

V Bruseli 12. decembra 2024
(OR. en)

16820/24

CT 128
ENFOPOL 523
COTER 250
JAI 1859

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Dátum:	12. decembra 2024
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	16020/24
Predmet:	Závery Rady o budúcich prioritách na posilnenie spoločného úsilia Európskej únie a jej členských štátov v oblasti boja proti terorizmu – Závery Rady (12. decembra 2024)

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o budúcich prioritách na posilnenie spoločného úsilia Európskej únie a jej členských štátov v oblasti boja proti terorizmu, ktoré Rada (spravodlivosť a vnútorné veci) schválila na svojom 4068. zasadnutí 12. decembra 2024.

Záver Rady

o

**budúcich prioritách na posilnenie spoločného úsilia Európskej únie a jej členských štátov
v oblasti boja proti terorizmu**

Úvod

- a) Terorizmus a násilný extrémizmus, ako aj radikalizácia naďalej predstavujú významnú hrozbu pre Európsku úniu a jej členské štáty, a preto by boj proti terorizmu a preventívne úsilie mali zostať vysokou prioritou.
- b) Destabilizujúce vnútorné a vonkajšie udalosti, ako je útočná vojna Ruska voči Ukrajine a prebiehajúci konflikt na Blízkom východe, zvýšili v niektorých členských štátoch úroveň hrozby terorizmu a prispeli k zintenzívneniu radikalizácie a sociálnej polarizácie, čo môže viesť k terorizmu a násilnému extrémizmu v celej Únii.
- c) Hrozba terorizmu je komplexnejšia ako kedykoľvek predtým a spôsobuje ju viacero faktorov. Patrí medzi ne riziko, ktoré predstavujú osamelí aktéri, zvýšená vonkajšia hrozba zo strany Islamského štátu vrátane Islamského štátu v provincii Chorásán (ISKP), zneužívanie nových technológií teroristickými skupinami a aktérmi, nárast násilných protisystémových extrémistických hnutí, ktoré sa neriadia konkrétnymi ideológiami, a stieranie hraníc medzi ideológiami vedúce ku kombinácii rôznych násilných presvedčení. Najvýraznejšou hrozbou pre Európsku úniu zostáva džihádistický terorizmus a v niektorých členských štátoch je naďalej vysoká hrozba násilného pravicového extrémizmu.
- d) Zásadným problémom je i naďalej radikalizácia, pri ktorej zohráva dôležitú úlohu online priestor, najmä medzi maloletými osobami, pretože umožňuje rýchle šírenie teroristického obsahu a podnecuje sociálnu polarizáciu, ktorú môže ďalej posilňovať zahraničná manipulácia s informáciami a zahraničné zasahovanie vrátane dezinformačných činností štátnych a neštátnych subjektov.

- e) Musíme pokračovať v preventívnom úsilí zameranom na podporu miestnych aktérov a odborníkov z praxe, zvýšenie odolnosti komunit voči radikalizácii a zintenzívnenie spolupráce so vzdelávacími inštitúciami, komunitami a náboženskými skupinami. Nadalej je dôležité bojovať proti radikalizácii vo väzniciach, najmä pokiaľ ide o riešenie rizík súvisiacich s prepustením radikalizovaných väzňov a osôb odsúdených za teroristické trestné činy. Okrem toho je nevyhnutné zabezpečiť, aby vnútroštátne a európske fondy neúmyselne nepodporovali jednotlivcov a organizácie, ktoré sledujú nezákonné ciele alebo presadzujú hodnoty nezlučiteľné s hodnotami zakotvenými v článku 2 Zmluvy o Európskej únii.
- f) Pretrvávajú obavy, že podozriví zahraniční teroristickí bojovníci z tretích krajín a jednotlivci spojení s teroristickými skupinami môžu využívať migračné toky na infiltráciu do Európskej únie. Veľké úsilie sa vynaložilo na posilnenie odhaľovania, zlepšenie výmeny informácií a kontrol na vonkajších hraniciach. Členské štáty však musia pokračovať vo svojom úsilí odhaľovať a zabráňovať vstupu a pohybu takýchto osôb na území EÚ.
- g) Zároveň je aj nadalej veľkou výzvou vrátenie štátnych príslušníkov tretích krajín, ktorí sú bezpečnostnou hrozbou a neoprávnene sa zdržiavajú v EÚ a ich ďalšia prítomnosť v EÚ predstavuje pretrvávajúce bezpečnostné riziko. Preto je nevyhnutné zabezpečiť účinný a rýchly návrat osôb, ktoré nemajú alebo už nemajú právo na pobyt a ktoré predstavujú bezpečnostnú hrozbu. Okrem toho musíme pokračovať v hľadaní riešení bezpečnostnej hrozby, ktorú predstavujú osoby, ktoré z dôvodu zásady zákazu vyhostenia alebo vrátenia v plnom súlade s uplatniteľným právom EÚ a medzinárodným právom nemožno vrátiť do ich krajiny pôvodu.
- h) Za posledných päť rokov sa v oblasti boja proti terorizmu a násilnému extrémizmu a predchádzania radikalizácii dosiahol značný pokrok a účinne sa vykonáva program boja proti terorizmu pre EÚ, ktorý vypracovala Komisia. Pokrok sa dosiahol aj v ďalších príslušných politikách a iniciatívach v oblasti vnútornej bezpečnosti, ktoré uľahčujú prácu protiteroristických orgánov, ako je napríklad zlepšená výmena informácií.

