

**Briuselis, 2024 m. gruodžio 12 d.
(OR. en)**

16754/24

**ENFOPOL 519
SPORT 86
JAI 1850**

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato
data: 2024 m. gruodžio 12 d.
kam: Delegacijoms

Ankstesnio
dokumento Nr.: 15650/1/24 REV 1

Dalykas: Tarybos išvados dėl Europos valstybėms, kuriose rengiami didelio masto tarptautiniai futbolo turnyrai, skirti vadovo su rekomenduojama gerąja praktika, susijusia su tarptautinio policijos bendradarbiavimo įtraukimu į priimančiosios valstybės policijos vykdomą turnyrų planavimą ir operacijas
– Tarybos išvados (2024 m. gruodžio 12 d.)

Delegacijoms priede pateikiamos 2024 m. gruodžio 12 d. įvykusiame Tarybos (teisingumas ir vidaus reikalai) 4068-ame posėdyje patvirtintos Tarybos išvados dėl Europos valstybėms, kuriose rengiami didelio masto tarptautiniai futbolo turnyrai, skirti vadovo su rekomenduojama gerąja praktika, susijusia su tarptautinio policijos bendradarbiavimo įtraukimu į priimančiosios valstybės policijos vykdomą turnyrų planavimą ir operacijas.

Tarybos išvados dėl Europos valstybėms, kuriose rengiami didelio masto tarptautiniai futbolo turnyrai, skirto vadovo su rekomenduojama gerąja praktika, susijusia su tarptautinio policijos bendradarbiavimo įtraukimu į priimančiosios valstybės policijos vykdomą turnyrų planavimą ir operacijas

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

- 1) atsižvelgdama į Europos Sąjungos tikslą užtikrinti piliečiams aukšto lygio saugą laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje rengiant bendrus valstybių narių veiksmus policijos bendradarbiavimo srityje;
- 2) atsižvelgdama į praeityje įvykusius rimtus ir didelius su viešąja tvarka susijusius incidentus Europoje surengtuose didelio masto tarptautiniuose futbolo turnyruose;
- 3) atsižvelgdama į milijonų futbolo sirgalių, kurie dėl Europoje rengiamų didelio masto tarptautinių futbolo turnyrų keliauja po visą Europą ir už jos ribų, sveikatą, saugą ir saugumą;
- 4) atsižvelgdama į milijonų Europos piliečių, gyvenančių ar dirbančių netoli stadionų ir miestų centrų, kuriuose rengiamos futbolo rungtynės, žaidžiamos Europoje rengiamuose didelio masto tarptautiniuose futbolo turnyruose, sveikatą, saugą ir saugumą;
- 5) atsižvelgdama į tai, kad šios išvados papildo kitus Tarybos sprendimus, rezoliucijas ir išvadas dėl tarptautinio masto futbolo renginių, visų pirma:
 - 5a) Tarybos rezoliuciją dėl atnaujinto vadovo, kuriame pateikiamos rekomendacijos dėl tarptautinio policijos bendradarbiavimo ir saugumo valdymo tarptautinio masto futbolo rungtynėse, kuriose dalyvauja bent viena valstybė narė (ES futbolo vadovas) (dok. 11160/24);

- 5b) Tarybos rezoliuciją dėl vadovo, kuriame pateikiamos rekomendacijos dėl smurto ir neramumų, susijusių su tarptautinio masto futbolo rungtynėmis, kuriose dalyvauja bent vienos valstybės narės atstovai, prevencijos ir valdymo patvirtinant policijos ryšių su sirgaliais palaikymo gerą patirtį (dok. 12792/16);
- 5c) Tarybos rezoliuciją dėl į tarptautinio masto futbolo rungtynes (ir kitus sporto renginius), kuriuose dalyvauja bent vienos valstybės narės atstovai, atvykstančių policijos delegacijų priėmimo ir dislokavimo išlaidų (dok. 12791/16) ir
- 5d) 2021 m. birželio 7 d. Tarybos (teisingumas ir vidaus reikalai) 3799-ame posėdyje patvirtintas Tarybos išvadas dėl su sportu susijusio smurto (dok. 8648/21);
- 6) atsižvelgdama į unikalią su futbolu susijusio nusikalstamumo dinamiką, itin specializuotą bei išskirtinį tarptautinio policijos bendradarbiavimo pobūdį ir nacionalinių futbolo informacijos centrų (NFIC) Europos tinklo vaidmenį, kiek tai susiję su didelio masto tarptautiniais futbolo turnyrais ir kitais Europos futbolo renginiais;
- 7) atsižvelgdama į didelę Europos patirtį, kuri įrodo, kad tarptautinis policijos bendradarbiavimas yra neatsiejama ir viena iš pagrindinių visapusiško ir integruoto požiūrio, kurio laikantis siekiama kuo labiau sumažinti su Europoje rengiamais didelio masto tarptautiniais futbolo turnyrais susijusią riziką, sudedamųjų dalių;
- 8) atsižvelgdama į valstybių narių skirtumus, susijusius su i) jų konstitucinėmis, teisinėmis, kultūrinėmis bei istorinėmis aplinkybėmis ir ii) saugos ir saugumo problemų, siejamų su futbolo renginiais, pobūdžiu ir rimtumu;
- 9) atsižvelgdama į patirtį, susijusią su neseniai Europoje surengtais didelio masto tarptautiniais futbolo turnyrais, įskaitant keliose valstybėse surengtą Europos futbolo čempionatą EURO 2020, ir nusistovėjusios gerosios praktikos tų turnyrų kontekste plėtojimą;

- 10) atsižvelgdama į tarpvalstybinių nusikalstamos veiklos ir terorizmo grėsmių, susijusių su didelio masto tarptautiniais futbolo turnyrais, potencialą;
- 11) atsižvelgdama į 2021–2025 m. ES saugumo sąjungos strategiją, kurioje pabrėžiamas poreikis kovoti su terorizmu ir užkirsti kelią radikalizacijai, suardyti organizuotą nusikalstamumą ir kovoti su kibernetiniu nusikalstamumu;
- 12) atsižvelgdama į svarbų Europolo vaidmenį remiant teisėsaugos institucijas valstybėse narėse, kuriose rengiami didelio masto tarptautiniai futbolo turnyrai, siekiant užkirsti kelią tarpvalstybinėms terorizmo ir organizuoto nusikalstamumo grėsmėms ir su jomis kovoti,

ŠIOMIS IŠVADOMIS:

- 1) PRIMYGTINAI RAGINA valstybes nares, kuriose rengiami didelio masto tarptautiniai futbolo turnyrai, atsižvelgti į šių išvadų priede išdėstytus rekomenduojamos gerosios praktikos pavyzdžius;
- 2) PABRĖŽIA, kad šiame vadove siūlomos rekomendacijos nedaro poveikio esamoms nacionalinėms nuostatoms, visų pirma atitinkamų valstybių narių įvairių institucijų ir tarnybų pasiskirstymui pareigomis, ir Komisijos naudojimuisi jai pagal Sutartis suteiktais įgaliojimais;
- 3) PAREIŠKIA, kad nors priede pateikiamame vadove nurodytos priemonės visų pirma skirtos didelio masto tarptautinių futbolo turnyrų rengimui, valstybės narės šias priemones gali (jei mano, kad tai tikslinga) taikyti ir kitų didelio masto tarptautinių sporto renginių atžvilgiu.

**EUROPOS DIDELIO MASTO TARPTAUTINIŲ FUTBOLO TURNYRŲ RENGIMO
VADOVAS**

**PRIIMANČIOSIOS VALSTYBĖS POLICIJOS VYKDOMAS TURNYRO PLANAVIMAS
IR TARPTAUTINIS POLICIJOS BENDRADARBIAVIMAS**

Įvadas ir santrauka

Vadovo tikslas

1. Šio vadovo tikslas – informacija prisidėti prie priimančiosios valstybės policijos veiksmų planavimo ir operacijų Europos valstybėse, kurias UEFA arba FIFA atrinko didelio masto tarptautiniams futbolo turnyrams surengti (arba bendrai surengti), taip pat remti tokį planavimą ir operacijas.
2. Šiame vadove pateikiamos gairės grindžiamos pastarųjų dešimtmečių Europos bei pasauline patirtimi ir įvairiausių gerosios praktikos pavyzdžių, siejamų su pastarojo meto turnyrais, atsiradimu ir raida, taip pat, kai taikytina, patirtimi, siejama su išsamiu metiniu tarptautinio masto futbolo rungtynių kalendoriumi.

Tarptautinis policijos bendradarbiavimas

3. Tarptautinis policijos bendradarbiavimas jau seniai yra neatsiejama priimančiosios valstybės viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu strategijų ir susijusios viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu infrastruktūros sistemos dalis.
4. Taigi, nors šiame vadove daugiausia dėmesio skiriama tarptautiniam policijos bendradarbiavimui, šis svarbus didelio masto turnyrų rengimo komponentas negali būti vertinamas atskirai nuo iššūkių ir planavimo problemų, su kuriais susiduria priimančiosios valstybės policija nacionaliniu, regioniniu ir renginio miesto lygmenimis.

5. Visos Europos valstybės turi pavienių rungtynių, susijusių su Europos klubų ar nacionalinėmis varžybomis, rengimo patirties, tačiau tai, kaip rengiamos pavienės tarptautinio masto futbolo rungtynės, ir tai, kaip rengiamas maždaug vieną mėnesį trunkantis didelio atgarsio tarptautinis futbolo turnyras, itin skiriasi.
6. Šis skirtumas akcentuojamas visame vadove, visų pirma kiek tai susiję su:
 - pagrindiniais politikos ir struktūriniais imperatyvais, kuriuos priimančiosios valstybės institucijos turi apsvarstyti ir išspręsti pirmajame turnyro planavimo proceso etape;
 - strateginiu ir operaciniu planavimu tiek nacionaliniu, tiek renginio miesto lygmeniu, ir, svarbiausia,
 - tarptautinio policijos bendradarbiavimo, įskaitant turnyrų Tarptautinę policijos bendradarbiavimo centrą (TPBC), įtraukimu į visapusišką ir daugialypę viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu strategiją.
7. Didelio masto tarptautinių futbolo turnyrų rengimo patirtis visoje Europoje skiriasi. Kai kurios valstybės jau turi ankstesnės tokių turnyrų rengimo patirties, tačiau kitoms valstybėms proga surengti tokį turnyrą pasitaikys pirmą kartą.
8. Pripažįstant būtinybę atsižvelgti į šią turnyrų rengimo patirties įvairovę, šis vadovas neišvengiamai grindžiamas prielaida, kad priimančiosios valstybės policija (nacionaliniu, regioniniu ir renginio miesto lygmeniu) turnyro rungtynių rengimo veiksmuose dalyvaus pirmą kartą.
9. Be to, net ir ankstesnės patirties turinčiose valstybėse dėl personalo pokyčių ir geros praktikos raidos reikės iš esmės peržiūrėti esamus atskaitos taškus.
10. Tokiais atvejais šiame vadove pateikiamos gairės gali būti laikomos neoficialiu dokumentu, skirtu informuoti ir remti viešosios tvarkos palaikymo politikos formuotojus, strategus ir vyresniuosius specialistus nustatant ir apibrėžiant tarptautinio policijos bendradarbiavimo vaidmenį planuojant ir įgyvendinant visapusišką, daugialypę ir lanksčią priimančiųjų valstybių viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu strategiją.

11. Taip pat pripažįstama, kad labai skiriasi nacionalinė, regioninė ir vietos konstitucinė tvarka visoje Europoje, kiek tai susiję su policijos veiksmų planavimo ir operacijų, kurie bus taikomi miestuose, paskirtuose turnyro rungtynėms surengti, valdymu ir priežiūra.
12. Pavyzdžiui, kai kuriose valstybėse regioninės ar vietos institucijos arba merai gali atlikti svarbų vaidmenį nustatant viešosios tvarkos palaikymo ir su tuo susijusios saugos ir saugumo strategijas, kurios turi būti taikomos renginio miestuose. Šiame vadove vartojamas terminas „*renginio miesto policijos institucijos*“ turėtų būti suprantamas kaip reiškiantis asmenį, atsakingą už viešosios tvarkos palaikymo strategijų ir operacinio planavimo aspektų renginio mieste nustatymą.
13. Taigi šio vadovo pirmos dalies (Tarptautinis policijos bendradarbiavimas turnyro metu), antros dalies (Aukšto lygio politikos ir struktūriniai imperatyvai) ir ketvirtos dalies (turnyrų TPBC parengiamoji ir operacinė tvarka) turinys yra orientuotas į nacionaliniu lygmeniu nustatytus planavimo ir struktūrinius aspektus.
14. Tačiau, atsižvelgiant į pirmiau minėtus regionų ir vietos lygmens konstitucinės, teisinės ir administracinės tvarkos skirtumus, trečios dalies (Su konkrečiu turnyru susijęs policijos vykdomas operacinis planavimas renginio miestuose) ir penktos dalies (Paramos ir patariamasis vaidmenys, tenkantys atvykstančioms policijos delegacijoms) turinys visų pirma yra orientuotas į pagrindinius policijos vykdomo operacinio planavimo aspektus ir gerąją praktiką.
15. Iš esmės visame tekste tenka pripažinti, kad kiekviena priimančioji valstybė turės pritaikyti savo planavimo ir operacinę tvarką, kad ja būtų atsižvelgta į konkrečius konstitucinius ir teisinius imperatyvus, taip pat į įvairius nacionalinius, regioninius ir vietos poreikius ir aplinkybes.

Valstybės suverenumas

16. Todėl reikia pabrėžti, kad šiame vadove pateiktose gairėse visiškai pripažįstamas ir niekaip nepažeidžiamas pagrindinis principas, kad atsakomybė už viešosios tvarkos palaikymą tarptautinių futbolo turnyrų metu tenka ir turi toliau tekti priimančiajai valstybei.

17. Šis valstybės suverenumo principas taip pat taikomas kiekvienai UEFA arba FIFA atrinktai valstybei jungtinių ar keliose valstybėse rengiamų turnyrų atveju.
18. Tai būtina atsižvelgiant į pareigas, su kuriomis sutiko priimančioji valstybė (įskaitant vyriausybės garantiją) teikdama paraišką surengti turnyrą, ir į visą spektrą skirtumų, susijusių su: nacionalinėmis konstitucijomis ir kultūromis; viešosios tvarkos palaikymo struktūromis ir strategijomis; su minios valdymu susijusiomis teisine, reglamentavimo ir administracine sistemomis; taip pat su įvairiais kitais nacionaliniais ir vietos veiksniais.
19. Tokie skirtumai taip pat gali pasireikšti pagrindinių sprendimų dėl viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu politikos, strateginio ir operacinio planavimo atžvilgiu. Pavyzdžiui, galėtų būti nuspręsta, kad nacionalinė policija turėtų būti ta, kuri vadovautų tam tikrai planavimo ir operacinei veiklai, už kurią atsakomybė paprastai tenka policijos institucijoms renginio miestuose. Panašiu būdu pagal nacionalines konstitucijas ir (arba) teises sistemas vietos ar regionų valdžios institucijos (arba merai) gali būti atsakingi už viešosios tvarkos palaikymo renginio miestuose strategijų ir operacinio planavimo nustatymą.
20. Šiuos dalykus turi nustatyti tik priimančiosios valstybės institucijos. Laikantis šio principo, šio vadovo turiniu siekiama pateikti nusistovėjusią gerąją praktiką, kuria bent jau galės remtis ir kuri bus naudinga priimančiosios valstybės institucijoms, joms nagrinėjant įvairius svarbius klausimus, kuriuos reikia išspręsti ankstyvame priimančiosios valstybės vykdomo turnyro planavimo etape ir parengiamajame etape.

Vadovo formatas

21. Aiškumo sumetimais gairės suskirstytos į penkias dalis:

Pirma dalis. Tarptautinis policijos bendradarbiavimas turnyro metu

22. Pirmoje dalyje pateikiama bendra informacija ir paaiškinimai dėl planavimo, kurį privalo užtikrinti priimančiosios valstybės už vyriausybės ir viešosios tvarkos palaikymo politiką atsakingi politikos formuotojai, strategai ir planuotojai, kiek tai susiję su įvairių tarptautinio policijos bendradarbiavimo komponentų nustatymu ir apibrėžimu.

23. Čia taip pat nagrinėjamas subjekto, žinomo kaip turnyrų Tarptautinis policijos bendradarbiavimo centras (TPBC), vaidmuo ir kompetencija.
24. Paaškinama, kodėl TPBC vaidmens didelis matomumas ir svarba yra aktualūs atsižvelgiant į itin didelį informacijos, kuria keičiamasi, kiekį siekiant padėti priimančiosios valstybės policijai pasirengti iššūkiams ir juos įveikti; šie iššūkiai siejami su:
- dešimtimis tūkstančių sirgalių iš visos Europos ir ne tik iš Europos, besilankančių priimančiojoje valstybėje renginio metu, ir
 - gerai dokumentuota didelių ir didelio atgarsio sulaukusių viešosios tvarkos pažeidimų ne vieno Europoje surengto didelio masto futbolo turnyro metu istorija.
25. Tačiau šioje dalyje taip pat atsižvelgiama į dabartinę nomenklatūros anomaliją, kai pagrindinės TPBC funkcijos daugiausia siejamos su keitimusi informacija ir analize, nors tai yra tik vienas (nors ir esminis) platesnės tarptautinio policijos bendradarbiavimo renginio metu sistemos elementas.
26. Iš esmės TPBC vaidmuo yra rinkti, vertinti ir analizuoti informaciją, gautą iš visos Europos ar viso pasaulio (priklausomai nuo renginio pobūdžio), visų pirma iš turnyre dalyvaujančių valstybių (bet jomis neapsiribojant), siekiant informuoti ir remti priimančiosios valstybės policijos vykdomas minios valdymo („viešosios tvarkos ir visuomenės saugumo“) operacijas renginio miestuose ir atitinkamai kitur.
27. Šis procesas skiriasi nuo kitų tarptautinių policijos bendradarbiavimo agentūrų, pavyzdžiui, INTERPOL, Europolo ir, jei taikytina, FRONTEX, kurių specializuotos kompetencijos sritys iš esmės yra susijusios su įvairių tarpvalstybinio lygmens terorizmo, organizuoto nusikalstamumo ir sienų kontrolės iššūkių prevencija ir reagavimu į jas, vaidmens ir kompetencijos.
28. Šie klausimai nagrinėjami antroje dalyje – joje aptariamos ir galimos galimybės priimančiosioms valstybėms užtikrinti struktūrinį aiškumą dėl įvairių viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu strategijos, apimančios tarptautinę policijos bendradarbiavimą, komponentų ir stiprinti jų koordinavimą.

29. Pirmoje dalyje taip pat akcentuojama, jog svarbu, kad priimančiosios valstybės vyriausybės ir viešosios tvarkos palaikymo institucijos susitartų dėl dvišalės tvarkos su:
- i) kiekviena tarptautine viešosios tvarkos palaikymo agentūra partnere, bendrame veiksmų plane kartu apibrėžiant jų atitinkamus vaidmenis ir paramos paslaugas, ir
 - ii) kiekviena nacionaline valstybe, dalyvaujančią turnyre, nustatant paramą, kuri turi būti teikiama priimančiosios valstybės policijai ir kitoms institucijoms.

Antra dalis. Aukšto lygio politikos ir struktūriniai imperatyvai

30. Antroje dalyje aprašomi įvairūs svarbiausi aukšto lygio ir tarpusavyje susijusios politikos imperatyvai, kuriuos reikia išspręsti ir apibrėžti vyriausybinio ir nacionalinio viešosios tvarkos palaikymo lygmenimis prieš prasidedant parengiamajam turnyro planavimo etapui.
31. Tai apima viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu infrastruktūros, skirtos integruotam požiūriui į visapusiškos, daugialypės, tačiau lanksčios, viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu strategijos įgyvendinimą, nustatymą.
32. Tai taip pat apima strategiją, į kurią įtraukiami tarptautiniai viešosios tvarkos palaikymo partneriai ir kuri užtikrina veiksmingą tvarką, taikomą siekiant koordinuoti keitimąsi informacija ir grėsmių analizėmis, kiek tai susiję su įvairiais priimančiosios valstybės viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu strategijos komponentais.
33. Tai labai svarbu atsižvelgiant į tai, kokių mastu iššūkių ir grėsmių poveikis turnyru ir su tuo susijęs policijos atsakas gali sutapti ir sutaps. Visame šio vadovo tekste pabrėžiama, kad reikia laikytis holistinio požiūrio į viešosios tvarkos palaikymą.
34. Antroje dalyje taip pat nagrinėjami įvairūs kiti politikos ir struktūrinio planavimo imperatyvai; tai, be kita ko:
- planavimo ir operacijų koordinavimas turnyro metu ekstremaliosios situacijos atveju;
 - teisinės ir administracinės sistemos peržiūra ir svarbiausia
 - tarptautinio policijos bendradarbiavimo biudžetai.

Trečia dalis. Su turnyru susijęs policijos vykdomas operacinis planavimas renginio miestuose

35. Trečioje dalyje išdėstyti tam tikri operacinio planavimo aspektai, kuriuos turi išspręsti vietos ir (arba) regionų viešosios tvarkos palaikymo politikos formuotojai ir strategai gerokai prieš prasidedant turnyrui, kad būtų pasirengta įvairiausiems nuspėjamiems ir galimiems iššūkiams, kai viešosios tvarkos palaikymo operacijos turnyro metu iš esmės nukreipiamos į renginius renginio miestuose.
36. Trečioje dalyje pateikiama rekomenduojama geroji praktika atspindi tradicinę praktiką, pagal kurią renginio miesto policija (arba atitinkama vietos ar regiono valdžios institucija, atliekanti konstitucinį vaidmenį, susijusį su policijos veiksmų planavimu ir operacijomis, savo atitinkamoje ir paskirtoje įgaliojimų srityje) turėtų parengti ir įgyvendinti viešosios tvarkos palaikymo tvarką, susijusią su jos mieste žaidžiamomis turnyro rungtynėmis, atsižvelgdama į policijos paskelbtas nacionalinio lygmens gaires ir nurodymus.
37. Nacionalinės gairės ar nurodymai yra svarbūs, atsižvelgiant į tai, kad reikia suderinto požiūrio į viešosios tvarkos palaikymo operacijų vykdymą kiekviename renginio mieste. Tačiau kiekvieno renginio miesto viešosios tvarkos palaikymo plane taip pat reikės atsižvelgti į vietos aplinkybes, kurių didžioji dalis gali būti būdinga tik tam miestui.
38. Todėl trečiosios dalies turinys leidžia daryti būtiną prielaidą, kad renginio miesto policijos veiksmų politikos formuotojai ir strategai turės parengti ir pateikti išsamią ir specialiai pritaikytą į konkretų miestą orientuotą viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu strategiją. Tai apims įvairių pagrindinių aspektų, kurie nagrinėjami šioje vadovo dalyje, spektrą.
39. Taip pat akcentuojami renginio miesto policijos institucijų ir jų nacionalinių bei tarptautinių partnerių santykiai ir poreikis kurti naujas vietos ir regionines partnerystes, ir remtis esamomis vietos ir regioninėmis partnerystėmis, nes tai yra operacinio planavimo proceso dalis.

Ketvirta dalis. Turnyrų TPBC parengiamoji ir operacinė tvarka

40. Ketvirta dalis grindžiama tradiciniu turnyrų Tarptautinio policijos bendradarbiavimo centro (TPBC) vaidmeniu ir gerosios praktikos pavyzdžiais, nustatytais ir išplėtotais pastaruoju metu Europoje surengtuose tarptautiniuose futbolo turnyruose.
41. Joje priimančiosioms valstybėms pateikiama išsami informacija apie planavimo, parengiamąją ir operacinę tvarką, kuri yra būtina siekiant užtikrinti, kad turnyrų TPBC galėtų vykdyti užduotis pagal savo kompetenciją – užtikrinti integruotą požiūrį į informacijos priimančiosios valstybės policijai teikimą ir paramą jai, kai ji vykdo minios valdymo operacijas.

Penkta dalis. Atvykstančių policijos delegacijų paramos ir patariamasis vaidmenys

42. Penktoje dalyje daugiausia dėmesio skiriama atvykstančių policijos delegacijų (kartais vadinamų „stebėtojų ar stebėjimo komandomis“, formuojamų rengiant pavienės tarptautinio masto futbolo rungtynes) paramos vaidmeniui. Ji taip pat grindžiama per dešimtmečius įgyta patirtimi ir išplėtotą gerąją praktiką, kiek tai susiję su Europoje ir už jos ribų surengtais tarptautiniais futbolo turnyrais ir, kai taikytina, išsamiu metiniu Europos klubų ir šalių varžybų kalendoriumi.
43. Aiškumo sumetimais penktoje dalyje rekomenduojama geroji praktika grindžiama įvairiuose Tarybos rezoliucijos dėl atnaujinto vadovo, kuriame pateikiamos rekomendacijos dėl tarptautinio policijos bendradarbiavimo ir saugumo valdymo tarptautinio masto futbolo rungtynėse, kuriose dalyvauja bent viena valstybė narė (toliau – ES futbolo vadovas) (dok. 11160/24) skirsniuose pateikiamomis gairėmis ir šioje dalyje tos gairės apibendrinamos.
44. Iš esmės joje pateikiama įvairios informacijos apie atvykstančių policijos delegacijų sudėtį, vaidmenį ir dislokavimą, taip pat apie svarbų indėlį, kurį jos gali suteikti remdamos renginio miesto viešosios tvarkos palaikymo operacijas.

45. Joje pabrėžiamas vaidmuo, kurį gali atlikti atvykstančios policijos delegacijos stebėdamos savo nacionalinės komandos sirgalių elgesį, nustatydamos bet kokią kylančią riziką ir teikdamos renginio miesto viešosios tvarkos palaikymo operacijoms aktualią informaciją. Joje taip pat paaiškinamas vaidmuo, kurį jos gali atlikti priimančiosios valstybės policijos vardu bendraudamos su atvykstančiais sirgaliais.

Papildomi skaitiniai

46. Be gerosios praktikos, nustatytos ir išplėtos pastarojo meto turnyrų metu, kai taikytina ir aiškumo sumetimais šiame vadove taip pat atsižvelgiama į anksčiau parengtų dokumentų, kurie gali turėti įtakos priimančiosios valstybės policijos veiksmų planavimui ir operaciniams aspektams nacionaliniu, regioniniu ir vietos lygmenimis, turinį; šie dokumentai – tai visų pirma:

- Tarybos rezoliucija dėl atnaujinto vadovo, kuriame pateikiamos rekomendacijos dėl tarptautinio policijos bendradarbiavimo ir saugumo valdymo tarptautinio masto futbolo rungtynėse, kuriose dalyvauja bent viena valstybė narė (ES futbolo vadovas) (dok. 11160/24);
- Tarybos rezoliucija dėl vadovo, kuriame pateikiamos rekomendacijos dėl smurto ir neramumų, susijusių su tarptautinio masto futbolo rungtynėmis, kuriose dalyvauja bent vienos valstybės narės atstovai, prevencijos ir valdymo patvirtinant policijos ryšių su sirgaliais palaikymo gerąją patirtį (dok. 12792/16) ir
- Europos Tarybos konsoliduota rekomendacija Nr. 1/2015 (peržiūrėta 2019 m. ir paskelbta 2020 m.), kurioje pateikiamos papildomos ir išsamesnės gairės klausimais, kurie galėtų daryti poveikį priimančiosios valstybės policijos veiksmų planavimui ir tokiems veiksams kaip, pavyzdžiui, turnyro ženklavimas ir eismo valdymo aspektai.

47. Šiuose dokumentuose iš tiesų kalbama apie didelio masto tarptautinius futbolo turnyrus, tačiau nuorodos į juos išdėstomos įvairiuose teminiuose skyriuose ir daugiausia pateikiamos pavienių tarptautinio masto futbolo rungtynių ir (arba) platesniame tarpžinybinių saugos, saugumo ir paslaugų aspektų kontekste.
48. Vis dėlto priimančiosios valstybės policijos veiksmų turnyro metu politikos formuotojai, strategai ir vyresnieji specialistai pirmiau minėtus dokumentus gali laikyti papildomos informacijos šaltiniais. Iš tiesų, jei manoma, kad papildomi skaitiniai gali būti ypač naudingi, atitinkamame šio vadovo skirsnyje apie tai užsimenama.

