

**Bruxelles, 12 decembrie 2024  
(OR. en)**

**16801/24**

**VISA 185  
ASILE 128  
MIGR 460  
FRONT 337  
IXIM 264  
COMIX 507**

## **REZULTATUL LUCRĂRILOR**

|                |                                                                                                                          |
|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Sursă:         | Secretariatul General al Consiliului                                                                                     |
| Destinatar:    | Delegațiile                                                                                                              |
| Nr. doc. ant.: | 16195/24                                                                                                                 |
| Subiect:       | Către o abordare mai strategică privind politica UE în domeniul vizelor<br>– Concluziile Consiliului (12 decembrie 2024) |

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor concluziile Consiliului intitulate „Către o abordare mai strategică privind politica UE în domeniul vizelor”, aprobate de Consiliu (Justiție și Afaceri Interne) la 12 decembrie 2024.

**Proiect de concluzii ale Consiliului intitulat****„Către o abordare mai strategică privind politica UE în domeniul vizelor”**

1. Prin reglementarea intrării resortisanților țărilor terțe în spațiul Schengen și prin facilitarea călătoriilor legitime, politica UE în domeniul vizelor joacă un rol fundamental și primordial în protejarea integrității spațiului Schengen și în consolidarea rezilienței acestuia la provocările în materie de migrație și securitate.

În același timp, politica în domeniul vizelor are un rol important în relațiile internaționale ale UE și are o valoare semnificativă atât pentru țările terțe, cât și pentru UE, prin facilitarea călătoriilor, promovarea contactelor interpersonale, precum și prin promovarea turismului și a creșterii economice.

În contextul geopolitic mai larg, aceasta poate consolida o cooperare mai echilibrată cu țările partenere în cadrul unor parteneriate cuprinzătoare, care sprijină interesele UE, analizând totodată cu atenție impactul potențial, în special asupra fluxurilor de migrație și a preocupărilor în materie de securitate. Consiliul recunoaște rolul politicii în domeniul vizelor în dialogurile de parteneriat privind migrația, încurajând țările de origine și de tranzit să întreprindă reforme, să își intensifice eforturile de combatere a migrației neregulate și să își alinieze politicile la normele UE în materie de migrație și vize.

2. Consiliul subliniază că trebuie să se țină seama pe deplin de aspectele legate de migrație și de securitatea internă atunci când se abordează subiecte legate de vize în cadrul Consiliului, în special în domeniul politicii externe. Consiliul subliniază importanța unei abordări strategice privind politica în domeniul vizelor, prin care deciziile ar trebui să țină cont de interesele tuturor domeniilor relevante, printr-o cooperare strânsă între Comisie, Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE) și Consiliu, pentru a menține o politică sustenabilă în domeniul vizelor în viitor. Este esențial ca deciziile privind liberalizarea sau facilitarea vizelor să fie concepute și adoptate astfel încât să nu genereze niciun risc în materie de securitate sau migrație.

În acest sens, Consiliul subliniază necesitatea ca UE să aplice o abordare la nivelul întregii administrații, asigurându-se că toate grupurile de pregătire relevante ale Consiliului sunt implicate, iar implicațiile de politică, în special cele legate de justiție și afaceri interne, sunt luate pe deplin în considerare în fiecare etapă a procesului atunci când se are în vedere un dialog privind liberalizarea vizelor cu o țară terță sau o decizie privind liberalizarea vizelor. Aceasta include elaborarea unor criterii de referință într-un mod transparent pentru a se asigura că atât politica externă, cât și preocupările în materie de securitate internă și migrație sunt abordate în mod corespunzător.

3. Regimul de călătorii fără viză în UE este un privilegiu pentru resortisanții țărilor terțe, creând beneficii, dar și responsabilități pentru aceștia și, în același timp, este un instrument puternic al Uniunii care trebuie utilizat într-un mod mai strategic. Consiliul subliniază importanța îndeplinirii continue a criteriilor de referință stabilite de către țările terțe care au obținut exonerarea de obligația de a deține viză prin intermediul unui dialog privind liberalizarea vizelor, pentru a-și respecta în continuare obligațiile asumate. În plus, toate țările terțe care beneficiază de acces fără viză în UE trebuie să respecte în mod continuu criteriile de exonerare de obligația de a deține viză în conformitate cu Regulamentul (UE) 2018/1806.
4. Consiliul salută eforturile diplomatice și implicarea activă a Comisiei și a SEAE în restabilirea reciprocității vizelor cu țările terțe care beneficiază de un regim de călătorii fără viză. În acest context, menținerea statutului de călătorii fără viză pentru statele membre este esențială. În plus, având în vedere, de asemenea, relațiile generale cu țările terțe și interesele UE, Consiliul își exprimă interesul puternic de a asigura un tratament egal și echitabil pentru toți cetățenii UE atunci când călătoresc în țări terțe.

