

Brussel, 12 december 2024
(OR. en)

16754/24

ENFOPOL 519
SPORT 86
JAI 1850

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	12 december 2024
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	15650/1/24 REV 1
Betreft:	Conclusies van de Raad over een handboek voor Europese landen die grote internationale voetbaltoernooien ontvangen, met aanbevolen goede praktijken voor het integreren van internationale politiesamenwerking in de toernooiplanning en -operaties van de politie van het gastland – Conclusies van de Raad (12 december 2024)

De delegaties vinden in de bijlage de conclusies van de Raad over een handboek voor Europese landen die grote internationale voetbaltoernooien ontvangen, met aanbevolen goede praktijken voor het integreren van internationale politiesamenwerking in de toernooiplanning en -operaties van de politie van het gastland, die de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken) tijdens zijn 4068e zitting van 12 december 2024 heeft goedgekeurd.

Conclusies van de Raad over een handboek voor Europese landen die grote internationale voetbaltoernooien ontvangen, met aanbevolen goede praktijken voor het integreren van internationale politiesamenwerking in de toernooiplanning en -operaties van de politie van het gastland

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

- (1) Gezien het doel van de Europese Unie om de burgers in een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht een hoge mate van veiligheid te bieden door gezamenlijke actie van de lidstaten op het gebied van politieële samenwerking te ontwikkelen;
- (2) Gezien de geschiedenis van ernstige en significante inbreuken op de openbare orde in verband met grote internationale voetbaltoernooien in Europa;
- (3) Gelet op de gezondheid, veiligheid en beveiliging van de miljoenen voetbalsupporters die binnen en buiten Europa reizen in het kader van grote internationale voetbaltoernooien in Europa;
- (4) Gelet op de gezondheid, veiligheid en beveiliging van miljoenen Europese burgers die wonen of werken in de buurt van stadions en stadscentra waar voetbalwedstrijden plaatsvinden tijdens grote internationale voetbaltoernooien in Europa;
- (5) Aangezien deze conclusies complementair zijn aan andere besluiten, resoluties en conclusies van de Raad in verband met voetbalevenementen met een internationale dimensie, met name:
 - (5a) Resolutie van de Raad betreffende een geactualiseerd handboek met aanbevelingen voor internationale politiesamenwerking en veiligheidsbeheer bij voetbalwedstrijden met een internationale dimensie waarbij ten minste één lidstaat is betrokken (“EU-voetbalhandboek”) (doc. 11160/24);

- (5b) Resolutie van de Raad betreffende een handboek met aanbevelingen voor het voorkomen en beheersen van geweld en ongeregelde heden rond voetbalwedstrijden met een internationale dimensie, waarbij ten minste één lidstaat is betrokken, door het vaststellen van goede praktijken wat betreft contacten tussen politie en supporters (doc. 12792/16);
- (5c) Resolutie van de Raad met betrekking tot de kosten van het ontvangen en inzetten van bezoekende politiedelegaties bij voetbalwedstrijden (en andere sportevenementen) met een internationale dimensie, waarbij ten minste één lidstaat is betrokken (doc. 12791/16); en
- (5d) Conclusies van de Raad over sportgeweld, goedgekeurd door de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken) tijdens zijn 3799e zitting, van 7 juni 2021 (doc. 8648/21);
- (6) Gezien de unieke dynamiek van voetbalgerelateerde criminaliteit, het zeer specialistische en onderscheidende karakter van de internationale politiesamenwerking en de rol van het Europees netwerk van nationale informatiepunten betreffende voetbal (NIV's) in verband met grote internationale voetbaltoernooien en andere Europese voetbalevenementen;
- (7) Gezien de uitgebreide Europese ervaring die heeft aangetoond dat internationale politiesamenwerking integraal deel uitmaakt en een belangrijk onderdeel vormt van een alomvattende en geïntegreerde aanpak om de risico's in verband met grote internationale voetbaltoernooien in Europa tot een minimum te beperken;
- (8) Gezien de verschillen tussen de lidstaten wat betreft i) hun grondwettelijke, justitiële, culturele en historische omstandigheden, en ii) de aard en de omvang van de veiligheids- en beveiligingsproblemen in verband met voetbalevenementen;
- (9) Gezien de ervaring die is opgedaan met recente grote internationale voetbaltoernooien in Europa, waaronder het Europees kampioenschap voetbal EURO 2020 in meerdere landen, en de ontwikkeling van beproefde goede praktijken in het kader van dergelijke toernooien;

- (10) Gezien het potentieel van transnationale criminele en terroristische dreigingen in verband met grote internationale voetbaltoernooien;
- (11) Gezien de EU-strategie voor de veiligheidsunie 2021-2025 waarin wordt benadrukt dat terrorisme moet worden aangepakt, radicalisering moet worden voorkomen, een einde moet worden gemaakt aan georganiseerde misdaad en cybercriminaliteit moet worden bestreden;
- (12) Gezien de belangrijke rol van Europol bij de ondersteuning van rechtshandavingsinstanties in lidstaten waar grote internationale voetbaltoernooien plaatsvinden om grensoverschrijdende dreigingen die uitgaan van terrorisme en georganiseerde criminaliteit te voorkomen en tegen te gaan,

VERKLAART HET VOLGENDE:

- (1) DRINGT er bij de lidstaten waar grote internationale voetbaltoernooien plaatsvinden OP AAN de aanbevolen goede praktijken in de bijlage bij deze conclusies in aanmerking te nemen.
- (2) BENADRUKT dat de daarin voorgestelde aanbevelingen de bestaande nationale bepalingen onverlet laten, in het bijzonder de verdeling van de verantwoordelijkheden tussen de verschillende autoriteiten en diensten in de betrokken lidstaten, en de uitoefening door de Commissie van de bevoegdheden waarover zij krachtens de Verdragen beschikt.
- (3) VERKLAART dat, hoewel de maatregelen in het bijgevoegde handboek in de eerste plaats bedoeld zijn voor het ontvangen van grote internationale voetbaltoernooien, de lidstaten de maatregelen, wanneer zij dit passend achten, ook kunnen toepassen op andere grote internationale sportevenementen.

**EUROPEES HANDBOEK VOOR HET ONTVANGEN VAN GROTE INTERNATIONALE
VOETBALTOERNOOIEN**

**POLITIEPLANNING VAN HET GASTLAND EN INTERNATIONALE
POLITIESAMENWERKING**

Inleiding en samenvatting

Doel van het handboek

1. Het doel van dit handboek is het leveren van input aan en het ondersteunen van de planning en operaties van de gastpolitie in Europese landen die door de UEFA of de FIFA zijn geselecteerd om grote internationale voetbaltoernooien te ontvangen (of mede te ontvangen).
2. De richtsnoeren zijn gebaseerd op de Europese en mondiale ervaring van de afgelopen decennia en de daarmee gepaard gaande opkomst en ontwikkeling van een reeks goede praktijken in verband met recente toernooien en, in voorkomend geval, ervaring met de uitgebreide jaarkalender van voetbalwedstrijden met een internationale dimensie.

Internationale politiesamenwerking

3. Internationale politiesamenwerking maakt al geruime tijd integraal onderdeel uit van de politiestrategieën van de gastlanden voor toernooien en het bijbehorende politionele infrastructuurkader van het toernooi.
4. Hoewel de focus van dit handboek op internationale politiesamenwerking ligt, kan dit belangrijke onderdeel van het organiseren van een groot toernooi dus niet los worden gezien van de uitdagingen en de planningsproblemen waarmee de gastpolitie op nationaal en regionaal niveau en op het niveau van de gaststad, wordt geconfronteerd.

5. Alle Europese landen hebben ervaring met het organiseren van eenmalige wedstrijden in verband met Europese clubcompetities of nationale competities, maar er is een groot verschil tussen het organiseren van een eenmalige voetbalwedstrijd met een internationale dimensie en het organiseren van een internationaal voetbaltoernooi op hoog niveau, dat zich uitstrekt over een periode van ongeveer een maand.
6. Dit verschil wordt in het hele handboek onderstreept, met name met betrekking tot:
 - belangrijke beleids- en structurele vereisten die de autoriteiten van het gastland in de eerste fase van de planning van het toernooi in overweging moeten nemen en vervullen;
 - de strategische en operationele planning zowel nationaal als in de gaststad; en, wat belangrijk is,
 - de integratie van de internationale politiesamenwerking, met inbegrip van het centrum voor internationale politiesamenwerking (IPCC) van het toernooi, in een alomvattende en veelzijdige ordehandhavingsstrategie voor toernooien.
7. De ervaring met het ontvangen van grote internationale voetbaltoernooien varieert in Europa. Sommige landen zullen reeds ervaring hebben met het ontvangen van dergelijke toernooien, maar voor andere landen doet de gelegenheid zich voor het eerst voor.
8. Aangezien rekening moet worden gehouden met dit verschil in ervaring met toernooien, is dit handboek noodzakelijkerwijs gebaseerd op de veronderstelling dat de politie van het gastland (op nationaal en regionaal niveau en op het niveau van de gaststad) voor het eerst een toernooi ontvangt.
9. Bovendien zullen, zelfs in landen met eerdere ervaring, personeelswijzigingen en de ontwikkeling van goede praktijken een grondige evaluatie van bestaande referentiepunten noodzakelijk maken.
10. In dergelijke gevallen kunnen de richtsnoeren in dit handboek een hulpmiddel vormen om beleidsmakers, strategen en senior beroepsbeoefenaars op het gebied van ordehandhaving te informeren en te ondersteunen bij het bepalen en definiëren van de rol van internationale politiesamenwerking bij de planning en uitvoering, in de gastlanden, van een alomvattende, veelzijdige en flexibele ordehandhavingsstrategie voor toernooien.

11. Ook wordt erkend dat de nationale, regionale en lokale grondwettelijke regelingen in Europa aanzienlijk verschillen wat betreft het beheer van en het toezicht op politieplanning en -operaties in steden die zijn aangewezen om de wedstrijden van een toernooi te ontvangen.
12. Zo kunnen in sommige landen regionale of lokale overheden, of burgemeesters, een sleutelrol spelen bij het bepalen van de ordehandhavingsstrategie en de daarmee samenhangende veiligheids- en beveiligingsstrategieën die in gaststeden moeten worden toegepast. De term die in dit handboek wordt gebruikt, is “politiediensten van de gaststad”. Deze term moet worden geïnterpreteerd als de diensten die zijn aangewezen om ordehandhavingsstrategieën en operationele planningsoverwegingen vast te stellen in de gaststad.
13. Zo is de inhoud van deel één (Internationale politiesamenwerking bij toernooien), deel twee (Beleids- en structurele vereisten op hoog niveau) en deel vier (Vorbereidende en operationele regelingen van het IPCC bij het toernooi) van dit handboek gericht op beproefde plannings- en structurele overwegingen op nationaal niveau.
14. Gezien de bovengenoemde verschillen in constitutionele, wettelijke en administratieve regelingen op regionaal en lokaal niveau is de inhoud van deel drie (Operationele politieplanning voor de gaststeden van toernooien) en deel vijf (Crowdmanagementstrategie van de politie bij het toernooi: ondersteunende en adviserende rol van bezoekende politiedelegaties) echter in de eerste plaats gericht op belangrijke overwegingen inzake operationele planning en op goede praktijken.
15. In wezen moet worden erkend dat elk gastland zijn planning en operationele regelingen zal moeten aanpassen aan de specifieke vereisten van het grondwettelijk en wettelijk kader, en aan een reeks nationale, regionale en lokale behoeften en omstandigheden.

Nationale soevereiniteit

16. Er moet derhalve worden benadrukt dat het kernbeginsel dat de verantwoordelijkheid voor de ordehandhaving bij internationale voetbaltoernooien bij het gastland ligt en daar ook moet blijven, in de richtsnoeren in dit handboek ten volle wordt erkend en op geen enkele wijze wordt ondermijnd.

17. Dit beginsel van nationale soevereiniteit geldt ook voor elk land dat door de UEFA of de FIFA is geselecteerd om een toernooi met twee of meer gastlanden te organiseren.
18. Dit is noodzakelijk gezien de verplichtingen die door het gastland worden aanvaard (inclusief een overheidsgarantie) wanneer het meedingt om het toernooi te organiseren, en weerspiegelt, met name, de grote verschillen in: nationale grondwetten en culturen; ordehandhavingsstructuren en -strategieën; wet- en regelgevende, en administratieve kaders in verband met crowdmanagement; en een reeks andere nationale en lokale factoren.
19. Dergelijke verschillen kunnen ook tot uiting komen in belangrijke besluiten op het gebied van ordehandhaving en strategische en operationele planning bij toernooien. Zo zou kunnen worden besloten dat de nationale politie leiding moet geven aan een aantal van de plannings- en operationele activiteiten, die van oudsher door de politiediensten van de gaststeden worden verricht. Evenzo kunnen lokale of regionale overheden (of burgemeesters) overeenkomstig de nationale grondwet en/of rechtskaders verantwoordelijk zijn voor het vaststellen van de ordehandhavingsstrategieën en de operationele planning in de gaststad.
20. Het is uitsluitend aan de autoriteiten van het gastland om dit te bepalen. Overeenkomstig dit beginsel wordt er in dit handboek naar gestreefd beproefde goede praktijken te verstrekken, die de autoriteiten van het gastland ten minste zullen ondersteunen en informeren bij het beschouwen van een reeks belangrijke kwesties die in een vroeg stadium van de planning en voorbereiding van het toernooi moeten worden opgelost.

Vorm van het handboek

21. Gemakshalve worden de richtsnoeren in vijf delen gepresenteerd:

Deel één: internationale politiesamenwerking bij toernooien

22. Deel één bevat achtergrondinformatie en uitleg met betrekking tot de planning die beleidsmakers, strategen en planners op het niveau van de overheid en de politie van het gastland moeten maken wat betreft het bepalen en definiëren van de verschillende onderdelen van de internationale politiesamenwerking.

23. Dit houdt onder meer in dat aandacht wordt besteed aan de rol en het mandaat van wat bekend is geworden als het centrum voor internationale politiesamenwerking (IPCC) van het toernooi.
24. Daarbij wordt uitgelegd waarom de prominente status en het belang van de rol van het IPCC passend zijn gezien de enorme omvang van de informatie-uitwisseling die nodig is om de gastpolitie te helpen zich voor te bereiden op en het hoofd te bieden aan de uitdagingen in verband met:
- tienduizenden supporters uit heel Europa en daarbuiten die het gastland tijdens het evenement bezoeken; en
 - een goed gedocumenteerde geschiedenis van significante, geruchtmakende verstoringen van de openbare orde in verband met een aantal grote, in Europa gehouden voetbaltoernooien.
25. In deel één wordt er echter ook op gewezen dat er momenteel sprake is van een anomalie in de nomenclatuur, waarbij de kerntaken van het IPCC gericht zijn op informatie-uitwisseling en -analyse met betrekking tot wat slechts één, zij het cruciaal, onderdeel is van een breder kader voor internationale politiesamenwerking bij evenementen.
26. Het IPCC heeft in wezen tot taak informatie te verzamelen, te beoordelen en te analyseren die afkomstig is uit heel Europa of de wereld (afhankelijk van de aard van het evenement), in het bijzonder (maar niet uitsluitend) van landen die aan het toernooi deelnemen, met het oog op het leveren van input aan en het ondersteunen van activiteiten van de gastpolitie op het gebied van crowdmanagement (“openbare orde en veiligheid”) in de gaststeden en, in voorkomend geval, elders.
27. Dit proces onderscheidt zich van de rol en het mandaat van andere internationale agentschappen voor politiesamenwerking, zoals Interpol, Europol en, indien van toepassing, Frontex, waarvan de gespecialiseerde taken gericht zijn op het voorkomen van en het reageren op een reeks transnationale uitdagingen op het gebied van terrorisme, georganiseerde criminaliteit en grenscontrole.
28. Deze vraagstukken komen aan bod in deel twee, samen met mogelijke opties voor de gastlanden om structurele duidelijkheid te verschaffen over en de coördinatie te verbeteren tussen de verschillende onderdelen van de ordehandhavingsstrategie voor toernooien waarbij de politiesamenwerking een internationale dimensie heeft.

29. In deel één wordt ook benadrukt hoe belangrijk het is dat de regerings- en politieautoriteiten van het gastland bilaterale afspraken maken met:
- i) alle internationale partnerinstanties op het gebied van ordehandhaving, waarbij hun respectieve rollen en ondersteunende diensten in een gezamenlijk actieplan worden vastgelegd; en
 - ii) alle landen die aan het toernooi deelnemen, met vermelding van de steun die aan de politie en andere autoriteiten van het gastland moet worden verleend.

Deel twee: beleids- en structurele vereisten op hoog niveau

30. In deel twee wordt een reeks belangrijke met elkaar samenhangende beleidsvereisten op hoog niveau beschreven die, vóór de voorbereidende fase van de toernooiplanning, op regerings- en nationaal niveau met betrekking tot de ordehandhaving moeten worden in kaart gebracht en vervuld.
31. Dit houdt onder meer in dat er een ordehandavingsinfrastructuur voor toernooien moet worden opgezet die zorgt voor een geïntegreerde benadering van de uitvoering van een alomvattende, veelzijdige, maar flexibele ordehandavingsstrategie voor toernooien.
32. Dit omvat tevens een strategie die internationale ordehandavingpartners integreert en zorgt voor doeltreffende regelingen voor de coördinatie van de uitwisseling van informatie en dreigingsanalyses tussen de verschillende onderdelen van de ordehandavingsstrategie van de gastlanden voor toernooien.
33. Dit is van cruciaal belang aangezien de gevolgen van uitdagingen en bedreigingen voor het toernooi en de daaraan verbonden respons van de politie elkaar in grote mate kunnen en zullen overlappen. In dit hele handboek wordt benadrukt dat er behoefte is aan een alomvattende ordehandavingsaanpak.
34. In deel twee wordt ook ingegaan op een reeks andere vereisten op het gebied van beleid en structurele planning, waaronder:
- coördinatie van de noodplanning en -operaties bij toernooien;
 - evaluatie van het wettelijk en administratief kader; en, zeer belangrijk,
 - budgetten voor internationale politiesamenwerking.

Deel drie: operationele politieplanning voor de gaststeden van toernooien

35. Deel drie bevat een reeks operationele planningsoverwegingen die ruim voor het begin van het toernooi door lokale en/of regionale beleidsmakers en strategen op het gebied van ordehandhaving moeten worden opgelost teneinde voorbereid te zijn op een reeks voorspelbare en potentiële uitdagingen wanneer de focus van de ordehandhavingsoperaties op evenementen in de gaststeden ligt.
36. De aanbevolen goede praktijk in deel drie weerspiegelt de traditionele praktijk waarbij van de politie van de gaststad (of de bevoegde lokale of regionale autoriteit met een constitutionele rol bij de planning en operaties van de politie binnen hun respectieve en aangewezen bevoegdheidsgebied) wordt verwacht dat zij ordehandhavingsregelingen ontwikkelen en uitvoeren in verband met de toernooiwedstrijden die in hun stad worden gespeeld, rekening houdend met de richtsnoeren en instructies van de nationale politie.
37. Nationale richtsnoeren of instructies zijn belangrijk om de ordehandhavingsoperaties in elke gaststad op een geharmoniseerde wijze uit te voeren. In het ordehandhavingsplan van elke gaststad moet echter ook rekening worden gehouden met de plaatselijke omstandigheden, die vaak voor een groot deel uniek voor die stad zijn.
38. De inhoud van deel drie berust derhalve noodzakelijkerwijs op de veronderstelling dat de beleidsmakers en strategen van de politie van de gaststad een alomvattende en op de stad afgestemde ordehandhavingsstrategie voor toernooien moeten ontwerpen en uitvoeren. Het gaat hierbij om een breed scala aan kernoverwegingen die in dit deel van het handboek aan bod komen.
39. Ook wordt gewezen op de relatie tussen de politiediensten van de gaststad en hun nationale en internationale partners, en op de noodzaak om als onderdeel van het operationele planningsproces nieuwe lokale en regionale partnerschappen tot stand te brengen en voort te bouwen op reeds bestaande partnerschappen.

Deel vier: voorbereidende en operationele regelingen van het IPCC bij het toernooi

40. Deel vier is gebaseerd op de traditionele rol van het centrum voor internationale politiesamenwerking (IPCC) van het toernooi en de goede praktijken die zijn ontstaan en ontwikkeld in verband met recente in Europa gehouden internationale voetbaltoernooien.
41. In dit deel krijgen gastlanden gedetailleerde informatie over de planning, de voorbereiding en de operationele regelingen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat het IPCC van het toernooi zijn opdracht kan vervullen, namelijk het bieden van een geïntegreerde aanpak om de crowdmanagementoperaties van de gastpolitie van input te voorzien en te ondersteunen.

Deel vijf: crowdmanagementstrategie van de politie bij het toernooi – ondersteunende en adviserende rol van bezoekende politiedelegaties

42. Deel vijf is gewijd aan de ondersteunende rol van bezoekende politiedelegaties (soms aangeduid als “spotter of spottingteams” voor eenmalige voetbalwedstrijden met een internationale dimensie). Ook de informatie in dit deel is gebaseerd op decennia van ervaring en goede praktijken die zijn ontwikkeld in het kader van internationale voetbaltoernooien die in Europa en daarbuiten zijn gehouden en, in voorkomend geval, in het kader van de uitgebreide jaarkalender met voetbalwedstrijden in de Europese club- en landencompetitie.
43. Gemakshalve is de aanbevolen goede praktijk in deel vijf gebaseerd op en vormt zij een samenbundeling van beproefde richtsnoeren in verschillende delen van de resolutie van de Raad betreffende een geactualiseerd handboek met aanbevelingen voor internationale politiesamenwerking en veiligheidsbeheer bij voetbalwedstrijden met een internationale dimensie, waarbij ten minste één lidstaat betrokken is (“EU-voetbalhandboek”) (doc. 11160/24).
44. Dit deel bevat in wezen informatie over de samenstelling, de rol en de inzet van bezoekende politiedelegaties, alsook over de belangrijke bijdrage die zij kunnen leveren aan de ondersteuning van de ordehandhavingsoperaties in de gaststad.

45. Er wordt gewezen op de rol die bezoekende politiedelegaties kunnen spelen bij het toezicht op het gedrag van supporters van hun nationale team, het in kaart brengen van opkomende risico's en het leveren van input voor ordehandhavingsoperaties in de gaststad. Ook wordt uitgelegd wat bezoekende politiedelegaties kunnen betekenen in de communicatie met bezoekende supporters namens de gastpolitie.

Aanvullende informatie

46. Naast de goede praktijken die zijn ontstaan en ontwikkeld in verband met recente toernooien, wordt in dit handboek, waar van toepassing en gemakshalve, ook de inhoud van reeds bestaande documentatie in aanmerking genomen als die van invloed kan zijn op de plannings- en operationele overwegingen van de politie van het gastland op nationaal, regionaal en lokaal niveau, met name:
- Resolutie van de Raad betreffende een geactualiseerd handboek met aanbevelingen voor internationale politiesamenwerking en veiligheidsbeheer bij voetbalwedstrijden met een internationale dimensie waarbij ten minste één lidstaat is betrokken ("EU-voetbalhandboek") (doc. 11160/24); en
 - Resolutie van de Raad betreffende een handboek met aanbevelingen voor het voorkomen en beheersen van geweld en ongeregelde heden rond voetbalwedstrijden met een internationale dimensie, waarbij ten minste één lidstaat is betrokken, door het vaststellen van goede praktijken wat betreft contacten tussen politie en supporters (doc. 12792/16); en
 - Geconsolideerde Aanbeveling 1/2015 van de Raad van Europa (zoals herzien in 2019 en gepubliceerd in 2020), met daarin aanvullende en meer gedetailleerde richtsnoeren over aangelegenheden die van invloed kunnen zijn op de planning en operaties van de politie van het gastland, zoals toeristische bewegwijzering en verkeersbeheer.

47. In deze documenten wordt wel verwezen naar grote internationale voetbaltoernooien, maar de verwijzingen staan verspreid over verschillende thematische hoofdstukken en worden grotendeels gepresenteerd in de context van eenmalige voetbalwedstrijden met een internationale dimensie en/of bredere overwegingen op het gebied van veiligheid, beveiliging en dienstverlening afkomstig van meerdere instanties.
48. Niettemin kunnen beleidsmakers, strategen en senior professionals van de politie van het gastland bij een toernooi de bovengenoemde documenten beschouwen als bronnen van verdere informatie. Wanneer wordt geoordeeld dat aanvullende informatie bijzonder waardevol kan zijn, wordt een verwijzing gegeven in de desbetreffende sectie van dit handboek.

Toepassing van het handboek

49. Tot slot wordt benadrukt dat dit handboek weliswaar betrekking heeft op internationale voetbaltoernooien, die traditioneel de grootste uitdagingen voor de gastlanden vormen, maar dat de daarin vervatte beginselen en praktijken kunnen worden aangepast aan en toegepast op andere grote sportevenementen indien en wanneer de autoriteiten van het gastland dit passend achten.

