

**Bruxelles, 12 decembrie 2024
(OR. en)**

16754/24

**ENFOPOL 519
SPORT 86
JAI 1850**

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	12 decembrie 2024
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	15650/1/24 REV 1
Subiect:	Concluzii ale Consiliului privind un manual pentru statele europene care găzduiesc turnee de fotbal internaționale majore cu bune practici recomandate în ceea ce privește integrarea cooperării polițienești internaționale în planificarea și operațiunile poliției gazdă legate de turneu – Concluzii ale Consiliului (12 decembrie 2024)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind un manual pentru statele europene care găzduiesc turnee de fotbal internaționale majore cu bune practici recomandate în ceea ce privește integrarea cooperării polițienești internaționale în planificarea și operațiunile poliției gazdă legate de turneu, aprobate de Consiliu (Justiție și Afaceri Interne) în cadrul celei de a 4068-a reuniuni a sale, care a avut loc la 12 decembrie 2024.

Concluziile Consiliului privind un manual pentru statele europene care găzduiesc turnee de fotbal internaționale majore cu bune practici recomandate în ceea ce privește integrarea cooperării polițienești internaționale în planificarea și operațiunile poliției gazdă legate de turneu

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

1. Având în vedere obiectivul Uniunii Europene de a oferi cetățenilor un nivel înalt de siguranță într-un spațiu de libertate, securitate și justiție, prin realizarea unei acțiuni comune între statele membre în domeniul cooperării polițienești.
2. Având în vedere antecedentele în materie de incidente de ordine publică grave și semnificative legate de turneele de fotbal internaționale majore găzduite în Europa.
3. Având în vedere sănătatea, siguranța și securitatea milioane de suporteri de fotbal care traversează Europa și nu numai în contextul turneelor de fotbal internaționale majore găzduite în Europa.
4. Având în vedere sănătatea, siguranța și securitatea a milioane de cetățeni europeni care locuiesc sau lucrează în apropierea stadioanelor și a centrelor orașelor care găzduiesc meciuri de fotbal jucate în turneele de fotbal internaționale majore găzduite în Europa.
5. Având în vedere faptul că prezentele concluzii vin în completarea altor decizii, rezoluții și concluzii ale Consiliului în legătură cu evenimente fotbalistice de anvergură internațională, în special:
 - 5a. Rezoluția Consiliului privind un manual actualizat de recomandări pentru cooperarea polițienească internațională și managementul securității legate de meciurile de fotbal de anvergură internațională care implică cel puțin un stat membru („Manualul UE privind fotbalul”) (documentul 11160/24);

- 5b. Rezoluția Consiliului privind un manual de recomandări pentru prevenirea și gestionarea violenței și a dezordinii legate de meciurile de fotbal de anvergură internațională care implică cel puțin un stat membru prin adoptarea de bune practici privind interacțiunea forțelor de poliție cu suporterii (documentul 12792/16);
- 5c. Rezoluția Consiliului privind costurile pentru găzduirea și pentru desfășurarea de delegații ale poliției oaspete în contextul meciurilor de fotbal (și al altor evenimente sportive) de anvergură internațională care implică cel puțin un stat membru (documentul 12791/16) și
- 5d. Concluziile Consiliului privind violența legată de sport, aprobate de Consiliu (Justiție și Afaceri Interne) în cadrul celei de a 3799-a reuniuni a sale desfășurate la 7 iunie 2021 (documentul 8648/21).
6. Având în vedere dinamica unică a criminalității legate de fotbal, caracterul foarte specializat și distinctiv al cooperării polițienești internaționale și rolul rețelei europene a punctelor naționale de informare fotbalistică (PNIF) în legătură cu turneele de fotbal internaționale majore și cu alte evenimente fotbalistice europene.
7. Având în vedere vasta experiență europeană care demonstrează că cooperarea polițienească internațională este parte integrantă și o componentă esențială a aplicării unei abordări cuprinzătoare și integrate pentru reducerea la minimum a riscurilor asociate turneele de fotbal internaționale majore găzduite în Europa.
8. Având în vedere diferențele dintre statele membre în ceea ce privește (i) circumstanțele lor constituționale, judiciare, culturale și istorice și (ii) caracterul și gravitatea problemelor de siguranță și securitate asociate cu evenimentele fotbalistice.
9. Având în vedere experiența dobândită în legătură cu recente turnee de fotbal internaționale majore găzduite în Europa, inclusiv Campionatul European de Fotbal EURO 2020, găzduit de mai multe țări, și dezvoltarea bunelor practici consacrate în cadrul acestor turnee.

10. Având în vedere potențialul amenințărilor infracționale și teroriste transnaționale în legătură cu turneele de fotbal internaționale majore.
11. Având în vedere Strategia UE privind o uniune a securității pentru perioada 2021-2025 care subliniază necesitatea de a combate terorismul și de a preveni radicalizarea, de a anihila criminalitatea organizată și de a combate criminalitatea informatică.
12. Având în vedere rolul important al EUROPOLULUI în sprijinirea agențiilor de aplicare a legii din statele membre care găzduiesc turnee de fotbal internaționale majore pentru a preveni și a contracara amenințările teroriste și criminalitatea organizată transnaționale.

PRIN PREZENTELE CONCLUZII,

1. ÎNDEAMNĂ statele membre care găzduiesc turnee de fotbal internaționale majore să țină seama de bunele practici recomandate anexate la prezentul document.
2. SUBLINIAZĂ faptul că recomandările propuse în prezentele concluzii nu aduc atingere dispozițiilor naționale în vigoare, în special repartizării competențelor între diferitele servicii și autorități ale statelor membre în cauză, și nici exercitării de către Comisie a competențelor sale în temeiul tratatelor.
3. AFIRMĂ că, deși măsurile cuprinse în manualul anexat sunt destinate în principal găzduirii de turnee de fotbal internaționale majore, statele membre pot, în cazul în care consideră oportun, să aplice măsurile cu privire la alte evenimente sportive internaționale majore.

**MANUALUL EUROPEAN PRIVIND GĂZDUIREA TURNEELOR DE FOTBAL
INTERNAȚIONALE MAJORE**

**PLANIFICAREA DE CĂTRE POLIȚIA DIN STATUL GAZDĂ ȘI COOPERAREA
POLIȚIENEASCĂ INTERNAȚIONALĂ**

Introducere și rezumat

Scopul manualului

1. Scopul prezentului manual este de a ghida și de a sprijini planificarea și operațiunile poliției gazdă în statele europene selectate de UEFA sau FIFA pentru a găzdui (sau a găzdui împreună) turnee de fotbal internaționale majore.
2. Orientările cuprinse în acesta se bazează pe experiența europeană și mondială din ultimele decenii, precum și pe apariția și evoluția asociată a unei serii de bune practici în legătură cu turneele recente și, după caz, pe experiența în ceea ce privește calendarul anual amplu al meciurilor de fotbal de anvergură internațională.

Cooperarea polițienească internațională

3. Cooperarea polițienească internațională face de mult timp parte integrantă din strategiile polițienești ale turneelor elaborate de autoritățile gazdă și din cadrul de infrastructură al activității polițienești aferente turneului.
4. Astfel, deși prezentul manual se axează pe cooperarea polițienească internațională, această componentă importantă a găzduirii unui turneu major nu poate fi luată în considerare separat de provocările și problemele de planificare cu care se confruntă poliția gazdă la nivel național, regional și al orașului de desfășurare a turneului.

5. Toate statele europene au experiență în găzduirea de meciuri ocazionale legate de competiții europene la nivel de echipe naționale sau de cluburi, însă există o diferență profundă între găzduirea unui singur meci de fotbal de anvergură internațională și găzduirea unui turneu internațional de fotbal de mare vizibilitate care se întinde pe o perioadă de aproximativ o lună.
6. Această diferență este evidențiată în prezentul manual, în special în ceea ce privește:
 - imperativele structurale și de politică esențiale pe care autoritățile gazdă trebuie să le ia în considerare și să le soluționeze în prima etapă a procesului de planificare a turneului;
 - planificarea strategică și operațională atât la nivel național, cât și la nivelul orașului de desfășurare a turneului și, mai important,
 - integrarea cooperării polițienești internaționale, inclusiv a Centrului de cooperare polițienească internațională (CCPI) aferent turneului, în cadrul unei strategii polițienești cuprinzătoare și multidimensionale a turneului.
7. Experiența în găzduirea turneelor de fotbal internaționale majore variază în Europa. Unele state au deja experiență anterioară în ceea ce privește găzduirea unor astfel de turnee, însă pentru alte state va fi prima lor ocazie să facă acest lucru.
8. Recunoscând necesitatea de a ține seama de această variație a experienței în materie de turnee, prezentul manual se bazează în mod necesar pe ipoteza că poliția gazdă (la nivel național, regional și la nivelul orașului de desfășurare a turneului) va fi implicată pentru prima dată în găzduirea meciurilor din cadrul unui turneu.
9. În plus, chiar și în statele cu experiență anterioară, schimbările de personal și evoluția bunelor practici vor necesita o revizuire fundamentală a punctelor de referință existente.
10. În astfel de cazuri, orientările din cadrul prezentului manual pot oferi un *aide-mémoire* menit să ghideze și să sprijine factorii de decizie, strategii și practicienii cu experiență din domeniul polițienesc în stabilirea și definirea rolului cooperării polițienești internaționale în planificarea și punerea în aplicare a unei strategii polițienești cuprinzătoare, multidimensionale și flexibile privind turneul a autorităților gazdă.

11. De asemenea, este recunoscut faptul că modalitățile constituționale naționale, regionale și locale variază semnificativ în Europa în ceea ce privește gestionarea/supravegherea planificării și operațiunilor poliției care se vor aplica în orașele desemnate să găzduiască meciuri din cadrul turneului.
12. De exemplu, în unele state, autoritățile regionale sau locale sau primarii pot juca un rol esențial în stabilirea strategiilor polițienești și în materie de siguranță și securitate asociate, care urmează să fie adoptate în orașele de desfășurare a turneului. Termenul utilizat în prezentul manual este „autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului”, care ar trebui interpretat ca însemnând cine este desemnat responsabil cu stabilirea strategiilor polițienești și a considerentelor de planificare operațională în orașul de desfășurare a turneului.
13. Astfel, conținutul părții întâi (Cooperarea polițienească internațională în contextul turneului), al părții a doua (Imperative structurale și de politică la nivel înalt) și al părții a patra (Modalități privind pregătirea și funcționarea CCPI-ului turneului) din prezentul manual se axează pe considerațiile structurale și de planificare stabilite la nivel național.
14. Cu toate acestea, având în vedere variațiile menționate mai sus ale modalităților constituționale, juridice și administrative de la nivel regional și local, conținutul părții a treia (Planificarea operațională polițienească legată de turneu în orașele de desfășurare a turneului) și al părții a cincea (Rolurile de sprijin și de consiliere ale delegațiilor de poliție oaspete) se axează în principal pe considerentele de planificare operațională esențiale ale poliției și pe bunele practici în acest sens.
15. În esență, accentul în cadrul manualului este pus pe recunoașterea faptului că fiecare stat gazdă va trebui să își personalizeze măsurile operaționale și de planificare pentru a reflecta imperativele specifice ale cadrului constituțional și juridic, precum și o serie de nevoi și circumstanțe naționale, regionale și locale.

Suveranitatea statelor

16. Prin urmare, trebuie subliniat faptul că orientările din prezentul manual recunosc pe deplin și nu subminează în niciun fel principiul fundamental potrivit căruia responsabilitatea pentru activitățile polițienești legate de turneele internaționale de fotbal este și trebuie să rămână sarcina statului gazdă.

17. Acest principiu al suveranității statelor se aplică, de asemenea, fiecărui stat selectat de UEFA sau FIFA pentru turnee găzduite de două sau mai multe țări.
18. Acest lucru este imperativ având în vedere obligațiile acceptate de statul gazdă (inclusiv o garanție guvernamentală) atunci când își depune candidatura pentru a găzdui turneul și, în special, o reflectare a variațiilor mari în ceea ce privește: constituțiile și culturile naționale; structurile și strategiile polițienești; cadrele legislative, de reglementare și administrative legate de gestionarea mulțimilor; împreună cu o serie de alți factori naționali și locali.
19. Astfel de variații se pot manifesta, de asemenea, în ceea ce privește principalele decizii legate de turneu referitoare la politicile în materie de activități polițienești și la planificarea operațională și strategică. De exemplu, s-ar putea decide că poliția națională ar trebui să conducă unele dintre activitățile operaționale și de planificare care, în mod tradițional, le revin autorităților polițienești din orașele de desfășurare a turneelor. În mod similar, în conformitate cu constituțiile și/sau cadrele juridice naționale, autoritățile locale sau regionale (sau primarii) pot avea responsabilitatea de a stabili strategiile și planificarea operațională a activităților polițienești în orașul de desfășurare a turneului.
20. Astfel de aspecte sunt de competență exclusivă a autorităților gazdă. În conformitate cu acest principiu, conținutul prezentului manual urmărește să ofere bune practici consacrate care, cel puțin, vor sprijini și vor ghida autoritățile gazdă în analizarea unei serii de aspecte-cheie care trebuie rezolvate într-un stadiu incipient al etapelor de planificare și pregătire ale turneului de către țara gazdă.

Formatul manualului

21. Pentru a facilita consultarea, orientările din cadrul acestuia sunt prezentate în cinci părți:

Partea întâi: Cooperarea polițienească internațională în contextul turneului

22. Partea întâi oferă informații generale și explicații cu privire la planificarea necesară pentru factorii de decizie, strategii și planificatorii de la nivel guvernamental și de la nivelul poliției din țara gazdă în ceea ce privește stabilirea și definirea diferitelor componente ale cooperării polițienești internaționale.

23. Aceasta include analizarea rolului și a sferei de competență a elementului cunoscut drept Centrul de cooperare polițienească internațională (CCPI) al turneului.
24. În acest sens, se explică de ce marea vizibilitate și importanța rolului IPCC sunt adecvate, având în vedere volumul mare de schimburi de informații necesare pentru a sprijini poliția gazdă să se pregătească pentru provocările asociate și să le contracareze:
- cu zeci de mii de suporterii provenind din întreaga Europă și din afara acesteia care vizitează statul gazdă în timpul evenimentului și
 - o istorie bine documentată a tulburărilor publice semnificative și de mare vizibilitate în legătură cu o serie de turnee de fotbal majore găzduite în Europa.
25. Cu toate acestea, manualul ia în considerare, de asemenea, o anomalie actuală a nomenclaturii, conform căreia funcțiile de bază ale CCPI-ului se concentrează pe analiza și schimbul de informații cu privire la ceea ce constituie doar un element, deși esențial, al cadrului mai larg al cooperării polițienești internaționale legate de evenimente.
26. În esență, rolul CCPI-ului este de a colecta, evalua și analiza informații extrase din întreaga Europă sau din întreaga lume (în funcție de natura evenimentului), în special (dar nu exclusiv) din statele care participă la turneu, în scopul informării și sprijinirii operațiunilor poliției gazdă de gestionare a mulțimilor („ordinea publică și siguranța publică”) în orașele de desfășurare a turneului și în alte orașe, după caz.
27. Acest proces este diferit de rolul și de sfera de competență a altor agenții de cooperare polițienească internațională, cum ar fi Interpol, Europol și, dacă este cazul, Frontex, ale căror competențe de specialitate se axează pe prevenirea și răspunsul la o serie de provocări transnaționale în materie de terorism, criminalitate organizată și control la frontiere.
28. Aceste aspecte sunt analizate în partea a doua, împreună cu posibile opțiuni pentru statele gazdă de a oferi claritate structurală cu privire la diferitele componente ale strategiei polițienești a turneului care au o dimensiune de cooperare polițienească internațională și de a îmbunătăți coordonarea dintre acestea.

29. Partea întâi subliniază, de asemenea, că este important ca autoritățile guvernamentale și polițienești gazdă să convină asupra unor acorduri bilaterale cu:
- (i) fiecare agenție internațională de poliție parteneră, definind rolurile lor respective și serviciile de sprijin în cadrul unui plan de acțiune comun și
 - (ii) fiecare stat național care participă la turneu, stabilind sprijinul care urmează să fie acordat poliției și altor autorități gazdă.

Partea a doua: Imperative structurale și de politică la nivel înalt

30. Partea a doua descrie o serie de imperative de politică la nivel înalt esențiale și interconectate care trebuie soluționate și definite la nivel guvernamental și polițienesc național înainte de faza pregătitoare a planificării turneelor.
31. Este vorba, printre altele, de stabilirea unei infrastructuri polițienești a turneului concepute pentru a oferi o abordare integrată în ceea ce privește punerea în aplicare a unei strategii polițienești a turneului cuprinzătoare, multidimensionale, dar flexibile.
32. Aceasta presupune, de asemenea, o strategie care include partenerii de poliție internaționali și asigură mecanisme eficiente de coordonare a schimbului de informații și de analize ale amenințărilor între diferitele componente ale strategiei polițienești a turneului elaborate de autoritățile-gazdă.
33. Acest lucru este esențial având în vedere măsura în care impactul provocărilor și amenințărilor la adresa turneului și răspunsul aferent al poliției se pot suprapune și se vor suprapune. În prezentul manual se subliniază necesitatea unei abordări polițienești holistice.
34. Partea a doua analizează, de asemenea, o serie de alte imperative de politică și de planificare structurală, inclusiv:
- coordonarea planificării și a operațiunilor în caz de urgență în cadrul turneului;
 - revizuirea cadrului juridic și administrativ și, mai important,
 - bugetul aferent cooperării polițienești internaționale.

Partea a treia: Planificarea operațională polițienească legată de turneu în orașele de desfășurare a turneului

35. Partea a treia stabilește o serie de considerente de planificare operațională care trebuie soluționate de factorii de decizie și de strategii poliției de la nivel local și/sau regional cu mult înainte de începerea turneului, pentru a fi pregătiți pentru o serie de provocări previzibile și potențiale atunci când operațiunile polițienești legate de turneu se concentrează asupra evenimentelor din orașele de desfășurare a turneului.
36. Bunele practici recomandate cuprinse în partea a treia reflectă practica tradițională prin care poliția din orașul de desfășurare a turneului (sau autoritatea locală sau regională aplicabilă care are un rol constituțional în planificarea și operațiunile poliției în zona sa de competență respectivă desemnată) trebuie să elaboreze și să pună în aplicare măsuri polițienești în legătură cu meciurile din cadrul turneului disputate în orașul lor, ținând seama de orientările și instrucțiunile emise de poliția de la nivel național.
37. Orientările sau instrucțiunile naționale sunt importante, având în vedere necesitatea unei abordări armonizate în ceea ce privește desfășurarea operațiunilor polițienești în fiecare oraș de desfășurare a turneului. Cu toate acestea, fiecare plan al poliției din orașul de desfășurare a turneului va trebui, de asemenea, să țină seama de circumstanțele locale, dintre care o mare parte pot fi unice pentru orașul respectiv.
38. Prin urmare, conținutul din partea a treia se bazează pe ipoteza necesară potrivit căreia factorii de decizie politică și strategii poliției din orașul de desfășurare a turneului vor trebui să conceapă și să pună în aplicare o strategie polițienească pentru turneu cuprinzătoare și personalizată axată pe orașe. Acest lucru va implica o gamă largă de considerații esențiale care sunt analizate în această parte a manualului.
39. Se subliniază, de asemenea, relația dintre autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului și partenerii lor naționali și internaționali, precum și necesitatea de a stabili noi parteneriate locale și regionale și de a le dezvolta pe cele existente, ca parte a procesului de planificare operațională.

Partea a patra: Modalități privind pregătirea și funcționarea CCPI-ului turneului

40. Partea a patra se bazează pe rolul tradițional al Centrului de cooperare polițienească internațională (CCPI) al turneului și pe bunele practici care au apărut și au evoluat în legătură cu recente turnee internaționale de fotbal găzduite în Europa.
41. Aceasta le oferă statelor gazdă informații detaliate cu privire la măsurile de planificare, de pregătire și operaționale necesare pentru a se asigura că CCPI-ul turneului își poate îndeplini misiunea de a oferi o abordare integrată în ceea ce privește ghidarea și sprijinirea operațiunilor poliției gazdă de gestionare a mulțimilor.

Partea a cincea: Rolurile de sprijin și consiliere ale delegațiilor de poliție oaspete

42. Partea a cincea se axează pe rolul de sprijin al delegațiilor de poliție oaspete (descrise uneori ca „echipe de observare sau de observatori” pentru meciurile de fotbal punctuale de anvergură internațională). Aceasta se bazează, de asemenea, pe deceniile de experiență și pe bunele practici dezvoltate în legătură cu turneele internaționale de fotbal găzduite în Europa și în afara acesteia și, după caz, în legătură cu calendarul anual amplu al meciurilor din competițiile europene între cluburi și echipe naționale.
43. Pentru a facilita consultarea, bunele practici recomandate în partea a cincea se bazează pe orientările stabilite în diferite secțiuni ale Rezoluției Consiliului privind un manual actualizat de recomandări pentru cooperarea polițienească internațională și gestionarea securității meciurilor de fotbal de anvergură internațională în care este implicat cel puțin un stat membru („Manualul UE privind fotbalul”) (11160/24) și reunesc aceste orientări.
44. În esență, aceasta oferă o serie de informații cu privire la componența, rolurile și desfășurarea delegațiilor de poliție oaspete, împreună cu contribuția importantă pe care acestea o pot avea la sprijinirea operațiunilor polițienești din orașul de desfășurare a turneului.

45. Aceasta subliniază rolul pe care îl pot juca delegațiile de poliție oaspete în monitorizarea comportamentului suporterilor echipei lor naționale, în identificarea oricăror riscuri emergente și în oferirea de informații pentru operațiunile poliției din orașul de desfășurare a turneului. De asemenea, explică rolul pe care îl pot juca în comunicarea cu suporterii oaspeți în numele poliției gazdă.

Lectură suplimentară

46. Pe lângă bunele practici care au apărut și au evoluat în legătură cu turneele recente, acolo unde este cazul și pentru a facilita consultarea, prezentul manual ține seama, de asemenea, de conținutul documentației preexistente care poate avea un impact asupra planificării poliției din statul gazdă și asupra considerentelor operaționale la nivel național, regional și local, în special:
- Rezoluția Consiliului privind un manual actualizat de recomandări pentru cooperarea polițienească internațională și managementul securității legate de meciurile de fotbal de anvergură internațională care implică cel puțin un stat membru („Manualul UE privind fotbalul”) (documentul 11160/24) și
 - Rezoluția Consiliului privind un manual de recomandări pentru prevenirea și gestionarea violenței și a dezordinii legate de meciurile de fotbal de anvergură internațională care implică cel puțin un stat membru prin adoptarea de bune practici privind interacțiunea forțelor de poliție cu suporterii (documentul 12792/16) și
 - Recomandarea consolidată 1/2015 a Consiliului Europei (astfel cum a fost revizuită în 2019 și emisă în 2020), care oferă orientări suplimentare și mai detaliate cu privire la aspecte care ar putea avea un impact asupra planificării și operațiunilor poliției din statul gazdă, cum ar fi semnalizarea turneelor și considerațiile de gestionare a traficului.

47. Aceste documente se referă la turnee de fotbal internaționale majore, dar trimiterile sunt răspândite în diferite capitole tematice și sunt prezentate în mare parte în contextul meciurilor de fotbal ocazionale de anvergură internațională și/sau al unor considerații multiinstituționale mai ample legate de siguranță, securitate și servicii.
48. Cu toate acestea, factorii de decizie, strategii și practicienii cu experiență în domeniu ai poliției gazdă în contextul turneului pot considera că documentele de mai sus oferă surse de informații suplimentare. Într-adevăr, în cazul în care se consideră că o lectură suplimentară ar putea avea o valoare deosebită, se furnizează o indicație în secțiunea relevantă din prezentul manual.

