



Brüsszel, 2024. december 12.
(OR. en)

16754/24

ENFOPOL 519
SPORT 86
JAI 1850

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2024. december 12.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	15650/1/24 REV 1
Tárgy:	A Tanács következtetései a nagy nemzetközi labdarúgótornákat rendező európai államok számára készült, a nemzetközi rendőrségi együttműködésnek a vendéglátó állam tornákkal kapcsolatos rendőrségi tervezésébe és műveleteibe történő beágyazására vonatkozó, ajánlott bevált gyakorlatokat tartalmazó kézikönyvről – A Tanács következtetései (2024. december 12.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a nagy nemzetközi labdarúgótornákat rendező európai államok számára készült, a nemzetközi rendőrségi együttműködésnek a vendéglátó állam tornákkal kapcsolatos rendőrségi tervezésébe és műveleteibe történő beágyazására vonatkozó, ajánlott bevált gyakorlatokat tartalmazó kézikönyvről szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács (Bel- és Igazságügy) a 2024. december 12-i 4068. ülésén jóváhagyott.

A Tanács következtetései a nagy nemzetközi labdarúgótornákat rendező európai államok számára készült, a nemzetközi rendőrségi együttműködésnek a vendéglátó állam tornákkal kapcsolatos rendőrségi tervezésébe és műveleteibe történő beágyazására vonatkozó, ajánlott bevált gyakorlatokat tartalmazó kézikönyvről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

1. tekintettel az Európai Unió azon célkitűzésére, hogy polgárai számára a szabadság, a biztonság és a jog érvényesülésén alapuló térségben magas szintű biztonságot nyújtson azáltal, hogy a tagállamok közös fellépéseket dolgoznak ki a rendőrségi együttműködés területén;
2. tekintettel azokra a súlyos és jelentős közrendi incidensekre, amelyek az Európában megrendezett nagy nemzetközi labdarúgótornákhoz kapcsolódóan a múltban történtek;
3. tekintettel azon több millió futballszurkoló egészségére, biztonságára és védelmére, akik az Európában és azon kívül megrendezett nagy nemzetközi labdarúgótornák kapcsán beutazzák Európát és a világ más tájait;
4. tekintettel azon európai polgárok millióinak egészségére, biztonságára és védelmére, akik az európai rendezésű nagy nemzetközi labdarúgótornákon játszott labdarúgó-mérkőzéseknek otthont adó stadionok és városközpontok közelében laknak vagy dolgoznak;
5. tekintettel arra, hogy ezek a következtetések kiegészítik a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-rendezvényekkel kapcsolatos egyéb tanácsi határozatokat, állásfoglalásokat és következtetéseket, különösen az alábbiakat:
 - 5a. A Tanács állásfoglalása a nemzetközi vonatkozású, legalább egy tagállamot érintő labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatosan a nemzetközi rendőrségi együttműködésre és a biztonságmenedzsmentre vonatkozó ajánlásokat tartalmazó, naprakésszé tett kézikönyvről
(„Uniós kézikönyv a labdarúgásról”) (11160/24);

- 5b. A Tanács állásfoglalása a nemzetközi vonatkozású, legalább egy tagállamot érintő labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatosan az erőszaknak és a rendzavarásnak a rendőrség és a szurkolók közötti kapcsolattartás bevált gyakorlatának alkalmazása révén történő megelőzésére és kezelésére vonatkozó ajánlásokat tartalmazó kézikönyvről (12792/16);
- 5c. A Tanács állásfoglalása a nemzetközi vonatkozású, legalább egy tagállamot érintő labdarúgó-mérkőzések (és más sportesemények) kapcsán alkalmazott rendőrségi vendégdelegációk fogadásának és kiküldetésének költségeiről (12791/16); valamint
- 5d. A Tanács következtetései a sporttal kapcsolatos erőszakról – A Tanács (Bel- és Igazságügy) által a 2021. június 7-i, 3799. ülésen jóváhagyva (8648/21);
6. tekintettel a labdarúgáshoz kapcsolódó bűnözés egyedülálló dinamikájára, és a nemzetközi rendőrségi együttműködés rendkívül speciális és megkülönböztetett jellegére, valamint a labdarúgással kapcsolatos nemzeti információs pontok (NFIP-k) európai hálózatának szerepére a nagy nemzetközi labdarúgótornákkal és más európai labdarúgó-rendezvényekkel kapcsolatban;
7. tekintettel a széles körű európai tapasztalatokra, amelyek bizonyítják, hogy a nemzetközi rendőrségi együttműködés szerves részét képezi és kulcsfontosságú összetevője az európai rendezésű nagy nemzetközi labdarúgótornákkal összefüggő kockázatok minimalizálására irányuló átfogó és integrált megközelítés alkalmazásának;
8. tekintettel a tagállamok között i. alkotmányos körülményeik, illetve jogi, kulturális és történelmi adottságaik tekintetében, valamint ii. a labdarúgó-rendezvényekkel összefüggő biztonsági és védelmi problémák jellege és súlyossága tekintetében fennálló különbségekre;
9. tekintettel a közelmúltban Európában megrendezett nagy nemzetközi labdarúgótornákkal – többek között a több ország által rendezett EURO 2020 labdarúgó-Európa-bajnoksággal – kapcsolatos tapasztalatokra, valamint az e tornák keretében kialakított bevált gyakorlatok továbbfejlesztésére;