EUROPEES HANDBOEK VOOR HET ONTVANGEN VAN GROTE INTERNATIONALE VOETBALTOERNOOIEN

Inhoud van het handboek

Sectie	Onderwerp	Bladzijde
--------	-----------	-----------

	Inleiding en samenvatting	1
--	---------------------------	---

DEEL EEN — INTERNATIONALE POLITIESAMENWERKING BIJ TOERNOOIEN

- | | | |
|-------|--|--|
| 1.1 | Planning van het toernooi door de politie van het gastland en internationale politiesamenwerking | |
| 1.2 | Rol van het centrum voor internationale politiesamenwerking (IPCC) van het toernooi | |
| 1.3 | Breder kader van de internationale politiesamenwerking bij toernooien | |
| 1.4 | Bilaterale afspraken op het gebied van internationale politiesamenwerking | |
| 1.4 a | Bilaterale afspraken met internationale politiediensten | |
| 1.4 b | Bilaterale afspraken met nationale staten | |

Aanhangsels

- | | | |
|-----|---|--|
| 1.A | Rol en ondersteunende diensten van Europol | |
| 1.B | Rol en ondersteunende diensten van Interpol | |
| 1.C | Rol en ondersteunende diensten van Frontex | |

DEEL TWEE — BELEIDS- EN STRUCTURELE VEREISTEN OP HOOG NIVEAU

- 2.1 Regelingen voor toernooiplanning waarbij meerdere instanties
betrokken zijn
- 2.2 Planningsregelingen van de nationale politie
- 2.3 Nationale en internationale ordehandavingsinfrastructuur voor
toernooien
- 2.4 Structuur en locatie van gespecialiseerde operationele
politiecellen/centra
- 2.5 Structuur en locatie van regelingen voor de coördinatie van de
ordehandhaving bij toernooien
- 2.6 Coördinatiegroep voor de noodplanning en -operaties bij toernooien
- 2.7 Evaluatie van het wettelijk en administratief kader
- 2.8 Budgetten voor internationale politiesamenwerking
- 2.9 Integratie van internationale politiële samenwerking in de
voorbereidingen van het gastland
- 2.10 Toernooien met twee of meer organisatoren

Aanhangsels

- 2.A Model ter illustratie: structuur en informatiestromen van het IPCC
- 2.B Model ter illustratie: nationale en internationale
politiecoördinatiestructuur (indien op dezelfde locatie)
- 2.C Model ter illustratie: nationale en internationale
politiecoördinatiestructuur (indien niet op dezelfde locatie)

DEEL DRIE — OPERATIONELE POLITIEPLANNING VOOR DE GASTSTEDEN VAN TOERNOOIEN

- 3.1 Politieplanning en -voorbereiding voor gaststeden
- 3.2 Contact van de politie van de gaststad met nationale autoriteiten
- 3.3 Regelingen met betrekking tot de planning en de operationele structuur van de politie van de gaststad
- 3.4 Rol van de planningsgroep van de politie van de gaststad voor het toernooi
- 3.5 Contact van de politie van de gaststad met de operationele cellen/centra van de politie die zich bezighouden met de bestrijding van georganiseerde criminaliteit en terrorisme
- 3.6 Rol van de politie van de gaststad bij de planning in verband met terroristische dreigingen en bij de reactie daarop
- 3.7 Rol van de politie van de gaststad bij de planning in verband met politiek extremistisch en discriminerend gedrag en bij de reactie daarop
- 3.8 Planningsrol van de politie van de gaststad bij lokale (of regionale) noodplanning
- 3.9 Planning van het crowdmanagement bij het toernooi door de politie van de gaststad
- 3.10 Dynamische risicobeoordeling en crowdmanagement
- 3.11 Planning van de politie van de gaststad met het oog op operaties op openbare plaatsen
- 3.12 Bewegwijzering in de gaststad
- 3.13 Contact tussen de politie van de gaststad en de organisator van het toernooi/het stadionbeheer
- 3.14 Contact van de politie van de gaststad met gerechtelijke en administratieve autoriteiten en met openbaar aanklagers
- 3.15 Contact van de politie van de gaststad met het IPCC van het toernooi
- 3.16 Contact van de politie van de gaststad met de nationale vervoerspolitie

- 3.17 Afspraken van de politie van de gaststad over verkeersmanagement
- 3.18 Communicatie van de politie van de gaststad met lokale gemeenschappen
- 3.19 Contact van de politie van de gaststad met supportersvertegenwoordigers
- 3.20 Mediastrategie van de politie van de gaststad

Aanhangsels

- 3.A Contact van de politie van de gaststad met fanambassades van bezoekende supporters
- 3.B Contact van de politie van de gaststad met de SLO's van de bezoekende supporters

DEEL VIER — VOORBEREIDENDE EN OPERATIONELE REGELINGEN VAN HET IPCC BIJ HET TOERNOOI

- 4.1 IPCC-planning
- 4.2 Infrastructuur van het IPCC
- 4.3 Managementafspraken van het IPCC
- 4.4 Afspraken over het IPCC-ondersteuningsteam
- 4.5 Rol van de diaspora-analisten van het IPCC
- 4.6 Regelingen voor de IPCC-verbindingsfunctionaris
- 4.7 Logistieke afspraken van het IPCC
- 4.8 Communicatie- en informatietechnologiediensten van het IPCC
- 4.9 Bilaterale afspraken van het IPCC
- 4.10 IPCC-vertrouwdmakingstraining
- 4.11 Operationele regelingen van het IPCC inzake informatie-uitwisseling
- 4.12 Coördinatie door het IPCC van de regelingen betreffende de inzet van bezoekende politiedelegaties

- 4.13 Registratie en gebruik van toernooistatistieken door het IPCC
- 4.14 Media- en communicatiebeleid van het IPCC
- 4.15 Feedback en nalatenschap

DEEL VIJF — CROWDMANAGEMENTSTRATEGIE VAN DE POLITIE BIJ HET TOERNOOI: ONDERSTEUNENDE EN ADVISERENDE ROL VAN BEZOEKENDE POLITIEDELEGATIES

- 5.1 Bilaterale onderhandelingen en afspraken over bezoekende politiedelegaties
- 5.2 Samenstelling van bezoekende politiedelegaties
- 5.3 Hoofdtaken van bezoekende politiedelegaties
- 5.4 Begeleiding van bezoekende politiedelegaties (“politiehosts”)
- 5.5 Taalafspraken
- 5.6 Samenwerking tussen de gastpolitie en de bezoekende politie tijdens het toernooi
- 5.7 Gebruik van identificatievesten door bezoekende politiedelegaties
- 5.8 Stadionaccreditatie voor bezoekende politiedelegaties
- 5.9 Kosten en financiële afspraken
- 5.10 Voorbereidende bezoeken door het hoofd en de operationeel coördinator van de bezoekende politiedelegaties aan de gaststeden

Aanhangsel

- 5.A Maatregelen ter bescherming van de gezondheid en mitigatiemaatregelen

Deel een – Internationale politiesamenwerking bij toernooien

Sectie 1.1. Planning van het toernooi door de politie van het gastland en internationale politiesamenwerking

1.1.1. Voor het ontvangen van een groot internationaal voetbaltoernooi is een uitgebreide planning nodig. Hierbij moet onder meer worden gekeken naar een reeks belangrijke beleidsvereisten op hoog niveau (beschreven in deel 2 van dit handboek) waaraan in een vroeg stadium van het planningsproces moeten worden voldaan zodat er een kader ontstaat voor een breed scala aan met elkaar samenhangende toernooivoorbereidingen en -activiteiten.

1.1.2. Als integrerend deel van de politieplanning van toernooien moeten besluitvormers en strategen van de overheid en de politie:

- de rol van de internationale ordehandhavingspartners en de ondersteuning en diensten die zij zullen verlenen, bepalen en definiëren; en
- de rol van internationale politiesamenwerking integreren in een alomvattende en veelzijdige (doch flexibele) ordehandhavingsstrategie van het gastland voor het toernooi.

1.1.3. Zodra deze zaken zijn opgelost, moet de focus liggen op het bepalen van de ordehandavingsinfrastructuur voor het toernooi die nodig is om de ordehandhavingsstrategie van het gastland voor het toernooi uit te voeren en, zeer belangrijk, om internationale ordehandhavingspartners te integreren. Het doel is ervoor te zorgen dat doeltreffende regelingen worden getroffen voor:

- de uitwisseling en analyse van nationale en internationale politiegegevens; en
- de coördinatie van de maatregelen die nodig zijn om een reeks toernooispecifieke bedreigingen te voorkomen en tegen te gaan.

1.1.4. Deze cruciale ordehandhavingsdoelstelling weerspiegelt de mate waarin de gevolgen van bedreigingen voor het toernooi en de daaraan verbonden respons van de politie elkaar kunnen en zullen overlappen. De behoefte aan een alomvattende ordehandhavingsaanpak is essentieel.

1.1.5. In de volgende twee secties worden de oorsprong en de kenmerken van de verschillende onderdelen van internationale politiesamenwerking bij toernooien beschreven.

Sectie 1.2. Rol van het centrum voor internationale politiesamenwerking (IPCC) van het toernooi

1.2.1. De ondersteuning van internationale partners bestaat uit een aantal componenten, waarbij het centrum voor internationale politiële samenwerking (IPCC), dat in eerdere Europese documentatie is omschreven als het politieel informatie- en coördinatiecentrum (PICC), de meest prominente rol vervult.

1.2.2. In de afgelopen decennia is het IPCC uitgegroeid tot een essentieel onderdeel van grote internationale voetbaltoernooien in Europa, waarbij de status en het belang van het IPCC geheel passend zijn gezien:

- het vooruitzicht van tienduizenden supporters uit heel Europa en daarbuiten die het gastland tijdens het evenement bezoeken;
- een goed gedocumenteerde geschiedenis van significante, geruchtmakende verstoringen van de openbare orde in verband met een aantal grote, in Europa gehouden voetbaltoernooien; en
- de enorme omvang van de informatie-uitwisseling die nodig is om de crowdmanagementoperaties van de gastpolitie te ondersteunen.

1.2.3. De kerntaak van een IPCC is op te treden als centraal knooppunt voor de uitwisseling, beoordeling en analyse van aan het toernooi gerelateerde internationale politie-informatie, teneinde, naast andere structuren, de commandostructuren van de gastpolitie te ondersteunen bij de uitvoering van doeltreffende, risicogebaseerde crowdmanagementoperaties (openbare orde en openbare veiligheid) in gaststeden en, in voorkomend geval, elders, voor de duur van het toernooi.

1.2.4. Om deze doelstelling te bereiken omvat het IPCC-mandaat van oudsher drie onderling samenhangende taken, namelijk:

- uitwisseling, beheer en analyse van informatie over crowdmanagementzaken, verstrekt door het Europees netwerk van nationale informatiepunten betreffende voetbal (NIV's) of (in deelnemende landen die buiten de overkoepelende NIV vallen) de aangewezen centrale aanspreekpunten van de politie: een proces dat wordt gefaciliteerd door de inzet in het IPCC van verbindingsfunctionarissen uit landen die aan het toernooi deelnemen en, in voorkomend geval, anderen (zie deel vier van dit handboek);
- optreden als verbindende schakel voor het delen van internationale politie-informatie, risicobeoordelingen en andere analyses over crowdmanagementzaken met de aangewezen centrale aanspreekpunten in gaststeden en het bredere nationale ordehandhavingsnetwerk in het gastland; en
- coördinatie van de afspraken voor het inzetten van bezoekende politiedelegaties (soms aangeduid als “spotter” of “spottingteams”) uit deelnemende landen om de politie in gaststeden en, waar nodig, op andere locaties, van advies en ondersteuning te voorzien.

1.2.5. Dankzij deze drieledige aanpak kan het IPCC van het toernooi een alomvattende en geïntegreerde aanpak bieden met betrekking tot de internationale ondersteuning van crowdmanagementoperaties van de gastpolitie.

1.2.6. Op die manier voorziet het IPCC ook in een mechanisme dat het Europees NIV-netwerk in staat stelt te voldoen aan zijn verplichting uit hoofde van het Europees recht om te fungeren als *“rechtstreeks en centraal aanspreekpunt voor de uitwisseling van relevante informatie en inzake het vergemakkelijken van de internationale politiesamenwerking met betrekking tot voetbalwedstrijden met een internationale dimensie”*¹.

1.2.7. Gedetailleerde richtsnoeren inzake de plannings-, voorbereidende en operationele regelingen van het IPCC zijn te vinden in deel vier van dit handboek.

¹ Besluit van de Raad van 25 april 2002 (2002/348/JBZ), zoals gewijzigd bij Besluit 2007/412/JBZ van de Raad van 12 juni 2007.

Sectie 1.3. Breder kader van de internationale politiesamenwerking bij toernooien

1.3.1. Zoals hierboven is benadrukt, vormt het IPCC het meest prominente onderdeel van de internationale politiesamenwerking bij een toernooi en fungeert het als knooppunt voor de uitwisseling van de meeste politie-informatie.

1.3.2. De aan het toernooi gerelateerde risico's gaan echter verder dan uitdagingen op het gebied van crowdmanagement (en het mandaat van NIV's). Het IPCC is dus slechts één component van een breder kader van toernooispecifieke internationale politiesamenwerking.

1.3.3. Alle belangrijke evenementen op hoog niveau, met inbegrip van internationale voetbaltoernooien, bieden de gelegenheid voor - en vergroten het risico dat - terroristische groeperingen en/of georganiseerde criminaliteit het toernooi gebruiken om hun eigen criminele doelstellingen na te streven. Dergelijke transnationale activiteiten vereisen een internationale respons van de agentschappen en instellingen die zich bezighouden met het voorkomen en bestrijden van de desbetreffende dreigingen.

1.3.4. Europol, Interpol en/of andere agentschappen die actief zijn op het gebied van justitie en binnenlandse zaken, zoals Frontex, kunnen binnen de grenzen van hun wettelijke mandaat een belangrijke rol spelen bij het ondersteunen van de bevoegde autoriteiten van gastlanden van grote internationale voetbaltoernooien. Deze rol bestaat doorgaans uit het verstrekken van:

- toegang tot gegevens over terroristische groeperingen, grensoverschrijdende criminaliteit en criminelen;
- gespecialiseerde ondersteunende diensten;
- opleidingsprogramma's;
- vaste en/of mobiele inlichtingencoördinatiecentra;
- verbindingsfunctionarissen en extra personeel en middelen; en
- dreigingsevaluaties met betrekking tot terrorisme en verschillende soorten georganiseerde criminaliteit, alsook verscherpte grenscontroles.

1.3.5. De politiediensten van het gastland zullen reeds ervaring hebben met de omgang met zowel Europol als Interpol (en Frontex als zij een EU-lidstaat zijn) en kennis hebben van de belangrijkste diensten die zij kunnen verlenen. De eerste taak van de gastpolitie is derhalve om met deze instanties samen te werken en te vragen naar de reikwijdte en de aard van hun potentiële rol bij het ondersteunen van de voorbereidingen en operaties van de gastpolitie.

1.3.6. Het is belangrijk op te merken dat Europol en Interpol sinds 2001 over een samenwerkingsovereenkomst beschikken, met als een van de voornaamste doelen:

- *“de uitwisseling van operationele, strategische en technische informatie, de coördinatie van activiteiten, met inbegrip van de ontwikkeling van gemeenschappelijke normen, actieplannen, opleidingen en wetenschappelijk onderzoek, en de detachering van verbindingsfunctionarissen.”*

1.3.7. De gastpolitie kan derhalve overwegen de twee agentschappen te verzoeken afspraken te maken over hun respectieve rol in het toernooi en een ontwerp van gezamenlijk actieplan op te stellen dat door de autoriteiten van het gastland zal worden bekeken.

1.3.8. Het is waarschijnlijk dat zowel Europol als Interpol voor en tijdens het toernooi waarschijnlijk een belangrijke en complementaire rol zullen spelen.

1.3.9. Aangezien de Europese Unie Europol heeft opgericht met als hoofddoel om ten behoeve van alle EU-burgers een veiliger Europa tot stand te brengen in het kader van de strijd tegen terrorisme, cybercriminaliteit en andere ernstige en georganiseerde vormen van criminaliteit, zal Europol waarschijnlijk een prominentere rol spelen bij een in Europa gehouden toernooi (in het bijzonder, maar niet uitsluitend, indien het gastland een EU-lidstaat is). In dit verband is het tevens van belang dat Europol ook samenwerkt met een groot aantal partnerlanden buiten de EU en met internationale organisaties.

1.3.10. De rol van Interpol is mondiaal en een van de factoren die bepalend is voor de precieze aard, rol en omvang van de vereiste internationale politieondersteuning, is de vraag of het toernooi een uitsluitend Europees dan wel een mondiaal karakter heeft.

1.3.11. Zo zullen aan een wereldkampioenschap, georganiseerd onder auspiciën van de FIFA, landen uit alle continenten deelnemen, wat grotere uitdagingen voor de rechtshandhaving in het gastland met zich meebrengt, zoals aandacht voor georganiseerde illegale immigratie. Ook een onder auspiciën van de UEFA georganiseerd Europees toernooi kan deelnemende landen omvatten die buiten de geografische en politieke grenzen van “Europa” vallen.

1.3.12. In wezen moet uit de toernooiplanning door politie en overheid op hoog niveau vooral naar voren komen welke ondersteuning nodig is van internationale politie-instellingen die beschikken over gespecialiseerde deskundigheid op het gebied van het voorkomen en bestrijden van grensoverschrijdend terrorisme en georganiseerde criminaliteit en het versterken van de grenscontroles.

1.3.13. Gemakshalve is bij dit deel van het handboek met betrekking tot Europol (aanhangsel 1.A), Interpol (aanhangsel 1.B) en Frontex (aanhangsel 1.C) een overzicht gevoegd van de rol en de diensten van deze agentschappen.

1.3.14. Er wordt echter nogmaals op gewezen dat de benodigde ondersteuning in elk geval uitvoerig moet worden besproken in de eerste fase van de toernooiplanning en moet worden vastgelegd in de daaropvolgende bilaterale overeenkomsten met de betrokken agentschappen (zie sectie 1.4).

1.3.15. De vier kerncomponenten van de ordehandhavingsstrategie van het gastland, waarin de ondersteuning door internationale partners is geïntegreerd, kunnen derhalve als volgt worden samengevat:

- i) Regelingen voor grenscontrole en binnenkomst, waarbij de grenspolitie van het gastland en alle andere rechtshandavingsinstanties op het gebied van immigratie worden betrokken, die samen met Europol, het Interpol Major Event Support Team (IMEST) en (indien een ontvangende EU-lidstaat daarom verzoekt) Frontex de belangrijkste bronnen van de internationale politieondersteuning vormen;
- ii) Analyses en preventieve en impactbeperkende maatregelen op het gebied van de bestrijding van terrorisme en politiek extremisme, waarbij gespecialiseerde politie- en inlichtingendiensten op het gebied van terrorismebestrijding van het gastland worden betrokken, die samen met deskundigen van Europol en Interpol en verbidingsfunctionarissen de belangrijkste bronnen van de internationale politieondersteuning vormen;

iii) Risicoanalyses en het voorkomen en bestrijden van toernooispecifieke georganiseerde criminaliteit (zoals cybercriminaliteit, criminaliteit op het gebied van intellectuele eigendom, valse tickets, wedstrijdvervalsing enz.), waarbij een reeks deskundigen van de gerechtelijke politie van het gastland worden betrokken die gespecialiseerd zijn in de verschillende bedreigingen die vóór en tijdens het toernooi zijn vastgesteld en die samen met deskundigen van Europol en Interpol de belangrijkste bronnen van de internationale politieondersteuning vormen; en, zoals hierboven aangegeven,

iv) Crowdmanagementregelingen waarbij de nadruk ligt op internationale politieondersteuning door het IPCC van het toernooi (zie deel vier van dit handboek) en de bezoekende politiedelegaties in gaststeden (zie deel vijf van dit handboek).

1.3.16. Samen vormen deze vier gespecialiseerde gebieden het kader voor de toernooispecifieke internationale politiesamenwerking.

1.3.17. Het is echter belangrijk dat de politieplanners en -strategen van het gastland erkennen dat de bevoegdheden van deze vier kerncomponenten elkaar kunnen en zullen overlappen, zowel wat betreft dreigingen als de daarmee samenhangende preventieve maatregelen om kwaadwillige en andere ernstige verstoringen van het toernooi te voorkomen.

1.3.18. Aan een cybergerelateerd incident kunnen bijvoorbeeld motieven vanuit de georganiseerde criminaliteit of terroristische motieven ten grondslag liggen. Evenzo zullen maatregelen ter bestrijding van een terroristische dreiging of een andere aanzienlijke verstoring van het toernooi onvermijdelijk grote gevolgen hebben voor de crowdmanagementoperaties van de gastpolitie en de rol van bezoekende politiedelegaties.

1.3.19. De noodzaak om te zorgen voor een doeltreffende coördinatie en informatie-uitwisseling tussen de vier componenten moet daarom een hoge prioriteit hebben bij de politieplanners en -strategen van het toernooi (zie sectie 2.5 van dit handboek).

Sectie 1.4. Bilaterale afspraken op het gebied van internationale politiesamenwerking

a) Bilaterale afspraken met internationale politiediensten

1.4.1. Zoals hierboven aangegeven, zal de ondersteuning door Europol, Interpol en Frontex het voorwerp moeten zijn van bilaterale besprekingen en wederzijdse overeenstemming of zal deze moeten worden bevestigd in een memorandum van overeenstemming tussen de politie van het gastland en elk van de betrokken agentschappen.

1.4.2. Deze overeenkomsten zullen verschillen afhankelijk van de vereisten van het gastland en de statuten, deskundigheid en operationele regelingen van de respectieve agentschappen. In elk afzonderlijk geval moeten in de overeenkomsten echter afspraken worden opgenomen over:

- de contacten met het aangewezen rechtshandhavingspersoneel van het gastland;
- de informatieverzameling en -uitwisseling;
- de toegang tot gegevensbanken;
- het gebruik en de bewaring van gegevens;
- verklaringen inzake zwijg- en geheimhoudingsplicht;
- de inzet van gespecialiseerde operationele cellen/-centra;
- de inzet van mobiele verbindingfunctionarissen;
- het bezit en gebruik van uitrusting en technische hulpmiddelen;
- het verrichten van dreigingsanalyses;
- alle te verstrekken opleidingen;
- internationale en binnenlandse reizen; en
- de uitrol- en operationele kosten.

b) Bilaterale afspraken met nationale staten

1.4.3. De door de overheid geleide groep voor ordehandhavingsplanning (zie sectie 2.2 van dit handboek) zal ook zo spoedig mogelijk tijdens de voorbereidende fase van het toernooi bilaterale besprekingen met elk deelnemend land (en andere landen indien dit nodig of passend wordt geacht) moeten organiseren.

1.4.4. Het doel van deze besprekingen is input te verschaffen ten behoeve van de voorbereidingen voor internationale politiesamenwerking voor het toernooi en wederzijdse duidelijkheid te verschaffen over een reeks belangrijke voorbereidende, logistieke en operationele afspraken die voor, tijdens en na het toernooi van toepassing zullen zijn, in het bijzonder (maar niet uitsluitend) met betrekking tot:

- bilaterale afspraken over politieke samenwerking en informatie-uitwisseling, onder meer van persoonsgegevens;
- beschikbare maatregelen en criteria om de uitreis van verboden personen uit het land van hun woonplaats te voorkomen en controles op de binnenkomst van bekende risicosupporters in het gastland;
- logistieke en operationele aangelegenheden in verband met de omvang, de samenstelling en de taken van bezoekende politiedelegaties, waarover onderling overeenstemming moet worden bereikt op basis van een risicobeoordeling vóór het toernooi (zie deel vijf van dit handboek); en
- de inzet van verbindingfunctionarissen in het IPCC van het gastland (zie deel vier van dit handboek).

1.4.5. De behoefte aan wederzijdse duidelijkheid over dergelijke kwesties is vanzelfsprekend, maar de afspraken die uiteindelijk in elke bilaterale overeenkomst worden opgenomen, zullen waarschijnlijk verschillen, afhankelijk van een groot aantal factoren, waaronder:

- het aantal bezoekende supporters dat in het kader van het toernooi naar verwachting vanuit elk deelnemend land naar het gastland zal afreizen;
- voorlopige inschattingen van de potentiële risico's die uitgaan van de supporters van elk deelnemend nationaal team; en
- de ervaring, deskundigheid, werkmethoden en voorkeuren van elke bezoekende politiedelegatie.

1.4.6. Ondanks dergelijke verschillen moet elke bilaterale overeenkomst duidelijkheid verschaffen over:

- de samenstelling van de bezoekende politiedelegaties;

- de hoofdtaken van de delegatie;
- de uitvoerende bevoegdheden van de delegatie (indien van toepassing);
- het bezit en gebruik van technische apparatuur voor het verzamelen van inlichtingen en bewijsmateriaal (bijvoorbeeld draagbare video- en fotocamera's);
- het gebruik van beschermende uitrusting (vuurwapens, CS-gas, wapenstokken, tasers, andere);
- het gebruik van geheime menselijke inlichtingenbronnen;
- het dragen van uniformen of identificatie met een hoge zichtbaarheid;
- regelingen voor de omgang met de media; en
- kosten en logistieke regelingen.

1.4.7. Er kan ook worden gekeken of het een toegevoegde waarde heeft als sommige (of alle) bezoekende politiedelegaties personeel meenemen dat in uniform kan worden ingezet in internationale en belangrijke nationale doorreiscentra in het gastland ter ondersteuning van de regelingen voor grenscontrole en binnenkomst zodat de communicatie met aankomende supporters van hun respectieve nationale team wordt vergemakkelijkt.

1.4.8. Een dergelijke inzet geeft aan bezoekende supporters ook een duidelijk signaal af dat de politiediensten van het gastland en van de deelnemende landen nauw samenwerken op het gebied van de openbare veiligheid en beveiliging in het kader van het toernooi.

1.4.9. Er zullen aanvullende besprekingen en overeenkomsten nodig zijn met betrekking tot de meer gedetailleerde afspraken betreffende de logistieke en operationele regelingen van het IPCC (zie deel vier hieronder).

1.4.10. Benadrukt wordt dat het resultaat van deze bilaterale besprekingen en overeenkomsten niet bedoeld is als internationaal verdrag, maar veeleer als hulpmiddel voor wederzijds begrip en een concrete (zij het niet juridisch bindende) toezegging van het deelnemende of een ander land dat het de politiediensten van het gastland en andere veiligheids- en beveiligingsafspraken ondersteunt.

1.4.11. Zodra de onderhandelingen zijn afgerond, moeten de overeengekomen regelingen en afspraken door beide partijen op regerings- of politieel niveau worden ondertekend, afhankelijk van wat in hun respectieve nationale wetgeving is vastgelegd.

ROL EN ONDERSTEUNENDE DIENSTEN VAN EUROPOL

1. Europol is het rechtshandavingsagentschap van de Europese Unie, dat als belangrijkste taak heeft om ten behoeve van alle EU-burgers een veiliger Europa tot stand te brengen in het kader van de strijd tegen terrorisme, cybercriminaliteit en andere ernstige en georganiseerde vormen van criminaliteit. Europol werkt ook samen met veel niet-EU-partnerlanden en internationale organisaties.

2. Europol heeft tot taak de Europese rechtshandavingsinstanties te ondersteunen bij het voorkomen van en reageren op diverse vormen van grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit en terrorisme, waaronder:

- terrorisme;
- mensenhandel;
- hulp bij illegale immigratie;
- cybercriminaliteit;
- valsemunterij;
- rondtrekkende criminele groeperingen; en
- criminaliteit op het gebied van intellectuele eigendom.

3. In het kader van dit mandaat verleent Europol diverse ondersteunende diensten, zoals:

- het hosten van databanken en communicatiekanalen die de lidstaten snelle en veilige faciliteiten bieden voor het opslaan, doorzoeken, visualiseren, analyseren en koppelen van essentiële informatie;

- het hosten van een operationeel centrum, dat 24/7 beschikbaar is voor de uitwisseling van gegevens over criminele activiteiten tussen Europol, de EU-lidstaten en derden;
- het Europees Centrum voor de bestrijding van cybercriminaliteit (EC3);
- de Taskforce voor gezamenlijke actie op het gebied van cybercriminaliteit (J-CAT);
- het Europees Centrum voor terrorismebestrijding (ECTC);
- het Europees Centrum tegen migrantensmokkel (EMSC);
- de gecoördineerde coalitie inzake intellectuele-eigendomsriminaliteit (IPC3);
- netwerken voor illegale immigratie;
- netwerken voor illegale handel in voertuigen;
- witwasnetwerken; en
- valutavervalsingsnetwerken.

4. Europol voert ook een breed scala aan criminaliteitsspecifieke analyseprojecten (AP's) uit.

- 4a. AP Copy ondersteunt de preventie en bestrijding van misdrijven waarbij intellectuele-eigendomsrechten worden geschonden. Het gaat onder meer om georganiseerde criminele netwerken die zich bezighouden met de productie van en handel in namaakproducten: een misdrijf dat vaak aan grote voetbaltoernooien wordt gelinkt.
- 4b. AP Cyborg ondersteunt onderzoeken naar cybercriminaliteit die gericht is tegen kritieke computer- en netwerkinfrastructuur in de EU. Het richt zich in het bijzonder op cybermisdrijven door georganiseerde groepen die grote criminele winsten genereren. Het gaat om een breed scala aan hightechmisdrijven zoals malware (het aanmaken en verspreiden van codes), ransomware, hacking, phishing, intrusie, identiteitsdiefstal en internetfraude.

