



**EUROPEISKA
UNIONENS RÅD**

**Bryssel den 15 december 2006
(OR. en)**

16879/06

CONCL 3

FÖLJENOT

från : Ordförandeskapet
till : Delegationerna

Ärende : EUROPEISKA RÅDET I BRYSSEL
14–15 DECEMBER 2006

ORDFÖRANDESKAPETS SLUTSATSER

För delegationerna bifogas ordförandeskapets slutsatser från Europeisk rådet i Bryssel (14–15 december 2006).

1. Före mötet höll Europaparlamentets talman, Josep Borrell, en föredragning med efterföljande diskussion. Europeiska rådet tackar Josep Borrell för det arbete han har utfört under sin tid som Europaparlamentets ordförande.
2. Europeiska rådet välkomnar varmt Bulgarien och Rumänien som medlemmar av Europeiska unionen den 1 januari 2007. Bulgariens och Rumäniens anslutning kommer att innebära att den femte utvidgningen har slutförts framgångsrikt.

◦
◦ ◦

Fortsatt reformarbete: Det konstitutionella fördraget

3. I enlighet med Europeiska rådets överenskommelse vid mötet i juni 2006 har unionen använt en metod som följer två spår. Inriktningen har varit att på bästa sätt utnyttja de möjligheter som de nuvarande fördragen erbjuder för att nå konkreta resultat, samtidigt som man banar väg för det fortsatta reformarbetet. Ordförandeskapet förelade Europeiska rådet en utvärdering av sina samråd med medlemsstaterna om det konstitutionella fördraget. Resultatet av dessa samråd kommer att överlämnas till det kommande tyska ordförandeskapet som ett bidrag till arbetet med den rapport som skall läggas fram under första halvåret 2007. Europeiska rådet bekräftar på nytt vikten av att fira minnet av femtioårsdagen av Romfördragets undertecknande för att bekräfta värdet av den europeiska integrationsprocessen.

◦
◦ ◦

I. UTVIDGNINGSSTRATEGI

4. I enlighet med överenskommelsen vid Europeiska rådets möte i juni 2006 och på grundval av kommissionens meddelande om utvidgningsstrategin samt dess särskilda rapport om EU:s kapacitet att integrera nya medlemmar höll Europeiska rådet en ingående debatt om utvidgning. Europeiska rådet erkänner att en utvidgningsstrategi som grundar sig på konsolidering, villkorlighet och kommunikation i kombination med EU:s kapacitet att integrera nya medlemmar utgör grundvalen för en förnyad konsensus om utvidgning. EU står fast vid sina åtaganden gentemot de länder som deltar i utvidgningsprocessen.
5. Utvidgning har varit en framgångssaga för Europeiska unionen och Europa i sin helhet. Den har bidragit till att övervinna uppdelningen av Europa och till fred och stabilitet på hela kontinenten. Den har stimulerat reformer och har befast gemensamma principer om frihet, demokrati, respekt för mänskliga rättigheter och grundläggande friheter samt rättsstatsprincipen och marknadsekonomi. Den utvidgade inre marknaden och ekonomiskt samarbete har ökat välbefindandet och konkurrenskraften och gett den utvidgade unionen möjlighet att bättre reagera på globaliseringens utmaningar. Utvidgningen har också ökat EU:s betydelse i världen och gjort unionen till en starkare internationell aktör.
6. För att upprätthålla EU:s integrationskapacitet måste de anslutande länderna vara beredda och ha förmåga att fullt ut uppfylla de skyldigheter som följer av medlemskap i unionen och unionen måste kunna fungera effektivt och utvecklas. Båda dessa aspekter är synnerligen viktiga för att säkerställa brett och varaktigt stöd från allmänheten, vilket även bör ske genom större öppenhet och bättre kommunikation.

7. Europeiska rådet bekräftar att EU står fast vid sina åtaganden när det gäller de pågående anslutningsförhandlingarna. De nyligen stärkta regler som styr anslutningsprocessen föreskriver strikt villkorlighet i alla förhandlingsskeden. Europeiska rådet tillstyrker kommissionens förslag till förbättringar när det gäller förhandlingarnas genomförande och kvalitet. Därför kommer svåra frågor som administrativa och rättsliga reformer samt kampen mot korruption att behandlas i ett tidigt skede. Dessutom kommer resultaten av de politiska och ekonomiska dialogerna att tas med i anslutningsförhandlingarna. Takten i anslutningsprocessen är avhängig av resultaten av det förhandlande landets reformer, där varje land kommer att bedömas efter egna meriter. Unionen kommer att avstå från att fastställa några måldatum för anslutning till dess att förhandlingarna närmar sig sitt avslut.
8. Europeiska rådet bekräftar att västra Balkans framtid ligger i Europeiska unionen. Det upprepar att varje lands väg mot Europeiska unionen är avhängig av dess enskilda insatser för att uppfylla Köpenhamnskriterierna och stabiliserings- och associeringsprocessens villkorlighet. En synnerligen viktig aspekt vid EU:s behandling av en medlemskapsansökan är om det berörda landet nått tillfredsställande resultat när det gäller att genomföra sina skyldigheter inom ramen för stabiliserings- och associeringsavtalen, inbegripet bestämmelser som rör handel.
9. Europeiska rådet framhåller vikten av att säkerställa att EU kan upprätthålla och fördjupa sin egen utveckling. I utvidgningstakten måste hänsyn tas till unionens kapacitet att absorbera nya medlemmar. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att i sitt yttrande om ett lands ansökan om medlemskap och under anslutningsförhandlingarna göra konsekvensanalyser på de viktigaste politikområdena. Allt eftersom unionen utvidgas kommer en framgångsrik europeisk integration kräva att EU-institutionerna fungerar effektivt och att EU-politiken vidareutvecklas och finansieras på ett hållbart sätt.

Turkiet

10. Europeiska rådet godkänner de slutsatser om Turkiet som rådet (allmänna frågor och yttre förbindelser) antog den 11 december 2006.

Kroatien

11. Europeiska rådet godkänner de slutsatser om Kroatien som rådet (allmänna frågor och yttre förbindelser) antog den 11 december 2006.

Västra Balkan

12. Europeiska rådet noterar att f.d. jugoslaviska republiken Makedoniens ställning som kandidatland utgjorde ett erkännande av att landet framgångsrikt har genomfört reformer. Europeiska rådet uppmanar landet att påskynda reformtakten på viktiga områden och genomförandet av de prioriteringar som fastställdes i europeiska partnerskapet för att kunna göra framsteg med anslutningsprocessen.
13. Europeiska rådet välkomnar att förhandlingar om förenklade viseringsförfaranden och återtagande har inletts med alla länder i regionen med siktet inställt på att slutföra dem så snart som möjligt. Ingåendet av sådana avtal kommer att främja personliga kontakter mellan EU och länderna på västra Balkan och öka möjligheterna att resa, särskilt för den yngre generationen. Europeiska rådet erinrar om Thessalonikiagendan och inser att människorna på västra Balkan fäster vikt vid utsikterna till viseringsfri rörlighet. Dessutom framhåller Europeiska rådet att det också är önskvärt att främja personliga kontakter genom att tillhandahålla fler stipendier för studerande i regionen.
14. Europeiska rådet välkomnar de framsteg som har gjorts med det centraleuropeiska frihandelsavtalet, som kommer att undertecknas i Bukarest den 19 december, och ser fram mot ett regionalt och allomfattande handelsavtal. Det nya centraleuropeiska frihandelsavtalet kommer såväl ekonomiskt som politiskt att utgöra ett viktigt steg framåt.