- i) Závery Rady prijaté v posledných rokoch¹ sú naďalej veľmi dôležité a mali by sa v plnej miere vykonávať. Spolu so šesťmesačnými posúdeniami hrozieb, ktoré EÚ vykonáva v oblasti boja proti terorizmu, naďalej poskytujú komplexný rámec pre opatrenia.

Všeobecné úvahy:

1. Členské štáty sú aj naďalej odhodlané bojovať proti terorizmu a násilnému extrémizmu vo všetkých jeho formách a prejavoch s cieľom zaistiť bezpečnosť a ochranu svojich občanov a zároveň presadzovať hodnoty demokracie, základných práv a právneho štátu. Členské štáty, Komisia a agentúry EÚ dôsledne pracujú na posilnení odolnosti Únie proti terorizmu a násilnému extrémizmu a mali by i naďalej pracovať na kolektívnych opatreniach a posilňovať svoju spoluprácu.
2. Súbežne s týmito závermi prijme Rada závery o posilnení vonkajších a vnútorných prepojení v boji proti terorizmu a násilnému extrémizmu. V tejto súvislosti sa pripomína, že Európska rada v decembri 2020 znovu potvrdila úlohu koordinátora EÚ pre boj proti terorizmu. Koordinátor EÚ pre boj proti terorizmu zohráva kľúčovú úlohu pri koordinácii práce v oblasti boja proti terorizmu v rámci Únie, pri posilňovaní vzťahov Únie s tretími krajinami v oblasti boja proti terorizmu a pri posilňovaní prepojení medzi vnútornými a vonkajšími aspektmi úsilia v oblasti boja proti terorizmu. Úlohou koordinátora EÚ pre boj proti terorizmu je tiež sledovať vykonávanie záverov Rady o boji proti terorizmu.
3. S cieľom účinne reagovať na vyvíjajúcu sa situáciu v oblasti hrozieb a vzhľadom na nový inštitucionálny cyklus a preskúmanie strategického rámca EÚ v oblasti vnútornej bezpečnosti je potrebné spolu s členskými štátmi prispôbiť a ďalej posilniť stratégiu Európskej únie v oblasti boja proti terorizmu. Rada preto víta skutočnosť, že v politických usmerneniach pre nový mandát Komisie sa zdôrazňuje potreba nového programu EÚ v oblasti predchádzania terorizmu a násilnému extrémizmu a boja proti nim s cieľom riešiť nové a vznikajúce hrozby.

¹ 9997/22; 16335/23; 16336/23.

4. Rada v týchto záveroch zdôrazňuje kľúčové oblasti, v ktorých je potrebné zvýšené úsilie na zlepšenie operačnej efektívnosti, a stanovuje strategické ciele. Cieľom je formovať politiky a opatrenia EÚ v oblasti boja proti terorizmu, a to aj v oblasti prevencie, na nasledujúcich päť rokov.

