

**Bruxelles, 15 decembrie 2025  
(OR. en)**

**16829/25**

**COJUR 99  
COMAR 53  
JUR 851**

## **REZULTATUL LUCRĂRILOR**

---

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	16719/25
Subiect:	Declarația Uniunii Europene și a statelor sale membre privind utilizarea deplină a cadrului dreptului internațional al mării în legătură cu amenințările din partea flotei fantomă și protejarea infrastructurii submarine critice

---

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor Declarația Uniunii Europene și a statelor sale membre privind utilizarea deplină a cadrului dreptului internațional al mării în legătură cu amenințările din partea flotei fantomă și protejarea infrastructurii submarine critice, aprobată de Consiliul Afaceri Externe în cadrul reuniunii sale din 15 decembrie 2025.

**DECLARAȚIA UNIUNII EUROPENE ȘI A STATELOR SALE MEMBRE PRIVIND  
UTILIZAREA DEPLINĂ A CADRULUI DREPTULUI INTERNAȚIONAL AL MĂRII ÎN  
LEGĂTURĂ CU AMENINȚĂRILE DIN PARTEA FLOTEI FANTOMĂ ȘI PROTEJAREA  
INFRASTRUCTURII SUBMARINE CRITICE**

UNIUNEA EUROPEANĂ ȘI STATELE SALE MEMBRE,

REAMINTIND că, așa cum se prevede în Strategia Uniunii Europene în materie de securitate maritimă din 24 octombrie 2023, având în vedere „amenințările la adresa infrastructurilor maritime critice și consecințele agresiunii militare ilegale și nejustificate a Rusiei împotriva Ucrainei, sunt necesare mai multe acțiuni din partea UE, în calitate sa de furnizor internațional de securitate.” Pactul european privind oceanele, adoptat de Comisia Europeană la 5 iunie 2025, reamintește, de asemenea, că „infrastructurile maritime critice sunt amenințate”,

CONSTATÂND că amenințările la adresa infrastructurii submarine critice nu provin doar din partea flotei fantomă,

LUÂND ACT de faptul că Organizația Maritimă Internațională (OMI) a îndemnat statele membre și toate părțile interesate relevante, în rezoluția sa A.1192 (33) din 6 decembrie 2023, să promoveze acțiuni de prevenire a operațiunilor ilegale în sectorul maritim ale „flotei clandestine” sau „flotei fantomă”. În rezoluția respectivă, Adunarea OMI a luat act cu îngrijorare de informațiile cu privire la navele implicate în operațiuni ilegale în vederea eludării sancțiunilor sau a implicării în alte activități ilegale,

SUBLINIIND că Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite a recunoscut, în rezoluția sa 79/144 din 12 decembrie 2024, că „cablurile și conductele submarine sunt de o importanță vitală pentru economia mondială și pentru securitatea națională a tuturor statelor, conștiente de faptul că aceste cabluri și conducte sunt susceptibile de a fi deteriorate intenționat și accidental”, și a invitat statele „să ia măsuri pentru a proteja cablurile și conductele submarine și să abordeze pe deplin aspectele legate de aceste cabluri și conducte, în conformitate cu dreptul internațional, astfel cum se reflectă în” Convenția Organizației Națiunilor Unite asupra dreptului mării din 10 decembrie 1982 (denumită în continuare „UNCLOS”),

ÎMPĂRTĂȘIND apelul statelor, exprimat în cursul dezbaterii deschise privind securitatea maritimă care a avut loc în cadrul Consiliului de Securitate al ONU la 20 mai 2025 sub președinția Greciei, de a asigura o mai bună aplicare a protecției juridice internaționale existente, în special pentru infrastructura critică precum cablurile și conductele submarine,

REAMINTIND că, dincolo de acțiunile întreprinse în cadrul Organizației Națiunilor Unite și al OMI, alte direcții de lucru contribuie la abordarea acestor amenințări. În urma Declarației comune a reuniunii la nivel înalt a aliaților NATO de la Marea Baltică din 14 ianuarie 2025, au fost identificate opțiuni de abordare a riscurilor pentru infrastructura submarină critică și a provocărilor generate de flota fantomă. La 16 mai 2025, UE și zece state europene au convenit asupra unui memorandum de înțelegere privind protecția infrastructurii submarine critice din Marea Baltică. La 14 martie 2025, miniștrii de externe ai G7 au emis o declarație privind securitatea maritimă și prosperitatea: se lucrează la protejarea infrastructurii submarine critice și a fost înființat un grup operativ pentru flota fantomă,

LUÂND ACT de faptul că la 19 decembrie 2024 Consiliul European a adoptat concluzii prin care salută măsurile împotriva flotei fantomă și că statele membre au solicitat măsuri suplimentare în acest sens în cadrul Consiliului European la 26 iunie și 23 octombrie 2025. Consiliul Uniunii Europene a adoptat, la 6 iunie 2025, concluzii privind o conectivitate fiabilă și rezilientă, subliniind necesitatea urgentă a unui sprijin cuprinzător pentru infrastructura de cabluri submarine, astfel cum se menționează în Planul de acțiune al UE privind securitatea cablurilor,

