

Brusel 15. prosince 2025  
(OR. en)

16829/25

COJUR 99  
COMAR 53  
JUR 851

## VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

---

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	16719/25
Předmět:	Prohlášení Evropské unie a jejích členských států o plném využití rámce mezinárodního mořského práva v souvislosti s hrozbami „stínové flotily“ a ochranou kritické podmořské infrastruktury

---

Delegace naleznou v příloze prohlášení Evropské unie a jejích členských států o plném využití rámce mezinárodního mořského práva v souvislosti s hrozbami „stínové flotily“ a ochranou kritické podmořské infrastruktury schválené Radou pro zahraniční věci na jejím zasedání konaném dne 15. prosince 2025.

**PROHLÁŠENÍ EVROPSKÉ UNIE A JEJÍCH ČLENSKÝCH STÁTŮ  
O PLNÉM VYUŽITÍ RÁMCE MEZINÁRODNÍHO MOŘSKÉHO PRÁVA  
V SOUVISLOSTI S HROZBAMI „STÍNOVÉ FLOTILY“  
A OCHRANOU KRITICKÉ PODMOŘSKÉ INFRASTRUKTURY**

EVROPSKÁ UNIE A JEJÍ ČLENSKÉ STÁTY,

PŘIPOMÍNÁJÍCE, že jak je uvedeno ve strategii Evropské unie pro námořní bezpečnost ze dne 24. října 2023, „hrozbám pro kritické námořní infrastruktury a důsledkům nezákonné a neodůvodněné vojenské agrese Ruska vůči Ukrajině, je třeba, aby EU jakožto poskytovatel mezinárodní bezpečnosti přijala další opatření.“ Evropský pakt pro oceány přijatý Evropskou komisí dne 5. června 2025 rovněž připomíná, že „kritické námořní infrastruktury jsou ohroženy“.

KONSTATUJÍCE, že hrozby pro kritickou podmořskou infrastrukturu nepředstavuje pouze „stínová flotila“,

KONSTATUJÍCE, že Mezinárodní námořní organizace (IMO) ve svém usnesení A.1192 (33) ze dne 6. prosince 2023 naléhavě vyzvala členské státy a všechny příslušné zúčastněné strany, aby podporovaly opatření k předcházení nezákonným operacím v námořním odvětví prováděným „temnou flotilou“ nebo „stínovou flotilou“. V této rezoluci shromáždění IMO vzalo se znepokojením na vědomí informace o lodích zapojených do nezákonných operací za účelem obcházení sankcí nebo zapojení do jiných nezákonných činností,

ZDŮRAZŇUJÍCE, že Valné shromáždění Organizace spojených národů ve své rezoluci 79/144 ze dne 12. prosince 2024 uznalo, že „podmořské kabely a potrubí mají zásadní význam pro světové hospodářství a národní bezpečnost všech států, přičemž si je vědomo toho, že tyto kabely a potrubí mohou být úmyslně nebo náhodně poškozeny“, a vyzvalo státy, aby „přijaly opatření na ochranu podmořských kabelů a potrubí a plně řešily otázky týkající se těchto kabelů a potrubí v souladu s mezinárodním právem, jak je uvedeno v“ Úmluvě Organizace spojených národů o mořském právu ze dne 10. prosince 1982 (dále jen „Úmluva OSN o mořském právu“),

SDÍLEJÍCE výzvu států vyjádřenou během otevřené rozpravy o námořní bezpečnosti, která se konala v Radě bezpečnosti OSN dne 20. května 2025 za řeckého předsednictví, k lepšímu prosazování stávající mezinárodní právní ochrany, zejména pokud jde o kritickou infrastrukturu, jako jsou podmořské kabely a potrubí,

PŘIPOMÍNÁJÍCE, že kromě opatření přijatých v rámci Organizace spojených národů a IMO přispívají k řešení těchto hrozeb i další oblasti činnosti. V návaznosti na společné prohlášení ze summitu spojenců NATO věnovaného oblasti Baltského moře ze dne 14. ledna 2025 byly určeny možnosti řešení rizik pro kritickou podmořskou infrastrukturu a výzev, které představuje „stínová flotila“. EU a deset evropských států se dne 16. května 2025 dohodly na memorandu o porozumění ohledně ochrany kritické podmořské infrastruktury v Baltském moři. Dne 14. března 2025 vydali ministři zahraničních věcí skupiny G7 prohlášení o námořní bezpečnosti a prosperitě: probíhají práce na ochraně kritické podmořské infrastruktury a byla zřízena pracovní skupina pro „stínovou flotilu“.