I. Horizontálne politické požiadavky prispievajúce k vysokej úrovni vnútornej bezpečnosti a účinnosti protiteroristických opatrení

5. Pri rešpektovaní skutočnosti, že národná bezpečnosť zostáva vo výlučnej zodpovednosti každého členského štátu, je na účinný boj proti terorizmu a násilnému extrémizmu potrebný komplexný a koordinovaný európsky prístup presahujúci jednotlivé oblasti politiky a zahŕňajúci všeobecné zásady. Mali by sa preskúmať ďalšie synergie medzi pracovnou skupinou pre boj proti terorizmu a ďalšími prípravnými orgánmi Rady, najmä pracovnou skupinou pre terorizmus (medzinárodné aspekty, COTER) a pracovnou skupinou pre reštriktívne opatrenia na boj proti terorizmu (COMET), aby sa hrozba terorizmu riešila holistickým spôsobom, pričom by sa mal rešpektovať mandát a osobitné zameranie pracovnej skupiny pre boj proti terorizmu.
6. Potrebujeme vyvážený prístup, ktorý zaručí všetky základné práva vrátane práva európskych občanov na bezpečnosť a súkromie. Na tento účel musíme posilniť pozíciu komunity v oblasti boja proti terorizmu a vnútornej bezpečnosti, ktorá je poverená ochranou našej spoločnosti, a to podporou pozitívnej argumentácie, ktorá zdôrazňuje ich legitímne operačné potreby.
7. Na úspešné odhaľovanie, prevenciu, vyšetrovanie a stíhanie teroristických činností je nevyhnutný zákonný prístup k údajom a ich uchovávanie vrátane právne a technicky vhodných riešení na prístup k elektronickej komunikácii v čitateľnom formáte. Orgány presadzovania práva a orgány boja proti terorizmu preto musia mať možnosť účinne pristupovať k digitálnym údajom pri plnom dodržiavaní základných práv a príslušných právnych predpisov o ochrane údajov, pričom musia dodržiavať zásady nevyhnutnosti, proporcionality a subsidiarity a vo všeobecnosti neoslabovať šifrovanie, ktoré sa považuje za dôležitý prostriedok ochrany kybernetickej bezpečnosti vlád, priemyslu a spoločnosti.

8. Je nevyhnutné, aby poskytovatelia komunikačných služieb v plnej miere dodržiavali právne požiadavky týkajúce sa zákonného prístupu orgánov presadzovania práva a orgánov boja proti terorizmu k údajom v súlade s platnými právnymi povinnosťami. Okrem toho je nevyhnutné, aby poskytovatelia technológií a poskytovatelia komunikačných služieb spolupracovali s orgánmi pri vývoji a uplatňovaní nových technológií a služieb.
9. Protiteroristické a justičné orgány by sa mali podporovať v ich úsilí bojovať proti terorizmu a násilnému extrémizmu, a to aj prostredníctvom odbornej prípravy, budovania kapacít a poskytovania primeraných zdrojov. Flexibilné pridelovanie a účinné využívanie finančných prostriedkov EÚ môže toto úsilie výrazne posilniť bez toho, aby súčasné závery ovplyvnili budúci viacročný finančný rámec.
10. Investície do výskumu a inovácií v oblasti bezpečnosti, ktoré podporujú úsilie v oblasti boja proti terorizmu vrátane podpory inovačných riešení v oblasti riadenia hraníc, nástrojov umelej inteligencie, analýzy veľkých dát, dešifrovacích technológií, analýz biometrických údajov a digitálnych forenzných nástrojov, sú kľúčom k tomu, aby orgány presadzovania práva a orgány boja proti terorizmu udržali krok s rýchlo sa vyvíjajúcimi technológiami.
11. Pri formulovaní protiteroristických politík a opatrení na účinné riešenie vyvíjajúceho sa prostredia hrozieb by sa mali zohľadniť posúdenia a brífingy Spravodajského a situačného centra EÚ (INTCEN) na základe strategických spravodajských informácií členských štátov, ako aj analýz Europolu. Pre zabezpečenie situačnej informovanosti vychádzajúcej zo spravodajských informácií je naďalej dôležité, aby sa zvýšila jednotná kapacita EÚ na analýzu spravodajských informácií posilnením jej zdrojov a kapacít v súlade s cieľmi Strategického kompasu.

