



Brüsszel, 2024. december 12.
(OR. en)

16820/24

CT 128
ENFOPOL 523
COTER 250
JAI 1859

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2024. december 12.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	16020/24
Tárgy:	A Tanács következtetései az Európai Unió és tagállamai által a terrorizmus elleni küzdelemben tett közös erőfeszítések fokozásával kapcsolatos jövőbeli prioritásokról – A Tanács következtetései (2024. december 12.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Európai Unió és tagállamai által a terrorizmus elleni küzdelemben tett közös erőfeszítések fokozásával kapcsolatos jövőbeli prioritásokról szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács (Bel- és Igazságügy) a 2024. december 12-én tartott 4068. ülésén jóváhagyott.

A Tanács következtetései

az Európai Unió és tagállamai által a terrorizmus elleni küzdelemben tett közös erőfeszítések fokozásával kapcsolatos jövőbeli prioritásokról

Bevezetés

- a) A terrorizmus és az erőszakos szélsőségesesség, valamint a radikalizálódás továbbra is nagy veszélyt jelent az Európai Unió és tagállamai számára, ezért a terrorizmus elleni küzdelmet és a terrorizmus megelőzésére irányuló erőfeszítéseket továbbra is prioritásnak kell tekinteni.
- b) Az olyan destabilizáló belső és külső események, mint Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja és a jelenleg is zajló közel-keleti konfliktus, fokozták a terrorfenyegetettséget egyes tagállamokban, és hozzájárultak a radikalizálódás és a társadalmi polarizáció fokozódásához, ami Unió-szerte terrorizmushoz és erőszakos szélsőségesességhez vezethet.
- c) A terrorfenyegetettség összetettebb, mint valaha, és többféle tényező is meghatározza. Ilyen például a magányos elkövetők jelentette kockázat, az Iszlám Állam által jelentett megnövekedett külső fenyegetésre vonatkozó előrejelzés – beleértve annak Horászán Tartomány nevű ágát (ISKP) is –, az új technológiák terrorista csoportok és szereplők általi visszaélészerű felhasználása, valamint azon erőszakos és szélsőséges rendszerellenes mozgalmak erősödése, amelyek nem egy konkrét ideológián alapulnak, továbbá az ideológiák összemosódása, amely erőszakra hajlamosító nézetek keveredését eredményezi. Az Európai Unió számára továbbra is a dzsihádistá terrorizmus jelenti a legnagyobb veszélyt, néhány tagállamban pedig még mindig jelentős az erőszakos szélsőjobb oldali szélsőségesesség általi fenyegetettség.
- d) A radikalizálódás még mindig nagy aggodalomra ad okot, és az online tér fontos szerepet játszik benne – különösen a kiskorúak körében –, mivel lehetővé teszi a terrorista tartalmak gyors terjedését és erősíti a társadalmi polarizációt, amelyet a külföldi információmanipuláció és beavatkozás, többek között az állami és nem állami szereplők általi dezinformációs tevékenységek tovább fokozhatnak.

- e) Folytatnunk kell a helyi szereplők és a gyakorló szakemberek támogatására, a közösségek radikalizálódással szembeni ellenálló képességének növelésére, valamint az oktatási intézményekkel, a közösségekkel és vallási csoportokkal való együttműködés fokozására irányuló megelőzési törekvéseket. Továbbra is fontos a börtönökben történő radikalizálódás elleni küzdelem, különösen a radikalizálódott fogvatartottak és a terrorista bűncselekmények miatt elítéltek szabadon bocsátásával kapcsolatos kockázatok kezelése. Ezenkívül kulcsfontosságú biztosítani, hogy a nemzeti és az európai uniós források véletlenül se támogassanak illegális tevékenységeket folytató vagy az EUSZ 2. cikkében foglalt elvekkel össze nem egyeztethető értékeket hirdető személyeket és szervezeteket.
- f) Még mindig fennállnak azok az aggályok, hogy a harmadik országbeli feltételezett terrorista harcosok és terrorista csoportokhoz kapcsolódó személyek kihasználhatják a migrációs áramlásokat arra, hogy beszivároghassanak az Európai Unióba. Nagy erőfeszítésekre került sor a felderítés erősítése, az információcsere javítása és a külső határok ellenőrzése érdekében. A tagállamoknak azonban folytatniuk kell az ilyen személyek uniós területre történő belépésének és az uniós területen történő mozgásának a megakadályozására irányuló erőfeszítéseket.
- g) Ugyanakkor továbbra is nagy kihívás a biztonsági fenyegetést jelentő és az EU területén illegálisan tartózkodó harmadik országbeli állampolgárok visszaküldése, ha pedig az EU területén maradnak, az folyamatos biztonsági kockázatot jelent. Mindenképpen gondoskodni kell ezért azon személyek hatékony és gyors visszaküldéséről, akiknek nincs – vagy már nincs – tartózkodási jogosultságuk, és biztonsági fenyegetést jelentenek. Folytatnunk kell továbbá az azon személyek által jelentett biztonsági fenyegetés kezelésére irányuló – az alkalmazandó uniós jogszabályokkal és a nemzetközi joggal teljes összhangban lévő – megoldások feltárását, akiket a visszaküldés tilalmának elve miatt nem lehet visszaküldeni hazájukba.
- h) Az elmúlt öt évben jó eredmények születtek a terrorizmus és az erőszakos szélsőséges elleni küzdelem, valamint a radikalizálódás megelőzése terén, és az EU terrorizmus elleni programját a Bizottság eredményesen hajtotta végre. Előrelépés történt más olyan releváns belső biztonsági politikák és kezdeményezések terén is, amelyek megkönnyítik a terrorizmus elleni küzdelemmel foglalkozó hatóságok munkáját, ideértve például az információcsere javítását.