10. tekintettel a nagy nemzetközi labdarúgótornákkal kapcsolatos, határokon átnyúló esetleges bűnügyi fenyegetésekre és terrorista cselekmények veszélyére;
11. tekintettel a biztonsági unióra vonatkozó, a 2021–2025-ös időszakra szóló uniós stratégiára, amely hangsúlyozza a terrorizmus elleni küzdelem, a radikalizálódás megelőzése, a szervezett bűnözés felszámolása és a kiberbűnözés elleni küzdelem szükségességét;
12. tekintettel arra, hogy az EUROPOL fontos szerepet tölt be a nagy nemzetközi labdarúgótornákat rendező tagállamok bűnüldöző hatóságainak támogatásában a terrorizmus és a szervezett bűnözés transznacionális fenyegetéseinek megelőzése és leküzdése érdekében;

EZENNEL

1. SÜRGETI a nagy nemzetközi labdarúgótornákat rendező tagállamokat, hogy vegyék figyelembe a mellékletben szereplő ajánlott bevált gyakorlatokat;
2. HANGSÚLYOZZA, hogy a javasolt ajánlások nem érintik sem a meglévő nemzeti rendelkezéseket – különösen az érintett tagállamok különböző hatóságai és szolgálatai közötti feladatmegosztást –, sem pedig a Bizottság Szerződések szerinti hatásköreinek a gyakorlását;
3. KIJELENTI, hogy míg a mellékelt kézikönyvben található intézkedések elsősorban nagy nemzetközi labdarúgótornák rendezése céljából kerültek meghatározásra, a tagállamok az intézkedéseket, amennyiben megfelelőnek ítélik azokat, más nagy nemzetközi sporteseményeknél is alkalmazhatják.

**EURÓPAI KÉZIKÖNYV A NAGY NEMZETKÖZI LABDARÚGÓTORNÁK
MEGRENDEZÉSÉRŐL**

**A VENDÉGLÁTÓ ÁLLAM RENDŐRSÉGI TERVEZÉSE ÉS A NEMZETKÖZI
RENDŐRSÉGI EGYÜTTMŰKÖDÉS**

Bevezetés és összefoglaló

A kézikönyv célja

1. E kézikönyv célja, hogy megalapozza és támogassa a vendéglátó állam rendőrségi tervezését és műveleteit azokban az európai államokban, amelyeket az UEFA vagy a FIFA a nagy nemzetközi labdarúgóturnák megrendezésére (vagy társrendezésre) kiválasztott.
2. A benne foglalt iránymutatás az elmúlt évtizedek európai és világszintű tapasztalatain, valamint a közelmúltbeli tornákkal összefüggő számos bevált gyakorlat létrejöttén és alakulásán, és adott esetben a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzések gazdag éves eseménynaptárával kapcsolatos tapasztalatokon alapul.

Nemzetközi rendőrségi együttműködés

3. A nemzetközi rendőrségi együttműködés régóta szerves részét képezi a vendéglátó államok tornákkal kapcsolatos rendfenntartási stratégiáinak és az ezzel összefüggő, a tornákkal kapcsolatos rendfenntartási infrastrukturális keretnek.
4. Ezért, bár e kézikönyv a nemzetközi rendőrségi együttműködésre összpontosít, a nagy tornák megrendezésének ezt a fontos elemét nem lehet elszigetelten kezelni azoktól a kihívásoktól és tervezési kérdésektől, amelyekkel a vendéglátó állam rendőrsége nemzeti és regionális szinten, valamint a rendezvény helyszínéül szolgáló városok szintjén szembesül.

5. Valamennyi európai állam rendelkezik tapasztalattal az európai klub- vagy nemzeti bajnokságokkal kapcsolatos egyszeri mérkőzések megrendezésében, azonban nagy különbség van egy egyszeri, nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzés és egy kiemelt jelentőségű, nagyjából egy hónapig tartó nemzetközi labdarúgótorna megrendezése között.
6. Ezt a különbséget a kézikönyv is többször kiemeli, különösen a következők tekintetében:
 - kulcsfontosságú szakpolitikai és strukturális követelmények, amelyeket a vendéglátó állam hatóságainak figyelembe kell venniük és biztosítaniuk kell a torna tervezési folyamatának első szakaszában,
 - stratégiai és operatív tervezés mind nemzeti szinten, mind a rendezvény helyszínéül szolgáló város szintjén, és főleg
 - a nemzetközi rendőrségi együttműködés – többek között a tornára létrehozott Nemzetközi Rendőrségi Együttműködési Központ (IPCC) – integrálása a tornára vonatkozó átfogó és sokrétű rendfenntartási stratégiába.
7. A nagy nemzetközi labdarúgótornák megrendezése terén szerzett tapasztalatok Európa-szerte eltérőek. Néhány államnak már van korábbi tapasztalata az ilyen tornák megrendezésében, más államok viszont először kapnak erre lehetőséget.
8. Tekintettel arra, hogy figyelembe kell venni a tornák terén szerzett tapasztalatok különbözőségét, ez a kézikönyv szükségszerűen azon a feltételezésen alapul, hogy a vendéglátó állam rendőrsége (nemzeti és regionális szinten, valamint a rendezvény helyszínéül szolgáló város szintjén) első alkalommal vesz részt tornamérkőzések rendezésében.
9. Ezenfelül a személyzeti változások és a bevált gyakorlatok alakulása még a korábbi tapasztalatokkal rendelkező államokban is szükségessé teszi a meglévő vonatkoztatási pontok mélyreható felülvizsgálatát.
10. Ilyen esetekben az e kézikönyvben foglalt iránymutatás olyan emlékeztetőként szolgálhat, amelynek célja, hogy tájékoztatást és támogatást nyújtson a rendfenntartási politikai döntéshozók, stratégiák és magas rangú szakemberek számára a nemzetközi rendőrségi együttműködés szerepének megállapításához és meghatározásához a vendéglátó állam tornákra vonatkozó átfogó, sokrétű és rugalmas rendfenntartási stratégiájának megtervezése és megvalósítása során.