15. Serbien är fortfarande välkommet att ansluta sig till Europeiska unionen. Europeiska rådet erinrar om sitt uttalande från juni 2006 om västra Balkan och bekräftar sitt fortsatta engagemang för och stöd till Serbien på dess väg mot Europa. I detta sammanhang uppmanar Europeiska rådet de serbiska myndigheterna att påskynda sina insatser för att uppfylla de nödvändiga kraven, i synnerhet ett fullt samarbete med Internationella tribunalen för f.d. Jugoslavien (Icty). Med hänsyn till Serbiens betydande institutionella kapacitet är Europeiska rådet övertygat om att landet, så snart förhandlingarna om ett stabiliserings- och associeringsavtal har återupptagits, kan påskynda förberedelserna på vägen mot EU.

II. OMRÅDET MED FRIHET, SÄKERHET OCH RÄTTVISA

16. Europeiska rådet gjorde en lägesbedömning av Haagprogrammets genomförande och upprepade sitt åtagande att ytterligare utveckla området med frihet, säkerhet och rättvisa.
17. I detta sammanhang diskuterade Europeiska rådet migration och förbättrat beslutsfattande på området frihet, säkerhet och rättvisa.
18. Europeiska rådet är medvetet om att unionen i processen med att skapa ett område med frihet, säkerhet och rättvisa står inför ständiga och växande förväntningar från medborgarna, som vill se konkreta resultat i frågor som gränsöverskridande brottslighet och terrorism samt migration. Samtidigt ökar medvetenheten allt mer om att det är svårt att uppfylla dessa förväntningar inom ramen för de befintliga förfarandena för beslutsfattande.
19. Det är mot denna bakgrund och i samband med översynen av Haagprogrammet som Europeiska rådet i sina slutsatser från juni 2006 uppmanade ordförandeskapet att i nära samarbete med kommissionen undersöka möjligheterna att på grundval av nuvarande fördrag förbättra beslutsfattandet och åtgärderna på området frihet, säkerhet och rättvisa.

20. Med utgångspunkt i de analyser och överväganden som har gjorts, särskilt vid justitie- och inrikesministrarnas möte i Tammerfors i september, anser Europeiska rådet först och främst att konkreta framsteg skulle kunna göras genom ett intensifierat operativt samarbete mellan medlemsstaternas behöriga myndigheter. Europeiska rådet uppmanar rådet att göra framsteg mot bakgrund av de alternativ som har lagts fram. Samtidigt är Europeiska rådet övertygat om att ramen för unionens fortsatta politik till förbättring av området med frihet, säkerhet och rättvisa kommer att behöva stärkas i hög grad för att aktuella utmaningar skall kunna mötas.

I detta avseende bekräftar Europeiska rådet de principer som har erkänts i samband med unionens reformarbete, vilka utgör den mest balanserade grunden för det framtida arbetet med området med frihet, säkerhet och rättvisa. Dessa principer kommer att beaktas när beslut skall fattas om den fortsatta reformprocessen.

En övergripande europeisk migrationspolitik

21. Europeiska rådet framhåller den vikt som EU och dess medlemsstater fäster vid migrationsfrågor. En av de viktigaste prioriteringarna för EU i början av det 21:a århundradet är att till allas fördel gripa sig an såväl migrationens utmaningar som dess möjligheter.
22. Den europeiska migrationspolitiken bygger på slutsatserna från Europeiska rådet i Tammerfors 1999, Haagprogrammet från 2004 och den övergripande strategi för migration som antogs 2005. Politiken grundar sig på Europeiska unionens och dess medlemsstaters solidaritet, ömsesidiga förtroende och delade ansvar. Den grundar sig också på respekten för migranternas mänskliga rättigheter och grundläggande friheter, Genèvekonventionen samt vederbörlig tillgång till asylförfaranden. Den kräver ett verkligt partnerskap med tredjeländer och måste integreras fullt ut i unionens utrikespolitik.

23. Händelserna 2006 och de framsteg som har gjorts med genomförandet av den övergripande strategin har visat att migration måste hanteras på ett övergripande sätt och att de insatser som hittills har gjorts nu behöver stärkas. I det framtida arbetet bör kommissionens meddelanden beaktas och åtgärderna utsträckas till att omfatta andra politikområden och gjorda erfarenheter tillämpas på andra regioner.
24. Europeiska rådet är därför enigt om att följande åtgärder skall vidtas under 2007:
- a) Ett stärkt och fördjupat **internationellt samarbete och dialog med tredjeländer** som är ursprungs- och transiteringsländer, i synnerhet med beaktande av följande:
- Partnerskapet mellan Europeiska unionen och tredjeländer i Afrika och Medelhavsområdet skall fördjupas genom breddad dialog och förstärkt praktiskt samarbete; detta partnerskap skall särskilt bygga på de gemensamma åtaganden som gjordes vid ministerkonferenserna i Rabat och Tripoli 2006 och på det arbete som pågår inom ramen för dialogen mellan EU och Afrika om migration och utveckling (på grundval av artikel 13 i Cotonouavtalet) och Europa–Medelhavsprocessen, inbegripet ministerkonferensen 2007 om migration. För att stärka dialogen om migration kommer 2007 specifika gemensamma EU-uppdrag att skickas ut till de viktigaste afrikanska länderna.
 - Migrations- och utvecklingsagendan skall intensifieras genom bättre konsekvens mellan unionens olika politikområden, inbegripet finansieringsinstrumenten för dessa, i syfte att ta itu med de grundläggande orsakerna till migration.

- Medlemsstaterna och kommissionen kommer att integrera migrations- och utvecklingsfrågor i biståndspolitik och programplanering, uppmantra ursprungs- och transiteringsländerna att införliva migrationsfrågor i sina nationella utvecklingsplaner, inbegripet strategier för fattigdomsminskning, och stödja uppbyggandet av kapacitet för effektiv hantering av migrationsfrågor, bland annat genom att upprätta landspecifika migrationsprofiler. I den nya generationen av regionala och landstrategiska dokument kommer, i tillämpliga fall, kopplingen mellan migration och utveckling att införas fullt ut. I detta sammanhang erbjuder kommissionens initiativ till ett EU-program för migration och utveckling i Afrika ett sätt att hantera frågan på kort och medellång sikt. Medlemsstaterna uppmanas också att stärka sin samordning och utforma gemensam programplanering.
- Landspecifika plattformar för samarbete i migrations- och utvecklingsfrågor skall inrättas för att sammanföra det berörda partnerlandet, EU:s medlemsstater och kommissionen samt berörda internationella organisationer för att migration skall kunna hanteras mer konsekvent. Kommissionen uppmanas att överväga kapacitetsuppbyggande åtgärder till förmån för ursprungs- och transiteringsländer.
- En konsekvent EU-uppföljning av FN:s högnivådialog om internationell migration och utveckling i september 2006 skall säkerställas. EU kommer att ta ledningen när det gäller att placera migrations- och utvecklingsfrågorna på det internationella samfundets dagordning. I detta avseende kommer det första mötet i det globala forumet om internationell migration och utveckling i juli 2007 i Belgien att utgöra ett mycket viktigt steg.
- Åtgärder skall vidtas för att förbättra samarbetet med tredjeländer i fråga om återvändande och återtagande, bland annat effektiv identifiering och dokumentering. Särskild tonvikt kommer att läggas vid de återvändande migranternas återanpassning. Förhandlingarna om EG-återtagandeavtal måste påskyndas. Rådet bör därför undersöka olika metoder och sätt genom vilka medlemsstaterna skulle kunna stödja kommissionen i dess ansträngningar att ingå sådana avtal på EG-nivå och garantera att de genomförs effektivt.