- i) Az elmúlt években elfogadott tanácsi következtetések¹ továbbra is rendkívül relevánsak, és maradéktalanul végre kell hajtani őket. A terrorizmus elleni küzdelemmel kapcsolatos féléves uniós fenyegetésértékelésekkel együtt továbbra is átfogó intézkedési keretet biztosítanak.

Általános megfontolások:

1. A tagállamok polgáraik biztonsága és védelme érdekében továbbra is elkötelezettek a terrorizmus és az erőszakos szélsőségesesség valamennyi formája és megnyilvánulása elleni küzdelem iránt, tiszteletben tartva egyúttal a demokráciát, az alapvető jogokat és a jogállamiságot. A tagállamok, a Bizottság és az uniós ügynökségek mind serényen dolgoztak annak érdekében, hogy megerősítsék az Unió terrorizmussal és erőszakos szélsőségesességgel szembeni ellenálló képességét, és folytatniuk kell a közös fellépésekre irányuló munkát, valamint fokozniuk kell együttműködésüket.
2. E következtetésekkel párhuzamosan a Tanács következtetéseket fogad majd el a terrorizmus és az erőszakos szélsőségesesség elleni küzdelem külső és belső aspektusai közötti kapcsolatok megerősítéséről. Ennek kapcsán emlékeztetünk arra, hogy 2020 decemberében az Európai Tanács megerősítette a terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátorának szerepét. E koordinátor központi szerepet játszik a terrorizmus elleni küzdelemre irányuló Unión belüli munka koordinálásában, a terrorizmusellenes küzdelem terén az Unió által a harmadik országokkal fenntartott kapcsolatok megerősítésében, valamint a terrorizmus elleni erőfeszítések belső és külső aspektusai közötti kapcsolatok erősítésében. A terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátorát azzal is megbízták, hogy kövesse nyomon a terrorizmus elleni küzdelemről szóló tanácsi következtetések végrehajtását.
3. A változó fenyegetettségi helyzetre való eredményes reagálás céljából, valamint tekintettel az új intézményi ciklusra és a belső biztonságra vonatkozó uniós stratégiai keret felülvizsgálatára, az Európai Unió terrorizmus elleni küzdelemre irányuló stratégiáját a tagállamokkal együtt ki kell igazítani és tovább kell erősíteni. A Tanács ezért üdvözli azt a tényt, hogy az új Bizottság megbízatására vonatkozó politikai iránymutatások hangsúlyozzák: az új és kialakulóban lévő fenyegetések kezelése érdekében új uniós menetrendre van szükség a terrorizmus és az erőszakos szélsőségesesség megelőzése és az azok elleni küzdelem terén.

¹ 9997/22; 16335/23; 16336/23.

4. Ezen következtetésekben a Tanács kiemeli azokat a legfontosabb területeket, amelyeken az operatív hatékonyság növelése céljából fokozott erőfeszítésekre van szükség, és stratégiai célokat határoz meg. A cél a következő öt évre szóló, a terrorizmus elleni küzdelmet szolgáló uniós szakpolitikák és intézkedések alakítása, a megelőzés területét is beleértve.

