



Briselē, 2024. gada 12. decembrī
(OR. en)

16754/24

ENFOPOL 519
SPORT 86
JAI 1850

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Datums:	2024. gada 12. decembris
Saņēmējs:	delegācijas
Iep. dok. Nr.:	15650/1/24 REV 1
Temats:	Padomes secinājumi par rokasgrāmatu Eiropas valstīm, kuras rīko lielus starptautiskus futbola turnīrus, ar ieteicamo paraugpraksi attiecībā uz policijas starptautiskās sadarbības iekļaušanu uzņēmējvalsts policijas veiktajā turnīru plānošanā un operācijās. – Padomes secinājumi (2024. gada 12. decembris)

Pielikumā pievienoti Padomes secinājumi par rokasgrāmatu Eiropas valstīm, kuras rīko lielus starptautiskus futbola turnīrus, ar ieteicamo paraugpraksi attiecībā uz policijas starptautiskās sadarbības iekļaušanu uzņēmējvalsts policijas veiktajā turnīru plānošanā un operācijās; secinājumus Padome (Tieslietas un iekšlietas) apstiprināja savā 4068. sanāksmē, kas notika 2024. gada 12. decembrī.

Padomes secinājumi par rokasgrāmatu Eiropas valstīm, kuras rīko lielus starptautiskus futbola turnīrus, ar ieteicamo paraugpraksi attiecībā uz policijas starptautiskās sadarbības iekļaušanu uzņēmējvalsts policijas veiktajā turnīru plānošanā un operācijās.

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

- (1) ņemot vērā Eiropas Savienības mērķi nodrošināt iedzīvotājiem augsta līmeņa aizsardzību brīvības, drošības un tiesiskuma telpā, izstrādājot kopīgu dalībvalstu rīcību policijas sadarbības jomā,
- (2) ņemot vērā nopietnu un nozīmīgu sabiedriskās kārtības incidentu vēsturi saistībā ar lieliem starptautiskiem futbola turnīriem, kas tiek rīkoti Eiropā,
- (3) ņemot vērā to miljoniem futbola līdzjutēju veselību, drošību un aizsardzību, kuri ceļo pa Eiropu un ārpus tās saistībā ar Eiropā rīkoti lieliem starptautiskiem futbola turnīriem,
- (4) ņemot vērā to miljoniem Eiropas iedzīvotāju veselību, drošību un aizsardzību, kuri dzīvo vai strādā to stadionu un pilsētu centru tuvumā, kur notiek Eiropā rīkoto lielo starptautisko futbola turnīru futbola spēles,
- (5) ņemot vērā to, ka šie secinājumi papildina citus Padomes lēmumus, rezolūcijas un secinājumus, kuri saistīti ar starptautiskiem futbola pasākumiem, jo īpaši:
 - (5.a) Padomes rezolūciju par atjauninātu rokasgrāmatu ar ieteikumiem starptautiskai policijas sadarbībai un drošības pārvaldībai starptautiska mēroga futbola sacensībās, kurās iesaistīta vismaz viena dalībvalsts ("ES futbola rokasgrāmata") (11160/24);

- (5.b) Padomes Rezolūciju par rokasgrāmatu, kurā ietverti ieteikumi, kā novērst un apkarot vardarbību un nekārtības sakarā ar starptautiska mēroga futbola sacensībām, kurās iesaistīta vismaz viena dalībvalsts, pieņemot paraugpraksi attiecībā uz policijas sadarbību ar līdzjutējiem (12792/16);
- (5.c) Padomes Rezolūciju par izmaksām ārvalstu policijas delegāciju uzņemšanai un izvēršanai saistībā ar starptautiska mēroga futbola sacensībām (un citiem sporta pasākumiem), kuros ir iesaistīta vismaz viena dalībvalsts (12791/16); un
- (5.d) Padomes secinājumus par vardarbību saistībā ar sportu, kurus Padome (Tieslietas un iekšlietas) apstiprināja 3799. sanāksmē, kas notika 2021. gada 7. jūnijā (8648/21),
- (6) ņemot vērā ar futbolu saistītās noziedzības unikālo dinamiku un policijas starptautiskās sadarbības ļoti specializēto un īpašo raksturu, kā arī Eiropas valstu futbola informācijas centru (VFIC) tīkla lomu saistībā ar lieliem starptautiskiem futbola turnīriem un citiem Eiropas futbola pasākumiem,
- (7) ņemot vērā plašo Eiropas pieredzi, kas apliecina, ka policijas starptautiskā sadarbība ir visaptverošas un integrētas pieejas neatņemama sastāvdaļa un viens no galvenajiem elementiem, lai mazinātu riskus, kas saistīti ar Eiropā rīkotiem lieliem starptautiskiem futbola turnīriem,
- (8) ņemot vērā atšķirības starp dalībvalstīm attiecībā uz i) to konstitucionālajiem, tiesiskajiem, kultūras un vēsturiskajiem apstākļiem un ii) ar futbola pasākumiem saistīto drošības un drošuma problēmu raksturu un nopietnību,
- (9) ņemot vērā pieredzi saistībā ar nesenajiem Eiropā rīkotajiem lielajiem starptautiskajiem futbola turnīriem, tostarp vairāku valstu rīkoto Eiropas futbola čempionātu *EURO 2020*, un šo turnīru ietvaros iedibināto paraugpraksi,

- (10) ņemot vērā iespējamus pārrobežu noziedzības un terorisma draudus saistībā ar lieliem starptautiskiem futbola turnīriem,
- (11) ņemot vērā ES Drošības savienības stratēģiju 2021.–2025. gadam, kurā ir uzsvērtā nepieciešamība apkarot terorismu un novērst radikalizāciju, izjaukt organizēto noziedzību un apkarot kibernoiedzību,
- (12) ņemot vērā Eiropola nozīmīgo lomu, atbalstot tiesībaizsardzības iestādes dalībvalstīs, kurās notiek lieli starptautiski futbola turnīri nolūkā novērst un apkarot pārrobežu terorisma un organizētās noziedzības draudus,

AR ŠO

- (1) MUDINA dalībvalstis, kas rīko lielus starptautiskus futbola turnīrus, ņemt vērā ieteikto paraugpraksi, kas pievienota pielikumā,
- (2) UZSVER, ka ierosinātie ieteikumi neskar spēkā esošos valstu tiesību aktus, jo īpaši pienākumu sadalījumu starp attiecīgo dalībvalstu dažādajām iestādēm un dienestiem un to atbildību, nedz arī pilnvaras, ko saskaņā ar Līgumiem īsteno Komisija,
- (3) NORĀDA, ka – lai gan pievienotajā rokasgrāmatā ietvertie pasākumi galvenokārt ir paredzēti lielu starptautisku futbola turnīru pasākumu rīkošanai, dalībvalstis – ja tās to uzskata par lietderīgu – var piemērot šos pasākumus attiecībā uz citiem lieliem starptautiskiem sporta pasākumiem.

**EIROPAS ROKASGRĀMATA PAR LIELU STARPTAUTISKU FUTBOLA TURNĪRU
RĪKOŠANU**

**UZŅĒMĒJVALSTS POLICIJAS PLĀNOŠANA UN POLICIJAS STARPTAUTISKĀ
SADARBĪBA**

Ievads un kopsavilkums

Rokasgrāmatas mērķis

1. Šīs rokasgrāmatas mērķis ir sniegt informāciju un atbalstīt uzņēmējvalsts policijas plānošanu un operācijas tajās Eiropas valstīs, kuras *UEFA* vai *FIFA* ir izraudzījušās par lielu starptautisku futbola turnīru rīkotājām (vai līdzrīkotājām).
2. Norāžu pamatā ir pēdējo desmitgažu laikā gūtā Eiropas un globāla mēroga pieredze un ar to saistītā vairāku paraugprakses piemēru rašanās un attīstība saistībā ar nesenajiem turnīriem, kā arī attiecīgā gadījumā pieredze attiecībā uz plašo starptautisko futbola spēļu gada kalendāru.

Policijas starptautiskā sadarbība

3. Policijas starptautiskā sadarbība jau ilgu laiku ir bijusi turnīru uzņēmējvalstu kārtības uzturēšanas stratēģiju un ar to saistītās turnīra kārtības uzturēšanas infrastruktūras satvara neatņemama daļa.
4. Tādējādi, lai gan šajā rokasgrāmatā galvenā uzmanība ir pievērsta policijas starptautiskajai sadarbībai, šo svarīgo liela turnīra rīkošanas komponentu nevar aplūkot, neņemot vērā izaicinājumus un ar plānošanu saistītas problēmas, ar kurām saskaras uzņēmējvalsts policija valsts, reģionālā un norises pilsētas līmenī.

5. Visām Eiropas valstīm ir pieredze atsevišķu spēļu rīkošanā saistībā ar Eiropas klubu vai nacionālajām sacensībām, tomēr pastāv būtiska atšķirība starp atsevišķu starptautiska mēroga futbola spēļu rīkošanu un augsta līmeņa starptautiska futbola turnīra rīkošanu, kas ilgst aptuveni vienu mēnesi.
6. Šī atšķirība ir uzsvērtā visā rokasgrāmatā, jo īpaši attiecībā uz:
 - galvenajiem politikas un strukturālajiem priekšnoteikumiem, kas uzņēmējvalsts iestādēm ir jāapsver un jāatrisina turnīra plānošanas procesa pirmajā posmā;
 - stratēģisko un operatīvo plānošanu gan valsts, gan norises pilsētas līmenī; un, kas ir svarīgi,
 - policijas starptautiskās sadarbības, tostarp turnīra policijas starptautiskās sadarbības centra (PSSC), integrēšanu visaptverošā un daudzpusīgā turnīra kārtības uzturēšanas stratēģijā.
7. Pieredze lielu starptautisku futbola turnīru rīkošanā Eiropā ir atšķirīga. Dažām valstīm jau ir iepriekšēja pieredze šādu turnīru rīkošanā, taču citām valstīm tā būs pirmā šāda iespēja.
8. Atzīstot nepieciešamību ņemt vērā šīs atšķirības turnīra pieredzē, šī rokasgrāmata ir balstīta uz pieņēmumu, ka uzņēmējvalsts policija (valsts, reģionālā un norises pilsētas līmenī) turnīra spēļu rīkošanā būs iesaistīta pirmo reizi.
9. Turklāt, ņemot vērā to, ka mainās darbinieki un attīstās paraugprakse, pat valstīm ar iepriekšēju pieredzi būs nepieciešams būtiski pārskatīt esošos atsauces punktus.
10. Šādos gadījumos šajā rokasgrāmatā ietvertie norādījumi var kalpot kā palīgmateriāls, kas paredzēts, lai informētu un atbalstītu kārtības uzturēšanas politikas veidotājus, stratēģus un vecākos praktiķus, nosakot un definējot policijas starptautiskās sadarbības lomu visaptverošas, daudzšķautņainas un elastīgas uzņēmējvalsts kārtības uzturēšanas stratēģijas plānošanā un īstenošanā.

11. Tāpat tiek atzīts, ka valsts, reģionālā un vietējā konstitucionālā kārtība Eiropā ievērojami atšķiras attiecībā uz kārtības uzturēšanas plānošanas un operāciju vadību/pārraudzību, ko piemēros pilsētās, kuras tiks izraudzītas turnīra spēļu rīkošanai.
12. Piemēram, dažās valstīs reģionālajām vai vietējām pašvaldībām vai mēriem var būt svarīga loma kārtības uzturēšanas un ar to saistīto drošības un drošuma stratēģiju noteikšanā, kas jāpieņem norises pilsētās. Šajā rokasgrāmatā lietotais termins “*norises pilsētas policijas iestādes*” būtu jāinterpretē kā atsauce uz to, kurš ir atbildīgs par kārtības uzturēšanas stratēģiju un operatīvās plānošanas apsvērumu noteikšanu norises pilsētā.
13. Tādējādi šīs rokasgrāmatas pirmās daļas (turnīra policijas starptautiskās sadarbība), otrās daļas (augsta līmeņa politika un strukturālie priekšnoteikumi) un ceturtās daļas (turnīra PSSC sagatavošanās un operatīvie pasākumi) saturs ir vērsts uz iedibinātiem plānošanas un strukturālajiem apsvērumiem valsts līmenī.
14. Tomēr, ņemot vērā iepriekš minētās atšķirības konstitucionālajā, juridiskajā un administratīvajā kārtībā reģionālā un vietējā līmenī, trešās daļas (turnīra policijas operatīvā plānošana norises pilsētās) un piektās daļas (ārvalstu policijas delegāciju atbalsta un konsultatīvās funkcijas) saturs galvenokārt ir vērsts uz galvenajiem policijas operatīvās plānošanas apsvērumiem un paraugpraksi.
15. Būtībā visumā ir jāatzīst, ka katrai uzņēmējvalstij būs jāpielāgo savi plānošanas un operatīvie pasākumi, lai atspoguļotu konkrētus konstitucionālā un tiesiskā regulējuma priekšnoteikumus, kā arī dažādas valsts, reģionālās un vietējās vajadzības un apstākļus.

Valsts suverenitāte

16. Tādēļ ir jāuzsver, ka šajā rokasgrāmatā ietvertie norādījumi pilnībā atzīst un nekādā veidā nemazina pamatprincipu, ka atbildība par kārtības uzturēšanu starptautiskos futbola turnīros ir – un tai ir jāpaliek – uzņēmējvalsts kompetencē.

17. Šis valsts suverenitātes princips attiecas arī uz katru valsti, ko *UEFA* vai *FIFA* izraudzījusies kopīgiem vai vairāku valstu rīkoti turnīriem.
18. Tas ir ļoti svarīgi, ņemot vērā saistības (tostarp valdības garantiju), ko uzņemas uzņēmējvalsts, piesakoties rīkot turnīru, un jo īpaši ņemot vērā lielās atšķirības valstu konstitūcijās un kultūrās; kārtības uzturēšanas struktūrās un stratēģijās; ar pūļa vadību saistītajā tiesiskajā un regulatīvajā, un administratīvajā regulējumā; kā arī virknē citu valsts un vietējo faktoru.
19. Šādas atšķirības var izpausties arī attiecībā uz būtiskiem turnīra lēmumiem par kārtības uzturēšanas politiku, kā arī stratēģisko un operatīvo plānošanu. Piemēram, varētu nolemt, ka valsts policijai būtu jāvada dažas plānošanas un operatīvās darbības, kas tradicionāli ir policijas iestāžu kompetencē norises pilsētās. Līdzīgi saskaņā ar valsts konstitūciju un/vai tiesisko regulējumu vietējās vai reģionālās pašvaldības (vai mēri) var būt atbildīgas par norises pilsētas kārtības uzturēšanas stratēģiju un operatīvās plānošanas noteikšanu.
20. Šādus jautājumus nosaka tikai uzņēmējvalsts iestādes. Saskaņā ar šo principu šīs rokasgrāmatas saturs ir vērsts uz to, lai nodrošinātu vispāratzītu paraugpraksi, kas vismaz atbalstīs un sniegs informāciju uzņēmējvalsts iestādēm, apsverot virkni svarīgu jautājumu, kuri ir jārisina turnīra plānošanas un sagatavošanās agrīnā posmā.

Rokasgrāmatas formāts

21. Ērtības labad norādījumi ir sadalīti piecās daļās:

Pirmā daļa: turnīra policijas starptautiskā sadarbība.

22. Pirmajā daļā ir sniegta pamatinformācija un skaidrojumi par plānošanu, kas nepieciešami uzņēmējvalsts valdības un kārtības uzturēšanas politikas veidotājiem, stratēģiem un plānotājiem attiecībā uz policijas starptautiskās sadarbības dažādo komponentu noteikšanu un definēšanu.

23. Tas ietver tā dēvētā turnīra policijas starptautiskās sadarbības centra (PSSC) lomas un uzdevumu apsvēršanu.
24. Tādējādi tajā ir paskaidrots, kāpēc ir atbilstīgi piemērot PSSC lomai augsta līmeņa statusu un nozīmi, ņemot vērā liela apjoma informācijas apmaiņu, kas nepieciešama, lai palīdzētu uzņēmējvalsts policijai sagatavoties saistītajiem izaicinājumiem un pārvarēt tos, proti:
- desmitiem tūkstošu līdzjutēju no visas Eiropas un ārpus tās pasākuma laikā apmeklē uzņēmējvalsti; un
 - labi dokumentēta ievērojamu un plaši atspoguļotu sabiedrisko nekārtību vēsture saistībā ar vairākiem Eiropā rīkoti lieliem futbola turnīriem.
25. Tomēr tajā ir ņemta vērā arī pašreizējā nomenklatūras anomālija, saskaņā ar kuru PSSC pamatfunkcijas ir vērstas uz informācijas apmaiņu un analīzi attiecībā uz to, kas ir tikai viens – taču būtisks – elements pasākuma policijas starptautiskās sadarbības plašākā satvarā.
26. Būtībā PSSC uzdevums ir vākt, izvērtēt un analizēt informāciju, kas iegūta no visas Eiropas vai pasaules (atkarībā no pasākuma rakstura), jo īpaši (bet ne tikai) no valstīm, kuras piedalās turnīrā, lai sniegtu informāciju un atbalstu uzņēmējvalsts policijas pūļa vadības (“sabiedriskā kārtība un sabiedrības drošība”) operācijām norises pilsētās un attiecīgā gadījumā arī citur.
27. Šis process atšķiras no citu policijas starptautiskās sadarbības aģentūru, piemēram, Interpola, Eiropola un attiecīgā gadījumā *Frontex*, lomas un uzdevumiem, kuru specializētie uzdevumi ir vērsti uz dažādu pārrobežu teroristu, organizētās noziedzības un robežkontroles problēmu novēršanu un reaģēšanu uz tām.
28. Šie jautājumi ir aplūkoti otrajā daļā kopā ar iespējamiem risinājumiem, kā uzņēmējvalstīm nodrošināt strukturālu skaidrību un uzlabot koordināciju starp dažādiem turnīra kārtības uzturēšanas stratēģijas komponentiem, kuriem ir policijas starptautiskās sadarbības dimensija.

29. Pirmajā daļā arī uzsvērts, cik svarīgi ir, lai uzņēmējvalsts valdības un kārtības uzturēšanas iestādes panāktu divpusējas vienošanās ar:
- i) katru starptautisko kārtības uzturēšanas partneraģentūru, kopīgā rīcības plānā definējot to attiecīgās lomas un atbalsta pakalpojumus; un
 - ii) katru valsti, kura piedalās turnīrā, nosakot atbalstu, kas jāsniedz uzņēmējvalsts policijai un citām iestādēm.

Otrā daļa: augsta līmeņa politikas un strukturālie priekšnoteikumi

30. Otrajā daļā ir aprakstīta virkne svarīgu augsta līmeņa un savstarpēji saistītu politikas priekšnoteikumu, kas jārisina un jādefinē valdības un valsts kārtības uzturēšanas līmenī pirms sagatavošanās posma turnīru plānošanā.
31. Tas ietver tādas turnīra kārtības uzturēšanas infrastruktūras noteikšanu, kas paredzēta, lai nodrošinātu integrētu pieeju visaptverošas, daudzšķautņainas, taču elastīgas turnīra kārtības uzturēšanas stratēģijas īstenošanai.
32. Tas ietver arī stratēģiju, kurā iekļauti starptautiskie kārtības uzturēšanas partneri un nodrošināta efektīva kārtība informācijas apmaiņas un draudu analīzes koordinēšanai starp dažādiem uzņēmējvalsts turnīra kārtības uzturēšanas stratēģijas komponentiem.
33. Tas ir būtiski, ņemot vērā to, cik lielā mērā izaicinājumu un apdraudējuma ietekme uz turnīru un ar to saistītā policijas reakcija var pārklāties un pārklāsies. Šajā rokasgrāmatā ir uzsvērtā vajadzība pēc holistiskas kārtības uzturēšanas pieejas.
34. Otrajā daļā aplūkoti arī vairāki citi politikas un strukturālās plānošanas priekšnoteikumi, tostarp:
- turnīra ārkārtas situāciju plānošana un operāciju koordinēšana;
 - tiesiskā un administratīvā regulējuma pārskatīšana; un, kas ir svarīgi,
 - policijas starptautiskās sadarbības budžets.

Trešā daļa: turnīra policijas operatīvā plānošana norises pilsētās

35. Trešajā daļā ir izklāstīta virkne operatīvās plānošanas apsvērumu, kas vietējā un/vai reģionālā līmeņa kārtības uzturēšanas politikas veidotājiem un stratēģiem ir jāatrisina labu laiku pirms turnīra sākuma, lai sagatavotos virknei paredzamu un potenciālu problēmu, kad turnīra kārtības nodrošināšanas operāciju uzmanības centrā ir pasākumi norises pilsētās.
36. Trešajā daļā ietvertā ieteicamā paraugprakse atspoguļo tradicionālo praksi, saskaņā ar kuru tiek sagaidīts, ka norises pilsētas policija (vai attiecīgā vietējā vai reģionālā pašvaldība, kurai ir konstitucionāla loma policijas plānošanā un operācijās attiecīgajā un noteiktajā kompetences jomā) izstrādās un īstenos kārtības uzturēšanas pasākumus saistībā ar turnīra spēlēm, kuras aizvada attiecīgajā pilsētā, ņemot vērā norādījumus un instrukcijas, kuras izdevusi valsts policija.
37. Valsts līmeņa norādījumi vai instrukcijas ir svarīgas, ņemot vērā vajadzību pēc saskaņotas pieejas kārtības uzturēšanas operāciju veikšanai katrā norises pilsētā. Tomēr katrā norises pilsētas kārtības uzturēšanas plānā būs jāņem vērā arī vietējie apstākļi, kas lielā mērā var būt raksturīgi tikai minētajai pilsētai.
38. Tāpēc trešās daļas saturā ir izdarīts nepieciešamais pieņēmums, ka norises pilsētas policijas politikas veidotājiem un stratēģiem būs jāizstrādā un jāīsteno visaptveroša un pielāgota uz pilsētu vērsta turnīra kārtības uzturēšanas stratēģija. Tas ietvers plašu galveno apsvērumu klāstu, kas aplūkoti šajā rokasgrāmatas daļā.
39. Tāpat ir uzsvērtas attiecības starp norises pilsētas policijas iestādēm un to valsts un starptautiskajiem partneriem, kā arī nepieciešamība operatīvās plānošanas procesā izveidot jaunas un balstīties uz esošajām, vietējām un reģionālajām partnerībām.

Ceturtdaļa: turnīra PSSC sagatavošanās un operatīvie pasākumi

40. Ceturtdaļa ir balstīta uz turnīra policijas starptautiskās sadarbības centra (PSSC) tradicionālo lomu un paraugpraksi, kas izveidojusies un attīstījusies saistībā ar nesenajiem Eiropā rīkotajiem starptautiskajiem futbola turnīriem.
41. Tajā uzņēmējvalstīm ir sniegta detalizēta informācija par plānošanas, sagatavošanās un operatīvajiem pasākumiem, kas nepieciešami, lai nodrošinātu, ka turnīra PSSC var pildīt savu uzdevumu – nodrošināt integrētu pieeju, lai sniegtu informāciju un atbalstītu uzņēmējvalsts policijas un pūļa vadības operācijas.

Piektā daļa: ārvalstu policijas delegāciju atbalsta un konsultatīvās funkcijas

42. Piektajā daļā galvenā uzmanība ir pievērsta ārvalstu policijas delegāciju (dažkārt atsevišķu starptautiska mēroga futbola spēļu kontekstā tās dēvē par “novērotāju vai novērošanas komandām”) atbalsta lomai. Tā arī ir balstīta uz gadu desmitiem ilgu pieredzi un paraugpraksi, kas izstrādāta saistībā ar starptautiskiem futbola turnīriem, kuri rīkoti Eiropā un ārpus tās, un attiecīgā gadījumā saistībā ar plašo Eiropas klubu un nacionālo spēļu gada kalendāru.
43. Ērtības labad piektajā daļā ieteiktā paraugprakse ir balstīta uz Padomes rezolūciju par atjauninātu rokasgrāmatu ar ieteikumiem starptautiskai policijas sadarbībai un drošības pārvaldībai starptautiska mēroga futbola sacensībās, kurās iesaistīta vismaz viena dalībvalsts (“ES futbola rokasgrāmata”) (11160/24), un tajā ir apkopoti rezolūcijā izstrādātie norādījumi.
44. Būtībā tajā ir sniegta plaša informācija par ārvalstu policijas delegāciju sastāvu, to lomu un izvietojumu, kā arī par to, cik nozīmīgs ir ieguldījums, ko tās var sniegt, atbalstot kārtības uzturēšanas operācijas norises pilsētā.

45. Tajā ir uzsvērtā loma, kāda var būt ārvalstu policijas delegācijām, uzraugot savas valsts komandas līdzjutēju uzvedību, apzinot visus iespējamos riskus un sniedzot informāciju norises pilsētas kārtības uzturēšanas operāciju vajadzībām. Tajā ir arī izskaidrota loma, kāda tām var būt komunikācijā ar vieskomandu līdzjutējiem uzņēmējvalsts policijas vārdā.

Papildu informācija

46. Papildus paraugpraksi, kas ir izveidojusies un attīstījusies saistībā ar nesenajiem turnīriem, attiecīgā gadījumā un ērtības labad šajā rokasgrāmatā ir ņemts vērā arī jau esošās dokumentācijas saturs, kas var ietekmēt uzņēmējvalsts policijas plānošanas un operatīvos apsvērumus valsts, reģionālā un vietējā līmenī, jo īpaši:
- Padomes rezolūcija par atjauninātu rokasgrāmatu ar ieteikumiem starptautiskai policijas sadarbībai un drošības pārvaldībai starptautiska mēroga futbola sacensībās, kurās iesaistīta vismaz viena dalībvalsts (“ES futbola rokasgrāmata”) (11160/24); un
 - Padomes Rezolūcija par rokasgrāmatu, kurā ietverti ieteikumi, kā novērst un apkarot vardarbību un nekārtības sakarā ar starptautiska mēroga futbola sacensībām, kurās iesaistīta vismaz viena dalībvalsts, pieņemot paraugpraksi attiecībā uz policijas sadarbību ar līdzjutējiem (12792/16); un
 - Eiropas Padomes konsolidētā rekomendācija Nr. 1/2015 (pārskatīta 2019. gadā un publicēta 2020. gadā), kurā sniegtas papildu un detalizētākas norādes par jautājumiem, kas varētu ietekmēt uzņēmējvalsts policijas plānošanu un operācijas, piemēram, attiecībā uz turnīra izkārtnēm un satiksmes vadības apsvērumiem.

47. Šie dokumenti attiecas uz lieliem starptautiskiem futbola turnīriem, taču atsauces ir sadalītas dažādās tematiskajās nodaļās un lielākoties sniegtas saistībā ar atsevišķām starptautiska mēroga futbola spēlēm un/vai plašākiem daudzāģentūru drošuma, drošības un pakalpojumu apsvērumiem.
48. Tomēr uzņēmējvalsts policijas turnīra politikas veidotāji, stratēģi un vecākie praktiķi var uzskatīt, ka iepriekš minētie dokumenti ir papildu informācijas avoti. Ja papildu informācija varētu būt īpaši vērtīga, attiecīgajā šīs rokasgrāmatas iedaļā ir sniegta norāde.