Vadovo taikymas

49. Apibendrinant, pabrėžiama, kad nors šis vadovas daugiausia skirtas tarptautiniams futbolo turnyrams, kurie tradiciškai kelia daugiausia iššūkių priimančiosioms valstybėms, jame išdėstyti principai ir praktikos pavyzdžiai gali būti pritaikyti ir taikomi kitiems didelio masto sporto renginiams, jei ir kai priimančiosios valstybės institucijos mano, kad tai tikslinga.
-

EUROPOS DIDELIO MASTO TARPTAUTINIŲ FUTBOLO TURNYRŲ RENGIMO VADOVAS

Vadovo turinys

Skirsnis	Dalykas	Puslapis
	Įvadas ir santrauka	1

PIRMA DALIS. TARPTAUTINIS POLICIJOS BENDRADARBIAVIMAS TURNYRO METU

- 1.1. Priimančiosios valstybės policijos vykdomas turnyro planavimas ir tarptautinis policijos bendradarbiavimas
- 1.2. Turnyrų Tarptautinio policijos bendradarbiavimo centro (TPBC) vaidmuo
- 1.3. Platesnė tarptautinio policijos bendradarbiavimo turnyro metu sistema
- 1.4. Tarptautinio policijos bendradarbiavimo dvišalė tvarka
 - 1.4.a. Dvišaliai susitarimai su tarptautinėmis viešosios tvarkos palaikymo tarnybomis
 - 1.4.b. Dvišaliai susitarimai su valstybėmis

Priedėliai

- A.1. Europolas: vaidmuo ir paramos paslaugos
- A.2. INTERPOL: vaidmuo ir paramos paslaugos
- A.3. FRONTEX: vaidmuo ir paramos paslaugos

ANTRA DALIS. AUKŠTO LYGIO POLITIKOS IR STRUKTŪRINIAI IMPERATYVAI

- 2.1. Su turnyru susijusi tarpžinybinio planavimo tvarka
- 2.2. Nacionalinės policijos veiksmų planavimo tvarka
- 2.3. Nacionalinė ir tarptautinė policijos infrastruktūra turnyro metu
- 2.4. Specializuotų policijos operatyvinių grupių / centrų struktūra ir vieta
- 2.5. Viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu koordinavimo struktūra ir su tuo susijusi vieta
- 2.6. Ekstremaliųjų situacijų valdymo planavimo ir operacijų koordinavimo turnyro metu grupė
- 2.7. Teisinės ir administracinės sistemos peržiūra
- 2.8. Tarptautinio policijos bendradarbiavimo biudžetai
- 2.9. Tarptautinio policijos bendradarbiavimo aspekto įtraukimas į priimančiosios valstybės pasirengimą
- 2.10. Bendri arba keliose valstybėse rengiami turnyrai

Priedėliai

- 2.A. TPBC struktūros ir informacijos srautų iliustracinis modelis
- 2.B. Nacionalinės ir tarptautinės policijos koordinavimo struktūros (jei ji yra toje pačioje vietoje) iliustracinis modelis
- 2.C. Nacionalinės ir tarptautinės policijos koordinavimo struktūros (jei ji ne toje pačioje vietoje) iliustracinis modelis

TREČIA DALIS. SU KONKREČIU TURNYRU SUSIJĘS POLICIJOS VYKDOMAS OPERACINIS PLANAVIMAS RENGINIO MIESTUOSE

- 3.1. Renginio miesto policijos veiksmų planavimas ir pasirengimas
- 3.2. Renginio miesto policijos ryšių palaikymas su nacionalinėmis institucijomis
- 3.3. Renginio miesto policijos veiksmų planavimo ir operacinė struktūrinė tvarka
- 3.4. Su turnyru susijusios renginio miesto policijos veiksmų planavimo grupės vaidmuo
- 3.5. Renginio miesto policijos ryšių palaikymas su kovos su organizuotu nusikalstamumu ir kovos su terorizmu policijos operatyvinėmis grupėmis / centrais
- 3.6. Renginio miesto policijos vaidmuo numatant terorizmo grėsmes ir reaguojant į jas
- 3.7. Renginio miesto policijos vaidmuo numatant politiškai ekstremistinę ir diskriminacinę elgesį ir į jį reaguojant
- 3.8. Renginio miesto policijos veiksmų planavimo vaidmuo įgyvendinant vietos (arba regioninio) lygmens ekstremaliųjų situacijų valdymo planavimo tvarką
- 3.9. Renginio miesto policijos vykdomas minios valdymo turnyro metu planavimas
- 3.10. Dinaminis rizikos vertinimas ir minios valdymas
- 3.11. Renginio miesto policijos veiksmų planavimas viešosiose vietose vykdomoms operacijoms
- 3.12. Turnyro ženklavimas renginio mieste
- 3.13. Renginio miesto policijos ryšių palaikymas su turnyro organizatoriumi / stadiono vadovybe
- 3.14. Renginio miesto policijos ryšių palaikymas su teisminėmis bei administracinėmis institucijomis ir prokuratūros tarnybomis
- 3.15. Renginio miesto policijos ryšių palaikymas su turnyrų TPBC
- 3.16. Renginio miesto policijos ryšių palaikymas su nacionaline transporto policija

- 3.17. Renginio miesto policijos taikoma eismo valdymo tvarka
- 3.18. Renginio miesto policijos bendravimas su vietos bendruomenėmis
- 3.19. Renginio miesto policijos ryšių palaikymas su sirgalių atstovais
- 3.20. Renginio miesto policijos taikoma žiniasklaidos strategija

Priedėliai

- 3.A. Renginio miesto policijos ryšių palaikymas su atvykstančių sirgalių ambasadomis
- 3.B. Renginio miesto policijos ryšių palaikymas su ryšių su atvykstančiais sirgaliais palaikymo pareigūnais

KETVIRTA DALIS. TURNYRŲ TPBC PARENGIAMOJI IR OPERACINĖ TVARKA

- 4.1. TPBC vykdomas planavimas
- 4.2. TPBC infrastruktūra
- 4.3. TPBC valdymo tvarka
- 4.4. TPBC tvarka dėl paramos grupės
- 4.5. TPBC diasporos analitikų vaidmuo
- 4.6. TPBC tvarka dėl ryšių palaikymo pareigūnų
- 4.7. TPBC logistikos tvarka
- 4.8. TPBC ryšių ir informacinių technologijų paslaugos
- 4.9. TPBC dvišalė tvarka
- 4.10. TPBC supažindinamoji informacija
- 4.11. TPBC keitimosi informacija operacinė tvarka
- 4.12. TPBC vykdomas atvykstančių policijos delegacijų dislokavimo koordinavimas

- 4.13. TPBC turnyro statistikos registravimas ir naudojimas
- 4.14. TPBC darbas su žiniasklaida ir komunikacija
- 4.15. Grįžtamoji informacija ir palikimas

**PENKTA DALIS. POLICIJOS TAIKOMA MINIOS VALDYMO TURNYRO METU
STRATEGIJA. ATVYKSTANČIŲ POLICIJOS DELEGACIJŲ PARAMOS IR
PATARIAMASIS VAIDMENYS**

- 5.1. Dvišalės derybos ir susitarimai dėl atvykstančių policijos delegacijų
- 5.2. Atvykstančiųjų policijos delegacijų sudėtis
- 5.3. Atvykstančių policijos delegacijų pagrindinės užduotys
- 5.4. Atvykstančių policijos delegacijų lydėjimas („lydintieji pareigūnai“)
- 5.5. Kalbų vartojimo tvarka
- 5.6. Priimančiosios valstybės policijos ir atvykstančios policijos bendradarbiavimas turnyro metu
- 5.7. Atvykstančių policijos delegacijų atpažinimo liemenių dėvėjimas
- 5.8. Atvykstančių policijos delegacijų akreditacija patekti į stadioną
- 5.9. Išlaidos ir finansinė tvarka
- 5.10. Atvykstančių policijos delegacijų vadovų ir operacijų koordinatorių išankstiniai apsilankymai renginio miestuose

Priedėlis

- 5.A. Sveikatos apsauga ir švelninimo priemonės

PIRMA DALIS. TARPTAUTINIS POLICIJOS BENDRADARBIAVIMAS TURNYRO METU

1.1 skirsnis. Priimančiosios valstybės policijos vykdomas turnyro planavimas ir tarptautinis policijos bendradarbiavimas

1.1.1. Didelio masto tarptautiniam futbolo turnyrui surengti reikės išsamaus planavimo. Tai apima įvairių pagrindinių aukšto lygio politikos imperatyvų (aprašytų šio vadovo antroje dalyje), į kuriuos reikia atsižvelgti ankstyvame planavimo proceso etape, apsvarstymą, kad būtų užtikrintas pagrindas įvairiems tarpusavyje susijusiems parengiamiesiems veiksams ir operacijoms konkretaus turnyro atveju.

1.1.2. Neatsiejamas su turnyru susijusių policijos planavimo veiksmų aspektas yra šis – už vyriausybės ir viešosios tvarkos palaikymo sprendimus atsakingi politikos formuotojai ir strategai turi:

- nustatyti ir apibrėžti tarptautinių viešosios tvarkos palaikymo partnerių vaidmenį ir jų teikiamą paramą bei paslaugas ir
- įtraukti tarptautinio policijos bendradarbiavimo vaidmenį į išsamią ir įvairialypę (ir vis tik lanksčią) priimančiosios valstybės viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu strategiją.

1.1.3. Išsprendus šiuos klausimus, daugiausia dėmesio turėtų būti skiriama viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu infrastruktūros, būtinos siekiant įgyvendinti priimančiosios valstybės viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu strategiją, ir, svarbiausia, įtraukti tarptautinius viešosios tvarkos palaikymo partnerius, nustatymui. Tikslas – užtikrinti, kad būtų įdiegta veiksminga tvarka, skirta:

- keistis nacionaline ir tarptautine policijos informacija ir ją analizuoti ir
- koordinuoti priemones, būtinas siekiant užkirsti kelią įvairioms su konkrečiu turnyru siejamoms grėsmėms ir su jomis kovoti.

1.1.4. Šis itin svarbus viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu tikslas atspindi tai, koku mastu grėsmių poveikis turnyrui ir su tuo susijęs policijos atsakas gali sutapti ir sutaps. Labai svarbu, kad būtų laikomasi holistinio požiūrio į viešosios tvarkos palaikymą.

1.1.5. Tolesniuose dviejuose skirsniuose aprašomi įvairių tarptautinio policijos bendradarbiavimo turnyro metu komponentų šaltiniai ir pobūdis.

1.2 skirsnis. Turnyrų Tarptautinio policijos bendradarbiavimo centro (TPBC) vaidmuo

1.2.1. Tarptautinių partnerių teikiamą paramą sudaro keletas komponentų, iš kurių labiausiai matomas yra turnyrų Tarptautinio policijos bendradarbiavimo centro (TPBC) (jis ankstesniuose Europos dokumentuose apibūdintas kaip Policijos informacijos koordinavimo centras (PIKC)) vaidmuo bei kompetencija.

1.2.2. Per pastaruosius dešimtmečius TPBC tapo vienu iš pagrindinių Europoje rengiamų didelio masto tarptautinių futbolo turnyrų ypatumų; tokiuose turnyruose TPBC statusas ir svarba yra visiškai tinkami, atsižvelgiant į:

- dešimčių tūkstančių sirgalių iš visos Europos ir ne tik iš Europos apsilankymo priimančiojoje valstybėje turnyro metu perspektyvą;
- gerai dokumentuotą didelių ir didelio atgarsio sulaukusių viešosios tvarkos pažeidimų ne vieno Europoje surengto didelio masto futbolo turnyro metu istoriją ir
- labai didelį kiekį informacijos, kuria reikia pasikeisti siekiant prisidėti prie priimančiosios valstybės policijos vykdomų minios valdymo operacijų.

1.2.3. Pagrindinė TPBC užduotis – veikti kaip pagrindinis su turnyru susijusios tarptautinės policijos informacijos mainų, vertinimo ir analizės centras, siekiant remti, be kitų struktūrų, priimančiosios valstybės policijos vadovavimo struktūras siekiant užtikrinti veiksmingas rizika grindžiamo minios valdymo (viešosios tvarkos ir visuomenės saugumo) operacijas renginio miestuose ir, kai tinkama, kitur per visą turnyrą.

1.2.4. Siekiant šio tikslo, TPBC kompetencija tradiciškai apima tris tarpusavyje susijusias funkcijas, t. y.:

- keistis informacija minios valdymo klausimais, šią informaciją valdyti ir analizuoti – informaciją teikia nacionalinių futbolo informacijos centrų (NFIC) Europos tinklas ar (dalyvaujančiose valstybėse, kurios į NFIC grupę nepatenka) paskirti policijos bendri kontaktiniai punktai (BKP); procesą palengvina ryšių palaikymo pareigūnų iš turnyre dalyvaujančių valstybių ir prireikus kitų asmenų siuntimas į TPBC (žr. šio vadovo ketvirtą dalį);
- veikti kaip dalijimosi tarptautine policijos informacija, rizikos vertinimais ir kitomis analizėmis minios valdymo klausimais su paskirtais BKP renginio miestuose ir platesniu nacionaliniu viešosios tvarkos palaikymo tinklu priimančiojoje valstybėje kanalas ir
- koordinuoti iš dalyvaujančių valstybių atvykstančių policijos delegacijų (kartais vadinamų „stebėtojų komandomis“ arba „stebėjimo komandomis“) dislokavimo tvarką siekiant konsultuoti policiją renginio miestuose ir atitinkamai kitose vietose ir teikti pastarajai paramą.

1.2.5. Šis trikampis požiūris suteikia galimybę turnyrų TPBC užtikrinti visapusišką ir integruotą požiūrį į tarptautinę paramą priimančiosios valstybės policijos vykdomoms minios valdymo operacijoms.

1.2.6. Tai darydamas TPBC taip pat užtikrina galimybę Europos NFIC tinklui vykdyti savo pareigą pagal Europos teisę veikti kaip *tiesioginis ir centrinis kontaktinis punktas, skirtas keistis atitinkama informacija ir palengvinti tarptautinę policijos bendradarbiavimą, kiek tai susiję su tarptautinio masto futbolo rungtynėmis*¹.

1.2.7. Išsamios gairės dėl TPBC planavimo, parengiamosios ir operacinės tvarkos pateikiamos šio vadovo ketvirtoje dalyje.

¹ 2002 m. balandžio 25 d. Tarybos sprendimas (2002/348/TVR) su pakeitimais, padarytais 2007 m. birželio 12 d. Tarybos sprendimu 2007/412/TVR.

1.3 skirsnis. Platesnė tarptautinio policijos bendradarbiavimo turnyro metu sistema

1.3.1. Kaip pabrėžta pirmiau, TPBC yra svarbiausias tarptautinio policijos bendradarbiavimo turnyrų metu elementas ir didžiausio masto policijos keitimosi informacija centras.

1.3.2. Tačiau su turnyrais susijusi rizika apima ne tik minios valdymo iššūkius (ir NFIC kompetencijos sritį). Taigi TPBC yra tik vienas iš platesnės su konkrečiu turnyru susijusio tarptautinio policijos bendradarbiavimo sistemos komponentų.

1.3.3. Visi didelio atgarsio sulaukiantys didelio masto renginiai, įskaitant tarptautinius futbolo turnyrus, yra proga teroristinėms grupėms ir (arba) organizuotoms nusikalstamoms grupėms konkrečiu turnyru pasinaudoti siekiant savo nusikalstamų tikslų ir didina šio reiškinio riziką. Tokiai tarpvalstybinei veiklai reikalingas tarptautinis susijusių grėsmių prevencijos ir kovos su tokiomis grėsmėmis agentūrų ir institucijų atsakas.

1.3.4. Europolas, INTERPOL ir (arba) kitos teisingumo ir vidaus reikalų srities agentūros, pavyzdžiui, FRONTEX, gali, veikdamos pagal savo teisinius įgaliojimus, atlikti svarbų vaidmenį padėdamos didelio masto tarptautinius futbolo turnyrus rengiančių valstybių kompetentingoms institucijoms. Šis vaidmuo paprastai apima:

- prieigos prie duomenų apie teroristines grupes, tarpvalstybinį nusikalstamumą ir nusikaltėlius suteikimą;
- specializuotos paramos paslaugų teikimą;
- mokymo programų rengimą;
- fiksuotų ir (arba) mobiliųjų žvalgybos koordinavimo centrų užtikrinimą;
- ryšių palaikymo pareigūnų ir papildomo personalo bei išteklių dislokavimą, ir
- grėsmių vertinimą, susijusį su terorizmu ir įvairiais organizuotais nusikaltimais, rengimą ir sustiprintos sienų kontrolės užtikrinimą.

1.3.5. Priimančiosios valstybės policijos institucijos turės ankstesnės patirties, susijusios tiek su Europolu, tiek su INTERPOL (ir FRONTEX, jeigu jos yra ES valstybės narės), ir žinių apie pagrindines paslaugas, kurias šios agentūros gali teikti. Todėl pirminė priimančiosios valstybės policijos užduotis bus bendradarbiauti su šiomis agentūromis siekiant apsvarstyti jų galimo vaidmens prisidedant prie priimančiosios valstybės policijos parengiamųjų veiksmų ir operacijų mastą ir pobūdį.

1.3.6. Svarbu pažymėti, kad nuo 2001 m. Europolas ir INTERPOL yra sudarę bendradarbiavimo susitarimą, kurio vienas iš pagrindinių tikslų yra:

- *keitimasis operatyvine, strategine ir technine informacija, veiklos koordinavimas, įskaitant bendrų standartų, veiksmų planų rengimą, mokymą, mokslinius tyrimus ir ryšių palaikymo pareigūnų komandiravimą.*

1.3.7. Todėl priimančiosios valstybės policija gali pageidauti apsvarstyti galimybę paprašyti abiejų agentūrų susitarti dėl jų atitinkamo vaidmens, susijusio su turnyru, ir parengti bendro veiksmų plano projektą, kad jį apsvarstytų priimančiosios valstybės institucijos.

1.3.8. Tikėtina, kad prieš turnyrą ir jo metu tiek Europolas, tiek INTERPOL turės atlikti svarbų papildomą vaidmenį.

1.3.9. Kadangi Europos Sąjunga Europolą įsteigė iš esmės turėdama tikslą užtikrinti saugesnę Europą visų ES piliečių labui kovojant su terorizmu, kibernetiniais nusikaltimais ir kitomis sunkiomis organizuoto nusikalstamumo formomis, tikėtina, kad Europolui teks didesnio matomumo vaidmuo Europoje rengiamo turnyro atveju (visų pirma, jei priimančioji valstybė yra ES narė, bet ne tik šiuo atveju). Šiuo atžvilgiu taip pat svarbu, kad Europolas bendradarbiautų ir su daugeliu ES nepriklausančių valstybių partnerių bei tarptautinių organizacijų.

1.3.10. INTERPOL vaidmuo yra pasaulinis ir vienas iš veiksmų nustatant tikslą būtinos tarptautinės policijos paramos pobūdį, vaidmenį ir mastą bus orientuotas į tai, ar turnyras yra vien europinio, ar pasaulinio pobūdžio.

1.3.11. Pavyzdžiui, Pasaulio futbolo čempionate, organizuojamame globojant FIFA, dalyvaus valstybės iš visų žemynų, todėl priimančiosios valstybės teisėsaugai kils didesnių iššūkių, kaip antai, susijusių su organizuotos nelegalios imigracijos aspektais. Ir panašiai, Europos turnyras, organizuojamas globojant UEFA, gali apimti dalyvaujančias valstybes, kurios nepatenka į ribas, paprastai laikomas Europos geografinėmis ir politinėmis ribomis.

1.3.12. Iš esmės vienas iš pagrindinių aukšto lygio policijos ir vyriausybės vykdomo turnyrų planavimo rezultatų turėtų būti aiškus ženklas, kokią paramą turi teikti tarptautinės viešosios tvarkos palaikymo institucijos, turinčios specialiųjų ekspertinių žinių tarpvalstybinio terorizmo ir organizuoto nusikalstamumo prevencijos bei kovos su jais ir sienų kontrolės stiprinimo srityse.

1.3.13. Dėl patogumo prie šios vadovo dalies pridedama šių agentūrų vaidmens ir paslaugų santrauka, kiek tai susiję su Europolu (1.A priedėlis), INTERPOL (1.B priedėlis) ir FRONTEX (1.C priedėlis).

1.3.14. Tačiau dar kartą pabrėžiama, kad kiekvienu atveju reikalinga parama turėtų būti išsamiai aptariama pirmajame turnyro planavimo proceso etape ir vėliau sudarant dvišalius susitarimus su atitinkamomis agentūromis (žr. toliau išdėstytą 1.4 skirsnį).

1.3.15. Taigi, keturis pagrindinius priimančiosios valstybės viešosios tvarkos palaikymo strategijos komponentus, apimančius tarptautinių partnerių paramą, galima atitinkamai apibendrinti taip:

- i) sienų kontrolės ir atvykimo tvarka, įtraukiant priimančiosios valstybės pasienio policiją ir visas kitas priimančiosios valstybės su imigracija susijusias teisėsaugos institucijas, taip pat Europolą, INTERPOL IMEST ir (jei to prašo priimančioji ES valstybė narė) FRONTEX kaip jų pagrindinius tarptautinės policijos paramos šaltinius;
- ii) kovos su terorizmu ir politinio ekstremizmo analizės ir prevencinės bei poveikio mažinimo priemonės, įtraukiant specializuotas priimančiosios valstybės kovos su terorizmu policijos ir žvalgybos agentūras, taip pat Europolo ir INTERPOL ekspertus ir ryšių palaikymo pareigūnus, kaip jų pagrindinius tarptautinės policijos paramos šaltinius;

iii) rizikos analizės ir su konkrečiu turnyru susijusio organizuoto nusikalstamumo (tai, pvz., kibernetiniai nusikaltimai, nusikaltimai intelektinei nuosavybei, padirbti bilietai, susitarimai dėl rungtynių baigties ir kt.) prevencija ir kova su juo, įtraukiant įvairius priimančiosios valstybės kriminalinės policijos ekspertus, kurių specializacija – įvairios grėsmės, nustatytos prieš turnyrą ir jo metu, taip pat Europolo ir INTERPOL ekspertus, kaip jų pagrindinius tarptautinės policijos paramos šaltinius, ir, kaip nurodyta pirmiau,

iv) minios valdymo tvarka, pagal kurią daugiausia dėmesio skiriama tarptautinei policijos paramai, kuri teikiama specialiaame turnyrų TPBC (žr. šio vadovo ketvirtą dalį), ir atvykstančioms policijos delegacijoms renginio miestuose (žr. šio vadovo penktą dalį).

1.3.16. Šios keturios specializacijos sritys visos kartu sudaro su konkrečiu turnyru susijusio tarptautinio policijos bendradarbiavimo sistemą.

1.3.17. Tačiau svarbu, kad priimančiosios valstybės policijos veiksmų planuotojai ir strategai pripažintų, jog kompetencija pagal šiuos keturis pagrindinius komponentus gali sutapti ir sutaps tiek grėsmių, tiek susijusių prevencinių priemonių, skirtų kovoti su piktavališkais ir kitais dideliais turnyro sutrikdymais, atžvilgiu.

1.3.18. Pavyzdžiui, kibernetinis incidentas gali turėti arba organizuotą nusikalstamą, arba teroristinį motyvą. Ir panašiai, priemonės, priimtose siekiant kovoti su terorizmo grėsme arba kitu reikšmingu turnyro sutrikdymu, neišvengiamai darys didelį poveikį priimančiosios valstybės policijos vykdomoms minios valdymo operacijoms ir atvykstančių policijos delegacijų vaidmeniui.

1.3.19. Todėl būtinybė užtikrinti veiksmingą koordinavimą ir keitimąsi informacija tarp visų keturių komponentų turėtų būti svarbus policijos veiksmų turnyro metu planuotojų ir strategų prioritetas (žr. šio vadovo 2.5 skirsnį).

1.4. skirsnis. Tarptautinio policijos bendradarbiavimo dvišalė tvarka

a) Dvišaliai susitarimai su tarptautinėmis viešosios tvarkos palaikymo tarnybomis

1.4.1. Kaip nurodyta pirmiau, Europolo, INTERPOL ir FRONTEX teikiama parama turės priklausyti nuo dvišalių diskusijų ir abipusio susitarimo arba būti patvirtinta priimančiosios valstybės policijos ir kiekvienos atitinkamos agentūros susitarimo memorandume.

1.4.2. Šie susitarimai skirsis priklausomai nuo priimančiosios valstybės reikalavimų ir atitinkamų agentūrų įstatų, ekspertinių žinių ir veiklos tvarkos. Tačiau kiekvienu atveju į susitarimus turėtų būti įtrauktos nuostatos dėl:

- ryšių palaikymo su paskirtais priimančiosios valstybės teisėsaugos darbuotojais;
- informacijos rinkimo ir keitimosi ja;
- prieigos prie duomenų bazių;
- duomenų naudojimo ir saugojimo;
- diskrecijos ir konfidencialumo deklaracijų;
- specializuotų operatyvinių grupių/ centrų įsteigimo;
- mobiliųjų ryšių palaikymo pareigūnų dislokavimo;
- įrangos ir techninių pagalbinių priemonių turėjimo ir naudojimo;
- grėsmių analizių teikimo;
- bet kokio mokymo, kuris turi būti rengiamas;
- tarptautinių ir vidaus kelionių, ir
- dislokavimo ir veiklos sąnaudų.

b) Dvišaliai susitarimai su valstybėmis

1.4.3. Vyriausybės vadovaujama viešosios tvarkos palaikymo planavimo grupė (žr. šio vadovo 2.2 skirsnį) taip pat turės kuo greičiau parengiamajame turnyro etape surengti dvišales diskusijas su kiekviena dalyvaujančia valstybe (ir kitomis valstybėmis, jei manoma, kad tai būtina ar tinkama).

1.4.4. Šių diskusijų tikslas – informuoti apie pasirengimą tarptautiniam policijos bendradarbiavimui turnyruose ir suteikti abipusio aiškumo dėl įvairios pagrindinės parengiamosios, logistinės ir operacinės tvarkos, kuri bus taikoma prieš turnyrą, jo metu ir po jo, visų pirma šių aspektų atžvilgiu (bet jais neapsiribojant):

- dvišalio policijos bendradarbiavimo ir keitimosi informacija, įskaitant asmens duomenis, tvarkos;
- turimų priemonių ir kriterijų, pagal kuriuos būtų užkirstas kelias asmenų, kuriems uždrausta atvykti į šalį, išvykimui iš jų gyvenamosios vietos valstybės, ir pagal kuriuos būtų vykdoma žinomą riziką keliančių sirgalių atvykimo į priimančiąją valstybę kontrolė;
- logistinių ir operatyvinių klausimų, susijusių su atvykstančių policijos delegacijų dydžiu, sudėtimi ir funkcijomis, dėl kurių turi būti abipusiškai susitarta remiantis prieš turnyrą atliktu rizikos vertinimu (žr. šio vadovo penktą dalį), ir
- ryšių palaikymo pareigūnų dislokavimu į priimančiosios valstybės TPBC (žr. šio vadovo ketvirtą dalį).

1.4.5. Akivaizdu, kad tokiais klausimais reikia abipusio aiškumo, tačiau tikėtina, kad kiekviename dvišaliame susitarime nustatyta faktinė tvarka skirsis priklausomai nuo įvairių veiksnių, be kita ko:

- atvykstančių sirgalių, kurie dėl turnyro turėtų vykti į priimančiąją valstybę iš kiekvienos dalyvaujančios valstybės, skaičiaus;
- preliminarus galimos rizikos, kurią kelia kiekvienos dalyvaujančios nacionalinės rinktinės sirgaliai, įvertinimo ir
- kiekvienos atvykstančios policijos delegacijos patirties, ekspertinių žinių, darbo praktikos ir pageidavimų.

1.4.6. Nepaisant tokių skirtumų, kiekvienas dvišalis susitarimas turėtų suteikti aiškumo dėl:

- atvykstančios policijos delegacijos sudėties;

- pagrindinių delegacijos užduočių;
- vykdomųjų delegacijos įgaliojimų (jei yra);
- techninės žvalgybos informacijos ir įrodymų rinkimo įrangos (pavyzdžiui, rankinių vaizdo kamerų ir nejudančių vaizdų raiškos kamerų) turėjimo ir naudojimo;
- apsauginės įrangos (šaunamųjų ginklų, CS dujų, lazdų, elektros šoko įtaisų ir kt.) naudojimo;
- slaptų žmogiškųjų žvalgybos šaltinių naudojimo;
- uniformų dėvėjimo arba didelio matomumo atpažinimo ženklų nešiojimo;
- darbo su žiniasklaida tvarkos ir
- išlaidų padengimo ir logistinės tvarkos.

1.4.7. Be to, galima apsvarstyti, ar nevertėtų atrinktas (arba visas) atvykstančias policijos delegacijas, kurių sudėtyje yra personalo, dislokuoti (reikalaujant dėvėti uniformą) tarptautiniuose ir pagrindiniuose nacionaliniuose tranzito centruose priimančiojoje valstybėje, kad jos padėtų vykdyti sienų kontrolę ir užtikrinti atvykimo tvarką, kiek tai susiję su bendravimu su atvykstančiais atitinkamų nacionalinių rinktinių sirgaliais palengvinimu.

1.4.8. Toks dislokavimas atvykstantiems sirgaliais parodys ir tai, kad priimančiosios valstybės policija ir dalyvaujančios valstybės policija glaudžiai bendradarbiauja visuomenės saugos ir saugumo klausimais, kiek tai susiję su turnyru.

1.4.9. Reikės papildomų diskusijų ir susitarimų dėl išsamesnės tvarkos, susijusios su TPBC logistine ir operacine tvarka (žr. ketvirtą dalį).

1.4.10. Pabrėžiama, kad šių dvišalių diskusijų ir susitarimų rezultatų neketinama paversti tarptautinėmis sutartimis; jie verčiau turėtų būti vertinami kaip pagalba siekiant abipusio supratimo ir kaip apčiuopiamas (nors ir teisiškai neprivalomas) dalyvaujančios arba kitos valstybės įsipareigojimas prisidėti prie priimančiosios valstybės viešosios tvarkos palaikymo ir kitos su sauga ir saugumu susijusios tvarkos.

1.4.11. Užbaigus derybas, sutartas priemonės turėtų pasirašyti abi šalys vyriausybiniu arba viešosios tvarkos palaikymo lygmeniu pagal jų atitinkamuose nacionaliniuose įstatymuose nustatytą tvarką.

EUROPOLAS: VAIDMUO IR PARAMOS PASLAUGOS

1. Europolas yra Europos Sąjungos teisėsaugos agentūra, kurios pagrindinis tikslas – užtikrinti saugesnę Europą visų ES piliečių labui kovojant su terorizmu, kibernetiniais nusikaltimais ir kitomis sunkiomis organizuoto nusikalstamumo formomis. Be to, Europolas bendradarbiauja su daugeliu ES nepriklausančių valstybių partnerių bei tarptautinių organizacijų.

2. Europolo įgaliojimai – padėti Europos teisėsaugos institucijoms užkirsti kelią įvairiam tarpvalstybiniam organizuotam nusikalstamumui ir terorizmui ir į juos reaguoti; tai, be kita ko:

- terorizmas;
- prekyba žmonėmis;
- padėjimas neteisėtai imigruoti;
- kibernetiniai nusikaltimai;
- pinigų padirbinėjimas;
- mobilios organizuotos nusikalstamos grupės ir
- nusikaltimai intelektinei nuosavybei.

3. Europolas šiuos įgaliojimus vykdo teikdamas įvairias paramos paslaugas, be kita ko:

- teikia prieglobą duomenų bazėms ir ryšių kanalams, kurie suteikia valstybėms narėms priemonės greitai ir saugiai ieškoti pagrindinės informacijos, ją saugoti, vizualizuoti, analizuoti ir susieti;

- teikia prieglobą operatyviniam centrui, kuris veikia kasdien visą parą, kad Europolas, ES valstybės narės ir trečiosios šalys keistųsi duomenimis apie nusikalstamą veiklą;
- užtikrina Europos kovos su elektroniniu nusikalstamumu centrą (EC3);
- užtikrina Jungtinę elektroninių nusikaltimų klausimų darbo grupę (J-CAT);
- užtikrina Europos kovos su terorizmu centrą (ECTC);
- užtikrina Europos kovos su neteisėtu migrantų gabenimu centrą (EMSC);
- užtikrina Nusikaltimų intelektinei nuosavybei tyrimo koordinavimo grupę (IPC3);
- kovoja su neteisėtos imigracijos tinklais;
- kovoja su neteisėtos prekybos transporto priemonėmis tinklais;
- kovoja su pinigų plovimo tinklais ir
- kovoja su pinigų klastojimo tinklais.

4. Europolas taip pat vykdo daug įvairių su nusikalstamumu susijusių analizės projektų (toliau – AP).

- 4a. AP „Copy“ padeda užkirsti kelią nusikaltimams, susijusiems su intelektinės nuosavybės teisių (INT) pažeidimais, ir su jais kovoti. Tai apima organizuoto nusikalstamumo tinklus, užsiimančius suklastotų produktų gamyba ir prekyba jais; šis nusikaltimas dažnai yra susijęs su didelio masto futbolo turnyrais.
- 4b. AP „Cyborg“ padeda tirti kibernetinius nusikaltimus, darančius poveikį ypatingos svarbos kompiuterių ir tinklų infrastruktūrai ES. Vykdam šį projektą ypatingas dėmesys skiriamas organizuotų grupių, kurios gauna didelį nusikalstamu būdu įgytą pelną, kibernetiniams nusikaltimams. Tai apima įvairius su aukštosiomis technologijomis susijusius nusikaltimus, pavyzdžiui, kenkimo programinę įrangą (kodų kūrimą ir platinimą), išpirkos reikalavimo programinę įrangą, įsilaužimą, duomenų viliojimą, įsibrovimą, tapatybės vagystę ir su internetu susijusį sukčiavimą.

