

**Bruxelles, 12. prosinca 2024.
(OR. en)**

16820/24

**CT 128
ENFOPOL 523
COTER 250
JAI 1859**

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	12. prosinca 2024.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	16020/24
Predmet:	Zaključci Vijeća o budućim prioritetima za jačanje zajedničkih napora Europske unije i njezinih država članica u borbi protiv terorizma – zaključci Vijeća (12. prosinca 2024.)

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o budućim prioritetima za jačanje zajedničkih napora Europske unije i njezinih država članica u borbi protiv terorizma, koje je Vijeće (pravosuđe i unutarnji poslovi) odobrilo na svojem 4068. sastanku održanom 12. prosinca 2024.

Zaključci Vijeća

0

**budućim prioritetima za jačanje zajedničkih napora Europske unije i njezinih država članica
u borbi protiv terorizma**

Uvod

- a) Terorizam i nasilni ekstremizam te radikalizacija i dalje su ozbiljna prijetnja Europskoj uniji i njezinim državama članicama, pa bi stoga jačanje napora u borbi protiv terorizma i njegovoj prevenciji trebalo ostati visoko na popisu prioriteta.
- b) Destabilizirajući unutarnji i vanjski događaji, kao što su agresivni rat Rusije protiv Ukrajine i aktualni sukob na Bliskom istoku, rezultirali su većom razinom opasnosti od terorizma u nekim državama članicama i doprinijeli jačanju radikalizacije i društvene polarizacije, što bi za posljedicu moglo dovesti do terorizma i nasilnog ekstremizma diljem Unije.
- c) Prijetnja terorizma složenija je nego ikad i potaknuta je različitim čimbenicima. Ti čimbenici uključuju rizik koji predstavljaju samostalni akteri, sve veću vanjsku prijetnju Islamske države, među ostalim njezina ogranka u pokrajini Khorasan (ISKP), zlouporabu novih tehnologija od strane terorističkih skupina i aktera, rast nasilnih antisistemskih ekstremističkih pokreta koji se ne priklanjaju posebnim ideologijama te nedovoljno jasna ideološka pripadnost, što dovodi do kombinacije uvjerenja koja podržavaju nasilje. Džihadistički terorizam i dalje je najistaknutija prijetnja za Europsku uniju, a opasnost od nasilnog desničarskog ekstremizma i dalje je velika u nekim državama članicama.
- d) Radikalizacija je i dalje ključno pitanje, pri čemu internetski prostor ima važnu ulogu, posebno među maloljetnicima, jer se njime omogućuje brzo širenje terorističkih sadržaja i potiče društvena polarizacija, koja se može pogoršati inozemnim upletanjem i manipuliranjem informacijama (FIMI), među ostalim aktivnostima dezinformiranja koje provode državni i nedržavni akteri.