I. A magas szintű belső biztonsághoz és a terrorizmus elleni küzdelmet szolgáló intézkedések eredményességéhez hozzájáruló horizontális szakpolitikai követelmények

5. Tiszteletben tartva, hogy a nemzetbiztonság továbbra is a tagállamok kizárólagos felelősségi körébe tartozik, a terrorizmus és az erőszakos szélsőségeség elleni hatékony küzdelem céljából átfogó és koordinált európai megközelítésre van szükség, amely túlmutat az egyes szakpolitikai területeken, és átfogó elveken nyugszik. A terrorfenyegetettség holisztikus módon történő kezelése érdekében fel kell tárni a terrorizmus-munkacsoport és a Tanács egyéb előkészítő szervei, különösen a terrorizmus-munkacsoport (nemzetközi vonatkozások) (COTER) és a terrorizmus elleni küzdelmet szolgáló korlátozó intézkedésekkel foglalkozó munkacsoport (COMET) közötti szinergiákat, tiszteletben tartva a terrorizmus-munkacsoport megbízatását és egyedi fókuszát.
6. Kiegyensúlyozott megközelítésre van szükség, amely valamennyi alapvető jog tiszteletben tartását garantálja, beleértve az európai polgárok biztonságához és magánélethez való jogát is. Ennek érdekében fel kell erősítenünk a terrorizmus elleni küzdelemmel és a belső biztonsággal foglalkozó, társadalmunk védelmével megbízott közösség hangját egy olyan pozitív narratíva népszerűsítésével, amely alátámasztja e közösség jogos operatív szükségleteit.
7. Az adatokhoz való törvényes hozzáférés és a törvényes adatmegőrzés – beleértve az elektronikus kommunikációhoz olvasható formátumban történő hozzáférést szolgáló, jogilag és műszakilag is megbízható megoldásokat – elengedhetetlen a terrorista tevékenységek sikeres felderítéséhez, megelőzéséhez, nyomozásához és büntetőeljárás alá vonásához. Ezért a bűnüldöző és a terrorizmus elleni küzdelemmel foglalkozó hatóságoknak képesnek kell lenniük arra, hogy hatékonyan hozzáférjenek a digitális adatokhoz, az alapvető jogok és a vonatkozó adatvédelmi jogszabályok teljes körű tiszteletben tartásával – betartva a szükségesség, az arányosság és a szubszidiaritás elveit –, és a titkosítás általános gyengítése nélkül, amely a kormányok, az ipar és a társadalom kiberbiztonsági védelmének egyik elismerten fontos eszköze.

8. Elengedhetetlen, hogy a hírközlési szolgáltatók az alkalmazandó jogi kötelezettségeknek megfelelően maradéktalanul teljesítsék a bűnüldöző és a terrorizmus elleni küzdelemmel foglalkozó hatóságok adatokhoz való törvényes hozzáférésre vonatkozó törvényes kéréseit. Alapvető fontosságú továbbá, hogy a technológiai és a hírközlési szolgáltatók kapcsolatba lépjenek a hatóságokkal az új technológiák és szolgáltatások kifejlesztése és alkalmazása kapcsán.
9. A terrorizmus elleni küzdelemmel foglalkozó és az igazságügyi hatóságokat támogatni kell a terrorizmus és az erőszakos szélsőségeség elleni küzdelemre irányuló erőfeszítéseikben, többek között képzés, kapacitásépítés és a megfelelő erőforrások biztosítása révén. Az uniós források rugalmas elosztása és hatékony felhasználása jelentősen segítheti ezen erőfeszítéseket, anélkül hogy e következtetések befolyásolnák a jövőbeli többéves pénzügyi keretet.
10. A biztonsággal kapcsolatos, a terrorizmus elleni küzdelmet támogató kutatásba és innovációba történő beruházás – beleértve a határigazgatást szolgáló innovatív megoldások előmozdítását, az MI-eszközöket, a big data technológiákat, a dekódoló technológiákat, a biometrikus adatok elemzését és a digitális kriminalisztikai eszközöket – kulcsfontosságú ahhoz, hogy a bűnüldöző és a terrorizmus elleni küzdelemmel foglalkozó hatóságok lépést tudjanak tartani a gyorsan fejlődő technológiákkal.
11. A változó fenyegetettségű helyzet eredményes kezelése céljából a terrorizmus elleni küzdelmet célzó szakpolitikák és intézkedések kialakításakor figyelembe kell venni az Európai Unió Helyzetelemző Központja (INTCEN) általi, a tagállamoktól származó stratégiai hírszerzési információkon és az Europol elemzésein alapuló értékeléseket és tájékoztatókat. A hírszerzési adatokon alapuló helyzetismeret előmozdítása érdekében továbbra is fontos az EU egységes információelemzési kapacitásának (SIAC) erősítése a SIAC erőforrásainak és kapacitásainak a stratégiai iránytű célkitűzéseivel összhangban történő növelése révén.

