Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 12. december 2024
(OR. en)

16820/24

CT 128
ENFOPOL 523
COTER 250
JAI 1859

RESULTAT AF DRØFTELSERNE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	12. december 2024
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	16020/24
Vedr.:	Rådets konklusioner om fremtidige prioriteter for styrkelse af Den Europæiske Unions og dens medlemsstaters fælles terrorbekæmpelsesindsats – Rådets konklusioner (den 12. december 2024)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om fremtidige prioriteter for styrkelse af Den Europæiske Unions og dens medlemsstaters fælles terrorbekæmpelsesindsats, som blev godkendt af Rådet (retlige og indre anliggender) på 4068. samling den 12. december 2024.

BILAG

Rådets konklusioner

om

fremtidige prioriteter for styrkelse af Den Europæiske Unions og dens medlemsstaters fælles terrorbekæmpelsesindsats

Indledning

a) Terrorisme og voldelig ekstremisme samt radikalisering udgør fortsat en betydelig trussel mod Den Europæiske Union og dens medlemsstater, og derfor bør terrorbekæmpelsesindsatsen og den forebyggende indsats fortsat prioriteres højt.

b) Destabiliserende interne og eksterne begivenheder såsom Ruslands angrebskrig mod Ukraine og den igangværende konflikt i Mellemøsten har øget terrortruslen i nogle medlemsstater og bidraget til intensiveringen af radikalisering og social polarisering, hvilket potentielt kan føre til terrorisme og voldelig ekstremisme i hele Unionen.

c) Terrortruslen er mere kompleks end nogensinde før og drives af forskellige faktorer. Disse omfatter risikoen ved enlige aktører, det øgede eksterne trusselsbillede fremmanet af Islamisk Stat, herunder dens afdeling i Khorasanprovinsen (ISKP), terrorgruppers og -aktørers misbrug af nye teknologier, væksten i voldelige antisystemekstremistiske bevægelser, der ikke tilskrives specifikke ideologier, og udviskning af ideologier, der fører til en blanding af holdninger, der har tendens til at være voldelige. Jihadistisk terrorisme er fortsat den mest fremtrædende trussel mod Den Europæiske Union, mens truslen fra voldelig højreekstremisme fortsat er høj i nogle medlemsstater.

d) Radikalisering er fortsat et centralt problem, hvor onlinemiljøet spiller en vigtig rolle, navnlig blandt mindreårige, og muliggør hurtig spredning af terrorrelateret indhold og fremmer social polarisering, som kan blive forværret af udenlandsk informationsmanipulation og indblanding, herunder desinformationsaktiviteter fra statslige og ikkestatslige aktørers side.

e) Vi skal fortsætte den forebyggende indsats rettet mod at støtte lokale aktører og fagfolk, styrke samfundets modstandsdygtighed over for radikalisering og øge samarbejdet med uddannelsesinstitutioner, lokalsamfund og trossamfund. Det er fortsat vigtigt at bekæmpe radikalisering i fængsler, navnlig for at imødegå de risici, der er forbundet med løsladelse af radikaliserede indsatte og indsatte, der er dømt for terrorhandlinger. Desuden er det afgørende at sikre, at nationale og europæiske midler ikke utilsigtet støtter personer eller organisationer, der forfølger en ulovlig dagsorden eller fremmer værdier, som er uforenelige med dem, der er nedfældet i artikel 2 i Traktaten om den Europæiske Union (TEU).

f) Der er fortsat bekymring for, at mistænkte fremmedkrigere og personer, der kommer fra tredjelande, med tilknytning til terrorgrupper kan udnytte migrationsstrømmene til at infiltrere Den Europæiske Union. Der er gjort en stor indsats for at styrke afsløringen og forbedre udvekslingen af oplysninger og kontrollen ved de ydre grænser. Medlemsstaterne skal dog fortsætte deres indsats for at afsløre og forebygge sådanne personers indrejse og bevægelser på EU's område.

