.12.2022, p. 1, ELI.: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2022/2576/oj?locale=pt>).

- (3) O período de aplicação do Regulamento (UE) 2022/2576 ficou inicialmente limitado a 30 de dezembro de 2023.
- (4) Em conformidade com o artigo 30.º do Regulamento (UE) 2022/2576, a Comissão procedeu a uma revisão do dito regulamento e, **em 28 de setembro de 2023, publicou um relatório que sintetiza as suas principais constatações** [...] (o "relatório")<sup>4</sup>. De acordo com as conclusões do relatório, o Regulamento (UE) 2022/2576 desempenhou um papel importante na estabilização do mercado do gás e **na garantia de um fornecimento adequado de gás à União**, sendo um importante elemento do conjunto de instrumentos da UE para a segurança do aprovisionamento de gás.
- (5) O Regulamento (UE) 2022/2576 **prevê o rápido estabelecimento de um serviço que permita a agregação da procura e a aquisição conjunta de gás** [...] e exige que os Estados-Membros tomem medidas adequadas para assegurar que as empresas de gás natural e as empresas consumidoras de gás sob a sua jurisdição participam no processo de agregação da procura organizado pelo prestador de serviços como um dos meios possíveis para atingir as metas de enchimento previstas no Regulamento (UE) 2017/1938 do Parlamento Europeu e do Conselho<sup>5</sup> [...]. Os Estados-Membros e as empresas do setor do gás natural, incluindo as empresas consumidoras de gás, participaram de forma efetiva no mecanismo de agregação da procura e de aquisição conjunta ao abrigo do Regulamento (UE) 2022/2576 ("AggregateEU"), tendo, até outubro de 2023, contribuído para agregar um total de 44, [...] 04 mil milhões de **metros cúbicos** [...] de procura de gás, o equivalente a mais do triplo das quantidades obrigatórias. Isto mostra que o mecanismo "AggregateEU" suscitou muito interesse da parte dos participantes no mercado.

---

<sup>4</sup>[...]

<sup>5</sup> Regulamento (UE) 2017/1938 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 25 de outubro de 2017, relativo a medidas destinadas a garantir a segurança do aprovisionamento de gás e que revoga o Regulamento (UE) n.º 994/2010 (JO L 280 de 28.10.2017, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1938/oj>).

- (6) De acordo com as conclusões do relatório, o mecanismo "AggregateEU" ofereceu aos compradores europeus oportunidades adicionais de aquisição de gás a fornecedores fiáveis em condições de concorrência, assim como condições de mercado transparentes em matéria de oferta e de procura, contribuindo deste modo para diminuir a volatilidade dos mercados.
- (7) No que respeita às regras de supervisão do mercado, o Regulamento (UE) 2022/2576 prevê a criação, pelas plataformas de negociação dos derivados de produtos de base relevantes para o setor energético e para cada um desses derivados, de um mecanismo de gestão baseado num preço máximo e num preço mínimo [...], que definem os preços acima e abaixo dos quais não podem ser executadas ordens ("mecanismo de contenção da volatilidade intradiária"). De acordo com as conclusões do relatório, os mercados do gás continuam a registar episódios de grande volatilidade, pelo que o mecanismo de contenção da volatilidade intradiária pode contribuir para prevenir os aumentos súbitos e acentuados dos preços e estabilizar o mercado.
- (8) Nos termos do Regulamento (UE) 2022/2576, a Agência da União Europeia de Cooperação dos Reguladores da Energia (ACER) deve [...] **elaborar e** publicar, diariamente, avaliações dos preços do gás natural liquefeito (GNL) e um índice de referência diário do GNL, com base nos dados do mercado de GNL relativos às transações, que esta **deve** recolher e tratar sistematicamente. As avaliações dos preços do GNL e o índice de referência proporcionaram uma maior transparência do mercado, reforçando assim a capacidade dos intervenientes no mercado para garantir o aprovisionamento de GNL a preços competitivos. De acordo com as conclusões do relatório, **as avaliações** do preço do GNL e o índice de referência revelaram-se úteis para estabilizar o mercado.