Rokasgrāmatas piemērošana

49. Noslēgumā ir uzsvērts, ka – lai gan šajā rokasgrāmatā galvenā uzmanība pievērsta starptautiskiem futbola turnīriem, kas tradicionāli rada vislielākos izaicinājumus uzņēmējvalstīm, tajā ietvertos principus un praksi var pielāgot un piemērot citiem lieliem sporta pasākumiem, ja un kad uzņēmējvalsts iestādes to uzskata par lietderīgu.
-

EIROPAS ROKASGRĀMATA PAR LIELU STARPTAUTISKU FUTBOLA TURNĪRU RĪKOŠANU

Rokasgrāmatas saturs

Iedaļa	Temats	lappuse
	Ievads un kopsavilkums	1

PIRMĀ DAĻA – TURNĪRA POLICIJAS STARPTAUTISKĀ SADARBĪBA

- 1.1. Uzņēmējvalsts policijas plānošana un policijas starptautiskā sadarbība
- 1.2. Turnīra policijas starptautiskās sadarbības centra (PSSC) loma
- 1.3. Turnīra policijas starptautiskās sadarbības plašāks satvars
- 1.4. Divpusēji nolīgumi par policijas starptautisko sadarbību
 - 1.4.a Divpusēji nolīgumi ar starptautiskajām kārtības uzturēšanas aģentūrām
 - 1.4.b Divpusēji nolīgumi ar valstīm

Pielikumi

- A.1. Eiropols: loma un atbalsta pakalpojumi
- A.2. Interpols: loma un atbalsta pakalpojumi
- A.3. *Frontex*: loma un atbalsta pakalpojumi

OTRĀ DAĻA – AUGSTA LĪMEŅA POLITIKA UN STRUKTURĀLIE PRIEKŠNOTEIKUMI

- 2.1. Turnīra daudzāģentūru plānošanas pasākumi
- 2.2. Valsts policijas plānošanas pasākumi
- 2.3. Turnīra policijas valsts un starptautiskā infrastruktūra
- 2.4. Policijas specializēto operatīvo vienību/centra struktūra un atrašanās vieta
- 2.5. Turnīra kārtības uzturēšanas koordinācijas pasākumu struktūra un vieta
- 2.6. Turnīra ārkārtas situāciju plānošanas un operāciju koordinācijas grupa
- 2.7. Tiesiskā un administratīvā regulējuma pārskatīšana
- 2.8. Policijas starptautiskās sadarbības budžets
- 2.9. Policijas starptautiskās sadarbības iekļaušana uzņēmējvalsts sagatavošanās pasākumos
- 2.10. Kopīgi vai vairāku valstu rīkoti turnīri

Pielikumi

- 2.A PSSC struktūras un informācijas plūsmu ilustratīvs modelis
- 2.B Valsts un starptautiskās policijas koordinācijas struktūras ilustratīvs modelis (ja atrodas vienuviet)
- 2.C Valsts un starptautiskās policijas koordinācijas struktūras ilustratīvs modelis (ja neatrodas vienuviet)

TREŠĀ DAĻA – TURNĪRA POLICIJAS OPERATĪVĀ PLĀNOŠANA NORISES PILSĒTĀS

- 3.1. Norises pilsētas policijas plānošana un sagatavošanās
- 3.2. Norises pilsētas policijas sadarbība ar valsts iestādēm
- 3.3. Norises pilsētas policijas plānošanas un operatīvi strukturālie pasākumi
- 3.4. Norises pilsētas policijas turnīra plānošanas grupas loma
- 3.5. Norises pilsētas policijas sadarbība ar organizētās noziedzības un terorisma apkarošanas policijas operatīvajām vienībām/centriem
- 3.6. Norises pilsētas policijas loma reaģēšanā uz terorisma draudiem un reakcijas plānošanā
- 3.7. Norises pilsētas policijas loma reaģēšanā uz politiski ekstrēmistisku un diskriminējošu uzvedību un reakcijas plānošanā
- 3.8. Norises pilsētas policijas plānošanas loma vietējā (vai reģionālā) ārkārtas situāciju plānošanas kārtībā
- 3.9. Norises pilsētas policijas veikta turnīra pūļa vadības plānošana
- 3.10. Dinamisks riska novērtējums un pūļa vadība
- 3.11. Norises pilsētas policijas plānošana attiecībā uz operācijām sabiedriskās vietās
- 3.12. Norādes norises pilsētā
- 3.13. Norises pilsētas policijas sadarbība ar turnīra rīkotāju/stadiona vadību
- 3.14. Norises pilsētas policijas sadarbība ar tiesu un administratīvajām iestādēm un prokuratūrām
- 3.15. Norises pilsētas policijas sadarbība ar turnīra PSSC
- 3.16. Norises pilsētas policijas sadarbība ar valsts transporta policiju

- 3.17. Norises pilsētas policijas satiksmes pārvaldības pasākumi
- 3.18. Norises pilsētas policijas komunikācija ar vietējām kopienām
- 3.19. Norises pilsētas policijas sadarbība ar līdzjutēju pārstāvjiem
- 3.20. Norises vietas policijas mediju stratēģija

Pielikumi

- 3.A Norises pilsētas policijas sadarbība ar vieskomandu līdzjutēju vēstniecībām
- 3.B Norises pilsētas policijas sadarbība ar vieskomandu līdzjutēju KSL

CETURTĀ DAĻA – TURNĪRA PSSC SAGATAVOŠANĀS UN OPERATĪVIE PASĀKUMI

- 4.1. PSSC plānošana
- 4.2. PSSC infrastruktūra
- 4.3. PSSC vadības kārtība
- 4.4. PSSC atbalsta komandas kārtība
- 4.5. PSSC diasporas analītiķu loma
- 4.6. PSSC sadarbības koordinatora kārtība
- 4.7. PSSC loģistikas pasākumi
- 4.8. PSSC komunikācijas un informācijas tehnoloģiju pakalpojumi
- 4.9. PSSC divpusējās vienošanās
- 4.10. PSSC iepazīšanās apmācība
- 4.11. PSSC informācijas apmaiņas operatīvā kārtība
- 4.12. PSSC izvēršanas kārtības koordinācija attiecībā uz ārvalstu policijas

delegācijām

4.13. PSSC veikta turnīra statistikas reģistrēšana un izmantošana

4.14. PSSC darbs ar medijiem un komunikācija

4.15. Atgriezeniskā saite un mantojums

**PIEKTĀ DAĻA – TURNĪRA POLICIJAS PŪĻA VADĪBAS STRATĒGIJA:
ĀRVALSTU POLICIJAS DELEGĀCIJU ATBALSTA UN KONSULTATĪVĀS
FUNKCIJAS**

5.1. Divpusējas sarunas un vienošanās par ārvalstu policijas delegācijām

5.2. Ārvalstu policijas delegāciju sastāvs

5.3. Ārvalstu policijas delegāciju pamatuzdevumi

5.4. Ārvalstu policijas delegāciju pavadīšana (“pavadoņi”)

5.5. Valodu lietojums

5.6. Uzņēmējvalsts un ārvalsts policijas sadarbība turnīra laikā

5.7. Kā ārvalstu policijas delegācijas izmanto identifikācijas vestes

5.8. Stadiona akreditācija ārvalstu policijas delegācijām

5.9. Izmaksas un finanšu noteikumi

5.10. Norises pilsētu iepriekšēji apmeklējumi, ko veic ārvalstu policijas
delegāciju vadītāji un operāciju koordinatori

Pielikums

5.A Veselības aizsardzības un seku mazināšanas pasākumi

PIRMĀ DAĻA – TURNĪRA POLICIJAS STARPTAUTISKĀ SADARBĪBA

1.1. iedaļa Uzņēmējvalsts policijas veikta turnīra plānošana un policijas starptautiskā sadarbība

1.1.1. Liela starptautiska futbola turnīra rīkošana prasa plašu plānošanu. Tas ietver vairāku svarīgu augsta līmeņa politikas priekšnoteikumu (aprakstīti šīs rokasgrāmatas otrajā daļā) apsvēršanu, kas ir jāatrisina plānošanas procesa agrīnā posmā, lai nodrošinātu satvaru plašam savstarpēji saistītu turnīra sagatavošanās un operāciju klāstam.

1.1.2. Turnīra policijas plānošanas neatņemama sastāvdaļa ir nepieciešamība valdības un kārtības uzturēšanas lēmumu pieņēmējiem un stratēģiem:

- noteikt un definēt starptautisko kārtības uzturēšanas partneru lomu, kā arī atbalstu un pakalpojumus, ko tie sniegs; un
- iekļaut policijas starptautiskās sadarbības lomu visaptverošā un daudzšķautņainā (taču elastīgā) uzņēmējvalsts kārtības uzturēšanas stratēģijā.

1.1.3. Kad šie jautājumi tiek atrisināti, galvenā uzmanība būtu jāpievērš tam, lai noteiktu turnīra kārtības uzturēšanas infrastruktūru, kas nepieciešama, lai īstenotu turnīra kārtības uzturēšanas stratēģiju un, kas ir svarīgi, iesaistītu starptautiskos kārtības uzturēšanas partnerus. Mērķis ir nodrošināt, ka tiek ieviesti efektīvi pasākumi, lai:

- apmainītos ar policijas valsts un starptautisko informāciju un analizētu to un
- koordinētu pasākumus, kas nepieciešami, lai novērstu un apkarotu dažādus turnīram raksturīgus apdraudējumus.

1.1.4. Šis būtiskais turnīra kārtības uzturēšanas mērķis atspoguļo to, cik lielā mērā turnīra apdraudējumu ietekme un ar tiem saistītā policijas reakcija var pārklāties un pārklāsies. Būtiska ir vajadzība pēc holistiskas kārtības uzturēšanas pieejas.

1.1.5. Turpmākajās divās iedaļās ir izklāstīti turnīra policijas starptautiskās sadarbības dažādo komponentu avoti un raksturs.

1.2. iedaļa Turnīra policijas starptautiskās sadarbības centra (PSSC) loma

1.2.1. Atbalsts, ko sniedz starptautiskie partneri, ietver vairākus komponentus, no kuriem visaugstākais profils ir turnīra policijas starptautiskās sadarbības centra (PSSC) – kas iepriekšējos Eiropas dokumentos aprakstīts kā Policijas informācijas koordinācijas centrs (*PICC*) – lomai un uzdevumiem.

1.2.2. Pēdējo desmitgažu laikā PSSC ir kļuvis par vienu no galvenajām Eiropā rīkoto lielo starptautisko futbola turnīru sastāvdaļām, un PSSC statuss un tā nozīmīgums ir pilnībā atbilstoši, ņemot vērā:

- iespēju, ka uzņēmējvalsti turnīra laikā apmeklēs desmitiem tūkstošu līdzjutēju no visas Eiropas un ārpus tās;
- labi dokumentētu ievērojamu un plaši atspoguļotu sabiedrisko nekārtību vēsturi saistībā ar vairākiem Eiropā rīkoti lieliem futbola turnīriem; un
- liela apjoma informācijas apmaiņu, kas nepieciešama, lai atbalstītu uzņēmējvalsts policijas pūļa vadības operācijas.

1.2.3. PSSC pamatuzdevums ir darboties kā galvenajam centram ar turnīru saistītas policijas starptautiskās informācijas apmaiņai, novērtēšanai un analīzei, lai cita starpā atbalstītu uzņēmējvalsts policijas komandējošās struktūras, kas norises pilsētās un attiecīgā gadījumā arī citur turnīra norises laikā veic efektīvas uz risku balstītas pūļa vadības (sabiedriskās kārtības un sabiedrības drošības) operācijas.

1.2.4. Lai sasniegtu šo mērķi, PSSC uzdevums tradicionāli ietver trīs savstarpēji saistītas funkcijas, proti:

- informācijas apmaiņa, pārvaldība un analīze par pūļa vadības jautājumiem, ko sniedz Eiropas valstu futbola informācijas centru (VFIC) tīkls vai (iesaistītajās valstīs, kuras nav VFIC paspārnē) izraudzītie policijas vienotie kontaktpunkti (*SPOC*) – process, ko sekmē tas, ka PSSC tiek izvietoti sadarbības koordinatori no valstīm, kuras piedalās turnīrā, un attiecīgā gadījumā citi (sk. šīs rokasgrāmatas ceturto daļu);
- darboties kā starpniekam, lai apmainītos ar policijas starptautisko informāciju, riska novērtējumiem un citām analīzēm par pūļa vadības jautājumiem ar izraudzītajiem *SPOC* norises pilsētās un plašākā valsts kārtības uzturēšanas tīklā uzņēmējvalstī; un
- koordinēt pasākumus ārvalstu policijas delegāciju (dažkārt dēvētas par “*novērotāju*” vai “*novērošanas*” komandām) no iesaistītajām valstīm izvietojumam, lai sniegtu konsultācijas un atbalstu policijai norises pilsētās un attiecīgā gadījumā citās vietās.

1.2.5. Šī trīsvirzienu pieeja ļauj turnīra PSSC nodrošināt visaptverošu un integrētu pieeju attiecībā uz starptautisko atbalstu uzņēmējvalsts policijas pūļa vadības operācijām.

1.2.6. To darot, PSSC arī nodrošina veicinošu mehānismu, lai Eiropas VFIC tīkls varētu izpildīt savu pienākumu saskaņā ar Eiropas tiesību aktiem, proti, darboties kā *tiešajam un centrālajam kontaktpunktam attiecīgās informācijas apmaiņai un policijas starptautiskās sadarbības atvieglošanai sakarā ar starptautiska mēroga futbola sacensībām*¹.

1.2.7. Sīki izstrādāti norādījumi par PSSC plānošanas, sagatavošanās un operatīvajiem pasākumiem ir sniegti šīs rokasgrāmatas ceturtajā daļā.

¹ Padomes 2002. gada 25. aprīļa Lēmums (2002/348/TI), kurā grozījumi izdarīti ar Padomes Lēmumu 2007/412/TI (2007. gada 12. jūnijs).

1.3. iedaļa Turnīra policijas starptautiskās sadarbības plašāks satvars

1.3.1. Kā uzsvērts iepriekš, PSSC ir visnozīmīgākais turnīra policijas starptautiskās sadarbības elements un nodrošina centru vislielākajai policijas informācijas apmaiņai.

1.3.2. Tomēr ar turnīru saistītie riski neaprobežojas ar pūļa vadības problēmām (un VFIC uzdevumiem). Tādējādi PSSC ir tikai viens no komponentiem plašākā ar turnīriem saistītas policijas starptautiskās sadarbības satvarā.

1.3.3. Visi lielle augsta līmeņa pasākumi, tostarp starptautiskie futbola turnīri, sniedz iespēju teroristu grupām un/vai organizētajai noziedzībai izmantot turnīru savu noziedzīgo mērķu sasniegšanai un palielina risku, ka tas tiks darīts. Šādām pārrobežu darbībām ir vajadzīga starptautiska reakcija no aģentūrām un iestādēm, kuru uzdevums ir novērst un apkarot saistītos apdraudējumus.

1.3.4. Eiropols, Interpols un/vai citas tieslietu un iekšlietu jomas aģentūras, piemēram *Frontex* saskaņā ar savām pilnvarām var sniegt nozīmīgu atbalstu to valstu kompetentajām iestādēm, kuras rīko lielus starptautiskus futbola turnīrus. Šī loma parasti paredz nodrošināt:

- piekļuvi datiem par teroristu grupām un pārrobežu noziedzīgiem nodarījumiem un noziedzniekiem;
- speciālistu atbalsta pakalpojumus;
- apmācību programmas;
- mobilus un/vai uz vietas esošus izlūkdatu koordinēšanas centrus;
- sadarbības koordinatoru un papildu darbinieku izvietošanu un resursus; un
- draudu novērtējumus attiecībā uz terorismu, dažādiem organizētās noziedzības veidiem un pastiprinātu robežkontroli.

1.3.5. Uzņēmējvalsts policijas iestādēm būs iepriekšēja pieredze darbā ar Eiropolu un Interpolu (un *Frontex*, ja tā ir ES dalībvalstis) un zināšanas par pamatpakalpojumiem, ko tās var sniegt. Tādēļ uzņēmējvalsts policijas sākotnējais uzdevums būs sadarboties ar šīm aģentūrām, lai apsvērtu to potenciālās lomas apjomu un raksturu, atbalstot uzņēmējvalsts policijas sagatavošanās darbus un operācijas.

1.3.6. Ir svarīgi atzīmēt, ka kopš 2001. gada Eiropols un Interpols ir noslēguši sadarbības nolīgumu, kura viens no galvenajiem mērķiem ir:

- *“operatīvās, stratēģiskās un tehniskās informācijas apmaiņa, darbību koordinēšana, tostarp kopīgu standartu, rīcības plānu, apmācību un zinātniskās pētniecības izstrāde un sadarbības koordinātoru nosūtīšana.”*

1.3.7. Tādēļ uzņēmējvalsts policija varētu vēlēties apsvērt iespēju aicināt abas aģentūras vienoties par to attiecīgajām lomām saistībā ar turnīru un sagatavot kopīga rīcības plāna projektu izskatīšanai uzņēmējvalsts iestādēs.

1.3.8. Iespējams, ka gan Eiropolam, gan Interpolam būs svarīga un papildinoša loma pirms turnīra un tā laikā.

1.3.9. Tā kā Eiropas Savienība izveidoja Eiropolu ar galveno mērķi panākt drošāku Eiropu visu ES iedzīvotāju labā, apkarojot terorismu, kibernetizēto noziedzību un citus smagus un organizētus noziedzības veidus, iespējams, ka Eiropolam būs nozīmīgāka loma saistībā ar Eiropā rīkotu turnīru (jo īpaši, bet ne tikai, ja uzņēmējvalsts ir ES dalībvalsts). Šajā sakarā svarīgi ir arī tas, ka Eiropols sadarbojas arī ar daudzām ārpus Savienības partnervalstīm un starptautiskajām organizācijām.

1.3.10. Interpola loma ir globāla, un viens no faktoriem, nosakot nepieciešamā starptautiskā policijas atbalsta precīzo raksturu, lomu un apjomu, būs tas, vai turnīrs ir tikai Eiropas vai pasaules mēroga.

1.3.11. Piemēram, *FIFA* paspārnē rīkotajā Pasaules kausa izcīņā piedalīsies valstis no visiem kontinentiem un radīs lielākus izaicinājumus uzņēmējvalsts tiesībsardzības iestādēm, piemēram, organizētas nelegālās imigrācijas apsvērumus. Līdzīgi *UEFA* paspārnē rīkotā Eiropas turnīrā var piedalīties valstis, kuras atrodas ārpus “Eiropas” ģeogrāfiskajām un politiskajām robežām.

1.3.12. Būtībā augsta līmeņa policijas un valdības veiktas turnīra plānošanas galvenajam rezultātam vajadzētu būt skaidrai norādei par atbalstu, kas nepieciešams no starptautiskajām kārtības uzturēšanas iestādēm, kurām ir specializētas zināšanas pārrobežu terorisma un organizētās noziedzības novēršanā un apkarošanā un robežkontroles pastiprināšanā.

1.3.13. Ērtības labad šai rokasgrāmatas daļai attiecībā uz Eiropolu (1.A pielikums), Interpolu (1.B pielikums) un *Frontex* (1.C pielikums) ir pievienots kopsavilkums par šo aģentūru lomu un sniegtajiem pakalpojumiem.

1.3.14. Tomēr vēlreiz tiek uzsvērts, ka katrā gadījumā nepieciešamais atbalsts būtu detalizēti jāapspriež turnīra plānošanas procesa pirmajā posmā un turpmākajos divpusējos nolīgumos ar attiecīgajām aģentūrām (*sk.* 1.4. iedaļu).

1.3.15. Tādējādi četrus uzņēmējvalsts policijas darbības stratēģijas komponentus, kas ietver atbalstu no starptautiskajiem partneriem, var apkopot šādi:

- i) robežkontroles un ieceļošanas pasākumi, kas ietver uzņēmējvalsts robežpoliciju un jebkuras citas ar imigrāciju saistītas uzņēmējvalsts tiesībsardzības iestādes, kā arī Eiropolu, Interpolu *IMEST* un (ja to pieprasa uzņēmēja ES dalībvalsts) *Frontex* kā galvenos starptautiskā policijas atbalsta avotus;
- ii) terorisma apkarošanas un politiskā ekstrēmisma analīze un preventīvie un ietekmes mazināšanas pasākumi kā galvenie starptautiskā policijas atbalsta avoti, iesaistot specializēto uzņēmējvalsts terorisma apkarošanas policiju un izlūkošanas aģentūras, kā arī Eiropola un Interpola ekspertus un sadarbības koordinatorus;

iii) riska analīze un turnīram raksturīgas organizētās noziedzības (piemēram, kibernoiedzība, intelektuālā īpašuma noziegumi, viltotas biļetes, spēļu rezultātu sarunāšana u. c.) novēršana un apkarošana, kā galveno starptautiskā policijas atbalsta avotu iekļaujot dažādus uzņēmējvalsts kriminālpolicijas ekspertus, kuri specializējušies dažāda veida apdraudējumos, kas apzināti pirms turnīra un tā laikā, kā arī Eiropola un Interpola ekspertus; un, kā minēts iepriekš,

iv) pūļa vadības pasākumi, kuros galvenā uzmanība pievērsta īpašā turnīra PSSC (*sk.* šīs rokasgrāmatas ceturto daļu) un ārvalstu policijas delegāciju norises pilsētās (*sk.* šīs rokasgrāmatas piekto daļu) sniegtajam starptautiskajam policijas atbalstam.

1.3.16. Kopā šīs četras specializētās jomas nodrošina turnīram raksturīgas policijas starptautiskās sadarbības satvaru.

1.3.17. Tomēr uzņēmējvalsts policijas plānotājiem un stratēģiem ir svarīgi apzināties, ka šo četru pamatkomponentu uzdevumi var pārklāties un pārklāsies gan apdraudējuma, gan ar tiem saistīto preventīvo pasākumu ziņā, kas paredzēti, lai cīnītos pret ļaunprātīgiem un citiem būtiskiem traucējumiem turnīra norisei.

1.3.18. Piemēram, ar kibernetiskā drošības saistītam incidentam var būt vai nu ar organizēto noziedzību, vai terorismu saistīti motīvi. Tāpat pasākumi, kas pieņemti, lai cīnītos pret terorisma draudiem vai citiem būtiskiem traucējumiem turnīra norisei, neizbēgami būtiski ietekmēs uzņēmējvalsts policijas pūļa vadības operācijas un ārvalstu policijas delegāciju lomu.

1.3.19. Tāpēc nepieciešamībai nodrošināt efektīvu koordināciju un informācijas apmaiņu starp četriem komponentiem vajadzētu būt vienai no galvenajām turnīra policijas plānotāju un stratēģu prioritātēm (*sk.* šīs rokasgrāmatas 2.5. iedaļu).

1.4. iedaļa Divpusēji nolīgumi par policijas starptautisko sadarbību

a) Divpusēji nolīgumi ar starptautiskajām policijas aģentūrām

1.4.1. Kā norādīts iepriekš, Eiropola, Interpola un *Frontex* sniegtais atbalsts būs jāapspriež divpusējās sarunās un par to būs savstarpēji jāvienojas vai tas būs jāapstiprina saprašanās memorandā starp uzņēmējvalsts policiju un katru attiecīgo aģentūru.

1.4.2. Šie nolīgumi atšķirsies saskaņā ar uzņēmējvalsts prasībām un attiecīgo aģentūru statūtiem, speciālajām zināšanām un darbības kārtību. Tomēr katrā gadījumā nolīgumos būtu jāiekļauj pasākumi attiecībā uz:

- sadarbību ar izraudzītajiem uzņēmējvalsts tiesībsardzības darbiniekiem;
- informācijas vākšanu un apmaiņu;
- datubāzu pieejamību;
- datu izmantošanu un saglabāšanu;
- apliecinājumiem par diskrētumu un konfidencialitāti;
- specializētu operatīvo vienību centru izveidi;
- mobilo sadarbības koordinātoru izvietojumu;
- aprīkojuma un tehnisko līdzekļu valdījumu un izmantošanu;
- apdraudējuma analīzes nodrošināšanu;
- jebkādu sniedzamo apmācību;
- starptautiskiem un vietējiem ceļojumiem un
- izvietojumu un darbības izmaksām.

b) Divpusēji nolīgumi ar valstīm

1.4.3. Valdības vadītai kārtības uzturēšanas plānošanas grupai (*sk.* šīs rokasgrāmatas 2.2. iedaļu) būs arī jāuzdod pēc iespējas drīz rīkot divpusējas diskusijas ar katru iesaistīto valsti (un citām valstīm, ja to uzskata par vajadzīgu vai lietderīgu) turnīra sagatavošanās posmā.

1.4.4. Šo diskusiju mērķis būs sniegt informāciju par turnīra policijas starptautiskās sadarbības sagatavošanās darbiem un nodrošināt savstarpēju skaidrību par dažādiem svarīgiem sagatavošanās, loģistikas un operatīvajiem pasākumiem, ko piemēros pirms turnīra, tā laikā un pēc tā, jo īpaši (bet ne tikai) attiecībā uz:

- divpusēju policijas sadarbību un informācijas apmaiņas pasākumiem, tostarp personas datiem;
- pieejamiem pasākumiem un kritērijiem, lai novērstu personu, uz kurām attiecas aizliegums, izceļošanu no viņu dzīvesvietas valsts, un zināmu “bīstamu” līdzjutēju ieceļošanas uzņēmējvalstī kontroli;
- loģistikas un operatīvajiem jautājumiem, kas saistīti ar ārvalstu policijas delegāciju lielumu, sastāvu un funkcijām, par ko savstarpēji jāvienojas, pamatojoties uz riska novērtējumu pirms turnīra (*sk.* šīs rokasgrāmatas piekto daļu); un
- sadarbības koordinātoru izvietojumu uzņēmējvalsts PSSC (*sk.* šīs rokasgrāmatas ceturto daļu).

1.4.5. Nepieciešamība pēc savstarpējas skaidrības par šādiem jautājumiem ir pašsaprotama, tomēr faktiskā kārtība, kas noteikta katrā divpusējā nolīgumā, visticamāk, atšķirsies atkarībā no vairākiem faktoriem, tostarp:

- vieskomandu līdzjutēju skaits, kuri turnīra ietvaros plāno doties uz uzņēmējvalsti no katras iesaistītās valsts;
- sākotnējie novērtējumi par potenciāliem riskiem, ko rada katras iesaistītās valsts komandas līdzjutēji; un
- katras ārvalstu policijas delegācijas pieredzi, zināšanām, darba praksi un preferencēm.

1.4.6. Neatkarīgi no šādām atšķirībām, katrā divpusējā nolīgumā būtu jānodrošina skaidrība attiecībā uz:

- ārvalstu policijas delegācijas sastāvu;

- delegācijas pamatuzdevumiem;
- delegācijas izpildpilnvarām (ja tādas ir);
- tehniskā aprīkojuma (piemēram, rokas videokameru un fotokameru) valdījumu un izmantošanu izlūkdatu un pierādījumu vākšanai;
- aizsardzības līdzekļu (šaujamieroči, asaru gāze, steki, tāzeri, citi) izmantošana;
- slepenu cilvēku veiktas izlūkošanas avotu izmantošana;
- formastērpu vai augstas redzamības identifikācijas valkāšanu;
- pasākumiem saistībā ar darbu ar medijiem un
- izmaksām un loģistikas pasākumiem.

1.4.7. Var apsvērt arī to, vai būtu lietderīgi, ja atsevišķas (vai visas) ārvalstu policijas delegācijas starptautiskajos un galvenajos valsts tranzīta mezglos uzņēmējvalstī izvietotu darbiniekus formastērpos, lai palīdzētu attiecībā uz robežkontroles un ieeļošanas pasākumiem, atvieglojot komunikāciju ar attiecīgo valstu komandu atbalstītājiem, kuri ierodas.

1.4.8. Šāda izvietošana būs arī pierādījums ārvalstu līdzjutējiem, ka uzņēmējvalsts un iesaistīto valstu policija cieši sadarbojas attiecībā uz sabiedrības drošību un drošumu turnīra ietvaros.

1.4.9. Būs vajadzīgas papildu diskusijas un vienošanās par sīkāk izstrādātu kārtību attiecībā uz PSSC loģistikas un operatīvajiem pasākumiem (*sk.* ceturto daļu).

1.4.10. Tiek uzsvērts, ka nav paredzēts, ka šo divpusējo diskusiju un nolīgumu rezultāts būs starptautiski līgumi, bet drīzāk atbalsts savstarpējai sapratnei un reāla (lai gan juridiski nesaistoša) apņemšanās no iesaistītās valsts vai citas valsts puses atbalstīt uzņēmējvalsts kārtības uzturēšanas un citus drošības un drošuma pasākumus.

1.4.11. Līdzko sarunas ir pabeigtas, abām pusēm nolīgumi, par kuriem panākta vienošanās, būtu jāparaksta vai nu valdības, vai policijas līmenī saskaņā ar attiecīgo valstu tiesību aktos noteikto kārtību.

EIROPOLA LOMA UN ATBALSTA PAKALPOJUMI

1. Eiropols ir Eiropas Savienības tiesībsardzības aģentūra, kuras galvenais mērķis ir panākt drošāku Eiropu visu ES iedzīvotāju labā, apkarojot terorismu, kibernetizētas noziedzības un citus smagās un organizētās noziedzības veidus. Eiropols sadarbojas arī ar daudzām ārpussavienības partnervalstīm un starptautiskajām organizācijām.

2. Eiropola uzdevums ir atbalstīt Eiropas tiesībsardzības iestādes dažāda veida pārrobežu organizētās noziedzības un terorisma novēršanā un reaģēšanā uz to, kas ietver:

- terorismu;
- cilvēku tirdzniecību;
- nelikumīgas ieceļošanas un uzturēšanās nodrošināšanu;
- kibernetizētas noziedzības;
- naudas viltošanu;
- ceļojošos organizētos noziedzīgos grupējumus un
- intelektuālā īpašuma noziegumus.

3. Eiropols šo uzdevumu īsteno, sniedzot dažādus atbalsta pakalpojumus, tostarp:

- tādu datubāzu un saziņas kanālu mitināšana, kas dalībvalstīm piedāvā ātras un drošas iespējas glabāt, meklēt, vizualizēt, analizēt un sasaistīt svarīgāko informāciju;

- operāciju centra, kas darbojas 24 stundas diennaktī 7 dienas nedēļā, mitināšana, lai apmainītos ar datiem starp Eiropu, ES dalībvalstīm un trešām personām par noziedzīgām darbībām;
- Eiropas Kibernoziedzības apkarošanas centrs (*EC3*);
- Kopīgā kibernetizācijas rīcības uzdevumgrupa (*J-CAT*)
- Eiropas Terorisma apkarošanas centrs (*ETAC*);
- Eiropas Migrantu kontrabandas apkarošanas centrs (*EMKAC*);
- Intelektuālā īpašuma noziedzības koordinētā koalīcija (*IPC3*);
- nelegālās imigrācijas tīkli;
- transportlīdzekļu nelikumīgas tirdzniecības tīkli;
- nelikumīgi iegūtu līdzekļu legalizēšanas tīkli un
- naudas viltošanas tīkli.

4. Eiropalam ir arī plašs ar noziedzību saistītu analīzes projektu (*AP*) klāsts.

- 4.a *AP Copy* palīdz novērst un apkarot noziegumus, kas saistīti ar intelektuālā īpašuma tiesību pārkāpumiem. Tas aptver organizētās noziedzības tīklus, kuri ir iesaistīti viltotu produktu ražošanā un tirdzniecībā – noziegums, kas bieži vien ir saistīts ar lieliem futbola turnīriem.
- 4.b *AP Cyborg* atbalsta izmeklēšanu par kibernetizāciju, kas ietekmē kritiski svarīgas datoru un tīklu infrastruktūras Eiropas Savienībā. Tajā īpaša uzmanība ir pievērsta organizētu grupu veiktajiem kibernetizācijas noziegumiem, kas rada lielu noziedzīgu peļņu. Tas aptver plašu augsto tehnoloģiju noziegumu klāstu, piemēram, ļaunprogrammatūru (kodu radīšana un izplatīšana), izspiedējprogrammatūru, uzlaušanu, pikšķerēšanu, ielaušanos, identitātes zādzību un krāpšanu internetā.

