



Брюксел, 12 декември 2024 г.
(OR. en)

16820/24

СТ 128
ENFOPOL 523
COTER 250
JAI 1859

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От: Генералния секретариат на Съвета

Дата: 12 декември 2024 г.

До: Делегациите

№ предх. док.: 16020/24

Относно: Заключение на Съвета относно бъдещите приоритети за повишаване на съвместните усилия на Европейския съюз и неговите държави членки за борба с тероризма
– Заключение на Съвета (12 декември 2024 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно бъдещите приоритети за повишаване на съвместните усилия на Европейския съюз и неговите държави членки за борба с тероризма, одобрени от Съвета (Правосъдие и вътрешни работи) на неговото 4068-о заседание, проведено на 12 декември 2024 г.

Заклучения на Съвета

относно

бъдещите приоритети за повишаване на съвместните усилия на Европейския съюз и неговите държави членки за борба с тероризма

Въведение

- а) Тероризмът и насилственият екстремизъм, както и радикализацията, продължават да представляват значителна заплаха за Европейския съюз и неговите държави членки, поради което борбата с тероризма и превантивните усилия следва да останат висок приоритет.
- б) Дестабилизиращите вътрешни и външни събития, като например агресивната война на Русия срещу Украйна и продължаващият конфликт в Близкия изток, повишиха равнището на терористична заплаха в някои държави членки и допринесоха за засилването на радикализацията и социалната поляризация, потенциално водещи до тероризъм и насилствен екстремизъм в целия Съюз.
- в) Терористичната заплаха е по-сложна от всякога и се дължи на различни фактори. Сред тях са рискът от самостоятелно действащи терористи, нарасналите външни заплахи от страна на „Ислямска държава“, включително нейното подразделение в провинция Хорасан (ИДПХ), злоупотребата с нови технологии от страна на терористични групи и самостоятелно действащи лица, разрастването на антисистемни екстремистки движения, които използват и подстрекават към насилие и не се причисляват към определена идеология, и размиването на идеологии, водещо до смесица от убеждения с уклон към насилие. Джихадисткият тероризъм продължава да бъде най-значимата заплаха за Европейския съюз, докато заплахата от насилствен крайнодесен екстремизъм остава висока в някои държави членки.
- г) Радикализацията е все така основна грижа, за която онлайн пространството играе важна роля, особено сред малолетните и непълнолетните лица, като позволява бързото разпространение на терористично съдържание и подклажда социалната поляризация, която може да бъде изострена от чуждестранно манипулиране на информация и вмешателство (FIMI), включително дейности на държавни и недържавни дезинформатори.

- д) Трябва да продължим да полагаме превантивни усилия, насочени към подпомагане на хората, които действат и практикуват на място, и по този начин да повишим устойчивостта на общностите на радикализация и да засилим сътрудничеството с образователните институции, общностите и религиозните групи. Все така важно е да се противодейства на радикализацията в затворите, особено по отношение на рисковете, свързани с освобождаването на радикализирани затворници и на осъдени за терористични престъпления. Освен това е от решаващо значение да се гарантира, че националните и европейските фондове не подкрепят неволно физически лица и организации, преследващи незаконни цели или насърчаващи ценности, които са несъвместими с ценностите, залегнали в член 2 от ДЕС на Европейския съюз.
- е) Остават опасенията, че заподозрени чуждестранни бойци терористи от трети държави и лица, свързани с терористични групи, може да се възползват от миграционните потоци, за да проникнат в Европейския съюз. Бяха положени големи усилия за засилване на разкриването, подобряване на обмена на информация и контрола по външните граници. Държавите членки обаче трябва да продължат усилията си за разкриване и предотвратяване на влизането и движението на такива лица на територията на ЕС.
- ж) В същото време връщането на граждани на трети държави, които представляват заплаха за сигурността и пребивават незаконно в ЕС, продължава да бъде значително предизвикателство и тяхното трайно присъствие в ЕС крие постоянен риск за сигурността. Поради това е от решаващо значение да се гарантира ефективното и бързо връщане на лицата, които нямат или са загубили правото си на пребиваване и които представляват заплаха за сигурността. Освен това трябва да продължим да търсим решения за справяне със заплахата за сигурността от страна на лица, които не могат да бъдат върнати в своята държава на произход поради принципа на забрана за връщане, в пълно съответствие с приложимото право на ЕС и международното право.
- з) През последните пет години беше постигнат добър напредък в областта на борбата с тероризма и насилствения екстремизъм и предотвратяването на радикализацията, а изготвената от Комисията Програма на ЕС за борба с тероризма се изпълнява ефективно. Напредък беше постигнат и по други свързани политики и инициативи в областта на вътрешната сигурност, които улесняват работата на органите за борба с тероризма, като например подобрен обмен на информация.

