



Bruxelles, den 16. december 2023
(OR. en)

16890/23

LIMITE

ENER 701
ECOFIN 1391

Interinstitutionel sag:
2023/0444(NLE)

NOTE

fra: De Faste Repræsentanters Komité (1. afdeling)
til: Rådet

Komm. dok. nr.: 16139/23

Vedr.: Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2022/2576 for så vidt angår forlængelse af dens anvendelsesperiode
– Politisk enighed

INDLEDNING

1. Den 28. november 2023 forelagde Kommissionen et forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2022/2576 for så vidt angår forlængelse af dens anvendelsesperiode¹.
2. Rådets forordning (EU) 2022/2576 ("solidaritetsforordningen") indeholder midlertidige nødforanstaltninger, der har til formål at nedbringe høje energipriser og forbedre gasforsyningssikkerheden ved hjælp af i) større solidaritet i tilfælde af en reel nødsituation og forsyningsknaphed på gas, ii) bedre koordinering mellem medlemsstaterne, iii) begrænsning af prisvolatiliteten for gas og el og iv) fastsættelse af pålidelige prisbenchmarks for gas.
3. Kommissionen foreslår at forlænge anvendelsesperioden for solidaritetsforordningen med et år indtil den 31. december 2024.

¹ 16139/23.

4. I betragtning af de vedvarende vanskeligheder, der påvirker EU's gasforsyningsikkerhed, og det forhold, at de globale gasmarkeder og prisniveauer stadig ikke kan sammenlignes med situationen før krisen, anses en sådan målrettet og tidsbegrænset forlængelse for at være nødvendig for at øge solidariteten og mindske knapheden på gasmarkederne.

STATUS

5. Forslaget blev behandlet på møderne i Energigruppen den 5., 7. og 12. december 2023.
6. Under hensyntagen til medlemsstaternes bemærkninger forelagde formandskabet en første revision af teksten² med henblik på en udveksling af synspunkter på Corepers møde den 15. december 2023.
7. Da den reviderede tekst kan accepteres af et meget bredt flertal af medlemsstaterne, fremlægger formandskabet nu teksten i bilaget til denne note med henblik på at nå til politisk enighed på den kommende samling i TTE-Rådet (energi) den 19. december.
8. Der er foretaget nogle få yderligere jurist-lingvistiske og stilistiske ændringer i hele teksten for at forbedre den, herunder en tilpasning af identiske betragtninger i de tre nødforordninger.
9. Ændringer i forhold til Kommissionens forslag er markeret med **fed skrift** og [...]. Nye ændringer i forhold til ST 16182/23 er markeret med **fed skrift og understregning** og [...].

KONKLUSION

10. I lyset af ovenstående opfordres Rådet til at gennemgå formandskabets kompromistekst, jf. bilaget til denne note, drøfte eventuelle udestående spørgsmål, som delegationerne har rejst, og nå til politisk enighed om denne rådsforordning.

² 16182/23.

RÅDETS FORORDNING (EU) 2023/...

af ...

om ændring af forordning (EU) 2022/2576 for så vidt angår forlængelse af dens anvendelsesperiode

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 122, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Rådets forordning (EU) 2022/2576³ blev vedtaget på baggrund af gasforsyningskrisen forårsaget af Ruslands uprovokerede og uberettigede **angrebskrig mod** [...] Ukraine [...] og behovet for, at Unionen reagerede med midlertidige foranstaltninger i en ånd af solidaritet mellem medlemsstaterne. Formålet med forordningen er at afbøde indvirkningen på prisen på gas ved at håndtere efterspørgsel og udbud, sørge for forsyningsikkerhed i hele Unionen og styrke solidariteten.
- (2) Forordning (EU) 2022/2576 udgør en midlertidig retlig ramme for bedre koordinering af gasindkøb, foranstaltninger til forebyggelse af uforholdsmæssigt høje gaspriser og uforholdsmæssigt stor intradagsprisvolatilitet på markederne for energiderivater og foranstaltninger **i tilfælde** [...] af en nødsituation på gasområdet.

³ Rådets forordning (EU) 2022/2576 af 19. december 2022 om styrkelse af solidariteten gennem bedre koordinering af indkøb af gas, pålidelige prisbenchmarks og udveksling af gas på tværs af grænserne (EUT L 335 af 29.12.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2576/oj>).

