

Bruselj, 12. december 2024  
(OR. en)

16754/24

ENFOPOL 519  
SPORT 86  
JAI 1850

#### IZID POSVETOVANJA

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Pošiljatelj:     | Generalni sekretariat Sveta                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Datum:           | 12. december 2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Prejemnik:       | delegacije                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Št. predh. dok.: | 15650/1/24 REV 1                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Zadeva:          | Sklepi Sveta o priročniku za evropske države, ki gostijo velike mednarodne nogometne turnirje, s priporočeno dobro prakso v zvezi z vključevanjem mednarodnega policijskega sodelovanja v načrtovanje turnirjev s strani policije države gostiteljice in njene dejavnosti med turnirji<br>– sklepi Sveta (12. december 2024) |

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o priročniku za evropske države, ki gostijo velike mednarodne nogometne turnirje, s priporočeno dobro prakso v zvezi z vključevanjem mednarodnega policijskega sodelovanja v načrtovanje turnirjev s strani policije države gostiteljice in njene dejavnosti med turnirji, ki jih je Svet za pravosodje in notranje zadeve odobril na 4068. seji 12. decembra 2024.

**Sklepi Sveta o priročniku za evropske države, ki gostijo velike mednarodne nogometne turnirje, s priporočeno dobro prakso v zvezi z vključevanjem mednarodnega policijskega sodelovanja v načrtovanje turnirjev s strani policije države gostiteljice in njene dejavnosti med turnirji**

**SVET EVROPSKE UNIJE –**

- (1) ob upoštevanju cilja Evropske unije, da se državljanom zagotovi visoka stopnja varnosti na območju svobode, varnosti in pravice, tako da se razvija skupno ukrepanje držav članic na področju policijskega sodelovanja;
- (2) ob upoštevanju hujših in množičnih kršitev javnega reda, do katerih je v preteklosti prišlo v povezavi z velikimi mednarodnimi nogometnimi turnirji, organiziranimi v Evropi;
- (3) ob upoštevanju zdravja, varnosti in varovanja milijonov nogometnih navijačev, ki v povezavi z velikimi mednarodnimi nogometnimi turnirji, organiziranimi v Evropi, potujejo po Evropi in zunaj nje;
- (4) ob upoštevanju zdravja, varnosti in varovanja milijonov evropskih državljanek in državljanov, ki prebivajo ali delajo v bližini stadionov in mestnih središč, kjer potekajo tekme velikih mednarodnih nogometnih turnirjev, organiziranih v Evropi;
- (5) ob upoštevanju teh sklepov, ki dopolnjujejo druge sklepe in resolucije Sveta v zvezi z nogometnimi prireditvami z mednarodno razsežnostjo, zlasti:
  - (5a) Resolucije Sveta o posodobljenem priročniku s priporočili za mednarodno policijsko sodelovanje in upravljanje varnosti na mednarodnih nogometnih tekmah, ki zadevajo vsaj eno državo članico („nogometni priročnik EU“) (11160/24);

- (5b) Resolucije Sveta o priročniku s priporočili za preprečevanje in odpravljanje nasilja in neredov v zvezi z mednarodnimi nogometnimi tekmami, ki zadevajo vsaj eno državo članico, in sicer s sprejetjem dobrih praks na področju stikov policije z navijači (12792/16),
- (5c) Resolucije Sveta o stroških gostitve in napotitve gostujočih policijskih delegacij v zvezi z mednarodnimi nogometnimi tekmami (in drugimi športnimi dogodki), ki zadevajo vsaj eno državo članico (12791/16), ter
- (5d) Sklepov Sveta o navijaškem nasilju, ki jih je Svet (pravosodje in notranje zadeve) odobril na 3799. seji 7. junija 2021 (8648/21);
- (6) ob upoštevanju edinstvene dinamike kriminalitete, povezane z nogometom, visoke specializiranosti in posebnosti mednarodnega policijskega sodelovanja ter vloge evropske mreže nacionalnih nogometnih informacijskih točk (NFIP) na velikih mednarodnih nogometnih turnirjih in drugih evropskih nogometnih prireditvah;
- (7) ob upoštevanju bogatih evropskih izkušenj, ki kažejo na to, da je mednarodno policijsko sodelovanje sestavni del in ključni element izvajanja celostnega in integriranega pristopa k minimiziranju tveganj, povezanih z velikimi mednarodnimi nogometnimi turnirji, organiziranimi v Evropi;
- (8) ob upoštevanju razlik med državami članicami glede (i) njihovih ustavnih, sodnih, kulturnih in zgodovinskih okoliščin ter (ii) vrste in obsega težav z varnostjo in varovanjem, povezanih z nogometnimi prireditvami;
- (9) ob upoštevanju izkušenj, pridobljenih z nedavnimi velikimi mednarodnimi nogometnimi turnirji, organiziranimi v Evropi, vključno z evropskim nogometnim prvenstvom EURO 2020, ki ga je gostilo več držav, in razvoja uveljavljene dobre prakse v povezavi s temi turnirji;

- (10) ob upoštevanju možnih čezmejnih kriminalnih in terorističnih groženj v povezavi z velikimi mednarodnimi nogometnimi turnirji;
- (11) ob upoštevanju strategije EU za varnostno unijo za obdobje 2021–2025, v kateri je poudarjeno, da se je treba boriti proti terorizmu in preprečevati radikalizacijo, onemogočati organizirani kriminal in zatirati kibernetško kriminaliteto;
- (12) ob upoštevanju pomembne vloge, ki jo ima EUROPOL pri podpiranju organov odkrivanja in pregona v državah članicah, ki gostijo velike mednarodne nogometne turnirje, kar zadeva preprečevanje in zatiranje čezmejnih groženj, povezanih s terorizmom in organiziranim kriminalom, –

#### S TEM

- (1) POZIVA države članice, ki gostijo velike mednarodne nogometne turnirje, naj upoštevajo priporočene dobre prakse iz priloge;
- (2) POUDARJA, da predlagana priporočila ne posegajo v obstoječe nacionalne določbe, zlasti ne v razdelitev odgovornosti med različnimi organi in službami v zadevnih državah članicah in njihove pristojnosti, prav tako pa ne posegajo v uresničevanje pristojnosti, ki jih ima Komisija na podlagi Pogodb;
- (3) IZJAVLJA, da so ukrepi iz priloženega priročnika mišljeni predvsem za gostitev velikih mednarodnih nogometnih turnirjev, da pa jih države članice lahko uporabijo tudi na drugih velikih mednarodnih športnih prireditvah, če menijo, da je to primerno.

---

**EVROPSKI PRIROČNIK ZA GOSTITEV VELIKIH MEDNARODNIH NOGOMETNIH  
TURNIRJEV**

**NAČRTOVANJE S STRANI POLICIJE DRŽAVE GOSTITELJICE IN MEDNARODNO  
POLICIJSKO SODELOVANJE**

**Uvod in povzetek**

**Namen priročnika**

1. Namen tega priročnika je podkrepiti in podpreti načrtovanje in operacije policije države gostiteljice v evropskih državah, ki sta jih UEFA ali FIFA izbrali za gostiteljice (ali sogostiteljice) velikih mednarodnih nogometnih turnirjev.
2. Smernice v njem temeljijo na izkušnjah, pridobljenih na evropski in svetovni ravni v preteklih desetletjih, ter na s tem povezanim nastankom in razvojem dobrih praks na podlagi nedavnih turnirjev in, kjer je ustrezno, izkušnjah, pridobljenih na številnih nogometnih tekmah z mednarodno razsežnostjo, ki so vpisane v letni koledar.

**Mednarodno policijsko sodelovanje**

3. Mednarodno policijsko sodelovanje je že dolgo sestavni del strategij držav gostiteljic za policijske dejavnosti med turnirji in s tem povezanim infrastrukturnim okvirom za delo policije med turnirji.
4. Čeprav je v tem priročniku poudarek na mednarodnem policijskem sodelovanju, tega pomembnega elementa gostitve velikega turnirja ni mogoče obravnavati ločeno od izzivov in težav pri načrtovanju, ki jih imajo policije držav gostiteljic na nacionalni in regionalni ravni ter na ravni mesta, kjer je prireditev.

5. Vse evropske države imajo izkušnje z gostitvijo posamičnih tekem v okviru evropskih klubskih in nacionalnih tekmovanj, vendar je med gostitvijo posamičnih nogometnih tekem z mednarodno razsežnostjo in gostitvijo odmevnih mednarodnih nogometnih turnirjev, ki trajajo približno en mesec, velika razlika.
6. Na to razliko opozarjamo v celotnem priročniku, zlasti kar zadeva:
  - ključne zahteve politike in strukturne zahteve, ki jih morajo organi države gostiteljice upoštevati in razrešiti v prvi fazi procesa načrtovanja turnirja,
  - strateško in operativno načrtovanje na nacionalni ravni in ravni mesta, kjer je prireditev, in ne nazadnje
  - umestitev mednarodnega policijskega sodelovanja, vključno s centrom za mednarodno policijsko sodelovanje (IPCC) turnirja, v celostno in večplastno strategijo policijskih dejavnosti med turnirjem.
7. Izkušnje z gostitvijo velikih mednarodnih nogometnih turnirjev se po Evropi razlikujejo. Nekatere države imajo že izkušnje z gostitvijo takih turnirjev, druge države jih bodo gostile prvič.
8. Te razlike v izkušnjah s turnirji je treba upoštevati, zato ta priročnik temelji na predpostavki, da bo policija države gostiteljice (na nacionalni in regionalni ravni in ravni mesta, kjer je prireditev) prvič gostila tekme turnirja.
9. Zaradi kadrovskih menjav in razvoja dobre prakse pa bo treba tudi v državah, ki že imajo izkušnje, temeljito pregledati obstoječi referenčni okvir.
10. V takšnih primerih lahko smernice iz tega priročnika pomagajo oblikovalcem politike, strategom in odločevalcem, pristojnim za policijske dejavnosti, pri določanju in opredeljevanju vloge mednarodnega policijskega sodelovanja pri načrtovanju in izvedbi celostne, večplastne in prožne strategije policijskih dejavnosti med turnirjem.

11. Prav tako smo upoštevali, da se nacionalne, regionalne in lokalne ustavne ureditve, kar zadeva upravljanje/nadzor policijskega načrtovanja in operacij v mestih, ki naj bi gostile tekme turnirjev, po Evropi precej razlikujejo.
12. V nekaterih državah imajo lahko regionalne ali lokalne oblasti ali župani ključno vlogo pri določanju strategije policijskih dejavnosti ter s tem povezane varnostne strategije in strategije varovanja, ki se sprejmejo v mestih, kjer je prireditev. V tem priročniku uporabljamo izraz „*policijski organi mesta, kjer je prireditev*“, ki ga je treba razlagati v smislu, kdo je odgovoren za določitev strategije policijskih dejavnosti in vidike operativnega načrtovanja v mestu, kjer je prireditev.
13. Zato je v prvem delu (Mednarodno policijsko sodelovanje na turnirju), drugem delu (Zahteve politike na visoki ravni in strukturne zahteve) in v četrtem delu (Pripravljalne in operativne ureditve za IPCC turnirja) tega priročnika poudarek na dogovorjenih vidikih načrtovanja in strukturnih vidikih na nacionalni ravni.
14. Glede na že omenjene razlike v ustavnih, pravnih in upravnih ureditvah na regionalni in lokalni ravni pa je v tretjem delu (Operativno policijsko načrtovanje turnirja v mestih, kjer je prireditev) in petem delu (Podporna in svetovalna vloga gostujočih policijskih delegacij) vsebinski poudarek na ključnih vidikih operativnega načrtovanja policije in dobri praksi.
15. V bistvu je povsod osnovno izhodišče, da bo morala vsaka država gostiteljica prilagoditi svoje ureditve načrtovanja in operativne ureditve, da bi upoštevala specifične zahteve ustavnega in pravnega okvira, pa tudi različne nacionalne, regionalne in lokalne potrebe in okoliščine.

### **Suverenost držav**

16. Poudariti je treba, da smernice v tem priročniku v celoti upoštevajo in nikakor ne spodkopavajo osnovnega načela, da je za policijske dejavnosti na mednarodnih nogometnih turnirjih odgovorna država gostiteljica in da mora tako tudi ostati.

17. To načelo suverenosti držav velja tudi za vsako državo, ki jo UEFA ali FIFA izbereta za turnirje, ki jih organizira več držav skupaj ali jih gosti več držav.
18. To je nujno glede na obveznosti, ki jih država gostiteljica sprejme ob kandidaturi za gostitev turnirja (vključno z vladnim jamstvom), in je predvsem odsev velikih razlik v: nacionalnih ustavah in kulturah, strukturah in strategijah policijskih dejavnosti, zakonodajnih, regulativnih in upravnih okvirih, povezanih z obvladovanjem množic, ter raznih drugih nacionalnih in lokalnih dejavnikov.
19. Takšne razlike se lahko pokažejo tudi pri sprejemanju ključnih odločitev glede politike policijskih dejavnosti med turnirjem ter glede strateškega in operativnega načrtovanja turnirja. Lahko se na primer sprejme odločitev, da bo nekatere dejavnosti načrtovanja in operativne dejavnosti, za katere običajno skrbijo policijski organi mest, kjer je prireditev, vodila državna policija. Lahko pa nacionalna ustava in/ali pravni okvir narekujeta, da so za določanje strategij policijskih dejavnosti in operativno načrtovanje v mestih, kjer je prireditev, odgovorne lokalne ali regionalne oblasti (ali župani).
20. O takšnih zadevah lahko odločajo zgolj organi države gostiteljice. V skladu s tem načelom želimo v tem priročniku povzeti dobro prakso, ki bo podprla organe države gostiteljice pri ključnih vprašanjih, ki jih je treba rešiti že na začetku procesa načrtovanja in priprave gostitve turnirja.

### **Struktura priročnika**

21. Zaradi večje preglednosti so smernice razdeljene na pet delov:

#### **Prvi del: Mednarodno policijsko sodelovanje na turnirju**

22. Prvi del vsebuje splošne informacije in pojasnila glede načrtovanja, ki ga morajo v državi gostiteljici opraviti oblikovalci politike, strategji in načrtovalci na ravni vlade in policije, v zvezi z določitvijo in opredelitvijo različnih elementov mednarodnega policijskega sodelovanja.

23. To vključuje tudi razmislek o vlogi in nalogah t. i. centra za mednarodno policijsko sodelovanje (IPCC) turnirja.
24. Ob tem je razloženo, zakaj je primerno, da ima IPCC tako vidno in pomembno vlogo, če upoštevamo samo to, kolikšno količino informacij je treba izmenjati, da se lahko policija države gostiteljice ustrezno pripravi in odzove na izzive, povezane s tem:
- da v državo gostiteljico med prireditvijo pripotuje na deset tisoče navijačev iz vse Evrope in od drugod ter
  - da obstajajo dobro dokumentirani primeri množičnih in odmevnih kršitev javnega reda v povezavi z več velikimi nogometnimi turnirji, organiziranimi v Evropi.
25. Omenjena pa je tudi trenutna anomalija v poimenovanju, iz katerega je mogoče sklepati, da so glavne naloge IPCC osredotočene na izmenjavo in analizo informacij, ki pa je le en, čeprav bistven element širšega okvira mednarodnega policijskega sodelovanja med prireditvijo.
26. Bistvo vloge IPCC je zbiranje, ocenjevanje in analiza informacij, ki prihajajo iz vse Evrope ali celega sveta (odvisno od značaja prireditve), zlasti (ne pa samo) iz držav, ki sodelujejo na turnirju, zaradi podkrepitve in podpiranja operacij obvladovanja množic s strani policije države gostiteljice („javni red in javna varnost“) v mestih, kjer je prireditev, po potrebi pa tudi druge.
27. Ta proces se razlikuje od vlog in nalog drugih agencij, namenjenih mednarodnemu policijskemu sodelovanju, kot so Interpol, Europol in, če je ustrezno, Frontex, ki so specializirane predvsem za preprečevanje različnih čezmejnih izzivov, povezanih s terorizmom, organiziranim kriminalom in nadzorom meja, in odzivanje na te izzive.
28. Ta vprašanja so obravnavana v drugem delu, skupaj z možnostmi, ki jih imajo na voljo države gostiteljice, da bi pojasnile strukturo različnih elementov strategije policijskih dejavnosti, ki vključuje mednarodno policijsko sodelovanje, ter izboljšale usklajevanje teh elementov.

29. V prvem delu je tudi poudarjeno, kako pomembno je, da se sprejmejo dvostranski dogovori med vladnimi in policijskimi organi države gostiteljice in
- (i) posamezno mednarodno policijsko agencijo, pri čemer se njune vloge in podporne storitve opredelijo v skupnem načrtu ukrepanja, ter
  - (ii) posamezno nacionalno državo, ki sodeluje na turnirju, pri čemer se opiše podpora, ki se zagotovi policiji države gostiteljice in drugim organom.

**Drugi del: Zahteve politike na visoki ravni in strukturne zahteve**

30. V drugem delu so opisane različne ključne, med seboj povezane zahteve politike na visoki ravni, ki morajo biti izpolnjene in opredeljene na vladni in nacionalni policijski ravni še pred pripravljajalno fazo načrtovanja turnirja.
31. To vključuje določitev infrastrukture za policijske dejavnosti med turnirjem, zasnovane tako, da bo omogočala celosten pristop k izvedbi celostne, večplastne, a tudi prožne strategije policijskih dejavnosti med turnirjem.
32. Sem spada tudi strategija vključevanja mednarodnih partnerjev, ki bodo izvajali policijske dejavnosti, in zagotavljanje učinkovitih ureditev za usklajevanje izmenjave informacij in analiz groženj med različnimi elementi strategije države gostiteljice za policijske dejavnosti med turnirjem.
33. To je ključno glede na to, v kolikšni meri se učinek izzivov in groženj, povezanih s turnirjem, ter s tem povezan odziv policije lahko prekrivata oz. v kolikšni meri se bosta prekrivala. V priročniku je na več mestih poudarjeno, da je nujen celosten pristop k policijskim dejavnostim.
34. V drugem delu so obravnavane tudi različne druge zahteve politike in zahteve strukturnega načrtovanja, vključno z:
- oblikovanjem načrta za izredne razmere in usklajevanjem operacij na turnirju,
  - pregledom pravnega in upravnega okvira in ne nazadnje
  - proračuni za mednarodno policijsko sodelovanje.

### **Tretji del: Operativno policijsko načrtovanje turnirja v mestih, kjer je prireditve**

35. V tretjem delu so obravnavani različni vidiki načrtovanja, ki jih morajo lokalni in/ali regionalni oblikovalci politike in strategij, pristojni za policijske dejavnosti, razrešiti dovolj zgodaj pred začetkom turnirja, da bi bili pripravljeni na morebitne predvidljive izzive, ko so policijske operacije na turnirju usmerjene v dogajanje v mestih, kjer so prireditve.
36. Priporočena dobra praksa, opisana v tretjem delu, odraža običajno prakso, pri kateri se od policijskih organov mesta, kjer je prireditve – ali ustreznega lokalnega ali regionalnega organa, ki je po ustavi pristojen za policijsko načrtovanje in operacije na določenem območju–, pričakuje, da bodo razvili in izpeljali ureditev za policijske dejavnosti v povezavi s tekmami turnirja, ki potekajo v njihovem mestu, ob upoštevanju smernic in navodil policije na nacionalni ravni.
37. Nacionalne smernice ali navodila so pomembni, saj je treba v vseh mestih, kjer so prireditve, uporabiti harmoniziran pristop k izvajanju policijskih operacij. Vendar je treba pri vsakem načrtu policijskih dejavnosti za mesto, kjer je prireditve, upoštevati tudi lokalne okoliščine, ki so lahko povsem specifične za to mesto.
38. Zato vsebina tretjega dela neizogibno temelji na predpostavki, da bodo morali oblikovalci politik in strategij v mestu, kjer bo prireditve, oblikovati in izvesti celostno in po meri zasnovano strategijo policijskih dejavnosti med turnirjem, specifično za to mesto. Pri tem bo treba upoštevati več ključnih vidikov, ki so obravnavani v tem delu priročnika.
39. Izpostavljen je tudi odnos med policijskimi organi mesta, kjer je prireditve, ter njihovimi nacionalnimi in mednarodnimi partnerji in poudarjeno, da je treba v okviru procesa operativnega načrtovanja nadgraditi obstoječa lokalna in regionalna partnerstva ter vzpostaviti nova.

#### **Četrty del: Pripravljalne in operativne ureditve za IPCC turnirja**

40. Četrty del temelji na uveljavljeni vlogi centra za mednarodno policijsko sodelovanje (IPCC) turnirja in dobrih praksah, ki so nastale in se razvile v povezavi z nedavnimi mednarodnimi nogometnimi turnirji, organiziranimi v Evropi.
41. V njem bodo države gostiteljice našle podrobne informacije o ureditvah načrtovanja ter pripravljalnih in operativnih ureditvah, ki so potrebne za to, da lahko IPCC turnirja izpolni svojo nalogo, tj. zagotovi integriran pristop k podkrepitevi in podpori operacij policije države gostiteljice za obvladovanje množic.

#### **Peti del: Podporna in svetovalna vloga gostujočih policijskih delegacij**

42. V petem delu je obravnavana podporna vloga gostujočih policijskih delegacij (na posamičnih nogometnih tekmah z mednarodno razsežnostjo so znani tudi kot „spoterji“). Tudi ta del temelji na desetletnih izkušnjah in dobri praksi, razviti na podlagi mednarodnih nogometnih turnirjev, organiziranih v Evropi in zunaj nje, ter, kjer je ustrezno, na podlagi številnih evropskih klubskih in državnih tekem, vpisanih v letni koledar.
43. Priporočena dobra praksa, opisana v tem delu, zaradi priročnosti strnjeno povzema že uveljavljene smernice iz različnih delov Resolucije Sveta o posodobljenem priročniku s priporočili za mednarodno policijsko sodelovanje in upravljanje varnosti na mednarodnih nogometnih tekmah, ki zadevajo vsaj eno državo članico („nogometni priročnik EU“) (11160/24).
44. Vsebuje različne informacije o sestavi, vlogah in napotitvi gostujočih policijskih delegacij, pa tudi o tem, kako lahko pomembno prispevajo k podpiranju policijskih operacij v mestu, kjer je prireditelj.

45. V tem delu je izpostavljeno, kako lahko gostujoče policijske delegacije pomagajo spremljati vedenje navijačev svoje nacionalne ekipe, prepoznavati morebitna nova tveganja in podkrepiti policijske operacije v mestu, kjer je prireditev. V njem je pojasnjeno tudi, kako lahko pomagajo pri komuniciranju z gostujočimi navijači v imenu policije države gostiteljice.

### **Dodatni viri**

46. Poleg dobre prakse, ki je nastala in se razvijala v povezavi z nedavnimi turnirji, so v tem priročniku, kjer je to primerno in zaradi priročnosti, upoštevani tudi že sprejeti dokumenti, ki lahko vplivajo na ureditve načrtovanja in operativne ureditve policije države gostiteljice na nacionalni, regionalni in lokalni ravni, zlasti:

- Resolucija Sveta o posodobljenem priročniku s priporočili za mednarodno policijsko sodelovanje in upravljanje varnosti na mednarodnih nogometnih tekmah, ki zadevajo vsaj eno državo članico („nogometni priročnik EU“) (11160/24), in
- Resolucija Sveta o priročniku s priporočili za preprečevanje in odpravljanje nasilja in neredov v zvezi z mednarodnimi nogometnimi tekmami, ki zadevajo vsaj eno državo članico, in sicer s sprejetjem dobrih praks na področju stikov policije z navijači (12792/16), ter
- Konsolidirano priporočilo Sveta Evrope 1/2015 (kot je bilo revidirano leta 2019 in izdano leta 2020), v katerem so dodatne in bolj podrobne smernice glede vidikov, ki lahko vplivajo na načrtovanje in operacije s strani policije države gostiteljice, kot so postavljanje smerokazov za turnir in usmerjanje prometa.

47. V teh dokumentih so obravnavani veliki mednarodni nogometni turnirji, vendar razpršeno po različnih tematskih poglavjih in večinoma v povezavi s posamičnimi nogometnimi tekmami z mednarodno razsežnostjo in/ali širšimi večagencijskimi vidiki, povezani z varnostjo, varovanjem in storitvami.
48. Kljub temu so lahko navedeni dokumenti za oblikovalce politike, stratege in odločevalce, pristojne za turnir pri policiji države gostiteljice, vir dodatnih informacij. Kjer je bilo ocenjeno, da bi bili dodatni viri še posebej koristni, je to ustrezno označeno.