- 4.c *AP Hydra* palīdz novērst un apkarot ar terorismu saistītus noziegumus pret dzīvību, veselību, personas brīvību vai īpašumu un ar tiem saistītus noziedzīgus nodarījumus, ko izdarījušas personas, grupas, tīkli vai organizācijas.
- 4.d *AP Migrant Smuggling* atbalsta vēršanos pret migrantu kontrabandā iesaistītajiem organizētajiem noziedzīgajiem tīkliem un to likvidēšanu, koncentrējoties uz ģeogrāfiskiem noziedzības centriem un karstajiem punktiem.
- 4.e *AP Soya* atbalsta cīņu pret naudas viltošanu. Analīzes projekta galvenā prioritāte ir euro viltošana, taču tas arī palīdz tiesībsardzības iestādēm novērst citu valūtu, piemēram, ASV dolāra un sterliņu mārciņas, viltošanu. Tas ietver atbalstu izplatīšanas tīklu likvidēšanai un nelikumīgu valūtas izdrukas spiestuvju identificēšanai.
- 4.f *AP Sports Corruption* atbalsta pašreizējās izmeklēšanas par korupciju sportā, tostarp attiecībā uz krāpšanu un viltošanu, un ar to saistītām noziedzīgām darbībām.
5. Attiecībā uz liela mēroga pasākumiem, tostarp starptautiskiem futbola turnīriem, Eiropols var sniegt dažādus atbalsta pakalpojumus (pēc pieprasījuma), lai sniegtu informāciju un atbalstītu uzņēmējvalsts kārtības uzturēšanas operācijas ar turnīru saistītu organizētās noziedzības un terorisma draudu novēršanai un apkarošanai, tostarp:
- izvietot ekspertus un mobilos birojus, lai atbalstītu uzņēmējvalsts tiesībsardzības iestādes;
 - sadarboties ar uzņēmējvalsti, starptautiskajiem partneriem un aģentūrām, sagatavojot operatīvos plānus pārrobežu operāciju koordinēšanai;
 - definēt noziedzīgus vai terorisma draudus, pārrobežu operāciju tvērumu un pasākumus, kas vajadzīgi, lai izjauktu noziedzību, identificētu vainīgos un vērstos pret tiem; un
 - nodrošināt standarta kārtību pārrobežu operāciju koordinēšanai Eiropola galvenajā mītnē, kas ietver iesaistīto valstu un partnervalstu aģentūru pārstāvju izvietojumu.

6. Uzņēmējvalstīm būs jānoslēdz sīki izstrādāti nolīgumi ar Eiropolu un jāparaksta deklarācijas par rīcības brīvību un konfidencialitāti.

Avots: Eiropola tīmekļa vietne: <https://www.europol.europa.eu/about-europol>.

Eiropola atbalsta dienestu pieprasījumu termiņi

Lieli starptautiskie sporta turnīri (Eiropola lietas numurs 2570–50r1)	
Atbalsta pakalpojums	Oficiāls pieprasījums Eiropolam
Sākotnējais vispārējais riska novērtējums par organizēto noziedzību saistībā ar turnīru (<i>GTA</i>)	12 mēneši pirms turnīra
Sākotnējais vispārējais novērtējums par terorisma draudiem saistībā ar turnīru (<i>GTTA</i>)	12 mēneši pirms turnīra
<i>GTA</i> un/vai <i>GTTA</i> atjauninājumi	6 mēneši pirms turnīra
Konkrētu (noziedzības jomu) draudu novērtējums(-i)	6 mēneši pirms turnīra
Operatīvi analītiskais atbalsts atbilstoši pastāvošajām Eiropola analīzes darba datnēm	6 mēneši pirms turnīra
Apmācības kurss stratēģiskajā analīzē	8 mēneši pirms turnīra
Apmācības kurss operatīvajā analīzē	8 mēneši pirms turnīra
Speciālistu (konkrētā noziedzības jomā) apmācības kursi	6 mēneši pirms turnīra
Eiropola sadarbības koordinators(-u) izvietošana uzņēmējvalstī	12 mēneši pirms turnīra

[Lūgums ņemt vērā, ka šī versija bija iekļauta iepriekšējā ES rokasgrāmatas izdevumā, un tā var būt novecojusi vai to var būt nepieciešams atjaunināt]

INTERPOLA LOMA UN ATBALSTA PAKALPOJUMI

1. Interpols (Starptautiskā Kriminālpolicijas organizācija) ir pasaulē lielākā starptautiskā policijas organizācija ar 192 dalībvalstīm. Tas tika izveidots, lai palīdzētu policijas spēkiem visā pasaulē sadarboties cīņā pret pārobežu noziedzību, nodrošinot tiem kopīgas datubāzes un specializētas zināšanas.
2. Katrā dalībvalstī ir Interpola nacionālais birojs, kas savieno savas valsts tiesībsardzības iestādes ar citu valstu tiesībsardzības iestādēm un ar Interpola Ģenerālsēkretariātu (galveno mītni), izmantojot drošu sakaru tīklu, kas ļauj dalībvalstu tiesībsardzības iestādēm droši iegūt un paziņot datus, kas saistīti ar noziegumiem un noziedzniekiem.
3. Interpola pamatfunkcija ir dot iespēju dalībvalstu policijai novērst un apkarot starptautisko noziedzību trīs galvenajās jomās:
 - i) **terorisma apkarošana**, tostarp ķīmisku, bioloģisku, radioloģisku, kodola un sprāgstvielu (*CBRNE*) draudu apkarošana. Interpols var palīdzēt dalībvalstu tiesībsardzības iestādēm, apmainoties ar izlūkdatiem par starptautiskiem teroristu tīkliem, kas savākti no dalībvalstīm visā pasaulē, un palīdzot izstrādāt draudu analīzi saistībā ar augsta līmeņa turnīriem un atvieglot aizdomās turēto identificēšanu un apcietināšanu;
 - ii) **organizētā noziedzība**. Interpols var uzlabot dalībvalstu tiesībsardzības spējas efektīvi apkarot smagus pārobežu noziegumus, nodrošinot *a)* mērķorientētas policijas apmācības iniciatīvas un *b)* konsultācijas, norādījumus un atbalstu pēc pieprasījuma, lai kopā ar valstu policijas spēkiem izveidotu specializētus noziedzības apkarošanas komponentus. Pēdējais punkts ietver ar kārtības uzturēšanu saistīto zināšanu, prasmju un paraugprakses apmaiņu, izmantojot Interpola kanālus, un globālu standartu izveidi attiecībā uz to, kā apkarot konkrētus noziegumu veidus.

- iii) **Kibernoziedzība** Interpols var palīdzēt dalībvalstu tiesībsardzības iestādēm, koordinējot globālu reakciju uz transnacionāliem kiberdraudiem un uzbrukumiem, vācot un apmainoties ar jaunāko informāciju par draudiem un tendencēm, kā arī riskiem, lai palīdzētu uzņēmējvalstīm izstrādāt novēršanas un izjaukšanas stratēģijas attiecībā uz esošiem un jebkādiem jauniem kiberdraudiem, kā arī vairāku aģentūru koordinētu reakciju uz tiem.

4. Lai sasniegtu šos mērķus, Interpols sniedz dažādus pakalpojumus.

- i) **Nodrošināt globālus policijas sakaru pakalpojumus.** Tas ietver ar noziedzību saistītu kritiski svarīgu datu izplatīšanu, izmantojot starptautisku paziņojumu sistēmu, visās četrās organizācijas oficiālajās valodās: arābu, angļu, franču un spāņu valodā. Piemēram, **zilos paziņojumus** izmanto, lai vāktu papildu informāciju par personas identitāti vai darbībām saistībā ar noziegumu, un **zaļos paziņojumus** – lai brīdinātu un sniegtu kriminālizlūkošanas datus par personām, kas izdarījušas noziedzīgus nodarījumus un, visticamāk, atkārtos šos noziegumus citās valstīs.
- ii) **Operatīvi datu pakalpojumi un datubāzes policijai.** Interpols nodrošina datubāzi, kurai policija var piekļūt visā pasaulē. Šī datubāze ļauj policijai visā pasaulē piekļūt informācijai, kas sagatavota, lai palīdzētu novērst un izmeklēt noziegumus. Datubāzē ir arī noziedzīgu nodarījumu dati, piemēram, noziedznieku profili, sodāmības reģistri, zādzību reģistri, dati par zagtām pasēm, transportlīdzekļiem, mākslas darbiem, viltojumiem u. c.
- iii) **Operatīvi policijas atbalsta dienesti.** Interpols atbalsta tiesībsardzības amatpersonas operatīvajā darbā, sniedzot ārkārtas atbalstu un veicot operatīvās darbības, jo īpaši tā prioritārajās noziedzības jomās – personas, kuras bēgulo, sabiedrības drošība un terorisms, narkotikas un organizētā noziedzība, cilvēku tirdzniecība un finanšu un augsto tehnoloģiju noziedzība. Vadības un koordinācijas centrs darbojas 24 stundas diennaktī septiņas dienas nedēļā.
- iv) **Policijas apmācība un attīstība.** Interpola Globālais mācību centrs (*Global Learning Centre*) ir mācību pārvaldības sistēma, kurā pieejams ekspertu izziņu katalogs, e-mācību komplekti un pētījumu un paraugprakses depozitārijs. Ar minēto sistēmu un regulārām apmācības programmām organizācijas galvenais mērķis ir uzlabot dalībvalstu spējas cīņā pret pārobežu noziedzību un terorismu.

5. Interpols tiesībsardzības iestādēm visā pasaulē nodrošina arī izmeklēšanas atbalstu, speciālās zināšanas un apmācību attiecībā uz minētajām trīs galvenajām pārrobežu noziedzības jomām. Tā plašās pilnvaras aptver gandrīz visus noziedzības veidus, tostarp intelektuālā īpašuma tiesību pārkāpumus.
6. Pēc dalībvalsts pieprasījuma Interpols var arī izvietot incidentu reaģēšanas vienības un/vai lielu turnīru atbalsta vienības, kuras sastāv no ekspertiem attiecīgajās jomās. Šo vienību izvietojumu pārvalda Interpola vadības un koordinācijas centrs tā galvenajā mītnē.
7. **Interpola lielo pasākumu atbalsta komanda (IMEST)** palīdz nozīmīgus starptautiskus pasākumus uzņēmējvalstu policijas iestādēm, iekļaujoties turnīra drošības infrastruktūrā nolūkā sadarboties ar uzņēmējvalsts galveno kārtības uzturēšanas iestādi, lai sagatavotu, koordinētu un īstenotu drošības pasākumus ar mērķi novērst un risināt jebkādas terorisma draudus un/vai smagus noziedzīgus nodarījumus.
8. *IMEST* var nodrošināt tūlītēju piekļuvi vitāli svarīgiem datiem, lai palīdzētu iesaistīto valstu valsts un ārvalstu sadarbības koordinatoriem pēc iespējas labāk izmantot Interpola datubāzes. Viņi veicina ziņojumu un svarīgu policijas datu apmaiņu reāllaikā starp valstīm. Šie dati ietver pirkstu nospiedumus, fotogrāfijas, paziņojumus par meklēšanā izsludinātām personām un datus par zagtiem un pazaudētiem ceļošanas dokumentiem un nozagtiem mehāniskajiem transportlīdzekļiem.

Avots: <https://www.interpol.int/>

FRONTEX: LOMA UN ATBALSTA PAKALPOJUMI

1. *Frontex* (Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūra) tās pašreizējā formātā tika izveidota 2016. gadā ar pilnvarām veicināt, koordinēt un attīstīt Eiropas robežu pārvaldību atbilstīgi ES Pamattiesību hartai un ES integrētas robežu pārvaldības koncepcijai.
2. Pēc dalībvalsts pieprasījuma *Frontex* sniedz arī tehnisko un operatīvo palīdzību, izmantojot kopīgas operācijas un ātrās reaģēšanas robežapsardzes pasākumus.
3. Lai gan ikdienas robežkontrole ir vienīgi dalībvalstu kompetencē, *Frontex* atbalsta funkcijas galvenais uzdevums ir koordinēt papildu ekspertu un tehniskā aprīkojuma izvietojumu tajās pierobežas zonās, kuras ir pakļautas ievērojamam spiedienam.
4. Šāda spiediena dēļ var tikt sniegts atbalsts dalībvalstīm, kas uzņem lielus turnīrus, piemēram, starptautiskus futbola turnīrus. Šādās operācijās galvenā uzmanība var būt vērsta uz kontrabandas, cilvēku tirdzniecības, terorisma un pārrobežu noziedzības novēršanu.
5. *Frontex* kopā ar uzņēmējietādēm izstrādā operatīvo plānu, kurā iekļauj novērtējumu par to darbinieku skaitu, kuriem ir īpašas zināšanas, par vajadzīgā tehniskā aprīkojuma daudzumu un veidu, kā arī par robežoperācijā izvietotā personāla iesaistīšanās noteikumi.
6. Pēc tam *Frontex* nosūta visām dalībvalstīm un asociētajām Šengenas līguma valstīm pieprasījumu piešķirt nepieciešamos darbiniekus, skaidri norādot nepieciešamās speciālās zināšanas un kompetenci (piemēram, dokumentu eksperti, robežpārbaudes, uzraudzības eksperti, kinologi), kā arī operācijai nepieciešamo īpašo aprīkojumu (piemēram, helikopterus, lidmašīnas, patruļmašīnas, termiskās redzamības iekārtas, sirdsdarbības detektorus). Tad katra dalībvalsts lemj par sava ieguldījuma apmēru kopīgajā operācijā.

7. Operatīvajā posmā robežsargus un tehnisko aprīkojumu izvieto noteiktās pierobežas zonās, lai veiktu savus pienākumus saskaņā ar operatīvo plānu. Izvietotie darbinieki (zināmi kā pieaicinātās amatpersonas) strādā tās valsts iestāžu pakļautībā un kontrolē, kurā notiek operācija.
8. Pieaicinātās amatpersonas izvietošanas laikā drīkst veikt visus uzdevumus un īstenot visas pilnvaras attiecībā uz robežpārbaudēm vai robežuzraudzību saskaņā ar Šengenas Robežu kodeksu. Šie uzdevumi ietver robežpārbaudes, robežuzraudzību, zīmogošanu, personu bez dokumentiem intervēšanu, meklēšanu datubāzēs.
9. Pieaicinātās amatpersonas valkā savas valsts formastērpus un zilu rokas apsēju, uz kuras redzamas ES un *Frontex* zīmotnes. Lai identificētu valsts iestādes un pilsoņus, pieaicinātās amatpersonas nēsā līdzīgu *Frontex* izsniegtu akreditācijas dokumentu, kas viņiem jāuzrāda pēc pieprasījuma.
10. Izlūkdatumus un citu būtisku informāciju, kas savākta operāciju laikā, kopīgo ar attiecīgajām valsts iestādēm un Eiropolu.

Avots: <https://frontex.europa.eu/>

Otrā daļa – Augsta līmeņa politika un strukturālie priekšnoteikumi

2.1. iedaļa. Turnīra daudzāģentūru plānošanas pasākumi

2.1.1. Pirms starptautiskās rīkotājorganizācijas (*UEFA* vai *FIFA*) izraugās liela Eiropas vai pasaules mēroga futbola turnīra norises valsti (vai valstis, ja turnīru uzņems vairākas valstis) vai pēc tam, kad norises valsts ir izvēlēta, uzņēmējvalsts iestādēm būs jāizstrādā konkrētajam turnīram paredzēta drošuma, drošības un pakalpojumu daudzāģentūru koncepcija, kas aptvertu daudzos pārklājošos pasākumus, kuri nepieciešami, lai nodrošinātu drošu un sekmīgu turnīra norisi.

2.1.2. Šajā nolūkā būs jāizveido:

- valdības vadīta daudzāģentūru rīkotājkomiteja, kurā pārstāvētas visas galvenās aģentūras, kas iesaistītas turnīrā, lai pārraudzītu un koordinētu turnīra plānošanas, sagatavošanas un piegādes pasākumus saskaņā ar valsts konstitucionālajiem noteikumiem; un
- vietējas/reģionālas norises vietas pilsētas daudzāģentūru koordinācijas grupas.

2.1.3. Valdības vadībā veikto valsts sagatavošanās darbu galvenais mērķis būs izstrādāt konkrētajam turnīram paredzētu, integrētu daudzāģentūru drošuma, drošības un pakalpojumu pieeju.

2.1.4. Tam ir izšķiroša nozīme, ņemot vērā to, ka katram turnīra drošuma un drošības pasākumu elementam ir kāds aspekts, kurš pārklājas. Piemēram, pieredze liecina, ka drošības pasākumam var būt tieša ietekme uz drošību un otrādi. Tāpat pakalpojumu pasākumi, ar kuriem saskaras līdzjutēji norises vietas stadionā vai transporta tīklā, var tieši ietekmēt pūļa vadības dinamiku sabiedriskās vietās.

2.1.5. Uzņēmējvalsts policijai būs būtiska loma visos šā procesa posmos, un ir svarīgi, lai policiju augstākajā līmenī pārstāvētu amatpersonas, kas spēj ietekmēt galvenos politikas un stratēģiskos lēmumus gan attiecībā uz valsts, gan norises pilsētas mēroga pasākumiem.

2.1.6. Tikpat svarīgi ir, lai uzņēmējvalsts policijas politikas veidotāji un stratēģi noteiktu un izstrādātu turnīra kārtības uzturēšanas stratēģiju, kas veidota tā, lai nodrošinātu saskaņotus un integrētus kārtības uzturēšanas pasākumus katrā norises pilsētā, un vienlaikus pielāgota, lai ņemtu vērā norises pilsētas vajadzības un apstākļus (*sk.* šīs rokasgrāmatas trešo daļu).

2.2. iedaļa. Policijas valsts mēroga plānošanas pasākumi

2.2.1. Tādēļ ir svarīgi, lai uzņēmējvalsts policija papildinātu turnīra daudzāģentūru koordinācijas pasākumus, izveidojot (turnīra plānošanas pirmajā posmā) turnīra plānošanas policijas grupu (parasti to vada Iekšlietu ministrija).

2.2.2. Grupā vajadzētu būt valsts kārtības uzturēšanas speciālistiem robežkontroles, terorisma apkarošanas, dažādu smagu un organizētās noziedzības draudu un pūļa vadības jomā, tostarp valsts futbola informācijas centra (*NFIP*) vadītājam, kā arī norises pilsētas policijas iestādes pārstāvjiem.

2.2.3. Nosakot turnīra kārtības uzturēšanas stratēģiju un ar to saistītos draudus, plānošanas grupa apzinās, ka augsta līmeņa starptautiski turnīri ne tikai rada būtiskas un resursietilpīgas pūļa vadības problēmas, bet arī piesaista valsts un starptautiskās organizētās noziedzības un/vai valsts un starptautisko teroristu vai politisko ekstrēmistu grupu ļaunprātīgo interesi.

2.2.4. Tādēļ policijas plānošanas grupas kompetencē būtu jāiekļauj šādi uzdevumi:

- i) apzināt, noteikt un definēt virkni svarīgu un savstarpēji saistītu prasību attiecībā uz galvenajiem turnīra kārtības uzturēšanas/tiesībaizsardzības plānošanas un operatīvajiem uzdevumiem;
- ii) nodrošināt, ka turnīra kārtības uzturēšanas stratēģija ir visaptveroša un daudzšķautņaina, un tajā ir iekļauti visi uzņēmējvalsts kārtības uzturēšanas/tiesībaizsardzības operāciju komponentu un un tā ir veidota tā, lai ņemtu vērā un mazinātu dažādu paredzamo un iespējamo turnīra traucējumu ietekmi;
- iii) pārskatīt esošos valsts kārtības uzturēšanas stratēģiskos, strukturālos un operatīvos pasākumus, lai noteiktu, cik lielā mērā tie ir jāpapildina vai jāpielāgo, ņemot vērā īpašos izaicinājumus, kas saistīti ar liela starptautiska futbola turnīra rīkošanu, kurš ilgst vairākas nedēļas; un, ņemot vērā šo pārskatu –
- iv) izveidot un noteikt turnīra uzņēmējvalsts kārtības uzturēšanas infrastruktūru.

2.2.5. Pieredze arī rāda, ka policijas starptautiskā sadarbība ir jāparedz jau agrīnā plānošanas procesa posmā. Šajā nolūkā ir ieteicams, lai uzņēmējvalsts policijas politikas veidotāji un stratēģi sadarbotos ar galvenajiem starptautiskajiem partneriem, piemēram:

- pieredzējušajām PSSC amatpersonām un citiem pūļa vadības ekspertiem starptautisku futbola turnīru kārtības uzturēšanas jomā; un
- Eiropola, Interpola un (attiecīgā gadījumā) *Frontex* pārstāvjiem attiecībā uz pieejamo atbalstu un pakalpojumiem, lai noteiktu un sagatavotu turnīra stratēģijas teroristu un noziedzības draudu novēršanai un apkarošanai (sk. šīs rokasgrāmatas 1.3. un 1.4.a iedaļu).

2.2.6. Līdzīgi kā visu turnīru plānošanas procesu gadījumā – rīcības plāns, kurā izklāstīti mērķi un uzdevumi ar termiņiem un mērķdatumiem, atvieglos uzņēmējvalsts policijas plānošanu, tostarp policijas valsts un starptautiskās sadarbības un koordinācijas sagatavošanas darbus.

2.2.7. Šīs rokasgrāmatas trešajā daļā aplūkota turnīra policijas operatīvā plānošana norises pilsētās un šo operāciju integrācija vietējos (vai reģionālos) daudzāģentūru drošības un drošuma pasākumos.

2.3. iedaļa Turnīra valsts un starptautiskā policijas infrastruktūra

2.3.1. Uzņēmējvalsts policijas plānošanas grupas galvenais mērķis būs izstrādāt rūpīgi izplānotu kārtības uzturēšanas infrastruktūru, vispirms pārskatot esošās kārtības uzturēšanas struktūras, un tam pievērsoties cik drīz vien iespējams pēc tam, kad attiecīgā starptautiskā organizācija ir izraudzījusies turnīra uzņēmējvalsti.

2.3.2. Šajā procesā būs jāapsver virkne savstarpēji saistītu politikas uzstādījumu un strukturālu jautājumu, kā arī vajadzība turnīra kārtības uzturēšanas infrastruktūrā iekļaut PSSC un citus starptautiskus policijas sadarbības mehānismus.

2.3.3. Parasti iznākums būs atkarīgs no novērtējuma par esošo uzņēmējvalsts policijas koordinācijas un informācijas apmaiņas infrastruktūru, jo īpaši attiecībā uz diviem galvenajiem jautājumiem, proti:

- vai esošā infrastruktūra var apmierināt prasības un novērst grūtības, kas saistītas ar liela starptautiska turnīra rīkošanu ilgākā laikposmā (parasti vienu mēnesi)?

- vai būtu lietderīgi izveidot konkrētam turnīram paredzētu pagaidu policijas koordinācijas infrastruktūru, lai nodrošinātu savlaicīgu informācijas apmaiņu un draudu analīzi?

2.3.4. Pēc tam, kad savstarpēji saistītie infrastruktūras jautājumi būs identificēti, tie būs jārisina, proti, būs jānosaka:

- PSSC un turnīra vadības un operatīvo centru atrašanās vieta un struktūra;
- citi turnīra kārtības uzturēšanas stratēģijas elementi, kas ietver starptautisko kārtības uzturēšanas partneru (bieži dēvētu par “specializētām policijas vienībām vai centriem”) padomdevēja un atbalsta funkcijas; un
- turnīra kārtības uzturēšanas koordinācijas un uzraudzības pasākumi (bieži dēvēti par “apvienoto centru”).

2.4. iedaļa Policijas specializēto operatīvo vienību/centra struktūra un atrašanās vieta

2.4.1. Ir pašsaprotami, ka katrai no šīm specializētajām policijas operatīvajām vienībām/centriem ir jāuztur savi izveidotie valsts un starptautiskie informācijas un izlūkdatu apmaiņas kanāli un analīzes mehānismi un jā saglabā atšķirīgs un atsevišķs darbības profils.

2.4.2. Tomēr uzņēmējvalsts iestādēm galvenā uzmanība būs jāpievērš pārvaldības, koordinācijas un analītiskās grupas kopīgas izvietojuma apjomu un pamatojumu katrai no turnīra PSSC specializētajām operatīvajām policijas vienībām/centriem, jo īpaši attiecībā uz to, vai šāda pieeja:

- atvieglo specializētā izmeklēšanas un operatīvā kārtības uzturēšanas personāla vadību un izvietojumu;
- nodrošina savlaicīgu apmaiņu ar informāciju par jaunākajām norisēm un draudu analīzēm;
- nodrošina koordinētu un saskaņotu infrastruktūru kārtības uzturēšanai turnīrā, un
- vairo informētību par to, ka ir vajadzīga vienota/holistiska pieeja.

2.4.3. Kā norādīts iepriekš, šādas kopīgas atrašanās vietas galvenais mērķis būtu izvietot valsts un starptautisko ekspertu un analītiķu pamatgrupu, kura veiks šādas pārvaldības un koordinācijas funkcijas:

- i) sadarboties ar attiecīgo Eiropola un Interpola galveno mītni attiecībā uz visu saistīto informāciju, kas savākta visā Eiropā, visā pasaulē un no mobilajām operatīvajām vienībām, kas uzņēmējvalstī izvietotas robežpunktos, norises pilsētās un attiecīgā gadījumā arī citur;
- ii) nodrošināt centrālo punktu informācijas novērtēšanai un analizēšanai un draudu analīzes sagatavošanai;
- iii) apspriesties ar vienuviet izvietoto PSSC vadības komandu un citām specializētām policijas vienībām par visiem iespējamiem interešu pārklāšanās gadījumiem, attiecīgo draudu raksturu un par ierosināto preventīvo un pretpasākumu vai mazināšanas pasākumu plašāku ietekmi; un
- iv) nodrošināt integrētu un saskaņotu pieeju visos turnīra kārtības uzturēšanas stratēģijas komponentos.

2.4.4. Ja uzņēmējvalsts iestādes konstatē, ka atrašanās vienuviet nav lietderīga vai loģistikas ziņā nav iespējama, tad, lai daļēji sasniegtu minētos mērķus, turnīra PSSC būs jānorīko sadarbības koordinatori no specializētajām noziedzības apkarošanas vienībām/centriem un to starptautiskajiem partneriem.

2.4.5. 2.A papildinājumā ir sniegts ilustratīvs turnīra PSSC struktūras un informācijas plūsmu modelis.

2.4.6. 2.B papildinājumā ir sniegts ilustratīvs turnīra policijas informācijas apmaiņas un analīzes struktūras modelis, ja PSSC un specializētās turnīra policijas vienības/centri (ar starptautisku dimensiju) ir izvietoti vienuviet.

2.4.7. 2.C papildinājumā ir sniegts modelis gadījumiem, kad minētās struktūras nav izvietotas vienuviet.

2.5. iedaļa Turnīra kārtības uzturēšanas koordinācijas pasākumu struktūra un vieta

2.5.1. Lai īstenotu integrētu pieeju kārtības uzturēšanai, ir jāatrisina vēl kāds saistīts jautājums, kas attiecas uz uzņēmējvalsts turnīra kārtības uzturēšanas stratēģijas dažādo elementu (tostarp to, kuriem ir starptautiska policijas dimensija) efektīvas uzraudzības un koordinācijas nodrošināšanu.

2.5.2. Uzņēmējvalsts plānotājiem vispirms būs jāizlemj, vai atbildību par turnīra kārtības uzturēšanas jautājumiem (apvienoto centru) uzticēt jau esošai uzņēmējvalsts valdības vai policijas struktūrai vai grupai, vai arī – vai šī svarīgā uzdevuma izpildes nolūkā vajadzētu izveidot īpašu šim turnīram paredzētu grupu.

2.5.3. Ja tiek uzskatīts, ka ir piemēroti veikt turnīra policijas koordinācijas pasākumus, ir jāapsver jautājums par to, kur tiks rīkotas koordinācijas grupas sanāksmes. Viena no iespējām būtu rīkot sanāksmes PSSC. Šāda pieeja būtu īpaši lietderīga, ja tiktu nolemts, ka valsts kārtības uzturēšanas pasākumu (ar starptautisku dimensiju) četru galveno komponentu vadības un analīzes personāls ir jāizvieto vienuviet, lai gan kā atsevišķas un atšķirīgas vienības.

2.5.4. Neatkarīgi no vietas un nomenklatūras turnīra kārtības uzturēšanas koordinācijas process būtu jāvada valdības aģentūrai (parasti Iekšlietu ministrijai), kas atbild par uzņēmējvalsts kārtības uzturēšanas pasākumiem.

2.5.5. Grupas sastāvā parasti ir vadošo valsts tiesībsardzības iestāžu, PSSC vadības komandas un minēto trīs specializēto policijas vienību centru (robežpolicijas, terorisma apkarošanas policijas, kriminālpolicijas) augstākā līmeņa pārstāvji, kā arī uzņēmējvalsts tranzīta un norises pilsētas policijas iestādes.

2.5.6. Šis pamatdalībnieku loks var tikt paplašināts, tam pievienojoties Eiropola, Interpola un (attiecīgā gadījumā) *Frontex* pārstāvjiem, un vajadzības gadījumā turnīra rīkotājkomitejas un/vai attiecīgās starptautiskās sporta organizācijas (parasti *UEFA* vai *FIFA*) pārstāvjiem.

2.5.7. Kā uzsvērts iepriekš – mērķis būtu nodrošināt, ka apmaiņa ar informāciju un draudu analīzēm par esošajiem vai jauniem riskiem tiek veikta pēc iespējas ātrāk, lai tādējādi izvēlētos atbilstīgu un vienotu uzņēmējvalsts policijas reakciju.

2.6. iedaļa Turnīra ārkārtas situāciju plānošanas un operāciju koordinācijas grupa

2.6.1. Papildus turnīra infrastruktūrai, kas nepieciešama tieši policijai, valdības vadītajai daudzāģentūru koordinācijas grupai būs jāizveido turnīram paredzēta augsta līmeņa ārkārtas situāciju plānošanas un operāciju grupa, ko vada Iekšlietu ministrija, vai izraudzītā valsts valdības struktūra vai aģentūra, kas ir atbildīga par plānošanu attiecībā ārkārtas situācijām, reaģēšanu uz tām un atjaunošanu.