Aplicarea manualului

49. În concluzie, se subliniază că, deși acest manual se axează pe turneele internaționale de fotbal, care prezintă în mod tradițional cele mai mari provocări pentru statele gazdă, principiile și practicile cuprinse în acesta pot fi adaptate și aplicate altor evenimente sportive majore dacă și atunci când autoritățile gazdă consideră că este oportun.
-

MANUALUL EUROPEAN PRIVIND GĂZDUIREA TURNEELOR DE FOTBAL INTERNAȚIONALE MAJORE

Cuprinsul manualului

Secțiune	Subiect	Pagina
----------	---------	--------

	Introducere și rezumat	1.
--	------------------------	----

PARTEA ÎNTÂI – COOPERAREA POLIȚIENEASCĂ INTERNAȚIONALĂ ÎN CONTEXTUL TURNEULUI

1.1	Planificarea poliției gazdă legată de turneu și cooperarea polițienească internațională	
1.2	Rolul Centrului de cooperare polițienească internațională (CCPI) al turneului	
1.3	Cadrul mai larg al cooperării polițienești internaționale în contextul turneului	
1.4	Acorduri bilaterale privind cooperarea polițienească internațională	
1.4 a	Acorduri bilaterale cu agențiile internaționale de poliție	
1.4 b	Acorduri bilaterale cu statele naționale	

Apendice

A.1	Europol: rol și servicii de sprijin	
A.2	Interpol: rol și servicii de sprijin	
A.3	Frontex: rol și servicii de sprijin	

PARTEA A DOUA – IMPERATIVE STRUCTURALE ȘI DE POLITICĂ LA NIVEL ÎNALT

- 2.1 Modalități de planificare multiinstituțională a turneelor
- 2.2 Modalități de planificare la nivelul poliției naționale
- 2.3 Infrastructura polițienească a turneului la nivel național și internațional
- 2.4 Structura și amplasarea celulelor/centrelor operaționale polițienești specializate
- 2.5 Structura și amplasarea modalităților de coordonare polițienească a turneului
- 2.6 Grupul de coordonare a planificării și a operațiunilor în caz de urgență în cadrul turneului
- 2.7 Revizuirea cadrului juridic și administrativ
- 2.8 Bugetul aferent cooperării polițienești internaționale
- 2.9 Integrarea cooperării polițienești internaționale în pregătirile țării gazdă
- 2.10 Turnee găzduite de două sau mai multe țări

Apendice

- 2.A Model ilustrativ pentru structura CCPI-ului și fluxurile de informații
- 2.B Model ilustrativ pentru structura coordonării polițienești naționale și internaționale
(în cazul amplasării în același loc)
- 2.C Model ilustrativ pentru structura coordonării polițienești naționale și internaționale
(în cazul amplasării în locuri diferite)

PARTEA A TREIA – PLANIFICAREA OPERAȚIONALĂ POLIȚIENEASCĂ LEGATĂ DE TURNEU ÎN ORAȘELE DE DESFĂȘURARE A TURNEULUI

- 3.1 Activitatea de planificare și pregătirile poliției din orașul de desfășurare a turneului
- 3.2 Cooperarea poliției din orașul de desfășurare a turneului cu autoritățile naționale
- 3.3 Modalități structurale operaționale și de planificare ale poliției din orașul de desfășurare a turneului
- 3.4 Rolul Grupului de planificare polițienească a turneului în orașul de desfășurare
- 3.5 Cooperarea poliției din orașul de desfășurare a turneului cu celulele/centrele operaționale ale poliției în materie de criminalitate organizată și combatere a terorismului
- 3.6 Rolul poliției din orașul de desfășurare a turneului în planificarea legată de amenințările teroriste și în răspunsul la acestea
- 3.7 Rolul poliției din orașul de desfășurare a turneului în planificarea legată de comportamentele extremiste din punct de vedere politic și discriminatorii și în răspunsul la acestea
- 3.8 Rolul de planificare al poliției din orașul de desfășurare a turneului în ceea ce privește măsurile de planificare pentru situații de urgență la nivel local (sau regional)
- 3.9 Planificarea gestionării mulțimilor în cadrul turneului de către poliția din orașul de desfășurare a turneului
- 3.10 Evaluarea dinamică a riscurilor și gestionarea mulțimilor
- 3.11 Planificarea operațiunilor în locuri publice de către poliția din orașul de desfășurare a turneului
- 3.12 Semnalizarea în orașul de desfășurare a turneului
- 3.13 Cooperarea poliției din orașul de desfășurare a turneului cu organizatorul turneului/conducerea stadionului
- 3.14 Cooperarea poliției din orașul de desfășurare a turneului cu autoritățile judiciare și administrative și cu organele de urmărire penală
- 3.15 Cooperarea poliției din orașul de desfășurare a turneului cu CCPI-ul turneului
- 3.16 Cooperarea poliției din orașul de desfășurare a turneului cu poliția națională a transporturilor

- 3.17 Măsuri ale poliției din orașul de desfășurare a turneului pentru gestionarea traficului
- 3.18 Comunicarea poliției din orașul de desfășurare a turneului cu comunitățile locale
- 3.19 Interacțiunea poliției din orașul de desfășurare a turneului cu reprezentanții suporterilor
- 3.20 Strategia mediatică a poliției din orașul de desfășurare a turneului

Apendice

- 3.A Interacțiunea poliției din orașul de desfășurare a turneului cu ambasadele fanilor pentru suporterii oaspeți
- 3.B Interacțiunea poliției din orașul de desfășurare a turneului cu agenții pentru relația cu suporterii (SLO) ai suporterilor oaspeți

PARTEA A PATRA – MODALITĂȚI PRIVIND PREGĂTIREA ȘI FUNCȚIONAREA CCPI-ULUI TURNEULUI

- 4.1 Planificarea CCPI-ului
- 4.2 Infrastructura CCPI-ului
- 4.3 Modalități privind conducerea CCPI-ului
- 4.4 Modalități privind echipa de sprijin pentru CCPI
- 4.5 Rolul analiștilor pentru diaspora din cadrul CCPI-ului
- 4.6 Modalități privind ofițerii de legătură din cadrul CCPI-ului
- 4.7 Aspecte logistice legate de CCPI
- 4.8 Serviciile de comunicare și informatice ale CCPI-ului
- 4.9 Acordurile bilaterale ale CCPI-ului
- 4.10 Formarea în scopul familiarizării cu CCPI-ul
- 4.11 Modalități operaționale ale CCPI-ului privind schimbul de informații
- 4.12 Coordonarea de către CCPI a modalităților de desfășurare a delegațiilor de poliție oaspete

- 4.13 Înregistrarea și utilizarea de către CCPI a statisticilor cu privire la turneu
- 4.14 Comunicarea și relația cu mass-media în cadrul CCPI-ului
- 4.15 Învățăminte și feedback

**PARTEA A CINCEA – STRATEGIA POLIȚIENEASCĂ DE GESTIONARE A
MULTIMILOR ÎN CADRUL TURNEELOR: ROLURILE DE SPRIJIN ȘI CONSILIERE
ALE DELEGAȚIILOR DE POLIȚIE OASPETE**

- 5.1 Negocieri și acorduri bilaterale privind delegațiile de poliție oaspete
- 5.2 Componenta delegațiilor de poliție oaspete
- 5.3 Sarcinile principale ale delegațiilor de poliție oaspete
- 5.4 Însoțirea delegațiilor de poliție oaspete („ghizii”)
- 5.5 Regimul lingvistic
- 5.6 Cooperarea dintre poliția gazdă și poliția oaspete în timpul turneului
- 5.7 Utilizarea vestelor de identificare de către delegațiile de poliție oaspete
- 5.8 Acreditarea pe stadion pentru delegațiile de poliție oaspete
- 5.9 Costuri și modalități financiare
- 5.10 Vizitele de pregătire efectuate de șeful delegației de poliție oaspete și de coordonatorul de operații al delegației în orașele de desfășurare a turneului

Apendice

- 5.A Măsuri de protecție a sănătății și măsuri de atenuare

PARTEA ÎNTÂI – COOPERAREA POLIȚIENEASCĂ INTERNAȚIONALĂ ÎN CONTEXTUL TURNEULUI

Secțiunea 1.1 Planificarea poliției gazdă legată de turneu și cooperarea polițienească internațională

1.1.1. Găzduirea unui turneu de fotbal internațional major va necesita o planificare amplă. Aceasta include luarea în considerare a unei serii de imperative de politică la nivel înalt esențiale (descrise în partea a doua a prezentului manual) care trebuie soluționate într-un stadiu incipient al procesului de planificare pentru a oferi un cadru pentru o gamă largă de pregătiri și operațiuni interdependente ale turneelor.

1.1.2. În planificarea polițienească a turneului trebuie să se integreze necesitatea ca factorii de decizie și strategii guvernamentali și polițienești:

- să stabilească și să definească rolul partenerilor de poliție internaționali, precum și sprijinul și serviciile pe care aceștia le vor furniza și
- să integreze rolul cooperării polițienești internaționale în cadrul unei strategii polițienești legate de turneu a statului gazdă cuprinzătoare și multidimensională (dar flexibilă).

1.1.3. Odată ce aceste chestiuni au fost soluționate, accentul ar trebui pus pe stabilirea infrastructurii polițienești a turneului necesare pentru a pune în aplicare strategia polițienească legată de turneu a statului gazdă și, mai ales, pentru a integra partenerii de poliție internaționali. Scopul este de a asigura instituirea unor mecanisme efective pentru:

- schimbul și analizarea informațiilor polițienești naționale și internaționale și
- coordonarea măsurilor necesare pentru prevenirea și contracararea unei serii de amenințări specifice turneelor.

1.1.4. Acest obiectiv esențial al activităților polițienești în contextul turneului reflectă măsura în care impactul amenințărilor la adresa turneului și răspunsul aferent al poliției se pot suprapune și se vor suprapune. Necesitatea unei abordări polițienești holistice este esențială.

1.1.5. Următoarele două secțiuni prezintă sursele și caracterul diferitelor componente ale cooperării polițienești internaționale în contextul turneului.

Secțiunea 1.2 Rolul Centrului de cooperare polițienească internațională (CCPI) al turneului

1.2.1. Sprijinul oferit de partenerii internaționali cuprinde o serie de componente, cel mai înalt profil al cărora este rolul și sfera de competență a Centrului de cooperare polițienească internațională (CCPI), descris în documentația europeană anterioară ca Centrul de coordonare a informațiilor polițienești (CCIP).

1.2.2. În ultimele decenii, CCPI-ul a devenit o caracteristică esențială a turneelor de fotbal internaționale majore găzduite în Europa, în care statutul și importanța CCPI-ului sunt pe deplin adecvate, având în vedere:

- perspectiva a zeci de mii de suporterii provenind din întreaga Europă și din afara acesteia care vizitează statul gazdă în timpul turneului;
- o istorie bine documentată a tulburărilor publice semnificative și de mare vizibilitate în legătură cu o serie de turnee de fotbal majore găzduite în Europa și
- volumul mare de schimburi de informații necesare pentru a sprijini operațiunile poliției gazdă de gestionare a mulțimilor.

1.2.3. Misiunea principală a CCPI-ului este de a acționa ca o platformă centrală pentru schimbul, evaluarea și analiza informațiilor poliției internaționale legate de turneu, pentru a sprijini, printre alte structuri, structurile de comandă ale poliției gazdă să desfășoare operațiuni eficiente de gestionare a mulțimilor bazate pe riscuri (ordine publică și siguranță publică) în orașele de desfășurare a turneului și în alte locuri, după caz, pe durata turneului.

1.2.4. Pentru a atinge acest obiectiv, misiunea CCPI-ului cuprinde în mod tradițional trei funcții interdependente, și anume:

- schimbul, gestionarea și analiza informațiilor privind aspectele legate de gestionarea mulțimilor, furnizate de rețeaua europeană a punctelor naționale de informare fotbalistică (PNIF) sau (în statele participante care nu intră sub incidența PNIF) de punctele unice de contact (SPOC) desemnate în cadrul poliției: un proces facilitat de detașarea în cadrul CCPI-ului a ofițerilor de legătură din statele care participă la turneu și a altor ofițeri, după caz (*a se vedea* partea a patra din prezentul manual);
- acționarea ca un canal pentru schimbul de informații, de evaluări ale riscurilor și de alte analize privind aspecte legate de gestionarea mulțimilor ale poliției internaționale cu SPOC-urile desemnate din orașele de desfășurare a turneului și cu rețeaua națională mai largă de poliție din statul gazdă și
- coordonarea modalităților de desfășurare a delegațiilor de poliție oaspete (uneori descrise ca echipe de „observatori” sau „de observare”) din statele participante pentru a oferi consiliere și sprijin poliției în orașele de desfășurare a turneului și în alte locații, după caz.

1.2.5. Această abordare tridirecțională permite CCPI-ului turneului să ofere o abordare cuprinzătoare și integrată în ceea ce privește sprijinul internațional pentru operațiunile poliției gazdă de gestionare a mulțimilor.

1.2.6. În acest sens, CCPI-ul oferă, de asemenea, un mecanism care să îi permită rețelei europene PNIF să își îndeplinească obligația care îi revine în temeiul legislației europene de a acționa ca *punct de contact direct și central pentru a asigura schimbul de informații pertinente și pentru a facilita cooperarea polițienească internațională cu privire la meciurile de fotbal de anvergură internațională*¹.

1.2.7. Orientări detaliate privind măsurile de planificare, de pregătire și de funcționare ale CCPI-ului sunt furnizate în partea a patra a prezentului manual.

¹ Decizia Consiliului din 25 aprilie 2002 (2002/348/JAI) – astfel cum a fost modificată prin Decizia 2007/412/JAI a Consiliului din 12 iunie 2007.

Secțiunea 1.3 Cadrul mai larg al cooperării polițienești internaționale în contextul turneului

1.3.1. După cum s-a subliniat mai sus, CCPI-ul oferă elementul cel mai vizibil al cooperării polițienești internaționale în contextul turneului și asigură centrul pentru cel mai mare volum de schimburi de informații polițienești.

1.3.2. Cu toate acestea, riscurile legate de turnee depășesc provocările legate de gestionarea mulțimilor (și sfera de competență a PNIF). Astfel, CCPI-ul este doar o componentă a unui cadru mai larg de cooperare polițienească internațională specifică turneelor.

1.3.3. Toate evenimentele majore de mare vizibilitate, inclusiv turneele internaționale de fotbal, oferă oportunități și un risc sporit ca grupurile teroriste și/sau criminalitatea organizată să utilizeze turneul pentru a-și urmări propriile obiective infracționale. Astfel de activități transnaționale necesită un răspuns internațional din partea agențiilor și instituțiilor dedicate prevenirii și combaterii amenințărilor implicate.

1.3.4. Europolul, Interpolul și/sau alte agenții din domeniul justiției și afacerilor interne, cum ar fi Frontex, pot, în conformitate cu mandatele lor legale, să joace un rol important în sprijinirea autorităților competente ale țărilor care găzduiesc turnee de fotbal internaționale majore. Acest rol include, de regulă, furnizarea de:

- acces la datele privind grupurile teroriste, criminalitatea transnațională și infractorii transnaționali;
- servicii de sprijin specializate;
- programe de formare;
- centre fixe și/sau mobile de coordonare a informațiilor;
- desfășurarea de ofițeri de legătură și de personal și resurse suplimentare și
- evaluări ale amenințărilor legate de terorism, o serie de forme de criminalitate organizată și controale consolidate la frontieră.

1.3.5. Autoritățile polițienești gazdă vor avea experiență preexistentă în relația cu Europolul și Interpolul (și cu Frontex, dacă sunt state membre ale UE) și cunoștințe despre serviciile de bază pe care le pot furniza. Prin urmare, sarcina inițială a poliției gazdă va fi de a colabora cu aceste agenții pentru a analiza domeniul de aplicare și caracterul rolului lor potențial în sprijinirea pregătirilor și operațiunilor poliției gazdă.

1.3.6. Este important de remarcat faptul că, din 2001, Europolul și Interpolul au încheiat un acord de cooperare, al cărui scop esențial este, printre altele:

- *„schimbul de informații operaționale, strategice și tehnice, coordonarea activităților, inclusiv elaborarea de standarde comune, planuri de acțiune, formarea și cercetarea științifică și detașarea ofițerilor de legătură”.*

1.3.7. Prin urmare, poliția gazdă ar putea să aibă în vedere invitarea celor două agenții să convină asupra rolurilor lor respective în legătură cu turneul și să pregătească un proiect de plan de acțiune comun care să fie examinat de autoritățile gazdă.

1.3.8. Este probabil ca atât Europolul, cât și Interpolul să joace un rol important și complementar înainte de turneu și în timpul turneului.

1.3.9. Întrucât Uniunea Europeană a înființat Europolul cu scopul principal de a realiza o Europă mai sigură în beneficiul tuturor cetățenilor UE în lupta împotriva terorismului, a criminalității informatice și a altor forme grave și organizate de criminalitate, este probabil ca Europolul să joace un rol mai proeminent în legătură cu un turneu găzduit în Europa (în special, dar nu exclusiv, dacă statul gazdă este membru al UE). În această privință, este relevant și faptul că Europolul colaborează, de asemenea, cu numeroase organizații internaționale și state partenere din afara UE.

1.3.10. Rolul Interpolului este mondial și unul dintre factorii care determină caracterul, rolul și amploarea exacte ale sprijinului polițienesc internațional necesar se va axa pe caracterul pur european sau mondial al turneului.

1.3.11. De exemplu, o Cupă Mondială, organizată sub auspiciile FIFA, va implica state participante de pe toate continentele și va prezenta provocări sporite pentru autoritățile de aplicare a legii din țara gazdă, cum ar fi considerentele legate de imigrația ilegală organizată. În mod similar, un turneu european, organizat sub auspiciile UEFA, poate include state participante care nu se încadrează în limitele considerate, în general, a fi limitele geografice și politice ale „Europei”.

1.3.12. În esență, un rezultat important al planificării polițienești și guvernamentale la nivel înalt aferente turneului ar trebui să fie o indicație clară a sprijinului necesar din partea instituțiilor polițienești internaționale care dețin expertiză specializată în prevenirea și combaterea terorismului și a criminalității organizate transnaționale și în îmbunătățirea controalelor la frontieră.

1.3.13. Pentru a facilita consultarea, la această parte a manualului se anexează un rezumat al rolului și serviciilor puse la dispoziție de aceste agenții: Europolul (apendicele 1.A), Interpolul (apendicele 1.B) și Frontexul (apendicele 1.C).

1.3.14. Cu toate acestea, se subliniază din nou că, în fiecare caz, sprijinul necesar ar trebui să facă obiectul unor discuții detaliate în prima etapă a procesului de planificare a turneului și al acordurilor bilaterale ulterioare cu agențiile în cauză (*a se vedea* secțiunea 1.4 de mai jos).

1.3.15. Astfel, cele patru componente principale ale strategiei poliției gazdă, care integrează sprijinul din partea partenerilor internaționali, pot fi rezumate în consecință:

(i) Măsurile de control la frontiere și de intrare, care să includă poliția de frontieră a țării gazdă și orice alte agenții ale țării gazdă de aplicare a legii în materie de imigrație, precum și Europol, IMEST al Interpol și (dacă o țară gazdă membră a UE solicită acest lucru) Frontex, ca surse principale de sprijin polițienesc internațional;

(ii) Analize referitoare la combaterea terorismului (CT) și la extremismul politic și măsuri preventive și de atenuare a impactului, integrând serviciile de poliție și de informații ale țării gazdă specializate în combaterea terorismului, alături de experții și ofițerii de legătură ai Europolului și Interpolului ca surse principale de sprijin polițienesc internațional;

(iii) Analize de risc și prevenirea și combaterea criminalității organizate specifice turneului (cum ar fi criminalitatea informatică, infracțiunile legate de proprietatea intelectuală, biletele contrafăcute, aranjarea meciurilor etc.), integrând o serie de experți ai poliției judiciare a țării gazdă specializați în diferitele amenințări identificate înainte de începerea turneului și în timpul acestuia, împreună cu experții Europolului și Interpolului ca sursă principală de sprijin polițienesc internațional, și, după cum s-a subliniat mai sus,

(iv) Măsurile de gestionare a mulțimilor, care se axează pe sprijinul polițienesc internațional situat în cadrul unui CCPI dedicat al turneului (*a se vedea* partea a patra din prezentul manual) și pe delegațiile de poliție oaspete în orașele de desfășurare a turneului (*a se vedea* partea a cincea din prezentul manual).

1.3.16. Luate împreună, aceste patru domenii specializate oferă un cadru de cooperare polițienească internațională specifică turneelor.

1.3.17. Cu toate acestea, este important ca planificatorii și strategii poliției gazdă să recunoască faptul că domeniile de competență ale acestor patru componente principale se pot suprapune și se vor suprapune atât în ceea ce privește amenințările, cât și măsurile preventive asociate menite să combată perturbările răuvoitoare și alte perturbări majore ale turneului.

1.3.18. De exemplu, un incident cibernetic poate avea fie motivații de criminalitate organizată, fie motivații teroriste. În mod similar, măsurile adoptate pentru a contracara o amenințare teroristă sau alte perturbări semnificative ale turneului vor avea în mod inevitabil un impact major asupra operațiunilor poliției gazdă de gestionare a mulțimilor și asupra rolului delegațiilor de poliție oaspete.

1.3.19. Necesitatea de a asigura o coordonare și un schimb de informații eficace între cele patru componente ar trebui, prin urmare, să constituie o prioritate majoră pentru planificatorii și strategii poliției turneului (*a se vedea* secțiunea 2.5 din prezentul manual).

Secțiunea 1.4 Acorduri bilaterale privind cooperarea polițienească internațională

(a) Acorduri bilaterale cu agențiile internaționale de poliție

1.4.1. Astfel cum s-a indicat mai sus, sprijinul oferit de Europol, Interpol și Frontex va trebui să facă obiectul unor discuții bilaterale și al unui acord reciproc sau să fie confirmat într-un memorandum de înțelegere între poliția gazdă și fiecare dintre agențiile în cauză.

1.4.2. Aceste acorduri vor varia în funcție de cerințele gazdelor și de actele de instituire, expertiza și modalitățile de funcționare ale agențiilor respective. Cu toate acestea, în fiecare caz, acordurile ar trebui să includă măsuri privind:

- legătura cu personalul desemnat al autorităților de aplicare a legii din țara gazdă;
- colectarea și schimbul de informații;
- accesul la bazele de date;
- utilizarea și păstrarea datelor;
- declarațiile de discreție și confidențialitate;
- crearea de celule/centre operaționale specializate;
- detașarea de ofițeri de legătură mobili;
- deținerea și utilizarea echipamentelor și a mijloacelor tehnice;
- furnizarea de analize ale amenințărilor;
- orice formare care urmează să fie furnizată;
- deplasările internaționale și interne și
- costurile de desfășurare și de funcționare.

(b) Acorduri bilaterale cu statele naționale

1.4.3. Grupul de planificare polițienească condus de guvern (*a se vedea* secțiunea 2.2 din prezentul manual) va trebui, de asemenea, să inițieze discuții bilaterale cu fiecare stat participant (și cu alte state, dacă se consideră necesar sau adecvat) cât mai curând posibil în cursul etapei pregătitoare a turneului.

1.4.4. Scopul acestor discuții va fi de a contribui la pregătirea cooperării polițienești internaționale în contextul turneului și de a oferi claritate reciprocă cu privire la o serie de măsuri pregătitoare, logistice și operaționale esențiale care se vor aplica înainte de începerea turneului, în timpul acestuia și după încheierea sa, în special (dar nu exclusiv) în ceea ce privește:

- modalități bilaterale de cooperare polițienească și de schimb de informații, inclusiv de date cu caracter personal;
- măsurile și criteriile disponibile pentru a împiedica ieșirea persoanelor care fac obiectul unei interdicții din țara lor de reședință și controalele la intrarea suporterilor cu risc cunoscuți în statul gazdă;
- aspecte logistice și operaționale asociate cu dimensiunea, componența și funcțiile delegațiilor de poliție oaspete, care urmează să fie convenite de comun acord pe baza unei evaluări a riscurilor înainte de turneu (*a se vedea* partea a cincea din prezentul manual) și
- detașarea de ofițeri de legătură în cadrul CCPI-ului gazdă (*a se vedea* partea a patra din prezentul manual).

1.4.5. Nevoia de claritate reciprocă cu privire la astfel de aspecte este evidentă; cu toate acestea, este probabil ca modalitățile efective stabilite în fiecare acord bilateral să varieze în funcție de o serie de factori, inclusiv:

- de numărul de suporterii oaspeți care se preconizează că vor călători în statul gazdă din fiecare stat participant în legătură cu turneul;
- de evaluările preliminare ale riscurilor potențiale prezentate de suporterii fiecărei echipe naționale participante și
- de experiența, expertiza, practicile de lucru și preferințele fiecărei delegații de poliție oaspete.

1.4.6. Fără a aduce atingere acestor variații, fiecare acord bilateral ar trebui să ofere claritate în ceea ce privește:

- componența delegației de poliție oaspete;

- sarcinile principale ale delegației;
- competențele executive ale delegației (dacă este cazul);
- deținerea și utilizarea de echipamente tehnice de colectare de informații și probe (de exemplu, aparate de fotografiat și camere video portabile);
- desfășurarea cu echipamente de protecție (arme de foc, gaz lacrimogen, bastoane, pistoale cu electroșocuri, altele);
- utilizarea de surse de informații umane sub acoperire;
- purtarea de uniforme sau identificarea foarte vizibilă;
- relația cu mass-media și
- costurile și aspectele logistice.

1.4.7. De asemenea, se poate analiza dacă este util ca unele delegații (sau toate delegațiile) de poliție oaspete să includă personal care să fie desfășurat în uniforme în nodurile de tranzit internaționale și în principalele noduri de tranzit naționale din statul gazdă pentru a sprijini controlul la frontiere și modalitățile de intrare în ceea ce privește facilitarea comunicării cu suporterii echipelor lor naționale respective care sosesc.

1.4.8. Astfel de desfășurări le vor arăta, de asemenea, suporterilor oaspeți că poliția gazdă și poliția oaspete lucrează în strânsă cooperare în ceea ce privește siguranța și securitatea publică în legătură cu turneul.

1.4.9. Vor fi necesare discuții și acorduri suplimentare în ceea ce privește detaliile modalităților logistice și de funcționare ale CCPI-ului (*a se vedea* partea a patra de mai jos).

1.4.10. Se subliniază faptul că rezultatul acestor discuții și acorduri bilaterale nu este menit să constituie tratate internaționale, ci mai degrabă un ajutor pentru înțelegerea reciprocă și un angajament tangibil (deși nu obligatoriu din punct de vedere juridic) din partea statului participant sau a altui stat de a sprijini activitățile polițienești ale statului gazdă și alte acorduri în materie de siguranță și securitate.

1.4.11. După încheierea negocierilor, acordurile convenite ar trebui semnate de ambele părți, fie la nivel guvernamental, fie la nivel polițienesc, în conformitate cu modalitățile prevăzute în legislația lor națională.

ROLUL ȘI SERVICIILE DE SPRIJIN ALE EUROPOLULUI

1. Europolul este agenția de aplicare a legii a Uniunii Europene, al cărei scop principal este de a realiza o Europă mai sigură, în beneficiul tuturor cetățenilor UE, în lupta împotriva terorismului, a criminalității informatice și a altor forme grave și organizate de criminalitate. Europolul colaborează, de asemenea, cu numeroase organizații internaționale și state partenere din afara UE.
2. Mandatul Europolului este de a sprijini autoritățile europene de aplicare a legii să prevină și să combată o serie de forme de criminalitate organizată și de terorism transnaționale, inclusiv:
 - terorismul;
 - traficul de ființe umane;
 - facilitarea imigrației ilegale;
 - criminalitatea informatică;
 - falsificarea de monedă;
 - grupurile mobile de criminalitate organizată și
 - infracțiunile legate de proprietatea intelectuală.
3. Europolul îndeplinește acest mandat prin furnizarea unei întregi game de servicii de sprijin, printre care se numără:
 - găzduirea de baze de date și canale de comunicare care oferă statelor membre instrumente rapide și securizate pentru stocarea, căutarea, vizualizarea, analizarea și corelarea informațiilor-cheie;

- găzduirea unui centru operațional, care funcționează 24/7, pentru schimbul de date privind activități infracționale între Europol, statele membre ale UE și părți terțe;
 - Centrul european de combatere a criminalității informatice (EC3);
 - Grupul operativ comun de acțiune împotriva criminalității informatice (J-CAT);
 - Centrul european de combatere a terorismului (CECT);
 - Centrul european de combatere a introducerii ilegale de migranți (EMSC);
 - Coaliția coordonată de combatere a infracțiunilor legate de proprietatea intelectuală (IPC3);
 - rețelele de imigrație ilegală;
 - rețelele de trafic ilicit de autovehicule;
 - rețelele de spălare de bani și
 - rețele de falsificare de monede.
4. Europolul derulează, de asemenea, o serie de proiecte de analiză specifice unor anumite forme de infracționalitate.
- 4a. Proiectul de analiză *Copy* sprijină prevenirea și combaterea infracțiunilor care implică încălcarea drepturilor de proprietate intelectuală (DPI). Sunt vizate și rețelele de criminalitate organizată implicate în fabricarea și comercializarea de produse contrafăcute, o infracțiune care este adesea asociată cu turneele de fotbal majore.
- 4b. Proiectul de analiză *Cyborg* sprijină anchetele privind criminalitatea informatică care afectează infrastructurile informatice și de rețea critice din UE. Proiectul pune un accent deosebit pe infracțiunile informatice comise de grupuri organizate care generează astfel profituri ridicate. Sunt vizate forme variate de criminalitate de înaltă tehnologie, cum ar fi programele *malware* (crearea și distribuirea de coduri), *ransomware*, pirateria informatică, phishingul, actele de intruziune, furtul de identitate și fraudele legate de internet.

- 4c. Proiectul de analiză *Hydra* este menit să sprijine prevenirea și combaterea infracțiunilor legate de terorism împotriva vieții, a integrității fizice, a libertății personale sau a patrimoniului, precum și a infracțiunilor conexe, comise de persoane, grupuri, rețele sau organizații.
- 4d. Proiectul de analiză „Introducerea ilegală de migranți” sprijină combaterea și dezmembrarea rețelilor de criminalitate organizată implicate în introducerea ilegală de migranți, concentrându-se asupra zonelor geografice care constituie centre și hotspoturi în materie de infracționalitate.
- 4e. Proiectul de analiză *Soya* sprijină lupta împotriva falsificării de monedă. Falsificarea monedei euro constituie principala prioritate a proiectului de analiză, dar acesta sprijină, de asemenea, agențiile de aplicare a legii în combaterea falsificării altor monede, cum ar fi dolarul american și lira sterlină. Aceasta presupune inclusiv sprijinirea dezmembrării rețelilor de distribuție și identificarea imprimeriilor de monedă ilegale.
- 4f. Proiectul de analiză „Corupția în sport” sprijină anchetele în curs privind corupția în sport, inclusiv fraudă și înșelăciunea, precum și activitățile infracționale conexe.
5. În ceea ce privește evenimentele majore, inclusiv turneele internaționale de fotbal, Europolul poate furniza (la cerere) o serie de servicii de sprijin, pentru a fundamenta și a sprijini operațiunile poliției gazdă de prevenire și combatere a criminalității organizate și a amenințărilor teroriste legate de turneu; printre aceste servicii se numără:
- desfășurarea de experți și înființarea de birouri mobile pentru a sprijini agențiile de aplicare a legii din țara gazdă;
 - colaborarea cu statul gazdă, cu partenerii internaționali și cu agențiile în pregătirea planurilor operaționale pentru coordonarea operațiunilor transfrontaliere;
 - definirea amenințărilor infracționale sau teroriste, a sferei operațiunilor transfrontaliere și a măsurilor necesare pentru a combate infracționalitatea, a identifica autorii infracțiunilor și a acționa împotriva acestora și
 - prevederea modalităților standard de coordonare la sediul Europolului a operațiunilor transfrontaliere care implică desfășurarea de reprezentanți ai statelor participante și ai agențiilor partenere.