g) Samtidig er tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere, der udgør en sikkerhedstrussel og opholder sig ulovligt i EU, fortsat en betydelig udfordring, og deres fortsatte tilstedeværelse i EU udgør en vedvarende sikkerhedsrisiko. Det er derfor afgørende at sikre effektiv og hurtig tilbagesendelse af personer, der ikke eller ikke længere har ret til ophold, og som udgør en sikkerhedstrussel. Desuden er vi nødt til fortsat at søge løsninger til at imødegå den sikkerhedstrussel, som personer, der ikke kan sendes tilbage til deres oprindelsesland på grund af princippet om non-refoulement, udgør, i fuld overensstemmelse med gældende EU-ret og folkeretten.

h) Der er gjort gode fremskridt i de seneste fem år inden for bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme og forebyggelse af radikalisering, og Kommissionens EU-dagsorden for bekæmpelse af terrorisme er blevet gennemført effektivt. Der er også gjort fremskridt med andre relevante politikker og initiativer vedrørende den indre sikkerhed, der letter terrorbekæmpelsesmyndighedernes arbejde, såsom forbedret informationsudveksling.

i) De rådskonklusioner, der er vedtaget i de seneste år[1], er fortsat yderst relevante og bør gennemføres fuldt ud. Sammen med EU's halvårlige trusselsvurderinger på terrorbekæmpelsesområdet udgør de fortsat en omfattende ramme for indsatsen.

Generelle bemærkninger:

1. Medlemsstaterne er fortsat fast besluttet på at bekæmpe terrorisme og voldelig ekstremisme i alle former og afskygninger for at garantere borgernes sikkerhed og samtidig opretholde værdierne demokrati, grundlæggende rettigheder og retsstatsprincippet. Medlemsstaterne, Kommissionen og EU-agenturerne har alle arbejdet omhyggeligt på at styrke Unionens modstandsdygtighed over for terrorisme og voldelig ekstremisme og bør fortsat arbejde på kollektive tiltag og styrke deres samarbejde.

2. Sideløbende med dette sæt konklusioner vil Rådet vedtage konklusioner om styrkelse af eksterne og interne forbindelser i bekæmpelsen af terrorisme og voldelig ekstremisme. I denne forbindelse mindes der om, at Det Europæiske Råd i december 2020 bekræftede EU-antiterrorkoordinatorens rolle. EU-antiterrorkoordinatoren spiller en central rolle med hensyn til at koordinere terrorbekæmpelsesarbejdet i Unionen, styrke Unionens terrorbekæmpelsesforbindelser med tredjelande og styrke forbindelserne mellem interne og eksterne aspekter af terrorbekæmpelsesindsatsen. EU-antiterrorkoordinatoren har også til opgave at følge op på gennemførelsen af Rådets konklusioner om bekæmpelse af terrorisme.

3. For effektivt at kunne reagere på udviklingen i trusselsbilledet og med henblik på den nye institutionelle cyklus og revisionen af EU's strategiske ramme for den indre sikkerhed er der behov for at tilpasse og yderligere styrke Den Europæiske Unions terrorbekæmpelsesstrategi sammen med medlemsstaterne. Rådet ser derfor med tilfredshed på, at der i de politiske retningslinjer for den nye Kommissions mandat fremhæves behovet for en ny EU-dagsorden for forebyggelse og bekæmpelse af terror og voldelig ekstremisme for at imødegå nye og kommende trusler.

[1] 9997/22, 16335/23, 16336/23.

4. I dette sæt konklusioner fremhæver Rådet centrale områder, hvor der er behov for en øget indsats for at øge den operationelle effektivitet, og fastsætter strategiske mål. Formålet er at udforme EU's terrorbekæmpelsespolitikker og -foranstaltninger, herunder inden for forebyggelse, for de næste fem år.