12. Financovanie terorizmu predstavuje kritickú a systémovú hrozbu pre bezpečnosť tým, že skupinám umožňuje nábor, plánovanie, školenie a vykonávanie útokov. Finančné prostriedky získané v Európe sa nielen priamo využívajú v Európe, ale posielajú sa aj teroristickým organizáciám v zahraničí, čo im pomáha budovať kapacity na vykonávanie útokov na európskej pôde. Na tieto účely sa čoraz viac využívajú digitálne technológie, ako sú virtuálne aktíva a online platformy, pričom tradičné metódy financovania, ako sú hotovostné platby a systém hawala, sú naďalej rozšírené a ťažko vysledovateľné. Okrem toho teroristické organizácie čoraz viac využívajú vonkajšie konflikty na získavanie finančných prostriedkov aj v EÚ a maskujú svoje násilné úmysly pod zámienkou charitatívnych činností. Preto sa musí posilniť a podporiť schopnosť členských štátov úspešne identifikovať, sledovať, vyšetrovať a stíhať financovanie terorizmu, ako aj zmraziť a zaistiť takéto finančné prostriedky a aktíva. Takisto je dôležité posilniť verejno-súkromné partnerstvá s príslušnými zainteresovanými stranami s cieľom podporiť lepší prístup k finančným informáciám.
13. Zároveň je potrebné spoločné úsilie na obmedzenie finančných zdrojov skupín a aktérov vrátane všetkých foriem násilných extrémistických skupín, ktoré šíria radikalizáciu, nenávisť alebo hodnoty, ktoré nie sú v súlade s hodnotami zakotvenými v článku 2 ZEÚ. Zahŕňa to opatrenia proti nežiaducemu zahraničnému financovaniu. V záujme boja proti online financovaniu takýchto skupín a aktérov je dôležitá aj prebiehajúca práca v rámci internetového fóra EÚ a globálnych verejno-súkromných protiteroristických iniciatív.
14. Musí sa pokračovať v úsilí zabrániť teroristom a násilným extrémistom v prístupe k strelným zbraňam, výbušnám a CBRN (chemickým, biologickým, rádiologickým a jadrovým) materiálom a v boji proti zneužívaniu dronov. Toto zahŕňa odstránenie prípadných zostávajúcich nedostatkov v regulačnom rámci a jeho vykonávaní; zlepšenie kapacity členských štátov v oblasti včasného odhaľovania a riešenie výziev vyplývajúcich z nových technológií, ako je 3D tlač. Pokračovanie v spolupráci s Ukrajinou a západným Balkánom je kľúčom k obmedzeniu nedovoleného obchodovania so strelnými zbraňami v EÚ.

V tejto súvislosti RADA vyzýva ČLENSKÉ ŠTÁTY, aby:

15. zlepšili svoje kapacity pripravenosti a reakcie na potenciálne teroristické útoky alebo extrémistické násilie, čo možno dosiahnuť pravidelnými cvičeniami, úzkou spoluprácou a výmenou najlepších postupov, ako aj zvýšením zapojenia protiteroristických orgánov do Európskej multidisciplinárnej platformy proti hrozbám trestnej činnosti (EMPACT) podľa potreby;
16. pokračovali v prideľovaní primeraných zdrojov na výskum a inovácie v oblasti boja proti terorizmu a presadzovania práva a poskytovali odborné znalosti Európskemu inovačnému centru pre vnútornú bezpečnosť.

a vyzýva KOMISIU, aby:

17. zabezpečila potrebnú podporu pre agentúry a siete v oblasti vnútornej bezpečnosti, najmä pre Európske centrum Europolu pre boj proti terorizmu (ECTC), analytický projekt Europolu týkajúci sa zbraní a výbušnín, Európske inovačné centrum a sieť ATLAS. Cieľom je umožniť im rozšíriť a prispôbiť svoju pomoc a operačnú podporu tak, aby spĺňali osobitné potreby členských štátov;
18. vyčlenila primerané finančné prostriedky na výskum projektov súvisiacich s vnútornou bezpečnosťou s osobitným zameraním na riešenie konkrétnych potrieb orgánov boja proti terorizmu a podporu prijímania a zavádzania inovačných riešení;
19. posilnila dialóg s online platformami a vypracovala účinný prístup k vykonávaniu odporúčaní Skupiny na vysokej úrovni pre prístup k údajom na účely účinného presadzovania práva, ktoré sa zaoberajú potrebami orgánov presadzovania práva, pokiaľ ide o prístup k elektronickej komunikácii, aby mohli účinne a zákonne vykonávať svoje úlohy a pri plnom dodržiavaní základných práv predchádzať trestným činom, odhaľovať a vyšetrovať ich;