6. Statele gazdă vor trebui să încheie acorduri detaliate cu Europolul și să semneze declarații de discreție și confidențialitate.

Sursă: site-ul Europolului – <https://www.europol.europa.eu/about-europol>.

Termenele aferente cererilor pentru serviciile de sprijin furnizate de Europol

Turnee sportive internaționale majore (numărul dosarului Europol 2570-50r1)	
Servicii de sprijin	Cerere oficială către Europol
Evaluarea generală inițială a amenințării în ceea ce privește criminalitatea organizată legată de turneu (GTA)	cu 12 luni înainte de turneu
Evaluarea generală inițială a amenințării teroriste legate de turneu (GTTA)	cu 12 luni înainte de turneu
Actualizări ale GTA și/sau GTTA	cu 6 luni înainte de turneu
Evaluarea (evaluările) unei amenințări specifice (domeniul criminalității)	cu 6 luni înainte de turneu
Sprijin analitic operațional în cadrul fișierelor de lucru pentru analiză existente ale Europolului	cu 6 luni înainte de turneu
Curs de formare în domeniul analizei strategice	cu 8 luni înainte de turneu
Curs de formare în domeniul analizei operaționale	cu 8 luni înainte de turneu
Cursuri de formare specializate (domeniu specific al criminalității)	cu 6 luni înainte de turneu
Detașarea unui ofițer (unor ofițeri) de legătură al (ai) Europolului în statul gazdă	cu 12 luni înainte de turneu

[A se nota că această versiune a apărut într-o ediție anterioară a manualului UE și ar putea fi depășită sau ar putea necesita o actualizare]

ROLUL ȘI SERVICIILE DE SPRIJIN ALE INTERPOLULUI

1. Interpolul (Organizația Internațională de Poliție Criminală) este cea mai mare organizație internațională de poliție din lume, cu 192 de țări membre. Această organizație a fost instituită pentru a ajuta forțele de poliție din întreaga lume să coopereze în combaterea criminalității transnaționale, punându-le la dispoziție baze de date comune și cunoștințe de specialitate.
2. Fiecare țară membră găzduiește un birou național Interpol care conectează autoritățile naționale de aplicare a legii din țara respectivă cu omologii lor din alte țări și cu Secretariatul General al Interpolului (sediul central) prin intermediul unei rețele de comunicații securizate care permite agențiilor de aplicare a legii din țările membre să obțină și să comunice în condiții de siguranță date referitoare la infracționalitate și la infractori.
3. Funcția principală a Interpolului este de a permite poliției din țările membre să prevină și să combată criminalitatea internațională în ceea ce privește trei domenii-cheie:
 - (i) **Combaterea terorismului**, inclusiv a amenințărilor CBRNE (materiale chimice, biologice, radiologice, nucleare și explozive). Interpolul poate sprijini agențiile de aplicare a legii din țările membre prin partajarea de date operative privind rețelele teroriste transnaționale, colectate de la țările membre din întreaga lume, prin acordarea de asistență la elaborarea de analize ale amenințărilor în legătură cu turneele de mare vizibilitate și prin facilitarea identificării și arestării suspecților.
 - (ii) **Criminalitatea organizată**. Interpolul poate consolida capacitatea autorităților de aplicare a legii din țările membre de a combate în mod eficace formele grave de criminalitate transnațională prin furnizarea de (a) inițiative specifice de formare a poliției și (b) consiliere, orientare și sprijin la cerere pentru crearea, împreună cu forțele naționale de poliție, a unor componente specifice de combatere a criminalității. Cel din urmă punct include schimbul de cunoștințe, competențe și bune practici în domeniul polițienesc prin intermediul canalelor Interpolului și stabilirea unor standarde globale privind modul de combatere a formelor specifice de criminalitate.

- (iii) **Criminalitatea informatică.** Interpolul poate sprijini autoritățile de aplicare a legii din țările membre coordonând un răspuns la nivel mondial la amenințările și atacurile cibernetice transnaționale, prin colectarea și partajarea de informații actualizate privind amenințările, tendințele și riscurile, cu scopul de a ajuta țările gazdă să elaboreze strategii de prevenire și combatere a amenințărilor cibernetice existente și emergente, precum și un răspuns multiinstituțional coordonat la amenințările respective.

4. Pentru a atinge aceste obiective, Interpolul oferă o serie de servicii.

- (i) **Servicii de comunicații polițienești securizate la nivel mondial.** Aceste servicii includ diseminarea de date esențiale legate de infracțiuni prin intermediul unui sistem de notificări internaționale în toate cele patru limbi oficiale ale organizației: arabă, engleză, franceză și spaniolă. De exemplu, **notificările albastre** vizează colectarea de informații suplimentare cu privire la identitatea sau activitățile unei persoane în legătură cu o infracțiune, iar **notificările verzi** vizează furnizarea de avertismente și date operative în materie penală cu privire la persoane care au comis infracțiuni și care sunt susceptibile să repete infracțiunile respective în alte țări.
- (ii) **Servicii de date operaționale și baze de date pentru poliție.** Interpolul pune la dispoziție o bază de date care este accesibilă poliției la nivel mondial. Această bază de date permite poliției din întreaga lume să aibă acces la informații menite să contribuie la prevenirea și anchetarea infracțiunilor. Baza de date conține, de asemenea, date penale, cum ar fi profiluri criminalistice, caziere judiciare, evidențe ale furturilor, pașapoarte, vehicule, opere de artă furate și falsificări etc.
- (iii) **Servicii operaționale de sprijin pentru poliție.** Interpolul susține personalul responsabil cu aplicarea legii pe teren prin sprijin de urgență și activități operaționale, în special în domeniile sale de criminalitate de interes prioritar, și anume persoane urmărite, siguranță publică și terorism, droguri și criminalitate organizată, trafic de ființe umane și criminalitate financiară și de înaltă tehnologie. Un centru de comandă și coordonare funcționează 24 de ore pe zi, șapte zile pe săptămână.
- (iv) **Formarea și dezvoltarea forțelor de poliție.** Centrul mondial pentru învățare al Interpolului este un sistem de gestionare a învățării care cuprinde un registru al experților, module de învățare online și o colecție de lucrări de cercetare și de bune practici. În paralel cu organizarea de programe periodice de formare, organizația vizează, în definitiv, consolidarea capacității țărilor membre de a combate criminalitatea și terorismul transnaționale.

5. Interpolul oferă, de asemenea, autorităților de aplicare a legii din întreaga lume sprijin, expertiză și formare în materie de investigații în ceea ce privește cele trei domenii majore de criminalitate transnațională sus-menționate. Mandatul său amplu acoperă practic orice tip de infracțiune, inclusiv încălcarea drepturilor de proprietate intelectuală.
6. La cererea unei țări membre, Interpolul poate desfășura, de asemenea, echipe de intervenție în caz de incidente și/sau echipe de sprijin pentru turnee majore, fiecare dintre aceste echipe fiind alcătuită din experți în domeniile relevante. Desfășurarea acestor echipe este gestionată de Centrul de comandă și coordonare al Interpolului de la sediul său central.
7. **Echipa de sprijin pentru evenimente majore a Interpolului (IMEST)** asistă autoritățile polițienești naționale care găzduiesc evenimente internaționale majore, fiind integrată în infrastructura de securitate a turneului; obiectivul său este de a colabora cu principala agenție polițienească gazdă în vederea pregătirii, coordonării și punerii în aplicare a unor măsuri de securitate menite să prevină și să contracareze orice amenințări teroriste și/sau infracțiuni grave.
8. IMEST poate oferi acces instantaneu la date vitale pentru a-i ajuta pe ofițerii de legătură naționali și străini din țările participante să utilizeze în mod optim bazele de date ale Interpolului. IMEST facilitează schimbul în timp real de mesaje și de date polițienești vitale între țări. Datele respective pot fi amprente digitale, fotografii, notificări privind persoane căutate sau date referitoare la documente de călătorie furate și pierdute sau la autovehicule furate.

Sursă: <https://www.interpol.int/>

FRONTEX: ROL ȘI SERVICII DE SPRIJIN

1. Frontexul (Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă) a fost înființat în forma sa actuală în 2016, având mandatul de a promova, a coordona și a dezvolta gestionarea europeană a frontierelor în concordanță cu Carta drepturilor fundamentale a UE și cu conceptul de gestionare integrată a frontierelor la nivelul UE.
2. La cererea unui stat membru, Frontexul acordă, de asemenea, asistență tehnică și operațională prin operațiuni comune și intervenții rapide la frontieră.
3. Deși efectuarea de controale periodice la frontiere este responsabilitatea exclusivă a statelor membre, rolul de sprijin al Frontexului se axează pe coordonarea mobilizării de experți suplimentari și de echipamente tehnice suplimentare în zonele de frontieră supuse unei presiuni semnificative.
4. Astfel de presiuni pot necesita sprijinirea statelor membre care găzduiesc turnee majore, cum ar fi turneele internaționale de fotbal. Operațiunile respective pot fi axate pe prevenirea contrabandei, a traficului de ființe umane, a terorismului și a infracțiunilor transfrontaliere.
5. Împreună cu autoritățile gazdă, Frontexul elaborează un plan operațional care include o evaluare a numărului de agenți cu competențe specifice și a cantității și tipului de echipamente tehnice necesare, precum și regulile de angajare pentru personalul desfășurat în cadrul operațiunii la frontieră.
6. Ulterior, Frontexul adresează o cerere tuturor statelor membre și țărilor asociate spațiului Schengen cu privire la agenții de care este nevoie, specificând în mod clar expertiza și competențele necesare (de exemplu, experți în documente, experți în verificări la frontieră, experți în supraveghere, conducători de câini), precum și echipamentele specifice necesare pentru operațiune (cum ar fi elicoptere, avioane, autovehicule de patrulare, echipamente de termoviziune, detectoare ale bătailor inimii). Fiecare stat membru decide apoi cu privire la nivelul contribuției pe care o poate aduce la operațiunea comună.

7. În timpul etapei operaționale, polițiștii de frontieră și echipamentele tehnice sunt desfășurate în zonele de frontieră desemnate pentru a-și îndeplini misiunea în conformitate cu planul operațional. Agenții detașați (denumiți agenți oaspeți) își desfășoară activitatea sub comanda și controlul autorităților din țara care găzduiește operațiunea.
8. În timpul desfășurării lor, agenții oaspeți pot îndeplini toate sarcinile și pot exercita toate competențele de verificare la frontieră sau de supraveghere a frontierelor în conformitate cu Codul frontierelor Schengen. Printre aceste sarcini se numără verificările la frontiere, supravegherea frontierelor, aplicarea ștampilelor, interviuarea persoanelor fără forme legale, consultarea bazelor de date.
9. Agenții oaspeți poartă uniformele lor naționale și o banderolă albastră cu însemnele UE și ale Frontexului. În scopul identificării în fața autorităților naționale și a cetățenilor, agenții oaspeți au asupra lor un document de acreditare, furnizat de Frontex, pe care trebuie să îl prezinte la cerere.
10. Datele operative și alte informații relevante colectate în timpul operațiunilor sunt partajate cu autoritățile naționale relevante și cu Europolul.

Sursă: <https://frontex.europa.eu/>

Partea a doua – Imperative structurale și de politică la nivel înalt

Secțiunea 2.1 Modalități de planificare multiinstituțională a turneelor

2.1.1. Înainte de a fi selecționate, sau atunci când sunt selecționate, de asociațiile internaționale organizatoare (UEFA sau FIFA) pentru a găzdui (sau a găzdui împreună cu alte țări) un turneu de fotbal major la nivel european sau mondial, autoritățile gazdă vor trebui să elaboreze un concept multiinstituțional în materie de siguranță, securitate și servicii specific turneului, care să acopere numeroasele măsuri care se întrepătrund pentru a asigura organizarea unui turneu de succes, în condiții de siguranță și securitate.

2.1.2. Acest lucru va necesita instituirea:

- unui comitet de organizare multiinstituțional coordonat de guvern, format din reprezentanți ai tuturor instituțiilor principale implicate în turneu, care să supravegheze și să coordoneze modalitățile de planificare, pregătire și realizare a turneului, în conformitate cu dispozițiile constituționale naționale și
- a unor grupuri de coordonare multiinstituționale la nivel local/regional în orașul de desfășurare a turneului.

2.1.3. Obiectivul general al pregătirilor naționale coordonate de guvern va fi elaborarea unei abordări integrate și multiinstituționale în materie de siguranță, securitate și servicii, specifică turneului.

2.1.4. Acest aspect este esențial având în vedere întrepătrunderea tuturor elementelor componente ale măsurilor de siguranță și securitate legate de turneu. De exemplu, experiența arată că o măsură de siguranță poate avea un impact direct asupra securității și viceversa. În mod similar, măsurile în materie de servicii pe care suporterii le întâlnesc pe stadionul unde are loc turneul sau în rețeaua de transport pot avea un impact direct asupra dinamicii gestionării mulțimilor în locurile publice.

2.1.5. Poliția gazdă va avea un rol-cheie în fiecare etapă a acestui proces și este esențial ca ea să fie reprezentată la nivel înalt de persoane capabile să influențeze deciziile importante în materie de politici și strategie în ceea ce privește măsurile luate atât la nivel național, cât și la nivelul orașului de desfășurare a turneului.

2.1.6. De asemenea, este esențial ca factorii de decizie politică și strategii poliției gazdă să stabilească și să definească o strategie polițienească a turneului menită să asigure faptul că în fiecare oraș de desfășurare a turneului se iau măsuri polițienești armonizate și integrate, dar totuși adaptate pentru a reflecta nevoile și circumstanțele orașului respectiv (*a se vedea* partea a treia din prezentul manual).

Secțiunea 2.2 Modalități de planificare la nivelul poliției naționale

2.2.1. Prin urmare, este important ca poliția gazdă să completeze modalitățile de coordonare multiinstituțională a turneului prin instituirea (în prima etapă a procesului de planificare a turneului) unui grup de planificare polițienească a turneului (condus în mod tradițional de Ministerul de Interne).

2.2.2. Grupul ar trebui să fie format din specialiști ai poliției naționale în domeniul controalelor la frontieră, al combaterii terorismului, al diferitelor amenințări în materie de infracțiuni grave și criminalitate organizată, al gestionării mulțimilor, printre care și șeful punctului național de informare fotbalistică (PNIF), și din reprezentanți ai autorităților polițienești din orașul de desfășurare a turneului.

2.2.3. La stabilirea strategiei polițienești a turneului și a amenințărilor asociate, grupul de planificare va fi conștient de faptul că turneele internaționale de mare vizibilitate nu numai că prezintă provocări semnificative în ceea ce privește gestionarea mulțimilor – provocări care necesită multe resurse –, dar și atrag interesul răuvoitor al grupurilor naționale și internaționale de criminalitate organizată și/sau al grupurilor teroriste sau politice extremiste naționale și internaționale.

2.2.4. Prin urmare, mandatul grupului de planificare polițienească ar trebui să includă:

- (i) identificarea, stabilirea și definirea unei serii de imperative operaționale și de planificare importante și interconectate în materie de activitate polițienească/asigurarea respectării legi, specifice turneului;
- (ii) asigurarea faptului că strategia polițienească a turneului este cuprinzătoare și multidimensională, încorporând toate componentele operațiunilor polițienești/de asigurare a respectării legii ale autorităților gazdă, și este concepută pentru a face față unei serii de perturbări preconizate și posibile în cadrul turneului, precum și pentru a reduce la minimum impactul perturbărilor respective;
- (iii) reexaminarea modalităților strategice, structurale și operaționale existente la nivel național în materie de activități polițienești pentru a stabili în ce măsură acestea trebuie completate sau ajustate pentru a răspunde provocărilor specifice asociate găzduirii unui turneu de fotbal internațional major care se întinde pe o perioadă de câteva săptămâni; și, în lumina acestei reexaminări,
- (iv) conceperea și definirea unei infrastructuri polițienești a țării-gazdă specifice turneului.

2.2.5. Experiența arată, de asemenea, necesitatea de a integra cooperarea polițienească internațională într-un stadiu incipient al procesului de planificare. În acest scop, se recomandă ca factorii de decizie și strategii poliției gazdă să stabilească contacte cu principalii parteneri internaționali, de exemplu:

- cu agenți experimentați din cadrul CCPI-ului și cu alți experți în gestionarea mulțimilor în contextul activităților polițienești legate de turneele internaționale de fotbal și
- cu reprezentanți ai Europolului, Interpolului și (dacă este cazul) ai Frontexului în ceea ce privește sprijinul și serviciile disponibile pentru identificarea și pregătirea strategiilor de prevenire și combatere a amenințărilor teroriste și infracționale legate de turnee [*a se vedea* secțiunile 1.3 și 1.4 litera (a) din prezentul manual].

2.2.6. La fel ca în cazul tuturor proceselor de planificare a turneelor, existența unui plan de acțiune care să stabilească scopurile și obiectivele, cu termene și date-țintă, va facilita activitatea de planificare a poliției gazdă, inclusiv pregătirile în vederea coordonării și cooperării polițienești la nivel național și internațional.

2.2.7. Partea a treia a prezentului manual prezintă planificarea operațională polițienească legată de turneu în orașele de desfășurare a turneelor și integrarea acestor operațiuni în cadrul măsurilor de siguranță și securitate multiinstituționale de la nivel local (sau regional).

Secțiunea 2.3 Infrastructura polițienească a turneului la nivel național și internațional

2.3.1. Unul dintre obiectivele generale ale grupului de planificare al poliției gazdă va fi dezvoltarea unei infrastructuri polițienești a turneului atent planificate, începând cu o revizuire a structurilor polițienești existente cât mai curând posibil după ce orașul în cauză a fost selecționat de organismul internațional relevant în vederea găzduirii turneului.

2.3.2. Acest proces va impune luarea în considerare a unei serii de imperative de politică și aspecte structurale interconectate, precum și a necesității de a integra CCPI-ul și alte modalități de cooperare polițienească internațională în infrastructura polițienească a turneului.

2.3.3. Rezultatul se va axa, de regulă, pe evaluarea infrastructurii existente de coordonare și de schimb de informații a poliției gazdă, în special în ceea ce privește două întrebări-cheie, și anume:

- Poate infrastructura existentă să răspundă cerințelor și provocărilor asociate găzduirii unui turneu internațional major pe o perioadă lungă (de obicei o lună)?

- Ar fi util să se creeze o infrastructură temporară de coordonare polițienească specifică turneului pentru a se asigura schimbul în timp util de informații și de analize ale amenințărilor?

2.3.4. După ce au fost identificate, problemele de infrastructură interconectate trebuie rezolvate; este vorba mai ales de amplasarea și structura:

- CCPI-ului și a centrelor de comandă și operaționale ale turneului;
- altor componente ale strategiei polițienești a turneului, care integrează roluri de consiliere și de sprijin pentru partenerii din domeniul polițienesc de la nivel internațional (descrise adesea drept „celule sau centre polițienești specializate”) și
- modalităților de coordonare și supraveghere polițienească a turneului (descrise adesea drept „centru de fuzionare”).

Secțiunea 2.4 Structura și amplasarea celulelor/centrelor operaționale polițienești specializate

2.4.1. În mod evident, este necesar ca fiecare dintre aceste celule/centre operaționale polițienești specializate să își mențină canalele naționale și internaționale de schimb de informații și date operative și modalitățile de analiză deja stabilite și să păstreze un profil operațional distinct și separat.

2.4.2. Cu toate acestea, un aspect esențial de care autoritățile gazdă vor trebui să țină seama este cel referitor la posibilitatea și avantajele coamplasării în cadrul CCPI-ului turneului a câte unei echipe de gestionare, coordonare și analiză pentru fiecare dintre celulele/centrele operaționale polițienești specializate, luând în considerare în special dacă o astfel de abordare:

- facilitează gestionarea și desfășurarea personalului de poliție operațional și de investigație specializat;
- asigură efectuarea în timp util a schimbului de informații privind evoluțiile emergente și analizele amenințărilor;
- asigură o infrastructură polițienească a turneului coordonată și armonizată și
- sporește gradul de sensibilizare cu privire la necesitatea unei abordări comune/holistice.

2.4.3. Astfel cum s-a indicat mai sus, o astfel de coamplasare s-ar axa pe desfășurarea unui grup central de experți și analiști naționali și internaționali care să îndeplinească un rol de gestionare și coordonare astfel încât:

- (i) să asigure legătura cu sediile centrale corespunzătoare din cadrul Europolului și Interpolului în ceea ce privește toate informațiile conexe colectate din întreaga Europă, din întreaga lume și de la unitățile operaționale mobile desfășurate în statul gazdă la punctele de frontieră, în orașele de desfășurare a turneului și în alte locuri, după caz;
- (ii) să ofere un punct central pentru evaluarea și analizarea informațiilor și pentru pregătirea analizelor amenințărilor;
- (iii) să se consulte cu echipa de conducere a CCPI-ului și cu alte celule polițienești specializate – care sunt amplasate în același loc – cu privire la orice eventuală suprapunere de interese, la natura amenințărilor în cauză și la impactul mai larg al măsurilor de prevenire și de combatere sau de atenuare propuse și
- (iv) să asigure o abordare integrată și armonizată la nivelul tuturor componentelor strategiei polițienești a turneului.

2.4.4. În cazul în care autoritățile gazdă stabilesc că o astfel de coamplasare nu este adecvată sau nu este fezabilă din punct de vedere logistic, va fi necesară detașarea în cadrul CCPI-ului turneului a unor ofițeri de legătură din cadrul celulelor/centrelor de poliție judiciară specializate și al partenerilor lor internaționali, pentru a atinge parțial obiectivele sus-menționate.

2.4.5. Apendicele 2.A prezintă un model care ilustrează structura CCPI-ului și fluxurile de informații în cadrul unui turneu.

2.4.6. Apendicele 2.B prezintă un model care ilustrează structura schimbului și analizelor de informații polițienești legate de turneu în cazul în care CCPI-ul și celulele/centrele polițienești specializate ale turneului (care au o dimensiune internațională) sunt amplasate în același loc.

2.4.7. Apendicele 2.C prezintă un model similar corespunzător cazului în care opțiunea coamplasării nu este reținută.

Secțiunea 2.5 Structura și amplasarea modalităților de coordonare polițienească a turneului

2.5.1. O chestiune conexă care trebuie soluționată este cea referitoare la modalitățile de asigurare a unei supravegheri și coordonări eficiente a diferitelor elemente ale strategiei polițienești a turneului puse în aplicare de autoritățile gazdă, inclusiv a elementelor care au o dimensiune polițienească internațională, pentru a asigura o abordare polițienească integrată.

2.5.2. Autoritățile gazdă responsabile cu planificarea vor trebui să decidă mai întâi dacă un grup sau o structură guvernamentală sau polițienescă (polițienească) existentă în țara gazdă poate fi desemnată ca fiind responsabilă de îndeplinirea misiunii de coordonare polițienească a turneului („fuziune”) sau, alternativ, dacă este de dorit să se înființeze un grup dedicat turneului care să îndeplinească acest rol esențial.

2.5.3. În cazul în care se consideră că sunt adecvate modalități de coordonare polițienească specifice turneului, trebuie să se ia în considerare locul de desfășurare a reuniunilor grupului de coordonare. O opțiune ar fi găzduirea reuniunilor în cadrul CCPI-ului. Această abordare ar fi deosebit de avantajoasă în cazul în care se decide că personalul cheie de conducere și de analiză al celor patru componente principale ale modalităților polițienești naționale având o dimensiune internațională urmează să fie instalat în același loc, chiar dacă aparține unor entități separate și distincte.

2.5.4. Indiferent de locul unde este amplasat și de denumirea care i se atribuie, procesul de coordonare polițienească a turneului ar trebui să fie dirijat de agenția guvernamentală responsabilă de măsurile polițienești ale țării gazdă (în mod tradițional, Ministerul de Interne).

2.5.5. Grupul ar fi alcătuit, de regulă, din reprezentanți la nivel înalt ai principalelor agenții naționale de aplicare a legii, ai echipei de conducere a CCPI-ului și ai celor trei celule/centre polițienești specializate sus-menționate (poliția de frontieră, poliția de combatere a terorismului, poliția judiciară), precum și din reprezentanți ai autorităților polițienești din țara gazdă, din țările de tranzit și din orașul de desfășurare a turneului.

2.5.6. Grupul-nucleu ar putea fi extins prin includerea reprezentanților Europolului, Interpolului și (dacă este cazul) Frontexului, precum și, dacă și atunci când se consideră oportun, a reprezentanților comitetului de organizare a turneului și/sau ai autorității sportive internaționale relevante (de obicei UEFA sau FIFA).

2.5.7. După cum s-a precizat mai sus, obiectivul ar fi să se asigure că informațiile și analizele amenințărilor cu privire la riscurile existente sau emergente sunt partajate cât mai curând posibil, pentru a determina un răspuns adecvat și coordonat din partea poliției gazdă.

Secțiunea 2.6 Grupul de coordonare a planificării și a operațiunilor în caz de urgență în cadrul turneului

2.6.1. Pe lângă infrastructura specific polițienească a turneului, va fi necesar ca grupul de coordonare multiinstituțional condus de guvern să înființeze un grup la nivel înalt responsabil cu planificarea și operațiunile în caz de urgență în legătură cu turneul, care să fie condus de Ministerul de Interne sau de departamentul ori agenția guvernamental(ă) național(ă) desemnat(ă) să aibă responsabilitatea principală în ceea ce privește planificarea pentru situații de urgență, răspunsul la acestea și redresarea în urma lor.

2.6.2. Ar trebui să se urmărească ca pornindu-se de la modalitățile existente de planificare pentru situații de urgență la nivel național și local/regional să se stabilească și să se definească pregătiri mai temeinice pentru a putea răspunde la situațiile de urgență și la alte perturbări în timpul turneului, ținând seama de impactul asupra comunităților locale și de măsurile polițienești aferente.

2.6.3. Poliția gazdă și echipa de conducere a CCPI-ului vor juca un rol esențial în orice situație de urgență sau altă perturbare majoră apărută în timpul turneului și ar trebui să fie reprezentate în consecință.

2.6.4. Cu toate acestea, deși poliția ar fi agenția principală în ceea ce privește, de exemplu, un incident terorist, alte perturbări potențial majore sunt susceptibile să depășească sfera de competență și expertiza poliției.

2.6.5. Prin urmare, va fi necesar ca grupul de planificare pentru situații de urgență să includă, pe lângă reprezentanții poliției gazdă și ai CCPI-ului, specialiști ai autorităților publice și alți specialiști desemnați în ceea ce privește scenariile care nu au legătură cu securitatea, cum ar fi fenomenele climatice, perturbările infrastructurii naționale critice, acțiunile sindicale, perturbările majore ale transportului național și internațional, protestele politice sau civile și pandemiile emergente sau alte riscuri pentru sănătate etc.

2.6.6. Din nou, autoritățile regionale și/sau locale (de la nivelul orașului de desfășurare a turneului) responsabile cu planificarea pentru situații de urgență ar trebui să fie reprezentate și, dacă este cazul, la fel și comitetul de organizare a turneului și autoritatea sportivă internațională (de obicei UEFA sau FIFA).

2.6.7. Înainte de turneu, mandatul grupului ar trebui să includă și organizarea de sesiuni multiinstituționale la nivel național și la nivelul orașului de desfășurare a turneului cu privire la o serie de scenarii de planificare pentru situații de urgență, ținând seama de rolul de sprijin care revine delegațiilor de poliție oaspete în situații de urgență.

