



Council of the
European Union

Brussels, 18 December 2023
(OR. en, de)

16875/23

FRONT 422
MIGR 459
ASILE 129
COMIX 593
COTER 249

NOTE

From: German delegation
To: Working Party on Frontiers/Mixed Committee
(EU-Iceland/Liechtenstein/Norway/Switzerland)

No. prev. doc.: 16391/23

Subject: Prolongation of border controls at the German internal borders in accordance with Article 25 of Regulation (EU) 2016/399 on a Union Code on the rules governing the movement of persons across borders (Schengen Borders Code)

Delegations will find attached a copy of the letter received by the General Secretariat of the Council on 15 December 2023 regarding the prolongation of border controls by Germany to the Republic of Poland, the Czech Republic and the Swiss Confederation as of 16 December 2023 to 15 March 2024.



Bundesministerium
des Innern
und für Heimat

E-MAIL

IM 014938 2023
15-12-2023

Bundesministerium des Innern und für Heimat, 11014 Berlin
Vizepräsidenten
der Europäischen Kommission
Herrn Margaritis Schinas
1049 Bruxelles/Brussels
BELGIEN

Kommissarin für Inneres
der Europäischen Kommission
Frau Ylva Johansson
1049 Bruxelles/Brussels
BELGIEN

Generalsekretärin des Rates
der Europäischen Union
Frau Thérèse Blanchet
1049 Bruxelles/Brussels
BELGIEN

Präsidentin
des Europäischen Parlaments
Frau Roberta Metsola
1049 Bruxelles/Brussels
BELGIEN

Innenministerinnen und Innenminister
der EU- und der Schengener-Vertragsstaaten

Nur per E-Mail

Nancy Faeser
Bundesministerin

Alt Moabit 140
10557 Berlin

Postanschrift:
11014 Berlin

Tel. +49 30 18 681-11000
Fax +49 30 18 681-11014

Ministerin@bmi.bund.de
www.bmi.bund.de

Berlin, 15. Dezember 2023

Sehr geehrte Frau Generalsekretärin,

mit meinem Schreiben vom 13. Oktober 2023 habe ich über die vorübergehende Wiedereinführung von Binnengrenzkontrollen an den landseitigen deutschen Binnengrenzen zur Republik Polen, zur Tschechischen Republik und zur Schweiz mit Wirkung zum 16. Oktober 2023 für die Dauer von zunächst 10 Tagen auf der Grundlage von Artikel 28 der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex) informiert. Diese Binnengrenzkontrollen habe ich mit meinen Schreiben vom 25. Oktober, 14. November und 4. Dezember 2023 im Rechtsrahmen von Artikel 28 des Schengener Grenzkodex bis einschließlich 15. Dezember 2023 verlängert und auf EU-Ebene notifiziert.

Zustell- und Lieferanschrift: Ingeborg-Drewitz-Allee 4, 10557 Berlin
Verkehrsanbindung: S + U-Bahnhof Hauptbahnhof

Die in den Schreiben geschilderten Gründe für die vorübergehende Wiedereinführung von Binnengrenzkontrollen bestehen weiterhin fort. Insbesondere ist die Belastung in den Ländern und Kommunen mit Blick auf die Aufnahme, Unterbringung und Versorgung im Kontext des Migrationsgeschehens nach wie vor erheblich. Dies haben die Länder zuletzt auch im Zusammenhang mit der Ständigen Konferenz der Innenminister und -senatoren der Länder vom 6. bis 8. Dezember 2023 aufgegriffen. Bereits im Rahmen der Besprechung des Bundeskanzlers mit den Regierungschefinnen und Regierungschefs der Länder am 6. November 2023 wurde angesichts dieser angespannten Lage und mit Blick auf eine bessere Kontrolle und Eindämmung des irregulären Migrationsgeschehens festgehalten, dass die temporären Binnengrenzkontrollen aufrechterhalten werden sollen. Daher muss ich an dieser Stelle betonen, dass die Binnengrenzkontrollen an diesen Grenzabschnitten zur Begrenzung und Steuerung des derzeitigen irregulären Migrationsgeschehens und zur Bekämpfung der skrupellosen und Menschenleben riskierenden Schleusungskriminalität weiterhin notwendig sind.

Auch die unverändert angespannte und dynamische Sicherheitslage im Nahen Osten infolge der terroristischen Angriffe der Hamas und die damit einhergehenden sicherheits- und migrationspolitischen Auswirkungen auf den Schengenraum bestehen fort und sind bei der Bewertung der Gesamtsituation und der Gefährdungslage zu berücksichtigen. Es müssen daher alle erforderlichen und verhältnismäßigen Schritte ergriffen werden, um zu vermeiden, dass korrespondierende Konflikte und Aktivitäten weiter nach Deutschland getragen werden.