### **Priročnik v praksi**

49. Na koncu je treba dodati, da je v priročniku sicer govor predvsem o nogometnih turnirjih, ki so za države gostiteljice običajno največji izziv, vendar se lahko v njem opisana načela in prakse prilagodijo in uporabijo za druge velike športne prireditve, če in kadar se organom države gostiteljice to zdi primerno.
-

# EVROPSKI PRIROČNIK ZA GOSTITEV VELIKIH MEDNARODNIH NOGOMETNIH TURNIRJEV

## Vsebina priročnika

| Oddelek | Naslov           | Stran |
|---------|------------------|-------|
|         | Uvod in povzetek | 1     |

## PRVI DEL – MEDNARODNO POLICIJSKO SODELOVANJE NA TURNIRJIH

|       |                                                                                                  |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.1   | Načrtovanje turnirjev s strani policije države gostiteljice in mednarodno policijsko sodelovanje |
| 1.2   | Vloga centra za mednarodno policijsko sodelovanje (IPCC) na turnirju                             |
| 1.3   | Širši okvir mednarodnega policijskega sodelovanja na turnirjih                                   |
| 1.4   | Dvostranski dogovori glede mednarodnega policijskega sodelovanja                                 |
| 1.4 a | Dvostranski dogovori z mednarodnimi policijskimi agencijami                                      |
| 1.4 b | Dvostranski dogovori z nacionalnimi državami                                                     |

## Dodatki

|     |                                      |
|-----|--------------------------------------|
| A.1 | Europol: vloga in podporne storitve  |
| A.2 | Interpol: vloga in podporne storitve |
| A.3 | Frontex: vloga in podporne storitve  |

## **DRUGI DEL – ZAHTEVE POLITIKE NA VISOKI RAVNI IN STRUKTURNE ZAHTEVE**

- 2.1 Ureditve več organov za načrtovanje turnirjev
- 2.2 Ureditve nacionalnega načrtovanja policijskih dejavnosti
- 2.3 Nacionalna in mednarodna policijska infrastruktura turnirjev
- 2.4 Struktura in lokacija specialističnih policijskih operativnih celic/centrov
- 2.5 Struktura in lokacija ureditev usklajevanja policijskih dejavnosti na turnirjih
- 2.6 Koordinacijska skupina za oblikovanje načrta in operacij za izredne razmere na turnirjih
- 2.7 Pregled pravnega in upravnega okvira
- 2.8 Proračuni za mednarodno policijsko sodelovanje
- 2.9 Vključitev mednarodnega policijskega sodelovanja v priprave države gostiteljice
- 2.10 Skupni turnirji ali turnirji, ki jih gosti več držav

### Dodatki

- 2.A Ponazoritveni model strukture IPCC turnirja in pretoka informacij
- 2.B Ponazoritveni model nacionalne in mednarodne strukture policijske koordinacije (če sta na isti lokaciji)
- 2.C Ponazoritveni model nacionalne in mednarodne strukture policijske koordinacije (če nista na skupni lokaciji)

## **TRETJI DEL – OPERATIVNO POLICIJSKO NAČRTOVANJE TURNIRJA V MESTIH, KJER JE PRIREDITEV**

- 3.1 Načrtovanje in priprave policijskih dejavnosti v mestu, kjer je prireditev
- 3.2 Sodelovanje policije mesta, kjer je prireditev, z nacionalnimi organi
- 3.3 Načrtovanje policijskih dejavnosti in operativne strukturne ureditve v mestu, kjer je prireditev
- 3.4 Vloga skupine za načrtovanje turnirjev pri policiji mesta, kjer je prireditev
- 3.5 Sodelovanje policije mesta, kjer je prireditev, s policijskimi operativnimi celicami/centri za boj proti organiziranemu kriminalu in terorizmu
- 3.6 Vloga policije mesta, kjer je prireditev, pri načrtovanju in odzivanju v zvezi z terorističnimi grožnjami
- 3.7 Vloga policije mesta, kjer je prireditev, pri načrtovanju v zvezi s politično ekstremističnim in diskriminatornim vedenjem ter odzivanju nanj
- 3.8 Vloga policije mesta, kjer je prireditev, pri lokalnih (ali regionalnih) ureditvah oblikovanja načrta za izredne razmere
- 3.9 Načrtovanje obvladovanja množic na turnirjih s strani policije mesta, kjer je prireditev
- 3.10 Dinamična ocena tveganja in obvladovanje množic
- 3.11 Načrtovanje policijskih dejavnosti za operacije na javnih mestih v mestu, kjer je prireditev
- 3.12 Označevanje v kraju, kjer je prireditev
- 3.13 Stiki policije mesta, kjer je prireditev, z organizatorjem turnirja/vodstvom stadiona
- 3.14 Stiki policije mesta, kjer je prireditev, s pravosodnimi in upravnimi organi ter organi pregona

- 3.15 Stiki policije mesta, kjer je prireditev, z IPCC turnirja
- 3.16 Stiki policije mesta, kjer je prireditev, z nacionalno prometno policijo
- 3.17 Ureditve usmerjanja prometa s strani policije mesta, kjer je prireditev
- 3.18 Komuniciranje policije mesta, kjer je prireditev, z lokalnimi skupnostmi
- 3.19 Stiki policije mesta, kjer je prireditev, s predstavniki navijačev
- 3.20 Medijska strategija policije mesta, kjer je prireditev

#### Dodatki

- 3.A Stiki policije mesta, kjer je prireditev, s predstavništvu za gostujoče navijače
- 3.B Stiki policije mesta, kjer je prireditev, z uradniki za stike z gostujočimi navijači

### **ČETRTE DEL – PRIPRAVLJALNE IN OPERATIVNE UREDITVE ZA IPCC TURNIRJA**

- 4.1 Načrtovanje IPCC
- 4.2 Infrastruktura IPCC
- 4.3 Ureditve upravljanja IPCC
- 4.4 Ureditve podporne skupine IPCC
- 4.5 Vloga analitika IPCC za diasporo
- 4.6 Ureditve v zvezi z uradniki za zvezo IPCC
- 4.7 Logistična ureditev IPCC
- 4.8 Komunikacijske in informacijske storitve IPCC
- 4.9 Dvostranski dogovori IPCC
- 4.10 Spoznavanje IPCC
- 4.11 Operativne ureditve IPCC za izmenjavo informacij

- 4.12 Usklajevanje v IPCC glede ureditev za napotitev gostujočih policijskih delegacij
- 4.13 Evidentiranje in uporaba statističnih podatkov IPCC v zvezi s turnirjem
- 4.14 Ravnanje z mediji in komuniciranje v IPCC
- 4.15 Zapuščina in povratne informacije

**PETI DEL – STRATEGIJA POLICIJE ZA OBVLADOVANJE MNOŽIC NA TURNIRJU:  
PODPORNA IN SVETOVALNA VLOGA GOSTUJOČIH POLICIJSKIH DELEGACIJ**

- 5.1 Dvostranska pogajanja in dogovori o gostujočih policijskih delegacijah
- 5.2 Sestava gostujočih policijskih delegacij
- 5.3 Glavne naloge gostujočih policijskih delegacij
- 5.4 Spremljajoče gostujoče policijske delegacije („ciceroni“)
- 5.5 Jezikovna ureditev
- 5.6 Sodelovanje med policijama države gostiteljice in gostujoče države med turnirjem
- 5.7 Uporaba identifikacijskih jopičev s strani gostujočih policijskih delegacij
- 5.8 Akreditacija za vstop na stadion za gostujoče policijske delegacije
- 5.9 Stroški in finančna ureditev
- 5.10 Predhodni obiski vodij in koordinatorjev operacij gostujočih policijskih delegacij v mestih, kjer je prireditev

Dodatek

- 5.A Ukrepi za varovanje zdravja in blažilni ukrepi

## **PRVI DEL – MEDNARODNO POLICIJSKO SODELOVANJE NA TURNIRJIH**

### **Oddelek 1.1. Načrtovanje turnirjev s strani policije države gostiteljice in mednarodno policijsko sodelovanje**

1.1.1. Gostitev velikega mednarodnega nogometnega turnirja terja podrobno načrtovanje. To vključuje upoštevanje več ključnih zahtev politike na visoki ravni (opisanih v drugem delu tega priročnika), ki jih je treba razrešiti že na začetku procesa načrtovanja, da se zagotovi okvir za različne, med seboj povezane vidike priprave turnirja in operacij v zvezi z njim.

1.1.2. Pri policijskem načrtovanju turnirja morajo odločevalci in strategji, pristojni za policijske dejavnosti na ravni vlade in policije:

- določiti in opredeliti vlogo mednarodnih policijskih partnerjev ter podporo in storitve, ki jih bodo zagotavljali, ter
- umestiti vlogo mednarodnega policijskega sodelovanja v celostno in večplastno (toda prožno) strategijo policijskih dejavnosti med turnirjem.

1.1.3. Nato je treba določiti, kakšna infrastruktura je potrebna za policijske dejavnosti med turnirjem, da bi se lahko izvedla strategija policijskih dejavnosti med turnirjem in ne nazadnje vključili mednarodni partnerji, ki bodo izvajali policijske dejavnosti. Cilj je zagotoviti učinkovite ureditve za:

- izmenjavo in analizo nacionalnih in mednarodnih policijskih informacij in
- usklajevanje ukrepov, potrebnih za preprečevanje in odvrnitev različnih groženj, specifičnih za turnir.

1.1.4. Pri tem ključnem cilju policijskih dejavnosti gre za to, v kolikšni meri se učinek groženj turnirju in s tem povezan odziv policije lahko prekrivata in v kolikšni meri se bosta prekrivala. Nujen je celosten pristop k policijskim dejavnostim.

1.1.5. V naslednjih dveh oddelkih so opisani viri in značilnosti različnih elementov mednarodnega policijskega sodelovanja na turnirju.

## **Oddelek 1.2. Vloga centra za mednarodno policijsko sodelovanje (IPCC) na turnirju**

1.2.1. Podpora, ki jo zagotavljajo mednarodni partnerji, ima več elementov, od katerih ima najvidnejšo vlogo in najpomembnejše naloge center za mednarodno policijsko sodelovanje (IPCC) na turnirju, ki se v prejšnjih evropskih dokumentih imenuje center za koordinacijo policijskih informacij (PICC).

1.2.2. V zadnjih desetletjih je IPCC postal ključen del velikih mednarodnih nogometnih turnirjev, organiziranih v Evropi, njegov ugled in veljava pa sta povsem primerna glede na:

- verjetnost, da bo v državo gostiteljico med prireditvijo pripotovalo na deset tisoče navijačev iz vse Evrope in od drugod,
- dobro dokumentirane primere množičnih in odmevnih kršitev javnega reda v povezavi z več velikimi nogometnimi turnirji, organiziranimi v Evropi, in
- količino informacij, ki jih je treba izmenjati, da se podprejo operacije policije države gostiteljice za obvladovanje množic.

1.2.3. Glavna naloga IPCC je, da deluje kot osrednje vozlišče za izmenjavo, ocenjevanje in analizo mednarodnih policijskih informacij, povezanih s turnirjem, da bi med drugim podprl strukture poveljevanja policije države gostiteljice pri izvajanju učinkovitih operacij obvladovanja množic na podlagi tveganja (javni red in javna varnost) v mestih, kjer je prireditev, in po potrebi drugod v času turnirja.

1.2.4. Da bi bil ta cilj dosežen, so naloge IPCC običajno razdeljene v tri med seboj povezane sklope, in sicer:

- izmenjava, upravljanje in analiziranje informacij o vprašanih obvladovanja množic, ki jih zagotavljajo evropska mreža nacionalnih nogometnih informacijskih točk ali (v sodelujočih državah, ki niso del mreže NFIP) imenovane policijske enotne kontaktne točke: ta proces močno olajšuje napotitev uradnikov za zvezo iz držav, ki sodelujejo na turnirju, v IPCC, po potrebi pa tudi drugih (*glej* četrti del tega priročnika),
- delovanje kot kanal za izmenjavo mednarodnih policijskih informacij, ocen tveganja in drugih analiz o vprašanih obvladovanja množic z imenovanimi enotnimi kontaktnimi točkami v mestih, kjer je prireditev, in širšim nacionalnim policijskim omrežjem v državi gostiteljici in
- usklajevanje ureditev za napotitev gostujočih policijskih delegacij (t. i. „spoterjev“ ali „spoterskih ekip“) iz sodelujočih držav, da bi svetovali in pomagali policiji v mestih, kjer je prireditev, in, če je ustrezno, tudi drugje.

1.2.5. IPCC turnirja lahko s tem tridelnim pristopom zagotovi celosten in integriran pristop k mednarodni podpori operacij policije države gostiteljice za obvladovanje množic.

1.2.6. S tem IPCC zagotavlja tudi mehanizem, ki evropski mreži NFIP omogoča izpolnjevanje obveznosti, ki mu jo nalaga evropska zakonodaja, tj. da *deluje kot neposredna in osrednja stična točka za izmenjavo ustreznih informacij in za omogočanje mednarodnega sodelovanja policije v zvezi z nogometnimi tekmami mednarodnega značaja*<sup>1</sup>.

1.2.7. Podrobnejše smernice glede ureditev načrtovanja ter pripravljalnih in operativnih ureditev v okviru IPCC so v četrtem delu tega priročnika.

---

<sup>1</sup> Sklep Sveta z dne 25. aprila 2002 (2002/348/JHA), kot je bil spremenjen s Sklepom Sveta 2007/412/JHA z dne 12. junija 2007.

### **Oddelek 1.3. Širši okvir mednarodnega policijskega sodelovanja na turnirjih**

1.3.1. Kot je bilo že poudarjeno, je IPCC najvidnejši element mednarodnega policijskega sodelovanja na turnirju in vozlišče za izmenjavo ogromnih količin policijskih informacij.

1.3.2. Toda pri tveganjih, povezanih s turnirjem, ne gre zgolj za izzive obvladovanja množic (in naloge NFIP). Zato je IPCC le eden od elementov širšega okvira mednarodnega policijskega sodelovanja na turnirju.

1.3.3. Vse velike odmevne prireditve, vključno z mednarodnimi nogometnimi turnirji, predstavljajo priložnost in povečano tveganje za to, da teroristične skupine in/ali organizirani kriminalni turnir izkoristijo za svoje kriminalne cilje. Takšne čezmejne dejavnosti zahtevajo mednarodni odziv organov in institucij za preprečevanje in odvrnitev zadevnih groženj.

1.3.4. Europol, Interpol in/ali druge agencije s področja pravosodja in notranjih zadev, kot je Frontex, lahko v skladu s svojimi pravnimi pooblastili pomembno prispevajo k delu pristojnih organov držav, ki gostijo velike mednarodne nogometne turnirje. Ta vloga običajno vključuje zagotavljanje:

- dostopa do podatkov o terorističnih skupinah, mednarodnem kriminalu in storilcih kaznivih dejanj,
- specialističnih podpornih storitev,
- programov usposabljanja,
- stacionarnih in/ali mobilnih centrov za usklajevanje obveščevalnih podatkov,
- napotitve uradnikov za zvezo ter dodatnega osebja in virov ter
- ocen ogroženosti zaradi terorizma, različnih vrst organiziranega kriminala ter okrepljenega nadzora meja.

1.3.5. Policijski organi države gostiteljice imajo praviloma že izkušnje s sodelovanjem z Europolom in Interpolom (v primeru držav članic EU pa tudi Frontexom) ter poznajo glavne storitve, ki jih lahko zagotovita. Prva naloga policije države gostiteljice bo zato sodelovanje s temi agencijami, da bi se preučila obseg in značaj njunega morebitnega prispevka k podpiranju priprav in operacij policije države gostiteljice.

1.3.6. Opozoriti je treba, da imata Europol in Interpol od leta 2001 sklenjen sporazum o sodelovanju, katerega glavni namen je:

- *„izmenjava operativnih, strateških in tehničnih informacij, usklajevanje dejavnosti, vključno z razvojem skupnih standardov, akcijskih načrtov, usposabljanja in znanstvenih raziskav ter napotitvijo uradnikov za zvezo.“*

1.3.7. Policija države gostiteljice bi zato lahko razmislila o tem, da bi agenciji pozvala, naj se dogovorita o njuni vlogi na turnirju in pripravita osnutek skupnega akcijskega načrta, ki ga nato preučijo organi države gostiteljice.

1.3.8. Verjetno bosta imela tako Europol kot Interpol pomembno in dopolnilno vlogo pred in med turnirjem.

1.3.9. Evropska unija je Europol ustanovila predvsem zaradi izboljšanja varnosti v Evropi v korist vseh državljanov EU v okviru boja proti terorizmu, kibernetiki kriminaliteti ter drugim hujšim in organiziranim oblikam kriminala, zato bo imel ta verjetno pomembnejšo vlogo na turnirju, organiziranem v Evropi (zlasti, vendar ne samo, če je država gostiteljica članica EU). Pri tem je treba dodati, da Europol sodeluje tudi s številnimi partnerskimi državami, ki niso članice EU, in mednarodnimi organizacijami.

1.3.10. Interpol ima svetovno vlogo in eden od glavnih dejavnikov, od katerega so odvisni značaj, vloga in obseg potrebne mednarodne policijske podpore, je, ali bo imel turnir izključno evropski ali svetovni značaj.

1.3.11. Na svetovnem prvenstvu, organiziranem pod okriljem FIFE, bodo sodelovale države z vseh celin in na njem se bodo organi odkrivanja in pregona znašli pred večjimi izzivi, na primer vidiki organiziranega nezakonitega priseljevanja. Na evropskem turnirju, organiziranem pod okriljem UEFA, pa bodo lahko sodelovale države, ki ležijo zunaj običajnih geografskih in političnih meja Evrope.

1.3.12. Ključni rezultat policijskega in vladnega načrtovanja turnirjev na visoki ravni bi moral biti jasen prikaz, kakšno podporo naj bi zagotovile mednarodne policijske institucije, ki imajo specialistično znanje na področju preprečevanja mednarodnega terorizma in organiziranega kriminala ter boja proti njima in krepitve nadzora na mejah.

1.3.13. Zaradi priročnosti je temu delu priročnika dodan povzetek vloge in storitev, ki jih zagotavljajo te agencije, in sicer Europol (Dodatek 1.A), Interpol (Dodatek 1.B) in Frontex (1.C).

1.3.14. Ponovno poudarjamo, da bi bilo treba o potrebni podpori za vsak primer posebej podrobno razpravljati v prvi fazi procesa načrtovanja turnirja in v okviru poznejših dvostranskih dogovorov z zadevnimi agencijami (*glej* oddelek 1.4 v nadaljevanju).

1.3.15. Štiri glavne elemente strategije policijskih dejavnosti države gostiteljice, v katere je vključena podpora mednarodnih partnerjev, je torej mogoče povzeti, kot sledi:

(i) ureditve mejnega nadzora in vstopa, pri katerih kot glavni vir mednarodne policijske podpore poleg Europa, Interpolove enote za podporo na pomembnih dogodkih (IMEST) in (na prošnjo države članice EU, ki gosti prireditve) Frontexa sodeluje še mejna policija države gostiteljice ter drugi organi odkrivanja in pregona iz države gostiteljice, pristojni za priseljevanje,

(ii) analize ter preventivni ukrepi in ukrepi za zmanjšanje tveganja, povezani z bojem proti terorizmu in političnemu ekstremizmu, pri katerih kot glavni vir mednarodne policijske podpore poleg Europolovih strokovnjakov in uradnikov za zvezo sodelujejo še organi policije za boj proti terorizmu in obveščevalne agencije države gostiteljice,

(iii) analize tveganja ter preprečevanje in zatiranje organiziranega kriminala, specifičnega za turnirje (kot so kibernetika kriminaliteta, kriminal na področju intelektualne lastnine, ponarejanje vstopnic, prirejanje izidov tekem itd.), pri katerih kot glavni vir mednarodne policijske podpore poleg Europolovih in Interpolovih strokovnjakov sodelujejo še razni strokovnjaki kriminalistične policije države gostiteljice, specializirani za različne grožnje, ugotovljene pred in med turnirjem, in, kot je navedeno zgoraj,

(iv) ureditve obvladovanja množic, pri katerih je poudarek na mednarodni policijski podpori, ki jo zagotavljajo namenski IPCC za turnir (*glej* četrti del tega priročnika) in gostujoče policijske delegacije v mestih, kjer je prireditev (*glej* peti del tega priročnika).

1.3.16. Ta štiri specializirana področja skupaj zagotavljajo okvir za mednarodno policijsko sodelovanje na turnirju.

1.3.17. Pomembno je, da se načrtovalci in strategji policije države gostiteljice zavedajo, da se naloge teh štirih ključnih elementov lahko prekrivajo in da se bodo prekrivale tako v smislu groženj kot tudi s tem povezanih preventivnih ukrepov, namenjenih boju proti zlonamernim in drugim večjim motnjam turnirja.

1.3.18. Za kibernetiskim incidentom lahko stoji organizirani kriminal ali terorizem. Prav tako bodo ukrepi, sprejeti za odvrnitev teroristične grožnje ali druge večje motnje turnirja, neizogibno močno vplivali na operacije obvladovanja množic s strani policije države gostiteljice in vlogo gostujočih policijskih delegacij.

1.3.19. Zato bi morala biti učinkovito usklajevanje in izmenjava informacij med temi štirimi elementi pomembna prednostna naloga policijskih načrtovalcev in strategov (*glej* oddelek 2.5 tega priročnika).

## **Oddelek 1.4. Dvostranski dogovori glede mednarodnega policijskega sodelovanja**

### **(a) Dvostranski dogovori z mednarodnimi policijskimi organi**

1.4.1. Kot je bilo že nakazano, mora biti podpora, ki jo zagotavljajo Europol, Interpol in Frontex, predmet dvostranskih pogovorov in vzajemnega dogovora ali potrjena v memorandumu o soglasju med policijo države gostiteljice in vsakim zadevnim organom.

1.4.2. Ti dogovori se bodo razlikovali glede na zahteve in ustavno ureditev države gostiteljice ter strokovno znanje in operativne ureditve zadevnih agencij. V vsakem primeru pa bi morali vključevati ureditve glede:

- stikov z imenovanim osebjem organov odkrivanja in pregona države gostiteljice,
- zbiranja in izmenjave informacij,
- dostopa do zbirk podatkov,
- uporabe in hrambe podatkov,
- diskrecijskih izjav in izjav o zaupnosti,
- ustanavljanja specializiranih operativnih celic/centrov,
- napotitve mobilnih uradnikov za zvezo,
- posedovanja in uporabe opreme in tehničnih pripomočkov,
- zagotavljanja analiz ogroženosti,
- vseh usposabljanj, ki naj bi se zagotovila,
- mednarodnih in notranjih potovanj ter
- stroškov napotitve in operativnih stroškov.

**(b) Dvostranski dogovori z nacionalnimi državami**

1.4.3. Skupina za načrtovanje dejavnosti policijskih dejavnosti, ki jo vodi vlada (*glej* oddelek 2.2 tega priročnika), bo morala v pripravljalni fazi turnirja čim prej začeti dvostranske pogovore s posameznimi sodelujočimi državami (in, če je to potrebno ali primerno, drugimi državami).

1.4.4. Namen teh pogovorov je podkrepiti priprave na mednarodno policijsko sodelovanje na turnirju in zagotoviti obojestransko jasnost glede raznih ključnih pripravljalnih, logističnih in operativnih ureditev, ki bodo veljale pred in med turnirjem ter po njem, zlasti (vendar ne izključno) v zvezi z:

- dvostranskim policijskim sodelovanjem in ureditvijo glede izmenjave informacij, vključno z osebnimi podatki,
- razpoložljivimi ukrepi in merili za preprečevanje izstopa oseb, za katere velja prepoved prebivanja, iz države njihovega prebivališča ter nadzor nad vstopom navijačev, za katere se ve, da pomenijo tveganje, v državo gostiteljico,
- logističnimi in operativnimi vprašanji, povezanimi z velikostjo, sestavo in funkcijami gostujočih policijskih delegacij, o katerih se je treba medsebojno dogovoriti na podlagi ocene tveganja pred turnirjem (*glej* peti del tega priročnika), in
- napotitvijo uradnikov za zvezo v IPCC države gostiteljice (*glej* četrti del tega priročnika).

1.4.5. Samo po sebi se razume, da morajo biti ta vprašanja jasna za obe strani, dejanske ureditve v posameznem dvostranskem dogovoru pa se bodo verjetno razlikovale glede na različne dejavnike, med katerimi so:

- število navijačev, ki naj bi v povezavi s turnirjem pripotovali v državo gostiteljico iz posamezne sodelujoče države,
- predhodne ocene morebitnih tveganj, ki jih predstavljajo navijači posamezne sodelujoče nacionalne ekipe, ter
- izkušnje, strokovno znanje, delovne navade in preference posamezne gostujoče delegacije.

1.4.6. Ne glede na te razlike, bi morale biti v vsakem dvostranskem dogovoru jasno določeno naslednje:

- sestava gostujoče policijske delegacije,

- glavne naloge delegacije,
- (morebitna) izvršilna pooblastila delegacije,
- posedovanje in uporaba tehnične opreme za zbiranje obveščevalnih podatkov in dokazov (na primer ročne videokamere in fotoaparati),
- ravnanje z zaščitno opremo (strelno orožje, solzivec, gumijevke, paralizatorji, drugo),
- uporaba tajnih človeških obveščevalnih virov,
- nošenje uniform ali dobro prepoznavne identifikacije,
- ureditve ravnanja z mediji ter
- stroški in logistična ureditev.

1.4.7. Razmisli se lahko tudi o tem, ali je koristno, da je osebje izbranih (ali vseh) gostujočih policijskih delegacij na mednarodnih in ključnih nacionalnih tranzitnih vozliščih v državi gostiteljici uniformirano, saj bi lažja komunikacija s prihajajočimi navijači iz njihovih nacionalnih ekip pripomogla k nadzoru na mejah in ureditvah vstopa.

1.4.8. Na podlagi takšnih napotitev bi bili gostujoči navijači tudi seznanjeni, da policija države gostiteljice in gostujoča policija tesno sodelujeta pri zagotavljanju javne varnosti in varovanja med turnirjem.

1.4.9. V zvezi s podrobnejšimi ureditvami glede logističnih in operativnih ureditev IPCC bodo potrebne dodatni pogovori in dogovori (*glej* četrti del spodaj).

1.4.10. Cilj teh dvostranskih pogovorov in dogovorov ni sprejetje mednarodnega sporazuma, temveč pomoč pri medsebojnem razumevanju in potrditev (čeprav ne pravno zavezujoči) zaveze sodelujoče ali druge države, da bo podprla policijske dejavnosti države gostiteljice ter druge ureditve glede varnosti in varovanja.

1.4.11. Po koncu pogajanj bi morali sprejete dogovore podpisati obe strani na vladni ali policijski ravni v skladu z ureditvami iz njunih nacionalnih zakonodaj.

**VLOGA IN PODPORNE STORITVE EUROPOLA**

1. Europol je organ Evropske unije za odkrivanje in pregon, katerega glavni cilj je doseči varnejšo Evropo v korist vseh državljanov EU v boju proti terorizmu, kibernetški kriminaliteti ter drugim hudim in organiziranim oblikam kriminala. Europol sodeluje tudi s številnimi partnerskimi državami, ki niso članice EU, in mednarodnimi organizacijami.
2. Naloga Europola je podpirati evropske organe odkrivanja in preгона pri preprečevanju in odzivanju na različne oblike čezmejne organizirane kriminalitete in terorizma, vključno z naslednjim:
  - terorizmom;
  - trgovino z ljudmi;
  - pomočjo pri nezakonitem priseljevanju;
  - kibernetško kriminaliteto;
  - ponarejanjem denarja;
  - mobilnimi organiziranimi kriminalnimi združbami ter
  - kaznivimi dejanji na področju intelektualne lastnine.
3. Europol to nalogo izvaja z zagotavljanjem različnih podpornih storitev, vključno z:
  - gostovanjem podatkovnih baz in nudenjem komunikacijskih kanalov, ki državam članicam ponujajo hitre in varne zmogljivosti za shranjevanje, iskanje, vizualizacijo, analiziranje in povezovanje ključnih informacij;

- nudenjem infrastrukture za operativni center, ki deluje 24 ur na dan in 7 dni v tednu, za izmenjavo podatkov o kriminalnih dejavnostih med Europolom, državami članicami EU in tretjimi stranmi;
- Evropskim centrom za boj proti kibernetiski kriminaliteti (EC3);
- Joint Cybercrime Action Taskforce (J-CAT) – skupno projektno skupino za kibernetiski kriminal;
- Evropskim centrom za boj proti terorizmu (ECTS);
- Evropskim centrom za boj proti tihotapljenju migrantov (EMSC);
- usklajeno koalicijo za kriminaliteto, povezano s kršitvijo pravic intelektualne lastnine (IPC3);
- bojem proti mrežam nezakonitega priseljevanja;
- bojem proti mrežam za nedovoljeno trgovino z vozili;
- bojem proti mrežam za pranje denarja ter
- bojem proti mrežam za ponarejanje denarja.

4. Europol ima tudi širok nabor analitičnih projektov za boj proti kriminalu.

- 4a. Analitični projekt Copy podpira preprečevanje kaznivih dejanj, ki vključujejo kršitve pravic intelektualne lastnine, in boj proti njim. To zajema mreže organiziranega kriminala, ki se ukvarjajo s proizvodnjo ponarejenih izdelkov in trgovino z njimi: kaznivo dejanje, ki je pogosto povezano z velikimi nogometnimi turnirji.
- 4b. Analitični projekt Cyborg podpira preiskave kibernetiske kriminalitete, ki vpliva na kritično računalniško in omrežno infrastrukturo v EU. Poseben poudarek je na kibernetiski kriminaliteti organiziranih skupin, ki ustvarjajo velike dobičke, pridobljene s kaznivimi dejanji. To zajema širok nabor visokotehnoloških kaznivih dejanj, kot so zlonamerna programska oprema (ustvarjanje in distribucija kode), izsiljevalsko programje, hekanje, usmerjeno zvaobljanje, vdor, kraja identitete in internetne goljufije.