REAMINTIND că, la 21 februarie 2025, Comisia Europeană și Înalțul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate au lansat un Plan de acțiune al UE privind securitatea cablurilor. Acest plan de acțiune precizează că UE și statele sale membre, în colaborare cu OMI, ar trebui să stabilească o interpretare comună a dispozițiilor relevante ale dreptului internațional al mării care să permită statelor membre, în calitate de state de coastă și de pavilion, să protejeze mai eficient infrastructura critică și să ia măsuri în ceea ce privește flota fantomă de nave și orice nave de interes care operează în marea liberă. În special, cadrul juridic pentru interceptarea navelor sau pentru inspecțiile la bordul navelor care reprezintă riscuri pentru UE ar trebui evaluat cu atenție, în deplină conformitate cu UNCLOS. Acest plan de acțiune mai propune ca activitatea la nivel multilateral să includă și o posibilă reflecție asupra modului în care se pot utiliza pe deplin toate direcțiile de acțiune posibile în conformitate cu dreptul internațional al mării, în vederea creșterii nivelului de protecție a infrastructurilor de cabluri submarine, precum și a promovării normelor și a celor mai bune practici,

REAMINTIND că, la 6 mai 2025, Comisia Europeană a lansat o foaie de parcurs pentru încetarea importurilor de energie din Rusia, inclusiv acțiuni preconizate pentru a aborda problema eludării sancțiunilor UE privind petrolul prin utilizarea flotelor fantomă,

REAMINTIND că UNCLOS, așa cum se reflectă în preambulul său, contribuie la menținerea păcii, a securității, a cooperării și a relațiilor de prietenie între toate națiunile, în conformitate cu principiile justiției și egalității în drepturi și promovează progresul economic și social al tuturor popoarelor lumii, în conformitate cu scopurile și principiile Organizației Națiunilor Unite, astfel cum sunt prevăzute în Cartă,

SUBLINIIND că libertățile pe marea liberă, inclusiv libertatea de navigație, trebuie exercitate ținând seama în mod adecvat de interesele altor state și că toate statele, inclusiv statele de pavilion, trebuie să își îndeplinească obligațiile care le revin în temeiul UNCLOS cu bună-credință și să își exercite drepturile, jurisdicția și libertățile recunoscute în convenție într-un mod care să nu constituie un abuz de drept,

SUBLINIIND că este necesar ca UE și statele sale membre să abordeze riscurile asociate flotei fantomă și la adresa infrastructurii submarine critice și, în acest context, remarcând că, în conformitate cu articolul 3 alineatul (5) din Tratatul privind Uniunea Europeană, Uniunea contribuie la „respectarea strictă și dezvoltarea dreptului internațional, inclusiv respectarea principiilor Cartei Organizației Națiunilor Unite”,

#### DECLARĂ ȘI REAFIRMĂ:

1. angajamentul lor ferm față de UNCLOS, care stabilește cadrul juridic în care trebuie desfășurate toate activitățile din mări și oceane, constituind un instrument de importanță strategică ca bază pentru acțiunea și cooperarea la nivel național, regional și mondial în sectorul marin și al cărui caracter universal și unificat și a cărui integritate trebuie păstrate;
2. că riscurile prezentate de flota fantomă și, posibil, de alte practici de transport maritim periculoase, inclusiv potențialele daune aduse mediului, precum și riscurile pentru siguranța și securitatea maritimă, integritatea comerțului maritim internațional, infrastructura submarină critică, inclusiv cablurile și conductele submarine, viața și sănătatea navigatorilor care lucrează la bordul navelor, precum și respectarea normelor și standardelor maritime internaționale, se extind la toate mările și oceanele și trebuie luate în considerare în ansamblu din punct de vedere juridic, deoarece aceste riscuri fac parte din problemele spațiilor marine menționate în a treia clauză din preambulul UNCLOS;