Secțiunea 2.7 Revizuirea cadrului juridic și administrativ

2.7.1. Pe lângă stabilirea și definirea infrastructurii polițienești a turneului, grupul de coordonare multiinstituțional condus de guvern va trebui, de asemenea, să revizuiască cadrul juridic și administrativ național existent cu scopul de a stabili dacă sunt necesare dispoziții suplimentare (eventual cu titlu temporar) pentru a se asigura respectarea garanțiilor și angajamentelor în materie de siguranță, securitate și de altă natură prezentate de statul gazdă la depunerea candidaturii pentru găzduirea turneului.

2.7.2. În cadrul acestui proces ar trebui, de asemenea, să se examineze dacă sunt necesare dispoziții suplimentare pentru a integra măsuri polițienești specifice turneului, în special în ceea ce privește combaterea criminalității și a altor activități interzise și facilitarea găzduirii delegațiilor de poliție oaspete și a rolului acestora, precum și alte elemente ale cooperării polițienești internaționale.

2.7.3. În strânsă legătură cu această revizuire va fi necesar să se stabilească dacă sunt necesare pe durata turneului măsuri suplimentare și consolidate de control la punctele de intrare de la frontieră, astfel încât să se elaboreze o strategie de refuzare a intrării în cazul vizitatorilor despre care se știe că prezintă riscuri în materie de siguranță și securitate sau alte riscuri legate de turneu.

2.7.4. Dacă este cazul, acest proces poate include luarea în considerare a instituirii unei suspendări parțiale a acordurilor Schengen privind libera circulație și a negocierilor cu statele învecinate în cazul în care există frontiere terestre.

2.7.5. Pe tot parcursul revizuirii juridice, obiectivele vor fi: să se reducă la minimum perturbările răuvoitoare ale desfășurării turneului; să se asigure că poliția gazdă și alte agenții de aplicare a legii sunt abilitate să prevină problemele legate de turneu și să reacționeze la acestea într-un mod eficient; și să se asigure că delegațiile de poliție oaspete sunt în măsură să ofere sprijinul solicitat de autoritățile gazdă.

Secțiunea 2.8 Bugetul aferent cooperării polițienești internaționale

2.8.1. O funcție la fel de importantă a grupului condus de guvern va consta în alocarea, într-un stadiu incipient, a unui buget pentru toate aspectele cooperării polițienești internaționale specifice turneului, inclusiv cele referitoare la costul desfășurării delegațiilor de poliție oaspete, la modalitățile de funcționare a CCPI-ului turneului și la alte agenții polițienești internaționale specializate.

Secțiunea 2.9 Integrarea cooperării polițienești internaționale în pregătirile țării gazdă

2.9.1. Secțiunile anterioare subliniază importanța luării în considerare și a soluționării într-un stadiu incipient a chestiunilor legate de structura și de mecanismele de coordonare ale poliției naționale, precum și necesitatea de a integra rolul de sprijin al partenerilor internaționali din sectorul polițienesc.

2.9.2. Este important de remarcat faptul că cooperarea polițienească internațională ar trebui, de asemenea, să fie integrată în strategiile polițienești ale orașului de desfășurare a turneului și/sau regionale. Acest proces poate fi consolidat și mai mult prin:

- (i) organizarea de către strategii în materie de activități polițienești legate de turneu a unui program de seminare/conferințe premergătoare turneului adresate unui public mixt format din comandanți ai poliției din orașul de desfășurare a turneului și reprezentanți ai delegațiilor de poliție oaspete (și alții, după caz), cu scopul de a comunica elemente-cheie ale strategiei polițienești a turneului și ale modalităților de cooperare și coordonare polițienească internațională;
- (ii) organizarea, înainte de începerea turneului, a unor vizite ale șefilor delegațiilor de poliție oaspete în orașele de desfășurare a turneului – acest lucru va fi reciproc avantajos și va contribui la orientarea și facilitarea pregătirii de către poliția locală a aspectelor logistice și a evaluărilor preliminare, evolutive și dinamice ale riscurilor în materie de siguranță și securitate, ajustate pentru a reflecta circumstanțele orașului de desfășurare a turneului și
- (iii) integrarea, cu mult timp înainte de începerea turneului, a modalităților de cooperare polițienească internațională în strategiile multiinstituționale mediatice și de comunicare legate de turneu de la nivel național și de la nivelul orașului de desfășurare a turneului.

2.9.3. Strategia de comunicare a turneului ar trebui, de asemenea, să includă mesaje clare și coerente privind nivelurile de toleranță față de orice comportament infracțional sau alt comportament interzis al suporterilor oaspeți, precum și răspunsul în cazul unor astfel de comportamente. Aceste mesaje pot fi reiterate și subliniate cu regularitate în strategia de comunicare cu privire la turneu a statelor participante, pentru a se asigura faptul că niciun suporter oaspete nu poate avea îndoieli cu privire la consecințele manifestării unor comportamente violente sau a altor comportamente necorespunzătoare interzise.

2.9.4. Informații suplimentare privind comunicarea și relația cu mass-media figurează în secțiunile 3.18-20 și 4.14 din prezentul manual.

Secțiunea 2.10 Turnee găzduite de două sau mai multe țări

2.10.1. În cazul turneelor găzduite în comun de două sau mai multe state, experiența și bunele practici consacrate recomandă ca fiecare stat gazdă să își stabilească propriile modalități de cooperare și coordonare polițienească internațională.

2.10.2. Respectivele bune practici consacrate se bazează pe o serie de imperative esențiale, printre care:

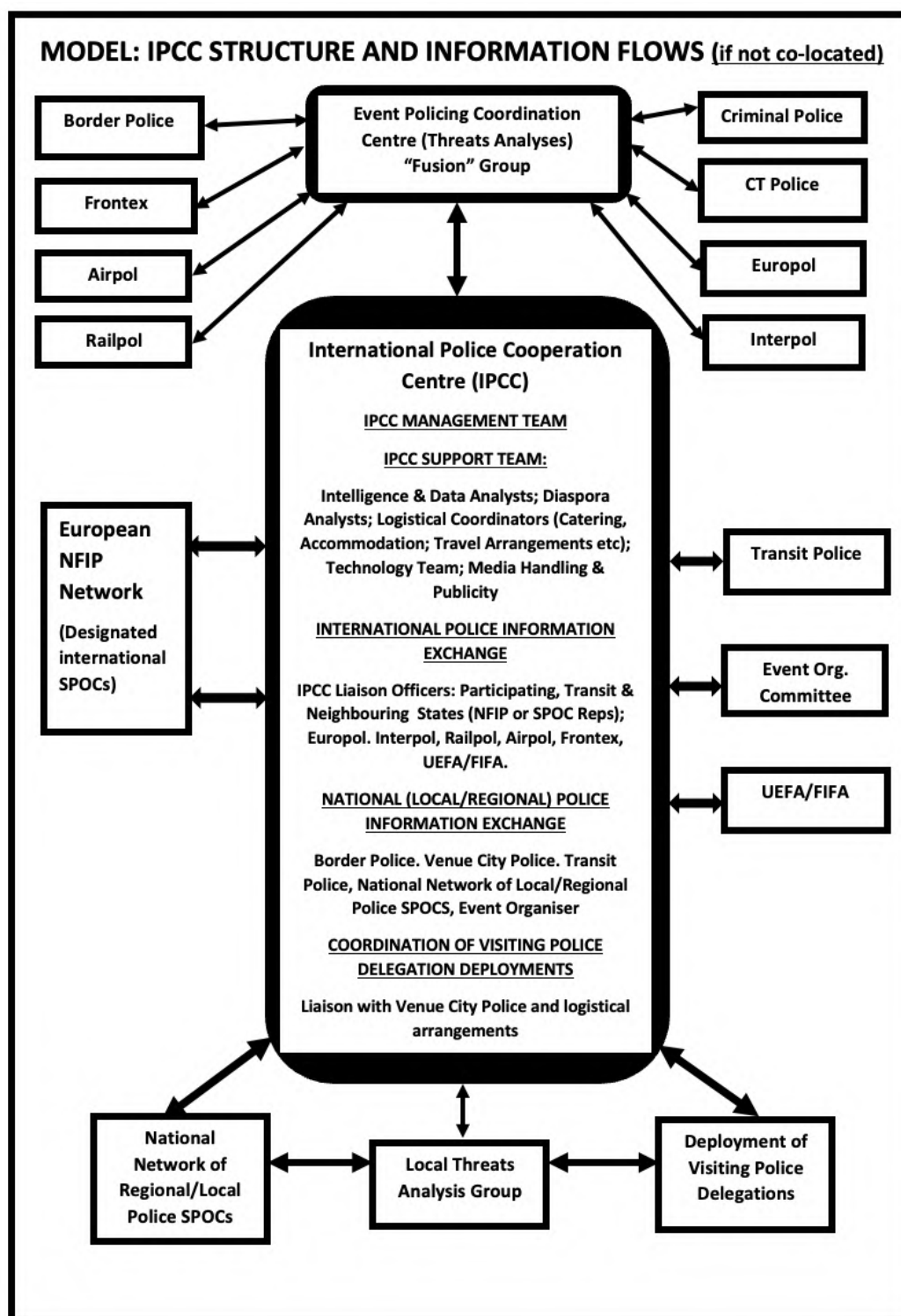
- (i) respectarea suveranității fiecărui stat gazdă și obligația acestora de a asigura un mediu sigur și securizat pentru elementele din cadrul turneului organizate pe teritoriul lor național;
- (ii) probabilitatea ca între statele care găzduiesc împreună turneul să existe diferențe mari în ceea ce privește cadrele juridice, structurile polițienești și o lungă serie de alte variabile naționale
- (iii) coordonarea și integrarea imperativelor în materie de activitate polițienească legată de turnee existente la nivel național și la nivelul orașului de desfășurare a turneului și
- (iv) caracterul național al analizelor amenințărilor bazate pe informații și al gestionării aferente a modalităților operaționale și de planificare pentru situații de urgență de la nivel național și local/regional etc.

2.10.3. Bunele practici reflectă, de asemenea, beneficiile care decurg din faptul că fiecare stat gazdă încredințează CCPI-ului său mandatul de a îndeplini rolul integrat care înglobează trei funcții evidențiat în partea întâi și în partea a patra ale prezentului manual.

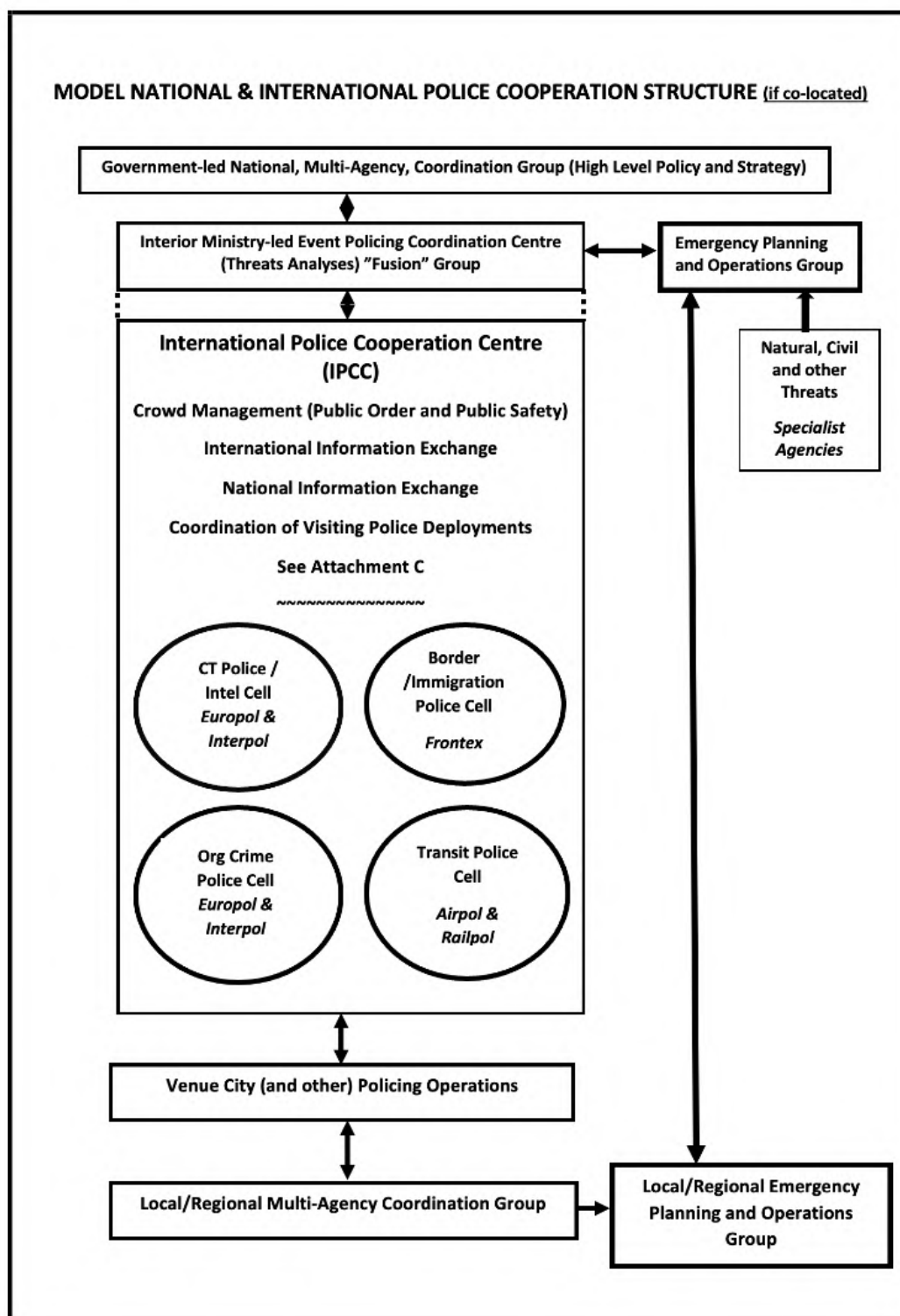
2.10.4. Astfel, cu excepția turneului unic Euro 2020 găzduit de mai multe țări, cu ocazia căruia modalitățile de schimb de informații polițienești la nivel internațional (dar nu și celelalte funcții ale CCPI-ului) au fost în mod necesar centralizate, și având în vedere necesitatea unui răspuns personalizat în fiecare stat gazdă în funcție de potențialele amenințări la adresa turneului, statele care găzduiesc turnee împreună optează în mod tradițional pentru instituirea de strategii și structuri polițienești și de schimb de informații paralele cu ocazia turneului. Această abordare a funcționat bine și rămâne opțiunea recomandată.

2.10.5. Este așadar evident că statele care găzduiesc împreună un turneu vor trebui să convină asupra unui protocol care să prevadă modalitățile de comunicare și de schimb de informații între punctele lor de contact respective.

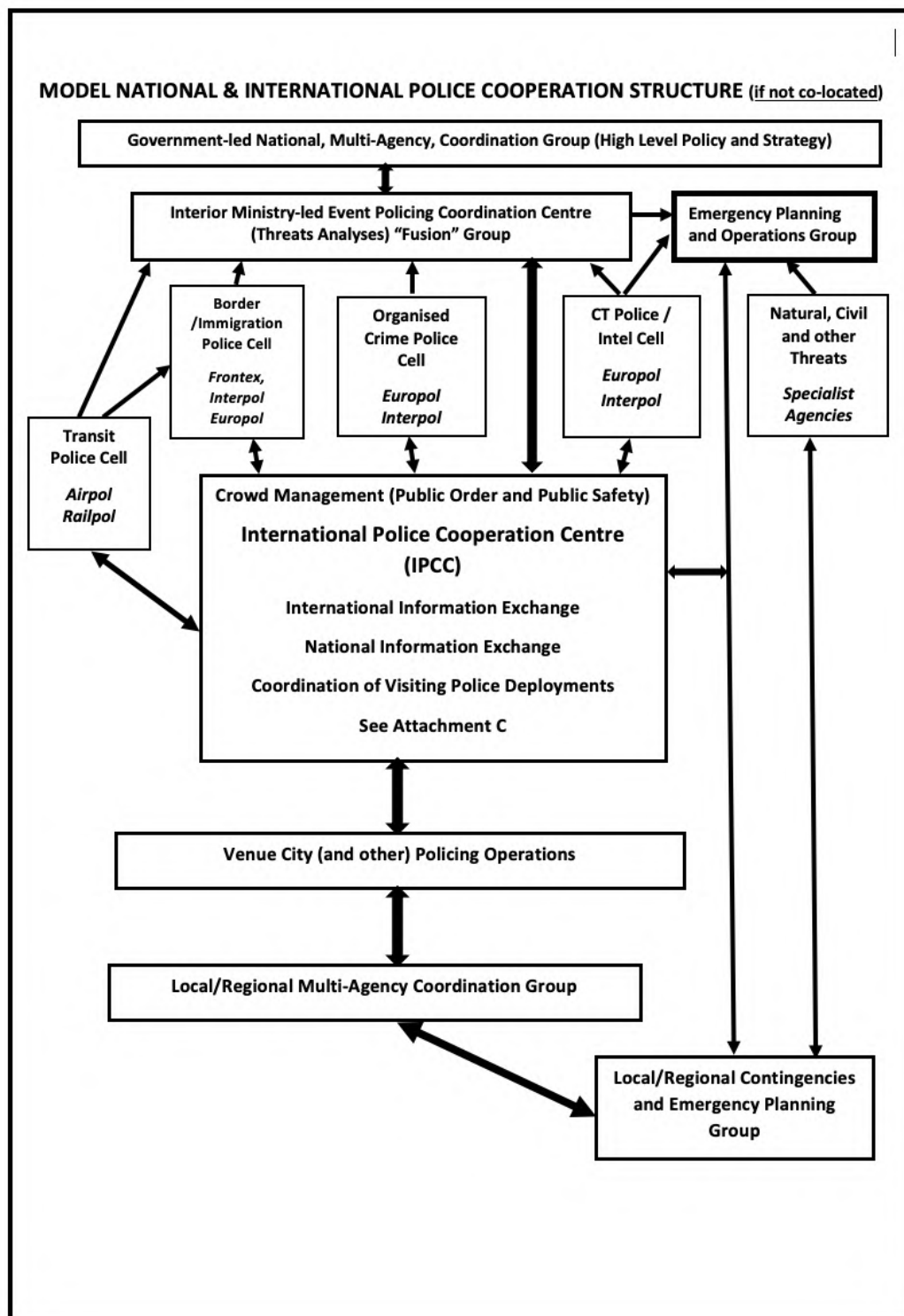
MODEL ILUSTRATIV: STRUCTURA CCPI-ULUI ȘI FLUXURILE DE INFORMAȚII



MODEL ILUSTRATIV: STRUCTURA COORDONĂRII POLIȚIENEȘTI NAȚIONALE ȘI INTERNAȚIONALE (în cazul amplasării în același loc)



MODEL ILUSTRATIV: STRUCTURA COORDONĂRII POLIȚIENEȘTI NAȚIONALE ȘI INTERNAȚIONALE (în cazul amplasării în locuri diferite)



Partea a treia – Planificarea operațională polițienească legată de turneu în orașele de desfășurare a turneului

Secțiunea 3.1 Activitatea de planificare și pregătirile poliției din orașul de desfășurare a turneului

3.1.1. Partea întâi și partea a doua ale prezentului manual s-au axat pe rolul esențial al poliției și al altor autorități de la nivel național în ceea ce privește asigurarea unui cadru structural și de politici favorabil pentru realizarea unei strategii polițienești a turneului cuprinzătoare și coordonate care să includă cooperarea polițienească internațională.

3.1.2. Prezenta parte a manualului urmărește acest proces într-o etapă ulterioară, concentrându-se asupra provocărilor în materie de planificare și pregătire operațională cu care se confruntă factorii de decizie și strategii desemnați responsabili cu activitatea de planificare și cu operațiunile poliției în orașele care găzduiesc meciuri în cadrul turneului.

3.1.3. Structurile și domeniile de competență ale poliției variază în Europa de la o țară la alta și este recunoscut faptul că responsabilitatea pentru o mare parte sau pentru unele dintre considerațiile prezentate mai jos poate reveni șefului poliției din orașul de desfășurare a turneului sau unei autorități locale sau regionale împuternicite în acest sens în temeiul constituției naționale sau al cadrului juridic național.

3.1.4. Cu toate acestea, pentru facilitarea prezentării și a trimiterilor, termenul utilizat în prezenta parte a manualului este „autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului”. Acest termen poate fi interpretat ca desemnând circumstanțele specifice aplicabile fiecărui oraș de desfășurare a turneului în ceea ce privește responsabilitatea pentru stabilirea strategiilor polițienești și pentru planificarea și desfășurarea operațiunilor polițienești legate de meciurile din cadrul turneului.

Secțiunea 3.2 Cooperarea poliției din orașul de desfășurare a turneului cu autoritățile naționale

3.2.1. Astfel cum s-a indicat mai sus, cadrul structural și de politici favorabil în materie de activități polițienești legate de turnee oferă baza pentru elementele strategice ale planificării și pregătirilor operaționale ale poliției în orașele de desfășurare a turneului.

3.2.2. Prin urmare, este de dorit ca autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului să participe la procesul decizional național înaintea și în timpul turneului.

3.2.3. Această participare include detașarea de ofițeri de legătură în cadrul CCPI-ului, precum și în cadrul celulelor/centrelor operaționale de combatere a terorismului și a criminalității organizate menționate în secțiunile 1 și 2 de mai sus.

3.2.4. Acest lucru este esențial deoarece planificarea și punerea în practică a răspunsului operațional la orice amenințări infracționale și/sau teroriste vor fi în mare măsură responsabilitatea autorităților polițienești din orașul de desfășurare a turneului, chiar dacă acestea sunt sprijinite de experți și agenții polițienești de la nivel național și internațional.

3.2.5. În vederea pregătirii pentru această provocare și pentru punerea în practică a altor elemente ale strategiei polițienești a autorităților gazdă, autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului ar trebui să își înceapă activitatea de planificare cu mult timp înainte de turneu și să instituie, cu cel puțin șase luni înainte de începerea turneului, o strategie polițienească cuprinzătoare și flexibilă pentru orașul de desfășurare a turneului (căreia i se mai pot aduce ajustări minore).

Secțiunea 3.3 Modalități structurale operaționale și de planificare ale poliției din orașul de desfășurare a turneului

3.3.1. Pentru a atinge acest obiectiv, autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului ar trebui să își stabilească și să își definească propriile modalități structurale pentru turneu, ținând seama de instrucțiunile și orientările emise la nivel național.

3.3.2. Aceste modalități ar trebui să vină în completarea participării autorităților polițienești din orașul de desfășurare a turneului la lucrările comitetului/grupului multinstituțional de la nivel local sau regional desemnat pentru organizarea/coordonarea turneului și să fie concepute astfel încât să orienteze această participare.

3.3.3. În cadrul structurii polițienești a orașului de desfășurare a turneului ar trebui să se prevadă înființarea, cu cel puțin un an înainte de turneu, a unui grup de planificare polițienească a turneului.

3.3.4. Acest grup ar trebui să fie condus de șeful autorității polițienești din orașul de desfășurare a turneului sau de un reprezentant desemnat responsabil cu strategiile polițienești și planificarea operațională pentru turneu în orașul de desfășurare a turneului.

3.3.5. Grupul ar trebui să mai aibă în componența sa reprezentanți ai specialiștilor în gestionarea mulțimilor (ordine publică și siguranță publică), specialiști la nivel local (sub rezerva disponibilității și urmând canalele adecvate de cooperare națională), un reprezentant al PNIF, reprezentanți ai poliției judiciare (pentru a acoperi amenințările infracționale organizate și spontane specifice turneului), ai poliției de combatere a terorismului (pentru a acoperi orice amenințări teroriste și politice extremiste), ai poliției rutiere, ai poliției transporturilor, ai poliției de legătură comunitară și ai altor domenii polițienești care ar putea avea un rol în procesul de planificare a turneului sau ale căror mandate operaționale ar putea fi ajustate/clarificate pe durata turneului.

3.3.6. Pe măsură ce turneul se apropie, iar atenția principală în ceea ce privește modalitățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului se mută de la etapa de planificare la etapa operațională, ar trebui înființat un centru de operațiuni polițienești dedicat turneului.

3.3.7. Pe lângă unitățile de poliție implicate în activitățile de planificare și de pregătire, centrul de operațiuni ar trebui să integreze ofițeri de legătură din cadrul celulelor operaționale specializate ale poliției naționale responsabile cu criminalitatea organizată și combaterea terorismului în contextul turneului.

3.3.8. Centrul de operațiuni ar trebui să îi includă și pe coordonatorii de operațiuni din cadrul delegațiilor de poliție oaspete (*a se vedea* partea a cincea) pe parcursul perioadelor în care echipele naționale respective participă la meciuri găzduite în orașul de desfășurare a turneului.

3.3.9. Centrul de operațiuni al poliției din orașul de desfășurare a turneului ar trebui să dispună de personal însărcinat cu analizarea diferitelor surse de informații primite de la CCPI, de la delegațiile de poliție oaspete, de la poliția de frontieră, de la poliția transporturilor, de la poliția rutieră și de la celulele operaționale naționale în materie penală și de combatere a terorismului. Personalul va trebui, de asemenea, să se ocupe de relația cu mass-media, de aspectele logistice, informatice și de alte aspecte și servicii legate de infrastructură.

Secțiunea 3.4 Rolul Grupului de planificare polițienească a turneului în orașul de desfășurare

3.4.1. Rolul principal al grupului de planificare polițienească a turneului în orașul de desfășurare se va axa pe pregătirea unor măsuri polițienești cuprinzătoare care să acopere o gamă largă de componente importante, inclusiv:

- operațiuni de gestionare a mulțimilor în locuri publice, specifice turneelor;
- rolul în incinta stadioanelor și cooperarea cu organizatorii turneului;
- amenințări teroriste, alte perturbări sau situații de urgență;
- oferirea de asigurări comunității;
- aspecte legate de trafic și de transportul public și
- relația cu mass-media.

3.4.2. În cea mai mare parte, planificarea polițienească în orașul de desfășurare se va axa în primul rând pe ceea ce poate fi descris ca măsuri de gestionare a mulțimilor (ordine publică și siguranță publică) și pe toți factorii care pot influența sau afecta operațiunile polițienești legate de turneu.

3.4.3. Acest lucru este în concordanță cu faptul că gestionarea mulțimilor este componenta cea mai proeminentă a strategiei polițienești locale/regionale în materie de turnee. Aceasta este totodată componenta care necesită o abordare multidimensională și prelungită care să acopere perioada premergătoare turneului și să se încheie atunci când orașul de desfășurare a turneului a găzduit ultimul său meci din turneu.

3.4.4. În plus, exceptând o amenințare teroristă majoră sau o altă situație de urgență, gestionarea mulțimilor este, de asemenea, elementul strategiei polițienești privind orașul de desfășurare a turneului care va avea cel mai amplu impact asupra comunităților și întreprinderilor locale.

3.4.5. Punctul de plecare în pregătirea și elaborarea măsurilor de gestionare a mulțimilor în orașele de desfășurare a turneelor se va axa pe criteriile strategice, tactice și operaționale consacrate în strategia polițienească națională în materie de turnee a țării gazdă.

3.4.6. Acest lucru este important, deoarece este recomandabil ca poliția din toate orașele de desfășurare a turneului să aibă o abordare armonizată în ceea ce privește gestionarea suporterilor locali și oaspeți.

3.4.7. Cu toate acestea, va trebui ca pregătirile polițienești din orașul de desfășurare a turneului, precum și operațiunile ulterioare să țină seama și de circumstanțele locale, întrucât anumite elemente ale acestor circumstanțe ar putea fi proprii orașului respectiv.