- и) Приетите през последните години заключения на Съвета¹ са все така актуални и следва да бъдат изпълнени в тяхната цялост. Заедно с шестмесечните оценки на ЕС на заплахите в областта на борбата с тероризма те продължават да служат като всеобхватна рамка за действие.

Общи положения:

1. Държавите членки остават ангажирани с борбата с тероризма и насилствения екстремизъм във всичките му форми и прояви, за да гарантират сигурността и безопасността на своите граждани, като същевременно отстояват ценностите на демокрацията, основните права и принципите на правовата държава. Държавите членки, Комисията и агенциите на ЕС работят старателно за повишаване на съпротивителните сили на Съюза срещу тероризма и насилствения екстремизъм и следва да продължат да работят по колективни действия и да засилят сътрудничеството помежду си.
2. Успоредно с тези заключения Съветът ще приеме заключения относно укрепването на външните и вътрешните връзки в борбата с тероризма и насилствения екстремизъм. В този контекст следва да бъде припомнено, че през декември 2020 г. Европейският съвет потвърди отново ролята на координатора на ЕС за борбата с тероризма. Координаторът на ЕС за борбата с тероризма играе ключова роля за координирането на работата за борба с тероризма в рамките на Съюза, за укрепване на отношенията на Съюза с трети държави в областта на борбата с тероризма и за укрепване на връзките между вътрешните и външните аспекти на усилията в областта на борбата с тероризма. Координаторът на ЕС за борбата с тероризма е натоварен също така със задачата да предприема последващи действия във връзка с изпълнението на заключенията на Съвета относно борбата с тероризма.
3. За да се реагира ефективно на променящата се картина на заплахите и в светлината на новия институционален цикъл и прегледа на стратегическата рамка на ЕС за вътрешна сигурност, е необходимо стратегията на Европейския съюз за борба с тероризма да бъде адаптирана и допълнително засилена заедно с държавите членки. Ето защо Съветът приветства факта, че политическите насоки за новия мандат на Комисията подчертават необходимостта от нова програма на ЕС за предотвратяване и борба с тероризма и насилствения екстремизъм с цел справяне с новите и възникващите заплахи.

¹ 9997/22; 16335/23; 16336/23.

4. В настоящите заключения Съветът очертава ключовите области, в които са необходими повече усилия за повишаване на оперативната ефективност, и набелязва стратегическите цели. Целта е да бъдат оформени политиките и мерките на ЕС за борба с тероризма за следващите пет години, включително в областта на превенцията.

I. Изисквания на хоризонталната политика, които допринасят за високо ниво на вътрешната сигурност и за ефективност на мерките за борба с тероризма

5. Като се зачита фактът, че националната сигурност остава единствено в рамките на отговорността на всяка държава членка, за ефективната борба с тероризма и насилствения екстремизъм е необходим всеобхватен и координиран европейски подход, който да надхвърля отделните области на политиката и да включва всеобхватни принципи. Следва да се проучат възможностите за допълнителни полезни взаимодействия между работна група „Тероризъм“ и други подготвителни органи на Съвета, по-специално работна група „Тероризъм“ (Международни аспекти) (COTER) и работна група „Ограничителни мерки за борба с тероризма“ (COMET), с цел приемане на цялостен подход спрямо терористичната заплаха, като същевременно се зачитат мандатът и специфичната насоченост на работна група „Тероризъм“.
6. Нуждаем се от балансиран подход, който да защитава всички основни права, включително правото на европейските граждани както на сигурност, така и на неприкосновеност на личния живот. За тази цел трябва да дадем по-голяма гласност на общността за борба с тероризма и вътрешна сигурност, на която е поверена защитата на нашето общество, като отправяме положителни послания, изтъкващи нейните легитимни оперативни нужди.
7. Законният достъп до данни и тяхното съхранение, включително правно и технически издържаните решения за достъп до електронни съобщения в четим формат, е от съществено значение за успешното разкриване, предотвратяване, разследване и наказателно преследване на терористичните дейности. Поради това правоприлагащите органи и органите за борба с тероризма трябва да имат възможност за ефективен достъп до цифровите данни при пълно зачитане на основните права и съответните закони за защита на данните, като същевременно се спазват принципите на необходимост, пропорционалност и субсидиарност и без като цяло да се отслабва криптирането, което е признато като важно средство за защита на киберсигурността на правителствата, предприятията и обществото.