- 4c. AP Hydra ondersteunt de preventie en bestrijding van aan terrorisme gerelateerde misdrijven tegen het leven, de lichamelijke integriteit, de persoonlijke vrijheid of de eigendom, en daarmee verband houdende strafbare feiten die worden gepleegd door personen, groepen, netwerken of organisaties.
- 4d. AP Migrant Smuggling ondersteunt het aanpakken en ontmantelen van georganiseerde criminele netwerken die betrokken zijn bij migrantensmokkel, met bijzondere aandacht voor geografische criminele hubs en hotspots.
- 4e. AP Soya ondersteunt de strijd tegen valsemunterij. Valsemunterij van de euro is de belangrijkste prioriteit van het analyseproject, maar het ondersteunt ook rechtshandavingsinstanties in de strijd tegen vervalsingen van andere valuta's, zoals de Amerikaanse dollar en het pond sterling. Hieronder vallen het ondersteunen van de ontmanteling van distributienetwerken en het opsporen van illegale geldddrukkerijen.
- 4f. AP Sports Corruption ondersteunt lopende onderzoeken naar corruptie in de sport, met inbegrip van fraude en oplichting, en daaraan gerelateerde criminele activiteiten.
5. Voor grote evenementen, zoals internationale voetbaltoernooien, kan Europol (op verzoek) een aantal diensten aanbieden om input en steun te leveren aan ordehandavingsoperaties van het gastland ter voorkoming en bestrijding van aan het toernooi gerelateerde georganiseerde criminaliteit en terroristische dreigingen, waaronder:
- het inzetten van deskundigen en mobiele kantoren ter ondersteuning van de rechtshandavingsinstanties van het gastland;
 - samenwerken met het gastland, internationale partners en instanties bij het opstellen van operationele plannen voor de coördinatie van grensoverschrijdende operaties;
 - het definiëren van criminele of terroristische dreigingen, de reikwijdte van grensoverschrijdende operaties en de maatregelen die nodig zijn om de criminaliteit aan te pakken en de daders te identificeren en te vervolgen; en
 - voorzien in standaardregelingen voor de coördinatie van grensoverschrijdende operaties op het hoofdkantoor van Europol, waarbij een beroep wordt gedaan op vertegenwoordigers van de deelnemende staten en partnerinstanties.

6. Gastlanden moeten gedetailleerde overeenkomsten met Europol hebben en een verklaring inzake zwijg- en geheimhoudingsplicht ondertekenen.

Bron: Website Europol: <https://www.europol.europa.eu/about-europol>

Timing van verzoeken om ondersteunende diensten van Europol

Belangrijke internationale sporttoernooien (Europol-dossiernummer 2570-50r1)	
Ondersteunende diensten	Officieel verzoek aan Europol
Initiële aan het toernooi gerelateerde algemene dreigingsevaluatie inzake georganiseerde criminaliteit (General Threat Assessment, GTA)	12 maanden vóór het toernooi
Initiële aan het toernooi gerelateerde algemene dreigingsevaluatie inzake terrorisme (General Terrorism Threat Assessment, GTTA)	12 maanden vóór het toernooi
Actualisering van de GTA of de GTTA	6 maanden vóór het toernooi
Specifieke dreigingsevaluatie(s) (specifieke criminaliteitsvorm)	6 maanden vóór het toernooi
Operationele analytische ondersteuning in het kader van bestaande Europol-analysebestanden	6 maanden vóór het toernooi
Opleiding strategische analyse	8 maanden vóór het toernooi
Opleiding operationele analyse	8 maanden vóór het toernooi
Specifieke opleiding (specifieke criminaliteitsvorm)	6 maanden vóór het toernooi
Inzet van een Europol-verbindingsfunctionaris in het gastland	12 maanden vóór het toernooi

[Deze versie is opgenomen in een eerdere uitgave van het EU-handboek en is mogelijk verouderd of nog niet bijgewerkt]

ROL EN ONDERSTEUNENDE DIENSTEN VAN INTERPOL

1. Interpol (de Internationale Organisatie van Criminele Politie) is met 192 lidstaten de grootste internationale politieorganisatie ter wereld. Ze is opgericht om politiediensten over de hele wereld te helpen samen te werken bij de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit en biedt hen daartoe gedeelde databanken en gespecialiseerde expertise.
2. In elke lidstaat is er een nationaal bureau van Interpol dat zorgt voor de contacten tussen zijn nationale rechtshandavingsinstanties enerzijds en tegenhangers in andere landen en het secretariaat-generaal van Interpol (hoofdkwartier) anderzijds. Die contacten verlopen via een beveiligd communicatienetwerk, dat rechtshandavingsinstanties in de lidstaten in staat stelt veilig gegevens over criminaliteit en criminelen te verkrijgen en mee te delen.
3. De kerntaak van Interpol bestaat erin de politie in de lidstaten in staat te stellen internationale criminaliteit te voorkomen en te bestrijden op drie belangrijke gebieden:
 - i) **Terrorismebestrijding**, met inbegrip van CBRNE-dreigingen (chemische, biologische, radiologische, nucleaire en explosieve dreigingen): Interpol kan de rechtshandavingsinstanties in de lidstaten bijstaan door het delen van wereldwijd bij de Interpol-lidstaten verzamelde inlichtingen over grensoverschrijdende terroristische netwerken, door ondersteuning te bieden bij de ontwikkeling van dreigingsanalyses in verband met belangrijke toernooien en door de identificatie en arrestatie van verdachten te vergemakkelijken.
 - ii) **Georganiseerde criminaliteit**: Interpol kan de capaciteit van de rechtshandhaving in de lidstaten versterken om ernstige grensoverschrijdende criminaliteit doeltreffend te bestrijden door *a)* gerichte initiatieven op het gebied van politieopleiding en *b)* op verzoek advies, begeleiding en ondersteuning te bieden bij de opbouw van specifieke componenten voor misdaadbestrijding binnen de nationale politiediensten. Dit laatste omvat de uitwisseling van kennis, vaardigheden en beste praktijken op het gebied van politiewerk via de Interpolkanalen en de vaststelling van mondiale normen voor de bestrijding van specifieke vormen van criminaliteit.

- iii) **Cybercriminaliteit:** Interpol kan de rechtshandhavingsinstanties in de lidstaten bijstaan door het coördineren van een wereldwijde respons op grensoverschrijdende cyberdreigingen en -aanvallen door actuele informatie over dreigingen, trends en risico's te verzamelen en te delen teneinde gastlanden bij te staan bij de ontwikkeling van preventie- en ontzichtsstrategieën in antwoord op bestaande en opkomende cyberdreigingen en van een gecoördineerde respons daarop van meerdere betrokken instanties.

4. Om deze doelstellingen na te streven, biedt Interpol verschillende diensten aan:

- i) **beveiligde wereldwijde politie-communicatiediensten:** dit omvat de verspreiding van kritieke gegevens in verband met criminaliteit via een systeem van internationale kennisgevingen in de vier officiële talen van de organisatie (Arabisch, Engels, Frans en Spaans). Zo wordt bijvoorbeeld met **blauwe kennisgevingen** aanvullende informatie verzameld over de identiteit of activiteiten van een persoon in verband met een misdrijf, en worden **groene kennisgevingen** gebruikt om waarschuwingen en criminele inlichtingen te verstrekken over personen die strafbare feiten hebben gepleegd en die misdrijven waarschijnlijk in andere landen zullen herhalen;
- ii) **operationele datadiensten en databanken voor politie:** de politie heeft wereldwijd toegang tot de databank van Interpol. Deze databank biedt de politie over de hele wereld toegang tot informatie die bedoeld is om bij te dragen tot de preventie van en het onderzoek naar strafbare feiten. De databank bevat ook strafrechtelijke gegevens zoals criminele profielen, strafregisters, gegevens over diefstallen, gestolen paspoorten, voertuigen, kunstwerken, vervalsingen enz.;
- iii) **operationele politieondersteunende diensten:** Interpol ondersteunt rechtshandhavingsfunctionarissen op het terrein met noodhulp en operationele activiteiten, met name op de volgende prioriteitsgebieden op het vlak van criminaliteit: voortvluchtigen, openbare veiligheid en terrorisme, drugs en georganiseerde criminaliteit, mensenhandel, financiële en hightech-criminaliteit. Het commando- en coördinatiecentrum is 24 uur per dag en zeven dagen per week operationeel;
- iv) **opleiding en bijscholing van de politie:** Het Global Learning Centre van Interpol biedt als leermanagementsysteem een lijst van deskundigen, e-learningpakketten en een register van onderzoeksdocumenten en beste praktijken. Samen met regelmatige opleidingsprogramma's streeft de organisatie er uiteindelijk naar de capaciteit van de lidstaten op het gebied van de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit en terrorisme te vergroten.

5. Interpol verstrekt ook wereldwijd onderzoeksondersteuning, expertise en opleiding aan rechtshandavingsinstanties met betrekking tot deze drie belangrijke gebieden van grensoverschrijdende criminaliteit. Haar brede mandaat bestrijkt nagenoeg alle vormen van criminaliteit, met inbegrip van schendingen van de intellectuele eigendom.
6. Op verzoek van een lidstaat kan Interpol ook responsteams voor incidenten en/of ondersteuningsteams voor grote toernooien inzetten, waar telkens deskundigen op de betrokken gebieden deel van uitmaken. De inzet van deze teams wordt beheerd door het commando- en coördinatiecentrum op het hoofdkwartier van Interpol.
7. Het **ondersteuningsteam van Interpol voor grote evenementen (IMEST)** helpt de nationale politiediensten in het kader van de organisatie van grote internationale evenementen door, als onderdeel van de veiligheidsinfrastructuur van het toernooi, in samenwerking met de leidende politiediensten van het gastland veiligheidsregelingen vast te stellen, te coördineren en uit te voeren om terroristische dreigingen en/of ernstige strafbare feiten te voorkomen en aan te pakken.
8. IMEST kan onmiddellijke toegang verlenen tot essentiële gegevens zodat de nationale en de buitenlandse verbindingsfunctionarissen van de deelnemende landen de databanken van Interpol optimaal kunnen benutten. Het faciliteert de uitwisseling in realtime van berichten en essentiële politiegegevens tussen landen. Het gaat om vingerafdrukken, foto's, meldingen van gezochte personen en gegevens over gestolen en verloren reisdocumenten en gestolen motorvoertuigen.

Bron: <https://www.interpol.int/>

ROL EN ONDERSTEUNENDE DIENSTEN VAN FRONTEX

1. Frontex (het Europees Grens- en kustwachtagentschap) werd in 2016 in zijn huidige vorm opgericht met een mandaat om het Europees grensbeheer te bevorderen, te coördineren en te ontwikkelen in overeenstemming met het Handvest van de grondrechten van de EU en het concept van geïntegreerd grensbeheer van de EU.
2. Op verzoek van een lidstaat verleent Frontex ook technische en operationele bijstand via gezamenlijke operaties en snelle grensinterventies.
3. Terwijl regulier grenstoezicht tot de exclusieve bevoegdheid van de lidstaten behoort, is de ondersteunende rol van Frontex gericht op de coördinatie van de inzet van extra deskundigen en technische uitrusting in grensgebieden die onder aanzienlijke druk staan.
4. Als lidstaten een groot toernooi organiseren, bijvoorbeeld een internationaal voetbaltoernooi, kan Frontex ondersteuning bieden om die druk te verlichten. Dat soort operaties kunnen gericht zijn op het voorkomen van smokkel, mensenhandel, terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit.
5. In overleg met de autoriteiten van het gastland stelt Frontex een operationeel plan op dat een beoordeling bevat van het aantal functionarissen met specifieke deskundigheid en van de hoeveelheid en het type technische uitrusting die nodig is, alsook de inzetregels voor het personeel dat aan de grensoperatie deelneemt.
6. Frontex richt vervolgens een verzoek aan alle lidstaten en geassocieerde Schengenlanden voor de nodige functionarissen, met een duidelijke omschrijving van de vereiste deskundigheid en competenties (zoals documentdeskundigen, grenswachters, bewakingsdeskundigen, hondengeleiders) en de voor de operatie vereiste specifieke uitrusting (zoals helikopters, vliegtuigen, patrouillewagens, warmtebeeldcamera's, hartslagdetectoren). Elke lidstaat beslist vervolgens welke bijdrage hij aan de gezamenlijke operatie kan leveren.

7. Tijdens de operationele fase worden grenswachters en technische uitrusting in aangewezen grensgebieden ingezet voor de uitvoering van hun taken volgens het operationele plan. De ingezette functionarissen (“uitgezonden functionarissen” genoemd) werken onder het commando en het toezicht van de autoriteiten van het land waar de operatie plaatsvindt.
8. Tijdens de inzet mogen uitgezonden functionarissen overeenkomstig de Schengengrenscore alle taken en bevoegdheden in verband met grenscontroles of -bewaking uitvoeren: grenscontroles, grensbewaking, afstempeling, verhoren van personen zonder papieren, raadpleging van databanken.
9. Uitgezonden functionarissen dragen hun nationale uniform en een blauwe armband met het insigne van de EU en van Frontex. Met het oog op de identificatie ten aanzien van nationale autoriteiten en burgers dragen uitgezonden functionarissen een door Frontex verstrekt accreditatiedocument bij zich, dat zij op verzoek moeten overleggen.
10. Tijdens de operaties verzamelde inlichtingen en andere relevante informatie worden gedeeld met de bevoegde nationale autoriteiten en Europol.

Bron: <https://frontex.europa.eu/>

Deel twee – Beleids- en structurele vereisten op hoog niveau

Sectie 2.1. Regelingen voor toernooiplanning waarbij meerdere instanties betrokken zijn

2.1.1. De autoriteiten van een land dat zich kandidaat stelt als gastland (of medegastland) voor een groot Europees of mondiaal voetbaltoernooi, moet, voorafgaand aan of na de toewijzing van het toernooi door de organiserende internationale voetbalbonden (UEFA of FIFA), een voor het toernooi specifiek concept inzake veiligheid, beveiliging en dienstverlening ontwikkelen dat de diverse betrokken instanties en de talrijke overlappende regelingen voor een veilig, beveiligd en geslaagd toernooi bestrijkt.

2.1.2. Daartoe moet het volgende worden opgericht:

- een organisatiecomité onder leiding van de overheid, bestaande uit alle belangrijke instanties die betrokken zijn bij het toernooi, dat belast wordt met het toezicht op en de coördinatie van de planning en voorbereiding van het toernooi en met de organisatorische regelingen ervan overeenkomstig de nationale grondwettelijke bepalingen; en
- lokale/regionale coördinatiegroepen van alle betrokken instanties in de gaststeden.

2.1.3. Het overkoepelende doel van de nationale voorbereidingen onder leiding van de overheid is de ontwikkeling van een op het toernooi afgestemde geïntegreerde aanpak inzake veiligheid, beveiliging en dienstverlening, waarbij diverse instanties worden betrokken.

2.1.4. Dit is cruciaal gezien de overlappende aard van de verschillende onderdelen van de veiligheids- en beveiligingsregelingen van het toernooi. Uit ervaring blijkt bijvoorbeeld dat een veiligheidsmaatregel rechtstreekse gevolgen kan hebben voor de beveiliging en omgekeerd. Maatregelen voor dienstverlening aan supporters in een stadion of in het vervoer kunnen eveneens een directe invloed hebben op de dynamiek van het crowdmanagement op openbare plaatsen.

2.1.5. De politie van het gastland speelt in elk stadium van dit proces een sleutelrol en het is essentieel dat zij op hoog niveau wordt vertegenwoordigd door personen die invloed kunnen uitoefenen op belangrijke beleids- en strategische beslissingen met betrekking tot regelingen in zowel het gastland als de gaststeden.

2.1.6. Het is ook cruciaal dat de beleidsmakers en strategen van de politie in het gastland een ordehandhavingsstrategie voor het toernooi bepalen en definiëren die ervoor zorgt dat in elke gaststad geharmoniseerde en geïntegreerde ordehandhavingsregelingen gelden, zij het afgestemd op de behoeften en situatie van de gaststad (zie deel 3 van dit handboek).

Sectie 2.2. Planningsregelingen van de nationale politie

2.2.1. Daarom is het belangrijk dat de politie van het gastland ter aanvulling van de coördinatieregelingen van het toernooi door de diverse betrokken instanties (in de eerste fase van de toernooiplanning) een groep opricht voor de planning van het toernooi (doorgaans onder leiding van het ministerie van Binnenlandse Zaken).

2.2.2. De groep moet bestaan uit nationale politiespecialisten op het gebied van grenscontroles, terrorismebestrijding, diverse ernstige en georganiseerde criminele dreigingen, crowdmanagement. Ook het hoofd van het nationale informatiepunt betreffende voetbal (NIV) en vertegenwoordigers van de politie van de gaststad moeten er deel van uitmaken.

2.2.3. Bij het bepalen van de ordehandhavingsstrategie voor het toernooi en de dreigingen die daarmee gepaard gaan, moet de planningsgroep zich ervan bewust zijn dat belangrijke internationale toernooien niet alleen een grote uitdaging vormen op het gebied van crowdmanagement en een grote personeelsinzet vereisen, maar ook een doelwit vormen voor nationale en internationale georganiseerde criminaliteit en/of nationale en internationale terroristische of politieke extremistische groeperingen.

2.2.4. De politieplanningsgroep moet daarom worden belast met de volgende taken:

- i) het in kaart brengen, bepalen en definiëren van een reeks belangrijke en onderling gerelateerde toernooispecifieke plannings- en operationele vereisten op het gebied van orde- en rechtshandhaving;
- ii) zorgen voor een alomvattende en veelzijdige ordehandhavingsstrategie voor het toernooi, die alle onderdelen van de orde- en rechtshandhavingsoperaties van het gastland bestrijkt en ontworpen is om een aantal verwachte en mogelijke verstoringen van het toernooi aan te pakken, zodat de impact daarvan tot een minimum wordt beperkt;
- iii) evalueren van de bestaande nationale strategische, structurele en operationele ordehandhavingsregelingen om te bepalen in hoeverre die moeten worden aangevuld of aangepast aan de specifieke uitdagingen in verband met het organiseren van een groot internationaal voetbaltoernooi dat verschillende weken duurt; en, in het licht van die evaluatie,
- iv) het ontwerpen en definiëren van een specifieke ordehandhavingsinfrastructuur voor het toernooi in het gastland.

2.2.5. De ervaring leert ook dat internationale politiële samenwerking in een vroeg stadium in het planningsproces moet worden geïntegreerd. Daartoe wordt aanbevolen dat de beleidsmakers en strategen van de politie van het gastland samenwerken met belangrijke internationale partners, zoals:

- ervaren IPCC-functionarissen en andere deskundigen op het gebied van crowdmanagement in het kader van ordehandhaving bij internationale voetbaltoernooien; en
- vertegenwoordigers van Europol, Interpol en (in voorkomend geval) Frontex met betrekking tot de ondersteuning en diensten die beschikbaar zijn voor het bepalen en opstellen van strategieën ter voorkoming en bestrijding van terroristische en criminele dreigingen in verband met het toernooi (zie de secties 1.3 en 1.4 bis van dit handboek).

2.2.6. Net als bij alle planningsprocessen voor toernooien vergemakkelijkt een actieplan met doelstellingen, tijdschema's en streefdata het planningswerk voor de gastpolitie, met inbegrip van de voorbereidingen voor nationale en internationale politiële samenwerking en coördinatie.

2.2.7. In deel drie van dit handboek wordt ingegaan op de operationele politieplanning voor de gaststeden van toernooien en op de integratie van die operaties in lokale (of regionale) veiligheids- en beveiligingsregelingen waarbij meerdere instanties zijn betrokken.

Sectie 2.3. Nationale en internationale ordehandavingsinfrastructuur voor toernooien

2.3.1. Het overkoepelende doel van de planningsgroep van de politie van het gastland is de ontwikkeling van een zorgvuldig geplande ordehandavingsinfrastructuur voor het toernooi, beginnend met een evaluatie van de bestaande ordehandavingsstructuren, zodra het land door het bevoegde internationaal orgaan is aangewezen om het toernooi te organiseren.

2.3.2. Tijdens dit proces moet aandacht worden besteed aan diverse met elkaar samenhangende beleidsvereisten en structurele problemen en aan de noodzakelijke integratie van het IPCC en andere internationale regelingen voor politiële samenwerking in de ordehandavingsinfrastructuur voor het toernooi.

2.3.3. Het resultaat zal doorgaans afhangen van de beoordeling van de infrastructuur van de gastpolitie voor coördinatie en informatie-uitwisseling, met name wat betreft twee belangrijke vragen:

- Beantwoordt de bestaande infrastructuur aan de eisen en uitdagingen die gepaard gaan met het organiseren van een groot internationaal toernooi over een langere periode (doorgaans één maand)?

- Zou het nuttig zijn een tijdelijke politiecoördinatie-infrastructuur voor het toernooi op te zetten om voor een tijdige uitwisseling van informatie en dreigingsanalyses te zorgen?

2.3.4. Zodra deze in kaart zijn gebracht, moeten met elkaar samenhangende infrastructuurproblemen worden opgelost, namelijk de locatie en de structuur van:

- het IPCC, het commandocentrum en het operationeel centrum van het toernooi;
- andere onderdelen van de ordehandhavingsstrategie voor het toernooi, waaronder de adviserende en ondersteunende taken van internationale politiepartners (vaak “gespecialiseerde politiecellen of -centra” genoemd); en
- regelingen voor de coördinatie van en het toezicht op de politie tijdens het toernooi (vaak “fusiecentrum” genoemd).

Sectie 2.4. Structuur en locatie van gespecialiseerde operationele politiecellen/centra

2.4.1. Het spreekt vanzelf dat alle gespecialiseerde operationele politiecellen/-centra hun gevestigde nationale en internationale kanalen voor de uitwisseling van informatie en inlichtingen en hun analyiseregelingen in stand moeten houden en een afzonderlijk en eigen operationeel profiel moeten behouden.

2.4.2. Een essentiële overweging van de autoriteiten van het gastland zal evenwel gericht worden op de reikwijdte en de voordelen van een gemeenschappelijke locatie voor het management-, het coördinatie- en het analyseteam voor elk van de gespecialiseerde operationele politiecellen/-centra van het IPCC voor het toernooi, en met name op de vraag of een dergelijke aanpak:

- het beheer en de inzet van gespecialiseerd onderzoeks- en operationeel personeel op het gebied van ordehandhaving vergemakkelijkt;
- de tijdige uitwisseling van informatie over nieuwe ontwikkelingen en dreigingsanalyses waarborgt;
- voor een gecoördineerde en geharmoniseerde ordehandhavingsinfrastructuur voor het toernooi zorgt; en
- het bewustzijn van de noodzaak van een gezamenlijke/alomvattende aanpak bevordert.

2.4.3. Zoals hierboven aangegeven, moet de focus van een dergelijke gemeenschappelijke locatie liggen op het inzetten van een kerngroep van nationale en internationale deskundigen en analisten die een beheers- en coördinerende rol moeten vervullen om:

- i) contacten te onderhouden met de hoofdzetel van Europol en van Interpol met betrekking tot alle gerelateerde informatie die is verzameld in Europa, wereldwijd en via mobiele operationele eenheden die in het gastland worden ingezet bij grensposten, in gaststeden en, indien nodig, op andere plaatsen;
- ii) als centraal punt te fungeren voor het beoordelen en analyseren van de informatie en het opstellen van dreigingsanalyses;
- iii) overleg te plegen met het op dezelfde plaats gelokaliseerde IPCC-managementteam en andere gespecialiseerde politiecellen over mogelijke overlappende belangen, de aard van de betrokken dreigingen en de bredere impact van voorgestelde preventieve, tegen- of mitigatiemaatregelen; en
- iv) te zorgen voor een geïntegreerde en geharmoniseerde aanpak van alle onderdelen van de ordehandhavingsstrategie voor het toernooi.

2.4.4. Indien de autoriteiten van het gastland vaststellen dat een gemeenschappelijke locatie ongeschikt of logistiek niet haalbaar is, moeten verbindingsfunctionarissen van de gespecialiseerde gerechtelijke-politiecellen/centra van het IPCC van het toernooi en hun internationale partners worden ingezet om de bovengenoemde doelstellingen gedeeltelijk te verwezenlijken.

2.4.5. In aanhangsel 2.A is ter illustratie een model opgenomen van de structuur en informatiestromen van een IPCC in het kader van een toernooi.

2.4.6. In aanhangsel 2.B is ter illustratie een model opgenomen van de politieke structuur voor informatie-uitwisseling en analyses in het kader van het toernooi als het IPCC en de gespecialiseerde politiecellen/centra (met een internationale dimensie) een locatie delen.

2.4.7. Aanhangsel 2.C bevat hetzelfde als er niet met een gemeenschappelijke locatie wordt gewerkt.

Sectie 2.5. Structuur en locatie van regelingen voor de coördinatie van de ordehandhaving bij toernooien

2.5.1. Een aanverwante kwestie die moet worden opgelost, betreft de regelingen voor een doeltreffende supervisie en coördinatie van de verschillende elementen van de ordehandhavingstrategie voor het toernooi in het gastland, met inbegrip van elementen met een internationale politiedimensie, met het oog op een geïntegreerde ordehandhavingsaanpak.

2.5.2. Planners in het gastland moeten in eerste instantie beslissen of een bestaande structuur of groep binnen de autoriteiten of politie van het gastland kan worden belast met de coördinatie van de ordehandhaving in het kader van het toernooi (“fusie”), dan wel of om die cruciale rol te vervullen een specifieke groep moet worden opgericht.

2.5.3. Indien toernooispecifieke politiecoördinatieregelingen geschikt worden geacht, moet worden bekeken op welke locatie de coördinatiegroep kan vergaderen. Een optie bestaat erin de vergaderingen bij het IPCC te organiseren. Die aanpak zou met name zinvol zijn als wordt beslist dat het belangrijkste management- en analysepersoneel van de vier hoofdcomponenten van de nationale ordehandhavingstructuren met een internationale dimensie op dezelfde locatie moeten worden ondergebracht, zij het als afzonderlijke en gescheiden entiteiten.

2.5.4. Ongeacht de locatie en de nomenclatuur moet de coördinatie van het ordehandhavingproces voor het toernooi worden geleid door het overheidsorgaan (doorgaans het ministerie van Binnenlandse Zaken) dat verantwoordelijk is voor de regeling van de ordehandhaving in het gastland.

2.5.5. De groep bestaat doorgaans uit hooggeplaatste vertegenwoordigers van de leidende nationale rechtshandhavinginstanties, het IPCC-managementteam en de bovengenoemde drie gespecialiseerde politiecellen/-centra (grenspolitie, CT-politie, gerechtelijke politie), samen met de politiediensten van doorreis- en gaststeden in het gastland.

2.5.6. Die kern kan worden uitgebreid met vertegenwoordigers van Europol, Interpol en (in voorkomend geval) Frontex en, indien dat passend wordt geacht, vertegenwoordigers van het organisatiecomité van het toernooi en/of de bevoegde internationale sportautoriteit (doorgaans de UEFA of de FIFA).

2.5.7. Zoals hierboven benadrukt, is het de bedoeling ervoor te zorgen dat informatie en dreigingsanalyses in verband met bestaande of nieuwe risico's zo snel mogelijk worden gedeeld, zodat een passende en gezamenlijke respons van de politie van het gastland kan worden bepaald.

Sectie 2.6. Coördinatiegroep voor de noodplanning en -operaties bij toernooien

2.6.1. In aanvulling op de politiespecifieke infrastructuur voor het toernooi moet de door de overheid geleide coördinatiegroep met meerdere instanties een groep op hoog niveau voor aan het toernooi gerelateerde noodplanning en -operaties oprichten, die wordt geleid door het ministerie van Binnenlandse Zaken of het aangewezen nationale overheidsdepartement of -orgaan dat in de eerste plaats verantwoordelijk is voor planning, respons en herstel in noodsituaties.