2.6.2. Nosakot un definējot uzlabotus sagatavošanās pasākumus reaģēšanai uz ārkārtas incidentiem un citiem traucējumiem turnīra laikā, mērķim vajadzētu būt balstīties uz esošajiem valsts un vietējiem/reģionālajiem ārkārtas situāciju plānošanas mehānismiem, ņemot vērā ietekmi uz vietējām kopienām un ar tām saistītos kārtības uzturēšanas mehānismus.

2.6.3. Uzņēmējvalsts policijai un PSSC vadības komandai būs būtiska loma jebkurā ārkārtas situācijā vai citu būtisku traucējumu gadījumā turnīra laikā, un tām vajadzētu būt attiecīgi pārstāvētām.

2.6.4. Tomēr, lai gan policija būs vadošā aģentūra, piemēram, attiecībā uz terora aktu, citi iespējami būtiski traucējumi, visticamāk, būs ārpus policijas darbības jomas un nebūs tās kompetencē.

2.6.5. Tādējādi papildus uzņēmējvalsts policijas un PSSC pārstāvjiem ārkārtas situāciju plānošanas grupā būs jāiekļauj valdības speciālisti un citi norīkoti speciālisti ar drošību nesaistītās jomās, piemēram, klimatiskie notikumi, valsts kritiskās infrastruktūras traucējumi, protesta akcijas, būtiski valsts un starptautiskā transporta traucējumi, politiski vai civili protesti, jaunas pandēmijas vai citi veselības apdraudējumi utt.

2.6.6. Arī šajā gadījumā grupā vajadzētu būt pārstāvētiem reģionālajiem un/vai vietējiem (norises pilsētas) ārkārtas situāciju plānotājiem un attiecīgā gadījumā arī turnīra rīkotājkomitejas un starptautiskās sporta organizācijas (parasti *UEFA* vai *FIFA*) pārstāvjiem.

2.6.7. Vienam no grupas uzdevumiem pirms turnīra sākuma vajadzētu būt valsts un norises pilsētas daudzāģentūru sanāksmju rīkošanai, kurās aplūkotu dažādus ārkārtas situāciju plānošanas scenārijus, ņemot vērā ārvalstu policijas delegāciju atbalsta lomu ārkārtas situācijās.

2.7. iedaļa Tiesiskā un administratīvā regulējuma pārskatīšana

2.7.1. Papildus pienākumam noteikt un definēt turnīra kārtības uzturēšanas infrastruktūru, valdības vadītajai daudzāģentūru koordinācijas grupai būs arī jāpārskata spēkā esošais valsts tiesiskais un administratīvais regulējums, lai noteiktu, vai ir vajadzīgi papildu noteikumi (iespējams, uz laiku), lai izpildītu uzņēmējvalsts drošuma, drošības un citas garantijas un saistības, kas sniegtas, iesniedzot pieteikumu par turnīra rīkošanu.

2.7.2. Šā procesa ietvaros būtu jāpārskata arī tas, vai nav vajadzīgi papildu noteikumi, lai ņemtu vērā turnīra kārtības uzturēšanas pasākumus, jo īpaši attiecībā uz noziedzības apkarošanu, citām aizliegtām darbībām un ārvalstu policijas delegāciju uzņemšanas un to lomas atvieglošanu, kā arī citus policijas starptautiskās sadarbības elementus.

2.7.3. Šīs pārskatīšanas kontekstā, lai izstrādātu stratēģiju iecerēšanas aizliegšanai personām, par kurām zināms, ka tās turnīram rada drošuma, drošības vai citus riskus, būs jāizvērtē, vai uz turnīra norises laiku nebūtu jānosaka papildu un pastiprināti iecerēšanas kontroles pasākumi.

2.7.4. Attiecīgā gadījumā šā procesa ietvaros var apsvērt iespēju daļēji apturēt Šengenas pārvietošanās brīvības režīmu un risināt sarunas ar kaimiņvalstīm, ar kurām valstij ir sauszemes robeža.

2.7.5. Tiesisko pārskatīšanu caurvij šādi mērķi: samazināt ļaunprātīgu traucējumu varbūtību attiecībā uz turnīra norisi; nodrošināt, ka uzņēmējvalsts policija un citas tiesībsardzības aģentūras ir pilnvarotas novērst ar turnīru saistītas problēmas un efektīvi reaģēt uz tām; un nodrošināt, ka ārvalstu policijas delegācijām ir visas iespējas sniegt uzņēmējvalsts iestāžu lūgto atbalstu.

2.8. iedaļa Policijas starptautiskās sadarbības budžets

2.8.1. Tikpat svarīga valdības vadītās grupas funkcija būs agrīnā posmā piešķirt budžetu visiem policijas starptautiskās sadarbības aspektiem saistībā ar turnīru, tostarp, lai segtu izmaksas, kas saistītas ar ārvalstu policijas delegāciju, turnīra PSSC operatīvo pasākumu un citu specializētu starptautisko kārtības uzturēšanas aģentūru izvietojumu.

2.9. iedaļa Policijas starptautiskās sadarbības iekļaušana uzņēmējvalsts sagatavošanās pasākumos

2.9.1. Iepriekšējās iedaļās uzsvērts, cik svarīgi ir vēl agrīnā posmā apsvērt un risināt jautājumus, kas saistīti ar valsts kārtības uzturēšanas struktūru un koordinācijas pasākumiem, un nostiprināt starptautisko policijas partneru atbalsta lomu.

2.9.2. Svarīgi, lai starptautiskā policijas sadarbība tiktu iekļauta arī norises pilsētas un/vai reģiona kārtības uzturēšanas stratēģijās. Šo procesu var vēl vairāk veicināt:

- i) turnīra kārtības uzturēšanas stratēģi, izstrādājot pirms turnīra rīkojamu semināru un konferenču programmu norises pilsētas policijas komandieru un ārvalstu policijas delegāciju pārstāvju (un attiecīgā gadījumā citu pārstāvju) kopīgai auditorijai, lai iepazīstinātu ar turnīra kārtības uzturēšanas stratēģijas galvenajiem elementiem un policijas starptautiskās sadarbības un koordinācijas pasākumiem;
- ii) pirms turnīra organizējot ārvalstu policijas delegāciju vadītāju vizītes norises pilsētās: tas būs noderīgi abām pusēm un ļaus iegūt informāciju par to, kā vietējā policija risina loģistikas jautājumus un veic sākotnējos, mainīgos un dinamiskos drošības un drošuma risku novērtējumus, kurus precizē, ņemot vērā norises pilsētas apstākļus, un atvieglos šo uzdevumu izpildi; un
- iii) policijas starptautiskās sadarbības pasākumu iekļaušana turnīra valsts un norises pilsētas daudzāģentūru komunikācijas un mediju rīcības stratēģijās, lai tos uzsāktu krietnu laiku pirms turnīra.

2.9.3. Turnīra komunikācijas stratēģijā būtu jāiekļauj arī skaidri un konsekventi vēstījumi par iecietības līmeņiem pret jebkādu noziedzīgu vai citu aizliegtu rīcību no vieskomandas līdzjutēju puses, un par to, kāda būs reakcija uz tādu rīcību. Šos vēstījumus var regulāri atkārtot un uzsvērt iesaistīto valstu turnīra komunikācijas stratēģijā, lai palīdzētu nodrošināt, ka nevienam vieskomandas līdzjutējam nav šaubu par sekām, ko radīs iesaistīšanās vardarbīgā vai citā aizliegtā ļaunprātīgā rīcībā.

2.9.4. Papildu informācija par komunikāciju un attiecībām ar medijiem ir sniegta šīs rokasgrāmatas 3.18.–20. un 4.14. iedaļā.

2.10. iedaļa Kopīgi vai vairāku valstu rīkoti turnīri

2.10.1. Ja turnīrs tiek rīkots kopīgi ar vēl vienu vai vairākām valstīm, pieredze un iedibinātā labā prakse iesaka katrai kopīgā turnīra uzņēmējvalstij noteikt savus policijas starptautiskās sadarbības un koordinācijas pasākumus.

2.10.2. Šīs iedibinātās labās prakses pamatā ir virkne būtisku nosacījumu, tostarp:

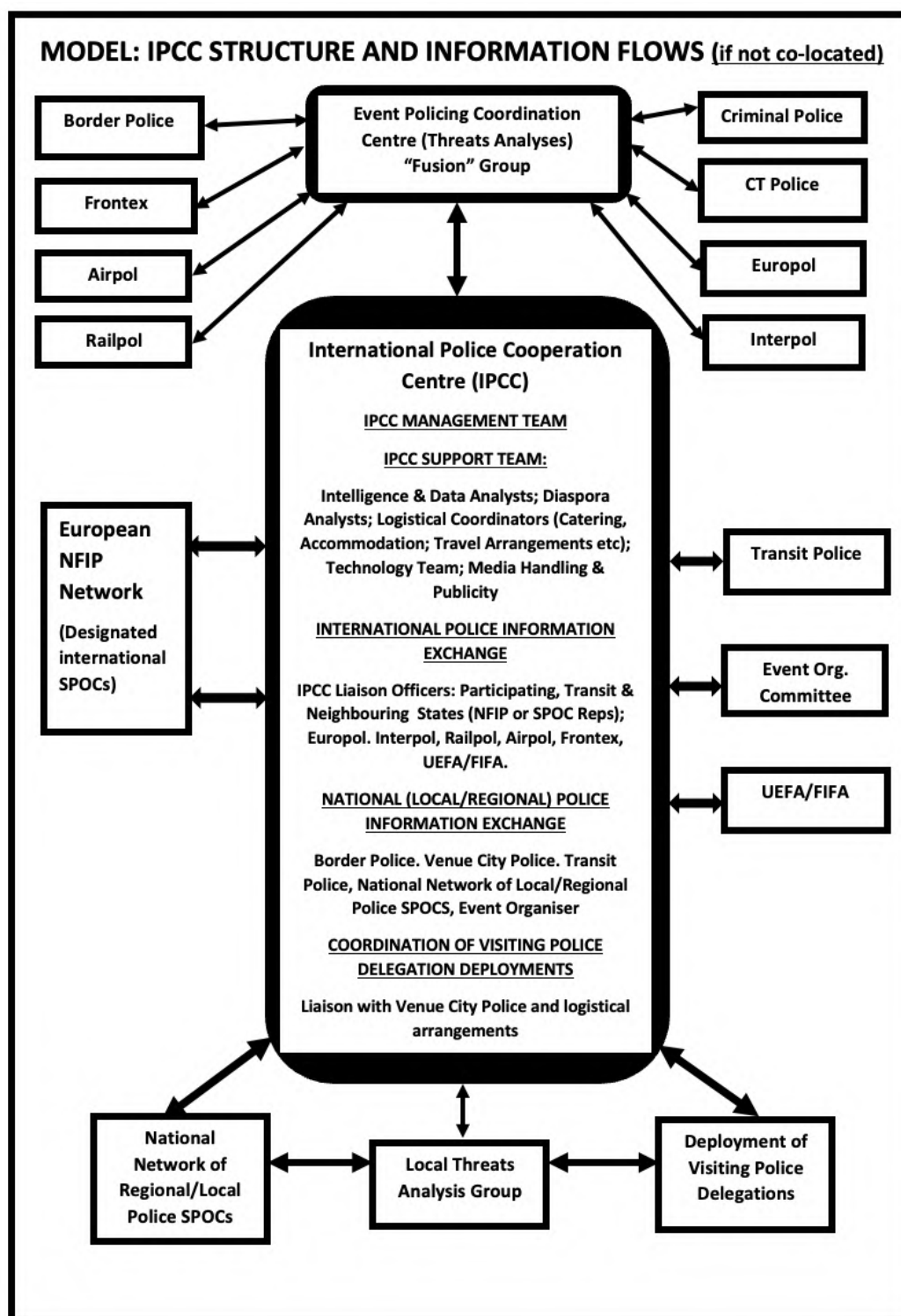
- i) ievērot katras uzņēmējvalsts suverenitāti un to pienākumu nodrošināt drošu vidi tajos turnīra pasākumos, kas notiek attiecīgās valsts teritorijā;
- ii) ir liela varbūtība, ka katras kopīgā turnīra uzņēmējvalsts tiesiskais regulējums, kārtības uzturēšanas struktūras un plašs vēl citu mainīgo elementu klāsts ievērojami atšķirsies;
- iii) valsts un norises pilsētas turnīra kārtības uzturēšanas prasību koordinācija un integrācija; un
- iv) konkrētās valsts uz informāciju balstītas draudu analīzes un ar to saistītā valsts un vietējā/reģionālā ārkārtas situāciju plānošanas un operatīvo pasākumu pārvaldība u. c.

2.10.3. Labā prakse arī atspoguļo ieguvumus, ko var gūt katra uzņēmējvalsts, kura nodrošina savu PSSC ar uzdevumu īstenot integrēto trīs funkciju lomu, kas uzsvērtā šīs rokasgrāmatas pirmajā un ceturtajā daļā.

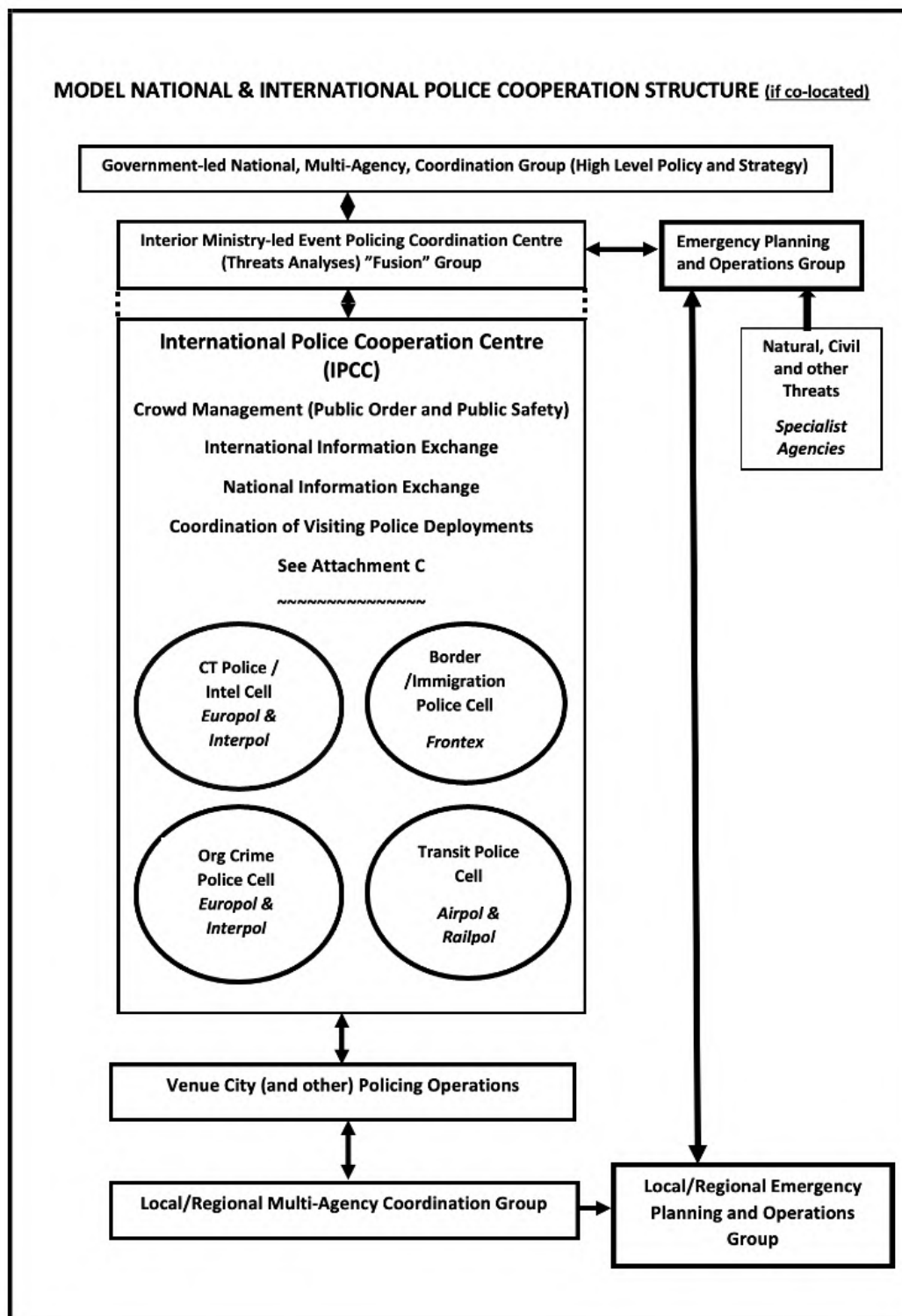
2.10.4. Tādējādi – izņemot unikālo 2020. gada Eiropas čempionāta turnīru, kuru uzņēma vairākas valstis un kurā policijas starptautiskās informācijas apmaiņas pasākumi (bet ne pārējās PSSC funkcijas) neizbēgami bija centralizēti, un ņemot vērā to, ka katras uzņēmējvalsts reakcija uz iespējamām draudiem turnīram būs individuāli pielāgota –, kopīga turnīra uzņēmējvalstis parasti ir izvēlējušās ieviest katra savas kārtības uzturēšanas un informācijas apmaiņas stratēģijas un struktūras. Šī pieeja ir darbojusies labi un joprojām ir ieteicamais risinājums.

2.10.5. Tāpēc valstīm, kuras turnīru uzņem kopīgi, būs pašsaprotama vajadzība vienoties par protokolu, ar ko nosaka komunikācijas un informācijas apmaiņas kārtību starp to attiecīgajiem kontaktpunktiem.

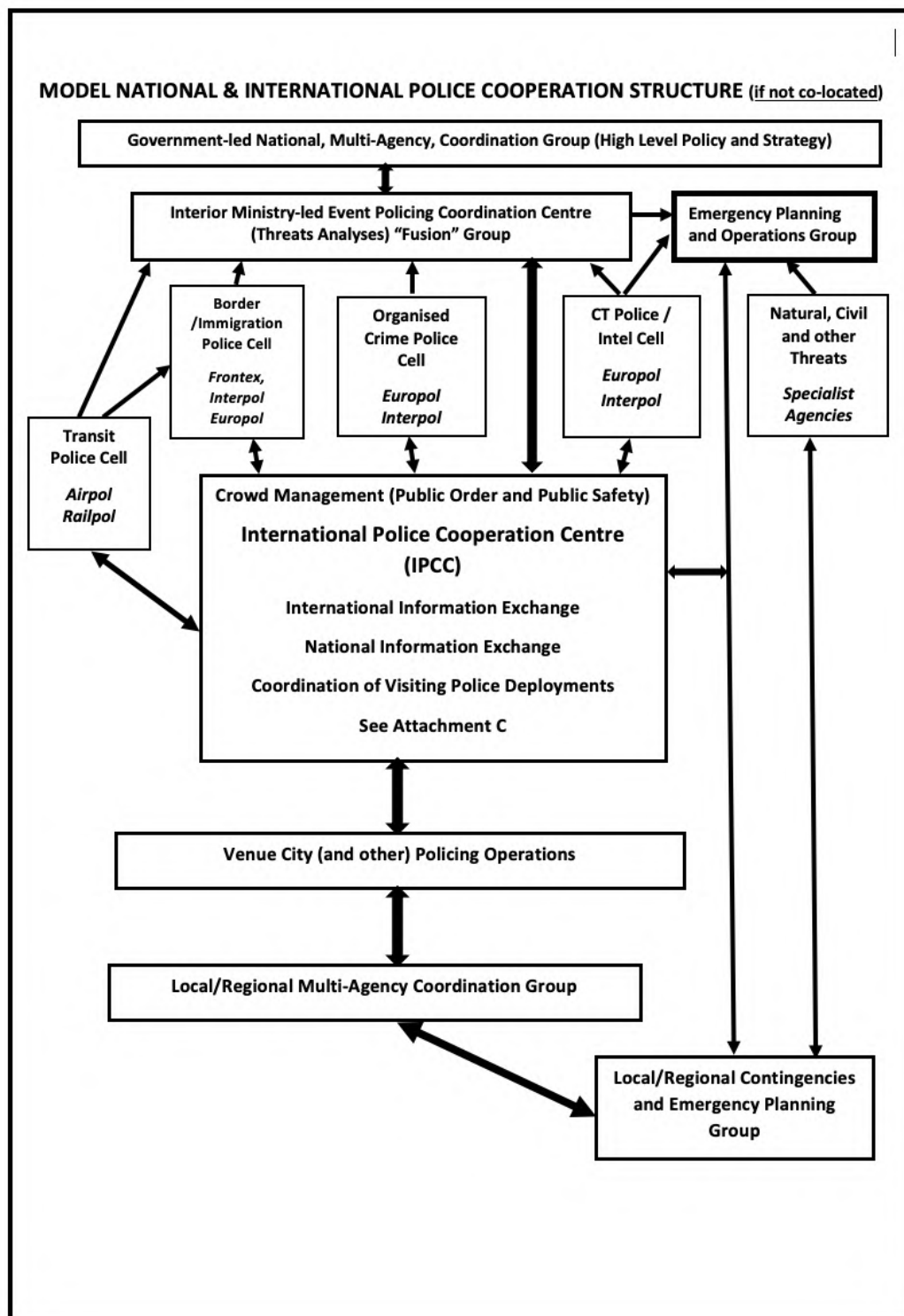
PSSC STRUKTŪRAS UN INFORMĀCIJAS PLŪSMU ILUSTRATĪVS MODELIS



**VALSTS UN STARPTAUTISKĀS POLICIJAS KOORDINĀCIJAS STRUKTŪRAS
ILUSTRATĪVS MODELIS (ja atrodas vienuviet)**



**VALSTS UN STARPTAUTISKĀS POLICIJAS KOORDINĀCIJAS STRUKTŪRAS
ILUSTRATĪVS MODELIS (ja neatrodas vienuviet)**



Trešā daļa – Turnīra policijas operatīvā plānošana norises pilsētās

3.1. nodaļa Norises pilsētas policijas plānošana un sagatavošanās

3.1.1. Šīs rokasgrāmatas pirmajā un otrajā daļā galvenā uzmanība ir pievērsta policijas un citu iestāžu būtiskajai lomai valsts līmenī, nodrošinot politikas, strukturālu un veicinošu satvaru, lai īstenotu visaptverošu un saskaņotu turnīra kārtības uzturēšanas stratēģiju, kurā iekļauta policijas starptautiskā sadarbība.

3.1.2. Šī rokasgrāmatas daļa ir vēl viens solis tālāk – tajā galvenā uzmanība ir pievērsta operatīvās plānošanas un sagatavošanās problēmām, ar kurām saskaras izraudzītie politikas veidotāji un stratēģi, kas atbild par policijas plānošanu un operācijām turnīra spēļu norises pilsētās.

3.1.3. Kārtības uzturēšanas struktūras un kompetences Eiropā atšķiras, un ir atzīts, ka atbildība par lielāko daļu vai vismaz dažiem no turpmāk izklāstītajiem apsvērumiem var gulties uz norises pilsētas policijas vadītāja pleciem vai uz vietēju vai reģionālu iestādi, ja tā ir attiecīgi pilnvarota saskaņā ar valsts konstitūciju vai valsts tiesisko regulējumu.

3.1.4. Tomēr uztveramības un turpmākas atsauces labad šajā rokasgrāmatā ir izmantots apzīmējums “*norises pilsētas policijas iestādes*”. To var interpretēt kā īpašus apstākļus katrā turnīra norises pilsētā attiecībā uz atbildību par kārtības uzturēšanas stratēģijas noteikšanu un policijas operāciju plānošanu un izpildi saistībā ar turnīra ietvaros notiekošajām spēlēm.

3.2. iedaļa Norises pilsētas policijas sadarbība ar valsts iestādēm

3.2.1. Kā norādīts iepriekš, strukturālā un veicinošā turnīra kārtības uzturēšanas sistēma nodrošina pamatu policijas operatīvās plānošanas un sagatavošanās stratēģiskajiem elementiem norises pilsētās.

3.2.2. Tādēļ ir vēlams, lai norises pilsētas policijas iestādes pirms turnīra un tā laikā piedalītos valsts līmeņa lēmumu pieņemšanas procesā.

3.3.2. Tas ietver sadarbības koordinatoru izvietojumu PSSC un terorisma apkarošanas un organizētās noziedzības operatīvajās vienībās/centros, kas uzsvērti iepriekš pirmajā un otrajā iedaļā.

3.2.4. Tas ir ļoti svarīgi, jo operatīvās reakcijas uz noziedzības un/vai terorisma draudiem plānošana un īstenošana lielā mērā būs norises pilsētas policijas iestāžu pienākums, lai gan to atbalstīs valsts un starptautiskie kārtības uzturēšanas eksperti un aģentūras.

3.2.5. Lai sagatavotos šim izaicinājumam un īstenotu citus uzņēmējvalsts kārtības uzturēšanas stratēģijas elementus, norises pilsētas policijas iestādēm jau labu laiku pirms turnīra sākuma būtu jāsāk pašām sava plānošanas kārtība un vismaz sešus mēnešus pirms turnīra sākuma būtu jāievieš visaptveroša un elastīga norises pilsētas kārtības uzturēšanas stratēģija (ar nosacījumu, ka tiek veikti nelieli uzlabojumi).

3.3. iedaļa Norises pilsētas policijas plānošanas un operatīvi strukturālie pasākumi

3.3.1. Lai sasniegtu šo mērķi, norises pilsētas policijas iestādēm būtu jānosaka un jādefinē savi strukturālie pasākumi turnīram, ņemot vērā instrukcijas un norādījumus, kas sniegti valsts līmenī.

3.3.2. Šiem pasākumiem būtu jāpapildina un jāinformē norises pilsētas policijas iestādes dalība izraudzītajā vietējā vai reģionālā turnīra daudzāģentūru rīkošanas/koordinācijas komitejā/grupā.

3.3.3. Norises pilsētas kārtības uzturēšanas struktūrā būtu jāiekļauj turnīra policijas plānošanas grupas izveide vismaz vienu gadu pirms turnīra.

3.3.4. Šī grupa būtu jāvada norises pilsētas policijas iestādes vadītājam vai pārstāvim, kas ir atbildīgs par turnīra kārtības uzturēšanas stratēģijām un operatīvo plānošanu norises pilsētā.

3.3.5. Turklāt grupā vajadzētu būt pārstāvjiem no pūļa vadības (sabiedriskās kārtības un sabiedrības drošības) speciālistiem, speciālistiem vietējā līmenī (ja tādi ir pieejami un saskaņā ar pienācīgiem valsts sadarbības kanāliem), VFIC pārstāvim, kriminālpolicijas (lai aptvertu ar turnīriem saistītus organizētus un spontānus noziedzīgus draudus), terorisma apkarošanas policijas (lai aptvertu jebkādu terorisma un politisko ekstrēmistu draudus), satiksmes policijas, transporta policijas, kopienas sadarbības policijas un citu kārtības uzturēšanas disciplīnu pārstāvjiem, kuriem var būt nozīme turnīra plānošanas procesā vai kuru operatīvie uzdevumi var tikt pielāgoti/atjaunināti turnīra laikā.

3.3.6. Kad turnīrs tuvojas un norises pilsētas kārtības uzturēšanas pasākumu fokuss mainās no plānošanas posma uz operatīvo posmu, būtu jāizveido īpašs turnīra policijas operāciju centrs.

3.3.7. Papildus kārtības uzturēšanas vienībām, kas iesaistītas plānošanas un sagatavošanās pasākumos, operāciju centrā būtu jāiekļauj sadarbības koordinatori no valsts kārtības uzturēšanas speciālistu operatīvajām vienībām, kas atbildīgas par organizēto noziedzību un terorisma apkarošanu saistībā ar turnīriem.

3.3.8. Operāciju centrā būtu jāiekļauj arī ārvalstu policijas delegāciju operāciju koordinators (*sk.* piekto daļu) uz laiku, kad to attiecīgā valsts komanda piedalās spēlēs, kas tiek rīkotas norises pilsētā.

3.3.9. Norises pilsētas policijas operāciju centrā vajadzētu būt norīkotam personālam, kas būtu atbildīgs par dažādu informācijas avotu analīzi, kuri saņemti no PSSC, ārvalstu policijas delegācijām, robežpolicijas, transporta policijas, satiksmes policijas un valstu noziedzības un terorisma apkarošanas operatīvajām vienībām. Personālam būs arī jāveic darbs ar medijiem, loģistiku, IT un citiem infrastruktūras pasākumiem un pakalpojumiem.

3.4. iedaļa Norises pilsētas policijas turnīra plānošanas grupas loma

3.4.1. Norises pilsētas policijas veiktās turnīra plānošanas grupas galvenais uzdevums būs sagatavot visaptverošus kārtības uzturēšanas pasākumus, kas aptvers plašu svarīgu komponentu klāstu, tostarp:

- ar turnīru saistītas pūļa vadības operācijas sabiedriskās vietās;
- loma stadionos un sadarbība ar turnīru rīkotājiem;
- terorisma draudi, citi traucējumi vai ārkārtas incidenti;
- garantijas vietējiem iedzīvotājiem;
- satiksmes un sabiedriskā transporta jautājumi un
- darbs ar medijiem.

3.4.2. Lielākoties norises pilsētas policijas veiktajā plānošanā galvenā uzmanība tiks pievērsta tam, ko var raksturot kā pūļa vadības (sabiedriskā kārtība un sabiedrības drošība) pasākumus, un visiem faktoriem, kas var ietekmēt turnīra kārtības uzturēšanas operācijas.

3.4.3. Tas atbilst tam, ka pūļa vadība ir vietējās/reģionālās turnīra kārtības uzturēšanas stratēģijas vissvarīgākais komponents. Tas ir arī komponents, kam nepieciešama daudzšķautņaina un ilgstoša pieeja, kas aptver laikposmu līdz turnīram un noslēgumam, kad norises pilsēta ir uzņēmusi pēdējo spēli turnīrā.