BEROUCE NA VĚDOMÍ, že dne 19. prosince 2024 přijala Evropská rada závěry, v nichž uvítala opatření proti „stínové flotile“, a že členské státy vyzvaly k přijetí dalších opatření v tomto ohledu na zasedáních Evropské rady ve dnech 26. června a 23. října 2025. Rada Evropské unie přijala dne 6. června 2025 závěry o spolehlivé a odolné konektivitě, v nichž zdůraznila naléhavou potřebu komplexní podpory podmořských kabelových infrastruktur, jak je uvedeno v akčním plánu EU o bezpečnosti kabelů,

PŘIPOMÍNÁJÍCE, že dne 21. února 2025 Evropská komise a vysoká představitelka Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku zahájily akční plán EU o bezpečnosti kabelů. Tento akční plán stanoví, že by EU a její členské státy měly ve spolupráci s IMO nalézt obecnou shodu nad příslušnými ustanoveními mezinárodního mořského práva, která členskými státy jako pobřežními státy a státy vlajky umožní účinněji chránit kritickou infrastrukturu a přijímat opatření týkající se stínové flotily plavidel a všech zájmových plavidel působících na volném moři. Zejména by měl být pečlivě posouzen právní rámec pro zajištění plavidel, která představují riziko pro EU, nebo vstupu na ně, a to v plném souladu s Úmluvou OSN o mořském právu. Tento akční plán rovněž navrhuje, že práce na vícestranné úrovni by mohla zahrnovat i případné úvahy o tom, jak plně využít všech možných způsobů jednání v souladu s mezinárodním mořským právem, včetně Úmluvy OSN o mořském právu, s cílem zvýšit ochranu podmořských kabelových infrastruktur a podporu norem a osvědčených postupů,

PŘIPOMÍNÁJÍCE, že dne 6. května 2025 Evropská komise zahájila Plán ukončení dovozu ruské energie, včetně opatření plánovaných k řešení problému obcházení sankcí EU týkajících se ropy pomocí „stínových flotil“,

PŘIPOMÍNÁJÍCE, že Úmluva OSN o mořském právu, jak je uvedeno v její preambuli, přispívá k upevnění míru, bezpečnosti, spolupráce a přátelských vztahů mezi všemi státy v souladu se zásadami spravedlnosti a rovnoprávnosti a že napomáhá ekonomickému a sociálnímu vzestupu všech národů světa v souladu s cíli a zásadami Organizace spojených národů, jak jsou stanoveny v Chartě,

ZDŮRAZŇUJÍCE, že svobody na volném moři, včetně svobody plavby, musí být vykonávány s náležitým ohledem na zájmy jiných států a že všechny státy, včetně států vlajky, musí v dobré víře plnit své povinnosti podle Úmluvy OSN o mořském právu a vykonávat práva, jurisdikci a svobody uznané v úmluvě způsobem, který nepředstavuje zneužití práva,

ZDŮRAZŇUJÍCE, že je třeba, aby EU a její členské státy řešily rizika spojená se stínovou flotilou a kritickou podmořskou infrastrukturou, a v této souvislosti konstatujíce, že v souladu s čl. 3 odst. 5 Smlouvy o Evropské unii přispívá Unie „přísnému dodržování a rozvoji mezinárodního práva, zejména k dodržování zásad Charty Organizace spojených národů“,

PROHLAŠUJÍ A OPĚTOVNĚ POTVRZUJÍ:

1. svůj pevný závazek k Úmluvě OSN o mořském právu, která stanoví právní rámec, v němž musí být prováděny všechny činnosti v mořích a oceánech, představuje nástroj strategického významu jako základ pro vnitrostátní, regionální a globální opatření a spolupráci v mořském odvětví a jehož univerzální a jednotný charakter a celistvost je třeba zachovat;
2. že rizika, která představuje „stínová flotila“ a případně další nebezpečné postupy v oblasti lodní dopravy, včetně možných škod na životním prostředí a rizik pro námořní bezpečnost a ochranu, integritu mezinárodního námořního obchodu, kritickou podmořskou infrastrukturu, včetně podmořských kabelů a potrubí, život a zdraví námořníků pracujících na palubách plavidel a dodržování mezinárodních námořních pravidel a norem, se vztahují na všechna moře a oceány a je třeba je z právního hlediska posuzovat jako celek, neboť tato rizika jsou součástí problémů oceánského prostoru uvedených ve třetím pododstavci preambule Úmluvy OSN o mořském právu;