2.6.2. Het doel moet zijn voort te bouwen op bestaande nationale en lokale/regionale noodplanningsregelingen bij het bepalen en definiëren van een versterkte voorbereiding voor de aanpak van noodsituaties en andere verstoringen tijdens het toernooi, rekening houdend met de gevolgen voor lokale gemeenschappen en de daarmee samenhangende ordehandhavingsstructuren;

2.6.3. De politie van het gastland en het IPCC-managementteam zullen een sleutelrol spelen in noodsituaties of bij andere ernstige verstoringen tijdens het toernooi, en moeten dienovereenkomstig vertegenwoordigd zijn.

2.6.4. Hoewel de politie een leidende instantie zou zijn, bijvoorbeeld in geval van een terroristisch incident, zullen andere potentieel ernstige verstoringen waarschijnlijk het mandaat en de deskundigheid van de politie overstijgen.

2.6.5. Naast vertegenwoordigers van de gastpolitie en het IPCC moet de groep voor noodplanning derhalve bestaan uit overheids- en andere aangewezen specialisten op het gebied van niet-veiligheidsgerelateerde scenario's, waaronder klimaatgebeurtenissen, verstoring van kritieke nationale infrastructuur, vakbondsacties, ernstige verstoring van nationaal en internationaal vervoer, politieke of burgerprotesten, opkomende pandemieën of andere gezondheidsrisico's, enz.

2.6.6. Ook hier moeten regionale en/of lokale (van de gaststad) noodplanners vertegenwoordigd zijn, samen met, in voorkomend geval, vertegenwoordigers van het organisatiecomité van het toernooi en de internationale sportautoriteit (meestal de UEFA of de FIFA).

2.6.7. Voorafgaand aan het toernooi moet de groep op nationaal niveau of per gaststad bijeenkomsten organiseren tijdens welke de diverse actoren zich over een aantal noodplanningsscenario's buigen, waarbij rekening wordt gehouden met de ondersteunende rol van bezoekende politiedelegaties in noodsituaties.

Sectie 2.7. Evaluatie van het wettelijk en administratief kader

2.7.1. Naast het vaststellen en definiëren van de ordehandhavingsinfrastructuur voor het toernooi moet de door de overheid geleide coördinatiegroep met meerdere instanties ook het bestaande nationale wettelijk en administratief kader tegen het licht houden om na te gaan of er (eventueel tijdelijke) aanvullende regels moeten worden vastgesteld om de door het gastland bij de kandidaatstelling voor het toernooi geboden garanties op het gebied van veiligheid en beveiliging en andere waarborgen en toezeggingen gestand te doen.

2.7.2. In het kader van dit proces moet ook worden geëvalueerd of er aanvullende regels moeten worden vastgesteld in verband met toernooispecifieke ordehandhavingsmaatregelen, met name inzake de aanpak van criminaliteit en andere verboden activiteiten, en het faciliteren van het onthaal en de rol van bezoekende politiedelegaties, en andere aspecten van internationale politieke samenwerking.

2.7.3. Parallel met deze evaluatie moet worden bekeken of er voor de duur van het toernooi behoefte is aan extra en verscherpte regelingen voor inreiscontrole teneinde een strategie te ontwikkelen om de toegang te weigeren aan personen van wie bekend is dat zij voor het toernooi veiligheids- en beveiligingsrisico's of andere risico's meebrengen.

2.7.4. In voorkomend geval kan in het kader van dit proces worden overwogen de Schengenregelingen inzake vrij verkeer gedeeltelijk op te schorten en onderhandelingen te voeren met buurlanden indien het daarbij gaat over landgrenzen.

2.7.5. De wettelijke toetsing moet tot doel hebben om de kwaadwillige verstoring van het toernooi tot een minimum te beperken; te waarborgen dat de politie van het gastland en andere rechtshandhavingsinstanties in staat zijn uitdagingen in verband met het toernooi te voorkomen en doeltreffend aan te pakken; en ervoor te zorgen dat bezoekende politiedelegaties de door de gastautoriteiten gevraagde ondersteuning kunnen bieden.

Sectie 2.8. Budgetten voor internationale politiesamenwerking

2.8.1. Een even belangrijke taak van de door de regering geleide groep is om in een vroeg stadium middelen te voorzien voor alle aspecten van de internationale politiesamenwerking voor het toernooi, waaronder de kosten voor het inzetten van bezoekende politiedelegaties, de operationele regelingen van het IPCC en andere gespecialiseerde internationale politiediensten.

Sectie 2.9. Integratie van internationale politiële samenwerking in de voorbereidingen van het gastland

2.9.1. In de voorgaande secties werd benadrukt dat kwesties in verband met de nationale ordehandhavingsstructuur en coördinatieregelingen in een vroeg stadium moeten worden bekeken en opgelost, en dat de ondersteunende rol van de internationale politiepartners moet worden geïntegreerd.

2.9.2. Belangrijk is dat de internationale politiële samenwerking ook wordt geïntegreerd in de ordehandhavingsstrategie van de gaststad en/of de regio. Dit proces kan verder worden versterkt door:

- i) strategen voor ordehandhaving tijdens het toernooi die vooraf een programma van seminars/conferenties aanbieden voor zowel politiecommandanten van de gaststad als vertegenwoordigers van bezoekende politiedelegaties (en indien passend andere actoren) om belangrijke elementen van de ordehandhavingsstrategie voor het toernooi en de regelingen inzake internationale politiesamenwerking en -coördinatie toe te lichten;
- ii) voorafgaand aan het toernooi bezoeken van de hoofden van de bezoekende politiedelegaties aan de gaststeden te organiseren. Beide partijen trekken voordeel uit dergelijke bezoeken, die input leveren voor en de lokale politie helpen bij de uitwerking van logistieke regelingen en de voorafgaande evoluerende en dynamische veiligheids- en beveiligingsbeoordelingen die zijn afgestemd op de omstandigheden van de gaststad; en
- iii) ruim voor de aanvang van het toernooi te beginnen met de integratie van regelingen voor internationale politiële samenwerking in de communicatie tussen de verschillende instanties van het gastland en de gaststad en in het mediabeleid voor het toernooi.

2.9.3. De communicatiestrategie voor het toernooi moet ook duidelijke en consistente boodschappen bevatten over de mate waarin crimineel of ander verboden gedrag van bezoekende supporters zullen worden getolereerd en hoe daarop zal worden gereageerd. Die boodschappen kunnen regelmatig worden herhaald en benadrukt in de communicatiestrategie van de deelnemende staten om ervoor te zorgen dat er onder de bezoekende supporters geen enkele twijfel bestaat over de gevolgen van gewelddadig of ander verboden gedrag.

2.9.4. Aanvullende informatie over communicatie en omgang met de media is opgenomen in de secties 3.18-20 en 4.14 van dit handboek.

Sectie 2.10. Toernooien met twee of meer organisatoren

2.10.1. Als een toernooi samen met een of meer staten wordt georganiseerd, blijkt uit de ervaring en gevestigde goede praktijk dat het aanbevelingswaardig is dat elk gastland eigen regelingen voor internationale politieke samenwerking en coördinatie vaststelt.

2.10.2. Deze gevestigde goede praktijk is gebaseerd op een reeks essentiële vereisten, waaronder:

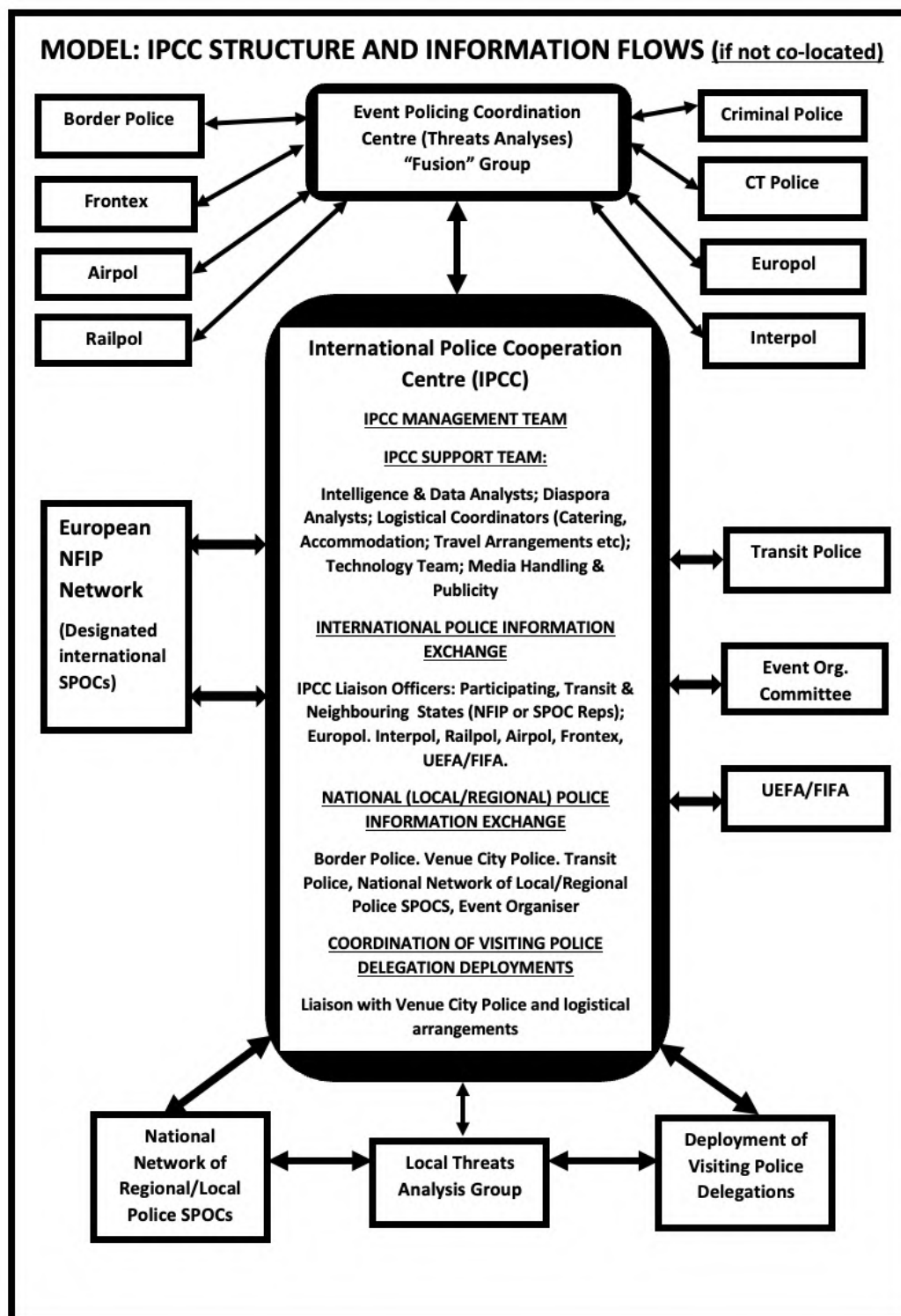
- i) de eerbiediging van de soevereiniteit van elk gastland en van zijn verplichting om te zorgen voor een veilige en beveiligde omgeving voor de onderdelen van het toernooi die op zijn grondgebied plaatsvinden;
- ii) de grote verschillen in de rechtskaders, ordehandhavingsstructuren en talrijke andere landspecifieke variabelen tussen de staten die samen het toernooi organiseren;
- iii) de coördinatie en integratie van de toernooispecifieke ordehandhavingsvereisten van het land en de gaststad; en
- iv) het nationale karakter van informatiegestuurde dreigingsanalyses en het daaraan verbonden beheer van nationale en lokale/regionale noodplanning, operationele regelingen, enz.

2.10.3. De goede praktijk weerspiegelt ook de voordelen die het voor elk gastland moet opleveren om zijn IPCC te belasten met de in delen 1 en 4 van dit handboek genoemde geïntegreerde driedelige functie.

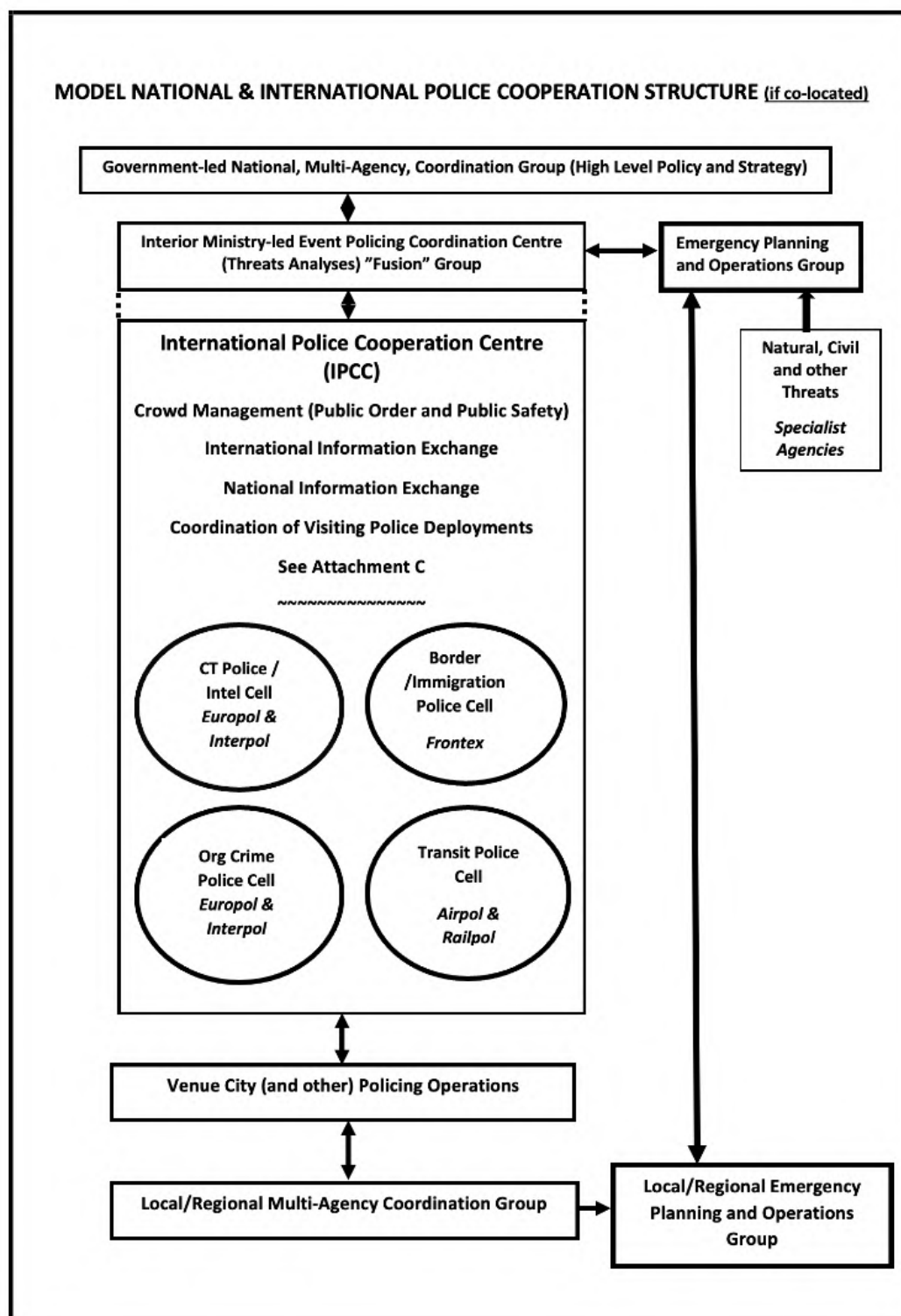
2.10.4. Naast het unieke Euro-2020-toernooi, dat door meerdere landen samen werd georganiseerd en waarbij de internationale regelingen voor de uitwisseling van politie-informatie (maar niet de andere IPCC-functies) noodzakelijkerwijs gecentraliseerd waren, en gezien de noodzaak om in elk gastland te zorgen voor een respons op maat van mogelijke dreigingen voor het toernooi, kiezen gezamenlijke gastlanden er van oudsher voor om parallelle strategieën en structuren voor ordehandhaving en informatie-uitwisseling tijdens toernooien op te zetten. Deze aanpak heeft goed gefunctioneerd en blijft de aanbevolen optie.

2.10.5. Het spreekt dan ook vanzelf dat landen die samen een toernooi organiseren, overeenstemming moeten bereiken over een protocol tot vaststelling van communicatie- en informatie-uitwisselingsregelingen tussen hun respectieve contactpunten.

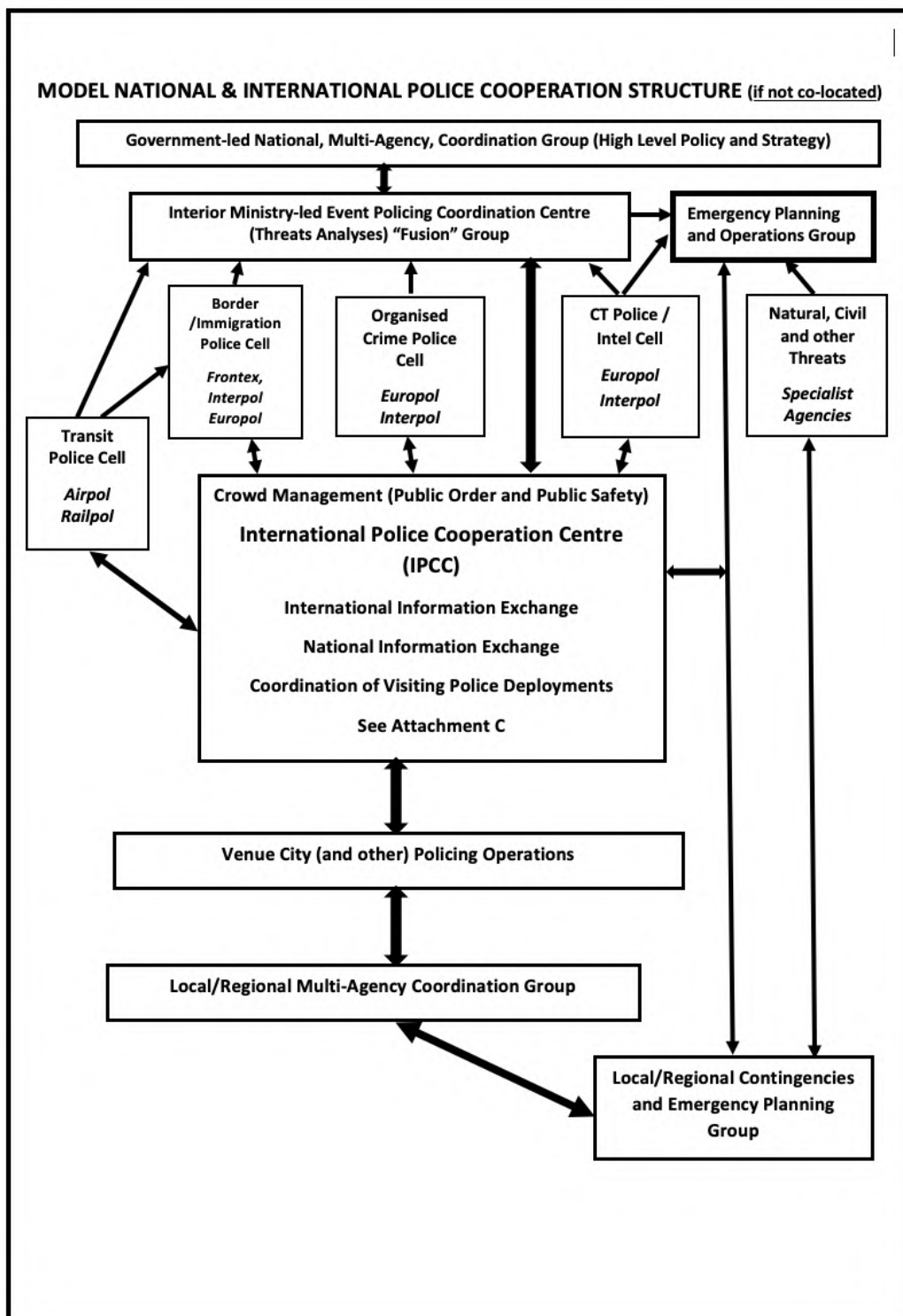
MODEL TER ILLUSTRATIE: STRUCTUUR EN INFORMATIESTROMEN VAN HET IPCC



**MODEL TER ILLUSTRATIE: NATIONALE & INTERNATIONALE
POLITIECOÖRDINATIESTRUCTUUR (indien op dezelfde locatie)**



**MODEL TER ILLUSTRATIE: NATIONALE EN INTERNATIONALE
POLITIECOÖRDINATIESTRUCTUUR (indien niet op dezelfde locatie)**



Deel 3 – Operationele politieplanning voor de gaststeden van toernooien

Sectie 3.1. Politieplanning en -voorbereiding voor gaststeden

3.1.1. In de delen 1 en 2 van dit handboek werd de aandacht specifiek gericht op de cruciale rol van de politie en andere nationale autoriteiten bij het creëren van een beleidsmatig, structureel en faciliterend kader voor de uitvoering van een omvattende en gecoördineerde ordehandhavingsstrategie voor een toernooi, met integratie van internationale politieke samenwerking.

3.1.2. In dit deel van het handboek wordt een verdere stap gezet in dit proces door de nadruk te leggen op uitdagingen op het gebied van operationele planning en voorbereiding voor de aangewezen beleidsmakers en strategen die verantwoordelijk zijn voor de politieplanning en -operaties in de gaststeden.

3.1.3. De ordehandhavingsstructuren en -bevoegdheden verschillen in Europa. De verantwoordelijkheid voor een groot deel of voor een aantal van de hieronder uiteengezette overwegingen kan bij het hoofd van de politie in de gaststad berusten dan wel bij een lokale of regionale autoriteit, naargelang de nationale grondwet of het nationale rechtskader.

3.1.4. Om de presentatie en verwijzingen te vergemakkelijken, wordt in deze sectie de term “politiediensten van de gaststad” gebruikt. Een en ander kan worden geïnterpreteerd als de specifieke context van elke gaststad wat betreft de verantwoordelijkheid voor het vaststellen van ordehandhavingsstrategieën en de planning en uitvoering van ordehandhavingsoperaties in het kader van toernooiwedstrijden.

Sectie 3.2. Contact van de politie van de gaststad met nationale autoriteiten

3.2.1. Zoals hierboven aangegeven, vormt het beleidsmatig, structureel en faciliterend ordehandavingskader voor toernooien de basis voor de strategische elementen van de operationele politieplanning en -voorbereidingen in gaststeden.

3.2.2. Daarom is het wenselijk de politie van de gaststad voor en tijdens het toernooi bij het nationale besluitvormingsproces te betrekken.

3.2.3. Dit omvat de inzet van verbindingsfunctionarissen in het IPCC en in de in de secties 1 en 2 genoemde operationele cellen/centra voor de bestrijding van terrorisme en georganiseerde criminaliteit.

3.2.4. Dit is van cruciaal belang, aangezien de planning en de uitvoering van de operationele respons op criminele en/of terroristische dreigingen grotendeels onder de verantwoordelijkheid van de politiediensten van de gaststad vallen, zij het met ondersteuning door nationale en internationale deskundigen en instanties op het gebied van ordehandhaving.

3.2.5. Om paraat te zijn om deze uitdaging aan te pakken en andere elementen van de ordehandavingsstrategie van het gastland uit te voeren, moeten de politiediensten van de gaststad ruim vooraf hun eigen planningsregelingen treffen en uiterlijk zes maanden voor het begin van het toernooi een alomvattende en flexibele ordehandavingsstrategie hebben (onder voorbehoud van kleine verfijningen).

Sectie 3.3. Regelingen met betrekking tot de planning en de operationele structuur van de politie van de gaststad

3.3.1. Om die doelstelling te bereiken, moeten de politiediensten van de gaststad hun eigen structurele regelingen voor het toernooi vaststellen en definiëren, rekening houdend met de nationale instructies en richtsnoeren.

3.3.2. Die regelingen moeten een aanvulling vormen op en input leveren voor de deelname van de politiediensten van de gaststad aan het comité/de groep dat of die op lokaal of regionaal niveau is aangewezen voor de organisatie van het toernooi en de coördinatie tussen de verschillende instanties die bij het toernooi zijn betrokken.

3.3.3. Als onderdeel van de politiestructuur van de gaststad moet ten minste één jaar vooraf een politieplanningsgroep voor het toernooi worden opgericht.

3.3.4. Deze groep moet worden geleid door het hoofd van de politie van de gaststad of door een vertegenwoordiger die is aangewezen als verantwoordelijke voor de ordehandhavingsstrategie en de operationele planning voor het toernooi in de gaststad.

3.3.5. Daarnaast moet de groep bestaan uit specialisten op het gebied van crowdmanagement (openbare orde en veiligheid), specialisten op lokaal niveau (indien beschikbaar en conform de geschikte nationale samenwerkingskanalen), een vertegenwoordiger van het NIV, de gerechtelijke politie (voor georganiseerde en spontane criminele dreigingen in verband met het toernooi), politiediensten die zich bezighouden met terrorismebestrijding (voor alle dreigingen in verband met terrorisme en politiek extremisme), de verkeerspolitie, de vervoerspolitie, de gemeenschapspolitie en andere ordehandhavingstakken die een rol kunnen spelen in het planningsproces van het toernooi, of waarvan de operationele bevoegdheden tijdens het toernooi kunnen worden aangepast/verfijnd.

3.3.6. Naarmate het toernooi dichterbij komt en het zwaartepunt van de ordehandhavingsregelingen van de gaststad verschuift van de plannings- naar de operationele fase, moet een toernooispecifiek centrum voor politieoperaties worden opgezet.

3.3.7. Naast de politie-eenheden die betrokken zijn bij de planning en voorbereiding, moeten ook verbindingsfunctionarissen van de nationale gespecialiseerde operationele politiecellen die zich bezighouden met de bestrijding van georganiseerde criminaliteit en terrorisme in verband met het toernooi, deel uitmaken van dat centrum.

3.3.8. Gedurende de perioden waarin zijn nationale team deelneemt aan wedstrijden in de gaststad moet ook de operationeel coördinator van de bezoekende politiedelegatie (zie deel 5) deel uitmaken van het centrum voor operaties.

3.3.9. Het centrum voor politieoperaties van de gaststad moet beschikken over personeel dat belast is met het analyseren van de verschillende bronnen van de informatie die wordt verkregen van het IPCC, bezoekende politiedelegaties, de grenspolitie, de vervoerspolitie, de verkeerspolitie en de nationale operationele cellen van de politie die zich bezighouden met criminaliteits- en terrorismebestrijding. Er zal ook personeel nodig zijn voor de omgang met de media, logistiek, IT en andere infrastructurele voorzieningen en diensten.

Sectie 3.4. Rol van de planningsgroep van de politie van de gaststad voor het toernooi

3.4.1. De belangrijkste rol van de politieplanningsgroep van de gaststad is het opstellen van omvattende ordehandhavingsregelingen die een breed scala aan belangrijke onderdelen bestrijken, waaronder:

- crowdmanagement op openbare plaatsen in het kader van het toernooi;
- een rol in de stadions en contacten met de organisatoren van het toernooi;
- terroristische dreigingen, andere verstoringen of noodsituaties;
- geruststelling van de gemeenschap;
- verkeers- en openbaarvervoerskwesties; en
- omgang met de media.