- Ett konkret samarbete i partnerskap med tredjeländer kommer att intensifieras längs med migrationsvägarna för att förhindra och bekämpa handel med och smuggling av människor, samtidigt som ett effektivt internationellt skydd skall ges personer som kan behöva det samt sårbara grupper som kvinnor och särskilda åtgärder fastställas för ensamkommande barn.
 - Samtidigt som medlemsstaternas behörighet på detta område respekteras kommer möjligheter till hur laglig migration skall kunna införlivas i unionens utrikespolitik att övervägas i syfte att utveckla ett balanserat partnerskap med tredjeländer som är anpassat till de särskilda behoven på arbetsmarknaderna i EU:s medlemsstater. Sätt och metoder att underlätta cirkulär och tillfällig migration kommer att undersökas. Kommissionen uppmanas att senast i juni 2007 lägga fram detaljerade förslag till hur man på bättre sätt kan organisera och informera om de olika formerna för laglig förflyttning mellan EU och tredjeländer.
 - Den övergripande strategin kommer att tillämpas på de regioner i öster och söder som gränsar till Europeiska unionen. Kommissionen uppmanas att senast i juni 2007 lägga fram förslag till utökad dialog och konkreta åtgärder.
- b) **Stärkt samarbete mellan medlemsstaterna i kampen mot olaglig invandring** med beaktande av kommissionens meddelande om politiska prioriteringar i detta avseende, i synnerhet följande:
- Åtgärderna mot olaglig anställning kommer att intensifieras på medlemsstatsnivå och EU-nivå. Europeiska rådet uppmanar särskilt kommissionen att senast i april 2007 lägga fram förslag i detta syfte.
 - Befintliga och nya tekniska möjligheter kommer att användas fullt ut för att förbättra gränskontroller och på tillförlitligt sätt identifiera personer. Kommissionen uppmanas i synnerhet att före slutet av 2007 lämna rapport om hur inresekontrollerna kan förbättras, inbegripet i vilken mån det är genomförbart att i detta syfte inrätta ett generaliserat och automatiskt system för in- och utresa. I detta sammanhang kommer tillämpliga bestämmelser om skydd av uppgifter att respekteras.

- Kommissionen uppmanas att undersöka möjligheterna att utforma politik för utvidgad europeisk solidaritet i fråga om politik som rör invandring, gränskontroller och asyl, med hänsyn till det initiativ som tagits i detta syfte.
- c) **Förbättrad förvaltning av Europeiska unionens yttre gränser** på grundval av den integrerade gränsförvaltningsstrategi som rådet antog 2006, i synnerhet följande:
- För att den europeiska gränsförvaltningsbyrån nästa år skall kunna möta utmaningarna vid EU:s yttre gränser kommer dess kapacitet att snabbt höjas genom att tillräckliga ekonomiska och personalmässiga resurser säkerställs och används effektivt, förfaranden för nödsituationer fastställs, de operativa resurserna förstärks, kopplingarna till nätverket för invandringsambandsmännen förbättras och den planerade översynen av gränsförvaltningsbyrån och dess uppgifter fullföljs 2007.
 - Den europeiska gränsförvaltningsbyrån uppmanas att skyndsamt slutföra det arbete som pågår med att upprätta ett centraliserat register över sådan teknisk utrustning som tillhör medlemsstaterna och som kan ställas till andra medlemsstaters förfogande, och att senast i slutet av april 2007 lämna rapport till rådet om gjorda framsteg. Medlemsstaterna uppmanas att med nationella medel och resurser aktivt bidra till detta arbete.
 - Som en prioritering kommer möjligheten att skapa ett europeiskt övervakningssystem för de södra sjögränserna kommer att undersökas. Den europeiska gränsförvaltningsbyrån uppmanas att tillsammans med regionens medlemsstater snarast möjligt inrätta ett ständigt nätverk för kustpatrullering vid de södra sjögränserna.
 - Effektiviteten i samarbetet med sök- och räddningsinsatser kommer att stärkas och arbetet kommer att fortsätta med att bistå i utformandet av riktlinjer för de rättsliga möjligheterna att vidta åtgärder för att bekämpa olaglig migration till havs.

- Europaparlamentet och rådet uppmanas att under första halvåret 2007 snabbt enas om förordningen om inrättande av enheter för snabba ingripanden vid gränserna och att undersöka hur denna modell skulle kunna fungera i andra gränsrelaterade uppgifter, t.ex. humanitärt bistånd.

- d) När det gäller **laglig** migration, utformning av en väl förvaltd migrationspolitik som fullt ut respekterar medlemsstaternas nationella behörighet men kan bistå dem med att uppfylla befintliga och framtida behov av arbetskraft och bidra till hållbar utveckling i alla länder. I synnerhet bör kommissionens väntade förslag inom ramen för den strategiska planen för laglig migration från december 2005 ges en snabb behandling. Medlemsstaterna uppmanas att utbyta information om åtgärder som har vidtagits i fråga om asyl och migration, i överensstämmelse med den mekanism för ömsesidig information som rådet inrättade i oktober i år.

- e) Främjande av **integration** och interkulturell dialog samt kamp mot alla former av diskriminering på medlemsstats- och EU-nivå, förstärkt integrationspolitik och överenskommelse om gemensamma mål och strategier. Ministerkonferensen om integration i maj 2007 kommer att vara särskilt viktig i detta avseende.

- f) Förverkligande senast i slutet av 2010 av det **gemensamma europeiska asylsystemet** med utgångspunkt i en preliminär utvärdering 2007 av dess första etapp. Utvecklingen av dess andra etapp kommer att åtföljas av ett förstärkt praktiskt samarbete i asylfrågor, särskilt genom att expertgrupper för asyl och ett nätverk för samarbete i asylfrågor inrättas. Ett eventuellt inrättande av ett europeiskt stödkontor kommer också att undersökas.

g) Tillhandahållande av **tillräckliga resurser** för att genomföra den övergripande migrationspolitiken genom att fullt ut använda de betydande medel som finns att tillgå om alla befintliga budgetposter verkligen utnyttjas fullt ut och alla tillgängliga möjligheter används konsekvent och samstämmigt. I detta avseende kommer fonden för de yttre gränserna, integrations-, återvändande- respektive flyktingfonderna liksom Europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet samt instrumentet för utvecklingssamarbete att tillhandahålla betydande resurser. EUF kommer också efter överenskommelse med AVS-partnerna att bidra till att ta itu med de grundläggande orsakerna till migration genom långsiktig utvecklingspolitik och bistånd till AVS-partnerna med kapacitetsbyggande inom ramen för EU:s initiativ för samhällsstyrning.

