

Bruxelles, le 16 décembre 2023
(OR. en)

16890/23

LIMITE

ENER 701
ECOFIN 1391

Dossier interinstitutionnel:
2023/0444(NLE)

NOTE

Origine:	Comité des représentants permanents (1 ^{re} partie)
Destinataire:	Conseil
N° doc. Cion:	16139/23
Objet:	Proposition de règlement du Conseil modifiant le règlement (UE) 2022/2576 en ce qui concerne la prolongation de sa période d'application - Accord politique

INTRODUCTION

1. Le 28 novembre 2023, la Commission a présenté une proposition de règlement du Conseil modifiant le règlement (UE) 2022/2576 en ce qui concerne la prolongation de sa période d'application¹.
2. Le règlement (UE) 2022/2576 du Conseil (ci-après dénommé "règlement sur la solidarité") comprend des mesures d'urgence temporaires visant à faire baisser les prix élevés de l'énergie et à améliorer la sécurité de l'approvisionnement en gaz par i) une solidarité plus étroite en cas d'urgence réelle et de pénurie d'approvisionnement en gaz, ii) une meilleure coordination entre les États membres, iii) la limitation de la volatilité des prix du gaz et de l'électricité et iv) l'établissement de prix de référence fiables pour le gaz.
3. La Commission propose de prolonger d'un an, jusqu'au 31 décembre 2024, la période d'application du règlement sur la solidarité.

¹ Doc. 16139/23.

4. Compte tenu des difficultés persistantes qui affectent la sécurité de l'approvisionnement en gaz de l'UE et du fait que la situation des marchés et des prix mondiaux du gaz n'est toujours pas comparable à celle d'avant la crise, cette prolongation ciblée et limitée dans le temps est jugée nécessaire pour renforcer la solidarité et réduire les tensions sur les marchés du gaz.

ÉTAT D'AVANCEMENT

5. La proposition a été examinée lors des réunions tenues par le groupe "Énergie" les 5, 7 et 12 décembre 2023 .
6. Tenant compte des observations des États membres, la présidence a présenté une première révision du texte² en vue d'un échange de vues lors de la réunion du Coreper du 15 décembre 2023.
7. Comme le texte révisé a pu être accepté par une très large majorité d'États membres, la présidence présente le texte figurant à l'annexe de la présente note en vue de parvenir à un accord politique lors de la prochaine session du Conseil TTE (Énergie), qui se tiendra le 19 décembre.
8. Quelques modifications supplémentaires d'ordre juridico-linguistique et stylistique ont été apportées dans l'ensemble du texte afin de l'améliorer, y compris par l'alignement des considérants identiques dans les trois règlements d'urgence.
9. Les modifications par rapport à la proposition de la Commission sont indiquées en **caractères gras** et par des crochets [...]. Les nouvelles modifications par rapport au document ST 16182/23 sont indiquées en **caractères gras soulignés** et par des crochets soulignés [...].

CONCLUSION

10. À la lumière de ce qui précède, le Conseil est invité à examiner le texte de compromis de la présidence figurant à l'annexe de la présente note, à discuter des questions en suspens soulevées par les délégations et à parvenir à un accord politique sur ce règlement du Conseil.

² Doc. 16182/23.

RÈGLEMENT (UE) 2023/... DU CONSEIL

du...

modifiant le règlement (UE) 2022/2576 en ce qui concerne la prolongation de sa période d'application

LE CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE,

vu le traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, et notamment son article 122, paragraphe 1,

vu la proposition de la Commission européenne,

considérant ce qui suit:

- (1) Le règlement (UE) 2022/2576 du Conseil³ a été adopté au vu de la crise de l'approvisionnement en gaz causée par la **guerre d'agression** non provoquée et injustifiée **lancée** par la Russie **contre** [...] l'Ukraine [...] et de la nécessité, pour l'Union, de réagir en prenant des mesures temporaires dans un esprit de solidarité entre les États membres. Il vise à atténuer les répercussions sur le prix du gaz en prenant des mesures concernant la demande et l'offre de gaz, en garantissant la sécurité de l'approvisionnement dans l'ensemble de l'Union et en renforçant la solidarité.
- (2) Le règlement (UE) 2022/2576 prévoit un cadre juridique temporaire pour une meilleure coordination des achats de gaz, des mesures visant à prévenir des prix du gaz excessifs et une volatilité intrajournalière excessive sur les marchés des dérivés énergétiques, ainsi que des mesures en cas d'urgence gazière.

³ Règlement (UE) 2022/2576 du Conseil du 19 décembre 2022 renforçant la solidarité grâce à une meilleure coordination des achats de gaz, à des prix de référence fiables et à des échanges transfrontières de gaz (JO L 335 du 29.12.2022, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2576/oj>).

- (3) La période d'application du règlement (UE) 2022/2576 devait initialement prendre fin le 30 décembre 2023.
- (4) Conformément à l'article 30 du règlement (UE) 2022/2576, la Commission a procédé à un réexamen dudit règlement **et a publié, le 28 septembre 2023, un rapport synthétisant les principales conclusions** [...] (ci-après dénommé le "rapport")⁴. Le rapport concluait que le règlement (UE) 2022/2576 jouait un rôle important dans la stabilisation du marché du gaz et **dans** la garantie d'un approvisionnement adéquat de l'Union en gaz, et qu'il s'agissait d'un élément important de la boîte à outils dont disposait l'Union pour sécuriser son approvisionnement en gaz.
- (5) Le règlement (UE) 2022/2576 **prévoit la mise en place accélérée d'un service permettant l'agrégation de la demande et l'achat commun de gaz** [...] et impose aux États membres de prendre des mesures appropriées pour faire en sorte que les entreprises de gaz naturel et les entreprises consommant du gaz relevant de leur compétence participent à la procédure d'agrégation de la demande organisée par le prestataire de services comme l'un des moyens possibles **d'**[...]atteindre les objectifs de remplissage visés dans le règlement (UE) 2017/1938 du Parlement européen et du Conseil⁵[...]. Les États membres et les entreprises de gaz naturel, ainsi que les entreprises consommant du gaz, ont effectivement participé au mécanisme d'agrégation de la demande et d'achat commun mis en place en vertu du règlement (UE) 2022/2576 (ci-après dénommé "AggregateEU") et ont contribué à atteindre, pour octobre 2023, une agrégation totale de la demande de gaz de 44,[...]04 **milliards de mètres cubes** [...], ce qui équivaut à plus de trois fois les montants obligatoires pour l'agrégation de la demande. Cela montre qu'[...]AggregateEU[...] a suscité un intérêt considérable chez les acteurs du marché.

⁴ [...]

⁵ Règlement (UE) 2017/1938 du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2017 concernant des mesures visant à garantir la sécurité de l'approvisionnement en gaz naturel et abrogeant le règlement (UE) n° 994/2010 (JO L 280 du 28.10.2017, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1938/oj>).