I. Horisontale politiske krav, der bidrager til et højt niveau af indre sikkerhed og effektiviteten af terrorbekæmpelsesforanstaltninger

5. Under hensyntagen til, at den nationale sikkerhed fortsat er den enkelte medlemsstats eneansvar, er der behov for en omfattende og koordineret europæisk tilgang, der går på tværs af de enkelte politikområder og integrerer overordnede principper, for effektivt at bekæmpe terrorisme og voldelig ekstremisme. Yderligere synergier mellem Terrorismegruppen (TWP) og andre af Rådets forberedende organer, navnlig Terrorismegruppen (internationale aspekter, COTER) og Gruppen vedrørende Restriktive Foranstaltninger til Bekæmpelse af Terrorisme (COMET), bør undersøges for at tackle terrortruslen på en holistisk måde, samtidig med at Terrorismegruppens mandat og specifikke fokus respekteres.

6. Vi har brug for en afbalanceret tilgang, der beskytter alle grundlæggende rettigheder, herunder de europæiske borgeres ret til både sikkerhed og privatlivets fred. Med henblik herpå er vi nødt til at forstærke stemmen i det samfund, der bekæmper terrorisme og er ansvarlig for den indre sikkerhed, og som har til opgave at beskytte vores samfund, ved at fremme en positiv narrativ, der understreger dets legitime operationelle behov.

7. Lovlig adgang til og lagring af data, herunder juridisk og teknisk forsvarlige løsninger til adgang til elektronisk kommunikation i læsbart format, er afgørende for en vellykket afsløring, forebyggelse, efterforskning og retsforfølgning af terroraktiviteter. De retshåndhævende myndigheder og terrorbekæmpelsesmyndighederne skal derfor have mulighed for på en effektiv måde at få adgang til digitale data under fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder og den relevante databeskyttelseslovgivning, samtidig med at principperne om nødvendighed, proportionalitet og nærhed overholdes, og uden generelt at svække krypteringen, der anerkendes som et vigtigt middel til at beskytte cybersikkerheden i regeringer, industrien og samfundet.

8. Det er afgørende, at udbydere af kommunikationstjenester fuldt ud efterkommer de retlige anmodninger vedrørende retshåndhævende myndigheders og terrorbekæmpelsesmyndigheders lovlige adgang til data i overensstemmelse med de gældende retlige forpligtelser. Endvidere er det afgørende, at teknologiudbydere og udbydere af kommunikationstjenester samarbejder med myndighederne, når de udvikler og anvender nye teknologier og tjenester.

9. Terrorbekæmpelsesmyndigheder og retslige myndigheder bør støttes i deres bestræbelser på at bekæmpe terrorisme og voldelig ekstremisme, herunder gennem uddannelse, kapacitetsopbygning og tilvejebringelse af passende ressourcer. Den fleksible tildeling og effektive anvendelse af EU-midler kan styrke disse bestræbelser betydeligt, uden at det foreliggende sæt konklusioner skader den fremtidige flerårige finansielle ramme.

10. Investeringer i sikkerhedsforskning og -innovation, der støtter terrorbekæmpelsesindsatsen, herunder fremme af innovative løsninger inden for grænseforvaltning, værktøjer for kunstig intelligens, big data-analyse, dekrypteringsteknologier, analyser af biometriske data og digitale kriminaltekniske værktøjer, er afgørende for, at de retshåndhævende myndigheder og terrorbekæmpelsesmyndighederne kan holde trit med teknologier i hastig udvikling.

11. Vurderinger og briefinger foretaget af EU's Efterretnings- og Situationscenter (INTCEN) på grundlag af strategiske efterretninger fra medlemsstaterne samt Europols analyser bør tages i betragtning ved udformningen af terrorbekæmpelsespolitikker og -foranstaltninger til effektivt at imødegå udviklingen i trusselsbilledet. For at fremme efterretningsbaseret situationsbevidsthed er det fortsat vigtigt at styrke EU's fælles efterretningsanalysekapacitet ved at øge dens ressourcer og kapacitet i overensstemmelse med målene i det strategiske kompas.