20. vypracovala komplexnú stratégiu na predchádzanie terorizmu a násilnému extrémizmu a boj proti nim, pričom zohľadní kľúčové oblasti intervencie a navrhované opatrenia uvedené v týchto záveroch, ako aj pokročí v iniciatívach predložených v nedávnych záveroch Rady. Túto prácu je potrebné vykonať v spolupráci s členskými štátmi a prostredníctvom novej stratégie vnútornej bezpečnosti a programu EÚ na predchádzanie terorizmu a násilnému extrémizmu a boj proti nim.

a vyzýva KOMISIU A ČLENSKÉ ŠTÁTY, aby:

21. zvážili ďalší postup v súvislosti s rámcami pre administratívne opatrenia týkajúce sa pohybu kapitálu a platieb, ako je zmrazenie finančných prostriedkov, finančných aktív alebo hospodárskych ziskov, aby sa obmedzilo financovanie terorizmu a násilného extrémizmu vo všetkých jeho formách, v súlade s cieľmi stanovenými v bodoch 12 a 13.

II. Kľúčové oblasti intervencie na posilnenie úsilia v boji proti terorizmu

i) Výmena informácií

22. Je nevyhnutné rozšíriť a zlepšiť vkladanie informácií do európskych databáz, najmä prostredníctvom Schengenského informačného systému (SIS), ale aj informačného systému Europolu (EIS), analytických projektov Europolu a databáz Interpolu, a to v súlade s platnými právnymi predpismi EÚ a vnútroštátnymi právnymi predpismi. Tieto nástroje sú nevyhnutné na podporu členských štátov pri odhaľovaní a monitorovaní jednotlivcov, ktorí predstavujú teroristickú hrozbu, a mali by sa neustále optimalizovať.
23. Orgány na boj proti terorizmu musia mať potrebné kapacity na plné využívanie nástrojov na výmenu informácií, databáz a ich interoperability. Preto je mimoriadne dôležité, aby sa týmto orgánom poskytovala podpora pri rozvoji spôsobilostí, znalostí a najlepších postupov potrebných na účinné a efektívne využívanie týchto zdrojov v ich operačnom rámci.

24. Práca vykonaná na podporu spoločného porozumenia medzi orgánmi presadzovania práva členských štátov EÚ na základe nezáväzných kritérií, ktoré každý členský štát používa na posúdenie osôb predstavujúcich teroristickú hrozbu alebo násilný extrémizmus, s cieľom zahrnúť takéto informácie do európskych databáz, je krokom vpred, ktorý v tejto súvislosti nemá vplyv na rôzne vnútroštátne právne predpisy.
25. Je dôležité v plnej miere využiť mandát Europolu finalizáciou a uzavretím nových medzinárodných dohôd, ktoré uľahčia výmenu osobných údajov medzi Europolom a prioritnými tretími stranami. Ak takéto dohody neexistujú, v situáciách bezprostredného nebezpečenstva a na individuálnom základe pri plnom dodržiavaní platných právnych predpisov EÚ je naďalej nevyhnutné umožniť rýchlu výmenu osobných údajov.
26. S cieľom preskúmať možnosti využitia údajov o cestujúcich, ktorí využívajú námornú alebo pozemnú dopravu, na účely presadzovania práva Rada so záujmom očakáva, že Komisia predloží štúdiu uskutočniteľnosti o harmonizácii ohlasovacích povinností.