12. A terrorizmus finanszírozása kritikus és rendszerszintű fenyegetést jelent a biztonságra, mivel lehetővé teszi a csoportok számára a támadásokhoz szükséges toborzást, tervezést, kiképzést és a támadások végrehajtását. Az Európában összegyűjtött pénzeszközöket nemcsak közvetlenül Európában használják fel, hanem külföldi terrorista szervezeteknek is juttatnak belőle, hogy azok e pénzeszközöket kapacitásépítésre használják fel Európában végrehajtandó támadások céljából. E célra egyre nagyobb mértékben használják fel a digitális technológiákat, például a kriptoeszközöket és az online platformokat, azonban a hagyományos finanszírozási módok, például a készpénzes fizetés és a hawala is még mindig széles körben elterjedtek, és nehéz őket nyomon követni. Továbbá a terrorista szervezetek egyre nagyobb mértékben kihasználják a külső konfliktusokat arra, hogy az EU-n belül is pénzt gyűjtsenek, erőszakos szándékaikat jótékonyági tevékenységek mögé rejtve. Ezért meg kell erősíteni és támogatni kell a tagállamoknak a terrorizmus finanszírozásának sikeres azonosítására, nyomon követésére, nyomozására és büntetőeljárás alá vonására, valamint az ilyen pénz- és vagyoni eszközök befagyasztására és elkobzására irányuló képességét. A pénzügyi információkhoz való hozzáférés megkönnyítése érdekében fontos továbbá a releváns érintett felekkel kialakított köz-magán társulások javítása is.
13. Ugyanakkor közös erőfeszítésekre van szükség a csoportok és a szereplők pénzügyi erőforrásainak korlátozásához, ideértve az erőszakos szélsőségeséget képviselő csoportok minden formáját, amelyek radikalizálódást, gyűlöletet és az EUSZ 2. cikkében foglaltakkal ellentétes értékeket hirdetnek. Ebbe beletartozik a nemkívánatos külföldi finanszírozás elleni fellépés is. Az uniós internetfórum keretében jelenleg is zajló munka és a köz- és magánszféra együttműködésében végrehajtott globális terrorizmusellenes kezdeményezések is fontos szerepet játszanak az ilyen csoportok és szereplők online finanszírozása elleni fellépésben.
14. Folytatni kell azokat az erőfeszítéseket, amelyek célja a terroristák és az erőszakos szélsőségesek tűzfegyverekhez, robbanóanyagokhoz és CBRN (vegyi, biológiai, radiológiai és nukleáris) anyagokhoz való hozzájutásának megakadályozása, valamint a drónok visszaélészerű felhasználása elleni fellépés. Ez magában foglalja a szabályozási rendszerben és annak végrehajtásában esetlegesen fennmaradó hiányosságok orvoslását; a tagállamok felderítési képességeinek javítását; valamint a kialakulóban lévő technológiák, például a 3D nyomtatás által jelentett kihívások leküzdését. Az Unióba irányuló illegális fegyverkereskedelem visszaszorításához elengedhetetlen az Ukrajnával és a Nyugat-Balkánnal folytatott együttműködés folytatása.

Mindezekre figyelemmel a TANÁCS felkéri a TAGÁLLAMOKAT, hogy:

15. javítsák a potenciális terrorista és erőszakos szélsőséges támadásokkal szembeni felkészültségüket és reagálási képességeiket. Ezt rendszeres gyakorlatok, szoros együttműködés és a bevált gyakorlatok megosztása révén tehetik meg, továbbá adott esetben a terrorizmus elleni küzdelemmel foglalkozó hatóságaik nagyobb mértékű bevonásával az EMPACT-ba (Európai Multidiszciplináris Platform a Bűnügyi Fenyegetettség Ellen);
16. továbbra is biztosítsanak megfelelő erőforrásokat a kutatáshoz és az innovációhoz a terrorizmus elleni küzdelem és a bűnüldözés terén, és biztosítsanak szakértelmet a belső biztonság európai innovációs központja számára;

és felkéri a BIZOTTSÁGOT, hogy:

17. biztosítsa a szükséges támogatást a belső biztonsággal foglalkozó ügynökségek és hálózatok, különösen a Terrorizmus Elleni Küzdelem Európai Központja (ECTC) elnevezésű Europol-szerv, az Europol fegyver- és robbanóanyag-elemzési projektje, a belső biztonság európai innovációs központja és az Atlasz-hálózat számára. A cél az, hogy ezen szervezetek az általuk nyújtott segítséget és operatív támogatást ki tudják bővíteni és a tagállamok sajátos igényeihez tudják igazítani;
18. különítsen el megfelelő kutatásfinanszírozási forrásokat a belső biztonsággal kapcsolatos projektek számára, különös tekintettel a terrorizmus elleni küzdelemmel foglalkozó hatóságok sajátos igényeinek kezelésére, valamint az innovatív megoldások elterjedésének és alkalmazásának támogatására;
19. fokozza az online platformokkal folytatott párbeszédet, és dolgozzon ki hatékony megközelítést a hatékony bűnüldözést szolgáló adathozzáféréssel foglalkozó magas szintű munkacsoport azon ajánlásainak végrehajtására vonatkozóan, amelyek a bűnüldöző hatóságoknak az elektronikus hírközléshez való hozzáférés iránti igényeivel foglalkoznak, annak érdekében, hogy azok hatékonyan és jogszerűen végezhessek feladataikat, és az alapvető jogok maradéktalan tiszteletben tartása mellett megelőzzék, felderítsék és kivizsgálják a bűncselekményeket;