3.4.8. Autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului vor trebui, de asemenea, să colaboreze îndeaproape, înaintea și în timpul turneului, cu o serie de autorități și părți interesate locale, printre care:

- autoritățile municipale și operatorii de drumuri (dacă sunt diferiți);
- serviciile de pompieri și serviciile medicale de urgență;
- comitetele multiinstituționale de organizare/coordonare a turneului de la nivel național și local (al orașului de desfășurare a turneului);
- conducerea stadionului unde are loc turneul și agenții de securitate ai stadionului;
- autoritățile/societățile de transport public;
- prestatorii de servicii din centrul orașului (de exemplu, baruri, restaurante, unități de cazare și oficii turistice);
- autoritățile locale (sau regionale) responsabile cu planificarea pentru situații de urgență;
- comunitățile localnicilor și comunitățile de afaceri locale și
- grupurile de suporterii locali (și, dacă este posibil, de suporterii oaspeți).

3.4.9. Acest lucru este esențial având în vedere suprapunerea planurilor diferitelor instituții locale și necesitatea unei abordări comune, multiinstituționale în ceea ce privește fiecare meci din cadrul turneului desfășurat în orașul gazdă.

3.4.10. Legăturile extinse la nivel local reprezintă, de asemenea, o condiție prealabilă pentru a se asigura că în etapa de planificare a turneului sunt identificate scenariile preconizate sau posibile care ar putea avea un impact asupra operațiunilor polițienești pe întreaga durată a fiecărui „ciclul al meciului”.

3.4.11. Ciclul meciului se bazează pe conceptul consacrat de „ciclu al evenimentului”, recomandat statelor atunci când găzduiesc meciuri individuale de mare interes, cum ar fi finalele competițiilor între cluburi organizate de UEFA.

3.4.12. În esență, pentru fiecare meci din cadrul turneului, ciclul meciului începe atunci când suporterii oaspeți își încep deplasarea către orașul de desfășurare a turneului și se încheie atunci când aceștia pleacă din oraș.

3.4.13. Obiectivul permanent ar trebui să fie garantarea faptului că strategia polițienească privind turneul în orașul său de desfășurare este cuprinzătoare, dar suficient de flexibilă pentru a răspunde în mod eficace la orice scenariu ar putea apărea în timpul turneului.

3.4.14. Următoarele secțiuni prezintă o serie de considerații-cheie privind activitatea de planificare întreprinsă de poliția din orașul de desfășurare a turneului și cooperarea aferentă cu partenerii și părțile interesate, necesară pentru îndeplinirea acestui obiectiv.

Secțiunea 3.5 Cooperarea poliției din orașul de desfășurare a turneului cu celulele/centrele operaționale ale poliției în materie de criminalitate organizată și combatere a terorismului

3.5.1. Informațiile privind sprijinul acordat autorităților polițienești naționale de către agențiile polițienești internaționale, cum ar fi Europolul și Interpolul, sunt prezentate în partea întâi a prezentului manual.

3.5.2. Rolul și mandatul agențiilor polițienești internaționale nu acoperă funcții de gestionare a mulțimilor, deși Europolul, de exemplu, furnizează informații rețelei europene PNIF cu privire la anumite aspecte care pot afecta dinamica mulțimilor în cadrul unui turneu, în special legăturile dintre unii suporter care prezintă riscuri și grupurile politice extremiste și/sau de criminalitate organizată.

3.5.3. Totuși, astfel de date operative și/sau alte informații care ar putea avea un impact asupra planificării și operațiunilor polițienești din orașul de desfășurare a turneului ar trebui să se reflecte în rapoartele transmise de PNIF relevant (sau de SPOC în statele care nu intră în sfera PNIF) în cadrul raportării lor preliminare către CCPI-ul turneului.

3.5.4. Ulterior, informațiile respective ar trebui să fie transmise punctelor de contact desemnate din cadrul poliției din orașele de desfășurare a turneului, în mod direct și/sau prin intermediul ofițerilor de legătură ai poliției din orașele de desfășurare a turneului detașați la CCPI (*a se vedea* partea a patra din prezentul manual).

3.5.5. Astfel cum se subliniază în secțiunea 1.4 litera (a) din prezentul raport, rolul cooperării polițienești internaționale în ceea ce privește amenințările teroriste sau legate de criminalitatea organizată specifice turneelor ar trebui să fie stabilit în cadrul unor acorduri bilaterale la nivel național cu agențiile în cauză.

3.5.6. Pentru a asigura punerea în aplicare eficace a acestor acorduri (*a se vedea* secțiunea 2.4 de mai sus), ar trebui să se aibă în vedere înființarea la nivel național a unor celule operaționale polițienești specializate (sprijinite de parteneri internaționali din domeniul polițienesc și bazate pe contribuția acestora) cu obiectivul:

- de a colecta și analiza informațiile obținute prin canalele de date operative ale poliției existente la nivel național și internațional;
- de a pregăti analize ale amenințărilor și
- de a stabili măsurile polițienești necesare pentru a preveni orice amenințare teroristă sau legată de criminalitatea organizată la nivel național sau internațional specifică turneelor și pentru a răspunde unor astfel de amenințări.

3.5.7. În ceea ce privește planificarea turneului, autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului ar trebui, prin urmare, să stabilească mecanisme eficace de cooperare (24/7) cu celulele operaționale în materie de criminalitate organizată și combatere a terorismului ale turneului.

3.5.8. Acest lucru va asigura furnizarea în timp util de consiliere cu privire la orice risc emergent sau dovedit care (i) va necesita un răspuns din partea poliției din orașul de desfășurare a turneului (sau al poliției regionale) și (ii) va avea un impact asupra operațiunilor de gestionare a mulțimilor întreprinse de poliția din orașul de desfășurare a turneului.

3.5.9. De asemenea, este recomandabil ca poliția din orașul de desfășurare a turneului să fie reprezentată la nivel înalt în cadrul reuniunilor Grupului de coordonare polițienească (*Fusion* – Grupul pentru fuzionare) a turneului (*a se vedea* secțiunea 2.6 din prezentul manual).

Secțiunea 3.6 Rolul poliției din orașul de desfășurare a turneului în planificarea legată de amenințările teroriste și în răspunsul la acestea

3.6.1. În timp ce organizatorul turneului și conducerea stadionului sunt responsabile de adoptarea măsurilor necesare pentru a reduce la minimum riscul și impactul potențial al unui atac terorist în incinta stadioanelor, autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului, informate și sprijinite de specialiști naționali, regionali și locali în materie de combatere a terorismului, vor avea responsabilitatea principală pentru planificarea legată de amenințările teroriste și pentru răspunsul la orice astfel de amenințare din orașul respectiv.

3.6.2. Autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului vor avea, de asemenea, un rol esențial în răspunsul la scenariile privind actele teroriste din incinta stadioanelor. Rolul acestora ar trebui stabilit și definit în protocoalele de planificare pentru situații de urgență pe stadion și la nivel municipal.

3.6.3. În timpul etapei de planificare, autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului se vor baza în mare măsură pe consilierea primită de la experții în materie de combatere a terorismului din cadrul poliției și/sau de la agenția națională de combatere a terorismului, cu privire la o serie de aspecte importante, printre care:

- nivelurile generice de amenințare;
- natura potențialelor atacuri teroriste;
- măsuri de prevenire, de descurajare și de răspuns;
- recomandări cu privire la echipamente sau mijloace tehnice;
- asigurarea unei formări în materie de detectare a tehnicilor de recunoaștere ostilă pentru personalul de poliție din prima linie;
- măsuri fizice în centrele orașelor și în zonele publice aflate în vecinătatea stadionului, inclusiv controale ale traficului și ale parcărilor și bariere fizice și
- rolul poliției din orașul de desfășurare a turneului (și al delegațiilor de poliție oaspete) în cadrul turneului în cazul unui atac pe stadionul unde are loc turneul.

3.6.4. În timpul etapei operaționale a turneului, această consiliere ar trebui să fie completată cu informații și îndrumări oferite de experți din partea celulei operaționale polițienești în materie de combatere a terorismului, desemnată pentru turneu.

3.6.5. Informații suplimentare și mai detaliate privind măsurile de prevenire și atenuare în materie de combatere a terorismului pot fi găsite în anexa A la Recomandarea consolidată 1/2015 a Consiliului Europei, astfel cum a fost revizuită în 2019 și adoptată în 2020.

Secțiunea 3.7 Rolul poliției din orașul de desfășurare a turneului în planificarea legată de comportamentele extremiste din punct de vedere politic și discriminatorii și în răspunsul la acestea

3.7.1. Autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului ar trebui, de asemenea, să colaboreze cu specialiști în prevenirea și combaterea comportamentelor infracționale sau interzise în ceea ce privește comportamentele extremiste din punct de vedere politic sau religios și/sau discriminatorii, inclusiv infracțiunile motivate de ură, care se manifestă în locuri publice.

3.7.2. Activitatea de planificare întreprinsă de poliția din orașul de desfășurare a turneului va trebui, de asemenea, să țină seama de necesitatea de a sprijini conducerea stadionului pentru a răspunde unor astfel de comportamente care se manifestă în cadrul complexului unde are loc turneul.

3.7.3. Activitatea de planificare întreprinsă de poliția din orașul de desfășurare a turneului pentru combaterea extremismului și a discriminării ar trebui să includă o serie de obiective strategice interconectate, printre care:

- anunțarea publică a intenției de a adopta o abordare bazată pe toleranță zero față de comportamentele conexe interzise în cadrul juridic penal și administrativ național;
- informarea personalului de poliție cu privire la ceea ce constituie activități extremiste și/sau discriminatorii și cum pot fi acestea recunoscute;
- stabilirea cu ajutorul PNIF-urilor din statele participante la meciurile din cadrul turneului care se desfășoară în orașul în cauză a oricăror legături între suporterii echipelor lor naționale și grupuri extremiste din punct de vedere politic;
- elaborarea unei strategii operaționale polițienești pentru prevenirea și combaterea comportamentelor extremiste sau discriminatorii care să fie axată pe intervenții timpurii și țintite împotriva persoanelor sau grupurilor care comit infracțiuni sau contravenții conexe și

- colaborarea cu grupurile de suporteri locali și cu ambasadele fanilor pentru suporterii oaspeți și/sau cu agenții pentru relația cu suporterii (SLO) în ceea ce privește importanța punerii în aplicare a strategiei de combatere a extremismului și a discriminării.

Secțiunea 3.8 Rolul de planificare al poliției din orașul de desfășurare a turneului în ceea ce privește măsurile de planificare pentru situații de urgență la nivel local (sau regional)

3.8.1. Secțiunea 2.6 din prezentul manual subliniază importanța și rolul Grupului de coordonare a planificării și a operațiunilor în caz de urgență în cadrul turneului, precum și faptul că este de dorit ca acest grup să organizeze înaintea turneului sesiuni multiinstituționale la nivel național și la nivelul orașului de desfășurare a turneului cu privire la o serie de scenarii de planificare pentru situații de urgență.

3.8.2. Prin urmare, unul dintre obiectivele principale în materie de planificare ale autorităților polițienești din orașul de desfășurare a turneului va fi să colaboreze cu autoritățile locale sau regionale responsabile cu planificarea pentru situații de urgență și cu o serie de parteneri locali, inclusiv cu autoritățile municipale, cu serviciile de urgență, cu conducerea stadionului unde are loc turneul și cu alți reprezentanți cu expertiză relevantă, cu scopul de a identifica o gamă largă și diversă de situații de urgență și de a se pregăti pentru acestea.

3.8.3. În timp ce planurile de urgență se vor baza pe o serie de bune practici europene, planurile de urgență de la nivelul orașului de desfășurare a turneului vor trebui să reflecte și nevoile și circumstanțele locale. Prin urmare, planurile vor trebui adaptate în funcție de natura situației de urgență sau a amenințării în cauză și de locul apariției acesteia.

3.8.4. Astfel cum se prevede în secțiunea 2.6 de mai sus, perturbările majore ale turneului se pot axa pe o serie de scenarii posibile, incluzând amenințări teroriste, fenomene climatice, perturbări ale infrastructurii naționale critice, acțiuni sindicale, perturbări majore ale transportului național și internațional, proteste politice sau civile ori pandemii emergente sau alte riscuri pentru sănătate etc.

3.8.5. Prin urmare, fiecare plan de urgență local (sau regional) va trebui, în mod similar, să stabilească orientări cuprinzătoare (și flexibile) cu privire la rolul autorităților polițienești din orașul de desfășurare a turneului în ceea ce privește o gamă largă de posibile scenarii de situații de urgență, inclusiv impactul preconizat asupra operațiunilor de gestionare a mulțimilor în cadrul turneului.

3.8.6. Astfel, fiecare plan referitor la scenarii de situații de urgență ar trebui să stabilească acțiunile care trebuie întreprinse în ceea ce privește, de exemplu:

- organizarea și structura mecanismelor pentru situații de urgență;
- procedurile privind alertele și activarea planului de urgență;
- procedurile privind mobilizarea de specialiști și resurse suplimentare;
- procedurile privind evacuarea parțială sau totală a persoanelor care locuiesc și a întreprinderilor aflate în vecinătatea amenințării în cauză;
- procedurile speciale privind persoanele vulnerabile, persoanele cu dizabilități și alte grupuri-țintă;
- ruta și locul de adunare stabilite pentru vehiculele serviciilor de urgență și
- procedurile de comunicare multiinstituțională în caz de urgență.

3.8.7. Este esențial ca agenții de poliție și alți membri desemnați ai personalului din orașul de desfășurare a turneului să fie instruiți și echipați astfel încât să își poată îndeplini sarcinile specifice atunci când se confruntă cu situații de urgență și perturbări majore.

3.8.8. De asemenea, este recomandabil ca autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului să facă repetiții și să participe la exerciții multiinstituționale de planificare pentru situații de urgență în orașul de desfășurare a turneului, cu mult înainte de începerea turneului, și ca autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului și alte autorități locale responsabile cu planificarea pentru situații de urgență să participe la exerciții naționale de planificare pentru situații de urgență.

3.8.9. Informații suplimentare și mai detaliate privind considerațiile legate de planificarea pentru situații de urgență și pentru situații neprevăzute pot fi găsite în anexa A la Recomandarea consolidată 1/2015 a Consiliului European, astfel cum a fost revizuită în 2019 și adoptată în 2020.

Secțiunea 3.9 Planificarea gestionării mulțimilor în cadrul turneului de către poliția din orașul de desfășurare a turneului

3.9.1. Natura strategiilor, tacticilor și desfășurărilor operaționale polițienești existente în legătură cu turneele de fotbal interne și internaționale variază semnificativ în Europa, în funcție de o serie de factori istorici, constituționali, juridici, legați de experiență și de preferințe.

3.9.2. Această realitate reflectă principiul fundamental potrivit căruia operațiunile polițienești sunt și trebuie să rămână în sfera de competență a fiecărui stat național. Cu toate acestea, turneele internaționale de fotbal prezintă o serie de caracteristici și provocări specifice, inclusiv în ceea ce privește așteptările organizatorilor internaționali (UEFA și FIFA), sub auspiciile cărora este găzduit și organizat turneul.

3.9.3. Vasta experiență europeană (pozitivă sau nu) a condus la o serie de bune practici, adaptate pentru a reflecta circumstanțele naționale și/sau locale/regionale, care s-au dovedit a fi o abordare eficientă (atunci când se aplică).

3.9.4. În centrul acestor bune practici se află necesitatea de a se asigura că operațiunile de gestionare a mulțimilor derulate de poliția din orașul de desfășurare a turneului în legătură cu meciurile din cadrul turneului care au loc în orașul respectiv sunt bazate pe informații operaționale.

3.9.5. În practică, aceasta înseamnă că pentru fiecare meci ar trebui să se țină seama de o evaluare specifică a riscurilor bazată inițial pe informațiile furnizate de CCPI-ul turneului (odată ce acesta este stabilit) și, anterior, pe informațiile furnizate de PNIF (sau de SPOC) din statele participante în cauză.

3.9.6. Aceste informații ar trebui să includă o evaluare preliminară a unor considerații potențial importante legate de riscuri, cum ar fi:

- numărul preconizat al suporterilor oaspeți care se vor deplasa către orașul de desfășurare a turneului;
- numărul preconizat al suporterilor oaspeți care se vor deplasa fără a avea bilete la meci;
- preferințele de călătorie ale suporterilor oaspeți (deplasare independentă sau organizată);
- preferințele pre-meci (deplasare direct la stadion sau în centrul orașului);
- preferințele post-meci (deplasare direct la punctul de plecare sau în centrul orașului);

- reacția previzibilă a grupurilor de risc locale față de suporterii oaspeți;
- posibilele tensiuni între suporterii oaspeți și grupurile comunității locale;
- obiceiurile legate de consumul de alcool sau de droguri în contextul turneelor de fotbal și
- utilizarea de materiale pirotehnice în locuri publice (și pe stadioane).

3.9.7. În paralel cu procesul de evaluare a riscurilor, este necesar ca autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului să stabilească și să definească niveluri de toleranță aplicabile în cadrul turneului în ceea ce privește o serie de comportamente ale suporterilor, precum și o politică conexasă privind arestul și/sau arestul preventiv.

3.9.8. Cu toate acestea, experiența la nivel european demonstrează și faptul că, în general, comportamentul suporterilor, inclusiv al grupurilor de risc, poate fi variabil.

3.9.9. Prin urmare, este important să se asigure că planificarea gestionării mulțimilor de către poliția orașului de desfășurare a turneului și strategiile operaționale sunt flexibile și nu se bazează pe ipoteze pozitive sau negative cu privire la riscurile prezentate de suporterii locali și/sau oaspeți, exclusiv pe baza tendințelor istorice sau a evaluărilor preliminare ale riscurilor.

3.9.10. În realitate, este posibil ca fiecare operațiune polițienească să trebuiască să fie modificată în funcție de ceea ce se întâmplă efectiv atunci când suporterii oaspeți și cei locali încep să sosească și să se adune în orașul de desfășurare a turneului.

3.9.11. Prin urmare, activitatea de planificare întreprinsă de poliția din orașul de desfășurare a turneului trebuie să încorporeze principiul evaluării dinamice a riscurilor pentru a permite ca operațiunile polițienești să fie ghidate de ceea ce se întâmplă efectiv înaintea, în timpul și ulterior meciului în cauză.

3.9.12. În timpul etapei operaționale, consilierea din partea delegațiilor de poliție oaspete va fi esențială. Fiecare delegație ar trebui să fie expertă în comportamentul suporterilor echipei sale naționale și să fie în măsură să contribuie la evaluările dinamice ale riscurilor efectuate de poliția locală, precum și să le sprijine, pe toată durata desfășurării sale în orașul gazdă (*a se vedea* secțiunile 5.2 și 5.3 din prezentul manual).

3.9.13. Aceasta include identificarea tensiunilor emergente și a incidentelor minore care necesită o intervenție timpurie și ținută a poliției pentru a preveni escaladarea riscului și a marginaliza influența oricăror suporteri care caută confruntarea.

Secțiunea 3.10 Evaluarea dinamică a riscurilor și gestionarea mulțimilor

3.10.1. Continuând această temă, astfel cum se subliniază mai sus, obiectivul esențial al evaluării dinamice a riscurilor este de a se asigura că tacticile polițienești reflectă dinamica mulțimilor pe care o gestionează.

3.10.2. Pe durata oricărui eveniment la care asistă mulțimi de oameni, dinamica respectivă și nivelurile aferente de risc la adresa ordinii publice se pot schimba rapid.

3.10.3. Prin urmare, este esențial ca tacticile și desfășurările operaționale polițienești să poată fi și ele adaptate cu ușurință pentru a gestiona mulțimea într-un mod eficace, proporțional cu amploarea și natura nivelului de risc emergent sau în scădere.

3.10.4. Operațiunile poliției gazdă rămân permanent în sfera de competență a autorităților naționale și locale de aplicare a legii; cu toate acestea, experiența la nivel european arată că planificarea punerii în aplicare a unei strategii de desfășurare a poliției din orașul gazdă fie de tip „gradual”, fie de tip „vizibilitate mare, fricțiune redusă” poate reprezenta un mijloc eficace de facilitare a oricăror ajustări ale operațiunilor polițienești pe măsură ce evenimentele se derulează după sosirea suporterilor oaspeți, în special în centrele orașelor sau în alte puncte de adunare a suporterilor.

3.10.5. Obiectivul esențial atât al abordării de tip „gradual”, cât și al abordării de tip „vizibilitate mare, fricțiune redusă” este de a oferi suporterilor oaspeți și celor locali, precum și comunităților localnicilor sau comunităților de afaceri din vecinătate garanția că forțele de poliție sunt desfășurate în imediata apropiere (abordarea graduală) sau sunt prezente peste tot (abordarea de tip „vizibilitate mare, fricțiune redusă”) în număr suficient de mare pentru a le proteja siguranța în cazul în care situația se deteriorează.

3.10.6. Astfel de tactici de desfășurare oferă, de asemenea, posibilitatea de a indica în mod clar oricăror suporteri care ar putea fi tentați să adopte un comportament necorespunzător că poliția va fi în măsură să intervină în mod ținut în cazul oricărui comportament provocator sau amenințator.

3.10.7. Avantajul opțiunii „vizibilitate mare, fricțiune redusă” este că are potențialul de a spori capacitatea poliției gazdă, în general cu sprijinul personalului delegației poliției oaspete, de a comunica cu suporterii oaspeți pentru a crea un mediu primitiv și a demonstra că toți suporterii vor fi tratați în concordanță cu comportamentul lor, nu cu reputația lor.

3.10.8. În plus, dacă este necesar să se impună limite în ceea ce privește comportamentul suporterilor sau să se intervină în mod ținut, comunicarea cu suporterii poate contribui la prevenirea neînțelegerilor și a escaladării incidentelor minore, precum și la marginalizarea influenței oricăror persoane sau grupuri care caută confruntarea.

3.10.9. Un astfel de dialog poate și să faciliteze colectarea unor informații de înaltă calitate privind intențiile, perspectivele, preocupările și sensibilitățile suporterilor și a altor informații privind riscul potențial.

3.10.10. Apendicele 4 la Rezoluția Consiliului privind un manual actualizat de recomandări pentru cooperarea polițienească internațională și managementul securității legate de meciurile de fotbal de anvergură internațională care implică cel puțin un stat membru („Manualul UE privind fotbalul”) (documentul 11160/24) oferă un model academic de aplicare a procesului de evaluare dinamică a riscurilor și prezintă importanța comunicării cu suporterii.

3.10.11. Cu toate acestea, pe tot parcursul etapei pregătitoare și operaționale, ar trebui recunoscut faptul că comunicarea cu suporterii locali și oaspeți este doar unul dintre elementele unei abordări echilibrate în materie de gestionare a mulțimilor (și nu o alternativă la aceasta), menită să asigure faptul că poliția este în măsură să gestioneze în mod eficace comportamentul suporterilor în orice moment.

3.10.12. Planificarea operațională în orașul de desfășurare a turneului ar trebui să reflecte această realitate și să recunoască faptul că, deși comunicarea eficace cu suporterii poate reduce tensiunile, este extrem de dificil de pus în aplicare în mod eficace odată ce poliția trebuie să reacționeze la orice perturbări semnificative sau majore generate de mulțimi.

Secțiunea 3.11 Planificarea operațiunilor în locuri publice de către poliția din orașul de desfășurare a turneului

3.11.1. Majoritatea actelor majore sau semnificative de tulburare a ordinii publice comise în legătură cu turneele de fotbal au loc în locuri publice, în special, dar nu exclusiv, în locurile de adunare – fie organizată, dar mai ales spontană, cu ocazia turneului – a suporterilor, locuri aflate în orașul de desfășurare a turneului. Prin urmare, autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului ar trebui să planifice operațiunile în consecință.

a. Evenimente organizate ale suporterilor

3.11.2. Procesul de planificare desfășurat de poliție în ceea ce privește „zonele pentru fani” și evenimentele de vizionare publică organizate ar trebui să se axeze pe colaborarea strânsă cu municipalitatea, serviciile de urgență și alte agenții partenere locale și pe asigurarea faptului că fiecare aspect al evenimentului face obiectul unei evaluări a riscurilor efectuate de poliție.

3.11.3. Obiectivul permanent ar trebui să fie axat pe oferirea unui loc și a unor instalații care să poată fi gestionate în mod eficace și să încorporeze măsuri care să atenueze orice comportament necorespunzător semnificativ.

3.11.4. Anexa A la Recomandarea consolidată 1/2015 a Consiliului Europei (revizuită în 2019 și adoptată în 2020) oferă orientări detaliate cu privire la rolul poliției și al autorităților și agențiilor partenere în ceea ce privește zonele oficiale pentru fani și evenimentele de vizionare publică organizate fie de organizatorul turneului, fie de o societate privată, sau de municipalitate.

b. Adunări spontane ale suporterilor

3.11.5. Activitatea de planificare întreprinsă de poliția din orașul de desfășurare a turneului cu privire la incidente legate de adunarea spontană a suporterilor locali și/sau a suporterilor oaspeți, de exemplu în piețele orașelor și/sau în alte locuri în care există baruri și puncte de vânzare de băuturi răcoritoare, este mai dificilă, având în vedere natura unor astfel de evenimente.

3.11.6. Cu toate acestea, poziționarea locurilor de adunare spontană a suporterilor poate fi, de obicei, prevăzută într-un stadiu incipient al procesului de planificare. Odată ce au fost identificate locurile respective, este esențial ca autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului să efectueze un proces cuprinzător de evaluare a riscurilor, care să ia în considerare o serie de factori, printre care:

- riscul ca anumite elemente ale comunității locale să îi provoace pe suporterii oaspeți și să se confrunte cu aceștia sau viceversa;
- datele operative și informațiile furnizate de CCPI și de delegațiile de poliție oaspete, la sosirea acestora, cu privire la potențialele amenințări prezentate de suporterii oaspeți, în cazul în care există astfel de amenințări;
- absența unor mijloace eficiente de separare a suporterilor rivali și
- opiniile comunităților localnicilor și ale comunităților de afaceri locale.

3.11.7. Autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului ar trebui așadar să încurajeze municipalitatea, serviciile de urgență și întreprinderile locale să colaboreze cu poliția la conceperea pregătirilor în materie de siguranță și securitate, în măsura în care locul permite acest lucru, inclusiv în ceea ce privește:

- un plan polițienesc cuprinzător;
- strategii în caz de incendiu și strategii medicale;
- măsuri de asigurare a controlului numărului de suporter care se pot aduna într-un anumit loc, prin instituirea unei gestionări eficiente a punctelor de intrare și de ieșire din locul respectiv (de exemplu, prin utilizarea de bariere și desfășurarea de unități de poliție pe drumurile care conduc la locul respectiv);
- indicarea punctelor de acces pentru poliție și a rutelor de dispersare a suporterilor și
- planuri de urgență și în caz de incidente.

Secțiunea 3.12 Semnalizarea în orașul de desfășurare a turneului

3.12.1. Autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului ar trebui, de asemenea, să colaboreze îndeaproape cu autoritățile municipale pentru a asigura o semnalizare vizibilă și ușor de înțeles în centrele orașelor și de-a lungul rutelor către și de la stadion, identificând amplasarea stadionului, rutele și opțiunile de tranzit stabilite sau recomandate, zonele pentru fani organizate, toaletele publice etc.

3.12.2. Semnalizarea ar trebui să fie bine iluminată, iar semnalizarea scrisă ar trebui să fie însoțită de simboluri, pentru a fi mai ușor de înțeles de spectatorii care nu cunosc limba locală.

3.12.3. Semnalizarea polițienească și municipală ar trebui să fie concepută cu un contrast cromatic suficient între text și fundal și între culoarea semnului și suprafața pe care este aplicat, având în vedere numărul persoanelor cu deficiențe de percepție a culorilor.

3.12.4. Anexa A la Recomandarea consolidată 1/2015 a Consiliului Europei (revizuită în 2019 și adoptată în 2020) oferă orientări suplimentare și mai detaliate cu privire la aspectele legate de semnalizare în contextul turneelor.