8. От съществено значение е доставчиците на комуникационни услуги да спазват изцяло законосъобразните искания, свързани със законния достъп до данни от страна на правоприлагащите органи и органите за борба с тероризма в съответствие с приложимите правни задължения. Освен това е от съществено значение доставчиците на технологии и доставчиците на комуникационни услуги да взаимодействат с органите, когато разработват и прилагат нови технологии и услуги.
9. Органите за борба с тероризма и съдебните органи следва да бъдат подкрепяни в усилията им за борба с тероризма и насилствения екстремизъм, включително чрез обучение, изграждане на капацитет и предоставяне на подходящи ресурси. Гъвкавото разпределение и ефективното използване на финансирането от ЕС могат значително да укрепят тези усилия, без настоящите заключения да засягат бъдещата многогодишна финансова рамка.
10. Инвестициите в научни изследвания и иновации в областта на сигурността, които подкрепят усилията за борба с тероризма, включително насърчаването на иновативни решения в управлението на границите, инструментите с ИИ, технологията на големите информационни масиви, технологиите за декриптиране, анализите на биометрични данни и инструментите в областта на цифровата криминалистика, са от ключово значение, за да могат правоприлагащите органи и органите за борба с тероризма да не изостават от бързо развиващите се технологии.
11. Оценката и брифингите на Центъра на ЕС за анализ на информация (INTCEN), основаващи се на стратегически разузнавателни данни от държавите членки, както и на анализите на Европол, следва да бъдат взети предвид при формулирането на политики и мерки за борба с тероризма, за да бъдат ефективни предприетите действия спрямо променящата се картина на заплахите. За да се насърчи ситуационната осведоменост, основана на разузнавателни данни, продължава да е важно да се укрепят единното звено на ЕС за анализ на разузнавателна информация чрез увеличаване на неговите ресурси и капацитет в съответствие с целите на Стратегическия компас.

12. Финансирането на тероризма представлява критична и системна заплаха за сигурността, тъй като позволява на групите да набират последователи, да ги обучават, да планират и да извършват нападения. Средствата, събрани в Европа, се използват не само пряко в Европа, но и се изпращат на терористични организации в чужбина, което им помага да изградят капацитет за извършване на нападения на европейска територия. Цифровите технологии, като например виртуалните активи и онлайн платформите, все повече се използват за тази цел, докато традиционните методи на финансиране, като например плащанията в брой и системата хавала, продължават да се използват широко и са трудни за проследяване. Освен това терористичните организации все повече се възползват от външните конфликти, за да набират средства, включително в ЕС, като прикриват насилствените си намерения зад маската на благотворителни дейности. Поради това капацитетът на държавите членки за успешно разкриване, проследяване, разследване и наказателно преследване на финансирането на тероризма, както и за замразяване и изземване на такива средства и активи, трябва да бъде укрепен и подкрепен. Важно е също така да се засилят публично-частните партньорства със съответните заинтересовани страни, за да се насърчи по-добрият достъп до финансова информация.
13. Същевременно са необходими съвместни усилия за ограничаване на финансовите средства на групите и самостоятелно действащите лица, включително всички форми на екстремистки групи, използващи и подстрекаващи към насилие, насърчаващи радикализацията и омразата или пропагандиращи ценности, които противоречат на залегналите в член 2 от ДЕС. Това включва действия срещу нежелателното чуждестранно финансиране. Текущата работа в интернет форума на ЕС и глобалните публично-частни инициативи за борба с тероризма също са важни за противодействие на онлайн финансирането на такива групи и самостоятелно действащи лица.
14. Трябва да продължат усилията за предотвратяване на достъпа на терористите и екстремистите, които използват и подстрекават към насилие, до огнестрелни оръжия, взривни вещества и ХБРЯ (химични, биологични, радиологични и ядрени) материали, както и усилията за противодействие на злонамереното използване на безпилотни летателни апарати. Това включва отстраняване на потенциалните оставащи пропуски в регулаторната рамка и нейното прилагане; подобряване на капацитета на държавите членки за разкриване; и предприемане на действия срещу предизвикателствата, породени от нововъзникващите технологии, като например триизмерния печат. Продължаването на сътрудничеството с Украйна и Западните Балкани е от жизненоважно значение за ограничаване на трафика на огнестрелни оръжия в Съюза.

