

**Bryssel den 12 december 2024
(OR. en)**

16820/24

**CT 128
ENFOPOL 523
COTER 250
JAI 1859**

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	12 december 2024
till:	Delegationerna

Föreg. dok. nr:	16020/24
-----------------	----------

Ärende:	Rådets slutsatser om framtida prioriteringar för att stärka Europeiska unionens och dess medlemsstaters gemensamma insatser för terrorismbekämpning
	– Rådets slutsatser (12 december 2024)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om framtida prioriteringar för att stärka Europeiska unionens och dess medlemsstaters gemensamma insatser för terrorismbekämpning, som godkändes av rådet (rättsliga och inrikes frågor) vid dess 4068:e möte den 12 december 2024.

Rådets slutsatser om framtida prioriteringar för att stärka Europeiska unionens och dess medlemsstaters gemensamma insatser för terrorismbekämpning

Inledning

- a) Terrorism och våldsbejakande extremism samt radikaliserings fortsätter att utgöra ett betydande hot mot Europeiska unionen och dess medlemsstater, och därför bör terrorismbekämpning och förebyggande insatser förbli en högprioriterad fråga.
- b) Destabiliserande interna och externa händelser, såsom Rysslands anfallskrig mot Ukraina och den pågående konflikten i Mellanöstern, har lett till en förhöjd terroristhotnivå i vissa medlemsstater och bidragit till intensifierad radikaliserings och social polarisering, vilket kan leda till terrorism och våldsbejakande extremism i hela unionen.
- c) Terroristhotet är mer komplext än någonsin och drivs av olika faktorer. Dessa omfattar den risk som ensamagerande individer utgör, den ökade externa hotbilden från Islamiska staten, inbegripet dess gren i Khorasanprovinsen (ISKP), terroristgruppers och terroristaktörers missbruk av ny teknik, ökningen av våldsamma systemfientliga extremiströrelser som inte kan hänföras till specifika ideologier och utsuddningen av ideologier vilken leder till en blandning av våldsbenägna övertygelser. Jihadistisk terrorism är fortfarande det mest framträdande hotet mot Europeiska unionen, medan hotet från våldsbejakande högerextremism fortfarande är stort i vissa medlemsstater.
- d) Radikaliserings är fortfarande ett centralt problem, där onlinemiljön spelar en viktig roll, särskilt bland minderåriga, och möjliggör snabb spridning av terrorisminnehåll och underblåser social polarisering, vilket kan förvärras av utländsk informationsmanipulering och inblandning, inbegripet statliga och icke-statliga aktörers desinformationsverksamhet.

- e) Vi måste fortsätta med de förebyggande insatserna som syftar till att stödja lokala aktörer och yrkesverksamma, stärka samhällets motståndskraft mot radikaliserings och öka samarbetet med utbildningsinstitutioner, samhällen och trossamfund. Det är fortfarande viktigt att motverka radikaliserings i fängelser, särskilt genom att ta itu med riskerna i samband med frigivning av radikaliserade intagna och personer som dömts för terroristbrott. Dessutom är det viktigt att säkerställa att nationella medel och EU-medel inte oavsiktligt stöder enskilda personer och organisationer som har en olaglig agenda eller främjar värden som är oförenliga med dem som fastställs i artikel 2 i EU-fördraget.
- f) Farhågor kvarstår om att misstänkta utländska terroriststridande från tredjeländer och personer med koppling till terroristgrupper kan utnyttja migrationsströmmar för att infiltrera Europeiska unionen. Stora ansträngningar har gjorts för att stärka upptäcktsarbetet, förbättra informationsutbytet och förbättra kontrollerna vid de yttre gränserna. Medlemsstaterna måste dock fortsätta sina ansträngningar för att upptäcka och förhindra sådana personers inresa och rörlighet inom EU:s territorium.
- g) Samtidigt är återvändandet av tredjelandsmedborgare som utgör ett säkerhetshot och vistas olagligt i EU fortfarande en stor utmaning, och deras fortsatta närvaro i EU utgör en ständig säkerhetsrisk. Det är därför av avgörande betydelse att säkerställa ett effektivt och snabbt återvändande för personer som inte, eller inte längre, har rätt att stanna och som utgör ett säkerhetshot. Dessutom måste vi fortsätta att utforska lösningar för att hantera det säkerhetshot som personer som inte kan återvända till sitt ursprungsland på grund av principen om non-refoulement utgör, i full överensstämmelse med tillämplig EU-lagstiftning och internationell rätt.
- h) Goda framsteg har gjorts under de senaste fem åren när det gäller att bekämpa terrorism och våldsbejakande extremism och förebygga radikaliserings, och kommissionens EU-agenda för terrorismbekämpning har genomförts effektivt. Framsteg har också gjorts inom annan relevant politik och andra relevanta initiativ för inre säkerhet som underlättar arbetet för myndigheter som ägnar sig åt att bekämpa terrorism, såsom förbättrat informationsutbyte.