- (6) Le rapport concluait qu'[...] [...]AggregateEU[...] [...] offrait aux acheteurs européens des possibilités supplémentaires d'acheter du gaz auprès de fournisseurs fiables à des prix compétitifs et permettait de créer un climat de transparence du marché en ce qui concerne l'offre et la demande, ce qui contribuait à diminuer la volatilité des marchés.
- (7) En ce qui concerne les règles de surveillance du marché, le règlement (UE) 2022/2576 impose aux plateformes de négociation sur lesquelles sont négociés des instruments dérivés sur matières premières liées à l'énergie de mettre en place, pour chaque instrument dérivé sur matières premières liées à l'énergie négocié en leur sein, un mécanisme de gestion de la volatilité intrajournalière fondé sur un prix plafond et un prix plancher [...], qui définit les prix au-dessus et en dessous desquels les ordres ne peuvent pas être exécutés (ci-après dénommé "mécanisme de gestion de la volatilité intrajournalière"). Le rapport constatait que les marchés du gaz connaissaient toujours des épisodes de forte volatilité et que le mécanisme de gestion de la volatilité intrajournalière pouvait jouer un rôle dans la prévention des flambées excessives des prix et dans la stabilisation du marché.
- (8) Le règlement (UE) 2022/2576 dispose que l'Agence de l'Union européenne pour la coopération des régulateurs de l'énergie (ACER) [...] **produit et** publie une évaluation quotidienne du prix du gaz naturel liquéfié (GNL) et un indice de référence pour le GNL quotidien, fondé sur les données de transaction relatives au marché du GNL, que l'ACER [...] **collecte et traite** de manière systématique. L'évaluation du prix du GNL et l'indice de référence pour le GNL ont accru la transparence du marché et, ce faisant, renforcé la capacité des acteurs du marché à s'assurer un approvisionnement en GNL à des prix compétitifs. Le rapport a établi que les évaluations du prix du GNL et l'indice de référence pour le GNL s'étaient révélés utiles pour stabiliser le marché.

- (9) Le règlement (UE) 2022/2576 contient un certain nombre de dispositions relatives à la sécurité de l'approvisionnement et à la solidarité en cas d'urgence gazière, afin de mieux coordonner l'organisation des mesures de solidarité énergétique en situation d'urgence. [...]Le chapitre IV **du règlement (UE) 2022/2576** a temporairement complété le règlement (UE) 2017/1938, [...] **en particulier** en rendant le mécanisme de solidarité applicable par défaut en l'absence d'accords bilatéraux et en l'étendant au GNL et aux volumes critiques de gaz pour l'électricité. Par ailleurs, **le règlement (UE) 2022/2576 prévoit des mesures temporaires visant à réduire la consommation non essentielle des clients protégés et des garanties pour les flux transfrontaliers**[...]. Le rapport concluait que les dispositions temporaires en matière de sécurité de l'approvisionnement et de solidarité s'étaient révélées utiles pour prévenir et atténuer une crise gazière et pour faciliter les efforts de réduction de la demande **de gaz**.
- (10) Cependant, la conclusion du rapport, **à savoir que** de graves difficultés persistent pour la sécurité de l'approvisionnement énergétique de l'Union, demeure valable. La situation globale sur le marché du gaz reste très tendue. Les prix du gaz sont toujours considérablement plus élevés qu'avant la crise, ce qui a inévitablement des conséquences sur le pouvoir d'achat des citoyens de l'Union et sur la compétitivité des entreprises de l'Union. La volatilité des marchés **du gaz** est un autre aspect de la situation actuelle. Les récents épisodes de forte volatilité survenus à l'été et à l'automne 2023, à la suite d'événements tels que la grève dans les installations de GNL australiennes ou la mise à l'arrêt du Balticconnector, montrent que les marchés restent fragiles et vulnérables à des chocs, même relativement faibles, sur la demande et l'offre. La crise en cours au Proche-Orient constitue un autre risque géopolitique majeur, susceptible d'avoir un impact sur les prix et l'approvisionnement en gaz. Dans ces conditions, la crainte d'une pénurie pourrait déclencher des réactions à grande échelle, avec de graves répercussions sur les prix.