- 4c. Analitični projekt Hydra podpira preprečevanje in zatiranje s terorizmom povezanih kaznivih dejanj zoper življenje, telo, osebno svobodo ali premoženje in s tem povezanih kaznivih dejanj, ki jih storijo posamezniki, skupine, mreže ali organizacije.
- 4d. Analitični projekt Migrant Smuggling podpira ciljanje in razbijanje organiziranih kriminalnih mrež, ki se ukvarjajo s tihotapljenjem migrantov, s poudarkom na geografskih kriminalnih vozliščih in žariščnih točkah.
- 4e. Analitični projekt Soya podpira boj proti ponarejanju denarja. Ponarejanje eura je glavna prednostna naloga tega analitičnega projekta, vendar organe odkrivanja in pregona podpira tudi pri preprečevanju ponarejanja drugih valut, kot sta ameriški dolar in britanski funt. To vključuje podporo razbitju distribucijskih omrežij in odkrivanje nezakonitih tiskarn denarja.
- 4f. Analitični projekt Sports Corruption podpira potekajoče preiskave korupcije v športu, vključno z goljufijami in prevarami, ter s tem povezane kriminalne dejavnosti.
5. Kar zadeva velike prireditve, vključno z mednarodnimi nogometnimi turnirji, lahko Europol (na zahtevo) zagotovi vrsto podpornih storitev, da prispeva k policijskim operacijam držav gostiteljic ter jih podpira pri preprečevanju in zatiranju groženj organiziranega kriminala in terorističnih groženj, povezanih s turnirji, vključno z:
- napotitvijo strokovnjakov in mobilnih uradov za podporo organom držav gostiteljic za odkrivanje in pregon;
  - sodelovanjem z državo gostiteljico, mednarodnimi partnerji in agencijami pri pripravi operativnih načrtov za usklajevanje čezmejnih operacij;
  - opredelitvijo kriminalnih ali terorističnih groženj, obsega čezmejnih operacij in ukrepov, potrebnih za onemogočanje kriminala ter identifikacijo storilcev in ukrepanje proti njim; ter
  - zagotovitev standardnih ureditev za usklajevanje čezmejnih operacij na sedežu Europa, vključno z napotitvijo predstavnikov sodelujočih držav in partnerskih agencij.

6. Države gostiteljice bodo morale imeti podrobne sporazume z Europolom ter podpisati izjave o diskrecijski pravici in zaupnosti.

*Vir: Spletišče Europa na naslovu <https://www.europol.europa.eu/about-europol>.*

## Časovni razpored prošelj za podporne storitve Europolu

| <b>Veliki mednarodni športni turnirji (datoteka Europolu št. 2570–50r1)</b>                                                                                                               |                                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|
| <b>Podporne storitve</b>                                                                                                                                                                  | <b>Uradna prošnja Europolu</b> |
| Začetna splošna ocena ogroženosti, kar zadeva organizirani kriminal, povezan s turnirjem                                                                                                  | 12 mesecev pred turnirjem      |
| Začetna splošna ocena ogroženosti, kar zadeva terorizem, povezan s turnirjem                                                                                                              | 12 mesecev pred turnirjem      |
| Posodobitve začetne splošne ocene ogroženosti, kar zadeva organizirani kriminal, povezan s turnirjem, in/ali začetne splošne ocene ogroženosti, kar zadeva terorizem, povezan s turnirjem | 6 mesecev pred turnirjem       |
| Specifične ocene ogroženosti (področje kriminala)                                                                                                                                         | 6 mesecev pred turnirjem       |
| Operativna analitična podpora v okviru obstoječih analitičnih delovnih datotek Europolu                                                                                                   | 6 mesecev pred turnirjem       |
| Tečaj usposabljanja na področju strateške analize                                                                                                                                         | 8 mesecev pred turnirjem       |
| Tečaj usposabljanja na področju operativne analize                                                                                                                                        | 8 mesecev pred turnirjem       |
| Specialistični tečaji usposabljanja (specifično področje kriminala)                                                                                                                       | 6 mesecev pred turnirjem       |
| Napotitev Europolovih uradnikov za zvezo v državo gostiteljico                                                                                                                            | 12 mesecev pred turnirjem      |

[Opomba: ta različica je bila objavljena v prejšnji izdaji priročnika EU in je morda zastarela ali jo je treba posodobiti]

## VLOGA IN PODPORNE STORITVE INTERPOLA

1. Interpol (Mednarodna organizacija kriminalistične policije) je s 192 državami članicami največja mednarodna policijska organizacija na svetu. Ustanovljena je bila za pomoč policijskim silam po vsem svetu pri sodelovanju v boju proti čezmejnemu kriminalu in jim zagotavlja skupne podatkovne zbirke in strokovno znanje.
2. Vsaka država članica gosti nacionalni urad Interpola, ki povezuje nacionalne organe odkrivanja in pregona z ustreznimi organi v drugih državah in z generalnim sekretariatom Interpola (sedež) prek varnega komunikacijskega omrežja, ki organom odkrivanja in pregona v državah članicah omogoča varno pridobivanje in sporočanje podatkov, povezanih s kaznivimi dejanji in storilci kaznivih dejanj.
3. Glavna naloga Interpola je policiji v državah članicah omogočiti preprečevanje mednarodnega kriminala in boj proti njemu na treh ključnih področjih:
  - (i) **Boj proti terorizmu**, vključno z grožnjami zaradi kemičnih, bioloških, radioloških in jedrskih snovi ter eksplozivov. Interpol lahko organom odkrivanja in pregona v državah članicah pomaga z izmenjavo obveščevalnih podatkov o čezmejnih terorističnih mrežah, zbranih iz držav članic po vsem svetu, ter pomaga pri pripravi analiz groženj v povezavi z odmevnimi turnirji ter omogoča identifikacijo in aretacijo osumljencev.
  - (ii) **Organizirani kriminal**. Interpol lahko okrepi zmogljivosti organov odkrivanja in pregona v državah članicah za učinkovit boj proti hudim oblikam čezmejnega kriminala z zagotavljanjem (a) usmerjenih pobud za policijsko usposabljanje ter (b) svetovanja, usmerjanja in podpore nacionalnim policijskim silam na zahtevo, in sicer pri oblikovanju namenskih komponent za boj proti kriminalu. Slednje vključuje izmenjavo znanja, spretnosti in najboljših praks pri policijskih dejavnosti prek Interpolovih kanalov ter določitev svetovnih standardov za boj proti posebnim oblikam kaznivih dejanj.

- (iii) **Kibernetika kriminaliteta.** Interpol lahko organom odkrivanja in pregona v državah članicah pomaga z usklajevanjem globalnega odziva na čezmejne kibernetične grožnje in napade z zbiranjem in izmenjavo najnovejših informacij o grožnjah, trendih in tveganjih za podporo državam gostiteljicam pri razvoju strategij preprečevanja in onemogočanja obstoječih in morebitnih kibernetičnih groženj ter usklajenem večagencijskem odzivu nanje.

4. Interpol pri uresničevanju teh ciljev zagotavlja različne storitve.

- (i) **Varne policijske komunikacijske storitve na svetovni ravni.** To vključuje razširjanje kritičnih podatkov, povezanih s kriminalom, prek sistema mednarodnih obvestil v vseh štirih uradnih jezikih organizacije: arabščini, angleščini, francoščini in španščini. Na primer, **modra obvestila** za zbiranje dodatnih informacij o identiteti ali dejavnostih osebe v zvezi s kaznivim dejanjem in **zelena obvestila** za zagotavljanje opozoril in kriminalističnih obveščevalnih podatkov o osebah, ki so storile kazniva dejanja ali bi jih verjetno lahko ponovile v drugih državah.
- (ii) **Operativne podatkovne storitve in podatkovne zbirke za policijo.** Interpol zagotavlja podatkovno zbirko, do katere lahko policija dostopa po vsem svetu. Ta podatkovna zbirka omogoča policiji po vsem svetu dostop do informacij, namenjenih pomoči pri preprečevanju in preiskovanju kaznivih dejanj. Podatkovna zbirka vsebuje tudi podatke o kaznivih dejanjih, kot so kazenski profili, kazenske evidence, evidence o kraji, ter ukradenih potnih listih, vozilih, umetniških delih in ponaredkih itd.
- (iii) **Operativne podpirne službe policije.** Interpol podpira uradnike organov odkrivanja in pregona na tem področju z nujno pomočjo in operativnimi dejavnostmi, predvsem pri prednostno obravnavanih kaznivih dejanjih, kot so ubežniki, javna varnost in terorizem, droge in organizirani kriminal, trgovina z ljudmi ter finančni in visokotehnološki kriminal. Center za poveljevanje in usklajevanje deluje 24 ur na dan in sedem dni v tednu.
- (iv) **Policijsko usposabljanje in razvoj.** Interpolov globalni učni center je sistem za upravljanje učenja, ki ga sestavljajo imenik strokovnjakov, svežnji e-učenja ter arhiv raziskovalnih dokumentov in najboljših praks. Organizacija je skupaj z rednimi programi usposabljanja prvenstveno namenjena krepitevi zmogljivosti držav članic v boju proti čezmejnemu kriminalu in terorizmu.

5. Interpol organom odkrivanja in pregona po vsem svetu zagotavlja tudi preiskovalno podporo, strokovno znanje in usposabljanje v zvezi s temi tremi glavnimi področji čezmejnega kriminala. Njegova splošna naloga zajema skoraj vse vrste kaznivih dejanj, vključno s kršitvami pravic intelektualne lastnine.
6. Interpol lahko na zahtevo države članice napoti tudi skupine za odzivanje na incidente in/ali skupine za podporo velikim turnirjem, ki jih sestavljajo strokovnjaki z ustreznih področij. Napotitev teh skupin upravlja Interpolov center za poveljevanje in usklajevanje na svojem sedežu.
7. **Podporna skupina Interpola za velike prireditve (IMEST)** pomaga nacionalnim policijskim organom, ki gostijo velike mednarodne prireditve, tako da je vključena v varnostno infrastrukturo turnirja, da bi sodelovala z vodilnim policijskim organom države gostiteljice pri pripravi, usklajevanju in izvajanju varnostnih ureditev za preprečevanje in obravnavanje terorističnih groženj in/ali hudih kaznivih dejanj.
8. IMEST lahko zagotovi takojšen dostop do ključnih podatkov za pomoč nacionalnim in tujim uradnikom za zvezo sodelujočih držav, da bi se čim bolj izkoristile Interpolove podatkovne zbirke. Ti uradniki za zvezo olajšujejo izmenjavo sporočil v realnem času in ključnih policijskih podatkov med državami. Med temi podatki so prstni odtisi, fotografije, obvestila iskane osebe ter podatki v zvezi z ukradenimi in izgubljenimi potovalnimi dokumenti ter ukradenimi motornimi vozili.

*Vir: <https://www.interpol.int/>*

**FRONTEX: VLOGA IN PODPORNE STORITVE**

1. Agencija Frontex (Evropska agencija za mejno in obalno stražo) je bila v sedanji obliki ustanovljena leta 2016 z nalogo spodbujanja, usklajevanja in razvoja evropskega upravljanja meja v skladu z Listino EU o temeljnih pravicah in konceptom integriranega upravljanja meja v EU.
2. Agencija Frontex na zahtevo države članice zagotavlja tudi tehnično in operativno pomoč s skupnimi operacijami in hitrimi posredovanji na mejah.
3. Redni nadzor meja je v izključni pristojnosti držav članic, podporna vloga agencije Frontex pa je usmerjena na usklajevanje napotitve dodatnih strokovnjakov in tehnične opreme na tista obmejna območja, ki so pod velikim pritiskom.
4. Taki pritiski lahko vključujejo podporo državam članicam, ki gostijo velike turnirje, kot so mednarodni nogometni turnirji. Cilj takšnih operacij je lahko preprečevanje tihotapljenja, trgovine z ljudmi, terorizma in čezmejnih kaznivih dejanj.
5. Agencija Frontex skupaj z organi držav gostiteljic pripravi operativni načrt, ki vključuje oceno števila uradnikov s posebnim strokovnim znanjem ter količino in vrsto potrebne tehnične opreme ter pravila delovanja za osebje, napoteno za potrebe operacije na meji.
6. Agencija Frontex nato vsem državam članicam in pridruženim schengenskim državam pošlje prošnje za uradnike, ki jih potrebuje, pri čemer jasno navede zahtevano strokovno znanje in kompetence (npr. strokovnjake za dokumente, mejne kontrole, nadzor, vodnike psov) ter posebno opremo, potrebno za operacijo (kot so helikopterji, letala, patroljni avtomobili, termovizijska oprema, detektorji srčnega utripa). Vsaka država članica nato določi višino prispevka, ki ga lahko prispeva k skupni operaciji.

7. V operativni fazi se mejni policisti in tehnična oprema napotijo na določena obmejna območja, da opravljajo svoje naloge v skladu z operativnim načrtom. Napoteni uradniki (imenovani tudi gostujoči uradniki) delajo pod poveljstvom in nadzorom organov države gostiteljice operacije.
8. Gostujoči uradniki lahko med napotitvijo opravljajo vse naloge in izvajajo vsa pooblastila za mejno kontrolo ali varovanje meje v skladu z Zakonikom o schengenskih mejah. Te naloge vključujejo mejne kontrole, varovanje meje, žigosanje, razgovore z osebami brez dokumentov in vpogled v podatkovne zbirke.
9. Gostujoči uradniki nosijo nacionalne uniforme in moder narokavni trak z znakoma EU in Frontexa. Da bi jih lahko nacionalni organi in državljani prepoznali, imajo gostujoči uradniki pri sebi akreditacijsko listino, ki jo izda agencija Frontex in jo morajo na zahtevo predložiti.
10. Obveščevalni podatki in druge ustrezne informacije, zbrane med operacijami, se izmenjujejo z ustreznimi nacionalnimi organi in Europolom.

*Vir: <https://frontex.europa.eu/>*

## **Drugi del – Zahteve politike na visoki ravni in operativne zahteve**

### **Oddelek 2.1. Ureditve več organov za načrtovanje turnirjev**

2.1.1. Pred ali ob izbiri mednarodnih združenj (UEFA ali FIFA), ki organizirata (ali soorganizirata) enega od velikih evropskih ali svetovnih nogometnih turnirjev, bodo morali organi držav gostiteljic razviti koncept več organov za varnost, zaščito in storitev, specifičen za turnirje, ki bo zajemal številne prekrivajoče se ureditve za zagotavljanje varnega in uspešnega turnirja.

2.1.2. Za to bo treba določiti:

- organizacijski odbor več organov pod vodstvom vlade, sestavljen iz vseh ključnih organov, vključenih v turnir, za nadzor in usklajevanje ureditev za načrtovanje, pripravo in izvedbo turnirjev v skladu z nacionalnimi ustavnimi določbami ter
- lokalne/regionalne koordinacijske skupine več organov v mestu, kjer je prireditev.

2.1.3. Glavni cilj nacionalnih priprav pod vodstvom vlade bo razvoj celostnega pristopa več organov k varnosti, zaščiti in storitvam, specifičnega za turnirje.

2.1.4. To je ključnega pomena glede na to, da se vsi elementi ureditve glede varnosti in varovanja turnirjev prekrivajo. Izkušnje na primer dokazujejo, da lahko varnostni ukrep neposredno vpliva na varovanje in obratno. Podobno lahko varnostni ukrepi, s katerimi se srečujejo navijači na stadionu, kjer je prireditev, ali na prometnem omrežju, neposredno vplivajo na dinamiko obvladovanja množic na javnih mestih.

2.1.5. Policija države gostiteljice bo imela ključno vlogo v vseh fazah tega procesa in bistveno je, da jo na višji ravni zastopajo posamezniki, ki lahko vplivajo na ključne politične in strateške odločitve v zvezi z nacionalnimi ureditvami in ureditvami mesta, kjer je prireditev.

2.1.6. Ključno je tudi, da oblikovalci politike in strategije policije države gostiteljice določijo in opredelijo strategijo za policijske dejavnosti na turnirju, namenjeno zagotavljanju usklajenih in integriranih policijskih ureditev v vsakem mestu, kjer je prireditev, ki je sicer prilagojena potrebam in okoliščinam mesta, kjer je prireditev (*glej tretji del tega priročnika*).

## **Oddelek 2.2. Ureditve nacionalnega načrtovanja policijskih dejavnosti**

2.2.1. Zato je pomembno, da policija države gostiteljice dopolni ureditve več organov za usklajevanje turnirjev z ustanovitvijo (v prvi fazi načrtovanja turnirjev) skupine za načrtovanje policijskih dejavnosti na turnirjih (ki jo običajno vodi ministrstvo za notranje zadeve).

2.2.2. Skupino bi morali sestavljati nacionalni policijski strokovnjaki za nadzor meja, boj proti terorizmu, različnim resnim grožnjam in grožnjam organiziranega kriminala, obvladovanja množic, vključno z vodjo nacionalne nogometne informacijske točke (NFIP), in predstavniki policijskih organov mesta, kjer je prireditel.

2.2.3. Skupina za načrtovanje se mora pri določanju strategije policijskih dejavnosti na turnirjih in s tem povezanih groženj zavedati, da odmevni mednarodni turnirji ne pomenijo le velikih izzivov in obilo sredstev pri obvladovanju množic, temveč tudi privabljajo zlonamerne interese nacionalnega in mednarodnega organiziranega kriminala in/ali nacionalnih in mednarodnih terorističnih ali političnih ekstremističnih skupin.

2.2.4. Zato bi morala skupina za načrtovanje policijskih dejavnosti vključevati:

- (i) prepoznavanje, določanje in opredeljevanje različnih pomembnih in medsebojno povezanih prioritet načrtovanja policijskih dejavnosti/odkrivanja in pregona in operativnih zahtev, specifičnih na turnirje;
- (ii) zagotavljanje, da je policijska strategija za turnirje celovita in večplastna ter da vključuje vse elemente operacij države članice na področju policijskih dejavnosti/odkrivanja in pregona in je zasnovana tako, da upošteva različne predvidene in morebitne motnje turnirja ter čim bolj zmanjša njihov vpliv;
- (iii) pregled obstoječih strateških, strukturnih in operativnih nacionalnih policijskih ureditev, da se določi, v kolikšni meri jih je treba dopolniti ali prilagoditi posebnim izzivom, povezanim z gostovanjem velikega mednarodnega nogometnega turnirja, ki traja več tednov, in, glede na ta pregled,
- (iv) oblikovanje in opredelitev policijske infrastrukture države gostiteljice, specifične za turnirje.

2.2.5. Izkušnje kažejo tudi, da je mednarodno policijsko sodelovanje treba vključiti v zgodnjo fazo postopka načrtovanja. V ta namen se priporoča, da oblikovalci politik in strategij policije države gostiteljice sodelujejo s ključnimi mednarodnimi partnerji, kot so:

- izkušeni uradniki IPCC in drugi strokovnjaki za obvladovanje množic pri policijskih dejavnostih na mednarodnih nogometnih turnirjih ter
- predstavniki Europol, Interpol in (če je ustrezno) agencije Frontex v zvezi s podporo in storitvami, ki so na voljo za opredelitev in pripravo strategij za preprečevanje terorističnih in kriminalnih groženj, povezanih s turnirji, in boj proti njim (glej oddelka 1.3 in 1.4a tega priročnika).

2.2.6. Tako kot pri vseh postopkih načrtovanja turnirjev bo akcijski načrt, v katerem bodo določeni cilji, roki in ciljni datumi, olajšal načrtovanje policijskih dejavnosti države gostiteljice, vključno z nacionalnim in mednarodnim policijskim sodelovanjem ter usklajevalnimi pripravami.

2.2.7. Tretji del tega priročnika obravnava operativno policijsko načrtovanje države gostiteljice v mestih, kjer je prireditev, in vključitev teh operacij v lokalne (ali regionalne) ureditve več organov za varnost in varovanje.

### **Oddelek 2.3. Nacionalna in mednarodna policijska infrastruktura turnirjev**

2.3.1. Glavni cilj skupine za načrtovanje policijskih dejavnosti države gostiteljice bo razvoj skrbno načrtovane policijske infrastrukture turnirjev, začevši s pregledom obstoječih policijskih struktur čim prej po tem, ko bo ustrezni mednarodni organ izbral mesto, ki bo gostilo turnir.

2.3.2. Ta proces bo zahteval upoštevanje različnih medsebojno povezanih zahtev politike in strukturnih vprašanj ter premislek o tem, ali je treba vključiti IPCC in druge ureditve glede mednarodnega policijskega sodelovanja v policijsko infrastrukturo turnirjev.

2.3.3. Izid bo najverjetneje odvisen od ocene obstoječe infrastrukture policije države gostiteljice za usklajevanje in izmenjavo informacij, predvsem v zvezi z dvema ključnima vprašanjema, in sicer:

- Ali lahko obstoječa infrastruktura zadosti zahtevam in izzivom, povezanim z organizacijo velikega mednarodnega turnirja v daljšem obdobju (običajno en mesec)?

- Ali bi bilo koristno vzpostaviti začasno policijsko usklajevalno infrastrukturo, specifično za turnirje, da se zagotovi pravočasna izmenjava informacij in analiz groženj?

2.3.4. Ko bodo opredeljena, je treba rešiti medsebojno povezana infrastrukturna vprašanja, in sicer lokacijo in strukturo:

- poveljstva in operativnih centrov IPCC in turnirja;
- drugih komponent policijske strategije turnirja, ki vključujejo svetovalne in podporne vloge mednarodnih policijskih partnerjev (pogosto opisane kot „specialistične policijske celice ali centri“), ter
- ureditev za usklajevanje in nadzor nad policijskimi dejavnostmi turnirja (pogosto opisani kot „fuzijski center“).

#### **Oddelek 2.4. Struktura in lokacija specialističnih policijskih operativnih celic/centrov**

2.4.1. Samoumevno je, da mora vsaka od teh specialističnih policijskih operativnih celic/centrov vzdrževati svoje uveljavljene nacionalne in mednarodne kanale za izmenjavo informacij in obveščevalnih podatkov in ureditve glede analize ter imeti ločen operativni profil.

2.4.2. Vendar bo ključno vprašanje za organe države gostiteljice obseg in prednosti skupne lokacije vodstvene, koordinacijske in analitične skupine za vsako specialistično operativno policijsko celico/center IPCC turnirja, predvsem v zvezi s tem, ali bi tak pristop:

- olajšal upravljanje in napotitev specialističnega preiskovalnega in operativnega policijskega osebja;
- zagotovil pravočasno izmenjavo informacij o nastajajočih dogodkih in analizah ogroženosti;
- zagotovil usklajeno in poenoteno policijsko infrastrukturo turnirjev ter
- povečal ozaveščenost glede tega, ali je potreben skupni/celostni pristop.

2.4.3. Kot je navedeno zgoraj, bi bilo bistvo takšne skupne lokacije napotitev vodilne skupine nacionalnih in mednarodnih strokovnjakov in analitikov, da se zagotovi upravljavska in usklajevalna vloga, namenjena:

- (i) povezovanju s sedežema Europol in Interpol v zvezi z vsemi povezanimi informacijami, zbranimi iz vse Evrope, po vsem svetu in od mobilnih operativnih enot, napotenih v državo gostiteljico na mejnih točkah, v mestih, kjer je prireditev, in drugod, kot je ustrezno;
- (ii) zagotavljanju osrednje točke za ocenjevanje in analizo informacij ter pripravi analiz groženj;
- (iii) posvetovanju z upravljavsko skupino IPCC na skupni lokaciji in drugimi specialističnimi policijskimi celicami o morebitnem prekrivanju interesov, naravi zadevnih groženj ter širšem učinku predlaganih preventivnih ukrepov in protiukrepov ali blažilnih ukrepov ter
- (iv) zagotovitvi celostnega in usklajenega pristopa za vse sestavne dele policijske strategije turnirja.

2.4.4. Če organi države gostiteljice ugotovijo, da je skupna lokacija neprimerna ali logistično neizvedljiva, bo za delno doseganje navedenih ciljev potrebna napotitev uradnikov za zvezo iz specialističnih kriminalističnih policijskih celic/centrov in njihovih mednarodnih partnerjev v IPCC turnirja.

2.4.5. Dodatek 2.A vsebuje ponazoritveni model strukture IPCC turnirja in pretoka informacij.

2.4.6. Dodatek 2.B vsebuje ponazoritveni model strukture za izmenjavo in analizo informacij policije turnirja, če so IPCC in specialistične policijske celice/centri za turnirje (z mednarodno razsežnostjo) na skupni lokaciji.

2.4.7. Enako velja za dodatek 2.C, če se ne uporablja možnost skupne lokacije.

## **Oddelek 2.5.     Struktura in lokacija ureditev usklajevanja policijskih dejavnosti na turnirjih**

2.5.1. S tem povezano vprašanje, ki ga je treba rešiti, so ureditve za zagotavljanje učinkovitega nadzora in usklajevanja različnih elementov policijske strategije države gostiteljice turnirja, vključno s tistimi z mednarodno policijsko razsežnostjo, da se zagotovi celosten pristop policijskih dejavnosti.

2.5.2. Načrtovalci države gostiteljice morajo najprej odločiti, ali se lahko obstoječa vladna ali policijska struktura oziroma skupina države gostiteljice določi kot odgovorna za izvajanje nalog za usklajevanje policijskih dejavnosti turnirja („fuzija“) ali pa je zaželeno, da se ustanovi posebna posebna skupina, specifična za turnirje, ki bo prevzela to ključno vlogo.

2.5.3. Če se šteje, da so ureditve policijskega usklajevanja, specifične za turnirje, primerne, je treba razmisliti o lokaciji sestankov koordinacijske skupine. Ena od možnosti bi bila organizacija srečanj v okviru IPCC. Ta pristop bi bil še posebej koristen, če bi sklenili, da se ključno vodstveno in analitično osebje štirih glavnih sestavnih delov nacionalnih policijskih ureditev z mednarodno razsežnostjo združijo na skupni lokaciji, čeprav kot ločene enote.

2.5.4. Ne glede na lokacijo in poimenovanje bi morala postopek usklajevanja policijske dejavnosti na turnirju voditi vladni organ (ponavadi ministrstvo za notranje zadeve), pristojna za ureditve policijskih dejavnosti države gostiteljice.

2.5.5. Skupino bi običajno sestavljali visoki predstavniki vodilnih nacionalnih organov odkrivanja in pregona, upravljavška skupina IPCC in omenjene tri specialistične policijske celice/centri (mejna policija, policija za boj proti terorizmu, kriminalistična policija) ter policijski organi države gostiteljice v tranzitnem mestu in mestu, kjer je prireditel.

2.5.6. K temu vodilnemu članstvu se lahko priključijo predstavniki Europol, Interpol in (če je ustrezno) agencije Frontex ter po potrebi predstavniki odbora za organizacijo turnirja in/ali ustreznega mednarodnega športnega organa (običajno UEFA ali FIFE).

2.5.7. Kot je bilo poudarjeno zgoraj, bi bil cilj zagotoviti čimprejšnjo izmenjavo informacij in analiz groženj v zvezi z obstoječimi ali novimi tveganji, da bi se določil ustrezen in skupen odziv policije države gostiteljice.

## **Oddelek 2.6. Koordinacijska skupina za oblikovanje načrta in operacij za izredne razmere na turnirjih**

2.6.1. Poleg infrastrukture, specifične za policijske dejavnosti na turnirjih, bo morala koordinacijska skupina več organov, ki jo vodi vlada, ustanoviti skupino na visoki ravni za oblikovanje načrta za izredne razmere in operacije na turnirju, ki jo bo vodilo ministrstvo za notranje zadeve, ali imenovati nacionalno vladno službo ali agencijo, ki bo glavna odgovorna za načrtovanje, odzivanje in obnovo v izrednih razmerah.

2.6.2. Cilj bi moral biti nadgradnja obstoječih nacionalnih in lokalnih/regionalnih ureditev za oblikovanje načrta za izredne razmere pri določanju in opredeljevanju okrepljenih priprav za odzivanje na izredne dogodke in druge motnje med turnirjem, ob upoštevanju vpliva na lokalne skupnosti in s tem povezane ureditve policijskih dejavnosti;

2.6.3. Policija države gostiteljice in upravljavska skupina IPCC bosta imeli ključno vlogo v vseh izrednih razmerah ali drugih večjih motnjah med turnirjem in bi morali biti ustrezno zastopani.