- (3) Anvendelsesperioden [...] for forordning (EU) 2022/2576 var oprindeligt begrænset til den 30. december 2023.
- (4) I overensstemmelse med artikel 30 i forordning (EU) 2022/2576 foretog Kommissionen en evaluering af nævnte forordning **og forelagde den 28. september 2023 en rapport med en sammenfatning af de vigtigste resultater**[...] ("rapporten")⁴. I rapporten konkluderes det, at forordning (EU) 2022/2576 [...] spiller en vigtig rolle med hensyn til at stabilisere situationen på gasmarkedet og sikre en tilstrækkelig gasforsyning til Unionen, og at forordningen er en vigtig del af EU's værktøjskasse til sikring af gasforsyningssikkerhed.
- (5) Forordning (EU) 2022/2576 **indeholder bestemmelser om en hurtig etablering af en tjeneste, der giver mulighed for efterspørgselsaggregering og fælles gasindkøb**, [...] og kræver, at medlemsstaterne træffer passende foranstaltninger for at sikre, at naturgasvirksomheder og gasforbrugende virksomheder inden for deres jurisdiktion deltager i den proces for aggregering af efterspørgslen, som serviceleverandøren tilrettelægger, som et af de mulige midler til **at[...] nå** de fyldningsmål, der er anført i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1938⁵[...]. Medlemsstater og naturgasvirksomheder samt gasforbrugende virksomheder har deltaget effektivt i den mekanisme for efterspørgselsaggregering og fælles indkøb, der er oprettet i henhold til forordning (EU) 2022/2576 ("[...]AggregateEU[...]"), og havde pr. oktober 2023 bidraget til at opnå en samlet aggregering af efterspørgsel efter gas på 44,[...]04 **mia. m³**[...], hvilket svarer til mere end tre gange de obligatoriske efterspørgselsaggregeringsmængder. Dette viser, at [...]AggregateEU[...] har vakt betydelig interesse blandt markedsdeltagerne.

⁴ [...]

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1938 af 25. oktober 2017 om foranstaltninger til opretholdelse af gasforsyningssikkerheden og ophævelse af forordning (EU) nr. 994/2010 (EUT L 280 af 28.10.2017, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1938/oj>).

- (6) I rapporten konkluderes det, at [...] [...]AggregatEU[...] [...] har givet europæiske købere yderligere muligheder for at købe gas fra pålidelige leverandører på [...] konkurrencedygtige vilkår og har sikret markedsgennemsigtighed med hensyn til efterspørgsel og udbud og dermed har bidraget til **den** mindskede volatilitet på markederne.
- (7) Med hensyn til markedstilsynsregler kræver forordning (EU) 2022/2576, at markedspladser, på hvilke der handles energirelaterede råvarederivater, [...] for hvert energirelateret råvarederivat, der handles på den, opretter en mekanisme til styring af intradagsprisvolatilitet, baseret på en øvre og nedre prisgrænse [...], som definerer de højeste og laveste priser, som ordrer må udføres til ("mekanisme til styring af intradagsprisvolatilitet"). Rapporten viste, at gasmarkederne stadig er præget af episoder med betydelig volatilitet, og at mekanismen til styring af intradagsprisvolatilitet kan spille en rolle med hensyn til at forhindre ekstreme prisstigninger og stabilisere markedet.
- (8) I henhold til forordning (EU) 2022/2576 skal Den Europæiske Unions Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (ACER) **udarbejde og [...]** offentliggøre daglige prisvurderinger for flydende naturgas (LNG) og et dagligt LNG-benchmark på grundlag af LNG-markedsdata om transaktioner, som ACER systematisk **skal [...]** indsamle og behandle. LNG-prisvurderingerne og -benchmarkene har gjort markedet mere gennemsigtigt og dermed styrket markedssaktørernes evne til at sikre LNG-forsyninger til konkurrencedygtige priser. Rapporten fandt, at LNG-prisvurderingerne og -benchmarket har vist sig at være nyttige med hensyn til at stabilisere markedet.