5. Deși statele membre sunt de acord că acordurile de facilitare a eliberării vizelor rămân instrumente esențiale în relațiile UE cu țările terțe, Consiliul reafirmă că se pune un accent tot mai mare pe utilizarea strategică a acestora în relațiile externe, în special ca mijloc de realizare a unor obiective mai ample ale Uniunii în alte domenii de politică, în special în contextul politicii de readmisie. Acest obiectiv ar putea fi atins prin acorduri adaptate la condițiile specifice fiecărei țări în viitor, servind astfel intereselor UE. Cu toate acestea, acordurile de facilitare a eliberării vizelor nu ar trebui considerate un prim pas prestabilit către liberalizarea vizelor, ci decizii de sine stătătoare. În plus, practica actuală de a încheia acorduri de readmisie în paralel cu acordarea de facilități în materie de vize ar trebui să rămână, ca o condiție prealabilă, un element esențial al procesului.
6. Pentru a promova coerența și sustenabilitatea politicii UE în domeniul vizelor, UE ar trebui să se concentreze în primul rând pe utilizarea eficientă și eficace a instrumentelor existente și pe întărirea și consolidarea în continuare a acestora. Acestea includ, printre altele, mecanismul de suspendare a vizelor, mecanismul prevăzut la articolul 25a din Codul de vize, utilizarea optimă a Sistemului de informații privind vizele (VIS) și punerea în aplicare fără întreruperi a sistemelor de informații ale Uniunii.

Consiliul subliniază importanța punerii în aplicare în timp util și eficace a Sistemului de intrare/ieșire (EES), a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS) și a VIS revizuit. Funcționarea fiabilă a tuturor acestor sisteme de informații este esențială pentru consolidarea securității frontierelor și abordarea provocărilor la adresa securității interne și a migrației, inclusiv utilizarea abuzivă a regimului de călătorii fără viză și depășirea duratei de ședere autorizată. Evaluarea funcționării acestor sisteme, în cadrul interoperabilității, va contribui la formularea unor răspunsuri mai eficace ale UE la provocările viitoare.

Consiliul subliniază, de asemenea, amploarea legislației care a fost adoptată în legătură cu aceste sisteme de informații și punerea sa în aplicare în următorii ani, inclusiv digitalizarea procedurilor de acordare a vizelor Schengen. Tendințele actuale în materie de digitalizare, împreună cu punerea în aplicare a cadrului de interoperabilitate, inclusiv evaluarea automată a riscurilor și detectarea identităților multiple, vor oferi o gamă mai largă de informații privind călătorii. Aceste date îmbunătățite vor contribui și mai mult la procedurile de acordare a vizelor, cu potențialul de a detecta și de a reduce abuzurile și de a sprijini deliberările și monitorizarea în cadrul mecanismului de suspendare a vizelor.

7. Consiliul așteaptă cu interes adoptarea rapidă a mecanismului revizuit de suspendare a vizelor, care va pregăti mai bine UE pentru a aborda abuzurile legate de regimurile de călătorii fără viză, inclusiv, în special, abuzurile comise de resortisanții țărilor terțe care beneficiază de un regim de călătorii fără viză și care solicită protecție internațională. De asemenea, Consiliul și-a exprimat sprijinul pentru consolidarea monitorizării și a raportării cu privire la țările terțe care beneficiază de acces fără viză în UE. Acest control consolidat va fi important pentru identificarea și abordarea provocărilor potențiale și va contribui la o Uniune Europeană mai sigură și mai rezilientă.
8. Consiliul subliniază că, pe lângă adoptarea rapidă a revizuirii mecanismului de suspendare a vizelor, UE trebuie să rămână vigilentă cu privire la provocările existente și emergente, cu scopul de a preveni utilizarea abuzivă a regimului de vize al UE. Aceste provocări trebuie monitorizate și abordate în mod sistematic, în special pentru a se asigura că țările scutite de obligația de a deține viză nu devin centre de migrație neregulamentară. În acest sens, alinierea politicii în domeniul vizelor la regimul de vize al UE de către țările terțe, în special de către cele învecinate cu UE, este urgentă și esențială pentru a reduce posibilele abuzuri și pentru a asigura sustenabilitatea regimului de călătorii fără viză între UE și aceste țări. Alinierea politicii în domeniul vizelor este la fel de importantă pentru țările terțe care s-au angajat într-un dialog cu UE privind liberalizarea vizelor, care include acest criteriu de referință. Deși UE ar trebui să continue acțiunile diplomatice și contactele la nivel înalt cu țările terțe, se așteaptă un angajament concret din partea acestora de a lua măsurile necesare pentru a aborda în mod eficace abuzurile.