V tejto súvislosti RADA vyzýva ČLENSKÉ ŠTÁTY, aby:

27. vkladali do príslušných európskych databáz a informačných systémov všetky dostupné údaje o osobách predstavujúcich teroristickú hrozbu a v plnej miere využívali možnosť vkladania zápisov do SIS v súlade s právom EÚ a vnútroštátnym právom, a pokiaľ z právnych alebo operačných dôvodov nevyplýva inak;

vyzýva KOMISIU, aby:

28. v nadväznosti na nadchádzajúce hodnotenie SIS a s náležitým ohľadom na uskutočniteľnosť a proporionalitu predložila ďalšie kroky na zavedenie postupu po pozitívnej lustrácii v SIS pre zahraničných teroristických bojovníkov registrovaných v SIS na základe dobrovoľného prijatia oznámení o pozitívnej lustrácii s cieľom zlepšiť výmenu informácií;

a vyzýva KOMISIU A ČLENSKÉ ŠTÁTY, aby:

29. zohľadnili zistenia nadchádzajúcej štúdie uskutočniteľnosti a judikatúru Súdneho dvora Európskej únie a naďalej uvažovali o tom, ako čo najlepšie využiť zber údajov o cestujúcich z pozemnej a námornej dopravy a ako ho čo najlepšie začleniť do postupov výmeny informácií;

a vyzýva KOMISIU, aby:

30. vzhľadom na rozsudok Súdneho dvora z 21. júna 2022 vo veci C 817/19 posúdila vykonávanie smernice 2016/681 (smernica o PNR).
- ii) Odhaľovanie a predchádzanie infiltrácii osôb predstavujúcich teroristickú hrozbu
31. Je potrebné zaistiť spoľahlivú bezpečnosť a kontrolu hraníc, a to aj systematickou kontrolou všetkých cestujúcich na vonkajších hraniciach Európskej únie v príslušných databázach, využívaním biometrických údajov a iných dostupných technológií na zabránenie nezistenému vstupu osôb predstavujúcich teroristickú hrozbu na územie EÚ. Týmto úsilím sa posilní celková bezpečnosť Únie.
32. Na tento účel je potrebné posilniť celkovú kapacitu orgánov pre boj proti terorizmu, riadenie hraníc a imigračné a azylové orgány, ako aj koordinované iniciatívy na odhaľovanie a prevenciu infiltrácie osôb z tretích krajín, ktoré majú prepojenia s teroristickými organizáciami v počiatočných fázach ich vstupu do Únie.
33. Používanie zákazov vstupu štátnych príslušníkov tretích krajín, ktorí predstavujú teroristickú hrozbu, a vkladanie údajov o takýchto osobách do SIS je kľúčovým nástrojom na zabránenie vstupu zahraničných teroristických bojovníkov do Európy. Vnútroštátne právne a inštitucionálne rámce členských štátov týkajúce sa vydávania zákazov vstupu sa však líšia. Preto to môže predstavovať výzvu, pokiaľ ide o vydávanie a zaznamenávanie zákazov vstupu v SIS pre fyzické osoby, ak medzi týmito osobami a členským štátom, ktorý vydal zápis, neexistuje priame prepojenie alebo vzťah. Táto otázka by sa mala riešiť najmä v nadväznosti na závery Rady 9997/22 prijaté 9. júna 2022.