- i) Rådets slutsatser som antagits under de senaste åren¹ är fortfarande mycket relevanta och bör genomföras fullt ut. Tillsammans med EU:s halvårsvisa hotbedömningar på området terrorismbekämpning fortsätter de att utgöra en övergripande ram för åtgärder.

Allmänna överväganden:

1. Medlemsstaterna står fast vid sitt åtagande att bekämpa terrorism och våldsbejakande extremism i alla dess former och yttringar för att säkerställa sina medborgares säkerhet och trygghet, samtidigt som värdena demokrati, grundläggande rättigheter och rättsstatlighet upprätthålls. Medlemsstaterna, kommissionen och EU:s byråer har alla arbetat omsorgsfullt för att stärka unionens motståndskraft mot terrorism och våldsbejakande extremism och bör fortsätta att arbeta med kollektiva åtgärder och stärka sitt samarbete.
2. Parallellt med dessa slutsatser kommer rådet att anta slutsatser om förstärkning av externa och interna förbindelser i kampen mot terrorism och våldsbejakande extremism. I detta sammanhang erinras det om att Europeiska rådet i december 2020 bekräftade rollen för EU:s samordnare för kampen mot terrorism. EU:s samordnare för kampen mot terrorism har en nyckelroll när det gäller att samordna arbetet med terrorismbekämpning inom unionen, stärka unionens förbindelser med tredjeländer i fråga om terrorismbekämpning och stärka kopplingarna mellan interna och externa aspekter av insatserna för terrorismbekämpning. EU:s samordnare för kampen mot terrorism har också till uppgift att följa upp genomförandet av rådets slutsatser om kampen mot terrorism.
3. För att effektivt bemöta den föränderliga hotbilden, och mot bakgrund av den nya institutionella cykeln och översynen av EU:s strategiska ram för inre säkerhet, finns det ett behov av att anpassa och ytterligare stärka Europeiska unionens strategi för terrorismbekämpning tillsammans med medlemsstaterna. Rådet välkomnar därför att de politiska riktlinjerna för den nya kommissionens mandat betonar behovet av en ny EU-agenda för att förebygga och bekämpa terrorism och våldsbejakande extremism för att hantera nya och framväxande hot.

¹ 9997/22, 16335/23, 16336/23.

4. I dessa slutsatser framhåller rådet viktiga områden där det krävs ökade insatser för att förbättra den operativa effektiviteten och fastställer strategiska mål. Syftet är att utforma EU:s politik och åtgärder för terrorismbekämpning, även på det förebyggande området, under de kommande fem åren.

I. Övergripande politiska krav som bidrar till en hög nivå av inre säkerhet och effektiva terrorismbekämpningsåtgärder

5. Samtidigt som man respekterar det faktum att den nationella säkerheten förblir varje medlemsstats eget ansvar krävs det en övergripande och samordnad europeisk strategi som sträcker sig över enskilda politikområden och integrerar övergripande principer för att effektivt bekämpa terrorism och våldsbejakande extremism. Ytterligare synergier mellan arbetsgruppen mot terrorism och rådets andra förberedande organ, särskilt arbetsgruppen mot terrorism (internationella aspekter) och arbetsgruppen för restriktiva åtgärder i syfte att bekämpa terrorism, bör undersökas för att ta itu med terroristhotet på ett holistiskt sätt, samtidigt som arbetsgruppens mandat och särskilda fokus respekteras.
6. Vi behöver en balanserad strategi som skyddar alla grundläggande rättigheter, inbegripet unionsmedborgarnas rätt till både säkerhet och integritet. I detta syfte måste vi förstärka rösten hos samfundet för terrorismbekämpning och inre säkerhet som har anförtrotts att skydda vårt samhälle genom att främja ett positivt budskap som understryker deras legitima operativa behov.
7. Laglig tillgång till och lagring av uppgifter, inbegripet rättsligt och tekniskt sunda lösningar för tillgång till elektronisk kommunikation i läsbart format, är avgörande för att framgångsrikt kunna upptäcka, förebygga, utreda och lagföra terroristverksamhet. Därför måste brottsbekämpande myndigheter och terrorismbekämpande myndigheter ha möjlighet att effektivt få tillgång till digitala uppgifter med full respekt för de grundläggande rättigheterna och relevanta dataskyddslagar, samtidigt som principerna om nödvändighet, proportionalitet och subsidiaritet upprätthålls och utan att krypteringen generellt försvagas, vilket erkänns som ett viktigt medel för att skydda regeringars, näringslivets och samhällets cybersäkerhet.