20. dolgozzon ki átfogó stratégiát a terrorizmus és az erőszakos szélsőségeség megelőzése és az ellenük folytatott küzdelem céljából, figyelembe véve az e következtetésekből foglalt kulcsfontosságú beavatkozási területeket és javasolt intézkedéseket, valamint továbbvive a közelmúltbeli tanácsi következtetésekből foglalt kezdeményezéseket. Ezt a munkát a tagállamokkal együttműködve, az új belső biztonsági stratégia, valamint a terrorizmus és az erőszakos szélsőségeség megelőzésére és az azok elleni küzdelemre irányuló uniós menetrend révén kell elvégezni;

továbbá felkéri a BIZOTTSÁGOT és a TAGÁLLAMOKAT, hogy:

21. mérlegeljék, hogy milyen újabb lépéseket lehet tenni a tőke mozgásokra és kifizetésekre vonatkozó közigazgatási intézkedések – mint például a pénzeszközök, pénzügyi eszközök vagy gazdasági nyereségek befagyasztása – keretrendszerével kapcsolatban annak céljából, hogy korlátozzák a terrorizmus és az erőszakos szélsőségeség minden formájának finanszírozását, a 12. és a 13. pontban foglalt célkitűzésekkel összhangban.

II. A terrorizmus elleni küzdelemre irányuló erőfeszítések fokozásának kulcsfontosságú beavatkozási területei

- i. Információcsere
22. Alapvető fontosságú fokozni és javítani az információk európai adatbázisokba történő bevitelét, a legnagyobb mértékben kihasználva különösen a Schengeni Információs Rendszert (SIS), továbbá az Europol Információs Rendszert (EIS) és az Europol elemzési projektjeit, valamint az Interpol adatbázisait, összhangban a vonatkozó uniós és nemzeti joggal. Ezek az eszközök nélkülözhetetlen segítséget jelentenek a tagállamoknak a terrorfenyegetést jelentő személyek felderítésében és nyomon követésében, ezért folyamatosan tökéletesíteni kell őket.
23. A terrorizmus elleni küzdelemmel foglalkozó hatóságoknak képesnek kell lenniük arra, hogy teljes mértékben kihasználják az információcserére szolgáló eszközöket, az adatbázisokat és azok interoperabilitását. Kulcsfontosságú ezért támogatni ezeket a hatóságokat a szükséges képességek, ismeretek és bevált gyakorlatok megszerzésében, hogy a fentebb említett erőforrásokat hatékonyan és eredményesen tudják felhasználni az operatív munkájuk során.

24. Az e területen hatályos különböző nemzeti jogi szabályozások sérelme nélkül előrelépést jelent az annak előmozdításával kapcsolatban végzett munka, hogy a tagállami bűnüldöző hatóságok – nem kötelező erejű kritériumokon alapuló – közös értelmezést alkalmazzanak abban a tekintetben, hogy a tagállamok kiket minősítenek terrorista vagy erőszakos szélsőséges fenyegetést jelentő személynek, hogy aztán ezt az információt bevigyék az európai adatbázisokba.
25. Fontos teljes mértékben kihasználni az Europol megbízatását olyan új nemzetközi megállapodások véglegesítésére és megkötésére, amelyek elősegítik a személyes adatok cseréjét az Europol és a prioritást jelentő harmadik felek között. Ilyen megállapodások hiányában közvetlen veszély esetén és eseti alapon – az alkalmazandó uniós jogszabályok teljes körű tiszteletben tartásával – továbbra is kulcsfontosságú a személyes adatok gyors cseréjének lehetővé tétele.
26. Annak vizsgálata érdekében, hogy milyen lehetőségek vannak a tengeri és szárazföldi közlekedést igénybe vevő utazók adatainak bűnüldözési célú felhasználására, a Tanács várakozással tekint a jelentéstételi kötelezettségek harmonizálásáról szóló bizottsági megvalósíthatósági tanulmány benyújtása elé.