- 4c. AP „Hydra“ yra skirtas su terorizmu susijusių nusikaltimų gyvybei, sveikatai, asmens laisvei ar turtui, taip pat susijusių nusikalstamų veikų, kurias vykdo asmenys, grupės, tinklai ar organizacijos, prevencijai ir kovai su jais remti.
- 4d. AP „Migrant Smuggling“ padeda kovoti su organizuotais nusikaltėlių tinklais, dalyvaujančiais neteisėto migrantų gabenimo veikloje, ir juos išardyti, daugiausia dėmesio skiriant geografiniams nusikalstamumo centrams ir migrantų antplūdžio valdymo centrams.
- 4e. AP „Soya“ padeda kovoti su pinigų padirbinėjimu. Euro padirbinėjimas yra pagrindinis analizės projekto prioritetas, tačiau šis projektas taip pat padeda teisėsaugos institucijoms kovoti su kitų valiutų, pavyzdžiui, JAV dolerio ir svaro sterlingų, klastojimu. Tai apima pagalbą išardant platinimo tinklus ir identifikuojant nelegalius pinigų spausdinimo subjektus.
- 4f. AP „Sports Corruption“ prisideda prie šiuo metu atliekamų korupcijos sporto srityje, įskaitant sukčiavimą ir apgaule, ir susijusios nusikalstamos veiklos tyrimų.
5. Kalbant apie didelio masto renginius, įskaitant tarptautinius futbolo turnyrus, Europolas (gavęs prašymą) gali teikti įvairias paramos paslaugas, kad savo informacija prisidėtų prie priimančiosios valstybės vykdomų viešosios tvarkos palaikymo operacijų užkertant kelią su turnyru susijusioms organizuoto nusikalstamumo ir terorizmo grėsmėms ir su jomis kovojant ir tokias operacijas remtų, be kita ko, teikdamas šias paslaugas:
- dislokuodamas ekspertus ir mobiliuosius biurus siekiant padėti priimančiosios valstybės teisėsaugos institucijoms;
 - bendradarbiaudamas su priimančiąja valstybe, tarptautiniais partneriais ir agentūromis rengiant tarpvalstybinių operacijų koordinavimo operacinius planus;
 - apibrėždamas nusikalstamumo ar terorizmo grėsmes, tarpvalstybinių operacijų aprėptį ir priemones, kurių reikia siekiant sužlugdyti nusikaltimus ir nustatyti nusikaltėlius bei imtis veiksmų prieš juos, ir
 - nustatydamas standartinę tarpvalstybinių operacijų koordinavimo Europolo būstinėje tvarką, įskaitant dalyvaujančių valstybių ir tarnybų partnerių atstovų dislokavimą.

6. Priimančiosios valstybės turės sudaryti išsamius susitarimus su Europolu ir pasirašyti diskrecijos ir konfidencialumo deklaracijas.

Šaltinis: Europolo interneto svetainė <https://www.europol.europa.eu/about-europol>.

Prašymų dėl Europolo paramos paslaugų pateikimo terminai

Didelio masto tarptautiniai sporto turnyrai (Europolo byla Nr. 2570–509r1)	
Paramos paslauga	Oficialus prašymas Europolui
Pirminis bendras su turnyru susijusių organizuoto nusikalstamumo grėsmių įvertinimas (GTA)	12 mėnesių iki turnyro
Pirminis bendras su turnyru susijusių terorizmo grėsmių įvertinimas (GTTA)	12 mėnesių iki turnyro
GTA ar GTTA atnaujinimas	6 mėnesiai iki turnyro
Specialus (nusikaltimų srities) grėsmių įvertinimas (-ai)	6 mėnesiai iki turnyro
Operatyvinė analitinė parama remiantis turimomis Europolo analizės darbo bylomis	6 mėnesiai iki turnyro
Strateginės analizės mokymo kursas	8 mėnesiai iki turnyro
Operatyvinės analizės mokymo kursas	8 mėnesiai iki turnyro
Specializuoti (susiję su konkrečia nusikaltimų sritimi) mokymo kursai	6 mėnesiai iki turnyro
Europolo ryšių palaikymo pareigūno (-ų) dislokavimas priimančiojoje valstybėje	12 mėnesių iki turnyro

[Pastaba: ši versija buvo įtraukta į ankstesnį ES vadovo leidimą ir gali būti nebeaktuali arba ją gali reikėti atnaujinti]

INTERPOL: VAIDMUO IR PARAMOS PASLAUGOS

1. INTERPOL (Tarptautinė kriminalinės policijos organizacija) yra didžiausia pasaulyje tarptautinė policijos organizacija, vienijanti 192 šalis nares. Jis buvo įsteigtas siekiant padėti policijos pajėgoms iš viso pasaulio bendradarbiauti kovojant su tarpvalstybiniu nusikalstamumu, suteikiant joms bendras duomenų bazes ir specialistų ekspertines žinias.
2. Kiekvienoje šalyje narėje veikia INTERPOL nacionalinis biuras, kuris nacionalines teisėsaugos tarnybas sujungia su analogiškoms tarnybomis kitose šalyse ir su INTERPOL generaliniu sekretoriatu (būstine) per saugų ryšių tinklą, per kurį šalių narių teisėsaugos tarnybos gali saugiai gauti ir perduoti su nusikalstamumu ir nusikaltėliais susijusius duomenis.
3. Pagrindinė INTERPOL funkcija – sudaryti sąlygas šalių narių policijai užkirsti kelią tarptautiniam nusikalstamumui ir su juo kovoti trijose pagrindinėse srityse:
 - i) **kovos su terorizmu**, įskaitant ChBRBS (cheminių, biologinių, radiologinių ir branduolinių medžiagų ir sprogmenų) grėsmes. INTERPOL gali padėti šalių narių teisėsaugos institucijoms dalydamasis žvalgybos informacija apie tarpvalstybinius teroristų tinklus, surinkta iš šalių narių iš viso pasaulio, ir padėdamas rengti grėsmių analizes, susijusias su didelio atgarsio turnyrais, taip pat palengvindamas įtariamųjų identifikavimą ir suėmimą;
 - ii) **organizuoto nusikalstamumo**. INTERPOL gali sustiprinti šalių narių teisėsaugos pajėgumus veiksmingai kovoti su sunkiais tarpvalstybiniais nusikaltimais, *a)* įgyvendindamas tikslines policijos mokymo iniciatyvas ir *b)* teikdamas užsakomas konsultacijas, gaires ir paramą kuriant specialius kovos su nusikalstamumu komponentus su nacionalinėmis policijos pajėgomis. Pastaroji veikla apima dalijimąsi žiniomis, įgūdžiais ir geriausios praktikos pavyzdžiais viešosios tvarkos palaikymo srityje pasinaudojant INTERPOL kanalais ir pasaulinių kovos su konkrečių formų nusikaltimais standartų nustatymą;

- iii) **kibernetinių nusikaltimų.** INTERPOL gali padėti šalių narių teisėsaugos institucijoms koordinuodamas pasaulinį atsaką į tarptautines kibernetines grėsmes ir išpuolius, rinkdamas naujausią informaciją apie grėsmes bei tendencijas ir ją dalydamasis; taip pat į riziką, kad padėtų priimančiosioms valstybėms parengti prevencijos ir suardymo strategijas, susijusias su esamomis ir atsirandančiomis kibernetinėmis grėsmėmis, ir koordinuotą tarpžinybinį atsaką į jas.

4. Siekdamas šių tikslų INTERPOL teikia įvairias paslaugas.

- i) **Saugios pasaulinės policijos ryšių paslaugos.** Tai apima itin svarbių su nusikalstamumu susijusių duomenų sklaidą per tarptautinių pranešimų sistemą visomis keturiomis oficialiosiomis organizacijos kalbomis: arabų, anglų, prancūzų ir ispanų. Pavyzdžiui, **mėlynieji pranešimai** skirti papildomai informacijai apie asmens tapatybę ar veiklą, susijusią su nusikaltimu, rinkti, o **žalieji pranešimai** – perspėjimams ir kriminalinės žvalgybos informacijai apie asmenis, įvykdžiusius nusikalstamas veikas ir galinčius pakartoti šiuos nusikaltimus kitose šalyse, pateikti.
- ii) **Operatyvinių duomenų paslaugos ir policijos duomenų bazės.** INTERPOL suteikia duomenų bazę, kuria policija gali naudotis visame pasaulyje. Ši duomenų bazė leidžia policijai visame pasaulyje susipažinti su informacija, skirta padėti užkirsti kelią nusikaltimams ir juos tirti. Duomenų bazėje taip pat saugomi su nusikaltimais susiję duomenys, pavyzdžiui, nusikaltėlių profilių duomenys, informacija apie teistumą, vagystes, pavogtus pasus, transporto priemones, meno kūrinius, klastojimą ir kt.
- iii) **Operatyvinės paramos policijai paslaugos.** INTERPOL remia šios srities teisėsaugos pareigūnus teikdamas skubią paramą ir vykdydamas operatyvinę veiklą, visų pirma tose nusikalstamumo srityse, kurios jam yra prioritetinės – besislapstančių asmenų, visuomenės saugos, terorizmo, narkotikų ir organizuoto nusikalstamumo, prekybos žmonėmis ir finansinių bei su aukštosiomis technologijomis susijusių nusikaltimų srityse. Vadovavimo ir koordinavimo centras veikia kasdien visą parą septynias dienas per savaitę.
- iv) **Policijos mokymas ir tobulėjimas.** INTERPOL pasaulinis mokymosi centras yra mokymosi valdymo sistema, kurią sudaro ekspertų katalogas, e. mokymosi paketai ir mokslinių tyrimų dokumentų bei geriausios praktikos pavyzdžių saugykla. Be įprastų mokymo programų, pagrindinis organizacijos tikslas – stiprinti šalių narių pajėgumus kovoti su tarpvalstybiniu nusikalstamumu ir terorizmu.

5. INTERPOL taip pat teikia paramą tyrimams, ekspertines žinias ir mokymus teisėsaugos institucijoms visame pasaulyje šiose trijose pagrindinėse tarpvalstybinio nusikalstamumo srityse. Jo platūs įgaliojimai apima beveik visų rūšių nusikaltimus, įskaitant intelektinės nuosavybės teisių pažeidimus.
6. Be to, šalies narės prašymu INTERPOL gali dislokuoti reagavimo į incidentus grupes ir (arba) paramos didelio masto turnyrams grupes, kurių kiekvieną sudaro atitinkamų sričių ekspertai. Šių grupių dislokavimą administruoja INTERPOL vadovavimo ir koordinavimo centras jų būstinėse.
7. **INTERPOL paramos didelio masto renginiams grupė (IMEST)** padeda nacionalinėms policijos institucijoms, dalyvaujančioms didelio masto tarptautinių renginių rengimo veikloje; tuo tikslu ji integruojama į turnyro saugumo infrastruktūrą darbui su pagrindine priimančiosios valstybės viešosios tvarkos palaikymo tarnyba, siekiant parengti, koordinuoti ir įgyvendinti saugumo tvarką, kuria siekiama užkirsti kelią bet kokioms terorizmo grėsmėms ir (arba) sunkioms nusikalstamoms veikoms ir su jomis kovoti.
8. IMEST gali suteikti momentinę prieigą prie itin svarbių duomenų, kad padėtų dalyvaujančių valstybių nacionaliniams ir užsienio ryšių palaikymo pareigūnams kuo geriau pasinaudoti INTERPOL duomenų bazėmis. Šios duomenų bazės palengvina galimybę valstybėms tikruoju laiku keistis pranešimais ir itin svarbiais policijos duomenimis. Šie duomenys apima pirštų atspaudus, nuotraukas, pranešimus apie ieškomus asmenis ir duomenis, susijusius su pavogtais ir pamestais kelionės dokumentais ir pavogtomis motorinėmis transporto priemonėmis.

Šaltinis: <https://www.interpol.int/>

FRONTEX: VAIDMUO IR PARAMOS PASLAUGOS

1. FRONTEX (Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūra) tokia, kokia ji yra šiuo metu, buvo įsteigta 2016 m. ir jai suteikti įgaliojimai skatinti, koordinuoti ir plėtoti Europos sienų valdymą laikantis ES pagrindinių teisių chartijos ir ES integruoto sienų valdymo koncepcijos.
2. Be to, valstybės narės prašymu FRONTEX teikia techninę ir operatyvinę pagalbą vykdydama bendras operacijas ir teikdama skubią pasienio pagalbą.
3. Nors visa atsakomybė už reguliarią sienų kontrolę tenka valstybėms narėms, FRONTEX paramos vaidmuo daugiausia susijęs su papildomų ekspertų ir techninės įrangos dislokavimo tose pasienio zonose, kurios patiria didelį spaudimą, koordinavimu.
4. Toks spaudimas gali apimti paramą valstybėms narėms, kuriose rengiami didelio masto turnyrai, pavyzdžiui, tarptautiniai futbolo turnyrai. Vykdam tokias operacijas daugiausia dėmesio gali būti skiriama neteisėto žmonių gabenimo, prekybos žmonėmis, terorizmo ir tarpvalstybinių nusikaltimų prevencijai.
5. Kartu su priimančiosios valstybės institucijomis FRONTEX parengia operacinį planą, į kurį įtraukiamas konkrečių ekspertinių žinių turinčių pareigūnų skaičiaus ir reikiamos techninės įrangos kiekio ir rūšies įvertinimas, taip pat personalo, dislokuoto konkrečiai pasienio operacijai vykdyti, angažavimosi taisyklės.
6. Tada FRONTEX visoms valstybėms narėms ir asocijuotosioms Šengeno šalims siunčia prašymą dėl reikiamų pareigūnų, aiškiai nurodydama reikiamas ekspertines žinias ir kompetencijas (pvz., dokumentų ekspertai, patikrinimo kertant sieną pareigūnai, sienų stebėjimo ekspertai, kinologai), taip pat konkrečių operacijai reikalingą įrangą (pvz., sraigtasparniai, lėktuvai, patruliniai automobiliai, šiluminio vaizdo perdavimo įranga, širdies plakimo detektoriai). Tuomet kiekviena valstybė narė nusprendžia, koku lygiu ji gali prisidėti prie bendros operacijos.

7. Operaciniame etape sienos apsaugos pareigūnai ir techninė įranga dislokuojami paskirtose pasienio zonose, kad pareigūnai galėtų vykdyti savo pareigas pagal operacinį planą. Dislokuoti pareigūnai (vadinami pakviestaisiais pareigūnais) dirba vadovaujami ir kontroliuojami valstybės, kurioje vykdoma operacija, institucijų.
8. Dislokavimo metu pakviestieji pareigūnai gali atlikti visas užduotis ir naudotis visais įgaliojimais, susijusiais su patikrinimais kertant sieną arba sienų stebėjimu pagal Šengeno sienų kodeksą. Šios užduotys apima patikrinimus kertant sieną, sienų stebėjimą, spaudų dėjimą, dokumentų neturinčių asmenų apklausą, paiešką duomenų bazėse.
9. Pakviestieji pareigūnai dėvi nacionalines uniformas ir ryši mėlyną rankovės raištį su ES ir FRONTEX emblemomis. Kad nacionalinės institucijos ir piliečiai galėtų identifikuoti pakviestuosius pareigūnus, šie pareigūnai su savimi turi nešiotis FRONTEX išduotą akreditavimo dokumentą, kurį jie turi pateikti tokio dokumento paprašius.
10. Operacijų metu surinkta žvalgybos informacija ir kita svarbia informacija dalijamasi su atitinkamomis nacionalinėmis institucijomis ir Europolu.

Šaltinis: <https://frontex.europa.eu/>

Antra dalis. Aukšto lygio politikos ir struktūriniai imperatyvai

2.1 skirsnis. Su turnyru susijusi tarpžinybinio planavimo tvarka

2.1.1. Prieš organizuojančioms tarptautinėms asociacijoms (UEFA arba FIFA) atrenkant arba jau atrinkus valstybę, kurioje bus rengiamas (arba bendrai rengiamas) didelio masto Europos arba pasaulio futbolo turnyras, priimančiosios valstybės institucijos turės parengti konkrečiam turnyrui skirtą tarpžinybinę saugos, saugumo ir paslaugų koncepciją, apimančią daug sutampančių priemonių, kuriomis siekiama užtikrinti saugų, apsaugotą ir sėkmingą turnyrą.

2.1.2. Tam reikės įsteigti:

- vyriausybės vadovaujamą tarpžinybinį organizacinį komitetą, sudarytą iš visų pagrindinių rengiant turnyrą dalyvaujančių tarnybų, skirtą prižiūrėti ir koordinuoti turnyro planavimo, parengiamąją ir įgyvendinimo tvarką pagal nacionalines konstitucines nuostatas, ir
- vietos / regionines renginio miesto tarpžinybines koordinavimo grupes.

2.1.3. Visa apimantis vyriausybės vadovaujamo pasirengimo nacionaliniu lygmeniu tikslas bus parengti konkrečiam turnyrui skirtą integruotą, tarpžinybinį požiūrį į saugą, saugumą ir paslaugas.

2.1.4. Tai yra itin svarbu, atsižvelgiant į tai, kad kiekvienas turnyro saugos ir saugumo tvarkos elementas sutampa. Pavyzdžiui, patirtis rodo, kad saugos priemonė gali turėti tiesioginį poveikį saugumui ir atvirkščiai. Panašiai paslaugų priemonės, kurios taikomos sirgaliams renginio stadione arba transporto tinkle, gali turėti tiesioginį poveikį minios valdymo dinamikai viešosiose vietose.

2.1.5. Priimančiosios valstybės policijai teks vienas iš pagrindinių vaidmenų kiekviename šio proceso etape, todėl itin svarbu, kad vyresniųjų pareigūnų lygiu jai atstovautų asmenys, galintys daryti įtaką pagrindiniams politiniams ir strateginiams sprendimams tiek dėl nacionalinės tvarkos, tiek dėl tvarkos renginio mieste.

2.1.6. Be to, labai svarbu, kad priimančiosios valstybės policijos veiksmų politikos formuotojai ir strategai nustatytų ir apibrėžtų viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu strategiją, skirtą suderintai ir integruotai viešosios tvarkos palaikymo tvarkai užtikrinti kiekviename renginio mieste, šią strategiją pritaikant siekiant atsižvelgti į renginio miesto poreikius ir aplinkybes (žr. šio vadovo trečią dalį).

2.2 skirsnis. Nacionalinės policijos veiksmų planavimo tvarka

2.2.1. Taigi svarbu, kad priimančiosios valstybės policija papildytų turnyro tarpžinybinio koordinavimo tvarką, (pirmajame turnyro planavimo etape) įsteigdama policijos veiksmų turnyro metu planavimo grupę (paprastai vadovaujamą Vidaus reikalų ministerijos).

2.2.2. Grupę turėtų sudaryti nacionaliniai viešosios tvarkos palaikymo specialistai, dirbantys sienų kontrolės, kovos su terorizmu, įvairių rimtų ir organizuoto nusikalstamumo grėsmių ir minios valdymo srityse, įskaitant nacionalinio futbolo informacijos centro (NFIC) vadovą ir renginio miesto policijos institucijų atstovus.

2.2.3. Planavimo grupė, nustatydamą viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu strategiją ir susijusias grėsmes, žinos, kad didelio atgarsio tarptautiniai turnyrai ne tik kelia didelių ir daug išteklių reikalaujančių su minios valdymu susijusių iššūkių, bet ir pritraukia piktavališkų interesų turinčias nacionalines ir tarptautines organizuoto nusikalstamumo ir (arba) nacionalines ir tarptautines teroristines ar politinių ekstremistų grupes.

2.2.4. Todėl policijos veiksmų planavimo grupės kompetencija turėtų apimti:

- i) įvairių su konkrečiu turnyru susijusių svarbių ir tarpusavyje susijusių viešosios tvarkos palaikymo / teisėsaugos veiksmų planavimo ir operacinių imperatyvų nustatymą ir apibrėžimą;
- ii) užtikrinimą, kad viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu strategija būtų išsami ir įvairialypė, apimtų visus priimančiosios valstybės viešosios tvarkos palaikymo/ teisėsaugos operacijų komponentus ir būtų parengta taip, kad būtų atsižvelgta į įvairius numatomus ir galimus turnyro sutrikdymus ir būtų kuo labiau sumažintas tokių sutrikdymų poveikis;
- iii) esamų nacionalinių viešosios tvarkos palaikymo strateginių, struktūrinių ir operacinių priemonių peržiūrą, siekiant nustatyti, koku mastu jas reikia papildyti ar pakoreguoti, kad būtų atsižvelgta į konkrečius iššūkius, susijusius su didelio masto tarptautinio futbolo turnyro, trunkančio kelias savaites, rengimu, ir, atsižvelgiant į šios peržiūros rezultatus,
- iv) konkrečiam turnyrai skirtos priimančiosios valstybės viešosios tvarkos palaikymo infrastruktūros sukūrimą ir nustatymą.

2.2.5. Patirtis taip pat rodo, kad tarptautinį policijos bendradarbiavimą reikia įtvirtinti ankstyvame planavimo proceso etape. Šiuo tikslu rekomenduojama, kad priimančiosios valstybės policijos veiksmų politikos formuotojai ir strategai bendradarbiautų su pagrindiniais tarptautiniais partneriais, kaip antai:

- patyrusiais TPBC pareigūnais ir kitais minios valdymo ekspertais, kiek tai susiję su viešosios tvarkos palaikymu tarptautinių futbolo turnyrų metu, ir
- Europolo, INTERPOL ir (jei taikytina) FRONTEX atstovais, kiek tai susiję su parama ir paslaugomis, kuriomis galima pasinaudoti nustatant ir rengiant su turnyru susijusių terorizmo ir nusikalstamumo grėsmių prevencijos ir kovos su jomis strategijas (žr. šio vadovo 1.3 ir 1.4a skirsnius).

2.2.6. Kaip ir visų turnyrų planavimo procesų atveju, veiksmų planas, kuriame nustatomi tikslai ir uždaviniai, nurodant terminus ir tikslines datas, palengvins priimančiosios valstybės policijos veiksmų planavimą, įskaitant nacionalinį ir tarptautinį policijos bendradarbiavimą ir pasirengimą koordinuoti veiksmus.

2.2.7. Šio vadovo trečioje dalyje aptariamas su konkrečiu turnyru susijęs policijos vykdomas operacinis planavimas renginio miestuose ir šių operacijų integravimas į vietos (arba regioninę) tarpžinybinę saugos ir saugumo tvarką.

2.3 skirsnis. Nacionalinė ir tarptautinė policijos infrastruktūra turnyro metu

2.3.1. Visa apimantis priimančiosios valstybės policijos veiksmų planavimo grupės tikslas – sukurti kruopščiai suplanuotą viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu infrastruktūrą, pradedant esamų viešosios tvarkos palaikymo struktūrų peržiūra, tai atliekant kuo greičiau po to, kai atitinkama tarptautinė organizacija atrenka tą valstybę turnyru surengti.

2.3.2. Šio proceso metu reikės apsvarstyti įvairius tarpusavyje susijusius politikos imperatyvus ir struktūrinius klausimus, taip pat poreikį į viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu infrastruktūrą įtraukti TPBC ir kitas tarptautines policijos bendradarbiavimo struktūras.

2.3.3. Rezultatai paprastai bus grindžiami esamos priimančiosios valstybės policijos veiksmų koordinavimo ir keitimosi informacija infrastruktūros įvertinimu, visų pirma atsakant į du pagrindinius klausimus, t. y.:

- Ar su esama infrastruktūra galima atliepti poreikius ir įveikti iššūkius, susijusius su didelio masto tarptautinio turnyro, truncančio ilgesnį laikotarpį (paprastai vieną mėnesį), surengimu?

- Ar būtų naudinga sukurti laikiną konkrečiam turnyrui skirtą policijos veiksmų koordinavimo infrastruktūrą, kad būtų užtikrintas savalaikis keitimasis informacija ir grėsmių analizėmis?

2.3.4. Apsisprendus dėl pirmiau minėtų klausimų, reikia išspręsti tarpusavyje susijusius infrastruktūros klausimus, visų pirma vietos ir struktūros klausimą, susijusį su:

- TPBC ir turnyro vadovavimo bei operatyviniais centrais;
- kitais viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu strategijos komponentais, apimančiais patariamuosius ir pagalbinius tarptautinių viešosios tvarkos palaikymo partnerių (dažnai vadinamų specializuotomis policijos grupėmis arba centrais) vaidmeniu; ir
- viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu koordinavimo ir priežiūros struktūra (dažnai vadinama „informacijos analizės centru“).

2.4 skirsnis. Specializuotų policijos operatyvinių grupių / centrų struktūra ir vieta

2.4.1. Akivaizdu, kad kiekviena iš šių specializuotų policijos operatyvinių grupių / centrų turi išlaikyti savo sukurtus nacionalinius ir tarptautinius keitimosi informacija ir žvalgybos informacija kanalus ir analizės priemones, taip pat išlaikyti atskirą ir savarankišką veiklos profilį.

2.4.2. Tačiau priimančiosios valstybės institucijos iš esmės svarstys tai, ar nevertėtų kiekvienos iš specializuotų policijos operatyvinių grupių / centrų valdymo, koordinavimo ir analitinę grupę bendrai įkurdinti turnyrų TPBC ir kokia turėtų būti tokios bendros vietos aprėptis, visų pirma atsižvelgiant į tai, ar laikantis tokio požiūrio būtų:

- palengvintas specializuotų tyrimo ir operatyvinių viešosios tvarkos palaikymo pareigūnų valdymas ir dislokavimas;
- užtikrintas savalaikis keitimasis informacija apie atsirandančius pokyčius ir grėsmių analizes;
- užtikrinta koordinuota ir suderinta viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu infrastruktūra ir
- padidintas informuotumas apie poreikį laikytis susieto / holistinio požiūrio.

2.4.3. Kaip nurodyta pirmiau, tokios bendros vietos akcentas būtų siekis dislokuoti pagrindinę nacionalinių ir tarptautinių ekspertų ir analitikų grupę, jai pavedant valdymo ir koordinavimo vaidmenį, siekiant:

- i) palaikyti ryšius su atitinkamomis Europolo ir INTERPOL būstinėmis, kiek tai susiję su visa susijusia informacija, surinkta iš visos Europos, viso pasaulio ir iš mobiliųjų operatyvinių padalinių, dislokuotų priimančiojoje valstybėje pasienio punktuose, renginio miestuose ir atitinkamai kitur;
- ii) būti centriniu informacijos vertinimo ir analizės centru ir rengti grėsmių analizes;
- iii) konsultuotis su toje pačioje vietoje esančia TPBC valdymo grupe ir kitomis specializuotomis policijos grupėmis dėl bet kokio galimo interesų sutapimo, atitinkamų grėsmių pobūdžio ir platesnio siūlomų prevencinių ir atsakomųjų ar grėsmių mažinimo priemonių poveikio; ir
- iv) užtikrinti integruotą ir suderintą požiūrį į visus viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu strategijos komponentus.

2.4.4. Jeigu priimančiosios valstybės institucijos nusprendžia, kad nustatyti bendrą vietą yra netikslinga arba logistiškai neįmanoma, specializuotos kriminalinės policijos grupės / centrai ir jų tarptautiniai partneriai turės dislokuoti ryšių palaikymo pareigūnus turnyrų TPBC, kad būtų iš dalies pasiekti pirmiau nurodyti tikslai.

2.4.5. 2.A priedėlyje pateikiamas iliustracinis turnyrų TPBC struktūros ir informacijos srautų modelis.

2.4.6. 2.B priedėlyje pateikiamas iliustracinis policijos keitimosi informacija ir analizėmis struktūros turnyro metu modelis, jei TPBC ir specializuotos (tarptautinio masto) viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu grupės / centrai yra įkurdinti toje pačioje vietoje.

2.4.7. 2.C priedėlyje taip pat pateikiamas iliustracinis pavyzdys, jei bendros vietos varianto nesiekama.

2.5 skirsnis. Viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu koordinavimo struktūra ir su tuo susijusi vieta

2.5.1. Pagrindinis susijęs spręstinas klausimas yra dėl tvarkos, kuria užtikrinama įvairių priimančiosios valstybės viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu strategijos elementų, įskaitant elementus, kurie susiję su tarptautiniu policijos aspektu, veiksminga priežiūra ir koordinavimas, kad būtų užtikrintas integruotas viešosios tvarkos palaikymo požiūris.

2.5.2. Kalbant apie priimančiosios valstybės planuotojus, pradinis sprendimas turės būti tai, ar esama priimančiosios valstybės ar policijos struktūra arba grupė gali būti paskirta atsakinga už viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu koordinavimo („informacijos analizės centro“) įgaliojimų vykdymą, ar, kaip alternatyva, būtų pageidautina įsteigti specialiai konkrečiam turnyrui skirtą grupę, kuri atliktų šį itin svarbų vaidmenį.

2.5.3. Jei konkrečiam turnyrui skirta policijos koordinavimo tvarka laikoma tinkama, reikia apsvarstyti koordinavimo grupės posėdžių vietą. Viena iš galimybių būtų posėdžius rengti TPBC. Šis požiūris būtų ypač naudingas, jei būtų nuspręsta, kad nacionalinės viešosios tvarkos palaikymo tvarkos keturių svarbiausių komponentų, kuriems būdingas tarptautinis aspektas, pagrindiniai vadovaujantys ir analitinio profilio darbuotojai turi dirbti toje pačioje vietoje, nors ir kaip atskiri ir savarankiški subjektai.

2.5.4. Neatsižvelgiant į vietą ir nomenklatūrą, viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu koordinavimo procesui turėtų vadovauti vyriausybinė įstaiga (paprastai vidaus reikalų ministerija), atsakinga už priimančiosios valstybės viešosios tvarkos palaikymo tvarką.

2.5.5. Grupės nariai paprastai būtų pagrindinių nacionalinių teisėsaugos institucijų, TPBC valdymo grupės ir pirmiau minėtų trijų specializuotų policijos grupių / centrų (pasienio policijos, kovos su terorizmu policijos, kriminalinės policijos), taip pat priimančiosios valstybės tranzito ir renginio miesto policijos institucijų vadovybės atstovai.

2.5.6. Šiuos pagrindinius narius gali papildyti Europolo, INTERPOL ir (jei taikoma) FRONTEX atstovai, be to, jei ir kai manoma, kad tai tinkama, turnyro organizavimo komiteto ir (arba) atitinkamos tarptautinės sporto institucijos (paprastai UEFA arba FIFA) atstovai.

