



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 13. tammikuuta 2026
(OR. en)

16877/25

ECOFIN 1750

UEM 636

FIN 1563

EIB

ECB

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 29 päivänä lokakuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä
29 päivänä lokakuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Suomen toimitettua kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa, jäljempänä 'elpymis- ja palautumissuunnitelma', 27 päivänä toukokuuta 2021 komissio esitti neuvostolle myönteisen arvionsa. Neuvosto hyväksyi myönteisen arvion 29 päivänä lokakuuta 2021 täytäntöönpanopäätöksellä², jäljempänä 'lokakuun 29 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös'. Lokakuun 29 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä muutettiin 14 päivänä maaliskuuta 2023³, 8 päivänä joulukuuta 2023⁴, 16 päivänä heinäkuuta 2024⁵ ja 18 päivänä heinäkuuta 2025⁶ annetuilla neuvoston täytäntöönpanopäätöksillä.
- (2) Suomi esitti 20 päivänä marraskuuta 2025 komissiolle perustellun pyynnön siitä, että komissio antaa ehdotuksen lokakuun 29 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen muuttamiseksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti, koska elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää voida kaikilta osin toteuttaa. Tällä perusteella Suomi on toimittanut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset

- (3) Muutokset, joita Suomi on esittänyt elpymis- ja palautumissuunnitelmaan objektiivisten olosuhteiden vuoksi, koskevat 53:a toimenpidettä.