34. Ak nie je možné na účely odopretia vstupu a pobytu vložiť zápisy do SIS, mala by sa zvážiť možnosť vloženia zápisov na účely diskrétnych, zisťovacích alebo špecifických kontrol podľa článku 36 nariadenia o SIS (2018/1862) podľa špecifik každého prípadu. Informačné zápisy vkladané v záujme Únie budú po ich spustení ďalším nástrojom na pokrytie prípadov, keď štátni príslušníci tretích krajín predstavujú hrozbu pre EÚ, ale nie nevyhnutne pre konkrétny členský štát.
35. Takisto je dôležité zintenzívniť úsilie o identifikáciu cestovných zvyklostí a prepojení jednotlivcov zapojených do terorizmu alebo činností súvisiacich s terorizmom.
36. S náležitým ohľadom na základné práva jednotlivcov sa dosiahol pokrok pri podpore spolupráce medzi imigračnými a azylovými orgánmi a protiteroristickými orgánmi, najmä prostredníctvom vytvorenia siete kontaktných miest na dobrovoľnom základe, ktorá uľahčí spoluprácu a výmenu informácií. V tejto súvislosti je dôležité zaviesť systém vstup/výstup (EES), Európsky systém pre cestovné informácie a povolenia (ETIAS) a interoperabilitu európskych databáz.
37. Je nevyhnutné zlepšiť spoluprácu s tranzitnými krajinami a krajinami pôvodu s cieľom uľahčiť výmenu informácií o osobách, ktoré predstavujú riziko terorizmu, ako aj účinný návrat takýchto osôb. V tejto súvislosti má mimoriadny význam spolupráca v oblasti vonkajšieho rozmeru migrácie a využívanie všetkých dostupných nástrojov na zintenzívnenie a posilnenie vzťahov s tretími krajinami, a to aj prostredníctvom vzájomne prospešných partnerstiev.
38. Je dôležité vychádzať z výsledkov priority platformy EMPACT týkajúcej sa vysokorizikových zločineckých sietí (HCRN), mapovania siete HRCN Europolom týkajúceho sa najnebezpečnejších zločineckých sietí, ako aj zo strategických spravodajských informácií, ktoré poskytuje centrum INTCEN, s cieľom lepšie pochopiť prepojenie, ktoré môže existovať medzi organizovanými zločineckými skupinami a teroristickými organizáciami, a prerušiť ich možné zločinecké väzby.

V tejto súvislosti RADA vyzýva ČLENSKÉ ŠTÁTY, aby:

39. pokračovali vo vkladaní zápisov na základe rozhodnutí o návrate do SIS; zabezpečili primerané využívanie zápisu v SIS na účely rozhodnutia o návrate štátneho príslušníka tretej krajiny, v ktorom sa uvedie, či daná osoba predstavuje hrozbu pre verejný poriadok, verejnú bezpečnosť alebo národnú bezpečnosť. Členské štáty sa takisto vyzývajú, aby počas celého konania o návrate ďalej zosúladžovali používanie takýchto „bezpečnostných označení“ [v zmysle článku 4 ods. 1 písm. o) nariadenia o SIS 2018/1860], a to zdieľaním osvedčených postupov.
40. V súlade so svojim vnútroštátnym právom pokračovali vo vydávaní vnútroštátnych zákazov vstupu štátnym príslušníkom tretích krajín, ktorí predstavujú teroristickú hrozbu, a podľa článku 24 nariadenia o SIS 2018/1861 rozšírili tieto opatrenia na schengenský priestor. Pripomína sa, že v prípadoch súvisiacich s teroristickými trestnými činmi sa vždy považuje za primerané vkladať zápisy do SIS, najmä ak existujú vážne dôvody domnievať sa, že štátny príslušník tretej krajiny spáchal teroristický trestný čin, alebo ak existujú jasné náznaky úmyslu spáchať takýto trestný čin na území členského štátu.

a vyzýva ČLENSKÉ ŠTÁTY A KOMISIU, aby:

41. zvážili ďalší postup, ako uľahčiť vydávanie zákazov vstupu štátnym príslušníkom tretích krajín, ktorí predstavujú teroristickú hrozbu, a to aj v prípadoch, keď medzi týmito osobami a vydávajúcim členským štátom neexistuje priame prepojenie alebo vzťah.
42. usilovali sa o praktické vykonávanie účinného návratu osôb, ktoré predstavujú bezpečnostnú hrozbu, a to preskúmaním možnosti optimalizácie právneho rámca s cieľom umožniť zrýchlený proces návratu štátnych príslušníkov tretích krajín, ktorí sa neoprávnene zdržiavajú na území členských štátov, najmä ak sú identifikovaní ako bezpečnostné hrozby, ako aj spolupracovali na posilnení vzťahu s prioritnými tretími krajinami a krajinami pôvodu s cieľom uľahčiť vyhostenie takýchto osôb;

