

V Bruseli 12. decembra 2024
(OR. en)

16754/24

ENFOPOL 519
SPORT 86
JAI 1850

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Dátum:	12. decembra 2024
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	15650/1/24 REV 1
Predmet:	Závery Rady o príručke pre európske štáty, ktoré hostia významné medzinárodné futbalové turnaje, s odporúčanými osvedčenými postupmi, pokiaľ ide o začlenenie medzinárodnej policajnej spolupráce do plánovania turnajov hostiteľskou políciou a jej operácií počas nich – závery Rady (12. decembra 2024)

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o príručke pre európske štáty, ktoré hostia významné medzinárodné futbalové turnaje, s odporúčanými osvedčenými postupmi, pokiaľ ide o začlenenie medzinárodnej policajnej spolupráce do plánovania turnajov hostiteľskou políciou a jej operácií počas nich, ktoré schválila Rada (spravodlivosť a vnútorné veci) na svojom 4 068. zasadnutí 12. decembra 2024.

Závery Rady o príručke pre európske štáty, ktoré hostia významné medzinárodné futbalové turnaje, s odporúčanými osvedčenými postupmi, pokiaľ ide o začlenenie medzinárodnej policajnej spolupráce do plánovania turnajov hostiteľskou políciou a jej operácií počas nich

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE

1. so zreteľom na cieľ Európskej únie poskytovať občanom vysoký stupeň bezpečnosti v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti prostredníctvom vytvárania spoločných opatrení členských štátov v oblasti policajnej spolupráce;
2. so zreteľom na históriu závažných a významných incidentov týkajúcich sa verejného poriadku v súvislosti s významnými medzinárodnými futbalovými turnajmi, ktoré sa konali v Európe;
3. so zreteľom na zdravie, bezpečnosť a ochranu miliónov futbalových fanúšikov, ktorí v súvislosti s veľkými medzinárodnými futbalovými turnajmi, ktoré sa konajú v Európe, prechádzajú jej územím a hranicami;
4. so zreteľom na zdravie, bezpečnosť a ochranu miliónov európskych občanov, ktorí bývajú alebo pracujú v blízkosti štadiónov a centier miest, kde sa konajú futbalové zápasy v rámci významných medzinárodných futbalových turnajov, ktoré sa usporadúvajú v Európe;
5. so zreteľom na skutočnosť, že tieto závery dopĺňajú ostatné rozhodnutia, uznesenia a závery Rady v súvislosti s futbalovými podujatiami s medzinárodným rozmerom, konkrétne:
 - 5a) uznesenie Rady o aktualizovanej príručke s odporúčaniami na účely medzinárodnej policajnej spolupráce a riadenia bezpečnosti futbalových zápasov s medzinárodným rozmerom, na ktorých je zainteresovaný aspoň jeden členský štát („futbalová príručka EÚ“) (11160/24),

- 5b) uznesenie Rady týkajúce sa príručky s odporúčaniami na predchádzanie násiliu a výtržnostiam a ich kontrolu v súvislosti s futbalovými zápasmi s medzinárodným rozmerom, na ktorých je zainteresovaný aspoň jeden členský štát, prostredníctvom prijatia osvedčených postupov vzhľadom na súčinnosť polície s fanúšikmi (12792/16);
- 5c) uznesenie Rady o nákladoch na prijímanie a nasadzovanie hosťujúcich policajných delegácií v súvislosti s futbalovými zápasmi (a inými športovými podujatiami) s medzinárodným rozmerom, na ktorých je zainteresovaný aspoň jeden členský štát (12791/16), a
- 5d) závery Rady o násilí súvisiacom so športom, ktoré schválila Rada (spravodlivosť a vnútorné veci) na svojom 3 799. zasadnutí 7. júna 2021 (8648/21);
6. so zreteľom na jedinečnú dynamiku trestnej činnosti súvisiacej s futbalom a vysoko špecializovanú a osobitú povahu medzinárodnej policajnej spolupráce a úlohu európskej siete národných futbalových informačných stredísk (NFIS) v súvislosti s významnými medzinárodnými futbalovými turnajmi a inými európskymi futbalovými podujatiami;
7. so zreteľom na rozsiahle európske skúsenosti, ktoré dokazujú, že medzinárodná policajná spolupráca je neoddeliteľnou súčasťou a kľúčovou zložkou uplatňovania komplexného a integrovaného prístupu k minimalizácii rizík spojených s významnými medzinárodnými futbalovými turnajmi, ktoré sa konajú v Európe;
8. so zreteľom na rozdiely medzi členskými štátmi, pokiaľ ide o i) ich ústavné, súdne, kultúrne a historické okolnosti a ii) charakter a závažnosť problémov v oblasti ochrany a bezpečnosti v súvislosti s futbalovými podujatiami;
9. so zreteľom na skúsenosti v súvislosti s nedávnymi významnými medzinárodnými futbalovými turnajmi, ktoré sa konali v Európe, vrátane majstrovstiev Európy vo futbale EURO 2020, ktoré usporiadali viaceré krajiny, a na vypracovanie osvedčených postupov v rámci týchto turnajov;

10. so zreteľom na potenciál nadnárodných kriminálnych a teroristických hrozieb v súvislosti s významnými medzinárodnými futbalovými turnajmi;
11. so zreteľom na Stratégiu EÚ pre bezpečnostnú úniu na roky 2021 – 2025, v ktorej sa zdôrazňuje potreba bojovať proti terorizmu a predchádzať radikalizácii, narúšať organizovanú trestnú činnosť a bojovať proti počítačovej kriminalite;
12. so zreteľom na dôležitú úlohu EUROPOL-u pri podpore orgánov presadzovania práva v členských štátoch, ktoré usporadúvajú významné medzinárodné futbalové turnaje, s cieľom predchádzať nadnárodným hrozbám v oblasti terorizmu a organizovanej trestnej činnosti a bojovať proti nim

TÝMTO

1. NALIEHAVO VYZÝVA členské štáty, ktoré usporadúvajú významné medzinárodné futbalové turnaje, aby zohľadnili odporúčané osvedčené postupy uvedené v prílohe;
2. ZDÔRAZŇUJE, že navrhovanými odporúčaniami nie sú dotknuté existujúce vnútroštátne ustanovenia, najmä pokiaľ ide o rozdelenie právomocí a povinností jednotlivých orgánov a útvarov v dotknutých členských štátoch, ani výkon právomocí Komisie podľa zmlúv;
3. POZNAMENÁVA, že aj keď sú opatrenia obsiahnuté v priloženej príručke určené predovšetkým na účely usporadúvania významných medzinárodných futbalových turnajov, členské štáty ich môžu, ak to považujú za vhodné, uplatňovať aj v súvislosti s inými významnými medzinárodnými športovými podujatiami.

**EURÓPSKA PRÍRUČKA O HOSTENÍ VÝZNAMNÝCH MEDZINÁRODNÝCH
FUTBALOVÝCH TURNAJOV**

**PLÁNOVANIE TURNAJA HOSTITEĽSKOU POLÍCIOU A MEDZINÁRODNÁ
POLICAJNÁ SPOLUPRÁCA**

Úvod a zhrnutie

Cieľ príručky

1. Cieľom tejto príručky je poskytovať hostiteľskej polícii v európskych štátoch, ktoré UEFA alebo FIFA vybrali za usporiadateľov (alebo spoluusporiadateľov) významných medzinárodných futbalových turnajov, podkladové informácie a podporu pri plánovaní a operáciách.
2. Usmernenia, ktoré obsahuje, sú založené na európskych a celosvetových skúsenostiach získaných za posledné desaťročia a na súvisiacom vzniku a vývoji celej škály osvedčených postupov v súvislosti s nedávnymi turnajmi a v príslušných prípadoch aj na skúsenostiach s rozsiahlym každoročným programom futbalových zápasov s medzinárodným rozmerom.

Medzinárodná policajná spolupráca

3. Medzinárodná policajná spolupráca je už dlho neoddeliteľnou súčasťou hostiteľských turnajových policajných stratégií a súvisiaceho rámca infraštruktúry policajnej činnosti počas nich.
4. Aj keď sa teda táto príručka zameriava na medzinárodnú policajnú spoluprácu, túto dôležitú zložku usporadúvania veľkých turnajov nemožno posudzovať bez toho, aby sa zohľadnili aj výzvy a otázky plánovania, ktorým čelí hostiteľská polícia na celoštátnej a regionálnej úrovni a na úrovni mesta konania.

5. Všetky európske štáty majú skúsenosti s usporadúvaním jednorazových zápasov v rámci európskych klubových alebo národných súťaží, je však výrazný rozdiel medzi usporiadaním jednorazového futbalového zápasu s medzinárodným rozmerom a usporiadaním významného medzinárodného futbalového turnaja trvajúceho približne jeden mesiac.
6. Tento rozdiel sa zdôrazňuje v celej príručke, konkrétne pokiaľ ide o:
 - kľúčové politické a štrukturálne požiadavky, ktoré musia hostiteľské orgány zvážiť a vyriešiť v prvej fáze procesu plánovania turnaja,
 - strategické a operačné plánovanie na celoštátnej úrovni aj na úrovni mesta konania, a najmä
 - začlenenie medzinárodnej policajnej spolupráce vrátane strediska pre medzinárodnú policajnú spoluprácu (International Police Cooperation Centre – IPCC) pre daný turnaj do komplexnej a mnohostrannej turnajovej policajnej stratégie.
7. Skúsenosti s usporadúvaním významných medzinárodných futbalových turnajov sa v rámci Európy líšia. Niektoré štáty už majú predchádzajúce skúsenosti s usporadúvaním takýchto turnajov, ale pre iné štáty to bude ich prvá skúsenosť.
8. Vzhľadom na potrebu zohľadniť tento rozdiel v skúsenostiach s turnajmi sa musí v tejto príručke vychádzať z predpokladu, že hostiteľská polícia (na celoštátnej a regionálnej úrovni a na úrovni mesta konania) sa zapája do usporiadania turnajových zápasov po prvýkrát.
9. Okrem toho, aj v štátoch s predchádzajúcimi skúsenosťami si personálne zmeny a vývoj osvedčených postupov budú vyžadovať zásadné preskúmanie existujúcich referenčných bodov.
10. V takýchto prípadoch môže byť usmernenie v rámci tejto príručky mnemotechnickou pomôckou, ktorá má tvorcom politik a stratégií a vyššie postaveným odborníkom z praxe v rámci polície poskytnúť podkladové informácie a podporu pri určovaní a vymedzovaní úlohy medzinárodnej policajnej spolupráce v rámci plánovania a realizácie komplexnej, mnohostrannej a flexibilnej hostiteľskej turnajovej policajnej stratégie.

11. Uznáva sa tiež, že v rámci Európy existujú výrazné rozdiely medzi ústavnými poriadkami upravujúcimi právomoci na celoštátnej, regionálnej a miestnej úrovni, pokiaľ ide o riadenie policajného plánovania a operácií a dohľad nad nimi, ktoré sa budú uplatňovať v mestách, kde sa majú uskutočniť turnajové zápasy.
12. Napríklad v niektorých štátoch môžu kľúčovú úlohu pri určovaní policajných stratégií a súvisiacich stratégií v oblasti ochrany a bezpečnosti, ktoré sa majú prijať v mestách konania, zohrávať regionálne alebo miestne orgány alebo primátori. V tejto príručke sa používa pojem „*policajné orgány mesta konania*“, ktorý by sa mal vykladať v zmysle: osoby poverené stanovením policajných stratégií a určením aspektov operačného plánovania v meste konania.
13. Preto sa obsah prvej časti (Medzinárodná policajná spolupráca počas turnaja), druhej časti (Požiadavky týkajúce sa politiky na vysokej úrovni a štrukturálne požiadavky) a štvrtej časti (Prípravné a operačné opatrenia IPCC pre daný turnaj) tejto príručky zameriava na zavedené aspekty plánovania a štrukturálne aspekty na vnútroštátnej úrovni.
14. Vzhľadom na uvedené rozdiely v ústavných, právnych a správnych poriadkoch na regionálnej a miestnej úrovni sa však obsah tretej časti (Policajné operačné plánovanie turnaja v mestách konania) a piatej časti (Podporná a poradná úloha host'ujúcich policajných delegácií) zameriava predovšetkým na kľúčové aspekty policajného operačného plánovania a osvedčené postupy.
15. V podstate sa vychádza z uznania, že každý hostiteľský štát bude musieť prispôbiť svoje plánovanie a operačné opatrenia tak, aby odrážali osobitné požiadavky ústavného a právneho rámca spolu s celým radom celoštátnych, regionálnych a miestnych potrieb a okolností.

Štátna suverenita

16. Preto treba zdôrazniť, že usmernenia v tejto príručke plne uznávajú a v žiadnom prípade neoslabujú základnú zásadu, že zodpovednosť za policajný dozor počas medzinárodných futbalových turnajoch je a musí zostať výsadou hostiteľského štátu.

17. Táto zásada štátnej suverenity sa vzťahuje aj na každý štát, ktorý si UEFA alebo FIFA vybrali na spoločné usporiadanie turnajov vo viacerých krajinách.
18. Je to nevyhnutné vzhľadom na povinnosti, ktoré hostiteľský štát prijal (vrátane vládnej záruky) pri uchádzaní sa o usporiadanie turnaja, a najmä vzhľadom na veľké rozdiely v ústavách a kultúrach štátov, ich policajných štruktúrach a stratégiách, právnych, regulačných a správnych rámcoch v oblasti zvládania davu, ako aj v ďalších celoštátnych a miestnych faktoroch.
19. Takéto rozdiely sa môžu prejaviť aj v súvislosti s kľúčovými rozhodnutiami o politike policajného dozoru a strategickom a operačnom plánovaní pre daný turnaj. Mohlo by sa napríklad rozhodnúť, že niektoré plánovacie a operačné činnosti, ktoré bežne vykonávajú policajné orgány v meste konania, by mala viesť polícia na celoštátnej úrovni. Podobne môžu byť za stanovenie policajných stratégií a operačného plánovania v meste konania v súlade s ústavami a/alebo právnymi rámcami jednotlivých štátov zodpovedné miestne alebo regionálne orgány (alebo primátori).
20. O týchto otázkach rozhodujú výlučne hostiteľské orgány. V súlade s touto zásadou je cieľom obsahu tejto príručky poskytnúť zavedené osvedčené postupy, ktoré hostiteľským orgánom prinajmenšom poskytnú podporu a informácie pri zvažovaní celého radu kľúčových otázok, ktoré je potrebné vyriešiť v počiatočnej fáze plánovania a prípravných fázach usporadúvania turnaja.

Formát príručky

21. Pre jednoduchšiu orientáciu sú usmernenia uvedené v piatich častiach:

Prvá časť: Medzinárodná policajná spolupráca počas turnaja

22. V prvej časti sa uvádzajú základné informácie a vysvetlenia týkajúce sa plánovania, ktoré požadujú vládne a policajné orgány hostiteľskej krajiny zodpovedné za tvorbu politik, stratégií a plánov, pokiaľ ide o určenie a vymedzenie rôznych zložiek medzinárodnej policajnej spolupráce.

23. Zahŕňa posúdenie úlohy a pôsobnosti subjektu nazývaného stredisko pre medzinárodnú policajnú spoluprácu (IPCC) pre daný turnaj.
24. Pritom sa v nej vysvetľuje, prečo je primerané, že IPCC zastáva také významné postavenie a úlohu vzhľadom na celkový objem výmeny informácií potrebných na podporu hostiteľskej polície pri príprave a riešení výziev v súvislosti s:
- desiatkami tisícov fanúšikov z celej Európy aj sveta, ktoré do hostiteľského štátu zavítajú počas podujatia, a
 - dobre zdokumentovanou históriou závažných a známych prípadov narušenia verejného poriadku v spojitosti s viacerými významnými futbalovými turnajmi, ktoré sa usporiadali v Európe.
25. IPCC tiež zväží súčasnú anomáliu v nomenklatúre, ktorá spočíva v tom, že základné funkcie IPCC sú zamerané na výmenu informácií a analýzu aspektu, ktorý je síce zásadným, ale len jedným prvkom širšieho rámca medzinárodnej policajnej spolupráce pri verejných podujatiach.
26. Úlohou IPCC je v podstate zhromažďovať, vyhodnocovať a analyzovať informácie získané z celej Európy alebo z celého sveta (v závislosti od charakteru podujatia), najmä (ale nie výlučne) zo štátov zúčastňujúcich sa na turnaji, s cieľom poskytnúť hostiteľskej polícii podkladové informácie a podporu pri operáciách zvládania davu („verejný poriadok a verejná bezpečnosť“) v meste konania a v príslušných prípadoch aj na iných miestach.
27. Tento proces sa odlišuje od úlohy a pôsobnosti iných orgánov medzinárodnej policajnej spolupráce, ako sú Interpol, Europol a v príslušných prípadoch Frontex, ktorých špecializované kompetencie sú zamerané na predchádzanie celému radu výziev v oblasti nadnárodného terorizmu, organizovanej trestnej činnosti a kontroly hraníc a na reagovanie na tieto výzvy.
28. Tieto otázky sú zohľadnené v druhej časti spolu s potenciálnymi možnosťami, ktoré majú hostiteľské štáty na zabezpečenie jasnej štruktúry jednotlivých zložiek turnajovej policajnej stratégie s rozmerom medzinárodnej policajnej spolupráce a na zlepšenie koordinácie medzi týmito zložkami.

29. V prvej časti sa tiež zdôrazňuje, že je dôležité, aby sa vládne a policajné orgány hostiteľskej krajiny dohodli na dvojstranných dohodách s:
- i) každým medzinárodným policajným partnerským orgánom a súčasne v spoločnom akčnom pláne vymedzili svoje príslušné úlohy a podporné služby a
 - ii) každým štátom, ktorý sa zúčastňuje na turnaji, a stanovili podporu, ktorá sa má poskytnúť hostiteľskej polícii a iným orgánom.

Druhá časť: Požiadavky týkajúce sa politiky na vysokej úrovni a štrukturálne požiadavky

30. V druhej časti sa opisuje škála kľúčových vzájomne prepojených požiadaviek týkajúcich sa politiky na vysokej úrovni, ktoré je potrebné vyriešiť a vymedziť na vnútroštátnej úrovni vládnych a policajných orgánov pred prípravnou fázou plánovania turnaja.
31. To zahŕňa určenie turnajovej policajnej infraštruktúry navrhnuť tak, aby poskytovala integrovaný prístup k realizácii komplexnej, mnohostrannej, ale stále flexibilnej turnajovej policajnej stratégie.
32. Zahŕňa to tiež stratégiu, ktorou sa odporúča začleniť medzinárodných policajných partnerov a zabezpečiť účinné opatrenia na koordináciu výmeny informácií a analýz hrozieb medzi jednotlivými zložkami hostiteľskej turnajovej policajnej stratégie.
33. Tento aspekt je rozhodujúci vzhľadom na rozsah, v akom sa môže a bude prekrývať vplyv výziev a hrozieb pre turnaj a súvisiaca policajná reakcia. V tejto príručke sa zdôrazňuje potreba holistického prístupu k policajnej práci.
34. Druhá časť sa venuje aj ďalším požiadavkám týkajúcim sa politiky a štrukturálneho plánovania vrátane:
- koordinácie plánovania a operácií v núdzových situáciách počas turnaja,
 - preskúmania právneho a správneho rámca, a najmä
 - rozpočtov súvisiacich s medzinárodnou policajnou spoluprácou.

Tretia časť: Policajné operačné plánovanie turnaja v mestách konania

35. V tretej časti sa uvádza súbor aspektov operačného plánovania, ktoré musia miestni a/alebo regionálni tvorcovia policajných politík a stratégií zabezpečiť v dostatočnom predstihu pred začiatkom turnaja, aby sa mohli pripraviť na celý rad predvídateľných a možných výziev, keď sa policajné operácie na turnajoch sústreďujú na podujatia v meste konania.
36. Odporúčaný osvedčený postup uvedený v tretej časti odráža tradičnú prax, keď sa očakáva, že polícia mesta konania (alebo príslušný miestny alebo regionálny orgán s ústavnou úlohou v rámci policajného plánovania a operácií v medziach jeho príslušnej a vymedzenej oblasti pôsobnosti) vypracuje a realizuje policajné opatrenia v súvislosti s turnajovými zápasmi, ktoré sa konajú v jej (jeho) meste, pričom zohľadní usmernenia a pokyny vydané políciou na celoštátnej úrovni.
37. Celoštátne usmernenia alebo pokyny sú dôležité vzhľadom na potrebu harmonizovaného prístupu k realizácii policajných operácií v každom meste konania. V policajnom pláne každého mesta konania sa však budú musieť zohľadniť aj miestne okolnosti, z ktorých veľká časť môže byť jedinečná pre konkrétne mesto.
38. V obsahu tretej časti sa preto nevyhnutne vychádza z predpokladu, že tvorcovia politík a stratégií v rámci polície mesta konania budú musieť navrhnuť a predložiť komplexnú a prispôbenú turnajovú policajnú stratégiu zameranú na konkrétne mesto. To bude zahŕňať širokú škálu základných aspektov, ktoré sa posudzujú v tejto časti príručky.
39. Zároveň sa v nej zdôrazňuje aj vzťah medzi policajnými orgánmi mesta konania a ich partnermi na vnútroštátnej a medzinárodnej úrovni a potreba nadviazať v rámci procesu operačného plánovania nové miestne a regionálne partnerstvá a vychádzať pritom z už existujúcich.

Štvrtá časť: Prípravné a operačné opatrenia IPCC pre daný turnaj

40. Štvrtá časť je založená na tradičnej úlohe strediska pre medzinárodnú policajnú spoluprácu (IPCC) pre daný turnaj a osvedčených postupoch, ktoré vznikli a vyvinuli sa v súvislosti s nedávnymi medzinárodnými futbalovými turnajmi, ktoré sa usporiadali v Európe.
41. Hostiteľským štátom sa v nej poskytujú podrobné informácie o plánovaní, príprave a operačných opatreniach potrebných na zabezpečenie toho, aby IPCC pre daný turnaj mohlo plniť svoju úlohu, ktorou je poskytnúť hostiteľskej polícii integrovaný prístup k podkladovým informáciám a podpore na účely operácií zvládania davu.

Piata časť: Podporná a poradná úloha host'ujúcich policajných delegácií

42. Piata časť sa zameriava na podpornú úlohu host'ujúcich policajných delegácií (niekedy označovaných ako „pozorovateľské tímy“ pre jednorazové futbalové zápasy s medzinárodným rozmerom). Podobne ako v ostatných častiach aj v tejto sa vychádza z desaťročí skúseností a osvedčených postupov vyvinutých v súvislosti s medzinárodnými futbalovými turnajmi, ktoré sa usporiadali v Európe aj mimo nej, a v príslušných prípadoch aj v súvislosti s rozsiahlym každoročným programom zápasov európskych klubových a národných súťaží.
43. Pre jednoduchšiu orientáciu je odporúčaný osvedčený postup v piatej časti založený na zavedených usmerneniach obsiahnutých v rôznych častiach uznesenia Rady o aktualizovanej príručke s odporúčaniami na účely medzinárodnej policajnej spolupráce a riadenia bezpečnosti futbalových zápasov s medzinárodným rozmerom, na ktorých je zainteresovaný aspoň jeden členský štát („futbalová príručka EÚ“) (11160/24).
44. V podstate sa v nej uvádza súbor informácií o zložení, úlohách a nasadení host'ujúcich policajných delegácií, ako aj to, ako môžu prispieť k podpore policajných operácií v meste konania.

45. Zdôrazňuje sa v nej úloha, ktorú môžu hosťujúce policajné delegácie zohrávať pri monitorovaní správania fanúšikov svojho národného tímu, identifikácii akýchkoľvek vznikajúcich rizík a poskytovaní podkladových informácií na účely policajných operácií v meste konania. Vysvetľuje sa v nej aj úloha, ktorú môžu zohrávať pri komunikácii s hosťujúcimi fanúšikmi v mene hostiteľskej polície.

Ďalšie informácie

46. Okrem osvedčených postupov, ktoré vznikli a vyvinuli sa v súvislosti s nedávnymi turnajmi, sa v tejto príručke v príslušných prípadoch a pre lepšiu orientáciu zohľadňuje aj obsah už existujúcej dokumentácie, ktorá môže mať vplyv na plánovanie polície hostiteľského štátu a operačné aspekty na celoštátnej, regionálnej a miestnej úrovni, a to najmä:
- uznesenie Rady o aktualizovanej príručke s odporúčaniami na účely medzinárodnej policajnej spolupráce a riadenia bezpečnosti futbalových zápasov s medzinárodným rozmerom, na ktorých je zainteresovaný aspoň jeden členský štát („futbalová príručka EÚ“) (11160/24), a
 - uznesenie Rady týkajúce sa príručky s odporúčaniami na predchádzanie násiliu a výtržnostiam a ich kontrolu v súvislosti s futbalovými zápasmi s medzinárodným rozmerom, na ktorých je zainteresovaný aspoň jeden členský štát, prostredníctvom prijatia osvedčených postupov vzhľadom na súčinnosť polície s fanúšikmi (12792/16) a
 - konsolidované odporúčanie Rady Európy č. 1/2015 (v znení revidovanom v roku 2019 a vydanom v roku 2020), v ktorom sa poskytujú dodatočné a podrobnejšie usmernenia k záležitostiam, ktoré by mohli mať vplyv na plánovanie a operácie polície hostiteľského štátu, ako sú aspekty značenia a riadenia dopravy počas turnaja.

47. Tieto dokumenty sa týkajú významných medzinárodných futbalových turnajov, príslušné odkazy sú však obsiahnuté v rôznych tematických kapitolách a vo veľkej miere sa uvádzajú v súvislosti s jednorazovými futbalovými zápasmi s medzinárodným rozmerom a/alebo v súvislosti so všeobecnejšími aspektmi mnohostrannej ochrany, bezpečnosti a služieb.
48. Uvedené dokumenty však môžu tvorcom politik a stratégií a skúseným odborníkom z praxe v rámci hostiteľskej polície poskytnúť zdroj ďalších informácií. Ak sa predpokladá, že by pre čitateľov mohli byť prínosné ďalšie informácie, uvádza sa to v relevantnej časti tejto príručky.

Používanie príručky

49. Na záver treba zdôrazniť, že hoci sa táto príručka zameriava na medzinárodné futbalové turnaje, ktoré tradične predstavujú pre hostiteľské štáty najväčšiu výzvu, zásady a postupy, ktoré sú v nej obsiahnuté, možno prispôbiť a uplatniť aj na iné významné športové podujatia, ak to hostiteľské orgány uznajú za vhodné.
-

EURÓPSKA PRÍRUČKA O HOSTENÍ VÝZNAMNÝCH MEDZINÁRODNÝCH FUTBALOVÝCH TURNAJOV

Obsah príručky

Oddiel	Predmet	Strana
	Úvod a zhrnutie	1.