Във връзка с това СЪВЕТЪТ приканва ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ:

15. да повишат своята готовност и капацитет за реагиране във връзка с потенциални терористични и насилствени екстремистки нападения. Това може да се постигне чрез редовни учения, тясно сътрудничество и обмен на най-добри практики, както и чрез увеличаване на участието на органите за борба с тероризма в Европейската мултидисциплинарна платформа за борба с криминални заплахи (EMPACT) по целесъобразност;
16. да продължат да разпределят подходящи ресурси за научни изследвания и иновации в областта на борбата с тероризма и правоприлагането и да предоставят експертен опит за Иновационния център на ЕС за вътрешна сигурност.

и също приканва КОМИСИЯТА:

17. да осигури необходимата подкрепа за агенциите и мрежите за вътрешна сигурност, по-специално Европейския център за борба с тероризма (ECTC) на Европол, аналитичния проект на Европол „Оръжия и взривни вещества“, Иновационния център на ЕС за вътрешна сигурност и мрежата „Атлас“. Целта е да им се даде възможност да увеличат и адаптират помощта и оперативната си подкрепа, за да отговорят на специфичните нужди на държавите членки;
18. да разпределят подходящо финансиране за научни изследвания за проекти, свързани с вътрешната сигурност, със специален акцент върху посрещането на специфичните нужди на органите за борба с тероризма и подпомагане на използването и въвеждането на иновативни решения;
19. да засилят диалога си с онлайн платформите и да разработят ефективен подход за изпълнението на препоръките на групата на високо равнище за достъпа до данни за целите на ефективното правоприлагане, които са насочени към посрещане на нуждите на правоприлагащите органи от достъп до електронните съобщения, за да могат да изпълняват задачите си ефективно и законосъобразно и, при пълно зачитане на основните права, да предотвратяват, разкриват и разследват престъпленията;

20. да разработят всеобхватна стратегия за предотвратяване на тероризма и насилствения екстремизъм и за борба с тях, като вземат предвид ключовите области на намеса и предложените мерки, изброени в настоящите заключения, както и като придвижат инициативите, предложени в неотдашните заключения на Съвета. Тази работа трябва да бъде извършена в сътрудничество с държавите членки и чрез новата стратегия за вътрешна сигурност и програмата на ЕС за предотвратяване на тероризма и насилствения екстремизъм и за борба с тях.

приканва КОМИСИЯТА и ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ:

21. да обмислят бъдещите действия във връзка с рамките за административни мерки по отношение на движението на капитали и плащанията, като например замразяване на финансови средства, финансови активи или икономически печалби, за да се ограничи финансирането на тероризма и насилствения екстремизъм във всички негови форми, в съответствие с целите, посочени в точки 12 и 13.

