Euroopan unionin neuvosto

Bryssel, 12. joulukuuta 2024
(OR. en)

16820/24

CT 128
ENFOPOL 523
COTER 250
JAI 1859

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	12. joulukuuta 2024
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	16020/24
Asia:	Neuvoston päätelmät tulevista painopisteistä Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden yhteisten terrorisminvastaisten toimien vahvistamiseksi – Neuvoston päätelmät (12. joulukuuta 2024)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston (oikeus- ja sisäasiat) 4068. istunnossaan 12. joulukuuta 2024 hyväksymät neuvoston päätelmät tulevista painopisteistä Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden yhteisten terrorisminvastaisten toimien vahvistamiseksi.

LIITE

Neuvoston päätelmät
tulevista painopisteistä Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden yhteisten terrorisminvastaisten toimien vahvistamiseksi

Johdanto

a) Terrorismi ja väkivaltaiset ääriliikkeet sekä radikalisoituminen ovat edelleen merkittävä uhka Euroopan unionille ja sen jäsenvaltioille, minkä vuoksi terrorismin torjunta ja ennaltaehkäisevät toimet olisi edelleen asetettava etusijalle.

b) Epävakauttavat jäsenvaltioiden sisäiset ja ulkoiset tapahtumat, kuten Venäjän hyökkäyssota Ukrainaa vastaan ja Lähi-idän konflikti, ovat kasvattaneet terrorismin uhkaa joissakin jäsenvaltioissa ja voimistaneet radikalisoitumista ja yhteiskunnan polarisoitumista, mikä saattaa johtaa terrorismiin ja väkivaltaiseen ääriliikehdintään eri puolilla unionia.

c) Terrorismin uhka on monitahoisempi kuin koskaan ennen, ja siihen vaikuttavat useat tekijät. Näitä ovat muun muassa yksinäisten toimijoiden aiheuttama riski, ISILin ja sen Khorasanin maakunnassa toimivan ISIL-K-haaran kasvava ulkoinen uhka, terroristiryhmien ja terrorististen toimijoiden harjoittama uusien teknologioiden väärinkäyttö, sellaisten väkivaltaisten järjestelmävastaisten ääriliikkeiden kasvu, joilla ei ole tiettyä ideologiaa, ja ideologioiden hämärtyminen, joka johtaa erilaisten väkivaltaisten vakaumusten yhdistelmään. Jihadistinen terrorismi on edelleen merkittävin uhka Euroopan unionille, ja joissakin jäsenvaltioissa myös väkivaltaisten oikeistolaisten ääriliikkeiden uhka on edelleen suuri.

d) Radikalisoituminen on edelleen keskeinen huolenaihe, ja verkkoympäristö on siinä merkittävässä asemassa erityisesti alaikäisten osalta, sillä se mahdollistaa terroristisen sisällön nopean leviämisen ja ruokkii yhteiskunnan polarisaatiota, jota voi vielä kärjistää ulkomainen tiedonmanipulointi ja häirintä, mukaan lukien valtiollisten ja valtiosta riippumattomien toimijoiden harjoittama disinformaatiotoiminta.

e) Meidän on jatkettava ennaltaehkäiseviä toimia, joilla tuetaan paikallisia toimijoita, parannetaan yhteisöjen kykyä vastustaa radikalisoitumista ja lisätään yhteistyötä oppilaitosten, yhteisöjen ja uskonnollisten ryhmien kanssa. On edelleen tärkeää torjua radikalisoitumista vankiloissa ja puuttua erityisesti riskeihin, jotka liittyvät radikalisoituneiden vankien ja terrorismirikoksista tuomittujen vapauttamiseen. Lisäksi on ratkaisevan tärkeää varmistaa, että kansallisilla ja EU:n varoilla ei tahattomasti tueta henkilöitä ja järjestöjä, jotka pyrkivät laittomiin tavoitteisiin tai edistävät arvoja, jotka ovat ristiriidassa Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 2 artiklassa vahvistettujen arvojen kanssa.

f) Huolta aiheuttaa edelleen se, että kolmansista maista tuleviksi terrorismiin syyllistyviksi vierastaistelijoiksi epäillyt ja terroristiryhmiin yhteydessä olevat henkilöt saattavat hyödyntää muuttovirtoja soluttautuakseen Euroopan unioniin. Havaitsemisen, tietojenvaihdon ja ulkorajavalvonnan tehostamiseksi on tehty paljon työtä. Jäsenvaltioiden on kuitenkin jatkettava toimiaan tällaisten henkilöiden maahantulon ja liikkumisen havaitsemiseksi ja estämiseksi EU:n alueella.