8. Det är mycket viktigt att leverantörer av kommunikationstjänster till fullo uppfyller de rättsliga krav som rör lagenlig tillgång till uppgifter för brottsbekämpande myndigheter och terrorismbekämpande myndigheter i enlighet med tillämpliga rättsliga skyldigheter. Dessutom är det viktigt att teknikleverantörer och leverantörer av kommunikationstjänster samarbetar med myndigheterna när de utvecklar och tillämpar ny teknik och nya tjänster.
9. Terrorismbekämpande myndigheter och rättsliga myndigheter bör stödjas i sina ansträngningar för att bekämpa terrorism och våldsbejakande extremism, bland annat genom utbildning, kapacitetsuppbyggnad och tillhandahållande av lämpliga resurser. En flexibel tilldelning och effektiv användning av EU-medel kan avsevärt förstärka dessa ansträngningar utan att de aktuella slutsatserna påverkar den framtida fleråriga budgetramen.
10. Investeringar i forskning och innovation på säkerhetsområdet som stöder insatser för terrorismbekämpning, inbegripet främjande av innovativa lösningar inom gränsförvaltning, AI-verktyg, stordataanalys, dekrypteringsteknik, analys av biometriska uppgifter och digitala kriminaltekniska verktyg är avgörande för att brottsbekämpande myndigheter och terrorismbekämpande myndigheter ska kunna hålla jämna steg med den snabba utvecklingen av tekniken.
11. Bedömningar och genomgångar från EU:s underrättelse- och lägescentral (Intcen), på grundval av strategiska underrättelser från medlemsstaterna samt Europol's analyser, bör beaktas vid utformningen av strategier och åtgärder för terrorismbekämpning för att effektivt ta i tu med den föränderliga hotbilden. För att främja underrättelsebaserad situationsmedvetenhet är det fortfarande viktigt att stärka EU:s gemensamma kapacitet för underrättelseanalys genom att öka dess resurser och kapacitet i linje med målen för den strategiska kompassen.

12. Finansiering av terrorism utgör ett kritiskt och systemiskt hot mot säkerheten genom att göra det möjligt för grupper att rekrytera, planera och utbilda sig för samt genomföra attacker. Medel som samlas in i Europa används inte bara direkt i Europa utan skickas också till terroristorganisationer utomlands och hjälper dem att bygga upp kapacitet att utföra attacker på europeisk mark. Digital teknik, såsom virtuella tillgångar och onlineplattformar, utnyttjas i allt högre grad för detta ändamål, medan traditionella finansieringsmetoder, såsom kontantbetalningar och hawala, fortfarande används i stor utsträckning och är svåra att spåra. Dessutom utnyttjar terroristorganisationer i allt högre grad externa konflikter för att samla in medel även i EU, och döljer sina våldsamma avsikter under täckmantel av välgörenhetsverksamhet. Medlemsstaternas kapacitet att framgångsrikt identifiera, spåra, utreda och lagföra finansiering av terrorism samt att frysa och beslagta sådana medel och tillgångar måste därför stärkas och stödjas. Det är också viktigt att stärka offentlig-privata partnerskap med berörda parter för att främja bättre tillgång till finansiell information.
13. Samtidigt krävs gemensamma insatser för att begränsa de finansiella medel som grupper och aktörer, inbegripet alla former av våldsamma extremistgrupper, har tillgång till och som används för att främja radikaliserings, hat eller värden som strider mot dem som fastställs i artikel 2 i EU-fördraget. Detta omfattar åtgärder mot olämplig utländsk finansiering. Det pågående arbetet i EU:s internetforum och globala offentlig-privata initiativ för terrorismbekämpning är också viktigt för att motverka online-finansiering av sådana grupper och aktörer.
14. Ansträngningarna för att hindra terrorister och våldsamma extremister från att få tillgång till skjutvapen, sprängämnen och CBRN-material (kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära) samt insatserna för att motverka skadlig användning av drönare måste fortsätta. Detta inbegriper att täppa till eventuella återstående luckor i regelverket och dess genomförande, förbättra medlemsstaternas kapacitet för upptäckt, och ta itu med utmaningar som uppstår till följd av ny teknik, såsom 3D-utskrifter. Fortsatt samarbete med Ukraina och västra Balkan är avgörande för att stoppa den olagliga handeln med skjutvapen till unionen.