II. Ключови области на намеса за укрепване на усилията за борба с тероризма

i) Обмен на информация

22. От съществено значение е да се разшири и подобри въвеждането на информация в европейските бази данни, като се използва в максимална степен по-специално Шенгенската информационна система (ШИС), но също и информационната система на Европол (EIS) и проектите за анализ на Европол, както и базите данни на Интерпол, в съответствие с приложимото право на ЕС и национално право. Тези инструменти са от съществено значение за подпомагане на държавите членки при откриването и наблюдението на лица, които представляват терористична заплаха, и следва да бъдат непрекъснато оптимизирани.
23. Органите за борба с тероризма трябва да разполагат с необходимия капацитет, за да използват пълноценно инструментите за обмен на информация, базите данни и тяхната оперативна съвместимост. Поради това е от решаващо значение тези органи да бъдат подпомогнати при изграждането на необходимите способности, знания и най-добри практики, за да се гарантира ефикасното и ефективно използване на тези ресурси в оперативната им работа.

24. Работата, извършена за насърчаване на общо разбиране сред правоприлагащите органи на държавите — членки на ЕС, въз основа на незадължителни критерии, за това кои лица по преценка на отделните държави членки представляват заплахата от тероризъм или насилствен екстремизъм с оглед на включването на тази информация в европейските бази данни, е стъпка напред, без да се засягат различните национални законодателства в това отношение.
25. Важно е мандатът на Европол да се използва пълноценно чрез финализиране и сключване на нови международни споразумения, които да улесняват обмена на лични данни между Европол и приоритетни трети страни. При липсата на такива споразумения, в ситуации на непосредствена опасност и за всеки отделен случай, при пълно зачитане на приложимото право на ЕС, от съществено значение остава възможността за бърз обмен на лични данни.
26. С оглед на разглеждането на възможностите за използване на данните на пътниците в морския и сухопътния транспорт за целите на правоприлагането, Съветът очаква Комисията да представи своето проучване за осъществимост на хармонизирането на задълженията за докладване.

Във връзка с това СЪВЕТЪТ приканва ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ:

27. да въведат всички налични данни за лицата, представляващи терористична заплахата, в съответните европейски бази данни и информационни системи и да използват пълноценно възможността за въвеждане в ШИС на сигнали, свързани с тероризъм, в съответствие с правото на ЕС и националното право и при условие, че правни или оперативни съображения не налагат друго.

приканва КОМИСИЯТА:

28. да представи план за бъдещите действия, след предстоящата оценка на ШИС и при надлежно отчитане на осъществимостта и пропорционалността, във връзка с въвеждането на процедура след попадение за чуждестранен боец терорист, регистриран в ШИС, въз основа на доброволно приемане на уведомлението за попадение, така че да се подобри обменът на информация.

и приканва КОМИСИЯТА и ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ:

29. като вземат предвид констатациите от предстоящото проучване за осъществимост и съдебната практика на Съда на Европейския съюз, допълнително да обмислят как събирането на данни от пътниците в сухопътния и морския транспорт би могло да се използва най-добре и да се интегрира в практиките за обмен на информация.

и също приканва КОМИСИЯТА:

30. в светлината на решението на Съда от 21 юни 2022 г. по дело (С 817/19) да направи оценка на изпълнението на Директива 2016/681 („Директива за резервационните данни на пътниците“).

ii) Разкриване и предотвратяване на проникването на лица, представляващи терористична заплаха

31. Необходимо е да се гарантира строг граничен контрол и сигурност, включително системни проверки на всички пътници в съответните бази данни на външните граници на Европейския съюз, като се използват биометрични данни и други налични технологии за предотвратяване на незабелязаното влизане на лица, представляващи терористична заплаха, на територията на ЕС. Тези усилия ще повишат общата сигурност на Съюза.

32. За тази цел е нужно укрепване на цялостния капацитет на органите за борба с тероризма, за управление на границите и на имиграционните органи и органите в областта на убежището, както и координирани усилия за разкриване и предотвратяване на проникването на лица от трети държави с връзки с терористични организации на най-ранните етапи на влизане в Съюза.

33. Използването на забрани за влизане на граждани на трети държави, представляващи терористична заплаха, и въвеждането на данни за тези лица в ШИС е ключов инструмент за предотвратяване на влизането в Европа на чуждестранни бойци терористи. Налице са обаче различия в националните правни и институционални рамки между държавите членки по отношение на издаването на забрани за влизане. Съответно това може да представлява предизвикателство във връзка с издаването и въвеждането в ШИС на забрани за влизане на лица, когато няма пряка връзка между тези лица и издаващата държава членка. Това следва да бъде преодоляно по-специално чрез последващи действия във връзка със заключения на Съвета 9997/22, приети на 9 юни 2022 г.