PRVÁ ČASŤ – MEDZINÁRODNÁ POLICAJNÁ SPOLUPRÁCA POČAS TURNAJA

- 1.1. Plánovanie turnaja hostiteľskou políciou a medzinárodná policajná spolupráca
- 1.2. Úloha strediska pre medzinárodnú policajnú spoluprácu (IPCC) pre daný turnaj
- 1.3. Širší rámec medzinárodnej policajnej spolupráce počas turnaja
- 1.4. Dvojstranné dohody o medzinárodnej policajnej spolupráci
 - 1.4. a) Dvojstranné dohody s medzinárodnými policajnými agentúrami
 - 1.4. b) Dvojstranné dohody s jednotlivými štátmi

Dodatky

- A.1. Europol: úlohy a podporné služby
- A.2. Interpol: úlohy a podporné služby
- A.3. Frontex: úlohy a podporné služby

DRUHÁ ČASŤ – POŽIADAVKY TÝKAJÚCE SA POLITIKY NA VYSOKEJ ÚROVNI A ŠTRUKTURÁLNE POŽIADAVKY

- 2.1. Mnohostranné plánovanie turnaja
- 2.2. Policajné plánovanie na celoštátnej úrovni
- 2.3. Vnútroštátna a medzinárodná turnajová policajná infraštruktúra
- 2.4. Štruktúra a miesto pôsobenia špecializovaných policajných operačných jednotiek/stredísk
- 2.5. Štruktúra a miesto pôsobenia policajnej koordinácie súvisiacej s turnajom
- 2.6. Koordinačná skupina pre núdzové plánovanie a operácie súvisiace s turnajom
- 2.7. Preskúmanie právneho a správneho rámca
- 2.8. Rozpočty súvisiace s medzinárodnou policajnou spoluprácou
- 2.9. Začlenenie medzinárodnej policajnej spolupráce do príprav hostiteľského štátu
- 2.10. Spoločné alebo viacstranné turnaje

Dodatky

- 2.A. Štruktúra IPCC a informačné toky v rámci neho
- 2.B. Ilustračný model štruktúry vnútroštátnej a medzinárodnej policajnej koordinácie (v prípade kolokácie)
- 2.C. Ilustračný model štruktúry vnútroštátnej a medzinárodnej policajnej koordinácie (bez kolokácie)

TRETIA ČASŤ – POLICAJNÉ OPERAČNÉ PLÁNOVANIE TURNAJA V MESTÁCH KONANIA

- 3.1. Plánovanie a prípravy polície mesta konania
- 3.2. Súčinnosť polície mesta konania s vnútroštátnymi orgánmi
- 3.3. Plánovanie a operačná štruktúra polície mesta konania
- 3.4. Úloha skupiny polície mesta konania pre plánovanie turnaja
- 3.5. Súčinnosť polície mesta konania s policajnými operačnými jednotkami/strediskami na boj proti organizovanej trestnej činnosti a terorizmu
- 3.6. Úloha polície mesta konania pri plánovaní v súvislosti s teroristickými hrozbami a reakcii na ne
- 3.7. Úloha polície mesta konania pri plánovaní v súvislosti s politicky extrémistickým a diskriminačným správaním a pri reakcii naň
- 3.8. Úloha plánovania polície mesta konania v rámci núdzového plánovania na miestnej (alebo regionálnej) úrovni
- 3.9. Plánovanie polície mesta konania v oblasti zvládania davu pre daný turnaj
- 3.10. Posudzovanie dynamických rizík a zvládanie davu
- 3.11. Plánovanie polície mesta konania týkajúce sa operácií na verejne prístupných miestach
- 3.12. Značenie mesta konania
- 3.13. Súčinnosť polície mesta konania s organizátorom podujatia/vedením štadióna
- 3.14. Súčinnosť polície mesta konania s justičnými a správnymi orgánmi a prokuratúrou
- 3.15. Súčinnosť polície mesta konania s IPCC pre daný turnaj
- 3.16. Súčinnosť polície mesta konania s vnútroštátnou políciou pre hromadnú dopravu

- 3.17. Opatrenia polície mesta konania v súvislosti s riadením dopravy
- 3.18. Komunikácia polície mesta konania s miestnymi komunitami
- 3.19. Súčinnosť polície mesta konania so zástupcami fanúšikov
- 3.20. Mediálna stratégia polície mesta konania

Dodatky

- 3.A. Súčinnosť polície mesta konania s fanambasádami pre host'ujúcich fanúšikov
- 3.B. Súčinnosť polície mesta konania s koordinátormi styku s host'ujúcimi fanúšikmi

ŠTVRTÁ ČASŤ – PRÍPRAVNÉ A OPERAČNÉ OPATRENIA IPCC PRE DANÝ TURNAJ

- 4.1. Plánovanie IPCC
- 4.2. Infraštruktúra IPCC
- 4.3. Riadiace opatrenia IPCC
- 4.4. Opatrenia IPCC pre podporné tímy
- 4.5. Úloha analytikov IPCC v oblasti diaspór
- 4.6. Opatrenia IPCC pre styčných dôstojníkov
- 4.7. Logistické opatrenia IPCC
- 4.8. Služby IPCC v oblasti komunikačných a informačných technológií
- 4.9. Dvojstranné dohody IPCC
- 4.10. Školenie IPCC na oboznámenie sa
- 4.11. Operačné opatrenia IPCC v oblasti výmeny informácií
- 4.12. Koordinácia nasadenia host'ujúcich policajných delegácií zo strany
IPCC

- 4.13. Zaznamenávanie a využívanie štatistík o turnaji zo strany IPCC
- 4.14. IPCC – styk s médiami a komunikácia
- 4.15. Odkaz a spätná väzba

**PIATA ČASŤ – TURNAJOVÁ POLICAJNÁ STRATÉGIA V OBLASTI
ZVLÁDANIA DAVU: PODPORNÁ A PORADNÁ ÚLOHA HOSTUJÚCICH
POLICAJNÝCH DELEGÁCIÍ**

- 5.1. Dvojstranné rokovania a dohody o hostujúcich policajných delegáciách
- 5.2. Zloženie hostujúcich policajných delegácií
- 5.3. Základné úlohy hostujúcich policajných delegácií
- 5.4. Sprevádzanie hostujúcich policajných delegácií (sprievodcovia)
- 5.5. Jazykový režim
- 5.6. Spolupráca medzi hostiteľskou a hostujúcou políciou počas turnaja
- 5.7. Používanie identifikačných reflexných viest hostujúcimi policajnými delegáciami
- 5.8. Akreditácia na štadióne pre hostujúce policajné delegácie
- 5.9. Pravidlá týkajúce sa nákladov a finančné pravidlá
- 5.10. Návštevy miest konania zo strany vedúceho koordinátora
a koordinátora operácií hostujúcich policajných delegácií pred začatím
turnaja
- Dodatok
- 5.A. Opatrenia na ochranu zdravia a zmierňujúce opatrenia

PRVÁ ČASŤ – MEDZINÁRODNÁ POLICAJNÁ SPOLUPRÁCA POČAS TURNAJA

Oddiel 1.1. Plánovanie turnaja hostiteľskou políciou a medzinárodná policajná spolupráca

1.1.1. Usporiadanie veľkého medzinárodného futbalového turnaja si bude vyžadovať rozsiahle plánovanie. To zahŕňa zváženie celého radu kľúčových požiadaviek týkajúcich sa politiky na vysokej úrovni (opísaných v druhej časti tejto príručky), ktoré je potrebné vyriešiť v počiatočnej fáze procesu plánovania, a tak vytvoriť rámec pre širokú škálu vzájomne prepojených prípravných opatrení a operácií súvisiacich s turnajom.

1.1.2. Pri plánovaní polície v súvislosti s turnajom je nevyhnutné, aby vládne a policajné orgány s rozhodovacou právomocou zodpovedné za tvorbu politik a stratégií:

- určili a vymedzili úlohu medzinárodných policajných partnerov a podporu a služby, ktoré budú poskytovať, a
- začlenili úlohu medzinárodnej policajnej spolupráce do komplexnej a mnohostrannej (ale stále flexibilnej) hostiteľskej turnajovej policajnej stratégie.

1.1.3. Po vyriešení týchto otázok by sa pozornosť mala zamerať na určenie turnajovej policajnej infraštruktúry, ktorá je potrebná na realizáciu hostiteľskej turnajovej policajnej stratégie, a najmä na začlenenie medzinárodných policajných partnerov. Cieľom je zabezpečiť, aby sa zaviedli účinné opatrenia na:

- výmenu a analýzu vnútroštátnych a medzinárodných policajných informácií a
- koordináciu opatrení potrebných na predchádzanie celému radu hrozieb špecifických pre turnaje a boj proti nim.

1.1.4. Tento dôležitý cieľ policajnej práce počas turnaja odráža rozsah, v akom sa môže a bude prekrývať vplyv hrozieb pre turnaj a súvisiaca policajná reakcia. V tejto súvislosti je zásadný holistický prístup k policajnej práci.

1.1.5. V nasledujúcich dvoch oddieloch sa uvádzajú zdroje a charakter rôznych zložiek medzinárodnej policajnej spolupráce počas turnaja.

Oddiel 1.2. Úloha strediska pre medzinárodnú policajnú spoluprácu (IPCC) pre daný turnaj

1.2.1. Podpora, ktorú poskytujú medzinárodní partneri, pozostáva z viacerých zložiek a najdôležitejšia z nich je úloha a pôsobnosť strediska pre medzinárodnú policajnú spoluprácu (IPCC), ktoré bolo v predchádzajúcej európskej dokumentácii označené ako stredisko pre koordináciu policajných informácií (PICC).

1.2.2. V posledných desaťročiach sa IPCC stalo kľúčovou črtou významných medzinárodných futbalových turnajov usporiadaných v Európe a jeho významné postavenie je úplne primerané vzhľadom na:

- perspektívu desiatok tisícov fanúšikov z celej Európy aj sveta, ktoré do hostiteľského štátu zavítajú počas turnaja,
- dobre zdokumentovanú históriu závažných a známych prípadov narušenia verejného poriadku v spojitosti s viacerými významnými futbalovými turnajmi, ktoré sa usporiadali v Európe, a
- celkový objem výmeny informácií potrebných na podporu hostiteľskej polície pri operáciách zvládania davu.

1.2.3. Hlavnou úlohou IPCC je pôsobiť ako ústredné centrum pre výmenu, vyhodnocovanie a analýzu medzinárodných policajných informácií súvisiacich s turnajom s cieľom podporovať okrem iného veliace štruktúry hostiteľskej polície počas trvania turnaja pri zabezpečovaní účinných operácií zvládania davu založených na posúdení rizika (verejný poriadok a verejná bezpečnosť) v mestách konania a v príslušných prípadoch aj na iných miestach.

1.2.4. Na dosiahnutie tohto cieľa sa úloha IPCC tradične skladá z troch vzájomne prepojených funkcií, a to:

- výmeny, riadenia a analýzy informácií o otázkach zvládania davu, ktoré poskytuje európska sieť národných futbalových informačných stredísk (NFIS) alebo (v zúčastnených štátoch, ktoré nepatria do pôsobnosti NFIS) určené policajné jednotné kontaktné miesta: tento proces je uľahčený nasadením styčných dôstojníkov zo štátov, ktoré sa zúčastňujú na turnaji, a v príslušných prípadoch aj z iných štátov/subjektov do IPCC (pozri štvrtú časť tejto príručky),
- pôsobenia ako kanála na výmenu medzinárodných policajných informácií, hodnotení rizík a iných analýz týkajúcich sa otázok zvládania davu s určenými jednotnými kontaktnými miestami v mestách konania a so širšou policajnou sieťou na celoštátnej úrovni v hostiteľskom štáte a
- koordinácie opatrení na nasadzovanie hostujúcich policajných delegácií (niekedy označovaných ako „pozorovateľské tímy“) zo zúčastnených štátov s cieľom poskytovať poradenstvo a podporu polícii v mestách konania a v príslušných prípadoch aj na iných miestach.

1.2.5. Táto trojvrstvová koncepcia umožňuje IPCC pre daný turnaj poskytovať komplexný a integrovaný prístup, pokiaľ ide o medzinárodnú podporu hostiteľskej polície pri operáciách zvládania davu.

1.2.6. IPCC tím zároveň poskytuje podporný mechanizmus európskej sieti NFIS, aby mohla plniť svoju povinnosť podľa európskeho práva *konat' ako priame, centrálné kontaktné miesto pre výmenu relevantných informácií a uľahčovanie medzinárodnej policajnej spolupráce v súvislosti s futbalovými zápasmi s medzinárodným rozmerom*¹.

1.2.7. Podrobné usmernenia týkajúce sa plánovacích, prípravných a operačných opatrení IPCC sú uvedené vo štvrtej časti tejto príručky.

¹ Rozhodnutie Rady z 25. apríla 2002 (2002/348/SVV) zmenené rozhodnutím Rady 2007/412/SVV z 12. júna 2007.

Oddiel 1.3. Širší rámec medzinárodnej policajnej spolupráce počas turnaja

1.3.1. Ako už bolo zdôraznené, IPCC je najvýznamnejším prvkom medzinárodnej policajnej spolupráce súvisiacej s turnajom a je centrom, kde dochádza k výmene najväčšieho objemu policajných informácií.

1.3.2. Riziká súvisiace s turnajom však presahujú výzvy spojené so zvládaním davu (a pôsobnosť NFIS). IPCC je teda len jednou z viacerých zložiek širšieho rámca medzinárodnej policajnej spolupráce špecifickej pre turnaje.

1.3.3. Všetky veľké významné podujatia vrátane medzinárodných futbalových turnajov predstavujú pre teroristické skupiny a/alebo skupiny organizovanej trestnej činnosti príležitosť využiť ich na vlastné zločinecké ciele a zvyšujú riziko takéhoto využitia. Takéto nadnárodné činnosti si vyžadujú medzinárodnú reakciu agentúr a inštitúcií zameraných na predchádzanie súvisiacim hrozbám a boj proti nim.

1.3.4. Europol, Interpol a/alebo iné agentúry v oblasti spravodlivosti a vnútorných vecí, ako napríklad Frontex, môžu v súlade so svojím mandátom vyplývajúcim z právnych predpisov zohrávať dôležitú úlohu pri podpore príslušných orgánov štátov, ktoré usporadúvajú významné medzinárodné futbalové turnaje. Táto úloha zvyčajne zahŕňa poskytovanie:

- prístupu k údajom o teroristických skupinách a nadnárodnej trestnej činnosti a zločincoch;
- špecializovaných podporných služieb;
- programov odbornej prípravy;
- stálych a/alebo mobilných koordinačných stredísk spravodajských služieb;
- nasadenia styčných dôstojníkov a ďalšieho personálu a zdrojov a
- posúdenia hrozieb v súvislosti s terorizmom a celou škálou organizovanej trestnej činnosti, ako aj posilnených hraničných kontrol.

1.3.5. Hostiteľské policajné orgány budú mať vlastné skúsenosti s prácou s Europolom a Interpolom (a Frontexom, ak sú členským štátom EÚ) a budú poznať základné služby, ktoré im môžu poskytnúť. Prvotnou úlohou hostiteľskej polície bude preto nadviazať kontakt s týmito agentúrami s cieľom posúdiť rozsah a povahu ich potenciálnej úlohy pri podpore príprav a operácií hostiteľskej polície.

1.3.6. Je dôležité poznamenať, že Europol a Interpol majú od roku 2001 uzavretú dohodu o spolupráci, ktorej hlavným cieľom je:

- *„výmena operačných, strategických a technických informácií, koordinácia činností vrátane vypracovania spoločných noriem, akčných plánov, odbornej prípravy, vedeckého výskumu a vysielania styčných dôstojníkov.“*

1.3.7. Hostiteľská polícia preto môže zvážiť možnosť vyzvať obe agentúry, aby sa dohodli na svojich úlohách v súvislosti s turnajom a pripravili návrh spoločného akčného plánu, ktorý hostiteľské orgány zvážia.

1.3.8. Je pravdepodobné, že Europol aj Interpol budú pred turnajom aj počas neho zohrávať dôležitú a doplnkovú úlohu.

1.3.9. Keďže Európska únia zriadila Europol s hlavným cieľom vytvoriť bezpečnejšiu Európu v prospech všetkých občanov EÚ prostredníctvom boja proti terorizmu, počítačovej kriminalite a iným závažným a organizovaným formám trestnej činnosti, je pravdepodobné, že bude zohrávať významnejšiu úlohu v súvislosti s turnajom usporiadanom v Európe (najmä, ale nie výlučne, ak je hostiteľský štát členom EÚ). V tejto súvislosti je tiež dôležité, aby Europol spolupracoval aj s mnohými partnerskými štátmi mimo EÚ a medzinárodnými organizáciami.

1.3.10. Úloha Interpolu je celosvetová a jedným z ústredných faktorov pri určovaní presného charakteru, úlohy a rozsahu potrebnej medzinárodnej policajnej podpory bude to, či má turnaj čisto európsky alebo svetový charakter.

1.3.11. Napríklad majstrovstvá sveta organizované pod záštitou FIFA budú zahŕňať zúčastnené štáty zo všetkých kontinentov a prinesú pre orgány presadzovanie práva hostiteľských štátov väčšie výzvy, ako sú aspekty organizovaného nelegálneho prísťahovalectva. Podobne aj európsky turnaj organizovaný pod záštitou UEFA môže zahŕňať zúčastnené štáty, ktoré sa nachádzajú mimo toho, čo sa vo všeobecnosti považuje za geografické a politické hranice „Európy“.

1.3.12. Kľúčovým výsledkom plánovania turnajov na vysokej úrovni policajnými a vládnyimi orgánmi by malo byť v podstate jasné určenie podpory požadovanej od medzinárodných policajných inštitúcií, ktoré majú odborné znalosti v oblasti predchádzania nadnárodnému terorizmu a organizovanej trestnej činnosti a boja proti nim a posilnenia hraničných kontrol.

1.3.13. Pre jednoduchšiu orientáciu sa k tejto časti príručky pripája prehľad úloh Europolu (dodatok 1.A), Interpolu (dodatok 1.B) a Frontexu (dodatok 1.C) a služieb, ktoré tieto agentúry poskytujú.

1.3.14. Opäť je však potrebné zdôrazniť, že požadovaná podpora by v každom prípade mala byť predmetom podrobnej diskusie v prvej fáze procesu plánovania turnaja a následných dvojstranných dohôd s príslušnými agentúrami (*pozri* oddiel 1.4).

1.3.15. V súlade s uvedeným teda možno zhrnúť štyri základné zložky hostiteľskej policajnej stratégie, ktoré zahŕňajú podporu medzinárodných partnerov:

- i) opatrenia týkajúce sa kontroly hraníc a vstupu zahŕňajúce hostiteľskú hraničnú políciu a akékoľvek iné hostiteľské orgány presadzovania práva súvisiace s prísťahovalectvom, ktorých hlavnými zdrojmi medzinárodnej policajnej podpory sú Europol, podporný tím IMEST v rámci Interpolu a Frontex (ak o to požiada hostiteľský členský štát EÚ);
- ii) analýzy a preventívne a zmierňujúce opatrenia v oblasti boja proti terorizmu a politickému extrémizmu zahŕňajúce špecializované hostiteľské policajné orgány a spravodajské služby v oblasti boja proti terorizmu, ktorých hlavnými zdrojmi medzinárodnej policajnej podpory sú experti a styční dôstojníci Europolu a Interpolu;

iii) analýzy rizík a predchádzanie osobitnej organizovanej trestnej činnosti špecifickej pre turnaje a boj proti nej (napr. počítačová kriminalita, trestná činnosť v oblasti duševného vlastníctva, falšovanie lístkov, ovplyvňovanie výsledkov zápasov atď.) zahŕňajúce rôznych odborníkov hostiteľskej kriminálnej polície, ktorí sa špecializujú na rôzne hrozby identifikované pred turnajom a počas neho, a ktorých hlavnými zdrojmi medzinárodnej policajnej podpory sú experti Europolu a Interpolu, a ako už bolo uvedené,

iv) opatrenia na zvládanie davu, pri ktorých sa dôraz kladie na medzinárodnú policajnú podporu pôsobiacu v konkrétnom IPCC pre daný turnaj (*pozri štvrtú časť tejto príručky*) a hostujúce policajné delegácie v mestách konania (*pozri piatu časť tejto príručky*).

1.3.16. Tieto štyri špecializované oblasti spoločne poskytujú rámec pre medzinárodnú policajnú spoluprácu špecifickú pre turnaje.

1.3.17. Je však dôležité, aby hostiteľské policajné orgány zodpovedné za plánovanie a stratégie uznali, že kompetencie v rámci týchto štyroch základných zložiek sa môžu a budú prekrývať, a to tak z hľadiska hrozieb, ako aj súvisiacich preventívnych opatrení zameraných na boj proti škodlivým a iným závažným narušeniam turnaja.

1.3.18. Napríklad motiváciou kybernetického incidentu môže byť tak organizovaná trestná činnosť, ako aj terorizmus. Podobne aj opatrenia prijaté na boj proti teroristickej hrozbe alebo inému závažnému narušeniu turnaja budú mať nevyhnutne veľký vplyv na operácie hostiteľskej polície v oblasti zvládania davu, ako aj na úlohu hostujúcich policajných delegácií.

1.3.19. Potreba zabezpečiť účinnú koordináciu a výmenu informácií medzi týmito štyrmi zložkami by preto mala byť vysokou prioritou policajných orgánov zodpovedných za plánovanie a stratégie súvisiace s turnajom (*pozri oddiel 2.5 tejto príručky*).

Oddiel 1.4. Dvojstranné dohody o medzinárodnej policajnej spolupráci

a) Dvojstranné dohody s medzinárodnými policajnými agentúrami

1.4.1. Ako už bolo uvedené, podpora poskytovaná Europolom, Interpolom a Frontexom bude musieť byť predmetom dvojstranných rokovaní a vzájomnej dohody alebo bude musieť byť potvrdená v memorande o porozumení medzi hostiteľskou políciou a každou z dotknutých agentúr.

1.4.2. Tieto dohody sa budú líšiť v závislosti od požiadaviek hostiteľskej krajiny a zloženia, odborných znalostí a mechanizmov fungovania príslušných agentúr. V každom prípade by však dohody mali obsahovať ustanovenia o:

- styku s určeným personálom hostiteľských orgánov presadzovania práva,
- zbere a výmene informácií,
- prístupe k databázam,
- používaní a uchovávaní údajov,
- vyhláseniach o zachovávaní mlčanlivosti a dôvernosti,
- zriadení špecializovaných operačných jednotiek/stredísk,
- nasadení mobilných styčných dôstojníkov,
- vlastníctve a používaní vybavenia a technických pomôcok,
- poskytovaní analýz hrozieb,
- akejkoľvek odbornej príprave, ktorá sa má poskytnúť,
- medzinárodnej a vnútroštátnej preprave a
- nákladoch spojených s nasadením a prevádzkou.

b) Dvojstranné dohody s jednotlivými štátmi

1.4.3. Skupina zodpovedná za policajné plánovanie pod vedením vlády (*pozri* oddiel 2.2 tejto príručky) bude takisto musieť čo najskôr počas prípravnej fázy turnaja zaistiť vedenie dvojstranných rokovaní s každým zúčastneným štátom (a inými štátmi, ak sa to bude považovať za potrebné alebo vhodné).

1.4.4. Cieľom týchto rokovaní bude získať podkladové informácie na účely prípravy medzinárodnej policajnej spolupráce súvisiacej s turnajom a navzájom si objasniť celý rad kľúčových prípravných, logistických a operačných opatrení, ktoré sa budú uplatňovať pred turnajom, počas neho a po ňom, najmä (ale nie výlučne) v súvislosti s:

- dvojstrannými dohodami o policajnej spolupráci a výmene informácií vrátane osobných údajov,
- dostupnými opatreniami a kritériami, ktoré sa týkajú zabráneniu osobám, na ktoré sa vzťahuje zákaz, v odchode z krajiny ich pobytu a kontroly vstupu známych rizikových fanúšikov do hostiteľského štátu,
- logistickými a operačnými záležitosťami spojenými s veľkosťou, zložením a funkciami hosťujúcich policajných delegácií, na ktorých sa má vzájomne dohodnúť na základe posúdenia rizika pred turnajom (*pozri piatu časť tejto príručky*), a
- nasadením styčných dôstojníkov v IPCC pre daný turnaj (*pozri štvrtú časť tejto príručky*).

1.4.5. Potreba navzájom si objasniť tieto záležitosti je samozrejmá, je však pravdepodobné, že konkrétne opatrenia stanovené v jednotlivých dvojstranných dohodách sa budú líšiť v závislosti od rôznych faktorov vrátane:

- očakávaného počtu hosťujúcich fanúšikov, ktorí vycestujú v súvislosti s turnajom z každého zúčastneného štátu do hostiteľského štátu,
- predbežných posúdení potenciálnych rizík, ktoré predstavujú fanúšikovia každého zúčastneného národného tímu, a
- skúseností, odborných znalostí, pracovných postupov a preferencií každej hosťujúcej policajnej delegácie.

1.4.6. Bez ohľadu na takéto odchýlky by sa v každej dvojstrannej dohode mali objasniť tieto aspekty:

- zloženie hosťujúcej policajnej delegácie,

- hlavné úlohy delegácie,
- výkonné právomoci delegácie (ak nejaké má),
- vlastníctvo a používanie technického vybavenia na spravodajskú činnosť a získavanie dôkazov (napríklad ručné videokamery a fotoaparáty),
- nasadenie s ochrannými prostriedkami (strelné zbrane, slzotvorný plyn, obušky, elektrické paralyzátory, iné),
- využívanie utajených ľudských zdrojov spravodajských informácií,
- nosenie služobnej rovnošaty alebo dobre viditeľných identifikačných prvkov,
- opatrenia pre styk s médiami a
- náklady a logistické opatrenia.

1.4.7. Zvážiť možno aj nasadenie personálu v služobnej rovnošate vybraných (alebo všetkých) hosťujúcich policajných delegácií v medzinárodných a kľúčových vnútroštátnych tranzitných uzloch v hostiteľskom štáte s cieľom podporiť opatrenia týkajúce sa kontroly hraníc a vstupu uľahčením komunikácie s prichádzajúcimi fanúšikmi ich národných tímov.

1.4.8. Takéto nasadenie bude zároveň hosťujúcim fanúšikom slúžiť ako dôkaz o tom, že polícia hostiteľskej krajiny a zúčastnených krajín úzko spolupracujú v oblasti verejnej bezpečnosti a ochrany súvisiacej s turnajom.

1.4.9. Budú tiež potrebné doplňujúce rokovania a dohody (*pozri štvrtú časť*) v súvislosti s podrobnejšími pravidlami logistických a prevádzkových mechanizmov IPCC.

1.4.10. Je potrebné zdôrazniť, že výsledkom týchto dvojstranných rokovaní a dohôd nie sú medzinárodné zmluvy, ale skôr pomôcka pri vzájomnom porozumení a hmatateľný (hoci nie právne záväzný) prísľub zo strany zúčastneného alebo iného štátu podporovať policajnú prácu hostiteľského štátu a iné opatrenia v oblasti bezpečnosti a ochrany.

1.4.11. Po ukončení rokovaní by obe strany mali dohodnuté pravidlá podpísať na úrovni vládnych alebo policajných orgánov v súlade s úpravou ich príslušných vnútroštátnych právnych predpisov.

EUROPOL: ÚLOHY A PODPORNÉ SLUŽBY

1. Europol je agentúra Európskej únie v oblasti presadzovania práva, ktorej hlavným cieľom je vytvoriť bezpečnejšiu Európu v prospech všetkých občanov EÚ prostredníctvom boja proti terorizmu, počítačovej kriminalite a iným závažným a organizovaným formám trestnej činnosti. Europol spolupracuje aj s mnohými partnerskými štátmi mimo EÚ a medzinárodnými organizáciami.
2. Europol má v rámci svojho mandátu poskytovať európskym orgánom presadzovania práva podporu pri predchádzaní širokému spektru nadnárodnej organizovanej trestnej činnosti a terorizmu a reakcii na ne, a to vrátane:
 - terorizmu,
 - obchodovania s ľuďmi,
 - uľahčovania neoprávneného prekročenia štátnej hranice,
 - počítačovej kriminality,
 - falšovania a pozmeňovania meny,
 - mobilných organizovaných zločineckých skupín a
 - trestnej činnosti v oblasti duševného vlastníctva.
3. Europol plní tento mandát poskytovaním rôznych podporných služieb, ktoré zahŕňajú:
 - hosting databáz a komunikačných kanálov, ktoré členským štátom ponúkajú rýchle a bezpečné nástroje na uchovávanie, vyhľadávanie, vizualizáciu, analýzu a prepájanie kľúčových informácií,

- hosting operačného strediska, ktoré funguje nepretržite a slúži na výmenu údajov o trestnej činnosti medzi Europolom, členskými štátmi EÚ a tretími stranami,
- Európske centrum boja proti počítačovej kriminalite (EC3),
- spoločnú pracovnú skupinu pre počítačovú kriminalitu (J-CAT),
- Európske centrum pre boj proti terorizmu (ECTC),
- Európske centrum pre boj proti prevádzachtvu (EMSC),
- koordinovanú koalíciu pre boj proti trestnej činnosti v oblasti duševného vlastníctva (IPC3),
- siete pre boj proti nelegálnemu prístupovectvu,
- siete pre boj proti obchodovaniu s odcudzenými vozidlami,
- siete pre boj proti praniu špinavých peňazí a
- siete pre boj proti falšovaniu a pozmeňovaniu meny.

4. Europol má tiež širokú škálu projektov analýzy zameraných na jednotlivé druhy trestnej činnosti (tzv. AP).

- a) AP Copy podporuje predchádzanie trestným činom súvisiacim s porušovaním práv duševného vlastníctva a boj proti nim. Vzťahuje sa na siete organizovanej trestnej činnosti, ktoré sa zaoberajú výrobou falšovaných výrobkov a obchodovaním s nimi, čo je trestný čin často spájaný s významnými futbalovými turnajmi.
- b) AP Cyborg podporuje vyšetrovanie počítačovej kriminality, ktorá ovplyvňuje kritickú počítačovú a sieťovú infraštruktúru v EÚ. Sústreďuje sa osobitne na počítačovú kriminalitu organizovaných skupín, ktoré majú z trestnej činnosti veľké zisky. To zahŕňa širokú škálu trestných činov páchaných prostredníctvom moderných technológií, ako je malvér (tvorba a distribúcia kódov), ransomvér, hacking, phishing, vniknutie, krádež totožnosti a podvody súvisiace s internetom.