3.4.4. Turklāt papildus liela mēroga terorisma draudu vai cita veida ārkārtas situācijām pūļa vadība ir arī norises pilsētas kārtības uzturēšanas stratēģijas elements, kas visvairāk ietekmēs iedzīvotāju kopienas un uzņēmumus.

3.4.5. Sākumpunkts norises pilsētas pūļa vadības pasākumu sagatavošanai un izstrādei būs vērsts uz stratēģiskajiem, taktiskajiem un operatīvajiem kritērijiem, kas noteikti uzņēmējvalsts turnīra kārtības uzturēšanas stratēģijā.

3.4.6. Tas ir svarīgi, jo ir ļoti vēlams, lai visu norises pilsētu policijā būtu saskaņota pieeja pašmāju un vieskomandu līdzjutēju vadībai.

3.4.7. Tomēr norises pilsētas kārtības uzturēšanas sagatavošanās darbos un turpmākajās operācijās būs jāņem vērā arī vietējie apstākļi, no kuriem daži aspekti varētu būt raksturīgi tikai pilsētai.

3.4.8. Norises pilsētas policijas iestādēm būs arī cieši jāsadarbojas ar dažādām vietējām iestādēm un ieinteresētajām personām pirms turnīra un tā laikā, tostarp:

- pašvaldību iestādēm un autoceļu apsaimniekotājiem (ja atšķiras);
- ugunsdzēsības un veselības neatliekamās palīdzības dienestiem;
- valsts un vietējās (norises pilsētas) daudzāģentūru turnīru rīkošanas/koordinācijas komitejām;
- norises stadiona vadības un stadiona drošības speciālistu;
- sabiedriskā transporta iestādēm/uzņēmumiem;
- pilsētas centrā esošajiem pakalpojumu sniedzējiem (piemēram, bāriem, restorāniem, izmītināšanas un tūrisma birojiem);
- vietējiem (vai reģionāliem) operatīvās rīcības plānotājiem;
- vietējiem iedzīvotājiem un uzņēmējdarbības kopienām un
- vietējo iedzīvotāju (un, ja iespējams, vieskomandas) līdzjutēju grupām.

3.4.9. Tas ir ļoti svarīgi, ņemot vērā katra vietējā aģentūras plāna pārklāšanos un vajadzību pēc vienotas, daudzāģentūru pieejas attiecībā uz katru turnīra spēli, kas notiek uzņēmējviesmā.

3.4.10. Plaša vietējā sadarbība ir arī priekšnoteikums, lai nodrošinātu, ka turnīra plānošanas posmā tiek apzināti plānotie vai potenciālie scenāriji, kas varētu ietekmēt kārtības uzturēšanas operācijas katra *“spēles cikla”* laikā.

3.4.11. Spēles cikls balstās ir izveidotu “notikuma cikla” koncepciju, kas ieteikta valstīm, kad tajās tiek rīkotas atsevišķas augsta līmeņa spēles, piemēram, *UEFA* klubu sacensību fināli.

3.4.12. Būtībā katra turnīra spēles cikls sākas, kad vieskomandas līdzjutēji dodas ceļā uz norises pilsētu, un beidzas, kad viņi ir atstājuši pilsētu.

3.4.13. Pamatmērķim viscaur vajadzētu būt – nodrošināt, ka turnīra norises pilsētas kārtības uzturēšanas stratēģija ir visaptveroša, tomēr pietiekami elastīga, lai efektīvi reaģētu uz visiem scenārijiem, ar kuriem varētu saskarties turnīra laikā.

3.4.14. Turpmākajās iedaļās ir izklāstīti vairāki galvenie norises pilsētas policijas plānošanas apsvērumi un saistītā sadarbība ar partneriem un ieinteresētajām personām, kas vajadzīgi šā mērķa sasniegšanai.

3.5. iedaļa Norises pilsētas policijas sadarbība ar organizētās noziedzības un terorisma apkarošanas policijas operatīvajām vienībām/centriem

3.5.1. Informācija par atbalstu, ko valstu policijas iestādēm sniedz starptautiskās kārtības uzturēšanas aģentūras, piemēram, Eiropols un Interpols, ir iekļauta šīs rokasgrāmatas pirmajā daļā.

3.5.2. Starptautisko policijas aģentūru loma un uzdevumi neattiecas uz pūļa vadības funkcijām, lai gan, piemēram, Eiropols sniedz informāciju Eiropas VFIC tīklam par dažiem jautājumiem, kas turnīra laikā var ietekmēt pūļa dinamiku, jo īpaši par saiknēm starp dažiem riska grupas līdzjutējiem un ekstrēmistu politiskajām un/vai organizētās noziedzības grupām.

3.5.3. Tomēr šādi izlūkdati un/vai cita informācija, kas varētu ietekmēt norises pilsētas policijas plānošanu un operācijas, būtu jāatspoguļo ziņojumos, ko attiecīgais VFIC (vai *SPOC* valstīs, kuras nav VFIC paspārnē) iesniedz savos sākotnējos ziņojumos, kas adresēti turnīra PSSC.

3.5.4. Pēc tam tā būtu jānodod izraudzītajiem policijas kontaktiem norises pilsētās tieši un/vai ar norises pilsētas policijas sadarbības koordinators starpniecību, kas izvietoti PSSC (*sk.* šīs rokasgrāmatas ceturto daļu).

3.5.5. Kā uzsvērts šā ziņojuma 1.4. punkta a) apakšpunktā, policijas starptautiskās sadarbības loma attiecībā uz organizēto noziedzību vai terorisma draudiem saistībā ar turnīru būtu jāiekļauj divpusējos nolīgumos valsts līmenī ar attiecīgajām aģentūrām.

3.5.6. Lai nodrošinātu šo pasākumu efektīvu īstenošanu (*sk.* 2.4. iedaļu), būtu jāapsver iespēja valsts līmenī izveidot policijas specializētas operatīvās vienības (kuras ir informētas un kuras atbalsta starptautiskie kārtības uzturēšanas partneri) nolūkā:

- vākt un analizēt informāciju, kas iegūta no izveidotiem valsts un starptautiskiem policijas izlūkošanas kanāliem;
- sagatavot draudu analīzi un
- noteikt kārtības uzturēšanas pasākumus, kas vajadzīgi, lai novērstu jebkādu ar turnīru saistītu valsts vai starptautisku organizēto noziedzību vai terorisma draudus un reaģētu uz tiem.

3.5.7. Tāpēc attiecībā uz turnīra plānošanu norises pilsētas policijas iestādēm būtu jāizveido efektīvi (24 stundas diennaktī un 7 dienas nedēļā) sadarbības pasākumi ar turnīru saistītām organizētās noziedzības un terorisma apkarošanas operatīvajām vienībām.

3.5.8. Tas nodrošinās savlaicīgu konsultāciju sniegšanu par jebkādiem jauniem vai konstatētiem riskiem, kam i) būs nepieciešama norises pilsētas (vai reģionāla) policijas reakcija un ii) būs ietekme uz norises vietas policijas pūļa vadības operācijām.

3.5.9. Ir arī ļoti vēlams, lai norises pilsētas policija būtu pārstāvēta augstākā līmenī turnīra policijas koordinācijas (apvienotais centrs) grupas sanāksmēs (*sk.* šīs rokasgrāmatas 2.6. iedaļu).

3.6. iedaļa Norises pilsētas policijas loma reaģēšanā uz terorisma draudiem un reakcijas plānošanā

3.6.1. Lai gan turnīra rīkotājs un stadiona vadība ir atbildīgi par to pasākumu īstenošanu, kas vajadzīgi, lai mazinātu teroristu uzbrukuma risku stadionos un šāda uzbrukuma iespējamo ietekmi, norises pilsētas policijas iestādes, ko informē un atbalsta valsts, reģionālie un vietējie terorisma apkarošanas speciālisti, būs atbildīgas par reaģēšanu uz jebkādiem terorisma draudiem un reakcijas plānošanu norises pilsētā.

3.6.2. Arī norises pilsētas policijas iestādēm būs svarīga loma, reaģējot uz teroristu scenārijiem stadionos. To loma būtu jānosaka un jādefinē stadiona un pašvaldības ārkārtas situāciju plānošanas protokolos.

3.6.3. Plānošanas posmā norises pilsētas policijas iestādes lielā mērā balstīsies uz ieteikumiem, kas saņemti no policijas ekspertiem terorisma apkarošanas jomā un/vai valsts terorisma apkarošanas aģentūras, attiecībā uz virkni svarīgu jautājumu, tostarp:

- vispārēji draudu līmeņi;
- iespējamo teroristu uzbrukumu raksturs;
- preventīvi, atturoši un atbildes pasākumi;
- konsultācijas par aprīkojumu vai tehniskiem palīgīdzekļiem;
- apmācības par naidīguma izlūkošanu nodrošināšana ierindas policistiem;
- fiziski pasākumi pilsētu centros un sabiedriskās vietās stadiona tuvumā, tostarp satiksmes un stāvvietu kontrole un fiziski šķēršļi un
- norises pilsētas policijas (un ārvalstu policijas delegāciju) loma turnīrā, ja notiek uzbrukums norises vietas stadionā.

3.6.4. Turnīra operatīvajā posmā šie ieteikumi būtu jāpapildina ar informāciju un ekspertu norādījumiem, ko sniedz norīkotā, policijas, ar turnīru saistītā terorisma apkarošanas operatīvā vienība.

3.6.5. Papildu un sīkāka informācija par terorisma novēršanas un mazināšanas pasākumiem ir atrodamā Eiropas Padomes Konsolidētās Rekomendācijas Nr. 1/2015 A pielikumā, kas pārskatīta 2019. gadā un pieņemta 2020. gadā.

3.7. iedaļa Norises pilsētas policijas loma reaģēšanā uz politiski ekstrēmistisku un diskriminējošu uzvedību un reakcijas plānošanā

3.7.1. Norises pilsētas policijas iestādēm būtu arī jāsadarbojas ar speciālistiem, lai novērstu un apkarotu noziedzīgu vai aizliegtu rīcību attiecībā uz politiski vai reliģiski ekstrēmistisku un/vai diskriminējošu rīcību, tostarp naida noziegumiem, sabiedriskās vietās.

3.7.2. Norises pilsētas policijas plānošanā būs jāņem vērā arī nepieciešamība atbalstīt stadiona vadību, reaģējot uz šādu uzvedību norises vietas kompleksā.

3.7.3. Norises pilsētas policijas plānošanā ekstrēmisma un diskriminācijas apkarošanai būtu jāietver virkne savstarpēji saistītu stratēģisku mērķu, tostarp:

- publiskot nodomu pieņemt pilnīgas neiecietības pieeju pret saistītu rīcību, kas aizliegta valsts krimināltiesību un administratīvajā tiesiskajā regulējumā;
- policijas darbinieku informēšana par to, kas ir ekstrēmistiskas un/vai diskriminējošas darbības un kā tās atpazīt;
- noskaidrot no VFIC valstīs, kas piedalās turnīra spēlēs norises pilsētā, visas saiknes starp savas valsts komandu līdzjutējiem un politisko ekstrēmistu grupām;
- izstrādāt operatīvu kārtības uzturēšanas stratēģiju ekstrēmistiskas vai diskriminējošas rīcības novēršanai un apkarošanai, kas vērsta uz agrīnu un mērķtiecīgu iejaukšanos pret personām vai grupām, kuras izdara saistītus noziedzīgus vai administratīvus pārkāpumus; un

- sadarboties ar vietējo iedzīvotāju līdzjutēju grupām un vieskomandu līdzjutēju vēstniecībām un/vai KSL par to, cik svarīgi ir īstenot ekstrēmisma un diskriminācijas apkarošanas stratēģiju.

3.8. iedaļa Norises pilsētas policijas plānošanas loma vietējā (vai reģionālā) ārkārtas situāciju plānošanas kārtībā

3.8.1. Šīs rokasgrāmatas 2.6. iedaļā ir izklāstīta turnīra ārkārtas situāciju plānošanas un operāciju koordinācijas grupas nozīme un loma, kā arī tas, ka būtu vēlams, lai minētā grupa pirms turnīra rīkotu valsts un norises pilsētas daudzāģentūru sesijas par dažādiem ārkārtas situāciju plānošanas scenārijiem.

3.8.2. Tāpēc norises pilsētas policijas iestāžu viens no galvenajiem plānošanas mērķiem būs sadarboties ar vietējiem vai reģionālajiem operatīvās rīcības plānotājiem un dažādiem vietējiem partneriem, tostarp pašvaldības iestādēm, neatliekamās palīdzības dienestiem, norises stadiona vadību un citiem pārstāvjiem ar attiecīgām zināšanām, lai apzinātu un sagatavotos plašam un daudzveidīgam ārkārtas situāciju klāstam.

3.8.3. Lai gan ārkārtas rīcības plānos tiks izmantota virkne Eiropas paraugprakses piemēru, norises pilsētas ārkārtas situāciju rīcības plānos būs jāatspoguļo arī vietējās vajadzības un apstākļi. Tāpēc plāni būs jāpielāgo, lai atspoguļotu attiecīgās ārkārtas situācijas vai draudu raksturu un atrašanās vietu.

3.8.4. Kā izklāstīts 2.6. iedaļā, būtiski traucējumi turnīra norisei var būt vērsti uz dažādiem iespējamiem scenārijiem, tostarp terorisma draudiem, klimatiskajiem apstākļiem, kritiskās valsts infrastruktūras traucējumiem, protesta akcijām, būtiskiem valsts un starptautiskā transporta traucējumiem, politiskiem vai civiliem protestiem, jaunām pandēmijām vai citiem veselības apdraudējumiem utt.

3.8.5. Tāpēc katrā vietējā (vai reģionālajā) ārkārtas situāciju rīcības plānā līdzīgā veidā būs jāizstrādā visaptveroši (un elastīgi) norādījumi par norises pilsētas policijas iestāžu lomu attiecībā uz plašu iespējamo ārkārtas situāciju scenāriju klāstu, tostarp prognozēto ietekmi uz turnīra pūļa vadības operācijām.

3.8.6. Tādējādi katrā ārkārtas situācijas scenārija plānā būtu jānosaka darbības, kas jāveic, piemēram, attiecībā uz:

- ārkārtas pasākumu organizēšanu un struktūru;
- brīdināšanas un ārkārtas situāciju rīcības plāna aktivizēšanas procedūrām;
- speciālistu izvietojšanas procedūrām un papildu resursiem;
- procedūrām iedzīvotāju un uzņēmumu daļējai vai pilnīgai evakuācijai attiecīgā apdraudējuma tuvumā;
- īpašām procedūrām neaizsargātām personām un personām ar invaliditāti, un citām mērķa grupām;
- neatliekamās palīdzības dienestu transportlīdzekļiem paredzēto maršrutu un pulcēšanās vietu un
- daudzāģentūru saziņas procedūrām ārkārtas situācijās.

3.8.7. Ir ļoti svarīgi, lai izraudzītā norises pilsētas policija un citi darbinieki būtu aprīkoti un apmācīti veikt savus īpašos uzdevumus, saskaroties ar ārkārtas situācijām un būtiskiem traucējumiem.

3.8.8. Ir arī ļoti vēlams, lai norises pilsētas policijas iestādes jau labu laiku pirms turnīra sākuma piedalītos turnīra norises pilsētas daudzāģentūru ārkārtas situāciju plānošanas mācībās un veiktu izmēģinājumu un lai turnīra norises pilsētas policijas iestādes un citi vietējie ārkārtas situāciju plānotāji piedalītos valsts mēroga ārkārtas situāciju plānošanas mācībās.

3.9.8. Papildu un sīkāka informācija par ārkārtas un neparedzētu situāciju plānošanas apsvērumiem ir atrodamā Eiropas Padomes Konsolidētās Rekomendācijas Nr. 1/2015 A pielikumā, kas pārskatīta 2019. gadā un pieņemta 2020. gadā.

3.9. iedaļa Norises pilsētas policijas veikta turnīra pūļa vadības plānošana

3.9.1. Pašreizējās operatīvās kārtības uzturēšanas stratēģijas, taktika un izvietojumi saistībā ar vietējiem un starptautiskiem futbola turnīriem ievērojami atšķiras visā Eiropā, ņemot vērā dažādus vēsturiskos, konstitucionālos, juridiskos, ar pieredzi un preferencēm saistītos faktoros.

3.9.2. Šī realitāte atspoguļo pamatprincipu, ka kārtības uzturēšanas operācijas ir un tām ir jāpaliek katras valsts kompetencē. Tomēr starptautiskie futbola turnīriem dažādas atšķirīgas iezīmes, un tie rada virkni izaicinājumu, tostarp to vēlmes no starptautiskajiem organizētājiem (*UEFA* un *FIFA*), kuru paspārnē turnīrs tiek rīkots un īstenots.

3.9.3. Plašā Eiropas pieredze (labā vai sliktā) ir radījusi virkni paraugprakses piemēru, kas izrādījušies efektīvi (ja tos piemēro) un kas pielāgoti, lai atspoguļotu valsts un/vai vietējos/reģionālos apstākļus.

3.9.4. Šīs paraugprakses pamatā ir nepieciešamība nodrošināt, ka norises pilsētas policijas pūļa vadības operācijas saistībā ar pilsētā notiekošajām turnīra spēlēm tiktu veiktas, balstoties uz izlūkdatiem.

3.9.5. Praksē tas nozīmē, ka katra spēle būtu jāreglamentē ar īpašu riska novērtējumu, kura pamatā sākotnēji ir informācija, ko sniedzis turnīra PSSC (pēc tā izveides), un pirms tam uz informāciju, ko sniedzis VFIC (vai *SPOC*) attiecīgajās iesaistītajās valstīs.

3.9.6. Šādai informācijai būtu jāietver provizorisks novērtējums par dažiem potenciāli svarīgiem ar risku saistītiem apsvērumiem, piemēram:

- vieskomandu līdzjutēju skaits, kuri plāno ceļot uz norises pilsētu;
- vieskomandu līdzjutēju skaits, kuri plāno ceļot bez spēļu biļetēm;
- vieskomandu līdzjutēju ceļošanas preferences (ceļošana atsevišķi vai organizētos braucienos);
- pirmsspēles preferences (ceļošana tieši uz stadioniem vai pilsētu centriem);
- pēcspēles preferences (ceļošana tieši uz izbraukšanas vietu vai pilsētas centru);

- pašmāju riska grupu sagaidāmā reakcija uz vieskomandas līdzjutējiem;
- iespējamais saspīlējums starp vieskomandas līdzjutējiem un vietējo kopienu grupām;
- alkohola patēriņa vai narkotiku lietojuma tendences saistībā ar futbola turnīriem un
- pirotehnikas lietošana sabiedriskās vietās (un stadionos).

3.9.7. Līdztekus riska novērtēšanas procesam ir nepieciešams, lai norises pilsētas policijas iestādes noteiktu un definētu turnīra tolerances līmeņus attiecībā uz līdzjutēju dažāda veida uzvedību un ar tiem saistīto aizturēšanas un/vai preventīvās aizturēšanas politiku.

3.9.8. Tomēr Eiropas pieredze liecina arī par to, ka līdzjutēju, tostarp riska grupu, uzvedība kopumā var būt mainīga.

3.9.9. Tāpēc ir svarīgi nodrošināt, lai norises pilsētas policijas veiktā pūļa vadības plānošana (un operatīvās stratēģijas) būtu elastīga un nebalstītos ne uz pozitīviem, ne negatīviem pieņēmumiem par riskiem, ko rada pašmāju un/vai vieskomandu līdzjutēji, pamatojoties tikai uz vēsturiskām tendencēm vai sākotnējiem riska novērtējumiem.

3.9.10. Realitāte ir tāda, ka katru kārtības uzturēšanas operāciju var nākties mainīt, ņemot vērā to, kas faktiski notiek, kad vieskomandas un pašmāju līdzjutēji sāk ierasties un pulcēties norises pilsētā.

3.9.11. Tāpēc norises pilsētas policijas plānošanā ir jāiekļauj dinamisks riska novērtēšanas ētoss, lai kārtības uzturēšanas operācijas varētu vadīt, ņemot vērā to, kas faktiski notiek pirms attiecīgās spēles, tās laikā un pēc tās.

3.9.12. Operatīvajā posmā izšķiroša nozīme būs ārvalstu policijas delegāciju ieteikumiem. Katrai delegācijai vajadzētu būt ekspertam savas valsts komandas līdzjutēju uzvedības jautājumos un jāspēj informēt un atbalstīt norises pilsētas policijas dinamiskos riska novērtējumus visu laiku, kamēr tā ir izvietota uzņēmējpiilsētā (sk. šīs rokasgrāmatas 5.2. un 5.3. iedaļu).

3.9.13. Tas ietver jauna saspīlējuma un maznozīmīgu incidentu apzināšanu, kuros nepieciešama agrīna un mērķorientēta policijas iejaukšanās, lai novērstu riska eskalāciju un mazinātu jebkādu konfrontāciju meklējošo līdzjutēju ietekmi.

3.10. iedaļa Dinamisks riska novērtējums un pūļa vadība

3.10.1. Turpinot šo tematu, kā uzsvērts iepriekš, dinamiskā riska novērtējuma būtība ir nodrošināt, ka kārtības uzturēšanas taktika atspoguļo tās pārvaldīto pūļa dinamiku.

3.10.2. Jebkurā pasākumā, kurā iesaistīts pūlis, minētā dinamika un ar to saistītais sabiedriskās kārtības apdraudējuma līmenis var strauji mainīties.

3.10.3. Tāpēc ir būtiski, lai kārtības uzturēšanas operatīvo izvietojumu un taktiku varētu viegli pielāgot, lai samērīgi ar jauna riska parādīšanās vai riska samazināšanās līmeni un raksturu efektīvi pārvaldītu pūli.

3.10.4. Uzņēmējvalsts kārtības uzturēšanas operācijas vienmēr paliek valsts un vietējo tiesībaizsardzības iestāžu kompetencē, tomēr Eiropas pieredze liecina, ka efektīvs varētu izrādīties plāns īstenot vai nu “ranžēšanas”, vai “laba pamanāmība: maz domstarpību” uzņēmējpiilsētas policijas izvietojanas stratēģiju, kas palīdzētu uzlabot kārtības uzturēšanas operācijas, notikumiem attīstoties pēc vieskomandu līdzjutēju ierašanās, jo īpaši pilsētu centros vai citās līdzjutēju pulcēšanās vietās.

3.10.5. Gan “ranžēšanas”, gan “laba pamanāmība: maz domstarpību” pieejas būtība ir sniegt vieskomandu un vietējiem līdzjutējiem, kā arī tuvumā esošajām iedzīvotāju vai uzņēmēju kopienām pārliecību, ka policija ir izvietota tiešā tuvumā (ranžēšanas pieeja) vai ir klātesoša visā teritorijā (laba pamanāmība: maz domstarpību) pietiekamā skaitā, lai aizsargātu viņu drošību, ja apstākļi pasliktinās.

3.10.6. Šāda izvietojanas taktika arī dod iespēju visiem tiem līdzjutējiem, kuri plāno slikti uzvesties, skaidri parādīt, ka policija varēs mērķtiecīgi iejaukties jebkādas provokatīvas vai draudīgas uzvedības gadījumā.

3.10.7. Pieejas “laba pamanāmība: maz domstarpību” priekšrocība ir tā, ka tā var uzlabot uzņēmējvalsts policijas spēju – parasti ar ārvalstu policijas delegācijas darbinieku atbalstu – komunicēt ar vieskomandu līdzjutējiem, lai radītu viesmīlīgu vidi un parādītu, ka attieksme pret visiem līdzjutējiem būs atbilstīga viņu uzvedībai, nevis reputācijai.

3.10.8. Turklāt, ja ir nepieciešams noteikt ierobežojumus līdzjutēju uzvedībai vai mērķtiecīgi iesaistīties, komunikācija ar atbalstītājiem var palīdzēt novērst pārspriņķus un maznozīmīgu incidentu eskalāciju, kā arī palīdzēt mazināt konfrontāciju meklējošo personu vai grupu ietekmi.

3.10.9. Šāds dialogs var arī palīdzēt apkopot kvalitatīvu informāciju par līdzjutēju nodomiem, priekšstatiem, bažām un problēmām, kā arī jebkādu citu informāciju par iespējamo risku.

3.10.10. Padomes rezolūcijas par atjauninātu rokasgrāmatu ar ieteikumiem starptautiskai policijas sadarbībai un drošības pārvaldībai starptautiska mēroga futbola sacensībās, kurās iesaistīta vismaz viena dalībvalsts (“ES futbola rokasgrāmata”), (11160/24) 4. pielikumā ir sniegts akadēmisks modelis attiecībā uz dinamiskā riska procesa piemērošanu un komunikācijas ar līdzjutējiem nozīmi.

3.10.11. Tomēr visā sagatavošanās un operatīvajā posmā būtu jāņem vērā tas, ka komunikācija ar pašmāju un vieskomandu līdzjutējiem ir tikai viens no līdzsvarotas pūļa vadības pieejas elementiem (nevis alternatīva tai), kura mērķis ir nodrošināt, lai policija vienmēr spētu efektīvi pārvaldīt līdzjutēju uzvedību.

3.10.12. Norises pilsētas operatīvajā plānošanā būtu jāatspoguļo šī realitāte un jāatzīst, ka – lai gan efektīva komunikācija ar līdzjutējiem var mazināt spriedzi, to ir ārkārtīgi grūti efektīvi īstenot, tiklīdz policijai ir jāreaģē uz jebkādiem ievērojamiem vai būtiskiem pūļa nemieriem.

3.11. iedaļa Norises pilsētas policijas plānošana attiecībā uz operācijām sabiedriskās vietās

3.11.1. Lielākā daļa būtisku vai ievērojamu sabiedrības nekārtību, kas notiek saistībā ar futbola turnīriem, notiek sabiedriskās vietās, jo īpaši, bet ne tikai, organizētās vai, jo īpaši, ar turnīru saistītās spontānās līdzjutēju pulcēšanās vietās norises pilsētā. Tāpēc norises pilsētas policijas iestādēm attiecīgi ir jāplāno.

a) Organizēti līdzjutēju pasākumi

3.11.2. Policijas veiktā organizētu fanu zonu un publisku skatīšanās pasākumu plānošanas procesā galvenā uzmanība būtu jāpievērš ciešai sadarbībai ar vietējo pašvaldību, neatliekamās palīdzības dienestiem un citām partneraģentūrām, kā arī jānodrošina, ka policija veic riska novērtējumu attiecībā uz katru pasākuma aspektu.

3.11.3. Visā procesā galvenā uzmanība būtu jāpievērš tādas vietas un objektu nodrošināšanai, ko var efektīvi pārvaldīt, un jāiekļauj pasākumi, kas mazinās jebkādu būtisku neatbilstīgu rīcību.

3.11.4. Eiropas Padomes Konsolidētās Rekomendācijas Nr. 1/2015 (pārskatīta 2019. gadā un publicēta 2020. gadā) A pielikumā ir sniegti detalizēti norādījumi par policijas, kā arī partneriestāžu un aģentūru lomu attiecībā uz oficiālajām fanu zonām un publiskiem skatīšanās pasākumiem, ko organizē vai nu turnīra rīkotājs, privāts uzņēmums vai pašvaldība.

b) Spontāna līdzjutēju pulcēšanās

3.11.5. Norises pilsētas policijai ir sarežģītāk plānot rīcību tādu incidentu gadījumā, kas saistīti ar iedzīvotāju un/vai vieskomandu līdzjutēju spontānu pulcēšanos, piemēram, pilsētas laukumos un/vai citās vietās, kurās ir bāri un atspirdzinājumu nodrošināšanas punkti, ņemot vērā šādu pasākumu raksturu.

3.11.6. Tomēr spontānas līdzjutēju pulcēšanās vietas parasti var paredzēt plānošanas procesa agrīnā posmā. Līdzko vietas ir apzinātas, ir būtiski, lai norises pilsētas policijas iestādes veiktu visaptverošu riska novērtēšanas procesu, kurā ņemti vērā vairāki faktori, tostarp:

- risks, ka vietējās kopienas locekļi varētu konfrontēt un provocēt vieskomandu līdzjutējus vai otrādi;
- izlūkdati un informācija, ko sniedz PSSC un pēc ierašanās – ārvalstu policijas delegācijas, par potenciālajiem draudiem, ja tādi ir, ko rada vieskomandu līdzjutēji;
- efektīvu līdzekļu trūkums, ar kuriem panākt konkurējošo līdzjutēju nošķiršanu; un
- vietējo iedzīvotāju un uzņēmumu kopienu viedokļi.

3.11.7. Tāpēc norises pilsētas policijas iestādēm būtu jānodrošina pašvaldība, neatliekamās palīdzības dienesti, vietējie uzņēmumi sadarboties ar policiju, lai izstrādātu drošības un drošuma pasākumus, ciktāl to atļauj vieta, tostarp:

- visaptverošu kārtības uzturēšanas plānu;
- ugunsdrošības un medicīniskās stratēģijas;
- pasākumus, lai nodrošinātu to, ka tiek kontrolēts to līdzjutēju skaits, kuri var pulcēties attiecīgajā vietā, ieviešot efektīvu ieejas un izejas punktu pārvaldību (piemēram, izmantojot barjeras un izvietojot policijas vienības uz ceļiem, kas ved uz attiecīgo vietu);
- nosakot policijas piekļuves punktus un līdzjutēju izkliedēšanas maršrutus; un
- incidentu un ārkārtas situāciju plānus.

3.12. iedaļa Norādes norises pilsētā

3.12.1. Norises pilsētas policijas iestādēm būtu arī cieši jāsadarbojas ar pašvaldības iestādēm, lai nodrošinātu labi pamanāmas un viegli saprotamas norādes pilsētu centros un maršrutos uz stadionu un no tā, norādot stadiona atrašanās vietu, noteiktos vai ieteiktos tranzīta maršrutus un iespējas, organizētās fanu zonas, sabiedriskās labierīcības utt.