- e) Moramo nastaviti s preventivnim naporima usmjerenima na podupiranje lokalnih aktera i stručnjaka, jačanje otpornosti zajednice na radikalizaciju i povećanje suradnje s obrazovnim ustanovama, zajednicama i vjerskim skupinama. I dalje je važno boriti se protiv radikalizacije u zatvorima, osobito odgovoriti na rizike povezane s puštanjem na slobodu radikaliziranih zatvorenika i osoba osuđenih za kaznena djela terorizma. Osim toga, ključno je osigurati da se nacionalnim i europskim sredstvima nehotice ne podupiru pojedinci i organizacije koji imaju nezakonite ciljeve ili promiču vrijednosti koje nisu u skladu s onima iz članka 2. Ugovora o Europskoj uniji.
- f) I dalje postoji bojazan da bi potencijalni strani teroristički borci iz trećih zemalja i pojedinci povezani s terorističkim skupinama mogli iskoristiti migracijske tokove kako bi se infiltrirali u Europsku uniju. Uloženi su veliki naponi kako bi se poboljšali otkrivanje, razmjena informacija i nadzor vanjskih granica. Međutim, države članice moraju nastaviti ulagati napore u otkrivanje i sprečavanje ulaska i kretanja takvih pojedinaca na području EU-a.
- g) Istodobno, vraćanje državljana trećih zemalja koji predstavljaju sigurnosnu prijetnju i nezakonito borave u EU-u i dalje je velik izazov, a njihova stalna prisutnost unutar EU-a trajan je sigurnosni rizik. Stoga je ključno osigurati učinkovito i brzo vraćanje osoba koje nemaju pravo boravka ili im je to pravo isteklo i koje predstavljaju sigurnosnu prijetnju. Osim toga, moramo nastaviti tražiti rješenja, u potpunosti u skladu s primjenjivim pravom EU-a i međunarodnim pravom, za sigurnosnu prijetnju koju predstavljaju pojedinci koji se zbog načela zabrane prisilnog udaljenja ili vraćanja ne mogu vratiti u svoju zemlju podrijetla.
- h) Tijekom posljednjih pet godina ostvaren je dobar napredak u području borbe protiv terorizma i nasilnog ekstremizma te u sprečavanju radikalizacije, a Komisijina Agenda EU-a za borbu protiv terorizma djelotvorno se provodi. Napredak je postignut i u drugim relevantnim politikama i inicijativama u području unutarnje sigurnosti kojima se olakšava rad tijela za borbu protiv terorizma, kao što je poboljšana razmjena informacija.

- i) Zaključci Vijeća usvojeni posljednjih godina¹ i dalje su vrlo relevantni te bi ih trebalo u potpunosti provesti. Zajedno sa šestomjesečnim procjenama prijetnji EU-u u području borbe protiv terorizma, oni i dalje pružaju sveobuhvatan okvir za djelovanje.

Opća razmatranja

1. Države članice i dalje su predane borbi protiv terorizma i nasilnog ekstremizma u svim njegovim oblicima i pojavama kako bi zajamčile sigurnost i zaštitu svojih građana, uz istodobno poštovanje vrijednosti demokracije, temeljnih prava i vladavine prava. Države članice, Komisija i agencije EU-a temeljito rade na jačanju otpornosti Unije na terorizam i nasilni ekstremizam te bi trebale nastaviti raditi na zajedničkom djelovanju i jačati svoju suradnju.
2. Usporedno s ovim zaključcima Vijeće će usvojiti zaključke o jačanju vanjskih i unutarnjih veza u borbi protiv terorizma i nasilnog ekstremizma. U tom se kontekstu podsjeća da je Europsko vijeće u prosincu 2020. ponovno potvrdilo ulogu koordinatora EU-a za borbu protiv terorizma (EU CTC). Koordinator EU-a za borbu protiv terorizma ima ključnu ulogu u koordinaciji protuterorističkog rada unutar Unije, jačanju odnosa Unije s trećim zemljama u borbi protiv terorizma i jačanju veza između unutarnjih i vanjskih aspekata napora u borbi protiv terorizma. Koordinator EU-a za borbu protiv terorizma zadužen je i za praćenje provedbe zaključaka Vijeća o borbi protiv terorizma.
3. Kako bi se djelotvorno odgovorilo na prijetnje koje se stalno mijenjaju te s obzirom na novi institucijski ciklus i preispitivanje strateškog okvira EU-a za unutarnju sigurnost, potrebno je zajedno s državama članicama prilagoditi i dodatno ojačati strategiju Europske unije za borbu protiv terorizma. Vijeće stoga pozdravlja činjenicu da se u političkim smjernicama za novi mandat Komisije ističe potreba za novom agendom EU-a za sprečavanje i borbu protiv terorizma i nasilnog ekstremizma kako bi se odgovorilo na nove prijetnje i prijetnje u nastajanju.

¹ 9997/22; 16335/23; 16336/23.

4. U ovim zaključcima Vijeće ističe ključna područja u kojima su potrebni pojačani naponi kako bi se poboljšala operativna učinkovitost i postavlja strateške ciljeve. Cilj je oblikovati protuterorističke politike i mjere EU-a, među ostalim u području prevencije, za sljedećih pet godina.