- c) AP Hydra má podporovať predchádzanie teroristickým činom proti životu, telesnej integrite, osobnej slobode alebo majetku a súvisiacim trestným činom páchaným jednotlivcami, skupinami, sieťami alebo organizáciami a boj proti nim.
 - d) AP Migrant Smuggling poskytuje podporu pri vyhľadávaní a rozkladaní organizovaných zločineckých sietí zapojených do prevádzachstva so zameraním na geografické zločinecké centrá a hotspoty.
 - e) AP Soya podporuje boj proti falšovaniu a pozmeňovaniu meny. Hlavnou prioritou tohto projektu analýzy je falšovanie a pozmeňovanie eura, ale poskytuje podporu aj tým orgánom presadzovania práva, ktoré sa zameriavajú na falšovanie iných mien, ako sú americký dolár a libra šterlingov. Zahŕňa to podporu v oblasti rozkladania distribučných sietí a odhaľovania nelegálnych tlačiarň.
 - f) AP Sports Corruption poskytuje podporu v rámci prebiehajúcich vyšetrovaní korupcie v športe vrátane podvodu a podvodného konania a súvisiacej trestnej činnosti.
5. Pokiaľ ide o významné podujatia vrátane medzinárodných futbalových turnajov, Europol môže (na požiadanie) poskytovať širokú škálu podporných služieb, ktoré slúžia ako podkladové informácie a podpora pri policajných operáciách hostiteľského štátu zameraných na predchádzanie organizovanej trestnej činnosti a teroristickým hrozbám súvisiacim s turnajmi a na boj proti nim vrátane:
- nasadenia odborníkov a mobilných kancelárií na podporu orgánov presadzovania práva v hostiteľskom štáte,
 - spolupráce s hostiteľským štátom, medzinárodnými partnermi a agentúrami pri príprave operačných plánov na koordináciu cezhraničných operácií,
 - vymedzenia hrozby trestnej činnosti alebo terorizmu, rozsahu cezhraničných operácií a opatrení potrebných na narušenie trestnej činnosti a identifikáciu páchatel'ov a zakročenie proti nim a
 - zabezpečenia štandardných opatrení na koordináciu cezhraničných opatrení v ústredí Europolu vrátane nasadenia zástupcov zo zúčastnených štátov a partnerských agentúr.

6. Hostiteľské štáty budú musieť s Europolom uzavrieť podrobné dohody a podpísať vyhlásenia o zachovávaní mlčanlivosti a dôvernosti.

Zdroj: webové sídlo Europolu <https://www.europol.europa.eu/about-europol>

Harmonogram podávania žiadostí o poskytnutie podporných služieb Europolu

Významné medzinárodné športové turnaje (spis Europolu 2570 – 50r1)	
Podporné služby	Oficiálna žiadosť adresovaná Europolu
Prvé všeobecné posúdenie hrozieb organizovanej trestnej činnosti pre turnaj (GTA)	12 mesiacov pred začatím turnaja
Prvé všeobecné posúdenie hrozieb terorizmu pre turnaj (GTТА)	12 mesiacov pred začatím turnaja
Aktualizácie GTA alebo GTТА	6 mesiacov pred začatím turnaja
Konkrétne posúdenie hrozieb (pre určitú oblasť trestnej činnosti)	6 mesiacov pred začatím turnaja
Operačná analytická podpora v rámci existujúcich analytických pracovných súborov Europolu	6 mesiacov pred začatím turnaja
Školenie zamerané na strategickú analýzu	8 mesiacov pred začatím turnaja
Školenie zamerané na operačnú analýzu	8 mesiacov pred začatím turnaja
Špecializované školenia (zamerané na konkrétnu oblasť trestnej činnosti)	6 mesiacov pred začatím turnaja
Nasadenie styčných dôstojníkov Europolu v hostiteľskom štáte	12 mesiacov pred začatím turnaja

[Poznámka: táto verzia bola uvedená v skoršom vydaní príručky EÚ a môže byť zastaraná alebo si vyžaduje aktualizáciu.]

INTERPOL: ÚLOHY A PODPORNÉ SLUŽBY

1. Interpol (Medzinárodná organizácia kriminálnej polície) je najväčšou medzinárodnou policajnou organizáciou na svete so 192 členskými krajinami. Bol zriadený s cieľom pomáhať policajným silám na celom svete spolupracovať v boji proti nadnárodnej trestnej činnosti tým, že im poskytuje spoločné databázy a odborné znalosti.
2. V každej členskej krajine sa nachádza národná ústredňa Interpolu, ktorá spája orgány presadzovania práva danej krajiny s partnermi v iných krajinách a s generálnym sekretariátom Interpolu (ústredím) prostredníctvom zabezpečenej komunikačnej siete, ktorá orgánom presadzovania práva v členských krajinách umožňuje bezpečne získavať a oznamovať údaje týkajúce sa trestných činov a ich páchatel'ov.
3. Hlavnou úlohou Interpolu je umožniť polícii v členských krajinách predchádzať medzinárodnej trestnej činnosti a bojovať proti nej v troch kľúčových oblastiach:
 - i) **boj proti terorizmu:** vrátane hrozieb CBRNE (chemické, biologické, rádiologické a jadrové látky a výbušniny). Interpol môže orgánom presadzovania práva v členských krajinách poskytovať pomoc prostredníctvom výmeny spravodajských informácií o nadnárodných teroristických sieťach zhromaždených z členských krajín po celom svete a asistovať im pri vypracúvaní analýz hrozieb v súvislosti s významnými turnajmi a uľahčovaní identifikácie a zadržania podozrivých osôb;
 - ii) **organizovaná trestná činnosť:** Interpol môže posilniť kapacity orgánov presadzovania práva v členských krajinách na účinný boj proti závažnej nadnárodnej trestnej činnosti prostredníctvom *a)* cielených iniciatív v oblasti výcviku polície a *b)* poradenstva, usmernení a podpory, ktoré poskytuje na požiadanie pri budovaní špecializovaných zložiek boja proti trestnej činnosti s vnútroštátnymi policajnými silami. Takéto poradenstvo, usmernenia a podpora zahŕňajú výmenu poznatkov, zručností a najlepších postupov v oblasti policajnej práce prostredníctvom kanálov Interpolu a stanovenie globálnych štandardov v oblasti boja proti konkrétnym formám trestnej činnosti;

- iii) **počítačová kriminalita:** Interpol môže pomáhať orgánom presadzovania práva v členských krajinách koordináciou globálnej reakcie na nadnárodné kybernetické hrozby a útoky zhromažďovaním a výmenou aktuálnych informácií o hrozbách, trendoch a rizikách s cieľom pomôcť hostiteľským krajinám pri vypracúvaní stratégie prevencie a stratégie narušovania v súvislosti s existujúcimi a akýmkoľvek novými kybernetickými hrozbami, ako aj pri koordinovanej mnohostrannej reakcii na takéto hrozby.

4. Interpol pri plnení týchto cieľov poskytuje celý rad služieb:

- i) **zabezpečené globálne policajné komunikačné služby:** tieto služby zahŕňajú šírenie kritických údajov týkajúcich sa trestnej činnosti prostredníctvom systému medzinárodných obežníkov vo všetkých štyroch úradných jazykoch organizácie: angličtine, arabčine, francúzštine a španielčine. **Modré obežníky** slúžia na zistenie dodatočných informácií o totožnosti alebo činnostiach osoby v súvislosti s konkrétnym trestným činom a **zelené obežníky** na poskytovanie varovaní a kriminálnych spravodajských informácií o osobách, ktoré spáchali trestné činy a pravdepodobne sa pokúsia spáchať ďalšie trestné činy v iných krajinách;
- ii) **operačné dátové služby a databázy pre policajné orgány:** Interpol poskytuje databázu, ku ktorej majú prístup policajné orgány na celom svete. Táto databáza umožňuje polícii na celom svete prístup k informáciám určeným na pomoc pri prevencii a vyšetrowaní trestných činov. Databáza obsahuje aj údaje o trestnej činnosti, ako sú profily páchatel'ov, údaje z registrov trestov, záznamy o krádežiach, odcudzených pasoch, vozidlách, umeleckých dielach a falšovaných výrobkoch atď.;
- iii) **operačné policajné podporné služby:** Interpol podporuje príslušníkov orgánov presadzovania práva v teréne a poskytuje im podporu v núdzových situáciách a pri operačných činnostiach, najmä v tých oblastiach trestnej činnosti, ktoré sú preň prioritou, ako napr. osoby na úteku, verejná bezpečnosť a terorizmus, drogy a organizovaná trestná činnosť, obchodovanie s ľuďmi a finančná trestná činnosť a trestná činnosť páchaná prostredníctvom moderných technológií. Veliace a koordinačné stredisko má nepretržitú prevádzku;
- iv) **výcvik a odborný rozvoj polície:** Globálne vzdelávacie stredisko Interpolu je systém riadenia vzdelávania zložený z adresára odborníkov, balíkov elektronického vzdelávania a depozitára výskumných publikácií a najlepších postupov. Organizácia poskytuje pravidelné vzdelávacie programy a jej konečným cieľom je posilnenie kapacít členských krajín v boji proti nadnárodnej trestnej činnosti a terorizmu.

5. Interpol takisto poskytuje orgánom presadzovania práva na celom svete podporu, odborné znalosti a výcvik v súvislosti s vyšetrovaním, pokiaľ ide o uvedené tri hlavné oblasti nadnárodnej trestnej činnosti. Jeho široký mandát zahŕňa prakticky každý druh trestnej činnosti vrátane porušovania práv duševného vlastníctva.
6. Na žiadosť členskej krajiny môže Interpol nasadiť aj tímy pre reakcie na incidenty a/alebo tímy na podporu významných podujatí, z ktorých každý pozostáva z expertov v príslušných oblastiach. Nasadenie týchto tímov riadi veliace a koordinačné stredisko Interpolu v ústredí.
7. **Tím Interpolu na podporu významných podujatí (IMEST)** pomáha vnútroštátnym policajným orgánom, ktoré usporadúvajú významné medzinárodné podujatia, tým, že sa začlení do bezpečnostnej infraštruktúry turnaja s cieľom spolupracovať s hlavným hostiteľským policajným orgánom na príprave, koordinácii a vykonávaní bezpečnostných opatrení na predchádzanie akýmkoľvek teroristickým hrozbám a/alebo závažným trestným činom a na ich riešenie.
8. IMEST môže poskytnúť okamžitý prístup k dôležitým údajom s cieľom pomôcť vnútroštátnym a zahraničným styčným dôstojníkom zúčastnených krajín čo najlepšie využívať databázy Interpolu. Uľahčuje výmenu správ a dôležitých policajných údajov medzi krajinami v reálnom čase. Tieto údaje zahŕňajú odtlačky prstov, fotografie, oznámenia o hľadaných osobách a údaje týkajúce sa odcudzených a stratených cestovných dokladov a odcudzených motorových vozidiel.

Zdroj: <https://www.interpol.int/>

FRONTEX: ÚLOHY A PODPORNÉ SLUŽBY

1. Agentúra Frontex (Európska agentúra pre pohraničnú a pobrežnú stráž) bola zriadená v jej súčasnej podobe v roku 2016 s mandátom podporovať, koordinovať a rozvíjať európske riadenie hraníc v súlade s chartou základných práv EÚ a koncepciou integrovaného riadenia hraníc EÚ.
2. Frontex na žiadosť členského štátu poskytuje aj technickú a operačnú pomoc prostredníctvom spoločných operácií a rýchlych pohraničných zásahov.
3. Zatiaľ čo pravidelná kontrola hraníc je výlučnou zodpovednosťou členských štátov, podporná úloha Frontexu sa zameriava na koordináciu nasadenia ďalších odborníkov a technického vybavenia do tých pohraničných oblastí, ktoré sa ocitnú pod značným tlakom.
4. Takýmto tlakom môžu byť členské štáty vystavené, keď organizujú významné turnaje, ako sú medzinárodné futbalové turnaje. Takéto operácie sa môžu zameriavať na predchádzanie pašovaniu a prevádzacstvu, obchodovaniu s ľuďmi, terorizmu a cezhraničnej trestnej činnosti.
5. Frontex spolu s hostiteľskými orgánmi vypracuje operačný plán, ktorý zahŕňa posúdenie potrebného počtu príslušníkov s osobitnými odbornými znalosťami a množstva a druhu potrebného technického vybavenia, ako aj pravidlá zapojenia personálu nasadeného do pohraničnej operácie.
6. Frontex potom požiada všetky členské štáty a krajiny pridružené k schengenskému priestoru o poskytnutie potrebných príslušníkov, pričom jasne uvedie požadované odborné znalosti a kompetencie (ako sú experti na doklady, hraničné kontroly, odborníci na dozor, psovodi), ako aj osobitné vybavenie potrebné na operáciu (ako sú vrtuľníky, lietadlá, hliadkovacie vozidlá, vybavenie s termovíziou, detektory srdcového tepu). Každý členský štát potom rozhodne o úrovni príspevku, ktorý môže poskytnúť na spoločnú operáciu.

7. Počas operačnej fázy sa príslušníci pohraničnej stráže a technické vybavenie nasadzuje do určených pohraničných oblastí na vykonávanie povinností podľa operačného plánu. Nasadení príslušníci (nazývaní prizvaní príslušníci pohraničnej stráže) pracujú pod velením a kontrolou orgánov krajiny, v ktorej sa operácia uskutočňuje.
8. Prizvaní príslušníci pohraničnej stráže môžu počas nasadenia vykonávať všetky úlohy a všetky právomoci v oblasti hraničných kontrol alebo hraničného dozoru v súlade s Kódexom schengenských hraníc. Tieto úlohy zahŕňajú hraničné kontroly, hraničný dozor, pečiatkovanie, pohovory s osobami bez dokladov, nahliadanie do databáz.
9. Prizvaní príslušníci pohraničnej stráže nosia svoju národnú služobnú rovnošatu a modrú pásku na rukávoch so znakmi EÚ a Frontexu. Na účely identifikácie vo vzťahu k vnútroštátnym orgánom a občanom majú prizvaní príslušníci pohraničnej stráže pri sebe akreditačný doklad vydaný Frontexom, ktorý musia na požiadanie predložiť.
10. Spravodajské informácie a iné relevantné informácie získané počas operácií sa zdieľajú s príslušnými vnútroštátnymi orgánmi a Europolom.

Zdroj: <https://frontex.europa.eu/>

Druhá časť – Požiadavky týkajúce sa politiky na vysokej úrovni a štrukturálne požiadavky

Oddiel 2.1. Mnohostranné plánovanie turnaja

2.1.1. Orgány hostiteľskej krajiny, ktorú organizujúce medzinárodné združenia (UEFA alebo FIFA) vybrali za usporiadateľa (alebo spoluusporiadateľa) významného európskeho alebo svetového futbalového turnaja, budú musieť pred výberom alebo po ňom vypracovať mnohostrannú koncepciu bezpečnosti, ochrany a služieb špecifickú pre turnaj týkajúcu sa mnohých prekrývajúcich sa opatrení na zaistenie bezpečného, chráneného a úspešného priebehu turnaja.

2.1.2. To si bude vyžadovať zriadenie:

- mnohostranného organizačného výboru pod vedením vlády zloženého zo všetkých kľúčových orgánov zapojených do turnaja, ktorý má dohliadať na plánovanie, prípravu a realizáciu turnaja a koordinovať ich v súlade s vnútroštátnymi ústavnými ustanoveniami, a
- mnohostranných miestnych/regionálnych koordinačných skupín v meste konania.

2.1.3. Hlavným cieľom celoštátnych príprav pod vedením vlády bude vypracovať integrovanú mnohostrannú koncepciu špecifickú pre turnaj so zameraním na ochranu, bezpečnosť a služby.

2.1.4. Ide o veľmi dôležitý krok, keďže všetky prvky opatrení v oblasti ochrany a bezpečnosti súvisiace s turnajom sa navzájom prekrývajú. Zo skúseností napríklad vyplýva, že opatrenie v oblasti ochrany môže mať priamy vplyv na bezpečnosť a naopak. Podobne aj opatrenia v oblasti služieb, ktoré fanúšikovia využívajú na turnajových štadiónoch, alebo v rámci dopravnej siete, môžu mať priamy vplyv na dynamiku zvládania davu na verejne prístupných miestach.

2.1.5. Hostiteľská polícia bude zohrávať kľúčovú úlohu v každej fáze tohto procesu a je nevyhnutné, aby bola zastúpená na vyššej úrovni osobami, ktoré sú schopné ovplyvniť kľúčové politické a strategické rozhodnutia, pokiaľ ide o organizáciu na celoštátnej úrovni aj na úrovni mesta konania.

2.1.6. Je tiež nevyhnutné, aby tvorcovia politik a stratégií v rámci hostiteľskej polície určili a vymedzili turnajovú policajnú stratégiu, ktorej účelom je zabezpečiť harmonizované a integrované policajné opatrenia v každom meste konania, ale ktorá je zároveň prispôsobená potrebám a okolnostiam jednotlivých miest konania (*pozri* tretiu časť tejto príručky).

Oddiel 2.2. Policajné plánovanie na celoštátnej úrovni

2.2.1. Je preto dôležité, aby hostiteľská polícia doplnila mnohostranné koordinačné dojednania pre daný turnaj tým, že (v prvej fáze plánovania turnaja) zriadi skupinu pre policajné plánovanie turnaja (zvyčajne pod vedením ministerstva vnútra).

2.2.2. Túto skupinu by mali tvoriť národní policajní špecialisti pre hraničné kontroly, boj proti terorizmu, rôzne hrozby závažnej a organizovanej trestnej činnosti a zvládanie davu vrátane vedúceho národného futbalového informačného strediska (NFIS) a zástupcov policajného orgánu mesta konania.

2.2.3. Skupina pre plánovanie si pri určovaní turnajovej policajnej stratégie a súvisiacich hrozieb musí uvedomiť, že významné medzinárodné turnaje okrem toho, že prinášajú veľké výzvy v oblasti zvládania davu, ktoré sú náročné na zdroje, zároveň priťahujú pozornosť organizovaných zločineckých skupín a/alebo teroristických či politických extrémistických skupín na vnútroštátnej aj medzinárodnej úrovni.

2.2.4. Do pôsobnosti skupiny pre policajné plánovanie by preto mali patriť:

- i) identifikácia, určenie a vymedzenie rôznych dôležitých a vzájomne súvisiacich požiadaviek v oblasti plánovania policajnej činnosti/činnosti orgánov presadzovania práva a operačných požiadaviek špecifických pre daný turnaj;
- ii) zaistenie toho, aby turnajová policajná stratégia bola komplexná a mnohostranná a zahŕňala všetky zložky policajných operácií/operácií presadzovania práva zo strany hostiteľských orgánov a bola navrhnutá tak, aby umožňovala zohľadniť rôzne predpokladané a možné narušenia turnaja a minimalizovala ich vplyv;
- iii) preskúmanie existujúcich strategických, štrukturálnych a operačných opatrení policajnej činnosti na vnútroštátnej úrovni s cieľom určiť, do akej miery je potrebné ich doplniť alebo upraviť tak, aby zodpovedali osobitným výzvam spojeným s usporiadaním významného medzinárodného futbalového turnaja trvajúceho niekoľko týždňov, a na základe tohto preskúmania
- iv) navrhnutie a vymedzenie hostiteľskej policajnej infraštruktúry pre daný turnaj.

2.2.5. Zo skúseností tiež vyplýva, že je potrebné začleniť medzinárodnú policajnú spoluprácu do počiatočnej fázy procesu plánovania. Na tento účel sa odporúča, aby tvorcovia politik a stratégií v rámci hostiteľskej polície spolupracovali s kľúčovými medzinárodnými partnermi, ako sú:

- skúsení príslušníci IPCC a iní odborníci na zvládanie davu v rámci policajného dozoru na medzinárodných futbalových turnajoch a
- zástupcovia Europolu, Interpolu a (v príslušných prípadoch) Frontexu, pokiaľ ide o podporu a služby dostupné na účely určenia a vypracovania stratégií na predchádzanie teroristickým hrozbám a hrozbám trestnej činnosti súvisiacim s turnajom a na boj proti nim (pozri oddiely 1.3 a 1.4 a tejto príručky).

2.2.6. Tak ako pri všetkých procesoch plánovania turnaja uľahčí plánovanie hostiteľskej polície vrátane prípravy vnútroštátnej a medzinárodnej policajnej spolupráce a koordinácie akčný plán, v ktorom sa stanovujú zábery a ciele spolu s harmonogram a lehotami ich plnenia.

2.2.7. Tretia časť tejto príručky sa zaoberá policajným operačným plánovaním turnaja v mestách konania a začlenením týchto operácií do miestnych (alebo regionálnych) mnohostranných opatrení v oblasti ochrany a bezpečnosti.

Oddiel 2.3 Vnútroštátna a medzinárodná turnajová policajná infraštruktúra

2.3.1. Hlavným cieľom skupiny hostiteľskej polície pre plánovanie bude vypracovať starostlivo naplánovanú turnajovú policajnú infraštruktúru, ktorá sa začne preskúmaním existujúcich policajných štruktúr čo najskôr po tom, ako príslušný medzinárodný orgán vyberie hostiteľský štát na usporiadanie turnaja.

2.3.2. Tento proces si bude vyžadovať zváženie celého radu vzájomne súvisiacich politických požiadaviek a štrukturálnych otázok, ako aj potreby začleniť IPCC a iné dojednaná o medzinárodnej policajnej spolupráci do turnajovej policajnej infraštruktúry.

2.3.3. Výsledok tohto procesu bude zvyčajne závisieť od posúdenia existujúcej infraštruktúry hostiteľskej polície na koordináciu a výmenu informácií, najmä pokiaľ ide o dve kľúčové otázky:

- Môže existujúca infraštruktúra uspokojiť požiadavky a výzvy spojené s usporiadaním významného medzinárodného turnaju počas dlhšieho obdobia (zvyčajne jeden mesiac)?

- Bolo by prínosom vytvoriť dočasnú infraštruktúru policajnej koordinácie pre daný turnaj s cieľom zabezpečiť včasnú výmenu informácií a analýzu hrozieb?

2.3.4. Po zodpovedaní týchto otázok je potrebné vyriešiť vzájomne súvisiace problémy v oblasti infraštruktúry, konkrétne miesto pôsobenia a štruktúru:

- veliacich a operačných stredísk pre IPCC a pre turnaj,
- iných zložiek turnajovej policajnej stratégie, ktoré zahŕňajú poradenské a podporné úlohy medzinárodných policajných partnerov (často označované ako „špecializované policajné jednotky/strediská“), a
- opatrenia turnajovej policajnej koordinácie a dohľadu (často označované ako „fúzna skupina“).

Oddiel 2.4. Štruktúra a miesto pôsobenia špecializovaných policajných operačných jednotiek/stredísk

2.4.1. Je samozrejmé, že je potrebné, aby všetky tieto špecializované policajné operačné jednotky/strediská využívali svoje zavedené vnútroštátne a medzinárodné kanály na výmenu informácií a spravodajských informácií a mechanizmy analýzy a zachovali si svoje osobitné a samostatné operačné profily.

2.4.2. Kľúčovou otázkou, ktorú musia hostiteľské orgány zvážiť, je rozsah a výhody spoločného umiestnenia (kolokácie) riadiaceho, koordinačného a analytického tímu pre každú špecializovanú operačnú policajnú jednotku/stredisko v rámci IPCC pre daný turnaj, a to najmä pokiaľ ide o to, či by sa takýmto prístupom:

- uľahčilo riadenie a nasadenie špecializovaného vyšetrovacieho a operačného policajného personálu,
- zabezpečila včasná výmena informácií o najnovšom vývoji a analýzach hrozieb,
- zabezpečila koordinovanú a harmonizovanú turnajovú policajnú infraštruktúru a
- zvýšila informovanosť o potrebe spoločného/holistického prístupu.

2.4.3. Ako už bolo uvedené, takáto kolokácia by spočívala v nasadení hlavnej skupiny národných a medzinárodných expertov a analytikov s cieľom zabezpečiť riadiacu a koordinačnú úlohu, ktorou je:

- i) spolupracovať s príslušnými ústrediami v Europole a Interpole, pokiaľ ide o všetky súvisiace informácie získané z Európy, zo sveta a od mobilných operačných jednotiek nasadených v hostiteľskom štáte na hraničných priechodoch, v mestách konania a v príslušných prípadoch aj inde;
- ii) slúžiť ako ústredné miesto na vyhodnocovanie a analýzu informácií a vypracovanie analýz hrozieb;
- iii) konzultovať so spoločne umiestneným riadiacim tímom IPCC a inými špecializovanými policajnými jednotkami o akomkoľvek možnom prekryvaní záujmov, povahe príslušných hrozieb a širšom vplyve navrhovaných preventívnych opatrení a protiopatrení či zmierňujúcich opatrení a
- iv) zabezpečiť integrovaný a harmonizovaný prístup v rámci všetkých zložiek turnajovej policajnej stratégie.

2.4.4. Ak hostiteľské orgány rozhodnú, že takáto kolokácia nie je vhodná alebo je logisticky nerealizovateľná, potom bude na čiastočné dosiahnutie uvedených cieľov potrebné nasadiť do IPCC pre daný turnaj styčných dôstojníkov zo špecializovaných operačných jednotiek/stredísk kriminálnej polície a ich medzinárodných partnerov.

2.4.5. Dodatok 2.A poskytuje ilustračný model štruktúry IPCC pre daný turnaj a informačných tokov v rámci neho.

2.4.6. V dodatku 2.B sa uvádza ilustračný model štruktúry policajnej výmeny informácií a analýz v súvislosti s turnajom, ak sú IPCC a špecializované policajné jednotky/strediská (s medzinárodným rozmerom) pre daný turnaj umiestnené spoločne.

2.4.7. Podobne aj v dodatku 2.C sa uvádza ilustračný model v prípade, že sa kolokácia neuplatňuje.

Oddiel 2.5. Štruktúra a miesto pôsobenia policajnej koordinácie súvisiacej s turnajom

2.5.1. Súvisiaca otázka, ktorú treba vyriešiť, sa týka opatrení na zabezpečenie účinného dohľadu nad jednotlivými prvkami hostiteľskej turnajovej policajnej stratégie a ich koordinácie, a to vrátane tých, ktoré majú medzinárodný policajný rozmer, s cieľom dosiahnuť integrovanú koncepciu policajnej činnosti.

2.5.2. Pokiaľ ide o plánovanie v hostiteľskom štáte, najprv bude treba rozhodnúť o tom, či možno existujúcu štruktúru alebo skupinu v rámci vládnych alebo policajných orgánov určiť za zodpovednú za vykonávanie turnajovej policajnej koordinácie (funkcia „fúznej skupiny“), alebo či je prípadne žiaduce, aby sa na plnenie tejto rozhodujúcej úlohy zriadila osobitná skupina pre daný turnaj.

2.5.3. Ak sa opatrenia policajnej koordinácie pre daný turnaj považujú za vhodné, je potrebné zvážiť miesto zasadnutí koordinačnej skupiny. Jednou z možností by bolo usporiadať zasadnutia v IPCC. Tento prístup by bol prospešný, najmä ak sa rozhodlo, že kľúčový riadiaci a analytický personál štyroch hlavných zložiek vnútroštátnej policajnej činnosti/vnútroštátnych policajných opatrení s medzinárodným rozmerom má byť umiestnený spoločne, aj keď ako samostatné a oddelené subjekty.

2.5.4. Bez ohľadu na miesto pôsobenia a nomenklatúru by mal proces policajnej koordinácie turnaja viesť vládny orgán (zvyčajne ministerstvo vnútra) zodpovedný za hostiteľské policajné opatrenia.

2.5.5. Členmi skupiny by mali byť vyšší predstavitelia vedúcich vnútroštátnych orgánov presadzovania práva, riadiaci tím IPCC a uvedené tri špecializované policajné jednotky/strediská (pohraničná polícia, protiteroristická polícia, kriminálna polícia) spolu s hostiteľskými policajnými orgánmi mesta konania a tranzitných miest.

2.5.6. Počet základných členov možno rozšíriť o zástupcov Europolu, Interpolu a (v príslušných prípadoch) Frontexu, a ak sa to považuje za vhodné, zástupcov organizačného výboru turnaja a/alebo príslušnej medzinárodnej športovej organizácie (zvyčajne UEFA alebo FIFA).

2.5.7. Ako už bolo zdôraznené, cieľom by malo byť zabezpečiť čo najrýchlejšiu výmenu informácií a analýz hrozieb týkajúcich sa existujúcich alebo vznikajúcich rizík s cieľom určiť vhodnú spoločnú reakciu hostiteľskej polície.