3.4.2. Voor het grootste deel zal de planning van de politie van de gaststad in de eerste plaats gericht zijn op regelingen inzake crowdmanagement (openbare orde en veiligheid) en op alle factoren die van invloed kunnen zijn op of gevolgen kunnen hebben voor de ordehandhavingsoperaties bij toernooien.

3.4.3. Dit spoort met het feit dat crowdmanagement de meest prominente component is van de lokale/regionale ordehandhavingsstrategie voor toernooien. Het is ook de component die een veelzijdige en langdurige aanpak vereist, van de periode voorafgaand aan het toernooi tot na de afloop van de laatste wedstrijd in de gaststad.

3.4.4. Behalve in geval van een ernstige terroristische of andere noodsituatie is crowdmanagement bovendien het onderdeel van de ordehandhavingsstrategie van de gaststad dat de grootste impact heeft voor de inwoners en de bedrijven van de stad.

3.4.5. De strategische, tactische en operationele criteria die in de ordehandhavingsstrategie van het gastland voor het toernooi zijn vastgelegd, zullen het uitgangspunt vormen voor de voorbereiding en uitwerking van regelingen voor crowdmanagement in gaststeden.

3.4.6. Dit is belangrijk omdat het zeer wenselijk is dat de politie in alle gaststeden een geharmoniseerde aanpak voor het beheer van binnenlandse en bezoekende supporters hanteert.

3.4.7. Bij de voorbereiding van de ordehandhaving in de gaststad en de uitvoering van latere operaties moet ook rekening worden gehouden met de plaatselijke omstandigheden, waarvan sommige aspecten uniek kunnen zijn voor de stad.

3.4.8. De politiediensten van de gaststad moeten voor en tijdens het toernooi ook nauw samenwerken met diverse lokale autoriteiten en belanghebbenden, waaronder:

- gemeentelijke en wegeautoriteiten (indien verschillend);
- noodhulpdiensten (brandweer en gezondheidsdiensten);
- nationale en lokale (van de gaststad) organisatie- en coördinatiecomités voor toernooien waarbij meerdere instanties zijn betrokken;
- de beheerder van het stadion en de veiligheidsverantwoordelijke van het stadion;
- openbaarvervoersautoriteiten/-bedrijven;
- dienstverleners in het stadscentrum (bv. horeca, logies en toeristenbureaus);
- lokale (of regionale) noodplanners;
- omwonenden en het lokale bedrijfsleven; en
- lokale (en, indien mogelijk, bezoekende) supportersverenigingen.

3.4.9. Dit is cruciaal gezien de overlappingen tussen de plannen van de verschillende lokale instanties en de behoefte aan één gezamenlijke aanpak van de verschillende instanties voor elke toernooiwedstrijd die in de gaststad wordt gespeeld.

3.4.10. Uitgebreide lokale contacten zijn ook een voorwaarde om ervoor te zorgen dat verwachte of potentiële scenario's die van invloed kunnen zijn op de ordehandhavingsoperaties gedurende de hele periode van elke wedstrijdcyclus reeds in de planningsfase van het toernooi in kaart worden gebracht.

3.4.11. De wedstrijdcyclus is gebaseerd op het vaste concept van de evenementencyclus dat aan landen wordt aanbevolen wanneer zij belangrijke eenmalige wedstrijden organiseren, zoals de finale van een UEFA-clubcompetitie.

3.4.12. In wezen begint de cyclus van elke toernooiwedstrijd wanneer de bezoekende supporters naar de gaststad vertrekken en eindigt deze wanneer zij die stad hebben verlaten.

3.4.13. Het moet de bedoeling zijn om er gedurende de hele cyclus voor te zorgen dat de ordehandhavingsstrategie voor het toernooi in de gaststad omvattend, maar tegelijk voldoende flexibel is om doeltreffend te kunnen reageren op alle scenario's die zich tijdens het toernooi kunnen voordoen.

3.4.14. In de volgende secties wordt een reeks essentiële overwegingen gepresenteerd in verband met de planning van de politie van de gaststad en de daarmee verband houdende contacten met partners en belanghebbenden die nodig zijn om die doelstelling te bereiken.

Sectie 3.5. Contact van de politie van de gaststad met de operationele cellen/centra van de politie die zich bezighouden met de bestrijding van georganiseerde criminaliteit en terrorisme

3.5.1. Deel 1 van dit handboek bevat informatie over de ondersteuning van nationale politiediensten door internationale politiediensten zoals Europol en Interpol.

3.5.2. De rol en het mandaat van de internationale politiediensten omvatten geen taken op het gebied van crowdmanagement, hoewel Europol aan het Europese NIV-netwerk wel informatie verstrekt over een aantal kwesties die van invloed kunnen zijn op de massadynamiek tijdens het toernooi, zoals de banden tussen sommige risicosupporters en extremistische politieke en/of georganiseerde criminele groepen.

3.5.3. Die inlichtingen en/of andere informatie die van belang kan zijn voor de planning en operaties van de politie van de gaststad moeten worden opgenomen in de rapporten die het betrokken NIV (of het centrale aanspreekpunt in landen die niet onder het NIV vallen) indient in het kader van de voorlopige verslagen aan het IPCC van het toernooi.

3.5.4. Daarna moeten ze worden doorgegeven aan de aangewezen politiecontacten in de gaststeden, rechtstreeks en/of via de verbindingsfunctionarissen van de politie van de gaststad die in het IPCC worden ingezet (zie deel 4 van dit handboek).

3.5.5. Zoals in sectie 1.4, a), van dit verslag wordt benadrukt, moet de rol van internationale politieke samenwerking op het gebied van specifieke georganiseerde criminaliteit of terroristische dreigingen in verband met een toernooi worden vastgelegd in nationale bilaterale overeenkomsten met de betrokken instanties.

3.5.6. Met het oog op een doeltreffende uitvoering van die regelingen (zie sectie 2.4) moet worden nagedacht over de oprichting van nationale gespecialiseerde operationele politiecellen voor ordehandhaving (met input van en ondersteund door internationale partners op het gebied van ordehandhaving) om:

- informatie van gevestigde nationale en internationale inlichtingskanalen van de politie te verzamelen en te analyseren;
- dreigingsanalyses te verrichten; en
- te bepalen welke ordehandhavingsmaatregelen nodig zijn om toernooispecifieke binnenlandse of internationale dreigingen door georganiseerde criminaliteit of terrorisme te voorkomen en daarop te reageren.

3.5.7. In verband met de planning van het toernooi moeten de politiediensten van de gaststad derhalve doeltreffende regelingen treffen voor permanente verbinding met de operationele cellen van het toernooi die zich bezighouden met de bestrijding van georganiseerde criminaliteit en terrorisme.

3.5.8. Hierdoor zal tijdig advies worden verstrekt over nieuwe of erkende risico's die i) een respons van de politie van de gaststad of van de regio vereisen, en die ii) gevolgen hebben voor de operaties van de politie van de gaststad op het gebied van crowdmanagement.

3.5.9. Het is ten eerste gewenst dat de politie van de gaststad op hoog niveau vertegenwoordigd is tijdens vergaderingen van de Groep politiecoördinatie voor het toernooi (Fusion) (zie sectie 2.6 van dit handboek).

Sectie 3.6. Rol van de politie van de gaststad bij de planning in verband met terroristische dreigingen en bij de reactie daarop

3.6.1. Terwijl de organisator van het toernooi en de beheerder van het stadion verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de maatregelen die nodig zijn om het risico en de mogelijke gevolgen van een terroristische aanslag in het stadion tot een minimum te beperken, berust de verantwoordelijkheid voor de planning in verband met terroristische dreigingen in de gaststad en bij de reactie daarop in de allereerste plaats bij haar politie, daarbij geïnformeerd en ondersteund door nationale, regionale en lokale specialisten op het gebied van terrorismebestrijding.

3.6.2. De politiediensten van de gaststad zullen ook een sleutelrol spelen bij het reageren op terroristische scenario's in de stadions. Hun rol moet worden bepaald en gedefinieerd in noodplanningsprotocollen voor het stadion en de stad.

3.6.3. Tijdens de planningsfase zullen de politieautoriteiten van de gaststad sterk vertrouwen op het advies dat ordehandhavingsdeskundigen op het gebied van terrorismebestrijding en/of nationale instanties voor terrorismebestrijding verstrekken met betrekking tot een aantal belangrijke aspecten, onder meer:

- algemene dreigingsniveaus;
- de aard van mogelijke terroristische aanslagen;
- preventieve, afschrikkende en responsmaatregelen;
- advies over uitrusting of technische hulpmiddelen;
- opleidingen voor personeel van de eerstelijns politie over de verkenning van vijandige zones;
- fysieke maatregelen in stadscentra en openbare ruimten in de omgeving van het stadion, met inbegrip van verkeers- en parkeercontroles en fysieke barrières; en
- rol van de politie van de gaststad (en van bezoekende politiedelegaties) in het toernooi in het geval van een aanslag in het stadion.

3.6.4. Tijdens de operationele fase van het toernooi moet dit advies worden aangevuld met informatie en deskundig advies van de aangewezen operationele politiecel voor terrorismebestrijding in het kader van het toernooi.

3.6.5. Extra en meer gedetailleerde informatie over maatregelen ter voorkoming en beperking van terrorisme is opgenomen in bijlage A bij Geconsolideerde Aanbeveling 1/2015 van de Raad van Europa, zoals herzien in 2019 en aangenomen in 2020.

Sectie 3.7. Rol van de politie van de gaststad bij de planning in verband met politiek extremistisch en discriminerend gedrag en bij de reactie daarop

3.7.1. De politiediensten van de gaststad moeten ook contacten onderhouden met specialisten op het gebied van het voorkomen en bestrijden van crimineel of verboden gedrag met een politiek of religieus extremistisch motief en/of discriminerend gedrag, met inbegrip van haatmisdrijven, op openbare plaatsen.

3.7.2. Bij de planning moet de politie van de gaststad er ook rekening mee houden dat de beheerder van het stadion moet worden ondersteund bij de reactie op dergelijk gedrag in het stadion.

3.7.3. In de planning van de politie van de gaststad voor de bestrijding van extremisme en discriminatie moeten een reeks onderling samenhangende strategische doelstellingen worden opgenomen, waaronder:

- bekendheid geven aan het voornemen om een nultolerantieaanpak te hanteren ten aanzien van gedrag dat in het nationale straf- of administratiefrechtelijke kader verboden is;
- het politiepersoneel informeren over wat onder extremistische en/of discriminerende activiteiten wordt verstaan en hoe die kunnen worden herkend;
- bij de NIV's van landen die deelnemen aan toernooiwedstrijden in de gaststad informeren naar eventuele banden tussen supporters van hun nationale teams en politieke extremistische groeperingen;
- het ontwikkelen van een operationele ordehandhavingsstrategie ter voorkoming en bestrijding van extremistisch of discriminerend gedrag, toegespitst op een vroegtijdig en gericht optreden tegen personen of groepen die strafrechtelijke of administratieve overtredingen begaan; en

- overleg plegen met lokale supportersverenigingen en ambassades van bezoekende supporters en/of de contactpersonen voor supporters over het belang van de uitvoering van de strategie ter bestrijding van extremisme en discriminatie.

Sectie 3.8. Planningsrol van de politie van de gaststad bij lokale (of regionale) noodplanning

3.8.1. In sectie 2.6 worden het belang en de rol van de coördinatiegroep voor noodplanning en -operaties in verband met het toernooi geschetst en wordt erop gewezen dat het wenselijk is dat die groep voorafgaand aan het toernooi op nationaal niveau en in de gaststad vergaderingen organiseert met de verschillende instanties om diverse noodplanningsscenario's te bespreken.

3.8.2. Een van de belangrijkste planningsdoelstellingen van de politie van de gaststad is daarom contacten te onderhouden met lokale of regionale noodplanners en een reeks lokale partners, waaronder gemeentelijke autoriteiten, noodhulpdiensten, de beheerder van het stadion en andere vertegenwoordigers met relevante deskundigheid om een breed en divers scala aan noodsituaties in kaart te brengen en zich erop voor te bereiden.

3.8.3. Hoewel noodplannen gebaseerd zullen zijn op een aantal Europese goede praktijken, moeten de noodplannen van de gaststeden ook de lokale behoeften en omstandigheden weerspiegelen. De plannen moeten daarom worden afgestemd op de aard en de locatie van de betrokken noodsituatie of dreiging.

3.8.4. Zoals uiteengezet in sectie 2.6 kunnen ernstige verstoringen van het toernooi verband houden met een aantal mogelijke scenario's, waaronder terroristische dreigingen, klimaatgebeurtenissen, verstoringen van kritieke nationale infrastructuur, vakbondsacties, ernstige verstoringen van het binnenlands en internationaal vervoer, politieke of burgerprotesten, opkomende pandemieën of andere gezondheidsrisico's enz.

3.8.5. Elk lokaal (of regionaal) noodplan moet derhalve ook omvattende (en flexibele) richtsnoeren bevatten over de rol van de politiediensten van de gaststad in een breed scala aan mogelijke noodscenario's, met inbegrip van de verwachte gevolgen voor het crowdmanagement tijdens het toernooi.

3.8.6. Daarom moet in elk noodscenarioplan worden aangegeven welke maatregelen moeten worden genomen met betrekking tot bijvoorbeeld:

- de organisatie en structuur van de noodregelingen;
- de procedures voor waarschuwingen en de activering van het noodplan;
- de procedures voor de inzet van specialisten en extra middelen;
- de procedures voor de gedeeltelijke of volledige evacuatie van inwoners en bedrijven in de nabijheid van de betrokken dreiging;
- bijzondere procedures voor kwetsbare personen, gehandicapten en andere doelgroepen;
- de aangewezen route en verzamellocatie voor voertuigen van de noodhulpdiensten; en
- de procedures voor noodcommunicatie tussen de verschillende instanties.

3.8.7. Het is van cruciaal belang dat de politie van de gaststad en ander personeel worden opgeleid en uitgerust om hun specifieke taken uit te voeren in noodsituaties en bij ernstige verstoringen.

3.8.8. Het is ook uitermate wenselijk dat de politiediensten van de gaststad zich ruim voor de aanvang van het toernooi voorbereiden en deelnemen aan noodplanningsoefeningen met de verschillende betrokken instanties, en dat de politiediensten van de gaststad en lokale noodplanners deelnemen aan nationale noodplanningsoefeningen.

3.8.9. Extra en meer gedetailleerde informatie over noodplanning is opgenomen in bijlage A bij Geconsolideerde Aanbeveling 1/2015 van de Raad van Europa, zoals herzien in 2019 en aangenomen in 2020.

Sectie 3.9. Planning van het crowdmanagement bij het toernooi door de politie van de gaststad

3.9.1. De aard van de bestaande operationele ordehandhavingsstrategieën en -tactieken en inzet van de politie in verband met nationale en internationale voetbaltoernooien verschilt aanzienlijk in Europa, op basis van een reeks historische, grondwettelijke, juridische, en met ervaring en voorkeuren samenhangende factoren.

3.9.2. Deze realiteit is een weerspiegeling van het kernbeginsel dat ordehandhavingsoperaties de verantwoordelijkheid van elke nationale staat zijn en moeten blijven. Internationale voetbaltoernooien hebben echter een reeks onderscheidende kenmerken en brengen specifieke uitdagingen met zich mee, waaronder de verwachtingen van de internationale organisatoren (UEFA en FIFA) onder wiens auspiciën het toernooi wordt georganiseerd en plaatsvindt.

3.9.3. Uitgebreide (al dan niet positieve) Europese ervaring heeft geleid tot een reeks goede praktijken die zijn toegesneden op nationale en/of lokale/regionale omstandigheden en die (bij toepassing) doeltreffend zijn gebleken.

3.9.4. Een kernelement van deze goede praktijken is dat het nodig is ervoor te zorgen dat het crowdmanagement van de politie van de gaststad in verband met wedstrijden die in het kader van een toernooi in de stad plaatsvinden, op inlichtingen gebaseerd is.

3.9.5. In de praktijk betekent dit dat elke wedstrijd moet worden onderworpen aan een specifieke risicobeoordeling die in eerste instantie gebaseerd is op informatie die door het IPCC van het toernooi wordt verstrekt (zodra dit is opgericht), en voordien op informatie die door het NIV (of centrale aanspreekpunt) in de betrokken deelnemende landen is verstrekt.

3.9.6. Deze informatie moet een voorlopige beoordeling omvatten van een aantal potentieel belangrijke risicogerelateerde overwegingen, zoals:

- het verwachte aantal bezoekende supporters dat naar de gaststad zal reizen;
- het aantal bezoekende supporters dat naar verwachting zonder wedstrijd tickets zal reizen;
- de reisvoorkeuren van bezoekende supporters (individueel of georganiseerde groepsreizen);
- de voorkeuren vóór de wedstrijd (rechtstreeks naar het stadion of naar het stadscentrum gaan);
- de voorkeuren na de wedstrijd (rechtstreeks naar het vertrekpunt of naar het stadscentrum gaan);

- de verwachte reactie van lokale risicogroepen (thuissupporters) op bezoekende supporters;
- mogelijke spanningen tussen bezoekende supporters en delen van de lokale gemeenschap;
- patronen van alcohol- of drugsgebruik in het kader van voetbaltoernooien; en
- het gebruik van pyrotechnische artikelen op openbare plaatsen (en in stadions).

3.9.7. Tegelijkertijd met het risicobeoordelingsproces moeten de politiediensten van de gaststad de tolerantieniveaus in het kader van het toernooi bepalen en definiëren met betrekking tot verschillende vormen van supportersgedrag, alsook het daarmee samenhangende beleid op het vlak van arrestaties en/of preventieve aanhoudingen.

3.9.8. Uit Europese ervaring blijkt echter ook dat het gedrag van supporters in het algemeen, met inbegrip van risicogroepen, kan variëren.

3.9.9. Daarom is het belangrijk ervoor te zorgen dat de planning van het crowdmanagement (en de operationele strategieën) van de politie van de gaststad flexibel is en niet gebaseerd op positieve of negatieve aannames over de risico's die thuis- en/of bezoekende supporters met zich meebrengen, die uitsluitend gebaseerd zijn op historische trends of voorlopige risicobeoordelingen.

3.9.10. De realiteit is dat elke ordehandhavingsoperatie wellicht moet worden aangepast in het licht van wat er daadwerkelijk gebeurt wanneer bezoekende en thuissupporters beginnen aan te komen en samen te komen in de gaststad.

3.9.11. Daarom moet dynamische risicobeoordeling centraal staan bij de planning van de politie van de gaststad, zodat ordehandhavingsoperaties kunnen worden geleid door wat er daadwerkelijk voor, tijdens en na de betrokken wedstrijd gebeurt.

3.9.12. Tijdens de operationele fase is het advies van bezoekende politiedelegaties van cruciaal belang. Alle delegaties moeten beschikken over deskundigheid op het vlak van het gedrag van de supporters van hun nationale team en in staat zijn input en steun te verlenen aan de dynamische risicobeoordelingen van de lokale politie tijdens de duur van hun inzet in de gaststad (zie secties 5.2 en 5.3 van dit handboek).

3.9.13. Dit omvat het in kaart brengen van opkomende spanningen en kleine incidenten die vroegtijdig en gericht politieoptreden vereisen om escalatie van risico's te voorkomen en de invloed van supporters die uit zijn op confrontatie te marginaliseren.

Sectie 3.10. Dynamische risicobeoordeling en crowdmanagement

3.10.1. Voortbouwend op dit thema, en zoals hierboven werd benadrukt, bestaat de essentie van dynamische risicobeoordeling erin ervoor te zorgen dat ordehandhavingstactieken de dynamiek weerspiegelen van de mensenmassa's die zij beheren.

3.10.2. Tijdens een evenement waaraan mensenmassa's deelnemen, kunnen deze dynamiek en de daarmee samenhangende risiconiveaus voor de openbare orde snel veranderen.

3.10.3. Het is dan ook essentieel dat de operationele inzet en tactieken in het kader van de ordehandhaving ook gemakkelijk kunnen worden aangepast om te zorgen voor een doeltreffend crowdmanagement dat in verhouding staat tot de omvang en de aard van opkomende of afnemende risiconiveaus.

3.10.4. De ordehandhavingsoperaties van het gastland blijven te allen tijde de bevoegdheid van de nationale en lokale rechtshandhaving, maar uit Europese ervaring blijkt dat een strategie voor de inzet van de politie van de gaststad die ofwel “gegradeerd” is ofwel wordt gekenmerkt door “hoge zichtbaarheid, weinig frictie” een doeltreffend middel kan zijn om het makkelijker te maken ordehandhavingsoperaties bij te sturen op basis van de gebeurtenissen die zich voordoen bij de aankomst van bezoekende supporters, met name in stadscentra of andere verzamelpunten voor supporters.

3.10.5. De essentie van zowel de “gegradeerde” als de “hoge zichtbaarheid, weinig frictie”-aanpak bestaat erin de bezoekende en de thuissupporters, alsook de omwonenden of het bedrijfsleven in de buurt de zekerheid te bieden dat de politie in de onmiddellijke nabijheid (gegradeerde aanpak) of overal (hoge zichtbaarheid, weinig frictie) met voldoende personeel aanwezig is om hun veiligheid te waarborgen indien de omstandigheden verslechteren.

3.10.6. Dergelijke inzettactieken bieden ook de gelegenheid om aan supporters die in de verleiding komen zich te misdragen duidelijk te maken dat de politie in staat zal zijn doelgericht in te grijpen in geval van provocerend of bedreigend gedrag.

3.10.7. Het voordeel van de “hoge zichtbaarheid, weinig frictie”-optie is dat de politie van het gastland, meestal met de steun van het personeel van de bezoekende politiedelegatie, beter in staat is om met bezoekende supporters te communiceren en zo een gastvrije omgeving te creëren en aan te tonen dat alle supporters zullen worden behandeld in overeenstemming met hun gedrag en niet hun reputatie.

3.10.8. Bovendien kan communicatie met supporters, indien het nodig is grenzen te stellen aan supportersgedrag of doelgericht in te grijpen, helpen om misverstanden en escalatie van kleine incidenten te voorkomen en de invloed te marginaliseren van personen of groepen die op zoek zijn naar confrontatie.

3.10.9. Een dergelijke dialoog kan ook helpen bij het verzamelen van hoogwaardige informatie over intenties, vooruitzichten, bezorgdheden en gevoeligheden van supporters en andere informatie in verband met mogelijke risico's.

3.10.10. Bijlage 4 bij de resolutie van de Raad betreffende een geactualiseerd handboek met aanbevelingen voor internationale politiesamenwerking en veiligheidsbeheer bij voetbalwedstrijden met een internationale dimensie waarbij ten minste één lidstaat is betrokken (“EU-voetbalhandboek”) (doc. 11160/24) biedt een academisch model met betrekking tot de toepassing van het dynamisch risicobeeoordelingsproces en het belang van supporterscommunicatie.

3.10.11. Tijdens de hele voorbereidende en operationele fase moet echter rekening worden gehouden met het feit dat communicatie met thuissupporters en bezoekende supporters slechts één element is van (en geen alternatief is voor) een evenwichtige aanpak van crowdmanagement die ervoor moet zorgen dat de politie te allen tijde het supportersgedrag doeltreffend kan beheren.

3.10.12. De operationele planning in de gaststad moet deze realiteit weerspiegelen, en er moet worden erkend dat doeltreffende communicatie met supporters weliswaar de spanningen kan verminderen, maar uiterst moeilijk op een doeltreffende manier kan worden toegepast zodra de politie moet reageren op aanzienlijke of ernstige ongeregeldeheden.

Sectie 3.11. Planning van de politie van de gaststad met het oog op operaties op openbare plaatsen

3.11.1. De meeste ernstige of aanzienlijke verstoringen van de openbare orde in verband met voetbaltoernooien doen zich voor op openbare plaatsen, vooral, maar niet uitsluitend, op georganiseerde of met name spontane verzamelplaatsen voor supporters in de gaststad. De politiediensten van de gaststad moeten daarom dienovereenkomstig plannen.

a. Georganiseerde supportersevenementen

3.11.2. Het planningsproces van de politie voor georganiseerde fanzones en evenementen voor public viewing moet erop gericht zijn nauw samen te werken met de lokale gemeente, hulpdiensten en andere partnerinstanties, en erover te waken dat elk aspect van het evenement aan een risicobeoordeling door de politie wordt onderworpen.

3.11.3. Het doel moet in de eerste plaats zijn een locatie en faciliteiten aan te bieden die doeltreffend kunnen worden beheerd en maatregelen te incorporeren waarmee elk ernstig wangedrag kan worden tegengegaan.

3.11.4. Bijlage A bij Geconsolideerde Aanbeveling 1/2015 van de Raad van Europa (herzien in 2019 en gepubliceerd in 2020) bevat gedetailleerde richtsnoeren over de rol van de politie en de partnerautoriteiten en -instanties met betrekking tot officiële fanzones en evenementen voor public viewing die worden georganiseerd door de organisator van het toernooi, een particuliere onderneming of de gemeente.

b. Spontane supportersbijeenkomsten

3.11.5. De planning van de politie van de gaststad voor incidenten in verband met het spontaan samenkomen van thuis- en/of bezoekende supporters, bijvoorbeeld op stadspaleizen en/of andere locaties met bars en drankgelegenheden, vormt een grotere uitdaging gezien de aard van dergelijke evenementen.

3.11.6. De locatie van spontane supportersbijeenkomsten kan doorgaans echter in een vroeg stadium van het planningsproces worden voorspeld. Zodra de locaties zijn geïdentificeerd, is het van essentieel belang dat de politiediensten van de gaststad een uitgebreid risicobeoordelingsproces uitvoeren waarbij rekening wordt gehouden met een aantal factoren, waaronder:

- het risico dat personen uit de lokale gemeenschap de confrontatie opzoeken met bezoekende supporters en hen provoceren, of omgekeerd;
- inlichtingen en informatie verstrekt door het IPCC en, bij aankomst, door bezoekende politiedelegaties met betrekking tot de eventuele dreiging die uitgaat van bezoekende supporters;
- het ontbreken van doeltreffende middelen om de scheiding van rivaliserende supporters af te dwingen; en
- de standpunten van omwonenden en het plaatselijke bedrijfsleven.

3.11.7. De politiediensten van de gaststad moeten daarom de gemeente, de hulpdiensten en de plaatselijke bedrijven aanmoedigen om met de politie samen te werken bij het ontwerpen van de voorbereidingen inzake veiligheid en beveiliging, voor zover de locatie dat toelaat, met inbegrip van:

- een alomvattend ordehandhavingsplan;
- strategieën met betrekking tot brandveiligheid en medische noodgevallen;
- maatregelen om ervoor te zorgen dat er controle is over het aantal supporters dat op de locatie kan bijeenkomen, door ervoor te zorgen dat de in- en uitgangen doeltreffend kunnen worden beheerd (bijvoorbeeld door het gebruik van hekken en de inzet van politie-eenheden op wegen die naar de locatie leiden);
- het aanwijzen van toegangspunten voor de politie en evacuatie routes voor supporters; en
- incident- en noodplannen.