3. că navele care navighează fără naționalitate, inclusiv cele din flota fantomă, prezintă un risc deosebit. Navele fără naționalitate nu operează sub jurisdicția statului de pavilion în temeiul UNCLOS. Acestea nu au dreptul la libertățile din marea liberă, inclusiv la libertatea de navigație, și nici la drepturi precum trecerea inofensivă sau tranzitul, deoarece aceste libertăți și drepturi sunt acordate exclusiv statelor în temeiul dreptului mării. Ele nu sunt supuse jurisdicției exclusive a niciunui stat în marea liberă. Orice stat poate desfășura inspecții la bordul unei nave în marea liberă, în conformitate cu articolul 110 din UNCLOS, și în zonele economice exclusive, în conformitate cu articolul 58 alineatul (2) din UNCLOS, în cazul în care există motive întemeiate de a bănuși că nava nu are naționalitate. Orice stat poate lua măsuri adecvate la bordul unei nave găsite fără naționalitate, în conformitate cu dreptul internațional și cu dreptul său intern. Pe lângă aceasta, statele membre ale UE recunosc că orice stat de coastă poate lua măsuri adecvate în conformitate cu dreptul internațional și cu dreptul său intern în ceea ce privește navele fără naționalitate atunci când navighează în zone în care acesta își exercită drepturile suverane sau jurisdicția. În marea teritorială, acestor nave li se aplică jurisdicția deplină și exclusivă a statului de coastă;
4. că toate statele trebuie să își respecte obligațiile legale care le revin în temeiul articolului 113 din UNCLOS în ceea ce privește adoptarea de către fiecare dintre ele a actelor cu putere de lege și a normelor administrative necesare pentru a prevedea că ruperea sau deteriorarea unui cablu sau a unei conducte submarine de către o navă care arborează pavilionul său sau de către o persoană aflată sub jurisdicția sa, efectuată cu intenție sau din neglijență culpabilă, se consideră infracțiune, atunci când sunt îndeplinite condițiile necesare; că UE și/sau statele sale membre ar trebui să se adreseze statelor de pavilion cu scopul de a îmbunătăți punerea în aplicare efectivă a dispoziției respective în temeiul dreptului lor intern;
5. că fiecare stat are, în conformitate cu articolul 94 din UNCLOS, obligația legală de a-și exercita în mod efectiv jurisdicția și controlul în domeniul administrativ, tehnic și social asupra navelor care îi arborează pavilionul. În acest sens, activitatea desfășurată în cadrul OMI în ceea ce privește elaborarea de orientări sau de bune practici pentru înregistrarea navelor are o importanță crucială;

6. că statele de coastă pot solicita informații privind asigurarea de la navele care navighează în marea lor teritorială sau în zona lor economică exclusivă și vor examina informațiile celor care fac escală într-unul dintre porturile lor, în conformitate cu dreptul internațional. De asemenea, acestea pot solicita navelor care navighează în principalele zone de trafic să raporteze ce certificate de asigurare și de răspundere civilă dețin, în conformitate cu acordurile internaționale relevante;
7. că statele membre ale UE își vor intensifica eforturile pentru a asigura respectarea de către nave a obligațiilor lor legale de notificare a informațiilor. Directiva delegată (UE) 2025/811 a Comisiei din 19 februarie 2025 de modificare a anexei I la Directiva 2002/59/CE a Parlamentului European și a Consiliului introduce obligația navelor care intră într-o zonă supusă unui sistem de raportare obligatorie a navelor de a transmite unul sau mai multe certificate de asigurare eliberate de furnizorul lor și păstrate la bordul navei care să ateste existența unei asigurări pentru creanțe maritime, precum și certificate de răspundere civilă eliberate în conformitate cu convențiile internaționale relevante;
8. că acordurile cu state de pavilion relevante pentru a obține consimțământul acestora pentru operațiunile de inspecție la bord autorizate în prealabil asupra vaselor acestora în marea liberă sau în zona economică exclusivă a statelor membre ale UE ar constitui un instrument important. Astfel de acorduri ar putea defini condițiile și modalitățile de cooperare cu fiecare stat de pavilion relevant în ceea ce privește navele sale din flota fantomă implicate în operațiuni ilegale;
9. că dreptul internațional permite statelor să ia măsuri de asigurare a respectării legislației într-o serie de scenarii care ar putea fi relevante pentru protecția infrastructurii submarine critice, printre care cele prevăzute la articolele 21, 73, 110, 111, 220 și 221 din UNCLOS, precum și la articolul X din Convenția de la Paris din 1884 pentru protecția cablurilor telegrafice submarine, după caz;
10. că, pe lângă acțiunile de combatere a activităților flotei fantomă, astfel cum se prevede la punctele 7 și 8, a devenit necesar ca statele să țină cont într-o măsură și mai mare de cadrul dreptului internațional al mării pentru abordarea provocărilor tot mai mari și pentru consolidarea protejării cablurilor și conductelor submarine în concordanță cu UNCLOS, din cauza amenințărilor tot mai mari și a distrugerii sau deteriorării cablurilor și conductelor submarine,

11. intenția lor de a lansa o inițiativă amplă pentru a dezvolta instrumente de combatere a amenințărilor la adresa infrastructurii submarine critice, inclusiv protejarea cablurilor și a conductelor submarine. Instrumentele respective ar urma să fie dezvoltate în cadrul forurilor corespunzătoare, cum ar fi organismele ONU sau OMI, în funcție de conținutul lor. Aceste instrumente pot fi, de exemplu, o culegere de standarde internaționale de bună conduită pentru navele care navighează în vecinătatea unei infrastructuri submarine critice care să stabilească principii și orientări specifice, un compendiu de norme pentru navele care navighează în zone maritime deosebit de sensibile, măsuri de consolidare a protecției cablurilor și conductelor submarine printr-o mai bună asigurare a securității, o monitorizare mai atentă a activităților din jurul punctelor sensibile și mecanisme conforme cu dreptul internațional destinate prevenirii conduitei care periclitează această infrastructură sau alte măsuri în concordanță cu UNCLOS. Astfel de instrumente ar putea varia de la instrumente fără caracter juridic obligatoriu la noi instrumente cu caracter juridic obligatoriu.

---