Oddiel 2.6. Koordinačná skupina pre núdzové plánovanie a operácie súvisiace s turnajom

2.6.1. Okrem turnajovej infraštruktúry špecifickej pre políciu počas turnaja bude potrebné, aby mnohostranná koordinačná skupina pod vedením vlády zriadila skupinu na vysokej úrovni pre núdzové plánovanie a operácie súvisiace s turnajom pod vedením ministerstva vnútra alebo určila národný vládny útvar alebo orgán, ktorý nesie hlavnú zodpovednosťou za plánovanie, reakciu a obnovu v prípade núdzových situácií.

2.6.2. Pri určovaní a vymedzovaní posilnených príprav na reakciu v prípade mimoriadnych udalostí a iných narušení počas turnaja by sa malo vychádzať z existujúcich celoštátnych a miestnych/regionálnych opatrení núdzového plánovania, pričom by sa mal zohľadniť vplyv na miestne komunity a súvisiace policajné opatrenia.

2.6.3. Hostiteľská polícia a riadiaci tím IPCC budú zohrávať kľúčovú úlohu v prípade každej núdzovej situácie alebo iného závažného narušenia počas turnaja, a preto by mali byť náležite zastúpené.

2.6.4. Aj keď by však polícia zohrávala vedúcu úlohu napríklad pri teroristickom incidente, iné potenciálne závažné narušenia by pravdepodobne prekračovali rámec jej pôsobnosti a odborných znalostí.

2.6.5. Preto bude potrebné, aby medzi členmi skupiny pre núdzové plánovanie okrem zástupcov hostiteľskej polície a IPCC boli aj vládni a iní určení odborníci pre prípad udalostí, ktoré nesúvisia s bezpečnosťou, ako sú napríklad poveternostné udalosti, narušenie kritickej vnútroštátnej infraštruktúry, kolektívne akcie, závažné narušenia vnútroštátnej a medzinárodnej dopravy, politické alebo občianske protesty, nové pandémie alebo iné zdravotné riziká atď.

2.6.6. Opäť by mali byť zastúpené regionálne a/alebo miestne orgány zodpovedné za núdzové plánovanie (vrátane orgánov mesta konania) a vo vhodných prípadoch aj zástupcovia organizačného výboru turnaja a medzinárodnej športovej organizácie (zvyčajne UEFA alebo FIFA).

2.6.7. Pred turnajom by do pôsobnosti skupiny malo patriť aj organizovanie mnohostranných informačných stretnutí na celoštátnej úrovni aj na úrovni mesta konania o rôznych scenároch núdzového plánovania, pričom by sa mala zohľadniť podporná úloha host'ujúcich policajných delegácií v núdzových situáciách.

Oddiel 2.7. Preskúmanie právneho a správneho rámca

2.7.1. Okrem určenia a vymedzenia turnajovej policajnej infraštruktúry bude musieť mnohostranná koordinačná skupina pod vedením vlády preskúmať existujúci vnútroštátny právny a správny rámec s cieľom zistiť, či sú potrebné ďalšie ustanovenia (ktoré môžu mať dočasný charakter) na splnenie záruk a záväzkov v oblasti bezpečnosti a ochrany, ako aj v iných oblastiach, ku ktorým sa hostiteľský štát zaviazal pri uchádzaní sa o usporiadanie turnaja.

2.7.2. V rámci tohto procesu by sa malo zároveň preskúmať, či sú potrebné ďalšie ustanovenia na prijatie policajných oparení špecifických pre turnaj, najmä pokiaľ ide o riešenie trestnej činnosti a inej zakázanej činnosti, ako aj na uľahčenie prijímania host'ujúcich policajných delegácií a plnenia ich úloh a iných prvkov medzinárodnej policajnej spolupráce.

2.7.3. S týmto preskúmaním súvisí aj potreba určiť, či sú počas trvania turnaja potrebné dodatočné a posilnené opatrenia v oblasti hraničných kontrol na vstupe s cieľom vypracovať stratégiu na zamietnutie vstupu osobám, o ktorých je známe, že v súvislosti s turnajom predstavujú riziká v oblasti ochrany a bezpečnosti alebo iné riziká.

2.7.4. V príslušných prípadoch môže tento proces zahŕňať zváženie čiastočného pozastavenia schengenského režimu týkajúceho sa slobody pohybu a rokovania so susednými štátmi v prípade pozemných hraníc.

2.7.5. Cieľom celého právneho preskúmania bude: minimalizovať škodlivé narušenia priebehu turnaja, zabezpečiť, aby hostiteľská polícia a iné orgány presadzovania práva boli oprávnené predchádzať výzvam súvisiacim s turnajom a účinne na ne reagovať, a zabezpečiť, aby host'ujúce policajné delegácie boli schopné poskytnúť podporu požadovanú hostiteľskými orgánmi.

Oddiel 2.8. Rozpočty súvisiace s medzinárodnou policajnou spoluprácou

2.8.1. Rovnako zásadnou úlohou skupiny pod vedením vlády bude včas vyčleniť rozpočet na všetky aspekty medzinárodnej policajnej spolupráce súvisiacej s turnajom vrátane nákladov na nasadenie hosťujúcich policajných delegácií, prevádzku IPCC pre daný turnaj, ako aj nákladov spojených s ďalšími špecializovanými medzinárodnými policajnými agentúrami.

Oddiel 2.9. Začlenenie medzinárodnej policajnej spolupráce do príprav hostiteľského štátu

2.9.1. V predchádzajúcich oddieloch sa zdôrazňuje, že je dôležité už v počiatočnom štádiu zvážiť a riešiť otázky spojené so štruktúrou policajnej činnosti a koordinačnými opatreniami na vnútroštátnej úrovni a potrebu začleniť podpornú úlohu medzinárodných policajných partnerov.

2.9.2. Rovnako dôležité je, aby bola medzinárodná policajná spolupráca začlenená aj do policajnej stratégie na úrovni mesta konania a/alebo regiónu. Tento proces možno ďalej posilniť:

- i) zorganizovaním seminárov/konferencií určených pre spoločné publikum veliteľov polície mesta konania a zástupcov hosťujúcich policajných delegácií (a vo vhodných prípadoch aj pre ďalšie zainteresované strany), ktoré vedú osoby zodpovedné za turnajovú policajnú stratégiu s cieľom informovať o kľúčových prvkoch tejto stratégie a o dojednaniach týkajúcich sa medzinárodnej policajnej spolupráce a koordinácie;
- ii) zorganizovaním návštev vedúcich hosťujúcich policajných delegácií v meste konania pred začatím turnaja: takéto návštevy budú prínosom pre obe strany a budú zdrojom informácií, ktoré napomôžu a uľahčia prípravu logistických operácií zo strany miestnej polície aj predbežné, meniace sa a dynamické posúdenia rizík v oblasti ochrany a bezpečnosti upravené tak, aby odrážali okolnosti mesta konania, a
- iii) začlenením dohôd o medzinárodnej policajnej spolupráci do mnohostranných stratégií pre komunikáciu a styk s médiami počas turnaja, a to tak na celoštátnej úrovni, ako aj na úrovni mesta konania, aby sa začali uplatňovať v dostatočnom predstihu pred turnajom.

2.9.3. Komunikačná stratégia pre turnaj by takisto mala zahŕňať jasné a konzistentné posolstvá o úrovniach tolerancie, pokiaľ ide o akékoľvek prejavy trestného alebo zakázaného správania hostujúcich fanúšikov, ako aj o reakcii na takéto správanie. Tieto posolstvá sa môžu pravidelne opakovať a zdôrazňovať v komunikačnej stratégii zúčastnených štátov pre daný turnaj s cieľom pomôcť zabezpečiť, aby ani jeden hostujúci fanúšik nemal žiadne pochybnosti o dôsledkoch násilného alebo iného zakázaného nevhodného správania.

2.9.4. Ďalšie informácie o komunikácii a styku s médiami sú uvedené v oddieloch 3.18 až 3.20 a 4.14 tejto príručky.

Oddiel 2.10. Spoločné alebo viacstranné turnaje

2.10.1. V prípade turnajov, ktoré usporadúvajú spoločne dva alebo viaceré štáty, sa na základe skúseností a osvedčených postupov odporúča, aby si každý usporiadateľský štát určil svoje vlastné dojednania o medzinárodnej policajnej spolupráci a koordinácii.

2.10.2. Tento osvedčený postup je založený na súbore kľúčových požiadaviek, ktoré zahŕňajú:

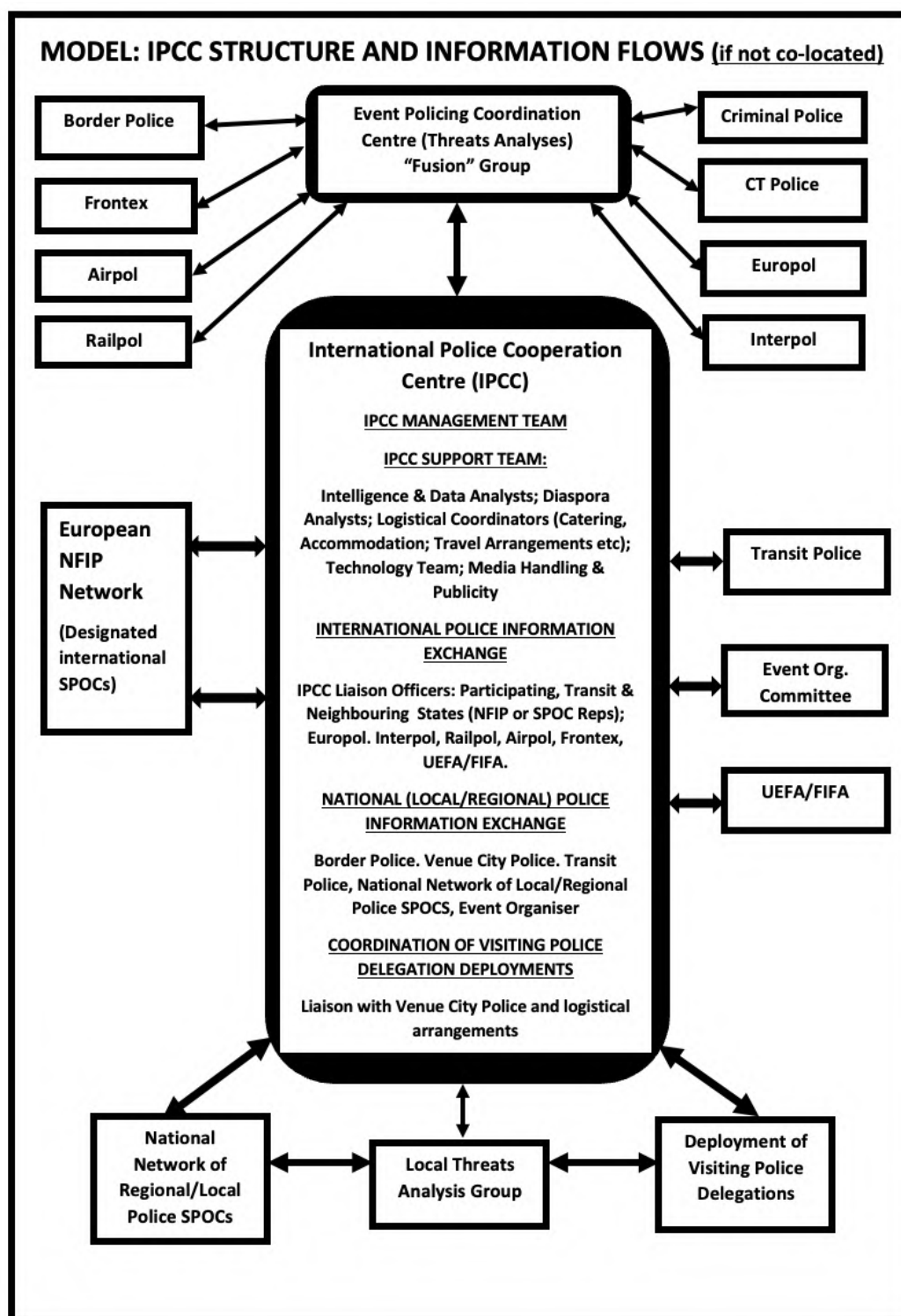
- i) rešpektovanie zvrchovanosti každého hostiteľského štátu a jeho povinnosti poskytnúť bezpečné a chránené prostredie pre tie časti turnaja, ktoré sa konajú na jeho území;
- ii) veľké rozdiely v právnych rámcoch, policajných štruktúrach a široké spektrum iných vnútroštátnych premenných, ktoré pravdepodobne existujú medzi usporiadateľskými štátmi;
- iii) koordináciu a integráciu turnajových policajných požiadaviek na celoštátnej úrovni a na úrovni mesta konania a
- iv) vnútroštátny charakter analýz hrozieb na základe informácií a súvisiace riadenie núdzového plánovania a operačných opatrení a pod. na celoštátnej a miestnej/regionálnej úrovni.

2.10.3. Tento osvedčený postup takisto odráža výhody vyplývajúce z toho, keď každý hostiteľský štát dá svojmu IPCC také kompetencie, aby mohol plniť integrovanú úlohu zahŕňajúcu tri funkcie, ako sa zdôrazňuje v prvej a štvrtej časti tejto príručky.

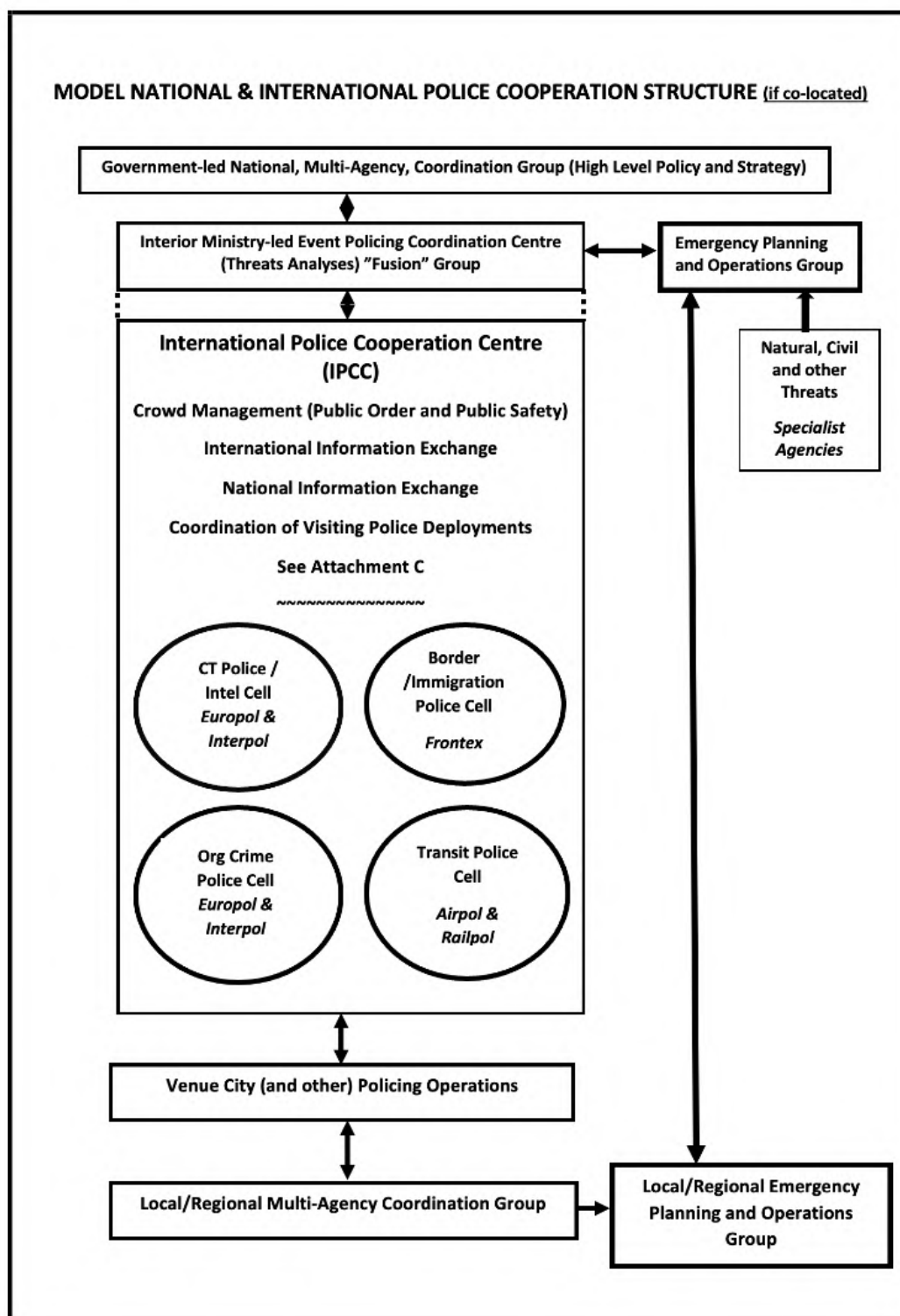
2.10.4. Okrem jedinečného turnaja EURO 2020, ktorý mal viacerých usporiadateľov a v ktorého prípade bola medzinárodná policajná výmena informácií (ale nie ostatné funkcie IPCC) z nevyhnutných dôvodov centralizovaná, sa spoluusporiadatelia doteraz zvyčajne rozhodli zaviesť paralelné stratégie a turnajovej policajnej štruktúry a výmeny informácií počas neho, a to aj vzhľadom na potrebu prispôbenej reakcie na potenciálne hrozby súvisiace s turnajom v každom hostiteľskom štáte. Tento prístup funguje dobre a je aj naďalej odporúčaným riešením.

2.10.5. Preto bude jednoznačne potrebné, aby sa štáty, ktoré usporadúvajú turnaj spoločne, dohodli na protokole, v ktorom sa stanovia pravidlá komunikácie a výmeny informácií medzi ich kontaktnými miestami.

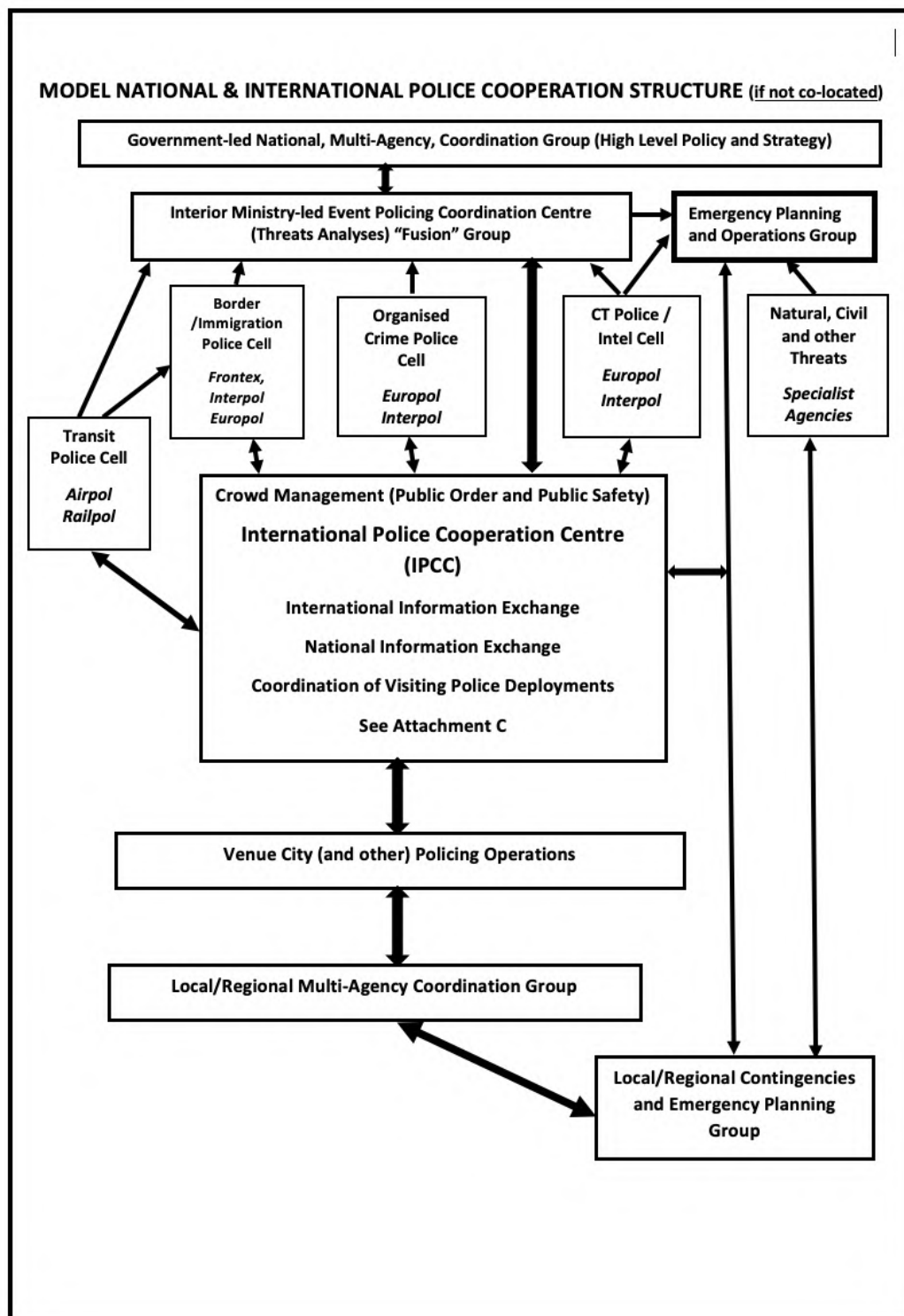
ILUSTRAČNÝ MODEL: ŠTRUKTÚRA IPCC A INFORMAČNÉ TOKY V RÁMCI NEHO



**ILUSTRAČNÝ MODEL ŠTRUKTÚRY VNÚTROŠTÁTNEJ A MEDZINÁRODNEJ
POLICAJNEJ KOORDINÁCIE (v prípade kolokácie)**



**ILUSTRAČNÝ MODEL ŠTRUKTÚRY VNÚTROŠTÁTNEJ A MEDZINÁRODNEJ
POLICAJNEJ KOORDINÁCIE (bez kolokácie)**



Tretia časť – Policajné operačné plánovanie turnaja v mestách konania

Oddiel 3.1. Plánovanie a prípravy polície mesta konania

3.1.1. Prvá a druhá časť tejto príručky sa sústredili na kľúčovú úlohu polície a iných orgánov na vnútroštátnej úrovni, pokiaľ ide o poskytovanie politického, štrukturálneho a podporného rámca na realizáciu komplexnej a koordinovanej turnajovej policajnej stratégie, ktorá zahŕňa medzinárodnú policajnú spoluprácu.

3.1.2. V tejto časti príručky sa tento postup posúva o úroveň vyššie tým, že sa zameriava na operačné plánovanie a prípravné výzvy, ktorým čelia určení tvorcovia politik a stratégie zodpovední za policajné plánovanie a operácie v mestách, kde sa konajú zápasy turnaja.

3.1.3. Štruktúry a pôsobnosť polície sa v rámci Európy líšia a uznáva sa, že za mnohé alebo niektoré aspekty uvedené nižšie môže byť zodpovedný veliteľ polície v meste konania alebo miestny či regionálny orgán, ak je na to oprávnený ústavou štátu alebo vnútroštátnym právnym rámcom.

3.1.4. Pre jednoduchosť a ľahšie odkazovanie sa však v tejto časti príručky používa označenie „*policajné orgány mesta konania*“. Možno ho vykladať so zreteľom na osobitné okolnosti, ktoré platia v jednotlivých mestách konania, pokiaľ ide o zodpovednosť za stanovenie policajných stratégií a plánovanie a vykonávanie policajných operácií v súvislosti s turnajovými zápasmi.

Oddiel 3.2. Súčinnosť polície mesta konania s vnútroštátnymi orgánmi

3.2.1. Ako už bolo uvedené, politický, štrukturálny a podporný turnajový policajný rámec poskytuje základ pre strategické prvky operačného plánovania a príprav polície v mestách konania.

3.2.2. Preto je žiaduce, aby sa policajné orgány mesta konania zúčastnili na vnútroštátnom rozhodovacom procese pred začatím turnaja a počas neho.

3.2.3. To zahŕňa nasadenie styčných dôstojníkov v IPCC a v operačných jednotkách/strediskách na boj proti terorizmu a organizovanej trestnej činnosti, ktoré sú zdôraznené v oddieloch 1 a 2.

3.2.4. Má to rozhodujúci význam, keďže za plánovanie a realizáciu operačnej reakcie na akékoľvek hrozby trestnej činnosti a/alebo teroristické hrozby budú vo veľkej miere zodpovedať policajné orgány mesta konania, aj keď za podpory vnútroštátnych a medzinárodných policajných expertov a orgánov.

3.2.5. S cieľom pripraviť sa na túto výzvu a realizáciu ďalších prvkov hostiteľskej policajnej stratégie by policajné orgány mesta konania mali začať s vlastným plánovaním v dostatočnom predstihu pred turnajom a najneskôr šesť mesiacov pred začiatkom turnaja by mali mať zavedenú komplexnú a flexibilnú policajnú stratégiu na úrovni mesta konania (s výhradou menších zdokonaľujúcich úprav).

Oddiel 3.3. Plánovanie a operačná štruktúra polície mesta konania

3.3.1. Na dosiahnutie tohto cieľa by policajné orgány mesta konania mali určiť a vymedziť vlastné štrukturálne opatrenia pre turnaj, pričom by mali zohľadniť pokyny a usmernenia vydané na celoštátnej úrovni.

3.3.2. Tieto opatrenia by mali byť doplnkom a podkladom pre účasť policajných orgánov mesta konania v určenom miestnom alebo regionálnom mnohostrannom organizačnom/koordinačnom výbore/skupine pre turnaj.

3.3.3. Štruktúra policajnej činnosti v meste konania by mala zahŕňať zriadenie policajnej skupiny pre plánovanie turnaja aspoň rok pred jeho začatím.

3.3.4. Na čele tejto skupiny by mal byť vedúci policajného orgánu mesta konania alebo zástupca zodpovedný za turnajové policajné stratégie a operačné plánovanie turnaja v meste konania.

3.3.5. Skupina by okrem toho mala zahŕňať zástupcov odborníkov na zvládanie davu (verejný poriadok a verejná bezpečnosť), odborníkov na miestnej úrovni (ak sú k dispozícii, a to na základe riadnych vnútroštátnych kanálov spolupráce), zástupcu NFIS, zástupcov kriminálnej polície (na účely organizovaných a spontánnych hrozieb trestnej činnosti v súvislosti s turnajom), protiteroristickej polície (na účely teroristických hrozieb a hrozieb politického extrémizmu), dopravnej polície, polície pre hromadnú dopravu, polície pre styk s komunitami a iných oblastí policajnej činnosti, ktorí môžu zohrávať úlohu v procese plánovania turnaja alebo ktorých oblasť operačnej pôsobnosti možno počas turnaja upraviť/spresniť.

3.3.6. S blížiacim sa termínom začatia turnaja sa zameranie policajných opatrení v meste konania presunie z fázy plánovania na operačnú fázu, a vtedy by sa malo zriadiť policajné operačné stredisko pre daný turnaj.

3.3.7. Okrem policajných jednotiek zapojených do plánovania a príprav by súčasťou operačného strediska mali byť styční dôstojníci zo špecializovaných policajných operačných jednotiek na vnútroštátnej úrovni zodpovedných za boj proti organizovanej trestnej činnosti a terorizmu v súvislosti s turnajom.

3.3.8. Operačné stredisko by malo zahŕňať aj koordinátora operácií hostujúcich policajných delegácií (*pozri* piatu časť) na obdobia, keď sa ich národný tím zúčastňuje na zápasoch v meste konania.

3.3.9. Policajné operačné stredisko v meste konania by malo mať určených zamestnancov zodpovedných za analýzu rôznych zdrojov informácií získaných z IPCC, od hostujúcich policajných delegácií, pohraničnej polície, polície pre hromadnú dopravu, dopravnej polície a vnútroštátnych operačných jednotiek na boj proti trestnej činnosti a terorizmu. Od personálu sa bude takisto vyžadovať, aby sa venovali styku s médiami, logistike, IT a iným opatreniam a službám v oblasti infraštruktúry.

Oddiel 3.4. Úloha skupiny polície mesta konania pre plánovanie turnaja

3.4.1. Primárnou úlohou skupiny polície mesta konania pre plánovanie turnaja bude príprava komplexných policajných opatrení, ktoré sa budú vzťahovať na širokú škálu dôležitých zložiek vrátane:

- pre turnaj špecifických operácií zvládania davu na verejne prístupných miestach,
- úlohy a kontaktu s organizátormi turnaja na štadiónoch,
- teroristických hrozieb, iných narušení alebo mimoriadnych udalostí,
- zabezpečenia komunít,
- otázok týkajúcich sa premávky a verejnej dopravy a
- styku s médiami.