12. Finansiering af terrorisme udgør en kritisk og systemisk trussel mod sikkerheden ved at gøre det muligt for grupper at rekruttere, planlægge, træne til og udføre angreb. Midler, der indsamles i Europa, anvendes ikke kun direkte i Europa, men sendes også til terrororganisationer i udlandet for at hjælpe dem med at opbygge kapacitet til at udføre angreb på europæisk jord. Digitale teknologier såsom virtuelle aktiver og onlineplatforme udnyttes i stigende grad til dette formål, mens traditionelle finansieringsmetoder såsom kontantbetalinger og hawala fortsat anvendes i vid udstrækning og er vanskelige at spore. Desuden udnytter terrororganisationer i stigende grad eksterne konflikter til også at rejse midler i EU og skjuler deres voldelige intentioner under dække af velgørende aktiviteter. Derfor skal medlemsstaternes kapacitet til med succes at identificere, spore, efterforske og retsforfølge finansiering af terrorisme samt indefryse og beslaglægge sådanne midler og aktiver styrkes og støttes. Det er også vigtigt at styrke offentlig-private partnerskaber med relevante interessenter for at fremme bedre adgang til finansielle oplysninger.

13. Samtidig er der behov for en fælles indsats for at begrænse gruppers og aktørers finansielle midler, herunder alle former for voldelige ekstremistiske grupper, der fremmer radikalisering, had eller værdier i strid med dem, der er nedfældet i artikel 2 i TEU. Dette omfatter foranstaltninger mod uhensigtsmæssig udenlandsk finansiering. Det igangværende arbejde i EU's internetforum og inden for globale offentlig-private terrorbekæmpelsesinitiativer er også vigtigt for at imødegå onlinefinansiering af sådanne grupper og aktører.

14. Bestræbelserne på at forhindre terrorister og voldelige ekstremister i at få adgang til skydevåben, sprængstoffer og CBRN-materialer (kemiske, biologiske, radiologiske og nukleare materialer) og indsatsen for at bekæmpe ondsindet brug af droner skal fortsætte. Dette omfatter lukning af de mulige resterende huller i de reguleringsmæssige rammer og gennemførelsen heraf, forbedring af medlemsstaternes afsløringskapacitet og håndtering af udfordringer i forbindelse med fremspirende teknologier såsom tre-d-printning. Fortsat samarbejde med Ukraine og Vestbalkan er afgørende for at begrænse ulovlig handel med skydevåben til Unionen.

I den forbindelse opfordrer RÅDET MEDLEMSSTATERNE til:

15. at styrke deres beredskabs- og indsatskapacitet i forbindelse med potentielle terrorangreb og voldelige ekstremistiske angreb. Dette kan gøres gennem regelmæssige øvelser, tæt samarbejde og udveksling af bedste praksis samt ved at øge terrorbekæmpelsesmyndighedernes involvering i den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler (EMPACT), hvor det er relevant

16. at fortsætte med at afsætte passende ressourcer til forskning og innovation inden for terrorbekæmpelse og retshåndhævelse og yde ekspertise til Det Europæiske Innovationscenter for Indre Sikkerhed;

og opfordrer KOMMISSIONEN til:

17. at sikre den nødvendige støtte til agenturer og netværk for indre sikkerhed, navnlig Europols Europæiske Center for Terrorbekæmpelse (ECTC), Europols analyseprojekt vedrørende våben og sprængstoffer, Det Europæiske Innovationscenter og Atlasnetværket. Målet er at sætte disse i stand til at opskalere og skræddersy deres bistand og operationelle støtte for at opfylde medlemsstaternes specifikke behov

18. at afsætte passende forskningsmidler til projekter vedrørende indre sikkerhed med særligt fokus på at imødekomme terrorbekæmpelsesmyndighedernes specifikke behov og støtte indførelsen og udbredelsen af innovative løsninger