25. Kommissionen uppmanas att i god tid före Europeiska rådets möte i december 2007 lämna rapport om den övergripande migrationspolitikens genomförande.

Schengenutvidgning

26. Europeiska rådet tillstyrker slutsatserna från rådets möte (rättsliga och inrikes frågor) av den 4–5 december 2006 och ser fram mot att kontrollerna vid de inre gränserna upphävs från och med december 2007 eller senast mars 2008, förutsatt att alla krav för tillämpning av Schengenregelverket har uppfyllts.

Krishantering

27. Med beaktande av de framsteg som uppnåtts hittills erinrar Europeiska rådet om vikten av att successivt bygga upp Europas beredskaps- och insatskapacitet för kriser och katastrofer på grundval av tillgångar som medlemsstaterna ställer till förfogande och uppmanar kommande ordförandeskap att arbeta vidare med alla aspekter och regelbundet rapportera till rådet om de framsteg som görs.

III. INNOVATION, ENERGI OCH KLIMATFÖRÄNDRING

28. I enlighet med vad som sades vid stats- och regeringschefernas informella möte i Lahtis är **innovation** av avgörande betydelse för Europas förmåga att effektivt gripa sig an globaliseringens utmaningar och ta till vara dess möjligheter. Europa behöver ett strategiskt tillvägagångssätt som syftar till att skapa innovationsvänlig miljö där kunskap omvandlas i innovativa produkter och tjänster. Strategiska prioriteringar för att stimulera innovation på EU-nivå har fastställts av rådet (konkurrenskraft). De framsteg som görs när det gäller att åstadkomma resultat kommer att följas av Europeiska rådet vid kommande vårmöten inom ramen för Lissabonstrategin.
29. Europeiska rådet framhåller särskilt följande:
- Kommissionen uppmanas att under 2007 lägga fram en övergripande strategi för immateriella rättigheter, i vilken frågor som kvaliteten på systemet för immateriella rättigheter tas upp. På grund av nödvändigheten av att utveckla patentsystemet uppmanas kommissionen att så snart som möjligt lägga fram sitt meddelande om patent.
 - Efter att noggrant ha behandlat kommissionens förslag bör rådet och Europaparlamentet agera snabbt för att 2007 anta ett beslut om inrättande av Europeiska tekniska institutet.
 - Kommissionen uppmanas att snabbt lägga fram förslag till utformandet av näringslivsledda gemensamma teknikinitiativ, som även skall stå öppna för små och medelstora företag, för att de initiativ där man hunnit längst skall kunna inledas 2007.
 - Kommissionen uppmanas att i samråd med alla berörda aktörer lägga fram förslag till åtgärder för förbättring av de europeiska standardiseringsorganens arbetsmetoder och övergripande resurser. Standarder måste utarbetas tillräckligt snabbt för att möta de snabbväxande marknadernas behov, samtidigt som interoperabilitet säkerställs.

30. Informations- och kommunikationsteknik är av avgörande betydelse för innovation och konkurrenskraft. De omedelbara prioriteringarna inkluderar utformande av spektrumallokeringsmodeller som uppfyller alla syften, främjande av avancerade mobiltjänster och, i möjligaste mån, en samordnad strategi för användningen av spektrumkapacitet som blir tillgänglig på grund av den digitala övergången. Europeiska rådet våren 2008 kommer inom ramen för Lissabonstrategin att se över de utmaningar som nästa generation av Internet och nätverk kommer att utgöra.
31. Med beaktande av det extra sociala toppmötet i oktober begär Europeiska rådet en övergripande diskussion om flexicurity i syfte att främja flexibilitet, tillsammans med anställningstrygghet, minska arbetsmarknadens uppsplittring och förbättra den europeiska arbetsmarknadens funktion. Det framhåller vikten av att höja arbetsproduktiviteten i Europa, bland annat genom främjande av innovation och kvalitet i arbetslivet. Det välkomnar att de europeiska arbetsmarknadsparterna har för avsikt att före Europeiska rådets vårmöte 2007 bidra till det pågående arbetet med flexicurity. Medlemsstaterna bör också fortsätta att beslutsamt genomföra strukturreformer och att utnyttja det nuvarande gynnsamma ekonomiska klimatet för att öka insatserna för budgetkonsolidering.
32. Europeiska rådet erkänner att det finns ett starkt samband mellan EU:s klimatförändringspolitik och dess energipolitik liksom med unionens sysselsättnings- och tillväxtstrategi samt strategier för hållbar utveckling, och att alla dessa områden av EU:s politik kan och bör förstärka varandra.
33. Beträffande utvecklingen av **energipolitiken för Europa** och med hänvisning till slutsatserna från Europeiska rådets vårmöte 2006 har betydande framsteg gjorts, särskilt i fråga om förstärkt konsekvens mellan dess externa och interna aspekter samt mellan energipolitik och annan politik. Stats- och regeringschefernas informella möte i Lahtis utgjorde ett viktigt steg mot förstärkt samstämmighet i unionens energimeddelanden till tredjeländer.

34. Unionen kommer att arbeta vidare på att säkerställa långsiktig och tryggad energiförsörjning genom
- förbättrat samarbete med viktiga producentländer samt transiterings- och konsumentländer,
 - förverkligandet en sammankopplad, öppen och icke-diskriminerande inre energimarknad, med harmoniserade regler,
 - utvecklat samarbete i syfte att ta itu med kriser, särskilt vid avbrutna leveranser.
 - vidarebefordran av sina principer för de inre energimarknaderna till grannländer, särskilt på grundval av fördraget om energigemenskapen och den europeiska grannskapspolitiken,
 - utveckling av inhemska energikällor, inbegripet förnybara, och ny energiteknik.
35. Energieffektivitet och energisparande bidrar gemensamt till de viktigaste målen för den europeiska energipolitiken. Europeiska rådet välkomnar därför kommissionens handlingsplan för energieffektivitet och begär att prioriterade åtgärder snabbt vidtas.
36. Europeiska rådet tillstyrker att ett nätverk för energitrygghetskontakter inrättas i början av 2007. Detta kommer att utgöra ett viktigt verktyg för insamling och behandling av befintlig geopolitisk och energirelaterad information. Det kommer också att tillhandahålla ett instrument för tidig varning till stöd för unionens övergripande strategi med målet att säkerställa tryggad energiförsörjning.
37. Europeiska rådet våren 2007 förväntas anta en prioriterad handlingsplan som en del av den övergripande energipolitiken för Europa. De yttre aspekterna av energitrygghet kommer att inkluderas i handlingsplanen. Europeiska rådet ser fram mot kommissionens snara framläggande av sin strategiska energiöversyn som en del av förberedelserna inför handlingsplanens antagande. Europeiska rådet kommer i framtiden att regelbundet diskutera den europeiska energi- och klimatförändringspolitiken.