3.4.2. Plánovanie polície mesta konania bude vo väčšine prípadov zamerané najmä na opatrenia na zvládanie davu (verejný poriadok a verejná bezpečnosť) a na všetky faktory, ktoré môžu ovplyvniť alebo zasiahnuť policajné operácie počas turnaja.

3.4.3. Odráža to skutočnosť, že zvládanie davu je najvýznamnejšou zložkou turnajovej policajnej stratégie na miestnej/regiónálnej úrovni. Zároveň ide o zložku, ktorá si vyžaduje mnohostranný a dlhodobý prístup, keďže sa týka obdobia začínajúceho pred turnajom a končiaceho odohratím posledného zápasu turnaja v meste konania.

3.4.4. Zvládanie davu je okrem prípadov, keď dôjde k závažnému teroristickému činu alebo inej mimoriadnej udalosti, tým prvkom policajnej stratégie na úrovni mesta konania, ktorý bude mať najväčší vplyv na miestne komunity a podniky.

3.4.5. Východiskovým bodom prípravy a vypracovania opatrení na zvládanie davu v meste konania bude zamerať sa na strategické, taktické a operačné kritériá zakotvené v hostiteľskej turnajovej policajnej stratégii na celoštátnej úrovni.

3.4.6. Je to dôležité, pretože je veľmi žiaduce, aby polícia vo všetkých mestách konania uplatňovala harmonizovaný prístup k zvládaniu domácich a hosťujúcich fanúšikov.

3.4.7. Prípravné práce a následné operácie polície mesta konania však budú musieť zohľadňovať aj miestne okolnosti, ktoré môžu zahŕňať aspekty jedinečné pre dané mesto.

3.4.8. Policajné orgány mesta konania budú musieť pred turnajom a počas neho úzko spolupracovať aj s celým radom miestnych orgánov a zainteresovaných strán vrátane:

- orgánov miestnych samospráv a správcov ciest (ak sa líšia),
- hasičských jednotiek a záchranných zdravotných služieb,
- mnohostranných organizačných/koordinačných výborov na celoštátnej a miestnej úrovni (úrovni mesta konania)
- vedenia turnajového štadióna mesta konania a bezpečnostného zamestnanca štadióna,
- orgánov/spoločností verejnej dopravy,
- poskytovateľov služieb v centre mesta (napr. bary, reštaurácie, ubytovacie zariadenia a turistické kancelárie),
- orgánov zodpovedných za núdzové plánovanie na miestnej (alebo regionálnej) úrovni,
- komunit miestnych obyvateľov a podnikateľov a
- skupín miestnych fanúšikov (a ak je to možné aj hosťujúcich fanúšikov).

3.4.9. Má to zásadný význam vzhľadom na prekrývajúci sa charakter každého plánu miestneho orgánu a potrebu mnohostranného prístupu založeného na spolupráci, pokiaľ ide o každý zápas turnaja, ktorý sa koná v hostiteľskom meste.

3.4.10. Rozsiahla súčinnosť miestnych orgánov je tiež predpokladom na zabezpečenie toho, aby sa vo fáze plánovania turnaja identifikovali plánované alebo potenciálne udalosti, ktoré by mohli mať vplyv na policajné operácie počas trvania každého „cyklu zápasu“.

3.4.11. Cyklus zápasu je založený na zavedenej koncepcii „cyklu podujatia“, ktorá sa odporúča štátom pri usporadúvaní významných jednorazových zápasov, ako sú napríklad finálové zápasy klubových súťaží UEFA.

3.4.12. Cyklus zápasu pre každý zápas turnaja sa v podstate začína, keď sa hostujúci fanúšikovia vydajú na cestu do mesta konania, a končí sa po ich odchode z mesta konania.

3.4.13. Cieľom by malo byť zabezpečiť, aby bola turnajová policajná stratégia v meste konania komplexná, ale zároveň dostatočne flexibilná na to, aby bolo možné účinne reagovať na všetky scenáre, ku ktorým by počas turnaja mohlo dôjsť.

3.4.14. V nasledujúcich oddieloch sa uvádza celý rad kľúčových aspektov plánovania polície mesta konania a súvisiaca súčinnosť s partnermi a zainteresovanými stranami, ktoré sú potrebné na splnenie tohto cieľa.

Oddiel 3.5. Súčinnosť polície mesta konania s policajnými operačnými jednotkami/strediskami na boj proti organizovanej trestnej činnosti a terorizmu

3.5.1. Informácie o podpore, ktorú vnútroštátnym policajným orgánom poskytujú medzinárodné policajné agentúry, ako sú Europol a Interpol, sú uvedené v prvej časti tejto príručky.

3.5.2. Úloha a pôsobnosť medzinárodných policajných agentúr sa nevzťahuje na funkcie zvládania davu, hoci Europol napríklad poskytuje európskej sieti NFIS informácie o niektorých otázkach, ktoré môžu ovplyvniť dynamiku davu počas turnaja, najmä prepojenia medzi niektorými rizikovými fanúšikmi a politickými extrémistickými skupinami a/alebo organizovanými zločineckými skupinami.

3.5.3. Takéto spravodajské informácie a/alebo iné informácie, ktoré by mohli mať vplyv na plánovanie a operácie polície mesta konania, by sa však mali zohľadniť v predbežných správach, ktoré predkladajú príslušné NFIS (alebo jednotné kontaktné miesta v štátoch, ktoré nepatria do pôsobnosti NFIS) IPCC pre daný turnaj.

3.5.4. Tieto informácie by sa následne mali odovzdať určeným policajným kontaktom v meste konania, a to priamo a/alebo prostredníctvom styčných dôstojníkov polície mesta konania nasadených v IPCC (*pozri štvrtú časť tejto príručky*).

3.5.5. Ako sa zdôrazňuje v oddiele 1.4 písm. a) tejto príručky, úloha medzinárodnej policajnej spolupráce v oblasti hrozieb organizovanej trestnej činnosti alebo terorizmu súvisiacich s turnajom by mala byť zakotvená v dvojstranných dohodách s príslušnými agentúrami na celoštátnej úrovni.

3.5.6. Na to, aby sa zabezpečilo účinné vykonávanie týchto opatrení (*pozri* oddiel 2.4), je potrebné zvážiť zriadenie špecializovaných policajných operačných jednotiek na vnútroštátnej úrovni (informovaných a podporovaných medzinárodnými policajnými partnermi) s cieľom:

- zhromažďovať a analyzovať informácie získané zo zavedených vnútroštátnych a medzinárodných policajných spravodajských kanálov,
- vypracovať analýzy hrozieb a
- určiť policajné opatrenia, ktoré sú potrebné na predchádzanie akýmkoľvek vnútroštátnym alebo medzinárodným hrozbám organizovanej trestnej činnosti alebo teroristickým hrozbám špecifickým pre turnaje a na reakciu na ne.

3.5.7. Policajné orgány mesta konania by preto mali v súvislosti s plánovaním turnajov zaviesť účinnú (nepretržitú) súčinnosť s operačnými jednotkami na boj proti organizovanej trestnej činnosti terorizmu pre daný turnaj.

3.5.8. Tým sa zabezpečí poskytovanie včasného poradenstva pri akýchkoľvek vznikajúcich alebo zistených rizikách, ktoré i) si budú vyžadovať reakciu polície mesta konania (alebo regiónu) a ii) budú mať vplyv na operácie polície mesta konania v oblasti zvládania davu.

3.5.9. Je tiež veľmi žiaduce, aby bola polícia mesta konania zastúpená na vyššej úrovni na zasadnutiach skupiny pre turnajovú policajnú koordináciu (tzv. fúznej skupiny) (*pozri* oddiel 2.6 tejto príručky).

Oddiel 3.6. Úloha polície mesta konania pri plánovaní v súvislosti s teroristickými hrozbami a reakcii na ne

3.6.1 Zatiaľ čo organizátor turnaja a vedenie štadióna sú zodpovední za prijatie opatrení potrebných na minimalizáciu rizika a potenciálneho vplyvu teroristického útoku na štadióne, policajné orgány mesta konania s podporou a informáciami poskytovanými celoštátnymi, regionálnymi a miestnymi špecialistami na boj proti terorizmu budú mať hlavnú zodpovednosť za plánovanie a reakciu v súvislosti s akoukoľvek teroristickou hrozbou v meste konania ako takom.

3.6.2. Policajné orgány mesta konania budú zohrávať kľúčovú úlohu aj pri reakcii na scenáre teroristického útoku na štadiónoch. Ich úloha by sa mala určiť a vymedziť v protokoloch núdzového plánovania pre štadión a mesto.

3.6.3. Počas fázy plánovania sa policajné orgány mesta konania budú vo veľkej miere spoliehať na odporúčania získané od policajných expertov na boj proti terorizmu a/alebo národného orgánu pre boj proti terorizmu, a to pokiaľ ide o celý rad dôležitých záležitostí, ktoré zahŕňajú:

- všeobecné úrovne hrozby,
- charakter možných teroristických útokov,
- opatrenia v oblasti prevencie, odrádzania a reakcie,
- poradenstvo týkajúce sa vybavenia alebo technických pomôcok,
- poskytovanie výcviku o nepriateľskom prieskume pre príslušníkov polície v prvej línii,
- fyzické opatrenia v centrách miest a na verejne prístupných miestach v blízkosti štadióna vrátane kontrol cestnej premávky a parkovania a fyzických bariér a
- úloha polície mesta konania (a host'ujúcich policajných delegácií) počas turnaja v prípade útoku na turnajový štadión.

3.6.4. Počas operačnej fázy turnaja by sa toto poradenstvo malo rozšíriť o informácie a odborné usmernenia od určenej policajnej operačnej jednotky na boj proti terorizmu pre daný turnaj.

3.6.5. Ďalšie a podrobnejšie informácie o opatreniach na predchádzanie a zmiernenie v oblasti boja proti terorizmu možno nájsť v prílohe A ku konsolidovanému odporúčaniu Rady Európy č. 1/2015 v znení revidovanom v roku 2019 a prijatom v roku 2020.

Oddiel 3.7. Úloha polície mesta konania pri plánovaní v súvislosti s politicky extrémistickým a diskriminačným správaním a pri reakcii naň

3.7.1. Policajné orgány mesta konania by mali spolupracovať s odborníkmi, aj pokiaľ ide o predchádzanie a boj proti trestnému alebo zakázanému správaniu v súvislosti s politicky alebo nábožensky extrémistickým a/alebo diskriminačným správaním vrátane „trestných činov z nenávisti“ na verejne prístupných miestach.

3.7.2. Pri plánovaní polície mesta konania sa bude musieť zohľadniť aj to, že je potrebné poskytnúť podporu vedeniu štadióna pri reagovaní na takéto správanie v priestoroch komplexu miesta konania.

3.7.3. Plánovanie polície mesta konania týkajúce sa boja proti extrémizmu a diskriminácii by malo zahŕňať celý rad vzájomne súvisiacich strategických cieľov, medzi ktoré okrem iného patrí:

- zverejniť zámer zaujať prístup nulovej tolerancie voči takémuto správaniu zakázanému vo vnútroštátnom trestnom a správnom práve,
- informovať policajných pracovníkov o tom, čo predstavuje extrémistické a/alebo diskriminačné konanie a ako ho rozpoznať,
- zistiť od NFIS v štátoch, ktoré sa zúčastňujú na turnajových zápasoch v meste konania, či existuje akékoľvek prepojenie medzi fanúšikmi ich národných tímov a politickými extrémistickými skupinami,
- vypracovať operačnú policajnú stratégiu na predchádzanie extrémistickému alebo diskriminačnému správaniu a boj proti nemu so zameraním na včasné a ciele zásahy proti jednotlivcom alebo skupinám, ktoré páchajú súvisiace trestné činy alebo správne delikty, a

- spolupracovať s fanambasádami pre miestnych fanúšikov a hosťujúcich fanúšikov a/alebo koordinátormi styku s fanúšikmi, pokiaľ ide o význam vykonávania stratégie boja proti extrémizmu a diskriminácii.

Oddiel 3.8. Úloha plánovania polície mesta konania v rámci núdzového plánovania na miestnej (alebo regionálnej) úrovni

3.8.1. V oddiele 2.6 tejto príručky sa načrtáva význam a úloha koordinačnej skupiny pre núdzové plánovanie a operácie súvisiace s turnajom a uvádza sa, že je žiaduce, aby táto skupina organizovala mnohostranné informačné stretnutia na celoštátnej úrovni aj na úrovni mesta o rôznych scenároch núdzového plánovania.

3.8.2. Jedným z kľúčových cieľov plánovania policajných orgánov mesta konania bude preto spolupráca s orgánmi zodpovednými za núdzové plánovanie na miestnej alebo regionálnej úrovni a s celým radom miestnych partnerov vrátane orgánov miestnej samosprávy, záchranných služieb, vedenia turnajového štadióna a ďalších zástupcov s príslušnými odbornými znalosťami s cieľom identifikovať širokú a rozmanitú škálu núdzových situácií a pripraviť sa na ne.

3.8.3. Zatiaľ čo núdzové plány budú vychádzať z rôznych európskych osvedčených postupov, núdzové plány miest konania budú musieť zohľadňovať aj miestne potreby a okolnosti. Plány sa preto budú musieť prispôbiť tak, aby odrážali charakter a miesto dotknutej mimoriadnej situácie alebo hrozby.

3.8.4. Ako sa uvádza v oddiele 2.6, závažné narušenia turnaja sa môžu týkať celého radu možných scenárov vrátane teroristických hrozieb, poveternostných udalostí, narušení kritickej vnútroštátnej infraštruktúry, štrajkov, závažných narušení vnútroštátnej a medzinárodnej dopravy, politických alebo občianskych protestov alebo nových pandémieí, alebo iných zdravotných rizík atď.

3.8.5. V každom miestnom (alebo regionálnom) núdzovom pláne sa preto budú musieť stanoviť komplexné (a flexibilné) usmernenia týkajúce sa úlohy policajných orgánov mesta konania pre širokú škálu možných scenárov núdzových situácií vrátane predpokladaného vplyvu na operácie zvládania davu počas turnaja.

3.8.6. V rámci každého scenára núdzového plánu by sa teda mali stanoviť opatrenia, ktoré sa majú prijať napríklad v súvislosti s:

- organizáciou a štruktúrou núdzových opatrení,
- postupmi pre varovania a aktiváciu núdzového plánu,
- postupmi pre nasadenie špecialistov a dodatočných zdrojov,
- postupmi čiastočnej alebo úplnej evakuácie obyvateľov a podnikov v blízkosti predmetného ohrozenia,
- osobitnými postupmi pre zraniteľné osoby a osoby so zdravotným postihnutím a iné cieľové skupiny,
- určenou trasou a miestom zhromaždenia pre vozidlá záchranej služby a
- postupmi mnohostrannej tiesňovej komunikácie.

3.8.7. Je veľmi dôležité, aby určení príslušníci polície mesta konania a ďalší personál mesta konania boli vyškolení a vybavení na plnenie svojich osobitných úloh v prípade núdzových situácií a závažných narušení.

3.8.8. Je tiež veľmi žiaduce, aby policajné orgány mesta konania trénovali nácviky a zúčastňovali sa na mnohostranných cvičeniach núdzového plánovania v meste konania v dostatočnom predstihu pred začiatkom turnaja a aby sa policajné orgány mesta konania a ďalšie orgány zodpovedné za núdzové plánovanie zúčastňovali na cvičeniach núdzového plánovania na celoštátnej úrovni.

3.8.9. Ďalšie a podrobnejšie informácie o aspektoch núdzového a krízového plánovania možno nájsť v prílohe A ku konsolidovanému odporúčaniu Rady Európy č. 1/2015 v znení revidovanom v roku 2019 a prijatom v roku 2020.

Oddiel 3.9. Plánovanie polície mesta konania v oblasti zvládania davu pre daný turnaj

3.9.1. Charakter existujúcich operačných policajných stratégií, taktík a nasadení v súvislosti s domácimi a medzinárodnými futbalovými turnajmi sa v Európe výrazne líši v závislosti od rôznych historických, ústavných, právnych, skúsenostných a preferenčných faktorov.

3.9.2. Táto skutočnosť odráža základnú zásadu, že policajné operácie sú a musia zostať v pôsobnosti jednotlivých štátov. Medzinárodné futbalové turnaje však majú osobitnú povahu a prinášajú rôzne osobitné výzvy vrátane očakávaní medzinárodných organizátorov (UEFA a FIFA), pod ktorých záštitou sa turnaje usporadúvajú a uskutočňujú.

3.9.3. Rozsiahle európske skúsenosti (dobré alebo iné) viedli k vzniku celého radu osvedčených postupov prispôbovaných vnútroštátnym a/alebo miestnym/regionálnym okolnostiam, čo sa ukázalo ako účinný prístup (ak sa uplatňujú).

3.9.4. Ústredným prvkom týchto osvedčených postupov je potreba zabezpečiť, aby boli operácie polície mesta konania v oblasti zvládania davu počas turnajových zápasov v dotknutom meste podložené spravodajskými informáciami.

3.9.5. V praxi to znamená, že každý zápas by sa mal riadiť osobitným posúdením rizika, ktoré vychádza z informácií, ktoré poskytol IPCC (po jeho zriadení), a pred tým z informácií poskytnutých NFIS (alebo jednotnými kontaktnými miestami) v dotknutých zúčastnených štátoch.

3.9.6. Takéto informácie by mali zahŕňať predbežné posúdenie niektorých potenciálne dôležitých aspektov súvisiacich s rizikom, ako sú:

- očakávaný počet hosťujúcich fanúšikov, ktorí vycestujú do mesta konania,
- očakávaný počet hosťujúcich fanúšikov, ktorí pricestujú bez lístka na zápas,
- cestovné preferencie hosťujúcich fanúšikov (nezávislé alebo organizované cestovanie),
- predzápasové preferencie (cestovanie priamo na štadión alebo do centier miest),
- pozápasové preferencie (cestovanie priamo do miesta odjazdu/odletu alebo do centra mesta),

- očakávaná reakcia miestnych (domácich) rizikových skupín na host'ujúcich fanúšikov,
- možné napätie medzi host'ujúcimi fanúšikmi a skupinami miestnych komunít,
- vzorce správania konzumácie alkoholu alebo užívania drog v súvislosti s futbalovými turnajmi a
- používanie pyrotechniky na verejne prístupných miestach (a štadiónoch).

3.9.7. Súbežne s procesom posudzovania rizík je potrebné, aby policajné orgány mesta konania určili a vymedzili na účely turnaja úrovne tolerancie, pokiaľ ide o rôzne správanie fanúšikov a súvisiacu politiku zadržania a/alebo preventívneho zaistenia.

3.9.8. Z európskych skúseností však zároveň vyplýva, že správanie fanúšikov vrátane rizikových skupín môže byť vo všeobecnosti premenlivé.

3.9.9. Preto je dôležité zabezpečiť, aby plánovanie (a operačné stratégie) polície mesta konania v oblasti zvládania davu bolo flexibilné a nebolo založené na pozitívnych ani negatívnych domnienkach o rizikách, ktoré predstavujú domáci a/alebo host'ujúci fanúšikovia a ktoré vychádzajú výlučne z minulých trendov alebo z predbežných posúdení rizík.

3.9.10. V skutočnosti možno bude potrebné upraviť každú policajnú operáciu podľa toho, čo sa naozaj stane, keď host'ujúci a domáci fanúšikovia začnú prichádzať do mesta konania a zhromažďovať sa v ňom.

3.9.11. Plánovanie polície mesta konania preto musí zahŕňať posudzovanie dynamických rizík, aby sa policajné operácie mohli riadiť tým, čo sa skutočne deje pred dotknutým zápasom, počas neho a po ňom.

3.9.12. Počas operačnej fázy bude mať zásadný význam poradenstvo host'ujúcich policajných delegácií. Každá delegácia by mala byť odborníkom na správanie fanúšikov svojho národného tímu a mala by byť schopná poskytovať polícii mesta konania informácie a podporu pri posudzovaní dynamických rizík počas trvania svojho nasadenia v hostiteľskom meste (*pozri* oddiely 5.2 a 5.3 tejto príručky).

3.9.13. To zahŕňa identifikáciu vznikajúceho napätia a menších incidentov, ktoré si vyžadujú včasný a cielený zásah polície s cieľom zabrániť eskalácii rizika a marginalizovať vplyv všetkých fanúšikov, ktorí sa snažia o konfrontáciu.

Oddiel 3.10. Posudzovanie dynamických rizík a zvládanie davu

3.10.1. V nadväznosti na túto tému, ktorá je zdôraznená vyššie, treba uviesť, že podstatou posudzovania dynamických rizík je zabezpečiť, aby taktika polície odrážala dynamiku davu, ktorý treba zvládnuť.

3.10.2. Počas každého hromadného podujatia sa môže táto dynamika a súvisiaci stupeň rizika pre verejný poriadok rýchlo zmeniť.

3.10.3. Preto je nevyhnutné, aby sa aj operačné policajné nasadenie a taktika mohli ľahko prispôbiť s cieľom zvládnuť dav účinným spôsobom, ktorý je primeraný rozsahu a povahe rastúcej alebo klesajúcej úrovni rizika.

3.10.4. Policajné operácie hostiteľskej polície zostávajú za každých okolností v pôsobnosti vnútroštátnych a miestnych orgánov presadzovania práva, z európskych skúseností však vyplýva, že plánovanie stratégie nasadenia polície hostiteľského mesta na základe „stupňovaného“ prístupu alebo prístupu „aktívna prítomnosť: nízky konfliktný potenciál“ môže byť účinným prostriedkom na uľahčenie akýchkoľvek prispôbenia policajných operácií podľa toho, ako sa situácia vyvinie pri príchode hostujúcich fanúšikov, a to najmä v centrách miest alebo na iných miestach, kde sa fanúšikovia združujú.

3.10.5. Podstatou „stupňovaného“ prístupu aj prístupu „aktívna prítomnosť: nízky konfliktný potenciál“ je uistiť hostujúcich aj domácich fanúšikov, ako aj komunity obyvateľov a podnikateľov nachádzajúce sa v blízkosti, že príslušníci polície sú nasadení v tesnej blízkosti (stupňovaný prístup) alebo všade a po celý čas (prístup aktívna prítomnosť: nízky konfliktný potenciál) v dostatočných počtoch, aby ochránili ich bezpečnosť, ak sa okolnosti zhoršia.

3.10.6. Takáto taktika nasadenia je takisto možnosťou dať najavo všetkým fanúšikom, ktorí majú tendenciu správať sa nevhodne, že polícia bude schopná cielene zasiahnuť v prípade akéhokoľvek provokatívneho alebo výhražného správania.

3.10.7. Výhodou prístupu „aktívna prítomnosť: nízky konfliktný potenciál“ je, že pomocou nej možno zlepšiť komunikáciu medzi hostiteľskou políciou a hosťujúcimi fanúšikmi, zvyčajne za podpory príslušníkov hosťujúcej policajnej delegácie, a tak vytvoriť ústretové prostredie a ukázať, že ku všetkým fanúšikom sa bude pristupovať na základe ich správania a nie ich reputácie.

3.10.8. Ak je potrebné obmedziť správanie fanúšikov alebo cielene zasiahnuť, komunikácia s fanúšikmi môže okrem toho pomôcť zabrániť nedorozumeniam a eskalácii menších incidentov, ako aj pomôcť marginalizovať vplyv akýchkoľvek jednotlivcov alebo skupín, ktoré sa snažia o konfrontáciu.

3.10.9. Takýto dialóg s fanúšikmi môže pomôcť pri získavaní vysokokvalitných informácií o zámeroch fanúšikov, pohľadoch na situáciu, obavách a citlivých aspektoch, ako aj akýchkoľvek iných informácií týkajúcich sa potenciálnych rizík.

3.10.10. V dodatku 4 k uzneseniu Rady o aktualizovanej príručke s odporúčaniami na účely medzinárodnej policajnej spolupráce a riadenia bezpečnosti futbalových zápasov s medzinárodným rozmerom, na ktorých je zainteresovaný aspoň jeden členský štát, („futbalová príručka EÚ“) (11160/24) sa uvádzajú vzory uplatňovania postupu posúdenia dynamického rizika a zdôrazňuje sa v ňom význam komunikácie s fanúšikmi.

3.10.11. Počas prípravnej a operačnej fázy by sa však malo uznať, že komunikácia s domácimi a hosťujúcimi fanúšikmi je len jedným z prvkov (a nie alternatívou) vyváženého prístupu k zvládaniu davu, ktorý má zabezpečiť, aby bola polícia vždy schopná účinne zvládať správanie fanúšikov.

3.10.12. Táto skutočnosť by sa mala zohľadniť v operačnom plánovaní mesta konania, v ktorom by sa malo zároveň uznať, že aj keď účinnou komunikáciou s fanúšikmi možno znížiť napätie, je mimoriadne ťažké ju viesť, keď musí polícia reagovať na podstatné alebo závažné výtržnosti v dave.

Oddiel 3.11. Plánovanie polície mesta konania týkajúce sa operácií na verejne prístupných miestach

3.11.1. K väčšine podstatných alebo závažných prejavov narušenia verejného poriadku v súvislosti s futbalovými turnajmi dochádza na verejne prístupných miestach, a to najmä, ale nie výlučne na miestach organizovaného zhromažďovania fanúšikov v súvislosti s turnajom v meste konania, ale predovšetkým na miestach, kde sa fanúšikovia zhromaždia spontánne. Policajné orgány mesta konania by túto skutočnosť mali náležite zohľadniť vo svojom plánovaní.

a) Organizované podujatia pre fanúšikov

3.11.2. Proces policajného plánovania týkajúci sa organizovaných fanúšikovských zón a podujatí verejného sledovania by sa mal zamerať na úzku spoluprácu s orgánmi miestnej samosprávy, záchrannými službami a inými partnerskými orgánmi a na zabezpečenie toho, aby každý aspekt podujatia podliehal posúdeniu rizika zo strany polície.

3.11.3. Hlavným cieľom by malo byť určiť miesto a zariadenia, ktoré možno účinne riadiť, a prijať opatrenia, ktorými sa zmierni akékoľvek závažné nevhodné správanie.

3.11.4. V prílohe A ku konsolidovanému odporúčaniu Rady Európy č. 1/2015 (v znení revidovanom v roku 2019 a vydanom v roku 2020) sa uvádzajú podrobné usmernenia týkajúce sa úlohy polície a partnerských orgánov a agentúr, pokiaľ ide o oficiálne fanúšikovské zóny a podujatia verejného sledovania/verejné sledovania podujatí, ktoré organizuje organizátor turnaja, súkromná spoločnosť alebo samospráva.

b) Spontánne zhromažďovanie fanúšikov

3.11.5. Plánovanie polície mesta konania, pokiaľ ide o incidenty v súvislosti so spontánnym zhromažďovaním miestnych a/alebo hosťujúcich fanúšikov na miestach, ako sú námestia miest a/alebo iné lokality s barmi a občerstvením, je náročnejšie vzhľadom na charakter takýchto podujatí.

3.11.6. Miesta spontánneho zhromažďovania fanúšikov však možno zvyčajne predvídať v počiatočnej fáze procesu plánovania. Po identifikovaní takýchto miest je nevyhnutné, aby policajné orgány mesta konania vykonali komplexné posúdenie rizík, v ktorom sa zohľadnia viaceré faktory vrátane:

- rizika, že členovia miestnej komunity by mohli konfrontovať alebo provokovať hosťujúcich fanúšikov alebo naopak,
- spravodajských informácií a informácií, ktoré poskytuje IPCC a hosťujúce policajné delegácie pri svojom príchode, o potenciálnej hrozbe, ktorú predstavujú hosťujúci fanúšikovia, ak takáto hrozba existuje,
- absencie účinných prostriedkov na oddelenie súperiacich fanúšikov a
- názorov komunít miestnych obyvateľov a podnikateľov.

3.11.7. Policajné orgány mesta konania by preto mali nabádať orgány miestnej samosprávy, záchranné služby a miestne podniky, aby spolupracovali s políciou pri navrhovaní príprav v oblasti bezpečnosti a ochrany, pokiaľ to miesto zhromažďovania dovoľí, vrátane:

- komplexného policajného plánu,
- protipožiarnych a zdravotníckych stratégií,
- opatrení na zabezpečenie kontroly počtu fanúšikov, ktorí sa môžu zísť na danom mieste umiestnením účinných prvkov kontroly miest vstupu a výstupu (napríklad používanie bariér a nasadenie policajných jednotiek na cestách vedúcich k danému miestu),
- určenia prístupových bodov polície a trás rozptýlenia fanúšikov a
- plán riešenia incidentov a núdzových plánov.