2.6.4. Čeprav bi bila policija vodilni organ pri ukrepanju v zvezi z, na primer, terorističnim incidentom, je verjetno, da bodo druge morebitne večje motnje presegale njene pristojnosti in strokovno znanje.\*\*\*\*

2.6.5. Zato bo moralo članstvo v skupini za oblikovanje načrta za izredne razmere poleg policije države gostiteljice in predstavnikov IPCC vključevati tudi vladne in druge imenovane strokovnjake za scenarije, ki niso povezani z varnostjo, kot so vremenske razmere, motnje v kritični nacionalni infrastrukturi, sindikalni protesti, velike motnje v notranjem in mednarodnem prometu, politični ali civilni protesti, pojavljajoče se pandemije ali druga zdravstvena tveganja itd.

2.6.6. Tudi v tem primeru bi morali biti zastopani regionalni in/ali lokalni oblikovalci načrta za izredne razmere (iz mesta, kjer je prireditelj), če je to primerno skupaj s predstavniki odbora za organizacijo turnirja in mednarodnega športnega organa (običajno UEFA ali FIFE).

2.6.7. Pred turnirjem bi morala biti skupina zadolžena tudi za organizacijo srečanj več organov na nacionalni ravni in ravni mesta, kjer je prireditev, na katerih bi razpravljali o različnih scenarijih oblikovanja načrta za izredne razmere ob upoštevanju podporne vloge gostujočih policijskih delegacij v izrednih razmerah.

## **Oddelek 2.7. Pregled pravnega in upravnega okvira.**

2.7.1. Poleg določitve in opredelitve policijske infrastrukture za turnir bo morala koordinacijska skupina več organov, ki jo vodi vlada, pregledati tudi obstoječi nacionalni pravni in upravni okvir, da bi ugotovila, ali so (po možnosti začasno) potrebne dodatne določbe za zagotavljanje varnosti in zaščite države gostiteljice ter drugih jamstev in zavez, danih ob prijavi za organizacijo turnirja.

2.7.2. Ta postopek bi moral zajemati tudi preučitev, ali so potrebne dodatne določbe za prilagoditev policijskih ukrepov, specifičnih za turnirje, predvsem v zvezi z obravnavanjem kriminala, drugih prepovedanih dejavnosti ter olajšanjem gostovanja in vloge gostujočih policijskih delegacij in drugih elementov mednarodnega policijskega sodelovanja.

2.7.3. V povezavi s tem pregledom bo treba ugotoviti, ali so v času trajanja turnirja potrebne dodatne in okrepljene ureditve nadzora ob vstopu, da se razvije strategija za zavrnitev vstopa gostujočim osebam, za katere je znano, da predstavljajo tveganje za varnost in varovanje, povezano z turnirjem, ali druga tveganja.

2.7.4. Kjer je to primerno, lahko ta postopek vključuje razmislek o sprejetju delne prekinitve schengenske ureditve prostega gibanja in pogajanj s sosednjimi državami v primeru kopenskih meja.

2.7.5. Cilj celotnega pravnega pregleda bo: čim bolj zmanjšati zlonamerne motnje pri izvedbi turnirja; zagotoviti, da so policija države gostiteljice in drugi organi odkrivanja in pregona pooblaščen za preprečevanje izzivov, povezanih z turnirji, in učinkovito odzivanje nanje, ter zagotoviti, da lahko gostujoče policijske delegacije zagotovijo podporo, ki jo zahtevajo organi države gostiteljice.

## **Oddelek 2.8. Proračuni za mednarodno policijsko sodelovanje**

2.8.1. Enako ključna naloga skupine, ki jo vodi vlada, bo v zgodnji fazi dodeliti proračunska sredstva za vse vidike mednarodnega policijskega sodelovanja, specifične za turnirje, vključno s stroški napotitve gostujočih policijskih delegacij, operativnih dogovorov IPCC v zvezi s turnirji in drugih specialističnih mednarodnih policijskih agencij.

## **Oddelek 2.9. Vključitev mednarodnega policijskega sodelovanja v priprave države gostiteljice**

2.9.1. V zgornjih oddelkih je poudarjen pomen zgodnjega obravnavanja in reševanja vprašanj, povezanih z nacionalno policijsko strukturo in ureditvami usklajevanja, ter dejstvo, da mora biti vključena podporna vloga mednarodnih policijskih partnerjev.

2.9.2. Pomembno je, da je mednarodno policijsko sodelovanje vključeno tudi v strategije policijskih dejavnosti v mestu, kjer je prireditev, in/ali regije. Ta proces se lahko dodatno okrepi:

- (i) s policijskimi strategiji za turnirje, ki izvajajo program seminarjev/konferenc pred turnirji za skupno udeležbo policijskih poveljnikov v mestu, kjer je prireditev, in predstavnikov gostujočih (in po potrebi drugih) policijskih delegacij, da bi jim predstavili ključne elemente strategije policijskih dejavnosti, povezanih s turnirjem, ter mednarodne ureditve policijskega sodelovanja in usklajevanja;
- (ii) z organizacijo obiskov vodij gostujočih policijskih delegacij pred turnirji v mestih, kjer je prireditev: to bo koristilo obema stranema ter pomagalo pri obveščanju in olajševanju priprave lokalne policije na logistične ureditve ter predhodne, razvijajoče se in dinamične ocene tveganja na področju varnosti in varovanja, ki bodo odražale razmere v mestu, kjer je prireditev, ter
- (iii) z vključitvijo ureditev mednarodnega policijskega sodelovanja v strategije več organov za komuniciranje in odnose z mediji na turnirju na nacionalni ravni in ravni mesta, kjer je prireditev, in sicer precej pred turnirjem.

2.9.3. Komunikacijska strategija turnirja bi morala vključevati tudi jasna in dosledna sporočila o tolerančnih ravneh za vsako kaznivo ali drugo prepovedano vedenje gostujočih navijačev in odziv nanj. Ta sporočila se lahko redno odražajo in poudarjajo v komunikacijski strategiji sodelujočih držav na turnirju, da se zagotovi, da je vsakemu gostujočemu navijaču brez dvoma jasno, kakšne so posledice nasilnega ali drugega prepovedanega neprimerne vedenja.

2.9.4. Dodatne informacije o komunikaciji in ravnanju z mediji so navedene v oddelkih 3.18–20 in 4.14 tega priročnika.

## **Oddelek 2.10. Skupni turnirji ali turnirji, ki jih gosti več držav**

2.10.1. V primeru turnirjev, ki jih skupaj gostijo dve ali več držav, se na podlagi izkušenj in uveljavljene dobre prakse priporočajo, da vsaka država sogostiteljica določi svoje ureditve mednarodnega policijskega sodelovanja in usklajevanja.

2.10.2. Ta uveljavljena dobra praksa temelji na vrsti ključnih zahtev, med drugim na:

- (i) spoštovanju suverenosti vsake države gostiteljice in njene obveznosti, da zagotovi varno in zanesljivo okolje za tiste elemente turnirja, ki potekajo v njej;
- (ii) zelo različnih pravnih okvirih, policijskih strukturah in številnih drugih nacionalnih spremenljivkah, za katere je verjetno, da obstajajo med državami soorganizatorkami turnirja;
- (iii) usklajevanju in vključevanju nacionalnih policijskih zahtev in policijskih zahtev mesta, kjer je prireditelj, pri organizaciji turnirja, ter
- (iv) nacionalnem značaju analiz groženj, ki temeljijo na informacijah, ter s tem povezanim upravljanjem nacionalnega in lokalnega/regionalnega oblikovanja načrta za izredne razmere in operativnih ureditev itd.

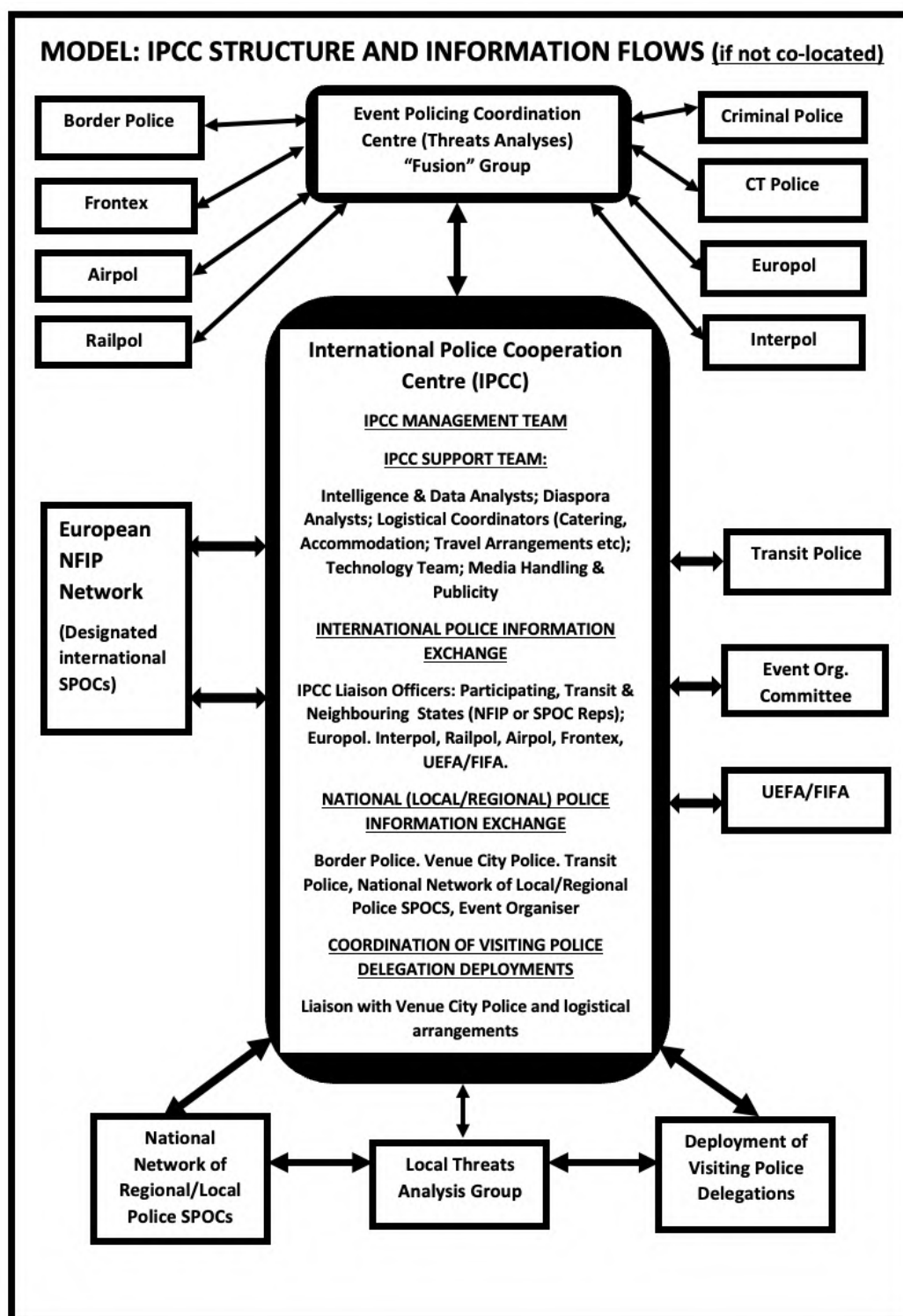
2.10.3. Dobra praksa odraža tudi koristi, ki naj bi jih prinesla vsaka država gostiteljica, ki svojemu IPCC omogoča izvajanje integrirane vloge treh funkcij, poudarjene v prvem in četrtem delu tega priročnika.

2.10.4. Tako so se poleg edinstvenega turnirja z več državami gostiteljicami (Euro 2020), pri katerem so bili mednarodni dogovori o izmenjavi policijskih informacij (vendar ne druge funkcije IPCC) obvezno centralizirani, in glede na dejstvo, da je bil potreben prilagojen odziv v vsaki državi gostiteljici na morebitne grožnje turnirju, države sogostiteljice kot običajno odločile za vzpostavitev vzporednih strategij in struktur za policijske dejavnosti ter izmenjavo informacij. Ta pristop je deloval dobro in je še naprej možnost, ki se priporoča.

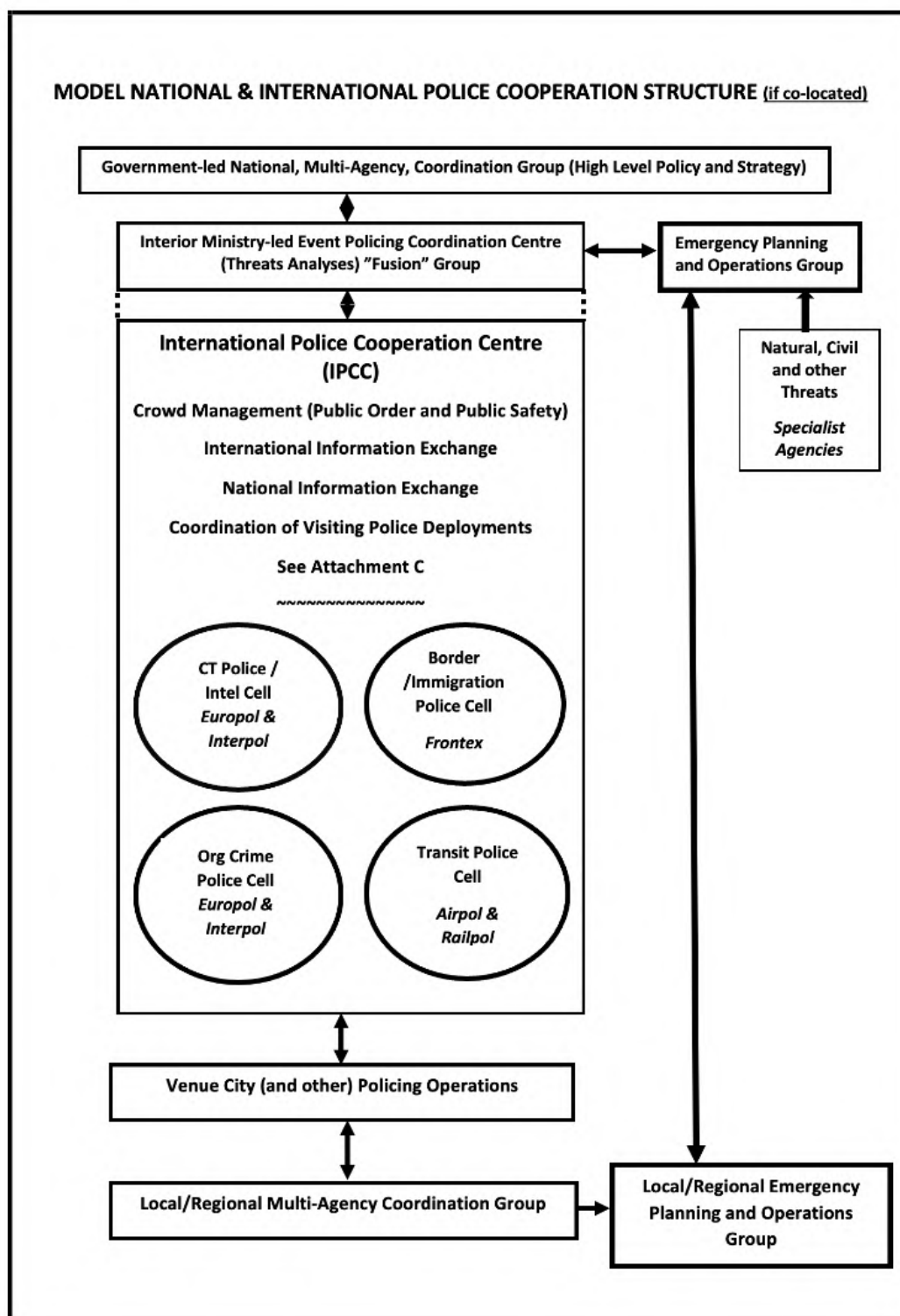
2.10.5. Zato je samoumevno, da se bodo morale države soorganizatorke turnirja dogovoriti o protokolu, ki bo določal ureditve glede komunikacije in izmenjave informacij med njihovimi kontaktnimi točkami.

---

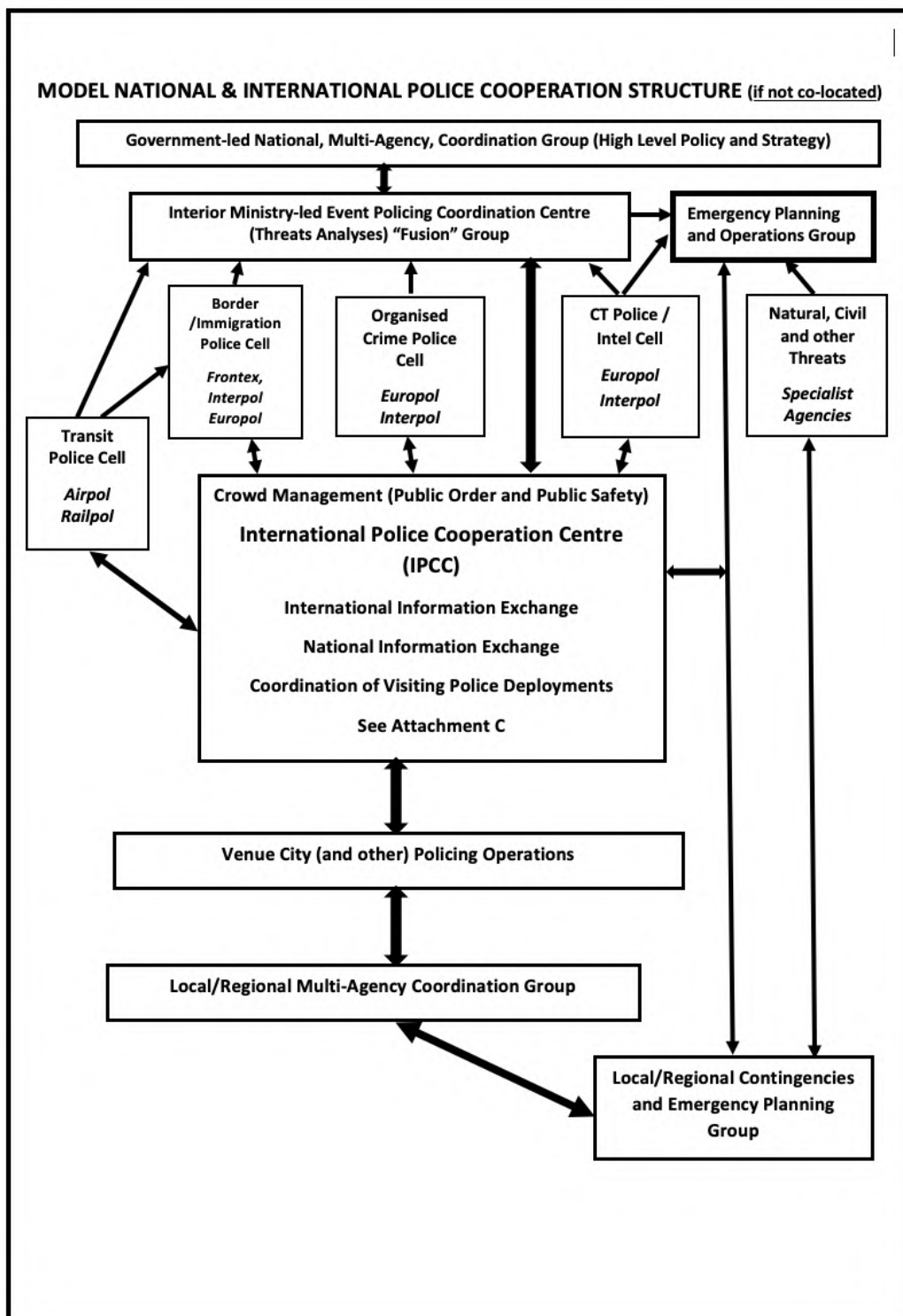
## PONAŽORITVENI MODEL: STRUKTURA IPCC IN PRETOK INFORMACIJ



**PONAZORITVENI MODEL NACIONALNE IN MEDNARODNE STRUKTURE  
POLICIJSKE KOORDINACIJE (če sta na skupni lokaciji)**



**PONAZORITVENI MODEL NACIONALNE IN MEDNARODNE STRUKTURE  
POLICIJSKE KOORDINACIJE (če nista na skupni lokaciji)**



## **Tretji del – Operativno policijsko načrtovanje turnirja v mestih, kjer je prireditev**

### **Oddelek 3.1. Načrtovanje in priprave policijskih dejavnosti v mestu, kjer je prireditev**

3.1.1. Prvi in drugi del tega priročnika obravnavata ključno vlogo policije in drugih organov na nacionalni ravni v smislu zagotavljanja politike, strukture in omogočitvenega okvira za izvajanje celovite in usklajene policijske strategije turnirja, ki vključuje mednarodno policijsko sodelovanje.

3.1.2. Ta del priročnika je korak naprej, saj se usmerja na operativno načrtovanje in pripravljalne izzive, s katerimi se soočajo za to določeni oblikovalci politik in strategij, odgovorni za načrtovanje policijskih dejavnosti in operacije v mestih, kjer so turnirji.

3.1.3. Policijske strukture in pristojnosti se po Evropi razlikujejo in priznava se, da je za številne ali nekatere vidike, navedene v nadaljevanju, odgovoren vodja policije v mestu, kjer je prireditev oziroma lokalni ali regionalni organ, če je za to pooblaščen v nacionalni ustavi ali nacionalnem pravnem okviru.

3.1.4. Vendar je zaradi lažje predstavitve in sklicevanja poimenovanje, ki se uporablja v tem delu priročnika, „*policijski organi mesta, kjer je prireditev*“. To si je mogoče razlagati kot posebne okoliščine, ki veljajo v vsakem mestu, kjer je prireditev, v smislu odgovornosti za določanje strategij policijskih dejavnosti ter načrtovanje in izvajanje policijskih operacij v zvezi s tekmami na turnirju.

### **Oddelek 3.2. Sodelovanje policije mesta, kjer je prireditev, z nacionalnimi organi**

3.2.1. Kot je navedeno zgoraj, politični in strukturni okvir ter okvir za omogočanje policijskih dejavnosti na turnirjih zagotavlja podlago za strateške elemente operativnega načrtovanja in pripravo policijskih dejavnosti v mestu, kjer je prireditev.

3.2.2. Zato je zaželeno, da policijski organi mesta, kjer je prireditev, sodelujejo v nacionalnem postopku odločanja pred in med turnirjem.

3.2.3. To vključuje napotitev uradnikov za zvezo v IPCC ter v operativne celice/centre za boj proti terorizmu in organiziranemu kriminalu, obravnavane v oddelkih 1 in 2 zgoraj.

3.2.4. To je ključnega pomena, saj bodo za načrtovanje in zagotavljanje operativnega odziva na vse kriminalne in/ali teroristične grožnje v veliki meri odgovorni policijski organi mesta, kjer je prireditev, čeprav jih podpirajo nacionalni in mednarodni policijski strokovnjaki in agencije.

3.2.5. Da bi se pripravili na ta izziv in uresničili druge elemente strategije policijskih dejavnosti države gostiteljice, bi morali policijski organi mesta, kjer je prireditev, začeti načrtovanje dovolj zgodaj pred turnirjem ter imeti vzpostavljeno celovito in prožno strategijo policijskih dejavnosti v mestu, kjer je prireditev (ob upoštevanju manjše izboljšave) vsaj šest mesecev pred začetkom turnirja.

### **Oddelek 3.3. Načrtovanje policijskih dejavnosti in operativne strukturne ureditve v mestu, kjer je prireditev**

3.3.1. Za doseg tega cilja bi morali policijski organi mesta, kjer je prireditev, določiti in opredeliti lastne strukturne ureditve za turnir, pri tem pa upoštevati navodila in smernice, izdane na nacionalni ravni.

3.3.2. Te ureditve bi morale dopolnjevati sodelovanje policijskih organov mesta, kjer je prireditev, v določenem lokalnem ali regionalnem odboru/skupini več organov za organizacijo/usklajevanje turnirja in biti zasnovane za obveščanje teh organov.

3.3.3. Struktura policijskih dejavnosti v mestu, kjer je prireditev, bi morala vključevati ustanovitev skupine za načrtovanje policijskih dejavnosti na turnirju vsaj eno leto pred turnirjem.

3.3.4. Na čelu te skupine bi moral biti vodja policijskega organa mesta, kjer je prireditev, ali predstavnik, ki je odgovoren za strategijo policijskih dejavnosti in operativno načrtovanje v mestu, kjer je prireditev.

3.3.5. Poleg tega bi morali skupino sestavljati predstavniki strokovnjakov za obvladovanje množic (javni red in javna varnost), strokovnjaki na lokalni ravni (če so na voljo in se pridružijo po ustreznih nacionalnih kanalih za sodelovanje), predstavnik NFIP, kriminalistična policija (zadolžena za grožnje organiziranega in spontanega kriminala, specifične za turnirje), policija za boj proti terorizmu (zadolžena za grožnje terorističnih in političnih skrajnežev), prometna policija, transportna policija, policija za povezovanje s skupnostjo in druge policijske discipline, ki bi lahko sodelovale v postopku načrtovanja turnirjev ali ki bi v času turnirja lahko opravljale prilagojene/posebej opredeljene operativne pristojnosti.

3.3.6. Ko se pristop turnirjev in usmerjenost ureditev policijskih dejavnosti mesta, kjer je prireditev, spreminjata iz faze načrtovanja v operativno fazo, bi bilo treba ustanoviti policijski operativni center, specifičen za turnirj.

3.3.7. Poleg policijskih enot, ki sodelujejo pri načrtovanju in pripravi ureditev, bi moral operativni center vključevati tudi uradnike za zvezo iz nacionalnih specialističnih policijskih operativnih celic, odgovorne za organizirani kriminal in boj proti terorizmu, povezan z turnirji.

3.3.8. V operativnem centru bi moral delovati tudi koordinator operacij gostujočih policijskih delegacij (*glej* peti del) za obdobja, ko njihova nacionalna ekipa sodeluje na tekmah, ki gostujejo v mestu, kjer je prireditev.

3.3.9. Operativni center policije mesta, kjer je prireditev, bi moral imeti osebje, odgovorno za analizo različnih virov informacij, prejetih od IPCC, gostujočih policijskih delegacij, mejne policije, transportne policije, prometne policije ter nacionalnih kriminalnih in protiterorističnih operativnih celic. Osebje se bo moralo ukvarjati tudi z odnosi z mediji, logistiko, informacijsko tehnologijo ter drugimi infrastrukturnimi ureditvami in storitvami.

### **Oddelek 3.4. Vloga skupine za načrtovanje turnirjev pri policiji mesta, kjer je prireditev**

3.4.1. Glavna vloga skupine za načrtovanje policijskih dejavnosti na turnirju v mestu, kjer je prireditev, mora biti usmerjena na pripravo celovite ureditve policijskih dejavnosti, ki zajema širok nabor pomembnih elementov, med drugim:

- operacije obvladovanja množic na javnih mestih, ki so specifične za turnirje;
- vloga na stadionih in povezave z organizatorji turnirjev;
- teroristične grožnje, druge motnje ali izredni incidenti;
- zagotovila skupnosti;
- prometna vprašanja in vprašanja javnega prevoza ter
- odnosi z mediji.