- (9) O Regulamento (UE) 2022/2576 estabelece um conjunto de disposições no que respeita à segurança do aprovisionamento e à solidariedade em caso de emergência no setor do gás, a fim de coordenar melhor a organização das medidas de solidariedade energética numa situação de emergência. [...] O capítulo IV do **Regulamento (UE) 2022/2576** complementou temporariamente o Regulamento (UE) 2017/1938, [...] **em especial** tornando o mecanismo de solidariedade aplicável por defeito, na ausência de acordos bilaterais, e alargando o dito mecanismo ao GNL e à quantidade de gás essencial para a segurança do aprovisionamento de eletricidade. Além disso, **o Regulamento (UE) 2022/2576 prevê medidas temporárias destinadas a reduzir o consumo não essencial por parte de clientes protegidos, bem como salvaguardas para os fluxos transfronteiriços [...]**. De acordo com as conclusões do relatório, as disposições temporárias no domínio da segurança do aprovisionamento e da solidariedade provaram ser úteis para prevenir e atenuar as crises no setor do gás, além de facilitarem os esforços de redução da procura **de gás**.
- (10) A conclusão tirada no relatório, **nomeadamente** de que persistem graves dificuldades no que respeita à segurança do aprovisionamento energético da União, continua a ser válida. O mercado do gás continua a registar muitos constrangimentos à escala mundial. Os preços do gás mantêm-se a níveis consideravelmente mais elevados do que no período pré-crise, com consequências inevitáveis para o poder de compra dos cidadãos e para a competitividade das empresas da União. A volatilidade do mercado **do gás** é outra das particularidades do contexto atual. Os recentes episódios de volatilidade pronunciada observados no verão e no outono de 2023, decorrente de acontecimentos como a greve nas centrais de GNL australianas ou a rutura no gasoduto Balticconnector, mostram que os mercados continuam frágeis e vulneráveis aos choques, mesmo relativamente pequenos, ao nível da oferta e da procura. A atual crise no Médio Oriente constitui um risco geopolítico significativo adicional com potencial impacto nos preços e na oferta de gás. Nestas circunstâncias, o receio de uma situação de penúria pode desencadear muitas reações, com graves repercussões nos preços.

- (11) Devido à diminuição significativa das importações de gás russo transportado por gasoduto ao longo do último ano, a disponibilidade de fornecimentos de gás para a União é consideravelmente inferior comparativamente **aos níveis** [...] pré-crise. Com os atuais níveis de importação de gás por gasoduto, a União deverá receber cerca de 20 mil milhões de **metros cúbicos** [...] de gás russo transportado por essa via, se essas importações, muito incertas, não forem totalmente interrompidas. Estas importações devem **representar** menos cerca de 110 mil milhões de **metros cúbicos** [...] em relação a 2021. Esta redução representa um risco de escassez de gás na União.
- (12) Os mercados mundiais do gás registam atualmente muitos constrangimentos, situação que se deverá manter durante algum tempo. A nível mundial, a oferta de GNL cresceu muito pouco nos últimos dois anos, devido aos aumentos limitados da capacidade de liquefação, a períodos de interrupção em grandes instalações de exportação e à diminuição do abastecimento de gás de alimentação às centrais de produção de GNL. A capacidade de liquefação de GNL só deverá **ficar operacional** [...] em 2025. Consequentemente, no futuro imediato, **prevê-se que** os equilíbrios de mercado **permaneçam** instáveis. Esta situação tem consequências negativas nos preços do gás que, apesar de serem inferiores ao pico registado no verão de 2022, continuam a ser superiores ao dobro dos níveis pré-crise.
- (13) Dados os constrangimentos registados nas atuais condições do mercado, os preços podem voltar a subir em flecha **em resultado** [...] de acontecimentos imprevisíveis e choques súbitos, como a retoma da procura asiática de GNL – **que poderá** reduzir[...] a disponibilidade de gás no mercado mundial –, o rigor do inverno – que poderá conduzir a um aumento **da** [...] procura **de gás** até 30 **mil milhões de metros cúbicos** [...] –, **condições** meteorológicas extremas passíveis de afetar o armazenamento de energia hidroelétrica e a produção nuclear devido aos baixos níveis de água [...] – **o que conduzirá** ao subsequente aumento da procura no setor da produção de eletricidade a partir de gás –, futuras ruturas em infraestruturas críticas – [...] **tais como** os atos de sabotagem do gasoduto Nord Stream, em setembro de 2022, e a rutura no gasoduto Balticconnector, em outubro de 2023 –, além da degradação do ambiente geopolítico e do cenário de ameaças nas regiões fornecedoras **devido**, por exemplo, à crise no Médio Oriente.