34. Когато не е възможно да се въвеждат сигнали в ШИС за отказ за влизане и пребиваване, възможността за въвеждане на сигнали за целите на дискретно наблюдение, задълбочени проверки или специфичен контрол съгласно член 36 от Регламента за ШИС (2018/1862) следва да се разглежда в зависимост от особеностите на всеки отделен случай. След като започне прилагането на информационния сигнал, който следва да бъде въведен в интерес на Съюза, той ще служи за допълнителен инструмент в случаите, в които гражданин на трета държава представлява заплаха за ЕС, но не непременно за конкретна държава членка.
35. Важно е също така да се увеличат усилията за установяване на моделите на пътуване и връзките на лицата, участващи в тероризъм или в свързани с тероризъм дейности.
36. При надлежно зачитане на основните индивидуални права, постигнатият напредък в насърчаването на сътрудничеството между имиграционните органи, органите за предоставяне на убежище и органите за борба с тероризма, по-специално чрез създаването на мрежа от звена за контакт и доброволното участие в нея, ще улесни сътрудничеството и обмена на информация. Въвеждането на Системата за влизане/излизане (СВИ), Европейската система за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS) и оперативната съвместимост на европейските бази данни са важни в този контекст.
37. От решаващо значение е да се засили сътрудничеството с транзитните държави и държавите на произход, за да се улесни обменът на информация за лицата, представляващи терористична опасност, както и ефективното връщане на такива лица. В това отношение сътрудничеството по външното измерение на миграцията и използването на всички налични инструменти за засилване и укрепване на отношенията с трети държави, по-специално чрез взаимноизгодни партньорства, са от ключово значение.
38. Важно е да се използват резултатите от приоритета на ЕМРАСТ за високорисковите престъпни мрежи, картографирането от страна на Европол на тези високорискови престъпни мрежи, които представляват най-голяма заплаха, и стратегическите разузнавателни данни, осигурявани от INTСEN, за да се подобри разбирането на възможната връзка между организирани престъпни групи и терористичните организации и да се прекъсват потенциалните престъпни връзки.

Във връзка с това СЪВЕТЪТ приканва ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ:

39. да продължат да въвеждат в ШИС сигнали въз основа на решенията за връщане; да гарантират правилното използване на сигнала в ШИС за решението за връщане на гражданин на трета държава, като посочват дали лицето представлява заплата за общественения ред, обществената сигурност или националната сигурност. Държавите членки се приканват също така да съгласуват допълнително използването на такива „обозначения за сигурност“ (по смисъла на член 4, параграф 1, буква о) от Регламент 2018/1860 за ШИС) в хода на цялата процедура за връщане чрез обмен на добри практики.
40. да продължат да издават национални забрани за влизане на граждани на трети държави, представляващи терористична заплата, в съответствие с националното си право и да разширят обхвата на тези мерки, така че те да обхващат и Шенгенското пространство, съгласно член 24 от Регламент 2018/1861 за ШИС. Припомня се, че въвеждането на сигнали в ШИС винаги се счита за пропорционално в случаи, свързани с терористични престъпления, по-специално ако има сериозни основания да се счита, че гражданин на трета държава е извършил терористично престъпление, или ако има ясни признаци за намерение за извършване на такова престъпление на територията на държава членка.

и също приканва ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ и КОМИСИЯТА:

41. да продължат да обмислят начини за улесняване на издаването на забрани за влизане на граждани на трети държави, представляващи терористична заплата, включително в случаите, когато няма пряка връзка между тези лица и издаващата държава членка.
42. да работят за привеждане в действие на ефективното връщане на лицата, представляващи заплата за сигурността, чрез проучване на възможността за оптимизиране на правната уредба, така че да се даде възможност за ускорен процес на връщане на граждани на трети държави, които пребивават незаконно на територията на държавите членки, особено когато те са определени като заплата за сигурността, както и да работят съвместно за укрепване на отношенията с приоритетни трети държави и държави на произход, така че да се улесни експулсирането на такива лица;

