



Bruxelles, den 12. december 2024
(OR. en)

16801/24

VISA 185
ASILE 128
MIGR 460
FRONT 337
IXIM 264
COMIX 507

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	16195/24
Vedr.:	Hen imod en mere strategisk tilgang til EU's visumpolitik – Rådets konklusioner (12. december 2024)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner "Hen imod en mere strategisk tilgang til EU's visumpolitik", som blev godkendt af Rådet (retlige og indre anliggender) den 12. december 2024.

Udkast til Rådets konklusioner**Hen imod en mere strategisk tilgang til EU's visumpolitik**

1. Ved at regulere tredjelandssstatsborgeres indrejse i Schengenområdet og lette lovlig rejseaktivitet spiller EU's visumpolitik en grundlæggende og vigtig rolle med hensyn til at beskytte Schengenrådets integritet og øge dets modstandsdygtighed over for migrations- og sikkerhedsmæssige udfordringer.

Samtidig spiller visumpolitikken en vigtig rolle i EU's internationale forbindelser og har stor værdi for både tredjelande og EU, idet den lette rejseaktivitet, beforder mellemfolkelige kontakter samt fremmer turisme og økonomisk vækst.

I en bredere geopolitisk kontekst kan den styrke et mere afbalanceret samarbejde med partnerlande inden for rammerne af omfattende partnerskaber, der fremmer EU's interesser, samtidig med at der tages nøje hensyn til de potentielle virkninger, navnlig for migrationsstrømme og sikkerhedshensyn. Rådet anerkender visumpolitikken's rolle i migrationspartnerskabsdialogerne og tilskynder oprindelses- og transitlandene til at gennemføre reformer, intensivere bestræbelserne på at bekæmpe irregulær migration og tilpasse deres politikker til EU's migrations- og visumregler.

2. Rådet understreger, at der skal tages fuldt hensyn til aspekter vedrørende migration og intern sikkerhed i forbindelse med behandlingen af visumrelaterede emner i Rådet, navnlig på det udenrigspolitiske område. Rådet understreger betydningen af en strategisk tilgang til visumpolitikken, hvor der i afgørelser bør tages hensyn til alle relevante områders interesser i tæt samarbejde mellem Kommissionen, Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten) og Rådet med henblik på at opretholde en bæredygtig visumpolitik i fremtiden. Det er afgørende, at afgørelser om visumliberalisering eller -lempelse udformes og vedtages på en sådan måde, at de ikke skaber nogen sikkerheds- eller migrationsrisiko.

I den forbindelse understreger Rådet, at EU er nødt til at anlægge en tilgang på tværs af ministerier og myndigheder, der sikrer, at alle Rådets relevante forberedende organer og alle relevante politiske konsekvenser – og navnlig dem, der vedrører retlige og indre anliggender – inddrages og tages fuldt ud i betragtning på hvert trin i processen i overvejelserne om en visumliberaliseringsdialog med et tredjeland eller en afgørelse om visumliberalisering. Dette omfatter udarbejdelse af benchmarks på en gennemsigtig måde for at sikre, at der tages behørigt hensyn til både udenrigspolitiske spørgsmål og indre sikkerheds- og migrationsspørgsmål.

3. Visumfri indrejse i EU er et privilegium for tredjelandstatsborgere og rummer fordele, men også ansvar for dem, og det er samtidig et stærkt EU-instrument, der skal anvendes på en mere strategisk måde. Rådet understreger betydningen af, at tredjelande, der har opnået visumfritagelse gennem en dialog om visumliberalisering, fortsat opfylder de fastsatte benchmarks, så de bliver ved med at kunne holdes ansvarlige. Desuden skal alle tredjelande, der har visumfri adgang til EU, løbende opfylde kriterierne for visumfritagelse i overensstemmelse med forordning (EU) 2018/1806.
4. Rådet ser med tilfredshed på Kommissionens og EU-Udenrigstjenestens diplomatiske indsats og aktive engagement med hensyn til at genoprette visumgensidigheden med visumfrie tredjelande. I den forbindelse er det afgørende at bevare medlemsstaternes visumfri status. Desuden udtrykker Rådet, også i betragtning af de overordnede forbindelser med tredjelande og EU's interesse, sin stærke interesse i at sikre lige og retfærdig behandling af alle EU-borgere, når de rejser til tredjelande.