- (9) Forordning (EU) 2022/2576 indeholder en række bestemmelser om forsyningssikkerhed og solidaritet [...] **i tilfælde** af en nødsituation på gasområdet med henblik på bedre koordinering af tilrettelæggelsen af energisolidaritetsforanstaltninger i en nødsituation. [...] Kapitel IV i **forordning (EU) 2022/2576** supplerer midlertidigt forordning (EU) 2017/1938, [...] **navnlig** ved at gøre solidaritetsmekanismen gældende som standard i mangel af bilaterale aftaler samt ved at udvide solidaritetsmekanismen til at omfatte LNG og kritiske gasmængder til elektricitet. Endvidere **fastsætter forordning (EU) 2022/2576 midlertidige foranstaltninger til at reducere beskyttede kunders ikkevæsentlige forbrug og beskyttelsesforanstaltninger i forbindelse med grænseoverskridende strømme** [...]. I rapporten konkluderes det, at de midlertidige bestemmelser om forsyningssikkerhed og solidaritet har vist sig [...] at være nyttige **til at** [...] forebygge og afbøde[...] en gaskrise og **til at** lette bestræbelserne[...] på at reducere efterspørgslen **efter gas**.
- (10) Rapportens konklusion, **dvs.** at der fortsat er alvorlige vanskeligheder for Unionens energiforsyningssikkerhed, gælder stadig. Den globale situation på gasmarkedet er fortsat meget stram. Gaspriserne er fortsat betydeligt højere end før krisen med uundgåelige konsekvenser for EU-borgernes købekraft og EU-virksomhedernes konkurrenceevne. Volatilitet **på gasmarkedet** er et andet aspekt af den aktuelle situation. De nylige episoder med betydelig volatilitet i sommeren og efteråret 2023 forårsaget af begivenheder som strejken på australske LNG-faciliteter eller afbrydelsen af Balticconnector viser, at markederne stadig er skrøbelige og sårbare over for selv relativt små chok i efterspørgslen og udbuddet. Den igangværende krise i Mellemøsten udgør en yderligere betydelig geopolitisk risiko med potentiel indvirkning på priserne og gasforsyningen. Under disse omstændigheder kan frygten for knaphed udløse større reaktioner med alvorlige konsekvenser for priserne.

- (11) På grund af det betydelige fald i importen af russisk rørledningsgas i det seneste år er tilgængeligheden af gasforsyninger til Unionen betydeligt reduceret i forhold til [...] niveauerne **før krisen**. Med det nuværende importniveau for rørledningsgas forventes Unionen at modtage omkring 20 **mia. m³** [...] import fra russiske rørledninger, hvis denne upålidelige import da ikke helt afbrydes. Det vil **udgøre** [...] ca. 110 **mia. m³** [...] mindre end i 2021. Denne reduktion udgør en risiko for, at der vil opstå gasmangel i Unionen.
- (12) De globale gasmarkeder er i øjeblikket meget stramme og forventes at forblive [...] **sådan** i en vis periode. LNG-forsyningen på verdensplan **er** kun [...] steget moderat i de seneste to år på grund af en begrænset forøgelse af kapaciteten til flydendegørelse, afbrydelser på større eksportanlæg og en faldende forsyning af rågas til LNG-faciliteter. En betydelig ny kapacitet til LNG-flydendegørelse forventes først at **blive operationel** [...] i løbet af 2025. Markedsbalancerne forventes således **at forblive** usikre i den nærmeste fremtid. Situationen har negative konsekvenser for gaspriserne, som er lavere end toppunktet i sommeren 2022, men fortsat mere end dobbelt så høje **som** [...] før krisen.
- (13) I lyset af de nuværende stramme markedsvilkår kan priserne stige igen som **følge af** [...] uforudsigelige begivenheder og pludselige chok såsom et opsving i den asiatiske LNG-efterspørgsel, **hvilket kan** reducere [...] tilgængeligheden af gas på det globale gasmarked, en kold vinter, der kan føre til en stigning i [...] efterspørgslen **efter gas** på op til 30 **mia. m³** [...], ekstreme vejr**forhold**, der potentielt kan påvirke [...] vandkraftlagringen og atomkraftproduktionen på grund af lave vandstande [...], **som** efterfølgende **kan føre til** en stigning i efterspørgslen efter gasfyret elproduktion, yderligere afbrydelser af kritisk infrastruktur [...] **såsom** sabotagehandlingerne mod Nord Stream-rørledningerne i september 2022 og afbrydelsen af Balticconnectorrørledningen i oktober 2023 og forværring af det geopolitiske miljø og trusselsbilledet i forsyningsregioner, f.eks. **som følge af** [...] krisen i Mellemøsten.