3.12.2. Norādēm vajadzētu būt labi apgaismotām, un rakstiskās norādes būtu jāpapildina ar simboliem, lai norādes būtu vieglāk saprotamas skatītājiem, kuri neprot vietējo valodu.

3.12.3. Policijas un pašvaldības norāžu dizainam vajadzētu būt ar pietiekamu krāsu kontrastu starp tekstu un fonu, kā arī starp norādes krāsu un virsmu, uz kuras tā piestiprināta, ņemot vērā tos cilvēkus, kuriem ir redzes traucējumi saistība ar krāsu.

3.12.4. Eiropas Padomes Konsolidētās Rekomendācijas Nr. 1/2015 (pārskatīta 2019. gadā un publicēta 2020. gadā) A pielikums sniedz papildu un detalizētākus norādījumus attiecībā uz turnīra norāžu apsvērumiem.

3.13. iedaļa Norises pilsētas policijas sadarbība ar turnīra rīkotāju/stadiona vadību

3.13.1. Norises vietas pilsētas policijas iestādēm būs spēkā esošā kārtība attiecībā uz:

- sadarbību ar stadiona vadību un stadiona drošības speciālistu, kurš izvietots turnīra norises vietā;
- policijas izvietojumu un funkcijām stadionos un
- policijas lomu stadiona drošības darbinieku atbalstīšanā, reaģējot uz sabiedriskās kārtības un sabiedrības drošības incidentiem, kā arī noziedzīgām un citām aizliegtām skatītāju darbībām.

3.13.2. Lai gan šie jau spēkā esošie noteikumi būs sākumpunkts diskusijām ar norises vietas stadiona vadību par norises pilsētas policijas veikto turnīra plānošanu, plānošanas procesu ietekmēs arī citi ar turnīru saistīti faktori.

3.13.3. Norises pilsētas kārtības uzturēšanas plānošanā saistībā ar norises vietas stadiona drošuma un drošības pasākumiem būs jāņem vērā turnīra rīkotāja (*UEFA* vai *FIFA* un turnīru valsts rīkotājkomitejas) vēlmes un prasības.

3.13.4. Organizators lielākoties uzliks par pienākumu norises vietas stadiona vadībai uzņemties atbildību (un televīzijas skatītāji no visas pasaules uzskatīs, ka tā ir atbildīga) par drošību un drošuma pasākumiem stadionā, savukārt par drošību un drošumu sabiedriskās vietās būs atbildīga norises pilsētas policija.

3.13.5. Būtībā rīkotājs var uzstāt, lai stadionā tiktu nodrošināta augsta līmeņa stjuartu klātbūtne, nevis labi pamanāma policijas klātbūtne.

3.13.6. Daudzās valstīs tas atspoguļos jau pastāvošo valsts praksi un preferences. Tomēr Eiropā pastāv lielas atšķirības attiecībā uz policijas lomu stadionos, un tas būs jāatspoguļo arī stadionu policijas plānošanā.

3.13.7. Galvenie jautājumi ir saistīti ar pūļa vadības operāciju efektivitāti visās stadiona skatītāju zonās un stadiona drošības darbinieku kompetenci un apmācību (neatkarīgi no tā, vai viņi ir tieši nodarbināti vai nolīgti no privātiem drošības uzņēmumiem).

3.13.8. Tāpēc galvenais plānošanas jautājums norises pilsētas policijas iestādēm ir noteikt un definēt savu lomu stadionos. Risinājumi ir vērsti uz to, lai rastu līdzsvaru starp to, kā izvairīties no augsta līmeņa policijas klātbūtnes stadionā, vienlaikus joprojām spējot pildīt savu pienākumu novērst jebkādu noziedzīgu rīcību un efektīvi reaģēt uz to neatkarīgi no tā, kur tas notiek.

3.13.9. Dažos nesenajos turnīros un augsta līmeņa *UEFA* sacensību finālos policija ir noteikusi, ka izmantojamā pieeja ir izvietot zema profila kārtības uzturēšanas darbiniekus un vienības, kas tērptas augstas redzamības identifikācijas identifikācijas vestēs, nevis policijas formastērpos, strādāt kopā ar stjuartiem, kuri pievērš uzmanību drošībai, lai komunicētu ar līdzjutējiem un ātri reaģētu uz jebkādiem maznozīmīgiem noziedzīgas uzvedības incidentiem nolūkā novērst eskalāciju.f

3.13.10. Tomēr tā ir tikai viena iespēja, un par vēlamu var uzskatīt to, ka norises pilsētas policijas stadiona operācijās galvenā uzmanība tiek pievērsta policijas vienību izvietojumam ārpus redzes loka stadiona kompleksā vai tā tiešā tuvumā. Šis lēmums ir jāpieņem uzņēmējvalsts policijai valsts un norises pilsētas līmenī, pamatojoties uz riska novērtējumu, kas veikts sadarbībā ar turnīra rīkotāju un norises stadiona vadību.

3.13.11. Policijas izvietojuma pasākumi stadionā vai norises vietas kompleksā noziedzības novēršanai ir tikai viens (lai gan svarīgs) komponents saistībā ar vajadzību pēc ciešas sadarbības starp norises pilsētas policijas iestādēm un norises stadiona vadību attiecībā uz drošības un drošuma operācijām.

3.13.12. Būtisks pamatfaktors saistībā ar norises pilsētas policijas turnīru plānošanu ir Eiropas pieredze, kas liecina, ka notikumi stadionā var būtiski ietekmēt to, kas notiek ārpus stadiona, un otrādi. Šā iemesla dēļ vien abām pusēm būs svarīga nepieciešamība cieši sadarbīties ar stadionu un nodrošināt saskaņotu pieeju pūļa vadības pasākumiem norises stadionā un ārpus tā.

3.13.13. Norises pilsētas policijas iestādēm un stadiona politikas un operatīvajiem pārstāvjiem būtu jāsadarbojas, lai panāktu rakstisku vienošanos starp rīkotāju un policiju (bieži dēvēta par nodomu deklarāciju), vajadzības gadījumā iekļaujot ārvalstu policijas delegāciju lomu (*sk.* šīs rokasgrāmatas piekto daļu).

3.13.14. Šādos nolīgumos būtu jānosaka policijas loma:

- palīdzēt stadiona vadībai, lai novērstu jebkādu sabiedrisku nekārtību vai citu noziedzību un tiktu ar to galā;
- ārkārtas procedūru aktivizēšana būtiska incidenta vai spēles traucēšanas gadījumā; un
- noteikt apstākļus, kad pēc ārkārtas un nopietnu incidentu scenārija policijai būtu jāpārņem kontrole pār visu stadionu vai tā daļu, un procedūru, kā to darīt un kā pēc tam nodot kontroli atpakaļ rīkotājam.

3.13.15. Ciešai sadarbībai būtu arī jānodrošina, ka norises stadiona vadība var ņemt vērā policijas viedokli par vairākiem svarīgiem jautājumiem, tostarp šādiem:

- pūļa vadības principi un operācijas stadionā;
- videonovērošanas sistēmas izmantošana pūļa vadības un pierādījumu vākšanai;
- sagatavošanas darbi daudzāģentūru kontroles telpai, kurā ietilpst policijas komandpunkts;
- kopēji vai konkrēti nozīmēti saziņas pasākumi stadionos;
- pirotehnikas izmantošanas novēršanas un apkarošanas stratēģija;
- ekstrēmistu, naida noziegumu vai diskriminējošas uzvedības novēršanas un apkarošanas stratēģija; un
- iespējama ārvalsts kārtības sargu izmantošana sadarbības funkcijām gan stadionos, gan ceļā uz stadionu un no tā.

3.14. iedaļa Norises pilsētas policijas sadarbība ar tiesu un administratīvajām iestādēm un prokuratūrām

3.14.1. Šajā iedaļā ir atzītas i) lielās atšķirības tiesu un administratīvo pasākumu struktūrā, kompetencē, nomenklatūrā visā Eiropā un ii) uzņēmējvalsts tiesu un administratīvo pasākumu suverenitāte un jurisdikcija.

3.14.2. Tomēr galvenajam norises pilsētas policijas turnīru plānošanas mērķim vajadzētu būt ciešas sadarbības un savstarpējas sapratnes veidošanai ar iestādēm, kas iesaistītas norises pilsētas (vai reģionālos) tiesas un administratīvos procesos, kas tiks uzsākti, lai rīkotos ar līdzjutējiem (vietējiem iedzīvotājiem vai viesiem), kuri, iespējams, ir izdarījuši noziedzīgus vai administratīvus pārkāpumus saistībā ar turnīru.

3.14.3. Šo procesu var veicināt, vienlaikus veidojot ciešu un pastāvīgu sadarbību ar attiecīgajām tiesu un administratīvajām, un kriminālvajāšanas iestādēm.

3.14.4. Ideālā gadījumā vienam no mērķiem vajadzētu būt vēršam uz to, lai panāktu vienošanos par paātrinātu kārtību, kā visā turnīra laikā ātri un pienācīgi risināt visus ar turnīru saistītos nodarījumus, izņemot vissmagākos.

3.14.5. Norises pilsētas policijas iestādēm būs jāņem vērā arī visas pagaidu tiesību normas, kas ieviestas attiecībā uz turnīru (*sk.* šīs rokasgrāmatas 2.7. iedaļu).

3.14.6. Sadarbības galvenais mērķis ir nodrošināt, lai katrā norises pilsētā policijai, prokuroriem un tiesu un administratīvajām iestādēm būtu pēc iespējas skaidrāka izpratne un pēc iespējas skaidrāks mērķis attiecībā uz pasākumiem (un attiecīgā gadījumā un atkarībā no katras lietas izskatīšanas pēc būtības – sodiem), kas jāpiemēro visiem vieskomandu līdzjutējiem, kuru rīcība, kamēr tie atradušies norises pilsētā vai reģionā, ir atzīta par kriminālu vai aizliegtu.

3.14.7. Norises pilsētas policijas iestādēm un vietējiem vai reģionālajiem prokuroriem būtu arī pilnībā jāapzinās spēkā esošie daudzpusējie nolīgumi par savstarpēju tiesisko palīdzību, kurus uzņēmējvalsts iestādes var pilnībā izmantot saistībā ar turnīru. Turklāt uzņēmējvalsts iestādes var vienoties par divpusējiem nolīgumiem ar iesaistīto valsti vai citu valsti par pastiprinātu savstarpēju tiesisko palīdzību pirms turnīra, tā laikā un pēc tā.

3.14.8. Divpusējos nolīgumos (*sk.* šīs rokasgrāmatas 1.4. iedaļas b) punktu) būtu jāiekļauj arī pasākumi, ko katra iesaistītā un citas valstis var veikt, lai atbalstītu uzņēmējvalsts policiju valsts un norises pilsētās attiecībā uz iespējamiem likumpārkāpējiem, kas ir tās valsts iedzīvotāji, piemēram:

- visas juridiskās iespējas (piem., aizliegumi apmeklēt futbola spēles / izbraukšanas aizliegumi), kas ir to rīcībā, lai nepieļautu, ka riska grupas līdzjutēji apmeklē attiecīgo turnīru;
- tas, kādus pasākumus var veikt ārvalsts policijas delegācija un/vai kāda cita kompetentā amatpersona (piem., viesprokurori koordinatori), lai vāktu pierādījumus par visiem ar futbolu saistītajiem pārkāpumiem, ko izdarījuši vieskomandas līdzjutēji; un
- par kādiem uzņēmējvalstī izdarītajiem noziedzīgajiem nodarījumiem varētu veikt kriminālvajāšanu līdzjutēja valstī (pēc likumpārkāpēja atgriešanās) saskaņā ar ekstrateritoriālās jurisdikcijas kārtību.

3.14.9. Uzņēmējvalsts iestādes un iesaistītās valstis var arī savstarpēji apsvērt vajadzību norīkot viesprokuroru, lai tas atrastos katrā norises pilsētā, kurā tā valsts komanda sacenšas, lai sadarbotos ar izraudzīto uzņēmējvalsts iestādi un iegūtu informāciju no sodāmības vai tiesu reģistriem, un pieņemtu policijas vai izmeklēšanas ziņojumus, tostarp aizturēšanas ziņojumus, par saviem valstspiederīgajiem vai iedzīvotājiem.

3.15. iedaļa Norises pilsētas policijas sadarbība ar turnīra PSSC

3.15.1. Kā uzsvērts šīs rokasgrāmatas ceturtajā daļā, PSSC darbosies kā starpnieks, lai nodrošinātu, ka visa ar turnīru saistītā pūļa vadības informācija tiek apkopota no visas Eiropas (un ārpus tās *FIFA* turnīru gadījumā), novērtēta un analizēta un iesniegta norises pilsētas policijai un citām attiecīgām valsts un vietējām kārtības uzturēšanas iestādēm.

3.15.2. Šajā nolūkā ir vēlams, lai policija katrā norises pilsētā norīkotu sadarbības koordinatoru PSSC, lai veicinātu:

- informācijas apmaiņu starp PSSC un vietējo vai reģionālo policijas operāciju centru;
- ārvalstu policijas delegāciju norīkošanu PSSC vadībā; un
- kārtības uzturēšanas operācijas, izmantojot sadarbības koordinatoru, kas spēj (pastāvīgi) uzraudzīt pasākumus citās norises pilsētās un valsts un starptautiskos tranzīta mezglos; un citur.

3.16. iedaļa Norises pilsētas policijas sadarbība ar valsts transporta policiju

3.16.1. Pilsētas policijas plānošanas galvenajam mērķim vajadzētu būt vērstam uz darba attiecībām ar partneriem, kas atbild par tādu starptautisko, valsts un/vai reģionālo sabiedriskā transporta tīklu kārtības uzturēšanu, kas apkalpo norises pilsētu, un sabiedriskā transporta iestādēm vai uzņēmumiem.

3.16.2. Mērķis ir uzlabot kārtību, kādā tiek uzraudzīta vieskomandu līdzjutēju ierašanās un aizbraukšana maršrutā uz norises pilsētu un no tās. Tas būs svarīgs loģistikas un uzvedības informācijas avots pirms un pēc sacensības.

3.16.3. Tā arī palīdzēs identificēt līdzjutējus no diasporas kopienām, kuri dzīvo uzņēmējvalstī, kaimiņvalstīs un/vai citās valstīs. Tas nodrošinās tādu svarīgu un savlaicīgu informāciju norises pilsētas policijas komandieriem, ko pretējā gadījumā varētu palaist garām (*sk.* šīs rokasgrāmatas ceturtais daļas 4.5. iedaļu).

3.16.4. Eiropas Padomes konsolidētā rekomendācija Nr. 1/2015 (pārskatīta 2019. gadā un publicēta 2020. gadā) sniedz papildu norādījumus par turnīru norises pilsētas transporta plānošanu un operatīvajiem pasākumiem.

3.17. iedaļa Norises pilsētas policijas satiksmes pārvaldības pasākumi

4.17.1. Norises pilsētas policijas plānošanā būtu jāiekļauj turnīru satiksmes pārvaldības plāns, kas izstrādāts sadarbībā ar:

- stadiona iestādēm (kuras būs atbildīgas par stadiona kompleksa satiksmes pārvaldību);
- vietējo vai reģionālo pašvaldības iestādi un/vai autoceļu apsaimniekotāju; un
- attiecīgajām vietējām, reģionālajām un valsts sabiedriskā transporta iestādēm (lai ņemtu vērā gan pašmāju, gan vieskomandu līdzjutēju ierašanos un aizbraukšanu un, kas ir svarīgi, vietējo iedzīvotāju transporta vajadzības).

3.17.2. Satiksmes plānam būs nozīmīga drošuma, drošības un pakalpojumu funkcija saistībā ar turnīru spēlēm norises pilsētā, un pasākuma norises pilsētas satiksmes policijai tas būs rūpīgi jāizstrādā un jāpārvalda.

3.17.3. Satiksmes plānā būtu jāņem vērā arī visi sabiedriskās kārtības riski. Piemēram, ja riska novērtējums liecina, ka pretinieku līdzjutējiem būtu jāizvēlas atšķirīgi sabiedriskā transporta maršruti uz norises stadionu un no tā.

3.17.4. Svarīgi ir tas, ka satiksmes plānā būs arī jāidentificē un jā saglabā policijas un citu neatliekamās palīdzības transportlīdzekļu piekļuves ceļi.

3.17.5. Norises pilsētas policijas iestādēm būtu arī jāuzsver šādu aspektu svarīgums:

- attiecīgā vietējā pašvaldība, kas sagatavo un izvieto labi pamanāmas ceļa satiksmes un gājēju zīmes iedzīvotājiem un vieskomandu līdzjutējiem teritorijās, uz kurām attiecas turnīra satiksmes pārvaldības plāns; un
- stadiona pārvaldība, izmantojot notikuma vietas skaļruņu sakaru un citas sakaru sistēmas, lai pievērstu uzmanību jebkādiem neparedzētiem vai plānotiem satiksmes vai sabiedriskā transporta traucējumiem spēļu dienās.

3.17.6. Eiropas Padomes konsolidētās rekomendācijas Nr. 1/2015 (pārskatīta 2019. gadā un publicēta 2020. gadā) A pielikums sniedz papildu norādījumus par turnīru norises pilsētas satiksmes pārvaldības plānošanu un operatīvajiem pasākumiem.

3.18. iedaļa Norises pilsētas policijas komunikācija ar vietējām kopienām

3.18.1. Pasākuma norises pilsētas policijas iestādēm galvenā uzmanība būtu jāpievērš tam, lai plānošanas posmā sāktu izstrādāt tūrisma komunikācijas stratēģiju, kurā galvenā uzmanība būtu jāpievērš drošības sajūtas sniegšanai vietējām kopienām, jo īpaši tām, kas dzīvo vai strādā netālu no pasākuma norises stadioniem un/vai pilsētu centros, attiecībā uz to, ka prioritāte tiks piešķirta to drošumam un drošībai.

3.18.2. Saistīts mērķis būs veicināt lepnuma un līdzatbildības sajūtu par to, ka “viņu” pilsētā tiek rīkots nozīmīgs augsta līmeņa sporta pasākums, un mudināt vietējās kopienas nodrošināt vieskomandu līdzjutējiem viesmīlīgu vidi. Iepriekšējo turnīru pieredze liecina, ka tas var būtiski ietekmēt gan pašmāju, gan vieskomandu līdzjutēju uzvedību.

3.19. iedaļa Norises pilsētas policijas sadarbība ar līdzjutēju pārstāvjiem

3.19.1. Norises pilsētas policijas iestādēm būtu arī jāizstrādā un jāīsteno stratēģija saziņai ar līdzjutējiem (“dialogs”), gatavojoties turnīram, un tā laikā.

3.19.2. Pirms turnīra dialogs starp norises pilsētas policijas iestādēm un vietējo iedzīvotāju līdzjutēju grupām, kā arī iesaistīto valstu līdzjutēju grupām (ar valsts un policijas iestāžu starpniecību) var nodrošināt veidu, kā izplatīt svarīgu informāciju, piemēram, ieteikumus ceļotājiem, informāciju par piekļuves ceļiem stadionam, piemērojamās tiesību aktus un pieļaujamās uzvedības normas utt.

3.19.3. Tas var arī palīdzēt radīt drošu un viesmīlīgu gaisotni visiem līdzjutējiem no uzņēmējvalsts iedzīvotāju vidus un citiem līdzjutējiem.

3.19.4. Papildus efektīvai stratēģijai darbam ar medijiem (*sk.* 3.20. iedaļu) norises vietas policijai būtu jāapsver iespēja izmantot sociālos medijus/interneta vietnes, sadarboties ar norīkotiem valsts komandu koordinatoriem sadarbībai ar līdzjutējiem (KSL), līdzjutēju grupu pārstāvjiem un apmeklēt līdzjutējiem paredzētas iniciatīvas, piemēram, līdzjutēju vēstniecības.

3.19.5. Svarīgs sagatavošanās elements dialoga pieejas pieņemšanā ir pievērst galveno uzmanību norises pilsētas policijas iestādēm, nodrošinot, ka speciālisti komunikācijas jomā un/vai – operatīvajā posmā – izraudzītas priekšējās līnijas operatīvās vienības ir apmācītas komunikācijas un konfliktu risināšanas metodēs.

3.19.6. Divas izveidotas un efektīvas līdzjutēju komunikācijas plānošanas iespējas norises pilsētas policijas vajadzībām galveno uzmanību pievērs dialoga uzsākšanai ar līdzjutēju vēstniecībām un KSL.

3.19.7. Lai sasniegtu šo mērķi, pasākuma norises pilsētas policijas iestādēm būtu jāmudina turnīra valsts un vietējās vai reģionālās iestādes pieņemt politiku, kas paredz veidot “līdzjutēju vēstniecības”, kurās strādā katras tās valsts komandas līdzjutēji, kuras piedalās turnīra spēlēs, kas tiek rīkotas norises pilsētā.

3.19.8. 3.A papildinājumā sniegta informācija par līdzjutēju vēstniecības koncepcijas pieņemšanu un izklāstīti tās ieguvumi.

3.19.9. Vienlaikus norises pilsētas policijas iestādēm būtu jāapzina, kuras valstu grupas, kas sacenšas turnīra spēlēs savā pilsētā, ir iecēlušas valsts komandu koordinatorus sadarbībai ar līdzjutējiem (KSL), kas cita starpā darbojas kā vidutāji starp norises pilsētas policiju un vieskomandu līdzjutējiem.

3.19.10. 3.B papildinājumā ir sniegta informācija par efektīviem saziņas pasākumiem starp norises pilsētas policiju un ārvalstu KSL, kā arī izklāstīti iespējamie un savstarpējie ieguvumi, kas izriet no šādiem pasākumiem.

3.19.11. Tomēr tiek uzsvērts, ka uz dialogu vērsta darba kultūras pieņemšana ir papildinājums efektīviem pūļa vadības pasākumiem stadionos un ārpus tiem. Tā nav ne maiga pieeja, ne alternatīva tam, lai vērstos pret nepareizu rīcību.

3.19.12. Papildu un sīki izstrādāta informācija par policijas sadarbību ar līdzjutējiem ir sniegta ES Padomes 2016. gada 13. oktobra Rezolūcijā par rokasgrāmatu, kurā ietverti ieteikumi starptautiskai policijas sadarbībai un pasākumiem, kas paredzēti vardarbības un nekārtību novēršanai un apkarošanai sakarā ar starptautiska mēroga futbola sacensībām, kurās iesaistīta vismaz viena dalībvalsts, šim nolūkam pieņemot paraugpraksi policijas sadarbībā ar līdzjutējiem.

3.20. iedaļa Norises pilsētas policijas mediju stratēģija

3.20.1. Eiropas pieredze liecina, ka efektīva daudzāģentūru mediju stratēģija ir būtiska, lai sekmīgi īstenotu turnīra drošuma un drošības koncepciju gan valsts, gan norises pilsētu līmenī.

3.20.2. Sākotnēji ir iespējams, ka valstu un starptautisko mediju interese būs vērsta uz gatavošanos turnīram valsts līmenī. Tāpēc ir svarīgi, lai valdības vadītā valsts rīkotājkomiteja izstrādātu visaptverošu daudzāģentūru stratēģiju darbam ar medijiem.

3.20.3. Tas ir ļoti svarīgi, jo ir iespējams, ka medijos var būt negatīvas spekulācijas par draudiem un riskiem, kas saistīti ar turnīra rīkošanu.

3.20.4. Holistiska un rūpīgi organizēta daudzāģentūru uzņēmējvalsts policijas mediju stratēģija var nodrošināt ļoti efektīvus līdzekļus šādu mediju spekulāciju apkarošanai, kā arī sniegt drošības sajūtu vietējiem iedzīvotājiem un iesaistītajām Eiropas valstīm.

3.20.5. Tomēr starptautisko, valsts un vietējo mediju uzmanība tiks vērsta arī uz turnīra iespējamo ietekmi uz norises pilsētām.

3.20.6. Tāpēc ir ļoti svarīgi, lai norises pilsētas policijas iestādes cieši sadarbotos ar citām galvenajām vietējām un reģionālajām ieinteresētajām personām, tostarp pašvaldību iestādēm, futbola iestādēm, stadiona vadību un citām partneraģentūrām, izstrādājot un īstenojot visaptverošu pilsētas daudzāģentūru mediju stratēģiju.

3.20.7. Galvenajam mērķim vajadzētu būt – izplatīt pozitīvu pasākuma un norises pilsētas tēlu pašmāju un vieskomandas līdzjutēju, vietējo iedzīvotāju un uzņēmējdarbības kopienu vidū, kā arī to personu vidū, kas piedalās drošības un drošuma operācijās.

3.20.8. Tas var palīdzēt radīt viesmīlīgu vidi visām iesaistītajām personām un tādējādi palīdzēt līdz minimumam samazināt drošuma un drošības riskus, ietekmējot to līdzjutēju uztveri, kuri ceļos uz norises pilsētu turnīra laikā.

3.20.9. Attiecībā uz kārtības uzturēšanas komponentu norises pilsētā plašākā daudzāģentūru mediju stratēģijas kontekstā būtu jācenšas:

- sniegt informāciju proaktīvā, atklātā un pārredzamā veidā;
- lietotājiem nomierinošā un pozitīvā veidā sniegt informāciju par sagatavošanas darbiem drošības un drošuma jomā;
- darīt zināmu policijas nodomu atvieglot līdzjutēju likumīgās darbības;
- skaidri informēt par to, kāda veida rīcību policija nepieļaus; un
- cik vien drīz iespējams, sniegt autoritatīvu informāciju par jebkādiem incidentiem.

3.20.10. Šajā nolūkā norises pilsētas policijas iestādēm būtu cieši jāsadarbojas ar citiem vietējiem partneriem, izstrādājot norises pilsētas daudzāģentūru mediju stratēģiju, kas:

- nodrošina skaidrību par pienākumu sadalījumu starp policiju un partneriestādēm, proti, kam jāuzņemas vadošā loma saziņā ar medijiem par dažādajiem drošības un drošuma aspektiem (un citiem jautājumiem);

- nodrošina informatīvus materiālus (tie tiek regulāri atjaunināti, lai ņemtu vērā tematus vai jautājumus, kas atkārtojas, un jaunus riskus vai notikumus) visām policijas un partneriestāžu runaspersonām;
 - nodrošina, lai medijos un/vai tīmeklī regulāri pirms turnīra, tā laikā un pēc tā tiktu izpausta informācija par faktiem; un
 - regulāri dod iespēju rīkot preses / mediju brīfingus.
-

Norises pilsētas policijas sadarbība ar vieskomandu līdzjutēju vēstniecībām

1. Līdzjutēju vēstniecības uzņēmējpirsētas centrā nodrošina vieskomandas līdzjutējiem kontaktpunktu, kurā var saņemt plašu informācijas klāstu un palīdzību, tostarp informāciju par to, kur atrodas vieskomandas līdzjutēju izmantošanai un atspirdzinājumam paredzētās zonas, kā arī informāciju par vietējām pārvietošanās un transporta iespējām, biļešu pieejamību, izmitināšanu, vietējiem atpūtas pasākumiem, jebkādam plānotām spēļu demonstrēšanām, dokumentu zādzību vai nozaudēšanu, veselības aprūpi un jo īpaši kārtības uzturēšanas stratēģijām un tolerances līmeņiem u. c.
2. Līdzjutēju vēstniecības arī nodrošina saziņas kanālu starp līdzjutējiem un norises pilsētas policiju (un citām iestādēm) un ir potenciāli efektīvs līdzeklis, kā ātri un efektīvi izplatīt atjauninātu informāciju par jebkādam jaunām vai mainīgām situācijām.
3. Ja rodas problēmas, līdzjutēju vēstniecības var arī pārstāvēt līdzjutēju viedokļus norises pilsētas policijā un citās pilsētas iestādēs un īstenot proaktīvas iniciatīvas, lai veidotu sapratni starp dažādām līdzjutēju grupām un vietējām mazākumtautību kopienām.
4. Vieskomandu līdzjutēju vēstniecības personālam vajadzētu būt izpratnei par to, kāda ir tās valsts komandas līdzjutēju kultūra, kuri ieradusies atbalstīt savu komandu; piekļuvei detalizētām vietējām zināšanām; un ciešiem kontaktiem ar visām attiecīgajām vietējām aģentūrām, tostarp policiju.
5. Līdzjutēju vēstniecībām vajadzētu būt pieejamām un sasniedzamām pa tālruni visu turnīra laiku, un tām jābūt atvērtām pēc iespējas ilgāk spēles dienā, dienu pirms un dienu pēc katras spēles. Viena no līdzjutēju vēstniecību priekšrocībām ir to pieejamība un elastīgums, ļaujot tām pielāgoties situācijām, kas rodas, kā arī pielāgot savu darbību vieskomandu līdzjutēju vajadzībām.