I detta sammanhang uppmanar RÅDET MEDLEMSSTATERNA att

15. förbättra sin beredskap och insatsförmåga när det gäller potentiella terroristattacker och våldsamma extremistattacker. Detta kan göras genom regelbundna övningar, nära samarbete och utbyte av bästa praxis, samt genom att öka terrorismbekämpande myndigheters deltagande i Europeiska sektorsövergripande plattformen mot brottshot (Empact), beroende på vad som är lämpligt,
16. fortsätta att anslå lämpliga resurser för forskning och innovation på området terrorismbekämpning och brottsbekämpning och tillhandahålla expertis till EU:s innovationsknutpunkt för inre säkerhet,

och uppmanar KOMMISSIONEN att

17. säkerställa nödvändigt stöd till organ och nätverk för inre säkerhet, särskilt Europols europeiska centrum mot terrorism, Europols analysprojekt för vapen och sprängämnen, EU:s innovationsknutpunkt och Atlasnätverket. Syftet är att göra det möjligt för dessa att utöka och skräddarsy sitt bistånd och operativa stöd för att tillgodose medlemsstaternas särskilda behov,
18. anslå lämplig forskningsfinansiering till projekt relaterade till inre säkerhet, med särskilt fokus på att ta itu med de särskilda behoven hos terrorismbekämpande myndigheter och stödja införandet och spridningen av innovativa lösningar,
19. stärka sin dialog med onlineplattformarna och utveckla en effektiv strategi för genomförandet av rekommendationerna från högnivågruppen för tillgång till uppgifter för effektiv brottsbekämpning, som tillgodoser de brottsbekämpande myndigheternas behov av tillgång till elektronisk kommunikation för att de ska kunna utföra sina uppgifter på ett effektivt och lagenligt sätt och, med full respekt för de grundläggande rättigheterna, förebygga, upptäcka och utreda brott,

20. utarbeta en övergripande strategi för att förebygga och bekämpa terrorism och våldsbejakande extremism genom att beakta de viktigaste insatsområdena och föreslagna åtgärderna som förtecknas i dessa slutsatser samt genom att gå vidare med de initiativ som lagts fram i nyligen antagna slutsatser från rådet. Detta arbete måste utföras i samarbete med medlemsstaterna och genom den nya strategin för inre säkerhet och EU:s agenda för att förebygga och bekämpa terrorism och våldsbejakande extremism,

och uppmanar KOMMISSIONEN och MEDLEMSSTATERNA att

21. reflektera över det fortsatta arbetet när det gäller ramar för administrativa åtgärder för kapitalrörelser och betalningar, såsom frysning av tillgångar, finansiella medel eller ekonomiska vinster för att begränsa finansieringen av terrorism och våldsbejakande extremism i alla dess former, i överensstämmelse med de mål som anges i punkterna 12 och 13.

II. Viktiga insatsområden för att stärka terrorismbekämpningsinsatserna

i) Informationsutbyte

22. Det är viktigt att öka och förbättra införandet av information i europeiska databaser, med fullt utnyttjande av i synnerhet Schengens informationssystem (SIS), men även Europols informationssystem (EIS) och Europols analysprojekt samt Interpols databaser, i enlighet med tillämplig EU-lagstiftning och nationell lagstiftning. Dessa verktyg är nödvändiga för att hjälpa medlemsstaterna att upptäcka och övervaka personer som utgör ett terroristhot och de bör kontinuerligt optimeras.
23. Terrorismbekämpande myndigheter måste ha den kapacitet som krävs för att fullt ut utnyttja verktyg för informationsutbyte, databaser och dessas interoperabilitet. Det är därför mycket viktigt att hjälpa dessa myndigheter att bygga upp den kapacitet, kunskap och bästa praxis som krävs för att säkerställa en effektiv och ändamålsenlig användning av dessa resurser i deras operativa arbete.