2.5.7. Kaip pabrėžta pirmiau, tikslas būtų užtikrinti, kad informacija ir grėsmių analizėmis, susijusiomis su esama ar kylančia rizika, būtų kuo greičiau dalijamasi siekiant nustatyti tinkamą ir bendrą priimančiosios valstybės policijos atsaką.

2.6 skirsnis. Ekstremaliųjų situacijų valdymo planavimo ir operacijų koordinavimo turnyro metu grupė

2.6.1. Be specialios policijai turnyro metu skirtos infrastruktūros, vyriausybės vadovaujama tarpžinybinė koordinavimo grupė turės sudaryti aukšto lygio su turnyru susijusių ekstremaliųjų situacijų valdymo planavimo ir operacijų grupę, kuriai vadovautų vidaus reikalų ministerija arba paskirtas nacionalinis vyriausybinių departamentų ar agentūrų, atsakingi už ekstremaliųjų situacijų valdymo planavimą, reagavimą į tokias situacijas ir atsigavimą po jų.

2.6.2. Tikslas turėtų būti remtis esama nacionaline ir vietos / regionine ekstremaliųjų situacijų valdymo planavimo tvarka nustatant ir apibrėžiant sustiprintą pasirengimą reaguoti į ekstremalius incidentus ir kitus sutrikdymus turnyro metu, atsižvelgiant į poveikį vietos bendruomenėms ir susijusių viešosios tvarkos palaikymo tvarką.

2.6.3. Priimančiosios valstybės policija ir TPBC valdymo grupė atliks pagrindinį vaidmenį bet kokios ekstremaliosios situacijos ar kito didelio sutrikdymo turnyro metu atveju ir joms turėtų būti atitinkamai atstovaujama.

2.6.4. Tačiau, nors policija būtų pagrindinė agentūra, pavyzdžiui, teroristinio incidento atveju, kiti galimi dideli sutrikdymai gali nepatekti į policijos įgaliojimų ir kompetencijos sritį.

2.6.5. Taigi, be priimančiosios valstybės policijos ir TPBC atstovų, į ekstremaliųjų situacijų valdymo planavimo grupę reikės įtraukti vyriausybės ir kitus paskirtuosius specialistus, kompetentingus su saugumu nesusijusių scenarijų atvejais, pavyzdžiui, meteorologinių reiškinių, ypatingos svarbos nacionalinės infrastruktūros sutrikdymo, kolektyvinių darbuotojų interesų gynimo veiksmų, didelio masto nacionalinio ir tarptautinio transporto sutrikdymo, politinio ar pilietinio protesto, kylančios pandemijos ar kitos rizikos sveikatai ir t. t. atvejais.

2.6.6. Vėlgi, turėtų būti įtraukti regioninių ir (arba) vietos (renginio miesto) ekstremaliųjų situacijų valdymo planuotojų atstovai, taip pat, kai tikslinga, turnyro organizavimo komiteto ir tarptautinės sporto institucijos (paprastai UEFA arba FIFA) atstovai.

2.6.7. Prieš turnyrą grupei turėtų būti suteikti taip pat ir įgaliojimai organizuoti nacionalinio ir renginio miesto lygmens tarpžinybinius posėdžius dėl įvairių ekstremaliųjų situacijų valdymo planavimo scenarijų, atsižvelgiant į atvykstančių policijos delegacijų pagalbinį vaidmenį ekstremaliosios situacijos atveju.

2.7 skirsnis. Teisinės ir administracinės sistemos peržiūra

2.7.1. Vyriausybės vadovaujama tarpžinybinė koordinavimo grupė turės ne tik nustatyti ir apibrėžti viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu infrastruktūrą, bet ir peržiūrėti esamą nacionalinę teisinę ir administracinę sistemą, kad nustatytų, ar reikia papildomų nuostatų (galbūt laikinu pagrindu) siekiant užtikrinti priimančiosios valstybės saugą, saugumą ir kitas garantijas ir įsipareigojimus, priimtus teikiant paraišką surengti turnyrą.

2.7.2. Šis procesas taip pat turėtų apimti peržiūrą siekiant nustatyti, ar reikia papildomų nuostatų, kad būtų galima pritaikyti konkrečiam turnyru skirtas viešosios tvarkos palaikymo priemonės, visu pirma kiek tai susiję su kova su nusikalstamumu ir kita draudžiama veikla, palankesnių sąlygų priimti atvykstančias policijos delegacijas sudarymu ir jų vaidmeniu, taip pat su kitais tarptautinio policijos bendradarbiavimo elementais.

2.7.3. Su šia peržiūra bus susijęs poreikis nustatyti, ar reikia papildomų ir sustiprintų atvykimo kertant sieną kontrolės priemonių turnyro laikotarpiu, siekiant parengti strategiją, pagal kurią būtų neleidžiama atvykti asmenims, kurie, kaip žinoma, kelia su turnyru susijusią saugos ir saugumo arba kitokią riziką.

2.7.4. Kai taikytina, šis procesas gali apimti galimybės iš dalies sustabdyti laisvo judėjimo Šengeno erdvėje priemones svarstymą ir derybas su kaimyninėmis valstybėmis tais atvejais, kai esama sausumos sienų.

2.7.5. Visos teisinės peržiūros metu tikslas bus: kuo labiau sumažinti piktavališką sutrikdymą siekiant sužlugdyti turnyrą; užtikrinti, kad priimančiosios valstybės policija ir kitos teisėsaugos institucijos būtų įgaliotos užkirsti kelią su turnyru susijusiems iššūkiams ir veiksmingai į juos reaguoti; užtikrinti, kad atvykstančios policijos delegacijos galėtų teikti priimančiosios valstybės institucijų prašomą paramą.

2.8 skirsnis. Tarptautinio policijos bendradarbiavimo biudžetai

2.8.1. Lygiai taip pat itin svarbi vyriausybės vadovaujamos grupės funkcija bus ankstyvame etape paskirti biudžetą visiems su konkrečiu turnyru susijusio tarptautinio policijos bendradarbiavimo aspektams, įskaitant atvykstančių policijos delegacijų priėmimo išlaidas, TPBC veiklos tvarką ir kitas specializuotas tarptautinės viešosios tvarkos palaikymo agentūras.

2.9 skirsnis. Tarptautinio policijos bendradarbiavimo aspekto įtraukimas į priimančiosios valstybės pasirengimą

2.9.1. Pirmesniuose skirsniuose pabrėžiama, kad svarbu ankstyvame etape apsvarstyti ir išspręsti klausimus, susijusius su nacionaline viešosios tvarkos palaikymo struktūra ir koordinavimo tvarka, ir kad reikia įtraukti tarptautinių policijos partnerių pagalbinį vaidmenį.

2.9.2. Svarbu, kad tarptautinis policijos bendradarbiavimas taip pat būtų įtrauktas į renginio miesto ir (arba) regiono viešosios tvarkos palaikymo strategijas. Šį procesą galima dar labiau sustiprinti:

- i) turnyro viešosios tvarkos palaikymo strategams pateikiant seminarų / konferencijų, kurie būtų rengiami prieš turnyrą, programą; šie seminarai / konferencijos būtų skirti bendrai renginio miesto vadovaujančių policijos pareigūnų ir atvykstančių policijos delegacijų atstovų (taip pat atitinkamai kitų asmenų) auditorijai, siekiant pasidalyti pagrindiniais viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu strategijos ir tarptautinio policijos bendradarbiavimo bei koordinavimo tvarkos elementais;
- ii) rengiant atvykstančių policijos delegacijų vadovų apsilankymus renginio miestuose prieš turnyrą: tai bus abipusiškai naudinga ir padės vietai policijai parengti logistines ir parengiamąsias priemones, plėtojamus ir dinamiškus saugos ir saugumo rizikos vertinimus, tobulinamus siekiant atsižvelgti į renginio miesto aplinkybes, ir
- iii) įtraukiant tarptautinio policijos bendradarbiavimo tvarką į turnyro nacionalinio ir renginio miesto lygmens tarpžinybinės komunikacijos ir darbo su žiniasklaida strategijas, kurios būtų pradėtos rengti gerokai iki turnyro pradžios.

2.9.3. Į turnyro komunikacijos strategiją taip pat turėtų būti įtraukta aiški ir nuosekli informacija apie bet kokio nusikalstamo ar kitokio draudžiamo atvykstančių sirgalių elgesio tolerancijos lygį ir reagavimą į jį. Ši informacija gali būti reguliariai pakartojama ir pabrėžiama dalyvaujančių valstybių turnyro komunikacijos strategijoje, siekiant padėti užtikrinti, kad nė vienas atvykstantis sirgalius negalėtų turėti jokių abejonių dėl smurtinio ar kitokio draudžiamo netinkamo elgesio pasekmių.

2.9.4. Papildoma informacija apie komunikaciją ir darbą su žiniasklaida pateikiama šio vadovo 3.18–20 ir 4.14 skirsniuose.

2.10 skirsnis. Bendri arba keliose valstybėse rengiami turnyrai

2.10.1. Tuo atveju, kai turnyrai rengiami kartu su viena ar daugiau valstybių, atsižvelgiant į patirtį ir nusistovėjusią gerąją praktiką rekomenduojama, kad kiekviena bendrai priimančioji valstybė nustatytų savo tarptautinio policijos bendradarbiavimo ir koordinavimo tvarką.

2.10.2. Ši nusistovėjusi geroji praktika grindžiama įvairiais pagrindiniais imperatyvais, įskaitant:

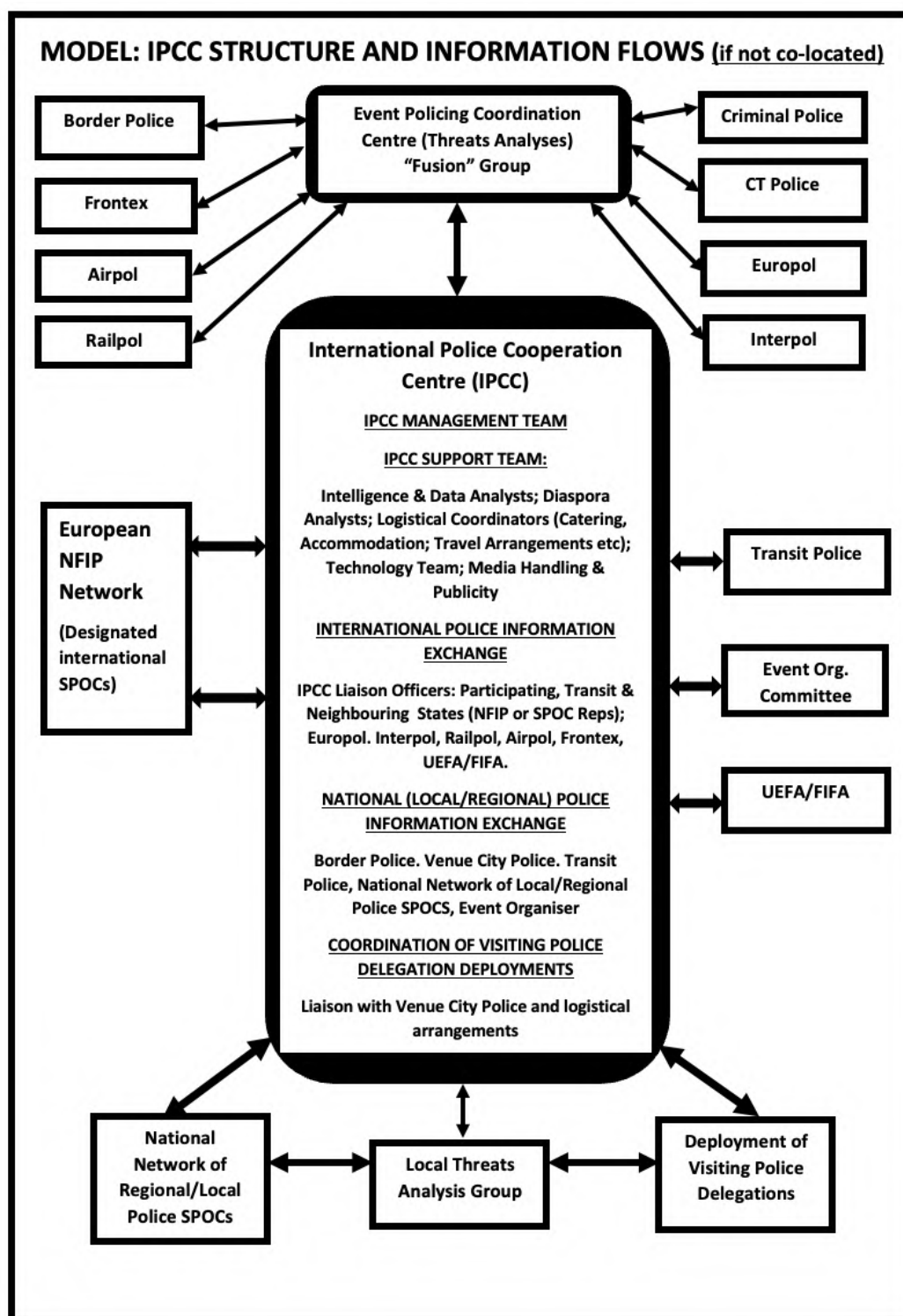
- i) pagarbą kiekvienos priimančiosios valstybės suverenumui ir jos pareigą užtikrinti saugią ir apsaugotą aplinką, kiek tai susiję su tais turnyro elementais, kurie rengiami jų valstybėje;
- ii) įvairius teisinių sistemų, viešosios tvarkos palaikymo struktūrų ir įvairių kitų nacionalinių kintamųjų skirtumus, kurie, tikėtina, gali egzistuoti tarp bendrai turnyrą rengiančių valstybių;
- iii) nacionalinio ir renginio miesto lygmens viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu imperatyvų koordinavimą ir integravimą, taip pat
- iv) informacija grindžiamų grėsmių analizių nacionalinį pobūdį ir susijusių nacionalinio ir vietos / regiono lygmens ekstremaliųjų situacijų valdymo planavimo ir operacinę tvarką ir t. t.

2.10.3. Geroji praktika taip pat atspindi pranašumus, kuriuos gali užtikrinti kiekviena priimančioji valstybė, suteikdama savo TPBC įgaliojimus atlikti integruotą trijų funkcijų vaidmenį, išryškintą šio vadovo pirmoje ir ketvirtoje dalyse.

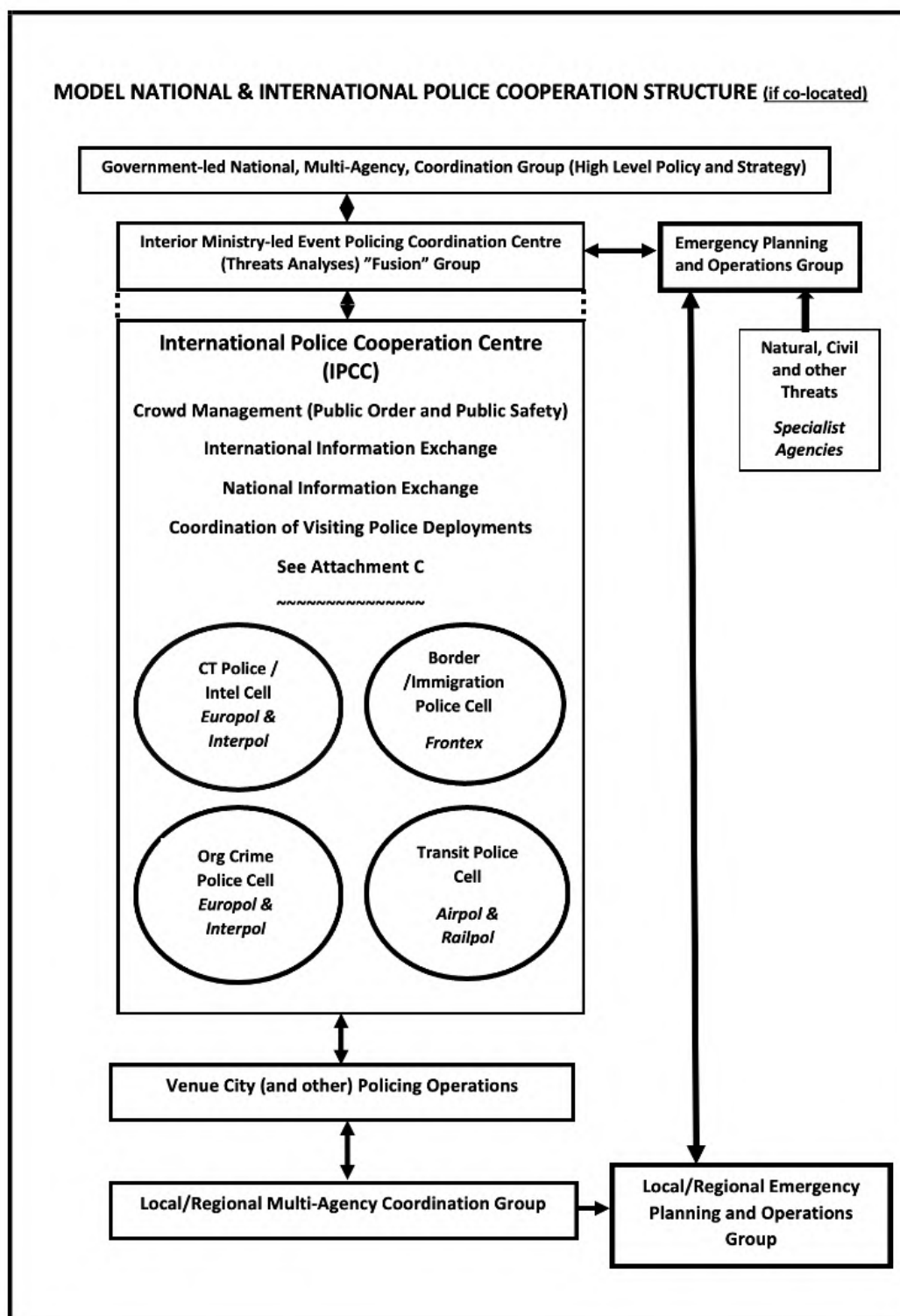
2.10.4. Taigi, be unikalaus Euro 2020 keliose valstybėse surengto turnyro, kai tarptautinio policijos keitimosi informacija tvarka (bet ne kitos TPBC funkcijos) buvo neišvengiamai centralizuota, ir atsižvelgiant į poreikį kiekvienoje priimančiojoje valstybėje imtis specialiai pritaikytų atsakomųjų veiksmų į galimas grėsmes turnyrai, bendrai turnyrus rengiančios valstybės tradiciškai pasirenka taikyti lygiagrečias viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu ir keitimosi informacija strategijas ir struktūras. Šis požiūris veikia gerai ir tebėra rekomenduojama jį pasirinkti.

2.10.5. Todėl akivaizdu, kad bendrai turnyrą rengiančioms valstybėms reikės susitarti dėl protokolo, kuriuo būtų nustatyta ryšių palaikymo ir keitimosi informacija tarp jų atitinkamų kontaktinių punktų tvarka.

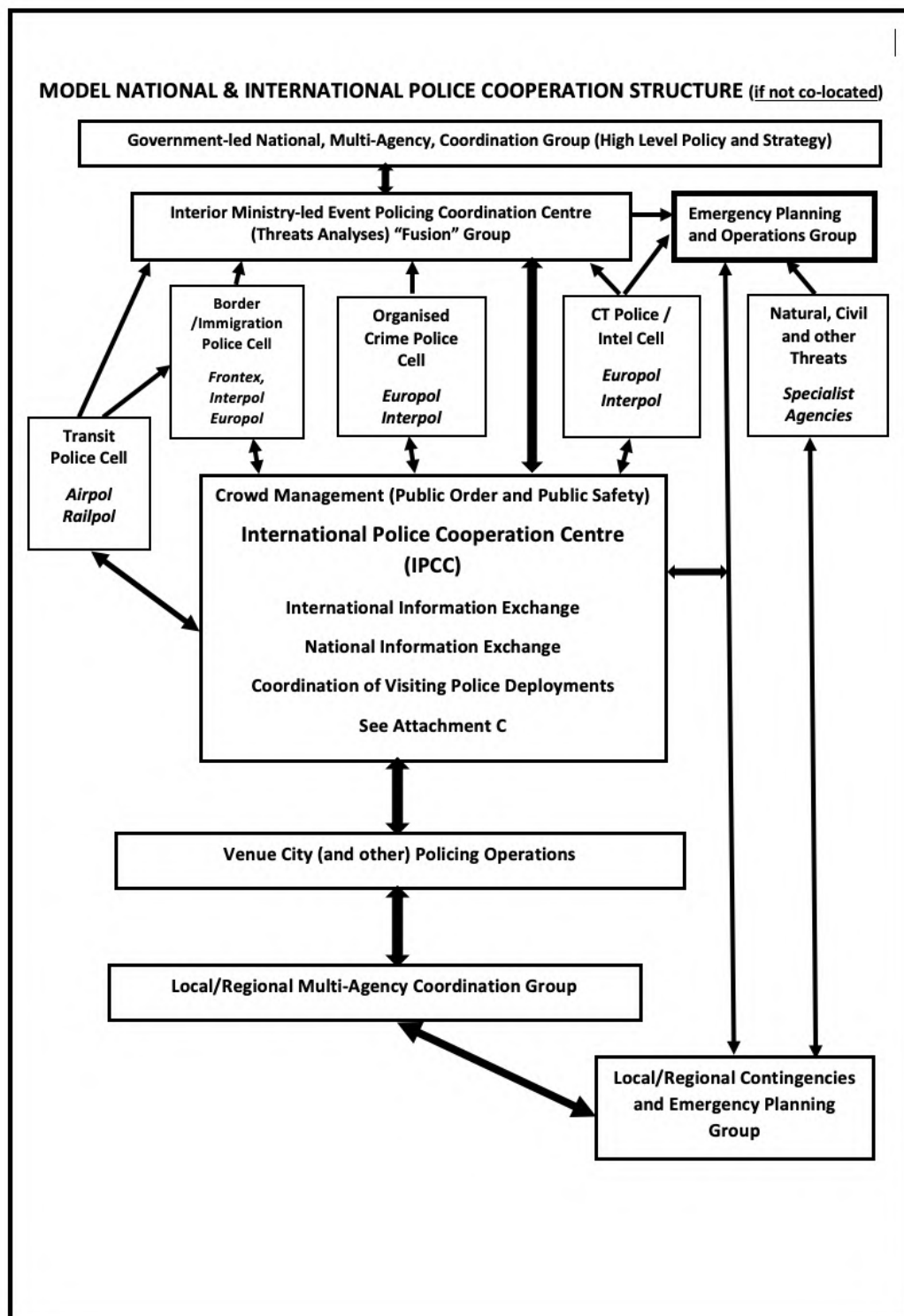
TPBC STRUKTŪROS IR INFORMACIJOS SRAUTŲ ILIUSTRACINIS MODELIS



**NACIONALINĖS IR TARPTAUTINĖS POLICIJOS KOORDINAVIMO STRUKTŪROS
(jei ji yra toje pačioje vietoje) ILIUSTRACINIS MODELIS**



**NACIONALINĖS IR TARPTAUTINĖS POLICIJOS KOORDINAVIMO STRUKTŪROS
(jei ji ne toje pačioje vietoje) ILIUSTRACINIS MODELIS**



Trečia dalis. Su konkrečiu turnyru susijęs policijos vykdomas operacinis planavimas renginio miestuose

3.1 skirsnis. Renginio miesto policijos veiksmų planavimas ir pasirengimas

3.1.1. Šio vadovo pirmoje ir antroje dalyse daugiausia dėmesio skirta itin svarbiam policijos ir kitų valdžios institucijų vaidmeniui nacionaliniu lygmeniu, nustatant politiką, struktūrinę ir įgalinančią sistemą, kad būtų galima įgyvendinti išsamią ir koordinuotą viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu strategiją, į kurią būtų įtrauktas tarptautinis policijos bendradarbiavimas.

3.1.2. Šioje vadovo dalyje šis procesas apibūdinamas toliau, daugiausia dėmesio skiriant operacinio planavimo ir pasirengimo iššūkiams, su kuriais susiduria paskirti politikos formuotojai ir strategai, atsakingi už policijos veiksmų planavimą ir operacijas renginio miestuose, kuriuose vyksta turnyro rungtynės.

3.1.3. Viešosios tvarkos palaikymo struktūros ir kompetencija Europoje skiriasi; pripažįstama, kad atsakomybė už daugelį ar kai kuriuos toliau išdėstytus aspektus gali tekti renginio miesto policijos vadovui arba vietos ar regiono valdžios institucijai, jei tokie įgaliojimai suteikiami pagal nacionalinę konstituciją arba nacionalinę teisinę sistemą.

3.1.4. Tačiau, siekiant palengvinti pristatymą ir nuorodas, šioje vadovo dalyje naudojama nomenklatūra yra „*renginio miesto policijos institucijos*“. Tai gali būti aiškinama kaip specifinės aplinkybės, kurios taikytinos kiekviename renginio mieste, kalbant apie atsakomybę nustatyti viešosios tvarkos palaikymo strategijas ir viešosios tvarkos palaikymo operacijų planavimą ir vykdymą, kiek tai susiję su turnyro rungtynėmis.

3.2 skirsnis. Renginio miesto policijos ryšių palaikymas su nacionalinėmis institucijomis

3.2.1. Kaip nurodyta pirmiau, politikos, struktūrinė ir įgalinanti viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu sistema suteikia pagrindą strateginiams policijos vykdomo operacinio planavimo ir pasirengimo renginio miestuose elementams.

3.2.2. Todėl pageidautina, kad renginio miesto policijos institucijos dalyvautų nacionaliniame sprendimų priėmimo procese prieš turnyrą ir jo metu.

3.2.3. Tai apima ryšių palaikymo pareigūnų siuntimą į TPBC ir į kovos su terorizmu ir organizuotu nusikalstamumu operatyvines grupes / centrus, nurodytus pirmame ir antrame skirsniuose.

3.2.4. Tai itin svarbu, nes atsakomybė už operatyvinio reagavimo į bet kokias nusikalstamas ir (arba) terorizmo grėsmes planavimą ir vykdymą iš esmės teks renginio miesto policijos institucijoms, nors ir remiant nacionaliniams ir tarptautiniams viešosios tvarkos palaikymo ekspertams ir agentūroms.

3.2.5. Siekiant pasirengti šiam iššūkiui ir įgyvendinti kitus priimančiosios valstybės viešosios tvarkos palaikymo strategijos elementus, renginio miesto policijos institucijos turėtų pradėti rengti savo planavimo tvarką gerokai iki turnyro pradžios ir ne vėliau kaip likus šešiams mėnesiams iki turnyro pradžios jos turėtų būti parengusios išsamią ir lanksčią renginio miesto viešosios tvarkos palaikymo strategiją (su sąlyga, kad ji gali būti šiek tiek patobulinta).

3.3 skirsnis. Renginio miesto policijos veiksmų planavimo ir operacinė struktūrinė tvarka

3.3.1. Kad pasiektų šį tikslą, renginio miesto policijos institucijos turėtų nustatyti ir apibrėžti savo struktūrinę turnyrui skirtą tvarką, atsižvelgdamos į nacionaliniu lygmeniu pateiktus nurodymus ir gaires.

3.3.2. Ši tvarka turėtų papildyti renginio vietos policijos institucijų dalyvavimą turnyrui paskirtojo vietos ar regioninio tarpžinybinio organizacinio / koordinavimo komiteto / grupės veikloje ir būti tokio dalyvavimo pagrindas.

3.3.3. Renginio miesto viešosios tvarkos palaikymo struktūra turėtų apimti turnyro policijos veiksmų planavimo grupės sukūrimą likus ne mažiau kaip vieniems metams iki turnyro pradžios.

3.3.4. Šiai grupei turėtų vadovauti renginio miesto policijos institucijos vadovas arba paskirtas atstovas, atsakingas už renginio miesto viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu strategijas ir operacinį planavimą.

3.3.5. Be to, grupę turėtų sudaryti minios valdymo (viešosios tvarkos ir viešojo saugumo) specialistų atstovai, vietos lygmens specialistai (jei tokių yra ir jie veikia tinkamais nacionaliniais bendradarbiavimo kanalais), NFIC atstovas, kriminalinė policija (siekiant apimti su konkrečiu turnyru susijusias organizuoto ir spontaniško nusikalstamumo grėsmes), kovos su terorizmu policija (siekiant apimti bet kokias su terorizmu susijusias ir politinių ekstremistų keliamas grėsmes), kelių policija, transporto policija, ryšių su bendruomene palaikymo policija ir kitų viešosios tvarkos palaikymo disciplinų atstovai, kurie gali atlikti tam tikrą vaidmenį turnyrų planavimo procese arba kurių veiklos įgaliojimai gali būti pakoreguoti / patikslinti turnyro laikotarpiu.

3.3.6. Artėjant turnyru, kai renginio miesto viešosios tvarkos palaikymo tvarkos atžvilgiu dėmesys telkiamas jau nebe į planavimo, o į operacinį etapą, turėtų būti įsteigtas konkrečiam turnyru skirtas policijos operacijų centras.

3.3.7. Be policijos padalinių, dalyvaujančių planavimo ir parengiamųjų priemonių struktūroje, į operacijų centro veiklą turėtų būti įtraukti ryšių palaikymo pareigūnai iš nacionalinių viešosios tvarkos palaikymo specialistų operatyvinių grupių, atsakingų už kovą su organizuotu nusikalstamumu ir kovą su terorizmu, kiek tai susiję su turnyru.

3.3.8. Operacijų centre taip pat turėtų dirbti atvykstančių policijos delegacijų operacijų koordinatoriai (žr. penktą dalį) tais laikotarpiais, kai jų atitinkamos nacionalinės komandos dalyvauja renginio mieste rengiamose rungtynėse.

3.3.9. Renginio miesto policijos operacijų centre turėtų dirbti darbuotojai, kuriems pavesta analizuoti iš įvairių šaltinių gautą informaciją, kurią pateikia TPBC, atvykstančios policijos delegacijos, pasienio policija, transporto policija, kelių policija ir nacionalinės kriminalinės ir kovos su terorizmu operatyvinės grupės. Darbuotojai taip pat turės dirbti bendravimo su žiniasklaida, logistikos, IT ir kitų infrastruktūros priemonių ir paslaugų srityse.

3.4 skirsnis. Su turnyru susijusios renginio miesto policijos veiksmų planavimo grupės vaidmuo

3.4.1. Pagrindinis su turnyru susijusios renginio miesto policijos veiksmų planavimo grupės vaidmuo – parengti visapusišką viešosios tvarkos palaikymo tvarką, apimančią įvairius svarbius komponentus, įskaitant:

- su konkrečiu turnyru susijusias minios valdymo operacijas viešose vietose;
- vaidmenį stadionuose ir ryšių su turnyro organizatoriais palaikymą;
- terorizmo grėsmes, kitus sutrikdymus ar ekstremalius incidentus;
- bendruomenės nuraminimą;
- eismo ir viešojo transporto klausimus, taip pat
- darbą su žiniasklaida.