Mindezekre figyelemmel a TANÁCS felkéri a TAGÁLLAMOKAT, hogy:

27. a terrorfenyegetést jelentő személyekre vonatkozó összes rendelkezésre álló adatot vigyék be a releváns európai adatbázisokba és információs rendszerekbe, és teljes mértékben használják ki a terrorizmussal kapcsolatos figyelmeztető jelzések SIS-be történő bevitelének lehetőségét, összhangban az uniós és a nemzeti joggal, kivéve ha jogi vagy műveleti okokból ettől el kell tekinteni;

felkéri a BIZOTTSÁGOT, hogy:

28. a SIS küszöbön álló értékelését követően, és kellő figyelemmel a megvalósíthatóságra és az arányosság elvére, ismertesse a további lépéseket a külföldi terrorista harcosokra vonatkozó, a találati értesítések önkéntes fogadásán alapuló, találatot követő eljárás bevezetésére az információcsere javítása érdekében;

továbbá felkéri a BIZOTTSÁGOT és a TAGÁLLAMOKAT, hogy:

29. figyelembe véve a hamarosan megjelenő megvalósíthatósági tanulmány megállapításait, valamint a Bíróság ítélkezési gyakorlatát, vizsgálják tovább azt a kérdést, hogy a szárazföldi és tengeri közlekedést igénybe vevő utazók adatainak gyűjtését hogyan lehet a legjobban felhasználni és integrálni az információcsere-gyakorlatokba;

és felkéri a BIZOTTSÁGOT, hogy:

30. a Bíróság C-817/19. sz. ügyben 2022. június 21-én hozott ítéletének fényében értékelje az (EU) 2016/681 irányelv (a PNR-irányelv) végrehajtását.
- ii. A terrorfenyegetést jelentő személyek beszivárgásának felderítése és megelőzése
31. Erőteljes határellenőrzést és -védelmet kell biztosítani, beleértve azt is, hogy a terrorfenyegetést jelentő személyek uniós területre történő belépésének megakadályozása céljából az EU külső határain az összes utazó adatait szisztematikusan ellenőrizni kell a releváns adatbázisokban, kiaknázva a biometrikus adatok és egyéb rendelkezésre álló technológiák nyújtotta lehetőségeket. Ezek az erőfeszítések javítani fogják az Unió általános biztonság helyzetét.
32. E célból javítani kell a terrorizmus elleni küzdelemmel foglalkozó, a határigazgatási, valamint a bevándorlási és menekültügyi hatóságok teljes kapacitását, valamint összehangolt erőfeszítéseket kell tenni a terrorista szervezetekhez köthető harmadik országbeli személyek beszivárgásának az Unióba történő belépésük legkorábbi szakaszaiban történő felderítése és megelőzése érdekében.
33. A terrorfenyegetést jelentő harmadik országbeli állampolgárokkal szembeni beutazási tilalom és e személyek adatainak a SIS-be történő bevitele kulcsfontosságú eszköz annak megakadályozásában, hogy külföldi terrorista harcosok Európa területére lépjenek. A tagállamoknak a beutazási tilalom elrendelésére vonatkozó nemzeti jogi és intézményi keretei azonban eltérnek egymástól. Ez kihívást jelenthet a beutazási tilalmak elrendelését és SIS-ben történő rögzítését illetően abban az esetben, ha az érintett személyek és a beutazási tilalmat elrendelő tagállam között nincs közvetlen kapcsolat. Ezt a kérdést elsősorban a 2022. június 9-én elfogadott 9997/22 tanácsi következtetésekben foglaltaknak megfelelően kell kezelni.

34. Amennyiben nem lehetséges beutazás vagy tartózkodás megtagadása esetén kiadandó figyelmeztető jelzést bevinni a SIS-be, mérlegelni kell a figyelmeztető jelzéseknek az (EU) 2018/1862 SIS-rendelet 36. cikke szerint rejtett ellenőrzés, kikérdezés vagy célzott ellenőrzés céljából történő bevitelét, az adott eset sajátosságaitól függően. Az Unió érdekében beviendő figyelmeztető jelzés a végrehajtását követően újabb eszközt jelent azon esetek kezelésére, amikor harmadik országbeli állampolgárok fenyegetést jelentenek az EU-ra, de nem szükségszerűen egy bizonyos tagállamra.
35. Nagyobb erőfeszítéseket kell tenni továbbá a terrorizmusban vagy terrorizmussal kapcsolatos tevékenységekben érintett személyek utazási szokásainak és kapcsolatainak azonosítása érdekében.
36. A személyhez fűződő alapvető jogok kellő figyelembevétele mellett a bevándorlási és menekültügyi hatóságok, valamint a terrorizmus elleni küzdelemmel foglalkozó hatóságok közötti együttműködésnek – különösen a kapcsolattartó pontok hálózatának létrehozása és az abban való önkéntes részvétel révén történő – előmozdításában elért előrelépés meg fogja könnyíteni az együttműködést és az információcserét. Ehhez kapcsolódóan fontos a határregisztrációs rendszer (EES) és az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) megvalósítása, valamint az európai adatbázisok interoperabilitása.
37. Kritikus fontosságú a tranzitországok és a származási országok közötti együttműködés megerősítése a terrorveszélyt jelentő személyekre vonatkozó információcserének, valamint az ilyen személyek hatékony visszaküldésének a megkönnyítése érdekében. E tekintetben kulcsfontosságú a migráció külső dimenziójával kapcsolatos együttműködés és a rendelkezésre álló összes eszköz felhasználása a harmadik országokkal fennálló kapcsolatok intenzívebbé tételére és erősítésére – különösen kölcsönösen előnyös partnerségek révén.
38. Fontos felhasználni az EMPACT-nak a nagy kockázatot jelentő bűnözői hálózatokra (HRCN) vonatkozó prioritása eredményeit, az Europol legnagyobb fenyegetést jelentő bűnözői hálózatokra vonatkozó HRCN-feltérképezési gyakorlatát és az Európai Unió Helyzetelemző Központja (INTCEN) által biztosított stratégiai hírszerzési információkat a szervezett bűnözői csoportok és a terrorista szervezetek közötti esetleges kapcsolat jobb megértése és a potenciális bűnözői kapcsolatok megszakítása céljából.