Secțiunea 3.13 Cooperarea poliției din orașul de desfășurare a turneului cu organizatorul turneului/conducerea stadionului

3.13.1. Autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului vor avea la dispoziție aranjamentele în vigoare cu privire la:

- cooperarea cu conducerea stadionului și cu persoana desemnată drept responsabilă cu securitatea stadionului la locul de desfășurare a turneului;
- desfășurarea și funcțiile poliției în incinta stadioanelor și
- rolul poliției de a ajuta personalul de securitate al stadionului să răspundă incidentelor de ordine publică și de siguranță publică, precum și activităților infracționale și altor activități interzise ale spectatorilor.

3.13.2. Deși aceste aranjamente preexistente vor oferi un punct de plecare pentru discuțiile de planificare a turneului dintre poliția din orașul de desfășurare a turneului și conducerea stadionului, alți factori specifici turneului vor avea, de asemenea, un impact asupra procesului de planificare.

3.13.3. Activitatea de planificare întreprinsă de poliția din orașul de desfășurare a turneului în legătură cu măsurile de siguranță și securitate pe stadionul unde are loc turneul va trebui să țină seama de așteptările și cerințele organizatorului turneului (UEFA sau FIFA și ale comitetului național de organizare a turneului).

3.13.4. În general, organizatorul va obliga conducerea stadionului unde are loc turneul să fie (și să fie percepută de telespectatorii din lumea întreagă ca fiind) responsabilă de măsurile de siguranță și securitate din incinta stadioanelor, în timp ce poliția din orașul de desfășurare a turneului este responsabilă de siguranța și securitatea în locurile publice.

3.13.5. În esență, organizatorul poate insista asupra unor operațiuni de păstrare a ordinii în incinta stadioanelor care să iasă în evidență, mai degrabă decât asupra unei prezențe polițienești de mare vizibilitate.

3.13.6. În numeroase state, acest lucru va reflecta practicile și preferințele naționale preexistente. Cu toate acestea, există diferențe mari în Europa în ceea ce privește rolul poliției în incinta stadioanelor, iar acest aspect va trebui să se reflecte, de asemenea, în activitatea de planificare întreprinsă de poliție cu privire la stadioanele unde are loc turneul.

3.13.7. Aspectele esențiale se axează pe eficacitatea operațiunilor de gestionare a mulțimilor pe stadion în toate zonele stadionului destinate spectatorilor și pe competența și formarea personalului de securitate al stadionului (indiferent dacă membrii acestui personal sunt angajați direct sau contractați de la societăți de securitate private).

3.13.8. Prin urmare, principala chestiune legată de planificare pentru autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului constă în stabilirea și definirea rolului lor în incinta stadioanelor. Opțiunile se axează pe găsirea unui echilibru între evitarea unei prezențe polițienești de mare vizibilitate în incinta stadioanelor și necesitatea ca poliția să fie totodată în măsură să își îndeplinească obligația de a preveni orice comportament infracțional și de a răspunde în mod eficace la un astfel de comportament, indiferent de locul în care se manifestă.

3.13.9. În unele turnee recente și în finalele competițiilor UEFA de mare interes, poliția a stabilit că abordarea care trebuie adoptată este de a desfășura personal și unități de poliție care să nu iasă în evidență, purtând veste de identificare foarte vizibile, mai degrabă decât uniforme ale poliției, care să lucreze alături de stewarzii responsabili cu siguranța pentru a comunica cu suporterii și pentru a reacționa rapid la orice incidente minore cauzate de un comportament infracțional cu scopul de a preveni escaladarea.

3.13.10. Aceasta este însă doar o opțiune; se poate considera că este de preferat ca operațiunile de pe stadion ale poliției din orașul de desfășurare a turneului să se axeze pe desfășurarea de unități de poliție în complexul stadionului sau în imediata apropiere a acestuia, dar în așa fel încât să nu fie la vedere. Este de competența poliției gazdă de la nivel național și de la nivelul orașului de desfășurare a turneului să ia această decizie, pe baza unei evaluări a riscurilor efectuate în parteneriat cu organizatorul turneului și cu conducerea stadionului unde are loc turneul.

3.13.11. Modalitățile de desfășurare a poliției în incinta stadioanelor sau în complexele stadioanelor unde are loc turneul, în vederea gestionării infracțiunilor, reprezintă doar unul dintre elementele legate de necesitatea unei cooperări strânse între autoritățile polițienești ale orașului de desfășurare a turneului și conducerea stadionului unde are loc turneul în ceea ce privește operațiunile de siguranță și securitate (dar este totuși un element important).

3.13.12. Un factor subiacent și esențial în ceea ce privește planificarea turneelor de către poliția din orașul de desfășurare se axează pe experiența europeană care arată că evenimentele din incinta stadioanelor pot avea un impact major asupra a ceea ce se întâmplă în afara stadioanelor și viceversa. Acest motiv este suficient pentru ca necesitatea unei cooperări strânse cu stadionul și punerea în practică a unei abordări armonizate în ceea ce privește măsurile de gestionare a mulțimilor în interiorul și în afara stadioanelor să fie importante pentru ambele părți.

3.13.13. Autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului și reprezentanții pentru chestiunile operaționale și pentru politica stadionului ar trebui să colaboreze în vederea obținerii unui acord scris între organizator și poliție (denumit adesea „declarație de intenție”), care să includă, după caz, rolul delegațiilor de poliție oaspete (*a se vedea* partea a cincea din prezentul manual).

3.13.14. Un astfel de acord ar trebui să prevadă rolul poliției în ceea ce privește:

- sprijinirea conducerii stadionului în prevenirea și abordarea actelor de tulburare a ordinii publice sau a altor infracțiuni;
- activarea procedurilor de urgență în cazul unui incident semnificativ sau al unei perturbări semnificative a meciului și
- stabilirea condițiilor în care poliția ar trebui să preia controlul întregului stadion sau al unei părți a acestuia în situații de urgență sau în cazul unor incidente majore, precum și a procedurii aferente și a procedurii privind transferul ulterior al controlului către organizator.

3.13.15. Cooperarea strânsă ar trebui, de asemenea, să asigure faptul că conducerea stadionului unde are loc turneul ia în considerare opiniile poliției cu privire la o serie de aspecte importante, printre care:

- principiile și operațiunile de gestionare a mulțimilor în incinta stadioanelor;
- utilizarea televiziunii cu circuit închis în scopul gestionării mulțimilor și al colectării de probe;
- modalitățile de creare a unui centru de control multiinstituțional, care să includă un post de comandă al poliției;
- modalitățile de comunicare în incinta stadioanelor, comune sau desemnate;
- strategia pentru prevenirea și combaterea utilizării de materiale pirotehnice;
- strategia pentru prevenirea și combaterea comportamentelor extremiste sau discriminatorii și a infracțiunilor motivate de ură și
- posibila utilizare a stewarzilor oaspeți pe post de agenți de legătură atât în incinta stadioanelor, cât și pe ruta către și de la stadion.

Secțiunea 3.14 Cooperarea poliției din orașul de desfășurare a turneului cu autoritățile judiciare și administrative și cu organele de urmărire penală

3.14.1. Conținutul prezentei secțiuni recunoaște (i) diferențele mari în ceea ce privește structura, competențele, nomenclatura din cadrul sistemelor judiciare și administrative din Europa și (ii) suveranitatea și jurisdicția sistemelor judiciare și administrative din țara gazdă.

3.14.2. Cu toate acestea, unul dintre obiectivele esențiale ale planificării turneului de către poliția din orașul de desfășurare a turneului ar trebui să fie dezvoltarea unei cooperări strânse și a unei înțelegeri reciproce cu instituțiile implicate în procedurile judiciare și administrative care vor fi instituite în orașul respectiv (sau la nivel regional) pentru a fi aplicate în raport cu suporterii (locali sau oaspeți) despre care se presupune că au comis infracțiuni sau contravenții în legătură cu turneul.

3.14.3. Acest proces poate fi sprijinit prin dezvoltarea simultană a unei legături strânse și continue cu organele judiciare și administrative de urmărire penală competente.

3.14.4. În mod ideal, unul dintre obiective ar trebui să se axeze pe obținerea unui acord privind mecanisme accelerate, care să permită pe durata turneului tratarea în mod rapid și adecvat a tuturor infracțiunilor legate de turneu, cu excepția celor mai grave.

3.14.5. Autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului vor trebui, de asemenea, să țină seama de orice dispoziție juridică temporară instituită pentru turneu (*a se vedea* secțiunea 2.7 din prezentul manual).

3.14.6. Obiectivul principal al legăturii sus-menționate este de a se asigura că, în măsura posibilului, în fiecare oraș de desfășurare a turneului există claritate în privința scopului și o înțelegere fără echivoc între poliție, procurori și autoritățile judiciare și administrative în ceea ce privește măsurile (și, după caz și sub rezerva ca fiecare caz să fie tratat pe fond, sancțiunile) care urmează să fie impuse tuturor suporterilor oaspeți despre care se consideră că au acționat în mod infracțional sau interzis în timp ce se aflau în orașul sau în regiunea în care are loc turneul.

3.14.7. Autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului și procurorii din oraș sau din regiune ar trebui, de asemenea, să fie pe deplin conștienți de acordurile multilaterale existente privind asistența judiciară reciprocă (AJR) pe care autoritățile gazdă de la nivel național le pot utiliza pe deplin în legătură cu turneul. În plus, autoritățile gazdă pot conveni asupra unor acorduri bilaterale de asistență judiciară reciprocă consolidată cu un stat participant sau cu un alt stat, înaintea, în timpul și ulterior turneului.

3.14.8. Acordurile bilaterale [*a se vedea* secțiunea 1.4 litera (b) din prezentul manual] ar trebui să includă și măsurile pe care fiecare stat participant și alte state le pot lua pentru a sprijini poliția gazdă la nivel național și în orașele de desfășurare a turneului în ceea ce privește presupușii infractori care își au reședința în statul lor, cum ar fi:

- orice posibilitate legală (de exemplu, ordine de interdicere a asistării la meciurile de fotbal/interdicții de ieșire) de care dispun pentru a-i împiedica pe suporterii care prezintă riscuri să participe la turneu;
- măsurile care pot fi luate de delegația poliției oaspete și/sau de orice altă instituție competentă (de exemplu, procurorii de legătură oaspeți) pentru a colecta probe privind orice infracțiune legată de fotbal comisă de suporterii oaspeți și
- infracțiunile comise în țara gazdă care ar putea fi urmărite penal în țara care acordă sprijinul (la întoarcerea autorului infracțiunii), în conformitate cu acordurile de jurisdicție extrateritorială.

3.14.9. Autoritățile gazdă și statele participante pot, de asemenea, să analizeze împreună necesitatea și avantajele detașării unui procuror oaspete care să fie prezent în fiecare oraș în care echipa lor națională concurează pentru a asigura legătura cu autoritatea gazdă desemnată și pentru a obține informații din caziere judiciare sau din evidențele instanțelor și din rapoartele poliției gazdă sau din rapoarte de anchetă, inclusiv din dosarele de arest, cu privire la propriii resortisanți sau rezidenți.

Secțiunea 3.15 Cooperarea poliției din orașul de desfășurare a turneului cu CCPI-ul turneului

3.15.1. Astfel cum s-a subliniat în partea a patra a prezentului manual, CCPI-ul turneului va acționa drept un canal care să asigure că sunt adunate toate informațiile privind gestionarea mulțimilor în contextul turneului din întreaga Europă (și din afara Europei în cazul turneelor FIFA), că acestea sunt evaluate și analizate și transmise poliției din orașele de desfășurare a turneului și altor agenții polițienești naționale și locale relevante.

3.15.2. În acest scop, este de dorit ca poliția din fiecare oraș de desfășurare a turneului să detașeze un ofițer de legătură în cadrul CCPI-ului pentru a facilita:

- schimbul de informații între CCPI și centrul de operațiuni local sau regional al poliției din orașul de desfășurare a turneului;
- gestionarea de către CCPI a desfășurării delegațiilor de poliție oaspete și
- operațiunile polițienești prin intermediul ofițerului de legătură care este în măsură să monitorizeze (în permanență) evenimentele din alte orașe de desfășurare a turneului, din centrele de tranzit naționale și internaționale și din alte părți.

Secțiunea 3.16 Cooperarea poliției din orașul de desfășurare a turneului cu poliția națională a transporturilor

3.16.1. Un obiectiv esențial al activității de planificare întreprinse de poliția din orașul de desfășurare a turneului ar trebui să vizeze relația de lucru cu omologii lor responsabili cu activitățile polițienești pe rețelele de transport public internaționale, naționale și/sau regionale care deservesc orașul respectiv, precum și cu autoritățile sau întreprinderile de transport public.

3.16.2. Scopul este de a îmbunătăți modalitățile de monitorizare a sosirii și plecării suporterilor oaspeți pe ruta către sau dinspre orașul de desfășurare a turneului. În felul acesta se asigură o sursă de informații logistice și comportamentale esențiale înainte și după meci.

3.16.3. Acest lucru va contribui, de asemenea, la identificarea sosirii suporterilor din comunitățile din diaspora care locuiesc în statele gazdă, în statele învecinate și/sau în alte state, oferind în timp util informații importante pentru comandanții poliției din orașul de desfășurare a turneului, informații care altfel ar putea fi omise (*a se vedea* secțiunea 4.5 din partea a patra a prezentului manual).

3.16.4. Recomandarea consolidată 1/2015 a Consiliului Europei (revizuită în 2019 și adoptată în 2020) oferă orientări suplimentare cu privire la modalitățile de planificare și operare a transportului în orașul de desfășurare a turneului.

Secțiunea 3.17 Măsuri ale poliției din orașul de desfășurare a turneului pentru gestionarea traficului

3.17.1. Activitatea de planificare întreprinsă de poliția din orașul de desfășurare a turneului ar trebui să includă un plan de gestionare a traficului în contextul turneului, elaborat în parteneriat cu:

- autoritățile stadionului (care vor fi responsabile cu gestionarea traficului în ceea ce privește complexul stadionului);
- autoritatea municipală locală sau regională și/sau operatorul de drumuri și
- autoritățile de transport public relevante de la nivel local, regional și național (pentru a ține seama de sosirea și plecarea atât a suporterilor locali, cât și a celor oaspeți, dar și, foarte important, de nevoile de transport ale localnicilor).

3.17.2. Planul de trafic va avea o funcție importantă în ceea ce privește siguranța, securitatea și asigurarea serviciului în legătură cu meciurile turneelor găzduite în orașul în cauză și va trebui să fie conceput și gestionat cu atenție de poliția rutieră a orașului de desfășurare a turneului.

3.17.3. Planul de trafic ar trebui, de asemenea, să țină seama de orice riscuri pentru ordinea publică. De exemplu, evaluarea riscurilor ar putea indica dacă suporterii rivali ar trebui să aibă la dispoziție sau să utilizeze rute de transport public diferite către și dinspre stadionul unde are loc turneul.

3.17.4. Un aspect important este faptul că planul de trafic va trebui, de asemenea, să identifice și să mențină rute de acces pentru vehiculele poliției și pentru alte vehicule de urgență.

3.17.5. Autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului ar trebui, de asemenea, să sublinieze că este important:

- ca autoritatea locală competentă să pregătească și să afișeze, în zonele vizate de planul de gestionare a traficului în contextul turneului, elemente de semnalizare pentru traficul rutier și circulația pietonilor foarte vizibile, destinate deopotrivă comunităților locale și suporterilor oaspeți și
- ca conducerea stadionului să utilizeze sistemul de adresare publică al stadionului și alte sisteme de comunicare pentru a indica orice perturbare neprevăzută sau planificată a traficului sau a transportului public în zilele meciurilor.

3.17.6. Anexa A la Recomandarea consolidată 1/2015 a Consiliului Europei (revizuită în 2019 și adoptată în 2020) oferă orientări suplimentare cu privire la modalitățile de exploatare și de planificare a gestionării traficului în orașul de desfășurare a turneului.

Secțiunea 3.18 Comunicarea poliției din orașul de desfășurare a turneului cu comunitățile locale

3.18.1. Un obiectiv-cheie al autorităților polițienești din orașul de desfășurare a turneului ar trebui să se axeze pe elaborarea unei strategii de comunicare cu privire la turneu care să înceapă în etapa de planificare și care ar trebui să pună accentul pe furnizarea de asigurări comunităților locale, în special persoanelor care locuiesc sau lucrează în imediata apropiere a stadioanelor unde are loc turneul și/sau în centrele orașelor, cu privire la prioritatea acordată siguranței și securității acestora.

3.18.2. Un obiectiv conex va fi încurajarea unui sentiment de mândrie și de responsabilitate legat de faptul că orașul „lor” găzduiește un eveniment sportiv major de mare interes, precum și încurajarea comunităților locale să ofere suporterilor oaspeți un mediu primitor. Experiența turneelor anterioare arată că acest lucru poate avea un impact major asupra comportamentului suporterilor locali și oaspeți deopotrivă.

Secțiunea 3.19 Interacțiunea poliției din orașul de desfășurare a turneului cu reprezentanții suporterilor

3.19.1. Autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului ar trebui, de asemenea, să elaboreze și să pună în aplicare o strategie de comunicare cu suporterii (denumită „dialog”) în perioada premergătoare turneului și în timpul acestuia.

3.19.2. Dialogul din perioada premergătoare turneului dintre autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului, grupurile de suporterii locali și grupurile de suporterii din statele participante (prin intermediul autorităților lor naționale și polițienești) poate oferi un canal pentru transmiterea unor informații importante referitoare, de exemplu, la recomandări de călătorie, rutele de acces la stadion, legislația aplicabilă și nivelurile de toleranță cu privire la comportament etc.

3.19.3. Acest dialog poate contribui, de asemenea, la asigurarea unei baze care să ajute la crearea unei atmosfere primitoare, de siguranță și securitate pentru toți suporterii din rândul populației gazdă și din afara acesteia.

3.19.4. Pe lângă o strategie mediatică eficientă (*a se vedea* secțiunea 3.20 de mai jos), poliția din orașul de desfășurare a turneului ar trebui să ia în considerare utilizarea platformelor de comunicare socială/a site-urilor internet și stabilirea de contacte cu agenții desemnați pentru relația cu suporterii echipelor naționale (SLO), cu reprezentanții grupurilor de suporterii și cu inițiativele destinate suporterilor oaspeți, cum ar fi ambasadele fanilor.

3.19.5. O componentă pregătitoare esențială a adoptării unei abordări axate pe dialog presupune ca autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului să se asigure că specialiștii responsabili cu comunicarea și/sau, în timpul etapei operaționale, unitățile operaționale din prima linie selectate beneficiază de formare în ceea ce privește tehnicile de comunicare și de soluționare a conflictelor.

3.19.6. Două opțiuni recunoscute și eficiente pentru planificarea comunicării cu suporterii oaspeți de către poliția din orașul de desfășurare a turneului se axează pe inițierea dialogului cu ambasadele fanilor și cu agenții pentru relația cu suporterii (SLO).

3.19.7. În vederea atingerii acestui obiectiv, autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului ar trebui să încurajeze autoritățile naționale și locale sau regionale responsabile de turneu să adopte o politică de găzduire a unor „ambasade ale fanilor” al căror personal să fie format din suporterii ai fiecărei echipe naționale care participă la meciurile din turneu găzduite în orașul respectiv.

3.19.8. Apendicele 3.A oferă informații despre conceptul de „ambasadă a fanilor” și prezintă avantajele adoptării acestui concept.

3.19.9. În paralel, autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului ar trebui să identifice care dintre echipele naționale care concurează în cadrul meciurilor din turneu găzduite în orașul lor au desemnat agenți pentru relația cu suporterii (SLO) echipei naționale, cărora le revine, printre altele, sarcina de a acționa ca interfață între poliția din orașul de desfășurare a turneului și suporterii oaspeți.

3.19.10. Apendicele 3.B oferă informații privind modalitățile de comunicare eficace între poliția din orașul de desfășurare a turneului și agenții pentru relația cu suporterii oaspeți (SLO) și prezintă potențialele beneficii reciproce care decurg din acestea.

3.19.11. Se subliniază totuși că adoptarea unui etos axat pe dialog este complementară măsurilor eficace de gestionare a mulțimilor în incinta stadioanelor și în afara acestora. Ea nu reprezintă nici o opțiune blândă, nici o alternativă la abordarea comportamentului necorespunzător.

3.19.12. Informații suplimentare și detaliate privind cooperarea poliției cu suporterii figurează în Rezoluția Consiliului UE din 13 octombrie 2016 privind un manual de recomandări pentru prevenirea și gestionarea violenței și a dezordinii legate de meciurile de fotbal de anvergură internațională care implică cel puțin un stat membru prin adoptarea de bune practici privind interacțiunea forțelor de poliție cu suporterii.

Secțiunea 3.20 Strategia mediatică a poliției din orașul de desfășurare a turneului

3.20.1. Experiența la nivel european arată că o strategie mediatică multiinstituțională eficace face parte integrantă din punerea în aplicare cu succes a conceptului de siguranță și securitate în contextul turneelor, atât la nivel național, cât și la nivelul orașelor de desfășurare a turneelor.

3.20.2. Inițial, este probabil ca interesul mass-mediei naționale și internaționale să se concentreze pe pregătirile desfășurate la nivel național în vederea turneului. Prin urmare, este important ca comitetul național de organizare coordonat de guvern să elaboreze o strategie mediatică multiinstituțională cuprinzătoare.

3.20.3. Acest lucru este esențial, deoarece este posibil ca în mass-media să apară speculații negative cu privire la amenințările și riscurile asociate găzduirii turneului.

3.20.4. O strategie mediatică multiinstituțională globală și atent orchestrată a poliției gazdă poate reprezenta un mijloc extrem de eficace de a combate astfel de speculații din mass-media și de a oferi asigurări comunităților locale și statelor europene participante.

3.20.5. Însă atenția mass-mediei internaționale, naționale și locale se va concentra, de asemenea, pe impactul potențial al turneului asupra orașelor de desfășurare a turneului.

3.20.6. Prin urmare, este esențial ca autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului să colaboreze îndeaproape cu alte părți interesate importante de la nivel local și regional, inclusiv cu autoritățile municipale, cu autoritățile din domeniul fotbalului, cu conducerea stadionului și cu alte agenții partenere pentru elaborarea și punerea în aplicare a unei strategii mediatice multiinstituționale cuprinzătoare a orașului de desfășurare a turneului.

3.20.7. Obiectivul principal ar trebui să fie transmiterea unei imagini pozitive a turneului și a orașului de desfășurare a turneului în rândul suporterilor locali și oaspeți, al comunităților localnicilor și al comunităților de afaceri locale, precum și în rândul persoanelor care participă la operațiuni de siguranță și securitate.

3.20.8. Acest lucru poate contribui la crearea unui mediu primitiv pentru toți cei implicați și, astfel, la reducerea la minimum a riscurilor în materie de siguranță și securitate prin influențarea percepțiilor în rândul suporterilor care se vor deplasa către orașul de desfășurare a turneului, în timpul turneului.

3.20.9. În ceea ce privește componenta strategiei mediatice multiinstituționale mai ample legată de activitățile poliției din orașul de desfășurare a turneului, aceasta ar trebui să urmărească:

- să ofere informații în mod proactiv, deschis și transparent;
- să ofere informații privind pregătirile legate de siguranță și securitate, într-un mod pozitiv, care să ofere încredere;
- să comunice intenția poliției de a facilita activitățile legitime ale suporterilor;
- să precizeze în mod clar tipurile de comportament care nu vor fi tolerate de către poliție și
- să furnizeze informații fiabile privind eventuale incidente, cât mai rapid posibil.

3.20.10. În acest scop, autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului ar trebui să colaboreze îndeaproape cu alți parteneri locali pentru a pune în aplicare o strategie mediatică multiinstituțională a orașului de desfășurare a turneului care:

- să asigure repartizarea clară a responsabilităților între poliție și agențiile partenere, stabilind cui îi revine rolul principal în comunicarea cu mass-media privind diversele aspecte ce țin de siguranță și securitate (și nu numai);

- să furnizeze materiale informative (actualizate periodic pentru a ține seama de temele sau întrebările recurente și de riscurile sau evenimentele emergente) pentru toți purtătorii de cuvânt ai poliției și ai agențiilor partenere;
 - să asigure diseminarea periodică de informații factice către mass-media și/sau pe internet, înaintea, în timpul și ulterior turneului și
 - să organizeze periodic briefinguri de presă.
-

Interacțiunea poliției din orașul de desfășurare a turneului cu ambasadele fanilor pentru suporterii oaspeți

1. Ambasadele fanilor oferă suporterilor oaspeți un punct focal în centrul orașului gazdă unde pot obține o gamă largă de informații și asistență, inclusiv în ceea ce privește localizarea zonelor care le sunt destinate și unde pot găsi băuturi răcoritoare, modalitățile de deplasare și transport la nivel local, biletele disponibile, cazarea, activitățile de petrecere a timpului liber pe plan local, eventualele proiecții planificate ale meciurilor, furtul sau pierderea documentelor, asistența medicală și, foarte important, strategiile polițienești și nivelurile de toleranță etc.
2. Ambasadele fanilor oferă, de asemenea, un canal de comunicare între suporterii și poliția din orașul de desfășurare a turneului (și alte autorități) și constituie un mijloc potențial eficient de a transmite în mod rapid și eficient informații actualizate cu privire la orice situație emergentă sau în schimbare.
3. Ambasadele fanilor pot, de asemenea, să reprezinte punctele de vedere ale suporterilor în fața poliției din orașul de desfășurare a turneului și a altor autorități municipale în cazul în care apar probleme și pot lua inițiative proactive pentru a încuraja o atitudine binevoitoare între diferite grupuri de suporterii și în relația cu comunitățile etnice minoritare locale.
4. Personalul ambasadei fanilor oaspeți ar trebui să aibă o înțelegere a culturii fanilor în ceea ce îi privește pe suporterii oaspeți ai echipei lor naționale, acces la cunoștințe locale detaliate și legături strânse cu toate agențiile locale relevante, inclusiv cu poliția.
5. Ambasadele fanilor ar trebui să fie accesibile și să poată fi contactate prin telefon pe toată perioada turneului. Ele trebuie să fie deschise cât mai mult timp posibil în ziua dinaintea meciului, în ziua meciului și în ziua de după meci. Unul dintre avantajele ambasadelor fanilor constă în accesibilitatea și flexibilitatea lor, care le permit să se adapteze la situațiile care apar și, de asemenea, să își adapteze activitățile la nevoile suporterilor oaspeți.

6. Alegerea amplasamentului reprezintă o parte esențială a pregătirilor pentru ambasadele fanilor. Amplasamentul ar trebui să fie accesibil și vizibil. Chestiunea amplasamentului trebuie să facă obiectul unei strânse consultări între reprezentanții suporterilor, poliție și autoritățile municipale. În mod ideal, este util ca ambasadele fanilor să fie amplasate în centrele orașelor; în felul acesta, o parte considerabilă din munca lor poate fi făcută înaintea meciului, iar ambasadele sunt accesibile unui număr cât mai mare de persoane. Acest lucru este deosebit de important pentru suporterii care, în mod tradițional, se adună în centrele orașelor și merg la stadion abia cu o oră sau două înainte de începerea meciului.
7. Ambasadele fanilor sunt uneori înstitute de autoritățile publice din orașul gazdă sau, alternativ, chiar de suporterii. În ambele cazuri, poliția din orașul de desfășurare a turneului poate ajuta la identificarea unor amplasamente adecvate pentru ambasadele fanilor.
8. De asemenea, poate fi util să se înființeze o ambasadă a fanilor în apropierea terenului, astfel încât suporterii să aibă un punct de referință alternativ imediat înainte sau după fiecare meci.
9. Informațiile distribuite suporterilor oaspeți înaintea turneului ar trebui să precizeze amplasamentul și alte detalii referitoare la ambasada fanilor. Distribuirea de hărți ale orașului în rândul suporterilor oaspeți, hărți care să indice amplasamentul ambasadei fanilor și alte informații utile, cum ar fi localizarea stațiilor de autobuz, a bancomatelor etc., va fi, de asemenea, utilă și apreciată de suporterii oaspeți.
10. Întrucât personalul ambasadelor fanilor este în contact permanent cu organizatorul, cu autoritățile locale și naționale, cu poliția și cu serviciile de siguranță și de securitate, acesta este în măsură să furnizeze suporterilor informații actualizate și precise. Personalul ambasadelor fanilor trebuie să se asigure că aceste informații sunt precise și fiabile și să verifice în permanență exactitatea acestora, astfel încât să nu ofere suporterilor informații înșelătoare.