I. Horizontalni zahtjevi politike kojima se doprinosi visokoj razini unutarnje sigurnosti i djelotvornosti protuterorističkih mjera

5. Poštujući činjenicu da je nacionalna sigurnost i dalje isključiva odgovornost svake države članice, za djelotvornu borbu protiv terorizma i nasilnog ekstremizma potreban je sveobuhvatan i koordiniran europski pristup kojim se nadilaze pojedinačna područja politika i integriraju opća načela. Trebalo bi istražiti daljnje mogućnosti sinergije između Radne skupine za terorizam i drugih pripremniha tijela Vijeća, posebno Radne skupine za terorizam (međunarodni aspekti, COTER) i Radne skupine za mjere ograničavanja radi suzbijanja terorizma (COMET), kako bi se na sveobuhvatan način odgovorilo na prijetnju terorizma, poštujući pritom mandat i posebno područje interesa Radne skupine za terorizam.
6. Potreban nam je uravnotežen pristup kojim se štite sva temeljna prava, uključujući pravo europskih građana na sigurnost i privatnost. U tu svrhu zajednici za borbu protiv terorizma i unutarnju sigurnost kojoj je povjerena zaštita našeg društva moramo dati veći javni prostor promicanjem pozitivnog diskursa kojim se naglašavaju njezine legitimne operativne potrebe.
7. Zakonit pristup podacima i njihovo zadržavanje, uključujući pravno i tehnički pouzdana rješenja za pristup elektroničkoj komunikaciji u čitljivom formatu, ključni su za uspješno otkrivanje, sprečavanje, istragu i kazneni progon terorističkih aktivnosti. Stoga tijela za izvršavanje zakonodavstva i tijela za borbu protiv terorizma moraju imati mogućnost djelotvornog pristupa digitalnim podacima uz potpuno poštovanje temeljnih prava i relevantnih propisa o zaštiti podataka, uz poštovanje načela nužnosti, proporcionalnosti i supsidijarnosti te bez općenitog slabljenja šifriranja, koje je prepoznato kao važno sredstvo za zaštitu kibernetičke sigurnosti vlada, industrije i društva.

8. Od presudne je važnosti da pružatelji komunikacijskih usluga u potpunosti poštuju pravne zahtjeve povezane sa zakonitim pristupom tijela za izvršavanje zakonodavstva i tijela za borbu protiv terorizma podacima u skladu s primjenjivim pravnim obvezama. Nadalje, ključno je da pružatelji tehnologije i pružatelji komunikacijskih usluga pri razvoju i primjeni novih tehnologija i usluga surađuju s nadležnim tijelima.
9. Tijela za borbu protiv terorizma i pravosudna tijela trebalo bi podržavati u njihovim naporima u borbi protiv terorizma i nasilnog ekstremizma, među ostalim osposobljavanjem, izgradnjom kapaciteta i osiguravanjem odgovarajućih resursa. Fleksibilnom raspodjelom i djelotvornom upotrebom financijskih sredstava EU-a ti se naponi mogu znatno ojačati, a da se pritom ovim zaključcima u pitanje ne dovodi budući višegodišnji financijski okvir.
10. Ulaganje u istraživanje i inovacije u području sigurnosti kojima se podupiru naponi u borbi protiv terorizma, uključujući poticanje inovativnih rješenja u upravljanju granicama, alata umjetne inteligencije, analitike velikih podataka, tehnologije dešifriranja, analize biometrijskih podataka i digitalnih forenzičkih alata, ključno je kako bi tijela za izvršavanje zakonodavstva i tijela za borbu protiv terorizma držala korak s tehnologijama koje se brzo razvijaju.
11. Procjena i brifinzi Obavještajnog i situacijskog centra EU-a (INTCEN), koji se temelje na strateškim obavještajnim podacima država članica te analizama Europolu, trebali bi se uzeti u obzir pri oblikovanju protuterorističkih politika i mjera kako bi se djelotvorno odgovorilo na prijetnje koje se stalno mijenjaju. Za bolju informiranost o stanju utemeljenu na obavještajnim podacima i dalje je važno jačati Službu EU-a za jedinstvenu obavještajnu analizu povećanjem njezinih resursa i kapaciteta u skladu s ciljevima Strateškog kompasa.