Mindezekre figyelemmel a TANÁCS felkéri a TAGÁLLAMOKAT, hogy:

39. továbbra is rögzítsenek a SIS-ben kiutasítási határozatokon alapuló figyelmeztető jelzéseket; biztosítsák a harmadik országbeli állampolgárokat érintő kiutasítási határozatra vonatkozó SIS figyelmeztető jelzés megfelelő használatát – jelezve, hogy az adott személy fenyegetést jelent-e a közrendre, a közbiztonságra vagy a nemzetbiztonságra. A Tanács arra is felkéri a tagállamokat, hogy a bevált gyakorlatok megosztása révén hangolják össze még jobban az ilyen (az (EU) 2018/1860 SIS-rendelet 4. cikke (1) bekezdésének o) pontja szerinti) „biztonsági megjelöléseknek” a teljes visszaküldési eljárás során történő használatát;
40. folytassák nemzeti beutazási tilalom elrendelését a terrorfenyegetést jelentő harmadik országbeli állampolgárokra vonatkozóan a nemzeti jogukkal összhangban, és terjesszék ki ezeket az intézkedéseket a schengeni térségre az (EU) 2018/1861 SIS-rendelet 24. cikkének megfelelően. A Tanács emlékeztet arra, hogy a terrorista bűncselekményekkel kapcsolatban mindig arányosnak tekinthető a figyelmeztető jelzések bevitele a SIS-be, különösen akkor, ha alapos indokkal feltételezhető, hogy valamely harmadik országbeli állampolgár terrorista bűncselekményt követett el, vagy egyértelmű jelek utalnak arra, hogy ilyen bűncselekményt szándékozik elkövetni valamely tagállam területén;

valamint felkéri a TAGÁLLAMOKAT és a BIZOTTSÁGOT, hogy:

41. folytassák annak mérlegelését, hogy milyen további lépéseket lehetne tenni a terrorfenyegetést jelentő harmadik országbeli állampolgárokkal szembeni beutazási tilalom elrendelésének megkönnyítése céljából, beleértve azokat az eseteket is, amikor nincs közvetlen kapcsolat ezen személyek és a beutazási tilalmat elrendelő tagállam között;
42. egyrészt dolgozzanak a biztonsági fenyegetést jelentő személyek eredményes visszaküldésének működőképessé tételén azáltal, hogy megvizsgálják a jogi keret optimalizálásának lehetőségét annak érdekében, hogy az lehetővé tegye a tagállamok területén illegálisan tartózkodó harmadik országbeli állampolgárok gyorsított visszaküldési eljárását, különösen akkor, ha biztonsági fenyegetésként azonosítják őket, másrészt pedig hogy közösen törekedjenek a prioritást jelentő harmadik országokkal és származási országokkal fenntartott kapcsolatok erősítésére az ilyen személyek kitoloncolásának megkönnyítése céljából;