g) Samaan aikaan turvallisuusuhan aiheuttavien ja EU:ssa laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten palauttamisessa on edelleen merkittäviä haasteita, ja heidän EU:ssa oleskelunsa jatkuminen aiheuttaa jatkuvan turvallisuusriskin. Sen vuoksi on ratkaisevan tärkeää varmistaa, että henkilöt, joilla ei ole tai ei enää ole oleskeluoikeutta ja jotka muodostavat turvallisuusuhkan, palautetaan tehokkaasti ja nopeasti. Lisäksi meidän on edelleen tutkittava ratkaisuja, joilla puututaan sellaisten henkilöiden aiheuttamaan turvallisuusuhkaan, joita ei palauttamiskiellon periaatteen vuoksi voida palauttaa lähtömaahansa noudattaen täysin sovellettavaa EU:n oikeutta ja kansainvälisen oikeutta.

h) Viimeisten viiden vuoden aikana terrorismin ja väkivaltaisten ääriliikkeiden torjunnassa sekä radikalisoitumisen ehkäisemisessä on edistytty hyvin, ja komission laatima EU:n terrorisminvastainen ohjelma on pantu tehokkaasti täytäntöön. Edistystä on tapahtunut myös muissa asiaankuuluvissa sisäisen turvallisuuden politiikoissa ja aloitteissa, jotka helpottavat terrorismin torjunnasta vastaavien viranomaisten työtä, sillä esimerkiksi tietojenvaihtoa on parannettu.

i) Viime vuosina annetut neuvoston päätelmät[1] ovat edelleen erittäin merkityksellisiä, ja ne olisi pantava täysimääräisesti täytäntöön. Yhdessä puolivuosittaisten terrorismin torjuntaa koskevien EU:n uhka-arvioiden kanssa ne tarjoavat edelleen kattavan toimintakehyksen.

Yleisiä näkökohtia:

1. Jäsenvaltiot ovat edelleen sitoutuneet torjumaan terrorismia ja väkivaltaista ääriliikehdintää kaikissa niiden ilmenemismuodoissa varmistaakseen kansalaistensa turvallisuuden ja vaalien samalla demokratian, perusoikeuksien ja oikeusvaltion arvoja. Jäsenvaltiot, komissio ja EU:n virastot ovat kaikki tehneet paljon töitä vahvistaakseen unionin resilienssiä terrorismia ja väkivaltaisia ääriliikkeitä vastaan, ja niiden olisi jatkettava yhteisiä toimia ja tehostettava yhteistyötään.

2. Neuvosto antaa samanaikaisesti näiden päätelmien kanssa päätelmät ulkoisten ja sisäisten yhteyksien vahvistamisesta terrorismin ja väkivaltaisten ääriliikkeiden torjunnassa. Tässä yhteydessä muistutetaan, että Eurooppa-neuvosto vahvisti joulukuussa 2020 EU:n terrorismintorjunnan koordinaattorin roolin. EU:n terrorismintorjunnan koordinaattorilla on keskeinen rooli terrorisminvastaisen työn koordinoinnissa unionissa, unionin terrorismintorjuntaan liittyvien suhteiden vahvistamisessa kolmansien maiden kanssa ja terrorismintorjuntatoimien sisäisten ja ulkoisten näkökohtien välisten yhteyksien parantamisessa. EU:n terrorismintorjunnan koordinaattorin tehtävänä on myös seurata terrorismin torjuntaa koskevien neuvoston päätelmien täytäntöönpanoa.

3. Jotta muuttuvaan uhkaympäristöön voitaisiin vastata tehokkaasti ja ottaen huomioon uusi institutionaalinen sykli ja EU:n sisäisen turvallisuuden strategiakehyksen uudelleentarkastelu, Euroopan unionin terrorisminvastaista strategiaa on mukautettava ja vahvistettava edelleen yhdessä jäsenvaltioiden kanssa. Neuvosto on näin ollen tyytyväinen siihen, että uuden komission toimeksiantoa koskevissa poliittisissa suuntaviivoissa korostetaan, että on tarpeen laatia uusi EU:n toimintaohjelma terrorismin ja väkivaltaisten ääriliikkeiden ehkäisemiseksi ja torjumiseksi, jotta voidaan puuttua uusiin ja kehittymässä oleviin uhkiin.

[1] 9997/22; 16335/23; 16336/23.

4. Näissä päätelmissä neuvosto nostaa esiin keskeisiä aloja, joilla tarvitaan lisätoimia operatiivisen tehokkuuden lisäämiseksi, ja asettaa strategisia tavoitteita. Tavoitteena on hahmotella seuraavien viiden vuoden aikana toteutettavia EU:n terrorisminvastaisia politiikkoja ja toimia.