Oddiel 3.12. Značenie mesta konania

3.12.1. Policajné orgány mesta konania by mali s orgánmi miestnej samosprávy úzko spolupracovať aj pri poskytovaní vysoko zreteľného a ľahko zrozumiteľného značenia v centrách miest a pozdĺž ciest na turnajový štadión a z neho, ktoré by označovalo polohu štadióna, určené alebo odporúčané tranzitné trasy a možnosti, organizované fanúšikovské zóny, verejné toalety atď.

3.12.2. Značenie by malo byť dobre osvetlené a ako doplnok k písomnému značeniu by sa mali používať symboly, aby diváci bez znalosti miestneho jazyka mohli značeniu ľahšie porozumieť.

3.12.3. Policajné a obecné značenie by malo byť navrhnuté s dostatočným farebným kontrastom medzi textom a pozadím a medzi farbou značenia a povrchom, na ktorom je namontované, vzhľadom na to, že mnoho osôb má poruchy farebného videnia.

3.12.4. V prílohe A ku konsolidovanému odporúčaniu Rady Európy č. 1/2015 (v znení revidovanom v roku 2019 a vydanom v roku 2020) sa uvádzajú ďalšie a podrobnejšie usmernenia týkajúce sa značenia súvisiaceho s turnajmi.

Oddiel 3.13. Súčinnosť polície mesta konania s organizátorom podujatia/vedením štadióna

3.13.1. Policajné orgány mesta konania budú mať zavedené opatrenia, pokiaľ ide o:

- súčinnosť s vedením štadióna a určeným bezpečnostným zamestnancom štadióna v mieste konania turnaja,
- nasadenie a funkcie polície na štadiónoch a
- úlohu polície pri podpore bezpečnostného personálu štadióna v reakcii na incidenty v oblasti verejného poriadku a verejnej bezpečnosti, ako aj na trestnú a inú zakázanú činnosť divákov.

3.13.2. Tieto už existujúce opatrenia budú východiskovým bodom pre diskusie o plánovaní turnaja medzi políciou mesta konania a vedením turnajového štadióna; samotný proces plánovania však ovplyvnia aj ďalšie faktory špecifické pre turnaj.

3.13.3. V rámci policajného plánovania v meste konania v súvislosti s opatreniami týkajúcimi sa bezpečnosti a ochrany na turnajovom štadióne sa budú musieť zohľadniť očakávania a požiadavky organizátora turnajov (UEFA alebo FIFA a národný organizačný výbor turnaja).

3.13.4. Organizátor väčšinou zaviazne vedenie turnajového štadióna k zodpovednosti za opatrenia v oblasti bezpečnosti a ochrany na štadiónoch (a televízni diváci na celom svete to tak budú vnímať), pričom za bezpečnosť a ochranu na verejne prístupných miestach bude zodpovedná polícia mesta konania.

3.13.5. Organizátor môže v podstate trvať na usporiadateľských operáciách s aktívnou prítomnosťou na štadiónoch, a nie na vysoko viditeľnej policajnej prítomnosti.

3.13.6. V mnohých štátoch to bude odrážať už existujúcu vnútroštátnu prax a preferencie. V Európe však existujú veľké rozdiely, pokiaľ ide o úlohu polície na štadiónoch, a túto skutočnosť treba zohľadniť aj pri plánovaní činnosti polície na turnajových štadiónoch.

3.13.7. Kľúčové otázky sa týkajú účinnosti operácií zvládania davu vo všetkých priestoroch pre divákov na štadióne a kompetencií a výcviku bezpečnostného personálu štadióna (bez ohľadu na to, či je priamo zamestnaný alebo vyslaný na základe zmluvy so súkromnými bezpečnostnými spoločnosťami).

3.13.8. Ústrednou otázkou plánovania orgánov polície mesta konania je preto určiť a vymedziť úlohu polície na štadiónoch. Rôzne možnosti sa sústreďujú na nájdenie rovnováhy medzi tým, ako sa vyhnúť aktívnej prítomnosti policajtov na štadiónoch a zároveň zabezpečiť schopnosť plniť si povinnosť predchádzať akémukoľvek trestnému správaniu a účinne naň reagovať, a to bez ohľadu na to, kde k nemu dochádza.

3.13.9. Počas niektorých nedávnych turnajov a významných finálových zápasov súťaží UEFA polícia rozhodla, že prístup, ktorý sa má prijať, spočíva v menej aktívnej prítomnosti policajného personálu a jednotiek, ktorí sú nasadení v jasne viditeľných identifikačných vestách, a nie v policajnej služobnej rovnošate a majú spolupracovať s usporiadateľským personálom zameraným na bezpečnosť s cieľom komunikovať s fanúšikmi a rýchlo reagovať na akékoľvek menej závažné prípady trestného správania s cieľom zabrániť eskalácii.

3.13.10. Ide však len o jednu z možností a treba zvážiť, či by sa policajné operácie na štadióne v meste konania nemali radšej zamerať na nasadenie policajných jednotiek mimo dohľadu v komplexe štadióna alebo v jeho tesnej blízkosti. Toto rozhodnutie musí urobiť hostiteľská polícia na celoštátnej úrovni a na úrovni miest konania na základe posúdenia rizika vykonaného v spolupráci s organizátorom turnaja a vedením turnajového štadióna.

3.13.11. Opatrenia na nasadzovanie polície na štadiónoch alebo v komplexe miesta konania na riešenie trestnej činnosti sú len jednou (hoci dôležitou) zložkou súvisiacou s potrebou úzkej spolupráce medzi orgánmi polície mesta konania a vedením turnajového štadióna, pokiaľ ide o operácie bezpečnosti a ochrany.

3.13.12. Základný a kľúčový faktor, pokiaľ ide o plánovanie turnaja políciou mesta konania, sú európske skúsenosti, ktoré dokazujú, že udalosti na štadiónoch môžu mať veľký vplyv na to, čo sa deje mimo štadiónov, a naopak. Už len z tohto dôvodu bude pre obe strany dôležitá potreba úzkej spolupráce so štadiónom a zavedenie harmonizovaného prístupu k opatreniam na zvládanie davu v priestoroch turnajových štadiónov aj mimo nich.

3.13.13. Policajné orgány mesta konania a zástupcovia zodpovední za politiku a prevádzku štadióna by mali spolupracovať s cieľom dospieť k písomnej dohode medzi organizátorom a políciou (často nazývanú vyhlásenie o zámere), ktorá by vo vhodných prípadoch zahŕňala úlohu host'ujúcich policajných delegácií (*pozri* piatu časť tejto príručky).

3.13.14. V takýchto dohodách by sa mala stanoviť úloha polície pri:

- podpore vedenia štadióna pri predchádzaní akýmkoľvek prípadom narušenia verejného poriadku alebo inej trestnej činnosti a pri ich riešení,
- aktivácii núdzových postupov v prípade závažného incidentu alebo narušenia zápasu a
- určení okolností, za ktorých by polícia mala prevziať kontrolu nad celým štadiónom alebo jeho časťou v núdzových prípadoch alebo pri scenároch s významnými nežiaducimi udalosťami, spoločne s postupom konania v takýchto prípadoch a postupom pre následné spätné prevzatie kontroly zo strany organizátorov.

3.13.15. Úzka spolupráca by mala tiež zabezpečiť, aby vedenie turnajového štadióna mohlo zohľadniť názory polície na viaceré dôležité otázky vrátane:

- zásad a operácií zvládania davu na štadiónoch,
- používania kamerového systému pri zvládaní davu a na účely získavania dôkazov,
- pravidiel pre spoločnú riadiacu miestnosť, ktorej súčasťou bude aj miesto policajného veliteľa,
- spoločných alebo adresných pravidiel týkajúcich sa komunikácie na štadióne,
- stratégie predchádzania používaniu pyrotechnických výrobkov a boja proti nemu,
- stratégie predchádzania extrémistickému, nenávistnému alebo diskriminačnému správaniu a boja proti nim a
- možného využitia hostujúcich usporiadateľov ako styčných osôb na štadióne, ako aj na ceste na štadión a z neho.

Oddiel 3.14 Súčinnosť polície mesta konania s justičnými a správnymi orgánmi a prokuratúrou

3.14.1. V tomto oddiele sa uznávajú i) veľké rozdiely v štruktúre, právomociach a nomenklatúre justičných a správnych systémov v rámci Európy a ii) zvrchovanosť a jurisdikcia hostiteľských justičných a správnych rámcov.

3.14.2. Kľúčovým cieľom plánovania turnaja políciou mesta konania by však malo byť nadviazanie úzkej spolupráce a vzájomného porozumenia s orgánmi zapojenými do justičných a správnych postupov, ktoré sa budú uplatňovať na zaobchádzanie s fanúšikmi (miestnymi alebo hostujúcimi), ktorí údajne spáchali trestné činy alebo správne delikty v súvislosti s turnajom.

3.14.3. Tomuto procesu možno napomôcť tým, že sa súčasne nadviažu úzke kontakty a priebežná súčinnosť s príslušnými justičnými a správnymi orgánmi stíhajúcimi (trestné a správne) delikty.

3.14.4. V ideálnom prípade by jedným z cieľom malo byť dosiahnutie dohody o dojednaniach zrýchleného postupu, v rámci ktorého by bolo možné rýchlo a primerane riešiť všetky delikty súvisiace s turnajom okrem tých najzávažnejších, a to počas celého trvania turnaja.

3.14.5. Policajné orgány mesta konania budú musieť vziať do úvahy aj všetky dočasné právne ustanovenia zavedené na účely turnaja (*pozri* oddiel 2.7 tejto príručky).

3.14.6. Hlavným cieľom tejto súčinnosti je v čo najväčšej miere zabezpečiť, aby v každom meste konania vládla medzi políciou, prokurátormi a justičnými a správnymi orgánmi jasná zhoda, pokiaľ ide o opatrenia (a v príslušných prípadoch a –za predpokladu, že sa bude o daných jednotlivých veciach rozhodovať vo veci samej – aj pokiaľ ide o sankcie), ktoré sa majú uložiť každému hosťujúcemu fanúškovi, o ktorom sa rozhodlo, že počas pobytu v meste alebo regióne konania konal trestným alebo zakázaným spôsobom.

4.14.7. Policajné orgány mesta konania a miestne alebo regionálne prokuratúry by tiež mali byť plne informované o existujúcich mnohostranných dohodách o vzájomnej právnej pomoci, ktoré môžu hostiteľské orgány na vnútroštátnej úrovni plne využiť v súvislosti s turnajom. Hostiteľské orgány sa môžu taktiež dohodnúť s ktorýmkoľvek zúčastneným alebo iným štátom na dvojstranných dohodách o posilnenej vzájomnej právnej pomoci pred turnajom, počas neho a po ňom.

3.14.8. Dvojstranné dohody (*pozri* oddiel 1.4 písm. b) tejto príručky) by mali zahŕňať aj opatrenia, ktoré môže každý zúčastnený a iný štát vykonať na podporu hostiteľskej polície na celoštátnej úrovni a na úrovni miest konania, pokiaľ ide o údajných páchatel'ov s pobytom v ich štáte, ako napríklad:

- všetky zákonné možnosti (napr. rozhodnutiach o zákaze vstupu na futbalové zápasy/zákaze vycestovania), ktoré má na to, aby sa zabránilo rizikovým fanúšikom v účasti na turnaji,
- opatrenia, ktoré môže prijať hosťujúca policajná delegácia a/alebo iný príslušný orgán (napr. hosťujúci styčný prokurátor) na získanie dôkazov o akýchkoľvek deliktoch súvisiacich s futbalom, ktorých sa dopustili hosťujúci fanúšikovia, a
- aké delikty spáchané v hostiteľskej krajine by sa mohli stíhať v podporujúcej krajine (po návrate páchatel'a) v súlade s dojednaniami o extrateritoriálnej právomoci.

3.14.9. Hostiteľské orgány a zúčastnené štáty môžu takisto spolu zvážiť potrebu a výhody nasadenia hosťujúceho prokurátora, ktorý bude prítomný v každom meste konania, kde súťaží ich národný tím, s cieľom zabezpečiť súčinnosť s určeným hostiteľským orgánom a získať informácie z justičných alebo zo súdnych záznamov a z policajných alebo vyšetrovacích správ hostiteľských orgánov vrátane záznamov o zadržaní ich štátnych príslušníkov alebo osôb s pobytom v ich krajine.

Oddiel 3.15. Súčinnosť polície mesta konania s IPCC pre daný turnaj

3.15.1. Ako sa zdôrazňuje v štvrtej časti tejto príručky, IPCC pre turnaj bude pôsobiť ako kanál na zabezpečenie toho, aby sa z celej Európy (a v prípade turnajov FIFA aj z územia mimo nej) zhromažďovali všetky informácie o zvládaní davu súvisiace s turnajom, aby sa vyhodnocovali a analyzovali a predkladali polícii mesta konania a iným príslušným celoštátnym a miestnym policajným orgánom.

3.15.2. Na tento účel je žiaduce, aby polícia v každom meste konania nasadila do IPCC styčného dôstojníka s cieľom uľahčiť:

- výmenu informácií medzi IPCC a miestnym alebo regionálnym operačným strediskom polície mesta konania,
- riadenie nasadenia hosťujúcich policajných delegácií zo strany IPCC a
- policajné operácie prostredníctvom styčných dôstojníkov, ktorí sú schopní (priebežne) monitorovať podujatia v iných mestách konaniach a vo vnútroštátnych a v medzinárodných tranzitných uzloch, ako aj na iných miestach.

Oddiel 3.16. Súčinnosť polície mesta konania s vnútroštátnou políciou pre hromadnú dopravu

3.16.1. Kľúčový cieľ plánovania polície mesta konania by sa mal zamerať na jej pracovné vzťahy s partnermi zodpovednými za policajný dohľad nad medzinárodnými, celoštátnymi a/alebo regionálnymi sieťami verejnej dopravy slúžiacimi mestu konania, ako aj s orgánmi a spoločnosťami verejnej dopravy.

3.16.2. Cieľom je zlepšiť opatrenia na monitorovanie príchodu a odchodu hosťujúcich fanúšikov na ceste do mesta konania a z neho. Bude to zdrojom kľúčových logistických a behaviorálnych informácií pred zápasom a po ňom.

3.16.3. Zároveň to pomôže identifikovať príchod fanúšikov z komunít diaspóry, ktorí majú pobyt v hostiteľských, susedných a/alebo iných štátoch. Velitelia polície mesta konania tak včas získajú dôležité informácie, ktoré by inak mohli byť prehliadnuté (*pozri* oddiel 4.5 v štvrtej časti tejto príručky).

3.16.4. V konsolidovanom odporúčaní Rady Európy č. 1/2015 (v znení revidovanom v roku 2019 a vydanom v roku 2020) sa uvádzajú ďalšie usmernenia k plánovaniu a organizácii dopravy v meste konania.

Oddiel 3.17. Opatrenia polície mesta konania v súvislosti s riadením dopravy

4.17.1. Plánovanie polície mesta konania by malo zahŕňať plán riadenia dopravy počas turnaja vypracovaný v spolupráci s:

- orgánmi štadióna (ktoré budú zodpovedné za riadenie dopravy v súvislosti s komplexom štadióna),
- orgánmi miestnej alebo regionálnej samosprávy a/alebo so správcami ciest a
- príslušnými miestnymi, regionálnymi a celoštátnymi orgánmi verejnej dopravy (s cieľom zohľadniť príchod a odchod domácich aj hosťujúcich fanúšikov, a najmä dopravné potreby miestnych obyvateľov).

3.17.2. Dopravná polícia mesta konania bude musieť plán dopravy starostlivo navrhnuť a spravovať, pretože bude zohrávať dôležitú funkciu v oblasti bezpečnosti, ochrany a služieb v súvislosti so zápasmi turnaja, ktoré sa usporiadajú v meste konania.

3.17.3. Plán dopravy by mal zohľadňovať aj všetky riziká pre verejný poriadok. Napríklad, ak z posúdenia rizika vyplynie, že fanúšikovia súperiacich tímov by na cestu na turnajový štadión alebo z neho mali mať k dispozícii alebo by mali použiť iné trasy verejnej dopravy.

3.17.4. Rovnako dôležité je, aby sa v pláne dopravy určili a dodržiavali prístupové cesty pre vozidlá polície a iných záchranných služieb.

3.17.5. Policajné orgány mesta konania by tiež mali zdôrazniť, že je dôležité, aby:

- príslušný miestny orgán pripravil pre miestne komunity a hosťujúcich fanúšikov v oblastiach, na ktoré sa vzťahuje plán riadenia dopravy počas turnaja, dobre viditeľné značenie pre cestnú premávku a chodcov a umiestnil takéto značenie a
- vedenie štadióna pomocou rozhlasu v mieste konania a iných komunikačných systémov upozornilo na akékoľvek neočakávané alebo plánované narušenia premávky alebo verejnej dopravy v deň zápasu.

3.17.6. V prílohe A ku konsolidovanému odporúčaniu Rady Európy č. 1/2015 (v znení revidovanom v roku 2019 a vydanom v roku 2020) sa uvádzajú ďalšie usmernenia k plánovaniu a organizácii cestnej premávky v meste konania.

Oddiel 3.18. Komunikácia polície mesta konania s miestnymi komunitami

3.18.1. Hlavným cieľom policajných orgánov mesta konania by malo byť vypracovanie komunikačnej stratégie pre turnaj, ktorá by sa mala začať už vo fáze plánovania a mala by byť zameraná na uistenie miestnych komunít, najmä tých, ktoré bývajú alebo pracujú v tesnej blízkosti turnajových štadiónov a/alebo v centrách miest, že ich bezpečnosť a ochrana je prioritou.

3.18.2. Súvisiacim cieľom bude povzbudzovať v občanoch pocit hrdosti a spolupatričnosti, že sa v „ich“ meste koná významné a dôležité športové podujatie, a nabádať miestne komunity, aby pre hosťujúcich fanúšikov vytvorili ústretové prostredie. Skúsenosti z predchádzajúcich turnajov ukazujú, že to môže mať veľký vplyv na správanie domácich aj hosťujúcich fanúšikov.

Oddiel 3.19. Súčinnosť polície mesta konania so zástupcami fanúšikov

3.19.1. Policajné orgány mesta konania by mali takisto vypracovať a vykonávať stratégiu komunikácie s fanúšikmi (tzv. dialóg) v rámci prípravy na turnaj a počas neho.

3.19.2. Dialóg medzi policajnými orgánmi mesta konania a miestnymi skupinami fanúšikov, ako aj s fanúšikmi zúčastnených štátov (prostredníctvom ich vnútroštátnych a policajných orgánov) pred začatím turnaja môže byť kanálom na odovzdávanie dôležitých informácií, ako sú rady pri cestovaní, informácie o prístupových cestách k štadiónu, platné právne predpisy a úrovne tolerovaného správania atď.

3.19.3. Môže pomôcť pri budovaní základu pre bezpečnú a ústretovú atmosféru pre všetkých fanúšikov spomedzi obyvateľov hostiteľského štátu i z iných štátov.

3.19.4. Okrem účinnej stratégie pre styk s médiami (*pozri* oddiel 3.20) by polícia mesta konania mala zvážiť využívanie sociálnych médií/internetových stránok, spoluprácu s určenými koordinátormi národného tímu pre styk s fanúšikmi, zástupcami skupín fanúšikov a iniciatívami zameranými na hostujúcich fanúšikov, ako sú fanambasády.

3.19.5. Kľúčovým prípravným krokom policajných orgánov mesta konania v rámci prístupu založenom na dialógu je zabezpečiť, aby špecializovaní komunikační príslušníci a/alebo –počas operačnej fázy – aj vybrané operačné jednotky v prvej línii absolvovali školenie v oblasti komunikácie a využívania techník na riešenie konfliktov.

3.19.6. Polícia v meste konania má v rámci plánovania komunikácie s hostujúcimi fanúšikmi dve zavedené a účinné možnosti, a to nadviazať dialóg s fanambasádami a s koordinátormi styku s fanúšikmi.

3.19.7. V záujme dosiahnutia tohto cieľa by policajné orgány mesta konania mali nabádať celoštátne, miestne alebo regionálne orgány zapojené do organizácie turnaja k tomu, aby prijali politiku zriadenia fanambasád, ktorých personál budú tvoriť fanúšikovia každého národného tímu, ktorý sa zúčastňuje na zápasoch turnaja v meste konania.

3.19.8. V dodatku 3.A sa uvádzajú informácie o koncepcii fanambasád a načrtávajú sa jej prínosy.

3.19.9. Policajné orgány mesta konania by zároveň mali zistiť, ktoré národné tímy hrajúce turnajové zápasy v ich meste, vymenovali koordinátorov národného tímu pre styk s fanúšikmi, aby okrem iných funkcií pôsobili aj ako kontaktné miesto medzi políciou mesta konania a hostujúcimi fanúšikmi.

3.19.10. V dodatku 3.B sa uvádzajú informácie o účinných pravidlách komunikácie medzi políciou mesta konania a koordinátormi styku s hosťujúcimi fanúšikmi, ako aj o potenciálnych vzájomných prínosoch, ktoré z nich plynú.

3.19.11. Zdôrazňuje sa však, že prijatie koncepcie zameranej na dialóg je len doplnkom účinných opatrení na zvládanie davu na štadiónoch a mimo nich. Nejde ani o nezáväznú možnosť, ani o alternatívne riešenie boja proti nevhodnému správaniu.

3.19.12. Ďalšie podrobné informácie o súčinnosti polície s fanúšikmi sa uvádzajú v uznesení Rady EÚ z 13. októbra 2016 týkajúcom sa príručky s odporúčaniami na predchádzanie násiliu a výtržnostiam a ich kontrolu v súvislosti s futbalovými zápasmi s medzinárodným rozmerom, na ktorých je zainteresovaný aspoň jeden členský štát, prostredníctvom prijatia osvedčených postupov vzhľadom na súčinnosť polície s fanúšikmi.

Oddiel 3.20. Mediálna stratégia polície mesta konania

3.20.1. Európske skúsenosti dokazujú, že účinná mnohostranná mediálna stratégia je neoddeliteľnou súčasťou úspešnej realizácie koncepcie bezpečnosti a ochrany turnaja, a to tak na celoštátnej úrovni, ako aj na úrovni miest konania.

3.20.2. Je pravdepodobné, že záujem vnútroštátnych a medzinárodných médií sa spočiatku zameria na prípravu turnaja na celoštátnej úrovni. Preto je dôležité, aby národný organizačný výbor pod vedením vlády vypracoval komplexnú mnohostrannú stratégiu pre styk s médiami.

3.20.3. Je to veľmi dôležitý krok, keďže je možné, že sa vyskytnú negatívne mediálne špekulácie týkajúce sa hrozieb a rizík spojených s usporiadaním turnaja.

3.20.4. Ucelená a starostlivo vypracovaná mnohostranná mediálna stratégia hosťujúcej polície môže byť veľmi účinným prostriedkom na boj proti takýmto mediálnym špekuláciám a môže poskytnúť istotu miestnym komunitám aj v rámci zúčastnených európskych štátov.

3.20.5. Pozornosť medzinárodných, vnútroštátnych a miestnych médií sa však zameria aj na potenciálny vplyv turnaja na mestá konania.

3.20.6. Preto je nevyhnutné, aby policajné orgány mesta konania pri vypracúvaní a realizácii komplexnej mnohostrannej mediálnej stratégie mesta konania úzko spolupracovali s ostatnými kľúčovými miestnymi a regionálnymi zainteresovanými stranami vrátane orgánov samospráv, futbalových orgánov, vedenia štadióna a iných partnerských agentúr.

3.20.7. Ťažiskovým cieľom by malo byť vytvorenie pozitívneho obrazu turnaja a mesta konania medzi domácimi i hosťujúcimi fanúšikmi, komunitami miestnych obyvateľov a podnikateľov a osobami, ktoré sú zapojené do operácií v oblasti bezpečnosti a ochrany.

3.20.8. To môže pomôcť vytvoriť ústretové prostredie pre všetkých zúčastnených, a tým prispieť k minimalizácii rizík v oblasti bezpečnosti a ochrany tým, že sa ovplyvní vnímanie fanúšikov, ktorí budú počas turnaja cestovať do mesta konania.

3.20.9. Pokiaľ ide o úlohu polície mesta konania v rámci širšej mnohostrannej mediálnej stratégie, jej cieľom by malo byť:

- proaktívne, otvorene a transparentne poskytovať informácie,
- poskytovať informácie o bezpečnostných prípravách v ubezpečujúcom a pozitívnom duchu,
- oznámiť zámer polície podporovať legitímne aktivity fanúšikov,
- jasne stanoviť druhy správania, ktoré polícia nebude tolerovať, a
- poskytovať spoľahlivé informácie o všetkých incidentoch čo najskôr.

3.20.10. Na tento účel by policajné orgány mesta konania mali úzko spolupracovať s ostatnými miestnymi partnermi pri príprave mnohostrannej mediálnej stratégie mesta konania, ktorá:

- zabezpečí, aby sa jasne určili povinnosti polície a partnerských agentúr z hľadiska toho, kto vedie komunikáciu s médiami v súvislosti s rôznymi aspektmi bezpečnosti a ochrany (i mimo nich),

- poskytnú informačné materiály (pravidelne aktualizované s cieľom zohľadniť opakujúce sa témy alebo otázky a nové riziká alebo udalosti) pre všetkých hovorcov polície a partnerských agentúr,
 - zabezpečuje pravidelné poskytovanie vecných informácií médiám a/alebo ich zverejňovanie na internete pred turnajom, počas neho i po ňom a
 - pravidelne poskytuje priestor pre tlačové/mediálne brífingy.
-

Súčinnosť polície mesta konania s fanambasádami pre host'ujúcich fanúšikov

1. Fanambasády poskytujú host'ujúcim fanúšikom v centre hostiteľského mesta kontaktný bod, kde môžu získať množstvo informácií a pomoc vrátane informácií o tom, kde sa nachádzajú priestory pre fanúšikov hostí a ich občerstvenie, o miestnych podmienkach cestovania a dopravy, dostupnosti lístkov, ubytovaní, miestnych rekreačných činnostiach, akomkoľvek plánovanom verejnom premietaní zápasov, postupoch pri krádeži alebo strate dokladov, zdravotnej starostlivosti a – čo je dôležité – o policajných stratégiách a úrovniach tolerancie atď.
2. Fanambasády tiež zabezpečujú komunikačný kanál medzi fanúšikmi a políciou mesta konania (a inými orgánmi) a môžu byť účinným prostriedkom na rýchle a účinné šírenie aktuálnych informácií o všetkých nových alebo meniacich sa situáciách.
3. Fanambasády taktiež môžu prezentovať názory fanúšikov polícii mesta konania a iným orgánom mesta, ak sa vyskytnú problémy a podniknú proaktívne iniciatívy na budovanie dobrých vzťahov medzi rôznymi skupinami fanúšikov a s miestnymi komunitami etnických menšín.
4. Personál fanambasád pre host'ujúcich fanúšikov by mal poznať fanúšikovskú kultúru host'ujúcich fanúšikov svojho národného tímu, mal by mať prístup k podrobným miestnym informáciám a úzky kontakt so všetkými príslušnými miestnymi orgánmi vrátane polície.
5. Fanambasády by mali byť prístupné a mala by existovať možnosť ich telefonicky kontaktovať počas celého trvania turnaja, pričom deň pred každým zápasom, v deň zápasu a aj deň po ňom musia byť otvorené čo najdlhšie. Jednou z výhod fanambasád je ich dostupnosť a flexibilita, čo im umožňuje prispôbovať sa situáciám, ktoré vznikajú, a prispôbovať svoje činnosti potrebám host'ujúcich fanúšikov.