iii. A terrorizmus és az erőszakos szélsőséges elleni küzdelem az online térben

43. Az online tér egyre inkább a radikalizálódás táptalajává válik, mivel a terrorista és az erőszakos szélsőséges szervezetek kihasználják az online platformokat ideológiáik terjesztésére, követők toborzására, pénz gyűjtésére vagy átutalására, valamint gyűlölet szítására – többek között információmanipuláció révén –, és az üzeneteik egyre fiatalabb közönséget vesznek célba és érnek el.
44. Az internetes terrorizmus és erőszakos szélsőséges, valamint radikalizálódás elleni küzdelem koordinált és sokrétű megközelítést igényel, amely szoros együttműködést követel meg a kormányok, az online szolgáltatók, a civil társadalom, valamint a bűnüldöző és a terrorizmus elleni küzdelemmel foglalkozó hatóságok között. A tagállamok aktív bevonása kulcsfontosságú e munka megerősítéséhez.
45. Intenzívebbé kell tenni az együttműködést az online szolgáltatókkal egyrészt a terrorista és erőszakos szélsőséges tartalmak terjedésének kezelése, másrészt az online szolgáltatók arra való ösztönzése céljából, hogy csökkentsék az olyan káros, de legális tartalmak terjedését és annak algoritmusok általi felerősítését, amelyek fokozzák a potenciálisan terrorizmus és az erőszakos szélsőséges táptalajul szolgáló társadalmi polarizációt vagy félretájékoztatást. Az uniós internet fórum keretében végzett munka értékes, amelyet folytatni kell az online platformoknak az ilyen tartalmak terjedésének megelőzésébe és visszaszorításába való bevonása érdekében.
46. Az online terrorista tartalom terjesztésével szembeni fellépésről szóló rendelet (az online terrorista tartalomról szóló rendelet) és a digitális szolgáltatásokról szóló rendelet elfogadásával jelentős előrelépés történt azon a téren, hogy a digitális szolgáltatók elszámoltathatók legyenek a platformjaikon szereplő jogellenes online tartalom miatt. E rendeleteket haladéktalanul és teljes körűen végre kell hajtani, és maradéktalanul érvényre kell őket juttatni. Sürgősen kezelni kell továbbá a nem együttműködő digitális szolgáltatók által jelentett kihívásokat.
47. Ennek hatékony végrehajtásában fontos eredményt jelent az Europol külön erre a célra létrehozott online platformja (PERCI), amely támogatja az eltávolítási végzések és a bejelentések kibocsátását és továbbítását. Az Europol továbbá jelentősen hozzájárult ezen törekvésekhez a szélsőséges internetes tartalmakkal foglalkozó uniós egységének (EU IRU) munkája és az online terrorista tartalmak elleni küzdelem jegyében szervezett bejelentéstovábbítási akciónapok szervezése révén. Az Europolnak folytatnia kell ezen erőfeszítéseket.

48. Fontos, hogy a tagállamok aktívan részt vegyenek a nemrégiben elindított radikalizálódásmegelőzési uniós tudásközpont tevékenységeinek formálásában. Ennek segítségével biztosítható, hogy a tudásközpont munkaprogramja igazodjon a tagállamok, a szakpolitikai döntéshozók és a gyakorló szakemberek szükségleteihez, az eredményei pedig széles körben elérhetőek legyenek a szakpolitikai döntéshozók és a gyakorló szakemberek számára, és érdemi hatást gyakoroljanak azok munkájára.

Mindezekre figyelemmel a TANÁCS felkéri a TAGÁLLAMOKAT, hogy:

49. folytassák az arra irányuló erőfeszítéseket, hogy erősítsék a terrorista propagandatevékenységekre és azoknak a terrorizmushoz és erőszakos szélsőségesességhez vezető radikalizálódásra és társadalmi polarizációra gyakorolt hatására vonatkozó közös értelmezést, különös tekintettel az ilyen propagandatevékenységek kiskorúakra gyakorolt hatására, valamint a mentális egészségnek a radikalizálódás folyamatában játszott szerepére. E munkával kapcsolatban fontos a Bizottság és a releváns ügynökségek támogatása, valamint az online szolgáltatókkal, a civil társadalommal és adott esetben más érdekelt felekkel folytatott együttműködés;

és felkéri a BIZOTTSÁGOT, hogy:

50. továbbra is ösztönözze az online terrorista tartalomról szóló rendelet alkalmazásával kapcsolatos bevált gyakorlatok megosztását, valamint vizsgálja meg és kezelje a szabályozási keret esetleges hiányosságait, továbbá azt, hogy az online terrorista tartalomról szóló rendelet és a digitális szolgáltatásokról szóló rendelet végrehajtását hogyan lehetne a legjobban összehangolni az online terrorista tartalomról szóló rendelet értékelése során, figyelembe véve egyúttal a bűnüldöző és a terrorizmus elleni küzdelemmel foglalkozó hatóságok operatív szükségleteit;
51. tegyen lépéseket az előírásokat nem teljesítő online platformok által jelentett kihívások kezelésére azáltal, hogy szigorúan érvényre juttatja a digitális szolgáltatásokról szóló rendeletet az online óriásplatformok esetében, valamint folytatja az együttműködést a platformokkal, kellő politikai fontosságot tulajdonítva ezen együttműködésnek, többek között az uniós internetfórum kontextusában.