- (11) En raison de la diminution significative des importations de gaz russe par gazoduc l'année dernière, les livraisons de gaz à l'Union sont considérablement [...] **réduites** [...] **par rapport aux niveaux d'avant la crise**. Au vu des niveaux actuels d'importation de gaz par gazoduc, l'Union devrait recevoir environ 20 milliards de **mètres cubes** [...] de gaz russe importé par gazoduc, si ces importations peu fiables ne sont pas totalement interrompues. Cela **constituerait** [...] environ 110 milliards de **mètres cubes** [...] de moins qu'en 2021. Cette réduction représente un risque de pénurie de gaz dans l'Union.
- (12) Les marchés mondiaux du gaz sont actuellement très tendus et devraient le rester pendant un certain temps. L'offre mondiale de GNL n'a progressé que modérément au cours des deux dernières années en raison de l'augmentation limitée des capacités de liquéfaction, d'indisponibilités au niveau des grandes installations d'exportation et de la diminution de l'approvisionnement des usines de production de GNL en gaz d'alimentation. Une nouvelle capacité importante de production de GNL ne devrait **devenir opérationnelle** [...] qu'au cours de l'année 2025. Par conséquent, les équilibres de marché **devraient rester** [...] précaires dans un avenir immédiat. Cette situation a des conséquences négatives sur les prix du gaz qui, bien qu'inférieurs au pic enregistré à l'été 2022, restent plus de deux fois supérieurs à leur niveau d'avant la crise.
- (13) Compte tenu des tensions actuelles sur le marché, les prix pourraient flamber de nouveau **à la suite** [...] d'événements imprévisibles et de chocs soudains, tels qu'un rebond de la demande asiatique de GNL, **qui pourrait réduire** [...] l'offre de gaz sur le marché mondial du gaz, un hiver froid, qui pourrait entraîner une augmentation de la demande de gaz pouvant aller jusqu'à 30 **milliards de mètres cubes** [...], des **conditions** météorologiques extrêmes susceptibles d'affecter [...] le stockage hydroélectrique et la production nucléaire du fait de faibles niveaux d'eau [...], **ce qui entraînerait** une augmentation consécutive de la demande d'électricité produite par les centrales au gaz, de nouvelles perturbations d'infrastructures critiques, [...] **comme celles causées par** les actes de sabotage des gazoducs Nord Stream en septembre 2022 et la mise à l'arrêt du gazoduc Balticconnector en octobre 2023, ainsi qu'une détérioration de l'environnement géopolitique et du paysage des menaces dans les régions d'où proviennent les approvisionnements, par exemple **en raison de** [...] la crise au Proche-Orient.

- (14) Compte tenu de l'actuelle fragilité de l'équilibre entre l'offre et la demande, même une rupture d'approvisionnement en gaz modérée ou la simple menace de telles ruptures pourraient avoir des conséquences dramatiques sur le marché du gaz et causer un préjudice grave et durable à l'économie et aux citoyens de l'Union.
- (15) La crise actuelle expose l'ensemble de l'Union à des risques de pénurie d'énergie et à des prix élevés de l'énergie. Les graves difficultés persistantes qui affectent toujours la sécurité de l'approvisionnement en gaz de l'Union, toute nouvelle difficulté qui s'y ajouterait et le niveau des prix du gaz peuvent avoir une incidence négative sur la situation économique, sur la compétitivité industrielle et sur le pouvoir d'achat des citoyens.
- (16) L'Union étant un marché unique, une pénurie de gaz dans un État membre aurait de graves conséquences dans tous les autres États membres, sous la forme d'une pénurie physique de gaz, d'une volatilité des prix ou d'une perturbation des chaînes industrielles sous l'effet d'éventuelles restrictions touchant des secteurs spécifiques dans un État membre. En outre, dans un esprit de solidarité, tous les États membres peuvent contribuer à réduire encore les risques de pénurie d'énergie et à contenir ainsi la volatilité des prix du gaz.
- (17) La prolongation de la période d'application du règlement (UE) 2022/2576 constitue une mesure exceptionnelle et limitée dans le temps, qui vise à répondre aux graves difficultés persistantes et nouvelles touchant l'approvisionnement en énergie, difficultés qui comportent un risque de crise imminente. Cette prolongation réduira clairement la volatilité des marchés et renforcera la solidarité.