6. Výber sídla je rozhodujúcou časťou prípravy pre fanambasády. Ich sídla by mali byť prístupné a viditeľné. Otázka výberu sídla musí byť predmetom podrobných konzultácií medzi zástupcami fanúšikov, polície a orgánov miestnej samosprávy. V ideálnom prípade je užitočné, aby sa fanambasády nachádzali v centrách miest, čo umožní vykonať značné množstvo práce pred zápasom a sprístupniť veľvyslanectvá čo najväčšiemu počtu fanúšikov. Je to dôležité najmä pre tých fanúšikov, ktorí sa tradične združujú v centrách miest a k štadiónu sa vydávajú len hodinu alebo dve pred výkopom.
7. Fanambasády sú niekedy zriaďované orgánmi verejnej moci v hostiteľskom meste, prípadne i samotnými fanúšikmi. V oboch prípadoch môže polícia mesta konania pomôcť pri určovaní vhodných miest pre fanambasády.
8. Zároveň môže byť užitočné zriadiť fanambasádu pri štadióne, aby sa fanúšikom ponúkol alternatívny kontaktný bod bezprostredne pred každým zápasom a hneď po ňom.
9. V informáciách poskytovaných hosťujúcim fanúšikom pred turnajom by sa malo uviesť sídlo fanambasády a iné údaje o nej. Týmto fanúšikom pomôže aj rozdávanie máp miest s označením sídla fanambasády a s inými užitočnými informáciami, ako je napríklad umiestnenie autobusových zastávok, bankomatov atď., pričom takúto pomoc určite ocenia.
10. Pretože personál fanambasády je v stálom kontakte s organizátorom, miestnymi a štátnymi orgánmi, políciou a bezpečnostnými službami, môže fanúšikom poskytovať aktuálne a správne informácie. Musí sa ubezpečiť, že tieto informácie sú konečné a spoľahlivé a neustále overovať ich správnosť, aby sa fanúšikom neposkytovali zavádzajúce informácie.

11. Súvisiacim cieľom je zabrániť šíreniu nepotvrdených informácií. Medzi fanúšikmi sa môže šíriť množstvo rôznych vymyslených informácií, ktoré môžu spôsobovať ťažkosti. Keďže fanambasády spájajú oficiálny postoj v centre siete usporiadateľských subjektov s osobitným a bezprostredným vzťahom s fanúšikmi na mieste, sú schopné rýchlo a efektívne pomôcť predchádzať šíreniu nepotvrdených informácií.
12. Fanambasáda môže na informovanie fanúšikov o všetkých záležitostiach, ktoré sú pre nich dôležité, využívať sociálne médiá (napr. X, Facebook atď.).
13. Fanambasády môžu distribuovať brožúrky s informáciami o futbalových štadiónoch, miestach, kde sa nachádzajú, prístupe k nim, ako aj s informáciami o miestnej verejnej doprave a konkrétnom zápase. Tieto informácie by mali obsahovať právne predpisy hostiteľskej krajiny, opatrenia polície mesta konania týkajúce sa zvládania davu a pravidiel vstupu na štadión vrátane akýchkoľvek predmetov, ktoré sú zakázané, a foriem správania, ktoré sa považujú za asociálne.
14. Okrem informácií o cestovných poriadkoch verejnej dopravy (pre vlaky, autobusy, električky a metro) môžu fanambasády poskytovať fanúšikom aj informácie o verejných aj súkromných parkoviskách v meste alebo v blízkosti štadióna, a to spolu so všetkými záchytnými parkoviskami a časovým rozvrhom kyvadlovej dopravy k štadiónu (v ideálnom prípade so zastávkou na „fanambasáde“).
15. Úradné doklady, ako napríklad preukazy totožnosti, cestovné pasy a doklady o sociálnom zabezpečení, ako aj cestovné lístky a lístky na zápas sa okrem iných vecí počas futbalových turnajov často strácajú alebo sú predmetom krádeže, čo spôsobuje dotknutým fanúšikom rozčarovanie, keďže sa môžu v neznámom prostredí cítiť stratení. V takýchto situáciách môže byť fanambasáda veľmi nápomocná pri riešení tohto problému, keďže môže poskytnúť prístup k príslušným orgánom.
16. Fanambasády musia byť schopné poskytovať informácie o nemocniciach, bežnej alebo pohotovostnej lekárskej službe, zubnej pohotovosti a systémoch sociálneho zabezpečenia, aby mohli fanúšikov správne nasmerovať.

17. Fanambasády sú hlavným zdrojom informácií o oddychových, športových a kultúrnych aktivitách organizovaných v danom meste pre miestne obyvateľstvo alebo konkrétne pre hosťujúcich fanúšikov, ako aj informácií o tom, ako sa na dané miesta dostať. Takéto činnosti môže dokonca organizovať fanambasáda v partnerstve s koordinátorom styku s fanúškmi daného klubu alebo reprezentácie alebo so skupinami domácich fanúšikov.
18. Je dôležité, aby všetky informácie, ktoré má k dispozícii fanambasáda, boli aktuálne, s cieľom zabezpečiť, aby sa hosťujúcim fanúšikom mohli poskytnúť úplne najnovšie informácie. Dôležité je to preto, lebo niektoré činnosti sa môžu organizovať bez uverejnenia v oficiálnych informačných balíkoch/letákoch pre fanúšikov.

Zdroj: Uznesenie Rady týkajúce sa príručky s odporúčaniami na predchádzanie násiliu a výtržnostiam a ich kontrolu v súvislosti s futbalovými zápasmi s medzinárodným rozmerom, na ktorých je zainteresovaný aspoň jeden členský štát, prostredníctvom prijatia osvedčených postupov vzhľadom na súčinnosť polície s fanúškmi (12792/16)

Súčinnosť polície mesta konania s koordinátormi styku s hosťujúcimi fanúšikmi

1. V tomto dodatku sa uvádzajú usmernenia o potenciálne dôležitej úlohe, ktorú môžu zohrávať koordinátori styku s fanúšikmi vymenovaní národnými futbalovými zväzmi v hostiteľských a zúčastnených štátoch pri zabezpečovaní účinnej súčinnosti medzi políciou mesta konania a fanúšikmi a pri pomoci pri predchádzaní násiliu súvisiacemu s futbalom a inému trestnému a zakázanému správaniu.
2. Koordinátormi styku s fanúšikmi môžu byť platení zamestnanci alebo dobrovoľníci, ktorí boli vybraní na základe povahy, zručností a zdrojov na účinné vykonávanie ich úloh.
3. Práca, ktorú vykonávajú koordinátori styku s fanúšikmi národných tímov, v podstate zahŕňa širokú a náročnú škálu funkcií, ktoré plnia počas turnaja:
 - konať ako kontaktný bod a komunikačný kanál medzi fanúšikmi a políciou mesta konania atď. pred zápasmi, počas i po nich,
 - poskytovať podrobné informácie fanúšikom, ktorí sa zúčastňujú na zápasoch, v záujme uľahčenia cestovania a logistiky v deň zápasu a odstránenia príležitostí na vznik nedorozumení,
 - poskytovať informácie na bezpečnostných stretnutiach pred domácimi zápasmi a vysokorizikovými zápasmi na ihrisku súpera,
 - vysvetľovať konanie fanúšikov polícii a naopak s cieľom odstraňovať bariéry a mylné predstavy,
 - predchádzať narušeniu poriadku pokojným a miernym pôsobením na fanúšikov a iné zainteresované strany, pôsobiť ako sprostredkovateľ v konfliktných situáciách a podnecovať pozitívnu fanúšikovskú kultúru,
 - zúčastňovať sa na debriefingoch po zápasoch,
 - prispievať k výcviku polície,

- nepretržite konať ako kontaktný bod a komunikačný kanál medzi fanúšikmi a políciou mesta konania pred zápasmi, počas i po nich,
- poskytovať podrobné informácie fanúšikom, ktorí sa zúčastňujú na zápasoch, v záujme uľahčenia cestovania a logistiky v deň zápasu a odstránenia príležitostí na vznik nedorozumení a
- určiť možné riešenia existujúcich alebo potenciálnych výziev/problémov súvisiacich s bezpečnosťou a ochranou.

Zdroj: Uznesenie Rady týkajúce sa príručky s odporúčaniami na predchádzanie násiliu a výtržnostiam a ich kontrolu v súvislosti s futbalovými zápasmi s medzinárodným rozmerom, na ktorých je zainteresovaný aspoň jeden členský štát, prostredníctvom prijatia osvedčených postupov vzhľadom na súčinnosť polície s fanúšikmi (12792/16)

Štvrtá časť – Prípravné a operačné opatrenia IPCC pre daný turnaj

Oddiel 4.1. Plánovanie IPCC

4.1.1. Príprava a fungovanie IPCC musia byť konzistentné a zlučiteľné s operačnou štruktúrou policajných jednotiek na vnútroštátnej úrovni.

4.1.3. Dôležité postavenie a význam úlohy IPCC pri podpore hostiteľskej polície pri operáciách zvládania davu sú zdôraznené v oddiele 1.2 tejto príručky.

4.1.3. Nasledujúce usmernenia sa zameriavajú na úlohu IPCC pre turnaj v oblasti zvládania davu (verejný poriadok a verejná bezpečnosť).

4.1.4. Ak sa rozhodlo o spoločnom umiestnení riadiacich, koordinačných a analytických tímov iných špecializovaných policajných jednotiek/stredísk s medzinárodným rozmerom pre daný turnaj v rámci IPCC, bude potrebné prijať dodatočné a samostatné dojednania.

4.1.5. Je zrejmé, že proces plánovania a prípravy (a operačné opatrenia) v rámci IPCC bude musieť odrážať vyššie uvedené rozhodnutia týkajúce sa politiky na vysokej úrovni a štrukturálne (a rozpočtové) rozhodnutia a bude sa im musieť prispôbiť.

4.1.6. Plánovanie a príprava v rámci IPCC by sa mali začať čo najskôr po určení jeho úlohy.

4.1.7. Odporúča sa, aby proces plánovania viedol personál hostiteľskej polície s príslušnými skúsenosťami a kompetenciami v oblasti medzinárodnej policajnej spolupráce v súvislosti s významnými futbalovými turnajmi. V mnohých štátoch bude tomuto profilu zodpovedať funkcia vedúceho NFIS v hostiteľskom štáte.

4.1.8. S cieľom podporiť proces plánovania by hostiteľský štát mal zvážiť zriadenie poradnej plánovacej skupiny zloženej zo zástupcov medzinárodných NFIS a ďalších členov s príslušnými skúsenosťami s usporiadaním futbalových a iných významných športových podujatí.

4.1.9. Po vymedzení určených úloh a zodpovedností IPCC by mala plánovacia skupina vypracovať súvisiace akčné plány realizácie, ktoré sa budú pravidelne aktualizovať a poskytovať Európskej skupine odborníkov pre policajný dozor nad futbalovými zápasmi a odborníkov NFIS.

4.1.10. V prípade svetových turnajov a európskych štátov, ktoré nepatria do siete NFIS, by plánovacia skupina IPCC mala požiadať políciu v každom zúčastnenom štáte, aby určila policajné jednotné kontaktné miesto (SPOC), s ktorým môže plánovacia skupina spolupracovať v súvislosti s prípravami IPCC a inými relevantnými záležitosťami.

Oddiel 4.2. Infraštruktúra IPCC

4.2.1. Hlavnou úlohou bude určiť zemepisnú polohu IPCC a následne určiť vhodné policajné alebo iné zariadenie, ktoré môže byť vhodné ako sídlo IPCC.

4.2.2. Ako už bolo uvedené, pri tejto úlohe sa budú musieť zohľadniť všetky politické rozhodnutia týkajúce sa umiestnenia iných jednotiek/stredísk medzinárodnej policajnej spolupráce súvisiacej s turnajom (ako sú jednotky/strediská pre kontrolu hraníc, organizovanú trestnú činnosť a boj proti terorizmu) aj opatrenia týkajúce sa turnajovej policajnej koordinácie („fúzna skupina“).

4.2.3. Ak sa rozhodlo o spoločnom umiestnení týchto stredísk v IPCC, bude to potrebné zohľadniť pri plánovaní zariadenia pre IPCC a súvisiaceho ubytovania.

4.2.4. Je nevyhnutné zabezpečiť, aby zariadenie IPCC zahŕňalo sálu s dostatočnou kapacitou pre všetkých styčných dôstojníkov IPCC a vhodné konferenčné a zasadacie miestnosti. Ak majú byť v IPCC umiestnené aj ďalšie špecializované policajné jednotky/strediská pre daný turnaj, bude si to vyžadovať samostatné zariadenia na mieste.

4.2.5. Takisto bude potrebné zabezpečiť, aby personál IPCC a styční dôstojníci (a personál ďalších spoločne umiestnených medzinárodných policajných stredísk) mohli byť ubytovaní buď na mieste, alebo vo vhodnom hotelovom ubytovaní v tesnej blízkosti IPCC.

4.2.6. Ďalej bude treba zvážiť, či budú hosťujúce policajné delegácie medzi jednotlivým nasadeniami do miest konania ubytované v zariadení IPCC alebo budú, pokiaľ možno, cestovať medzi mestami konania, v ktorých budú ich národné tímy súťažiť na turnaji.

Oddiel 4.3. Riadiace opatrenia IPCC

4.3.1. Mala by sa stanoviť hierarchia velenia IPCC a mal by sa vymenovať riadiaci tím, ktorý bude koordinovať prípravy IPCC a následne riadiť operačné opatrenia IPCC.

4.3.2. Zo skúseností vyplýva, že riadiaci tím IPCC by mal pozostávať z:

- i) náčelníka štábu (v závislosti od skúseností a kompetencií môže túto úlohu vykonávať buď vedúci NFIS v hostiteľskom štáte, alebo vyšší príslušník polície s rozsiahlymi skúsenosťami v oblasti medzinárodnej policajnej spolupráce);
- ii) riadiacich pracovníkov (nasadzovaných na zmeny) na vykonávanie riadiacich funkcií IPCC (ideálne skúsení členovia hostiteľského NFIS alebo vyšší príslušníci polície so skúsenosťami v oblasti medzinárodnej policajnej spolupráce, pokiaľ možno v súvislosti s futbalovými turnajmi); a
- iii) operačných koordinátorov (nasadzovaní na zmeny) na pomoc príslušníkom IPCC pri plnení ich úloh a povinností (opäť buď členovia NFIS alebo príslušníci polície so skúsenosťami v oblasti medzinárodnej policajnej spolupráce v súvislosti s futbalovými turnajmi).

4.3.3. Počet členov riadiaceho tímu bude musieť zohľadniť podrobnú analýzu plánovaného rozsahu, charakteru a objemu pracovného zaťaženia IPCC.

4.3.4. Bude nevyhnutné zabezpečiť, aby riadiaci tím od začiatku pozostával z personálu spôsobilého zabezpečiť účinný chod IPCC nepretržite počas celého trvania jeho činnosti.

4.3.5. Ďalšia otázka sa týka účasti riadiaceho tímu na zasadnutiach skupiny hostiteľskej polície pre turnajovú policajnú koordináciu („fúznej skupiny“) (podľa toho, aké označenie hostiteľské orgány určili) bez ohľadu na to, či je alebo nie je umiestnená spoločne v IPCC.

Oddiel 4.4. Opatrenia IPCC pre podporné tímy

4.4.1. Takisto bude potrebné vymedziť úlohy, funkcie a veľkosť podporného tímu IPCC, pričom sa zohľadní, či sú potrební:

- policajní informační analytici, pokiaľ možno skúsený personál NFIS, ak je k dispozícii, vrátane analytikov zameraných na otázky diaspóry (*pozri* oddiel 4.5),
- personál v oblasti informačných technológií, ktorého úlohou je zaručiť účinný nepretržitý chod strediska,
- pracovníci v oblasti komunikácie a styku s médiami,
- tím logistickej podpory, ktorý bude mať na starosti ubytovanie, stravovanie a iné služby,
- koordinátor pre cestovanie, ktorý zabezpečí vnútroštátnu prepravu hostujúcich policajných delegácií, a
- finančný (rozpočtový) manažér.

Oddiel 4.5. Úloha analytikov IPCC v oblasti diaspór

4.5.1. Prítomnosť veľkých diaspór v mnohých európskych štátoch môže viesť k značným neistotám v oblasti logistiky a posúdenia rizík, pokiaľ ide o prípravy a operácie hostiteľskej polície.

4.5.2. Aj keď si velitelia hostiteľskej polície budú tohto javu vedomí a hoci samotná prítomnosť fanúšikov žijúcich v komunitách diaspóry vo svojej podstate nepredstavuje bezpečnostné riziko, nedostatok podstatných informácií nevyhnutne prinesie značné starosti v oblasti logistiky, bezpečnosti a ochrany a ovplyvní plánovanie, nasadenie a operačné stratégie polície mesta konania.

4.5.3. Úlohou odporúčaného analytika IPCC v oblasti diaspór by preto malo byť objednávanie a získavanie dostupných informácií o štátoch zúčastňujúcich sa na turnaji, ktorých národný tím môže prilákať značný počet fanúšikov žijúcich v diaspórach v celej Európe. Analytik má k dispozícii viacero zdrojov informácií vrátane:

- prehľadu národných tímov a profilov fanúšikov NFIS,
- online údajov o komunitách diaspór v európskych štátoch,

- NFIS v štátoch, kde žijú početné komunity diaspór,
- informácií o predaji lístkov na turnaj a
- národných expertov na otázky a údaje o diaspórach.

Oddiel 4.6. Opatrenia IPCC pre styčných dôstojníkov

4.6.1. Základným cieľom plánovania IPCC bude určiť a vymedziť celý rad dôležitých otázok týkajúcich sa nasadenia styčných dôstojníkov IPCC. Patrí sem:

- i) vymedzenie úloh, povinností a požadovaných kompetencií styčných dôstojníkov IPCC s prihliadnutím na to, že je žiaduce, aby tieto úlohy plnili operatívci NFIS (alebo príslušníci so skúsenosťami s policajným dozorom počas futbalových alebo iných významných podujatiach).
- ii) stanovenie počtu styčných dôstojníkov IPCC, ktorých majú nasadiť:
 - zúčastnené štáty (počas trvania účasti ich národného tímu na turnaji),
 - štáty, v ktorých sa nachádzajú tranzitné uzly, a
 - mesto konania;
- iii) stanovenie počtu styčných dôstojníkov, ktorí majú byť nasadení v IPCC inými vnútroštátnymi a medzinárodnými orgánmi a agentúrami v oblasti presadzovania práva, ako napríklad:
 - Europol,
 - Interpol,
 - pohraničná polícia jednotlivých štátov a Frontex (ak ich nasadí hostiteľský štát),
 - polícia jednotlivých štátov pre hromadnú dopravu,
 - Railpol a
 - Airpol;
- iv) určenie, či by styčných dôstojníkov mali nasadiť aj zástupca organizátora turnaja a príslušný medzinárodný subjekt (napr. UEFA alebo FIFA);
- v) vypracovať opisy pracovných miest a kódex správania pre všetkých pracovníkov IPCC vrátane styčných dôstojníkov.

4.6.2. Obdobie nasadenia styčných dôstojníkov v IPCC sa zvyčajne končí dva dni po vypadnutí príslušného národného tímu z turnaja. Na základe posúdenia rizika môže náčelník štábu IPCC odložiť dátum odchodu.

Oddiel 4.7. Logistické opatrenia IPCC

4.7.1. Prípravy IPCC by mali zahŕňať určenie rozsahu potrebných logistických podporných služieb na zabezpečenie účinného a hladkého chodu IPCC.

4.7.2. V súlade s osvedčenými postupmi obsiahnutými v tejto príručke by za opatrenia a náklady na medzinárodné cestovanie, platy a cestovné a zdravotné poistenie styčných dôstojníkov v IPCC (a hosťujúcich policajných delegácií) mal zodpovedať ich domovský štát.

4.7.3. Hostiteľský štát je však zodpovedný za zabezpečenie vhodného ubytovania, vnútroštátnej prepravy, stravy a iných potrebných služieb pre styčných dôstojníkov (pracie služby, prístup na internet a telefón atď.), ako aj za úhradu nákladov na tieto služby.

Oddiel 4.8. Služby IPCC v oblasti komunikácie a informačných technológií

4.8.1. Kľúčovým cieľom plánovania je určiť mechanizmy výmeny informácií s IPCC.

4.8.2. Na výmenu medzinárodných policajných informácií o otázkach zvládania davu by mal slúžiť špecializovaný nástroj pre turnaj na webovom sídle NFIS, ktorý je hosťovaný platformou Europolu pre expertov (EPE).

4.8.3. Výmena informácií s určenými policajnými jednotnými kontaktnými miestami v štátoch mimo Európy, alebo v štátoch, ktoré nie sú súčasťou európskej siete NFIS, by mala byť integrovaná poskytnutím dočasného a obmedzeného prístupu k nástroju na webovom sídle NFIS hosťovanom EPE po tom, ako sa na tom spoločne dohodnú sieť NFIS a Europol.

4.8.4. Na uspokojenie potrieb všetkých ostatných medzinárodných policajných jednotiek/stredísk, ktoré sú umiestnené spoločne v IPCC, by sa mali zaviesť oddelené bezpečné mechanizmy medzinárodnej komunikácie.

4.8.5. V prípade spoločne organizovaných turnajov by sa mali zaviesť mechanizmy bezpečnej komunikácie s cieľom zaistiť účinné nepretržité spojenie medzi určenými IPCC v každom hostiteľskom štáte.

4.8.6. Okrem toho by sa mali prijať opatrenia, aby mali styční dôstojníci nepretržitý prístup na internet s cieľom uľahčiť dvojstrannú komunikáciu s vnútroštátnymi a medzinárodnými partnermi vrátane kontaktných osôb v rámci polície mesta konania, styčných dôstojníkov nasadených v rámci každej hostujúcej policajnej delegácie a NFIS v ich domovskom štáte.

4.8.7. Mechanizmy komunikácie by sa mali počas prípravnej fázy pravidelne testovať, aby sa zabezpečila spoľahlivosť počas turnaja.

Oddiel 4.9. Dvojstranné dohody IPCC

4.9.1. Ako sa uvádza v oddiele 1.4 písm. b), dvojstranné rokovania a následné dohody so zúčastnenými štátmi by mali zahŕňať ustanovenie potvrdzujúce nasadenie styčných dôstojníkov do IPCC.

4.9.2. Riadiaci tím IPCC však bude musieť dohody doplniť tým, že zúčastneným a ďalším štátom, ktoré nasadzujú styčných dôstojníkov do IPCC, poskytne podrobné informácie o logistických a operačných opatreniach IPCC, ktoré sa budú uplatňovať počas turnaja, vrátane:

- štruktúry a miesta pôsobenia IPCC,
- poslania a úloh riadiaceho tímu IPCC,
- poslania a úloh styčných dôstojníkov,
- obdobia fungovania,
- dojednaní o harmonograme výmeny informácií,
- dojednaní o brífingoch pre styčných dôstojníkov,
- školení styčných dôstojníkov,

- dojednaní týkajúcich sa akreditácie IPCC a
- logistických opatrení (ubytovanie a strava styčných dôstojníkov atď.)

4.9.3. Zároveň by európska sieť NFIS a policajné jednotné kontaktné miesta mali byť informované o ich zásadnej úlohe pri poskytovaní informácií súvisiacich s turnajom, ktoré sa získali v ich štátoch, stredisku IPCC, a to vrátane informácií o cestovaní miestnych fanúšikov z komunit diaspór do hostiteľského štátu.

4.9.4. S cieľom podporiť vypracovanie predbežných logistických posúdení a súvisiacich posúdení rizík by sa od NFIS v štátoch, ktoré sa zúčastňujú na turnaji, malo vyžadovať, aby aspoň šesť mesiacov pred turnajom aktualizovali prehľad svojho národného tímu (profily fanúšikov) v špecializovanom nástroji na webovom sídle NFIS hosťovanom EPE.

Oddiel 4.10. Školenie IPCC na oboznámenie sa

4.10.1. Ako už bolo zdôraznené, počas celého turnaja má zásadný význam účinná komunikácia medzi hostiteľskou políciou a jej medzinárodnými partnermi.

4.10.2. Táto spolupráca by sa však mala začať počas prípravnej fázy s cieľom zabezpečiť, aby boli obe strany pred turnajom plne oboznámené s očakávaniami hostiteľskej polície a operačnými opatreniami IPCC.

4.10.3. Program podujatí určený na dosiahnutie tohto cieľa môže zahŕňať:

- briefingové konferencie organizované hostiteľskou políciou alebo príslušným vládny orgánom, na ktorých sa zdôraznia opatrenia týkajúce sa IPCC a hosťujúcich policajných delegácií v rámci medzinárodnej policajnej spolupráce,
- seminár, ktorý usporiada riadiaci tím IPCC na mieste s cieľom oboznámiť styčných dôstojníkov s logistickými a operačnými opatreniami IPCC: mohol by zahŕňať školenia o rôznych možných scenároch narušení turnaja, ich vplyve a reakcii na ne a

- záverečný brífing pred turnajom pre styčných dôstojníkov a v príslušných prípadoch aj iné osoby, ktorý usporiada riadiaci tím IPCC.

4.10.4. Tieto podujatia možno doplniť programom návštev zástupcov polície zúčastnených štátov pred turnajom v priestoroch IPCC a v mestách konania s cieľom prediskutovať logistiku hostujúcich policajných delegácií s veliteľmi miestnej polície.

Oddiel 4.11. Operačné opatrenia IPCC v oblasti výmeny informácií

4.11.1. Do návrhu a operačných opatrení IPCC by sa mali začleniť všetky protipandemické a iné opatrenia na ochranu zdravia (*pozri* dodatok 5.A).

4.11.2. Pracovná sála IPCC by mala byť vybavená pracoviskami pre jednotlivé štáty alebo subjekty, pričom každé by malo mať aspoň jednu pevnú linku s možnosťou volať do zahraničia a jeden stolový počítač s prístupom na internet.

4.11.3. Okrem vyslania styčných dôstojníkov z kľúčových tranzitných štátov by sa v IPCC malo zriadiť aj všeobecné tranzitné pracovisko, ktoré by analyzovalo informácie získané zo siete NFIS a určených policajných jednotných kontaktných miest (v štátoch bez NFIS) týkajúce sa pohybu hostujúcich fanúšikov na ceste do hostiteľského štátu vrátane fanúšikov z komunít diaspóry v Európe a všetkých fanúšikov dočasne usadených v susedných štátoch.

4.11.4. IPCC by malo byť uvedené do prevádzky aspoň dva dni pred začiatkom turnaja. Je možné zorganizovať formálne otvorenie, na ktorom budú prítomní všetci styční dôstojníci.

4.11.5. V dňoch zápasov turnaja by styční dôstojníci zo štátov, ktorých tímy v daný deň súťažia, mali zostať v IPCC až do uplynutia dvoch hodín od ukončenia zápasu.

4.11.6. Riadiaci tím bude musieť určiť a poskytnúť NFIS a policajným jednotným kontaktným miestam v zúčastnených a iných štátoch podrobné informácie o dennom harmonograme podávania správ prostredníctvom špecializovaného nástroja pre turnaj na webovom sídle NFIS, ktorý je hostovaný EPE, a to vrátane:

- predzápasových posúdení dva dni pred príslušným zápasom s doplňujúcimi aktualizáciami a posúdeniami až do dňa zápasu a počas neho a
- pozápasových správ v stanovený čas v deň nasledujúci po zápase.

4.11.7. Brífingy styčných dôstojníkov by mal zodpovedný riadiaci pracovník IPCC organizovať s podporou zodpovedného operačného koordinátora aspoň dvakrát denne (dopoludnia a popoludní).

4.11.8. Posudzovanie dynamických rizík poskytované hostiteľskou políciou a hosťujúcimi policajnými delegáciami nasadenými v mestách konania by sa mali poskytovať IPCC (prostredníctvom príslušných styčných dôstojníkov), aby sa zabezpečilo, že IPCC je informované o všetkých vznikajúcich incidentoch a meniacich sa posúdeniach rizík.

4.11.9. Riadiaci tím by mal vypracúvať denné briefingové správy, ktoré by sa mali poskytovať styčným dôstojníkom IPCC a každý deň by sa mali v určenom čase rozosielať sieti NFIS a policajným jednotným kontaktným miestam.

4.11.10. Osobné údaje osôb zadržaných v súvislosti s turnajom by sa mali poskytnúť NFIS alebo policajnému jednotnému kontaktnému miestu v štáte, ktorého je daná osoba občanom alebo v ktorom má pobyť, spolu s informáciami o protiprávnom správaní a o tom, aké pokuty alebo iné sankcie boli uložené a kým.

Oddiel 4.12. Koordinácia nasadenia hosťujúcich policajných delegácií zo strany IPCC

4.12.1. Zloženie a úlohy hosťujúcich policajných delegácií (tzv. pozorovateľských tímov) sú stanovené v tretej a piatej časti tejto príručky.

4.12.2. Úlohou koordinátora IPCC pre cestovanie je spolupracovať s políciou v mestách konania s cieľom zariadiť pre hosťujúce policajné delegácie náležitosti týkajúce sa cestovania, ubytovania, komunikácie a iné logistické náležitosti (predbežná rezervácia ciest a ubytovania pred turnajom) alebo zabezpečiť, aby sa takéto náležitosti zriadili.