iii) Борба с тероризма и насилствения екстремизъм онлайн

43. Цифровата сфера все повече се превръща в благоприятна почва за радикализация, тъй като терористичните и екстремистките организации, които използват и подстрекават към насилие, се възползват от онлайн платформите, за да разпространяват своите идеологии, да набират последователи, да събират или прехвърлят средства и да подбуждат към насилие, включително чрез манипулиране на информация, като техните послания са насочени към все по-млада аудитория и достигат до все по-млада аудитория.
44. Борбата с онлайн тероризма и насилствения екстремизъм, както и с радикализацията, изисква координиран и многостранен подход, който включва тясно сътрудничество между правителствата, доставчиците на онлайн услуги, гражданското общество и правоприлагащите органи и органите за борба с тероризма. Активното участие на държавите членки е от ключово значение за укрепването на тази дейност.
45. Сътрудничеството с доставчиците на онлайн услуги следва да бъде засилено, за да се преодолее разпространението на терористично и свързано с насилие екстремистко съдържание и тези доставчици да бъдат насърчавани да ограничават разпространението и алгоритмичното усилване на вредно, но законно съдържание, което подхранва социалната поляризация или невярната информация, които може да доведат до тероризъм и насилствен екстремизъм. Работата в рамките на интернет форума на ЕС е ценна и трябва да продължи да ангажира онлайн платформите в предотвратяването и противодействието на разпространението на такова съдържание.
46. С приемането на Регламента относно справянето с разпространението на терористично съдържание онлайн и Акта за цифровите услуги беше постигнат значителен напредък в търсенето на отговорност от доставчиците на цифрови услуги за незаконно съдържание на техните платформи. Тези регламенти следва да бъдат приложени незабавно в тяхната цялост и да бъде осигурен строг контрол върху спазването им. Налице е и спешна необходимост от справяне с предизвикателствата, породени от несътрудническите доставчици на цифрови услуги.
47. Специалната онлайн платформа на Европол (PERCI), която подпомага издаването и предаването на заповеди за премахване и на сигнали, е важна стъпка към ефективното им изпълнение. Европол също допринесе значително, по-специално чрез работата на своето звено за сигнализиране за незаконно съдържание в интернет (IRU) и организирането на дни за действие по отношение на сигнализирането, насочени към борба с терористичното съдържание онлайн. Европол следва да продължи тези усилия.

48. Важно е държавите членки да участват активно в оформянето на дейностите на наскоро създадения център за знания на ЕС за предотвратяване на радикализацията. Това ще спомогне да се гарантира, че работната програма на центъра е съобразена с нуждите на държавите членки, създателите на политики и практикуващите и че неговите резултати са широко достъпни и въздействащи както сред създателите на политики, така и сред практикуващите.

Във връзка с това СЪВЕТЪТ приканва ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ:

49. да продължат усилията за подобряване на общото разбиране за терористичните пропагандни дейности и тяхното въздействие върху радикализацията и социалната поляризация, водеща до тероризъм и насилствен екстремизъм, със специален акцент върху въздействието на тези пропагандни дейности върху непълнолетните лица и ролята на психичното здраве в процеса на радикализация. Подкрепата на Комисията и съответните агенции, както и сътрудничеството с доставчиците на онлайн услуги, гражданското общество и други заинтересовани страни, според случая, са важни в контекста на тази работа.

и също приканва КОМИСИЯТА:

50. да продължи да насърчава обмена на най-добри практики, свързани с прилагането на Регламента относно справянето с разпространението на терористично съдържание онлайн, и също да проучи и вземе мерки срещу евентуалните пропуски в регулаторната уредба, както и при оценката на Регламента относно справянето с разпространението на терористично съдържание онлайн да проучи как най-добре би могло да се съгласува прилагането му с това на Акта за цифровите услуги, като се имат предвид оперативните нужди на правоприлагащите органи и органите за борба с тероризма.

51. да предприеме стъпки за справяне с предизвикателствата, породени от неспазването на изискванията от страна на онлайн платформите, чрез стриктно прилагане на Акта за цифровите услуги спрямо много големите онлайн платформи и като продължи да си сътрудничи с платформите, и придава адекватно политическо значение на това сътрудничество, включително в контекста на интернет форума на ЕС.