11. Az is elismert tény, hogy a nemzeti, regionális és helyi alkotmányos rendelkezések Európa-szerte jelentős eltéréseket mutatnak a tornák mérkőzéseinek helyszínéként kijelölt városokban alkalmazandó rendőrségi tervezés és műveletek irányítása/felügyelete tekintetében.
12. Egyes államokban például a regionális vagy helyi hatóságok vagy polgármesterek kulcsszerepet játszhatnak a rendezvény helyszínéül szolgáló városokban alkalmazandó rendfenntartási és kapcsolódó biztonsági és védelmi stratégiák meghatározásában. Az e kézikönyvben használt „*a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságai*” kifejezést úgy kell értelmezni, hogy az a rendezvény helyszínéül szolgáló városban a rendfenntartási stratégiák és operatív tervezési szempontok meghatározásával megbízott felelős személyeket jelenti.
13. Így e kézikönyv első részének (A tornával kapcsolatos nemzetközi rendőrségi együttműködés), második részének (Magas szintű szakpolitikai és strukturális követelmények) és negyedik részének (A torna IPCC-jének előkészítésére és működésére vonatkozó szabályok) tartalma a nemzeti szintű bevált tervezési és strukturális szempontokra összpontosít.
14. Tekintettel azonban a regionális és helyi szintű alkotmányos, jogi és közigazgatási rendelkezések fent említett eltéréseire, a harmadik rész (A tornával kapcsolatos rendőrségi operatív tervezés a rendezvény helyszínéül szolgáló városokban) és az ötödik rész (A rendőrségi vendégdelegációk támogató és tanácsadó szerepe) tartalma elsősorban a rendőrségi operatív tervezéssel kapcsolatos legfontosabb szempontokra és a bevált gyakorlatokra összpontosít.
15. Lényegében el kell ismerni, hogy általában véve minden vendéglátó államnak testre kell szabnia a tervezési és operatív szabályait, hogy azok tükrözzék a sajátos alkotmányos és jogi keretfeltételeket, valamint a különböző nemzeti, regionális és helyi igényeket és körülményeket.

Állami szuverenitás

16. Ezért hangsúlyozni kell, hogy az e kézikönyvben foglalt iránymutatás teljes mértékben elismeri és semmilyen módon nem ássa alá azt az alapelvet, hogy a nemzetközi labdarúgótornákon a rendfenntartásért való felelősség a vendéglátó államot illeti meg, és ennek továbbra is így kell maradnia.

17. Az állami szuverenitás említett elve az UEFA vagy a FIFA által a két vagy több ország által közösen rendezett tornákra kiválasztott összes államra is vonatkozik.
18. Ez elengedhetetlen, tekintettel a vendéglátó állam által a torna megrendezésére benyújtott pályázat során vállalt kötelezettségekre (beleértve a kormányzati garanciát is), és különösen a nemzeti alkotmányok és kultúrák; rendfenntartási struktúrák és stratégiák; tömegkezeléssel kapcsolatos jogszabályi és szabályozási, valamint közigazgatási keretek; továbbá számos más nemzeti és helyi tényező nagy fokú eltéréseinek tükrében.
19. Ezek az eltérések a tornát illető kulcsfontosságú, a rendfenntartási politika, valamint a stratégiai és operatív tervezés tekintetében hozott döntések vonatkozásában is megnyilvánulhatnak. Döntés született például arról, hogy a nemzeti rendőrségnek kell vezetnie egyes olyan tervezési és operatív tevékenységeket, amelyek hagyományosan a rendezvény helyszínéül szolgáló városok rendőri hatóságaira hárulnak. Hasonlóképpen, a nemzeti alkotmányokkal és/vagy jogi keretekkel összhangban a helyi vagy regionális hatóságok (vagy polgármesterek) felelőssége lehet a rendezvény helyszínéül szolgáló városok rendfenntartási stratégiáinak és operatív tervezésének meghatározása.
20. Az említett kérdések eldöntése kizárólag a vendéglátó állam hatóságainak feladata. Ezzel az elvvel összhangban e kézikönyv arra törekszik, hogy olyan bevált gyakorlatokkal szolgáljon, amelyek legalább a vendéglátó állam hatóságai számára támogatást és tájékoztatást nyújtanak különböző olyan, kulcsfontosságú kérdések mérlegelése során, amelyeket a torna tervezési és előkészítő szakaszának elején rendezni kell.

