

**Bryssel den 13 januari 2026
(OR. en)**

16877/25

**ECOFIN 1750
UEM 636
FIN 1563
EIB
*ECB***

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av
genomförandebeslutet av den 29 oktober 2021 om godkännande av
bedömningen av Finlands återhämtnings- och resiliensplan

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den ...

**om ändring av genomförandebeslutet av den 29 oktober 2021
om godkännande av bedömningen av Finlands återhämtnings- och resiliensplan**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av
den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt
artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

av följande skäl:

- (1) Efter att Finland hade lämnat in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 27 maj 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Den 29 oktober 2021 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut² (*rådets genomförandebeslut av den 29 oktober 2021*). Rådets genomförandebeslut av den 29 oktober 2021 ändrades genom rådets genomförandebeslut av den 14 mars 2023³, den 8 december 2023⁴, den 16 juli 2024⁵ och den 18 juli 2025⁶.
- (2) Den 20 november 2025 lämnade Finland en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut av den 29 oktober 2021 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, på grund av att återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kan uppnås på grund av objektiva omständigheter. På grundval av detta har Finland lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

- (3) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Finland lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör 53 åtgärder.

² Se dokumenten: ST 12524/21 och ST 12524/21 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Se dokumenten: ST 6991/23, ST 6991/23 ADD 1 och ST 6991/23 ADD 1 COR 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Se dokumenten: ST 15836/23 och ST 15836/23 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Se dokumenten: ST 11535/24 och ST 11535/24 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Se dokumenten: ST 11030/25 och ST 11030/25 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Finland har förklarat att en åtgärd delvis inte längre kan uppnås på grund av oväntad prisutveckling för bränslesektorn, och särskilt sektorn för förnybara bränslen, vilket sätter press på åtgärder som syftar till att minska utsläppen på kort sikt. Detta gäller åtgärd P1C4R1 (Färdplan för fossilfria transporter). På grundval av detta har Finland begärt att den åtgärden ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 29 oktober 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (5) Finland har förklarat att en åtgärd delvis inte längre kan uppnås eftersom skatteincitamenten inte ledde till de förväntade resultaten. Detta gäller åtgärd P1C4R2 (Skattereform för hållbara transporter). På grundval av detta har Finland begärt att den åtgärden ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 29 oktober 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (6) Finland har förklarat att en åtgärd delvis inte längre kan uppnås, eftersom anbuderna inte lockade tillräckligt många anbudsgivare och det därför inte inkom tillräckligt många anbud. Detta gäller åtgärd P1C4I1 (Offentlig infrastruktur för laddning och tankning av el och vätgas för transporter). På grundval av detta har Finland begärt att denna åtgärd ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 29 oktober 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (7) Finland har förklarat att en åtgärd delvis inte längre kan uppnås på grund av brist på arbetskraft i sektorn. Detta gäller åtgärd P4C1I1 (Främja genomförandet av vårdgarantin och minska eftersläpningen i tjänster som orsakats av covid-19-pandemin). På grundval av detta har Finland begärt att den åtgärden ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 29 oktober 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (8) Finland har förklarat att tre åtgärder har ändrats i syfte att genomföra bättre alternativ för att uppnå den ursprungliga ambitionen med dessa åtgärder. Detta gäller åtgärderna P3C1R1 (Den nordiska arbetsförmedlingsmodellen), P4C1I5 (Införande av ett personcentrerat digitalt informationssystem för hälso- och sjukvården på Åland) och P5C1I1 (Investeringar för en ren omställning). På grundval av detta har Finland begärt att dessa åtgärder ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 29 oktober 2021 ändras i enlighet med detta.

- (9) Finland har förklarat att 45 åtgärder har ändrats för att genomföra bättre alternativ som gör det möjligt att minska den administrativa bördan och förenkla genomförandet av genomförandebeslutet av den 29 oktober 2021, samtidigt som målen för respektive åtgärder fortfarande uppnås. Detta gäller åtgärderna P1C1I1 (Investeringar i energiinfrastuktur), P1C1I2 (Investeringar i ny energiteknik), P1C1I3 (Investerings- och reformpaket på Åland), P1C1R1 (Betydande minskning av användningen av kol för energi fram till 2026), P1C2I2 (Direkt elektrifiering och minskning av koldioxidutsläpp från industriella processer), P1C2I3 (Återanvändning och återvinning av viktiga material och industriella sidoströmmar), P1C2R1 (Reform av klimatlagen och koldioxidsnål industrialisering), P1C2R2 (Strategiskt främjande av cirkulär ekonomi och reform av avfallslagen), P1C3I2 (Program för en byggd miljö med låga koldioxidutsläpp), P1C3R1 (Reform av markanvändnings- och bygglagen), P1C3R2 (Handlingsplan för utfasning av uppvärmning med fossil olja), , P1C5I1 (Behandling med gips och återvinning av näringsämnen), P1C5I2 (Klimatsäkra åtgärder inom markanvändning), P2C1I1 (Digital konnektivitet – utveckling av kommunikationsnätets kvalitet och tillgänglighet), P2C1I2 (Transport och markanvändning – projektet Digispåret), P2C2I1 (Digital ekonomi – program för realtidsekonomi), P2C2I2 (Påskynda dataekonomin och digitaliseringen – Virtual Finland), P2C2I3 (Påskynda nyckelteknik (mikroelektronik, 6G, artificiell intelligens och kvantdatorer), P2C2R1 (Utveckling av ett informationssystem för bostadsfastigheter och kommersiella fastigheter), P2C3I1 (Civil kompetens inom cybersäkerhet), P2C3I2 (Övningar inom cybersäkerhet), P2C3R1 (Säkerställa en effektiv tillsyn och efterlevnad av förebyggande av penningtvätt), P3C1I1 (Sysselsättning och arbetsmarknad – utveckling av arbetsförmåga, produktivitet och välbefinnande i arbetet), P3C1R3 (Effektivisera förfarandet för arbets- och utbildningsbaserad invandring),