3.4.2. Načrtovanje policijskih dejavnosti v mestu, kjer je prireditev, mora biti usmerjeno predvsem na to, kar je mogoče opisati kot ureditve obvladovanja množic (javni red in javna varnost), ter na vse dejavnike, ki lahko vplivajo na policijske operacije med turnirjem.

3.4.3. To je skladno z dejstvom, da je obvladovanje množic najpomembnejši sestavni del lokalne/regionalne strategije policijskih dejavnosti na turnirju. Zahteva tudi večplasten in dolgotrajen pristop, ki zajema obdobje pred turnirjem in se konča, ko mesto, kjer je prireditev, gosti zadnjo tekmo na turnirju.

3.4.4. Poleg večjih terorističnih ali drugih izrednih razmer je obvladovanje množic tudi element strategije policijskih dejavnosti mesta, kjer je prireditev, ki bo v največji meri vplivala na prebivalce in podjetja.

3.4.5. Izhodišče za pripravo in razvoj ureditev za obvladovanje množic v mestu, kjer je prireditev, je usmerjeno na strateška, taktična in operativna merila, določena v nacionalni strategiji države gostiteljice za policijske dejavnosti med turnirjem.

3.4.6. To je pomembno, saj je zelo zaželeno, da ima policija v vseh mestih, kjer je prireditev, usklajen pristop k obvladovanju domačih in gostujočih navijačev.

3.4.7. Vendar bo treba v okviru priprav policijskih dejavnosti mesta, kjer je prireditev, upoštevati tudi lokalne okoliščine, od katerih so lahko nekatere edinstvene za določeno mesto.

3.4.8. Policijski organi mesta, kjer je prireditev, bodo morali pred in med turnirjem tesno sodelovati z različnimi lokalnimi organi in deležniki, vključno z:

- občinskimi organi in upravo avtocest (če ta ne spada pod občinske organe);
- gasilskimi in zdravstvenimi reševalnimi službami;
- nacionalnimi in lokalnimi organizacijskimi/koordinacijskimi odbori več organov turnirja (v mestu, kjer je prireditev);
- vodstvom stadiona in uradniki za varnost na stadionu;
- organi/podjetji za javni prevoz;
- ponudniki storitev v mestnem središču (npr. bari, restavracije, nastanitveni in turistični uradi);
- lokalnimi (ali regionalnimi) oblikovalci načrta za izredne razmere;
- lokalnimi skupnostmi prebivalcev in podjetij ter
- skupinami lokalnih (in, kjer je to mogoče, gostujočih) navijačev.

3.4.9. To je ključnega pomena glede na to, da se vsak načrt lokalnih organov prekriva in da je za vsako tekmo na turnirju v mestu, kjer je prireditev, potreben skupen pristop več organov.

3.4.10. Obsežno lokalno povezovanje je tudi predpogoj za zagotovitev, da se v fazi načrtovanja turnirja opredelijo predvideni ali možni scenariji, ki bi lahko vplivali na policijske operacije v celotnem obdobju vsakega „cikla tekme“.

3.4.11. Cikel tekme temelji na uveljavljenem konceptu „cikla prireditve“, ki se priporoča državam, kadar gostijo odmevne enkratne tekme, kot so finalne tekme klubskega tekmovanja UEFA.

3.4.12. Cikel tekme na vsakem turnirju se začne, ko se gostujoči navijači odpravijo v mesto, kjer je prireditev, in konča, ko mesto zapustijo.

3.4.13. Glavni cilj bi moral biti, da je strategija policijskih dejavnosti mesta, kjer je prireditev, celovita, vendar dovolj prožna, da se lahko učinkovito odzove na vse možne scenarije, s katerimi bi se lahko soočili med turnirjem.

3.4.14. V naslednjih oddelkih so opisani različni ključni vidiki načrtovanja policijskih dejavnosti v mestu, kjer je prireditev, in ustrezno povezovanje s partnerji in deležniki, ki so potrebni za doseg tega cilja.

### **Oddelek 3.5. Sodelovanje policije mesta, kjer je prireditev, s policijskimi operativnimi celicami/centri za boj proti organiziranemu kriminalu in terorizmu**

3.5.1. Informacije o podpori, ki jo nacionalnim policijskim organom zagotavljajo mednarodne policijske agencije, kot sta Europol in Interpol, so zajete v prvem delu tega priročnika.

3.5.2. Vloga in pristojnosti mednarodnih policijskih agencij ne zajemajo funkcije obvladovanja množic, čeprav Europol, na primer, evropski mreži NFIP zagotavlja informacije o nekaterih vprašanih, ki lahko vplivajo na dinamiko množice, predvsem o povezavah med nekaterimi navijači in ekstremističnimi političnimi skupinami in/ali organiziranimi kriminalnimi združbami.

3.5.3. Vendar bi se morali taki obveščevalni podatki in/ali druge informacije, ki bi lahko vplivale na načrtovanje policijskih dejavnosti v mestu, kjer je prireditev, odražati v poročilih, ki jih ustrezna točka NFIP (ali SPOC v državah, ki ne spadajo v okvir NFIP) predloži v predhodnih poročilih centru IPCC turnirja.

3.5.4. Nato bi jih bilo treba posredovati imenovanim policijskim stikom v mestu, kjer je prireditev, neposredno in/ali prek policijskih uradnikov za zvezo v mestu, kjer je prireditev, napotenih v IPCC (*glej četrti del tega priročnika*).

3.5.5. Kot je poudarjeno v oddelku 1.4(a) tega poročila, bi bilo treba vlogo mednarodnega policijskega sodelovanja v zvezi z organiziranim kriminalom ali terorističnimi grožnjami, značilnimi za turnir, vključiti v dvostranske sporazume na nacionalni ravni z zadevnimi agencijami.

3.5.6. Da bi zagotovili učinkovito izvajanje teh ureditev (*glej* oddelek 2.4 zgoraj), bi bilo treba na nacionalni ravni razmisliti o ustanovitvi specialističnih policijskih operativnih celic (ki jih obveščajo in podpirajo mednarodni policijski partnerji), da bi:

- zbrali in analizirali informacije, pridobljene iz vzpostavljenih nacionalnih in mednarodnih policijskih obveščevalnih kanalov;
- pripravili analize groženj ter
- določili policijske ukrepe, potrebne za preprečevanje kakršnega koli nacionalnega ali mednarodnega organiziranega kriminala ali terorističnih groženj, specifičnih za turnirje, in odzivanje nanje.

3.5.7. V zvezi z načrtovanjem turnirjev bi zato morali policijski organi mesta, kjer je prireditev, vzpostaviti učinkovite dogovore (24 ur, 7 dni v tednu) o povezovanju s celicami za boj proti organiziranemu kriminalu in terorizmu na turnirju.

3.5.8. To bo zagotovilo pravočasno svetovanje v zvezi z morebitnimi nastajajočimi ali ugotovljenimi tveganji, (i) zaradi katerih bo potreben odziv policije v mestu, kjer je prireditev (ali regionalne policije) in (ii) ki bodo vplivali na operacije policijskega obvladovanja množic.

3.5.9. Zelo zaželeno je tudi, da je policija mesta, kjer je prireditev, zastopana na višji ravni na sestankih („fuzijske“) skupine za usklajevanje policijskih dejavnosti na turnirju (*glej* oddelek 2.6 tega priročnika).

### **Oddelek 3.6. Vloga policije mesta, kjer je prireditev, pri načrtovanju in odzivanju v zvezi z terorističnimi grožnjami**

3.6.1. Organizator turnirja in vodstvo stadiona sta odgovorna za sprejetje ukrepov, potrebnih za zmanjšanje tveganja in morebitnih posledic terorističnega napada na stadionih, policijski organi mesta, kjer je prireditev, pa so z informacijami in podporo nacionalnih, regionalnih in lokalnih strokovnjakov za boj proti terorizmu kot taki glavni odgovorni za načrtovanje in odzivanje zvezi z vsemi terorističnimi grožnjami v mestu, kjer je prireditev.

3.6.2. Policijski organi mesta, kjer je prireditev, bodo imeli tudi ključno vlogo pri odzivanju na teroristične scenarije na stadionih. Njihova vloga bi morala biti določena in opredeljena v protokolih stadiona in občine za oblikovanje načrta za izredne razmere.

3.6.3. V fazi načrtovanja se bodo policijski organi mesta, kjer je prireditev, močno zanašali na svetovanje policijskih strokovnjakov za boj proti terorizmu in/ali nacionalne agencije za boj proti terorizmu glede različnih zadev, vključno s:

- splošno stopnjo ogroženosti;
- značilnostmi morebitnih terorističnih napadov;
- ukrepi za preprečevanje, odvracanje in odzivanje;
- svetovanjem glede opreme ali tehničnih pripomočkov;
- zagotavljanjem usposabljanja o izvidovanju sovražnika za najbolj obremenjeno policijsko osebje;
- fizičnimi ukrepi v mestnih središčih in javnih prostorih v bližini stadiona, vključno s kontrolo prometa in parkiranja ter fizičnimi ovirami, ter
- vlogo policije mesta, kjer je prireditev, (in gostujočih policijskih delegacij) na turnirju v primeru napada na stadionu, kjer je prireditev.

3.6.4. V operativni fazi turnirja bi bilo treba to svetovanje dopolniti z informacijami in strokovnimi navodili operativne policijske enote za boj proti terorizmu, imenovane za turnir.

3.6.5. Dodatne in podrobnejše informacije o vprašanjih v zvezi z ukrepi za preprečevanje in blažitev na področju boja proti terorizmu so na voljo v Prilogi A h konsolidiranemu priporočilu Sveta Evrope 1/2015, kot je bilo revidirano leta 2019 in sprejeto leta 2020.

### **Oddelek 3.7. Vloga policije mesta, kjer je prireditev, pri načrtovanju v zvezi s politično ekstremističnim in diskriminatornim vedenjem ter odzivanju nanj**

3.7.1. Policijski organi mesta, kjer je prireditev, bi se morali povezati tudi s strokovnjaki za preprečevanje in zatiranje kaznivega ali prepovedanega vedenja, kar zadeva politično ali versko ekstremistično in/ali diskriminatorno vedenje, vključno s „kaznivimi dejanji iz sovraštva“, na javnih mestih.

3.7.2. Pri načrtovanju policijskih dejavnosti v mestu, kjer je prireditev, bo treba upoštevati tudi, da je treba podpreti vodstvo stadiona pri odzivanju na takšno vedenje znotraj prireditvenega kompleksa.

3.7.3. V načrtovanje policijskih dejavnosti v mestu, kjer je prireditev, na področju zatiranja ekstremizma in diskriminacije bi bilo treba vključiti različne medsebojno povezane strateške cilje, med drugim:

- obveščanje javnosti, da se namerava sprejeti pristop ničelne tolerance do tovrstnega vedenja, ki je prepovedano v nacionalnem kazenskem in upravnem pravnem okviru;
- informiranje policijskega osebja o tem, kaj so ekstremistične in/ali diskriminatorne dejavnosti in kako jih prepoznati;
- preverjanje pri NFIP v državah, ki sodelujejo na tekmah na turnirju v mestu, kjer je prireditev, ali obstajajo povezave med navijači njihovih nacionalnih ekip in politično ekstremističnimi skupinami;
- razvijanje operativne policijske strategije za preprečevanje in zatiranje ekstremističnega ali diskriminatornega vedenja s poudarkom na zgodnjem in ciljno usmerjenem posredovanju zoper posameznike ali skupine, ki so storilci tovrstnih kaznivih dejanj ali upravnih prekrškov, in

- sodelovanje z domačimi navijaškimi skupinami in gostujočimi predstavništvi za navijače in/ali uradniki za stike z navijači v zvezi s tem, kako pomembno je izvajanje strategije za zatiranje ekstremizma in diskriminacije.

### **Oddelek 3.8. Vloga policije mesta, kjer je prireditev, pri lokalnih (ali regionalnih) ureditvah oblikovanja načrta za izredne razmere**

3.8.1. V oddelku 2.6 tega priročnika sta opisana pomen in vloga koordinacijske skupine za oblikovanje načrta in operacij za izredne razmere na turnirjih ter primernost te skupine, da pred turnirjem organizira srečanja več organov na nacionalni ravni in ravni mesta, kjer je prireditev, o različnih scenarijih oblikovanja načrta za izredne razmere.

3.8.2. Zato bo eden glavnih ciljev načrtovanja policijskih organov mesta, kjer je prireditev, vzpostavitev stikov z lokalnimi ali regionalnimi oblikovalci načrta za izredne razmere in različnimi lokalnimi partnerji, vključno z mestnimi oblastmi, službami za izredne razmere, vodstvom stadiona, kjer je prireditev, in drugimi predstavniki z ustreznim strokovnim znanjem, da bi opredelili različne izredne razmere in se pripravili nanje.

3.8.3. Načrti za izredne razmere bodo temeljili na različnih evropskih dobrih praksah, pri načrtih za izredne razmere v mestu, kjer je prireditev, pa bo treba upoštevati tudi lokalne potrebe in okoliščine. Zato jih bo treba prilagoditi glede na naravo in kraj izrednih razmer ali zadevne grožnje.

3.8.4. Kot je navedeno v oddelku 2.6 zgoraj, so lahko večje motnje turnirja vezane na vrsto možnih scenarijev, med drugim teroristične grožnje, vremenske razmere, motnje v kritični nacionalni infrastrukturi, sindikalne proteste, velike motnje v notranjem in mednarodnem prometu, politične ali civilne proteste, pojavljajoče se pandemije ali druga zdravstvena tveganja itd.

3.8.5. Zato bo treba v vsakem lokalnem (ali regionalnem) načrtu za izredne razmere podobno določiti celovite (in prožne) smernice o vlogi policijskih organov mesta, kjer je prireditev, glede na zelo raznolike možne scenarije izrednih razmer, vključno s predvidenimi posledicami za operacije obvladovanja množic na turnirjih.

3.8.6. Zato bi morali biti v vsakem načrtu za scenarij izrednih razmer določeni ukrepi, ki jih je treba sprejeti v zvezi z, na primer:

- organizacijo in strukturo ureditev za izredne razmere;
- postopki za opozorila in aktivacijo načrta za izredne razmere;
- postopki za napotitev strokovnjakov in dodatnih virov;
- postopki za delno ali popolno evakuacijo prebivalcev in poslovnih stavb v bližini zadevne grožnje;
- posebnimi postopki za ranljive in invalidne osebe ter druge ciljne skupine;
- določeno potjo in zbirnim mestom za intervencijska vozila ter
- postopki več organov za komuniciranje v sili.

3.8.7. Ključno je, da se imenovana policija in drugo osebje mesta, kjer je prireditev, usposobi in opremi za opravljanje posebnih nalog pri soočanju z izrednimi razmerami in večjimi motnjami.

3.8.8. Zelo zaželeno je tudi, da se policijski organi mesta, kjer je prireditev, precej pred začetkom turnirja v pripravijo na vaje več organov v okviru oblikovanja načrta za izredne razmere in pri njih sodelujejo, policijski organi mesta, kjer je prireditev, in drugi lokalni oblikovalci načrta za izredne razmere pa sodelujejo v nacionalnih vajah oblikovanja načrta za izredne razmere.

3.8.9. Dodatne in podrobnejše informacije o vprašanjih v zvezi z oblikovanjem načrta za izredne razmere in kriznim načrtovanjem so na voljo v Prilogi A h konsolidiranemu priporočilu Sveta Evrope 1/2015, kot je bilo revidirano leta 2019 in sprejeto leta 2020.

### **Oddelek 3.9. Načrtovanje obvladovanja množic na turnirjih s strani policije mesta, kjer je prireditev**

3.9.1. Značilnosti obstoječih operativnih policijskih strategij, taktik in napotitev pri domačih in mednarodnih nogometnih turnirjih se v Evropi zelo razlikujejo glede na različne zgodovinske, ustavne in pravne dejavnike ter izkušnje in preference.

3.9.2. V tej realnosti se odraža temeljno načelo, in sicer, da policijske dejavnosti so in morajo ostati v pristojnosti vsake nacionalne države. Vendar so mednarodni nogometni turnirji prepoznavni po raznolikih značilnostih in izzivih, med drugim tudi pričakovanih mednarodnih organizatorjev (UEFA in FIFA), pod pokroviteljstvom katerih se turnir organizira in poteka.

3.9.3. Na podlagi bogatih evropskih izkušenj (dobrih ali kako drugačnih) so bile oblikovane različne dobre prakse, prilagojene tako, da odražajo nacionalne in/ali lokalne/regionalne okoliščine, ki so se izkazale (kadar so se uporabljale) za učinkovite.

3.9.4. Ključni element teh dobrih praks je, da je treba pri tekmah na turnirju zagotoviti, da potekajo operacije obvladovanja množic, ki jih izvaja policija mesta, kjer je prireditev, na podlagi obveščevalnih podatkov.

3.9.5. V praksi to pomeni, da bi bilo treba za vsako tekmo uporabiti posebno oceno tveganja, pripravljeno na podlagi informacij, ki jih zagotovi IPCC turnirja (ko je vzpostavljen), pred tem pa na podlagi informacij, ki jih zagotovi NFIP (ali enotna policijska kontaktna točka) v zadevnih sodelujočih državah.

3.9.6. V te informacije bi morala biti vključena predhodna ocena nekaterih potencialno pomembnih vidikov, povezanih s tveganjem, kot so:

- število gostujočih navijačev, ki naj bi potovali v mesto, kjer je prireditev;
- število gostujočih navijačev, ki naj bi potovali brez vstopnic za tekme;
- potovalne preference gostujočih navijačev (neodvisno ali organizirano potovanje);
- preference pred tekmo (potovanje neposredno na stadion ali v mestno središče);
- preference po tekmi (potovanje neposredno na kraj odhoda ali v mestno središče);

- pričakovani odziv (domačih) skupin, ki pomenijo lokalno tveganje, na gostujoče navijače;
- morebitne napetosti med gostujočimi navijači in skupinami iz lokalnih skupnosti;
- vzorci uživanja alkohola ali drog na nogometnih turnirjih ter
- uporaba pirotehničnih sredstev na javnih mestih (in stadionih).

3.9.7. Hkrati s postopkom ocenjevanja tveganja morajo policijski organi mesta, kjer je prireditev, za turnir določiti in opredeliti ravni tolerance v zvezi z različnim vedenjem navijačev ter s tem povezano politiko aretacij in/ali preventivnega pridržanja.

3.9.8. Vendar evropske izkušnje kažejo tudi, da se vedenje navijačev, vključno z skupinami, ki pomenijo tveganje, običajno spreminja.

3.9.9. Zato je pomembno zagotoviti, da je načrtovanje obvladovanja množic s strani policije mesta, kjer je prireditev, (in operativne strategije) prilagodljivo in da ne izhaja le iz pozitivnih ali negativnih predpostavk o tveganjih, ki jih predstavljajo domači in/ali gostujoči navijači izključno na temelju preteklih trendov ali predhodnih ocen tveganja.

3.9.10. Dejansko bo morda treba vsako policijsko dejavnost spremeniti glede na to, kaj se dejansko dogaja, ko gostujoči in domači navijači začnejo prihajati in se zbirati v mestu, kjer je prireditev.

3.9.11. V načrtovanje policijskih dejavnosti v mestu, kjer je prireditev, je zato treba vključiti etiko dinamične ocene tveganja, da bi se lahko policijske dejavnosti izvajale glede na to, kar se dejansko dogaja pred in med zadevno tekmo ter po njej.

3.9.12. V operativni fazi bo ključno svetovanje gostujočih policijskih delegacij. Vsaka delegacija bi morala strokovno poznati vedenje navijačev svoje nacionalne ekipe ter imeti možnost, da med celotnim trajanjem napotitve delegacije v mestu, ki gosti prireditev, prispeva k dinamičnim ocenam tveganja, ki jih pripravi policija, in jih podpira (glej oddelka 5.2 in 5.3 tega priročnika).

3.9.13. V to je vključeno prepoznavanje nastajajočih napetosti in manjših incidentov, za katere je potrebno zgodnje in ciljno usmerjeno policijsko posredovanje, da se prepreči povečanje tveganja in zmanjša vpliv navijačev, ki iščejo spopade.

### **Oddelek 3.10. Dinamična ocena tveganja in obvladovanje množic**

3.10.1. V nadaljevanju te teme in kot je bilo poudarjeno, je pri dinamični oceni tveganja bistveno zagotoviti, da se v taktikah policije odraža dinamika množice, ki jo ta obvladuje.

3.10.2. Na vseh množičnih prireditvah se lahko dinamika in povezane stopnje tveganja za javni red hitro spremenijo.

3.10.3. Zato je bistveno, da se lahko tudi operativne policijske napotitve in taktike hitro prilagodijo, da bi lahko množice učinkovito obvladali na način, sorazmeren z obsegom in naravo stopenj tveganja, ki se večajo ali manjšajo.

3.10.4. Policijske dejavnosti držav gostiteljic ostajajo vedno v pristojnosti nacionalnih in lokalnih organov odkrivanja in pregona, evropske izkušnje pa kažejo, da če mesto, ki gosti prireditev, načrtuje izvajanje strategije napotitve policije v skladu s pristopom „postopne“ napotitve ali „visoke stopnje napotitve za manjše napetosti“, to lahko učinkovito izboljša prilagajanje policijskih dejavnost, ko se odvijajo dogodki ob prihodu gostujočih navijačev, zlasti v mestnih središčih ali na drugih zbirališčih navijačev.

3.10.5. Bistvo pristopa „postopne“ napotitve ali „visoke stopnje napotitve za manjše napetosti“ je, da se gostujočim in domačim navijačem ter prebivalcem in poslovnim skupnostim v bližini zagotovi, da so policisti napoteni v neposredno bližino (postopni pristop k napotitvi) ali prisotni povsod (visoka stopnja napotitve za manjše napetosti) v zadostnem številu, da se zaščiti njihova varnost, če se razmere poslabšajo.

3.10.6. Prednost takih taktik napotitve je, da se vsi navijači, ki bi se želeli neprimerno vesti, jasno zavedajo, da lahko policija ciljno ukrepa v primeru morebitnega provokativnega ali ogrožajočega vedenja.

3.10.7. Prednost možnosti „visoke stopnje napotitve za manjše napetosti“ je, da potencialno poveča zmožnost policije države gostiteljice, običajno s podporo osebja gostujoče policijske delegacije, za komuniciranje z gostujočimi navijači, da se ustvari gostoljubno okolje in dokaže, da bodo vsi navijači obravnavani glede na njihovo vedenje in ne ugled.

3.10.8. Poleg tega lahko komunikacija z navijači, če je treba pri njihovem vedenju postaviti meje ali ciljno ukrepati, pomaga preprečiti nesporazume in stopnjevanje manjših incidentov ter zmanjšati vpliv posameznikov ali skupin, ki iščejo spopade.

3.10.9. Tak dialog lahko pripomore tudi k zbiranju kakovostnih informacij o namerah navijačev, njihovih stališčih, pomislekih in dejavnikih občutljivosti, pa tudi vseh drugih informacij o morebitnih tveganjih.

3.10.10. Dodatek 4 k Resoluciji Sveta o posodobljenem priročniku s priporočili za mednarodno policijsko sodelovanje in upravljanje varnosti na mednarodnih nogometnih tekmah, ki zadevajo vsaj eno državo članico („nogometni priročnik EU“) (11160/24), predstavlja akademski model uporabe dinamičnega procesa tveganja in pomen komuniciranja z navijači.

3.10.11. Vendar bi bilo treba v pripravljalni in operativni fazi upoštevati, da je komuniciranje z domačimi in gostujočimi navijači le eden od elementov uravnoteženega pristopa k obvladovanju množic, katerega namen je zagotoviti, da lahko policija ves čas učinkovito obvladuje vedenje navijačev, (in ne alternativa temu pristopu).

3.10.12. V operativnem načrtovanju v mestu, kjer je prireditev, bi se morala ta realnost odražati, pa tudi upoštevati, da lahko učinkovito komuniciranje z navijači sicer zmanjša napetosti, vendar ga je zelo težko učinkovito izvajati, kadar se mora policija odzvati na kakršne koli znatne ali hujše množične nered.

### **Oddelek 3.11. Načrtovanje policijskih dejavnosti za operacije na javnih mestih v mestu, kjer je prireditev**

3.11.1. Do večine znatnih ali hujših javnih neredov na nogometnih turnirjih pride na javnih mestih, zlasti, vendar ne izključno, na organiziranih ali spontanih s turnirji povezanih zbirališčih navijačev v mestu, kjer je prireditev. Zato bi morali policijski organi mesta, kjer je prireditev, načrtovati temu primerno.

#### **a. Organizirani dogodki za navijače**

3.11.2. Postopek načrtovanja policijskih dejavnosti v organiziranih conah za navijače in prireditvah predvajanja na javnih mestih bi moral biti usmerjen na tesno sodelovanje z lokalno občino, službami za ukrepanje v izrednih razmerah in drugimi partnerskimi organi ter zagotavljanje, da policija za vse vidike dogodka opravi oceno tveganja.

3.11.3. Splošni cilj bi moral biti usmerjen v to, da se zagotovijo kraj in objekti, ki jih je mogoče učinkovito obvladovati, ter vključijo ukrepi, ki bodo ublažili kakršno koli hujše neprimerno vedenje.

3.11.4. V Prilogi A h konsolidiranemu priporočilu Sveta Evrope 1/2015 (kot je bilo revidirano leta 2019 in sprejeto leta 2020) so opredeljene podrobne smernice o vlogi policije ter partnerskih organov in agencij v zvezi z uradnimi conami za navijače in prireditvami predvajanja na javnih mestih, ki jih organizira organizator turnirja, zasebno podjetje ali občina.

#### **b. Spontano zbiranje navijačev**

3.11.5. Načrtovanje odzivanja policije v mestu, kjer je prireditev, na incidente pri spontanem zbiranju domačih in/ali gostujočih navijačev, kot so mestni trgi in/ali drugi kraji z bari in okrepevalnicami, je glede na naravo takih dogodkov bolj zahtevno.

3.11.6. Vendar je kraj spontanih zbirališč navijačev običajno možno predvideti v zgodnji fazi postopka načrtovanja. Ko so ti kraji potrjeni, je bistveno, da policijski organi mesta, kjer je prireditev, izvedejo celovit postopek ocenjevanja tveganja, pri katerem upoštevajo številne dejavnike, med drugim:

- tveganje, da bi se lahko pripadniki lokalne skupnosti soočili z gostujočimi navijači in jih izzvali ali obratno;
- obveščevalne podatke in informacije, ki jih zagotovi IPCC, ob prihodu pa gostujoče policijske delegacije, o morebitni nevarnosti, če obstaja, ki jo predstavljajo gostujoči navijači;
- pomanjkanje učinkovitih načinov za ločenje nasprotnih navijačev ter
- stališča lokalnih prebivalcev in poslovnih skupnosti.

3.11.7. Policijski organi mesta, kjer je prireditev, bi zato morali občino, službe za ukrepanje v izrednih razmerah in lokalna podjetja spodbujati, da sodelujejo s policijo pri zasnovi priprav v zvezi z varnostjo in varovanjem, če to dovoljuje ta kraj, vključno s:

- celovitim načrtom policijskih dejavnosti;
- strategijo požarne varnosti in strategijo zdravstvenega varstva;
- ukrepi za zagotovitev nadzora nad številom navijačev, ki se lahko zberejo na tem kraju, z namestitvijo učinkovitega upravljanja vstopnih in izstopnih točk na kraju (na primer uporaba ovir in napotitev policijskih enot na poti, ki vodijo do tega kraja);
- določitvijo dostopnih točk za policijo in poti za razporeditev navijačev ter
- načrti za incidente in izredne razmere.