A kézikönyv formátuma

21. A könnyebb hivatkozás érdekében a kézikönyvben foglalt útmutató öt részből áll:

Első rész: A tornával kapcsolatos nemzetközi rendőrségi együttműködés

22. Az első rész a nemzetközi rendőrségi együttműködés különböző alkotóelemeinek megállapításához és meghatározásához szükséges tervezéssel kapcsolatos háttér-információkat és magyarázatot nyújt a vendéglátó állam kormányzati és a rendfenntartási politikai döntéshozói, stratégiai és tervezői számára.

23. Ez magában foglalja az úgynevezett „a torna Nemzetközi Rendőrségi Együttműködési Központja (IPCC)” szerepének és feladatkörének vizsgálatát.
24. Ennek keretében kifejtésre kerül, hogy az IPCC szerepének kiemelt státusza és jelentősége miért indokolt, figyelembe véve azt a nagyvolumenű információcserét, amely ahhoz szükséges, hogy a vendéglátó állam rendőrsége támogatást kapjon az alábbiakhoz kapcsolódó kihívásokra való felkészülésben és azok kezelésében:
- az egész Európából és azon túlról érkező több tízezer szurkoló, akik a rendezvény idején ellátogatnak a vendéglátó államba, valamint
 - a különböző európai rendezésű nagy labdarúgótornákkal összefüggő jól dokumentált, jelentős és nagy visszhangot kiváltó rendbontások a múltban.
25. Az első rész ugyanakkor azt is figyelembe veszi, hogy a jelenlegi elnevezések olyan anomáliát rejtenek, amely szerint az IPCC alapvető funkcióinak középpontjában az információcsere és -elemzés áll, amely csupán egy, bár kulcsfontosságú eleme a rendezvényekkel kapcsolatos nemzetközi rendőrségi együttműködés tágabb keretének.
26. Az IPCC szerepe lényegében az, hogy (a rendezvény jellegétől függően) összegyűjtse, értékelje és elemezze az egész Európából, illetve a világ minden részéből – különösen (de nem kizárólag) a tornán részt vevő államokból – származó információkat azzal a céllal, hogy tájékoztatást és támogatást nyújtson a vendéglátó állam rendőrségének tömegkezelési (közrendi és közvédelmi) műveleteihez a rendezvény helyszínénél szolgáló városokban és adott esetben máshol.
27. Ez a folyamat különbözik más nemzetközi rendőrségi együttműködési ügynökségek – például az Interpol, az Europol és adott esetben a Frontex – szerepétől és feladatkörétől, amelyek szakterületének középpontjában a nemzetközi terrorizmus, a szervezett bűnözés és a határellenőrzés különféle kihívásainak megelőzése és az azokra való reagálás áll.
28. Ezen kérdések vizsgálatára a második részben kerül sor, csakúgy, mint azon lehetséges alternatívák vizsgálatára, hogy a vendéglátó államok strukturális szempontból egyértelművé tegyék a nemzetközi rendőrségi együttműködési vonatkozású tornákra vonatkozó rendfenntartási stratégia különböző összetevőit, és javítsák az azok közötti koordinációt.

29. Az első rész kiemeli annak fontosságát is, hogy a vendéglátó állam kormányzati és rendfenntartó hatóságai kétoldalú megállapodásokat kössenek az alábbiakkal:
- i. minden nemzetközi rendfenntartási partnerügynökség, meghatározva szerepüket és támogató szolgáltatásaikat egy közös cselekvési tervben; valamint
 - ii. a bajnokságon részt vevő valamennyi nemzetállam, meghatározva a vendéglátó állam rendőrségének és más hatóságoknak nyújtandó támogatást.

Második rész: Magas szintű szakpolitikai és strukturális követelmények

30. A második rész egy sor olyan kulcsfontosságú, magas szintű és egymással összefüggő szakpolitikai követelményt ismertet, amelyeket a torna megtervezésének előkészítő szakaszát megelőzően, kormányzati és nemzeti rendészeti szinten kell biztosítani és meghatározni.
31. Ez magában foglalja a torna rendfenntartási infrastruktúrájának meghatározását, amely infrastruktúra úgy kerül kialakításra, hogy integrált megközelítést biztosítson a tornára vonatkozó átfogó, sokrétű, de rugalmas rendfenntartási stratégia megvalósításához.
32. Részét képezi egy olyan stratégia is, amely bevonja a nemzetközi rendfenntartó partnereket is, és hatékony intézkedéseket biztosít a vendéglátó állam tornára vonatkozó rendfenntartási stratégiájának különböző elemei közötti információcsere és fenyegetéselemzések koordinálására.
33. Ez alapvető fontosságú, tekintettel arra, hogy milyen mértékű átfedés mutatkozik és fog majd mutatkozni a tornát érintő kihívások és fenyegetések hatása, valamint a kapcsolódó rendőri válaszlépések között. E kézikönyv mindvégig hangsúlyozza a rendfenntartás holisztikus megközelítésének szükségességét.
34. A második rész számos egyéb szakpolitikai és strukturális tervezési követelményt is megvizsgál, többek között a következőket:
- tornák veszélyhelyzeti tervezése és operatív koordinációja,
 - a jogi és igazgatási keret felülvizsgálata, és főleg
 - a nemzetközi rendőrségi együttműködési költségvetések.