Angesichts dessen haben auch zahlreiche andere Mitgliedstaaten Binnengrenzkontrollen vorübergehend wiedereingeführt und zwischenzeitlich mehrfach verlängert.

Mit Blick auf die Ankündigung in meinen Schreiben vom 14. November und 4. Dezember 2023 und die dargelegte Verstärkung der migrations- und sicherheitspolitischen Herausforderungen sowie die beschriebene Gefährdungslage habe ich im Ergebnis einer sorgfältigen und umfassenden Abwägung auf der Grundlage des Rechtsrahmens von Artikel 25 Schengener Grenzkodex entschieden, dass an der deutsch-polnischen, der deutsch-tschechischen und der deutsch-schweizerischen Landgrenze die vorübergehend wiedereingeführten Binnengrenzkontrollen mit Wirkung zum 16. Dezember 2023 für drei Monate (bis einschließlich zum 15. März 2024) angeordnet werden. Dabei habe ich die Auswirkungen, die Erforderlichkeit und die Verhältnismäßigkeit in meine Entscheidung einbezogen.

Seien Sie weiterhin versichert, dass die Bundespolizei an den betreffenden Landgrenzen mit ihren innerstaatlichen Sicherheitspartnern und den Partnerbehörden der Nachbarstaaten eng zu-

Seite 3 von 3

sammenarbeitet und dabei bestrebt ist, die Auswirkungen auf den grenzüberschreitenden Straßen- und Warenverkehr, die Wirtschaft und das Leben sowie Arbeiten in der Grenzregion so gering wie nur möglich zu halten.

Abschließend möchte ich festhalten, dass es unverändert meine feste Absicht ist, zu grenzkontrollfreien Schengen-Binnengrenzen zurückzukehren, sobald es sicherheits- und migrationspolitisch vertretbar erscheint.

Mit freundlichen Grüßen



Nancy Faeser

Mr Margaritis Schinas
Vice-President of the European Commission
1049 Brussels
BELGIUM

Ms Ylva Johansson
European Commissioner for Home Affairs
1049 Brussels
BELGIUM

Ms Thérèse Blanchet
Secretary-General of the Council of the European Union
1049 Brussels
BELGIUM

Ms Roberta Metsola
President of the European Parliament
1049 Brussels
BELGIUM

Home affairs ministers of the EU and Schengen Member States

Via email only

Dear Colleagues,

In my letter of 13 October 2023 I notified you of the temporary reintroduction of border controls at Germany's land borders with the Republic of Poland, Switzerland and the Czech Republic, initially for 10 days beginning 16 October 2023, on the basis of Article 28 of Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code). With my letters of 25 October, 14 November and 4 December 2023, I renewed these controls at the internal borders up to and including 15 December 2023 within the legal framework of Article 28 of the Schengen Borders Code and provided notification at EU level.

The reasons given in those letters for the temporary reintroduction of controls at the internal borders still apply. In particular, Germany's state and local governments continue to shoulder an enormous burden in admitting, accommodating and providing for migrants seeking protection. The federal states brought up this issue most recently at the Standing Conference of federal and state interior ministers which took place from 6 to 8 December 2023. Already at their meeting on 6 November 2023, the minister-presidents of the federal states and Federal Chancellor Olaf Scholz had agreed that, in view of this difficult situation and in order to better control and contain irregular migration, the temporary controls at the

internal borders must continue. I must therefore emphasise that the controls at these sections of the internal borders continue to be required to limit and manage the current volume of irregular migration and to combat the ruthless criminals who are smuggling migrants with no regard for their lives.

Following the terrorist attack by Hamas, the security situation in the Middle East remains tense and volatile and continues to impact security and migration policy in the Schengen area. These factors too must be considered when assessing the overall situation and threat. For these reasons, all necessary and reasonable action must be taken to keep related conflicts and activities from being brought into Germany.

In view of this situation, many other Member States have temporarily reintroduced controls at the internal borders and repeatedly renewed them.

With reference to my letters of 14 November and 4 December 2023 describing the threat situation and the persistence of the migration and security policy challenges, and following careful and thorough consideration, I have decided, on the basis of Article 25 of the Schengen Borders Code, to order the renewal of temporary border controls at Germany's land borders with Poland, Switzerland and the Czech Republic for three months beginning 16 December 2023 (up to and including 15 March 2024). In making this decision, I have taken into account its impacts, necessity and proportionality.

Please be assured that Germany's Federal Police, together with their partner authorities within Germany and in Poland, Switzerland and the Czech Republic, will strive to keep to a minimum the impacts on cross-border road traffic and the flow of goods, the economy and the lives and work of people in the border region.

In conclusion, I would like to make clear that I firmly intend to return to a Schengen area without controls at the internal borders as soon as security and migration policy will allow.

Yours sincerely,

Nancy Faeser