38. Med hänsyn till det brådskande behovet av energiinvesteringar under de kommande åren kommer Europeiska rådet att vid sitt kommande vårmöte diskutera en integrerad strategi för en säker, miljövänlig och konkurrenskraftig energipolitik. Detta skulle visa på Europeiska unionens ledande ställning när det gäller att integrera klimatförändringsmålen i annan sektorspolitik och andra åtgärder.
39. Den utmaning som **klimatförändringen** utgör blir allt viktigare då dess långsiktiga konsekvenser blir tydligare och nya upplysningar från senare undersökningar påvisar att den globala ekonomins kostnader för överksamhet väger väsentligt tyngre än kostnaderna för åtgärder.
40. I detta sammanhang välkomnar Europeiska rådet resultatet av FN:s klimatkonferens i Nairobi, som inbegriper viktiga steg mot utformandet av en vidsträckt överenskommelse för tiden efter 2012 och tar upp ett antal omedelbart angelägna begränsnings- och anpassningskrav. Europeiska rådet noterar också med tillfredsställelse de framsteg som har gjorts med innovativa finansieringsinitiativ till stöd för en omfattande övergång till ny och förbättrad teknik.
41. Med hänsyn till den globala kolmarknadens avgörande roll och nödvändigheten av långsiktig säkerhet ser Europeiska rådet fram mot den kommande översynen av direktivet om handel med utsläppsrätter, som bör träda i kraft när den tredje handelsperioden inleds i början av 2013. Europeiska rådet bekräftar att EU:s system för handel med utsläppsrätter spelar en avgörande roll och har långsiktiga ambitioner.
42. Europeiska rådet, som upprepar att klimatförändring är ett globalt problem som kräver globala lösningar, kommer att vid sitt vårmöte 2007, med stöd av EU:s senaste möten med tredjeländer, överväga alternativ för en global överenskommelse för tiden efter 2012 som överensstämmer med EU:s mål om ett högsta global temperaturhöjning på 2°C över de förindustriella nivåerna.
43. Mot bakgrund av energins och klimatförändringspolitikens politiska, ekonomiska och externa återverkningar ser Europeiska rådet fram mot en övergripande debatt om dessa frågor vid dess vårmöte 2007.

IV. YTTRE FÖRBINDELSER

44. Europeiska rådet välkomnar lägesrapporten om genomförandet av EU:s strategi "**EU och Afrika – Mot ett strategiskt partnerskap**", som avspeglar en kursändring i Europas förbindelser med Afrika, och begär att de prioriterade åtgärder för 2007 som anges i rapporten genomförs. I lägesrapporten skisseras ett övergripande tillvägagångssätt för ett förstärkt partnerskap med Afrika för konsolidering av fred, demokrati och god samhällsstyrning samt tillväxt, investering i människor och stöd till omfattande hållbar utveckling på kontinenten.

Europeiska rådet bekräftar sitt åtagande att arbeta vidare på en gemensam EU–Afrikastrategi som skall antas vid det andra toppmötet mellan EU och Afrika under andra halvåret 2007 i Lissabon.

Rådet kommer att fortsätta att övervaka framstegen i fråga om EU:s åtaganden gentemot Afrika, bland annat genom att senast till 2010 öka EU-biståndet till 0,56 % av EU:s BNI och genom att garantera att 50 % av det ytterligare biståndet går till Afrika, i enlighet med rådets slutsatser av den 24 maj 2005. Europeiska rådet erinrar även om målet att senast till 2015 uppnå 0,7 % av EU:s BNI, i enlighet med rådets slutsatser av den 24 maj 2005.

45. Europeiska rådet uttrycker sitt fulla stöd för FN:s särskilda sändebud Martti Ahtisaari och hans insatser med att leda den politiska process genom vilken **Kosovos** framtida status skall fastställas. Överenskommelsen om den framtida statusen måste främja ett multietniskt och demokratiskt samhälle som grundar sig på rättsstatsprincipen, där alla medborgare har en framtid samt bidra till ökad regional stabilitet. Överenskommelsen måste också säkerställas att Kosovo kan utvecklas på ett sätt som är såväl ekonomiskt som politiskt hållbart och ge en vision för att förverkliga Kosovos europeiska utsikter.

EU är berett att spela en viktig roll i genomförandet av statusöverenskommelsen.

Europeiska rådet framhåller vikten av att, i samordning med andra internationella aktörer, fortsätta förberedelserna för EU:s och det internationella samfundets framtida närvaro i Kosovo. Europeiska rådet understryker vikten av att den framtida statusöverenskommelsen är tydlig, så att Europeiska unionen skall kunna reagera enigt och i god tid. I detta sammanhang betonar Europeiska rådet nödvändigheten av att säkerställa den finansiering som krävs för EU:s övergripande engagemang i Kosovo.

46. Europeiska rådet bekräftar sin föresats att stärka **den europeiska grannskapspolitiken** i syfte att i unionens grannskap konsolidera en ring av välstånd, stabilitet och säkerhet som grundar sig på mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstatsprincipen. I detta sammanhang välkomnar Europeiska rådet att handlingsplaner för den europeiska grannskapspolitiken nyligen antagits för Armenien, Azerbajdzjan och Georgien och den med Libanon gemensamt överenskomna handlingsplanen för den europeiska grannskapspolitiken och att framsteg görs i förhandlingarna med Egypten. Europeiska rådet hänvisar till kommissionens senaste meddelande om den europeiska grannskapspolitiken och godkänner slutsatserna från rådets möte (allmänna frågor och yttre förbindelser) den 11 december 2006 samt uppmanar de kommande ordförandeskapen och kommissionen att fortsätta arbetet.
47. Europeiska rådet, som ser med tillfredsställelse på utsikterna till närmare samarbete och politisk dialog med stater i Centralasien, uppmanar det kommande tyska ordförandeskapet att föra arbetet vidare med en EU-strategi för **Centralasien**, så att den skall kunna antas av Europeiska rådet vid dess möte i juni 2007.
48. Europeiska rådet framhåller det multilaterala handelssystemets betydelse och nödvändigheten av en ambitiös, övergripande och balanserad överenskommelse om **utvecklingsagendan från Doha** och uppmanar nyckelpartnerna att verka i samma anda av konstruktivt engagemang för att förhandlingarna skall kunna slutföras med framgång.
49. Åtgärder har vidtagits för att stärka den strategiska planeringen, **säkerställa konsekvensen i användningen av olika politiska instrument för yttre förbindelser**, förbättra samordningen i internationella organisationer, inbegripet Förenta nationerna, och främja samarbetet mellan EU-institutionerna samt mellan dessa och medlemsstaterna.

Europeiska rådet välkomnar de framsteg som har gjorts och uppmanar de kommande ordförandeskapen att, tillsammans med generalsekreteraren/den höge representanten och kommissionen, fortsätta arbetet med att säkerställa kontinuitet i arbetet.

Konkreta åtgärder för att förbättra en konsekvent integration av utvecklingsmål skall fortsätta i överensstämmelse med EU:s åtaganden när det gäller konsekvent politik för utveckling. Europeiska rådet ser fram mot EU:s strategi för handelsrelaterat bistånd som en viktig del i stödet till handels- och utvecklingsprogrammet.

UTTALANDE OM FREDSPROCESSEN I MELLANÖSTERN

Europeiska rådet noterade med oro att Mellanöstern befinner sig i en av de svåraste kriserna på många år. Den israelisk-arabiska konflikten är en central faktor i denna kris. EU är fast beslutet att lösa det nuvarande dödläget i fredsprocessen och lindra spänningarna i den omkringliggande regionen.