Harmadik rész: A tornával kapcsolatos rendőrségi operatív tervezés a rendezvény helyszínéül szolgáló városokban

35. A harmadik rész meghatároz egy sor olyan operatív tervezési szempontot, amelyet a helyi és/vagy regionális rendfenntartási politikai döntéshozóknak és stratégiáknak jóval a torna kezdete előtt rendezniük kell annak érdekében, hogy fel tudjanak készülni azon előre látható és lehetséges kihívások egész sorára, amelyek akkor merülnek fel, amikor a tornával kapcsolatos rendfenntartási műveletek középpontjában a rendezvény helyszínéül szolgáló városokban zajló események állnak.
36. A harmadik részben szereplő ajánlott bevált gyakorlat azt a hagyományos gyakorlatot tükrözi, amely szerint a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségének (vagy a saját és kijelölt illetékességi területükön a rendőri tervezésben és műveletekben alkotmányos szerepet betöltő helyi vagy regionális hatóságnak) kell kidolgoznia és megvalósítania a városukban játszott tornamérkőzésekkel kapcsolatos rendfenntartási intézkedéseket, figyelembe véve a rendőrség által nemzeti szinten kiadott útmutatást és utasításokat.
37. A nemzeti iránymutatás vagy utasítás fontos, mivel az egyes rendezvények helyszínéül szolgáló városokban a rendfenntartási műveletek végrehajtásához összehangolt megközelítésre van szükség. Ugyanakkor az egyes rendezvények helyszínéül szolgáló városok rendfenntartási tervében figyelembe kell venni a helyi körülményeket is, amelyek nagy része lehet, hogy csak az adott városra jellemző.
38. A harmadik rész tartalma ezért abból a szükséges feltételezésből indul ki, hogy a rendezvény helyszínéül szolgáló városok rendőrségi döntéshozóinak és stratégiáinak a tornára vonatkozó átfogó, az igényekre szabott, városközpontú rendfenntartási stratégiát kell kidolgozniuk és megvalósítaniuk. Ez a kézikönyv e részében tárgyalt alapvető megfontolások széles körét foglalja majd magában.
39. Ugyancsak kiemeli a rendezvény helyszínéül szolgáló városok rendőri hatóságai és azok nemzeti és nemzetközi partnerei közötti kapcsolatot, valamint annak szükségességét, hogy az operatív tervezési folyamat részeként új helyi és regionális partnerségeket hozzanak létre, illetve építsenek a meglévő partnerségekre.

Negyedik rész: A torna IPCC-jének előkészítésére és működésére vonatkozó szabályok

40. A negyedik rész a torna Nemzetközi Rendőrségi Együttműködési Központja (IPCC) hagyományos szerepére és a közelmúltbeli európai rendezésű nemzetközi labdarúgótornák kapcsán megjelent és kialakult bevált gyakorlatokra épül.
41. Részletes tájékoztatást nyújt a vendéglátó államoknak azon tervezési, előkészítő és operatív intézkedésekkel kapcsolatban, amelyek szükségesek annak biztosításához, hogy a torna IPCC-je el tudja látni feladatkörét, azaz integrált megközelítést biztosítson a vendéglátó állam rendőrségének tömegkezelési műveleteihez nyújtott tájékoztatás és támogatás tekintetében.

Ötödik rész: A rendőrségi vendégdelegációk támogató és tanácsadó szerepe

42. Az ötödik rész a rendőrségi vendégdelegációk támogató szerepére összpontosít (ezeket a delegációkat – a nemzetközi vonatkozású, egyszeri labdarúgó-mérkőzések esetében – néha „spotter” vagy „spottercsapatok” néven is említik). Ez a rész szintén az Európában és azon kívül megrendezett nemzetközi labdarúgótornákkal, valamint adott esetben az európai klub- és országos bajnoki mérkőzések gazdag éves eseménynaptárával kapcsolatban szerzett több évtizedes tapasztalatokon és bevált gyakorlatokon alapul.
43. A könnyebb hivatkozás érdekében az ötödik részben ajánlott bevált gyakorlatok a nemzetközi vonatkozású, legalább egy tagállamot érintő labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatosan a nemzetközi rendőrségi együttműködésre és a biztonságmenedzsmentre vonatkozó ajánlásokat tartalmazó, naprakésszé tett kézikönyvről („Uniós kézikönyv a labdarúgásról”) szóló tanácsi állásfoglalás különböző szakaszaiban található iránymutatásokon alapulnak, és azokat fogják össze (11160/24).
44. Az ötödik rész lényegében számos információt nyújt a rendőrségi vendégdelegációk összetételéről, szerepéről és kiküldéséről, valamint arról, hogy azok nagymértékben hozzájárulhatnak a rendezvény helyszínéül szolgáló városok rendfenntartási műveleteinek támogatásához.