- (14) Tendo em conta o equilíbrio difícil entre a oferta e a procura atualmente registado, mesmo uma perturbação ligeira no fornecimento de gás ou até a simples ameaça de perturbações desse tipo poderão ter um impacto dramático nos preços e significar danos sérios e duradouros para a economia e para os cidadãos da União.
- (15) A crise atual expõe toda a União a riscos de escassez de energia e de preços elevados neste setor. As graves e persistentes dificuldades que continuam a afetar a segurança do aprovisionamento de gás da União, que são suscetíveis de aumentar, e o nível dos preços do gás podem ter um impacto negativo na situação económica, na competitividade industrial e no poder de compra dos cidadãos.
- (16) Uma vez que a União é um mercado único, uma situação de penúria de gás num Estado-Membro teria consequências graves em todos os outros, devido à escassez material de gás para aprovisionamento, à volatilidade dos preços e às perturbações nas cadeias industriais, decorrente de eventuais restrições impostas por indústrias específicas num Estado-Membro. Além disso, num espírito de solidariedade, todos os Estados-Membros podem contribuir para se continuar a reduzir os riscos de escassez de energia e ajudar a conter a volatilidade dos preços do gás.
- (17) A prorrogação do período de aplicação do Regulamento (UE) 2022/2576 constitui uma medida excecional e limitada no tempo, em resposta a dificuldades graves, novas e existentes, no aprovisionamento energético, que implicam um risco de crise iminente. Esta prorrogação contribuirá claramente para reduzir a volatilidade dos mercados e reforçará a solidariedade.

- (18) É urgente tomar medidas. Se não se prorrogasse o período de aplicação do Regulamento (UE) 2022/2576, que termina em 30 de dezembro de 2023, corria-se o risco de alterar a situação estável, mas frágil, conseguida pela União até à data e de diminuir a resiliência a eventuais desenvolvimentos futuros, como a paragem completa das importações de gás russo. A prorrogação do período de aplicação do Regulamento (UE) 2022/2576 também é coerente com o plano "REPowerEU"<sup>6</sup> – **anunciado pela Comissão na comunicação de 18 de maio de 2022** –, que visa proteger os cidadãos e a economia da União contra os preços excessivos e a escassez no aprovisionamento energético.
- (19) As tensões persistentes no aprovisionamento energético justificam uma prorrogação **do período de aplicação** das disposições aplicáveis em matéria de agregação da procura e de aquisição conjunta previstas no Regulamento (UE) 2022/2576, uma vez que contribuem para garantir um acesso mais equitativo por parte das empresas de todos os Estados-Membros a novas fontes de gás. Estas disposições contribuem também para garantir melhores condições do que as que poderiam ter sido aplicadas às empresas que compram gás recorrendo ao prestador de serviços, contribuindo assim para a segurança do aprovisionamento.
- (20) A prorrogação **do período de aplicação** das disposições relativas à agregação da procura e à aquisição conjunta reforçará a solidariedade da União na aquisição e distribuição de gás. Num espírito de solidariedade, em resultado da agregação da procura e da aquisição conjunta, esta prorrogação beneficiará especialmente as empresas que antes compravam gás apenas ou principalmente a fornecedores russos, ajudando-as a abastecer-se em condições vantajosas junto de outros fornecedores ou prestadores de serviços do setor do gás natural.

---

<sup>6</sup>[...][...]

- (21) Para apoiar os participantes no mercado durante o inverno e no próximo período de enchimento das instalações de armazenamento de gás, importa garantir a continuidade do funcionamento do mecanismo [...] "AggregateEU". Tal inclui a possibilidade de prorrogar o atual contrato com o prestador de serviços, em conformidade com o Regulamento (UE, Euratom) 2018/1046 **do Parlamento Europeu e do Conselho**<sup>7</sup>.
- (22) Tendo em conta as vantagens para os consumidores, a estabilidade dos preços e a segurança do aprovisionamento energético, justifica-se igualmente uma prorrogação **do período de aplicação** das disposições **do Regulamento (UE) 2022/2576** relativas ao mecanismo de gestão da volatilidade intradiária, às avaliações dos preços do **GNL** e **a um** índice de referência do GNL.
- (23) Tendo em conta os riscos persistentes para um aprovisionamento estável de gás, tal como referido supra, é igualmente adequado prorrogar por mais um ano **o período de aplicação das** [...] disposições aplicáveis **em caso de** emergência no setor do gás [...], em consonância com as constatações do relatório sobre o efeito positivo **dessas** mesmas disposições. Os valores para a quantidade de gás essencial para a segurança do aprovisionamento de eletricidade que constam do anexo I permanecem válidos para o período de prorrogação do [...] Regulamento **(UE) 2022/2576**, até finais de 2024.