Eldupphöret i Gaza är ett viktigt första steg. Kränkningarna av eldupphöret måste upphöra och det bör utvidgas till att omfatta Västbanken. Om eldupphöret skall bli meningsfullt och hållbart måste det konsolideras genom en politisk process. Europeiska rådet noterade i detta sammanhang premiärminister Ehud Olmerts anförande den 27 november. EU välkomnade att president Mahmoud Abbas och premiärminister Ehud Olmert är beredda att återuppta dialogen och uppmanade dem att snart mötas. Europeiska rådet uppmanade även de andra medlemmarna i kvartetten och de regionala parterna att intensifiera sina gemensamma insatser i syfte att blåsa nytt liv i fredsprocessen.

Europeiska rådet lovordade president Abbas insatser under de senaste sex månaderna för att bilda en nationell enhetsregering. EU är berett att samarbeta med en legitim palestinsk regering som antar en plattform som återspeglar kvartettens principer. Om en sådan regering bildas, åtar sig EU dels att återuppta partnerskapet med den palestinska regeringen och uppmana kvartettens partner att göra likadant, dels att tillsammans med andra givare fortsätta att ge ekonomiskt stöd och att i samarbete med den nya regeringen förbereda en långsiktig plan för kapacitetsuppbyggnad, gränsförvaltning och förenade och effektiva säkerhetsstyrkor samt en fungerande administration.

Europeiska rådet krävde att den bortförda israeliska soldaten omedelbart frigges och lovordade de insatser som gjorts för att åstadkomma detta av bland annat parterna i regionen. Europeiska rådet krävde dessutom ett omedelbart frigivande av palestinska ministrar och lagstiftare som hålls kvar i Israel.

Europeiska rådet noterade att den tillfälliga internationella mekanismen sedan sitt införande i juni 2006 har varit av avgörande betydelse när det gäller att åstadkomma kommande viktig lindring för en stor del av den palestinska befolkningen. Det ökade bistånd som ges ur gemenskapens budget och som medlemsstaterna bidrar med på bilateral grund i år är liksom bidragen till mekanismen från andra givare mycket värdefulla. Med tanke på den fortlöpande försämringen av palestiniernas samhällsekonomiska situation, stödde Europeiska rådet ytterligare en förlängning av mekanismen på tre månader, dvs. till och med mars 2007. Europeiska rådet kräver ett frigörande av de tull- och skatteinkomster som innehålls av Israel.

Europeiska rådet upprepade behovet av ett fullständigt och snabbt genomförande av färdplanen. Som ett första steg bör följande prioriteringar förverkligas enligt en tidsplan som parterna bör avtala om och som kvartetten bör övervaka: ett fullständigt och snabbt genomförande av avtalet om rörlighet och tillträde, ett fullständigt genomförande av Sharm el-Sheikh-överenskommelserna, inbegripet frigivandet av fångar och ett återupptagande av säkerhetssamarbetet mellan parterna, parternas parallella genomförande av de förpliktelser som de åtagit sig under den första etappen av färdplanen.

Dessa åtgärder, som även om de är viktiga endast är av inledande karaktär, måste leda till meningsfulla förhandlingar om den slutliga statusen, vars slutmål är ett slut på den ockupation som inleddes 1967 och uppkomsten av en oberoende, demokratisk och livskraftig palestinsk stat, som existerar sida vid sida med Israel och sina övriga grannar i fred och säkerhet. I det sammanhanget måste parterna utan dröjsmål vidta konkreta åtgärder för att stoppa allt våld och all verksamhet som strider mot internationell rätt, däribland bosättningsverksamhet och uppförandet av barriären på palestinsk mark som utgör hinder mot förverkligandet av det målet. EU kommer inte att erkänna några andra ändringar av de gränser som gällde före 1967 än dem som avtalas mellan de båda parterna.

Europeiska rådet uppmanade kvartetten att vara beredd att leda en insats som skall genomföras av det internationella samfundet för att bygga vidare på resultatet av framgångsrika förhandlingar mellan Israel och palestinierna i syfte att nå en heltäckande lösning på den israelisk-arabiska konflikten, däribland fredsavtal med Syrien och Libanon och en fullständig normalisering av förbindelserna mellan Israel och arabländerna. Detta förutsätter ett inkluderande tillvägagångssätt med medverkan av alla berörda aktörer – alla måste engagera sig konstruktivt i regionen för att stödja dessa insatser. Kvartetten bör i enlighet med färdplanen vid lämplig tidpunkt i samråd med parterna sammankalla en internationell konferens för att förverkliga dessa mål.

UTTALANDE OM LIBANON

Europeiska rådet är oroad över den förvärrade situationen i Libanon och understryker sin beslutsamhet att stärka Libanons suveränitet, oberoende och territoriella integritet. En lösning på det nuvarande politiska dödläget bör sökas enbart genom dialog och med full respekt för landets demokratiska institutioner. Europeiska rådet bekräftar sitt fulla stöd för premiärminister Fuad Sinioras och den lagliga och demokratiskt valda regeringens ansträngningar som syftar till att upprätthålla en dialog med alla politiska aktörer i Libanon och möta de viktiga utmaningar som landet står inför, särskilt när det gäller att fullt ut genomföra FN:s säkerhetsråds resolution 1701 och att återuppbygga landet.

Europeiska rådet uppmanar alla parter i regionen att följa resolutionen, särskilt vapenembargot. Det uppmanar Israel att upphöra med det israeliska flygvapnets kränkningar av Libanons luftrum.

Europeiska rådet fördömer oreserverat mordet på industriminister Pierre Gemayel och alla försök av inhemska eller utländska krafter att destabilisera Libanon genom politiska mord eller andra terroristdåd. Europeiska rådet förväntar sig att de som begår sådana brott identifieras och ställs inför rätta. I detta sammanhang välkomnar Europeiska rådet att Libanons ministerråd godkännt utkastet till status för den särskilda domstolen för Libanon, i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1664, och ser fram mot att de åtgärder som fortfarande är nödvändiga för att inrätta domstolen snabbt vidtas.

Europeiska rådet bekräftar sitt stöd för de ansträngningar som syftar till Libanons återuppbyggnad och välstånd. Det upprepar EU:s beredskap att, i nära samordning med den libanesiska regeringen, aktivt bidra till att den internationella konferens till stöd för Libanon som skall äga rum i Paris den 25 januari 2007 blir framgångsrik. Europeiska rådet erkänner behovet av skyndsamt ekonomiskt stöd för att en god grund för Libanons framtida ekonomiska och sociala utveckling skall kunna läggas.

EU och dess medlemsstater har genom sin framträdande roll i det nya Unifil visat sitt engagemang för ett fullt genomförande av FN:s säkerhetsråds resolution 1701 i syfte att nå en långsiktig lösning på de frågor som ledde till konfrontationerna förra sommaren. Europeiska rådet välkomnar den rapport som nyss kommit från FN:s generalsekreterare och hans avsikt att överväga möjligheterna till en större roll för FN när det gäller frågan om Shebaagårdarna, inklusive förslaget från den libanesiska regeringen om att placera området under FN:s jurisdiktion. Europeiska rådet uppmanar till en omedelbar frigivning av de två bortförda israeliska soldaterna.