I <u>Horisontaaliset toimintapoliittiset vaatimukset, joilla edistetään sisäisen turvallisuuden korkeaa tasoa ja terrorisminvastaisten toimien tehokkuutta</u>

5. Vaikka kansallinen turvallisuus säilyy yksinomaan kunkin jäsenvaltion vastuulla, terrorismin ja väkivaltaisten ääriliikkeiden tehokas torjunta edellyttää kattavaa ja koordinoitua eurooppalaista lähestymistapaa, joka menee yksittäisiä politiikanaloja pidemmälle ja johon sisällytetään yleiset periaatteet. Terrorismityöryhmän ja muiden neuvoston valmisteluelinten, erityisesti terrorismityöryhmän (kansainvälinen terrorismi, COTER) ja terrorisminvastaisia rajoittavia toimenpiteitä käsittelevän työryhmän (COMET), välisten synergioiden lisäämistä olisi tutkittava, jotta terrorismin uhkaan voitaisiin puuttua kokonaisvaltaisesti kunnioittaen samalla terrorismityöryhmän toimeksiantoa ja sen erityistä painopistettä.

6. Tarvitsemme tasapainoisen lähestymistavan, jolla turvataan kaikki perusoikeudet, mukaan lukien Euroopan kansalaisten oikeus sekä turvallisuuteen että yksityisyyteen. Tätä varten meidän on vahvistettava yhteiskuntamme suojelemisesta vastaavan terrorisminvastaisen ja sisäisen turvallisuuden yhteisön mahdollisuutta saada äänensä paremmin kuuluviin edistämällä myönteistä narratiivia, jossa korostetaan niiden oikeutettuja operatiivisia tarpeita.

7. Tietojen laillinen saatavuus ja säilyttäminen, mukaan lukien oikeudellisesti ja teknisesti pätevät ratkaisut luettavassa muodossa olevaan sähköiseen viestintään pääsemiseksi, on olennaisen tärkeää terroritoiminnan havaitsemisen, ehkäisemisen, tutkinnan ja syytteeseenpanon onnistumisen kannalta. Sen vuoksi lainvalvonta- ja terrorismintorjuntaviranomaisten on voitava päästä tehokkaasti digitaaliseen dataan perusoikeuksia ja asiaankuuluvaa tietosuojalainsäädäntöä täysimääräisesti noudattaen sekä tarpeellisuus-, suhteellisuus- ja toissijaisuusperiaatteita vaalien, kuitenkaan heikentämättä yleisesti salausta, joka on tunnustettu tärkeäksi keinoksi suojella hallitusten, teollisuuden ja yhteiskunnan kyberturvallisuutta.

8. On olennaisen tärkeää, että viestintäpalvelujen tarjoajat noudattavat täysimääräisesti oikeudellisia pyyntöjä, jotka liittyvät lainvalvonta- ja terrorismintorjuntaviranomaisten lailliseen pääsyyn tietoihin sovellettavien oikeudellisten velvoitteiden mukaisesti. Lisäksi on olennaisen tärkeää, että teknologian ja viestintäpalvelujen tarjoajat tekevät yhteistyötä viranomaisten kanssa, kun ne kehittävät ja soveltavat uusia teknologioita ja palveluja.

9. Terrorismintorjunta- ja oikeusviranomaisia olisi tuettava niiden pyrkimyksissä torjua terrorismia ja väkivaltaisia ääriliikkeitä muun muassa koulutuksen ja valmiuksien kehittämisen avulla ja tarjoamalla asianmukaiset resurssit. EU:n rahoituksen joustava kohdentaminen ja tehokas käyttö voivat merkittävästi tehostaa näitä toimia näiden päätelmien kuitenkaan rajoittamatta tulevaa monivuotista rahoituskehystä.

10. Investoinnit turvallisuustutkimukseen ja -innovointiin, joilla tuetaan terrorisminvastaisia toimia, mukaan lukien innovatiivisten ratkaisujen edistäminen rajaturvallisuuden, tekoälytyökalujen, massadata-analytiikan, salauksenpurkuteknologian, biometristen tietojen analysoinnin ja digitaalisten rikostekniikan välineiden alalla, ovat keskeisessä asemassa, jotta lainvalvonta- ja terrorismintorjuntaviranomaiset voivat pysyä ajan tasalla nopeasti kehittyvistä teknologioista.

11. EU:n tiedusteluanalyysikeskuksen (EU INTCEN) arvioinnit ja katsaukset, jotka perustuvat jäsenvaltioilta saatuihin strategisiin tiedustelutietoihin ja Europolin analyyseihin, olisi otettava huomioon laadittaessa terrorisminvastaisia politiikkoja ja toimia, joilla voidaan puuttua tehokkaasti muuttuvaan uhkaympäristöön. Tiedusteluun perustuvan tilannetietoisuuden edistämiseksi on edelleen tärkeää vahvistaa EU:n yhtenäistä tiedustelun analysointikykyä lisäämällä sen resursseja ja valmiuksia strategisen kompassin tavoitteiden mukaisesti.