5. Selv om medlemsstaterne er enige om, at visumlempelsesaftaler fortsat er afgørende instrumenter i EU's forbindelser med tredjelande, bekræfter Rådet på ny, at der lægges stigende vægt på deres strategiske anvendelse i eksterne forbindelser, navnlig som et middel til at nå bredere EU-mål på andre politikområder, især i forbindelse med tilbagetagelsespolitik. Dette mål kan nås ved hjælp af skræddersyede aftaler med landespecifikke betingelser i fremtiden og dermed tjene EU's interesser. Visumlempelsesaftaler bør imidlertid ikke betragtes som et forudbestemt første skridt i retning af visumliberalisering, men i sig selv som selvstændige afgørelser. Desuden bør den nuværende praksis med at indgå tilbagetagelsesaftaler parallelt med indrømmelsen af visumlempelser som en forudsætning fortsat være et afgørende element i processen.
6. For at fremme sammenhæng og bæredygtighed i EU's visumpolitik bør EU primært fokusere på en effektiv og virkningsfuld anvendelse af de eksisterende værktøjer og yderligere styrke og fremme dem. Disse omfatter bl.a. mekanismen til suspension af visumfritagelsen, visumkodeksens artikel 25a-mekanisme, optimal anvendelse af visuminformationssystemet (VIS) og gnidningsløs gennemførelse af Unionens informationssystemer.

Rådet understreger betydningen af en rettidig og effektiv gennemførelse af ind- og udrejsesystemet (EES), det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) og det reviderede VIS. Pålidelig drift af alle disse informationssystemer er afgørende for at styrke grænsesikkerheden og tackle udfordringerne i forbindelse med den indre sikkerhed og migration, herunder misbrug af visumfri indrejse og ophold efter udløbet tilladelse. En evaluering af, hvordan disse systemer fungerer inden for rammerne af interoperabilitet, vil bidrage til at formulere mere effektive EU-svar på fremtidige udfordringer.

Rådet fremhæver også den omfattende lovgivning, der er vedtaget i forbindelse med disse informationssystemer, og gennemførelsen heraf i de kommende år, herunder digitaliseringen af Schengenvisumprocedurerne. De igangværende digitaliseringstendenser vil sammen med gennemførelsen af interoperabilitetsrammen, herunder automatiseret risikovurdering og påvisning af flere identiteter, give en bredere vifte af oplysninger om rejsende. Disse forbedrede data vil bidrage yderligere til visumprocedurerne og potentielt til at opdage og mindske misbrug og støtte drøftelser og overvågning inden for rammerne af mekanismen til suspension af visumfritagelsen.

7. Rådet ser frem til en hurtig vedtagelse af den reviderede mekanisme til suspension af visumfritagelsen, som vil sætte EU bedre i stand til at imødegå misbrug af visumfrie ordninger, herunder navnlig misbrug begået af tredjelandstatsborgere, der er fritaget for visumpligt, og som søger om international beskyttelse. Rådet har også udtrykt sin støtte til at styrke overvågningen af og rapporteringen om tredjelande, der nyder godt af visumfri adgang til EU. Denne øgede kontrol vil være vigtig for at identificere og tackle potentielle udfordringer og vil bidrage til en mere sikker og modstandsdygtig Europæisk Union.
8. Rådet understreger, at EU ud over en hurtig vedtagelse af revisionen af mekanismen til suspension af visumfritagelsen fortsat skal være opmærksom på eksisterende og nye udfordringer med henblik på at forhindre misbrug af EU's visumordning. Sådanne udfordringer skal overvåges og håndteres systematisk, navnlig for at sikre, at lande, der er fritaget for visumpligt, ikke bliver knudepunkter for irregulær migration. I den forbindelse er det presserende og afgørende, at tredjelande, navnlig dem, der grænser op til EU, tilpasser visumpolitikken til EU's visumordning for at mindske eventuelt misbrug og sikre bæredygtigheden af den visumfri ordning mellem EU og disse lande. Tilpasning af visumpolitikken er ligeledes vigtig for tredjelande, der har indledt en dialog om visumliberalisering med EU, som omfatter dette benchmark. Selv om EU bør fortsætte diplomatiske outreachaktiviteter og kontakter på højt plan med tredjelande, forventer det, at de giver et konkret tilsagn om at træffe de nødvendige foranstaltninger til effektivt at bekæmpe misbrug.