Europeiska rådet uppmanar alla libanesiska och regionala aktörer att visa ansvarsfullt ledarskap och full respekt för Libanons demokratiska institutioner. Syrien måste upphöra med all inblandning i Libanons inre angelägenheter och aktivt engagera sig för stabilisering av Libanon och regionen. Syrien måste göra det för att få möjlighet att utveckla normala förbindelser med det internationella samfundet, inbegripet EU. Syrien bör erkänna och samarbeta med den särskilda domstolen för Libanon.

UTTALANDE OM IRAN

Europeiska rådet uttrycker sin oro över den iranska politikens negativa inverkan på stabiliteten och säkerheten i Mellanöstern. Europeiska unionen betonar att Iran måste spela en ansvarsfull roll i regionen.

Europeiska rådet beklagar i synnerhet att Iran inte har vidtagit de åtgärder som IAEA:s styrelse och FN:s säkerhetsråd har begärt, och är ense om att detta endast kan få negativa konsekvenser för förbindelserna mellan EU och Iran.

Europeiska rådet upprepar sitt fulla stöd för ansträngningarna att finna en förhandlingslösning på kärnkraftsfrågan och beklagar att Iran inte på allvar har gripit sig an de långtgående förslag som den höge representanten förelade Iran den 6 juni. Dessa skulle kunna tjäna som utgångspunkt för en långsiktig överenskommelse, som skulle kunna ge Iran allt landet behöver för att utveckla en modern och civil kärnkraftsindustri och samtidigt komma till rätta med de betänkligheter som IAEA:s styrelse och FN:s säkerhetsråd uttryckts.

I avsaknad av åtgärder från Irans sida för att uppfylla sina skyldigheter stöder Europeiska rådet säkerhetsrådets arbete inför antagandet av de åtgärder som avses i artikel 41 i kapitel VII i FN-stadgan.

Europeiska rådet uttrycker djup oro över den iranska regeringens senaste uttalanden om EU och enskilda medlemsstater, liksom hoten mot Israel samt den fortsatta försämringen av mänskliga rättigheter och politiska friheter för landets medborgare. I detta sammanhang beklagar Europeiska rådet att Iran ställt in det möte som var planerat till december 2006 i dialogen mellan EU och Iran om de mänskliga rättigheterna.

EU fördömer allt förnekande av förintelsen som ett historiskt faktum, vare sig det sker helt eller delvis, och avvisar därför med kraft premisserna för och syftena med den konferens om förintelsen som de iranska myndigheterna organiserat.

EU kommer att noggrant se över alla dessa frågor och sin politik samt anpassa sin strategi i förhållande till Irans åtgärder.

UTTALANDE OM AFGHANISTAN

Europeiska rådet bekräftade sitt åtagande att stödja befolkningen och regeringen i Afghanistan samt sitt starka politiska engagemang till förmån för landets stabilitet och utveckling. Afghanistan har gjort mycket stora framsteg sedan 2001 och har upprättat representativa politiska institutioner, fria medier, byggt upp säkerhetsinstitutioner, förbättrat hälso- och sjukvården samt utbildningen, stärkt de mänskliga rättigheterna och kvinnornas ställning, tillsatt en fungerande högsta domstol och beslutat om att upprätta en rådgivande panel för tillsättning av högre tjänster. Men Afghanistan står inför ett avgörande vägskäl. Den afghanska regeringen uppmanas att vidta ytterligare snabba, samordnade åtgärder med stöd av det internationella samfundet.

Europeiska unionen spelar redan en viktig roll och har bidragit med 3,7 miljarder EUR sedan 2002. Inom ramen för Afghanistanöverenskommelsen och EU:s och Afghanistans gemensamma politiska uttalande 2005 arbetar det för att främja afghanskt ledarskap, ansvar och ägarskap och för att stödja utvecklingen av en demokratisk, säker och hållbar afghansk stat. EU står redo att intensifiera sina insatser. Europeiska rådet välkomnade kommissionens avsikt att hålla kvar sitt starka engagemang för att stödja återuppbyggnaden under perioden 2007–2013. EU kommer att arbeta för att se till att dess utvecklingsbistånd når afghaner i landets alla delar.

Säkerhet och utveckling i Afghanistan är ömsesidigt beroende av varandra. En starkare koncentration på samhällsstyrning och rättsstatsprincipen skulle förstärka åtgärder på andra områden. Kommissionen kommer att utgå från program för landsbygdsutveckling, hälsosktorn och samhällsstyrning, inklusive rättvisa, och kommer att stödja den afghanska poliskåren genom förvaltningsfonden för lag och ordning i Afghanistan (Lotfa). Kommissionen kommer också att ekonomiskt stödja en del civila verksamheter som medlemsstaterna bedriver med hjälp av regionala enheter för återuppbyggnad. Dessutom kommer EU att utreda på vilka sätt engagemanget kan förstärkas, bland annat genom att undersöka möjligheterna och villkoren för ett potentiellt civilt ESFP-uppdrag vad avser polisarbete med kopplingar till rättsstatsprincipen i stort.

Europeiska rådet uppmanade Afghanistan och Pakistan att fördjupa sina förbindelser och samarbeta nära för att ta itu med osäkerheten i gränsområdena.

EU kommer att tillsammans med Förenta nationernas biståndsuppdrag i Afghanistan (Unama), Nato och andra nyckelaktörer, däribland internationella finansinstitut, verka för ett effektivt samarbete och samordning inom det internationella samfundet och med Afghanistans regering. Europeiska rådet underströk vikten av det gemensamma samordnings- och övervakningsorganet för genomförandet av Afghanistanöverenskommelsen och följer med intresse tanken på att inrätta en internationell kontaktgrupp.

UTTALANDE OM AFRIKANSKA FRÅGOR

Sudan

Europeiska rådet uttrycker sin djupa oro över den förfärande situationen när det gäller säkerhet, humanitära frågor och mänskliga rättigheter i Darfur samt de våldsamheter som nyligen utbröt i södra Sudan i strid med det övergripande fredsavtalet. Europeiska rådet bekräftar åter sitt fulla stöd till det övergripande fredsavtalet och vädjar till alla parter att avstå från handlingar som kan äventyra ett faktiskt genomförande av avtalet.

Europeiska rådet är förskräckt över upptrappningen av våldet i Darfur som har negativa konsekvenser för de humanitära insatserna och som har lett till att många biståndsarbetare har blivit evakuerade. Europeiska rådet vädjar om ett omedelbart upphörande med fientligheterna och betonar att alla parter är skyldiga att respektera de mänskliga rättigheterna och internationell humanitär rätt, de befintliga vapenstilleståndsavtalen och relevanta resolutioner i Förenta nationernas säkerhetsråd. Europeiska rådet förväntar sig att de sudanesiska myndigheterna ger alla medborgare ett effektivt skydd mot allt våld och sätter stopp för straffriheten i Darfur.

Europeiska rådet välkomnar resultatet av det särskilda mötet i Rådet för mänskliga rättigheter om situationen i Darfur och begär att det överenskomna utvärderingsuppdraget snarast möjligt inrättas och skickas ut.

Europeiska rådet välkomnar beslutet i Afrikanska unionens freds- och säkerhetsråd av den 30 november att godkänna slutsatserna från samrådet på hög nivå i Addis Abeba den 16 november. Det uppmanar enträget Sudans regering att entydigt godkänna genomförandet av FN:s stödpaket för Afrikanska unionens övervakningsmission (Amis) i dess helhet.