- (18) Il est urgent d'agir. Le fait de ne pas prolonger la période d'application du règlement (UE) 2022/2576, qui doit cesser de s'appliquer le 30 décembre 2023, risquerait de compromettre la situation stabilisée, mais fragile, à laquelle l'Union est parvenue à ce jour et d'amoinrir la résilience face à des évolutions futures probables telles qu'un arrêt complet des importations de gaz russe. Une prolongation de la période d'application du règlement (UE) 2022/2576 est également en accord avec le "plan REPowerEU"⁶, destiné à protéger les citoyens et l'économie de l'Union contre les prix excessifs et les pénuries d'approvisionnement énergétique, **comme l'a annoncé la Commission dans sa communication du 18 mai 2022.**
- (19) Les tensions persistantes sur l'approvisionnement énergétique justifient de prolonger **la période d'application** des dispositions du règlement (UE) 2022/2576 relatives à l'agrégation de la demande et aux achats communs, car elles contribuent à garantir une plus grande équité d'accès des entreprises de tous les États membres aux ressources en gaz nouvelles ou supplémentaires. [...] **Ces dispositions** aident également à garantir aux entreprises achetant leur gaz par l'intermédiaire du prestataire de services de meilleures conditions que celles qui se seraient autrement appliquées et, ce faisant, contribuent à la sécurité de l'approvisionnement.
- (20) La prolongation **de la période d'application** des dispositions relatives à l'agrégation de la demande et aux achats communs renforcerait la solidarité de l'Union en matière d'achat et de distribution de gaz. Dans un esprit de solidarité, les possibilités d'agrégation de la demande et d'achat commun prolongées soutiendront en particulier les entreprises qui achetaient auparavant du gaz uniquement ou principalement auprès de fournisseurs russes, en les aidant à s'approvisionner auprès d'autres fournisseurs de gaz naturel à des conditions avantageuses.

⁶ [...] [...]

- (21) Afin de soutenir les acteurs du marché tout au long de cet hiver et de la prochaine saison de remplissage des installations de stockage de gaz, il convient d'assurer la continuité de fonctionnement d'[...]AggregateEU[...]. Cela inclut la possibilité de prolonger le contrat actuel avec le prestataire de services conformément au règlement (UE, Euratom) 2018/1046 **du Parlement européen et du Conseil**⁷.
- (22) Au vu des avantages que représentent, pour les consommateurs, la stabilité des prix et la sécurité de l'approvisionnement énergétique, il est également justifié de prolonger **la période d'application des dispositions du règlement (UE) 2022/2576** établissant un mécanisme de gestion de la volatilité intrajournalière ainsi que [...] **des évaluations** du prix du **GNL** et **un** indice de référence pour le GNL.
- (23) Compte tenu des risques persistants pour la stabilité de l'approvisionnement en gaz exposés ci-dessus, il convient également de prolonger d'une année supplémentaire **la période d'application des dispositions en cas de** [...] situations d'urgence gazière [...], conformément aux conclusions du rapport soulignant l'effet positif de **ces** dispositions. Les valeurs des volumes critiques de gaz fixées à l'annexe I restent valables pour la période d'application prolongée du [...] règlement **(UE) 2022/2576**, soit jusqu'à la fin de 2024.

⁷ Règlement (UE, Euratom) 2018/1046 du Parlement européen et du Conseil du 18 juillet 2018 relatif aux règles financières applicables au budget général de l'Union, modifiant les règlements (UE) n° 1296/2013, (UE) n° 1301/2013, (UE) n° 1303/2013, (UE) n° 1304/2013, (UE) n° 1309/2013, (UE) n° 1316/2013, (UE) n° 223/2014, (UE) n° 283/2014 et la décision n° 541/2014/UE, et abrogeant le règlement (UE, Euratom) n° 966/2012 (JO L 193 du 30.7.2018, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj>).