19. at styrke sin dialog med onlineplatformene og udvikle en effektiv tilgang til gennemførelsen af henstillingerne fra Gruppen på Højt Plan om Adgang til Data med henblik på Effektiv Retshåndhævelse, som imødekommer de retshåndhævende myndigheders behov for adgang til elektronisk kommunikation, således at de kan udføre deres opgaver effektivt og lovligt og under fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder forebygge, afsløre og efterforske strafbare handlinger

20. at udvikle en omfattende strategi for forebyggelse og bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme ved at tage hensyn til de centrale indsatsområder og foreslåede foranstaltninger, der er anført i disse konklusioner, samt ved at fremme de initiativer, der er fremsat i de seneste rådskonklusioner. Dette arbejde skal udføres i samarbejde med medlemsstaterne og gennem den nye strategi for indre sikkerhed og EU-dagsordenen for forebyggelse og bekæmpelse af terror og voldelig ekstremisme;

og opfordrer KOMMISSIONEN og MEDLEMSSTATERNE til:

21. at overveje vejen frem med hensyn til rammerne for administrative foranstaltninger vedrørende kapitalbevægelser og betalinger såsom indefrysning af midler, finansielle aktiver eller økonomiske gevinster for at begrænse finansiering af terrorisme og voldelig ekstremisme i alle former i overensstemmelse med målene i punkt 12 og 13.

II. Centrale indsatsområder for styrkelse af terrorbekæmpelsesindsatsen

i) Udveksling af oplysninger

22. Det er vigtigt at styrke og forbedre indlæsningen af oplysninger i europæiske databaser ved fuldt ud at anvende navnlig Schengeninformationssystemet (SIS), men også Europols informationssystem (EIS) og Europols analyseprojekter samt INTERPOL-databaser i overensstemmelse med gældende EU-ret og national ret. Disse værktøjer er afgørende for at støtte medlemsstaterne i at afsløre og overvåge personer, der udgør en terrortrussel, og bør løbende optimeres.

23. Terrorbekæmpelsesmyndighederne skal have den nødvendige kapacitet til fuldt ud at udnytte værktøjer til udveksling af oplysninger, databaser og deres interoperabilitet. Det er derfor afgørende at støtte disse myndigheder i at opbygge den nødvendige kapacitet, viden og bedste praksis for at sikre en effektiv og virkningsfuld anvendelse af disse ressourcer i deres operationelle arbejde.

24. Det arbejde, der er gjort for at fremme en fælles forståelse blandt EU-medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder, på grundlag af ikkebindende kriterier, af, hvilke personer de enkelte medlemsstater vurderer udgør en terrortrussel eller en trussel om voldelig ekstremisme, med henblik på at medtage disse oplysninger i de europæiske databaser, er et skridt fremad, uden at det berører de forskellige nationale lovgivninger i denne henseende.

25. Det er vigtigt at udnytte Europols mandat fuldt ud ved at færdiggøre og indgå nye internationale aftaler, der letter udvekslingen af personoplysninger mellem Europol og prioriterede tredjeparter. I mangel af sådanne aftaler er det i situationer med overhængende fare og efter en konkret og individuel vurdering, under fuld overholdelse af gældende EU-ret, fortsat afgørende at muliggøre hurtig udveksling af personoplysninger.

26. Med henblik på at undersøge mulighederne for at gøre brug af oplysninger om rejsende, der benytter sø- og landtransport, til retshåndhævelsesformål ser Rådet frem til Kommissionens forelæggelse af sin gennemførlighedsundersøgelse om harmonisering af rapporteringsforpligtelser.