Europeiska rådet uppmanar den sudanesiska regeringen, i samråd med FN och Afrikanska unionen, att utan dröjsmål bana väg för dess genomförande. Tiden är en avgörande faktor i en svår humanitär situation. Europeiska rådet som erinrar om FN:s säkerhetsråds resolution 1591 uppmanar Sudans regering att uppfylla sina skyldigheter och uppmanar rådet att vid sitt nästa möte se över situationen. Europeiska rådet upprepar EU:s åtagande att stödja fredsanssträngningarna i Darfur. Det kommer att fortsätta att stödja Amis i nära samråd med FN och dela bördan med andra internationella parter. Europeiska rådet uppmanar enträget alla internationella parter att uppfylla sina löften om stöd till Amis.

Fredsavtalet för Darfur utgör den enda grunden för en politisk process för att uppnå en bestående fred i Darfur. Europeiska rådet uppmanar alla parter att omedelbart inleda en dialog i syfte att göra fredsavtalet för Darfur till ett allomfattande fredsavtal. Det stöder den interna dialogen och de interna samråden i Darfur som en nödvändig process som kompletterar de politiska förhandlingarna.

De destabiliserande effekterna av Darfurkonflikten för hela den omgivande regionen, särskilt i Tchad och i Centralafrikanska republiken är en källa till stor oro för Europeiska rådet. Det upprepar att varje ytterligare spänning utgör ett allvarligt hot mot freden och stabiliteten i hela regionen. Europeiska rådet betonar vikten av en internationell närvaro vid Sudans, Tchads och Centralafrikanska republikens gränser enligt Förenta nationernas säkerhetsråds resolutioner 1706, välkomnar det tekniska utvärderingsuppdrag som FN nyligen genomfört i Tchad och i Centralafrikanska republiken och ser fram emot dess rekommendationer.

Demokratiska republiken Kongo

Europeiska rådet välkomnar varmt att det första demokratiska valet på mer än 40 år genomförts med framgång i Demokratiska republiken Kongo och gratulerar det kongolesiska folket, alla partier och kandidater liksom den oberoende valkommissionen. Det gratulerar den nya presidenten för Demokratiska republiken Kongo, Joseph Kabila, som tillsammans med alla politiska partier och de nya kongolesiska institutionerna fått i uppdrag att fortsätta stabiliseringen och återuppbyggnaden i Demokratiska republiken Kongo i en anda av nationell försoning. Det uppmanar alla politiska aktörer att medverka konstruktivt i processen efter övergången.

Europeiska rådet erinrar om de betydande ansträngningar som EU har gjort för att stödja Demokratiska republiken Kongo på såväl politisk nivå som genom ESFP-instrument, EU:s valobservatörsuppdrag och det bistånd som ges genom Europeiska utvecklingsfonden och bilateralt av EU:s medlemsstater. Det framhåller särskilt det framgångsrika avslutandet av Operation Eufor RD Congo vars kraftfulla bidrag i rätt tid fungerade avskräckande och upprätthöll freden under valprocessen. Det understryker också Förenta nationernas väsentliga roll och kräver en förlängning av FN:s fredsbevarande uppdrag i Demokratiska republiken Kongo, Monuc och utveckling av en målbaserad avvecklingsstrategi.

EU har fullt ut åtagit sig i att fortsätta sitt stöd till konsolideringen av stabilitet och återuppbyggnad. Det är väsentligt att det framtida samarbetet grundar sig på de nya myndigheternas starka engagemang för god samhällsstyrning och förstärkning av rättsstatsprincipen. Lämpliga flexibla mekanismer behöver utarbetas tillsammans med den nya kongolesiska regeringen för att säkerställa såväl effektiv stödsamordning som politisk dialog.

Europeiska rådet understryker vikten av att den kongolesiska regeringen fullt ut ägnar sig åt reformen av säkerhetssektorn. EU fortsätter att bidra på detta område på ett övergripande och konsekvent sätt med utgångspunkt i uppdragen Eupol Kinshasa och Eusec RD Congo genom förstärkta ESFP-insatser och ökat stöd från Europeiska gemenskapen och medlemsstaterna. EU har bekräftat att man är beredd att ta på sig rollen som samordnare av internationella insatser inom säkerhetssektorn i nära samarbete med Förenta nationerna för att stödja de kongolesiska myndigheterna.

Europeiska rådet erkänner att ett demokratiskt och välmående Kongo är väsentligt för stabiliteten och utvecklingen i hela området kring de stora afrikanska sjöarna. Det välkomnar de framsteg som gjorts inom ramen för den internationella konferensen om området kring de stora sjöarna och uppmanar enträget alla de viktigaste deltagande länderna att fortsätta arbetet med att främja närmare samarbete och dialog inom regionen.

Somalia

Europeiska rådet understryker hur allvarlig situationen är i Somalia och framhåller den strategiska betydelsen av fred och stabilitet i Somalia. Det bekräftar på nytt EU:s stöd till genomförandet av den federala övergångsstadgan genom effektiva, brett upplagda och representativa federala övergångsinstitutioner. EU förblir engagerad i arbetet för en politisk lösning genom en bred politisk dialog. Europeiska rådet uppmanar de federala övergångsinstitutionerna och de islamiska domstolarnas förbund att fortsätta den förhandlingsprocess som inleddes i juni 2006 i Khartoum av Arabförbundet och uppmanar parterna att inleda sakförhandlingar. EU är berett att fortsätta sitt stöd till denna process.

Europeiska rådet vädjar till de federala övergångsinstitutionerna och till de islamiska domstolarnas förbund att avstå från varje handling som skulle kunna äventyra dialogen och i synnerhet att respektera de åtaganden som gjorts inom ramen för Khartoumsamtalen. Det uppmanar båda parter att omedelbart vidta åtgärder för att minska de befintliga spänningarna och uppmanar i synnerhet de islamiska domstolarnas förbund att avstå från varje åtgärd som syftar till att utvidga det territorium som står under dess kontroll.

Europeiska rådet uppmanar också alla stater, särskilt dem i regionen, att söka en fredlig lösning på situationen i Somalia, att avstå från handlingar som skulle kunna äventyra vapenvilan och den politiska processen och att fullt ut respektera vapenembargot.

EU arbetar tillsammans med internationella och regionala organisationer för att främja fred och försoning i Somalia. Europeiska rådet välkomnar FN:s säkerhetsråds resolution 1725 (2006) av den 6 december, som tillåter upprättandet av ett skydds- och utbildningsuppdrag i Somalia, till stöd för fred och stabilitet genom en bred politisk process.

Elfenbenskusten

Europeiska rådet uttrycker sin oro när det gäller förseningarna i genomförandet av FN:s säkerhetsråds resolution 1721 och de kvarvarande hindren för fredsprocessen i Elfenbenskusten. Det erinrar om att resolutionen, som anger ramen för den slutliga förlängningen av övergångsperioden, är bindande för alla parter i Elfenbenskusten. Europeiska rådet uppmanar alla parter i Elfenbenskusten att ge premiärminister Konan Banny sitt fulla stöd så att han verkligen får de befogenheter han behöver för att uppfylla sitt mandat att organisera fria och rättvisa val senast den 31 oktober 2007.