45. Kiemeli azt a szerepet, amelyet a rendőrségi vendégdelegációk játszhatnak a nemzeti csapatok szurkolói magatartásának megfigyelésében, a felmerülő kockázatok azonosításában és a rendezvény helyszínéül szolgáló városok rendfenntartási műveleteihez nyújtott tájékoztatásban. Az is kifejtésre kerül, hogy milyen szerepet tölthetnek be a vendégszurkolókkal a vendéglátó állam rendőrsége nevében folytatott kommunikációban.

További olvasnivalók

46. A közelmúltbeli tornák kapcsán megjelent és kialakult bevált gyakorlatok mellett, adott esetben és a könnyebb hivatkozás érdekében ez a kézikönyv figyelembe veszi az olyan, már meglévő dokumentumok tartalmát is, amelyek hatással lehetnek a vendéglátó állam nemzeti, regionális és helyi szintű rendőrségi tervezésére és operatív megfontolásaira, nevezetesen:
- A Tanács állásfoglalása a nemzetközi vonatkozású, legalább egy tagállamot érintő labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatosan a nemzetközi rendőrségi együttműködésre és a biztonságmenedzsmentre vonatkozó ajánlásokat tartalmazó, naprakésszé tett kézikönyvről („Uniós kézikönyv a labdarúgásról”) (11160/24),
 - A Tanács állásfoglalása a nemzetközi vonatkozású, legalább egy tagállamot érintő labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatosan az erőszaknak és a rendzavarásnak a rendőrség és a szurkolók közötti kapcsolattartás bevált gyakorlatának alkalmazása révén történő megelőzésére és kezelésére vonatkozó ajánlásokat tartalmazó kézikönyvről (12792/16), valamint
 - Az Európa Tanács (2019-ben felülvizsgált és 2020-ban kiadott) 1/2015. sz. egységes szerkezetbe foglalt ajánlása, amely további és részletesebb iránymutatást nyújt olyan kérdésekben, amelyek hatással lehetnek a vendéglátó állam rendőrségének tervezésére és műveleteire, mint például a tornák jelzései és a forgalomirányítási megfontolások.

47. Ezek a dokumentumok ugyan a nagy nemzetközi labdarúgótornákra vonatkoznak, de a hivatkozások különböző tematikus fejezetekben találhatók, és nagyrészt a nemzetközi vonatkozású és/vagy szélesebb körű, több szervet/szervezetet érintő biztonsági, védelmi és szolgáltatási szempontokat felvonultató egyszeri labdarúgó-mérkőzések összefüggésében kerülnek bemutatásra.
48. Mindazonáltal a vendéglátó állam rendőrségének a tornával foglalkozó szakpolitikai döntéshozói, stratégiai és magas rangú szakemberei a fenti dokumentumokat további információforrásnak tekinthetik. Amennyiben a további olvasmányok különösen hasznosak lehetnek, ott a kézikönyv megfelelő szakaszában utalás történik erre.

A kézikönyv alkalmazása

49. Végezetül hangsúlyozandó, hogy bár ez a kézikönyv a nemzetközi labdarúgótornákra összpontosít, amelyek hagyományosan a legnagyobb kihívást jelentik a vendéglátó államok számára, a benne foglalt elvek és gyakorlatok más nagy sporteseményekre is adaptálhatók és alkalmazhatók, ha és amennyiben a vendéglátó állam hatóságai ezeket megfelelőnek ítélik.
-

EURÓPAI KÉZIKÖNYV A NAGY NEMZETKÖZI LABDARÚGÓTORNÁK MEGRENDEZÉSÉRŐL

A kézikönyv tartalma

Szakasz	Tárgy	Oldal
---------	-------	-------

	Bevezetés és összefoglaló	1.
--	---------------------------	----

ELSŐ RÉSZ – A TORNÁVAL KAPCSOLATOS NEMZETKÖZI RENDŐRSÉGI EGYÜTTMŰKÖDÉS

1.1.	A VENDÉGLÁTÓ ÁLLAM TORNÁVAL KAPCSOLATOS RENDŐRSÉGI TERVEZÉSE ÉS A NEMZETKÖZI RENDŐRSÉGI EGYÜTTMŰKÖDÉS	
------	---	--

1.2.	A torna Nemzetközi Rendőrségi Együttműködési Központjának (IPCC) szerepe	
------	---	--

1.3.	A tornával kapcsolatos nemzetközi rendőrségi együttműködés tágabb kerete	
------	---	--

1.4.	A nemzetközi rendőrségi együttműködésről szóló kétoldalú megállapodások	
------	--	--

1.4.a.	Kétoldalú megállapodások a nemzetközi rendfenntartó szervekkel	
--------	--	--

1.4.b.	Kétoldalú megállapodások nemzetállamokkal	
--------	---	--

Függelékek

A.1.	Europol: szerep és támogató szolgáltatások	
------	--	--

A.2.	Interpol: szerep és támogató szolgáltatások	
------	---	--

A.3.	Frontex: szerep és támogató szolgáltatások	
------	--	--

MÁSODIK RÉSZ – MAGAS SZINTŰ SZAKPOLITIKAI ÉS STRUKTURÁLIS KÖVETELMÉNYEK

- 2.1. A tornák több szerv/szervezet által végzett tervezésének mechanizmusa
- 2.2. A nemzeti rendőrségi tervezés mechanizmusa
- 2.3. Tornákkal kapcsolatos nemzeti és nemzetközi rendőrségi infrastruktúra
- 2.4. A szakosodott rendőrségi operatív egységek/központok felépítése és helyszíne
- 2.5. A tornával kapcsolatos rendfenntartási koordinációs mechanizmusok struktúrája és helyszíne
- 2.6. A tornával kapcsolatos veszélyhelyzeti tervezési és operatív koordinációs csoport
- 2.7. A jogi és igazgatási keret felülvizsgálata
- 2.8. A nemzetközi rendőrségi együttműködés költségvetése
- 2.9. A nemzetközi rendőrségi együttműködés beépítése a vendéglátó országok előkészületeibe
- 2.10. Két vagy több ország által közösen rendezett tornák