Sectie 3.12. Bewegwijzering in de gaststad

3.12.1. De politiediensten van de gaststad moeten ook nauw samenwerken met de lokale autoriteiten bij de plaatsing van prominente en makkelijk te begrijpen bewegwijzering in stadscentra en langs routes van en naar het stadion, waarmee de locatie van het stadion, aangewezen of aanbevolen transitroutes en -opties, georganiseerde fanzones, openbare voorzieningen enz. worden aangeduid.

3.12.2. Bewegwijzering moet goed verlicht zijn en er moeten symbolen worden gebruikt als aanvulling op schriftelijke informatie, zodat de bewegwijzering voor toeschouwers zonder kennis van de plaatselijke taal makkelijker te begrijpen is.

3.12.3. De bewegwijzering van de politie en de stad moet zodanig worden ontworpen dat er voldoende kleurcontrast bestaat tussen tekst en achtergrond en tussen de kleur van het bord en het oppervlak waarop het is gemonteerd, rekening houdend met het aantal mensen met kleurenblindheid.

3.12.4. Bijlage A bij Geconsolideerde Aanbeveling 1/2015 van de Raad van Europa (herzien in 2019 en gepubliceerd in 2020) bevat aanvullende en meer gedetailleerde richtsnoeren inzake bewegwijzering in verband met toernooien.

Sectie 3.13. Contact tussen de politie van de gaststad en de organisator van het toernooi/het stadionbeheer

3.13.1. De politiediensten van de gaststad beschikken over bestaande regelingen met betrekking tot:

- contacten met het stadionbeheer en de aangewezen veiligheidsverantwoordelijke van het stadion op de plaats van het toernooi;
- de inzet en functies van de politie in stadions; en
- de rol van de politie bij de ondersteuning van het veiligheidspersoneel in het stadion bij incidenten in verband met de openbare orde en openbare veiligheid en bij criminele en andere verboden activiteiten van toeschouwers.

3.13.2. Hoewel deze reeds bestaande regelingen een uitgangspunt vormen voor de besprekingen over de toernooiplanning van de politie van de gaststad met het stadionbeheer, zijn ook andere toernooispecifieke factoren van invloed op het planningsproces.

3.13.3. Bij de planning van de ordehandhaving in de gaststad met betrekking tot de regelingen op het vlak van de veiligheid en beveiliging van het stadion, moet rekening worden gehouden met de verwachtingen en eisen van de organisator van het toernooi (UEFA of FIFA en het nationaal organisatiecomité van het toernooi).

3.13.4. Meestal zal de organisator de beheerder van het stadion verplichten om de regelingen op het vlak van de veiligheid en beveiliging binnen het stadion op zich te nemen (en televisiekijkers in de hele wereld zullen de beheerder hier ook verantwoordelijk voor achten), terwijl de politie van de gaststad verantwoordelijk is voor de veiligheid en beveiliging op openbare plaatsen.

3.13.5. In wezen kan de organisator aandringen op prominent aanwezige stewards in de stadions, in plaats van op een politieaanwezigheid met een hoge zichtbaarheid.

3.13.6. In veel landen weerspiegelt dit de reeds bestaande nationale praktijk en voorkeur. Doorheen Europa zijn er echter grote verschillen wat betreft de rol van de politie in de stadions, en dit moet ook tot uiting komen in de politieplanning voor de betrokken stadions.

3.13.7. De kernpunten zijn de doeltreffendheid van het crowdmanagement in alle toeschouwerszones van het stadion en de bekwaamheid en opleiding van het veiligheidspersoneel in het stadion (zowel rechtstreeks in dienst als gecontracteerd bij particuliere veiligheidsdiensten).

3.13.8. De centrale kwestie met betrekking tot de planning voor de politiediensten van de gaststad is dan ook het bepalen en definiëren van hun rol in het stadion. De verschillende opties zijn gericht op het vinden van een evenwicht tussen het voorkomen van een prominente politieaanwezigheid in stadions en het vermogen om te voldoen aan de verplichting om criminele gedragingen te voorkomen en er adequaat op te reageren, ongeacht de plaats waar deze plaatsvinden.

3.13.9. In het kader van een aantal recente toernooien en vooraanstaande finales van UEFA-competities heeft de politie bepaald dat de beste aanpak erin bestaat politieagenten en -eenheden op een onopvallende manier in te zetten, gekleed in identificatievesten met een hoge zichtbaarheid in plaats van politie-uniformen, om samen te werken met op veiligheid gerichte stewards en te communiceren met supporters en snel te reageren op kleine incidenten van crimineel gedrag om escalatie te voorkomen.

3.13.10. Dit is echter slechts één optie, en het is mogelijk dat er de voorkeur aan wordt gegeven dat de stadionoperaties van de politie van de gaststad erop gericht zijn politie-eenheden buiten zicht in te zetten binnen, of in de onmiddellijke nabijheid van, het stadioncomplex. Dit besluit moet op nationaal niveau en op dat van de gaststad worden genomen door de politie van het gastland, op basis van een risicobeoordeling die in samenwerking met de organisator van het toernooi en het stadionbeheer wordt uitgevoerd.

3.13.11. Regelingen voor de inzet van de politie binnen het stadion of complex met het oog op de aanpak van criminaliteit vormen slechts één (zij het belangrijke) manier om te zorgen voor de benodigde nauwe contacten tussen de politiediensten van de gaststad en het stadionbeheer op het gebied van veiligheids- en beveiligingsoperaties.

3.13.12. Een onderliggende en cruciale factor bij de toernooiplanning van de politie van de gaststad heeft te maken met opgedane Europese ervaring die aantoont dat gebeurtenissen in stadions een grote impact kunnen hebben op wat er buiten de stadions gebeurt, en omgekeerd. Dit alleen zorgt ervoor dat het voor beide partijen belangrijk is nauw samen te werken en te komen tot een geharmoniseerde aanpak van regelingen voor crowdmanagement binnen en buiten de stadions.

3.13.13. De politiediensten van de gaststad en vertegenwoordigers van het stadionbeheer moeten samenwerken om te komen tot een schriftelijke overeenkomst tussen de organisator en de politie (vaak aangeduid als een intentieverklaring), waarin in voorkomend geval de rol van bezoekende politiedelegaties aan bod komt (zie deel vijf van dit handboek).

3.13.14. In dergelijke overeenkomsten moet de rol van de politie worden vastgelegd met betrekking tot:

- het ondersteunen van het stadionbeheer bij het voorkomen van en omgaan met elke verstoring van de openbare orde of andere vorm van criminaliteit;
- het activeren van noodprocedures in geval van een significant incident of ernstige verstoring van de wedstrijd; en
- het bepalen van de omstandigheden waarin de politie in noodsituaties en scenario's van ernstige incidenten de controle over het volledige of over een deel van het stadion overneemt, samen met de procedure daarvoor en de procedure voor de uiteindelijke teruggave van de controle aan de organisator.

3.13.15. Nauwe samenwerking moet er ook voor zorgen dat de standpunten van de politie over een aantal belangrijke kwesties in overweging kunnen worden genomen door het stadionbeheer, waaronder:

- beginselen en activiteiten op het gebied van crowdmanagement in het stadion;
- het gebruik van CCTV voor crowdmanagement en het verzamelen van bewijsmateriaal;
- afspraken voor een controlekamer voor de betrokken instanties, met daarin een politiecommandopost;
- gedeelde of gerichte communicatieafspraken die in het stadion gelden;
- de strategie ter voorkoming en bestrijding van het gebruik van pyrotechnische artikelen;
- de strategie ter voorkoming en bestrijding van extremistisch of discriminerend gedrag en haatmisdrijven; en
- het mogelijk gebruik van bezoekende stewards als contactpunten in en onderweg van en naar het stadion.

Sectie 3.14. Contact van de politie van de gaststad met gerechtelijke en administratieve autoriteiten en met openbaar aanklagers

3.14.1. De inhoud van deze sectie doet geen afbreuk aan i) de grote verschillen in structuur, bevoegdheden en nomenclatuur van gerechtelijke en administratieve regelingen in Europa, en ii) de soevereiniteit en jurisdictie van de gerechtelijke en administratieve regelingen in het gastland.

3.14.2. Een belangrijk doel van de toernooiplanning van de politie van de gaststad zou er echter in moeten bestaan nauwe samenwerking en wederzijds begrip tot stand te brengen met instanties die betrokken zijn bij de lokale (of regionale) gerechtelijke en administratieve procedures voor (thuis- of bezoekende) supporters die strafrechtelijke of administratieve overtredingen zouden hebben begaan in verband met het toernooi.

3.14.3. Dit proces kan worden ondersteund door tegelijkertijd nauwe en permanente contacten met de bevoegde gerechtelijke en administratieve vervolgingsinstanties op te zetten.

3.14.4. Idealiter zou een van de doelstellingen erin moeten bestaan overeenstemming te bereiken over een versnelde regeling waarmee tijdens het toernooi snel en adequaat kan worden omgegaan met alle overtredingen in verband met het toernooi, behalve de meest ernstige.

3.14.5. De politiediensten van de gaststad moeten ook rekening houden met eventuele tijdelijke wettelijke bepalingen die gelden voor het toernooi (zie sectie 2.7 van dit handboek).

3.14.6. Het hoofddoel van het contact is ervoor te zorgen dat er in elke gaststad zoveel mogelijk duidelijkheid bestaat tussen politie, openbaar aanklagers en gerechtelijke en administratieve autoriteiten over de inhoud en het doel van de maatregelen (en, in voorkomend geval, en mits elke zaak ten gronde wordt behandeld, de sancties) die moeten worden opgelegd aan bezoekende supporters die zich in de gaststad of -regio schuldig hebben gemaakt aan criminele of verboden handelingen.

3.14.7. De politiediensten van de gaststad en lokale of regionale openbare aanklagers moeten ook volledig op de hoogte zijn van de bestaande multilaterale overeenkomsten inzake wederzijdse rechtshulp die de autoriteiten van het gastland op nationaal niveau ten volle kunnen benutten in het kader van het toernooi. Aanvullend kunnen de autoriteiten van het gastland bilaterale afspraken met een deelnemend of een ander land sluiten ter versterking van de wederzijdse rechtshulp voor, tijdens en na het toernooi.

3.14.8. De bilaterale afspraken (zie sectie 1.4, punt b), van dit handboek) moeten ook de maatregelen omvatten die elk deelnemend en ander land kan nemen om de politie van het gastland op nationaal niveau en in gaststeden te ondersteunen met betrekking tot vermeende overtredders die in hun land verblijven, zoals:

- eventuele wettelijke mogelijkheden waarover zij beschikken om te voorkomen dat risicosupporters het toernooi bijwonen (bv. verbod om voetbalwedstrijden bij te wonen/uitreisverbod);
- de maatregelen die de bezoekende politiedelegatie en/of een andere bevoegde instantie (bv. bezoekende verbindingsmagistraten) kunnen nemen om bewijsmateriaal te verzamelen van voetbalgerelateerde overtredingen door bezoekende supporters; en
- in het gastland gepleegde overtredingen die in het land van de bezoekende supporter kunnen worden vervolgd (bij terugkeer van de overtredder) in overeenstemming met regelingen op het vlak van extraterritoriale rechtsmacht.

3.14.9. De autoriteiten van het gastland en de deelnemende landen kunnen ook onderling nagaan of het nodig en gegrond is om een bezoekende magistraat in te zetten in elke gaststad waar hun nationale team een wedstrijd speelt, teneinde contact te onderhouden met de aangewezen autoriteit van het gastland en informatie te verkrijgen uit het strafregister of gerechtelijke dossiers en gastpolitie- of onderzoeksverslagen, met inbegrip van aanhoudingsdossiers, van hun onderdanen of ingezetenen.

Sectie 3.15. Contact van de politie van de gaststad met het IPCC van het toernooi

3.15.1. Zoals benadrukt in deel vier van dit handboek, fungeert het IPCC van het toernooi als doorgeefluik dat ervoor zorgt dat alle aan het toernooi gerelateerde informatie over crowdmanagement uit heel Europa (en daarbuiten in het geval van FIFA-toernooien) wordt verzameld, beoordeeld en geanalyseerd en doorgegeven aan de politie van de gaststad en andere relevante nationale en lokale politiediensten.

3.15.2. Daartoe is het wenselijk dat de politie in elke gaststad een verbindingfunctionaris inzet in het IPCC met het oog op het vergemakkelijken van:

- de informatie-uitwisseling tussen het IPCC en het lokale of regionale operatiecentrum van de politie;
- het beheer door het IPCC van de inzet van bezoekende politiedelegaties; en
- ordehandhavingsoperaties, door de verbindingfunctionaris in staat te stellen (doorlopend) toezicht te houden op gebeurtenissen in andere gaststeden, nationale en internationale doorreispunten en elders.

Sectie 3.16. Contact van de politie van de gaststad met de nationale vervoerspolitie

3.16.1. Een belangrijke doelstelling van de planning van de politie van de gaststad heeft te maken met de werkrelatie met hun collega's die verantwoordelijk zijn voor de ordehandhaving in het kader van internationale, nationale en/of regionale netwerken voor openbaar vervoer die de gaststad bedienen, en met openbaarvervoersautoriteiten of -bedrijven.

3.16.2. Het doel is de regelingen voor het monitoren van de aankomst en het vertrek van bezoekende supporters op weg van en naar de gaststad te verbeteren. Dit zal voor en na de wedstrijd een bron van belangrijke logistieke en gedragsinformatie vormen.

3.16.3. Ook zal dit helpen bij het vaststellen van de aankomst van supporters uit diasporagemeenschappen die in gast-, buur- en/of andere landen verblijven. Dit zal belangrijke en tijdige informatie opleveren voor de politiecommandanten van de gaststad die anders zou kunnen worden gemist (zie sectie 4.5 van dit handboek).

3.16.4. Geconsolideerde Aanbeveling 1/2015 van de Raad van Europa (herzien in 2019 en gepubliceerd in 2020) bevat nadere richtsnoeren voor de planning en werking van het vervoer in gaststeden.

Sectie 3.17. Afspraken van de politie van de gaststad over verkeersmanagement

3.17.1. De planning van de politie van de gaststad moet een verkeersmanagementplan voor het toernooi omvatten dat is opgesteld in samenwerking met:

- de stadionautoriteiten (die verantwoordelijk zijn voor het verkeersmanagement met betrekking tot het stadioncomplex);
- de lokale of regionale autoriteit en/of wegenautoriteit; en
- de lokale, regionale en nationale openbaarvervoersautoriteiten (om rekening te houden met de aankomst en het vertrek van zowel thuis- als bezoekende supporters en, wat belangrijk is, met de vervoersbehoeften van lokale bewoners).

3.17.2. Het verkeersplan vervult een belangrijke rol op het vlak van veiligheid, beveiliging en dienstverlening in het kader van toernooiwedstrijden in de gaststad, en moet zorgvuldig worden ontworpen en beheerd door de verkeerspolitie van de gaststad.

3.17.3. In het verkeersplan moet ook rekening worden gehouden met eventuele risico's voor de openbare orde. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer uit de risicobeoordeling blijkt dat rivaliserende supporters verschillende openbare vervoerstrajecten van en naar het stadion moeten hebben of gebruiken.

3.17.4. Belangrijk is dat in het kader van het verkeersplan ook de toegangsroutes voor politie- en andere noodvoertuigen moeten worden vastgesteld en gehandhaafd.

3.17.5. De politiediensten van de gaststad moeten tevens benadrukken dat het belangrijk is dat:

- de bevoegde lokale autoriteit zeer zichtbare bewegwijzering voor wegverkeer en voetgangers voorbereidt en aanbrengt voor zowel lokale gemeenschappen als bezoekende supporters in gebieden die onder het verkeersmanagementplan voor het toernooi vallen; en
- het stadionbeheer de omroepinstallatie en andere communicatiesystemen gebruikt om onverwachte of geplande verstoringen van het verkeer of het openbaar vervoer op wedstrijddagen te signaleren.

3.17.6. Bijlage A bij Geconsolideerde Aanbeveling 1/2015 van de Raad van Europa (herzien in 2019 en gepubliceerd in 2020) bevat nadere richtsnoeren voor de planning en werking van het verkeersmanagement in gaststeden.

Sectie 3.18. Communicatie van de politie van de gaststad met lokale gemeenschappen

3.18.1. Een van de hoofddoelstellingen van de politiediensten van de gaststad zou moeten zijn om van in de planningsfase te beginnen een communicatiestrategie voor het toernooi te ontwikkelen die gericht moet zijn op het geruststellen van lokale gemeenschappen, met name degenen die in de onmiddellijke omgeving van de stadions en/of in stadscentra wonen of werken, door hen erop te wijzen dat prioriteit zal worden gegeven aan hun veiligheid en beveiliging.

3.18.2. Een daarmee samenhangende doelstelling is het stimuleren van een gevoel van trots en medeverantwoordelijkheid dat “hun” stad een belangrijk sportevenement organiseert en het aanmoedigen van lokale gemeenschappen om bezoekende supporters een gastvrije omgeving te bieden. De ervaring met eerdere toernooien leert dat dit een grote invloed kan hebben op het gedrag van zowel thuissupporters als bezoekende supporters.

Sectie 3.19. Contact van de politie van de gaststad met supportersvertegenwoordigers

3.19.1. De politiediensten van de gaststad moeten ook een strategie ontwikkelen en uitvoeren voor de communicatie met supporters (de zogenaamde “dialogo”) in de aanloop naar en tijdens het toernooi.

3.19.2. De dialoog vóór het toernooi tussen de politiediensten van de gaststad, de plaatselijke supportersgroepen en die in de deelnemende landen (via hun nationale en ordehandhavingsinstanties) kan een kanaal bieden voor het doorgeven van belangrijke informatie, zoals reisadvies, toegangsroutes naar het stadion, toepasselijke wetgeving en tolerantieniveaus voor gedrag.

3.19.3. Deze dialoog kan ook een basis vormen voor het helpen creëren van een veilige, beveiligde en gastvrije sfeer voor alle supporters, zowel uit de lokale bevolking als daarbuiten.

3.19.4. Naast een doeltreffende mediastrategie (zie sectie 3.20) moet de lokale politie overwegen gebruik te maken van sociale media/internetsites en contacten te onderhouden met aangewezen contactpersonen voor supporters (SLO's) van het nationale team, vertegenwoordigers van supportersgroepen, en op bezoekende supporters gerichte initiatieven zoals fanambassades.

3.19.5. Als belangrijk voorbereidend onderdeel van de invoering van een op dialoog gerichte aanpak moeten de politiediensten van de gaststad ervoor zorgen dat gespecialiseerde communicatiefunctionarissen en/of, tijdens de operationele fase, hiervoor geselecteerde operationele eerstelijnsdiensten worden opgeleid op het gebied van communicatie- en conflictoplossingstechnieken.

3.19.6. Twee ingeburgerde en doeltreffende opties op het vlak van communicatieplanning met betrekking tot bezoekende supporters voor de politie van de gaststad bestaan erin de dialoog met fanambassades en SLO's op gang te brengen.

3.19.7. Met het oog op deze doelstelling moeten de politiediensten van de gaststad de nationale en lokale of regionale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor het toernooi aanmoedigen een beleid te voeren om “fanambassades” in het leven te roepen die worden bemenst door supporters van elk nationaal team dat deelneemt aan toernooiwedstrijden in de gaststad.

3.19.8. In aanhangsel 3.A wordt informatie gegeven over en worden de voordelen geschetst van het concept van de fanambassade.

3.19.9. Tegelijkertijd moeten de politiediensten van de gaststad achterhalen welke nationale teams die deelnemen aan toernooiwedstrijden in hun stad, SLO's van het nationale team hebben aangewezen om onder meer op te treden als tussenpersoon tussen de politie van de gaststad en bezoekende supporters.

3.19.10. Aanhangsel 3.B bevat informatie over en schetst de potentiële en wederzijdse voordelen van doeltreffende communicatieregelingen tussen de politie van de gaststad en bezoekende SLO's.

3.19.11. Benadrukt wordt echter dat opteren voor een op dialoog gerichte aanpak een aanvulling vormt op doeltreffende regelingen voor crowdmanagement binnen en buiten de stadions. Het is noch een “zachte” optie, noch een alternatief om wangedrag aan te pakken.

3.19.12. Aanvullende en meer gedetailleerde informatie over contact van de politie met de supporters is te vinden in de resolutie van de Raad van de EU van 13 oktober 2016 betreffende een handboek met aanbevelingen voor het voorkomen en beheren van geweld en ongeregelde heden rond voetbalwedstrijden met een internationale dimensie, waarbij ten minste één lidstaat is betrokken, in de vorm van goede werkwijzen voor contacten tussen politie en supporters.

Sectie 3.20. Mediastrategie van de politie van de gaststad

3.20.1. Uit Europese ervaring blijkt dat een doeltreffende mediastrategie waarbij diverse instanties worden betrokken essentieel is voor een succesvolle uitvoering van het veiligheids- en beveiligingsconcept van het toernooi, zowel op nationaal niveau als op het niveau van de gaststad.

3.20.2. Aanvankelijk zal de belangstelling van de nationale en internationale media waarschijnlijk uitgaan naar de voorbereiding van het toernooi op nationaal niveau. Daarom is het belangrijk dat het door de overheid geleide nationale organisatiecomité een alomvattende mediastrategie ontwikkelt waarbij diverse instanties worden betrokken.

3.20.3. Dit is van cruciaal belang, aangezien het mogelijk is dat er in de media negatief wordt gespeculeerd over de dreigingen en risico's in verband met het organiseren van het toernooi.

3.20.4. Een alomvattende en zorgvuldig georkestreerde mediastrategie van de politie van de gaststad waarbij diverse instanties worden betrokken kan een zeer doeltreffend middel zijn om dergelijke speculatie in de media tegen te gaan en de lokale gemeenschappen en die in de deelnemende Europese landen gerust te stellen.

3.20.5. Internationale, nationale en lokale media-aandacht zal echter ook uitgaan naar de mogelijke impact van het toernooi op de gaststeden.

3.20.6. Daarom is het van cruciaal belang dat de politiediensten van de gaststad nauw samenwerken met andere belangrijke lokale en regionale belanghebbenden, waaronder gemeentelijke autoriteiten, voetbalautoriteiten, het stadionbeheer en andere partnerinstanties, bij de ontwikkeling en uitvoering van een alomvattende mediastrategie voor de gaststad waarbij diverse instanties worden betrokken.

3.20.7. De centrale doelstelling moet zijn een positief beeld van het toernooi en de gaststad te scheppen bij de thuissupporters en de bezoekende supporters, de omwonenden en het plaatselijke bedrijfsleven, en de personen die deelnemen aan de veiligheids- en beveiligingsactiviteiten.

3.20.8. Dit kan bijdragen tot het creëren van een gastvrije omgeving voor alle betrokkenen en aldus helpen de veiligheids- en beveiligingsrisico's tot een minimum te beperken door de perceptie van supporters die tijdens het toernooi naar de gaststad zullen reizen, te beïnvloeden.

3.20.9. In het kader van de bredere mediastrategie waarbij diverse instanties worden betrokken, moet de politie van de gaststad ernaar streven:

- op een proactieve, open en transparante manier informatie te verstrekken;
- op een geruststellende en positieve manier informatie te verstrekken over de voorbereidingen inzake veiligheid en beveiliging;
- aan te geven dat de politie de intentie heeft de rechtmatige activiteiten van de supporters vlot te laten verlopen;
- duidelijk te maken welke gedragingen de politie niet zal dulden; en
- over elke gebeurtenis zo spoedig mogelijk deskundige informatie te verstrekken.

3.20.10. Daartoe moeten de politiediensten van de gaststad nauw samenwerken met andere lokale partners om een mediastrategie voor de gaststad uit te werken waarbij diverse instanties worden betrokken en die ervoor zorgt dat:

- de verantwoordelijkheden van de politie en de partnerinstanties duidelijk zijn toegewezen, en er met name wordt aangegeven wie de leiding heeft in de communicatie met de media over de diverse aspecten van veiligheid en beveiliging (en meer);

- briefinginformatie wordt verstrekt aan alle woordvoerders van de politie en de partnerinstanties (die regelmatig wordt geactualiseerd teneinde rekening te houden met terugkerende thema's of vragen en nieuwe risico's of gebeurtenissen);
 - op gezette tijden feitelijke informatie wordt verspreid onder de media en/of op het internet, in de aanloop naar, tijdens en na het toernooi; en
 - op gezette tijden de mogelijkheid wordt geboden voor pers-/mediabriefings.
-

Contact van de politie van de gaststad met fanambassades van bezoekende supporters

1. Fanambassades bieden bezoekende supporters een contactpunt in het centrum van de gaststad waar zij een veelheid aan informatie en ondersteuning kunnen verkrijgen, over onder meer de locaties die te hunner beschikking staan of waar zij zich kunnen opfrissen, plaatselijke reis- en vervoersregelingen, beschikbaarheid van tickets, logement, plaatselijke ontspanningsmogelijkheden, mogelijke geplande screening van wedstrijden, diefstal of verloren documenten, gezondheidszorg en - belangrijk - handhavingsstrategieën en tolerantieniveaus, enz.
2. Fanambassades bieden ook een communicatiekanaal tussen supporters en de politie van de gaststad (en andere autoriteiten) en zijn een potentieel doeltreffend middel om snel en efficiënt actuele informatie over nieuwe of veranderende situaties door te geven.
3. Fanambassades kunnen ook de standpunten van de supporters vertegenwoordigen bij de politie van de gaststad en andere stedelijke autoriteiten als er zich problemen voordoen en proactieve initiatieven nemen om welwillendheid te scheppen tussen verschillende supportersgroepen en bij plaatselijke gemeenschappen van etnische minderheden.
4. Het personeel van de ambassade voor bezoekende fans moet inzicht hebben in de fancultuur van de bezoekende supporters van hun nationale team, toegang hebben tot gedetailleerde plaatselijke kennis, en nauwe contacten onderhouden met alle bevoegde lokale instanties, met inbegrip van de politie.
5. Fanambassades moeten gedurende het gehele toernooi toegankelijk en telefonisch bereikbaar zijn, en moeten de dag voor, de dag van en de dag na elke wedstrijd zo lang mogelijk open blijven. Een van de voordelen van fanambassades is hun toegankelijkheid en flexibiliteit, die hen in staat stellen zich aan te passen aan de situaties die zich voordoen en hun activiteiten af te stemmen op de behoeften van bezoekende supporters.

6. Het kiezen van een locatie is een cruciaal onderdeel van de voorbereiding voor fanambassades. De locatie moet toegankelijk en zichtbaar zijn. Het bepalen van de locatie vergt nauw overleg tussen de supportersvertegenwoordigers, de politie en de gemeentelijke autoriteiten. Idealiter bevinden fanambassades zich in stadscentra, zodat er vóór de wedstrijd veel werk kan worden verricht en de ambassades voor zo veel mogelijk personen toegankelijk worden gemaakt. Dat is vooral belangrijk voor supporters die gewoonlijk in het stadscentrum bijeenkomen en zich pas een uur of twee voor de aftrap naar het stadion begeven.
7. Soms worden in de gaststad fanambassades opgezet door de overheid of door de supporters zelf. In beide gevallen kan de politie van de gaststad helpen bij het vinden van geschikte locaties voor fanambassades.
8. Het kan ook nuttig zijn een fanambassade in te richten dichtbij het stadion, zodat supporters onmiddellijk vóór en na de wedstrijd een alternatief referentiepunt hebben.
9. In de informatie die vóór het toernooi aan bezoekende supporters wordt verspreid, moeten de locatie van en andere nadere gegevens over de fanambassade zijn vermeld. De bezoekende supporters zullen tevens een plattegrond van de stad, met daarin de locatie van de fanambassade en andere informatie zoals bushaltes, geldautomaten enz., nuttig vinden en op prijs stellen.
10. Aangezien het personeel van fanambassades permanent in contact staat met de organisator, lokale en nationale overheden, de politie en veiligheids- en beveiligingsdiensten, is het in staat om de supporters actuele en accurate informatie te verstrekken. Het moet ervoor zorgen dat die informatie definitief en betrouwbaar is, en moet voortdurend de juistheid ervan controleren, zodat supporters geen misleidende informatie ontvangen.