3.4.2. Daugiausia renginio miesto policijos veiksmų planavimas bus orientuotas į tai, ką galima apibūdinti kaip minios valdymo (viešosios tvarkos ir viešojo saugumo palaikymo) tvarką, ir į visus veiksnius, kurie gali turėti įtakos ar daryti poveikį viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu operacijoms.

3.4.3. Tai dera su tuo, kad minios valdymas yra didžiausios svarbos viešosios tvarkos palaikymo strategijos komponentas vietos / regiono lygmeniu. Taip pat dėl šio komponento reikia laikytis daugialypio ir ilgalaikio požiūrio, kuris pradedamas taikyti laikotarpiu iki turnyro pradžios ir užbaigiamas taikyti, kai renginio mieste įvyksta paskutinės jame surengtos turnyro rungtynės.

3.4.4. Be to, be didelio masto su terorizmu susijusių ar kitų ekstremaliųjų situacijų, minios valdymas yra renginio miesto viešosios tvarkos palaikymo strategijos elementas, kuris irgi turės didžiausią poveikį vietos bendruomenėms ir įmonėms.

3.4.5. Pradedant rengti ir plėtoti renginio miesto minios valdymo tvarką daugiausia dėmesio bus skiriama priimančiosios valstybės nacionalinėje viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu strategijoje įtvirtintiems strateginiams, taktiniams ir operaciniams kriterijams.

3.4.6. Tai svarbu, nes itin pageidautina, kad visų renginio miestų policija laikytųsi suderinto požiūrio į vietos ir atvykstančių sirgalių valdymą.

3.4.7. Tačiau rengiantis renginio mieste palaikyti viešąją tvarką ir vėliau vykdant operacijas taip pat reikės atsižvelgti į vietos aplinkybes – tam tikri jų aspektai gali būti būdingi tik konkrečiam miestui.

3.4.8. Renginio miesto policijos institucijos prieš turnyrą ir jo metu taip pat turės glaudžiai bendradarbiauti su įvairiomis vietos valdžios institucijomis ir suinteresuotaisiais subjektais, įskaitant:

- savivaldos institucijas ir kelių valdytojus (jei skiriasi);
- priešgaisrines ir ekstremaliųjų sveikatos situacijų tarnybas;
- nacionalinius ir vietos (renginio miesto) tarpžinybinius turnyro organizacinius / koordinavimo komitetus;
- renginio stadiono vadovybę ir stadiono saugumo pareigūną;
- viešojo transporto institucijas / įmones;
- miesto centro paslaugų teikėjus (pvz., barus, restoranus, apgyvendinimo ir turizmo biurus);
- vietos (arba regiono) lygmens ekstremaliųjų situacijų valdymo planuotojus;
- vietos gyventojus ir verslo bendruomenes, taip pat
- vietos gyventojų (ir, kai įmanoma, atvykstančių) sirgalių grupes.

3.4.9. Tai itin svarbu atsižvelgiant į tai, kad visų vietos žinybų planai tarpusavyje dubliuojasi, ir į tai, kad reikia taikyti susietą tarpžinybinį požiūrį į kiekvienas priimančiosios valstybės mieste rengiamas turnyro rungtynes.

3.4.10. Platus vietos ryšių palaikymas taip pat yra būtina sąlyga siekiant užtikrinti, kad turnyro planavimo etape būtų nustatyti numatomi arba galimi scenarijai, kurie galėtų turėti įtakos viešosios tvarkos palaikymo operacijoms kiekvieno „*rungtynių ciklo*“ laikotarpiu.

3.4.11. Rungtynių ciklas grindžiamas nustatyta „renginio ciklo“ koncepcija, rekomenduojama valstybėms, rengiančioms didelio atgarsio vienkartinės rungtynes, pavyzdžiui, UEFA klubų varžybų finalus.

3.4.12. Iš esmės kiekvieno turnyro rungtynių ciklas prasideda, kai atvykstantys sirgaliai pradeda kelionę į renginio miestą, ir baigiasi jiems išvykus iš miesto.

3.4.13. Visą šį ciklą turėtų būti siekiama užtikrinti, kad renginio miesto viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu strategija būtų išsamė, tačiau pakankamai lanksti, kad būtų galima veiksmingai reaguoti į bet kokius scenarijus, su kuriais gali būti susidurta turnyro metu.

3.4.14. Tolesniuose skirsniuose aprašomi įvairūs pagrindiniai miesto policijos veiksmų planavimo aspektai ir susijęs ryšių su partneriais ir suinteresuotaisiais subjektais palaikymas, būtinas šiam tikslui pasiekti.

3.5 skirsnis. Renginio miesto policijos ryšių palaikymas su kovos su organizuotu nusikalstamumu ir kovos su terorizmu policijos operatyvinėmis grupėmis / centrais

3.5.1. Informacija apie paramą, kurią nacionalinėms policijos institucijoms teikia tarptautinės viešosios tvarkos palaikymo agentūros, tokios kaip Europolas ir INTERPOL, pateikiama šio vadovo pirmoje dalyje.

3.5.2. Tarptautinių policijos agentūrų vaidmuo ir kompetencija neapima minios valdymo funkcijų, nors, pavyzdžiui, Europolas teikia informaciją Europos NFIC tinklui apie kai kuriuos aspektus, kurie turnyro metu gali turėti įtakos minios dinamikai, visų pirma apie tam tikrą riziką keliančių sirgalių ir ekstremistinių politinių ir (arba) organizuotų nusikalstamų grupių ryšius.

3.5.3. Tačiau tokia žvalgybos informacija ir (arba) kita informacija, kuri galėtų turėti įtakos renginio miesto policijos veiksmų planavimui ir operacijoms, turėtų būti atspindėta ataskaitose, kurias atitinkamas NFIC (arba BKP valstybėse, kurios į NFIC grupę nepatenka) pateikia savo preliminariose ataskaitose, skirtose turnyro TPBC.

3.5.4. Po to ji turėtų būti perduota paskirtiems policijos kontaktiniams asmenims renginio mieste – tiesiogiai ir (arba) per renginio miesto policijos ryšių palaikymo pareigūnus, dirbančius TPBC (žr. šio vadovo ketvirtą dalį).

3.5.5. Kaip pabrėžta šios ataskaitos 1.4 skirsnio a punkte, tarptautinio policijos bendradarbiavimo vaidmuo, kiek tai susiję su organizuoto nusikalstamumo ar terorizmo grėsmėmis, susijusiomis su konkrečiu turnyru, turėtų būti įtvirtintas nacionalinio lygmens dvišaliuose susitarimuose su atitinkamomis agentūromis.

3.5.6. Siekiant užtikrinti veiksmingą šių susitarimų įgyvendinimą (žr. 2.4 skirsnį), reikėtų apsvarstyti galimybę nacionaliniu lygmeniu įsteigti specializuotas viešosios tvarkos palaikymo operatyvines grupes (kurioms informaciją teiktų ir kurias remtų tarptautiniai viešosios tvarkos palaikymo partneriai), kad jos:

- rinktų ir analizuotų informaciją, gaunamą nustatytais nacionaliniais ir tarptautiniais policijos žvalgybos kanalais;
- rengtų grėsmių analizes ir
- nustatytų viešosios tvarkos palaikymo priemones, būtinas siekiant užkirsti kelią visoms su konkrečiu turnyru susijusioms nacionalinio ar tarptautinio lygmens organizuoto nusikalstamumo ar terorizmo grėsmėms ir į tokias grėsmes reaguoti.

3.5.7. Todėl, kalbant apie turnyro planavimą, renginio miesto policijos institucijos turėtų nustatyti veiksmingą ryšių su turnyru paskirtomis kovos su organizuotu nusikalstamumu ir kovos su terorizmu operatyvinėmis grupėmis palaikymo kasdien visą parą tvarką.

3.5.8. Taip bus užtikrinta, kad būtų laiku teikiamos konsultacijos dėl bet kokios kylančios ar nustatytos rizikos, dėl kurios i) reikės renginio miesto (arba regiono) policijos reagavimo ir ii) bus daromas poveikis policijos vykdomoms minios valdymo operacijoms vietoje.

3.5.9. Taip pat labai pageidautina, kad renginio miesto policijai būtų atstovaujama vyresniųjų pareigūnų lygmeniu viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu koordinavimo grupės („informacijos analizės centro“) posėdžiuose (žr. šio vadovo 2.6 skirsnį).

3.6 skirsnis. Renginio miesto policijos vaidmuo numatant terorizmo grėsmes ir reaguojant į jas

3.6.1. Turnyro organizatoriui ir stadiono vadovybei tenka atsakomybė yra patvirtinti priemonės, būtinas siekiant kuo labiau sumažinti teroristinio išpuolio stadionuose riziką ir galimą poveikį, o renginio miesto policijos institucijos, informuojamos ir remiamos nacionalinių, regioninių ir vietos kovos su terorizmu specialistų, bus atsakingos už bet kokių terorizmo grėsmių numatymą ir reagavimą į jas pačiame renginio mieste.

3.6.2. Renginio miesto policijos institucijos taip pat atliks itin svarbų vaidmenį reaguojant į teroristų veiksmų stadionuose scenarijus. Jų vaidmuo turėtų būti nustatytas ir apibrėžtas stadiono ir savivaldybių ekstremaliųjų situacijų valdymo planavimo protokoluose.

3.6.3. Planavimo etape renginio miesto policijos institucijos labai pasikliaus viešosios tvarkos palaikymo srities kovos su terorizmu ekspertų ir (arba) nacionalinės kovos su terorizmu agentūros patarimais įvairiais svarbiais klausimais, įskaitant:

- bendruosius grėsmės lygius;
- galimų teroristinių išpuolių pobūdį;
- prevencijos, atgrasymo ir reagavimo priemonės;
- patarimus dėl įrangos ar techninių pagalbinių priemonių;
- mokymų priešiškos žvalgybinės veiklos klausimais rengimą pirmos grandies policijos pareigūnams;
- fizines priemones miestų centruose ir netoli stadiono esančiose viešose vietose, įskaitant eismo ir transporto priemonių stovėjimo kontrolę ir fizines užtvaras, taip pat
- renginio miesto policijos (ir atvykstančių policijos delegacijų) vaidmenį turnyro metu įvykus išpuoliui renginio stadione.

3.6.4. Turnyro operaciniame etape šie patarimai turėtų būti papildyti turnyru paskirtos kovos su terorizmu policijos operatyvinės grupės teikiama informacija ir ekspertų gairėmis.

3.6.5. Papildomos ir išsamesnės informacijos apie kovos su terorizmu prevencijos ir grėsmių mažinimo priemonės galima rasti Europos Tarybos suvestinės rekomendacijos Nr. 1/2015, kuri buvo 2019 m. peržiūrėta ir 2020 m. priimta, A priede.

3.7 skirsnis. Renginio miesto policijos vaidmuo numatant politiškai ekstremistinį ir diskriminacinį elgesį ir reaguojant į jį

3.7.1. Renginio miesto policijos institucijos taip pat turėtų palaikyti ryšius su specialistais dėl nusikalstamo ar draudžiamo elgesio, kiek tai susiję su politiniu ar religiniu ekstremizmu, ir (arba) diskriminacinio elgesio, įskaitant neapykantos nusikaltimus, viešose vietose prevencijos ir kovos su tokiu elgesiu.

3.7.2. Renginio miesto policijai vykdant planavimą taip pat reikės atsižvelgti į poreikį padėti stadiono vadovybei reaguoti į tokį elgesį renginio komplekse.

3.7.3. Renginio miesto policijos veiksmų planavimas dėl kovos su ekstremizmu ir diskriminacija turėtų apimti įvairius tarpusavyje susijusius strateginius tikslus, įskaitant:

- ketinimo visiškai netoleruoti susijusio elgesio, kuris draudžiamas nacionalinėje baudžiamojoje ir administracinėje teisinėje sistemoje, viešinimą;
- policijos darbuotojų informavimą apie tai, kas yra ekstremistinė ir (arba) diskriminacinė veikla ir kaip ją atpažinti;
- patvirtinimą iš valstybių, dalyvaujančių turnyro rungtynėse renginio mieste, NFIC dėl bet kokių sąsajų tarp jų nacionalinių komandų sirgalių ir politinių ekstremistų grupių;
- operatyvinės viešosios tvarkos palaikymo strategijos, skirtos ekstremistinio ar diskriminacinio elgesio prevencijai ir kovai su juo, parengimą, šioje strategijoje daugiausia dėmesio skiriant ankstyvoms ir tikslinėms intervencijoms asmenų ar grupių, vykdančių susijusias nusikalstamas veikas ar administracinius nusižengimus, atžvilgiu, taip pat

- bendravimą su vietos sirgalių grupėmis ir atvykstančių sirgalių ambasadomis ir (arba) ryšių su sirgaliais palaikymo pareigūnais, kiek tai susiję su kovos su ekstremizmu ir diskriminacija strategijos įgyvendinimo svarba.

3.8 skirsnis. Renginio miesto policijos veiksmų planavimo vaidmuo įgyvendinant vietos (arba regioninio) lygmens ekstremaliųjų situacijų valdymo planavimo tvarką

3.8.1. Šio vadovo 2.6 skirsnyje apžvelgiama Ekstremaliųjų situacijų valdymo planavimo ir operacijų koordinavimo turnyro metu grupės svarba ir jos vaidmuo, taip pat nurodomas pageidavimas, kad ta grupė prieš turnyrą rengtų nacionalinio ir renginio miesto lygmens tarpžinybinius posėdžius dėl įvairių ekstremaliųjų situacijų valdymo planavimo scenarijų.

3.8.2. Todėl pagrindinis renginio miesto policijos institucijų veiksmų planavimo tikslas bus palaikyti ryšius su vietos ar regiono lygmens ekstremaliųjų situacijų valdymo planuotojais ir įvairiais vietos partneriais, įskaitant savivaldos institucijas, skubiosios pagalbos tarnybas, renginio stadiono vadovybę ir kitus atstovus, turinčius atitinkamų ekspertinių žinių, kad būtų galima nustatyti įvairias ekstremaliąsias situacijas ir joms pasirengti.

3.8.3. Nors ekstremaliųjų situacijų valdymo planuose bus remiamasi įvairia Europos gerąja praktika, renginio miesto ekstremaliųjų situacijų valdymo planuose taip pat turės būti atspindėti vietos poreikiai ir aplinkybės. Todėl planus reikės pritaikyti atsižvelgiant į atitinkamos ekstremaliosios situacijos ar grėsmės pobūdį ir vietą.

3.8.4. Kaip nurodyta pirmiau 2.6 skirsnyje, dideli turnyro sutrikdymai gali įvykti dėl įvairių galimų scenarijų, įskaitant terorizmo grėsmes, meteorologinius reiškinius, ypatingos svarbos nacionalinės infrastruktūros sutrikdymą, kolektyvinius darbuotojų interesų gynimo veiksmus, didelio masto nacionalinio ir tarptautinio transporto sutrikdymą, politinį ar pilietinį protestą, kylančią pandemijos ar kitokią riziką sveikatai ir t. t.

3.8.5. Todėl kiekviename vietos (arba regiono) ekstremaliųjų situacijų valdymo plane taip pat reikės nustatyti išsamias (ir lanksčias) gaires dėl renginio miesto policijos institucijų vaidmens, kiek tai susiję su daugybe įvairių galimų ekstremaliųjų situacijų scenarijų, įskaitant numatomą poveikį minios valdymo turnyro metu operacijoms.

3.8.6. Todėl kiekviename ekstremaliųjų situacijų scenarijų plane turėtų būti nustatyti veiksmai, kurių reikia imtis, pavyzdžiui, dėl:

- ekstremaliųjų situacijų valdymo priemonių organizavimo ir struktūros;
- perspėjimų ir ekstremaliųjų situacijų valdymo plano aktyvavimo procedūrų;
- procedūrų dėl specialistų ir papildomų išteklių dislokavimo;
- procedūrų dėl dalinės ar visiškos gyventojų ir įmonių netoli atitinkamos grėsmės vietos evakuacijos;
- specialių procedūrų, skirtų pažeidžiamiems asmenims ir asmenims su negalia ir kitoms tikslinėms grupėms;
- nustatyto skubiosios pagalbos tarnybų transporto priemonių maršruto ir sutelkimo vietos, taip pat
- tarpžinybinės komunikacijos ekstremaliųjų situacijų atveju procedūrų.

3.8.7. Itin svarbu, kad paskirtoji renginio miesto policija ir kiti darbuotojai būtų apmokyti ir pasirengę atlikti savo konkrečias užduotis susidarius ekstremaliosioms situacijoms ir įvykus dideliems sutrikdymams.

3.8.8. Taip pat labai pageidautina, kad renginio miesto policijos institucijos treniruotųsi ir dalyvautų tarpžinybinėse ekstremaliųjų situacijų valdymo planavimo pratybose gerokai prieš prasidedant turnyrui, o renginio miesto policijos institucijos ir kiti vietos lygmens ekstremaliųjų situacijų valdymo planuotojai dalyvautų nacionalinėse ekstremaliųjų situacijų valdymo planavimo pratybose.

3.8.9. Papildomos ir išsamesnės informacijos apie ekstremaliųjų situacijų valdymo ir nenumatytų atvejų planavimą galima rasti Europos Tarybos suvestinės rekomendacijos Nr. 1/2015, kuri buvo 2019 m. peržiūrėta ir 2020 m. priimta, A priede.

3.9 skirsnis. Renginio miesto policijos vykdomas minios valdymo turnyro metu planavimas

3.9.1. Esamų operatyvinių viešosios tvarkos palaikymo strategijų, taktikos ir dislokavimo, kiek tai susiję su nacionaliniais ir tarptautiniais futbolo turnyrais, pobūdis Europoje labai skiriasi dėl įvairių istorinių, konstitucinių, teisinių, su patirtimi ir preferencijomis susijusių veiksnių.

3.9.2. Ši realybė atspindi pagrindinį principą, kad viešosios tvarkos palaikymo operacijos yra ir turi likti kiekvienos valstybės monopolis. Tačiau tarptautiniams futbolo turnyrams būdingos įvairios išskirtinės savybės ir iššūkiai, įskaitant tarptautinių turnyrų organizatorių (UEFA ir FIFA), kurie rengia ir vykdo turnyrus, lūkesčius.

3.9.3. Plati Europos patirtis (gera arba priešingai) suformavo įvairią gerąją praktiką, pritaikytą siekiant atspindėti nacionalines ir (arba) vietas, ir (arba) regiono aplinkybes, kuri pasirodė esanti veiksminga (kai taikoma).

3.9.4. Šios gerosios praktikos pagrindas yra poreikis užtikrinti, kad renginio miesto policijos vykdomos minios valdymo operacijos, susijusios su mieste vykstančiomis rungtynėmis, būtų grindžiamos žvalgybos informacija.

3.9.5. Praktikoje tai reiškia, kad kiekvienos rungtynės būtų valdomos pasitelkiant konkretų rizikos vertinimą, iš pradžių grindžiamą turnyro TPBC (kai jis bus įsteigtas) pateikta informacija, o prieš tai – NFIC (arba BKP) atitinkamose dalyvaujančiose valstybėse pateikta informacija.

3.9.6. Tokia informacija turėtų apimti preliminarų kai kurių potencialiai svarbių su rizika susijusių aspektų vertinimą; šie aspektai:

- atvykstančių sirgalių, kurie turėtų vykti į renginio miestą, skaičius;
- atvykstančių sirgalių, kurie turėtų keliauti neturėdami bilieto į rungtynes, skaičius;
- atvykstančių sirgalių kelionės preferencijos (individuali ar organizuota kelionė);
- preferencijos prieš rungtynes (kelionė tiesiai į stadionus ar į miestų centrus);
- preferencijos po rungtynių (kelionė tiesiai į išvykimo vietą ar į miesto centrą);

- numatoma vietos (gyventojų) rizikos grupių reakcija į atvykstančius sirgalius;
- galima įtampa tarp atvykstančių sirgalių ir vietos bendruomenės grupių;
- su futbolo turnyrais susiję alkoholio ar narkotinių medžiagų vartojimo modeliai ir
- pirotechnikos naudojimas viešose vietose (ir stadionuose).

3.9.7. Kartu su rizikos vertinimo procesu renginio miesto policijos institucijos turi nustatyti ir apibrėžti tolerancijos turnyro metu lygį, kiek tai susiję su įvairiu sirgalių elgesiu, ir susijusią suėmimo ir (arba) prevencinio sulaikymo politiką.

3.9.8. Tačiau Europos patirtis taip pat rodo, kad sirgalių, įskaitant rizikos grupes, elgesys apskritai gali skirtis.

3.9.9. Todėl svarbu užtikrinti, kad renginio miesto policijos vykdomas minios valdymo planavimas (ir operacijų strategijos) būtų lankstus ir nebūtų grindžiamas nei teigiamomis, nei neigiamomis prielaidomis apie riziką, kurią kelia vietos ir (arba) atvykstantys sirgaliai, remiantis tik ankstesnio laikotarpio tendencijomis arba preliminariais rizikos vertinimais.

3.9.10. Realybė yra ta, kad kiekvieną viešosios tvarkos palaikymo operaciją gali tekti keisti atsižvelgiant į faktinę padėtį, kai atvykstantys ir vietos sirgaliai atvyksta ir pradeda telktis renginio mieste.

3.9.11. Todėl renginio miesto policijos veiksmų planavimas turi apimti dinamiško rizikos vertinimo etosą, kad viešosios tvarkos palaikymo operacijas būtų galima valdyti atsižvelgiant į tai, kokia yra faktinė padėtis prieš atitinkamas rungtynes, jų metu ir po jų.

3.9.12. Operaciniame etape atvykstančių policijos delegacijų patarimai bus itin svarbūs. Kiekviena delegacija turėtų turėti ekspertinių žinių, kiek tai susiję su jos nacionalinės komandos sirgalių elgesiu, ir turėtų padėti renginio miesto policijai dėl dinamiškų rizikos vertinimų visą jos dislokavimo priimančiosios valstybės mieste laikotarpį (žr. šio vadovo 5.2 ir 5.3 skirsnius).

3.9.13. Tai apima kylančios įtampos ir galimų smulkių incidentų, kuriems reikia ankstyvos ir tikslinės policijos intervencijos, kad būtų užkirstas kelias rizikos eskalacijai ir marginalizuojama konfrontacijos siekiančių sirgalių įtaka, nustatymą.

3.10 skirsnis. Dinaminis rizikos vertinimas ir minios valdymas

3.10.1. Tęsiant šią temą ir kaip pabrėžta pirmiau, dinaminio rizikos vertinimo esmė – užtikrinti, kad viešosios tvarkos palaikymo taktika atspindėtų minios, kuriai valdyti ji taikoma, dinamiką.

3.10.2. Bet kurio masinio renginio metu ta dinamika ir susijusio pavojaus viešajai tvarkai lygiai gali greitai pasikeisti.

3.10.3. Todėl labai svarbu, kad viešosios tvarkos palaikymo pajėgų operatyvinį dislokavimą ir taktiką taip pat būtų galima lengvai pritaikyti, kad minią būtų galima veiksmingai valdyti, o tas valdymas būtų proporcingas didėjančio arba mažėjančio rizikos lygio mastui ir pobūdžiui.

3.10.4. Už viešosios tvarkos palaikymo operacijas priimančiojoje valstybėje visais atvejais yra atsakingos nacionalinės ir vietos teisėsaugos institucijos, tačiau Europos patirtis rodo, kad planuojamas „laipsniškos“ arba „didelio atgarsio: mažos trinties“ priimančiojo miesto policijos pajėgų dislokavimo strategijos įgyvendinimas gali būti veiksmingas būdas palengvinti bet kurios viešosios tvarkos palaikymo operacijos pritaikymą, jei atvykus sirgaliams prasideda neramumai sirgaliams atvykstant į miestų centrus arba kitas sirgalių surinkimo vietas.

3.10.5. Tiek „laipsniško“, tiek „didelio atgarsio: mažos trinties“ požiūrio esmė – atvykstantiems ir priimančiosios valstybės sirgaliams, taip pat netoliese gyvenantiems gyventojams ar verslo bendruomenėms suteikti patikinimą, kad siekiant užtikrinti jų saugumą, jei aplinkybės pablogėtų, netoliese (laipsniškas požiūris) arba visame mieste (didelio atgarsio: mažos trinties požiūris) yra dislokuota pakankamai viešosios tvarkos palaikymo pareigūnų.

3.10.6. Tokia dislokavimo taktika taip pat suteikia galimybę aiškiai parodyti visiems sirgaliams, kurie bando netinkamai elgtis, kad policija bus pajėgi tikslingai įsikišti bet kurio provokuojančio ar grasinančio elgesio atveju.

3.10.7. „Didelio atgarsio: mažos trinties“ požiūrio privalumas yra tai, kad taip potencialiai padidinamas priimančiosios valstybės policijos gebėjimas, paprastai padedant atvykstančios policijos delegacijos pareigūnams, bendrauti su atvykusiais sirgaliais siekiant sukurti svetingą aplinką ir užtikrinti, kad visų sirgalių atžvilgiu būtų laikomasi jų elgesį, bet ne reputaciją atitinkančio požiūrio.

3.10.8. Be to, jei būtina nustatyti sirgalių elgesio apribojimus arba tikslingai įsikišti, bendravimas su sirgaliais gali padėti išvengti nesusipratimų ir nedidelių incidentų eskalavimo, taip pat padėti marginalizuoti konfrontacijos siekiančių asmenų ar grupių įtaką.

3.10.9. Toks dialogas taip pat gali padėti surinkti kokybišką informaciją apie sirgalių ketinimus, požiūrius, jiems rūpimus ir opius klausimus, taip pat visą kitą informaciją apie galimą riziką.

3.10.10. Tarybos rezoliucijos dėl atnaujinto vadovo, kuriame pateikiamos rekomendacijos dėl tarptautinio policijos bendradarbiavimo ir saugumo valdymo tarptautinio masto futbolo rungtynėse, kuriose dalyvauja bent viena valstybė narė (ES futbolo vadovas) (dok. 11160/24) 4 papildyme pateikiamas akademinis dinaminio rizikos valdymo proceso taikymo modelis ir akcentuojama bendravimo su sirgaliais svarba.

3.10.11. Tačiau viso parengiamojo ir operatyvinio etapo metu turėtų būti pripažįstama, kad bendravimas su vietos ir atvykstančiais sirgaliais tėra tik vienas iš subalansuoto minios valdymo metodo elementų (o ne alternatyva) siekiant užtikrinti, kad policija visada būtų pajėgi veiksmingai valdyti sirgalių elgesį.

3.10.12. Operatyvinis planavimas renginio mieste turėtų atspindėti šią tikrovę ir turėtų būti pripažįstama, kad nors veiksmingas bendravimas su sirgaliais gali sumažinti įtampą, jį labai sunku veiksmingai įgyvendinti, kai policija turi reaguoti į bet kokius reikšmingus ar didelius neramumus minioje.

3.11 skirsnis. Renginio miesto policijos veiksmų planavimas viešosiose vietose

3.11.1. Didžiausi arba reikšmingiausi viešosios tvarkos pažeidimai, susiję su futbolo turnyrais, įvykdomi viešosiose vietose – visų pirma, bet ne išimtinai, organizuotose arba, visų pirma, spontaniškose su turnyru susijusiose sirgalių rinkimosi vietose renginio mieste. Todėl renginio miesto policijos institucijos turėtų atitinkamai planuoti.

a) Organizuoti sirgalių renginiai

3.11.2. Policijos operacijų organizuotose sirgalių zonose ir viešose renginių stebėjimo zonose planavimo procesas turėtų būti orientuojamas į glaudų bendradarbiavimą su vietos savivaldybe, skubiosios pagalbos tarnybomis ir kitomis agentūromis partnerėmis ir juo turėtų būti užtikrinama, kad policija įvertintų kiekvieno su renginiu susijusio aspekto riziką.

3.11.3. Svarbiausias tikslas turėtų būti suteikti vietą ir infrastruktūrą, kurias būtų galima veiksmingai valdyti ir į kurias būtų galima integruoti priemones, kurios padėtų švelninti bet kokią reikšmingą netinkamą elgesį.

3.11.4. Europos Tarybos konsoliduotos rekomendacijos 1/2015 (kuri buvo peržiūrėta 2019 m. ir paskelbta 2020 m.) A priede pateikiamos išsamios gairės dėl policijos ir institucijų partnerių bei agentūrų partnerių vaidmens, susijusio su oficialiomis sirgalių zonomis ir viešomis renginių stebėjimo zonose, kurias suplanuoja turnyrų organizatorius, privati bendrovė arba savivaldybė.

b) Spontaniški sirgalių susirinkimai

3.11.5. Atsižvelgiant į tokių renginių pobūdį, renginio miesto policijai yra daug sudėtingiau planuoti reagavimą į incidentus, susijusius su spontanišku gyventojų ir (arba) atvykstančių sirgalių susirinkimu, pavyzdžiui, miesto aikštėse ir (arba) kitose vietose, kuriose yra barų ir užkandžiais bei gėrimais prekiaujančių vietų.

3.11.6. Tačiau spontaniško sirgalių susirinkimo vietas paprastai galima numatyti ankstyvuoju planavimo proceso etapu. Nustačius tokias vietas, labai svarbu, kad renginio miesto policijos institucijos pradėtų išsamų rizikos vertinimo procesą, kuriame būtų atsižvelgta į įvairius veiksnius, įskaitant:

- riziką, kad vietos bendruomenės nariai gali konfrontuoti su atvykstančiais sirgaliais ir juos išprovokuoti arba atvirkščiai;
- TPBC ir atvykusių policijos delegacijų teikiamą žvalgybos informaciją ir informaciją apie potencialią grėsmę, jei tokios esama, kurią kelia atvykstantys sirgaliai;
- tai, kad nėra veiksmingų priemonių užtikrinti varžovų sirgalių atskyrimą, ir
- vietos gyventojų ir verslo bendruomenių nuomones.

3.11.7. Todėl renginio miesto policijos institucijos turėtų skatinti savivaldybę, skubiosios pagalbos tarnybas, vietos įmones bendradarbiauti su policija atliekant su sauga ir saugumu susijusią parengiamąją veiklą, kiek tai įmanoma atsižvelgiant į vietą, įskaitant:

- išsamų viešosios tvarkos palaikymo planą;
- priešgaisrinę ir medicininę strategijas;
- priemones, kuriomis būtų užtikrinta sirgalių, galinčių susirinkti į renginio vietą, skaičiaus kontrolė, įdiegiant veiksmingą atvykimo ir į renginio vietą ir išvykimo iš jos taškų valdymą (pavyzdžiui, naudojant barjerus ir dislokuojant policijos padalinius keliuose, vedančiuose į renginio vietą);
- policijos prieigos taškų ir sirgalių išsiskirstymo maršrutų nustatymą ir
- incidentų ir ekstremaliųjų situacijų valdymo planus.