P3C1R4 (Stärka de tvärvetenskapliga tjänsterna för ungdomar (Navigator-tjänsterna), P3C2I1 (Digitaliseringsprogram för kontinuerligt lärande), P3C2I3 (Höja kompetensnivån och förnya det kontinuerliga lärandet, digitalisering och modernisering av utbildningen på Åland), P3C2R1 (Reform av det kontinuerliga lärandet), P3C3I1 (FUI-finansieringspaket för att främja den gröna omställningen – ledande företag), P3C3I2 (FUI-finansieringspaket för att främja den gröna omställningen – påskyndande av nyckelsektorer och stärkande av kompetensen (Finlands Akademi)), P3C3I3 (FUI-finansieringspaket för att främja den gröna omställningen – påskyndande av nyckelsektorer och stärkande av kompetensen (Business Finland)), P3C3I4 (FUI-finansieringspaket för att främja den gröna omställningen – stöd till innovativa tillväxtföretag), P3C3I5 (Främjande av innovation och forskningsinfrastruktur – lokal forskningsinfrastruktur), P3C3I6 (Främjande av innovation och forskningsinfrastruktur – nationell forskningsinfrastruktur), P3C3I7 (Främjande av innovation och forskningsinfrastruktur – konkurrensutsatt finansiering av innovationsinfrastruktur), P3C4I1 (Program för att påskynda tillväxten för småföretag), P3C4I2 (Viktiga program för internationell tillväxt), P3C4I3 (Stöd till förnyelse av den kulturella och kreativa sektorn), P3C4I4 (Stöd till hållbar och digital tillväxt inom turistsektorn), P4C1I2 (Stärka det förebyggande arbetet och tidigt identifiera hälsoproblem), P4C1I3 (Stärka kunskapsbasen och det bevisbaserade beslutsfattandet för att öka kostnadseffektiviteten i social- och hälsovården), P4C1I4 (Införa digitala innovationer för social- och hälsovårdstjänster), P5C1I2 (FoU för den gröna omställningen), P5C1I3 (Havsbaserad vindkraft på Åland) och P5C1R1 (Tillståndsförfaranden för den gröna omställningen). På grundval av detta har Finland begärt att dessa åtgärder ändras. Rådets genomförandebeslut av den 29 oktober 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (10) På grund av den minskade genomförandenivån för en åtgärd i enlighet med artikel 21 i förordning (EU) 2021/241 har Finland begärt att höja genomförandenivån för åtgärd P1C2I1 (Koldioxidsnål vätgas och avskiljning och återvinning av koldioxid). Rådets genomförandebeslut av den 29 oktober 2021 bör ändras i enlighet med detta.

Fördelning av delmål och mål

- (11) Delmålens och målens fördelning i delbetalningar bör ändras så att hänsyn tas till ändringarna i återhämtnings- och resiliensplanen och den vägledande tidsplan som Finland lagt fram.

Kommissionens bedömning

- (12) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.
- (13) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Finland inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut av den 29 oktober 2021 i fråga om planens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

Positiv bedömning

- (14) Efter kommissionens positiva bedömning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, då det konstaterades att den på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241 och bilaga V till samma förordning, bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.

Ekonomiskt bidrag

- (15) Den uppskattade totala kostnaden för Finlands ändrade återhämtnings- och resiliensplan är 1 949 226 000 EUR. Eftersom den uppskattade totala kostnaden för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Finland, bör det totala ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 4a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755⁷ och artiklarna 20.4 och 21a.6 i förordning (EU) 2021/241 och som anslagits för Finlands ändrade återhämtnings- och resiliensplan vara 1 949 059 854 EUR. Det ekonomiska bidrag som gjorts tillgängligt för Finland förblir därför oförändrat.
- (16) Rådets genomförandebeslut av den 29 oktober 2021 bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till rådets genomförandebeslut av den 29 oktober 2021 ersättas helt.

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven (EUT L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (17) Detta beslut ska inte påverka resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än faciliteten för återhämtning och resiliens eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Godkännande av bedömningen av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen

Bedömningen av Finlands ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 godkänns.

Artikel 2

Ändringar

Bilagan till rådets genomförandebeslut av den 29 oktober 2021 om godkännande av bedömningen av Finlands återhämtnings- och resiliensplan ska ersättas med texten i bilagan till detta beslut.

Artikel 3

Adressat

Detta beslut riktar sig till Republiken Finland.

Utfärdat i ... den ...

På rådets vägnar

[...]

Ordförande