9. Rådet anerkender, at EU bør tage yderligere skridt til at mindske risikoen for asylansøgers misbrug af visa. For at mindske antallet af tilfælde, hvor tredjelandsstatsborgere indgiver asylansøgninger efter indrejse i Schengenområdet med visum, og for at få mere omfattende statistiske oplysninger om dette fænomen understreger Rådet behovet for systematisk at søge i VIS i asylprocedurer og registrere korrekte asylrelaterede identifikationer. Denne praksis sikrer, at der tages tilstrækkeligt hensyn til ansøgernes visumhistorik og styrker EU's kapacitet til at behandle asylansøgninger mere effektivt. Tættere samarbejde og dataudveksling mellem visum- og asylmyndigheder, fremme af erfaringsudveksling samt integration og analyse af de relevante data på EU-plan er nødvendige elementer for en effektiv asylforvaltning.

I den forbindelse er det også afgørende, at det reviderede Eurodac skaber en passende ramme for lagring af en bredere vifte af oplysninger om asylansøgere så hurtigt som muligt. Med henblik herpå opfordrer Rådet til fortsat at gennemføre det reviderede VIS sideløbende med Eurodac for at sikre, at oplysninger om visumansøgere deles effektivt mellem medlemsstaterne, og dermed bidrage til at identificere potentielle sikkerheds- og migrationsudfordringer og muliggøre statistikker på tværs af systemerne. På lang sigt vil de tilhørende statistikker blive leveret af det centrale register for rapportering og statistik (CRRS) inden for interoperabilitetsrammen. Indtil dette er opnået, opfordrer Rådet imidlertid Kommissionen til yderligere at undersøge muligheden for at gøre bedre brug af eu-LISA's kapacitet til at levere statistiske data, herunder analyse af de fælles data, hvilket kan bidrage til at identificere nye tendenser og forbedre risikoanalysen.

10. Et velfungerende system for tilbagesendelse og tilbagetagelse bidrager til at bekæmpe irregulær migration. En effektiv anvendelse af visumkodeksens artikel 25a-mekanisme er et afgørende element i at forbedre tilbagetagsessamarbejdet med tredjelande. I anerkendelse af den diplomatiske og operationelle indsats, som Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne har gjort, og med tilskyndelse til at opretholde den gunstige dynamik, der er indført i mekanismen, understreger Rådet, at gennemførelsen af processen bør optimeres yderligere for at udvikle en stærkere og mere troværdig mekanisme, samtidig med at fleksibiliteten opretholdes. Ved vurderingen af de pågældende tredjelande bør potentielle trusler mod den offentlige orden og den indre sikkerhed fra disse landes statsborgere, der er forpligtet til at vende tilbage, også tages i betragtning. Det er vigtigt, at de pågældende tredjelande gør deres yderste for at øge deres samarbejde, navnlig når det drejer sig om at tilbagetage deres egne statsborgere og overholde alle forpligtelser i henhold til de respektive tilbagetagsesaftaler eller -ordninger. Rådet understreger behovet for at sende et klart og samlet budskab til tredjelande om, at der vil blive truffet yderligere foranstaltninger, hvis samarbejdet ikke forbedres inden for en rimelig frist. I den forbindelse bør muligheden for i fremtiden at se på en lovgivningsmæssig reform af artikel 25a-mekanismen ikke udelukkes.
11. Rådet understreger behovet for en mere harmoniseret anvendelse af den eksisterende visumlovgivning og navnlig en grundig gennemførelse af visumkodeksen i alle medlemsstater. Uddannelse er et vigtigt redskab til at opnå dette, og medlemsstaterne bør tilskynde til at gøre brug af uddannelse i visumkodeksen (VCT). For at opnå en harmoniseret gennemførelse skal der træffes yderligere foranstaltninger for at mindske mulighederne for "visumshopping", navnlig gennem et stærkere og bedre koordineret lokalt Schengensamarbejde.

12. Efterhånden som migrationsmønstrene udvikler sig, og kompleksiteten af den globale mobilitet stiger, skal EU styrke sin kollektive indsats for at beskytte sine ydre grænser og Schengenområdet integritet. Rådet anerkender betydningen af en omfattende revision af EU's visumpolitik med henblik på at styrke sikkerheden i Schengenområdet og støtte EU's ramme for migrationspolitik. Ved at anlægge en holistisk og fremadskuende tilgang kan EU bedre tilpasse sig ændrede migrationsdynamikker, forebygge og reagere på umiddelbare migrations- og sikkerhedsmæssige udfordringer og misbrug af visumordningen. Rådet ser med tilfredshed på Kommissionens tilsagn om at udvikle en EU-strategi for visumpolitik, der tager højde for både nuværende og fremtidige udfordringer.
-