- (24) Il convient que [...] l'application **prolongée** du règlement (UE) 2022/2576 soit temporaire et [...] entre en vigueur le 31 décembre 2023, afin de garantir la continuité d'application des dispositions pertinentes, et qu'elle dure un an, [...] jusqu'au 31 décembre 2024. La prolongation d'un an est nécessaire et proportionnée au regard du caractère persistant des graves difficultés pour l'approvisionnement énergétique et des risques qui en découlent pour les prix et la sécurité d'approvisionnement, risques qui devraient perdurer au moins tout au long de l'année 2024. **Compte tenu du fait que les volumes de gaz agrégés par l'intermédiaire de la plateforme d'agrégation de la demande jusqu'à octobre 2023 ont déjà atteint trois fois les volumes requis, la [...] prolongation** de la période d'application du règlement (UE) 2022/2576 ne devrait pas [...] **inclure la participation obligatoire** à l'agrégation de la demande.
- (25) Il convient dès lors que le règlement (UE) 2022/2576 s'applique jusqu'au 31 décembre 2024.
- (26) Étant donné que l'objectif du présent règlement ne peut être atteint de manière suffisante par les États membres mais peut l'être mieux au niveau de l'Union, celle-ci peut prendre des mesures, conformément au principe de subsidiarité consacré à l'article 5 du traité sur l'Union européenne. Conformément au principe de proportionnalité énoncé audit article, le présent règlement n'excède pas ce qui est nécessaire pour atteindre cet objectif.
- (27) Il y a donc lieu de modifier le règlement (UE) 2022/2576 en conséquence,

A ADOPTÉ LE PRÉSENT RÈGLEMENT:

Article premier

Modifications apportées au règlement (UE) 2022/2576

Le règlement (UE) 2022/2576 est modifié comme suit:

1) À l'article 5, [...] le paragraphe 5 est remplacé par le texte suivant:

"La Commission peut demander au prestataire de services de fournir toutes les informations nécessaires à l'accomplissement des tâches énoncées à l'article 7."

2) L'article 10 est supprimé.

[...]3) À l'article 31, le deuxième alinéa est remplacé par le texte suivant:

"Il est applicable jusqu'au 31 décembre 2024."

[...]4) [...] L'annexe I est **modifiée comme suit**:

a) dans la partie a), la note de bas de page n° 1 est remplacée par le texte suivant:

"Les chiffres figurant à l'annexe I, parties a) et b), sont basés sur les données de l'évaluation de l'adéquation d'hiver réalisée en vertu de l'article 9 du règlement (UE) 2019/941 par le Réseau européen des gestionnaires de réseau de transport d'électricité (REGRT-E), sauf pour Malte, où la production d'électricité est exclusivement tributaire des livraisons de GNL, sans capacités de stockage significatives. Compte tenu de la spécificité du gaz à faible valeur calorifique, les valeurs pour les Pays-Bas figurant dans le présent tableau devraient être multipliées par un facteur de conversion de 37,89 divisé par 35,17. L'annexe I, partie a), présente les volumes mensuels individuels calculés par le REGRT-E pour les mois de décembre 2022 à mars 2023; les chiffres de l'annexe I, partie b), pour les mois d'avril 2023 à décembre 2024 représentent la moyenne des valeurs au cours de la période allant de décembre 2022 à mars 2023.";

[...]b) **dans la partie b)**[...], le **titre** [...] est remplacé par le texte suivant:

"Volumes critiques de gaz maximaux pour la sécurité de l'approvisionnement en électricité en vertu de l'article 23, pour la période entre avril 2023 et décembre 2024 (valeurs en millions de mètres cubes)."

Article 2

Entrée en vigueur [...]

Le présent règlement entre en vigueur le 31 décembre 2023.

Le présent règlement est obligatoire dans tous ses éléments et directement applicable dans tout État membre.

Fait à [...], le ...

Par le Conseil

Le président/La présidente