² Ks. asiakirjat ST 12524/21 ja ST 12524/21 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Ks. asiakirjat ST 6991/23, ST 6991/23 ADD 1 ja ST 6991/23 ADD 1 COR 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Ks. asiakirjat ST 15836/23 ja ST 15836/23 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Ks. asiakirjat ST 11535/24 ja ST 11535/24 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Ks. asiakirjat ST 11030/25 ja ST 11030/25 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Suomi on selittänyt, että yhtä toimenpidettä ei voida enää kaikilta osin toteuttaa sen vuoksi, että polttoaineiden alan ja erityisesti uusiutuvien polttoaineiden alan odottamaton hintakehitys aiheuttaa painetta toimenpiteille, joilla pyritään vähentämään päästöjä lyhyellä aikavälillä. Tämä koskee toimenpidettä P1C4R1 (Fossiilittoman liikenteen tiekartta). Tällä perusteella Suomi on pyytänyt kyseisen toimenpiteen muuttamista. Lokakuun 29 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (5) Suomi on selittänyt, että yhtä toimenpidettä ei voida enää kaikilta osin toteuttaa, koska verokannustimilla ei ole saavutettu odotettuja tuloksia. Tämä koskee toimenpidettä P1C4R2 (Kestävän liikenteen verouudistus). Tällä perusteella Suomi on pyytänyt kyseisen toimenpiteen muuttamista. Lokakuun 29 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (6) Suomi on selittänyt, että yhtä toimenpidettä ei voida enää kaikilta osin toteuttaa, koska tarjouskilpailut eivät houkuttelleet riittävästi tarjoajia, minkä vuoksi tarjoukset olivat riittämättömiä. Tämä koskee toimenpidettä P1C4I1 (Julkinen liikennesähkön ja -vedyn lataus- ja tankkausinfrastruktuuri). Tällä perusteella Suomi on pyytänyt kyseisen toimenpiteen muuttamista. Lokakuun 29 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (7) Suomi on selittänyt, että yhtä toimenpidettä ei voida enää kaikilta osin toteuttaa alan työvoimapulan vuoksi. Tämä koskee toimenpidettä P4C1I1 (Edistetään hoitotakuun toteutumista ja puretaan koronavirustilanteen aiheuttamaa palveluvelkaa). Tällä perusteella Suomi on pyytänyt kyseisen toimenpiteen muuttamista. Lokakuun 29 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (8) Suomen mukaan kolmea toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan toteuttaa paremmat vaihtoehdot kyseisten toimenpiteiden alkuperäisen tavoitteen saavuttamiseksi. Tämä koskee toimenpiteitä P3C1R1 (Pohjoismaiden työvoimapalvelumalli), P4C1I5 (Asiakaslähtöinen digitaalinen hoitotietojärjestelmä Ahvenanmaalla) ja P5C1I1 (Investoinnit puhtaaseen siirtymään). Tämän perusteella Suomi on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Lokakuun 29 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (9) Suomen mukaan 45:tä toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan toteuttaa paremmat vaihtoehdot, joilla vähennetään hallinnollista rasitetta, yksinkertaistetaan lokakuun 29 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen täytäntöönpanoa ja saavutetaan silti kyseisten toimenpiteiden tavoitteet. Tämä koskee toimenpiteitä P1C1I1 (Energiainfrastruktuuri-investoinnit), P1C1I2 (Investoinnit uuteen energiateknologiaan), P1C1I3 (Ahvenanmaan investointi- ja uudistuskokonaisuus), P1C1R1 (Kivihiilen energiakäytön merkittävä vähentäminen vuoteen 2026 mennessä), P1C2I2 (Teollisuuden prosessien suora sähköistäminen ja vähähiilistäminen), P1C2I3 (Keskeisten materiaalien ja teollisuuden sivuvirtojen uudelleenkäyttö ja kierrätys), P1C2R1 (Ilmastolain uudistus ja teollisuuden vähähiilistäminen), P1C2R2 (Kiertotalouden strateginen edistäminen ja jätelain uudistus), P1C3I2 (Vähähiilisen rakennetun ympäristön ohjelma), P1C3R1 (Maankäyttö- ja rakennuslain uudistus), P1C3R2 (Fossiilisesta öljylämmityksestä luopumisen toimenpideohjelma), P1C5I1 (Peltojen kipsikäsittely ja ravinteiden kierrätys), P1C5I2 (Maankäyttösektorin ilmastokestävät toimenpiteet), P2C1I1 (Digitaalinen infrastruktuuri – Viestintäverkkojen laadun ja saatavuuden kehittäminen), P2C1I2 (Liikenne ja maankäyttö – Digirata-hanke), P2C2I1 (Digitalous – reaaliaikatalousohjelma (RTE)), P2C2I2 (Datatalouden ja digitalisaation vauhdittaminen – Virtual Finland), P2C2I3 (Kärkiteknologioiden (mikroelektroniikka, 6G, tekoäly ja kvanttilaskenta) vauhdittaminen), P2C2R1 (Huoneistotietojärjestelmän kehittäminen), P2C3I1 (Kyberturvallisuuden siviilitaito), P2C3I2 (Kyberturvallisuuden harjoitustoiminta), P2C3R1 (Tehokkaan rahanpesun estämisen valvonnan ja täytäntöönpanon varmistaminen), P3C1I1 (Työllisyys ja työmarkkinat – Työkyvyn, tuottavuuden ja työhyvinvoinnin kehittäminen), P3C1R3 (Työ- ja koulutusperusteisen maahanmuuton sujuvoittaminen),