12. Financiranje terorizma ključna je i sustavna prijetnja sigurnosti jer skupinama omogućuje novačenje, planiranje, osposobljavanje i izvođenje napada. Sredstva prikupljena u Europi ne koriste se samo izravno u njoj, već se ujedno šalju terorističkim organizacijama izvan Europe kako bi im se pomoglo u izgradnji kapaciteta za izvođenje napada na europskom tlu. Digitalne tehnologije, kao što su virtualna imovina i internetske platforme, sve se više iskorištavaju u tu svrhu, a tradicionalne metode financiranja, kao što su gotovinska plaćanja i sustav hawala, u velikoj se mjeri i dalje upotrebljavaju i teško slijede. Osim toga, terorističke organizacije sve više iskorištavaju vanjske sukobe kako bi pod krinkom dobrotvornih aktivnosti i u EU-u prikupljale sredstva za svoje nasilne namjere. Stoga je potrebno ojačati i podržati kapacitete država članica za uspješnu identifikaciju, praćenje, istragu i kazneni progon financiranja terorizma te za zamrzavanje i zapljenu takvih financijskih sredstava i imovine. Također je važno poboljšati javno-privatna partnerstva s relevantnim dionicima kako bi se potaknuo bolji pristup financijskim informacijama.
13. Istodobno su potrebni zajednički naponi kako bi se ograničila financijska sredstva skupina i aktera, među ostalim svih vrsta nasilnih ekstremističkih skupina, koji promiču radikalizaciju, mržnju ili vrijednosti suprotne onima iz članka 2. UEU-a. To obuhvaća djelovanja protiv neprimjerenog stranog financiranja. Aktualni rad u okviru internetskog foruma EU-a i globalnih javno-privatnih inicijativa za borbu protiv terorizma također je važan za suzbijanje internetskog financiranja takvih skupina i aktera.
14. Potrebno je nastaviti s nastojanjima da se teroristima i nasilnim ekstremistima onemogući pristup vatrenom oružju, eksplozivima te kemijskim, biološkim, radiološkim i nuklearnim (KBRN) materijalima i s nastojanjima da se suzbije zlonamjerna upotreba bespilotnih letjelica. To uključuje uklanjanje mogućih preostalih nedostataka u regulatornom okviru i njegovoj provedbi; poboljšanje kapaciteta država članica za otkrivanje te savladavanje izazova koje predstavljaju tehnologije u nastajanju, kao što je 3D ispis. Kontinuirana suradnja s Ukrajinom i zapadnim Balkanom ključna je za suzbijanje krijumčarenja vatrenog oružja u Uniju.

U tom kontekstu VIJEĆE poziva DRŽAVE ČLANICE da:

15. poboljšaju svoju pripravnost i sposobnost za odgovor na potencijalne terorističke i nasilne ekstremističke napade. To se može postići redovitim vježbama, bliskom suradnjom i razmjenom primjera najbolje prakse te, prema potrebi, povećanjem sudjelovanja tijelâ za borbu protiv terorizma u Europskoj multidisciplinarnoj platformi za borbu protiv kaznenih djela (EMPACT);
16. nastave dodjeljivati odgovarajuća sredstva za istraživanje i inovacije u području borbe protiv terorizma i izvršavanja zakonodavstva te osiguraju stručno znanje za inovacijski centar EU-a za unutarnju sigurnost;

i poziva KOMISIJU da:

17. osigura potrebnu potporu agencijama i mrežama za unutarnju sigurnost, posebno Europolovu Europskom centru za borbu protiv terorizma (ECTC), Europolovu projektu analize u vezi s oružjem i eksplozivom, inovacijskom centru EU-a i mreži ATLAS. Cilj je omogućiti im da povećaju i prilagode svoju pomoć i operativnu potporu posebnim potrebama država članica;
18. dodijeli odgovarajuća sredstva za istraživanje projektima povezanim s unutarnjom sigurnošću, s posebnim naglaskom na uvažavanju posebnih potreba tijelâ za borbu protiv terorizma i podupiranju prihvaćanja i uvođenja inovativnih rješenja;
19. poboljša dijalog s internetskim platformama i razvije djelotvoran pristup za provedbu preporuka Skupine na visokoj razini za pristup podacima za učinkovito izvršavanje zakonodavstva, koje se odnose na potrebe tijela za izvršavanje zakonodavstva za pristupom elektroničkim komunikacijama kako bi mogla djelotvorno i zakonito obavljati svoje zadaće te, uz potpuno poštovanje temeljnih prava, sprečavati, otkrivati i istraživati kaznena djela;

20. razvije sveobuhvatnu strategiju za sprečavanje i borbu protiv terorizma i nasilnog ekstremizma uzimajući u obzir ključna područja djelovanja i predložene mjere navedene u ovim zaključcima, kao i poduzimanjem inicijativa predloženih u nedavnim zaključcima Vijeća. To je potrebno učiniti u suradnji s državama članicama i u okviru nove strategije unutarnje sigurnosti i Agende EU-a za sprečavanje i borbu protiv terorizma i nasilnog ekstremizma;

i poziva KOMISIJU i DRŽAVE ČLANICE da:

21. razmotre daljnje korake u vezi s okvirima za administrativne mjere u odnosu na kretanja kapitala i platni promet kao što su zamrzavanje sredstava, financijske imovine ili ekonomske dobiti kako bi se ograničilo financiranje terorizma i nasilnog ekstremizma u svim njegovim oblicima, u skladu s ciljevima utvrđenima u točkama 12. i 13.

II. Ključna područja djelovanja za jačanje napora u borbi protiv terorizma

i) Razmjena informacija

22. Ključno je potaknuti i poboljšati unos informacija u europske baze podataka, koristeći se u najvećoj mogućoj mjeri Schengenskim informacijskim sustavom (SIS), ali i informacijskim sustavom Europol (EIS) i Europolovim projektima analize te Interpolovim bazama podataka, u skladu s primjenjivim pravom EU-a i nacionalnim pravom. Ti su alati ključni za pružanje potpore državama članicama u otkrivanju i praćenju pojedinaca koji predstavljaju terorističku prijetnju te bi ih trebalo kontinuirano optimizirati.
23. Tijela za borbu protiv terorizma moraju imati potrebne kapacitete za potpuno iskorištavanje alata za razmjenu informacija i baza podataka te za njihovu interoperabilnost. U skladu s tim ključno je poduprijeti ta tijela u izgradnji potrebnih sposobnosti, znanja i najboljih praksi kako bi se osigurala učinkovita i djelotvorna upotreba tih resursa u njihovu operativnom radu.

24. Rad kojim se na temelju neobvezujućih kriterija među tijelima za izvršavanje zakonodavstva država članica EU-a promiče zajedničko razumijevanje o tome koje osobe, prema procjeni pojedinačnih država članica, predstavljaju terorističku ili nasilnu ekstremističku prijetnju, u cilju uključivanja tih informacija u europske baze podataka korak je naprijed i njime se ne utječe na različita nacionalna zakonodavstva u tom pogledu.
25. Važno je u potpunosti iskoristiti mandat Europolu dovršavanjem i sklapanjem novih međunarodnih sporazuma kojima se olakšava razmjena osobnih podataka između Europolu i prioritetnih trećih strana. U nedostatku takvih sporazuma, u situacijama neposredne opasnosti i na pojedinačnoj osnovi te uz potpuno poštovanje primjenjivog prava EU-a, i dalje je ključno omogućiti brzu razmjenu osobnih podataka.
26. S ciljem razmatranja mogućnosti upotrebe podataka o putnicima koji se koriste pomorskim i kopnenim prijevozom za potrebe izvršavanja zakonodavstva, Vijeće sa zanimanjem očekuje Komisijinu prezentaciju studije izvedivosti o usklađivanju obveza izvješćivanja.