- (14) I betragtning af den nuværende stramme udbuds- og efterspørgselsbalance kan selv en moderat afbrydelse af gasforsyningen eller den blotte trussel om sådanne afbrydelser få dramatiske konsekvenser for gasmarkedet og forårsage alvorlig og varig skade på økonomien og Unionens borgere.
- (15) Den aktuelle krise eksponerer hele Unionen for risici for energimangel og høje energipriser. De vedvarende alvorlige vanskeligheder for Unionens gasforsyningsikkerhed, eventuelle nye vanskeligheder samt gasprisniveauet kan have en **negativ** indvirkning [...] på den økonomiske situation, industriens konkurrenceevne og borgernes købekraft.
- (16) Da Unionen er et indre marked, vil gasmangel i én medlemsstat have alvorlige konsekvenser i alle andre medlemsstater i form af fysisk forsyningsknaphed på gas, prisvolatilitet eller afbrydelser i industrikæder som følge af mulige begrænsninger for specifikke industrier i en medlemsstat. Desuden kan alle medlemsstater bidrage i en ånd af solidaritet til fortsat at mindske risikoen for energimangel og hjælpe til med at dæmpe volatiliteten i gaspriserne.
- (17) Forlængelsen af anvendelsesperioden for forordning (EU) 2022/2576 udgør en ekstraordinær og tidsbegrænset foranstaltning som reaktion på vedvarende og nye alvorlige vanskeligheder i energiforsyningen, som indebærer en risiko for en nært forestående krise. Forlængelsen vil klart mindske volatiliteten på markederne og styrke solidariteten.

- (18) Det haster med at handle. Hvis anvendelsesperioden for forordning (EU) 2022/2576, som ophører med at finde anvendelse den 30. december 2023, ikke forlænges, risikerer det at ændre den stabiliserede, men skrøbelige, situation, som Unionen har opnået indtil nu, og vil forringe modstandsdygtigheden over for sandsynlige udviklinger i fremtiden, f.eks. et fuldstændigt stop for importen af russisk gas. En forlængelse af anvendelsesperioden for forordning (EU) 2022/2576 er også i overensstemmelse med [...] "REPowerEU-planen" [...] ⁶ som bebudet af Kommissionen i dens meddelelse af 18. maj 2022, der har til formål at beskytte Unionens borgere og økonomien mod uforholdsmæssigt høje priser og energiforsyningsknaphed.
- (19) De vedvarende spændinger i energiforsyningen berettiger en forlængelse af **anvendelsesperioden for** bestemmelserne om efterspørgselsaggregering og fælles indkøb i forordning (EU) 2022/2576, da de er med til at sikre en mere lige adgang for virksomheder på tværs af medlemsstaterne til nye eller supplerende gaskilder. [...] **Disse bestemmelser** er også med til at sikre bedre vilkår, end det ellers ville have været tilfældet for de virksomheder, der køber [...] gas gennem serviceleverandøren, og bidrager dermed til forsyningssikkerheden.
- (20) En forlængelse af **anvendelsesperioden for** bestemmelserne om efterspørgselsaggregering og fælles indkøb vil styrke solidariteten i Unionen i forbindelse med indkøb og distribution af gas. I en ånd af solidaritet vil den forlængede mulighed for efterspørgselsaggregering og fælles indkøb navnlig støtte de virksomheder, der tidligere udelukkende eller hovedsagelig købte gas fra russiske leverandører, ved at hjælpe dem med at få forsyninger fra alternative naturgasleverandører på fordelagtige vilkår.

⁶[...][...]