I den forbindelse opfordrer RÅDET MEDLEMSSTATERNE til:

27. at indlæse alle tilgængelige oplysninger om personer, der udgør en terrortrussel, i de relevante europæiske databaser og informationssystemer og gøre fuld brug af muligheden for at indlæse terrorrelaterede indberetninger i SIS i overensstemmelse med EU-retten og national ret, og medmindre retlige eller operationelle hensyn kræver andet;

og opfordrer KOMMISSIONEN til:

28. at forelægge den fremtidige tilgang, efter den kommende evaluering af SIS og under behørig hensyntagen til gennemførligheden og proportionaliteten, med hensyn til at indføre en procedure efter et hit for fremmedkrigere, der er registreret i SIS, på grundlag af frivillig modtagelse af meddelelser om hit med henblik på at forbedre udvekslingen af oplysninger;

og opfordrer KOMMISSIONEN og MEDLEMSSTATERNE til:

29. under hensyntagen til resultaterne af den kommende gennemførlighedsundersøgelse og Den Europæiske Unions Domstols retspraksis yderligere at overveje, hvordan indsamlingen af data fra rejsende, der benytter land- og søtransport, bedst kan anvendes og integreres i praksis for udveksling af oplysninger;

og opfordrer KOMMISSIONEN til:

30. at evaluere gennemførelsen af direktiv (EU) 2016/681 (direktivet om passagerlister) i lyset af Domstolens dom af 21. juni 2022 i sag C-817/19.

ii) Afsløring og forebyggelse af infiltration af personer, der udgør en terrortrussel

31. Der er behov for at sikre en solid grænsekontrol og -sikkerhed, herunder systematisk kontrol af alle rejsende i relevante databaser ved Den Europæiske Unions ydre grænser, idet der gøres brug af biometriske data og andre tilgængelige teknologier til at forhindre uopdaget indrejse af personer, der udgør en terrortrussel, på EU's område. Disse bestræbelser vil øge Unionens generelle sikkerhed.

32. Med henblik herpå skal den overordnede kapacitet hos terrorbekæmpelses-, grænseforvaltnings- og indvandrings- og asylmyndighederne styrkes sammen med en koordineret indsats for at afsløre og forebygge infiltration af personer fra tredjelande med forbindelser til terrororganisationer i de tidligste faser af indrejse i Unionen.

33. Anvendelsen af indrejseforbud over for tredjelandsstatsborgere, der udgør en terrortrussel, og indlæsning af oplysninger om disse personer i SIS er et afgørende er et afgørende redskab til at forhindre udenlandske terrorkrigere i at rejse ind i Europa. Medlemsstaternes nationale retlige og institutionelle rammer for udstedelse af indrejseforbud varierer imidlertid. Dette kan derfor udgøre en udfordring med hensyn til udstedelse og registrering i SIS af indrejseforbud for personer, hvor der ikke er nogen direkte tilknytning eller forbindelse mellem disse personer og den udstedende medlemsstat. Dette bør navnlig tackles ved at følge op på Rådets konklusioner 9997/22, som blev vedtaget den 9. juni 2022.

34. Hvis det ikke er muligt at indlæse indberetninger om nægtelse af indrejse og ophold i SIS, bør muligheden for at indlæse indberetninger med henblik på diskret kontrol, undersøgelseskontrol og målrettet kontrol i henhold til artikel 36 i SIS-forordning (EU) 2018/1862 overvejes i overensstemmelse med de særlige forhold i hvert tilfælde. Den indberetning med oplysninger, der skal indlæses i Unionens interesse, vil, når den er gennemført, være et supplerende instrument til at dække tilfælde, hvor en tredjelandsstatsborger udgør en trussel mod EU, men ikke nødvendigvis mod en bestemt medlemsstat.

35. Det er også vigtigt at intensivere indsatsen for at identificere rejsemønstre og forbindelser for personer, der er involveret i terrorisme eller terrorrelaterede aktiviteter.

36. Under behørig hensyntagen til de grundlæggende individuelle rettigheder vil de fremskridt, der gøres med hensyn til at fremme samarbejdet mellem indvandrings- og asylmyndigheder og terrorbekæmpelsesmyndigheder, navnlig gennem oprettelse af og frivillig deltagelse i et netværk af kontaktpunkter, lette samarbejdet og udvekslingen af oplysninger. Gennemførelsen af ind- og udrejsesystemet (EES), det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) og interoperabiliteten mellem europæiske databaser er vigtige i denne forbindelse.