12. Terrorismin rahoitus on vakava ja systeeminen uhka turvallisuudelle, koska se antaa ryhmille mahdollisuuden värvätä jäseniä, kouluttaa heitä iskuja varten sekä suunnitella ja toteuttaa iskuja. Euroopassa kerättyjä varoja ei käytetä ainoastaan suoraan Euroopassa, vaan niitä lähetetään myös ulkomailla toimiville terroristijärjestöille, jotka käyttävät kyseisiä varoja kehittääkseen valmiuksiaan tehdä iskuja Euroopan maaperällä. Digitaaliteknologiaa, kuten virtuaalivaroja ja verkkoalustoja, hyödynnetään yhä enemmän tähän tarkoitukseen, kun taas vaikeasti jäljitettäviä perinteisiä rahoitusmenetelmiä, kuten käteistä ja hawala-järjestelmää, käytetään edelleen laajalti. Lisäksi terroristijärjestöt hyödyntävät yhä enemmän ulkoisia konflikteja kerätäkseen varoja myös EU:ssa ja salaavat väkivaltaiset aikeensa käyttäen hyväntekeväisyystoimintaa verukkeenaan. Sen vuoksi on vahvistettava ja tuettava jäsenvaltioiden valmiuksia tunnistaa, jäljittää ja tutkia terrorismin rahoitusta ja asettaa siitä syytteeseen sekä jäädyttää ja takavarikoida tällaiset varat ja omaisuus. On myös tärkeää tehostaa yksityisen ja julkisen sektorin kumppanuuksia asiaankuuluvien sidosryhmien kanssa, jotta voidaan parantaa rahoitustietojen saatavuutta.

13. Samaan aikaan tarvitaan yhteisiä toimia, joilla rajoitetaan kaikkien radikalisoitumista, vihaa tai SEU 2 artiklassa vahvistettujen arvojen vastaisia arvoja edistävien ryhmien ja toimijoiden, myös kaikenlaisten väkivaltaisten ääriryhmien, saatavilla olevia taloudellisia resursseja. Tämä kattaa ei-suotavan ulkomaisen rahoituksen vastaiset toimet. EU:n internetfoorumilla parhaillaan tehtävä työ ja maailmanlaajuiset julkisen ja yksityisen sektorin yhteiset terrorisminvastaiset aloitteet ovat myös tärkeitä tällaisten ryhmien ja toimijoiden verkkopohjaisen rahoituksen torjumiseksi.

14. On jatkettava toimia, joilla estetään terroristeja ja väkivaltaisia ääriliikkeitä hankkimasta ampuma-aseita, räjähteitä ja CBRN-aineita (kemiallisia, biologisia, säteileviä ja ydinaineita), sekä toimia, joilla torjutaan droonien vihamielistä käyttöä. Tähän sisältyy sääntelykehyksessä ja sen täytäntöönpanossa mahdollisesti jäljellä olevien puutteiden korjaaminen, jäsenvaltioiden havaitsemisvalmiuksien parantaminen sekä uusien teknologioiden, kuten 3D-tulostuksen, aiheuttamiin haasteisiin vastaaminen. Jatkuva yhteistyö Ukrainan ja Länsi-Balkanin kanssa on olennaisen tärkeää unioniin suuntautuvan ampuma-aseiden laittoman kaupan torjumiseksi.

Tässä yhteydessä NEUVOSTO kehottaa JÄSENVALTIOITA

15. parantamaan varautumistaan ja reagointivalmiuksiaan mahdollisten terrori-iskujen ja väkivaltaisten ääriliikkeiden toteuttamien hyökkäysten varalta. Tämä voidaan toteuttaa säännöllisten harjoitusten ja tiiviin yhteistyön kautta ja jakamalla parhaita käytäntöjä sekä tarvittaessa lisäämällä terrorismin torjunnasta vastaavien viranomaisten osallistumista Euroopan monialaiseen rikosuhkien torjuntafoorumiin (EMPACT);

16. jatkamaan asianmukaisten resurssien osoittamista terrorismin torjunnan ja lainvalvonnan alan tutkimukseen ja innovointiin ja tarjoamaan asiantuntemusta eurooppalaiselle sisäisen turvallisuuden innovaatiokeskukselle.

ja pyytää KOMISSIOTA

17. varmistamaan tarvittavan tuen sisäisen turvallisuuden virastoille ja verkostoille, erityisesti Europolin Euroopan terrorismintorjuntakeskukselle (ECTC), Europolin aseita ja räjähteitä käsittelevälle analyysihankkeelle, EU:n innovaatiokeskukselle ja Atlas-verkostolle. Tavoitteena on antaa niille mahdollisuus laajentaa ja räätälöidä apuaan ja operatiivista tukeaan jäsenvaltioiden erityistarpeisiin sopiviksi;

18. kohdentamaan asianmukaista tutkimusrahoitusta sisäiseen turvallisuuteen liittyviin hankkeisiin keskittyen erityisesti terrorismin torjunnasta vastaavien viranomaisten erityistarpeisiin ja innovatiivisten ratkaisujen käyttöönoton ja käytön tukemiseen;