U tom kontekstu VIJEĆE poziva DRŽAVE ČLANICE da:

27. unesu sve dostupne podatke o pojedincima koji predstavljaju terorističku prijetnju u relevantne europske baze podataka i informacijske sustave te u potpunosti iskoriste mogućnost unošenja upozorenja povezanih s terorizmom u SIS, u skladu s pravom EU-a i nacionalnim pravom te osim ako pravni ili operativni razlozi nalažu drukčije;

poziva KOMISIJU da:

28. predstavi daljnje korake, nakon predstojeće evaluacije SIS-a i uzimajući u obzir izvedivost i proporcionalnost, u pogledu uvođenja procedure za postupanje nakon pronalaska podataka za strane terorističke borbe unesene u SIS, na temelju dobrovoljnog primitka obavijesti o pronađenim podacima, kako bi se poboljšala razmjena informacija;

i poziva KOMISIJU i DRŽAVE ČLANICE da:

29. uzimajući u obzir nalaze predstojeće studije izvedivosti i sudsku praksu Suda Europske unije, dodatno razmotre kako bi se prikupljanje podataka od putnika u kopnenom i pomorskom prometu moglo najbolje iskoristiti i integrirati u prakse razmjene informacija;

i poziva KOMISIJU da:

30. s obzirom na presudu Suda od 21. lipnja 2022. u predmetu C 817/19, ocijeni provedbu Direktive 2016/681 („Direktiva o PNR-u”).
- ii) Otkrivanje i sprečavanje infiltracije osoba koje predstavljaju terorističku prijetnju
31. Potrebno je zajamčiti pouzdan nadzor i sigurnost granica, uključujući sustavne provjere svih putnika u relevantnim bazama podataka na vanjskim granicama Europske unije, iskorištavanjem biometrijskih podataka i drugih dostupnih tehnologija u cilju sprečavanja neotkrivenog ulaska pojedinaca koji predstavljaju terorističku prijetnju na područje EU-a. Tim će se naporima poboljšati opća sigurnost Unije.
32. U tu je svrhu potrebno ojačati ukupni kapacitet tijela za borbu protiv terorizma, tijela za upravljanje granicama te tijela nadležnih za imigraciju i azil, zajedno s koordiniranim naporima za otkrivanje i sprečavanje infiltracije pojedinaca iz trećih zemalja povezanih s terorističkim organizacijama u najranijim fazama nakon njihova ulaska u Uniju.
33. Primjena zabrana ulaska državljana trećih zemalja koji predstavljaju terorističku prijetnju i unos podataka o tim pojedincima u SIS ključni su alati za sprečavanje ulaska stranih terorističkih boraca u Europu. Međutim, nacionalni pravni i institucijski okviri za izdavanje zabrana ulaska razlikuju se među državama članicama. To može predstavljati izazov u pogledu izdavanja i evidentiranja u SIS-u zabrana ulaska za pojedince ako ne postoji izravna veza ili odnos između tih pojedinaca i države članice koja je izdala zabranu. To bi se osobito trebalo riješiti daljnjim koracima na temelju zaključaka Vijeća 9997/22 usvojenih 9. lipnja 2022.