37. Det er afgørende at styrke samarbejdet med transitlande og oprindelseslande for at lette udvekslingen af oplysninger om personer, der udgør en terrorrisiko, samt en effektiv tilbagesendelse af sådanne personer. I den forbindelse er samarbejde om den eksterne dimension af migration og anvendelsen af alle tilgængelige instrumenter til at intensivere og styrke forbindelserne med tredjelande, navnlig gennem gensidigt fordelagtige partnerskaber, af afgørende betydning.

38. Det er vigtigt at anvende resultaterne af EMPACT-prioriteten vedrørende kriminelle højrisikonetværk, Europols kortlægning vedrørende kriminelle højrisikonetværk af de mest truende kriminelle netværk og de strategiske efterretninger fra INTCEN til at øge forståelsen af den mulige forbindelse mellem organiserede kriminelle grupper og terrororganisationer og til at afbryde potentielle kriminelle forbindelser.

I den forbindelse opfordrer RÅDET MEDLEMSSTATERNE til:

39. at fortsætte med at indlæse indberetninger i SIS baseret på afgørelser om tilbagesendelse at sikre passende brug af SIS-indberetningen om afgørelser om tilbagesendelse af en tredjelandsstatsborger med angivelse af, om personen udgør en trussel mod den offentlige orden, den offentlige sikkerhed eller den nationale sikkerhed. Medlemsstaterne anmodes også om yderligere at tilpasse anvendelsen af sådanne "sikkerhedspåtegninger" (jf. artikel 4, stk. 1, litra o)), i SIS-forordning (EU) 2018/1860 under hele tilbagesendelsesproceduren ved at udveksle god praksis

40. fortsat at udstede nationale indrejseforbud over for tredjelandsstatsborgere, der udgør en terrortrussel, i overensstemmelse med deres nationale ret og udvide disse foranstaltninger til Schengenområdet i henhold til artikel 24 i SIS-forordning (EU) 2018/1861. Der mindes om, at det altid anses for forholdsmæssigt at indlæse indberetninger i SIS i sager vedrørende terrorhandlinger, navnlig hvis der er alvorlig grund til at antage, at en tredjelandsstatsborger har begået en terrorhandling, eller der er klare tegn på intention om at begå en sådan handling på en medlemsstats område;

og opfordrer MEDLEMSSTATERNE og KOMMISSIONEN til:

41. at fortsætte med at overveje en vej frem for at lette udstedelsen af indrejseforbud over for tredjelandsstatsborgere, der udgør en terrortrussel, herunder i tilfælde hvor der ikke er nogen direkte tilknytning eller forbindelse mellem disse personer og den udstedende medlemsstat

42. at arbejde hen imod at operationalisere en effektiv tilbagesendelse af personer, der udgør en sikkerhedstrussel, ved at undersøge muligheden for at optimere den retlige ramme for at muliggøre en fremskyndet tilbagesendelsesproces for tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold på medlemsstaternes område, navnlig når de identificeres som sikkerhedstrusler, samt at arbejde på i fællesskab at styrke forholdet til prioriterede tredjelande og oprindelseslande for at lette udsendelsen af sådanne personer.

iii) Bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme online

43. Det digitale miljø er i stigende grad blevet grobund for radikalisering, da terrororganisationer og voldelige ekstremistiske organisationer udnytter onlineplatforme til at sprede deres ideologier, rekruttere følgere, indsamle eller overføre midler og tilskynde til vold, herunder gennem brug af informationsmanipulation, med deres budskaber, der er rettet mod og når ud til et stadig yngre publikum.

44. Bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme samt radikalisering online kræver en koordineret og mangesidet tilgang, der omfatter tæt samarbejde mellem regeringer, onlinetjenesteudbydere, civilsamfundet og retshåndhævende myndigheder og terrorbekæmpelsesmyndigheder. Den aktive inddragelse af medlemsstaterne er afgørende for at styrke dette arbejde.