19. tehostamaan vuoropuheluaan verkkoalustojen kanssa ja kehittämään tehokkaan lähestymistavan pannakseen täytäntöön tehokkaan lainvalvonnan edellyttämää tietojen saatavuutta käsittelevän korkean tason työryhmän suositukset, joissa käsitellään lainvalvontaviranomaisten tarvetta saada pääsy sähköiseen viestintään, jotta ne voivat hoitaa tehtävänsä tehokkaasti ja laillisesti ja perusoikeuksia täysimääräisesti kunnioittaen ehkäistä, havaita ja tutkia rikoksia;

20. kehittämään kattavan strategian terrorismin ja väkivaltaisten ääriliikkeiden ehkäisemiseksi ja torjumiseksi ottamalla huomioon näissä päätelmissä luetellut keskeiset toiminta-alat ja ehdotetut toimet sekä edistämällä viimeaikaisissa neuvoston päätelmissä esitettyjä aloitteita. Tätä työtä on tehtävä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa sekä uuden sisäisen turvallisuuden strategian ja terrorismin ja väkivaltaisten ääriliikkeiden ehkäisemistä ja torjumista koskevan EU:n toimintaohjelman avulla.

ja pyytää KOMISSIOTA ja JÄSENVALTIOITA

21. pohtimaan, miten voitaisiin edetä sellaisten kehysten osalta, jotka koskevat pääomanliikkeisiin ja maksuihin liittyviä hallinnollisia toimenpiteitä, kuten varojen, muun rahoitusomaisuuden tai saadun taloudellisen hyödyn jäädyttämistä, jotta voitaisiin rajoittaa kaikenlaisen terrorismin ja ääriliikehdinnän rahoitusta 12 ja 13 kohdassa esitettyjen tavoitteiden mukaisesti.

II Keskeiset toiminta-alat terrorisminvastaisten toimien tehostamiseksi

i) Tietojenvaihto

22. On keskeisen tärkeää tehostaa ja parantaa tietojen tallentamista eurooppalaisiin tietokantoihin hyödyntäen täysimääräisesti erityisesti Schengenin tietojärjestelmää (SIS) mutta myös Europolin tietojärjestelmää (EIS) ja Europolin analyysihankkeita sekä Interpolin tietokantoja sovellettavan EU:n ja kansallisen lainsäädännön mukaisesti. Nämä välineet ovat olennaisen tärkeitä, jotta voidaan tukea jäsenvaltioita terrorismin uhan aiheuttavien henkilöiden havaitsemisessa ja seurannassa, ja niitä olisi jatkuvasti optimoitava.

23. Terrorismin torjunnasta vastaavilla viranomaisilla on oltava tarvittavat valmiudet hyödyntää täysimääräisesti tiedonvaihtovälineitä, tietokantoja ja niiden yhteentoimivuutta. Näin ollen on ratkaisevan tärkeää tukea kyseisiä viranomaisia tarvittavien valmiuksien, tietämyksen ja parhaiden käytäntöjen kehittämisessä, jotta voidaan varmistaa näiden resurssien tehokas ja tuloksellinen käyttö viranomaisten operatiivisessa työssä.

24. Työtä on tehty EU:n jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisten välisen, ei-sitoviin kriteereihin perustuvan yhteisymmärryksen edistämiseksi siitä, millaisten henkilöiden yksittäiset jäsenvaltiot arvioivat muodostavan terrorismiin tai väkivaltaiseen ääriliikehdintään liittyvän uhan, jotta tällaiset tiedot voitaisiin sisällyttää eurooppalaisiin tietokantoihin. Tämä työ on askel eteenpäin, mutta se ei vaikuta erilaisiin asiaa koskeviin kansallisiin lainsäädäntöihin.

25. On tärkeää hyödyntää täysimääräisesti Europolin toimeksiantoa viimeistelemällä ja tekemällä uusia kansainvälisiä sopimuksia, joilla helpotetaan henkilötietojen vaihtoa Europolin ja ensisijaisten kolmansien osapuolten välillä. Jos tällaisia sopimuksia ei ole, välittömän vaaran aiheuttavissa tilanteissa ja tapauskohtaisesti on yhä olennaisen tärkeää mahdollistaa henkilötietojen nopea vaihto sovellettavaa EU:n lainsäädäntöä täysimääräisesti noudattaen.

26. Jotta voitaisiin tarkastella vaihtoehtoja, joiden avulla meri- ja maaliikennettä käyttäviä matkustajia koskevia tietoja voitaisiin hyödyntää lainvalvontatarkoituksissa, neuvosto odottaa mielenkiinnolla komission esitystä sen toteuttamasta raportointivelvoitteiden yhdenmukaistamista koskevasta toteutettavuustutkimuksesta.