---

<sup>7</sup> Regulamento (UE, Euratom) 2018/1046 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 18 de julho de 2018, relativo às disposições financeiras aplicáveis ao orçamento geral da União, que altera os Regulamentos (UE) n.º 1296/2013, (UE) n.º 1301/2013, (UE) n.º 1303/2013, (UE) n.º 1304/2013, (UE) n.º 1309/2013, (UE) n.º 1316/2013, (UE) n.º 223/2014 e (UE) n.º 283/2014, e a Decisão n.º 541/2014/UE, e revoga o Regulamento (UE, Euratom) n.º 966/2012 (JO L 193 de 30.7.2018, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj>).

- (24) A [...] **prorrogação** da aplicação do Regulamento (UE) 2022/2576 deverá ser temporária, devendo entrar em vigor em 31 de dezembro de 2023, a fim de assegurar a continuação da aplicação das disposições pertinentes, e vigorar um ano, [...] até 31 de dezembro de 2024. A prorrogação por um ano é necessária e proporcionada devido à natureza persistente das graves dificuldades de aprovisionamento energético e aos riscos daí decorrentes para os preços e a segurança do aprovisionamento, que deverão manter-se pelo menos durante todo o ano de 2024. **Tendo em conta que as quantidades de gás agregadas por meio da plataforma de agregação da procura até outubro de 2023 tinham atingido o triplo das quantidades exigidas, a prorrogação** do período de aplicação do Regulamento (UE) 2022/2576 não deverá [...] **incluir** a participação **obrigatória** na agregação da procura.
- (25) Por conseguinte, o Regulamento (UE) 2022/2576 deverá ser aplicável até 31 de dezembro de 2024.
- (26) Atendendo a que o objetivo do presente regulamento não pode ser suficientemente alcançado pelos Estados-Membros, podendo ser mais bem realizado ao nível da União, esta pode tomar medidas em conformidade com o princípio da subsidiariedade consagrado no artigo 5.º do Tratado da União Europeia. De acordo com o princípio da proporcionalidade consagrado no mesmo artigo, o presente regulamento não excede o necessário para alcançar este objetivo.
- (27) O Regulamento (UE) 2022/2576 deverá, por conseguinte, ser alterado em conformidade,

ADOTOU O PRESENTE REGULAMENTO

*Artigo 1.º*

**Alteração do Regulamento (UE) 2022/2576**

O Regulamento (UE) 2022/2576 é alterado do seguinte modo:

**(1) No artigo 5.º, [...] o n.º 5 passa a ter a seguinte redação:**

**"A Comissão pode solicitar ao prestador de serviços que forneça todas as informações necessárias à execução das funções estabelecidas no artigo 7.º.";**

**(2) O artigo 10.º é suprimido;**

**([...])3) No artigo 31.º, o segundo parágrafo passa a ter a seguinte redação:**

**"O presente regulamento é aplicável até 31 de dezembro de 2024.";**

**([...])4) [...] O anexo I é alterado do seguinte modo:**

**a) Na alínea a), a nota de rodapé 1 passa a ter a seguinte redação:**

Os valores constantes das alíneas a) e b) do presente anexo baseiam-se em dados retirados da avaliação da adequação de inverno que a Rede Europeia dos Operadores das Redes de Transporte de Eletricidade (REORT-E) realizou nos termos do artigo 9.o do Regulamento (UE) 2019/941, exceto no caso de Malta, cuja produção de eletricidade depende exclusivamente de fornecimentos de GNL e que não dispõe de capacidades de armazenamento significativas. Dada a especificidade do gás de baixo poder calorífico, os valores para os Países Baixos constantes deste quadro devem ser multiplicados por um fator de conversão de 37,89 dividido por 35,17. A alínea a) do presente anexo apresenta as quantidades mensais individuais que a REORTE calculou para os meses de dezembro de 2022 a março de 2023; a alínea b) do presente anexo apresenta valores mensais para os meses de abril de 2023 a dezembro de 2024, correspondentes à média dos valores para o período de dezembro de 2022 e março de 2023.";

**([...])b) Na alínea b) [...], a frase introdutória [...] passa a ter a seguinte redação:**

**"Valor máximo das quantidades de gás essenciais para a segurança do aprovisionamento de eletricidade a que se refere o artigo 23.º no período de abril de 2023 a dezembro de 2024 (valores em milhões de metros cúbicos):".**

*Artigo 2.º*

**Entrada em vigor [...]**

O presente regulamento entra em vigor **em** 31 de dezembro de 2023.

O presente regulamento é obrigatório em todos os seus elementos e diretamente aplicável em todos os Estados-Membros.

Feito em [...], em...

*Pelo Conselho*

*O Presidente/A Presidente*

---