11. Een bijkomende doelstelling hiervan is voorkomen dat zich geruchten verspreiden. Tussen supporters kan een breed scala van de meest fantasierijke geruchten circuleren, en dat kan tot moeilijkheden leiden. Aangezien fanambassades hun officiële positie in de kern van het netwerk van organiserende instanties combineren met een bijzondere en rechtstreekse band met de supporters ter plaatse, zijn zij in staat om snel en definitief de verspreiding van geruchten te helpen voorkomen.
12. Een fanambassade kan gebruikmaken van sociale media (X, Facebook, enz.) om supporters te informeren over alles wat voor hen van belang is.
13. Fanambassades kunnen brochures verspreiden met informatie over voetbalstadions, hun locatie, de toegangswegen, het plaatselijk openbaar vervoer en wedstrijdspecifieke informatie. Ook informatie over de wetgeving van het gastland en voorschriften betreffende de regelingen voor crowdmanagement door de politie van de gaststad en voorschriften over de toegang tot stadions, met inbegrip van informatie over verboden voorwerpen en vormen van gedrag die als asociaal worden beschouwd, moeten in die brochures worden opgenomen.
14. Naast de informatie over dienstregelingen van het openbaar vervoer (trein, bus, tram en metro), kunnen fanambassades aan de supporters informatie verstrekken over particuliere en openbare parkeerruimtes in de stad of in de buurt van het stadion, over de faciliteiten voor park-and-ride en over de dienstregeling van pendelbussen naar het stadion (idealiter met een halte aan de fanambassade).
15. Tijdens voetbaltoernooien komt het vaak voor dat officiële documenten zoals identiteitskaarten, paspoorten, documenten met betrekking tot de sociale zekerheid, reisdocumenten en wedstrijdkaartjes worden gestolen of zoekraken. Dat zorgt voor onrust bij de betrokken supporter, die zich in een onbekende omgeving verloren kan voelen. In zo'n geval kan een fanambassade zeer nuttig zijn om dat probleem aan te pakken door toegang te kunnen bieden tot de betrokken instanties.
16. Fanambassades moeten informatie kunnen verstrekken over ziekenhuizen, reguliere of nooddiensten voor medische zorg, nooddiensten voor tandzorg en over socialezekerheidsstelsels, zodat supporters de juiste weg kan worden gewezen.

17. Fanambassades vormen een belangrijke bron van informatie over vrijetijds-, sport- en culturele evenementen die in de stad worden georganiseerd voor de plaatselijke bevolking, of specifiek voor bezoekende supporters, en over de manier waarop deze bereikbaar zijn. De fanambassade kan dit soort activiteiten ook organiseren in partnerschap met de SLO's van de club of het nationale team, of supportersgroepen van de thuisploeg.
18. Alle aan een fanambassade ter beschikking gestelde informatie moet actueel zijn, zodat het meest recente nieuws aan bezoekende supporters kan worden doorgegeven. Dat is van belang omdat sommige activiteiten misschien niet vermeld staan in de officiële informatiepakketten/brochures voor supporters.

Bron: Resolutie van de Raad betreffende een handboek met aanbevelingen voor het voorkomen en beheersen van geweld en ongeregelde heden rond voetbalwedstrijden met een internationale dimensie, waarbij ten minste één lidstaat is betrokken, door het vaststellen van goede praktijken wat betreft contacten tussen politie en supporters (doc. 12792/16).

Contact van de politie van de gaststad met de SLO's van de bezoekende supporters

1. Dit aanhangsel bevat richtsnoeren voor de potentieel belangrijke rol die SLO's, die door de nationale voetbalbonden in de gast- en deelnemende landen zijn aangewezen, kunnen spelen bij het onderhouden van doeltreffende contacten tussen de politie van de gaststad en supporters en bij het helpen voorkomen van voetbalgerelateerd geweld en ander crimineel en verboden gedrag.
2. SLO's kunnen betaalde werknemers of vrijwilligers zijn die zijn geselecteerd omdat ze beschikken over het karakter, de vaardigheden en de middelen om hun rol doeltreffend te vervullen.
3. In wezen omvatten de werkzaamheden van de SLO's van de nationale teams een uitgebreid en veeleisend scala aan functies, ook tijdens toernooien:
 - vóór, tijdens en na de wedstrijden optreden als tussenpersoon tussen, en communiceren met de supporters en de politie van de gaststad;
 - gedetailleerde informatie verstrekken aan supporters die wedstrijden bijwonen, teneinde het reizen op wedstrijddagen en de praktische regeling ervan te vergemakkelijken en de kans op misverstanden uit de weg te ruimen;
 - een bijdrage leveren tijdens bijeenkomsten op veiligheidsgebied vóór thuiswedstrijden en uitwedstrijden met een hoog risico;
 - de acties van supporters uitleggen aan de politie, en vice versa, om barrières te slechten en misvattingen uit de wereld te helpen;
 - ordeverstoringen voorkomen door een kalmerende en de-escalerende invloed uit te oefenen op supporters en andere betrokkenen, bemiddelen in conflictsituaties en een positieve supporterscultuur aanmoedigen;
 - debriefings na wedstrijden bijwonen;
 - bijdragen aan politieopleidingen;

- vóór, tijdens en na de wedstrijden continu optreden als tussenpersoon en communicatiekanaal tussen de supporters en de politie van de gaststad;
- gedetailleerde informatie verstrekken aan supporters die wedstrijden bijwonen, teneinde het reizen op wedstrijddagen en de praktische regeling ervan te vergemakkelijken en de kans op misverstanden uit de weg te ruimen; en
- mogelijke oplossingen vinden voor bestaande of opkomende uitdagingen/problemen op het gebied van veiligheid en beveiliging.

Bron: Resolutie van de Raad betreffende een handboek met aanbevelingen voor het voorkomen en beheersen van geweld en ongeregelde heden rond voetbalwedstrijden met een internationale dimensie, waarbij ten minste één lidstaat is betrokken, door het vaststellen van goede praktijken wat betreft contacten tussen politie en supporters (doc. 12792/16).

Deel 4 – Voorbereidende en operationele regelingen van het IPCC bij het toernooi

Sectie 4.1. IPCC-planning

4.1.1. De voorbereiding en werking van het IPCC moeten consistent en verenigbaar zijn met de nationale operationele structuur van de politie-eenheden.

4.1.2. De prominente status en het belang van de rol van het IPCC bij de ondersteuning van operaties op het gebied van crowdmanagement van de politie van het gastland worden benadrukt in sectie 1.2 van dit handboek.

4.1.3. De volgende richtsnoeren zijn toegespitst op de vaste opdracht van het IPCC van het toernooi voor crowdmanagement (openbare orde en openbare veiligheid).

4.1.4. Aanvullende en afzonderlijke regelingen zijn nodig indien is besloten om het management-, het coördinatie- en het analyseteam van andere gespecialiseerde cellen/centra voor ordehandhaving in het kader van het toernooi met een internationale dimensie samen te brengen in het IPCC.

4.1.5. Het is dan ook duidelijk dat het plannings- en voorbereidingsproces (en de operationele regelingen) van het IPCC de hierboven besproken beleids- en structurele (en budgettaire) besluiten op hoog niveau moeten weerspiegelen en daarop moeten worden afgestemd.

4.1.6. Zodra de rol van het IPCC is vastgesteld, moeten de planning en de voorbereidingen voor het IPCC zo spoedig mogelijk van start gaan.

4.1.7. Aanbevolen wordt dat het planningsproces wordt geleid door politiemensen van het gastland met relevante ervaring en bekwaamheid op het gebied van internationale politieke samenwerking in verband met grote voetbaltoernooien. In veel landen voldoet het hoofd van het NIV van het gastland aan dit profiel.

4.1.8. Ter ondersteuning van het planningsproces moet het gastland overwegen een adviserende planningsgroep op te richten, bestaande uit internationale NIV-vertegenwoordigers en anderen die relevante ervaring hebben met het ontvangen van belangrijke voetbalwedstrijden en andere grote sportevenementen.

4.1.9. Zodra de aangewezen taken en verantwoordelijkheden van het IPCC zijn bepaald, moet de planningsgroep de bijbehorende actieplannen voor de uitvoering opstellen, die regelmatig moeten worden bijgewerkt en gedeeld met de European Group of Policing Football and NFIP network Experts.

4.1.10. Voor mondiale toernooien en voor Europese landen die buiten het overkoepelende NIV-netwerk vallen, moet de IPCC-planningsgroep de politie in elk deelnemend land verzoeken een centraal aanspreekpunt van de politie aan te wijzen waarmee de planningsgroep contacten kan onderhouden met betrekking tot de IPCC-voorbereidingen en andere relevante aangelegenheden.

Sectie 4.2. Infrastructuur van het IPCC

4.2.1. Een primaire taak is het bepalen van de geografische locatie van het IPCC en vervolgens het aanwijzen van een geschikte ordehandhavings- of andere faciliteit die het IPCC kan huisvesten.

4.2.2. Zoals hierboven is aangegeven, moet deze taak alle beleidsbeslissingen weerspiegelen met betrekking tot de locatie van andere cellen/centra voor internationale politieke samenwerking in het kader van het toernooi (zoals cellen/centra voor grensbeheer, bestrijding van georganiseerde misdaad en terrorisme), alsook de “fusie” -regelingen voor coördinatie van de ordehandhaving in het kader van het toernooi.

4.2.3. Als besloten is deze centra samen onder te brengen in het IPCC, dan moet dit tot uiting komen in de planning betreffende de faciliteiten en accommodatie van het IPCC.

4.2.4. Het is van essentieel belang ervoor te zorgen dat de IPCC-faciliteit een auditorium omvat dat alle IPCC-verbindingsfunctionarissen kan huisvesten, alsook passende conferentie- en vergaderruimten. Indien andere gespecialiseerde ordehandhavingscellen/centra in het kader van het toernooi in het IPCC moeten worden ondergebracht, zijn afzonderlijke faciliteiten ter plaatse vereist.

4.2.5. Er moet ook voor worden gezorgd dat IPCC-personeel en verbindingsfunctionarissen (en het personeel van andere internationale politiecentra op dezelfde locatie) ter plaatse of in geschikte hotelaccommodatie in de onmiddellijke nabijheid van het IPCC kunnen worden ondergebracht.

4.2.6. Verder moet worden bekeken of bezoekende politiedelegaties worden ondergebracht in de IPCC-faciliteit tussen hun inzet in de gaststeden of, bij voorkeur, reizen tussen de gaststeden waar hun nationale team wedstrijden speelt tijdens het toernooi.

Sectie 4.3. Managementafspraken van het IPCC

4.3.1. De hiërarchische structuur van het IPCC moet worden vastgelegd en er moet een managementteam worden aangesteld om de voorbereidingen van het IPCC te coördineren en vervolgens de operationele regelingen van het IPCC te beheren.

4.3.2. De ervaring leert dat het IPCC-managementteam de volgende functies moet omvatten:

- i) een "chef-staf" (afhankelijk van ervaring en bekwaamheid kan deze rol worden vervuld door het hoofd van het NIV in het gastland of door een hoge politiefunctionaris met uitgebreide ervaring op het gebied van internationale politieke samenwerking);
- ii) managers (ingezet volgens een toerbeurtsysteem en in ploegendienst) om IPCC-managementfuncties uit te voeren (idealerweise ervaren leden van het NIV van het gastland of hoge politiefunctionarissen met ervaring op het gebied van internationale politieke samenwerking, bij voorkeur in verband met voetbaltoernooien); en
- iii) operationele coördinatoren (ingezet volgens een toerbeurtsysteem en in ploegendienst) om IPCC-functionarissen bij te staan bij het vervullen van hun taken en verantwoordelijkheden (wederom ofwel NIV-leden of politiefunctionarissen met ervaring op het gebied van internationale politieke samenwerking in verband met voetbaltoernooien).

4.3.3. Het aantal personeelsleden in het managementteam moet gebaseerd zijn op een gedetailleerde analyse van de verwachte schaal, aard en omvang van de werklast van het IPCC.

4.3.4. Het is van cruciaal belang om er van meet af aan voor te zorgen dat het managementteam beschikt over personeel dat bekwaam is om te verzekeren dat het IPCC gedurende de gehele duur van zijn operaties, 24 uur per dag en 7 dagen per week, doeltreffend werk levert.

4.3.5. Een andere kwestie die moet worden geregeld betreft de deelname van het managementteam aan vergaderingen van de groep toernooicoördinatie van de politie van het gastland (de "fusiegroep", of een andere door de autoriteiten van het gastland gekozen nomenclatuur), ongeacht of deze al dan niet in het IPCC is ondergebracht.

Sectie 4.4. Afspraken over het IPCC-ondersteuningsteam

4.4.1. De rollen, functies en omvang van het IPCC-ondersteuningsteam moeten tevens worden vastgelegd, ermee rekening houdend dat volgende profielen nodig zijn:

- politie-informatieanalisten, bij voorkeur ervaren NIV-personeel, indien beschikbaar, met inbegrip van analisten die zich richten op diasporakwesties (zie sectie 4.5);
- informatici, belast met het waarborgen van een effectieve dekking 24 uur per dag en 7 dagen per week;
- personeel voor communicatie en omgang met de media;
- een team voor logistieke ondersteuning om accommodatie, catering en andere diensten te regelen;
- een reiscoördinator om de binnenlandse verplaatsingen van bezoekende politiedelegaties te regelen; en
- een financieel manager of begrotingsbeheerder.

Sectie 4.5. Rol van de diaspora-analisten van het IPCC

4.5.1. De aanwezigheid van grote diasporagemeenschappen in veel Europese landen kan leiden tot aanzienlijke onzekerheid op logistiek vlak en op het vlak van risicobeoordelingen met betrekking tot de voorbereidingen en operaties van de politie van het gastland.

4.5.2. Hoewel de politiecommandanten van het gastland zich bewust zullen zijn van het verschijnsel en hoewel de aanwezigheid van supporters die in diasporagemeenschappen wonen geen veiligheidsrisico op zich inhoudt, zal het ontbreken van substantiële informatie onvermijdelijk aanzienlijke logistieke, veiligheids- en beveiligingsproblemen met zich meebrengen en gevolgen hebben voor de planning, de inzet en de operationele strategieën van de politie van de gaststad.

4.5.3. De rol van de aanbevolen diaspora-analist van het IPCC zou daarom moeten zijn om te verzoeken om en toegang te verkrijgen tot beschikbare informatie over landen die deelnemen aan het toernooi waarvan het nationale team een aanzienlijk aantal supporters kan aantrekken die in diasporagemeenschappen in heel Europa wonen. De analist beschikt over een aantal informatiebronnen, waaronder:

- het overzicht van nationale teams en supportersprofielen van het NIV;
- onlinegegevens over diasporagemeenschappen in Europese landen;

- NIV's in landen met aanzienlijke diasporagemeenschappen;
- informatie over de verkoop van tickets voor het toernooi; en
- nationale deskundigen op het gebied van diasporakwesties en -gegevens.

Sectie 4.6. Regelingen voor de IPCC-verbindingsfunctionaris

4.6.1. Een fundamentele doelstelling van de IPCC-planning is het bepalen en definiëren van een reeks belangrijke kwesties in verband met de inzet van IPCC-verbindingsfunctionarissen. Deze omvatten:

- i) de vaststelling van de taken, verantwoordelijkheden en vereiste competenties van de IPCC-verbindingsfunctionarissen, rekening houdend met de wenselijkheid dat NIV-operatoren (of functionarissen die ervaring hebben met ordehandhaving bij internationale voetbalwedstrijden of andere belangrijke evenementen) deze rol vervullen;
- ii) de vaststelling van het aantal IPCC-verbindingsfunctionarissen dat moet worden ingezet door:
 - elk deelnemend land (voor de duur van de deelname van het nationale team aan het toernooi),
 - elk doorreisland, en
 - iedere gaststad;
- iii) het bepalen hoeveel verbindingsfunctionarissen moeten worden ingezet in de IPCC door andere nationale en internationale rechtshandavingsinstanties, zoals:
 - Europol,
 - Interpol,
 - de nationale grenspolitie en Frontex (indien ingezet door het gastland),
 - de nationale vervoerspolitie,
 - Railpol, en
 - Airpol;
- iv) het bepalen of verbindingsfunctionarissen ook moeten worden ingezet door een vertegenwoordiger van de toernooiorganisatie en een relevant internationaal orgaan (bv. de UEFA of de FIFA);
- v) het opstellen van functiebeschrijvingen en een gedragscode voor al het IPCC-personeel, met inbegrip van verbindingsfunctionarissen.

4.6.2. De periode van inzet van IPCC-verbindingsfunctionarissen wordt gewoonlijk twee dagen na de uitschakeling van het desbetreffende nationale team op het toernooi stopgezet. In het licht van een risicobeoordeling kan de chef-staf van het IPCC de vertrekdatum uitstellen.

Sectie 4.7. Logistieke afspraken van het IPCC

4.7.1. In het kader van de IPCC-voorbereidingen moet onder meer worden bepaald welke logistieke ondersteunende diensten nodig zijn om de doeltreffendheid en de vlotte werking van het IPCC te waarborgen.

4.7.2. Overeenkomstig de in dit handboek opgenomen goede praktijk moeten de regelingen voor en de kosten van internationale reizen, salarissen en de reis- en ziektekostenverzekering voor IPCC-verbindingsfunctionarissen (en bezoekende politiedelegaties) onder de verantwoordelijkheid van hun land van herkomst vallen.

4.7.3. Het is echter de verantwoordelijkheid van het gastland om passende accommodatie, intern vervoer, maaltijden en andere noodzakelijke diensten voor de verbindingsfunctionarissen (wasserijdiensten, internet- en telefoontoegang enz.) te regelen en te bekostigen.

Sectie 4.8. Communicatie- en informatietechnologiediensten van het IPCC

4.8.1. Een belangrijke planningsdoelstelling is het bepalen van de regelingen voor informatie-uitwisseling voor het IPCC.

4.8.2. Voor de uitwisseling van internationale politie-informatie over kwesties in verband met crowdmanagement moet dit een specifieke toepassing voor het toernooi zijn op de door het EPE gehoste NIV-website.

4.8.3. De informatie-uitwisseling met aangewezen centrale aanspreekpunten van de politie in landen buiten Europa of die geen deel uitmaken van het Europese NIV-netwerk moet worden geïntegreerd door tijdelijke en beperkte toegang te bieden tot de toepassing op de door het EPE gehoste NIV-website, zodra het NIV-netwerk en Europol daarover gezamenlijk overeenstemming hebben bereikt.

4.8.4. Er moet worden gezorgd voor afzonderlijke beveiligde internationale communicatieregelingen om tegemoet te komen aan de behoeften van andere internationale politiecellen of -centra die in het IPCC zijn ondergebracht.

4.8.5. Voor gezamenlijk georganiseerde toernooien moet worden gezorgd voor veilige communicatieregelingen om 24 uur per dag en 7 dagen per week een doeltreffende verbinding tussen de aangewezen IPCC's in elk gastland te waarborgen.

4.8.6. Daarnaast moet ervoor worden gezorgd dat verbindingsfunctionarissen 24 uur per dag en 7 dagen per week toegang tot internet hebben om de bilaterale communicatie met nationale en internationale partners te vergemakkelijken, waaronder contacten met de politie van de gaststad, verbindingsfunctionarissen die worden ingezet in het kader van elke bezoekende politiedelegatie, en het NIV in hun land.

4.8.7. De communicatieregelingen moeten tijdens de voorbereidingsfase regelmatig worden getest om de betrouwbaarheid ervan tijdens het toernooi te waarborgen.

Sectie 4.9. Bilaterale afspraken van het IPCC

4.9.1. Zoals vermeld in sectie 1.4, punt b), moeten de bilaterale besprekingen en de daaropvolgende overeenkomsten met de deelnemende landen een bepaling bevatten die de inzet van verbindingsfunctionarissen in het IPCC bevestigt.

4.9.2. Het IPCC-managementteam zal de overeenkomsten echter moeten aanvullen door de deelnemende landen, alsook andere landen die IPCC-verbindingsfunctionarissen inzetten, nadere informatie te verstrekken over de logistieke en operationele regelingen van het IPCC die tijdens het toernooi van toepassing zullen zijn, waaronder:

- de structuur en locatie van het IPCC,
- de rol en taken van het IPCC-managementteam,
- de rol en taken van verbindingsfunctionarissen,
- de periode dat het IPCC operationeel is,
- het tijdschema van de regelingen voor de uitwisseling van informatie,
- de regelingen voor de briefing van verbindingsfunctionarissen,
- de opleiding van verbindingsfunctionarissen,

- de IPCC-accreditatieregelingen, en
- de logistieke regelingen (huisvesting en maaltijden van verbindingfunctionarissen enz.).

4.9.3. Tegelijkertijd moeten het Europees netwerk van NIV's en de centrale aanspreekpunten worden geïnformeerd over hun cruciale rol bij het verstrekken aan het IPCC van in hun nationale staat verzamelde informatie over het toernooi, met inbegrip van informatie over reizen naar het gastland van lokale supporters uit diasporagemeenschappen.

4.9.4. Ter ondersteuning van de voorbereiding van voorafgaande logistieke en aanverwante risicobeoordelingen moeten de NIV's in de aan het toernooi deelnemende landen worden verzocht hun overzicht van hun nationale team (supportersprofiel) in de speciale sectie van de door het EPE gehoste NIV-website ten minste 6 maanden vóór het toernooi bij te werken.

Sectie 4.10. IPCC-vertrouwdmakingstraining

4.10.1. Zoals hierboven is benadrukt, is een doeltreffende communicatie tussen de politie van het gastland en hun internationale partners tijdens het hele toernooi van cruciaal belang.

4.10.2. Deze contacten moeten reeds tijdens de voorbereidende fase aanvangen om ervoor te zorgen dat beide partijen het toernooi benaderen met volledige kennis van de verwachtingen van de politie van het gastland en de operationele regelingen van het IPCC.

4.10.3. Om dit doel te bereiken, kan onder meer het volgende worden gedaan:

- de aandacht vestigen op de regelingen van het IPCC en bezoekende politiedelegaties tijdens door de politie of de bevoegde overheidsinstantie van het gastland georganiseerde briefings over internationale politieke samenwerking;
- organiseren van een seminar ter plaatse door het IPCC-managementteam om de verbindingfunctionarissen vertrouwd te maken met de logistieke en operationele regelingen van het IPCC; dit kan ook sessies omvatten over de impact van en de respons op een reeks potentieel ontwrichtende scenario's; en

- organiseren van een slotbriefing voorafgaand aan het toernooi door het IPCC-managementteam voor verbindingsfunctionarissen en, in voorkomend geval, anderen.

4.10.4. Deze evenementen kunnen worden aangevuld met een programma van bezoeken vóór het toernooi door politievertegenwoordigers van de deelnemende landen aan de IPCC-faciliteit en aan de gaststeden om de logistiek van de bezoekende politiedelegatie te bespreken met de lokale politiecommandanten.

Sectie 4.11. Operationele regelingen van het IPCC inzake informatie-uitwisseling

4.11.1. Alle pandemiegerelateerde maatregelen en andere maatregelen ter bescherming van de gezondheid moeten worden opgenomen in het ontwerp en de operationele regelingen van het IPCC (zie aanhangsel 5.A).

4.11.2. Het werkauditorium van het IPCC moet desks per land of agentschap bevatten, elk met ten minste één vaste telefoonlijn met internationale toegang en één desktop met internettoegang.

4.11.3. Naast de inzet van verbindingsfunctionarissen uit belangrijke doorreislanden moet binnen het IPCC een algemene doorreisdesk worden opgezet om informatie te analyseren die van het NIV-netwerk en de aangewezen centrale aanspreekpunten van de politie (in landen zonder NIV) wordt ontvangen over de verplaatsingen van bezoekende supporters op weg naar het gastland, met inbegrip van lokale supporters uit Europese diasporagemeenschappen en eventuele supporters die tijdelijk in buurlanden zijn gevestigd.

4.11.4. Het IPCC moet ten minste 2 dagen voor het begin van het toernooi operationeel zijn. Een formele opening kan worden georganiseerd in aanwezigheid van alle verbindingsfunctionarissen.

4.11.5. Op wedstrijddagen moeten verbindingsfunctionarissen van de landen waarvan het team een wedstrijd speelt tot twee uur na afloop ervan in het IPCC blijven.

4.11.6. Het managementteam moet in deelnemende en andere landen gevestigde NIV's en centrale aanspreekpunten nadere gegevens verstrekken over het dagelijkse tijdschema voor het indienen van verslagen via de toernooispecifieke sectie op de door het EPE gehoste NIV-website, waaronder:

- beoordelingen vóór de wedstrijd twee dagen vóór de desbetreffende wedstrijd, met aanvullende updates en beoordelingen tot en met de dag van de wedstrijd; en
- verslagen van na de wedstrijd op een vastgelegd tijdstip op de dag na de match.

4.11.7. Ten minste tweemaal per dag ('s ochtends en 's middags) moet de taakbeheerder van het IPCC, ondersteund door de operationele coördinator, briefings voor de verbindingsfunctionarissen organiseren.

4.11.8. Dynamische risicobeoordelingen die worden verstrekt door de politie van het gastland en door bezoekende politiedelegaties die in gaststeden worden ingezet, moeten worden gedeeld met het IPCC (via de bevoegde verbindingsfunctionarissen) om ervoor te zorgen dat het IPCC op de hoogte wordt gehouden van nieuwe incidenten en aangepaste risicobeoordelingen.

4.11.9. Het managementteam moet dagelijks briefingverslagen opstellen en met de IPCC-verbindingsfunctionarissen delen. Deze verslagen moeten elke dag op een vooraf bepaald tijdstip aan het bredere netwerk van NIV's en centrale aanspreekpunten worden verstrekt.

4.11.10. Persoonsgegevens van personen die in verband met het toernooi zijn aangehouden, moeten worden verstrekt aan het NIV of centrale aanspreekpunt in het land waarvan de betrokkene burger of ingezetene is, samen met nadere gegevens over de inbreukmakende gedragingen en eventuele straffen of andere sancties die zijn opgelegd en door wie.

Sectie 4.12. Coördinatie door het IPCC van de regelingen betreffende de inzet van bezoekende politiedelegaties

4.12.1. De samenstelling en de rol van bezoekende politiedelegaties ("spotterteams") worden beschreven in de delen drie en vijf van dit handboek.

4.12.2. De rol van de IPCC-reiscoördinator bestaat erin contacten te onderhouden met de politie in de gaststeden om de reis-, accommodatie-, communicatie- en andere logistieke regelingen voor bezoekende politiedelegaties in orde te brengen of te laten brengen (door voorafgaand aan het toernooi de reis en het verblijf te boeken).