Tässä yhteydessä NEUVOSTO kehottaa JÄSENVALTIOITA

27. tallentamaan kaikki saatavilla olevat tiedot terrorismin uhan aiheuttavista henkilöistä asiaankuuluviin eurooppalaisiin tietokantoihin ja tietojärjestelmiin ja hyödyntämään täysimääräisesti mahdollisuutta tehdä terrorismiin liittyviä kuulutuksia SIS-järjestelmään EU:n ja kansallisen lainsäädännön mukaisesti ja jollei oikeudellisista tai operatiivisista näkökohdista muuta johdu.

pyytää KOMISSIOTA

28. esittämään tietojenvaihdon parantamiseksi, miten SIS-järjestelmän tulevan arvioinnin pohjalta ja toteutettavuus ja oikeasuhteisuus asianmukaisesti huomioon ottaen voitaisiin ottaa käyttöön SIS-järjestelmään rekisteröityjä terrorismiin syyllistyviä vierastaistelijoita koskevien osumien jälkeen noudatettava menettely, joka perustuisi osumia koskevien ilmoitusten vapaaehtoiseen vastaanottamiseen.

ja pyytää KOMISSIOTA ja JÄSENVALTIOITA

29. tulevan toteutettavuustutkimuksen tulokset ja Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytännön huomioon ottaen pohtimaan edelleen, miten maa- ja meriliikennettä käyttäviä matkustajia koskevien tietojen keruuta voitaisiin parhaiten hyödyntää ja miten se voitaisiin sisällyttää tietojenvaihtokäytäntöihin.

ja pyytää KOMISSIOTA

30. arvioimaan direktiivin 2016/681 (PNR-direktiivi) täytäntöönpanoa unionin tuomioistuimen 21. kesäkuuta 2022 (asia-C 817/19) antaman tuomion perusteella.

ii) Terrorismin uhan aiheuttavien henkilöiden soluttautumisen havaitseminen ja estäminen

31. On tarpeen varmistaa luotettava rajavalvonta ja -turvallisuus, mukaan lukien kaikkien matkustajien järjestelmälliset tarkastukset asiaankuuluvien tietokantojen avulla Euroopan unionin ulkorajoilla sekä biometristen tietojen ja muiden saatavilla olevien teknologioiden hyödyntäminen, jotta estetään terrorismin uhan aiheuttavien henkilöiden havaitsematon pääsy EU:n alueelle. Nämä toimet parantavat unionin yleistä turvallisuutta.

32. Tätä varten terrorismin torjunnasta, rajaturvallisuudesta sekä maahanmuutto- ja turvapaikka-asioista vastaavien viranomaisten yleisiä valmiuksia on vahvistettava samoin kuin koordinoituja toimia sellaisten kolmansien maiden henkilöiden, joilla on yhteyksiä terroristijärjestöihin, soluttautumisen havaitsemiseksi ja estämiseksi mahdollisimman aikaisessa vaiheessa näiden pyrkiessä unioniin.

33. Terrorismin uhan aiheuttavien kolmansien maiden kansalaisten maahantulokielteojen käyttö ja näitä henkilöitä koskevien tietojen tallentaminen SIS-järjestelmään ovat keskeisiä keinoja estää terrorismiin syyllistyvien vierastaistelijoiden pääsy Eurooppaan. Maahantulokielteojen asettamista koskevat kansalliset oikeudelliset ja institutionaaliset kehykset vaihtelevat kuitenkin jäsenvaltioiden välillä. Tämä voikin aiheuttaa haasteita, jotka liittyvät maahantulokielteojen asettamiseen ja niiden tallentamiseen SIS-järjestelmään, kun on kyse henkilöistä, joilla ei ole suoraa yhteyttä kiellon asettaneeseen jäsenvaltioon. Tähän olisi puututtava erityisesti 9. kesäkuuta 2022 annettujen neuvoston päätelmien 9997/22 pohjalta toteutettavilla jatkotoimilla.

34. Jos maahantulon ja maassa oleskelun epäämistä koskevia kuulutuksia ei ole mahdollista tallentaa SIS-järjestelmään, olisi harkittava mahdollisuutta tallentaa kuulutuksia salaista tarkkailua, tiedustelutarkastuksia ja erityistarkastuksia varten SIS-asetuksen (2018/1862) 36 artiklan mukaisesti kunkin tapauksen erityispiirteiden pohjalta. Kun unionin edun vuoksi tallennettava tiedottava kuulutus on pantu täytäntöön, se toimii lisävälineenä, joka kattaa tapaukset, joissa kolmannen maan kansalainen on uhka EU:lle mutta ei välttämättä tietylle jäsenvaltiolle.

35. On myös tärkeää tehostaa toimia terrorismiin tai terrorismiin liittyvään toimintaan osallistuvien henkilöiden matkustusmallien ja yhteyksien tunnistamiseksi.

36. Edistys, jota on saavutettu maahanmuutto- ja turvapaikkaviranomaisten sekä terrorismin torjunnasta vastaavien viranomaisten välisen yhteistyön parantamisessa erityisesti perustamalla yhteyspisteiden verkosto ja osallistumalla siihen vapaaehtoisesti, helpottaa yhteistyötä ja tietojenvaihtoa yksilön perusoikeudet asianmukaisesti huomioon ottaen. Rajanylitystietojärjestelmän (EES) ja EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) käyttöönotto sekä eurooppalaisten tietokantojen yhteentoimivuus ovat tässä yhteydessä tärkeitä.