24. Det arbete som gjorts för att främja en gemensam förståelse bland de brottsbekämpande myndigheterna i EU:s medlemsstater, på grundval av icke-bindande kriterier, av vilka personer som de enskilda medlemsstaterna bedömer utgör ett hot som rör terrorism eller våldsbejakande extremism, i syfte att inkludera denna information i de europeiska databaserna, är ett steg framåt, utan att det påverkar de olika nationella lagstiftningarna i detta avseende.
25. Det är viktigt att fullt ut utnyttja Europol's mandat genom att slutföra och ingå nya internationella avtal som underlättar utbytet av personuppgifter mellan Europol och prioriterade tredje parter. I avsaknad av sådana avtal, i situationer av överhängande fara och från fall till fall, med full respekt för tillämplig EU-lagstiftning, är det fortfarande mycket viktigt att möjliggöra ett snabbt utbyte av personuppgifter.
26. I syfte att undersöka alternativen för att utnyttja uppgifter om resenärer som använder sjö- och landtransporter för brottsbekämpande ändamål ser rådet fram emot kommissionens presentation av sin genomförbarhetsstudie om harmonisering av rapporteringsskyldigheterna.

I detta sammanhang uppmanar RÅDET MEDLEMSSTATERNA att

27. föra in alla tillgängliga uppgifter om personer som utgör ett terroristhot i relevanta europeiska databaser och informationssystem och fullt ut utnyttja möjligheten att föra in terrorismrelaterade registreringar i SIS, i enlighet med EU-lagstiftning och nationell lagstiftning och såvida inte rättsliga eller operativa överväganden kräver något annat,

uppmanar KOMMISSIONEN att

28. lägga fram en plan för det fortsatta arbetet, efter den kommande utvärderingen av SIS och med vederbörlig hänsyn till genomförbarhet och proportionalitet, när det gäller att införa ett förfarande efter en träff för utländska terroriststridande som är registrerade i SIS, på grundval av frivilligt mottagande av underrättelser om träff, i syfte att förbättra informationsutbytet,

och uppmanar KOMMISSIONEN och MEDLEMSSTATERNA att

29. med beaktande av resultaten av den kommande genomförbarhetsstudien och Europeiska unionens domstols rättspraxis ytterligare reflektera över hur insamlingen av uppgifter från resenärer om land- och sjötransporter bäst kan användas och integreras i praxis för informationsutbyte,

och uppmanar KOMMISSIONEN att

30. mot bakgrund av domstolens dom av den 21 juni 2022 i mål C-817/19, utvärdera genomförandet av direktiv 2016/681 (*PNR-direktivet*).
- ii) Upptäckt och förhindrande av infiltration av personer som utgör ett terroristhot
31. Det finns ett behov av att säkerställa en robust gränskontroll och säkerhet, inbegripet systematiska kontroller av alla resenärer mot relevanta databaser vid Europeiska unionens yttre gränser, med hjälp av biometriska uppgifter och annan tillgänglig teknik för att förhindra oupptäckt inresa för personer som utgör ett terroristhot till EU:s territorium. Dessa insatser kommer att förbättra den övergripande säkerheten i unionen.
32. I detta syfte behöver den övergripande kapaciteten för terrorismbekämpning, gränsförvaltning och invandrings- och asylmyndigheter stärkas, tillsammans med samordnade insatser för att upptäcka och förhindra infiltration av personer från tredjeländer med kopplingar till terroristorganisationer i de tidigaste skedena av inresan till unionen.
33. Användningen av inreseförbud för tredjelandsmedborgare som utgör ett terroristhot och införandet av uppgifter om dessa personer i SIS är ett avgörande verktyg för att förhindra att utländska terroriststridande kommer in i Europa. Medlemsstaternas nationella rättsliga och institutionella ramar för utfärdande av inreseförbud varierar dock. Detta kan därför utgöra en utmaning när det gäller utfärdande och registrering i SIS av inreseförbud för personer där det inte finns någon direkt koppling eller relation mellan dessa personer och den utfärdande medlemsstaten. Detta bör särskilt åtgärdas genom en uppföljning av rådets slutsatser 9997/22, som antogs den 9 juni 2022.