iii) Boj proti terorizmu a násilnému extrémizmu online

43. Digitálna sféra sa čoraz viac stáva živnou pôdou radikalizácie, keďže teroristické a násilné extrémistické organizácie využívajú online platformy na šírenie svojich ideológií, nábor sledovateľov, zhromažďovanie alebo prevod finančných prostriedkov a podnecovanie násilia, a to aj prostredníctvom manipulácie s informáciami, pričom ich správy sa zameriavajú na to, aby oslovili čoraz mladšie publikum.
44. Boj proti online terorizmu a násilnému extrémizmu, ako aj radikalizácii si vyžaduje koordinovaný a mnohostranný prístup, ktorý zahŕňa úzku spoluprácu medzi vládami, poskytovateľmi online služieb, občianskou spoločnosťou a orgánmi presadzovania práva a boja proti terorizmu. Pre posilnenie tejto činnosti je kľúčové aktívne zapojenie členských štátov.
45. Mala by sa zintenzívniť spolupráca s poskytovateľmi online služieb s cieľom riešiť šírenie teroristického a násilného extrémistického obsahu a motivovať ich k zmierneniu šírenia a algoritmického zosilňovania škodlivého, ale zákonného obsahu, ktorý podnecuje sociálnu polarizáciu alebo misinformácie, ktoré môžu viesť k terorizmu a násilnému extrémizmu. Práca v rámci internetového fóra EÚ je cenná a je potrebné, aby sa online platformy aj naďalej zapájali do predchádzania šíreniu takéhoto obsahu a boja proti nemu.
46. Prijatím nariadenia o riešení problému šírenia teroristického obsahu online (nariadenie o teroristickom obsahu online) a aktu o digitálnych službách sa dosiahol významný pokrok, pokiaľ ide o vyvodenie zodpovednosti poskytovateľov digitálnych služieb za nezákonný obsah na ich platformách. Tieto nariadenia by sa mali bezodkladne v plnej miere vykonávať a dôsledne presadzovať. Takisto je naliehavo potrebné riešiť výzvy, ktoré predstavujú nespolupracujúci poskytovatelia digitálnych služieb.
47. Špecializovaná online platforma Europolu (PERCI), ktorá podporuje vydávanie a zasielanie príkazov na odstránenie a nahlasovanie obsahu, je dôležitým krokom k ich účinnému vykonávaniu. Významne k tomu prispel aj Europol, a to najmä prostredníctvom práce svojej jednotky pre nahlasovanie internetového obsahu (IRU) a organizovaním dní na podávanie hlásení zameraných na boj proti teroristickému obsahu na internete. Europol by mal v tomto úsilí pokračovať.

48. Je dôležité, aby sa členské štáty aktívne zapájali do formovania činností nedávno zriadeného znalostného centra EÚ pre prevenciu radikalizácie. Pomôže to zabezpečiť, aby jeho pracovný program bol v súlade s potrebami členských štátov, tvorcov politík a odborníkov z praxe a aby jeho výstupy boli široko dostupné a účinné pre tvorcov politík aj odborníkov z praxe.

V tejto súvislosti RADA vyzýva ČLENSKÉ ŠTÁTY, aby:

49. pokračovali v úsilí o zlepšenie spoločného chápania činností teroristickej propagandy a ich vplyvu na radikalizáciu a sociálnu polarizáciu, ktoré vedú k terorizmu a násilnému extrémizmu, s osobitným zameraním na vplyv takýchto propagandistických činností na maloletých a úlohu duševného zdravia v procese radikalizácie. V kontexte tejto práce je dôležitá podpora Komisie a príslušných agentúr, ako aj spolupráca s poskytovateľmi online služieb, občianskou spoločnosťou a prípadne inými zainteresovanými stranami.

a vyzýva KOMISIU, aby:

50. naďalej podporovala výmenu najlepších postupov pri uplatňovaní nariadenia o teroristickom obsahu online, ako aj posúdila a riešila potenciálne nedostatky v regulačnom rámci a spôsob, ako čo najlepšie zosúladiť vykonávanie nariadenia o teroristickom obsahu online a aktu o digitálnych službách pri hodnotení nariadenia o teroristickom obsahu online, pričom sa zohľadnia operačné potreby orgánov presadzovania práva a orgánov boja proti terorizmu.
51. podnikla kroky na riešenie výziev, ktoré predstavujú nevyhovujúce online platformy, a to prísny presadzovaním aktu o digitálnych službách v prípade veľmi veľkých online platforiem a pokračujúcou spoluprácou s platformami a pripisovala takejto spolupráci primeraný politický význam, a to aj v kontexte internetového fóra EÚ.