3.12 skirsnis. Renginio mieste naudojami ženklai

3.12.1. Renginio miesto policijos institucijos taip pat turėtų glaudžiai bendradarbiauti su savivaldos institucijomis, kad būtų užtikrintas didelis renginio atgarsis, o miesto centre ir palei maršrutus į varžybų stadioną ir iš jo būtų pastatyti lengvai suprantami ženklai, nurodantys stadiono vietą, nustatytus arba rekomenduojamus tranzito maršrutus ir galimybes, organizuotas sirgalių zonas, viešuosius tualetus ir kt.

3.12.2. Ženklaai turėtų būti gerai apšviesti, o užrašytiems ženklaams papildyti turėtų būti naudojami simboliai, kad ženklai būtų lengviau suprantami vietos kalbos nemokantiems žiūrovams.

3.12.3. Policijos ir savivaldybių ženklai turėtų būti suprojektuoti taip, kad tarp teksto ir fono, taip pat tarp ženklo spalvos ir paviršiaus, ant kurio jis pritvirtintas, būtų pakankamas spalvinis kontrastas, atsižvelgiant į tai, kad gali būti žmonių, turinčių spalvinio matymo sutrikimų.

3.12.4. Europos Tarybos konsoliduotosios rekomendacijos 1/2015 (kuri buvo peržiūrėta 2019 m. ir paskelbta 2020 m.) A priede pateikiamos papildomos išsamesnės gairės dėl su turnyrais susijusių ženklų naudojimo aspektų.

3.13 skirsnis. Renginio vietos policijos ryšių palaikymas su turnyro organizatoriumi / stadiono vadovybe

3.13.1. Renginio miesto policijos institucijos bus įdiegusios esamą tvarką, susijusią su:

- ryšių su stadiono vadovybe ir paskirtu stadiono saugumo pareigūnu palaikymu turnyro vietoje;
- policijos dislokavimu bei funkcijomis stadionuose ir
- policijos vaidmeniu padedant stadiono apsaugos darbuotojams reaguoti į viešosios tvarkos ir visuomenės saugumo incidentus, taip pat žiūrovų nusikalstamą ir kitą draudžiamą veiklą.

3.13.2. Nors ši iš anksto nustatyta tvarka bus atspirties taškas renginio miesto policijos diskusijoms dėl turnyro planavimo su renginio vietos stadiono vadovybe, planavimo procesui taip pat įtakos turės ir kiti su konkrečiu turnyru susiję veiksniai.

3.13.3. Planuojant renginio miesto viešosios tvarkos palaikymą, susijusį su miesto stadiono saugos ir saugumo priemonėmis, reikės atsižvelgti į turnyro organizatoriaus (UEFA arba FIFA ir turnyro nacionalinio organizacinio komiteto) lūkesčius ir reikalavimus.

3.13.4. Dažniausiai organizatorius įpareigos renginio vietos stadiono vadovybę būti (ir kad pasaulinės televizijos auditorija matytų, kad ji yra) atsakinga už stadionų saugos ir saugumo priemones, o renginio miesto policiją – atsakinga už saugą ir saugumą viešosiose vietose.

3.13.5. Iš esmės organizatorius gali primygtinai reikalauti, kad stadionuose, kuriuose vyksta didelio atgarsio renginiai, būtų vykdomos tvarkdarių operacijos, o ne būtų pastebimos gausios policijos pajėgos.

3.13.6. Daugelyje valstybių tai atspindės jau esamą nacionalinę praktiką ir prioritetus. Tačiau visoje Europoje policijos vaidmuo stadionuose labai skiriasi ir į tai taip pat reikės atsižvelgti planuojant policijos operacijas renginių stadionuose.

3.13.7. Pagrindiniai klausimai yra daugiausia susiję su stadiono minios valdymo operacijų veiksmingumu visose stadiono žiūrovų zonose ir stadiono apsaugos darbuotojų (tiesiogiai įdarbintų ar pagal sutartis pasamdytų privačių apsaugos bendrovių) kompetencija ir mokymu.

3.13.8. Todėl pagrindinis planavimo klausimas, kurį turi išspręsti renginio miesto policijos institucijos, yra policijos vaidmens stadionuose nustatymas ir apibrėžimas. Visų pirma siekiama rasti pusiausvyrą tarp noro užtikrinti, kad stadionuose, kuriuose vyksta didelio atgarsio renginiai, nebūtų gausių viešosios tvarkos palaikymo pajėgų, ir šių pajėgų gebėjimo įvykdyti savo pareigą užkirsti kelią bet kokiam nusikalstamam elgesiui ir veiksmingai į jį reaguoti, nepriklausomai nuo to, kur jis vyksta.

3.13.9. Kai kuriuose pastarojo meto turnyruose ir didelio atgarsio susilaukusiųose UEFA varžybų finaluose policija nusprendė, kad turi būti laikomasi požiūrio, pagal kurį dislokuojamas mažai pastebimas viešosios tvarkos palaikymo personalas ir padalinių pareigūnai, vilkintys lengvai atpažįstamas identifikuojamąsias liemenes, o ne policijos uniformas, dirbama kartu su saugumu besirūpinančiais tvarkdariais, kad būtų palaikomi ryšiai su sirgaliais, ir greitai reaguoti į bet kokius nedidelius nusikalstamo elgesio incidentus, kad būtų užkirstas kelias eskalacijai.

3.13.10. Tačiau tai yra tik viena iš galimybių; gali būti nuspręsta, kad būtų geriau, jei renginio miesto policijos stadione vykdomos operacijos daugiausia būtų grindžiamos policijos padalinių dislokavimui ne pačiame stadiono komplekse, bet netoli stadiono. Šį sprendimą turi priimti priimančiosios valstybės policija nacionaliniu ir renginio miesto lygmeniu, remdamasi rizikos vertinimu, atliktu bendradarbiaujant su turnyro organizatoriumi ir renginio vietos stadiono vadovybe.

3.13.11. Policijos dislokavimo stadionuose arba renginio komplekse, kur sudėtinga reaguoti į nusikalstamumą, tvarka yra tik vienas (nors ir svarbus) komponentas, susijęs su poreikiu palaikyti glaudžius renginio miesto policijos institucijų ir renginio stadiono vadovybės ryšius dėl saugos ir saugumo operacijų.

3.13.12. Vienas iš pagrindinių ir itin svarbių veiksnių, susijusių su renginio miesto policijos operacijų turnyrų metu planavimu, yra grindžiamas Europos patirtimi, kuri rodo, kad įvykiai stadionuose gali turėti didelį poveikį tam, kas vyksta už stadionų ribų, ir atvirkščiai. Vien dėl šios priežasties labai svarbu, kad abi šalys glaudžiai bendradarbiautų su stadiono vadovybe ir laikytųsi suderinto požiūrio į minios valdymo tvarką tiek renginio stadione, tiek už jo ribų.

3.13.13. Renginio miesto policijos institucijos ir stadione taikomos politikos ir veiksmų atstovai turėtų bendradarbiauti, kad būtų sudarytas rašytinis organizatoriaus ir policijos susitarimas (dažnai tai vadinama ketinimų pareiškimu), į kurį, kai tinkama, būtų įtrauktas atvykstančių policijos delegacijų vaidmuo (žr. šio vadovo penktą dalį).

3.13.14. Tokiuose susitarimuose turėtų būti nustatytas policijos vaidmuo:

- padedant stadiono vadovybei užkirsti kelią viešosios tvarkos pažeidimams ar kitiems nusikalstamumo atvejams ir į juos reaguoti;
- aktyvuojant ekstremaliųjų situacijų procedūras įvykus dideliame incidentui arba rungtynių sutrikdymui ir
- nustatant aplinkybes, kuriomis policija turėtų perimti viso stadiono ar jo dalies kontrolę susidarius ekstremaliajai situacijai ar didelio incidento scenarijaus atveju, tokios kontrolės perėmimo ir vėlesnio kontrolės grąžinimo organizatoriui tvarką.

3.13.15. Glaudžiu bendradarbiavimu taip pat turėtų būti užtikrinta, kad renginio stadiono vadovybė galėtų apsvarstyti policijos nuomones dėl tam tikrų svarbių klausimų, įskaitant:

- minios valdymo stadionuose principus ir operacijas;
- AVSS naudojimą minios valdymo ir įrodymų rinkimo tikslais;
- susitarimus dėl tarpžinybinio kontrolės centro, kuriame būtų įsteigtas policijos štabas;
- bendrą arba specialią bendravimo stadionuose tvarką;
- pirotechnikos naudojimo prevencijos ir kovos su tuo strategiją;
- ekstremistinių, neapykantos nusikaltimų ar diskriminacinio elgesio prevencijos ir kovos su tuo strategiją ir
- galimą pasinaudojimą atvykstančiosios valstybės tvarkdarių, kurie veikia kaip ryšių palaikymo pareigūnai, paslaugomis tiek stadionuose, tiek pakeliui į juos ar iš jų.

3.14 skirsnis. Renginio miesto policijos ryšių su teisminėmis ir administracinėmis institucijomis ir prokuratūros tarnybomis palaikymas

3.14.1. Šio skirsnio nuostatomis pripažįstami i) dideli teisminės ir administracinės tvarkos struktūros, kompetencijų ir nomenklatūros skirtumai visoje Europoje ir ii) priimančiosios valstybės teisminės ir administracinės tvarkos suverenumas ir jurisdikcija.

3.14.2. Tačiau pagrindinis renginio miesto policijos turnyrų planavimo tikslas turėtų būti plėtoti glaudų bendradarbiavimą ir tarpusavio supratimą su agentūromis, dalyvaujančiomis renginio miesto (arba regiono) teisminiuose ir administraciniuose procesuose, kurie bus įdiegti siekiant spręsti klausimus, susijusius su sirgaliais (kurie yra vietos gyventojai arba atvykę asmenys), kurie įtariamai padarę su dalyvavimu turnyre susijusius nusikaltimus arba administracinius nusižengimus.

3.14.3. Šį procesą galima palengvinti tuo pačiu metu plėtojant glaudžius ir nuolatinius ryšius su atitinkamomis teisminėmis ir administracinėmis baudžiamojo persekiojimo agentūromis.

3.14.4. Būtų geriausia, jei vienas iš tikslų būtų orientuotas į susitarimo dėl paspartintos tvarkos sudarymą, kad vykstant turnyrai būtų galima greitai ir tinkamai reaguoti į visus, o ne tik į sunkiausius, su dalyvavimu turnyre susijusius nusikaltimus.

3.14.5. Renginio vietos miesto policijos institucijos taip pat turės atsižvelgti į visas laikinas teises nuostatas, taikomas turnyrai (žr. šio vadovo 2.7 skirsnį).

3.14.6. Pagrindinis ryšių palaikymo tikslas – užtikrinti, kad kiekviename renginio mieste, būtų kuo geriau užtikrintas policijos, prokurorų ir teisminių bei administracinių institucijų supratimas ir jų vaidmuo, kiek tai susiję su priemonėmis (ir, kai taikytina, kiekvieną atvejį vertinant pagal jo rimtumą, sankcijomis), kurios turi būti taikomos atvykstantiems sirgaliams, kurie pripažinti kaltais, nes veikė nusikalstamu arba draudžiamu būdu būdami renginio mieste ar regione.

3.14.7. Renginio miesto policijos institucijos ir vietos ar regiono prokurorai taip pat turėtų būti gerai informuoti apie esamus daugiašalius susitarimus dėl savitarpio teisinės pagalbos, kuriais priimančiosios valstybės valdžios institucijos nacionaliniu lygmeniu gali visapusiškai pasinaudoti, kiek tai susiję su turnyru. Be to, priimančiosios valstybės institucijos gali susitarti dėl dvišalių susitarimų su dalyvaujančia arba kita valstybe dėl tvirtesnės savitarpio teisinės pagalbos prieš turnyrą, jo metu ir jam pasibaigus.

3.14.8. Į dvišalius susitarimus (žr. šio vadovo 1.4 skirsnio b punktą) taip pat turėtų būti įtrauktos priemonės, kurias kiekviena dalyvaujanti valstybė ir kitos valstybės gali taikyti, kad padėtų priimančiosios valstybės policijai nacionaliniu lygmeniu ir renginio miestuose jų valstybėje gyvenančių įtariamų pažeidėjų atžvilgiu, pavyzdžiui:

- visos jų turimos teisinės galimybės (pvz., draudimai dalyvauti futbolo rungtynėse / draudimai išvykti iš šalies) siekiant neleisti riziką keliantiems sirgaliams atvykti į turnyrą;
- tai, kokių priemonių gali imtis atvykstanti policijos delegacija ir (arba) kita kompetentinga agentūra (pvz., atvykstantys ryšių prokurorai), kad būtų surinkti įrodymai apie visas atvykstančių sirgalių padarytas su futbolo rungtynėmis susijusias nusikalstamas veikas, ir
- tai, už kurias priimančiojoje valstybėje padarytas nusikalstamas veikas pagal ekstrateritorinės jurisdikcijos susitarimus galėtų būti taikomas baudžiamasis persekiojimas valstybėje, iš kurios atvyksta sirgaliai (pažeidėjui grįžus į savo šalį).

3.14.9. Priimančiosios valstybės institucijos ir dalyvaujančios valstybės taip pat gali tarpusavyje apsvarstyti, ar reikia ir tikslinga, kad į kiekvieną miestą, kuriame rungtyniauja jų nacionalinė komanda, būtų deleguotas prokuroras, kad būtų palaikomi ryšiai su paskirtąja priimančiosios valstybės institucija ir gauta informacijos apie jų piliečius ar gyventojus iš bylų ar teismo registrų ir priimančiosios valstybės policijos ar tyrimų protokolų, įskaitant informaciją apie suėmimus.

3.15 skirsnis. Renginio miesto policijos ryšiai su turnyrų TPBC

3.15.1. Kaip pabrėžta šio vadovo ketvirtoje dalyje, turnyrų TPBC bus centras, užtikrinantis, kad visoje Europoje būtų renkama, vertinama, analizuojama ir renginio miesto policijai ir kitoms atitinkamoms nacionalinėms ir vietos viešosios tvarkos palaikymo agentūroms pateikta visa su turnyrais susijusi minios valdymo informacija (FIFA turnyrų atveju – ne tik Europoje).

3.15.2. Šiuo tikslu pageidautina, kad kiekvieno renginio miesto policija į TPBC deleguotų ryšių palaikymo pareigūną, kad būtų sudarytos palankesnės sąlygos:

- TPBC ir vietos ar regiono renginio policijos operacijų centrui keistis informacija;
- TPBC vykdomam atvykstančios policijos delegacijos dislokavimo valdymui ir
- viešosios tvarkos palaikymo operacijų vykdymui pasitelkiant ryšių palaikymo pareigūną, kuris galėtų (nuolat) stebėti renginius kituose renginių miestuose, nacionaliniuose ir tarptautiniuose tranzito centruose ir kitose vietose.

3.16 skirsnis. Renginio miesto policijos ryšių palaikymas su nacionaline transporto policija

3.16.1. Pagrindinis renginio miesto policijos planavimo tikslas turėtų būti orientuotas į jos darbo santykius su kolegomis, atsakingais už viešosios tvarkos palaikymą tarptautiniuose, nacionaliniuose ir (arba) regioniniuose viešojo transporto tinkluose, aptarnaujančiuose renginio miestą, ir su viešojo transporto institucijomis ar bendrovėmis.

3.16.2. Tikslas – sugriežtinti į renginio miestą atvykstančių ir iš jo išvykstančių sirgalių atvykimo ir išvykimo stebėsenos tvarką. Tokiu būdu bus suteikta pagrindinės logistinės informacijos ir informacijos apie sirgalių elgesį prieš ir po rungtynių.

3.16.3. Tai taip pat padės identifikuoti iš diasporos bendruomenių, gyvenančių priimančiosiose, kaimyninėse ir (arba) kitose valstybėse, atvykstančius sirgalius. Tai renginio miesto policijos vadams suteiks svarbios ir tikralaikės informacijos, kurios priešingu atveju galėtų būti negauta (žr. šio vadovo ketvirtos dalies 4.5 skirsnį).

3.16.4. Europos Tarybos konsoliduotoje rekomendacijoje 1/2015 (kuri buvo peržiūrėta 2019 m. ir paskelbta 2020 m.) pateikiamos papildomos gairės dėl transporto planavimo ir operacinės veiklos turnyrų renginių miestuose.

3.17 skirsnis. Renginio miesto policijos taikoma eismo valdymo tvarka

4.17.1. Į renginio miesto policijos planavimą turėtų būti įtrauktas eismo valdymo turnyrų metu planas, parengtas bendradarbiaujant su:

- stadiono vadovybe (kuri bus atsakinga už eismo valdymą, kiek tai susiję su stadiono kompleksu);
- vietos ar regiono savivaldos ir (arba) kelių valdytojus ir
- atitinkamomis vietos, regioninėmis ir nacionalinėmis viešojo transporto institucijomis (siekiant atsižvelgti tiek į priimančiosios valstybės, tiek atvykstančių sirgalių atvykimą ir išvykimą ir, svarbiausia, į vietos gyventojų transporto poreikius).

3.17.2. Tokiam eismo planui teks itin svarbus vaidmuo saugos, saugumo ir aptarnavimo srityse, kiek tai susiję su renginio mieste rengiamomis turnyrų rungtynėmis, ir jį turės kruopščiai parengti ir administruoti renginio vietos miesto eismo policija.

3.17.3. Eismo plane taip pat turėtų būti atsižvelgiama į bet kokią riziką viešajai tvarkai. Pavyzdžiui, jei iš rizikos vertinimo matyti, kad varžovų sirgaliams turėtų būti nurodyti kiti viešojo transporto maršrutai į renginio stadioną ir iš jo arba jie turėtų tokiais maršrutais naudotis.

3.17.4. Svarbu tai, kad eismo plane taip pat reikės nustatyti ir prižiūrėti policijos ir kitų skubiosios pagalbos transporto priemonių prieigos maršrutus.

3.17.5. Renginio miesto policijos institucijos taip pat turėtų pabrėžti, kad svarbus vaidmuo tenka:

- atitinkamai vietos valdžios institucijai, kuri rengia ir išdėsto gerai matomus kelių eismo ir pėsčiųjų eismo ženklus, skirtus tiek gyventojų bendruomenėms, tiek atvykstantiems sirgaliams zonose, kurioms taikomas turnyro eismo valdymo planas, ir
- stadiono vadovybei, kuri naudoja renginio vietos žiūrovų informavimo ir kitas komunikacijos sistemas, siekdama atkreipti dėmesį į visus nenumatytus ar planuojamus eismo ar viešojo transporto sutrikimus rungtynių dienomis.

3.17.6. Europos Tarybos konsoliduotoje rekomendacijoje 1/2015 (kuri buvo peržiūrėta 2019 m. ir paskelbta 2020 m.) pateikiamos papildomos gairės dėl eismo valdymo planavimo ir operacinės tvarkos turnyrų renginių miestuose.

3.18 skirsnis. Renginio miesto policijos bendravimas su vietos bendruomenėmis

3.18.1. Vienas iš pagrindinių renginio miesto policijos institucijų tikslų turėtų būti orientuotas į turnyro komunikacijos strategijos, kuri būtų pradėta įgyvendinti planavimo etapu, parengimą, daugiausia dėmesio skiriant vietos bendruomenių, visų pirma jų narių, kurie gyvena ar dirba netoli renginio stadionų ir (arba) miestų centruose, nuraminimui, kad prioritetas bus teikiamas jų saugos ir saugumo užtikrinimui.

3.18.2. Bus siekiama dar vieno susijusio tikslo – skatinti didžiuotis savo miestu, kuriame rengiamas didelio atgarsio sporto renginys, ir prisiimti atsakomybę už jį, o vietos bendruomenės bus skatinamos atvykstantiems sirgaliams sudaryti svetingą aplinką. Ankstesnių turnyrų patirtis rodo, kad tai gali turėti didelį poveikį tiek vietos, tiek atvykstančių sirgalių elgsenai.

3.19 skirsnis. Renginio miesto policijos ryšių palaikymas su sirgalių atstovais

3.19.1. Renginio miesto policijos institucijos taip pat turėtų parengti ir įgyvendinti komunikacijos su sirgaliais prieš renginį ir jo metu strategiją (vadinamą „dialogu“).

3.19.2. Renginio miesto policijos institucijų, vietos sirgalių grupių ir dalyvaujančių valstybių sirgalių grupių (per jų nacionalines ir viešosios tvarkos palaikymo institucijas) vedamas dialogas prieš prasidedant turnyrui gali tapti vienu iš būdų perduoti svarbią informaciją, pvz., rekomendacijas dėl kelionių, patekimo į stadioną maršrutus, taikytinus teisės aktus ir elgesio toleravimo lygius ir t. t.

3.19.3. Tai taip pat gali tapti pagrindu sukurti saugią, apsaugotą ir svetingą aplinką visiems sirgaliams – vietos gyventojams ir kitiems.

3.19.4. Renginio miesto policija ne tik turėtų parengti veiksmingą darbo su žiniasklaida strategiją (žr. toliau pateikiamą 3.20 skirsnį), bet ir apsvarstyti galimybę naudotis socialine žiniasklaida / interneto svetainėmis, palaikyti ryšius su paskirtais nacionalinių komandų ryšių su sirgaliais palaikymo pareigūnais, sirgalių grupių atstovais ir su atvykstančiais sirgaliais susijusiomis iniciatyvomis, pavyzdžiui, sirgalių ambasadomis.

3.19.5. Vienas iš pagrindinių parengiamųjų komponentų siekiant, kad būtų taikomas dialogu grindžiamas požiūris, yra tai, kad renginio miesto policijos institucijos užtikrintų pareigūnų komunikacijos specialistų ir (arba) operaciniu etapu atrinktų pirminės grandies operatyvinių padalinių pasirengimą taikyti komunikacijos ir konfliktų sprendimo metodus.

3.19.6. Dvi nustatytos renginio miesto policijos veiksmingos komunikacijos su atvykstančiais sirgaliais planavimo galimybės orientuojamos į tai, kad būtų pradedamas dialogas su sirgalių ambasadomis ir ryšių su sirgaliais palaikymo pareigūnais.

3.19.7. Siekdamos šio tikslo, renginio miesto policijos institucijos turėtų skatinti turnyro nacionalines, vietos ar regiono valdžios institucijas laikytis sirgalių ambasadų priėmimo politikos, pagal kurią šiose ambasadose dirbtų kiekvienos renginio mieste rengiamose turnyro rungtynėse dalyvaujančios nacionalinės komandos sirgaliai.

3.19.8. 3.A priedėlyje pateikiama informacija apie tai, kas yra sirgalių ambasada, ir apibūdinama jos nauda.

3.19.9. Tuo pat metu renginio miesto policijos institucijos turėtų nustatyti, kurios jų mieste organizuojamose turnyro rungtynėse dalyvaujančios nacionalinės komandos yra paskyrusios nacionalinės komandos ryšių su sirgaliais palaikymo pareigūnus, kurie, be kitų funkcijų, veiktų kaip sąsaja tarp renginio vietos policijos ir atvykstančių sirgalių.

3.19.10. 3.B priedėlyje pateikiama informacija apie renginio miesto policijos ir atvykstančių ryšių su sirgaliais palaikymo pareigūnų veiksmingą komunikacijos tvarką ir nurodoma, kokios abipusės naudos gali būti gauta taikant tokią tvarką.

3.19.11. Vis dėlto pabrėžiama, kad dialogu grindžiamo požiūrio taikymas tik papildo veiksmingą minios valdymo stadionuose ir už jų ribų tvarką. Tai nėra nei švelni, nei alternatyvi kovos su netinkamu elgesiu priemonė.

3.19.12. Papildomos išsamios rekomendacijos dėl policijos ryšių su sirgaliais palaikymo pateikiamos 2016 m. spalio 13 d. ES Tarybos rezoliucijoje dėl vadovo, kuriame pateikiamos rekomendacijos dėl smurto ir neramumų, susijusių su tarptautinio masto futbolo rungtynėmis, kuriose dalyvauja bent vienos valstybės narės atstovai, prevencijos ir valdymo patvirtinant policijos ryšių su sirgaliais palaikymo gerą patirtį.

3.20 skirsnis. Renginio miesto policijos taikoma žiniasklaidos strategija

3.20.1. Europos patirtis rodo, kad veiksminga tarpžinybinė žiniasklaidos strategija yra neatsiejama nuo sėkmingo turnyrų saugos ir saugumo koncepcijos įgyvendinimo tiek nacionaliniu, tiek renginio miesto lygmenimis.

3.20.2. Iš pradžių tikėtina, kad nacionalinė ir tarptautinė žiniasklaida daugiausia dėmesio skirs pasirengimui turnyrui nacionaliniu lygmeniu. Todėl svarbu, kad vyriausybės vadovaujamas nacionalinis organizacinis komitetas parengtų išsamią tarpžinybinę darbo su žiniasklaida strategiją.

3.20.3. Tai labai svarbu, nes žiniasklaidoje gali kilti neigiamų spekuliacijų dėl grėsmių ir rizikos, susijusių su turnyro rengimu.

3.20.4. Holistinė ir kruopščiai suderinta tarpžinybinė renginio miesto policijos žiniasklaidos strategija gali būti labai veiksminga priemonė, skirta tokioms spekuliacijoms žiniasklaidoje ir jų paneigimui, kad būtų nuramintos vietos gyventojų ir dalyvaujančių Europos valstybių bendruomenės.

3.20.5. Tačiau tarptautinės, nacionalinės ir vietos žiniasklaidos dėmesys taip pat bus sutelktas į galimą turnyro poveikį renginio miestams.

3.20.6. Todėl labai svarbu, kad rengdamos ir įgyvendindamos išsamią miesto tarpžinybinę žiniasklaidos strategiją, renginio miesto policijos institucijos glaudžiai bendradarbiautų su kitais pagrindiniais vietos ir regiono suinteresuotaisiais subjektais, įskaitant savivaldos institucijas, futbolo administracijas, stadiono vadovybę ir kitas agentūras partneres.

3.20.7. Pagrindinis tikslas turėtų būti propaguoti teigiamą turnyro ir renginio miesto įvaizdį tarp vietos ir atvykstančių sirgalių, vietos gyventojų ir verslo bendruomenių, taip pat saugos bei saugumo operacijose dalyvaujančių asmenų.

3.20.8. Tai gali padėti sukurti svetingą aplinką visiems susijusiems subjektams ir taip prisidėti prie saugos bei saugumo rizikos mažinimo, darant įtaką sirgalių, kurie turnyro metu vyks į renginio miestą, nusiteikimui.

3.20.9. Kalbant apie platesnės tarpžinybinės žiniasklaidos strategijos komponentą, susijusį su viešosios tvarkos palaikymu renginio mieste, turėtų būti siekiama:

- proaktyviai, atvirai ir skaidriai teikti informaciją;
- įtikinamai ir pozityviai teikti informaciją apie parengiamąją veiklą saugos ir saugumo srityje;
- pranešti apie policijos ketinimą palengvinti teisėtą sirgalių veiklą;
- aiškiai nurodyti, kokios rūšies elgesio policija netoleruos, ir
- kuo skubiau pateikti patikimą informaciją apie incidentus.

3.20.10. Šiuo tikslu renginio miesto policijos institucijos turėtų glaudžiai bendradarbiauti su kitais vietos partneriais, kad būtų parengta renginio miesto tarpžinybinė žiniasklaidos strategija, kuria:

- būtų užtikrintas aiškus policijos ir tarnybų partnerių atsakomybės paskirstymas nustatant, kas vadovauja komunikacijai su žiniasklaida įvairiais saugos ir saugumo aspektais (ir kitais klausimais);

- visiems policijos ir agentūrų partnerių atstovams spaudai būtų pateikta spaudos paranga (kuri būtų reguliariai atnaujinama atsižvelgiant į pasikartojančias temas ar klausimus ir kylančią riziką bei įvykius);
 - būtų užtikrinta, kad žiniasklaidai ir (arba) internete būtų reguliariai skelbiama faktinė informacija apie pasirengimą turnyrai, jo eigą ir informacija jam pasibaigus, ir
 - būtų suteikta galimybių reguliariai rengti spaudos/ žiniasklaidos parangas.
-

Renginio miesto policijos ryšių palaikymas su atvykstančių sirgalių ambasadomis

1. Sirgalių ambasados yra pagrindinis ryšių su atvykstančiais sirgaliais palaikymo punktas priimančiojo miesto centre, kuriame jie gali gauti įvairiausios informacijos ir pagalbą, be kita ko, informaciją apie vietas, paskirtas atvykstantiems sirgaliams ir jų poilsiui, vietos kelionių ir transporto tvarką, galimybes įsigyti bilietų, gauti apgyvendinimą, laisvalaikio galimybes vietoje, visas planuojamas rungtynių transliacijas, dokumentų pametimo ar vagystės atvejus, sveikatos priežiūrą ir, itin svarbu, viešosios tvarkos palaikymo strategijas, elgesio toleravimo lygius ir t. t.
2. Sirgalių ambasados taip pat yra sirgalių ir renginio miesto policijos (ir kitų valdžios institucijų) komunikacijos kanalas ir gali būti veiksminga priemonė greitai ir veiksmingai perduoti naujausią informaciją apie susidarančias ar kintančias situacijas.
3. Sirgalių ambasados taip pat gali pristatyti sirgalių nuomonę renginio miesto policijai ir kitoms miesto valdžios institucijoms, jei kiltų problemų, ir imtis proaktyvių iniciatyvų, kad įvairios sirgalių grupės ir vietos mažumų etninės bendruomenės galėtų palaikyti geranoriškus santykius.
4. Atvykstančių sirgalių ambasados darbuotojai turėtų išmanyti savo nacionalinės komandos sirgalių kultūrą; turėti prieigą prie išsamios vietos informacijos ir palaikyti glaudžius ryšius su visomis atitinkamomis vietos tarnybomis, ypač su policija.
5. Sirgalių ambasados turėtų veikti ir su jomis turėtų būti galima susisiekti telefonu viso turnyro metu ir jos turėtų dirbti kuo ilgiau dieną prieš kiekvienas rungtynes, rungtynių dieną ir dieną joms pasibaigus. Vienas iš sirgalių ambasadų privalumų yra jų prieinamumas ir lankstumas, nes taip joms suteikiama galimybių prisitaikyti prie susidarančių situacijų ir pritaikyti savo veiklą prie atvykstančių sirgalių poreikių.