34. Om det inte är möjligt att i SIS föra in registreringar om nekad inresa och vistelse bör möjligheten att föra in registreringar om diskreta kontroller, undersökningskontroller eller särskilda kontroller enligt artikel 36 i SIS-förordningen (2018/1862) övervägas i enlighet med särdragen i varje enskilt fall. Den informationsregistrering som ska föras in i unionens intresse, när den väl har genomförts, kommer att vara ytterligare ett instrument för att täcka fall där en tredjelandsmedborgare utgör ett hot mot EU, men inte nödvändigtvis mot en viss medlemsstat.
35. Det är också viktigt att öka insatserna för att identifiera resmönster för och förbindelser mellan personer som är inblandade i terrorism eller terrorismrelaterad verksamhet.
36. Med vederbörlig hänsyn till grundläggande individuella rättigheter kommer de framsteg som görs när det gäller att främja samarbete mellan invandrings- och asylmyndigheter och terrorismbekämpande myndigheter, särskilt genom inrättande av och frivilligt deltagande i ett nätverk av kontaktpunkter, att underlätta samarbete och informationsutbyte. Genomförandet av in- och utresesystemet, EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) och interoperabiliteten mellan europeiska databaser är viktiga i detta sammanhang.
37. Det är mycket viktigt att stärka samarbetet med transitländer och ursprungsländer för att underlätta utbytet av information om personer som utgör en terroristrisk samt ett effektivt återvändande av sådana personer. I detta avseende är samarbete om migrationens yttre dimension och användning av alla tillgängliga instrument för att intensifiera och stärka förbindelserna med tredjeländer, särskilt genom ömsesidigt fördelaktiga partnerskap, av avgörande betydelse.
38. Det är viktigt att använda resultaten av Empacts prioritering av kriminella högrisknätverk, Europols kartläggning av de mest hotfulla kriminella högrisknätverken och de strategiska underrättelser som tillhandahålls av Intcen för att öka förståelsen av den eventuella kopplingen mellan organiserade kriminella grupper och terroristorganisationer och för att störa potentiella kriminella kopplingar.

I detta sammanhang uppmanar RÅDET MEDLEMSSTATERNA att

39. fortsätta att föra in registreringar på grundval av beslut om återvändande i SIS, säkerställa lämplig användning av SIS-registreringen om beslutet om återvändande av en tredjelandsmedborgare – med uppgift om huruvida personen utgör ett hot mot den allmänna ordningen, den allmänna säkerheten eller den nationella säkerheten. Medlemsstaterna uppmanas också att ytterligare anpassa användningen av sådana ”säkerhetsflaggor” (i den mening som avses i artikel 4.1 o i SIS-förordningen 2018/1860) under hela återvändandeförfarandet genom att utbyta god praxis,
40. fortsätta att utfärda nationella inreseförbud för tredjelandsmedborgare som utgör ett terroristhot, i enlighet med sin nationella lagstiftning, och utvidga dessa åtgärder till Schengenområdet enligt artikel 24 i SIS-förordningen 2018/1861. Det erinras om att det alltid anses proportionerligt att föra in registreringar i SIS i fall som rör terroristbrott, särskilt om det finns allvarliga skäl att anta att en tredjelandsmedborgare har begått ett terroristbrott, eller om det finns tydliga indikationer på avsikt att begå ett sådant brott på en medlemsstats territorium,

och uppmanar MEDLEMSSTATERNA och KOMMISSIONEN att

41. fortsätta att reflektera över hur man ska gå vidare för att underlätta utfärdandet av inreseförbud för tredjelandsmedborgare som utgör ett terroristhot, även i fall där det inte finns någon direkt koppling eller förbindelse mellan dessa personer och den utfärdande medlemsstaten, och
42. arbeta för att operativt genomföra ett effektivt återvändande av personer som utgör ett säkerhetshot genom att undersöka möjligheten att optimera den rättsliga ramen för att möjliggöra ett påskyndat återvändandeförfarande för tredjelandsmedborgare som vistas olagligt på medlemsstaternas territorier, särskilt när de identifieras som säkerhetshot, samt gemensamt arbeta för att stärka förbindelserna med prioriterade tredjeländer och ursprungsländer för att underlätta utvisning av sådana personer.