### **Oddelek 3.12. Označevanje v kraju, kjer je prireditev**

3.12.1. Policijski organi mesta, kjer je prireditev, bi morali tudi tesno sodelovati z mestnimi organi pri zagotavljanju dobro prepoznavnih in lahko razumljivih oznak v mestnih središčih in vzdolž poti do stadiona, kjer je prireditev, in z njega, na katerih so označeni lokacija stadiona, določene ali priporočene tranzitne poti in možnosti, organizirane cone za navijače, javna stranišča itd.

3.12.2. Oznake bi morale biti dobro osvetljene, da pa bi jih lahko gledalci, ki ne poznajo lokalnega jezika, bolje razumeli, bi se morali poleg pisnih oznak uporabljati tudi simboli.

3.12.3. Glede na število barvno slepih ljudi bi morale biti policijske in občinske oznake zasnovane tako, da je barvni kontrast med besedilom in ozadjem ter med barvo znaka in površino, na katero je nameščen, zadosten.

3.12.4. V Prilogi A h konsolidiranemu priporočilu Sveta Evrope 1/2015 (kot je bilo revidirano leta 2019 in sprejeto leta 2020) so opredeljene dodatne in podrobnejše smernice o označevanju, povezanem s turnirji.

### **Oddelek 3.13. Stiki policije mesta, kjer je prireditev, z organizatorjem turnirja/vodstvom stadiona**

3.13.1. Policijski organi mesta, kjer je prireditev, bodo imeli vzpostavljene veljavne dogovore, ki zadevajo:

- stike z vodstvom stadiona in imenovanim uradnikom za varnost na stadionu na kraju turnirja;
- napotitev policije in funkcije na stadionu ter
- vlogo policije, kar zadeva podporo odzivu varnostnega osebja stadiona na incidente v zvezi z javnim redom in javno varnostjo ter kaznive in druge prepovedane dejavnosti gledalcev.

3.13.2. Te že obstoječe ureditve bodo izhodišče za razprave z vodstvom stadiona, kjer je prireditev, o načrtovanju policijskih dejavnosti na turnirju v mestu, kjer je prireditev, na postopek načrtovanja pa bodo vplivali tudi drugi dejavniki, specifični za turnir.

3.13.3. V okviru načrtovanja policijskih dejavnosti v mestu, kjer je prireditev, bo treba pri ureditvah varnosti in varovanja na stadionu, kjer je prireditev, upoštevati pričakovanja in zahteve organizatorja turnirja (UEFA ali FIFA in državnega organizacijskega odbora turnirja).

3.13.4. Organizator bo večinoma zahteval, da je vodstvo stadiona, kjer je prireditev, (in televizijsko občinstvo po svetu bo vodstvo stadiona tudi dojemalo kot tako) odgovorno za ureditev varnosti in varovanja na stadionu, policija mesta, kjer je prireditev, pa bo odgovorna za varnost in varovanje na javnih mestih.

3.13.5. Organizator lahko v bistvu vztraja pri operacijah, kjer je stopnja napotitve rediteljev na stadionih visoka, in ne pri zelo vidni policijski prisotnosti.

3.13.6. V številnih državah se bo to odražalo v že obstoječi nacionalni praksi in preferencah. Vendar so po Evropi velike razlike glede vloge policije na stadionih, kar se bo moralo upoštevati tudi pri načrtovanju policijske dejavnosti na stadionih.

3.13.7. Ključna vprašanja so vezana na učinkovitost operacij obvladovanja množic na stadionih na vseh območjih za gledalce na stadionu ter usposobljenost in usposabljanje varnostnega osebja stadiona (ki je bodisi zaposleno neposredno bodisi pogodbeno pri zasebnih družbah za varovanje).

3.13.8. Za policijske organe mesta, kjer je prireditev, je osrednje vprašanje načrtovanja torej, da se določi in opredeli njihova vloga na stadionih. Možnosti so usmerjene v iskanje ravnovesja med tem, da ni visoke stopnje prisotnosti policije na stadionih, in da lahko policija obenem še vedno izpolnjuje svojo obveznost učinkovitega preprečevanja morebitnega kriminalnega vedenja in odzivanja nanj, ne glede na to, kje se dogaja.

3.13.9. Policija je na nekaterih nedavnih turnirjih in odmevnih finalnih tekmovanjih UEFA določila, da je pristop, ki se sprejme, nizka stopnja napotitve policijskega osebja in enot v identifikacijskih odsevnih jopičih in ne policijskih uniformah, da bi sodelovali z varnostniki ter tako komunicirali z navijači in se hitro odzvali na vsake manjše primere kriminalnega vedenja ter s tem preprečili njihovo stopnjevanje.

3.13.10. Vendar je to le ena od možnosti, zato bi bilo verjetno bolj primerno, da se policija pri operacijah na stadionu v mestu, kjer je prireditev, osredotoči na napotitev policijskih enot v kompleksu stadiona, ki ni vidna, ali v njegovo neposredno bližino. To odločitev mora sprejeti policija države gostiteljice na nacionalni ravni in na ravni mesta, kjer je prireditev, na podlagi ocene tveganja, opravljene v sodelovanju z organizatorjem turnirja in vodstvom stadiona, kjer je prireditev.

3.13.11. Ureditve napotitve policije na stadionih ali v prireditvenem kompleksu za obvladovanje kriminala je le ena (čeprav pomembna) komponenta, povezana s potrebo po tesnih stikih med policijskimi organi mesta, kjer je prireditev, in vodstvom stadiona, kjer je prireditev, kar zadeva operacije za varnost in varovanje.

3.13.12. Temeljni in ključni dejavnik pri načrtovanju policijskih dejavnosti na turnirjih v mestu, kjer je prireditev, temelji na evropskih izkušnjah, ki kažejo, da lahko dogodki na stadionih pomembno vplivajo na dogajanje zunaj stadionov in obratno. Že zato bo za obe strani pomembna potreba po tesnem sodelovanju s stadionom in zagotovitev usklajenega pristopa k ureditvam za obvladovanje množic znotraj in zunaj stadionov, kjer je prireditev.

3.13.13. Policijski organi mesta, kjer je prireditev, ter predstavniki za politiko in operativnost stadiona bi si morali skupaj prizadevati za pisni dogovor med organizatorjem in policijo (pogosto imenovan izjava o nameri), ki bi po potrebi vključeval vlogo gostujočih policijskih delegacij (*glej* peti del tega priročnika).

3.13.14. V teh dogovorih bi morala biti določena vloga policije pri:

- podpiranju vodstva stadiona na področju preprečevanja in obvladovanja morebitnega javnega nereda ali drugih oblik kriminala;
- aktiviranju postopkov za izredne razmere v primeru večjega incidenta ali prekinitve tekme ter
- določanju okoliščin, v katerih bi morala policija prevzeti nadzor nad celotnim stadionom ali njegovim delom v primeru izrednih razmer in večjih incidentov, skupaj s postopkom za to in za poznejšo prepustitev nadzora organizatorju.

3.13.15. S tesnim sodelovanjem bi bilo treba zagotoviti tudi, da lahko vodstvo stadiona, kjer je prireditev, upošteva stališča policije o številnih pomembnih vprašanjih, vključno z:

- načeli in operacijami obvladovanja množic na stadionih;
- uporabo CCTV za obvladovanje množic in zbiranje dokazov;
- ureditvami za nadzorni center več organov, v katerem je predvideno policijsko poveljniško mesto;
- skupnimi ali posebnimi ureditvami za komuniciranje na stadionih;
- strategijo za preprečevanje uporabe pirotehnike in boj proti njej;
- strategijo za preprečevanje ekstremističnega, sovražnega ali diskriminatornega vedenja in boj proti njim ter
- morebitno uporabo gostujočih rediteljev z nalogo vzpostavljanja stikov na stadionih, pa tudi na poti na stadion in z njega.

#### **Oddelek 3.14. Stiki policije mesta, kjer je prireditev, s pravosodnimi in upravnimi organi ter organi pregona**

3.14.1. V tem oddelku se ugotavljajo (i) velike razlike v strukturi, pristojnostih in nomenklaturi sodnih in upravnih ureditev v Evropi ter (ii) suverenost in pristojnost sodnih in upravnih ureditev držav gostiteljic.

3.14.2. Kljub temu bi moral biti eden glavnih ciljev načrtovanja policijskih dejavnosti na turnirju v mestu, kjer je prireditev, razvoj tesnega sodelovanja in medsebojnega razumevanja z organi, ki so vključeni v sodne in upravne postopke mesta, kjer je prireditev (ali take regionalne postopke), ki bodo vzpostavljeni za ravnanje z navijači (domačimi ali gostujočimi), domnevno udeleženi v kaznivih dejanjih ali upravnih prekrških v zvezi s turnirjem.

3.14.3. Ta proces je možno podpreti s sočasnim razvojem tesnih in stalnih stikov z ustreznimi pravosodnimi in upravnimi organi, pristojnimi za pregon.

3.14.4. V idealnih razmerah bi moral biti eden od ciljev, da se doseže dogovor za hitre ureditve, s katerimi bi bilo možno v času turnirja hitro in ustrezno obravnavati vsa kazniva dejanja, povezana s turnirji, razen najhujših.

3.14.5. Policijski organi mesta, kjer je prireditev, bodo morali upoštevati tudi vse začasne pravne določbe, sprejete za turnir (*glej* oddelek 2.7 tega priročnika).

3.14.6. Glavni namen stikov je zagotoviti, kjer je to mogoče, da v vsakem mestu, kjer je prireditev, policija, tožilci ter pravosodni in upravni organi dobro razumejo namen ukrepov (po potrebi in pod pogojem, da se vsaka zadeva obravnava posamezno, pa tudi kazni), ki se sprejmejo za vse gostujoče navijače, za katere se presodi, da so v mestu ali regiji, kjer je prireditev, ravnali kaznivo ali se vedli prepovedano.

3.14.7. Policijski organi mesta, kjer je prireditev, ter lokalni ali regionalni tožilci bi morali biti prav tako v celoti seznanjeni z veljavnimi večstranskimi sporazumi o medsebojni pravni pomoči, ki jih lahko organi države gostiteljice na nacionalni ravni v celoti uporabijo v zvezi s turnirjem. Poleg tega lahko organi države gostiteljice pred in med turnirjem ter po njem z gostujočo ali drugo državo sklenejo dvostranske dogovore o okrepljeni medsebojni pravni pomoči.

3.14.8. Dvostranski dogovori (*glej* oddelek 1.4(b) tega priročnika) bi morali vključevati tudi ukrepe, ki jih lahko vsaka sodelujoča in druga država sprejme v zvezi z domnevnimi storilci kaznivih dejanj, ki prebivajo v njihovi državi, za podporo policiji države gostiteljice na nacionalni ravni in v mestih, kjer je prireditev, kot so:

- vse pravne možnosti (npr. odredba o prepovedi obiska nogometne tekme, prepoved izhoda iz države), ki so na voljo, da se navijačem, ki pomenijo tveganje, prepreči udeležba na turnirju;
- ukrepi, ki jih lahko sprejme gostujoča policijska delegacija in/ali kateri koli drugi pristojni organ (npr. gostujoči tožilci za zvezo) za zbiranje dokazov o vseh kršitvah, povezah z nogometom, ki jih storijo gostujoči navijači, ter
- dejstvo, da je mogoče kazniva dejanja, storjena v državi gostiteljici, preganjati v podporni državi (po vrnitvi kršitelja) v skladu z ureditvijo ekstrateritorialne pristojnosti.

3.14.9. organi države gostiteljice in sodelujoče države lahko tudi skupaj preučijo, ali je treba in ali je utemeljeno, da se v vsako mesto, kjer je prireditev in v katerem tekmuje njihova nacionalna ekipa, napoti gostujoči tožilec, da bi vzpostavil stike z imenovanim organom države gostiteljice in o njihovih državljanih ali prebivalcih pridobil informacije iz kazenskih evidenc in sodnih zapisnikov ali policijskih ali preiskovalnih poročil, vključno z evidenco aretacij.

### **Oddelek 3.15. Stiki policije v mestu, kjer je prireditev, z IPCC turnirja**

3.15.1. Kot je izpostavljeno v četrtem delu tega priročnika, bo IPCC turnirja deloval kot kanal za zagotavljanje, da se vse informacije o obvladovanju množic, povezane z turnirjem, zbirajo iz vse Evrope (in zunaj nje v primeru turnirjev FIFA), ocenijo in analizirajo ter predložijo policiji v mestu, kjer je prireditev, ter drugim ustreznim nacionalnim in lokalnim policijskim organom.

3.15.2. V ta namen je zaželeno, da policija v vsakem mestu, kjer je prireditev, v IPCC napoti uradnika za stike, da se olajšajo:

- izmenjava informacij med IPCC ter policijskim operacijskim centrom, kjer je prireditev, na lokalni ali regionalni ravni;
- upravljanje napotitev gostujočih policijskih delegacij s strani IPCC ter
- policijske dejavnosti prek uradnika za stike, ki lahko (stalno) spremlja dogodke v drugih mestih, kjer je prireditev, ter nacionalnih in mednarodnih tranzitnih vozliščih, pa tudi drugod.

### **Oddelek 3.16. Stiki policije v mestu, kjer je prireditev, z nacionalno prometno policijo**

3.16.1. Ključen cilj načrtovanja policijskih dejavnosti v mestu, kjer je prireditev, bi moral biti osredotočen na njihove delovne odnose s partnerji, pristojnimi za policijske dejavnosti v mednarodnih, nacionalnih in/ali regionalnih omrežjih javnega prevoza, ki povezujejo mesto, kjer je prireditev, in organi javnega prevoza ali podjetji za javni prevoz.

3.16.2. Cilj je izboljšati ureditve za spremljanje prihoda in odhoda gostujočih navijačev na poti v mesto, kjer je prireditev, in iz njega. To bo vir ključnih logističnih in vedenjskih informacij pred tekmo in po njej.

3.16.3. Pomagalo bo tudi pri ugotavljanju prihoda navijačev iz skupnosti diaspore, ki prebivajo v državah gostiteljicah, sosednjih državah in/ali drugih državah. To bo policijskim poveljnikom v mestu, kjer je prireditev, zagotovilo pomembne in pravočasne informacije, ki bi jih sicer lahko zgrešili (*glej* oddelek 4.5 četrtega dela tega priročnika).

3.16.4. V konsolidiranem priporočilu Sveta Evrope št. 1/2015 (revidiranem leta 2019 in izdanem leta 2020) so dodatne smernice o načrtovanju in operativnih ureditvah prevoza v mestih, kjer je prireditev, za turnir.

### **Oddelek 3.17. Ureditve usmerjanja prometa s strani policije v mestu, kjer je prireditev**

4.17.1. Načrtovanje policijskih dejavnosti v mestu, kjer je prireditev, bi moralo vključevati načrt usmerjanja prometa v okviru turnirja, pripravljen v partnerstvu z:

- organi na stadionu (ki bodo odgovorni za usmerjanje prometa glede na poslopje stadiona);
- lokalnimi, regionalnimi ali občinskimi organi in/ali upravljavci cest ter
- ustreznimi lokalnimi, regionalnimi in nacionalnimi organi javnega prevoza (da se upošteva prihod in odhod domačih in gostujočih navijačev ter, kar je pomembno, potrebe lokalnega prebivalstva po prevozu).

3.17.2. Načrt prometa bo imel pomembno funkcijo varnosti in zaščite ter storitveno funkcijo v zvezi s tekmami turnirja v mestu, kjer je prireditev, zato ga bo morala skrbno načrtovati in upravljati prometna policija v mestu, kjer je prireditev.

3.17.3. Načrt prometa bi moral upoštevati tudi morebitna tveganja za javni red. Na primer, če ocena tveganja kaže, da bi morali nasprotni navijači imeti ali uporabljati različne poti javnega prevoza do stadiona, kjer je prireditev, in z njega.

3.17.4. Pomembno je, da se v načrtu prometa opredelijo in ohranijo tudi policijske dostopne poti in druge dostopne poti reševalnih vozil.

3.17.5. Policijski organi mesta, kjer je prireditev, bi morali poudariti tudi pomen:

- tega, da ustrezni lokalni organi pripravljajo in prikazujejo dobro prepoznavne cestnoprometne oznake in oznake za pešce tako za skupnosti prebivalcev kot za gostujoče navijače na območjih, ki jih zajema načrt za usmerjanje prometa v okviru turnirja, ter
- upravljanja stadiona z uporabo javnega naslova kraja, kjer je prireditev, in drugih komunikacijskih sistemov prizorišča za opozarjanje na morebitne nepričakovane ali načrtovane motnje v prometu ali javnem prevozu ob dnevih tekem.

3.17.6. V Prilogi A h konsolidiranemu priporočilu Sveta Evrope št. 1/2015 (revidiranemu leta 2019 in izdanemu leta 2020) so dodatne smernice o načrtovanju in operativnih ureditvah usmerjanja prometa v mestih, kjer je prireditev, v okviru turnirja.

### **Oddelek 3.18. Komuniciranje policije mesta, kjer je prireditev, z lokalnimi skupnostmi**

3.18.1. Ključni cilj policijskih organov mesta, kjer je prireditev, bi moral biti usmerjen v razvoj komunikacijske strategije v okviru turnirja, ki se začne v fazi načrtovanja in ki bi se morala osredotočiti na dajanje zagotovil lokalnim skupnostim, zlasti tistim, ki prebivajo ali delajo v neposredni bližini stadionov, kjer je prireditev, in/ali v mestnih središčih, v zvezi s prednostno obravnavo njihove varnosti in varovanja.

3.18.2. S tem povezan cilj bo spodbujanje občutka ponosa in odgovornosti v „njihovem“ mestu, ki gosti veliko odmevno športno prireditev, ter spodbujanje lokalnih skupnosti, da gostujočim navijačem zagotovijo gostoljubno okolje. Izkušnje s prejšnjih turnirjev kažejo, da lahko to pomembno vpliva na vedenje tako domačih kot gostujočih navijačev.

### **Oddelek 3.19. Stiki policije mesta, kjer je prireditev, s predstavniki navijačev**

3.19.1. Policijski organi mesta, kjer je prireditev, bi morali oblikovati in izvajati tudi strategijo za komuniciranje z navijači (t. i. „dialog“) pred turnirjem in med njim.

3.19.2. Dialog pred turnirjem med policijskimi organi mesta, kjer je prireditev, in tamkajšnjimi navijaškimi skupinami ter navijaškimi skupinami v sodelujočih državah (prek njihovih nacionalnih in policijskih organov) lahko zagotovi kanal za posredovanje pomembnih informacij, kot so potovalni nasveti, dostopne poti do stadiona, veljavna zakonodaja in ravni vedenja, ki so še dopustne, itd.

3.19.3. Prav tako lahko pomaga ustvariti varno, varovano in gostoljubno vzdušje za vse navijače s strani domačega prebivalstva in druge.

3.19.4. Poleg učinkovite strategije za ravnanje z mediji (*glej* oddelek 3.20 spodaj) bi morala policija mesta, kjer je prireditev, razmisliti o uporabi družbenih medijev/internetnih strani, pri čemer bi morala sodelovati z imenovanimi uradniki nacionalnih ekip za stike z navijači, predstavniki navijaških skupin in pobudami, osredotočenimi na gostujoče navijače, kot so predstavništva za navijače.

3.19.5. Ključna pripravljalna komponenta za zavzetje dialoškega pristopa je osredotočena na policijske organe mesta, kjer je prireditev, ki zagotavljajo, da so specializirani uradniki za komuniciranje in/ali, med operativno fazo, izbrane operativne enote na terenu usposobljeni za tehnike komuniciranja in tehnike reševanja sporov.

3.19.6. Uveljavljeni in učinkoviti možnosti načrtovanja komuniciranja z gostujočimi navijači za policijo mesta, kjer je prireditev, sta osredotočeni na vzpostavitev dialoga s predstavništvom za navijače in uradniki za stike z navijači.

3.19.7. Pri zasledovanju tega cilja bi morali policijski organi mesta, kjer je prireditev, spodbujati nacionalne in lokalne ali regionalne oblasti v okviru turnirja, naj sprejmejo politiko gostitve „predstavništva za navijače“, v katerih so nameščeni navijači vsake nacionalne ekipe, ki sodeluje na tekmah v okviru turnirja, ki gostujejo v mestu, kjer je prireditev.

3.19.8. Dodatek 3.A vsebuje informacije o vključevanju koncepta predstavništva za navijače in opisuje njegove koristi.

3.19.9. Obenem bi morali policijski organi mesta, kjer je prireditev, ugotoviti, katere nacionalne ekipe, ki tekmujejo na tekmah v okviru turnirja v njihovem mestu, so imenovala nacionalne ekipe uradnikov za stike z navijači, ki med drugim delujejo kot vmesnik med policijo mesta, kjer je prireditev, in gostujočimi navijači.

3.19.10. V Dodatku 3.B so navedene informacije o učinkovitih komunikacijskih ureditvah med policijo mesta, kjer je prireditev, in gostujočimi uradniki za stike z navijači ter opisane možne in vzajemne koristi, ki izhajajo iz teh ureditev.

3.19.11. Treba pa je poudariti, da sprejetje etike, osredotočene na dialog, dopolnjuje učinkovite ureditve obvladovanja množic na stadionih in zunaj njih. To ni niti mehek ukrep niti alternativna možnost v primerjavi z bojem proti neprimernemu vedenju.

3.19.12. Dodatne in podrobne informacije o stikih policije z navijači so v Resoluciji Sveta EU z dne 13. oktobra 2016 o priročniku s priporočili za preprečevanje in odpravljanje nasilja in neredov v zvezi z mednarodnimi nogometnimi tekmami, ki zadevajo vsaj eno državo članico, in sicer s sprejetjem dobrih praks na področju stikov policije z navijači.

### **Oddelek 3.20.    Medijska strategija policije mesta, kjer je prireditev**

3.20.1. Evropske izkušnje kažejo, da je učinkovita multilateralna medijska strategija bistvena za uspešno izvajanje koncepta varnosti in varovanja na turnirjih, tako na nacionalni ravni kot na ravni mest, kjer je prireditev.

3.20.2. Prvič, verjetno je, da se bo zanimanje nacionalnih in mednarodnih medijev osredotočilo na priprave na turnir na nacionalni ravni. Zato je pomembno, da nacionalni organizacijski odbor, ki ga vodi vlada, razvije celovito multilateralno strategijo za ravnanje z mediji.

3.20.3. To je ključnega pomena, saj je mogoče, da se pojavijo negativne medijske špekulacije glede groženj in tveganj, povezanih z gostitvijo turnirja.

3.20.4. Celovita in skrbno organizirana multilateralna medijska strategija policije države gostiteljice lahko zagotovi zelo učinkovito sredstvo za boj proti takšnim medijskim špekulacijam ter dajanje zagotovil skupnostim prebivalcev in sodelujočim evropskim državam.

3.20.5. Vendar bo pozornost mednarodnih, nacionalnih in lokalnih medijev osredotočena tudi na morebitni vpliv turnirja na mesta, kjer so prireditve.

3.20.6. Zato je ključnega pomena, da policijski organi mesta, kjer je prireditev, tesno sodelujejo z drugimi ključnimi lokalnimi in regionalnimi deležniki, vključno z občinskimi organi, nogometnimi organi, upravljavci stadiona in drugimi partnerskimi organi pri razvoju in izvajanju celovite multilateralne medijske strategije za mesto, kjer je prireditev.

3.20.7. Osrednji cilj je ustvarjati pozitivno podobo turnirja in mesta, kjer je prireditev, med domačimi in gostujočimi navijači, skupnostmi lokalnih prebivalcev in lokalnimi poslovnimi skupnostmi ter posamezniki, ki sodelujejo v operacijah za varnost in varovanje.

3.20.8. To lahko pomaga ustvariti gostoljubno okolje za vse udeležence ter s tem prispeva k zmanjšanju tveganj za varnost in varovanje, saj vpliva na dojemanje med navijači, ki bodo med turnirjem dopotovali v mesto, kjer je prireditev.

3.20.9. V zvezi z policijsko komponento širše multilateralne medijske strategije v mestu, kjer je prireditev, bi si bilo treba prizadevati za:

- proaktivno, odprto in pregledno zagotavljanje informacij;
- pomirljivo in pozitivno zagotavljanje informacij o pripravah v zvezi z varnostjo in varovanjem;
- sporočanje namere policije, da omogoči legitimne dejavnosti navijačev;
- pojasnitev vrst vedenja, ki jih policija ne bo dopustila, ter
- čim hitrejšo zagotavljanje verodostojnih informacij o incidentih.

3.20.10. V ta namen bi morali policijski organi mesta, kjer je prireditev, tesno sodelovati z drugimi lokalnimi partnerji pri pripravi multilateralne medijske strategije v mestu, kjer je prireditev, ki:

- jasno razmejuje odgovornosti policije in partnerskih organov glede vprašanja, kdo ima glavno vlogo pri komuniciranju z mediji o različnih vidikih varnosti in varovanja (ter o drugih vprašanjih);

- zagotavlja informativno gradivo (ki se redno posodablja, da se upoštevajo ponavljajoče se teme ali vprašanja in nastajajoča tveganja ali dogodki) za vse uradne govorce policije in partnerskih organov;
  - zagotavlja redno sporočanje dejanskih informacij medijem in/ali njihovo objavo na internetu pred in med turnirjem ter po njem, pa tudi
  - zagotavlja organizacijo rednih informativnih sestankov za tisk/medije.
-

**Stiki policije mesta, kjer je prireditev, s predstavništvami za gostujoče navijače**

1. Predstavništva za navijače zagotavljajo gostujočim navijačem kontaktno točko v središču mesta, ki gosti prireditev. Tam lahko dobijo pomoč in vrsto informacij, med drugim o območjih, ki jih lahko uporabljajo in kjer se lahko osvežijo, o podrobnostih lokalnih potovanj in prevoza, razpoložljivosti vstopnic, nastanitvi, lokalnih dejavnosti za prosti čas, vseh načrtovanih predvajanjih tekm, kraji ali izgubi dokumentov, zdravstveni oskrbi, pa tudi, kar je pomembno, strategijah policijskih dejavnosti in stopnjah tolerance itd.
2. Predstavništva za navijače zagotavljajo tudi komunikacijski kanal med navijači in policijo (ter drugimi organi) mesta, kjer je prireditev, potencialno pa se lahko uspešno uporabljajo za hitro in učinkovito posredovanje najnovejših informacij o morebitnih nastajajočih ali spreminjajočih se razmerah.
3. Predstavništva za navijače lahko v primeru težav predstavljajo tudi stališča navijačev policiji mesta, kjer je prireditev, in drugim mestnim organom ter sprejemajo proaktivne pobude za vzpostavitev prijateljskega odnosa med različnimi navijaškimi skupinami in lokalnimi manjšinskimi etničnimi skupnostmi.
4. Osebe predstavništva za gostujoče navijače bi morale poznati navijaško kulturo gostujočih navijačev svoje nacionalne ekipe, imeti bi morale dostop do podrobnega lokalnega znanja in tesne stike z vsemi ustreznimi lokalnimi organi, vključno s policijo.
5. Predstavništva za navijače bi morala biti dostopna in dosegljiva po telefonu ves čas trajanja turnirja ter morajo biti odprta čim dlje na dan pred vsako tekmo, na dan tekme in dan po njej. Ena od prednosti predstavništev za navijače sta njihova dostopnost in prožnost, ki jim omogočata, da se prilagodijo nastalim razmeram ter svoje dejavnosti prikrojijo potrebam gostujočih navijačev.