6. Rengiantis priimti sirgalių ambasadas, ypač svarbu parinkti joms vietą. Vieta turi būti prieinama ir matoma. Vietos klausimas turi būti sprendžiamas glaudžiai konsultuojantis su sirgalių atstovais, policija ir savivaldos institucijomis. Idealiu atveju būtų naudinga, jei sirgalių ambasados būtų įsikūrusios miestų centruose, kad daug darbo būtų galima padaryti prieš prasidedant rungtynėms, o ambasadose galėtų apsilankyti kuo daugiau sirgalių. Tai yra ypač svarbu sirgaliams, kurie tradiciškai renkasi miestų centruose ir į stadioną pajuda tik likus valandai ar dviem iki rungtynių pradžios.
7. Sirgalių ambasadas priimančiajame mieste kartais įkuria viešosios valdžios institucijos arba kitu atveju – patys sirgaliai. Bet kuriuo atveju renginio miesto policija gali padėti nustatyti tinkamas vietas sirgalių ambasadoms.
8. Taip pat gali būti naudinga įkurti sirgalių ambasadą netoli renginio vietos, kad sirgaliai turėtų alternatyvią vietą susirinkti laikotarpiu prieš pat kiekvienas rungtynes ir iškart joms pasibaigus.
9. Atvykstantiems sirgaliams prieš renginį platinamoje informacinėje medžiagoje turėtų būti nurodyta sirgalių ambasados vieta ir kita su ja susijusi informacija. Be to, būtų naudinga atvykstantiems sirgaliams išdalyti miesto žemėlapius, kuriuose būtų nurodyta sirgalių ambasados vieta ir kita naudinga informacija, pavyzdžiui, vietos, kuriose yra autobusų stotelės, bankomatai ir pan.; už tai jie tikrai būtų dėkingi.
10. Sirgalių ambasadų darbuotojai nuolat bendrauja su organizatoriumi, vietos ir nacionalinėmis valdžios institucijomis, policija ir saugumo bei apsaugos tarnybomis, jie gali pateikti sirgaliams naujausią ir tikslią informaciją. Jie turėtų užtikrinti, kad ši informacija būtų tiksli bei patikima ir nuolat tikrinti jos tikslumą, kad sirgaliams nebūtų pateikta jokios klaidinančios informacijos.

11. Vienas iš susijusių tikslų yra išvengti gandų skleidimo. Tarp sirgalių gali sklaidyti įvairiausi ir gana nerealūs gandai, dėl to gali kilti sunkumų. Sirgalių ambasados derina oficialią organizuojančių subjektų tinklo vidaus poziciją palaikydami specialius ir betarpiškus santykius su sirgaliais renginio vietoje, jos gali greitai ir galutinai padėti užkirsti kelią gandų platinimui.
12. Sirgalių ambasada gali naudotis socialine žiniasklaida (pvz., „X“, „Facebook“ ir kt.), kad informuotų sirgalius visais jiems aktualiais klausimais.
13. Sirgalių ambasados gali platinti brošiūras, kuriose būtų pateikiama informacija apie futbolo stadionus, jų vietą, patekimą į juos, vietos viešąjį transportą ir informacija apie rungtynes. Ši informacija turėtų apimti priimančiosios valstybės teisės aktus ir taisykles, susijusias su renginio miesto policijos vykdomo minios valdymo tvarka, ir patekimo į stadioną taisykles, įskaitant informaciją apie visus draudžiamus įnešti daiktus ir elgesio formas, kurios laikomos asocialiomis.
14. Sirgalių ambasados sirgaliams gali teikti ne tik informaciją apie viešojo transporto (traukinių, autobusų, tramvajų ir metro) tvarkaraščius, bet ir apie viešas arba privačios nuosavybės automobilių stovėjimo aikšteles mieste arba netoli stadiono, taip pat privataus ir viešojo transporto jungties automobilių stovėjimo aikšteles ir į renginio vietą vežančių švytuoklinio maršruto autobusų tvarkaraščius (idealiu atveju įrengiant stotelę prie sirgalių ambasados).
15. Futbolo turnyruose dažnai be kitų daiktų pavagiami arba pametami oficialūs dokumentai, pavyzdžiui, tapatybės kortelės, pasai ir socialinio draudimo dokumentai, taip pat kelionės bilietai ar bilietai į rungtynes – dėl to nukentėję sirgaliai patiria nemalonumų, jie gali jaustis pasimetę nepažįstamoje aplinkoje. Tokiais atvejais gali būti labai naudingos sirgalių ambasados – jos padėtų spręsti šią problemą arba galėtų padėti kreiptis į atitinkamas institucijas.
16. Sirgalių ambasados turi galėti suteikti informacijos apie ligonines, įprastinės ir skubiosios medicininės pagalbos paslaugas, budinčius dantistus ir socialinės paramos sistemas, kad sirgalius būtų galima nukreipti tinkama linkme.

17. Sirgalių ambasados yra vienas iš pagrindinių informacijos apie laisvalaikio, sporto ir kultūros renginius, kurie mieste organizuojami vietos gyventojams arba, konkrečiai, atvykstantiems sirgaliams, taip pat informacijos, kaip patekti į tuos renginius, šaltinių. Kartais tokius renginius netgi gali organizuoti sirgalių ambasada palaikydama partnerystės ryšius su klubų arba nacionaliniais ryšių su sirgaliais palaikymo pareigūnais arba vietos sirgalių grupėmis.
18. Svarbu, kad sirgalių ambasadai būtų suteikta visa naujausia informacija ir užtikrinta, kad atvykstantiems sirgaliams būtų galima perduoti naujausias žinias. Tai svarbu, nes kai kurie renginiai gali būti organizuojami, tačiau apie juos gali būti nepaskelbta oficialiuose sirgaliams skirtuose informacinės medžiagos rinkiniuose / lankstinukuose.

Šaltinis: Tarybos rezoliucija dėl vadovo, kuriame pateikiamos rekomendacijos dėl smurto ir neramumų, susijusių su tarptautinio masto futbolo rungtynėmis, kuriose dalyvauja bent vienos valstybės narės atstovai, prevencijos ir valdymo patvirtinant policijos ryšių su sirgaliais palaikymo gerąją patirtį (dok. 12792/16).

Renginio miesto policijos ryšių palaikymas su atvykstančiais ryšių su sirgaliais palaikymo pareigūnais

1. Šiame priedėlyje pateikiamos gairės dėl potencialiai svarbaus vaidmens, kurį gali atlikti ryšių su sirgaliais palaikymo pareigūnai, paskirti nacionalinių futbolo federacijų priimančiosiose ir dalyvaujančiose valstybėse, užtikrinant veiksmingą renginio miesto policijos ir sirgalių ryšių palaikymą ir padedant užkirsti kelią su futbolu susijusiam smurtui ir kitam nusikalstamam bei draudžiamam elgesiui.
2. Ryšių su sirgaliais palaikymo pareigūnai gali būti darbo užmokestį gaunantys darbuotojai arba savanoriai, atrinkti remiantis tuo, ar jie turi savybių, įgūdžių ir išteklių, kad galėtų veiksmingai atlikti savo pareigas.
3. Iš esmės nacionalinių komandų ryšių su sirgaliais palaikymo pareigūnų atliekamas darbas apima plataus masto ir daug pastangų reikalaujančias funkcijas, be kita ko, turnyrų metu:
 - prieš rungtynes, jų metu ir joms pasibaigus jie veikia kaip tarpininkai ir palaiko ryšį tarp sirgalių ir renginio miesto policijos;
 - teikia išsamią informaciją rungtynių stebėti atvykstantiems sirgaliams, kad būtų palengvintos kelionės ir logistika rungtynių dieną ir pašalinti galimi nesusipratimai;
 - teikia informaciją posėdžiuose saugumo klausimais prieš rungtynes namuose ir didelės rizikos rungtynes išvykoje;
 - paaiškina sirgalių veiksmus policijai ir policijos veiksmus sirgaliams, kad būtų pašalintos kliūtys ir nesusipratimai;
 - dirba, kad būtų užkirstas kelias viešosios tvarkos pažeidimams darydami raminamąjį ir deeskalavimo poveikį sirgaliams ir kitiems suinteresuotiesiems subjektams, tarpininkauja konfliktinėse situacijose ir propaguoja pozityvią sirgalių kultūrą;
 - dalyvauja informaciniuose posėdžiuose po rungtynių;
 - prisideda prie policijos mokymo;

- prieš rungtynes, jų metu ir joms pasibaigus veikia kaip nuolatiniai tarpininkai ir palaiko ryšį tarp sirgalių ir policijos;
- teikia išsamią informaciją rungtynių stebėti atvykstantiems sirgaliams, kad būtų palengvintos kelionės ir logistika rungtynių dieną ir pašalinti galimi nesusipratimai, ir
- nustato galimus esamų ar atsirandančių saugos ir saugumo iššūkių (arba) problemų sprendimus.

Šaltinis: Tarybos rezoliucija dėl vadovo, kuriame pateikiamos rekomendacijos dėl smurto ir neramumų, susijusių su tarptautinio masto futbolo rungtynėmis, kuriose dalyvauja bent vienos valstybės narės atstovai, prevencijos ir valdymo patvirtinant policijos ryšių su sirgaliais palaikymo gerąją patirtį (dok. 12792/16).

Ketvirta dalis. Turnyrų TPBC parengiamoji ir operacinė tvarka

4.1 skirsnis. TPBC vykdomas planavimas

4.1.1. TPBC vykdomas pasirengimas ir veikla turi būti nuoseklūs ir suderinti su policijos padalinių nacionaline operacine struktūra.

4.1.3. Didelis TPBC veiklos matomumas ir jo vaidmens svarba remiant priimančiosios valstybės policijos minios valdymo operacijas pabrėžiamas šio vadovo 1.2 skirsnyje.

4.1.3. Toliau pateikiamose gairėse daugiausia dėmesio skiriama nustatytam turnyro TPBC vaidmeniui valdant minią (užtikrinant viešąją tvarką ir visuomenės saugumą).

4.1.4. Jei būtų nuspręsta į TPBC taip pat įtraukti kitų specializuotų viešosios tvarkos palaikymo tarptautinio masto turnyruose grupių / centrų valdymo, koordinavimo ir analizės grupes, reikės nustatyti papildomą ir atskirą tvarką.

4.1.5. Todėl akivaizdu, kad TPBC vykdomas planavimo ir parengiamasis procesas (ir operacinė tvarka) turės atspindėti pirmiau aptartus aukšto lygio politinius, struktūrinius (ir biudžeto) sprendimus ir šis procesas bei tvarka turės būti pritaikyti prie šių sprendimų.

4.1.6. Nustačius TPBC vaidmenį, TPBC vykdomas planavimas ir pasirengimas turėtų būti pradėti kuo greičiau.

4.1.7. Rekomenduojama, kad planavimo procesui vadovautų priimančiosios valstybės viešosios tvarkos palaikymo darbuotojai, turintys atitinkamos patirties ir kompetencijos tarptautinio policijos bendradarbiavimo, susijusio su didelio masto futbolo turnyrais, srityje. Daugelyje valstybių šį profilį atitiks priimančiosios valstybės nacionalinio futbolo informacijos centro (NFIC) vadovas.

4.1.8. Siekdama remti planavimo procesą, priimančioji valstybė turėtų apsvarstyti galimybę įsteigti patariamąją planavimo grupę, kurią sudarytų tarptautiniai NFIC atstovai ir kiti asmenys, turintys atitinkamos patirties futbolo ir kitų didelio masto sporto renginių organizavimo srityje.

4.1.9. Apibrėžus TPBC pavedamus vaidmenis ir pareigas, planavimo grupė turėtų parengti susijusius įgyvendinimo veiksmų planus, kurie būtų atnaujinami ir reguliariai perduodami Europos viešosios tvarkos palaikymo futbolo rungtynių metu ir NFIC ekspertų grupei.

4.1.10. Pasaulinio masto turnyrų ir NFIC bendrajam tinklui nepriklausančių Europos valstybių atveju TPBC planavimo grupė turėtų paprašyti kiekvienos dalyvaujančios valstybės policijos įsteigti policijos bendrą kontaktinį punktą (BKP), su kuriuo planavimo grupė galėtų palaikyti ryšius dėl TPBC pasirengiamojo darbo ir kitų aktualių klausimų.

4.2 skirsnis. TPBC infrastruktūra

4.2.1. Pagrindinė užduotis bus nustatyti TPBC geografinę vietą, o vėliau nustatyti tinkamą viešosios tvarkos palaikymo ar kitą infrastruktūrą, kuri galėtų būti pritaikyta TPBC.

4.2.2. Kaip nurodyta pirmiau, ši užduotis turės atspindėti visus politinius sprendimus dėl kitų tarptautinio policijos bendradarbiavimo turnyruose grupių / centrų (pvz., sienos apsaugos, kovos su organizuotu nusikalstamumu ir terorizmu grupių / centrų) vietos ir viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu koordinavimo („informacijos analizės centro“) tvarkos.

4.2.3. Jei bus nuspręsta, kad šie centrai būtų įrengti TPBC, tai turės atspindėti TPBC patalpų ir apgyvendinimo planuose.

4.2.4. Labai svarbu užtikrinti, kad TPBC patalpose būtų įrengta salė, kurioje būtų galima priimti visus TPBC ryšių palaikymo pareigūnus, ir atitinkamos konferencijų bei posėdžių salės. Jei TPBC patalpose reikėtų įkurdinti kitas specializuotas turnyrų viešosios tvarkos palaikymo komandas / centrus, reikės įrengti atskiras patalpas vietoje.

4.2.5. Taip pat reikės užtikrinti, kad TPBC darbuotojai ir ryšių palaikymo pareigūnai (ir kitų toje pačioje vietoje įkurdintų tarptautinių viešosios tvarkos palaikymo centrų darbuotojai) galėtų būti apgyvendinami vietoje arba tinkamuose viešbučiuose netoli TPBC.

4.2.6. Toliau bus svarstoma, ar atvykstančios viešosios tvarkos palaikymo delegacijos bus apgyvendintos TPBC patalpose tarp pajėgų dislokavimo ir renginio miestų, ar, pageidautina, keliautų tarp renginio miestų, kuriuose jų atitinkama nacionalinė komanda dalyvaus turnyre.

4.3 skirsnis. TPBC valdymo tvarka

4.3.1. Reikėtų apibrėžti TPBC pavaldumo tvarką ir paskirti valdymo grupę, kuri koordinuotų TPBC parengiamuosius veiksmus, o ir vėliau administruotų TPBC operacinę tvarką.

4.3.2. Patirtis rodo, kad TPBC valdymo grupę turėtų sudaryti:

- i) personalo vadovas (priklausomai nuo patirties ir kompetencijos, šį vaidmenį gali atlikti priimančiosios valstybės NFIC vadovas arba vyresnysis policijos pareigūnas, turintis daug patirties tarptautinio policijos bendradarbiavimo srityje);
- ii) administratoriai (siunčiami laikantis rotacijos principo ir pamainomis) TPBC valdymo funkcijoms atlikti (geriausia – patyrę priimančiosios valstybės NFIC nariai arba vyresnieji policijos pareigūnai, turintys patirties tarptautinio policijos bendradarbiavimo srityje, pageidautina, susijusios su futbolo turnyrais) ir
- iii) operacijų koordinatoriai (dislokuojami laikantis rotacijos principo ir pamainomis), kurie padėtų TPBC pareigūnams atlikti jų vaidmenis ir pareigas (kaip minėta, arba NFIC nariai, arba policijos pareigūnai, turintys patirties tarptautinio policijos bendradarbiavimo srityje, susijusios su futbolo turnyrais).

4.3.3. Valdymo grupės darbuotojų skaičius turės priklausyti nuo išsamios numatomo TPBC darbo krūvio masto, pobūdžio ir apimties analizės rezultatų.

4.3.4. Bus labai svarbu nuo pat pradžių užtikrinti, kad valdymo grupę sudarytų darbuotojai, kompetentingi užtikrinti veiksmingą TPBC darbą kasdien ištisą parą per visą jo veiklos laikotarpį.

4.3.5. Dar vienas klausimas, kuris turi būti išspręstas– apibrėžti valdymo grupės dalyvavimą priimančiosios valstybės viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu koordinavimo grupės („informacijos analizės centro“) (arba bet kurios priimančiosios valstybės institucijų paskirtos nomenklatūros) posėdžiuose, neatsižvelgiant į tai, ar ji yra įkurdinta TPBC.

4.4 skirsnis. TPBC tvarka dėl paramos grupės

4.4.1. Taip pat reikės apibrėžti TPBC paramos grupės vaidmenis, funkcijas ir dydį, atsižvelgiant į poreikį užtikrinti, kad grupėje būtų:

- policijos informacijos analitikų, pageidautina, patyrusių NFIC darbuotojų, jei tokių yra, įskaitant analitikus, daugiausia dėmesio skiriančius diasporos klausimams (žr. 4.5 skirsnį);
- informacinių technologijų darbuotojų, kuriems būtų pavesta užtikrinti veiksmingą įrangos veikimą kasdien ištisą parą;
- už komunikaciją ir žiniasklaidą atsakingų darbuotojų;
- logistikos paramos grupę apgyvendinimo, maitinimo ir kitoms paslaugoms prižiūrėti;
- kelionių koordinatorius, atsakingas už atvykstančių policijos delegacijų vidaus transporto organizavimą, ir
- finansų (biudžeto) valdytojas.

4.5 skirsnis. TPBC diasporos analitikų vaidmuo

4.5.1. Dėl didelių diasporų daugelyje Europos valstybių gali kilti didelių logistinių ir rizikos vertinimo neaiškumų, susijusių su priimančiosios valstybės policijos parengiamaisiais veiksmais ir operacijomis.

4.5.2. Nors priimančiosios valstybės vadovaujantys policijos pareigūnai žino apie šį reiškinį, o sirgaliai, gyvenantys diasporos bendruomenėse, savaime nekelia pavojaus saugumui, esminės informacijos neturėjimas neišvengiamai sukels didelių logistinių, saugos ir saugumo problemų ir turės įtakos renginio miesto policijos veiksmų planavimo, dislokavimo ir veiksmų strategijoms.

4.5.3. Todėl rekomenduojamo TPBC diasporos analitiko vaidmuo turėtų būti užsakyti ir gauti turimą informaciją apie turnyre dalyvaujančias valstybes, kurių nacionalinė komanda gali pritraukti daug sirgalių, gyvenančių diasporos bendruomenėse visoje Europoje. Analitikas gali naudotis įvairiais informacijos šaltiniais, įskaitant:

- NFIC nacionalinės komandos apžvalgą ir sirgalių profilius;
- internetinius duomenis apie diasporos bendruomenes Europos valstybėse;

- NFIC tose valstybėse, kuriose gyvena didelės diasporos bendruomenės;
- informaciją apie turnyro bilietų pardavimą ir
- diasporos reikalų ir duomenų klausimų nacionalinius ekspertus.

4.6 skirsnis. TPBC tvarka dėl ryšių palaikymo pareigūnų

4.6.1. Pagrindinis TPBC planavimo tikslas bus nustatyti ir apibrėžti įvairius svarbius klausimus, susijusius su TPBC ryšių palaikymo pareigūnų dislokavimu. Tai yra:

- i) apibrėžti TPBC ryšių palaikymo pareigūnų vaidmenis, atsakomybę ir reikiamas kompetencijas, atsižvelgiant į šį vaidmenį atliekančių NFIC pareigūnų (arba pareigūnų, turinčių viešosios tvarkos palaikymo tarptautiniuose futbolo ar kituose didelio masto renginiuose) poreikį;
- ii) nustatyti TPBC ryšių palaikymo pareigūnų, kuriuos turės dislokuoti toliau išvardyti subjektai, skaičių:
 - dalyvaujanti valstybė (laikotarpiu, kol jų nacionalinė komanda dalyvauja turnyre);
 - tranzito valstybės ir
 - renginio miestas;
- iii) nustatyti ryšių palaikymo pareigūnų, kuriuos į TPBC turės dislokuoti kitos nacionalinės ir tarptautinės teisėsaugos institucijos, skaičių, pavyzdžiui:
 - Europolas;
 - INTERPOL;
 - nacionalinė pasienio policija ir FRONTEX (jei jų darbuotojus siunčia priimančioji valstybė);
 - nacionalinė transporto policija;
 - RAILPOL ir
 - AIRPOL;
- iv) nustatyti, ar ryšių palaikymo pareigūnus taip pat turėtų siųsti turnyro rengėjo atstovas ir atitinkama tarptautinė organizacija (pvz., UEFA arba FIFA);
- v) parengti visų TPBC darbuotojų, įskaitant ryšių palaikymo pareigūnus, pareigybių aprašymus ir elgesio kodeksą.

4.6.2. TPBC ryšių palaikymo pareigūnų išsiuntimo laikotarpis paprastai baigiasi praėjus dviem dienoms po to, kai pralaimėjusi atitinkama nacionalinė komanda pašalinama iš turnyro. Atsižvelgdamas į rizikos vertinimą, TPBC personalo vadovas gali nukelti išvykimo datą.

4.7 skirsnis. TPBC logistikos tvarka

4.7.1. TPBC parengiamieji veiksmai turėtų apimti įvairių būtinų logistinės paramos paslaugų nustatymą siekiant užtikrinti TPBC veiksmingumą ir sklandų veikimą.

4.7.2. Vadovaujantis šiame vadove pateikta gerąja praktika, už TPBC ryšių palaikymo pareigūnų (ir atvykstančių policijos delegacijų) tarptautinių kelionių, atlyginimų, kelionės ir sveikatos draudimo tvarką ir išlaidas turėtų būti atsakinga jų buveinės valstybė.

4.7.3. Tačiau atsakomybė už tinkamo apgyvendinimo, vidaus transporto, maitinimo ir kitų ryšių palaikymo pareigūnams reikalingų paslaugų (skalbimo paslaugų, interneto ir telefono prieigos ir kt.) organizavimą ir su jomis susijusių išlaidų padengimą, tenka priimančiajai valstybei.

4.8 skirsnis. TPBC ryšių ir IT paslaugos

4.8.1. Pagrindinis planavimo tikslas – nustatyti TPBC keitimosi informacija tvarką.

4.8.2. Siekiant keistis tarptautine policijos informacija minios valdymo klausimais, tam turėtų būti sukurtas specialus turnyrams skirtas puslapis EPE priegloboje esančioje NFIC svetainėje.

4.8.3. Keitimasis informacija su paskirtais policijos bendrais kontaktiniais punktais (BKP) ne Europos valstybėse arba Europos NFIC tinklui nepriklausančiose valstybėse turėtų būti integruotas suteikiant laikiną ir ribotą prieigą prie EPE priegloboje esančios NFIC svetainės, kai dėl to bendrai susitars NFIC tinklas ir Europolas.

4.8.4. Turėtų būti nustatytos atskiros saugios tarptautinės komunikacijos priemonės, kad būtų patenkinti kitų tarptautinių policijos padalinių / centrų, kurie yra įkurdinti TPBC, poreikiai.

4.8.5. Bendrai rengiamų turnyrų atveju siekiant užtikrinti veiksmingą paskirtų TPBC ryšių palaikymą kiekvienoje priimančiojoje valstybėje kasdien ištisą parą, turėtų būti nustatytos saugios komunikacijos priemonės.

4.8.6. Be to, reikėtų numatyti, kad ryšių palaikymo pareigūnai kasdien ištisą parą turėtų prieigą prie interneto, kad būtų palengvinta dvišalė komunikacija su nacionaliniais ir tarptautiniais partneriais, įskaitant renginio miesto policijos kontaktinius asmenis, ryšių palaikymo pareigūnus, siunčiamus kartu su kiekviena atvykstančios policijos delegacija, ir NFIC buveinės šalyje.

4.8.7. Komunikacijos priemonės turėtų būti reguliariai tikrinamos parengiamuoju etapu, kad būtų užtikrintas jų patikimumas turnyro metu.

4.9 skirsnis. TPBC dvišalė tvarka

4.9.1. Kaip nurodyta 1.4 skirsnio b punkte, į dvišalės diskusijas ir vėlesnius susitarimus su dalyvaujančiomis valstybėmis turėtų būti įtraukta nuostata, patvirtinanti ryšių palaikymo pareigūnų siuntimą į TPBC.

4.9.2. Tačiau TPBC valdymo grupė turės papildyti susitarimus, pateikdama dalyvaujančioms valstybėms ir kitiems dislokuotiems TPBC ryšių palaikymo pareigūnams išsamią informaciją apie TPBC logistinę ir operacinę tvarką, kuri bus taikoma turnyro metu, įskaitant:

- TPBC struktūrą ir vietą;
- TPBC valdymo grupės vaidmenį ir užduotis;
- ryšių palaikymo pareigūnų vaidmenį ir užduotis;
- operacijos trukmę;
- keitimosi informacija susitarimų tvarkaraštį;
- ryšių palaikymo pareigūnų informavimo priemones;
- ryšių palaikymo pareigūnų mokymą;

- TPBC akreditavimo tvarką ir
- logistikos priemonės (ryšių palaikymo pareigūnų apgyvendinimą, maitinimą ir t. t.).

4.9.3. Be to, Europos NFIC ir BKP tinklas turėtų būti informuojamas apie jų esminį vaidmenį teikiant TPBC su turnyru susijusią informaciją, surinktą jų nacionalinėje valstybėje, įskaitant informaciją apie diasporos bendruomenėse gyvenančių sirgalių keliones į priimančiąją valstybę.

4.9.4. Siekiant padėti rengti preliminarinius logistinius ir susijusius rizikos vertinimus, turnyre dalyvaujančių valstybių NFIC turėtų būti paprašyta likus bent 6 mėnesiams iki turnyro pradžios atnaujinti savo nacionalinės komandos (sirgalių profilio) apžvalgą specialiaame EPE priegloboje esančios NFIC svetainės puslapyje.

4.10 skirsnis. TPBC supažindinamoji informacija

4.10.1. Kaip pabrėžta pirmiau, visu turnyro laikotarpiu yra labai svarbi veiksminga priimančiosios valstybės policijos ir jos tarptautinių partnerių komunikacija.

4.10.2. Tačiau šis ryšys turėtų būti užmegztas parengiamuoju etapu, siekiant užtikrinti, kad abi šalys turnyru pasirengtų būdamos visapusiškai susipažinusios su priimančiosios valstybės policijos lūkesčiais ir TPBC operacine tvarka.

4.10.3. Šiam tikslui pasiekti skirta renginių programa gali apimti šiuos veiksmus:

- TPBC ir atvykstančios policijos delegacijos susitarimų akcentavimą tarptautinėse policijos bendradarbiavimo informacinėse konferencijose, kurias organizuoja priimančiosios valstybės policija arba atitinkama vyriausybės institucija;
- TPBC valdymo grupės vietoje surengtą seminarą, kad ryšių palaikymo pareigūnai susipažintų su TPBC logistine ir operacine tvarka; tai taip pat galėtų apimti sesijas apie įvairių galimo viešosios tvarkos sutrikdymo scenarijų poveikį ir reagavimą į juos ir

- TPBC valdymo grupės surengtą baigiamąjį informacinį susirinkimą ryšių palaikymo pareigūnams, taip pat atitinkamai kitiems asmenims.

4.10.4. Šie renginiai gali būti papildyti dalyvaujančių valstybių policijos atstovų apsilankymų TPBC ir renginio miestuose prieš turnyrą programa, siekiant su vietos policijos vadovaujančiais pareigūnais aptarti atvykstančių policijos delegacijų logistikos klausimus.

4.11 skirsnis. TPBC keitimosi informacija operacinė tvarka

4.11.1. Į TPBC planą ir operacinę tvarką turėtų būti įtrauktos visos priešpandeminės ir kitos sveikatos apsaugos priemonės (žr. 5.A priedėlį).

4.11.2. TPBC darbo salėje turėtų būti įrengti nacionaliniai arba agentūrų informacijos centrai, kuriuose būtų įrengta bent viena fiksuoto ryšio telefono linija su galimybe skambinti tarptautiniais numeriais ir viena vieta su interneto prieiga.

4.11.3. Turėtų būti ne tik siunčiami ryšių palaikymo pareigūnai iš pagrindinių tranzito valstybių; TPBC taip pat turėtų būti įrengtas bendras tranzito informacijos centras, kuris analizuotų iš NFIC tinklo ir paskirtųjų policijos BKP (valstybėse, neturinčiose NFIC) gautą informaciją apie atvykstančių sirgalių judėjimą į priimančiąją valstybę, įskaitant sirgalius iš Europoje gyvenančių diasporos bendruomenių ir visus sirgalius, laikinai gyvenančius kaimyninėse valstybėse.

4.11.4. TPBC turėtų pradėti veikti likus bent 2 dienoms iki turnyro pradžios. Dėl oficialaus jo atidarymo gali būti susitarta su visais dalyvaujančiais ryšių palaikymo pareigūnais.

4.11.5. Turnyrų rungtynių dienomis ryšių palaikymo pareigūnai iš tų valstybių, kurių komandos žaidžia tą dieną, turėtų pasilikti TPBC patalpose dar dviems valandoms po rungtynių pabaigos.

4.11.6. Valdymo grupė turės nustatyti ir pateikti dalyvaujančiose ir kitose valstybėse įsisteigusiems NFIC ir BKP išsamią informaciją apie ataskaitų teikimo naudojantis specialiu konkrečiam turnyrai skirtu EPE priegloboje esančios NFIC svetainės puslapiu, kasdienį tvarkaraštį, įskaitant:

- vertinimus prieš rungtynes (PMA) likus dviem dienoms iki atitinkamų rungtynių (MD-2) su papildomais atnaujinimais ir vertinimais iki rungtynių dienos, taip pat rungtynių dieną, ir
- ataskaitas po rungtynių (PMR) nustatytu laiku kitą dieną po rungtynių (MD+1).

4.11.7. Ryšių palaikymo pareigūnų informacinius susirinkimus bent du kartus per dieną (ryte ir po pietų) turėtų rengti TPBC budintis administratorius, padedamas budinčio operacijų koordinatoriaus.

4.11.8. Priimančiosios valstybės policijos ir atvykstančių policijos delegacijų, dislokuotų renginio miestuose, pateiktais dinaminiais rizikos vertinimais turėtų būti dalijamasi su TPBC (per atitinkamus ryšių palaikymo pareigūnus), siekiant užtikrinti, kad TPBC būtų nuolat informuojama apie visus kylančius incidentus ir būtų rengiami rizikos vertinimai.

4.11.9. Kasdienės informacines ataskaitas turėtų rengti valdymo grupė, jomis turėtų būti dalijamasi su TPBC ryšių palaikymo pareigūnais ir jos turėtų būti teikiamos platesniam NFIC ir BKP tinklui nustatytu laiku kiekvieną dieną.

4.11.10. Turnyro metu suimtų asmenų asmens duomenys turėtų būti pateikiami valstybės, kurios pilietis yra tas asmuo arba kurioje jis gyvena, NFIC arba BKP, kartu su išsamia informacija apie nusikalstamą elgesį ir visas paskirtas baudas ar kitas sankcijas ir kas jas paskyrė.

4.12 skirsnis. TPBC vykdomas atvykstančių policijos delegacijų dislokavimo koordinavimas

4.12.1. Atvykstančių policijos delegacijų (stebėtojų grupių) sudėtis ir vaidmenys yra nustatyti šio vadovo trečioje ir penktoje dalyse.