iii) Bekämpning av terrorism och våldsbejakande extremism online

43. Den digitala sfären har i allt högre grad blivit en grogrund för radikaliserings eftersom terroristorganisationer och våldsbejakande extremistorganisationer utnyttjar onlineplattformar för att sprida sina ideologier, rekrytera följare, samla in eller överföra medel och uppvigla till våld, bland annat genom att använda informationsmanipulation, med budskap riktade mot och som når en allt yngre publik.
44. Kampen mot terrorism och våldsbejakande extremism online samt radikaliserings kräver en samordnad och mångfacetterad strategi som inbegriper ett nära samarbete mellan regeringar, leverantörer av onlinetjänster, det civila samhället samt brottsbekämpande myndigheter och terrorismbekämpande myndigheter. Medlemsstaternas aktiva deltagande är avgörande för att stärka detta arbete.
45. Samarbetet med leverantörer av onlinetjänster bör intensifieras för att ta itu med spridningen av terrorisminnehåll och våldsbejakande extremistiskt innehåll och för att uppmuntra dem att begränsa spridningen och den algoritmiska förstärkningen av skadligt men lagligt innehåll som underblåser social polarisering eller felaktig information som kan leda till terrorism och våldsbejakande extremism. Arbetet inom EU:s internetforum är värdefullt och måste fortsätta att involvera onlineplattformar för att förebygga och motverka spridningen av sådant innehåll.
46. I och med antagandet av förordningen om åtgärder mot spridning av terrorisminnehåll online och förordningen om digitala tjänster har betydande framsteg gjorts när det gäller att hålla leverantörer av digitala tjänster ansvariga för olagligt innehåll på deras plattformar. Dessa förordningar bör utan dröjsmål genomföras fullt ut och tillämpas strikt. Det finns också ett akut behov av att ta itu med de utmaningar som icke-samarbetsvilliga leverantörer av digitala tjänster innebär.
47. Europols särskilda onlineplattform Perci som stöder utfärdande och översändning av beslut om återsändande och anmälningar är ett viktigt steg mot ett effektivt genomförande av dessa. Europol har också bidragit avsevärt, särskilt genom arbetet vid sin enhet för anmälan av innehåll på internet (IRU) och anordnandet av insattdagar för anmälningar i syfte att bekämpa terrorisminnehåll online. Europol bör fortsätta med dessa insatser.

48. Det är viktigt att medlemsstaterna aktivt deltar i utformningen av verksamheten vid EU:s nyligen inrättade kunskapsnav om förebyggande av radikaliserings. Detta kommer att bidra till att säkerställa att dess arbetsprogram är anpassat till medlemsstaternas, beslutsfattares och yrkesverksammas behov och att dess resultat är allmänt tillgängliga och verkningsfulla för både beslutsfattare och yrkesverksamma.

I detta sammanhang uppmanar RÅDET MEDLEMSSTATERNA att

49. fortsätta sina ansträngningar för att öka den gemensamma förståelsen av verksamhet kopplad till terroristpropaganda och dess inverkan på radikaliserings och social polarisering som leder till terrorism och våldsbejakande extremism, med särskilt fokus på inverkan av sådan propagandaverksamhet på minderåriga och den roll som psykisk hälsa har i radikaliseringsprocessen; stöd från kommissionen och relevanta byråer samt samarbete med leverantörer av onlinetjänster, det civila samhället och andra berörda parter, beroende på vad som är lämpligt, är viktigt i samband med detta arbete,

och uppmanar KOMMISSIONEN att

50. fortsätta att främja utbyte av bästa praxis när det gäller tillämpningen av förordningen om åtgärder mot spridning av terrorisminnehåll online, samt att undersöka och åtgärda potentiella luckor i regelverket och hur man bäst anpassar genomförandet av nämnda förordning och förordningen om digitala tjänster, samtidigt som man tar hänsyn till operativa behov hos brottsbekämpande myndigheter och terrorismbekämpande myndigheter, och
51. vidta åtgärder för att ta itu med de utmaningar som onlineplattformar som inte uppfyller kraven innebär genom att strikt genomföra förordningen om digitala tjänster när det gäller mycket stora onlineplattformar och genom att fortsätta att samarbeta med plattformar och lägga tillräcklig politisk vikt vid sådant samarbete, bland annat inom ramen för EU:s internetforum.