Függelékek

- 2.A. Az IPCC szerkezetének és az információk áramlásának szemléltető modellje
- 2.B. A nemzeti és nemzetközi rendőrségi koordinációs struktúra szemléltető modellje (ugyanott történő elhelyezés esetén)
- 2.C. A nemzeti és nemzetközi rendőrségi koordinációs struktúra szemléltető modellje (különböző helyeken történő elhelyezés esetén)

HARMADIK RÉSZ – A TORNÁVAL KAPCSOLATOS RENDŐRSÉGI OPERATÍV TERVEZÉS A RENDEZVÉNY HELYSZÍNÉÜL SZOLGÁLÓ VÁROSOKBAN

- 3.1. A rendezvény helyszínénél szolgáló város rendőrségi tervezése és előkészületei
- 3.2. A rendezvény helyszínénél szolgáló város rendőrségének kapcsolattartása a nemzeti hatóságokkal
- 3.3. A rendezvény helyszínénél szolgáló város rendőrségének tervezési és operatív strukturális mechanizmusai
- 3.4. A rendezvény helyszínénél szolgáló város tornával kapcsolatos rendőrségi tervezőcsoportjának szerepe
- 3.5. A rendezvény helyszínénél szolgáló város rendőrsége általi kapcsolattartás a szervezett bűnözés és a terrorizmus elleni küzdelem rendőrségi operatív egységeivel/központjaival
- 3.6. A rendezvény helyszínénél szolgáló város rendőrségének szerepe a terrorista cselekmények veszélye elleni tervezésben és az e veszélyre való reagálásban
- 3.7. A rendezvény helyszínénél szolgáló város rendőrségének szerepe a politikailag szélsőséges és diszkriminatív magatartás elleni tervezésben és e magatartásra való reagálásban
- 3.8. A rendezvény helyszínénél szolgáló város rendőrségének tervezési szerepe a helyi (vagy regionális) veszélyhelyzeti tervezési intézkedésekben
- 3.9. A rendezvény helyszínénél szolgáló város rendőrségének a tornával kapcsolatos tömegkezelésre vonatkozó tervezése
- 3.10. Dinamikus kockázatértékelés és tömegkezelés
- 3.11. A rendezvény helyszínénél szolgáló város rendőrségének nyilvános helyeken végzett műveletekhez kapcsolódó tervezése
- 3.12. A rendezvény helyszínénél szolgáló városban kihelyezett jelzések
- 3.13. A rendezvény helyszínéért felelős rendőrség általi kapcsolattartás a torna szervezőjével/a stadion vezetésével
- 3.14. A rendezvény helyszínénél szolgáló város rendőrsége általi kapcsolattartás az igazságügyi és közigazgatási hatóságokkal, valamint a vádhatóságokkal
- 3.15. A rendezvény helyszínénél szolgáló város rendőrsége általi kapcsolattartás a torna Nemzetközi Rendőrségi Együttműködési Központjával (IPCC)
- 3.16. A rendezvény helyszínénél szolgáló város rendőrsége általi kapcsolattartás a nemzeti közlekedésrendészettel

- 3.17. A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségének forgalomirányítási intézkedései
- 3.18. A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségének kommunikációja a helyi közösségekkel
- 3.19. A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrsége általi kapcsolattartás a szurkolók képviselőivel
- 3.20. A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségének médiastratégiája

Függelékek

- 3.A. A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrsége általi kapcsolattartás a vendégszurkolói nagykövetségekkel
- 3.B. A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrsége általi kapcsolattartás a vendégszurkolói kapcsolattartókkal

NEGYEDIK RÉSZ – A TORNA IPCC-JÉNEK ELŐKÉSZÍTÉSÉRE ÉS MŰKÖDÉSÉRE VONATKOZÓ SZABÁLYOK

- 4.1. Az IPCC megtervezése
- 4.2. Az IPCC infrastruktúrája
- 4.3. Az IPCC irányítási szabályai
- 4.4. Az IPCC támogató csoportjaival kapcsolatos intézkedések
- 4.5. A diaszpóraelvezők szerepe az IPCC-ben
- 4.6. Az IPCC összekötő tisztviselőire vonatkozó intézkedések
- 4.7. Az IPCC logisztikai intézkedései
- 4.8. Az IPCC kommunikációs és információtechnológiai szolgáltatásai
- 4.9. Az IPCC kétoldalú megállapodásai
- 4.10. Az IPCC megismertetésére szolgáló képzés
- 4.11. Az IPCC információcseréjére vonatkozó operatív szabályok
- 4.12. A rendőrségi vendégdelegációk kiküldetésének az IPCC általi koordinálására vonatkozó megállapodások