6. Izbira lokacije je odločilen del priprave predstavništev za navijače. Lokacija mora biti dostopna in vidna. O vprašanju lokacije se morajo tesno posvetovati predstavniki navijačev, policija in občinski organi. V idealnem primeru je koristno, da so predstavništva za navijače v mestnih središčih, kar omogoča, da se pred tekmo opravi veliko dela in da so predstavništva dostopna čim večjemu številu ljudi. To je zlasti pomembno za navijače, ki se tradicionalno zbirajo v središčih mest in se odpravijo na stadion le uro ali dve pred začetkom tekme.
7. Predstavništva za navijače včasih vzpostavijo javni organi mesta, ki gosti prireditev, včasih pa tudi navijači sami. V obeh primerih lahko policija mesta, kjer je prireditev, pomaga pri opredelitvi ustreznih lokacij za predstavništva za navijače.
8. Koristno je lahko tudi, da se predstavništvo za navijače postavi blizu prizorišča tekme, tako da imajo lahko navijači dodatno referenčno točko neposredno pred vsako tekmo in po njej.
9. V informacijah, ki se delijo gostujočim navijačem pred turnirjem, bi morala biti navedena lokacija predstavništva za navijače in druge podrobnosti o njem. Gostujočim navijačem je v pomoč in tudi cenijo razdeljevanje mestnih zemljevidov z označeno lokacijo predstavništva za navijače in drugimi koristnimi informacijami, na primer lokacijo avtobusnih postajališč, avtomatov za dvig gotovine itd.
10. Osebe predstavništva za navijače je v stalnem stiku z organizatorji, lokalnimi in nacionalnimi organi, policijo ter varnostnimi službami in službami za varovanje, zato lahko navijačem zagotovi posodobljene in natančne informacije. Zagotoviti mora, da so te informacije jasne in zanesljive, obenem pa mora stalno preverjati njihovo natančnost, tako da se navijačem ne posredujejo zavajajoče informacije.

11. S tem povezan cilj je tudi preprečevanje širjenja govoric. Med navijači lahko krožijo najrazličnejše, tudi precej neverjetne govorice, ki lahko povzročijo težave. Predstavništva za navijače imajo dostop do uradnega stališča mreže organov organizatorjev, obenem pa tudi posebne in neposredne odnose z navijači na kraju samem, zato lahko hitro in dokončno pripomorejo k preprečevanju širjenja govoric.
12. Predstavništvo za navijače lahko prek družbenih medijev (npr. X, Facebook itd.) navijače obvešča o vseh vprašanjih, ki jih zadevajo.
13. Predstavništva za navijače lahko delijo brošure, ki vsebujejo informacije o nogometnih stadionih, njihovi lokaciji in dostopu do njih, informacije o lokalnem javnem prevozu in posebne informacije za posamezne tekme. Te informacije bi morale vključevati zakonodajo države gostiteljice in predpise, povezane z ureditvami policije mesta, kjer je prireditelj, za obvladovanje množic in vstopom na stadion, vključno s predmeti, ki so prepovedani, in vrstami vedenja, ki veljajo za antisocialne.
14. Poleg informacij o voznih redih javnega prevoza (za vlake, avtobuse, tramvaje in podzemno železnico) lahko predstavništva za navijače tem priskrbijo tudi informacije o javnih in zasebnih parkiriščih v mestu ali v bližini stadiona, pa tudi o zmogljivostih „parkiraj in se pelji“ in o voznih redih posebnih avtobusov, ki peljejo do stadiona (po možnosti s postajališčem pri „predstavništvu za navijače“).
15. Med nogometnimi turnirji je med drugim veliko primerov izgube ali kraje uradnih dokumentov, kot so osebne izkaznice, potni listi in dokumenti o socialnem zavarovanju, pa tudi potovalnih dokumentov in vstopnic, kar pomeni nevšečnosti za zadevne navijače, ki se lahko počutijo izgubljene v neznanem okolju. V takšnih primerih so predstavništva za navijače lahko v veliko pomoč pri reševanju problema, kar zadeva možnost zagotavljanja dostopa do ustreznih organov.
16. Predstavništva za navijače morajo biti sposobna priskrbeti informacije o bolnišnicah, navadnih ali nujnih zdravstvenih storitvah, nujnih zobozdravniških storitvah in sistemih socialnega varstva, da navijače lahko pravilno usmerijo.

17. Predstavništva za navijače so pomemben vir informacij o prostočasnih, športnih in kulturnih dejavnostih, organiziranih za lokalno prebivalstvo ali posebej za gostujoče navijače v mestu ter podrobnosti o tem, kako do njih priti. Takšne dejavnosti lahko včasih organizira celo predstavništvo za navijače v sodelovanju s klubom ali nacionalnimi uradniki za stike z navijači ali pa z domačimi navijaškimi skupinami.
18. Pomembno je, da so vse informacije, ki se dajo na voljo predstavništvu za navijače, posodobljene, da bi zagotovili, da se gostujočim navijačem posredujejo najnovejše novice. To je pomembno, saj so lahko nekatere dejavnosti organizirane, a tozadevna informacija ni objavljena v uradnih informativnih brošurah/letakih za navijače.

*Vir: Resolucija Sveta o priročniku s priporočili za preprečevanje in odpravljanje nasilja in neredov v zvezi z mednarodnimi nogometnimi tekmami, ki zadevajo vsaj eno državo članico, in sicer s sprejetjem dobrih praks na področju stikov policije z navijači (12792/16).*

**Stiki policije mesta, kjer je prireditev, z uradniki za stike z gostujočimi navijači**

1. V tem dodatku so smernice o potencialno pomembni vlogi uradnikov za stike z navijači, ki jih imenujejo nacionalne nogometne zveze v državi gostiteljici in sodelujočih državah, pri zagotavljanju učinkovitih stikov med policijo mesta, kjer je prireditev, in navijači ter pri prispevanju k preprečevanju nasilja, povezanega z nogometom, ter drugega kriminalnega in prepovedanega vedenja.
2. Uradniki za stike z navijači so lahko plačani uslužbenci ali prostovoljci, izbrani na podlagi značaja, veščin in virov za učinkovito opravljanje svoje vloge.
3. Delo, ki ga opravljajo uradniki nacionalnih ekip za stike z navijači, v svojem bistvu zajema obsežen in zahteven razpon nalog, tudi med turnirji:
  - delujejo kot posredniki in omogočajo komunikacijo med navijači in policijo mesta, kjer je prireditev, itd. pred in med tekmami in po njih;
  - navijačem na tekmah zagotavljajo podrobne informacije, s čimer olajšujejo potovanje in logistiko na dan tekme ter tako zmanjšujejo možnost nesporazumov;
  - dejavno sodelujejo na sestankih o varovanju pred domačimi tekmami in gostujočimi tekmami z visokim tveganjem;
  - policiji pojasnjujejo dejanja navijačev in obratno, da bi odpravili ovire in napačne predstave;
  - prizadevajo si za preprečevanje neredov s pomirjujočim odnosom, ki navijače in druge deležnike spodbuja k umiritvi razmer, ter posredujejo v konfliktih in spodbujajo pozitivno navijaško kulturo;
  - udeležujejo se sestankov, namenjenih analizi po tekmi;
  - prispevajo k policijskemu usposabljanju;

- neprekinjeno delujejo kot posredniki in omogočajo komunikacijo med navijači in policijo mesta, kjer je prireditev, pred in med tekmami ter po njih;
- navijačem na tekmah zagotavljajo podrobne informacije, s čimer olajšujejo potovanje in logistiko na dan tekme ter tako zmanjšujejo možnost nesporazumov, ter
- opredeljujejo morebitne rešitve za obstoječe ali nastajajoče izzive/težave na področju varnosti in varovanja.

*Vir: Resolucija Sveta o priročniku s priporočili za preprečevanje in odpravljanje nasilja in neredov v zvezi z mednarodnimi nogometnimi tekmami, ki zadevajo vsaj eno državo članico, in sicer s sprejetjem dobrih praks na področju stikov policije z navijači (12792/16).*

## Četrty del – Pripravljalne in operativne ureditve za IPCC turnirja

### Oddelek 4.1. Načrtovanje IPCC

4.1.1. Priprava in delovanje IPCC morata biti skladna in združljiva z nacionalnimi operativnimi strukturami policijskih enot.

4.1.3. V oddelku 1.2 tega priročnika je poudarjeno, da ima IPCC vidno in pomembno vlogo pri podpori operacijam policije države gostiteljice za obvladovanje množic.

4.1.3. Naslednje smernice so osredotočene na ustaljeno nalogo obvladovanja množic (javni red in javna varnost) v okviru vloge IPCC turnirja.

4.1.4. Potrebna bo dodatna in ločena ureditev, če se sprejme odločitve, da se v IPCC skupaj namestijo skupine za upravljanje, usklajevanje in analizo iz drugih specializiranih policijskih celic/centrov za turnirje z mednarodno razsežnostjo.

4.1.5. Seveda bo zato treba pri procesu načrtovanja in priprave (ter operativni ureditvi) IPCC upoštevati prej navedene odločitve politike na visoki ravni in strukturne (ter proračunske) odločitve in ta proces prilagoditi takim odločitvam.

4.1.6. Ko bo vloga IPCC določena, bo treba čim prej začeti načrtovanje in priprave za IPCC.

4.1.7. Priporoča se, da proces načrtovanja vodi policijsko osebje države gostiteljice, ki ima ustrezne izkušnje in kompetence, kar zadeva mednarodno policijsko sodelovanje v povezavi z velikimi nogometnimi turnirji. V veliko državah članicah temu profilu ustreza vodja NFIP v državi gostiteljici.

4.1.8. V podporo procesu načrtovanja bi morala država gostiteljica razmisliti o vzpostavitvi svetovalne skupine za načrtovanje, ki bi jo sestavljali predstavniki mednarodnih NFIP in druge osebe z ustreznimi izkušnjami z gostitvijo nogometnih in drugih velikih športnih dogodkov.

4.1.9. Ko bodo opredeljene dodeljene vloge in odgovornosti IPCC, bi morala skupina za načrtovanje pripraviti povezane akcijske načrte izvajanja, ki naj bi se redno posodabljali in izmenjevali z Evropsko skupino strokovnjakov za policijske dejavnosti na nogometnih tekmah in strokovnjakov mreže NFIP.

4.1.10. Za turnirje na svetovni ravni in evropske države, ki niso del mreže NFIP, bi morala skupina za načrtovanje IPCC od policije v vsaki sodelujoči državi zahtevati, da imenuje policijsko enotno kontaktno točko (SPOC), s katero se lahko skupina za načrtovanje poveže glede priprav IPCC in drugih relevantnih zadev.

## **Oddelek 4.2. Infrastruktura IPCC**

4.2.1. Glavna naloga bo določiti geografsko lokacijo IPCC, nato pa določiti ustrezen policijski ali drug objekt, v katerem bo lahko nameščen IPCC.

4.2.2. Glede na navedeno bo treba pri tej nalogi upoštevati vse odločitve politike v zvezi z lokacijo drugih celic/centrov za mednarodno policijsko sodelovanje med turnirji (kot so celice/centri za meje, organizirani kriminal in boj proti terorizmu) ter „fuzijske“ ureditve usklajevanja policijskih dejavnosti na turnirjih.

4.2.3. Če se sprejme odločitev o skupni namestitvi teh centrov v IPCC, bo to treba upoštevati pri načrtovanju v zvezi z objektom in namestitvijo za IPCC.

4.2.4. Zagotoviti je treba, da bodo v objektu za IPCC avditorij, ki bo lahko gostil vse uradnike za zvezo IPCC, ter ustrezne konferenčne in sejne dvorane. Če naj bi se v IPCC namestili tudi drugi specializirani policijski centri/celice za namene turnirja, bo treba na lokaciji zagotoviti ločene objekte.

4.2.5. Poleg tega bo treba zagotoviti, da bodo osebje in uradniki za zvezo IPCC (ter osebje vseh drugih mednarodnih policijskih centrov na isti lokaciji) nastanjeni bodisi na kraju samem ali v ustrezni hotelski nastanitvi v bližini IPCC.

4.2.6. Nadalje je treba preučiti, ali naj se gostujoče policijske delegacije med napotitvijo v mestih, kjer je prireditev, namestijo v objektu IPCC ali naj po možnosti potujejo med mesti, v katerih poteka prireditev in kjer bo zadevna nacionalna ekipa tekmovala na turnirju.

### **Oddelek 4.3. Ureditve upravljanja IPCC**

4.3.1. Opredeliti bi bilo treba strukturo poveljevanja IPCC in imenovati upravljavsko skupino za usklajevanje priprav IPCC in nato upravljanje operativnih ureditev IPCC.

4.3.2. Izkušnje kažejo, da bi morali upravljavsko skupino IPCC sestavljati:

- (i) načelnik (odvisno od izkušenj in kompetenc lahko to vlogo prevzame bodisi vodja NFIP v državi gostiteljici ali visoki policijski uradnik z bogatimi izkušnjami na področju mednarodnega policijskega sodelovanja);
- (ii) upravljavci (napoteni po načelu rotacije in izmen) za izvajanje upravljaljskih funkcij IPCC (po možnosti izkušeni člani NFIP države gostiteljice ali visoki policijski uradniki z izkušnjami na področju mednarodnega policijskega sodelovanja, po možnosti v povezavi z nogometnimi turnirji) in
- (iii) operativni koordinatorji (napoteni po načelu rotacije in izmen), ki pomagajo uradnikom IPCC pri izvajanju njihovih vlog in odgovornosti (spet bodisi člani NFIP ali policisti z izkušnjami na področju mednarodnega policijskega sodelovanja v povezavi z nogometnimi turnirji).

4.3.3. Število osebja v upravljaljski skupini bo določeno na podlagi podrobne analize načrtovane količine, narave in obsega delovne obremenitve IPCC.

4.3.4. Bistveno bo že od začetka zagotoviti, da upravljavsko skupino sestavlja osebje, ki je zmožno zagotavljati učinkovito delovanje IPCC 24 ur na dan in 7 dni v tednu ves čas trajanja njegovih operacij.

4.3.5. Nadalje je treba opredeliti udeležbo upravljaljske skupine na sestankih („fuzijske“) skupine pri policiji države gostiteljice za usklajevanje med turnirji (oziroma kakršno koli poimenovanje določijo organi države gostiteljice), ne glede na to, ali je na isti lokaciji kot IPCC ali ne.

## **Oddelek 4.4. Ureditve podporne skupine IPCC**

4.4.1. Določiti bo treba tudi vloge, funkcije in velikost podporne skupine IPCC, pri čemer se upošteva potreba po:

- analitikih policijskih informacij, ki so po možnosti izkušeno osebje NFPI, če je to na voljo, vključno z analitiki, ki se ukvarjajo z vprašanji diaspore (*glej* oddelek 4.5);
- informatikih, ki so zadolženi za zagotavljanje učinkovite pokritosti 24 ur na dan in 7 dni v tednu;
- osebju za komuniciranje in ravnanje z mediji;
- skupini za logistično podporo, ki skrbi za namestitve, pripravo in dostavo hrane ter druge storitve;
- koordinatorju potovanj, ki skrbi za organizacijo notranjega prevoza gostujočih policijskih delegacij, in
- upravljavcu financ (proračuna).

## **Oddelek 4.5. Vloga analitika IPCC za diasporo**

4.5.1. V mnogih evropskih državah so prisotne velike diaspore, kar lahko povzroči znatne negotovosti glede logistike in ocene tveganja v povezavi s pripravami in operacijami policije države gostiteljice.

4.5.2. Policijski poveljniki v državi gostiteljici se sicer zavedajo tega pojava in prisotnost navijačev, ki prebivajo v diasporskih skupnostih, sama po sebi ne pomeni varnostnega tveganja, vendar bi se brez bistvenih informacij neizogibno porajali znatni pomisleki glede logistike, varnosti in varovanja, kar bi vplivalo na načrtovanje, napotitev in operativne strategije policije mesta, kjer je prireditvev.

4.5.3. Vloga predlaganega analitika IPCC za diasporo bi zato morala biti naročanje in pridobivanje razpoložljivih informacij v zvezi s sodelujočimi državami na turnirju, katerih nacionalne ekipe bi lahko privabile večje število navijačev, ki prebivajo v diasporskih skupnostih po vsej Evropi.

Analitik ima na voljo različne vire informacij, med drugim:

- pregled nacionalnih ekip in profile navijačev, ki jih zagotovijo NFIP,
- spletne podatke o diasporskih skupnostih v evropskih državah,

- NFIP v državah z veliko prebivalci v diasporskih skupnostih,
- informacije o prodaji vstopnic za turnir in
- nacionalne strokovnjake za vprašanja in podatke o diaspori.

#### **Oddelek 4.6. Ureditve v zvezi z uradniki za zvezo IPCC**

4.6.1. Temeljni cilj pri načrtovanju IPCC bo določiti in opredeliti več pomembnih vprašanj v zvezi z napotitvijo uradnikov za zvezo IPCC. Med njimi so:

- (i) opredelitev vlog, odgovornosti in zahtevanih kompetenc uradnikov za zvezo IPCC, pri čemer se upošteva, da je zaželeno, da to vlogo opravljajo operativci NFIP (ali policisti z izkušnjami pri policijskem delu na mednarodnih nogometnih ali drugih velikih prireditvah);
- (ii) določitev števila uradnikov za zvezo IPCC, ki jih napoti vsaka:
  - sodelujoča država (za čas, ko njihova nacionalna ekipa nastopa na turnirju),
  - država, ki je tranzitno vozlišče in
  - mesto, kjer je prireditev;
- (iii) določitev števila uradnikov za zvezo, ki jih v IPCC napotijo drugi nacionalni in mednarodni organi odkrivanja in pregona, kot so:
  - Europol,
  - Interpol,
  - nacionalna mejna policija in Frontex (če jih napoti država gostiteljica),
  - nacionalna prometna policija,
  - Railpol in
  - Airpol;
- (iv) odločitev o tem, ali naj uradnike za zvezo napoti tudi predstavnik organizatorjev turnirja in ustrezno mednarodno telo (npr. UEFA ali FIFA);
- (v) priprava opisa dela in nalog ter kodeksa ravnanja za vse osebe IPCC, tudi uradnike za zvezo.

4.6.2. Obdobje napotitve uradnikov za zvezo IPCC se običajno zaključi dva dni po tem, ko je zadevna nacionalna ekipa izločena iz turnirja. Načelnik IPCC lahko glede na oceno tveganja odloži datum odhoda.

#### **Oddelek 4.7. Logistična ureditev IPCC**

4.7.1. V okviru priprav IPCC bi bilo treba določiti različne nujne logistične podporne storitve, da se zagotovi učinkovito in nemoteno delovanje IPCC.

4.7.2. V skladu z dobro prakso iz tega priročnika bi morala biti domača država odgovorna za ureditev in stroške mednarodnih potovanj, plač ter potovalnega in zdravstvenega zavarovanja za uradnike za zvezo IPCC (in gostujoče policijske delegacije).

4.7.3. Vendar pa je država gostiteljica odgovorna za ureditev in kritje stroškov ustrezne nastanitve, notranjega prevoza, obrokov in drugih storitev, ki jih potrebujejo uradniki za zvezo (storitve pralnic, dostop do interneta in telefonskih storitev itd.).

#### **Oddelek 4.8. Komunikacijske in informacijske storitve IPCC**

4.8.1. Eden glavnih ciljev pri načrtovanju se nanaša na določitev ureditve izmenjave informacij za IPCC.

4.8.2. Za izmenjavo mednarodnih policijskih informacij o vprašanjih obvladovanja množic bi moralo biti na spletišču NFIP, ki ga gosti Europolova platforma za strokovnjake (EPE), vzpostavljeno namensko orodje za turnir.

4.8.3. Izmenjavo informacij z imenovanimi policijskimi enotnimi kontaktnimi točkami v državah zunaj Evrope ali državah, ki niso del evropske mreže NFIP, bi bilo treba vključiti z zagotovitvijo začasnega in omejenega dostopa do spletišča NFIP, ki ga gosti EPE, in sicer na podlagi dogovora med mrežo NFIP in Europolom.

4.8.4. Vzpostaviti bi bilo treba ločene ureditve za varno mednarodno komunikacijo, da bi zadovoljili potrebe vseh drugih mednarodnih policijskih celic/centrov, ki so nameščeni v IPCC.

4.8.5. Za turnirje, ki jih gosti več držav, bi bilo treba vzpostaviti varne komunikacijske ureditve, da se zagotovijo učinkoviti stiki med imenovanim IPCC v vsaki državi gostiteljici, in sicer 24 ur na dan in 7 dni v tednu.

4.8.6. Poleg tega bi bilo treba zagotoviti, da imajo uradniki za zvezo 24 ur na dan in 7 dni v tednu dostop do interneta, da se omogoči dvostranska komunikacija z nacionalnimi in mednarodnimi partnerji, vključno s kontakti s policijo mesta, kjer je prireditev, uradniki za zvezo, napotenimi kot del vsake gostujoče policijske delegacije, in NFIP v njihovi matični državi.

4.8.7. Komunikacijske ureditve bi bilo treba med pripravljalno fazo redno testirati, da se zagotovi zanesljivost med turnirjem.

#### **Oddelek 4.9. Dvostranski dogovori IPCC**

4.9.1. Kot je navedeno v oddelku 1.4(b), bi morali dvostranski pogovori in posledični dogovori s sodelujočimi državami vključevati določbo, ki potrjuje napotitev uradnikov za zvezo IPCC.

4.9.2. Vendar bo morala upravljavska skupina IPCC dopolniti dogovore, tako da se sodelujočim državam in drugim, ki napotijo uradnike za zvezo IPCC, zagotovijo podrobnosti o logističnih in operativnih ureditvah IPCC, ki se bodo uporabljale med turnirjem, med drugim o:

- strukturi in lokaciji IPCC,
- vlogi in nalogah upravljalne skupine IPCC,
- vlogi in nalogah uradnikov za zvezo,
- obdobju delovanja,
- časovnem razporedu ureditve izmenjave informacij,
- ureditvah informiranja uradnikov za zvezo,
- usposabljanju uradnikov za zvezo,

- akreditacijski ureditvi IPCC in
- logistični ureditvi (nastanitev in obroki za uradnike za zvezo itd.).

4.9.3. Hkrati bi bilo treba evropsko mrežo točk NFIP in SPOC obvestiti o njihovi ključni vlogi pri zagotavljanju informacij za IPCC v povezavi s turnirjem, ki jih zberejo v svoji državi, vključno z informacijami o potovanju navijačev, ki prebivajo v diasporskih skupnostih, v državo gostiteljico.

4.9.4. Za pomoč pri pripravi predhodnih logističnih in s tem povezanih ocen tveganja bi bilo treba NFPI v državah, ki sodelujejo na turnirju, zaprositi, da vsaj šest mesecev pred turnirjem posodobijo svoj pregled nacionalnih ekip (profil navijačev) v namenskem orodju na spletišču NFIP, ki ga gosti EPE.

## **Oddelek 4.10. Spoznavanje IPCC**

4.10.1. Kot je bilo poudarjeno, je učinkovita komunikacija med policijo države gostiteljice in njenimi mednarodnimi partnerji ključnega pomena ves čas trajanja turnirja.

4.10.2. Vendar bi bilo treba stike navezati v pripravljalni fazi, da se zagotovi, da obe strani pristopita k turnirju ob polnem poznavanju pričakovanj policije države gostiteljice in operativnih ureditev IPCC.

4.10.3. Program dogodkov, namenjen doseganju tega cilja, lahko vključuje:

- predstavljanje dogovorov med IPCC in gostujočimi policijskimi delegacijami na informativnih konferencah o mednarodnem policijskem sodelovanju, ki jih organizira policija države gostiteljice ali ustrezen vladni organ;
- organizacijo seminarja na kraju samem s strani upravljalne skupine IPCC, na katerem se uradniki za zvezo seznanijo z logističnimi in operativnimi ureditvami IPCC: to bi lahko vključevalo tudi predavanja o vplivu in odzivu na razne potencialno moteče scenarije; in

- organizacijo končnega informativnega sestanka s strani upravljalvske skupine IPCC za uradnike za zvezo in po potrebi druge osebe.

4.10.4. Te dogodke lahko dopolnjuje program obiskov policijskih predstavnikov sodelujočih držav pred turnirjem v objektu IPCC in v mestih, kjer bo prireditev, da bi z lokalnimi policijskimi poveljniki razpravljali o logistiki gostujočih policijskih delegacij.

#### **Oddelek 4.11. Operativne ureditve IPCC za izmenjavo informacij**

4.11.1. V zasnovo in operativne ureditve IPCC bi bilo treba vključiti morebitne ukrepe v zvezi s pandemijami in druge ukrepe za varovanje zdravja (*glej* Dodatek 5.A).

4.11.2. V delovnem avditoriju IPCC bi morale biti vzpostavljene nacionalne ali agencijske pisarne, vsaka z vsaj enim telefonskim priključkom z mednarodnim dostopom in namiznim računalnikom z dostopom do interneta.

4.11.3. Poleg napotitve uradnikov za zvezo iz ključnih držav, ki tranzitna vozlišča, bi bilo treba v okviru IPCC vzpostaviti splošno tranzitno pisarno, ki bi analizirala informacije, prejete od mreže NFIP in imenovanih policijskih SPOC (v državah, ki nimajo NFIP), o premikih gostujočih navijačev na poti v državo gostiteljico, vključno z navijači, ki prebivajo v evropskih diasporskih skupnostih, in morebitnimi navijači, ki se začasno nahajajo v sosednjih državah.

4.11.4. IPCC bi moral začeti delovati vsaj dva dni pred začetkom turnirja. Formalne otvoritve se lahko udeležijo vsi uradniki za zvezo.

4.11.5. Uradniki za zvezo iz držav, katerih ekipe tekmujejo na določen dan, bi morali na dan tekme na turnirju ostati v IPCC še dve uri po koncu tekme.

4.11.6. Upravljalvska skupina bo morala določiti podrobnosti o dnevnem časovnem razporedu za predložitev poročil prek namenskega orodja za turnir na spletišču NFIP, ki ga gosti EPE, ter jih posredovati NFIP in SPOC v sodelujočih in drugih državah; med drugim jim zagotovi:

- ocene razmer pred tekmo, in sicer dva dni pred zadevno tekmo, z dodatnimi posodobitvami in ocenami do dneva tekme in vključno z njim, ter
- poročila o razmerah po tekmi ob določenem času na dan po tekmi.

4.11.7. Dežurni upravljavec IPCC bi moral vsaj dvakrat na dan (dopoldne in popoldne) ob podpori dežurnega operativnega koordinatorja organizirati informativne sestanke za uradnike za zvezo.

4.11.8. Dinamične ocene tveganja, ki jih pripravijo policija države gostiteljice in gostujoče policijske delegacije, napotene v mesta, kjer je prireditev, bi bilo treba posredovati IPCC (prek ustreznih uradnikov za zvezo), da se zagotovi, da je IPCC redno obveščen o morebitnih novih incidentih in ocenah razvoja tveganja.

4.11.9. Upravljavska skupina bi morala pripraviti dnevna informativna poročila in jih posredovati uradnikom za zvezo IPCC ter jih ob določenem času vsak dan objaviti za širšo mrežo NFIP in SPOC.

4.11.10. Osebnostne podatke posameznikov, aretiranih v povezavi z turnirjem, bi bilo treba posredovati NFIP in SPOC v državi, katere državljan ali prebivalec je zadevni posameznik, skupaj s podrobnostmi o neprimernem vedenju in vseh kaznih ali drugih sankcijah, ki so mu bile izrečene, in o tem, kdo jih je izrekel.