6. Ārkārtīgi būtiska daļa no sagatavošanas darba ir līdzjutēju vēstniecību atrašanās vietas izvēle. Atrašanās vietai vajadzētu būt pieejamai un redzamai. Risinot jautājumu par atrašanās vietu, ir savstarpēji cieši jākonsultējas līdzjutēju pārstāvjiem, policiju un pašvaldības iestādēm. Ideālā gadījumā būtu lietderīgi, ka līdzjutēju vēstniecības atrastos pilsētu centros, ļaujot veikt ievērojamu darbu pirms spēles un padarot vēstniecības pieejamas pēc iespējas lielākam skaitam. Jo īpaši svarīgi tas ir līdzjutējiem, kuri tradicionāli pulcējas pilsētu centros un tikai vienu vai divas stundas pirms spēles sākuma dodas uz stadionu.
7. Līdzjutēju vēstniecības dažreiz izveido uzņēmējpilsētas publiskās iestādes vai – alternatīvi – paši līdzjutēji. Abos gadījumos norises pilsētas policija var palīdzēt noteikt līdzjutēju vēstniecībām piemērotas vietas.
8. Turklāt var būt lietderīgi līdzjutēju vēstniecību izveidot arī netālu no stadiona, lai līdzjutējiem būtu alternatīvs atsaucē punkts laikposmos tieši pirms un pēc katras spēles.
9. Informācijā, ko vieskomandas līdzjutējiem izplata pirms turnīra, būtu jānorāda līdzjutēju vēstniecības atrašanās vieta un cita detalizēta informācija. Vieskomandas līdzjutējiem palīdzēs un tiks atzinīgi novērtēti, ja viņiem izdalīs arī pilsētas karti, kurā norādīta līdzjutēju vēstniecības atrašanās vieta un cita noderīga informācija, piemēram, autobusu pieturas, bankomāti u. c.
10. Tā kā līdzjutēju vēstniecības darbinieki pastāvīgi sazinās ar rīkotāju, vietējām un valsts iestādēm, policiju un drošības dienestiem, viņi var sniegt līdzjutējiem atjauninātu un precīzu informāciju. Viņiem jānodrošina, ka šī informācija ir pareiza un uzticama, un pastāvīgi jāpārbauda tās precizitāte, lai līdzjutējiem netiktu sniegta nekāda maldinoša informācija.

11. Viens no mērķiem ir arī novērst baumu izplatīšanos. Līdzjutēju vidū var izplatīties daudz un dažādas visnotaļ fantastiskas baumas, kas var radīt grūtības. Tā kā līdzjutēju vēstniecības apvieno oficiālu nostāju, kas tiek sagatavota organizatorisko struktūru tīkla centrā, ar konkrētām un tiešām saiknēm ar līdzjutējiem uz vietas, tās spēj ātri un galīgi palīdzēt novērst baumu izplatīšanos.
12. Lai informētu līdzjutējus par visiem jautājumiem, kas uz tiem attiecas, līdzjutēju vēstniecība var izmantot sociālos medijus (piemēram, *X*, *Facebook* u. c.).
13. Līdzjutēju vēstniecības var izplatīt brošūras, kurās sniegta informācija par futbola stadioniem, to atrašanās vietu, piekļuvi tiem, vietējo sabiedrisko transportu un konkrēta informācija par spēli. Šajā informācijā būtu jāiekļauj ziņas par uzņēmējvalsts tiesību aktiem un noteikumi saistībā ar norises pilsētas policijas veiktajiem pūļa vadības pasākumiem un noteikumi par iekļūšanu stadionā, tostarp par jebkādiem priekšmetiem, kuri ir aizliegti, un uzvedības veidiem, kas tiek uzskatīti par antisociāliem.
14. Papildus informācijai par sabiedriskā transporta kustības grafikiem (vilcieni, autobusi, tramvaji un metro), līdzjutēju vēstniecības var sniegt līdzjutējiem arī informāciju par publiskām un privātām autostāvvietām pilsētā vai stadiona tuvumā, kā arī informāciju par stāvparkiem un organizētu reisus uz stadionu kustības grafikiem (ideālā gadījumā – ar pieturu pie līdzjutēju vēstniecības).
15. Futbola turnīru laikā bieži tiek nozaudēti vai nozagti oficiāli dokumenti, piemēram, identitātes kartes, pases un sociālā nodrošinājuma dokumenti, kā arī ceļošanas un spēles biļetes, radot satraukumu attiecīgajos līdzjutējos, kas varētu justies apjukusi nezināmā vidē. Šādos gadījumos līdzjutēju vēstniecība var būt ļoti noderīga, risinot problēmu, pamatojoties uz faktu, ka tai ir iespēja nodrošināt piekļuvi attiecīgajām iestādēm.
16. Līdzjutēju vēstniecībām jāspēj sniegt informāciju par slimnīcām, parastajiem vai neatliekamās medicīniskās palīdzības dienestiem, neatliekamās medicīniskās palīdzības zobārstiem un sociālās drošības sistēmām, lai līdzjutēji var saņemt norādes pareizajā virzienā.

17. Līdzjutēju vēstniecības ir svarīgs informācijas avots par izklaides, sporta un kultūras pasākumiem, kas pilsētā tiek organizēti vietējiem iedzīvotājiem vai konkrēti vieskomandas līdzjutējiem, un par to, kā tur nokļūt. Šādus pasākumus dažkārt pat var organizēt līdzjutēju vēstniecība sadarbībā ar klubu vai valsts KSL, vai vietējām līdzjutēju grupām.
18. Ir svarīgi, lai visa informācija, kas darīta pieejama līdzjutēju vēstniecībai, būtu atjaunināta, lai nodrošinātu, ka vieskomandas līdzjutējiem var nodot pašas aktuālākās ziņas. Tas ir svarīgi, jo daži organizētie pasākumi var nebūt publiskoti oficiālajos līdzjutējiem paredzētajos informācijas materiālos/brošūrās.

Avots: Padomes Rezolūcija par rokasgrāmatu, kurā ietverti ieteikumi, kā novērst un apkarot vardarbību un nekārtības sakarā ar starptautiska mēroga futbola sacensībām, kurās iesaistīta vismaz viena dalībvalsts, pieņemot paraugpraksi attiecībā uz policijas sadarbību ar līdzjutējiem (12792/16).

Norises pilsētas policijas sadarbība ar vieskomandu KSL

1. Šajā papildinājumā ir sniegti norādījumi par potenciāli svarīgo lomu, kāda var būt koordinatoriem sadarbībai ar līdzjutējiem (KSL), kurus uzņēmējvalstīs un iesaistītajās valstīs iecēlušas nacionālās futbola federācijas, lai nodrošinātu efektīvu sadarbību starp norises pilsētas policiju un līdzjutējiem un palīdzētu novērst ar futbolu saistītu vardarbību un citu noziedzīgu un aizliegtu rīcību.
2. KSL var būt algoti darbinieki vai brīvprātīgie, kas atlasīti, pamatojoties uz viņu īpašībām, prasmēm un resursiem, lai savus pienākumus veiktu efektīvi.
3. Būtībā valstu KSL vienību veiktais darbs ietver plašu un sarežģītu funkciju klāstu, tostarp turnīru laikā:
 - būt par vidutājiem un pirms un pēc spēlēm, kā arī spēļu laikā, nodrošināt komunikāciju starp līdzjutējiem un norises pilsētas policiju;
 - līdzjutējiem, kas apmeklē spēles, sniegt detalizētu informāciju, lai atvieglotu nokļūšanu stadionā un loģistiku spēles dienā un novērstu pārpratumu iespēju;
 - pirms spēlēm pašmāju laukumā un pirms paaugstināta riska spēlēm izbraukumā sniegt ieguldījumu drošības sanāksmēs;
 - izskaidrot līdzjutēju darbības policijai un otrādi, lai likvidētu šķēršļus un nepareizus priekšstatus;
 - strādāt, lai novērstu nekārtības, īstenojot nomierinošu un saspīlējumu mazinošu ietekmi uz līdzjutējiem un citām ieinteresētajām personām, uzņemoties starpnieka lomu konfliktu situācijās, un veicinot pozitīvu līdzjutēju kultūru;
 - piedalīties izvērtējuma sanāksmēs pēc spēlēm;
 - sniegt ieguldījumu policijas apmācībā;

- nepārtraukti būt par vidutājiem un pirms un pēc spēlēm, kā arī spēļu laikā nodrošināt komunikāciju starp līdzjutējiem un norises pilsētas policiju;
- līdzjutējiem, kas apmeklē spēles, sniegt detalizētu informāciju, lai atvieglotu nokļūšanu stadionā un loģistiku spēles dienā un novērstu pārpratumu iespēju; un
- apzināt iespējamus risinājumus esošiem vai jauniem drošuma un drošības izaicinājumiem/problēmām.

Avots: Padomes Rezolūcija par rokasgrāmatu, kurā ietverti ieteikumi, kā novērst un apkarot vardarbību un nekārtības sakarā ar starptautiska mēroga futbola sacensībām, kurās iesaistīta vismaz viena dalībvalsts, pieņemot paraugpraksi attiecībā uz policijas sadarbību ar līdzjutējiem (12792/16).

Ceturtdaļa – Turnīra PSSC Sagatavošanās un operatīvie pasākumi

4.1. iedaļa. PSSC plānošana

4.1.1. PSSC sagatavošanai un darbībai jābūt saderīgai un saskanīgai ar policijas vienību valsts operatīvo struktūru.

4.1.3. PSSC lomas augstā līmeņa statuss un nozīme uzņēmējvalsts policijas pūļa vadības operāciju atbalstīšanā ir izcelta šīs rokasgrāmatas 1.2. iedaļā.

4.1.3. Turpmākajās norādēs galvenā uzmanība ir pievērsta turnīra PSSC pūļa vadības uzdevumam (sabiedriskajai kārtībai un sabiedrības drošībai).

4.1.4. Būs vajadzīgi papildu un atsevišķi pasākumi, ja tiks nolemts vienuviet ar PSSC izvietot vadības, koordinācijas un analīzes grupas no citām specializētām turnīru policijas vienībām /centriem ar starptautisku dimensiju.

4.1.5. Tāpēc ir skaidrs, ka PSSC plānošanas un sagatavošanas procesā (un operatīvajos pasākumos) būs jāatspoguļo iepriekš apspriestie augsta līmeņa politikas un strukturālie (un budžeta) lēmumi un būs tiem jāpielāgojas.

4.1.6. Tiklīdz ir noteikta PSSC loma, pēc iespējas drīzāk būtu jāsāk plānošana un PSSC sagatavošanas darbi.

4.1.7. Ieteicams, lai plānošanas procesu vadītu uzņēmējvalsts policijas darbinieki ar attiecīgu pieredzi un kompetenci attiecībā uz policijas starptautisko sadarbību saistībā ar nozīmīgiem futbola turnīriem. Daudzās valstīs šim profilam atbildīs VFIP vadītājs uzņēmējvalstī.

4.1.8. Lai atbalstītu plānošanas procesu, uzņēmējvalstij būtu jāapsver iespēja izveidot konsultatīvu plānošanas grupu, kurā darbotos starptautiski VFIP pārstāvji un citas personas ar attiecīgu pieredzi futbola un citu nozīmīgu sporta pasākumu rīkošanā.

4.1.9. Tiklīdz tiks noteikti PSSC nozīmētie uzdevumi un pienākumi, plānošanas grupai būtu jāpagatavo saistītie īstenošanas rīcības plāni, kas regulāri jāatjaunina un ar ko jādalās ar Kārtības uzturēšanas futbola sacensībās un VFIC ekspertu Eiropas grupu.

4.1.10. Attiecībā uz globāliem turnīriem un uz Eiropas valstīm, kas nav VFIP tīkla paspārnē, PSSC plānošanas grupai būtu jālūdz katras iesaistītās valsts policijai izraudzīties policijas vienoto kontaktpunktu (*SPOC*), ar kuru plānošanas grupa var sazināties saistībā ar PSSC sagatavošanās darbiem un citiem attiecīgiem jautājumiem.

4.2. iedaļa PSSC infrastruktūra

4.2.1. Ļoti svarīgs uzdevums būs noteikt PSSC ģeogrāfisko atrašanās vietu un pēc tam noteikt piemērotu objektu kārtības uzturēšanas vai citām darbībām, kurā var strādāt PSSC.

4.2.2. Kā norādīts iepriekš, šim uzdevumam būs jāatspoguļo visi politiskie lēmumi attiecībā uz citu turnīru starptautiskās policijas sadarbības vienību centru (piemēram, robežu, organizētās noziedzības un terorisma apkarošanas vienību centru) atrašanās vietu un attiecībā uz turnīra kārtības uzturēšanas koordinācijas centra ("apvienotā centra") pasākumiem.

4.2.3. Ja tiks nolemts šos centrus izvietot kopā ar PSSC, tas būs jāatspoguļo PSSC objekta un izmitināšanas plānošanā.

4.2.4. Ir būtiski nodrošināt, ka PSSC objektā ir iekļauta auditorija, kas spēj uzņemt visus PSSC sadarbības koordinatorus, un atbilstošas konferences un sanāksmju telpas. Ja vienviet ar PSSC ir jāatrodas kādām citām policijas speciālistu vienībām/centriem, tad tajā pašā objektā tam būs vajadzīgas atsevišķas telpas.

4.2.5. Būs arī jānodrošina, ka PSSC personālu un sadarbības koordinatorus (un citu kopīgi izvietotu starptautisku policijas centru darbiniekus) var izmitināt vai nu uz vietas, vai piemērotā viesnīcā PSSC tiešā tuvumā.

4.2.6. Papildus būtu svarīgi apsvērt, vai ārvalstu policijas delegācijas tiks izvietotas PSSC objektā, kas atrodas starp norises pilsētām, kur tās norīkotas, vai, vēlams, ceļos starp norises pilsētām, kurās to attiecīgā valsts komanda sacentīsies turnīrā.

4.3. iedaļa PSSC vadības kārtība

4.3.1. Būtu jānosaka PSSC komandķēde un jāieceļ vadības komanda, lai koordinētu PSSC sagatavošanās darbus un pēc tam pārvaldītu PSSC operatīvo kārtību.

4.3.2. Pieredze liecina, ka PSSC vadības komandā būtu jāiekļauj:

- i) štāba priekšnieks (atkarībā no pieredzes un kompetences šo uzdevumu var veikt vai nu VFIP vadītājs uzņēmējvalstī, vai augsta ranga policijas amatpersona ar plašu pieredzi policijas starptautiskās sadarbības jomā);
- ii) vadītāji (kuri izvietoti rotācijas un maiņu darba kārtībā), lai pildītu PSSC vadības funkcijas (ideālā gadījumā pieredzējuši uzņēmējvalsts VFIC locekļi vai augsta ranga policijas darbinieki ar pieredzi policijas starptautiskās sadarbības jomā, vēlams, saistībā ar futbola turnīriem); un
- iii) operatīvie koordinatori (kuri izvietoti rotācijas un maiņu darba kārtībā), lai palīdzētu PSSC darbiniekiem pildīt savus uzdevumus un pienākumus (atkal vai nu VFIP locekļi, vai policijas darbinieki ar pieredzi policijas starptautiskās sadarbības jomā saistībā ar futbola turnīriem).

4.3.3. Vadības komandas darbinieku skaitam būs jāatbilst detalizētai analīzei par PSSC darba slodzes prognozēto mērogu, raksturu un apjomu.

4.3.4. Būs ļoti svarīgi jau no paša sākuma nodrošināt, ka vadības komandā ir personāls, kas ir kompetents nodrošināt efektīvu PSSC darbu 24 stundas diennaktī un 7 dienas nedēļā visā tā darbības laikā.

4.3.5. Vēl viens jautājums, kas būtu jādefinē, attiecas uz vadības komandas dalību uzņēmējvalsts turnīra policijas koordinācijas ("apvienotās") grupas (vai jebkuru citu nomenklatūru, ko izraudzījušās uzņēmējas iestādes) sanāksmēs, neatkarīgi no tā, vai tās atrodas vienuviet ar PSSC.

4.4. iedaļa PSSC atbalsta komandas kārtība

4.4.1. Būs arī jānosaka PSSC atbalsta komandas uzdevumi, funkcijas un lielums, ņemot vērā vajadzību pēc:

- policijas informācijas analītiķiem, vēlams pieredzējušiem VFIC darbiniekiem, ja tādi ir, tostarp analītiķiem, kas pievēršas diasporas jautājumiem (*sk.* 4.5. iedaļu);
- informācijas tehnoloģiju personāla, kura uzdevums ir garantēt efektīvu pārklājumu 24 stundas diennaktī un 7 dienas nedēļā;
- komunikācijas personāla un personāla darbam ar medijiem;
- loģistikas atbalsta komandas, kas pārrauga izmitināšanas, ēdināšanas un citus pakalpojumus;
- ceļojumu koordinatora, lai organizētu vietējo transportu ārvalstu policijas delegācijām; un
- finanšu (budžeta) vadītāja.

4.5. iedaļa PSSC diasporas analītiķu loma

4.5.1. Lielu diasporu klātbūtne daudzās Eiropas valstīs var radīt ievērojamas loģistikas un riska novērtējuma neskaidrības attiecībā uz uzņēmējvalsts policijas sagatavošanās darbiem un operācijām.

4.5.2. Lai gan uzņēmējvalsts policijas komandieri apzinās šo parādību un diasporas kopienās dzīvojošo līdzjutēju klātbūtne pēc būtības nerada drošības risku, būtiskas informācijas trūkums nenovēršami radīs ievērojamas loģistikas, drošuma un drošības problēmas un ietekmēs norises pilsētas policijas plānošanas, izvietojšanas un operatīvās stratēģijas.

4.5.3. Tāpēc ieteiktā PSSC diasporas analītiķa uzdevumam vajadzētu būt pasūtīt un iegūt pieejamo informāciju par valstīm, kuras piedalās turnīrā un kuru valsts komanda var piesaistīt ievērojamu skaitu līdzjutēju, kas dzīvo diasporas kopienās visā Eiropā. Analītiķa rīcībā ir vairāki informācijas avoti, tostarp:

- VFIC valsts komandas pārskats un līdzjutēju profili;
- tiešsaistes dati par diasporas kopienām Eiropas valstīs;

- VFIC valstīs, kurās dzīvo nozīmīgas diasporas kopienas;
- informācija par turnīra biļešu pārdošanu; un
- valstu eksperti diasporas jautājumos un datos.

4.6. iedaļa PSSC sadarbības koordinatora kārtība

4.6.1. PSSC plānošanas pamatmērķis būs noteikt un definēt virkni svarīgu jautājumu saistībā ar PSSC sadarbības koordinatoru izvietojumu. Tajos ietilpst:

- definēt PSSC sadarbības koordinatoru uzdevumus, pienākumus un nepieciešamās kompetences, ņemot vērā to, cik vēlams ir tas, lai VFIC darbinieki (vai amatpersonas, kam ir pieredze kārtības uzturēšanā starptautiskos futbola vai citos nozīmīgos pasākumos) pildītu šo uzdevumu;
- noteikt to PSSC sadarbības koordinatoru skaitu, kuri jāizvieto no katras:
 - iesaistītās valsts (uz laiku, kamēr šīs valsts komanda piedalās turnīrā);
 - tranzīta mezgla valsts; un
 - norises pilsētas;
- noteikt sadarbības koordinatoru skaitu, ko PSSC izvietos citas valsts un starptautiskās tiesībsardzības aģentūras, piemēram:
 - Eiropols;
 - Interpols;
 - valsts robežpolicija un *Frontex* (ja tos izvieto uzņēmējvalsts);
 - valsts transporta policija;
 - *RAILPOL*; un
 - *AIRPOL*;
- noteikt, vai sadarbības koordinatori būtu jāizvieto arī turnīra rīkotāja pārstāvim un piemērojamai starptautiskai struktūrai (piemēram, *UEFA* vai *FIFA*);
- sagatavot darba aprakstus un rīcības kodeksu visam PSSC personālam, tostarp sadarbības koordinatoriem.

4.6.2. PSSC sadarbības koordinators izvietojas parasti tiek noslēgts divas dienas pēc tam, kad attiecīgā valsts vienība ir izslēgta no turnīra. Ņemot vērā riska novērtējumu, PSSC štāba priekšnieks var pagarināt prom došanās datumu.

4.7. iedaļa PSSC loģistikas pasākumi

4.7.1. PSSC sagatavošanās darbu ietvaros būtu jānosaka virkne nepieciešamo loģistikas atbalsta pakalpojumu, lai nodrošinātu PSSC efektivitāti un netraucētu darbību.

4.7.2. Saskaņā ar šajā rokasgrāmatā ietvertu labo praksi par PSSC sadarbības koordinators (un ārvalstu policijas delegāciju) starptautisko ceļa izdevumu, algu un ceļojuma un veselības apdrošināšanas pasākumiem un izmaksām būtu jāatbild viņu izcelsmes valstij.

4.7.3. Tomēr uzņēmējvalsts pienākums ir organizēt un segt izmaksas par piemērotu izmitināšanu, vietējo transportu, ēdināšanu un citiem pakalpojumiem, kas nepieciešami sadarbības koordinatoriem (veļas mazgāšanas pakalpojumi, piekļuve internetam un telefonam utt.).

4.8. iedaļa PSSC komunikācijas un informācijas tehnoloģiju pakalpojumi

4.8.1. Viens no galvenajiem plānošanas mērķiem ir noteikt informācijas apmaiņas kārtību PSSC vajadzībām.

4.8.2. Lai apmainītos ar starptautisku policijas informāciju par pūļa vadības jautājumiem, ir vajadzīgs īpašs turnīra mehānisms *EPE* mitinātajā VFIC tīmekļa vietnē.

4.8.3. Informācijas apmaiņa ar izraudzītajiem policijas vienotajiem kontaktpunktiem valstīs ārpus Eiropas vai valstīs, kas nav Eiropas VFIC tīkla daļa, būtu jāintegrē, nodrošinot pagaidu un ierobežotu piekļuvi *EPE* mitinātajai VFIC tīmekļa vietnei, tiklīdz par to kopīgi vienojas VFIC tīkls un Eiropols.

4.8.4. Būtu jāievieš atsevišķi droši starptautiskas saziņas pasākumi, lai apmierinātu visu citu starptautisko policijas vienību centru vajadzības, kuras atrodas vienuviet ar PSSC.

4.8.5. Attiecībā uz kopīgi rīkoti turnīriem būtu jāizveido drošas saziņas pasākumi, lai 24 stundas diennaktī un 7 dienas nedēļā nodrošinātu efektīvu saziņu starp izraudzīto PSSC katrā uzņēmējvalstī.

4.8.6. Turklāt būtu jāparedz, ka sadarbības koordinatori 24 stundas diennaktī un 7 dienas nedēļā ir piekļuve internetam, lai atvieglotu divpusēju saziņu ar valsts un starptautiskajiem partneriem, tostarp norises pilsētas policijas kontaktiem, sadarbības koordinatoriem, kas izvietoti kā daļa no katras ārvalstu policijas delegācijas, un VFIC to mītnes valstī.

4.8.7. Saziņas pasākumi sagatavošanas posmā būtu regulāri jāpārbauda, lai nodrošinātu uzticamību turnīra laikā.

4.9. iedaļa PSSC divpusējas vienošanās

4.9.1. Kā norādīts iepriekš 1.4. iedaļas b) punktā, divpusējās diskusijās un pēc tam panāktajās vienošanās ar iesaistītajām valstīm būtu jāiekļauj noteikums, kas apstiprina sadarbības koordinatoru izvietojumu PSSC.

4.9.2. Tomēr PSSC vadības komandai vienošanās būs jāpapildina, sniedzot iesaistītajām valstīm un citām valstīm, kas izvieto PSSC sadarbības koordinatorus, sīku informāciju par PSSC loģistikas un operatīvo kārtību, ko piemēros turnīra laikā, tostarp šādu informāciju:

- PSSC uzbūve un atrašanās vieta;
- PSSC vadības komandas loma un uzdevumi;
- sadarbības koordinatoru loma un uzdevumi;
- darbības periods;
- informācijas apmaiņas pasākumu grafiks;
- sadarbības koordinatoru instruktāžas kārtība;
- sadarbības koordinatoru apmācība;

- PSSC akreditācijas kārtība; un
- loģistikas pasākumi (sadarbības koordinatoru izmitināšana un maltītes, u. c.)

4.9.3. Vienlaikus Eiropas VFIC un vienoto kontaktpunktu tīkls būtu jāinformē par to būtisko lomu, sniedzot PSSC ar turnīriem saistītu informāciju, kas savāktā to valstī, tostarp informāciju par tajās valstīs dzīvojošo diasporas kopienu līdzjutēju ceļošanu uz uzņēmējvalsti.

4.9.4. Lai atbalstītu sākotnējo loģistikas un ar to saistīto riska novērtējumu sagatavošanu, to valstu VFIC, kas piedalās turnīrā, būtu jāprasa vismaz sešus mēnešus pirms turnīra atjaunināt savas valsts komandas (līdzjutēju profila) pārskatu šim nolūkam paredzētajā *EPE* mitinātajā VFIC tīmekļa vietnē.

4.10. iedaļa PSSC iepazīšanās apmācība

4.10.1. Kā uzsvērts iepriekš, visā turnīra laikā izšķiroša nozīme ir efektīvai saziņai starp uzņēmējvalsts policiju un tās starptautiskajiem partneriem.

4.10.2. Taču šai sadarbībai būtu jāsākas sagatavošanas posmā, lai nodrošinātu, ka abas puses pievēršas turnīram, pilnībā pārzinot uzņēmējvalsts policijas vēlmes un PSSC operatīvo kārtību.

4.10.3. Šā mērķa sasniegšanai paredzētā pasākumu programma var ietvert:

- tiek uzsvērtas PSSC un ārvalstu policijas delegāciju vienošanās policijas starptautiskās sadarbības informatīvajās konferencēs, ko organizē uzņēmējvalsts policija vai attiecīgā valdības iestāde;
- PSSC vadības komandas rīkotu semināru uz vietas, lai sadarbības koordinatorus iepazīstinātu ar PSSC loģistikas un operatīvo kārtību; tur varētu ietilpt arī sesijas par ietekmi un reaģēšanu uz virkni potenciāli traucējošiem scenārijiem; un

- PSSC vadības komandas pirms turnīra rīkotu galīgo brīfingu sadarbības koordinatoriem un attiecīgā gadījumā citiem dalībniekiem.

4.10.4. Šos pasākumus var papildināt programma ar apmeklējumiem, koiesaistīto valstu policijas pārstāvji pirms turnīra veic PSSC objektā un norises pilsētās, lai apspriestu ārvalstu policijas delegācijas loģistiku ar vietējās policijas komandieriem.

4.11. iedaļa PSSC informācijas apmaiņas operatīvā kārtība

4.11.1. Visi pandēmijas un citi veselības aizsardzības pasākumi būtu jāiekļauj PSSC izveidē un operatīvajā kārtībā (*sk.* 5.A papildinājumu).

4.11.2. PSSC darba auditorijā būtu jāizkārto valstu vai aģentūru biroja galdi, uz katra no tiem katram ir vismaz viens tālrunis, kas pieslēgts fiksētai tālruņa līnijai ar starptautisku piekļuvi, un viens galddators ar piekļuvi internetam.

4.11.3. Papildus tam, ka tiek izvietoti galveno tranzīta mezgla valstu sadarbības koordinatori, PSSC būtu jāizveido vispārējs tranzīta birojs, lai analizētu informāciju, kas saņemta no VFIC tīkla un izraudzītajiem policijas vienotajiem kontaktpunktiem (valstīs, kurās nav VFIC) par vieskomandas līdzjutēju, tostarp līdzjutēju no Eiropā dzīvojošām diasporas kopienām un visu līdzjutēju, kas uz laiku atrodas kaimiņvalstīs, pārvietošanos maršrutā uz uzņēmējvalsti.

4.11.4. PSSC būtu jāsāk darboties vismaz divas dienas pirms turnīra sākuma. Oficiālu atvēršanu var rīkot, piedaloties visiem klāt esošajiem sadarbības koordinatoriem.

4.11.5. Attiecībā uz turnīru spēļu dienām sadarbības koordinatori no valstīm, kuru komandas šajā dienā sacenšas, būtu jāpaliek PSSC līdz divām stundām pēc spēles pabeigšanas.

4.11.6. Vadības komandai būs jānosaka un jāsniedz VFIC un vienotajiem kontaktpunktiem, kas atrodas iesaistītajās valstīs un citās valstīs, sīkāka informācija par ikdienējo grafiku tam, kā iesniegt ziņojumus, izmantojot īpašu turnīram paredzētu mehānismu *EPE* mitinātajā VFIC tīmekļa vietnē, tostarp kā iesniegt:

- pirms spēles veikto novērtējumu divas dienas pirms attiecīgās spēles (*MD-2*) ar papildu atjauninājumiem un novērtējumiem līdz spēles dienai (ieskaitot); un
- pēc spēles izstrādāto ziņojumu noteiktā laikā nākamajā dienā pēc spēles (*MD+ 1*).

4.11.7. PSSC dežūras vadītājam ar dežūrējošā operatīvā koordinatora atbalstu vismaz divas reizes dienā (no rīta un pēcpusdienā) būtu jārīko brīfings sadarbības koordinatoram.

4.11.8. Dinamiski riska novērtējumi, ko nodrošina uzņēmējvalsts policija un ārvalstu policijas delegācijas, kas izvietotas norises pilsētās, būtu jākopīgo ar PSSC (ar attiecīgo sadarbības koordinatoru starpniecību), lai nodrošinātu, ka PSSC ir informēts par jebkādiem jauniem incidentiem un izstrādātiem riska novērtējumiem.

4.11.9. Vadības komandai būtu jā sagatavo ikdienas brīfinga ziņojumi, tie būtu jākopīgo ar PSSC sadarbības koordinatoriem un jāizdod plašākam VFIC un vienoto kontaktpunktu tīklam noteiktā laikā katru dienu.

4.11.10. Personas dati par personām, kas aizturētas saistībā ar turnīru, būtu jāsniedz tās valsts VFIC vai vienotajam kontaktpunktam, kurā šī persona ir pilsonis vai rezidents, kopā arī sīku informāciju par pārkāpumiem un jebkādiem sodiem vai citām sankcijām, kas piemērotas, un par to, kas tos piemēro.

4.12. iedaļa PSSC izvēšanas kārtības koordinācija attiecībā uz ārvalstu policijas delegācijām

4.12.1. Ārvalstu policijas delegāciju (“novērošanas komandu”) sastāvs un uzdevumi ir izklāstīti šīs rokasgrāmatas trešajā un piektajā daļā.

4.12.2. PSSC ceļojumu koordinators uzdevums ir sazināties ar policiju norises pilsētās, lai organizētu vai nodrošinātu to, ka pastāv kārtība, kādā notiek ceļošanas, izmitināšanas, saziņas un citi loģistikas pasākumi ārvalstu policijas delegācijām (ceļošanas un izmitināšanas iepriekšēja rezervēšana pirms turnīra).