34. Ako nije moguće unijeti u SIS upozorenja o odbijanju ulaska i boravka, trebalo bi razmotriti mogućnost unosa upozorenja o skrivenim, obavijesnim ili posebnim provjerama na temelju članka 36. Uredbe o SIS-u (2018/1862) u skladu s posebnostima svakog slučaja. Upozorenje s informacijama koje se unosi u interesu Unije bit će dodatan instrument kojim će se obuhvatiti slučajevi u kojima državljanin treće zemlje predstavlja prijetnju EU-u, ali ne nužno određenoj državi članici.
35. Također je važno pojačati napore za utvrđivanje obrazaca putovanja i veza pojedinaca uključenih u terorizam ili aktivnosti povezane s terorizmom.
36. Zahvaljujući napretku postignutom u poticanju suradnje između tijela nadležnih za imigraciju i azil te tijela za borbu protiv terorizma, posebno uspostavom mreže kontaktnih točaka i dobrovoljnim sudjelovanjem u toj mreži, olakšat će se suradnja i razmjena informacija, uz dužno poštovanje temeljnih prava pojedinaca. U tom su kontekstu važni provedba sustava ulaska/izlaska (EES) i europskog sustava za informacije o putovanjima i odobravanje putovanja (ETIAS) te interoperabilnost europskih baza podataka.
37. Ključno je poboljšati suradnju sa zemljama tranzita i zemljama podrijetla kako bi se olakšala razmjena informacija o osobama koje predstavljaju rizik od terorizma, kao i učinkovito vraćanje takvih pojedinaca. U tom su pogledu ključne suradnja u području vanjske dimenzije migracija i upotreba svih dostupnih instrumenata za intenziviranje i jačanje odnosa s trećim zemljama, posebno putem uzajamno korisnih partnerstava.
38. Važno je iskoristiti rezultate prioriteta EMPACT-a u vezi s visokorizičnim kriminalnim mrežama (HCRN), Europolov postupak mapiranja HCRN-a u vezi s najopasnijim kriminalnim mrežama i strateške obavještajne podatke koje dostavlja INTCEN kako bi se poboljšalo razumijevanje moguće veze između organiziranih kriminalnih skupina i terorističkih organizacija te prekinule potencijalne kriminalne veze.

U tom kontekstu VIJEĆE poziva DRŽAVE ČLANICE da:

39. nastave u SIS unositi upozorenja na temelju odluka o vraćanju; osiguraju odgovarajuću upotrebu upozorenja u SIS-u o odluci o vraćanju državljanina treće zemlje, uz napomenu predstavlja li ta osoba prijetnju javnom poretku, javnoj sigurnosti ili nacionalnoj sigurnosti. Od država članica traži se i da dodatno usklade upotrebu takvog „sigurnosnog označivanja” (u smislu članka 4. stavka 1. točke (o) Uredbe o SIS-u 2018/1860) tijekom cijelog postupka vraćanja razmjenom primjera dobre prakse;
40. nastave izdavati nacionalne zabrane ulaska državljanima trećih zemalja koji predstavljaju terorističku prijetnju, u skladu sa svojim nacionalnim pravom, i prošire te mjere na schengensko područje na temelju članka 24. Uredbe o SIS-u 2018/1861. Podsjeća se da se unos upozorenja u SIS u slučajevima povezanim s kaznenim djelima terorizma uvijek smatra proporcionalnim, posebno ako postoje ozbiljni razlozi za pretpostavku da je državljanin treće zemlje počinio kazneno djelo terorizma ili ako postoje jasne naznake o namjeri počinjenja takvog kaznenog djela na državnom području države članice;

i poziva DRŽAVE ČLANICE i KOMISIJU da:

41. nastave razmatrati daljnje korake kako bi se olakšalo izdavanje zabrana ulaska državljanima trećih zemalja koji predstavljaju terorističku prijetnju, među ostalim u slučajevima u kojima ne postoji izravna veza ili odnos između tih pojedinaca i države članice koja je izdala zabranu;
42. rade na operacionalizaciji djelotvornog vraćanja osoba koje predstavljaju sigurnosnu prijetnju razmatranjem mogućnosti optimizacije pravnog okvira kako bi se omogućio ubrzani postupak vraćanja državljanina trećih zemalja koji nezakonito borave na državnom području država članica, posebno ako su identificirani kao sigurnosne prijetnje, te zajednički rade na jačanju odnosa s prioritetnim trećim zemljama i zemljama podrijetla kako bi se olakšalo protjerivanje takvih pojedinaca.