4.12.2. TPBC kelionių koordinatoriaus vaidmuo – palaikyti ryšius su renginio miestų policija, siekiant pasirūpinti arba užtikrinti, kad būtų pasirūpinta atvykstančių policijos delegacijų kelionių, apgyvendinimo, komunikacijos ir kitomis logistikos priemonėmis (išankstiniu kelionių ir apgyvendinimo organizavimu prieš prasidedant turnyrui).

4.12.3. TPBC kelionių koordinatorius taip pat turėtų užtikrinti, kad vietos policijai būtų sudarytos sąlygos priimti atvykstančias policijos delegacijas, jas lydėti ir užtikrinti jų saugumą. Papildoma informacija apie priimančiosios šalies lydinčiųjų policijos pareigūnų („gidų“) vaidmenį pateikiama šio vadovo 5.4 skirsnyje kartu su gerosios praktikos rekomendacijomis dėl įvairių atvykstančių policijos delegacijų dislokavimo klausimų.

4.13 skirsnis. TPBC turnyro statistikos registravimas ir naudojimas

4.13.1. Pagrindinis TPBC vaidmuo bus rinkti ir registruoti įvairius su turnyru susijusius statistinius duomenis (grindžiamus priimančiosios valstybės policijos ataskaitomis), kuriuos teikia renginio miesto ir transporto policija, įskaitant informaciją apie:

- visų viešosios tvarkos incidentų skaičių, pobūdį ir rimtumą;
- visų suėmimų dėl nusikalstamo ar draudžiamo elgesio ir teisminių ar administracinių atsakomųjų veiksmų ir / rezultatų skaičių ir aplinkybes ir
- su turnyru susijusių prevencinių sulaikymų skaičių ir aplinkybes.

4.13.2. Rekomenduojama, kad atitinkama priimančioji institucija/ agentūra rinktų kitus statistinius duomenis apie turnyrą (policijos ir tvarkdarių dislokavimą, žiūrovų skaičių, saugumo incidentus stadionuose ir t. t.).

4.13.3. Duomenys apie turnyrą turėtų būti išdėstyti ataskaitose ir pateikiami Europos viešosios tvarkos palaikymo futbolo rungtynių metu ir NFIC ekspertų grupei. Šie duomenys turėtų būti įtraukti į metinį grėsmių vertinimą, grindžiamą NFIC tinklo statistiniais duomenimis, ir padėti nustatyti esamų grėsmių mastą ir pobūdį bei naujas ar kintančias tendencijas.

4.13.4. Atsižvelgiant į galimą sunkaus ir organizuoto nusikalstamumo ir terorizmo grėsmių poveikį minios valdymo operacijai, Europolo pateikiama informacija suteiks pridėtinės vertės metiniam grėsmių vertinimui.

4.14 skirsnis. TPBC darbas su žiniasklaida ir komunikacija

4.14.1. Šio vadovo 3.20 skirsnyje pabrėžiamas svarbus nacionalinių ir renginio miesto darbo su žiniasklaida strategijų vaidmuo. Taip pat pabrėžiama, kad reikia:

- užtikrinti, kad žiniasklaidai būtų teikiama faktinė informacija;
- sudaryti galimybę reguliariai rengti spaudos / žiniasklaidos parangas; ir
- patikimai ir pozityviai teikti informaciją apie parengiamuosius veiksmus.

4.14.2. Nors TPBC neturėtų komentuoti didelio atgarsio renginiuose įvykusių incidentų ar priimančiosios valstybės viešosios tvarkos palaikymo operacijų ir pan., jis gali atlikti „patikinamą ir pozityvų“ vaidmenį akcentuodamas tarptautinio policijos bendradarbiavimo svarbą pademonstruojant Europos masto išipareigojimą remti priimančiosios valstybės viešosios tvarkos palaikymo operacijas.

4.14.3. Tuo remiantis TPBC vaidmuo turėtų būti įtrauktas į priimančiosios valstybės tarpžinybinę komunikacijos ir darbo su žiniasklaida strategiją. Tai turėtų pritraukti tiek vidaus, tiek tarptautinės žiniasklaidos dėmesį. Todėl svarbu, kad į TPBC paramos grupę būtų įtrauktas vienas ar daugiau žiniasklaidos pareigūnų (arba būtų galimybė su jais bendrauti), kurie padėtų parengti TPBC žiniasklaidos strategiją, tvarkytų žiniasklaidos prašymus ir rengtų TPBC žiniasklaidos parangas.

4.14.4. Atvykstančių policijos delegacijų dalyvavimas taip pat gali sudominti nacionalinę ir vietos žiniasklaidą. Todėl kai kurios patyrusios delegacijos turi atstovą spaudai (dažnai tai būna delegacijos vadovas) arba spaudos klausimų pareigūną. Tų delegacijų, kurios tokių asmenų neturi, atveju pageidautina, kad dalyvaujančios valstybės NFIC turnyro metu galėtų bendrauti su paskirtu vyriausybės ar policijos žiniasklaidos pareigūnu.

4.14.5. Pagrindinis tikslas turi būti užtikrinti suderintą požiūrį teikiant bendrus ir vienodus pranešimus ir aiškumą, kas, kada ir kokiais klausimais gali komentuoti, ir ką jie turėtų sakyti! Tai svarbu, nes pagrindinė užduotis turi būti teikti žiniasklaidai faktinę informaciją ir užtikrinti, kad įvairūs ir prieštaringi pranešimai netaptų žiniasklaidos dėmesio centru.

4.15 skirsnis. Palikimas ir grįžtamoji informacija

4.15.1. Ankstyvame etape po turnyro ryšių palaikymo pareigūnų ir NFIC turėtų būti paprašyta pateikti grįžtamąją informaciją apie savo patirtį TPBC veikloje, kad būtų galima nustatyti gerąją praktiką ir iššūkius, su kuriais buvo susidurta vykdant TPBC veiklą.

4.15.2. Grįžtamosios informacijos iniciatyvų rezultatai turėtų būti pateikiami ataskaitoje, skirtoje Europos viešosios tvarkos palaikymo futbolo rungtynių metu ir NFIC ekspertų grupei, ir apsvarstomi planuojant vėlesnius tarptautinius futbolo turnyrus (siejant su kitais didelio masto tarptautiniais sporto renginiais, jei paskirtos priimančiosios institucijos mano, kad tai tikslinga).

PENKTA DALIS. Policijos taikoma minios valdymo strategija turnyro metu.

Atvykstančių policijos delegacijų paramos ir patariamasis vaidmenys

Pastaba. Siekiant aiškumo šioje vadovo dalyje pateikiamos Tarybos rezoliucijoje dėl atnaujinto vadovo, kuriame pateikiamos rekomendacijos dėl tarptautinio policijos bendradarbiavimo ir saugumo valdymo tarptautinio masto futbolo rungtynėse, kuriose dalyvauja bent viena valstybė narė (ES futbolo vadovas) (dok. 11160/24) išdėstytos gairės ir tos gairės apibendrinamos.

5.1 skirsnis. Dvišalės derybos ir susitarimai dėl atvykstančių policijos delegacijų

5.1.1. Kaip pabrėžta šio vadovo 1.4 skirsnio b punkte, pagrindinis ir abipusis priimančiosios valstybės ir dalyvaujančių valstybių tikslas turėtų būti užtikrinti, kad prieš atvykimą būtų išaiškinta, be kita ko, kiekvienos dalyvaujančios valstybės dislokuotos atvykstančios policijos delegacijos sudėtis, vaidmuo ir operacinė tvarka.

5.1.2. 1.4 skirsnio b punkte taip pat pabrėžiama, kad dvišaliai susitarimai gali skirtis atsižvelgiant į įvairius rizika grindžiamus veiksnius, tačiau turėtų suteikti aiškumo dėl:

- atvykstančios policijos delegacijos sudėtis;
- pagrindinių delegacijos užduočių;
- vykdomųjų delegacijos įgaliojimų (jei yra);
- techninės žvalgybos informacijos ir įrodymų rinkimo įrangos (pavyzdžiui, rankinių vaizdo kamerų ir nejudančių vaizdų raiškos kamerų) turėjimo ir naudojimo;
- apsauginės įrangos (šaunamųjų ginklų, CS dujų, lazdų, elektros šoko įtaisų ir kt.) naudojimo;
- slapto žmoniškųjų žvalgybos šaltinių naudojimo;
- uniformų dėvėjimo arba didelio matomumo atpažinimo ženklų nešiojimo;
- darbo su žiniasklaida tvarkos ir
- išlaidų padengimo ir logistinės tvarkos.

5.2 skirsnis. Atvykstančių policijos delegacijų sudėtis

5.2.1. Nepaisant to, kad suprantama, jog kiekvienos delegacijos sudėtis, atsižvelgiant į bendrą rizikos vertinimą, gali skirtis, nustatant ir apibrėžiant dvišalius susitarimus dėl kiekvienos atvykstančios policijos delegacijos rekomenduojama, kad priimančioji ir dalyvaujančios valstybės atsižvelgtų į nusistovėjusią gerąją praktiką, susijusią su į turnyrą atvykstančios policijos delegacijos sudėtimi.

5.2.2. Į turnyrą atvykstanti policijos delegacija (pavienių tarptautinio masto rungtynių atveju kartais vadinama „stebėjimo“ arba „stebėtojų“ komanda) turėtų būti suformuota taip, kad priimančiosios valstybės viešosios tvarkos palaikymo operacijos turnyrų metu būtų remiamos ilgesnį laikotarpį ir sudėtingesnėmis aplinkybėmis nei tipinių pavienių rungtynių atveju.

5.2.3. Į turnyrą atvyktų ne tik į turnyrų TPBC siunčiami ryšių palaikymo pareigūnai (žr. šio vadovo 4.9 skirsnį), bet ir į turnyrą atvykstančios policijos delegaciją paprastai sudarantys už įvairias paskirtas funkcijas atsakingi darbuotojai.

Delegacijos vadovas

5.2.4. Delegacijos vadovas pagal hierarchijos tvarką yra atsakingas už atvykstančią policijos delegaciją ir turėtų veikti kaip strateginis ir taktinis renginio miesto policijos konsultantas savo nacionalinės grupės sirgalių atžvilgiu.

Operacijų koordinatorius

5.2.5. Operacijų koordinatorius, kuris turėtų dirbti atitinkamame renginio miesto turnyro policijos operacijų centre, yra atsakingas už atvykstančios policijos delegacijos darbo koordinavimą ir palankesnių sąlygų veiksmingam atvykstančios policijos delegacijos ir priimančiosios valstybės policijos keitimuisi informacija sudarymą.

Policijos stebėtojai

5.2.6. Policijos stebėtojai turėtų turėti patirties ir gebėti:

- i) stebėti, vertinti ir aiškinti savo nacionalinės komandos sirgalių elgesį;
- ii) pastebėti bet kokią kylančią įtampą, riziką ar nedidelius incidentus, kad atitinkamai informuotų delegacijos vadovą, operacijų koordinatorių ir renginio miesto policiją;
- iii) nustatyti pažeidėjų tapatybę;
- iv) rekomenduoti delegacijos vadovui ir (arba) operacijų koordinatoriui, ar reikalingos kokios nors tikslinės prevencinės ar rizikos mažinimo priemonės, kad būtų išvengta netinkamo elgesio ar incidento eskalavimo, ir
- v) būti aprūpintas atitinkama įranga, kad galėtų rinkti įrodymus apie bet kokią savo nacionalinės komandos sirgalių nusikalstamą ar draudžiamą elgesį.

5.2.7. Reikalingų stebėtojų skaičius skirsis priklausomai nuo numatomo atitinkamų atvykstančių sirgalių skaičiaus bei nusiteikimo ir susijusio rizikos vertinimo.

Policijos komunikacijos (arba dialogo) pareigūnai

5.2.8. Policijos komunikacijos pareigūnai turėtų būti parengti ir turėti bendravimo su savo nacionalinės komandos sirgaliais apskritai ir (arba) su ryšių su nacionalinės komandos sirgaliais palaikymo pareigūnu (jei jis paskirtas), jų sirgalių ambasada ir (arba) kitais žinomais sirgalių atstovais patirties.

5.2.9. Komunikacijos darbuotojų skaičius taip pat skirsis priklausomai nuo numatomo į turnyrą vykstančių nacionalinės komandos sirgalių skaičiaus.

5.2.10. Kai kuriose atvykstančiose policijos delegacijose stebėjimo ir komunikacijos vaidmenis gali atlikti tie patys darbuotojai.

5.2.11. Policijos atstovas spaudai turėtų būti atsakingas už žiniasklaidos prašymų dėl interviu ir informacijos tvarkymą.

5.2.12. Priklausomai nuo numatomos žiniasklaidos susidomėjimo apimties įvertinimo, kartais šį vaidmenį atlikti bus paskirtas delegacijos vadovas.

5.3 skirsnis. Atvykstančių policijos delegacijų pagrindinės užduotys

5.3.1. Bet kuriuo momentu kiekvienos atvykstančios policijos delegacijos pagrindinis vaidmuo yra teikti ekspertų konsultacijas, kad nacionalinėms ir renginio miesto viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu operacijas vykdančioms pajėgoms būtų suteikta informacija, o priimančiosios šalies policijos institucijoms būtų padedama valdyti atvykstančius savo atitinkamos nacionalinės komandos sirgalius.

5.3.2. Siekiant šio tikslo, labai svarbu, kad atvykstančias policijos delegacijas sudarytų 5.2 skirsnyje nurodytų žinių ir patirties turintys darbuotojai.

5.3.3. Iš esmės kiekviena atvykstanti policijos delegacija turėtų būti pasirengusi priimančiosios valstybės policijai pasiūlyti šias kompetencijas:

- ekspertines žinias apie nacionalinių komandų sirgalių dinamiką, visų pirma tais atvejais, kai jų yra daug valstybėse, kuriose vyksta (arba bendrai rengiami) didelio masto tarptautiniai futbolo turnyrai, ir su futbolu susijusio smurto ir (arba) pažeidimų, susijusių su nacionalinių komandų sirgaliais, pobūdį;
- gebėjimą veiksmingai atstovauti savo valstybei ir tinkamai atlikti savo vaidmenį teikiant paramą priimančiosios valstybės policijai (t. y. nariai turi būti diplomatiški, pasitikėti savimi, būti savarankiški ir sugebėti bendrauti kalba, dėl kurios susitariama iš anksto), ir
- gebėjimą aiškiai ir laiku dalytis informacija su priimančiosios valstybės policija ir ją konsultuoti.

5.3.4. Operatyvinėje aplinkoje pirminis priimančiosios valstybės policijos ir atvykstančių policijos delegacijų kontaktas bus sutelktas į atvykstančių policijos komunikacijos (dialogo) su sirgaliais darbuotojų ir atvykstančių policijos stebėjimo grupių vaidmenį. Kaip nurodyta pirmiau, kai kuriose atvykstančiose policijos delegacijose komunikacijos ir stebėjimo vaidmenis gali atlikti tie patys darbuotojai.

5.3.5. Atvykstančių policijos komunikacijos su sirgaliais darbuotojų tikslas ir vaidmuo – tarpininkauti tarp priimančiosios valstybės policijos ir jų nacionalinės komandos sirgalių siekiant perduoti svarbią informaciją, išsklaidyti melagingus gandus, suteikti aiškumo dėl antisocialinio, provokacinio ar kitokio draudžiamo elgesio pasekmių ir padėti skatinti tvarkos palaikymą pačių sirgalių iniciatyva.

5.3.6. Atvykstantys policijos komunikacijos su sirgaliais darbuotojai taip pat gali iš atvykstančių sirgalių rinkti informaciją apie bet kokią numanomą susirūpinimą dėl netinkamo ar provokuojančio kitų sirgalių elgesio arba grėsmę keliančio varžovų sirgalių elgesio.

5.3.7. Pagrindiniai atvykstančių policijos stebėjimo grupių vaidmenys nustatyti 5.2.6 skirsnyje. Iš esmės jie siunčiami padėti policijai renginio miestuose (ir (arba) kitur, jei reikia ar tinkama) stebėti savo atitinkamų nacionalinių komandų sirgalių elgesį ir identifikuoti nusikalstamo, draudžiamo ar provokuojančio elgesio vykdytojų tapatybę.

5.3.8. Atvykstančių policijos stebėjimo grupių ir atvykstančių sirgalių santykiai visoje Europoje gali būti ir yra skirtingi. Daugelis atvykstančių sirgalių, ypač tie, kurie reguliariai vyksta į tarptautines rungtynes užsienyje, atpažins atvykusius policijos stebėtojus, nepriklausomai nuo to, ar jie dėvės civilius drabužius, uniformas ar atpažinimo liemenes (žr. 5.7 skirsnį). Atvykstančių sirgalių reakcija į atvykstančius stebėtojus gali būti teigiama arba neigiama, priklausomai nuo įvairių veiksnių.

5.3.9. Dauguma sirgalių, ypač atvykusių iš valstybių, kurios anksčiau nėra susidūrusios su didelėmis problemomis arba prie jų nėra prisidėjusios, atvykusius stebėjimo darbuotojus greičiausiai vertins palankiai.

5.3.10. Tačiau jei pagrindinė ir itin svarbi atvykstančių stebėtojų užduotis paprastai yra rinkti įrodymus apie visus nusikalstamo ar kito draudžiamo elgesio atvejus atskirties ar kitais tikslais, kai sirgaliai grįžta į savo kilmės valstybę, jų buvimas gali sukelti įvairią ar net priešišką kai kurių atvykstančių sirgalių, ypač žinomų ar potencialiai riziką keliančių sirgalių grupių ar asmenų, reakciją.

5.3.11. Renginio miesto ar kita policija, nustatydamą atvykstančių policijos stebėjimo grupių vaidmenį, turėtų atsižvelgti į tokius veiksnys. Jei stebėtojų prašoma tarpininkauti tarp atvykstančių sirgalių ir priimančiosios valstybės policijos arba kitaip palaikyti dialogą su atvykstančiais sirgaliais, būtina, kad tokioms užduotims pirmiausia pritartų delegacijos vadovas, atsižvelgdamas į rizikos vertinimą.

5.3.12. Praktiškai daug kas priklausys nuo aplinkybių vietoje. Pavyzdžiui, jei dialogo tikslas – padidinti arba užtikrinti atvykstančių sirgalių saugumą, tikėtina, kad didžioji dauguma atvykstančių sirgalių palankiai vertins dialogą su atvykusiais stebėtojais.

5.3.13. Tačiau, nepriklausomai nuo komunikacijos tikslo, priimančiosios valstybės policija visada turėtų užtikrinti atvykusių policijos stebėjimo ir dialogo su sirgaliais darbuotojų saugumą.

5.3.14. Susidarius rimtai ekstremaliajai situacijai, kilus kitai grėsmei ar sutrikdymams, dėl kurių reikia imtis griežtesnių saugos ir saugumo priemonių, gali reikėti pakoreguoti pagrindinį atvykstančios policijos delegacijos vaidmenį siekiant padėti priimančiosios valstybės policijai pranešti apie papildomų saugumo priemonių poreikį, kad būtų padidintas atvykstančių sirgalių, taip pat gyventojų ar verslo bendruomenių atitinkamoje (-ose) vietoje (-ose) saugumas.

5.4 skirsnis. Atvykstančioms policijos delegacijoms paskirti lydintieji pareigūnai („gidai“)

5.4.1. Kaip akcentuota pirmiau, priimančiosios šalies policijos institucijos yra atsakingos už visų atvykstančių policijos delegacijų narių saugumo užtikrinimą. Tai būtina ir turi atsispindėti visuose priimančios ir atvykstančios policijos rizikos vertinimuose, susijusiuose su atvykstančios policijos dislokavimu.

5.4.2. Kiekvienu momentu atvykstančios delegacijos darbuotojai turėtų dirbti kartu su vietos policijos pareigūnais (vadinamaisiais gidais), kurie patys turėtų būti pareigas einantys policijos pareigūnai, turintys viešosios tvarkos palaikymo jų mieste ar šalyje rengiamų futbolo rungtynių metu patirties, be kita ko, gerai žinantys vietovę, kurioje vyksta rungtynės, ir potencialios rizikos zonas.

5.4.3. Renginio miesto policijos institucijos turėtų užtikrinti, kad lydintieji pareigūnai:

- būtų įtraukti į renginio miesto (ar kitą) viešosios tvarkos palaikymo operaciją ir galėtų perduoti informaciją, kuria remdamiesi operacijoms vadovaujantys policijos pareigūnai galėtų priimti sprendimus;
- išmąnytų savo policijos organizacinę struktūrą, procesus ir vadovavimo struktūrą;
- kai yra dislokuojami kaip atvykstančios policijos delegacijos lydintieji nariai, neturėtų stebėti pavojų keliančių jų pačių šalies sirgalių;
- būtų išsamiai informuojami apie priimančiosios valstybės vykdomą viešosios tvarkos palaikymo operaciją, savo pareigas ir užduotis, kurias turėtų atlikti atvykstančios policijos delegacijos nariai;
- būtų atsakingi už atvykstančios policijos delegacijos saugumą;
- būtų dislokuoti kartu su atvykstančia policijos delegacija renginio miesto policijos operacijos metu, siekiant sukurti veiksmingus darbo santykius, ir
- dirbdami su atvykstančia policijos delegacija galėtų bendrauti kalba, dėl kurios susitariama iš anksto.

5.5 skirsnis. Tvarka dėl kalbų

5.5.1. Priimančiosios valstybės nacionalinės arba renginio miesto policijos institucijos ir atitinkamos atvykstančios policijos delegacijos vadovas turėtų iš anksto susitarti dėl kalbų vartojimo tvarkos.

5.5.2. Kai įmanoma, atvykstančias policijos delegacijas turėtų sudaryti priimančiosios valstybės kalbą mokantys darbuotojai, kad priimančiosios valstybės ir atvykstančios policijos delegacijos darbuotojų bendravimas būtų sklandesnis.

5.2.3. Jei tai neįmanoma, priimančiosios valstybės policijos institucijos turėtų nustatyti, kurie atitinkamų rangų viešosios tvarkos palaikymo darbuotojai turi reikiamų kalbinių įgūdžių arba bent jau geba bendrauti anglų kalba, nes tai yra dažniausia daugelio atvykstančių sirgalių antroji kalba.

5.6 skirsnis. Priimančiosios valstybės policijos ir atvykstančios policijos bendradarbiavimas turnyro metu

5.6.1. Tęsdamos šią temą priimančiosios valstybės policijos institucijos turėtų užtikrinti, kad atvykstančios policijos delegacijos per savo delegacijos vadovą ar operacijų koordinatorių būtų nuolat informuojamos apie renginio miesto viešosios tvarkos palaikymo operacijas (įskaitant jų minios valdymo filosofiją ir toleruojamo elgesio lygius).

5.6.2. Išties, delegacijos vadovas ir (arba) operacijų koordinatorius turėtų būti visapusiškai įtraukti į priimančiosios valstybės policijos operaciją (be to, jiems turėtų būti suteikta galimybė atvykti į informacinio pobūdžio posėdžius prieš rungtynes bei po jų ir juose dalyvauti).

5.6.3. Priimančiosios valstybės policijos institucijos ir atvykstanti policijos delegacija turėtų nuolat informuoti savo atitinkamus TPBC ryšių palaikymo pareigūnus apie pokyčius per kiekvieną renginio miesto viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu operaciją.

5.6.4. Atvykstanti policijos delegacija turėtų visada užtikrinti, kad jos veiksmai be reikalo nekeltų pavojaus kitų asmenų saugumui.

5.7 skirsnis. Atvykstančių policijos delegacijų atpažinimo liemenių dėvėjimas

5.7.1. Dauguma priimančiųjų Europos valstybių atpažįsta Europos policijos dėvimas liemenes, jei jos turi dalyvavimo rengiant pavienes tarptautinio masto futbolo rungtynes patirties.

5.7.2. Turnyro metu priimančiosios valstybės policijos institucijos ir atvykstančios policijos delegacijos vadovas dėl taktinių priežasčių turėtų kartu nustatyti, ar dislokuojama atvykstanti policijos delegacija (ar jos dalis) turės dėvėti civilius drabužius ar uniformą.

5.7.3. Jei atvykstanti policijos delegacija yra iš Europos valstybės ir jei priimančioji valstybė ir delegacijos vadovas yra bendrai susitarę, atvykstantys policijos darbuotojai, kurie dislokuojami neprivalo dėvėti uniformos, gali dėvėti standartines šviesą atspindinčias ir aiškiai pastebimas atvykstančios policijos identifikavimo liemenes, kurias kiekvienas delegacijos narys turėtų turėti, kai bus dislokuotas turnyro metu.

5.7.4. Tarybos rezoliucijos dėl atnaujinto vadovo, kuriame pateikiamos rekomendacijos dėl tarptautinio policijos bendradarbiavimo ir saugumo valdymo tarptautinio masto futbolo rungtynėse, kuriose dalyvauja bent viena valstybė narė (ES futbolo vadovas) (dok. 11160/24), 3 priedėlis.

5.8 skirsnis. Atvykstančioms policijos delegacijoms suteikiama akreditacija patekti į stadioną

5.8.1. Jei nėra centralizuotos tvarkos, pagal kurią atvykstančioms policijos delegacijoms būtų suteikiama turnyro akreditacija, renginio miesto policijos institucijos, konsultuodamosi su renginio stadiono vadovybe, turėtų užtikrinti, kad atvykstančios policijos delegacijos turėtų galimybę patekti į stadioną ir turėtų akreditaciją (sėdimos vietos nebūtinės), kad delegacija galėtų veiksmingai atlikti savo stebėjimo stadione ir (arba) komunikacijos užduotis.

5.8.2. Stadiono tvarkdariams ir kitiems saugumo ir apsaugos darbuotojams apie tai, kad stadione bus akredituotų atvykstančios policijos darbuotojų, turėtų būti pranešta prieš rungtynes rengiamame informaciniame posėdyje (-iuose).

5.9 skirsnis. Išlaidos ir finansinė tvarka

5.9.1. Primygtinai rekomenduojama, kad kiekviena dalyvaujanti valstybė numatytų biudžeto lėšų, kad savo policijos delegaciją galėtų dislokuoti priimančiojoje valstybėje (ar valstybėse).

5.9.2. Atvykstančios policijos delegacijos priėmimo ir dislokavimo išlaidos skirsis priklausomai nuo tam tikrų veiksnių, įskaitant delegacijos dydį, atstumą, keliavimo priemones ir t. t., bet vidutiniškai šios išlaidos būna nedidelės ir tai yra pagrįsta investicija į rizikos saugai ir saugumui mažinimą.

5.9.3. Pagal nusistovėjusią praktiką priimančioji (-ios) valstybė (-ės) padengia atvykstančios policijos delegacijos apgyvendinimo, maitinimo (arba gyvenimo) ir vidaus kelionių priimančiojoje valstybėje išlaidas, o dalyvaujanti valstybė turėtų susimokėti už atvykstančios policijos delegacijos tarptautines keliones, atlyginimus, kelionės ir sveikatos draudimą (išskyrus atvejus, kai dvišaliame susitarime numatoma alternatyvi tvarka).

5.10 skirsnis. Atvykstančių policijos delegacijų vadovo ir operacijų koordinatoriaus išankstiniai vizitai į renginio miestus

5.10.1. Priimančiosios valstybės policijos institucijos pagrindiniams atvykstančios policijos delegacijos nariams (dažniausiai delegacijos vadovui ir (arba) operacijų koordinatoriui) turėtų sudaryti galimybę susipažinti su viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu strategija, visų pirma su viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu tvarka renginio miestuose.

5.10.2. Tokie apsilankymai turėtų vykti likus ne mažiau kaip šešioms savaitėms iki turnyro pradžios; jie taip pat turėtų būti rengiami taip, kad apimtų praktinius seminarus ar seminarus, kuriuose būtų išdėstyta priimančiosios valstybės viešosios tvarkos palaikymo turnyro metu strategija, skirta mišriai renginio miesto vadovaujančių policijos pareigūnų ir pagrindinių atvykstančių policijos delegacijų narių auditorijai.

5.10.3. Tokių apsilankymų tikslas turėtų būti supažindinti atvykstančias policijos delegacijas su stadiono vieta ir joms susipažinti su kiekvieno renginio miesto operacijų vadovu (-ais) turnyrų rungtynių dienomis.

5.10.4. Tokie išankstiniai apsilankymai taip pat suteikia puikią galimybę nacionaliniams, visų pirma renginio miestų vadovaujantiems policijos pareigūnams užtikrinti maksimalią tarptautinio bendradarbiavimo naudą:

- dalijantis logistine informacija apie sirgaliams taikomas nuostatas renginio mieste;
- apsilankant vietose, kuriose, tikėtina, prieš rungtynes ir po jų gali susirinkti atvykę sirgaliai, įskaitant visas įrengtas „sirgalių zonas“ ir spontaniškas neoficialias sirgalių susirinkimo vietas, paprastai miesto centre, kur yra barų ir restoranų;
- aptariant atvykstančios delegacijos vaidmenį ir dėl jo susitariant;
- didinant informuotumą apie renginio miesto policijos pasirengimą palaikyti viešąją tvarką ir vykdyti operacijas;
- planuojant atvykstančios delegacijos integravimą į operaciją;
- nustatant susijusias teisėkūros nuostatas ir policijos taikomus toleravimo lygius;
- stiprinant abiejų viešosios tvarkos palaikymo tarnybų tarpusavio pasitikėjimą ir kuriant veiksmingus ryšių palaikymo kanalus ir
- atitinkamais atvejais nustatant priemones, kuriomis renginio mieste būtų atskiriamos besivaržančių komandų sirgalių grupės.

Sveikatos apsauga ir švelninimo priemonės

1. COVID pandemijos poveikis patirčiai, susijusiai su Euro 2020, parodė, kad svarbu atvykstančias policijos delegacijas aprūpinti sveikatos ir saugos priemonėmis, būtinomis siekiant užtikrinti kuo didesnę asmenų apsaugą nuo bet kokios didelės rizikos sveikatai, susijusios su jų dislokavimu.
2. Todėl rengiant dislokavimo tvarką turėtų būti aiškiai nustatyta bet kokia galima rizika sveikatai ir pateiktos rekomendacijos dėl skiepavimo prieš dislokavimą, taip pat dėl sanitarinių priemonių ir apsauginių kaukių ar kitos įrangos, kuri būtų naudojama dislokavimo turnyre laikotarpiu, naudojimo.
3. Taip pat turėtų būti aiškiai nurodyta, kad atvykstančių policijos delegacijų nariams bus taikomos tuo metu galiojančios nacionalinės su sveikata susijusios prevencinės priemonės.
4. Jei kyla hospitalizavimo ar karantino rizika infekcijos atveju, kiekvienos delegacijos buveinės valstybė turėtų nustatyti tvarką prieš dislokavimą, kad būtų padengtos visos atitinkamo (-ų) asmens (-ų) išlaidos (arba, jei įmanoma, asmenims suteiktas medicininis draudimas nuo tokios rizikos).