4.12.3. De IPCC-reiscoördinator moet er ook voor zorgen dat er plaatselijke regelingen zijn getroffen voor het opvangen, begeleiden en handhaven van de veiligheid van bezoekende politiedelegaties door de gastpolitie. Aanvullende informatie over de rol van begeleidende politiefunctionarissen van het gastland ("politiehosts") is te vinden in sectie 5.4 van dit handboek, samen met aanbevelingen voor goede praktijken met betrekking tot een reeks kwesties betreffende de inzet van de bezoekende politie.

Sectie 4.13. Registratie en gebruik van toernooistatistieken door het IPCC

4.13.1. Een belangrijke rol van het IPCC is het verzamelen en registreren van een reeks statistieken met betrekking tot het toernooi (op basis van verslagen van de politie van het gastland) die worden verstrekt door de politie van de gaststad en de vervoerspolitie, waaronder:

- aantal, aard en ernst van alle inbreuken op de openbare orde;
- aantal en omstandigheden van arrestaties wegens crimineel of verboden gedrag en het gerechtelijk of administratief antwoord/resultaat; en
- aantal en omstandigheden van eventuele preventieve aanhoudingen in verband met het toernooi.

4.13.2. Aanbevolen wordt dat de bevoegde autoriteit/instantie van het gastland andere toernooistatistieken verzamelt (inzet van politie en stewards, aantal toeschouwers, veiligheidsincidenten in stadions enz.).

4.13.3. De toernooigegevens moeten in de vorm van een verslag worden gepresenteerd aan de European Group of Policing Football and NFIP network Experts. De gegevens moeten worden opgenomen in een jaarlijkse dreigingsevaluatie op basis van statistieken van het NIV-netwerk en als basis dienen om de omvang en aard van bestaande dreigingen en het ontstaan van nieuwe of evoluerende trends in kaart te brengen.

4.13.4. Gezien de mogelijke gevolgen van ernstige en georganiseerde criminaliteit en terroristische dreigingen voor operaties op het vlak van crowdmanagement, zou een bijdrage van Europol zorgen voor een toegevoegde waarde voor de jaarlijkse dreigingsevaluatie.

Sectie 4.14. Media- en communicatiebeleid van het IPCC

4.14.1. In sectie 3.20 van dit handboek wordt gewezen op de belangrijke rol van de nationale en lokale mediastrategieën. Ook wordt benadrukt dat het nodig is:

- ervoor te zorgen dat feitelijke informatie wordt vrijgegeven aan de media;
- op gezette tijden mogelijkheden te bieden voor pers-/mediabriefings; en
- op een geruststellende en positieve manier informatie te verstrekken over voorbereidingen.

4.14.2. Hoewel het niet passend is dat het IPCC opmerkingen zou maken over bijvoorbeeld geruchtmakende incidenten of operaties van de gastpolitie, kan zij een “geruststellende en positieve” rol spelen bij het benadrukken van het belang van internationale politieke samenwerking door aan te tonen dat er in heel Europa een engagement bestaat voor de ondersteuning van ordehandhavingsoperaties van de gastpolitie.

4.14.3. Gelet hierop moet de rol van het IPCC worden geïntegreerd in de communicatie- en mediastrategie van het gastland waarbij diverse instanties worden betrokken. Dit zal waarschijnlijk zorgen voor zowel binnenlandse als internationale media-aandacht. Daarom is het belangrijk dat het IPCC-ondersteuningsteam een of meer mediamedewerkers omvat (of toegang heeft tot hen) om bij te dragen aan de ontwikkeling van een IPCC-mediastrategie, mediaverzoeken te beheren en eventuele IPCC-persbriefings te organiseren.

3.14.4. De aanwezigheid van bezoekende politiedelegaties kan ook nationale en lokale mediabelangstelling wekken. Daarom omvatten sommige ervaren delegaties een woordvoerder (vaak het hoofd van de delegatie) of een persfunctionaris. Voor delegaties waarvoor dit niet het geval is, is het wenselijk dat het NIV in het deelnemende land tijdens het toernooi toegang heeft tot een daartoe aangewezen mediafunctionaris van de overheid of de politie.

3.14.5. De belangrijkste doelstelling moet erin bestaan te zorgen voor een geharmoniseerde aanpak met gedeelde en uniforme boodschappen, en voor duidelijkheid over wie kan reageren op welke kwesties en wat zij moeten zeggen, en wanneer. Dit is belangrijk omdat de kerntaak erin moet bestaan feitelijke informatie te verstrekken aan de media en te voorkomen dat de media zich toespitsen op verschillende en tegenstrijdige boodschappen.

Sectie 4.15. Feedback en nalatenschap

4.15.1. In een vroeg stadium na het toernooi moeten verbindingsfunctionarissen en NIV's worden verzocht feedback te geven over hun ervaringen in het IPCC, zodat zij kunnen helpen goede praktijken en uitdagingen in verband met IPCC-operaties in kaart te brengen.

4.15.2. De resultaten van de feedbackinitiatieven moeten worden gepresenteerd in een verslag aan de European Group of Policing Football and NFIP network Experts en in aanmerking worden genomen bij de planning van volgende internationale voetbaltoernooien (en in het kader van andere belangrijke internationale sportevenementen indien de aangewezen autoriteiten van het gastland dit passend achten).

Deel vijf – Crowdmanagementstrategie van de politie bij het toernooi:

ondersteunende en adviserende rol van bezoekende politiedelegaties

Noot: gemakshalve wordt in dit deel van het handboek geput uit en voortgebouwd op de richtsnoeren die zijn opgenomen in de resolutie van de Raad betreffende een geactualiseerd handboek met aanbevelingen voor internationale politiesamenwerking en veiligheidsbeheer bij voetbalwedstrijden met een internationale dimensie, waarbij ten minste één lidstaat betrokken is (“EU-voetbalhandboek”) (doc. 11160/24).

Sectie 5.1. Bilaterale onderhandelingen en afspraken over bezoekende politiedelegaties

5.1.1. Zoals in sectie 1.4, punt b), van dit handboek wordt benadrukt, moet een belangrijk en wederzijds doel van zowel de gastlanden als de deelnemende landen zijn om vóór het toernooi duidelijkheid te verkrijgen met betrekking tot (onder meer) de samenstelling, de rol en de operationele regelingen van de bezoekende politiedelegatie die door elk deelnemend land wordt ingezet.

5.1.2. In sectie 1.4, punt b), wordt tevens benadrukt dat de bilaterale regelingen waarschijnlijk zullen verschillen afhankelijk van een reeks aan risico's gerelateerde factoren, maar dat zij duidelijkheid moeten verschaffen over:

- de samenstelling van de bezoekende politiedelegatie;
- de hoofdtaken van de delegatie;
- de uitvoerende bevoegdheden van de delegatie (indien van toepassing);
- het bezit en gebruik van technische apparatuur voor het verzamelen van inlichtingen en bewijsmateriaal (bijvoorbeeld draagbare video- en fotocamera's);
- het gebruik van beschermende uitrusting (vuurwapens, CS-gas, wapenstokken, tasers, andere);
- het gebruik van geheime menselijke inlichtingenbronnen;
- het dragen van uniformen of identificatie met een hoge zichtbaarheid;
- regelingen voor de omgang met de media; en
- kosten en logistieke regelingen.

Sectie 5.2. Samenstelling van bezoekende politiedelegaties

5.2.1. Bij het bepalen en definiëren van de bilaterale regelingen voor elke bezoekende politiedelegatie, en niettegenstaande er wordt erkend dat elke delegatie waarschijnlijk zal verschillen op basis van een gezamenlijke risicobeoordeling, wordt aanbevolen dat de gastlanden en de deelnemende landen rekening houden met de gevestigde goede praktijk met betrekking tot de samenstelling van een bezoekende politiedelegatie.

5.2.2. Een bezoekende politiedelegatie voor toernooien (soms “spotterteams” of “spottingteams” genoemd voor eenmalige wedstrijden met een internationale dimensie) moet zo worden samengesteld dat ordehandhavingsoperaties van het gastland in het kader van het toernooi gedurende lange tijd en in lastigere omstandigheden kunnen worden ondersteund dan het geval is bij een typische eenmalige wedstrijd.

5.2.3. Naast de inzet van verbindingsfunctionarissen in het IPCC van het toernooi (zie sectie 4.9 van dit handboek), bestaat een bezoekende politiedelegatie voor een toernooi gewoonlijk uit personeel met een reeks aangewezen functies.

Het delegatiehoofd

5.2.4. Het delegatiehoofd is hiërarchisch verantwoordelijk voor en heeft de leiding over de bezoekende politiedelegatie en moet optreden als strategisch en tactisch adviseur voor de politie van de gaststad met betrekking tot het beheer van supporters van hun nationale team.

Operationeel coördinator

5.2.5. De operationeel coördinator, die gevestigd moet zijn in het centrum voor politieoperaties van de gaststad in het kader van het toernooi, is verantwoordelijk voor de coördinatie van de werkzaamheden van de bezoekende politiedelegatie en voor het faciliteren van een doeltreffende uitwisseling van informatie tussen de bezoekende politiedelegatie en de politie van het gastland.

Politiespotters

5.2.6. Politiespotters moeten ervaren zijn en in staat zijn om:

- i) het gedrag van de supporters van hun nationale team te volgen, te beoordelen en te interpreteren;
- ii) opkomende spanningen, risico's of kleine incidenten te spotten om zo het delegatiehoofd, de operationeel coördinator en de politie van de gaststad daarvan in kennis te kunnen stellen;
- iii) daders te identificeren;
- iv) het delegatiehoofd en/of de operationeel coördinator te adviseren of gerichte preventieve of risicobeperkende maatregelen nodig zijn om escalatie van het wangedrag of incident te voorkomen; en
- v) onder gebruikmaking van passende uitrusting bewijs te verzamelen van crimineel of verboden gedrag van supporters van hun nationale team.

5.2.7. Het vereiste aantal spotters is afhankelijk van het verwachte aantal en de aard van de bezoekende supporters en de daarmee samenhangende risicobeoordeling.

Politiefunctionarissen verantwoordelijk voor communicatie (of dialoog)

5.2.8. Communicatiefunctionarissen van de politie moeten opgeleid en ervaren zijn op het vlak van communicatie met supporters van hun nationale team in het algemeen, en/of met de contactpersonen voor supporters van het nationale team (indien benoemd), hun fanambassade en/of andere gekende supportersvertegenwoordigers.

5.2.9. Ook hier verschilt het aantal communicatiemedewerkers afhankelijk van het verwachte aantal bezoekende supporters van het nationale team dat naar het toernooi zal reizen.

5.2.10. In sommige bezoekende politiedelegaties kunnen de spotter- en communicatietaken door hetzelfde personeel worden vervuld.

5.2.11. De woordvoerder van de politie is verantwoordelijk voor de behandeling van verzoeken om interviews en informatie van de media.

5.2.12. Afhankelijk van een beoordeling van de verwachte omvang van de mediabelangstelling kan het delegatiehoofd in sommige gevallen worden aangewezen om deze rol te vervullen.

Sectie 5.3. Hoofdtaken van bezoekende politiedelegaties

5.3.1. De belangrijkste taak van elke bezoekende politiedelegatie bestaat er te allen tijde in deskundig advies te verstrekken ter ondersteuning van nationale en lokale ordehandhavingsoperaties in het kader van het toernooi, en de politiediensten van het gastland te ondersteunen bij het beheer van bezoekende supporters van hun nationale team.

5.3.2. Om deze doelstelling te verwezenlijken, is het van cruciaal belang dat de bezoekende politiedelegaties personeel omvatten met de in punt 5.2 beschreven kennis en ervaring.

5.3.3. In wezen moet elke bezoekende politiedelegatie zijn toegerust om de gastpolitie het volgende te bieden:

- deskundige kennis over de dynamiek van supporters van het nationale team, met name wanneer ze in groten getale aanwezig zijn in landen die belangrijke internationale voetbaltoernooien (mede-)organiseren, en de aard van voetbalgerelateerde gewelddadigheden/ongeregeldheden waarbij supporters van het nationale team betrokken zijn;
- de bekwaamheid om op een doeltreffende en passende manier hun land te vertegenwoordigen en hun functie uit te oefenen bij het ondersteunen van de gastpolitie (d.w.z. diplomatiek en onafhankelijk zijn, voldoende zelfvertrouwen hebben en in een vooraf overeengekomen gemeenschappelijke taal kunnen communiceren); en
- het vermogen om duidelijk en tijdig informatie te delen met en advies te verstrekken aan de gastpolitie.

5.3.4. In operationele contexten zal de belangrijkste interactie tussen de gastpolitie en de bezoekende politiedelegaties zich toespitsen op de rol van bezoekend personeel dat instaat voor de communicatie (dialoog) tussen politie en supporters en van de spotterteams van de bezoekende politie. Zoals hierboven aangegeven, kunnen de spotter- en communicatietaken in sommige bezoekende politiedelegaties door hetzelfde personeel worden vervuld.

5.3.5. Het doel en de rol van bezoekend personeel dat instaat voor de communicatie tussen politie en supporters bestaat erin op te treden als tussenpersoon tussen de gastpolitie en supporters van hun nationale team om belangrijke informatie door te geven, speculatieve geruchten te ontkrachten, duidelijkheid te verschaffen over de gevolgen van antisociaal, provocerend of ander verboden gedrag, en te helpen supporters ertoe aan te zetten zelf de orde te bewaren.

5.3.6. Bezoekend personeel dat instaat voor de communicatie tussen politie en supporters kan ook informatie verzamelen bij bezoekende supporters over mogelijke bezorgdheden over ongepast of provocerend gedrag van medesupporters of bedreigend gedrag van rivaliserende supporters.

5.3.7. De kerntaken van de spotterteams van de bezoekende politie zijn beschreven in sectie 5.2.6. Zij worden in wezen ingezet om de politie in gaststeden (en/of elders, indien nodig of passend) bij te staan bij het monitoren van het gedrag van de supporters van hun nationale team en bij het identificeren van de daders van crimineel, verboden of provocerend gedrag.

5.3.8. De relatie tussen de spotterteams van de bezoekende politie en bezoekende supporters kan verschillen in Europa (en doet dat ook). Veel bezoekende supporters, met name degenen die regelmatig naar internationale wedstrijden in het buitenland reizen, zullen de bezoekende politieszpotters kennen, ongeacht of ze gewone kleding, een uniform of een identificatievest dragen wanneer ze worden ingezet (zie sectie 5.7). De reactie van bezoekende supporters op de bezoekende spotters kan positief of negatief zijn, afhankelijk van verschillende factoren.

5.3.9. De meeste bezoekende supporters, met name die uit landen die in het verleden geen ernstige problemen hebben veroorzaakt of daartoe hebben bijgedragen, zullen de aanwezigheid van bezoekende spotters hoogstwaarschijnlijk gunstig ontvangen.

5.3.10. Als een belangrijke en prominente taak van de bezoekende spotters echter doorgaans bestaat in het verzamelen van bewijs van enig crimineel of ander verboden gedrag met het oog op uitsluiting of andere maatregelen wanneer de supporters terugkeren naar hun land van herkomst, kan hun aanwezigheid evenwel leiden tot een gemengde of zelfs vijandige reactie bij bepaalde bezoekende supporters, en met name bij gekende of potentiële (groepen van) risicosupporters.

5.3.11. Dergelijke factoren moeten door de politie van de gaststad of andere politiediensten in aanmerking worden genomen bij het bepalen van de rol van bezoekende spotterteams. Indien spotters worden gevraagd om op te treden als tussenpersoon tussen de bezoekende supporters en de gastpolitie, of anderszins in dialoog te treden met bezoekende supporters, is het absoluut noodzakelijk dat het delegatiehoofd eerst met dergelijke taken instemt in het licht van een risicobeoordeling.

5.3.12. In de praktijk zal veel afhangen van de omstandigheden ter plaatse. Als de dialoog bijvoorbeeld tot doel heeft de veiligheid van bezoekende supporters te verbeteren of te beschermen, zal de dialoog met bezoekende spotters waarschijnlijk door de overgrote meerderheid van de bezoekende supporters op prijs worden gesteld.

5.3.13. Ongeacht het doel van de communicatie moet de gastpolitie echter te allen tijde zorgen voor de veiligheid van de bezoekende spotters en het bezoekende politiepersoneel dat instaat voor de dialoog met de supporters.

5.3.14. In geval van een ernstige noodsituatie of een andere bedreiging of verstoring die extra veiligheids- en beveiligingsmaatregelen vereist, kan het nodig zijn de primaire rol van de bezoekende politiedelegatie aan te passen om de gastpolitie te kunnen bijstaan bij het communiceren over de noodzaak van aanvullende beveiligingsregelingen om de veiligheid van bezoekende supporters en ook van omwonenden of het plaatselijke bedrijfsleven op de betrokken locatie(s) te verbeteren.

Sectie 5.4. Begeleiding van bezoekende politiedelegaties (“politiehosts”)

5.4.1. Zoals hierboven benadrukt, zijn de politiediensten van het gastland verantwoordelijk voor het waarborgen van de veiligheid van alle leden van bezoekende politiedelegaties. Dit is absoluut noodzakelijk en moet tot uiting komen in alle risicobeoordelingen van de gastpolitie en de bezoekende politie met betrekking tot de inzet van de bezoekende politie.

5.4.2. Bezoekend politiepersoneel moet te allen tijde zij aan zij werken met lokale politiefunctionarissen (“politiehosts”) die zelf politiefunctionarissen in actieve dienst moeten zijn die ervaring hebben met ordehandhaving bij voetbalwedstrijden in eigen stad of land, en vertrouwd zijn met de locatie van het evenement en de potentiële risicogebieden.

5.4.3. De politiediensten van de gaststad moeten ervoor zorgen dat de politiehosts:

- geïntegreerd worden in de ordehandhavingsoperatie van de gaststad (of elders) en in staat zijn informatie door te geven die bedoeld is om de beslissingen van operationele politiecommandanten te onderbouwen;
- de organisatie, procedures en commandostructuur van hun politie kennen;
- niet worden afgeleid door toezicht te moeten houden op hun eigen risicosupporters wanneer zij worden ingezet voor de begeleiding van een bezoekende politiedeleгатie;
- gedetailleerd worden gebriefd over de ordehandhavingsoperatie van het gastland en over hun verantwoordelijkheden, alsmede over de taken die de leden van de bezoekende politiedeleгатie geacht worden uit te voeren;
- verantwoordelijk zijn voor de veiligheid van de bezoekende politiedeleгатie;
- worden ingezet bij de bezoekende politiedeleгатie voor de duur van de politieoperatie in de gaststad, teneinde een doeltreffende werkrelatie te ontwikkelen; en
- kunnen werken met de bezoekende politiedeleгатie in een vooraf afgesproken gemeenschappelijke taal.

Sectie 5.5. Taalafspraken

5.5.1. Er moeten vooraf taalafspraken worden gemaakt tussen de politiediensten van het gastland of de gaststad en het hoofd van de betrokken bezoekende politiedeleгатie.

5.5.2. Waar mogelijk moeten bezoekende politiedeleгатies ook personen omvatten die de taal van het gastland beheersen, teneinde de communicatie tussen politiefunctionarissen van het gastland en die van het bezoekende land te vergemakkelijken.

5.5.3. Als dit niet mogelijk is, moeten de politiediensten van het gastland politiepersoneel van binnen hun rangen vinden dat over de nodige taalvaardigheden beschikt, of dat ten minste in staat is een gesprek te voeren in het Engels, aangezien dit de meest voorkomende tweede taal is van veel bezoekende supporters.

Sectie 5.6. Samenwerking tussen de gastpolitie en de bezoekende politie tijdens het toernooi

5.6.1. Voortbouwend op dit thema moeten de politiediensten van het gastland ervoor zorgen dat bezoekende politiedelegaties, via hun delegatiehoofd of operationeel coördinator, op de hoogte worden gehouden van de ordehandhavingsoperaties in de gaststad (met inbegrip van hun filosofie inzake crowdmanagement en hun tolerantieniveaus voor gedrag).

5.6.2. Dit wil zeggen dat het delegatiehoofd en/of de operationeel coördinator ten volle moeten worden betrokken bij de operatie van de gastpolitie (en de mogelijkheid moeten krijgen om aan de voor- en nabesprekingen over de wedstrijd deel te nemen).

5.6.3. De politiediensten van het gastland en de bezoekende politiedelegatie moeten hun respectieve IPCC-verbindingsfunctionarissen op de hoogte houden van de ontwikkelingen tijdens elke ordehandhavingsoperatie in de gaststad in het kader van het toernooi.

5.6.4. De bezoekende politiedelegatie draagt er steeds zorg voor andere personen door haar optreden niet onnodig in gevaar te brengen.

Sectie 5.7. Gebruik van identificatievesten door bezoekende politiedelegaties

5.7.1. De meeste Europese gastlanden zullen vertrouwd zijn met de Europese politie-identificatievesten dankzij hun ervaring met het organiseren van eenmalige voetbalwedstrijden met een internationale dimensie.

5.7.2. Tijdens een toernooi moeten de politiediensten van het gastland en het hoofd van de bezoekende politiedelegatie om tactische redenen gezamenlijk bepalen of de bezoekende politiedelegatie (of een deel daarvan) in gewone kleding of in uniform zal worden ingezet.

5.7.3. Indien de bezoekende politiedelegatie afkomstig is uit een Europees land en indien de gastpolitie en het hoofd van de delegatie daarmee gezamenlijk hebben ingestemd, kunnen de bezoekende politiefunctionarissen die niet in uniform worden ingezet, gebruikmaken van standaard lichtgevende en distinctieve identificatievesten van de bezoekende politie, die elk lid van de delegatie in bezit moet hebben wanneer zij tijdens het toernooi worden ingezet.

5.7.4. Aanhangsel 3 bij de resolutie van de Raad betreffende een geactualiseerd handboek met aanbevelingen voor internationale politiesamenwerking en veiligheidsbeheer bij voetbalwedstrijden met een internationale dimensie waarbij ten minste één lidstaat is betrokken (“EU-voetbalhandboek”) (doc. 11160/24).

Sectie 5.8. Stadionaccreditatie voor bezoekende politiedelegaties

5.8.1. Bij gebrek aan gecentraliseerde regelingen voor de accreditatie van bezoekende politiedelegaties in het kader van het toernooi, moeten de politiediensten van de gaststad er in overleg met het stadionbeheer voor zorgen dat bezoekende politiedelegaties toegang hebben tot het stadion en beschikken over accreditatie, zodat de delegaties in staat zijn hun taken op het gebied van spotting en/of communicatie in het stadion doeltreffend uit te voeren (een zitplaats is niet vereist).

5.8.2. De stewards in het stadion en ander veiligheids- en beveiligingspersoneel moeten op de hoogte worden gebracht van de aanwezigheid van bezoekend politiepersoneel met accreditatie op de briefing(s) voorafgaand aan de wedstrijd.

Sectie 5.9. Kosten en financiële afspraken

5.9.1. Het wordt ten eerste aanbevolen dat elk deelnemend land budgettaire voorzieningen treft om zijn bezoekende politiedelegatie in te zetten in het gastland (of de gastlanden).

5.9.2. De kosten van het ontvangen en inzetten van bezoekende politiedelegaties hangen af van een aantal factoren, waaronder de omvang van de delegatie, de afstand en vervoersmiddelen enz., maar zijn doorgaans bescheiden en vormen een goede investering om veiligheids- en beveiligingsrisico's te beperken.

5.9.3. De vaste praktijk is dat het gastland (of de gastlanden) de kosten draagt (dragen) van verblijf, maaltijden (of levensonderhoud) en binnenlandse reizen van de bezoekende politiedelegatie, terwijl het deelnemende land de internationale reizen, de salarissen en de reis- en ziektekostenverzekeringen van de bezoekende politiedelegatie moet betalen (tenzij bilaterale afspraken een alternatieve regeling bevatten).

Sectie 5.10. Voorbereidende bezoeken door het hoofd en de operationeel coördinator van de bezoekende politiedelegaties aan de gaststeden

5.10.1. De politiediensten van het gastland moeten de belangrijkste leden van de bezoekende politiedelegatie (gewoonlijk het delegatiehoofd en/of de operationeel coördinator) in de gelegenheid stellen kennis te nemen van de ordehandhavingsstrategie voor het toernooi en met name van de ordehandhavingsregelingen in de gaststeden in het kader van het toernooi.

5.10.2. Dergelijke bezoeken moeten uiterlijk zes weken voor het toernooi plaatsvinden en moeten zo worden gepland dat ze ook workshops of seminars omvatten waar de ordehandhavingsstrategie van het gastland voor het toernooi wordt uiteengezet voor een gemengd publiek van politiecommandanten van de gaststad en belangrijke leden van bezoekende politiedelegaties.

5.10.3. Het doel van dergelijke bezoeken moet erin bestaan de bezoekende politiedelegaties vertrouwd te maken met de locatie van het stadion en hen de mogelijkheid te bieden de operationele commandant(en) in elke gaststad te leren kennen die van dienst zullen zijn op wedstrijddagen tijdens het toernooi.

5.10.4. Dergelijke voorafgaande bezoeken vormen voor nationale politiecommandanten, en met name politiecommandanten uit de gaststeden, ook een ideale gelegenheid om de internationale samenwerking te optimaliseren door:

- logistieke informatie te delen over afspraken betreffende supporters in de gaststad;
- locaties te bezoeken waar bezoekende supporters naar verwachting vóór en na de wedstrijd zullen bijeenkomen, met inbegrip van georganiseerde “fanzones” en spontane niet-officiële plaatsen waar supporters bijeenkomen, meestal in delen van het stadscentrum met bars en restaurants;
- de rol van de bezoekende delegatie te bespreken en daarover afspraken te maken;
- te zorgen voor meer bewustzijn over de voorbereidingen en operaties op het vlak van ordehandhaving van de politie van de gaststad;
- de integratie van de bezoekende delegatie in de operatie te plannen;
- zich op de hoogte te stellen van de betrokken wettelijke bepalingen en tolerantieniveaus bij politieoptreden;
- vertrouwen en doeltreffende verbindingskanalen op te bouwen tussen de twee politiediensten; en
- in voorkomend geval, te bepalen met welke maatregelen supportergroepen in de gaststad van elkaar kunnen worden gescheiden.

Maatregelen ter bescherming van de gezondheid en mitigatiemaatregelen

1. De impact van de COVID-19-pandemie op de beleving van Euro 2020 heeft duidelijk gemaakt hoe belangrijk het is om bezoekende politiedelegaties de nodige gezondheids- en veiligheidsmaatregelen te bieden om personen maximale bescherming te bieden tegen significante gezondheidsrisico's in verband met hun inzet.
2. Regelingen betreffende de inzet moeten daarom alle mogelijke gezondheidsrisico's duidelijk in kaart brengen en richtsnoeren bieden voor vaccinaties voorafgaand aan de inzet, samen met sanitaire maatregelen en beschermende maskers of andere uitrusting die tijdens de periode van inzet in het kader van het toernooi moet worden gebruikt.
3. Ook moet duidelijk worden gemaakt dat leden van bezoekende politiedelegaties onderworpen zullen zijn aan alle nationale gezondheidsgerelateerde preventieve maatregelen die op dat moment van kracht zijn.
4. Indien er een risico bestaat op ziekenhuisopname of quarantaine bij besmetting, moet het land van herkomst van elke delegatie vóór de inzet regelingen treffen om de kosten te dekken die dit voor de betrokken persoon of personen met zich meebrengt (of, indien beschikbaar, de betrokkenen een ziektekostenverzekering ter dekking van dergelijke risico's aanbieden).