45. Samarbejdet med onlinetjenesteudbydere bør intensiveres for at imødegå udbredelsen af terrorrelateret og voldeligt ekstremistisk indhold og for at tilskynde dem til at afbøde spredningen og den algoritmiske forstærkning af skadeligt, men lovligt indhold, der giver næring til social polarisering eller misinformation, der kan føre til terrorisme og voldelig ekstremisme. Arbejdet i EU's internetforum er værdifuldt og skal fortsat engagere onlineplatforme i at forebygge og modvirke udbredelsen af sådant indhold.

46. Med vedtagelsen af forordningen om håndtering af udbredelsen af terrorrelateret indhold online og forordningen om digitale tjenester er der gjort betydelige fremskridt med hensyn til at holde udbydere af digitale tjenester ansvarlige for ulovligt indhold på deres platforme. Disse forordninger bør gennemføres fuldt ud hurtigst muligt og håndhæves strengt. Der er også et presserende behov for at tackle de udfordringer, som ikkesamarbejdende udbydere af digitale tjenester udgør.

47. Europols særlige onlineplatform (PERCI), der støtter udstedelse og fremsendelse af påbud om fjernelse og indberetninger, er et vigtigt skridt i retning af en effektiv gennemførelse heraf. Europol har også ydet et betydeligt bidrag, navnlig gennem arbejdet i sin internetindberetningsenhed (IRU) og tilrettelæggelsen af indberetningsaktionsdage, der har til formål at bekæmpe terrorrelateret onlineindhold. Europol bør fortsætte disse bestræbelser.

48. Det er vigtigt, at medlemsstaterne inddrages aktivt i udformningen af aktiviteterne i det nyligt lancerede EU-videncenter om forebyggelse af radikalisering. Dette vil bidrage til at sikre, at dets arbejdsprogram er i overensstemmelse med behovene hos medlemsstaterne, de politiske beslutningstagere og fagfolk, og at dets resultater er bredt tilgængelige og virkningsfulde for både politiske beslutningstagere og fagfolk.

I den forbindelse opfordrer RÅDET MEDLEMSSTATERNE til:

49. at fortsætte bestræbelserne på at øge den fælles forståelse af terrorpropagandaaktiviteter og deres indvirkning på radikalisering og social polarisering, der fører til terrorisme og voldelig ekstremisme, med særligt fokus på sådanne propagandaaktiviteters indvirkning på mindreårige og den mentale sundheds rolle i radikaliseringsprocessen. Støtte fra Kommissionen og relevante agenturer samt samarbejdet med onlinetjenesteudbydere, civilsamfundet og andre interessenter, alt efter hvad der er relevant, er vigtige i forbindelse med dette arbejde;

og opfordrer KOMMISSIONEN til:

50. at fortsætte med at fremme udvekslingen af bedste praksis vedrørende anvendelsen af forordningen om håndtering af udbredelsen af terrorrelateret indhold online såvel som at undersøge og lukke potentielle huller i den reguleringsmæssige ramme, og hvordan gennemførelsen af forordningen om håndtering af udbredelsen af terrorrelateret indhold online og forordningen om digitale tjenester bedst kan tilpasses, når forordningen om håndtering af udbredelsen af terrorrelateret indhold online evalueres, samtidig med at der tages hensyn til de operationelle behov hos de retshåndhævende myndigheder og terrorbekæmpelsesmyndighederne

51. at tage skridt til at tackle de udfordringer, der er forbundet med onlineplatforme, der ikke overholder kravene, ved nøje at håndhæve forordningen om digitale tjenester i tilfælde af meget store onlineplatforme og ved fortsat at samarbejde med platforme og tillægge et sådant samarbejde tilstrækkelig politisk betydning, herunder inden for rammerne af EU's internetforum.