37. On ratkaisevan tärkeää tehostaa yhteistyötä kauttakulku- ja lähtömaiden kanssa, jotta helpotetaan terrorismiriskin aiheuttavia henkilöitä koskevien tietojen vaihtoa ja tällaisten henkilöiden tehokasta palauttamista. Tässä suhteessa keskeisen tärkeitä ovat muuttoliikkeen ulkoista ulottuvuutta koskeva yhteistyö ja kaikkien käytettävissä olevien välineiden käyttö suhteiden tiivistämiseksi ja vahvistamiseksi kolmansien maiden kanssa, erityisesti molempia osapuolia hyödyttävien kumppanuuksien avulla.

38. On tärkeää hyödyntää korkean riskin rikollisverkostoja koskevan EMPACTin painopisteen tuloksia, Europolin korkean riskin rikollisverkostojen kartoitusta kaikkein suuriman uhan aiheuttavista rikollisverkostoista ja EU:n tiedusteluanalyysikeskuksen (INTCEN) toimittamia strategisia tiedustelutietoja, jotta voidaan lisätä ymmärrystä mahdollisista yhteyksistä järjestäytyneen rikollisuuden ryhmien ja terroristijärjestöjen välillä ja puuttua mahdollisiin rikollisiin yhteyksiin.

Tässä yhteydessä NEUVOSTO kehottaa JÄSENVALTIOITA

39. jatkamaan palauttamispäätöksiin perustuvien kuulutusten tallentamista SIS-järjestelmään sekä varmistamaan kolmannen maan kansalaista koskevasta palauttamispäätöksestä tehdyn SIS-kuulutuksen asianmukaisen käytön ja ilmoittamaan, muodostaako henkilö uhan yleiselle järjestykselle, yleiselle turvallisuudelle tai kansalliselle turvallisuudelle. Jäsenvaltioita pyydetään myös yhdenmukaistamaan edelleen tällaisten (SIS-asetuksen 2018/1860 4 artiklan 1 kohdan o alakohdan mukaisten) "turvallisuusilmoitusten" käyttöä palauttamismenettelyn kaikissa vaiheissa jakamalla hyviä käytäntöjä.

40. jatkamaan kansallisten maahantulokieltojen asettamista terrorismin uhan aiheuttaville kolmansien maiden kansalaisille kansallisen lainsäädäntönsä mukaisesti ja ulottamaan nämä toimenpiteet Schengen-alueelle SIS-asetuksen 2018/1861 24 artiklan mukaisesti. On muistettava, että kuulutusten tallentamista SIS-järjestelmään terrorismirikoksiin liittyvissä tapauksissa pidetään aina oikeasuhteisena, erityisesti jos on vakavia perusteita uskoa, että kolmannen maan kansalainen on tehnyt terrorismirikoksen, tai jos on selviä viitteitä aikomuksesta tehdä tällainen rikos jäsenvaltion alueella.

ja pyytää JÄSENVALTIOITA ja KOMISSIOTA

41. pohtimaan edelleen miten voidaan jatkossa helpottaa maahantulokieltojen asettamista terrorismin uhan aiheuttaville kolmansien maiden kansalaisille, myös tapauksissa, joissa kyseisten henkilöiden ja kiellon asettaneen jäsenvaltion välillä ei ole suoraa yhteyttä.

42. työskentelemään turvallisuusuhan aiheuttavien henkilöiden tehokkaan palauttamisen toteuttamiseksi tarkastelemalla mahdollisuutta optimoida oikeudellinen kehys, jotta mahdollistetaan jäsenvaltioiden alueella laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten nopeutettu palauttamisprosessi, erityisesti silloin, kun heidät on määritetty turvallisuusuhiksi, sekä pyrkimään yhdessä vahvistamaan suhteita priorisoituihin kolmansiin maihin ja lähtömaihin tällaisten henkilöiden maastapoistamisen helpottamiseksi;

iii) Terrorismin ja väkivaltaisten ääriliikkeiden torjunta verkossa

43. Digitaaliympäristöstä on tullut yhä enenevässä määrin radikalisoitumisen kasvualusta, kun terroristi- ja väkivaltaiset äärijärjestöt hyödyntävät verkkoalustoja levittääkseen ideologioitaan, värvätäkseen seuraajia, kerätäkseen tai siirtääkseen varoja ja yllyttääkseen väkivaltaan, myös käyttämällä tiedonmanipulointia. Niiden viestinnän kohteena on yhä nuorempi yleisö, jonka se myös tavoittaa.