11. Un obiectiv conex constă în evitarea răspândirii de zvonuri. Se poate ca în rândul suporterilor să circule o mare varietate de zvonuri exagerate, care pot crea dificultăți. Întrucât ambasadele fanilor dețin simultan o poziție oficială în centrul rețelei organismelor organizatoare, dar și o relație specială și directă cu suporterii la fața locului, acestea sunt în măsură să contribuie în mod rapid și definitiv la prevenirea răspândirii de zvonuri.
12. Ambasadele fanilor pot utiliza platformele de comunicare socială (cum ar fi X, Facebook etc.) pentru a-i informa pe suporterii cu privire la toate aspectele relevante pentru aceștia.
13. Ambasadele fanilor pot distribui broșuri care să conțină informații despre stadioanele de fotbal, localizarea acestora, accesul la acestea, transportul public local, precum și informații specifice meciului. Aceste informații ar trebui să menționeze legislația țării gazdă și reglementările privind măsurile de gestionare a mulțimilor puse în aplicare de poliția din orașul de desfășurare a turneului și regulile de intrare pe stadion, inclusiv în ceea ce privește obiectele interzise și formele de comportament care sunt considerate antisociale.
14. În plus față de informațiile privind orarele mijloacelor de transport public (pentru trenuri, autobuze, tramvaie și metrouri), ambasadele fanilor pot, de asemenea, să furnizeze suporterilor informații privind zonele de parcare publice și private din oraș sau din apropierea stadionului, precum și privind parcarile cu acces la transportul public („park-and-ride”) și orarele navetelor către stadion (care să aibă, în mod ideal, stație la „ambasada fanilor”).
15. Documentele oficiale, cum ar fi cărțile de identitate, pașapoartele și documentele de securitate socială, precum și, printre altele, biletele de călătorie și de meci sunt adesea pierdute sau furate în timpul turneelor de fotbal, fapt care provoacă teamă suporterilor în cauză, care pot să se simtă debusolați într-un mediu necunoscut. În astfel de situații, ambasadele fanilor pot fi de mare ajutor în rezolvarea problemei, fiind în măsură să asigure acces la autoritățile competente.
16. Ambasadele fanilor trebuie să fie în măsură să furnizeze informații privind spitalele, serviciile medicale curente sau de urgență, serviciile stomatologice de urgență și sistemele de securitate socială, astfel încât să poată îndruma suporterii în direcția corectă.

17. Ambasadele fanilor sunt o sursă importantă de informații cu privire la activitățile recreative, sportive și culturale organizate în oraș pentru localnici sau în mod special pentru suporterii oaspeți, oferind de asemenea detalii privind modul în care se poate ajunge la evenimentele respective. Uneori, astfel de activități pot fi organizate de ambasadele fanilor în parteneriat cu agenții pentru relația cu suporterii din partea clubului sau de la nivel național ori cu grupurile de suporterii locali.
18. Este important ca toate informațiile puse la dispoziția ambasadelor fanilor să fie actualizate pentru a se asigura faptul că noutățile cele mai recente sunt transmise suporterilor oaspeți. Acest lucru este important, deoarece este posibil ca unele activități organizate să nu fie prezentate în broșurile/pachetele de informare oficiale pentru suporterii.

Sursă: Rezoluția Consiliului privind un manual de recomandări pentru prevenirea și gestionarea violenței și a dezordinii legate de meciurile de fotbal de anvergură internațională care implică cel puțin un stat membru prin adoptarea de bune practici privind interacțiunea forțelor de poliție cu suporterii – documentul 12792/16.

Interacțiunea poliției din orașul de desfășurare a turneului cu agenții pentru relația cu suporterii (SLO) ai suporterilor oaspeți

1. Prezentul appendice oferă orientări cu privire la rolul potențial important pe care agenții pentru relația cu suporterii (SLO), numiți de federațiile naționale de fotbal din statele gazdă și din statele participante, îl pot juca în asigurarea unei legături eficace între poliția din orașul de desfășurare a turneului și suporterii și în sprijinirea prevenirii violenței legate de fotbal și a altor comportamente infracționale și interzise.
2. SLO pot fi angajați remunerați sau voluntari care au fost selectați pe baza faptului că au caracterul, competențele și resursele necesare pentru a-și îndeplini rolul în mod eficace.
3. În esență, activitatea desfășurată de SLO ai echipei naționale include o gamă largă de funcții solicitante, inclusiv în timpul turneeleor; aceștia:
 - acționează ca o interfață și asigură comunicarea între suporterii și poliția din orașul de desfășurare a turneului etc., înaintea, în timpul și ulterior meciurilor;
 - furnizează informații detaliate suporterilor care asistă la meciuri pentru a facilita deplasarea și logistica din ziua meciului și elimină potențiale neînțelegeri;
 - furnizează contribuții la reuniunile de securitate organizate înaintea meciurilor de acasă și a meciurilor din deplasare cu risc ridicat;
 - oferă explicații poliției în legătură cu acțiunile suporterilor și viceversa cu scopul de a elimina obstacolele și concepțiile eronate;
 - depun eforturi pentru a preveni tulburarea ordinii, exercitându-și influența asupra suporterilor și a altor părți interesate pentru a calma situația și a reduce tensiunile, acționând ca mediatori în situații de conflict și promovând o cultură pozitivă în rândul suporterilor;
 - participă la reuniunile de evaluare de după meciuri;
 - contribuie la formarea forțelor de poliție;

- acționează ca o interfață permanentă și ca un canal de comunicare între suporterii și poliția din orașul de desfășurare a turneului, înaintea, în timpul și ulterior meciurilor;
- furnizează informații detaliate suporterilor care asistă la meciuri pentru a facilita deplasarea și logistica din ziua meciului și elimină potențiale neînțelegeri și
- identifică potențiale soluții la provocările/problemele existente sau emergente în materie de siguranță și securitate.

Sursă: Rezoluția Consiliului privind un manual de recomandări pentru prevenirea și gestionarea violenței și a dezordinii legate de meciurile de fotbal de anvergură internațională care implică cel puțin un stat membru prin adoptarea de bune practici privind interacțiunea forțelor de poliție cu suporterii – documentul 12792/16.

Partea a patra – Modalități privind pregătirea și funcționarea CCPI-ului turneului

Secțiunea 4.1 Planificarea CCPI-ului

4.1.1. Pregătirea și funcționarea CCPI-ului trebuie să fie coerente și compatibile cu structura operațională națională a unităților de poliție.

4.1.2. Statutul proeminent și importanța rolului CCPI-ului în sprijinirea operațiunilor poliției gazdă de gestionare a mulțimilor sunt evidențiate în secțiunea 1.2 din prezentul manual.

4.1.3. Următoarele orientări se axează pe misiunea stabilită de gestionare a mulțimilor (ordine publică și siguranță publică) a CCPI-ului turneului.

4.1.4. Vor fi necesare modalități suplimentare și separate în cazul în care se decide coamplasarea în cadrul CCPI-ului a echipelor de conducere, coordonare și analiză ale altor celule/centre polițienești specializate cu dimensiune internațională implicate în turneu.

4.1.5. Prin urmare, este evidentă necesitatea ca procesul de planificare și de pregătire (și modalitățile de funcționare) aferente CCPI-ului să reflecte deciziile de politică și structurale (și bugetare) la nivel înalt discutate mai sus și să fie adaptate pentru a ține seama de aceste decizii.

4.1.6. După stabilirea rolului CCPI-ului, planificarea și pregătirile pentru CCPI ar trebui să înceapă cât mai curând posibil.

4.1.7. Se recomandă ca procesul de planificare să fie condus de membri ai personalului poliției gazdă cu experiență și competențe relevante în ceea ce privește cooperarea polițienească internațională legată de turneele de fotbal majore. În multe state, acest profil va corespunde șefului PNIF din statul gazdă.

4.1.8. Pentru a sprijini procesul de planificare, statul-gazdă ar trebui să ia în considerare înființarea unui grup consultativ de planificare alcătuit din reprezentanți internaționali ai PNIF și alte persoane cu experiență relevantă în găzduirea meciurilor de fotbal și a altor evenimente sportive majore.

4.1.9. După definirea rolurilor și a responsabilităților atribuite CCPI-ului, grupul de planificare ar trebui să pregătească planuri de punere în aplicare conexe, care să fie actualizate și partajate periodic cu Grupul european de experți în activități polițienești legate de fotbal și experți din rețeaua PNIF.

4.1.10. Pentru turneele mondiale și pentru statele europene care nu intră în sfera rețelei PNIF, grupul de planificare privind CCPI ar trebui să solicite poliției din fiecare stat participant să desemneze un punct unic de contact (SPOC) în cadrul poliției cu care grupul de planificare să poată colabora în ceea ce privește pregătirile pentru CCPI și alte chestiuni relevante.

Secțiunea 4.2 Infrastructura CCPI-ului

4.2.1. O sarcină principală va fi stabilirea amplasării geografice a CCPI-ului și, ulterior, identificarea unei structuri polițienești sau de altă natură adecvate care să poată găzdui CCPI.

4.2.2. După cum s-a indicat mai sus, această sarcină va trebui să reflecte orice decizie de politică privind amplasarea altor celule/centre de cooperare polițienească internațională implicate în turneu (cum ar fi celulele/centrelor în materie de gestionare a frontierelor, criminalitate organizată și combatere a terorismului) și modalitățile privind coordonarea polițienească a turneului (centrul de fuzionare).

4.2.3. În cazul în care se decide coamplasarea acestor centre în cadrul CCPI-ului, această decizie va trebui să se reflecte în planificarea structurilor și a spațiilor destinate găzduirii CCPI-ului.

4.2.4. Este esențial să se asigure că spațiul destinat CCPI-ului include un auditoriu care să îi poată găzdui pe toți ofițerii de legătură din cadrul CCPI-ului și săli de conferință și de reuniune corespunzătoare. În cazul în care orice alte celule/centre polițienești specializate implicate în turneu urmează să fie coamplasate în cadrul CCPI-ului, vor fi necesare spații separate la fața locului.

4.2.5. De asemenea, va fi necesar să se asigure că personalul și ofițerii de legătură din cadrul CCPI-ului (precum și personalul oricăror alte centre polițienești internaționale amplasate în același loc) pot fi cazați fie la fața locului, fie într-un hotel convenabil situat în imediata apropiere a CCPI-ului.

4.2.6. Un alt element de luat în considerare constă în a stabili dacă delegațiile de poliție oaspete vor fi găzduite în spațiul destinat CCPI-ului în perioadele dintre desfășurările în orașele gazdă ale turneului sau, de preferință, vor călători între orașele gazdă ale turneului în care echipa lor națională va juca în cadrul turneului.

Secțiunea 4.3 Modalități privind conducerea CCPI-ului

4.3.1. Ar trebui să fie definit lanțul de comandă al CCPI-ului și ar trebui să fie numită o echipă de conducere care să coordoneze pregătirile pentru CCPI și, ulterior, să gestioneze modalitățile de funcționare a CCPI-ului.

4.3.2. Experiența arată că echipa de conducere a CCPI-ului ar trebui să fie alcătuită din:

- (i) șeful personalului (în funcție de experiență și de competențe, acest rol poate fi asumat fie de șeful PNIF din statul gazdă, fie de un înalt ofițer de poliție cu o vastă experiență în domeniul cooperării polițienești internaționale);
- (ii) manageri (desfășurați prin rotație și în schimburi) care să îndeplinească funcțiile de conducere din cadrul CCPI-ului (în mod ideal, membri cu experiență ai PNIF gazdă sau înalți ofițeri de poliție cu experiență în domeniul cooperării polițienești internaționale, de preferință în legătură cu turneele de fotbal) și
- (iii) coordonatori operaționali (desfășurați prin rotație și în schimburi) care să-i ajute pe ofițerii din cadrul CCPI-ului să își îndeplinească rolurile și responsabilitățile (din nou, fie membri ai PNIF, fie agenți de poliție cu experiență în domeniul cooperării polițienești internaționale în legătură cu turneele de fotbal).

4.3.3. Efectivul personalului din echipa de conducere va trebui să reflecte rezultatele unei analize detaliate a previziunilor referitoare la amploarea și natura activităților CCPI-ului și la volumul de muncă al acestuia.

4.3.4. Va fi esențial să se asigure încă de la început că personalul echipei de conducere are competența de a asigura un CCPI eficace 24/7 pe întreaga durată a operațiunilor sale.

4.3.5. Un alt aspect care trebuie stabilit se referă la participarea echipei de conducere la reuniunile grupului de coordonare a turneului al poliției gazdă [*Fusion* (Grupul pentru fuzionare) sau orice denumire i se atribuie de către autoritățile gazdă], indiferent dacă acesta este sau nu coamplasat în cadrul CCPI-ului.

Secțiunea 4.4 Modalități privind echipa de sprijin pentru CCPI

4.4.1. De asemenea, va fi necesar să se definească rolurile, funcțiile și dimensiunea echipei de sprijin pentru CCPI, ținând seama de faptul că este nevoie de:

- analiști de informații polițienești, de preferință personal cu experiență din cadrul PNIF, dacă este disponibil, inclusiv analiști axați pe aspecte legate de diaspora (*a se vedea* secțiunea 4.5);
- personal din domeniul tehnologiei informației, având sarcina de a garanta funcționarea efectivă 24/7;
- personal care să se ocupe de comunicare și de relația cu mass-media;
- o echipă de sprijin logistic care să supravegheze serviciile de cazare, de catering și alte servicii;
- un coordonator pentru deplasări care să organizeze transportul intern al delegațiilor de poliție oaspete și
- un director financiar (responsabil de buget).

Secțiunea 4.5 Rolul analiștilor pentru diaspora din cadrul CCPI-ului

4.5.1. Prezența unei diaspore mari în multe state europene poate genera incertitudini logistice și de evaluare a riscurilor semnificative în ceea ce privește pregătirile și operațiunile poliției gazdă.

4.5.2. Deși comandanții poliției gazdă vor fi conștienți de acest fenomen și deși prezența suporterilor din comunitățile din diaspora nu prezintă în mod inerent un risc de securitate, absența unor informații substanțiale va genera în mod inevitabil preocupări semnificative de ordin logistic, de siguranță și de securitate și va avea un impact asupra strategiilor de planificare, de desfășurare și operaționale ale poliției din orașul de desfășurare a turneului.

4.5.3. Prin urmare, se recomandă să existe în cadrul CCPI-ului un analist pentru diaspora al cărui rol ar trebui să fie acela de a solicita și de a obține informațiile disponibile cu privire la statele participante la turneu ale căror echipe naționale pot atrage un număr semnificativ de suporterii din comunitățile din diaspora din întreaga Europă. Analistul are la dispoziție o serie de surse de informații, printre care:

- prezentarea generală a echipei naționale și profilurile suporterilor furnizate de PNIF;
- datele disponibile online referitoare la comunitățile din diaspora din statele europene;

- PNIF-urile din statele cu comunități semnificative în diaspora;
- informațiile privind vânzările de bilete pentru turneu și
- experții naționali în aspecte și date legate de diaspora.

Secțiunea 4.6 Modalități privind ofițerii de legătură din cadrul CCPI-ului

4.6.1. Un obiectiv fundamental al planificării legate de CCPI va fi stabilirea și definirea unei serii de aspecte importante referitoare la detașarea ofițerilor de legătură în cadrul CCPI-ului. Printre aceste aspecte se numără:

- (i) definirea rolurilor, a responsabilităților și a competențelor necesare ale ofițerilor de legătură din cadrul CCPI-ului, ținând seama de faptul că este de dorit ca această funcție să fie ocupată de agenți PNIF (sau de ofițeri cu experiență în activitatea polițienească legată de fotbalul internațional sau de alte evenimente majore).
- (ii) stabilirea numărului de ofițeri de legătură din cadrul CCPI-ului care trebuie detașați de către:
 - fiecare stat participant (pe durata participării echipei sale naționale la turneu);
 - fiecare stat cu rol de centru de tranzit și
 - fiecare oraș de desfășurare a turneului.
- (iii) stabilirea numărului de ofițeri de legătură care trebuie detașați în cadrul CCPI-ului de către alte agenții naționale și internaționale de aplicare a legii, cum ar fi:
 - Europol;
 - Interpol;
 - poliția națională de frontieră și Frontex (dacă acestea sunt desfășurate de statul gazdă);
 - poliția națională a transporturilor;
 - Railpol și
 - Airpol.
- (iv) stabilirea faptului dacă un reprezentant al organizatorilor turneului și organismul internațional corespunzător (de exemplu, UEFA sau FIFA) ar trebui, de asemenea, să detașeze ofițeri de legătură.
- (v) pregătirea fișelor posturilor și a unui cod de conduită pentru întregul personal al CCPI-ului, inclusiv pentru ofițerii de legătură.

4.6.2. Perioada de detașare a ofițerilor de legătură din cadrul CCPI-ului se încheie, de obicei, la două zile după ce echipa națională relevantă este eliminată din turneu. Pe baza unei evaluări a riscurilor, șeful personalului CCPI-ului poate amâna data plecării.

Secțiunea 4.7 Aspecte logistice legate de CCPI

4.7.1. Pregătirile pentru CCPI ar trebui să includă stabilirea unei serii de servicii de sprijin logistic necesare pentru a asigura eficacitatea și buna funcționare a CCPI-ului.

4.7.2. În conformitate cu bunele practici cuprinse în prezentul manual, aranjamentele privind deplasările internaționale, salariile și asigurarea de călătorie și de sănătate pentru ofițerii de legătură din cadrul CCPI-ului (și delegațiile de poliție oaspete), precum și costurile aferente acestora ar trebui să intre în sfera de responsabilitate a statului lor de origine.

4.7.3. Statului gazdă îi revine însă responsabilitatea de a asigura cazare adecvată, transport intern și mese alături de alte servicii necesare ofițerilor de legătură (servicii de spălătorie, acces la internet și telefon etc.) și de a suporta costul acestora.

Secțiunea 4.8 Serviciile de comunicare și informatice ale CCPI-ului

4.8.1. Un obiectiv esențial al planificării se axează pe stabilirea modalităților de schimb de informații pentru CCPI.

4.8.2. Pentru schimbul de informații polițienești internaționale privind aspecte legate de gestionarea mulțimilor, ar trebui să existe o secțiune dedicată turneului pe site-ul web al PNIF găzduit de Platforma Europol pentru experți (EPE).

4.8.3. Schimbul de informații cu punctele unice de contact (SPOC) desemnate în cadrul poliției din statele din afara Europei sau din statele care nu fac parte din rețeaua europeană a PNIF ar trebui să fie integrat prin furnizarea unui acces temporar și limitat la secțiunea de pe site-ul web al PNIF găzduit de EPE, de îndată ce rețeaua PNIF și Europolul convin asupra acestui lucru.

4.8.4. Ar trebui instituite modalități de comunicare internațională securizate și separate pentru a răspunde nevoilor oricăror alte celule/centre polițienești internaționale coamplasate în cadrul CCPI-ului.

4.8.5. Pentru turneele găzduite de mai multe state, ar trebui instituite modalități de comunicare securizate care să asigure o legătură efectivă 24/7 între CCPI-ul desemnat în fiecare stat gazdă.

4.8.6. În plus, ar trebui să se asigure că ofițerii de legătură au acces la internet 24/7 pentru a facilita comunicarea bilaterală cu partenerii naționali și internaționali, inclusiv cu punctele de contact din cadrul poliției din orașul de desfășurare a turneului, cu ofițerii de legătură desfășurați în cadrul fiecărei delegații de poliție oaspete și cu PNIF din statul lor de origine.

4.8.7. Modalitățile de comunicare ar trebui să fie testate periodic în timpul etapei pregătitoare pentru a asigura fiabilitatea lor în timpul turneului.

Secțiunea 4.9 Acordurile bilaterale ale CCPI-ului

4.9.1. Astfel cum s-a indicat mai sus în secțiunea 1.4 litera (b), discuțiile bilaterale și acordurile ulterioare cu statele participante ar trebui să includă o dispoziție care să confirme detașarea de ofițeri de legătură în cadrul CCPI-ului.

4.9.2. Cu toate acestea, echipa de conducere a CCPI-ului va trebui să completeze acordurile oferind statelor participante și altor entități care detașează ofițeri de legătură în cadrul CCPI-ului detalii privind aspectele logistice și modalitățile de funcționare ale CCPI-ului care se vor aplica în timpul turneului, inclusiv:

- structura și amplasamentul CCPI-ului;
- rolul și sarcinile echipei de conducere a CCPI-ului;
- rolul și sarcinile ofițerilor de legătură;
- perioada de funcționare;
- calendarul modalităților de schimb de informații;
- modalitățile de informare a ofițerilor de legătură;
- formarea ofițerilor de legătură;

- modalitățile de acreditare pe lângă CCPI și
- aspectele logistice (cazarea și mesele ofițerilor de legătură etc.)

4.9.3. În paralel, rețeaua europeană a PNIF-urilor și SPOC-urile ar trebui să fie consiliate cu privire la rolul lor esențial de a furniza CCPI-ului informații legate de turneu colectate în statul lor național, inclusiv informații privind deplasarea către statul gazdă a suporterilor din comunitățile din diaspora.

4.9.4. Pentru a sprijini pregătirea evaluărilor riscurilor logistice preliminare și a riscurilor asociate, PNIF-urile din statele care participă la turneu ar trebui să fie invitate să actualizeze prezentarea generală a echipei naționale (profilul suporterilor) în secțiunea dedicată turneului de pe site-ul web al PNIF găzduit de EPE, cu cel puțin 6 luni înainte de turneu.

Secțiunea 4.10 Formarea în scopul familiarizării cu CCPI-ul

4.10.1. După cum s-a subliniat mai sus, o comunicare eficientă între poliția gazdă și partenerii săi internaționali este esențială pe toată durata turneului.

4.10.2. Această legătură ar trebui să înceapă însă în cursul etapei pregătitoare pentru a se asigura că ambele părți abordează turneul cunoscând pe deplin așteptările poliției gazdă și modalitățile de funcționare a CCPI-ului.

4.10.3. Un program de evenimente conceput pentru atingerea acestui obiectiv poate include:

- prezentarea modalităților CCPI-ului și ale delegației de poliție oaspete în cadrul unor conferințe de informare privind cooperarea polițienească internațională organizate de poliția gazdă sau de autoritatea guvernamentală relevantă;
- găzduirea de către echipa de conducere a CCPI-ului a unui seminar la fața locului menit să îi familiarizeze pe ofițerii de legătură cu aspectele logistice și modalitățile de funcționare ale CCPI-ului; acest seminar ar putea include sesiuni privind impactul mai multor scenarii potențial perturbatoare și răspunsul la acestea și

- găzduirea de către echipa de conducere a CCPI-ului a unui briefing final, înainte de începerea turneului, pentru ofițerii de legătură și alte persoane, după caz.

4.10.4. Aceste evenimente pot fi completate de un program de vizite anterioare turneului efectuate de reprezentanți ai poliției din statele participante la sediul CCPI-ului și în orașele de desfășurare a turneului pentru a discuta cu comandanții poliției locale aspecte logistice privind delegația de poliție oaspete.

Secțiunea 4.11 Modalități operaționale ale CCPI-ului privind schimbul de informații

4.11.1. Orice măsură legată de pandemii și alte măsuri de protecție a sănătății ar trebui incluse în modalitățile privind conceperea și funcționarea CCPI-ului (*a se vedea* appendicele 5.A).

4.11.2. Sala de lucru a CCPI-ului ar trebui să fie amenajată cu birouri naționale sau alocate agențiilor, fiecare birou având cel puțin o linie telefonică fixă cu acces internațional și un computer de birou cu acces la internet.

4.11.3. Pe lângă detașarea de ofițeri de legătură din principalele state cu rol de centre de tranzit, în cadrul CCPI-ului ar trebui înființat un birou de tranzit generic pentru a analiza informațiile primite de la rețeaua PNIF și de la SPOC-urile desemnate în cadrul poliției (în statele în care nu există PNIF) cu privire la deplasările suporterilor oaspeți pe ruta către statul gazdă, inclusiv ale suporterilor din comunitățile din diaspora rezidente în Europa și ale oricăror suporterii stabiliți temporar în statele învecinate.

4.11.4. CCPI ar trebui să devină operațional cu cel puțin două zile înainte de începerea turneului. Se poate organiza o inaugurare oficială cu toți ofițerii de legătură prezenți.

4.11.5. În zilele meciurilor (ZM) din cadrul turneului, ofițerii de legătură din statele ale căror echipe concurează în ziua respectivă ar trebui să rămână la CCPI două ore după încheierea meciului.

4.11.6. Echipa de conducere va trebui să stabilească și să furnizeze PNIF-urilor și SPOC-urilor din statele participante și din alte state detalii privind programul zilnic pentru transmiterea de rapoarte prin intermediul secțiunii dedicate turneului de pe site-ul web al PNIF găzduit de EPE, inclusiv pentru furnizarea de:

- evaluări anterioare meciului cu două zile înainte de meciul relevant (ZM-2) și actualizări și evaluări suplimentare până în ziua meciului inclusiv și
- rapoarte ulterioare meciului la o anumită oră în ziua următoare meciului (ZM+1).

4.11.7. Briefingurile pentru ofițerii de legătură ar trebui să fie organizate de managerul de serviciu din cadrul CCPI-ului, cu ajutor din partea coordonatorului operațional de serviciu, cel puțin de două ori pe zi (dimineața și după-amiaza).

4.11.8. Evaluările dinamice ale riscurilor furnizate de poliția gazdă și de delegațiile de poliție oaspete desfășurate în orașele gazdă ale turneului ar trebui să fie partajate cu CCPI (prin intermediul ofițerilor de legătură relevanți), pentru a se asigura că CCPI este informat în legătură cu orice incident emergent și cu orice evoluție a evaluărilor riscurilor.

4.11.9. Echipa de conducere ar trebui să pregătească rapoarte de informare zilnice și să le transmită ofițerilor de legătură din cadrul CCPI-ului, precum și rețelei mai largi a PNIF-urilor și SPOC-urilor, la o anumită oră în fiecare zi.

4.11.10. Datele cu caracter personal ale persoanelor arestate în legătură cu turneul ar trebui furnizate PNIF-ului sau SPOC-ului din statul al cărui cetățean sau rezident este persoana respectivă, împreună cu detalii privind comportamentul infracțional și eventualele amenzi sau alte sancțiuni impuse și de către cine.

Secțiunea 4.12 Coordonarea de către CCPI a modalităților de desfășurare a delegațiilor de poliție oaspete

4.12.1. Componenta și rolurile delegațiilor de poliție oaspete („echipele de observatori”) sunt stabilite în părțile a treia și a cincea ale prezentului manual.

4.12.2. Rolul coordonatorului pentru deplasări din cadrul CCPI-ului este de a asigura legătura cu poliția din orașele de desfășurare a turneului pentru a organiza sau a se asigura că au fost luate măsurile necesare în ceea ce privește călătoria, cazarea, comunicarea și alte aspecte logistice pentru delegațiile de poliție oaspete (rezervarea călătoriei și a cazării înainte de turneu).