#### **Oddelek 4.12. Usklajevanje v IPCC glede ureditev za napotitev gostujočih policijskih delegacij**

4.12.1. Sestava in vloge gostujočih policijskih delegacij („spoterske ekipe“) so določene v tretjem in petem delu tega priročnika.

4.12.2. Vloga koordinatorja potovanj v IPCC je vzpostaviti stike s policijo v mestih, kjer je prireditev, ali zagotoviti, da so vzpostavljene ureditve potovanj, nastanitve, komunikacije in druge logistične ureditve za gostujoče policijske delegacije (vnaprejšnja rezervacija potovanj in nastanitve pred turnirjem).

4.12.3. Koordinator potovanj v IPCC bi moral tudi zagotoviti, da so vzpostavljene lokalne ureditve, na podlagi katerih lahko policija v mestu, kjer je prireditev, spremlja gostujoče policijske delegacije in skrbi za njihovo varnost. Dodatne informacije o vlogi spremljajočih policistov države gostiteljice („ciceronov“) so na voljo v oddelku 5.4 tega priročnika, skupaj s priporočili o dobri praksi glede različnih vprašanj v zvezi z napotitvijo gostujočih policistov.

## **Oddelek 4.13. Evidentiranje in uporaba statističnih podatkov IPCC v zvezi s turnirjem**

4.13.1. Ključna vloga IPCC bo zbiranje in evidentiranje različnih statističnih podatkov, povezanih z turnirjem (na podlagi poročil policije države gostiteljice), ki jih zagotavljata policija v mestu, kjer je prireditev, in prometna policija, med drugim:

- števila, značilnosti in resnosti kakršnih koli kršitev javnega reda;
- števila in okoliščin vseh aretacij zaradi kriminalnega ali prepovedanega vedenja ter sodnih ali upravnih odzivov/izidov ter
- števila in okoliščin vseh preventivnih pridržanj v povezavi z turnirjem.

4.13.2. Priporočljivo je, da ustrezni organ/agencija države gostiteljice zbere evidenco statističnih podatkov o drugih turnirjih (napotitve policije in rediteljev, število gledalcev, varnostni incidenti na stadionih itd.).

4.13.3. Podatke o turnirju bi bilo treba v obliki poročila predstaviti Evropski skupini strokovnjakov za policijske dejavnosti na nogometnih tekmah in strokovnjakov mreže NFIP. Podatke bi bilo treba vključiti v letno oceno ogroženosti, ki temelji na statističnih podatkih mreže NFIP, in uporabiti pri opredeljevanju obsega in narave obstoječih groženj ter pojava novih ali razvijajočih se trendov.

4.13.4. Glede na morebitni vpliv hudih oblik kriminala in organiziranega kriminala ter terorističnih groženj na operacije obvladovanja množic bo prispevek Europolu pomenil dodano vrednost za letno oceno ogroženosti.

## **Oddelek 4.14. Ravnanje z mediji in komuniciranje v IPCC**

4.14.1. V oddelku 3.20 tega priročnika je poudarjena pomembna vloga nacionalnih strategij in strategij mesta, kjer je prireditev, glede ravnanja z mediji. Poudarjeno je tudi, da je treba:

- zagotoviti, da se medijem sporočijo stvarne informacije,
- zagotoviti organizacijo rednih informativnih sestankov za tisk/medije ter
- pomirljivo in pozitivno zagotavljati informacije o pripravah.

4.14.2. Čeprav ni primerno, da IPCC komentira odmevne incidente ali operacije policije države gostiteljice itd., ima lahko „pomirljivo in pozitivno“ vlogo pri poudarjanju pomena mednarodnega policijskega sodelovanja pri dokazovanju vseevropske zavezanosti podpori operacijam policije države gostiteljice.

4.14.3. Na tej podlagi bi bilo treba vlogo IPCC vključiti v večstransko strategijo države gostiteljice za komuniciranje in ravnanje z mediji. To bo verjetno pritegnilo pozornost domačih in mednarodnih medijev. Zato je pomembno, da podporna skupina IPCC vključuje enega ali več predstavnikov za medije (ali ima dostop do njih), ki bodo pomagali pri razvoju medijske strategije IPCC, odgovarjali na prošnje medijev in organizirali vse informativne sestanke IPCC.

4.14.4. Prisotnost gostujočih policijskih delegacij lahko pritegne tudi zanimanje nacionalnih in lokalnih medijev. Zato imajo nekatere izkušene delegacije med svojim osebjem tudi uradnega govornika (pogosto vodja delegacije) ali tiskovnega predstavnika. Za delegacije, ki tega nimajo, je zaželeno, da ima NFIP v sodelujoči državi med turnirjem dostop do za to imenovanega vladnega ali policijskega predstavnika za medije.

4.14.5. Glavni cilj mora biti vseskozi zagotavljati usklajen pristop s skupnimi in enotnimi sporočili ter jasnost glede tega, kdo lahko komentira katera vprašanja ter kdaj in kaj naj povedo! To je pomembno, saj mora biti glavna naloga medijem zagotavljati stvarne informacije ter preprečiti, da bi različna in nasprotujoča si sporočila postala središče medijske pozornosti.

#### **Oddelek 4.15. Zapuščina in povratne informacije**

4.15.1. V zgodnji fazi po turnirju bi bilo treba uradnike za zvezo in NFIP pozvati, naj predložijo povratne informacije o svojih izkušnjah v IPCC, da bi pomagali pri zbiranju dobrih praks in izzivov, s katerimi so se srečali pri izvajanju dejavnosti v okviru IPCC.

4.15.2. Rezultate pobud za zbiranje povratnih informacij bi bilo treba predstaviti v poročilu evropski skupini strokovnjakov za policijske dejavnosti na nogometnih tekmah in strokovnjakov mreže NFIP ter jih upoštevati pri načrtovanju naslednjih mednarodnih nogometnih turnirjev (in v povezavi z drugimi večjimi mednarodnimi športnimi prireditvami, če imenovani organi države gostiteljice menijo, da je to primerno).

## **DEL PET – Strategija policije za obvladovanje množic na turnirju:**

### **Podporna in svetovalna vloga gostujočih policijskih delegacij**

Opomba: zaradi priročnosti ta del priročnika vključuje in podrobneje pojasnjuje smernice iz Resolucije Sveta o posodobljenem priročniku s priporočili za mednarodno policijsko sodelovanje in upravljanje varnosti na mednarodnih nogometnih tekmah, ki zadevajo vsaj eno državo članico („nogometni priročnik EU“) (11160/24).

### **Oddelek 5.1. Dvostranska pogajanja in dogovori o gostujočih policijskih delegacijah**

5.1.1. Kot je poudarjeno v oddelku 1.4(b) tega priročnika, bi moral biti ključni in vzajemni cilj tako države gostiteljice kot sodelujočih držav osredotočen na to, da se pred turnirjem pojasnijo vprašanja glede (med drugim) sestave, vloge in operativnih ureditev gostujoče policijske delegacije, ki jo napoti vsaka sodelujoča država.

5.1.2. V oddelku 1.4 (b) je poudarjeno tudi, da se bodo dvostranski dogovori verjetno razlikovali glede na različne dejavnike, ki temeljijo na tveganju, vendar bi morali pojasnjevati:

- sestavo gostujoče policijske delegacije,
- glavne naloge delegacije,
- (morebitna) izvršilna pooblastila delegacije,
- posedovanje in uporabo tehnične opreme za zbiranje obveščevalnih podatkov in dokazov (na primer ročne videokamere in fotoaparati),
- ravnanje z zaščitno opremo (strelno orožje, solzivec, gumijevke, paralizatorji, drugo),
- uporaba tajnih človeških obveščevalnih virov,
- nošenje uniform ali dobro prepoznavne identifikacije,
- ureditve ravnanja z mediji ter
- stroški in logistična ureditev.

## **Oddelek 5.2. Sestava gostujočih policijskih delegacij**

5.2.1. Pri določanju in opredeljevanju dvostranskih dogovorov za vsako gostujočo policijsko delegacijo in ne glede na ugotovitev, da se bo vsaka delegacija verjetno razlikovala v skladu s skupno oceno tveganja, se priporoča, da država gostiteljica in sodelujoče države upoštevajo uveljavljeno dobro prakso v zvezi s sestavo gostujoče policijske delegacije na turnirju.

5.2.2. Gostujoča policijska delegacija na turnirju (na posamičnih nogometnih tekmah z mednarodno razsežnostjo so znani tudi kot „spoterji“) bi morala biti zasnovana tako, da podpira policijske operacije države gostiteljice na turnirju v daljšem časovnem obdobju in v zahtevnejših okoliščinah, kot je običajna posamezna tekma.

5.2.3. Poleg napotitve uradnikov za zvezo v IPCC turnirja (*glej* oddelek 4.9 tega priročnika) bi gostujoča policijska delegacija za turnir običajno vključevala osebje z različnimi dodeljenimi funkcijami.

### Vodja delegacije

5.2.4. Vodja delegacije hierarhično poveljuje gostujoči policijski delegaciji in je odgovoren zanjo ter bi moral policiji mesta, kjer je prireditev, nuditi strateške in taktične nasvete v zvezi z obvladovanjem navijačev njegove nacionalne ekipe.

### Koordinator operacij

5.5.2. Koordinator operacij, ki bi moral biti nastanjen v zadevnem policijskem operacijskem centru v mestu, kjer je prireditev, je odgovoren za usklajevanje dela gostujoče policijske delegacije in omogočanje učinkovite izmenjave informacij med gostujočo policijsko delegacijo in policijo države gostiteljice.

## Policijski spoterji

5.2.6. Policijski spoterji bi morali biti izkušeni in zmožni za:

- (i) spremljanje, ocenjevanje in razlaganje vedenja navijačev svoje nacionalne ekipe;
- (ii) odkrivanje morebitnih nastajajočih napetosti, tveganj ali manjših incidentov, da lahko o tem ustrezno obvestijo vodjo delegacije, operativnega koordinatorja in policijo mesta, kjer je prireditev;
- (iii) identificiranje storilcev;
- (iv) priporočanje vodji delegacije in/ali koordinatorju operacij, če so potrebni ciljno usmerjeni preventivni ukrepi ali ukrepi za zmanjšanje tveganja, da se prepreči stopnjevanje neprimernega vedenja ali incidenta, ter
- (v) so tudi ustrezno opremljeni za zbiranje dokazov o kakršnem koli kriminalnem ali prepovedanem vedenju navijačev svoje nacionalne ekipe.

5.2.7. Število potrebnih spoterjev se bo razlikovalo glede na predvideno število in značaj zadevnih gostujočih navijačev in s tem povezano oceno tveganja.

## Policijski uradniki za komuniciranje (ali dialog)

5.2.8. Policijski uradniki za komuniciranje bi morali biti usposobljeni in imeti izkušnje s komuniciranjem z navijači svoje nacionalne ekipe na splošno in/ali z uradnikom nacionalne ekipe za stike z navijači (če je imenovan), svojim predstavništvom za navijače in/ali drugimi znanimi predstavniki navijačev.

5.2.9. Tudi v tem primeru se bo število osebja za komuniciranje razlikovalo glede na predvideno število navijačev gostujoče nacionalne ekipe, ki potujejo na turnir.

5.2.10. V nekaterih gostujočih policijskih delegacijah bi lahko vlogo spoterstva in komuniciranja prevzelo isto osebje.

### Uradni govorec/predstavnik za medije gostujoče policije

5.2.11. Uradni govorec policije bi moral biti odgovoren za odgovarjanje na prošnje medijev za intervjuje in informacije.

5.2.12. Glede na oceno pričakovanega obsega zanimanja medijev bo za opravljanje te vloge včasih imenovan vodja delegacije.

### **Oddelek 5.3. Glavne naloge gostujočih policijskih delegacij**

5.3.1. Glavna naloga vsake gostujoče policijske delegacije je stalno strokovno svetovanje, namenjeno obveščanju za policijske operacije na turnirju na nacionalni ravni in v mestu, kjer je prireditev, ter podpori policijskim organom države gostiteljice pri obvladovanju gostujočih navijačev njihove nacionalne ekipe.

5.3.2. Za uresničitev tega cilja je bistveno, da gostujoče policijske delegacije sestavlja osebje z znanjem in izkušnjami, opisanimi v oddelku 5.2.

5.3.3. V bistvu bi morala biti vsaka gostujoča policijska delegacija sposobna policiji države gostiteljice zagotavljati naslednje kompetence:

- strokovno znanje o dinamiki navijačev nacionalne ekipe, zlasti kadar so prisotni v velikem številu v državah gostiteljicah (ali sogostiteljicah) velikih mednarodnih nogometnih turnirjev, in o značaju nasilja/neredov v zvezi z nogometom, ki vključujejo navijače nacionalne ekipe;
- sposobnost učinkovitega zastopanja svoje države in vloge pri podpiranju policije države gostiteljice (tj. biti diplomatski, samozavestni, samostojni in zmožni komunikacije v predhodno dogovorjenem skupnem jeziku) ter
- zmožnost jasne in pravočasne izmenjave informacij in svetovanja policiji države gostiteljice.

5.3.4. V operativnem kontekstu bo glavna interakcija med policijo države gostiteljice in gostujočimi policijskimi delegacijami osredotočena na vlogo osebja gostujoče policije za komunikacijo (dialog) z navijači in spoterskih ekip gostujoče policije. Kot je navedeno zgoraj, lahko v nekaterih gostujočih policijskih delegacijah vlogo spoterstva in komuniciranja opravlja isto osebje.

5.3.5. Cilj in vloga osebja gostujoče policije za komunikacijo z navijači je delovati kot posrednik med policijo države gostiteljice in navijači njihove nacionalne ekipe, da bi sporočali pomembne informacije, zatirali špekulacije in govorice, pojasnjevali posledice antisocialnega, provokativnega ali drugega prepovedanega vedenja ter pomagali spodbujati samonadzor med navijači.

5.3.6. Osebje gostujoče policije za komunikacijo z navijači lahko od gostujočih navijačev zbira tudi informacije o vseh zaznanih pomislekih glede neprimernega ali provokativnega vedenja drugih navijačev ali ogrožajočega vedenja nasprotnih navijačev.

5.3.7. Glavne vloge spoterskih ekip gostujoče policije so določene v oddelku 5.2.6. V bistvu so napotene, da bi policiji v mestih, kjer je prireditelj (in/ali drugod, če je to potrebno ali ustrezno), pomagale pri spremljanju vedenja navijačev njihovih nacionalnih ekip in identifikaciji povzročiteljev kriminalnega, prepovedanega ali provokativnega vedenja.

5.3.8. Odnos med spoterskimi ekipami gostujoče policije in gostujočimi navijači se po Evropi lahko in tudi se razlikuje. Ne glede na to, ali so napoteni v civilu, uniformah ali identifikacijskih jopičih (glej oddelek 5.7), bodo mnogi gostujoči navijači, zlasti tisti, ki redno potujejo na mednarodne tekme v tujini, prepoznali spoterje gostujoče policije. Odziv gostujočih navijačev na gostujoče spotersko osebje je lahko pozitiven ali negativen, kar je odvisno od različnih dejavnikov.

5.3.9. Za večino gostujočih navijačev, zlasti tistih iz držav, ki v preteklosti niso povzročale večjih težav ali k njim prispevale, bo prisotnost gostujočega spoterskega osebja najverjetneje dobrodošla.

5.3.10. Če pa je običajno osrednja in najvidnejša naloga gostujočih spoterjev zbiranje dokazov o kakršnem koli kriminalnem ali drugem prepovedanem vedenju za namene izločitve ali druge namene, ko se navijači vrnejo v svojo matično državo, lahko njihova prisotnost povzroči mešan ali celo sovražen odziv nekaterih pripadnikov gostujočih navijačev, zlasti med znanimi ali potencialnimi tveganimi skupinami navijačev ali posamezniki.

5.3.11. Te dejavnike bi morala policija v mestu, kjer je prireditev, ali druga policija upoštevati pri določanju spoterskih ekip gostujoče policije. Če so spoterji pozvani, naj delujejo kot posredniki med gostujočimi navijači in policijo države gostiteljice ali kako drugače sodelujejo v dialogu z gostujočimi navijači, je nujno, da take naloge najprej odobri vodja delegacije na podlagi ocene tveganja.

5.3.12. V praksi je veliko stvari odvisnih od okoliščin na prizorišču. Če je na primer cilj dialoga izboljšati ali zaščititi varnost gostujočih navijačev, bo velika večina gostujočih navijačev verjetno cenila dialog z gostujočimi spoterji.

5.3.13. Vendar pa bi morala policija države gostiteljice ne glede na namen komunikacije ves čas zagotavljati varnost osebja gostujoče policije za delo in dialog z navijači.

5.3.14. V primeru obsežnih izrednih razmer ali drugih groženj ali motenj, ki zahtevajo strožje varnostne in zaščitne ukrepe, bo morda treba prilagoditi glavno vlogo gostujoče policijske delegacije, da bo policiji države gostiteljice pomagala pri obveščanju o potrebi po dodatnih varnostnih ureditvah, da se izboljša varnost gostujočih navijačev ter prebivalcev ali poslovnih skupnosti na zadevni lokaciji oziroma lokacijah.

#### **Oddelek 5.4. Spremljajoče gostujoče policijske delegacije („ciceroni“)**

5.4.1. Kot je poudarjeno zgoraj, so policijski organi države gostiteljice odgovorni za zagotavljanje varnosti vseh članov gostujočih policijskih delegacij. To je nujno in se mora odražati v vseh ocenah tveganja policije države gostiteljice in gostujoče policije v zvezi z napotitvijo gostujočih policistov.

5.4.2. Osebe gostujoče policije bi morale ves čas sodelovati z lokalnimi policisti (sicer znanimi kot „ciceroni“), ki bi morali biti tudi sami policisti z izkušnjami pri policijskih dejavnostih v zvezi z nogometom v svojem mestu ali državi; med drugim bi morali poznati tudi lokacijo prireditve in morebitna nevarna območja.

5.4.3. Policijski organi mesta, kjer je prireditev, bi morali zagotoviti, da so ciceroni:

- vključeni v policijske dejavnosti v mestu, kjer je prireditev (ali drugje), in lahko sporočajo informacije, namenjene informiranju pri odločitvah operativnih policijskih poveljnikov;
- seznanjeni z organizacijo, postopki in poveljniško strukturo policije;
- če so napoteni kot spremljevalni člani gostujoče policijske delegacije, niso zadolženi za spremljanje svojih navijačev, ki pomenijo tveganje;
- temeljito poučeni o policijskih operacijah v državi gostiteljici ter pooblastilih in nalogah, ki naj bi jih opravljali člani gostujoče policijske delegacije;
- odgovorni za varnost gostujoče policijske delegacije;
- napoteni z gostujočo policijsko delegacijo za čas trajanja policijskih operacij v mestu, kjer je prireditev, da bi vzpostavili učinkovite delovne odnose, ter
- zmožni z gostujočo policijsko delegacijo sodelovati v skupnem jeziku, o katerem se dogovorijo vnaprej.

## **Oddelek 5.5. Jezikovna ureditev**

5.5.1. Nacionalni policijski organi države gostiteljice ali mesta, kjer je prireditev, in vodja zadevne gostujoče policijske delegacije bi se morali vnaprej dogovoriti o jezikovni ureditvi.

5.5.2. Če je mogoče, naj bo med člani gostujoče policijske delegacije osebe z znanjem jezika države gostiteljice, da se olajša komunikacija med policijskim osebjem države gostiteljice in gostujoče države.

5.2.3. Če to ni mogoče, bi morali policijski organi države gostiteljice v svojih vrstah identificirati policijsko osebje, ki ima potrebno jezikovno znanje ali ki je vsaj zmožno konverzacije v angleščini, saj je to najpogostejši drugi jezik številnih gostujočih navijačev.

## **Oddelek 5.6. Sodelovanje med policijama države gostiteljice in gostujoče države med turnirjem**

5.6.1. Nadalje bi morali policijski organi države gostiteljice zagotoviti, da so gostujoče policijske delegacije prek vodje delegacije ali koordinatorja operacij obveščene o policijskih operacijah v mestu, kjer je prireditev (vključno z njihovo filozofijo obvladovanja množic in ravnmi vedenja, ki so še dopustne).

5.6.2. Vodja delegacije in/ali koordinator operacij bi morala biti dejansko popolnoma vključena v operacije policije države gostiteljice (in omogočiti bi jima bilo treba, da se udeležita informativnih sestankov pred tekmo in poročevalnih sestankov po njej ter pri njih sodelujeta).

5.6.3. Policijski organi države gostiteljice in gostujoča policijska delegacija bi morali svoje uradnike za zvezo IPCC obveščati o razvoju dogodkov v vseh policijskih operacijah na turnirju v mestu, kjer je prireditev.

5.6.4. Gostujoča policijska delegacija bi morala vedno poskrbeti za to, da s svojim ravnanjem po nepotrebnem ne ogroža varnosti drugih oseb.

## **Oddelek 5.7. Uporaba identifikacijskih jopičev s strani gostujočih policijskih delegacij**

5.7.1. Večina evropskih držav gostiteljic je seznanjena z evropskim policijskim identifikacijskim jopičem na podlagi izkušenj z organizacijo posamičnih nogometnih tekem z mednarodno razsežnostjo.

5.7.2. Med turnirjem bi morali policijski organi države gostiteljice in vodja gostujoče policijske delegacije iz taktičnih razlogov skupaj določiti, ali bo gostujoča policijska delegacija (ali njen del) napotena uniformirana ali ne.

5.7.3. Če je gostujoča policijska delegacija iz evropske države in če se policija države gostiteljice in vodja delegacije skupaj dogovorita, lahko gostujoče policijsko osebje, ki ni napoteno v uniformi, uporablja standardne svetleče se in razločne identifikacijske jopiče gostujoče policije, kakršnega bi moral imeti vsak član delegacije, kadar je napoten med turnirjem.

5.7.4. Dodatek 3 Resolucije Sveta o posodobljenem priročniku s priporočili za mednarodno policijsko sodelovanje in upravljanje varnosti na mednarodnih nogometnih tekmah, ki zadevajo vsaj eno državo članico („nogometni priročnik EU“) (11160/24).

## **Oddelek 5.8. Akreditacija za vstop na stadion za gostujoče policijske delegacije**

5.8.1. Ker ni centralizirane ureditve za zagotavljanje akreditacije za turnirje za gostujoče policijske delegacije, bi morali policijski organi mesta, kjer je prireditev, v posvetovanju z vodstvom stadiona, kjer je prireditev, zagotoviti, da imajo gostujoče policijske delegacije dostop do stadiona in akreditacijo za vstop na stadion (sedež ni potreben), da lahko delegacija učinkovito opravlja naloge spoterstva in/ali komuniciranja na stadionih.

5.8.2. Pred tekmo bi bilo treba na pripravljalnem sestanku oziroma pripravljalnih sestankih reditelje na stadionu in drugo osebje, zadolženo za varnost in varovanje, obvestiti o prisotnosti akreditiranega gostujočega policijskega osebja.

## **Oddelek 5.9. Stroški in finančna ureditev**

5.9.1. Zelo priporočljivo je, da vsaka sodelujoča država zagotovi proračunska sredstva za napotitev svoje gostujoče policijske delegacije v državo gostiteljico (ali države gostiteljice).

5.9.2. Stroški gostitve in napotitve gostujoče policijske delegacije se spreminjajo in so odvisni od več dejavnikov, tudi od velikosti delegacije, oddaljenosti, prevoznega sredstva itn., povprečno pa stroški niso visoki in so dobra naložba v zmanjšanje tveganj v zvezi z varnostjo in varovanjem.

5.9.3. Ustaljena praksa je, da država gostiteljica (ali države gostiteljice) krije stroške nastanitve, obrokov (ali dnevnice) in potovanj, potrebnih znotraj države gostiteljice, za gostujočo policijsko delegacijo, sodelujoča država pa bi morala kriti mednarodna potovanja, plače ter potovalno in zdravstveno zavarovanje za gostujoče policijske delegacije (razen če v dvostranskih dogovorih ni določeno drugače).

## **Oddelek 5.10. Predhodni obiski vodij in koordinatorjev operacij gostujočih policijskih delegacij v mestih, kjer je prireditev**

5.10.1. Policijski organi države gostiteljice bi morali ključnim članom gostujoče policijske delegacije (običajno vodji delegacije in/ali koordinatorju operacij) omogočiti, da se seznani s strategijo policijskih dejavnosti med turnirjem in zlasti s policijsko ureditvijo policijskih dejavnosti med turnirjem v mestih, kjer je prireditev.

5.10.2. Taki obiski bi morali potekati najpozneje šest tednov pred turnirjem, organizirati pa bi jih bilo treba tako, da bi vključevali tudi delavnice ali seminarje, na katerih bi se tako policijskim poveljnikov v mestu, kjer je prireditev, kot ključnim članom gostujočih policijskih delegacij predstavila strategija policijskih dejavnosti med turnirjem.

5.10.3. Cilj takih obiskov bi moral biti, da se gostujoče policijske delegacije seznani z lokacijo stadiona in spoznajo operativnega poveljnika oz. poveljnike, ki bodo opravljali svojo dolžnost v mestu, kjer je prireditev, na dan tekme v okviru turnirja.

5.10.4. Takšni predhodni obiski so tudi idealna priložnost, da nacionalni policijski poveljniki in zlasti policijski poveljniki v mestih, kjer je prireditev, optimizirajo mednarodno sodelovanje, in sicer z:

- izmenjavo logističnih informacij o ureditvi za navijače v mestu, kjer je prireditev;
- obiski lokacij, kjer se lahko pričakuje, da se bodo gostujoči navijači zbrali pred tekmo in po njej, vključno z vsemi organiziranimi „conami za navijače“ in spontanimi neuradnimi zbirališči navijačev, običajno v mestnih središčih z bari in restavracijami;
- razpravo in dogovorom o vlogi gostujoče delegacije;
- informiranjem o pripravah in policijskih operacijah v mestu, kjer je prireditev;
- načrtovanjem vključitve gostujoče delegacije v operacijo;
- opredelitvijo zadevnih zakonodajnih predpisov in ravni vedenja, ki so za policijo še dopustne;
- krepitev zaupanja in navezovanjem učinkovitih stikov med policijskimi organi obeh strani ter
- po potrebi določitvijo ukrepov za ločevanje navijaških skupin v mestu, kjer je prireditev.

**Ukrepi za varovanje zdravja in blažilni ukrepi**

1. Vpliv pandemije COVID na prvenstvo Euro 2020 je pokazal, kako pomembno je, da se gostujočim policijskim delegacijam omogočijo potrebni zdravstveni in varnostni ukrepi, da se posameznikom zagotovi največja možna zaščita pred vsemi znatnimi tveganji za zdravje, povezanimi z njihovo napotitvijo.
  2. Zato bi bilo treba v ureditvah za napotitev jasno opredeliti morebitna tveganja za zdravje in zagotoviti smernice o cepljenju pred napotitvijo, skupaj z uporabo sanitarne opreme in zaščitnih mask ali druge opreme, ki se uporablja v času napotitve na turnirju.
  3. Pojasniti je treba tudi, da bodo za člane gostujočih policijskih delegacij v tem času veljali nacionalni preventivni ukrepi, povezani z zdravjem.
  4. Če obstaja kakršno koli tveganje hospitalizacije ali karantene zaradi okužbe, bi morala matična država vsake delegacije pred napotitvijo urediti kritje vseh stroškov, ki nastanejo za zadevne posameznike (ali pa posameznikom zagotoviti zdravstveno zavarovanje za taka tveganja, če je to na voljo).
-