P3C1R4 (Nuorten monialaisen palvelun vahvistaminen (Ohjaamo-palvelut)), P3C2I1 (Jatkuvan oppimisen digitalisaatio-ohjelma), P3C2I3 (Osaamistason kohottaminen ja jatkuvan oppimisen uudistaminen sekä koulutuksen digitalisointi ja modernisointi, Ahvenanmaa), P3C2R1 (Jatkuvan oppimisen uudistus), P3C3I1 (Vihreää siirtymää edistävä TKI-rahoituksen kokonaisuus – veturihankkeet), P3C3I2 (Vihreää siirtymää tukeva TKI-rahoituksen kokonaisuus – Avainalojen vauhdittaminen ja osaamisen vahvistaminen (Suomen Akatemia)), P3C3I3 (Vihreää siirtymää tukeva TKI-rahoituksen kokonaisuus – Avainalojen vauhdittaminen ja osaamisen vahvistaminen (Business Finland)), P3C3I4 (Vihreää siirtymää tukeva TKI-rahoituksen kokonaisuus – Innovatiivisten kasvuyritysten tukeminen), P3C3I5 (Innovaatio- ja tutkimusinfrastruktuurien edistäminen – Paikalliset tutkimusinfrastruktuurit), P3C3I6 (Innovaatio- ja tutkimusinfrastruktuurien edistäminen – Kansalliset tutkimusinfrastruktuurit), P3C3I7 (Innovaatio- ja tutkimusinfrastruktuurien edistäminen – Kilpailtu rahoitus innovaatioinfrastruktuureille), P3C4I1 (Kasvun kiihdyttämisohjelma pienille yrityksille), P3C4I2 (Kansainvälisen kasvun kärkialaohjelmat), P3C4I3 (Kulttuuri- ja luovien alojen uudistumisen tuki), P3C4I4 (Matkailualan kestävyys ja digitalisaation kasvun tukeminen), P4C1I2 (Vahvistetaan ennaltaehkäisyä ja terveysongelmien varhaista tunnistamista), P4C1I3 (Vahvistetaan sosiaali- ja terveydenhuollon kustannusvaikuttavuutta tukevaa tietopohjaa ja vaikuttavuusperusteista ohjausta), P4C1I4 (Otetaan käyttöön sosiaali- ja terveydenhuollon digitaaliset innovaatiot), P5C1I2 (Vihreää siirtymää koskeva tutkimus ja kehitys), P5C1I3 (Merituulivoima Ahvenanmaalla) ja P5C1R1 (Vihreään siirtymään liittyvät luvat). Tällä perusteella Suomi on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Lokakuun 29 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (10) Suomi on pyytänyt asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan mukaisen yhden toimenpiteen toteuttamistason alentamisen jatkotoimenpiteenä, että toimenpiteen PIC2II (Vähähiilinen vety sekä hiilidioksidin talteenotto ja hyödyntäminen) toteuttamistasoa nostetaan. Lokakuun 29 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautuminen

- (11) Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautumista maksueriin olisi muutettava Suomen esittämien elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehtävien muutosten ja alustavan aikataulun huomioon ottamiseksi.

Komission arvio

- (12) Komissio on arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.
- (13) Komissio katsoo, että Suomen esittämät muutokset eivät vaikuta elpymis- ja palautumissuunnitelman myönteiseen arvioon, joka lokakuun 29 päivänä 2021 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä esitettiin elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyydestä, vaikuttavuudesta, tehokkuudesta ja johdonmukaisuudesta asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa vahvistettuihin arviointikriteereihin nähden.

Myönteinen arvio

- (14) Koska komissio on antanut muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti olisi vahvistettava muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten.

Rahoitusosuus

- (15) Suomen muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat 1 949 226 000 euroa. Koska muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Suomen käytettävissä oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, Suomen muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden, joka määritetään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1755⁷ 4 a artiklan ja asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 4 kohdan ja 21 a artiklan 6 kohdan mukaisesti, olisi oltava 1 949 059 854 euroa. Näin ollen Suomen käyttöön annettu rahoitusosuus pysyy ennallaan.
- (16) Lokakuun 29 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti. Selkeyden vuoksi lokakuun 29 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite olisi korvattava kokonaan.

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1755, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, brexit-mukautusvarauksen perustamisesta (EUVL L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (17) Tämä päätös ei vaikuta sellaisten menettelyjen tuloksiin, jotka liittyvät unionin varojen myöntämiseen jonkin muun unionin ohjelman kuin elpymis- ja palautumistukivälineen nojalla, eikä sisämarkkinoiden toiminnan vääristymistä koskeviin menettelyihin, joita voidaan toteuttaa erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan nojalla. Tällä päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille perussopimuksen 108 artiklan nojalla kuuluvaa velvoitetta ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Suomen muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta.

2 artikla

Muutokset

Korvataan Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 29 päivänä lokakuuta 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

3 artikla

Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Suomen tasavallalle.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