iii) Borba protiv terorizma i nasilnog ekstremizma na internetu

43. Digitalna sfera sve je plodnije tlo za radikalizaciju jer terorističke i nasilne ekstremističke organizacije iskorištavaju internetske platforme kako bi širile svoje ideologije, regrutirale pratitelje, prikupljale ili prenosile sredstva i poticale nasilje, među ostalim manipulacijom informacijama, pri čemu su poruke usmjerene na sve mlađu publiku te dopiru do takve publike.
44. Za borbu protiv internetskog terorizma i nasilnog ekstremizma te radikalizacije potreban je koordiniran i višedimenzionalan pristup koji uključuje blisku suradnju vlada, pružatelja internetskih usluga, civilnog društva te tijela za izvršavanje zakonodavstva i tijela za borbu protiv terorizma. Aktivno sudjelovanje država članica ključno je za jačanje tog rada.
45. Trebalo bi pojačati suradnju s pružateljima internetskih usluga kako bi se riješio problem širenja terorističkog i nasilnog ekstremističkog sadržaja i kako bi ih se potaknulo na ublažavanje posljedica širenja i algoritamskog umnožavanja štetnog, ali zakonitog sadržaja kojim se potiče društvena polarizacija ili dezinformacije koje mogu dovesti do terorizma i nasilnog ekstremizma. Rad u okviru internetskog foruma EU-a vrijedan je i treba se nastaviti kako bi se internetske platforme uključile u sprečavanje i suzbijanje širenja takvog sadržaja.
46. Donošenjem Uredbe o borbi protiv širenja terorističkog sadržaja na internetu i Akta o digitalnim uslugama ostvaren je znatan napredak u pozivanju pružatelja digitalnih usluga na odgovornost za nezakoniti sadržaj na njihovim platformama. Te bi uredbe trebalo u potpunosti i bez odgode provesti te strogo izvršavati. Osim toga, hitno je potrebno suočiti se s izazovima koje predstavljaju nekooperativni pružatelji digitalnih usluga.
47. Europolova namjenska internetska platforma (PERCI) kojom se podupiru izdavanje i prijenos naloga za udaljavanje i prijava važan je korak prema njihovoj učinkovitoj provedbi. Znatno je doprinio i Europol, posebno radom svoje jedinice za prijavljivanje neprihvatljivog internetskog sadržaja (IRU) i organizacijom danâ djelovanja u vezi s prijavljenim sadržajima, čiji je cilj borba protiv terorističkog sadržaja na internetu. Europol bi trebao nastaviti s tim naporima.

48. Važno je da države članice aktivno sudjeluju u oblikovanju aktivnosti nedavno pokrenutog centra znanja EU-a o sprečavanju radikalizacije. Time će se osigurati da je njegov program rada usklađen s potrebama država članica, oblikovatelja politika i stručnjaka te da su njegovi rezultati široko dostupni i da imaju učinka među oblikovateljima politika i stručnjacima.

U tom kontekstu VIJEĆE poziva DRŽAVE ČLANICE da:

49. nastave ulagati napore u poboljšanje zajedničkog razumijevanja terorističkih propagandnih aktivnosti i njihova utjecaja na radikalizaciju i društvenu polarizaciju koje dovode do terorizma i nasilnog ekstremizma, s posebnim naglaskom na utjecaju takvih propagandnih aktivnosti na maloljetnike i ulozi mentalnog zdravlja u procesu radikalizacije. U kontekstu tog rada važna je potpora Komisije i relevantnih agencija te suradnja s pružateljima internetskih usluga, civilnim društvom i drugim dionicima, prema potrebi;

i poziva KOMISIJU da:

50. nastavi promicati razmjenu primjera najbolje prakse u vezi s primjenom Uredbe o borbi protiv širenja terorističkog sadržaja na internetu, ispita i otkloni moguće nedostatke u regulatornom okviru te da pri ocjeni Uredbe o borbi protiv širenja terorističkog sadržaja na internetu razmotri najbolje načine za usklađivanje provedbe te uredbe i Akta o digitalnim uslugama, uzimajući u obzir operativne potrebe tijelâ za izvršavanje zakonodavstva i tijelâ borbu protiv terorizma;
51. poduzme korake za otklanjanje izazova koje predstavljaju neusklađene internetske platforme strogom provedbom Akta o digitalnim uslugama u slučaju vrlo velikih internetskih platformi i nastavkom suradnje s platformama te da pridaje odgovarajuću političku važnost takvoj suradnji, među ostalim u kontekstu internetskog foruma EU-a.