9. Consiliul recunoaște că UE ar trebui să ia măsuri suplimentare pentru a atenua riscul de utilizare abuzivă a vizelor de către solicitanții de azil. Pentru a reduce cazurile în care resortisanții țărilor terțe depun cereri de azil după intrarea în spațiul Schengen cu viză și pentru a dispune de date statistice mai cuprinzătoare cu privire la acest fenomen, Consiliul subliniază necesitatea de se consulta în mod sistematic VIS în cadrul procedurilor de azil și de a se înregistra identificările reușite în materie de azil. Această practică garantează că antecedentele solicitanților în materie de vize sunt luate în considerare în mod adecvat și consolidează capacitatea UE de a gestiona mai eficient cererile de azil. O cooperare mai strânsă și schimbul de date între autoritățile responsabile în domeniul vizelor și al azilului, promovarea schimbului de experiență, precum și integrarea și analiza datelor relevante la nivelul UE sunt elemente necesare pentru o gestionare eficientă a azilului.

În acest context, este, de asemenea, esențial ca Eurodac revizuit să ofere un cadru adecvat pentru stocarea cât mai curând posibil a unei game extinse de date privind solicitanții de azil. În acest scop, Consiliul solicită continuarea punerii în aplicare a VIS revizuit, alături de Eurodac, pentru a se asigura că informațiile privind solicitanții de viză sunt partajate în mod eficient între statele membre, contribuind la identificarea potențialelor provocări în materie de securitate și migrație și la facilitarea statisticilor bazate pe date din mai multe sisteme. Pe termen lung, statisticile asociate vor fi furnizate de registrul central de raportare și statistici (CRRS) în cadrul de interoperabilitate. Cu toate acestea, până la atingerea acestui obiectiv, Consiliul încurajează Comisia să exploreze în continuare posibilitatea de a utiliza mai bine capacitatea eu-LISA de a furniza date statistice, inclusiv analiza datelor partajate, ceea ce ar putea contribui la identificarea tendințelor în evoluție și la îmbunătățirea analizei riscurilor.

10. Un sistem funcțional de returnare și readmisie contribuie la combaterea migrației nereglementare. Utilizarea eficace a mecanismului prevăzut la articolul 25a din Codul de vize este un element esențial pentru îmbunătățirea cooperării în materie de readmisie cu țările terțe. Recunoscând eforturile diplomatice și operaționale întreprinse de Comisie, SEAE și statele membre și încurajând susținerea dinamicii favorabile introduse în mecanism, Consiliul subliniază că, menținând totodată flexibilitatea, punerea în aplicare a procesului ar trebui optimizată în continuare pentru a dezvolta un mecanism mai puternic și mai credibil. Atunci când se evaluează țările terțe în cauză, ar trebui luate în considerare, de asemenea, potențialele amenințări la adresa ordinii publice și a securității interne reprezentate de resortisanții lor care sunt obligați să se întoarcă. Este important ca țările terțe în cauză să depună toate eforturile pentru a-și spori nivelul de cooperare, în special în ceea ce privește readmisia propriilor resortisanți și respectarea tuturor angajamentelor asumate în temeiul acordurilor sau înțelegerilor de readmisie respective. Consiliul subliniază necesitatea de a transmite un mesaj clar și unitar țărilor terțe cu privire la faptul că vor fi puse în aplicare măsuri suplimentare în cazul în care cooperarea nu se îmbunătățește într-un termen rezonabil. În acest context, nu ar trebui exclusă posibilitatea de a explora în viitor o reformă legislativă a mecanismului prevăzut la articolul 25a.
11. Consiliul subliniază necesitatea unei aplicări mai armonizate a legislației existente în materie de vize și, în special, a punerii în aplicare temeinice a Codului de vize de către toate statele membre. Formarea este un instrument important în acest sens, iar statele membre ar trebui să încurajeze utilizarea formării cu privire la Codul de vize. În vederea unei puneri în aplicare armonizate, se vor lua măsuri suplimentare pentru a reduce oportunitățile de „visa shopping”, în special printr-o cooperare locală Schengen mai puternică și mai bine coordonată.

12. Pe măsură ce modelele de migrație evoluează, iar complexitatea mobilității globale crește, UE trebuie să își consolideze eforturile colective de protejare a frontierelor sale externe și a integrității spațiului Schengen. Consiliul recunoaște importanța unei revizui cuprinzătoare a politicii UE în domeniul vizelor, cu scopul de a consolida securitatea spațiului Schengen și de a sprijini cadrul de politică al UE în domeniul migrației. Prin adoptarea unei abordări holistice și orientate spre viitor, UE se poate adapta mai bine la dinamica în schimbare a migrației, poate preveni provocările imediate în materie de migrație și securitate și poate răspunde la acestea, precum și la abuzurile legate de regimul vizelor. Consiliul salută angajamentul Comisiei de a elabora o strategie a Uniunii privind politica în domeniul vizelor care să răspundă atât provocărilor actuale, cât și celor viitoare.
-