3. že zvláštní riziko představují plavidla plující bez státní příslušnosti, včetně plavidel „stínové flotily“. Plavidla bez státní příslušnosti neprovozují činnost v rámci jurisdikce státu vlajky podle Úmluvy OSN o mořském právu. Nemají nárok ani na svobody volného moře, včetně svobody plavby, ani na práva, jako je pokojné proplutí nebo tranzitní proplutí, neboť tyto svobody a práva jsou podle mořského práva přiznány výhradně státům. Nepodléhají výlučné jurisdikci žádného státu na volném moři. Každý stát může vstoupit na palubu plavidla na volném moři v souladu s článkem 110 Úmluvy OSN o mořském právu a ve výlučných ekonomických zónách v souladu s čl. 58 odst. 2 uvedené úmluvy, existuje-li důvodné podezření, že plavidlo je bez státní příslušnosti. Každý stát může přijmout vhodná opatření na palubě plavidla, které bylo nalezeno bez státní příslušnosti, a to v souladu s mezinárodním právem a svým vnitrostátním právem. Kromě toho členské státy EU uznávají, že každý pobřežní stát může přijmout vhodná opatření v souladu s mezinárodním právem a svým vnitrostátním právem, pokud jde o plavidla bez státní příslušnosti, která proplouvají oblastmi, nad nimiž vykonává svrchovaná práva nebo jurisdikci. V teritoriálních vodách se na tato plavidla vztahuje plná a výlučná jurisdikce pobřežního státu;
4. že všechny státy musí dodržovat své právní povinnosti podle článku 113 Úmluvy OSN o mořském právu, pokud jde o přijetí právních a správních předpisů nezbytných k zajištění toho, aby bylo považováno za trestné, jsou-li k tomu splněny podmínky, přerušení nebo poškození podmořského kabelu nebo potrubí, způsobené úmyslně nebo z hrubé nedbalosti lodí plující pod jejich vlajkou nebo osobou podléhající jejich jurisdikci. EU nebo její členské státy by měly oslovit státy vlajky s cílem posílit účinné provádění tohoto ustanovení v rámci jejich vnitrostátního práva;
5. že každý stát má v souladu s článkem 94 Úmluvy OSN o mořském právu právní povinnost účinně vykonávat svou jurisdikci a kontrolu ve správních, technických a sociálních záležitostech nad plavidly plujícími pod jeho vlajkou. V tomto ohledu má zásadní význam práce vykonaná v rámci IMO, pokud jde o vypracování pokynů nebo osvědčených postupů pro registraci lodí;

6. že pobřežní státy si mohou vyžádat informace o pojištění od lodí plavících se v jejich teritoriálních vodách nebo výlučné ekonomické zóně a tyto informace prověří u lodí, které vplouvají do některého z jejich přístavů, a to v souladu s mezinárodním právem. Mohou rovněž požadovat, aby plavidla plující v klíčových dopravních oblastech oznamovala osvědčení o pojištění a občanskoprávní odpovědnosti v souladu s příslušnými mezinárodními dohodami;
7. že členské státy EU zvýší své úsilí o zajištění toho, aby plavidla plnila své právní povinnosti týkající se oznamování informací. Směrnice Komise v přenesené pravomoci (EU) 2025/811 ze dne 19. února 2025, kterou se mění příloha I směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/59/ES, zavádí pro plavidla vplouvající do oblasti povinného systému hlášení lodí povinnost předložit jedno nebo více osvědčení o pojištění vydaných jeho poskytovatelem a přepravovaných na palubě lodi, která prokazují existenci pojištění námořních nároků, jakož i osvědčení o občanskoprávní odpovědnosti vydaná v souladu s příslušnými mezinárodními úmluvami;
8. že dohody s příslušnými státy vlajky za účelem získání jejich souhlasu s předem povoleným naloděním na jejich plavidla na volném moři nebo ve výlučné ekonomické zóně členských států EU by představovaly důležitý nástroj. Takové dohody by mohly vymezit podmínky a způsoby spolupráce s každým příslušným státem vlajky, pokud jde o jeho plavidla v „stínové flotile“, která se podílejí na nezákonných operacích;
9. že mezinárodní právo umožňuje státům přijmout donucovací opatření v řadě scénářů, které mohou mít význam pro ochranu kritické podmořské infrastruktury, mimo jiné včetně článků 21, 73, 110, 111, 220 a 221 Úmluvy OSN o mořském právu, jakož i případně článku X Pařížské úmluvy o ochraně podmořských telegrafních kabelů z roku 1884;
10. že kromě opatření proti činnostem „stínové flotily“, jak jsou stanovena v bodech 7 a 8, se stalo nezbytným, aby státy dále zvážily rámec mezinárodního mořského práva s cílem řešit rostoucí výzvy a posílit ochranu podmořských kabelů a potrubí v souladu s Úmluvou OSN o mořském právu, a to v důsledku rostoucích hrozeb a ničení nebo poškozování podmořských kabelů a potrubí,

11. svůj záměr zahájit rozsáhlou iniciativu s cílem vyvinout nástroje pro řešení hrozeb pro kritickou podmořskou infrastrukturu, včetně ochrany podmořských kabelů a potrubí. Tyto nástroje by byly vyvinuty na příslušných vhodných fórech, jako jsou orgány OSN nebo IMO, a to v závislosti na jejich obsahu. Uvedené nástroje mohou například sestávat ze souboru mezinárodních norem dobrého chování pro plavidla plující v blízkosti kritické podmořské infrastruktury, jež stanoví zvláštní zásady a pokyny, ze souboru pravidel pro plavidla plavící se obzvláště citlivými mořskými oblastmi, z opatření k posílení ochrany podmořských kabelů a potrubí prostřednictvím lepší ochrany, důkladnějšího monitorování činností v okolí citlivých lokalit a mechanismů, které jsou v souladu s mezinárodním právem, s cílem zabránit jednání, které tuto infrastrukturu ohrožuje, nebo z jiných opatření v souladu s Úmluvou OSN o mořském právu. Tyto nástroje by mohly sahát od právně nezávazných nástrojů až po nové závazné nástroje.
-