44. Verkkopohjaisen terrorismin ja väkivaltaisten ääriliikkeiden sekä radikalisoitumisen torjunta edellyttää koordinoitua ja monitahoista lähestymistapaa, johon kuuluu tiivis yhteistyö hallitusten, verkkopalvelujen tarjoajien, kansalaisyhteiskunnan sekä lainvalvonta- ja terrorismintorjuntaviranomaisten välillä. Jäsenvaltioiden aktiivinen osallistuminen on keskeistä tämän työn vahvistamiseksi.

45. Yhteistyötä verkkopalvelujen tarjoajien kanssa olisi tehostettava, jotta voidaan puuttua terroristisen ja väkivaltaisen äärisisällön leviämiseen ja kannustaa niitä hillitsemään terrorismiin ja väkivaltaiseen ääriliikehdintään mahdollisesti johtavan, yhteiskunnan polarisoitumista tai väärää tietoa lisäävän haitallisen mutta laillisen sisällön leviämistä ja algoritmista vahvistamista. EU:n internetfoorumilla tehty työ on arvokasta, ja sitä on jatkettava verkkoalustojen sitouttamiseksi tällaisen sisällön leviämisen ehkäisemiseen ja torjumiseen.

46. Verkossa tapahtuvaan terroristisen sisällön levittämiseen puuttumisesta annetun asetuksen (terroristista verkkosisältöä koskeva asetus) ja digipalvelusäädöksen hyväksymisen myötä on edistytty merkittävästi digitaalisten palvelujen tarjoajien saattamisessa vastuuseen laittomasta sisällöstä alustoillaan. Nämä asetukset olisi pantava täysimääräisesti täytäntöön viipymättä, ja niiden noudattamista olisi valvottava tiukasti. Yhteistyöstä kieltäytyvien digitaalisten palvelujen tarjoajien aiheuttamiin haasteisiin on myös puututtava kiireellisesti.

47. Europolin tätä koskeva erityinen verkkoalusta (PERCI), joka tukee maastapoistamispäätösten ja internetsisältöä koskevien ilmoitusten antamista ja välittämistä, on tärkeä askel kohti niiden tehokasta täytäntöönpanoa. Europol on myös antanut työlle merkittävän panoksensa erityisesti internetsisältöä koskevia ilmoituksia tekevän EU:n yksikön (IRU) työn kautta ja järjestämällä sisältöä koskevia ilmoituksia käsitteleviä toimintapäiviä terroristisen verkkosisällön torjumiseksi. Europolin olisi jatkettava näitä toimia.

48. On tärkeää, että jäsenvaltiot osallistuvat aktiivisesti äskettäin perustetun radikalisoitumisen ehkäisemisen EU-tietokeskuksen toiminnan suunnitteluun. Tämä auttaa varmistamaan, että sen työohjelma vastaa jäsenvaltioiden, poliittisten päättäjien ja käytännön toimijoiden tarpeita ja että sen tulokset ovat laajalti saatavilla ja vaikuttavia sekä poliittisten päättäjien että käytännön toimijoiden kannalta.

Tässä yhteydessä NEUVOSTO kehottaa JÄSENVALTIOITA

49. jatkamaan pyrkimyksiä lisätä yhteistä ymmärrystä terroristien propagandatoiminnasta ja sen vaikutuksesta terrorismiin ja väkivaltaiseen ääriliikehdintään johtavaan radikalisoitumiseen ja yhteiskunnan polarisoitumiseen kiinnittäen erityistä huomiota siihen, millaisia vaikutuksia tällaisella propagandatoiminnalla on alaikäisiin, sekä mielenterveyden rooliin radikalisoitumisprosessissa. Komission ja asiaankuuluvien virastojen tuki sekä tarvittaessa yhteistyö verkkopalvelujen tarjoajien, kansalaisyhteiskunnan ja muiden sidosryhmien kanssa ovat tärkeitä tässä työssä.

ja pyytää KOMISSIOTA

50. edistämään edelleen sellaisten parhaiden käytäntöjen jakamista, jotka liittyvät terroristista verkkosisältöä koskevan asetuksen soveltamiseen, sekä tutkimaan sääntelykehyksen mahdollisia puutteita ja korjaamaan ne sekä pohtimaan terroristista verkkosisältöä koskevan asetuksen arvioinnin yhteydessä, miten kyseisen asetuksen ja digipalvelusäädöksen täytäntöönpano voidaan parhaiten yhdenmukaistaa, ottaen samalla huomioon lainvalvonta- ja terrorismintorjuntaviranomaisten operatiiviset tarpeet.

51. toteuttamaan toimia sääntöjä rikkovien verkkoalustojen asettamiin haasteisiin vastaamiseksi valvomalla tiukasti digipalvelusäädöksen täytäntöönpanoa erittäin suurten verkkoalustojen osalta ja jatkamalla yhteistyötä alustojen kanssa sekä antamalla tällaiselle yhteistyölle riittävästi poliittista painoarvoa, myös EU:n internetfoorumin yhteydessä.