4.12.3. PSSC ceļojumu koordinatoram būtu arī jānodrošina, ka ir ieviesti vietējie pasākumi, lai norises vietas policija uzņemtu un pavadītu ārvalstu policijas delegāciju un uzturētu tās drošību. Papildu informācija par uzņēmējvalsts policijas pavadāšo darbinieku (“pavadoņu”) lomu ir sniegta šīs rokasgrāmatas 5.4. iedaļā, kā arī labas prakses ieteikumi attiecībā uz dažādiem ārvalstu policijas izvietošanas jautājumiem.

4.13. iedaļa PSSC veikta turnīra statistikas reģistrēšana un izmantošana

4.13.1. Svarīgs PSSC uzdevums būs apkopot un reģistrēt virkni ar turnīriem saistītu statistikas datu (pamatojoties uz uzņēmējvalsts policijas ziņojumiem), ko sniedz norises pilsētas un transporta policija, tostarp:

- visu sabiedriskās kārtības incidentu skaits, būtība un nopietnība;
- visu arestu par noziedzīgu vai aizliegtu rīcību skaits un apstākļi, kā arī tiesiskā vai administratīvā reakcija/rezultāts; un
- ar turnīru saistītu preventīvu aizturēšanas gadījumu skaits un apstākļi.

4.13.2. Ieteicams, lai attiecīgā uzņēmējvalsts iestāde/aģentūra apkopotu citus turnīra statistikas datus (izvietotā policija un kārtības sargi, skatītāju skaits, drošības incidenti stadionos u. c.).

4.13.3. Dati par turnīriem būtu jāiesniedz Kārtības uzturēšanas futbola sacensībās un VFIC ekspertu Eiropas grupai ziņojuma veidā. Dati būtu jāiekļauj ikgadējā draudu novērtējumā, pamatojoties uz VFIC tīkla statistiku, un tiem būtu jāpalīdz noteikt esošo apdraudējumu apmēru un raksturu, kā arī jebkādu jaunu vai mainīgu tendenču rašanos.

4.13.4. Ņemot vērā smagās un organizētās noziedzības un terorisma draudu iespējamo ietekmi uz pūļa vadības operāciju, Eiropola sniegtais ieguldījums dos pievienoto vērtību ikgadējam draudu novērtējumam.

4.14. iedaļa PSSC darbs ar medijiem un komunikācija

4.14.1. Šīs rokasgrāmatas 3.20. iedaļā ir uzsvērts, cik nozīmīgas ir valsts un norises pilsētu stratēģijas darbam ar medijiem. Tur uzsvērtā arī nepieciešamība:

- nodrošināt medijiem tiek izpausta faktiska informācija;
- regulāri dod iespēju rīkot preses / mediju brīfingus; un
- pārliecinošā un pozitīvā veidā sniegt informāciju par sagatavošanas darbiem.

4.14.2. Lai gan PSSC nav lietderīgi komentēt augsta līmeņa incidentus vai uzņēmējvalsts policijas operācijas utt., tas var uzņemties “pārliecinošu un pozitīvu” lomu, uzsverot to, ka policijas starptautiskās sadarbības būtiska nolūkā apliecināt Eiropas mēroga apņemšanos atbalstīt uzņēmējvalsts kārtības uzturēšanas operācijas.

4.14.3. Pamatojoties uz to, PSSC loma būtu jāintegrē uzņēmējvalsts daudzagentūru stratēģijā par komunikāciju un darbu ar medijiem. Tas, visticamāk, piesaistīs gan vietējo, gan starptautisko mediju uzmanību. Tāpēc ir svarīgi, lai PSSC atbalsta komandā ietilptu viens vai vairāki mediju darbinieki (vai komandai būtu piekļuve mediju darbiniekiem) ar mērķi palīdzēt izstrādāt PSSC mediju stratēģiju, pārvaldīt mediju pieprasījumus un rīkot jebkādas PSSC mediju brīfingus.

4.14.4. Ārvalstu policijas delegāciju klātbūtne arī var piesaistīt valsts un vietējo mediju interesi. Tāpēc dažu pieredzējušu delegāciju sastāvā ir runaspersona (tas bieži vien ir delegācijas vadītājs) vai preses sekretārs. Delegācijām, kurām nav šādu personu, ir vēlams, lai turnīra laikā VFIC iesaistītajā valstī būtu piekļuve izraudzītam valdības vai policijas mediju darbiniekam.

4.14.5. Galvenajam mērķim ir jābūt saskaņotai pieejai ar kopīgiem un vienotiem vēstījumiem un skaidrībai par to, kas var komentēt par kuriem jautājumiem un kad un kas viņiem būtu jāsaka. Tas ir svarīgi, jo galvenajam uzdevumam jābūt sniegt medijiem faktisku informāciju un izvairīties no tā, ka mediju uzmanības centrā kļūst dažādi un pretrunīgi vēstījumi.

4.15. iedaļa Mantojums un atsauksmes

4.15.1. Agrīnā posmā pēc turnīra sadarbības koordinatori un VFIC būtu jāaicina sniegt atsauksmes par savu pieredzi PSSC, lai palīdzētu apzināt labu praksi un problēmas, kas radušās saistībā ar PSSC operācijām.

4.15.2. Atsauksmju iniciatīvu rezultāti būtu jāizklāsta ziņojumā Kārtības uzturēšanas futbola sacensībās un VFIC ekspertu Eiropas grupai un jāņem vērā, plānojot turpmākus starptautiskus futbola turnīrus (un saistībā ar citiem nozīmīgiem starptautiskiem sporta pasākumiem, ja izraudzītās uzņēmējvalsts iestādes to uzskata par lietderīgu).

PIEKTĀ DAĻA – Turnīra policijas pūļa vadības stratēģija:

ārvalstu policijas delegāciju atbalsta un konsultatīvās funkcijas

Piezīme: ērtības labad šajā rokasgrāmatas daļā ir iekļautas un paplašinātas norādes, kas ietvertas Padomes Rezolūcijā par atjauninātu rokasgrāmatu ar ieteikumiem starptautiskai policijas sadarbībai un drošības pārvaldībai starptautiska mēroga futbola sacensībās, kurās iesaistīta vismaz viena dalībvalsts (“ES futbola rokasgrāmata”) (11160/24).

5.1. iedaļa Divpusējas sarunas un vienošanās par ārvalstu policijas delegācijām

5.1.1. Kā uzsvērts šīs rokasgrāmatas 1.4. punkta b) apakšpunktā, gan uzņēmējvalstu, gan iesaistīto valstu svarīgam un abpusējam mērķim vajadzētu būt pirms turnīra iegūt precizējumu par (cita starpā) tās ārvalsts policijas delegācijas sastāvu, lomu un operatīvo kārtību, ko izvieto katra iesaistītā valsts.

5.1.2. Minētajā 1.4. iedaļas b) punktā arī uzsvērts, ka divpusējas vienošanās, visticamāk, atšķirsies atkarībā no vairākiem uz risku balstītiem faktoriem, bet tām būtu jānodrošina skaidrība attiecībā uz:

- ārvalstu policijas delegācijas sastāvu;
- delegācijas pamatuzdevumiem;
- delegācijas izpildpilnvarām (ja tādas ir);
- tehniskās izlūkošanas un pierādījumu vākšanas aprīkojuma (piemēram, rokā turamu videokameru un fotokameru) valdījumu un izmantošanu;
- aizsardzības līdzekļu (šaujamieroču, asaru gāzes, steku, *Taser* elektrošoka pistoļu u. c.) izvietošanu;
- slepenu cilvēku veiktas izlūkošanas avotu izmantošana;
- formastērpu vai augstas redzamības identifikācijas valkāšanu;
- pasākumiem saistībā ar darbu ar medijiem un
- izmaksām un loģistikas pasākumiem.

5.2. iedaļa Ārvalstu policijas delegāciju sastāvs

5.2.1. Nosakot un definējot divpusējas vienošanās katrai ārvalstu policijas delegācijai un saprotot, ka katra delegācija visticamāk būs atšķirīga atbilstīgi kopīgajam riska novērtējumam, uzņēmējvalstīm un iesaistītajām valstīm ir ieteicams ņemt vērā iedibināto labo praksi attiecībā uz ārvalstu policijas delegācijas sastāvu.

5.2.2. Ārvalstu policijas delegācijai, kas apmeklē turnīru (dažreiz to dēvē par “novērošanas” vai “novērotāju” komandu saistībā ar atsevišķām starptautiska mēroga sacensībām), vajadzētu būt izveidotai tā, lai atbalstītu uzņēmējvalsts turnīru kārtības uzturēšanas operācijas ilgākā laikposmā un sarežģītākos apstākļos nekā parasta atsevišķa spēle.

5.2.3. Papildus sadarbības koordinatoru izvietojšanai turnīra PSSC (*sk.* šīs rokasgrāmatas 4.9. iedaļu) turnīra ārvalstu policijas delegācijā parasti būtu personāls, kas veic virkni noteiktu funkciju.

Delegācijas vadītājs

5.2.4. Delegācijas vadītājs hierarhiski vada un atbild par ārvalstu policijas delegāciju, un viņam būtu jādarbojas kā pasākuma norises pilsētas policijas padomniekam stratēģijas un taktikas jomā attiecībā uz savas valsts komandas līdzjutēju pārvaldību.

Operāciju koordinators

5.2.5. Operāciju koordinators, kuram būtu jāatrodas attiecīgajā norises pilsētas turnīra policijas operāciju centrā, ir atbildīgs par ārvalsts policijas delegācijas darba koordinēšanu un efektīvas informācijas apmaiņas veicināšanu starp ārvalsts policijas delegāciju un uzņēmējvalsts policiju.

Policijas novērotāji

5.2.6. Policijas novērotājiem vajadzētu būt pieredzējušiem un spējīgiem:

- i) uzraudzīt, novērtēt un interpretēt savas valsts komandas līdzjutēju uzvedību;
- ii) atklāt jebkādas jaunus saspīlējumus, riskus vai maznozīmīgus incidentus, lai attiecīgi informētu delegācijas vadītāju, operatīvo koordinatoru un norises pilsētas policiju;
- iii) identificēt likumpārkāpējus;
- iv) ieteikt delegācijas vadītājam un/vai operāciju koordinatoram, vai ir vajadzīgi mērķtiecīgi preventīvi vai mazināšanas pasākumi, lai novērstu nepiemērotas uzvedības vai incidenta eskalāciju; un
- v) būt atbilstoši aprīkoti, lai savāktu pierādījumus par jebkādu noziedzīgu vai aizliegtu rīcību, ko veikuši viņu valsts komandas līdzjutēji.

5.2.7. Nepieciešamais novērotāju skaits būs mainīgs atkarībā no vieskomandas līdzjutēju paredzamā skaita un veida un ar to saistītā riska novērtējuma.

Policijas komunikācijas (vai dialoga) speciālisti

5.2.8. Policijas komunikācijas speciālistiem vajadzētu būt apmācītiem un pieredzējušiem saziņā ar savas valsts komandas līdzjutējiem kopumā un/vai ar valsts komandas līdzjutēju sadarbības koordinatoru (ja tāds ir iecelts), viņu līdzjutēju vēstniecību un/vai citiem zināmiem līdzjutēju pārstāvjiem.

5.2.9. Arī šajā gadījumā komunikācijas darbinieku skaits atšķirsies atkarībā no paredzamā valsts komandas līdzjutēju skaita, kuri ceļos uz turnīru.

5.2.10. Dažās ārvalstu policijas delegācijās novērošanas un komunikācijas funkcijas varētu uzņemties vieni un tie paši darbinieki.

Ārvalstu policijas runaspersonā / mediju speciālists

5.2.11. Policijas runaspersonai vajadzētu būt atbildīgai par to, kā tiek apstrādāti mediju pieprasījumi attiecībā uz intervijām un informāciju.

5.2.12. Atkarībā no paredzamā mediju intereses apjoma novērtējuma delegācijas vadītājs dažkārt tiks izraudzīts, lai pildītu šo uzdevumu.

5.3. iedaļa Ārvalstu policijas delegāciju pamatuzdevumi

5.3.1. Vienmēr katras ārvalsts policijas delegācijas galvenais uzdevums ir sniegt ekspertu konsultācijas, lai sniegtu informāciju valsts un norises pilsētas turnīru kārtības uzturēšanas operācijas un lai palīdzētu uzņēmējvalsts policijas iestādēm pārvaldīt attiecīgo valsts komandu ārvalstu līdzjutējus.

5.3.2. Lai sasniegtu šo mērķi, ir ļoti svarīgi, lai ārvalstu policijas delegācijās būtu personāls ar 5.2. iedaļā izklāstītajām zināšanām un pieredzi.

5.3.3. Būtībā katrai ārvalstu policijas delegācijai vajadzētu būt spējīgai uzņēmējvalsts policijai nodrošināt šādas kompetences:

- speciālas zināšanas par valsts komandas līdzjutēju dinamiku, jo īpaši, ja tie ir ievērojamā skaitā valstīs, kas uzņem (vai kopīgi uzņem) lielus starptautiskus futbola turnīrus, un tādas ar futbolu saistītas vardarbības/nekārtību raksturu, kurā iesaistīti valsts komandas līdzjutēji;
- sniedzot atbalstu uzņēmējvalsts policijai, spēju pārstāvēt savu valsti un savus uzdevumus efektīvi un atbilstoši (proti, būt diplomātiskai, ar pašapziņu, neatkarīgai un spējīgai sazināties kopīgā valodā, par ko iepriekš panākta vienošanās); un
- spēju skaidrā un savlaicīgā veidā kopīgot informāciju ar uzņēmējvalsts policiju un sniegt tai padomus.

5.3.4. Operatīvajos apstākļos galvenā mijiedarbība starp uzņēmējvalsts policiju un ārvalstu policijas delegācijām būs vērsta uz ārvalstu policijas līdzjutēju (dialoga) personāla un ārvalstu policijas novērošanas grupu lomu. Kānorādīts iepriekš, dažās ārvalstu policijas delegācijās novērošanas un komunikācijas funkcijas varētu pildīt vieni un tie paši darbinieki.

5.3.5. Ārvalstu policijas līdzjutēju komunikācijas personāla mērķis un uzdevums ir darboties par vidutāju starp uzņēmējvalsts policiju un savas valsts komandas līdzjutējiem, lai nodotu svarīgu informāciju, kļiedētu spekulatīvas baumas, sniegtu skaidrību par sekām, ko rada antisociāla, provokatīva vai cita veida aizliegta rīcība, un palīdzētu veicināt iespēju pašiem līdzjutējiem ieviest kārtību.

5.3.6. Ārvalstu policijas līdzjutēju komunikācijas personāls var arī vākt informāciju no vieskomandas līdzjutējiem par jebkādam bažām par citu līdzjutēju neatbilstošu vai provokatīvu rīcību vai pretinieku līdzjutēju draudīgu uzvedību.

5.3.7. Ārvalstu policijas novērošanas komandu galvenie uzdevumi ir izklāstīti 5.2.6. iedaļā. Būtībā viņi tiek izvietoti, lai palīdzētu policijai norises pilsētās (un/vai citur, ja tas ir nepieciešams vai lietderīgi) uzraudzīt savu attiecīgo valsts komandu līdzjutēju uzvedību un identificēt noziedzīgas, aizliegtas vai provokatīvas rīcības izdarītājus.

5.3.8. Attiecības starp ārvalstu policijas novērošanas komandām un vieskomandas līdzjutējiem Eiropā var būt un ir atšķirīgas. Neatkarīgi no tā, vai viņi ir izvietoti civilapgērbā, formastērpos vai identifikācijas vestēs (sk. 5.7. punktu turpmāk tekstā), daudziem vieskomandas līdzjutējiem, jo īpaši tiem, kas regulāri ceļo uz starptautiskām sacensībām ārvalstīs, ārvalstu policijas novērotāji būs zināmi. Vieskomandas līdzjutēju reakcija uz ārvalstu novērošanas speciālistiem var būt pozitīva vai negatīva atkarībā no dažādiem faktoriem.

5.3.9. Lielākā daļa vieskomandu līdzjutēju, jo īpaši tie, kas ir no valstīm, kurās nav vēsturiski nav prakses, ka tiek izraisītas vai veicinātas būtiskas problēmas, visdrīzāk atzinīgi vērtēs ārvalstu novērotāju klātbūtni.

5.3.10. Tomēr, ja ārvalstu novērotāju galvenais un augsta līmeņa uzdevums parasti ir ievākt pierādījumus par jebkādu noziedzīgu vai citu aizliegtu rīcību izslēgšanas vai citos nolūkos, kad līdzjutēji atgriežas savā izcelsmes valstī, viņu klātbūtne var izraisīt jauktu vai pat naidīgu reakciju no dažiem vieskomandu līdzjutēju elementiem, jo īpaši no zināmām vai iespējamām riska līdzjutēju grupām vai personām.

5.3.11. Šādi faktori būtu jāņem vērā norises pilsētai vai citai policijai, nosakot ārvalstu policijas novērošanas komandu lomu. Ja novērotājiem tiek lūgts vai nu darboties kā starpniekiem starp vieskomandu līdzjutējiem un uzņēmējvalsts policiju, vai citādi iesaistīties dialogā ar vieskomandu līdzjutējiem, ir ārkārtīgi svarīgi, lai par šādiem uzdevumiem vispirms vienotos delegācijas vadītājs, ņemot vērā riska novērtējumu.

5.3.12. Praksē daudz kas būs atkarīgs no apstākļiem uz vietas. Piemēram, ja dialoga mērķis ir uzlabot vai aizsargāt vieskomandas līdzjutēju drošību, tad lielākā daļa vieskomandas līdzjutēju, visticamāk, atzinīgi vērtēs dialogu ar ārvalstu novērotājiem.

5.3.13. Tomēr neatkarīgi no saziņas mērķa uzņēmējvalsts policijai vienmēr būtu jāgarantē to darbinieku drošība, kas nodrošina ārvalstu policijas novērotāju un vieskomandas līdzjutēju dialogu.

5.3.14. Nopietnu ārkārtas situāciju vai citu draudu vai traucējumu gadījumā, kuru dēļ nepieciešami pastiprināti drošuma un drošības pasākumi, var būt nepieciešams pielāgot ārvalsts policijas delegācijas primāro lomu, lai palīdzētu uzņēmējvalsts policijai informēt par vajadzību pēc papildu drošības pasākumiem, lai attiecīgajā(-ās) vietā(-ās) uzlabotu vieskomandu līdzjutēju, kā arī vietējo iedzīvotāju vai uzņēmēju kopienu drošību.

5.4. iedaļa Ārvalstu policijas delegāciju pavadīšana (“pavadoņi”)

5.4.1. Kā uzsvērts iepriekš, uzņēmējvalsts policijas iestādes ir atbildīgas par to, lai garantētu visu ārvalstu policijas delegāciju locekļu drošību. Tas ir ārkārtīgi svarīgi, un tas ir jāatspoguļo visos uzņēmējvalsts un ārvalstu policijas riska novērtējumos par ārvalstu policijas izvietojumu.

5.4.2. Ārvalstu policijas darbiniekiem vienmēr būtu jāstrādā kopā ar vietējiem policijas darbiniekiem (pazīstami kā pavadoni), kuriem pašiem ir jābūt policijas darbiniekiem aktīvā dienestā ar pieredzi ar futbolu saistītā kārtības uzturēšanā savā pilsētā vai valstī, tostarp ar zināšanām par norises vietu un iespējamā riska zonām.

5.4.3. Norises pilsētas policijas iestādēm būtu jānodrošina, ka novērotāji:

- ir integrēti norises pilsētas (vai citā) policijas operācijā un spēj sniegt informāciju, kas izstrādāta, lai sniegtu pamatojumu operatīvo policijas komandieru lēmumu pieņemšanai;
- ir zinoši jautājumos par savu policijas spēku organizatorisko struktūru, procesiem un komandstruktūru;
- nepieļauj, ka laikā, kad viņi ir izvietoti ar mērķi pavadīt ārvalstu policijas delegāciju locekļus, viņu uzmanību novērš pašu valsts bīstamo līdzjutēju uzraudzīšana;
- ir precīzi instruēti par uzņēmējvalsts kārtības uzturēšanas operāciju, saviem pienākumiem un par uzdevumiem, ko, kā gaidāms, pildīs ārvalsts policijas delegācijas dalībnieki;
- atbild par ārvalstu policijas delegācijas drošību;
- ir izvietoti kopā ar ārvalstu policijas delegāciju uz norises pilsētas policijas operācijas laiku, lai izveidotu efektīvas darba attiecības; un
- ir spējīgi strādāt ar ārvalsts policijas delegāciju kopīgā valodā, par kuru iepriekš panākta vienošanās.

5.5. iedaļa Valodu lietojums

5.5.1. Uzņēmējvalsts valsts vai norises pilsētas policijas iestādēm un attiecīgās ārvalstu policijas delegācijas vadītājam būtu iepriekš jāvienojas par valodu lietojumu.

5.5.2. Ja iespējams, ārvalsts policijas delegācijā būtu jāiekļauj darbinieki, kas prot uzņēmējvalsts valodu, lai atvieglotu saziņu starp uzņēmējvalsts un ārvalsts policijas darbiniekiem.

5.2.3. Ja tas nav iespējams, uzņēmējvalsts policijas iestādēm būtu jāidentificē policijas darbinieki no sava dienesta, kuriem ir nepieciešamās valodu prasmes, vai kuri spēj sarunāties vismaz angļu valodā, jo tā ir daudzu vieskomandu līdzjutēju visbiežāk izmantotā otrā valoda.

5.6. iedaļa Uzņēmējvalsts un ārvalsts policijas sadarbība turnīra laikā

5.6.1. Turpinot šo tematu, uzņēmējvalsts policijas iestādēm būtu jānodrošina, ka ārvalstu policijas delegācijas ar delegācijas vadītāja vai operāciju koordinatora starpniecību tiek informētas par kārtības uzturēšanas operācijām norises pilsētā (tostarp par to pūļa vadības filozofiju un pieļaujamām uzvedības normām).

5.6.2. Faktiski delegācijas vadītājam un/vai operāciju koordinatoram vajadzētu būt pilnībā integrētiem uzņēmējvalsts policijas operācijā (un viņiem vajadzētu būt iespējai piedalīties pirmsspēles brīfingā un izvērtējuma sanāksmēs pēc spēlēm).

5.6.3. Gan uzņēmējvalsts policijas iestādēm, gan ārvalstu policijas delegācijai būtu jāinformē savi attiecīgie PSSC sadarbības koordinatori par notikumu attīstību visā norises pilsētas kārtības uzturēšanas operācijas laikā.

5.6.4. Ārvalsts policijas delegācijai būtu vienmēr jānodrošina, ka delegācijas dalībnieku rīcība nevajadzīgi neapdraud citu personu drošību.

5.7. iedaļa Kā ārvalstu policijas delegācijas izmanto identifikācijas vestes

5.7.1. Lielākā daļa Eiropas uzņēmējvalstu būs pazīstamas ar Eiropas policijas identifikācijas vestēm no pieredzes, kas gūta, rīkojot atsevišķas starptautiska mēroga futbola spēles.

5.7.2. Turnīra laikā uzņēmējvalsts policijas iestādēm un ārvalstu policijas delegācijas vadītājam taktisku iemeslu dēļ būtu kopīgi jānosaka, vai ārvalstu policijas delegācija (vai tās daļa) tiks izvietota civilapģērbā vai formastērpos.

5.7.3. Ja ārvalsts policijas delegācija ir no Eiropas valsts un ja uzņēmējvalsts un delegācijas vadītājs ir kopīgi vienojušies, ārvalstu policijas darbinieki, kas nav izvietoti formastērpos, var izmantot atstarojošas un atšķirīgas ārvalstu policijas identifikācijas standartvestes, kam vajadzētu būt katra delegācijas locekļa rīcībā, kad tos izvieta turnīra laikā.

5.7.4. 3. papildinājums pie Padomes rezolūcijas par atjauninātu rokasgrāmatu ar ieteikumiem starptautiskai policijas sadarbībai un drošības pārvaldībai starptautiska mēroga futbola sacensībās, kurās iesaistīta vismaz viena dalībvalsts ("ES futbola rokasgrāmata") (11160/24).

5.8. iedaļa Stadiona akreditācija ārvalstu policijas delegācijām

5.8.1. Tā kā nav centralizētas kārtības, lai nodrošinātu turnīra akreditāciju ārvalstu policijas delegācijām, norises pilsētas policijas iestādēm, apspriežoties ar norises stadiona vadību, būtu jānodrošina, ka ārvalstu policijas delegācijām ir piekļuve stadionam un akreditācija (sēdvietā nav nepieciešama), lai delegācija varētu efektīvi veikt savus stadiona novērošanas un/vai komunikācijas uzdevumus.

5.8.2. Stadiona kārtības sargi un citi drošības un drošības darbinieki brīfingā(-os) pirms spēles būtu jāinformē par akreditētu ārvalstu policijas darbinieku klātbūtni.

5.9. iedaļa Izmaksas un finanšu noteikumi

5.9.1. Katrai iesaistītajai valstij ir ļoti ieteicams paredzēt budžetu, lai nosūtītu ārvalstu policijas delegāciju uz uzņēmējvalsti (vai valstīm).

5.9.2. Ārvalsts policijas delegācijas uzņemšanas un izvietošanas izmaksas būs dažādas atkarībā no vairākiem faktoriem, tostarp no delegācijas lieluma, ceļošanas attāluma un transportlīdzekļiem utt., bet vidējās izmaksas ir pieticīgas un ir labs ieguldījums, lai mazinātu drošības un drošuma risku.

5.9.3. Saskaņā ar iedibināto praksi uzņēmējvalsts (vai valstis) sedz izdevumus par ārvalsts policijas delegācijas izmitināšanu, ēdināšanu (vai dienas naudu) un braucieniem uzņēmējvalsts iekšienē, savukārt iesaistītajai valstij būtu jāmaksā par ārvalstu policijas delegācijas starptautisko ceļojumu, algas, ceļošanas un veselības apdrošināšana (ja vien divpusējās vienošanās neparedz alternatīvu kārtību).

5.10. iedaļa Norises pilsētu iepriekšēji apmeklējumi, ko veic ārvalstu policijas delegāciju vadītāji un operāciju koordinatori

5.10.1. Uzņēmējvalsts policijas iestādēm būtu jādod svarīgiem ārvalstu policijas delegācijas locekļiem (parasti delegācijas vadītājam un/vai operāciju koordinatoram) iespēja iepazīties ar turnīra kārtības uzturēšanas stratēģiju un jo īpaši par turnīra kārtības uzturēšanas pasākumus norises pilsētās.

5.10.2. Šādiem apmeklējumiem būtu jānotiek ne vēlāk kā sešas nedēļas pirms turnīra, un tajos būtu jāiekļauj arī darbsemināri vai semināri, kuros izklāstīta uzņēmējvalsts turnīra kārtības uzturēšanas stratēģija, kas paredzēta norises pilsētas policijas komandieriem un ārvalstu policijas delegāciju svarīgākajiem dalībniekiem.

5.10.3. Šādu vizīšu mērķim vajadzētu būt iepazīstināt ārvalstu policijas delegācijas ar stadiona atrašanās vietu un iepazīties ar operatīvo(-os) komandieri(-us) katrā norises pilsētā turnīru spēļu dienās.

5.10.4. Šādi iepriekšēji apmeklējumi arī sniedz lielisku iespēju valsts un jo īpaši norises pilsētas policijas komandieriem maksimāli uzlabot starptautisko sadarbību:

- kopīgojot loģistikas informāciju par līdzjutējiem noteikto kārtību attiecīgajā norises pilsētā;
- apmeklējot vietas, kurās var sagaidīt vieskomandu līdzjutēju pulcēšanos pirms un pēc spēles, iekļaujot visas organizētas “fanu zonas” un spontānas neoficiālas līdzjutēju pulcēšanās vietas, kas parasti ir pilsētu centri ar bāriem un restorāniem;
- apspriežoties un vienojoties par ārvalsts delegācijas uzdevumiem;
- palielinot informētību par norises pilsētas policijas kārtības uzturēšanas sagatavošanas darbiem un operācijām;
- plānojot ārvalsts delegācijas integrēšanu operācijā;
- apzinot attiecīgos tiesību aktu noteikumus un policijas tolerances līmeņus;
- veidojot uzticēšanos un efektīvas sadarbības kanālus starp abām kārtības uzturēšanas iestādēm; un
- attiecīgos gadījumos nosakot pasākumus, kuru mērķis ir norises pilsētā nošķirt līdzjutēju grupas.

Veselības aizsardzības un seku mazināšanas pasākumi

1. Pieredze saistībā ar Covid-19 pandēmijas ietekmi uz Eiropas 2020. gada čempionātu parādīja, cik svarīgi ir ārvalstu policijas delegācijām nodrošināt veselības un drošības pasākumus, kas nepieciešami, lai personām nodrošinātu maksimālu aizsardzību pret jebkādiem būtiskiem veselības apdraudējumiem, kas saistīti ar viņu izvietošanu.
2. Tāpēc izvietošanas kārtībā būtu skaidri jānorāda visi iespējamie veselības apdraudējumi un jāsniedz norādījumi par vakcināciju pirms izvietošanas, kā arī par sanitāro un aizsargmasku vai cita aprīkojuma izmantošanu, kas jāizmanto apmeklējuma laikā.
3. Būtu arī skaidri jānorāda, ka uz ārvalstu policijas delegāciju locekļiem attieksies visi tobrīd spēkā esošie ar veselību saistītie valsts preventīvie pasākumi.
4. Ja pastāv hospitalizācijas vai karantīnas risks infekcijas gadījumā, katras delegācijas izcelsmes valstij būtu jāveic pirmsizvietošanas pasākumi, lai segtu visas izmaksas, kas rastos attiecīgajai(-ām) personai(-ām) (vai, ja iespējams, jānodrošina personām medicīniskā apdrošināšana, kas sedz šādus riskus).