4.12.3. Koordinátor IPCC pre cestovanie by mal tiež zabezpečiť, aby boli zavedené opatrenia na miestnej úrovni, ktoré umožnia polícii mesta konania postarať sa o hosťujúce policajné delegácie, sprevádzať ich a zaistiť ich bezpečnosť. Ďalšie informácie o úlohe sprevádzajúcich príslušníkov hostiteľskej polície (nazývaných aj sprievodcovia) sú uvedené v oddiele 5.4 tejto príručky spolu s odporúčaniami týkajúcimi sa osvedčených postupov, pokiaľ ide o rôzne otázky nasadenia hosťujúcej polície.

Oddiel 4.13. Zaznamenávanie a využívanie štatistík o turnaji zo strany IPCC

4.13.1. Kľúčovou úlohou IPCC bude zhromažďovať a zaznamenávať rôzne štatistiky týkajúce sa turnaja (na základe správ hostiteľskej polície), ktoré poskytuje polícia mesta konania a polícia pre hromadnú dopravu vrátane:

- počtu, charakteru a závažnosti všetkých incidentov v oblasti verejného poriadku,
- počtu a okolností všetkých zadržaní za trestné alebo zakázané správanie a reakcia/rozhodnutie justičných alebo správnych orgánov a
- počtu a okolností všetkých preventívnych zaistení v súvislosti s turnajom.

4.13.2. Odporúča sa, aby príslušný hostiteľský orgán/agentúra zbierali záznamy o iných štatistikách súvisiacich s turnajom (nasadenie polície a usporiadateľov, počet divákov, bezpečnostné incidenty na štadiónoch atď.).

4.13.3. Údaje súvisiace s turnajom by sa mali predložiť vo forme správy odborníkom Európskej skupiny odborníkov pre policajný dozor nad futbalovými zápasmi a odborníkom NFIS. Tieto údaje by sa mali zahrnúť do ročného posúdenia hrozieb na základe štatistík siete NFIS a mali by pomôcť identifikovať rozsah a charakter existujúcich hrozieb a vznik akýchkoľvek nových trendov alebo vyvíjajúce sa trendy.

4.13.4. Vzhľadom na to, že závažná a organizovaná trestná činnosť a teroristické hrozby môžu ovplyvniť operácie zvládania davu, bude pre ročné posúdenie hrozieb prínosom príspevok Europolu.

Oddiel 4.14. IPCC – styk s médiami a komunikácia

4.14.1. V oddiele 3.20 tejto príručky sa zdôrazňuje dôležitá úloha stratégií styku s médiami na celoštátnej úrovni a na úrovni mesta konania. Zdôrazňuje sa tiež, že je potrebné:

- zabezpečiť, aby sa médiám poskytovali faktické informácie,
- pravidelne poskytovať priestor pre tlačové/mediálne brífingy a
- poskytovať informácie o prípravách v ubezpečujúcom a pozitívnom duchu.

4.14.2. Hoci nie je vhodné, aby sa IPCC vyjadrovalo k významným incidentom alebo operáciám hostiteľskej polície atď., môže zohrávať „ubezpečujúcu a pozitívnu“ úlohu pri zdôrazňovaní významu medzinárodnej policajnej spolupráce poukazovaním na celoeurópsky záväzok podporovať operácie hostiteľskej polície.

4.14.3. Na tomto základe by sa úloha IPCC mala začleniť do mnohostrannej stratégie pre komunikáciu a styk s médiami hostiteľského štátu. Pravdepodobne to pritiahne pozornosť domácich aj medzinárodných médií. Preto je dôležité, aby podporný tím IPCC zahŕňal jedného alebo viacerých mediálnych koordinátorov (alebo k nim mal prístup), ktorí by pomáhali pri vypracúvaní mediálnej stratégie IPCC, reagovali na požiadavky médií a organizovali brífingy IPCC pre médiá.

4.14.4. Aj prítomnosť hostujúcich policajných delegácií môže prilákať záujem celoštátnych a miestnych médií. Niektoré skúsené delegácie preto zahŕňajú hovorca (často je ním vedúci delegácie) alebo tlačového zástupcu. V prípade delegácií, ktoré takéhoto hovorca alebo tlačového zástupcu nemajú, je žiaduce, aby NFIS v zúčastnenom štáte malo počas turnaja prístup k určenému vládnomu alebo policajnému mediálnemu koordinátorovi.

4.14.5. Hlavným cieľom musí byť zabezpečiť harmonizovaný prístup so spoločnými a jednotnými posolstvami, pričom musí byť jasné, kto sa môže vyjadriť k akým otázkam, kedy a čo by mal povedať. Je to dôležité, pretože hlavnou úlohou musí byť poskytovať médiám faktické informácie a zabrániť tomu, aby sa pozornosť médií zameriavala na nejednotné a protichodné posolstvá.

Oddiel 4.15. Odkaz a spätná väzba

4.15.1. Styční dôstojníci a NFIS by mali byť v krátkom čase po turnaji vyzvaní, aby poskytli spätnú väzbu o svojich skúsenostiach s IPCC s cieľom pomôcť pri identifikovaní osvedčených postupov a výziev, ktoré sa vyskytli v súvislosti s operáciami IPCC.

4.15.2. Výsledky iniciatív spätnej väzby by sa mali predložiť v správe odborníkom Európskej skupiny odborníkov pre policajný dozor nad futbalovými zápasmi a odborníkom NFIS a mali by sa zväžiť pri plánovaní ďalších medzinárodných futbalových turnajov (a v súvislosti s inými významnými medzinárodnými športovými podujatiami, ak to dotknuté hostiteľské orgány považujú za vhodné).

PIATA ČASŤ – Turnajová policajná stratégia v oblasti zvládania davu:

podporná a poradná úloha host'ujúcich policajných delegácií

Poznámka: pre jednoduchšiu orientáciu táto časť príručky zahŕňa a rozširuje usmernenia obsiahnuté v uznesení Rady o aktualizovanej príručke s odporúčaniami na účely medzinárodnej policajnej spolupráce a riadenia bezpečnosti futbalových zápasov s medzinárodným rozmerom, na ktorých je zainteresovaný aspoň jeden členský štát („futbalová príručka EÚ“) (11160/24).

Oddiel 5.1. Dvojstranné rokovania a dohody o host'ujúcich policajných delegáciách

5.1.1. Ako sa zdôrazňuje v oddiele 1.4 písm. b) tejto príručky, kľúčovým a spoločným cieľom hostiteľských aj zúčastnených štátov by malo byť získať pred turnajom jasné informácie (okrem iného) o zložení, úlohe a operačných opatreniach host'ujúcich policajných delegácií nasadených jednotlivými zúčastnenými štátmi.

5.1.2. V oddiele 1.4 písm. b) sa takisto zdôrazňuje, že dvojstranné dohody sa budú pravdepodobne líšiť v závislosti od rôznych faktorov založených na riziku, ale mali by sa v nich jasne stanoviť:

- zloženie host'ujúcej policajnej delegácie,
- hlavné úlohy delegácie,
- výkonné právomoci delegácie (ak nejaké má),
- držba a používanie technického vybavenia na získavanie spravodajských informácií a dôkazov (napríklad ručné videokamery a fotoaparáty),
- nasadenie s ochrannými prostriedkami (strelné zbrane, slzotvorný plyn, obušky, elektrické paralyzátory, iné),
- využívanie utajených ľudských zdrojov spravodajských informácií,
- nosenie služobnej rovnošaty alebo dobre viditeľných identifikačných prvkov,
- opatrenia pre styk s médiami a
- náklady a logistické opatrenia.

Oddiel 5.2. Zloženie host'ujúcich policajných delegácií

5.2.1. Pri určovaní a vymedzovaní dvojstranných dohôd pre každú host'ujúcu policajnú delegáciu a bez ohľadu na to, že každá delegácia sa bude pravdepodobne líšiť v súlade so spoločným posúdením rizika, sa odporúča, aby hostiteľské a zúčastnené štáty zohľadnili zavedené osvedčené postupy týkajúce sa zloženia host'ujúcej policajnej delegácie.

5.2.2. Host'ujúce policajné delegácie pre daný turnaj (niekedy v prípade jednorazových futbalových zápasov s medzinárodným rozmerom označované ako „pozorovateľské tímy“) by sa mali zostaviť tak, aby podporovali policajné operácie hostiteľského štátu turnaja počas dlhšieho obdobia a v náročnejších situáciách, než je typické pre jednorazový zápas.

5.2.3. Popri vyslaných styčných dôstojníkoch v IPCC pre daný turnaj (*pozri* oddiel 4.9 tejto príručky) bude host'ujúca policajná delegácia pre daný turnaj zvyčajne pozostávať z personálu s rôznymi určenými funkciami.

Vedúci delegácie

5.2.4. Vedúci delegácie nesie hierarchickú a funkčnú zodpovednosť za host'ujúcu policajnú delegáciu a mal by pôsobiť ako strategický a taktický poradca polície mesta konania, pokiaľ ide o zvládanie fanúšikov jeho národného tímu.

Koordinátor operácií

5.2.5. Koordinátor operácií, ktorý by mal svoju činnosť vykonávať v policajnom operačnom stredisku príslušného mesta konania, je zodpovedný za koordináciu práce host'ujúcej policajnej delegácie a za uľahčenie účinnej výmeny informácií medzi host'ujúcou policajnou delegáciou a hostiteľskou políciou.

Policajní pozorovatelia

5.2.6. Policajní pozorovatelia by mali mať potrebné skúsenosti a byť schopní:

- i) monitorovať, vyhodnocovať a interpretovať správanie fanúšikov svojho národného tímu;
- ii) spozorovať akékoľvek vznikajúce napätia, riziká alebo menšie incidenty s cieľom informovať vedúceho delegácie, operačného koordinátora a políciu mesta konania;
- iii) identifikovať páchatel'ov;
- iv) odporučiť vedúcemu delegácie a/alebo koordinátorovi operácií akékoľvek ciele preventívne alebo zmierňujúce opatrenia na zabránenie eskalácii nevhodného správania alebo incidentu, ak sú potrebné, a
- v) mali by mať primerané vybavenie na získavanie dôkazov o akomkoľvek trestnom alebo zakázanom správaní fanúšikov svojho národného tímu.

5.2.7. Počet požadovaných pozorovateľov sa bude líšiť v závislosti od predpokladaného počtu a charakteru hosťujúcich fanúšikov a súvisiaceho posúdenia rizika.

Príslušníci polície zodpovední za komunikáciu (alebo dialóg)

5.2.8. Príslušníci polície zodpovední za komunikáciu by mali byť vyškolení a skúsení v komunikácii s fanúšikmi svojho národného tímu vo všeobecnosti a/alebo s koordinátorom národného zväzu pre styk s fanúšikmi (ak bol vymenovaný), fanambasádami jednotlivých tímov a/alebo inými známymi zástupcami fanúšikov.

5.2.9. Počet príslušníkov zodpovedných za komunikáciu sa bude opäť líšiť v závislosti od predpokladaného počtu fanúšikov hosťujúcich národných tímov, ktorí pricestujú na turnaj.

5.2.10. V niektorých hosťujúcich policajných delegáciách by pozorovateľskú a komunikačnú funkciu mohli vykonávať tí istí príslušníci.

Hovorca hostujúcej polície/mediálny koordinátor

5.2.11. Hovorca polície by mal byť zodpovedný za vybavovanie žiadostí médií o rozhovory a informácie.

5.2.12. V závislosti od posúdenia očakávaného objemu záujmu médií bude za plnenie tejto úlohy v niektorých prípadoch zodpovedať vedúci delegácie.

Oddiel 5.3. Základné úlohy hostujúcich policajných delegácií

5.3.1. Hlavnou úlohou každej hostujúcej policajnej delegácie je za každých okolností poskytovať odborné poradenstvo, ktoré má slúžiť ako podkladové informácie pri turnajových policajných operáciách na celoštátnej úrovni a na úrovni mesta konania a ako podpora hostiteľských policajných orgánov pri zvládaní hostujúcich fanúšikov jednotlivých národných tímov.

5.3.2. Na dosiahnutie tohto cieľa je nevyhnutné, aby hostujúce policajné delegácie zahŕňali personál so znalosťami a skúsenosťami uvedenými v oddiele 5.2.

5.3.3. Každá hostujúca policajná delegácia by v podstate mala byť vybavená na to, aby jej členovia mohli hostiteľskej polícii poskytovať tieto spôsobilosti:

- odborné znalosti týkajúce sa dynamiky fanúšikov ich národného tímu, najmä ak sú v štátoch, ktoré sú usporiadateľmi (alebo spoluusporiadateľmi) významného medzinárodného futbalového turnaja, prítomní vo veľkom počte, ako aj odborné znalosti o charaktere násilia/výtržností spojených s futbalom, do ktorých sa zapájajú fanúšikovia ich národného tímu;
- byť schopní zastupovať svoj štát a vykonávať svoju funkciu pri podporovaní hostiteľskej polície účinne a primerane (t. j. byť diplomatickí, sebavedomí, nezávislí a schopní komunikovať v spoločnom a vopred dohodnutom jazyku) a
- byť schopní jasne a včas informovať hostiteľskú políciu a poskytovať jej poradenstvo.

5.3.4. V operačnom prostredí sa primárna interakcia medzi hostiteľskou políciou a hosťujúcimi policajnými delegáciami zameria na funkciu príslušníkov hosťujúcej polície zodpovedných za komunikáciu (dialóg) s fanúšikmi a pozorovateľských tímov hosťujúcej polície. Ako už bolo uvedené vyššie, v niektorých hosťujúcich policajných delegáciách by komunikačnú a pozorovateľskú funkciu mohli vykonávať tí istí príslušníci.

5.3.5. Účelom a úlohou príslušníkov hosťujúcej polície zodpovedných za komunikáciu je pôsobiť ako spojovací článok medzi hostiteľskou políciou a fanúšikmi svojho národného tímu s cieľom sprostredkovať dôležité informácie, rozptýliť špekulatívne nepotvrdené informácie, objasniť dôsledky antisociálneho, provokatívneho alebo iného zakázaného správania a prispieť k podpore sebakontroly fanúšikov.

5.3.6. Príslušníci hosťujúcej polície zodpovední za komunikáciu môžu tiež od hosťujúcich fanúšikov zhromažďovať informácie o akýchkoľvek obavách, ktoré fanúšikovia vnímajú v súvislosti s nevhodným alebo provokatívnym správaním ostatných fanúšikov ich tímu alebo výhražným správaním sa fanúšikov tímu súpera.

5.3.7. Hlavné úlohy pozorovateľských tímov hosťujúcej polície sú stanovené v oddiele 5.2.6. Cieľom nasadenia týchto tímov v podstate je, aby polícii v mestách konania (a/alebo inde, ak je to potrebné alebo primerané) pomáhali pri monitorovaní správania fanúšikov svojich národných tímov a pri identifikácii páchatel'ov akéhokoľvek trestného, zakázaného alebo provokatívneho správania.

5.3.8. Vzťah medzi pozorovateľskými tímami hosťujúcej polície a hosťujúcimi fanúšikmi sa v rámci Európy môže líšiť (a aj sa líši). Mnohí hosťujúci fanúšikovia, najmä tí, ktorí pravidelne cestujú na medzinárodné zápasy v zahraničí, budú pozorovateľské tímy hosťujúcej polície poznať bez ohľadu na to, či sú nasadené v občianskom odeve, služobnej rovnošate alebo identifikačných vestách (pozri oddiel 5.7). Reakcia hosťujúcich fanúšikov na príslušníkov hosťujúcich pozorovateľských tímov môže byť v závislosti od rôznych faktorov buď pozitívna, alebo negatívna.

5.3.9. Väčšina hosťujúcich fanúšikov, najmä zo štátov, o ktorých nie je známe, že by spôsobovali závažné problémy alebo by k nim prispievali, s najväčšou pravdepodobnosťou prítomnosť príslušníkov hosťujúcich pozorovateľských tímov uvíta.

5.3.10. Ak je však hlavnou a prominentnou úlohou hosťujúcich pozorovateľov získavať dôkazy o akomkoľvek trestnom alebo inom zakázanom správaní na účely vylúčenia alebo na iné účely, keď sa fanúšikovia vrátia do svojho domovského štátu, ich prítomnosť môže vyvolať zmiešanú alebo dokonca nepriateľskú reakciu niektorých hosťujúcich fanúšikov, najmä medzi známymi alebo potenciálne rizikovými skupinami fanúšikov alebo jednotlivcami.

5.3.11. Takéto faktory by mala zohľadniť polícia mesta konania alebo iné policajné orgány pri určovaní úlohy pozorovateľských tímov hosťujúcej polície. Ak sa od pozorovateľov vyžaduje, aby konali ako sprostredkovatelia medzi hosťujúcimi fanúšikmi a hostiteľskou políciou alebo aby sa iným spôsobom zapájali do dialógu s hosťujúcimi fanúšikmi, je nevyhnutné, aby takéto úlohy najprv odsúhlasil vedúci delegácie na základe posúdenia rizika.

5.3.12. V praxi bude veľa závisieť od okolností na mieste. Ak je napríklad cieľom dialógu zvýšiť alebo chrániť bezpečnosť hosťujúcich fanúšikov, prevažná väčšina hosťujúcich fanúšikov dialóg s hosťujúcimi pozorovateľmi pravdepodobne ocení.

5.3.13. Bez ohľadu na účel komunikácie by však hostiteľská polícia mala vždy zaistiť bezpečnosť príslušníkov pozorovateľských tímov hosťujúcej polície, ako aj príslušníkov zodpovedných za dialóg s fanúšikmi.

5.3.14. V prípade závažnej núdzovej situácie alebo inej hrozby alebo narušenia, ktoré si vyžadujú zvýšené bezpečnostné a ochranné opatrenia, môže byť potrebné upraviť primárnu úlohu hosťujúcej policajnej delegácie tak, aby pomáhala hostiteľskej polícii informovať o potrebe dodatočných bezpečnostných opatrení s cieľom zvýšiť bezpečnosť hosťujúcich fanúšikov, ako aj miestnych komunít obyvateľov a podnikov v dotknutých lokalitách.

Oddiel 5.4. Sprevádzanie hosťujúcich policajných delegácií (sprievodcovia)

5.4.1. Ako už bolo zdôraznené, za zaistenie bezpečnosti všetkých členov hosťujúcich policajných delegácií sú zodpovedné hostiteľské policajné orgány. Ide o zásadnú podmienku, ktorá sa musí zohľadniť vo všetkých posúdeniach rizika týkajúcich sa nasadenia hosťujúcej polície, ktoré vykonáva hostiteľská aj hosťujúca polícia.

5.4.2. Príslušníci hostujúcej polície by vždy mali spolupracovať s príslušníkmi miestnej polície (bežne nazývanými aj sprievodcovia), ktorí by mali byť policajtmi v službe so skúsenosťami s policajnými operáciami týkajúcimi sa futbalu vo vlastnom meste alebo krajine a mali by poznať miesto konania zápasu a oblasti potenciálneho rizika.

5.4.3 Policajné orgány mesta konania by tiež mali zabezpečiť, aby sprievodcovia:

- boli začlenení do policajnej operácie na úrovni mesta konania (alebo na inej úrovni) a mali možnosť poskytovať informácie, ktoré umožnia veliteľom policajných operácií prijímať kľúčové rozhodnutia;
- poznali vlastnú policajnú organizáciu, jej postupy a štruktúru velenia;
- neboli rozptyľovaní sledovaním vlastných rizikových fanúšikov, keď sú nasadení ako sprevádzajúci členovia hostujúcej delegácie;
- boli dôkladne informovaní o operácii hostiteľskej polície, povinnostiach jej príslušníkov a o úlohách, ktorých plnenie sa očakáva od hostujúcej policajnej delegácie;
- zodpovedali za bezpečnosť hostujúcej policajnej delegácie;
- boli nasadení s hostujúcou policajnou delegáciou počas trvania operácie polície mesta konania s cieľom nadviazať účinný pracovný vzťah a
- boli schopní spolupracovať s hostujúcou policajnou delegáciou v spoločnom jazyku, ktorý sa odsúhlasí vopred.

Oddiel 5.5. Jazykový režim

5.5.1. Jazykový režim medzi policajnými orgánmi hostiteľskej polície na celoštátnej úrovni alebo úrovni mesta konania a vedúcim dotknutej hostujúcej policajnej delegácie by sa mal dohodnúť vopred.

5.5.2. Ak je to možné, členmi hostujúcich policajných delegácií by mali byť príslušníci so znalosťou jazyka hostiteľskej krajiny, aby sa uľahčila komunikácia medzi domácimi a hostujúcimi policajtmi.

5.2.3. Ak to nie je možné, hostiteľské policajné orgány by mali určiť príslušníkov polície zo svojich radov, ktorí majú potrebné jazykové znalosti alebo sú schopní dohovoriť sa aspoň v angličtine, keďže ide o najbežnejší druhý jazyk mnohých hosťujúcich fanúšikov.

Oddiel 5.6. Spolupráca medzi hostiteľskou a hosťujúcou políciou počas turnaja

5.6.1. V nadväznosti na túto tému by hostiteľské policajné orgány mali zabezpečiť, aby boli hosťujúce policajné delegácie prostredníctvom svojho vedúceho delegácie alebo koordinátora operácií priebežne informované o policajných operáciách v meste konania (vrátane súvisiacej filozofie zvládania davu a úrovni tolerovaného správania).

5.6.2. Vedúci delegácie a/alebo koordinátor operácií by sa fakticky mali úplne začleniť do operácie hostiteľskej polície (a mala by sa im poskytnúť možnosť zúčastňovať sa pasívne i aktívne na predzápasových poradách a pozápasovom hodnotení).

5.6.3. Hostiteľské policajné orgány a hosťujúca policajná delegácia by mali informovať svojich príslušných styčných dôstojníkov v IPCC o vývoji počas každej policajnej operácie v meste konania turnaja.

5.6.4. Hosťujúca policajná delegácia by mala vždy zabezpečiť, aby jej činnosť zbytočne neohrozovala bezpečnosť iných osôb.

Oddiel 5.7. Používanie identifikačných reflexných viest hosťujúcimi policajnými delegáciami

5.7.1. Väčšina európskych hostiteľských štátov pozná európsku policajnú identifikačnú vestu zo skúseností s usporiadaním jednorazových futbalových zápasov s medzinárodným rozmerom.

5.7.2. Hostiteľské policajné orgány a vedúci hosťujúcej policajnej delegácie by sa mali počas turnaja z taktických dôvodov spoločne dohodnúť, či bude hosťujúca policajná delegácia (alebo jej časť) nasadená v občianskom odeve alebo v služobnej rovnošate.

5.7.3. Ak pochádza hosťujúca policajná delegácia z európskeho štátu a ak sa na tom spoločne dohodli usporiadateľ a vedúci delegácie, príslušníci hosťujúcej polície, ktorí nie sú nasadení v služobnej rovnosťate, môžu použiť štandardné rozlišujúce identifikačné reflexné vesty hosťujúcej polície, ktoré by mal mať každý člen delegácie k dispozícii pri nasadení počas turnaja.

5.7.4. Dodatok 3 k uzneseniu Rady o aktualizovanej príručke s odporúčaniami na účely medzinárodnej policajnej spolupráce a riadenia bezpečnosti futbalových zápasov s medzinárodným rozmerom, na ktorých je zainteresovaný aspoň jeden členský štát („futbalová príručka EÚ“) (11160/24)

Oddiel 5.8. Akreditácia na štadióne pre hosťujúce policajné delegácie

5.8.1. Ak neexistujú centralizované dojednania o poskytovaní akreditácie na turnaj hosťujúcim policajným delegáciám, orgány polície mesta konania by po konzultácii s vedením turnajového štadióna mali zabezpečiť, aby mali hosťujúce policajné delegácie prístup na štadión a akreditáciu (nevyžaduje sa sedenie), ktoré im umožnia účinne vykonávať úlohy súvisiace s pozorovaním a/alebo komunikáciou na štadiónoch.

5.8.2. Usporiadatelia a iný bezpečnostný personál na štadiónoch by mali byť na brífingoch pred zápasom informovaní o prítomnosti akreditovaných príslušníkov hosťujúcej polície.

Oddiel 5.9. Pravidlá týkajúce sa nákladov a finančné pravidlá

5.9.1. Dôrazne sa odporúča, aby každý zúčastnený štát vytvoril rozpočtovú rezervu na nasadenie svojej hosťujúcej policajnej delegácie v hostiteľskom štáte (alebo štátoch).

5.9.2. Náklady na starostlivosť o hosťujúcu policajnú delegáciu a jej nasadenie sa budú líšiť v závislosti od množstva faktorov vrátane veľkosti danej delegácie, vzdialenosti, ktorú precestuje, a dopravných prostriedkov atď., ale v priemere nie sú vysoké a predstavujú dobrú investíciu do znižovania bezpečnostných rizík.

5.9.3. Zaužívanou praxou je, že hostiteľský štát (alebo štáty) hradí náklady hosťujúcej policajnej delegácie spojené s ubytovaním, stravou (alebo diétami) a vnútroštátnou prepravou, ktoré sú potrebné v hostiteľskej krajine, zatiaľ čo zúčastnený štát by mal hradiť náklady na medzinárodné cestovanie, mzdy a cestovné a zdravotné poistenie hosťujúcej policajnej delegácie (pokiaľ sa v dvojstrannej dohode nestanoví inak).

Oddiel 5.10. Návštevy miest konania zo strany vedúceho koordinátora a koordinátora operácií host'ujúcich policajných delegácií pred začatím turnaja

5.10.1. Hostiteľské policajné orgány by mali kľúčovým členom host'ujúcej policajnej delegácie (zvyčajne vedúcemu delegácie a/alebo koordinátorovi operácií) poskytnúť príležitosť oboznámiť sa s turnajovou policajnou stratégiou, a najmä s turnajovými policajnými opatreniami v mestách konania.

5.10.2. Takéto návštevy by sa mali uskutočniť najneskôr šesť týždňov pred začatím turnaja a mali by zahŕňať aj organizáciu praktických školení alebo seminárov, na ktorých sa hostiteľský turnajová policajná stratégia predstaví publiku zloženému z veliteľov polície mesta konania a kľúčových členov host'ujúcich policajných delegácií.

5.10.3. Cieľom takýchto návštev by malo byť oboznámiť host'ujúce policajné delegácie s polohou štadióna a zoznámiť ich s operačnými veliteľmi v každom meste konania v dňoch jednotlivých zápasov turnaja.

5.10.4. Takéto predbežné návštevy takisto predstavujú pre veliteľov polície na celoštátnej úrovni a najmä na úrovni mesta konania, ideálnu príležitosť na maximalizáciu medzinárodnej spolupráce prostredníctvom:

- výmeny logistických informácií o pravidlách týkajúcich sa fanúšikov v meste konania,
- navštívenia lokalít, kde možno očakávať, že sa budú zhromažďovať host'ujúci fanúšikovia pred zápasom a po ňom vrátane všetkých organizovaných „fanúšikovských zón“ a neoficiálnych miest spontánneho zhromažďovania fanúšikov, zvyčajne v centrách miest s barmi a reštauráciami,
- rokovaní a dohody o úlohe host'ujúcej delegácie,
- zvyšovania povedomia o policajných prípravách a operáciách polície mesta konania,
- plánovania začlenenia host'ujúcej delegácie do operácie,
- identifikácie príslušných legislatívnych ustanovení a úrovni policajnej tolerancie,
- budovania dôvery a účinných kanálov na styk medzi dvoma policajnými orgánmi a
- vo vhodných prípadoch identifikácie opatrení na oddelenie fanúšikovských skupín v meste konania.

Opatrenia na ochranu zdravia a zmierňujúce opatrenia

1. Skúsenosť z vplyvu pandémie COVID-19 na turnaj Euro 2020 ukazuje, že je dôležité poskytnúť hosťujúcim policajným delegáciám zdravotné a bezpečnostné opatrenia potrebné na to, aby boli jednotlivci maximálne chránení pred akýmikoľvek závažnými zdravotnými rizikami spojenými s ich nasadením.
2. V rámci opatrení týkajúcich sa nasadenia by sa preto mali jasne identifikovať všetky potenciálne zdravotné riziká a poskytnúť usmernenia o očkovaní pred nasadením spolu s usmerneniami týkajúcimi sa používania hygienických a ochranných rúšok alebo iných pomôcok, ktoré sa majú používať počas nasadenia na turnaji.
3. Malo by sa tiež jasne stanoviť, že členovia hosťujúcich policajných delegácií budú podliehať všetkým vnútroštátnym preventívnym opatreniam týkajúcim sa zdravia, ktoré sa v tom čase budú uplatňovať.
4. Ak existuje riziko hospitalizácie alebo karantény v súvislosti s infekciou, domovský štát každej delegácie by mal pred nasadením prijať opatrenia na pokrytie všetkých nákladov, ktoré vzniknú dotknutým osobám (alebo ak je k dispozícii, poskytnúť jednotlivcom nemocenské poistenie zahŕňajúce takéto riziká).