4.12.3. Coordonatorul pentru deplasări din cadrul CCPI-ului ar trebui, de asemenea, să se asigure că au fost luate măsuri la nivel local pentru ca poliția de la locul de desfășurare a turneului să găzduiască, să însoțească și să mențină siguranța delegațiilor de poliție oaspete. Informații suplimentare privind rolul agenților însoțitori din poliția gazdă („ghizi”) sunt furnizate în secțiunea 5.4 din prezentul manual, împreună cu recomandări de bune practici privind o serie de aspecte legate de desfășurarea poliției oaspete.

Secțiunea 4.13 Înregistrarea și utilizarea de către CCPI a statisticilor cu privire la turneu

4.13.1. Un rol-cheie al CCPI-ului va fi acela de a colecta și înregistra o serie de statistici legate de turneu (bazate pe rapoartele poliției gazdă) furnizate de poliția din orașul de desfășurare a turneului și de poliția transporturilor, referitoare inclusiv la:

- numărul, natura și gravitatea eventualelor incidente de ordine publică;
- numărul și circumstanțele eventualelor arestări pentru comportament infracțional sau interzis și răspunsul/rezultatul judiciar sau administrativ și
- numărul și circumstanțele eventualelor cazuri de arest preventiv în legătură cu turneul.

4.13.2. Se recomandă ca autoritatea/agenția gazdă relevantă să țină o evidență a altor statistici cu privire la turneu (desfășurările de polițiști și stewarzi, numărul de spectatori, incidente de siguranță în incinta stadioanelor etc.).

4.13.3. Datele cu privire la turneu ar trebui prezentate sub forma unui raport Grupului european de experți în activități polițienești legate de fotbal și experți din rețeaua PNIF. Datele ar trebui incluse în evaluarea anuală a amenințărilor pe baza statisticilor rețelei PNIF și ar trebui să contribuie la identificarea amplitudinii și a naturii amenințărilor existente și a apariției oricăror noi tendințe sau evoluții.

4.13.4. Având în vedere impactul potențial al criminalității grave și organizate și al amenințărilor teroriste asupra operațiunii de gestionare a mulțimilor, o contribuție din partea Europolului va oferi valoare adăugată evaluării anuale a amenințărilor.

Secțiunea 4.14 Comunicarea și relația cu mass-media în cadrul CCPI-ului

4.14.1. Secțiunea 3.20 din prezentul manual evidențiază rolul important al strategiilor mediatice la nivel național și la nivelul orașului de desfășurare a turneului. Se subliniază, de asemenea, că este necesar:

- să se asigure diseminarea de informații factice către mass-media;
- să se organizeze periodic briefinguri de presă și
- să se ofere informații privind pregătirile într-un mod pozitiv, care să ofere încredere.

4.14.2. Deși nu este indicat ca CCPI-ul să comenteze cu privire la incidentele foarte mediatizate sau la operațiunile poliției gazdă etc., acesta poate juca un rol „încurajator și pozitiv” în evidențierea importanței cooperării polițienești internaționale în ceea ce privește demonstrarea unui angajament la nivel european de sprijinire a operațiunilor poliției gazdă.

4.14.3. Pe această bază, rolul CCPI-ului ar trebui integrat în strategia multiinstituțională mediatică și de comunicare a statului gazdă. Este probabil ca acest lucru să atragă atenția mass-mediei atât la nivel național, cât și la nivel internațional. Prin urmare, este important ca echipa de sprijin pentru CCPI să includă (sau să aibă acces la) unul sau mai mulți responsabili cu mass-media care să contribuie la elaborarea unei strategii mediatice a CCPI-ului, să gestioneze solicitările din partea mass-mediei și să organizeze briefingurile de presă ale CCPI-ului.

4.14.4. Prezența delegațiilor de poliție oaspete poate, de asemenea, să atragă interesul mass-mediei naționale și locale. Din acest motiv, unele delegații cu experiență includ printre membrii lor un purtător de cuvânt (adesea șeful delegației) sau un ofițer de presă. Pentru celelalte delegații, este de dorit ca PNIF din statul participant să aibă acces la un ofițer de presă guvernamental sau din cadrul poliției desemnat pe durata turneului.

4.14.5. Obiectivul cheie permanent trebuie să fie asigurarea unei abordări armonizate, cu mesaje comune și uniforme, în cadrul căreia să fie clar cine este abilitat să comenteze, cu privire la ce aspecte, în ce moment și ce ar trebui să spună! Acest lucru este important deoarece sarcina principală trebuie să fie aceea de a furniza mass-mediei informații factice și de a evita ca mesaje diferite și contradictorii să intre în atenția mass-mediei.

Secțiunea 4.15 Învățămintele și feedback

4.15.1. La scurt timp după turneu, ofițerii de legătură și PNIF-urile ar trebui să fie invitați să ofere feedback cu privire la experiența lor în cadrul CCPI-ului pentru a contribui la identificarea bunelor practici și a provocărilor întâmpinate în legătură cu operațiunile CCPI-ului.

4.15.2. Rezultatele inițiativelor de feedback ar trebui să fie prezentate într-un raport Grupului european de experți în activități polițienești legate de fotbal și experți din rețeaua PNIF și luate în considerare la planificarea turneelor internaționale de fotbal ulterioare (și în legătură cu alte evenimente sportive internaționale majore, dacă autoritățile gazdă desemnate consideră oportun acest lucru).

PARTEA A CINCEA – Strategia polițienească de gestionare a mulțimilor în cadrul turneelor:

Rolurile de sprijin și consiliere ale delegațiilor de poliție oaspete

Notă: pentru a facilita consultarea, prezenta parte a manualului include și dezvoltă orientările cuprinse în Rezoluția Consiliului privind un manual actualizat de recomandări pentru cooperarea polițienească internațională și managementul securității legate de meciurile de fotbal de anvergură internațională care implică cel puțin un stat membru („Manualul UE privind fotbalul”) (documentul 11160/24)

Secțiunea 5.1 Negocieri și acorduri bilaterale privind delegațiile de poliție oaspete

5.1.1. Astfel cum se subliniază în secțiunea 1.4 litera (b) din prezentul manual, un obiectiv esențial comun al statelor gazdă și al statelor participante deopotrivă ar trebui să se axeze pe obținerea de clarificări înainte de turneu cu privire la (printre altele) componența, rolul și modalitățile de funcționare ale delegației de poliție oaspete desfășurate de fiecare stat participant.

5.1.2. Secțiunea 1.4 litera (b) subliniază, de asemenea, că este probabil ca acordurile bilaterale să varieze în funcție de o serie de factori bazați pe riscuri, dar ar trebui să ofere claritate în ceea ce privește:

- componența delegației de poliție oaspete;
- sarcinile principale ale delegației;
- competențele executive ale delegației (dacă este cazul);
- deținerea și utilizarea de echipamente tehnice de colectare de informații și probe (de exemplu, aparate de fotografiat și camere video portabile);
- desfășurarea cu echipamente de protecție (arme de foc, gaz lacrimogen, bastoane, pistoale cu electroșocuri, altele);
- utilizarea de surse de informații umane sub acoperire;
- purtarea de uniforme sau identificarea foarte vizibilă;
- relația cu mass-media și
- costurile și aspectele logistice.

Secțiunea 5.2 Componenta delegațiilor de poliție oaspete

5.2.1. Se recomandă ca la stabilirea și definirea acordurilor bilaterale pentru fiecare delegație de poliție oaspete, statele gazdă și statele participante să țină seama de bunele practici consacrate în ceea ce privește componenta unei delegații de poliție oaspete la un turneu, deși se recunoaște că este probabil ca fiecare delegație să varieze în funcție de o evaluare comună a riscurilor.

5.2.2. O delegație de poliție oaspete la un turneu (descrișă uneori drept „echipă de observare” sau „echipă de observatori” în cazul meciurilor individuale de anvergură internațională) ar trebui să fie constituită astfel încât să sprijine operațiunile polițienești legate de turneu ale statului gazdă de-a lungul unei perioade mai lungi și în circumstanțe mai dificile decât cele ale unui meci individual tipic.

5.2.3. Pe lângă detașarea de ofițeri de legătură în cadrul CCPI-ului turneului (*a se vedea* secțiunea 4.9 din prezentul manual), o delegație de poliție oaspete la un turneu are, în general, în componența sa personal care îndeplinește o serie de funcții stabilite.

Șeful delegației

5.2.4. Șeful delegației este superiorul ierarhic și persoana responsabilă de delegația de poliție oaspete și ar trebui să acționeze în calitate de consilier strategic și tactic pentru poliția din orașul de desfășurare a turneului în ceea ce privește gestionarea suporterilor echipei naționale respective.

Coordonatorul de operațiuni

5.2.5. Coordonatorul de operațiuni, care ar trebui să își desfășoare activitatea la centrul relevant de operațiuni polițienești legate de turneu din orașul de desfășurare a turneului, este responsabil de coordonarea activității delegației de poliție oaspete și de facilitarea schimbului eficient de informații între delegația de poliție oaspete și poliția gazdă.

Observatorii poliției

5.2.6. Observatorii poliției ar trebui să aibă experiență și să fie în măsură:

- (i) să monitorizeze, să evalueze și să interpreteze comportamentul suporterilor echipei lor naționale;
- (ii) să detecteze orice tensiuni sau riscuri emergente ori incidente minore pentru a-l informa pe șeful delegației, pe coordonatorul de operațiuni și poliția din orașul de desfășurare a turneului în consecință;
- (iii) să îi identifice pe infractori;
- (iv) să semnaleze șefului delegației și/sau coordonatorului de operațiuni dacă sunt necesare măsuri preventive sau de atenuare specifice pentru a preveni escaladarea comportamentului necorespunzător sau a incidentului și
- (v) să colecteze probe cu privire la orice comportament infracțional sau interzis al suporterilor echipei lor naționale, dispunând în aceste sens de echipament corespunzător.

5.2.7. Numărul necesar de observatori va depinde de numărul estimat și de comportamentul preconizat al suporterilor oaspeți și de evaluarea aferentă a riscurilor.

Agenții de poliție responsabili cu comunicarea (sau dialogul)

5.2.8. Agenții de poliție responsabili cu comunicarea ar trebui să beneficieze de formare și să aibă experiență în ceea ce privește comunicarea cu suporterii echipei lor naționale în general și/sau cu agentul pentru relația cu suporterii echipei naționale (în cazul în care este numit un astfel de agent), cu ambasada fanilor și/sau cu alți reprezentanți cunoscuți ai suporterilor.

5.2.9. Și numărul agenților de poliție responsabili cu comunicarea va depinde de numărul preconizat al suporterilor oaspeți ai echipei lor naționale care se vor deplasa la turneu.

5.2.10. În unele delegații de poliție oaspete, rolul de observare și cel de comunicare ar putea fi îndeplinite de aceiași membri ai personalului.

Purtătorul de cuvânt/ofițerul de presă al poliției oaspete

5.2.11. Purtătorul de cuvânt al poliției ar trebui să fie responsabil de tratarea cererilor de interviuri și informații din partea mass-mediei.

5.2.12. În funcție de rezultatul unei evaluări menite să anticipeze cât de mare ar putea fi interesul mass-mediei, șeful delegației va fi uneori desemnat să îndeplinească acest rol.

Secțiunea 5.3 Sarcinile principale ale delegațiilor de poliție oaspete

5.3.1. În orice moment, rolul principal al fiecărei delegații de poliție oaspete este de a oferi consiliere de specialitate menită să sprijine operațiunile polițienești legate de turneu la nivel național și la nivelul orașului de desfășurare a turneului și să sprijine autoritățile polițienești gazdă în gestionarea suporterilor oaspeți ai echipei lor naționale respective.

5.3.2. Pentru a atinge acest obiectiv, este esențial ca delegațiile de poliție oaspete să aibă în componența lor personal care dispune de cunoștințele și experiența descrise în secțiunea 5.2 de mai sus.

5.3.3. În esență, fiecare delegație de poliție oaspete ar trebui să dea dovadă de următoarele competențe în relația cu poliția gazdă:

- cunoștințe de specialitate privind dinamica suporterilor echipei naționale, în special atunci când sunt prezenți în număr semnificativ în statele care găzduiesc (eventual împreună cu alte state) turnee de fotbal internaționale majore, și natura actelor de violență/tulburare a ordinii legate de fotbal care implică suporterii ai echipei naționale;
- capacitatea de a-și reprezenta țara și de a-și îndeplini rolul în mod eficient și adecvat atunci când acordă sprijin poliției gazdă (să dea dovadă de diplomatie, încredere, independență și să aibă capacitatea de a comunica într-o limbă comună hotărâtă în prealabil) și
- capacitatea de a face schimb de informații cu poliția gazdă și de a-i oferi consiliere cu claritate și în timp util.

5.3.4. În contexte operaționale, interacțiunea principală dintre poliția gazdă și delegațiile de poliție oaspete se va axa pe rolul personalului poliției oaspete responsabil cu comunicarea (dialogul) cu suporterii, precum și pe rolul echipelor de observare ale poliției oaspete. Astfel cum s-a indicat mai sus, în unele delegații de poliție oaspete, rolul de comunicare și cel de observare pot fi îndeplinite de aceiași membri ai personalului.

5.3.5. Scopul și rolul personalului poliției oaspete responsabil cu comunicarea cu suporterii este de a acționa ca interfață între poliția gazdă și suporterii echipei lor naționale pentru a transmite informații importante, a înlătura zvonurile speculative, a oferi claritate cu privire la consecințele comportamentelor antisociale, provocatoare sau de altă natură interzise și a contribui la promovarea autodisciplinii în rândul suporterilor.

5.3.6. Personalul poliției oaspete responsabil cu comunicarea cu suporterii poate, de asemenea, să colecteze informații de la suporterii oaspeți cu privire la orice preocupări percepute legate de comportamentul inadecvat sau provocator al altor suporteri ai aceleiași echipe sau de comportamentul amenințător al suporterilor rivali.

5.3.7. Rolurile principale ale echipelor de observare ale poliției oaspete sunt prezentate în secțiunea 5.2.6 de mai sus. În esență, aceste echipe sunt desfășurate pentru a acorda asistență poliției din orașele de desfășurare a turneului (și/sau din altă parte, dacă este necesar sau adecvat) în monitorizarea comportamentului suporterilor echipelor lor naționale respective și în identificarea autorilor oricărui comportament infracțional, interzis sau provocator.

5.3.8. Relația dintre echipele de observare ale poliției oaspete și suporterii oaspeți poate varia și într-adevăr variază de la un stat european la altul. Indiferent dacă iau parte la operațiuni în haine civile, în uniformă sau cu veste de identificare (*a se vedea* secțiunea 5.7 de mai jos), observatorii poliției oaspete vor fi cunoscuți de mulți dintre suporterii oaspeți, în special de cei care călătoresc în mod regulat la meciuri internaționale în străinătate. Reacția suporterilor oaspeți față de personalul de observare al poliției oaspete poate fi pozitivă sau negativă, în funcție de o serie de factori.

5.3.9. Prezența personalului de observare al poliției oaspete va fi, cel mai probabil, salutăată de majoritatea suporterilor oaspeți, în special de cei din state care nu au un istoric privind provocarea de probleme semnificative sau contribuirea la astfel de probleme.

5.3.10. Cu toate acestea, dacă una dintre sarcinile esențiale și cu mare vizibilitate ale observatorilor poliției oaspete constă, în mod tradițional, în colectarea de probe privind orice comportament infracțional sau alt comportament interzis în scopuri de excludere sau în alte scopuri atunci când suporterii se întorc în statul lor de origine, prezența observatorilor respectivi poate genera o reacție mixtă sau chiar ostilă din partea anumitor suporterii oaspeți, în special dintre partea suporterilor sau a grupurilor de suporterii care prezintă riscuri cunoscute sau potențiale.

5.3.11. Acești factori ar trebui luați în considerare de poliția din orașul de desfășurare a turneului sau de alte forțe de poliție atunci când se stabilește rolul echipelor de observare ale poliției oaspete. În cazul în care observatorilor li se solicită fie să acționeze ca intermediari între suporterii oaspeți și poliția gazdă, fie să intre în dialog cu suporterii oaspeți într-un alt mod, este imperativ ca astfel de sarcini să fie aprobate mai întâi de șeful delegației, pe baza unei evaluări a riscurilor.

5.3.12. În practică, multe aspecte vor depinde de circumstanțele de la fața locului. De exemplu, dacă scopul dialogului este de a spori sau de a proteja siguranța suporterilor oaspeți, sunt mari șanse ca o majoritate covârșitoare a acestora să aprecieze dialogul cu observatorii poliției oaspete.

5.3.13. Însă indiferent de scopul comunicării, poliția gazdă ar trebui să asigure în orice moment siguranța personalului de observare și a personalului responsabil de dialogul cu suporterii din cadrul poliției oaspete.

5.3.14. În cazul unei urgențe semnificative sau al unei alte amenințări sau perturbări care necesită măsuri sporite de siguranță și securitate, ar putea fi necesară ajustarea rolului principal al delegației de poliție oaspete pentru ca aceasta să ajute poliția gazdă să comunice necesitatea unor măsuri de securitate suplimentare menite să sporească siguranța suporterilor oaspeți, precum și a comunităților localnicilor sau a comunităților de afaceri din locul (locurile) în cauză.

Secțiunea 5.4 Însoțirea delegațiilor de poliție oaspete („ghizii”)

5.4.1. După cum s-a subliniat mai sus, autoritățile polițienești gazdă sunt responsabile de asigurarea siguranței tuturor membrilor delegațiilor de poliție oaspete. Acest lucru este imperativ și trebuie să se reflecte în toate evaluările riscurilor efectuate de poliția gazdă și de poliția oaspete în ceea ce privește desfășurarea poliției oaspete.

5.4.2. Personalul poliției oaspete ar trebui să lucreze în permanență alături de agenți ai poliției locale (cunoscuți în general sub denumirea de „ghizi”); aceștia, la rândul lor, ar trebui să fie agenți de poliție în activitate, cu experiență în activitățile polițienești legate de fotbal din orașul sau țara lor și familiarizați cu locul de desfășurare a turneului și cu zonele cu risc potențial.

5.4.3. Autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului ar trebui să se asigure că ghizii:

- sunt integrați în operațiunea polițienească din orașul de desfășurare a turneului (sau în alte operațiuni polițienești) și sunt în măsură să transmită informații menite să fundamenteze deciziile comandanților poliției responsabili de operațiuni;
- cunosc organizarea poliției din care fac parte, precum și procesele și structura de comandă a acesteia;
- nu sunt distrași de monitorizarea propriilor suporterii cu risc în timp ce sunt desfășurați pentru a însoți membrii unei delegații de poliție oaspete;
- sunt bine informați cu privire la operațiunea poliției gazdă, la propriile responsabilități și la sarcinile pe care trebuie să le îndeplinească membrii delegației de poliție oaspete;
- sunt responsabili de siguranța delegației de poliție oaspete;
- sunt desfășurați împreună cu delegația de poliție oaspete pe durata operațiunii poliției din orașul de desfășurare a turneului, astfel încât să dezvolte o relație profesională eficientă și
- pot lucra cu delegația de poliție oaspete într-o limbă comună stabilită în prealabil.

Secțiunea 5.5 Regimul lingvistic

5.5.1. Regimul lingvistic ar trebui să fie stabilit în prealabil între autoritățile polițienești gazdă de la nivel național sau de la nivelul orașului de desfășurare a turneului și șeful delegației de poliție oaspete în cauză.

5.5.2. Atunci când este posibil, delegațiile de poliție oaspete ar trebui să aibă în componența lor personal care cunoaște limba țării gazdă, cu scopul de a facilita comunicarea dintre personalul poliției gazdă și cel al poliției oaspete.

5.5.3. Dacă acest lucru nu este posibil, autoritățile polițienești gazdă ar trebui să îi identifice în rândurile lor pe membrii personalului polițienesc care au competențele lingvistice necesare sau care sunt cel puțin în măsură să converseze în limba engleză, având în vedere că aceasta este cea mai frecventă a doua limbă a multor suporteri oaspeți.

Secțiunea 5.6 Cooperarea dintre poliția gazdă și poliția oaspete în timpul turneului

5.6.1. Continuând această temă, autoritățile polițienești gazdă ar trebui să se asigure că delegațiile de poliție oaspete sunt informate, prin intermediul șefului delegației sau al coordonatorului de operațiuni, cu privire la operațiunile poliției din orașul de desfășurare a turneului (inclusiv despre filozofia acesteia privind gestionarea mulțimilor și despre nivelurile de toleranță comportamentală).

5.6.2. De fapt, șeful delegației și/sau coordonatorul de operațiuni ar trebui integrat (integrați) pe deplin în operațiunea poliției gazdă (și ar trebui să aibă posibilitatea de a participa la reuniunile de informare prealabile meciurilor și la reuniunile de evaluare ulterioare meciurilor).

5.6.3. Atât autoritățile polițienești gazdă, cât și delegația de poliție oaspete ar trebui să își informeze ofițerii de legătură din cadrul CCPI-ului cu privire la evoluțiile din cursul fiecărei operațiuni polițienești care are loc în contextul turneului în orașul de desfășurare a turneului.

5.6.4. Delegația de poliție oaspete ar trebui să se asigure întotdeauna că acțiunile sale nu pun în pericol în mod inutil siguranța altor persoane.

Secțiunea 5.7 Utilizarea vestelor de identificare de către delegațiile de poliție oaspete

5.7.1. Majoritatea statelor europene gazdă vor fi obișnuite cu vestele de identificare ale poliției europene dată fiind experiența de găzduire a unor meciuri de fotbal individuale de anvergură internațională.

5.7.2. În timpul unui turneu, autoritățile polițienești gazdă și șeful delegației de poliție oaspete ar trebui, din motive tactice, să stabilească de comun acord dacă delegația de poliție oaspete (sau o parte a acesteia) va lua parte la operațiuni în haine civile sau în uniformă.

5.7.3. Dacă delegația de poliție oaspete provine dintr-un stat european, iar autoritățile gazdă și șeful delegației au convenit astfel, personalul poliției oaspete care nu este îmbrăcat în uniformă atunci când ia parte la operațiuni poate utiliza vestele de identificare reflectorizante și distinctive obișnuite ale poliției oaspete, pe care toți membrii delegației ar trebui să le aibă cu ei atunci când participă la operațiuni în timpul turneului.

5.7.4. Apendicele 3 la Rezoluția Consiliului privind un manual actualizat de recomandări pentru cooperarea polițienească internațională și managementul securității legate de meciurile de fotbal de anvergură internațională care implică cel puțin un stat membru („Manualul UE privind fotbalul”) (documentul 11160/24).

Secțiunea 5.8 Acreditarea pe stadion pentru delegațiile de poliție oaspete

5.8.1. În absența unor măsuri centralizate privind acreditarea pentru turneu a delegațiilor de poliție oaspete, autoritățile polițienești din orașul de desfășurare a turneului, în consultare cu conducerea stadionului, ar trebui să se asigure că delegațiile de poliție oaspete au acces pe stadion și beneficiază de acreditare (nu sunt necesare locuri pe scaune) pentru a le permite acestora să își îndeplinească în mod eficient sarcinile de observare și/sau comunicare în incinta stadioanelor.

5.8.2. Stewarzii și alte categorii de personal de siguranță și securitate de pe stadion ar trebui informați în legătură cu prezența personalului acreditat al poliției oaspete cu ocazia ședinței (ședințelor) de informare prealabile meciului.

Secțiunea 5.9 Costuri și modalități financiare

5.9.1. Se recomandă ferm ca fiecare stat participant să prevadă o alocație bugetară pentru desfășurarea delegației sale de poliție oaspete în statul (sau statele) gazdă.

5.9.2. Costurile generate de găzduirea și desfășurarea unei delegații de poliție oaspete vor varia în funcție de o serie de factori, cum ar fi dimensiunea delegației, distanța, mijlocul de deplasare etc., dar, în medie, costurile sunt modeste și reprezintă o bună investiție în reducerea riscurilor în materie de siguranță și securitate.

5.9.3. Practica consacrată este ca statul (sau statele) gazdă să acopere cheltuielile de cazare, cheltuielile cu mesele (sau cheltuielile de ședere) și costul deplasărilor interne necesare în țara gazdă ale delegației de poliție oaspete, în timp ce statul participant ar trebui să plătească deplasările internaționale, salariile, asigurările de călătorie și de sănătate ale delegației poliției oaspete (cu excepția cazului în care acordurile bilaterale prevăd un alt aranjament).

Secțiunea 5.10 Vizitele de pregătire efectuate de șeful delegației de poliție oaspete și de coordonatorul de operații al delegației în orașele de desfășurare a turneului

5.10.1. Autoritățile polițienești gazdă ar trebui să ofere membrilor celor mai importanți ai delegației de poliție oaspete (de obicei, șeful delegației și/sau coordonatorul de operațiuni) ocazia de a se familiariza cu strategia polițienească a turneului și, în special, cu măsurile polițienești adoptate în contextul turneului în orașele de desfășurare a turneului.

5.10.2. Astfel de vizite ar trebui să aibă loc cu cel puțin șase săptămâni înainte de turneu și ar trebui să fie organizate astfel încât să includă și ateliere sau seminarii care să prezinte strategia poliției gazdă în contextul turneului pentru un public mixt, format din comandanții poliției din orașul de desfășurare a turneului și membrii cei mai importanți ai delegațiilor de poliție oaspete.

5.10.3. Scopul acestor vizite ar trebui să fie acela de a permite delegațiilor de poliție oaspete să se familiarizeze cu amplasamentul stadionului și să facă cunoștință cu comandantul (comandanții) operațional (operaționali) din fiecare oraș de desfășurare a turneului din zilele meciurilor din cadrul turneului.

5.10.4. Aceste vizite de pregătire reprezintă, de asemenea, o ocazie ideală pentru comandanții poliției naționale și, mai ales, cei ai poliției din orașul de desfășurare a turneului să consolideze la maximum cooperarea internațională prin:

- schimbul de informații logistice privind măsurile adoptate în privința suporterilor în orașul de desfășurare a turneului;
- vizitarea locurilor în care este de așteptat să se adune suporterii oaspeți înainte și după meci, inclusiv a eventualelor „zone pentru fani” organizate și a locurilor de adunare spontană neoficială a suporterilor – de obicei zone din centrul orașului cu baruri și restaurante;
- discutarea rolului delegației oaspete și convenirea asupra acestuia;
- sporirea nivelului de informare în legătură cu pregătirile și operațiunile poliției din orașul de desfășurare a turneului;
- planificarea în vederea integrării în operațiune a delegației oaspete;
- identificarea dispozițiilor legislative relevante și a nivelurilor de toleranță ale poliției;
- consolidarea încrederii și a unor canale de comunicare eficace între cele două agenții de poliție și
- identificarea, după caz, a măsurilor de separare a grupurilor de suporterii în orașul de desfășurare a turneului.

Măsuri de protecție a sănătății și măsuri de atenuare

1. Impactul pandemiei de COVID-19 asupra experienței Euro 2020 a evidențiat importanța adoptării pentru delegațiile de poliție oaspete a măsurilor de sănătate și siguranță necesare pentru a oferi membrilor delegațiilor o protecție maximă împotriva oricăror riscuri semnificative pentru sănătate asociate desfășurării lor.
 2. Prin urmare, modalitățile privind desfășurarea ar trebui să identifice în mod clar potențialele riscuri pentru sănătate și să ofere orientări privind vaccinările anterioare desfășurării, precum și utilizarea măștilor sanitare și de protecție sau a altor echipamente care trebuie folosite pe parcursul perioadei de desfășurare la turneu.
 3. De asemenea, ar trebui clarificat faptul că membrii delegațiilor de poliție oaspete vor face obiectul oricăror măsuri de prevenire legate de sănătate care sunt în vigoare la nivel național la momentul respectiv.
 4. Dacă există riscul de spitalizare sau de carantină în caz de infecție, statul de origine al fiecărei delegații ar trebui să ia măsuri prealabile desfășurării pentru a acoperi orice costuri generate pentru persoana (persoanele) în cauză (sau să ofere persoanelor o asigurare medicală care acoperă astfel de riscuri, în cazul în care sunt disponibile astfel de asigurări).
-