- (21) For at støtte markedsdeltagerne i løbet af vinteren og **den** næste sæson for fyldning af gaslagrene bør der sikres kontinuitet i driften af [...]AggregateEU[...]. Dette omfatter muligheden for at forlænge den nuværende kontrakt med serviceleverandøren i overensstemmelse med **Europa-Parlamentets og Rådets** forordning (EU, Euratom) 2018/1046⁷.
- (22) Med henblik på fordelene for forbrugerne, prisstabilitet og energiforsyningsikkerhed er en forlængelse **af anvendelsesperioden** også berettiget med hensyn til bestemmelserne i **forordning (EU) 2022/2576** om indførelse af en mekanisme til styring af intradagsprisvolatilitet samt [...] **LNG-prisvurderinger** og **et** LNG-benchmark.
- (23) I betragtning af de vedvarende risici for stabile gasforsyninger, der er beskrevet ovenfor, bør **anvendelsesperioden for** [...] bestemmelserne i **tilfælde af** [...] en nødsituation på gasområdet [...] også forlænges med endnu et år i overensstemmelse med rapportens konklusioner om [...] **disse** bestemmelsers positive virkninger. Værdierne for kritiske gasmængder i bilag I forbliver gyldige i den forlængede anvendelsesperiode for [...] forordning **(EU) 2022/2576** indtil udgangen af 2024.

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj>).

- (24) Den [...] **forlængede** anvendelse af forordning (EU) 2022/2576 bør være midlertidig og[...] bør træde i kraft den [...] 31. december 2023 for at sikre fortsat anvendelse af de relevante bestemmelser og vare et år, [...] indtil den 31. december 2024. Forlængelsen med et år er nødvendig og forholdsmæssig på grund af den vedvarende karakter af de alvorlige vanskeligheder for energiforsyningen og de deraf følgende risici for priser og forsyningssikkerheden, som forventes at fortsætte mindst hele 2024. **I betragtning af at de mængder gas, som i oktober 2023 var blevet aggregeret gennem efterspørgselsaggregeringsplatformen, allerede udgjorde tre gange de påkrævede mængder, bør [...] forlængelsen af anvendelsesperioden for forordning (EU) 2022/2576 ikke [...] omfatte den obligatoriske deltagelse i aggregering af efterspørgslen.**
- (25) Forordning (EU) 2022/2576 bør derfor finde anvendelse indtil den 31. december 2024.
- (26) Målet for denne forordning kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå dette mål.
- (27) Forordning (EU) 2022/2576 bør derfor ændres –

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Ændring af forordning (EU) 2022/2576

I forordning (EU) 2022/2576 foretages følgende ændringer:

(1) Artikel 5, [...] stk. 5, affattes således:

"Kommissionen kan anmode serviceleverandøren om at fremlægge alle nødvendige oplysninger for, at denne kan udføre de opgaver, der er anført i artikel 7."

2) Artikel 10 udgår.

[...]3) Artikel 31, andet afsnit, affattes således:

"Den finder anvendelse indtil den 31. december 2024."

[...]4) [...]Bilag I ændres således:

a) I del a) affattes fodnote 1 således:

"Tallene i bilag I, punkt a) og b), er baseret på data fra vintertilstrækkelighedsvurderingen, der er udarbejdet af det europæiske net af transmissionssystemoperatører for elektricitet (ENTSO-E) i henhold til artikel 9 i forordning (EU) 2019/941, undtagen for Malta, hvor elproduktionen er fuldstændig afhængig af LNG-leverancer uden lagringskapacitet af betydning. I betragtning af lavenergigas' særlige karakteristika bør værdierne for Nederlandene i denne tabel ganges med en omregningsfaktor på 37,89 divideret med 35,17. Tabellen i punkt a) i bilag I viser de månedlige mængder beregnet af ENTSO-E for månederne december 2022 til marts 2023; tallene i tabellen i punkt b) i bilag I for månederne april 2023 til december 2024 repræsenterer gennemsnittet af værdierne for perioden december 2022 til marts 2023."

[...]b) I del b)[...] affattes overskriften [...] således:

"Maksimalt kritiske gasmængder med henblik på elforsyningsikkerhed, jf. artikel 23, for perioden mellem april 2023 til december 2024 (værdier i mio. m³):"

Artikel 2

Ikrafttræden[...]

Denne forordning træder i kraft den 31. december 2023.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i [...]..., ...

På Rådets vegne

Formand