4.13. A tornára vonatkozó statisztikák IPCC általi nyilvántartása és felhasználása

4.14. Az IPCC általi médiakezelés és kommunikáció

4.15. Visszajelzés és örökség

ÖTÖDIK RÉSZ – A TORNÁKKAL KAPCSOLATOS RENDŐRSÉGI TÖMEGKEZELÉSI STRATÉGIA: A RENDŐRSÉGI VENDÉGDELEGÁCIÓK TÁMOGATÓ ÉS TANÁCSADÓ SZEREPE

5.1. Kétoldalú tárgyalások és megállapodások a rendőrségi vendégdelegációkról

5.2. A rendőrségi vendégdelegációk összetétele

5.3. A rendőrségi vendégdelegációk fő feladatai

5.4. A rendőrségi vendégdelegációk kísérete (rendőri kísérők)

5.5. Nyelvhasználati szabályok

5.6. Együttműködés a vendéglátó állam rendőrsége és a rendőrségi vendégdelegáció között a torna során

5.7. Azonosító mellények használata a rendőrségi vendégdelegációk által

5.8. Stadionakkreditáció a rendőrségi vendégdelegációk számára

5.9. Költségek és pénzügyi szabályok

5.10. A rendőrségi vendégdelegációk vezetője és operatív koordinátora által a rendezvény helyszínéül szolgáló városokba tett előzetes látogatások

Függelék

5.A. Egészségvédelmi és kockázatcsökkentési intézkedések

ELSŐ RÉSZ – A TORNÁVAL KAPCSOLATOS NEMZETKÖZI RENDŐRSÉGI EGYÜTTMŰKÖDÉS

1.1. szakasz A VENDÉGLÁTÓ ÁLLAM TORNÁVAL KAPCSOLATOS RENDŐRSÉGI TERVEZÉSE ÉS A NEMZETKÖZI RENDŐRSÉGI EGYÜTTMŰKÖDÉS

1.1.1. Egy nagy nemzetközi labdarúgótorna megrendezése széles körű tervezést igényel. Ez magában foglalja számos olyan, (e kézikönyv második részében ismertetett) magas szintű szakpolitikai követelmény megfontolását, amelyet a tervezési folyamat korai szakaszában kell biztosítani annak érdekében, hogy rendelkezésre álljon a torna egymással összefüggő előkészületeinek és műveleteinek széles körére vonatkozó keret.

1.1.2. A torna rendőrségi tervezésének szerves része, hogy a kormányzati és rendőrségi döntéshozók és stratégiák:

- eldöntsék és meghatározzák a nemzetközi rendfenntartó partnerek szerepét, valamint az általuk nyújtandó támogatást és szolgáltatásokat, valamint
- a nemzetközi rendőrségi együttműködés szerepét beépítsék a vendéglátó államnak a tornára vonatkozó átfogó és sokoldalú (ugyanakkor rugalmas) rendfenntartási stratégiájába.

1.1.3. E kérdések rendezését követően a hangsúlyt egy olyan, a tornával kapcsolatos rendőrségi infrastruktúra meghatározására kell helyezni, amely a vendéglátó állam tornára vonatkozó rendfenntartási stratégiájának a megvalósításához, és – mindenekelőtt – a nemzetközi rendfenntartó partnerek bevonásához szükséges. A cél annak biztosítása, hogy hatékony intézkedések álljanak rendelkezésre a következők tekintetében:

- a nemzeti és nemzetközi rendőrségi információk cseréje és elemzése, valamint
- a tornához kapcsolódó különféle fenyegetések megelőzéséhez és leküzdéséhez szükséges intézkedések koordinációja.

1.1.4. A tornához kapcsolódó ezen döntő fontosságú rendfenntartási célkitűzés azt tükrözi, hogy milyen mértékű átfedés mutatkozik és fog majd mutatkozni a tornát fenyegető veszélyek hatása és a kapcsolódó rendőri válaszlépések között. A rendfenntartás holisztikus megközelítése alapvető fontosságú.

1.1.5. A következő két szakasz felvázolja a tornával kapcsolatos nemzetközi rendőrségi együttműködés különböző összetevőinek forrásait és jellegét.

1.2. szakasz A torna Nemzetközi Rendőrségi Együttműködési Központjának (IPCC) szerepe

1.2.1. A nemzetközi partnerek által nyújtott támogatás számos összetevőből áll, amelyek közül a torna Nemzetközi Rendőrségi Együttműködési Központja (IPCC) – amelyet a korábbi európai dokumentációban rendőrségi információkoordinációs központnak (PICC) neveztek – szerepe és feladatköre a legjelentősebb.

1.2.2. Az elmúlt évtizedekben az IPCC kulcsfontosságú elemévé vált az európai szervezésű nagy nemzetközi labdarúgótornáknak, amelyeken az IPCC státusza és jelentősége teljes mértékben indokolt, tekintettel az alábbiakra:

- a torna során több tízezer, Európából és azon túlról érkező szurkoló várható látogatása a vendéglátó államban,
- különböző európai rendezésű nagy labdarúgótornákkal összefüggő jól dokumentált, jelentős és nagy visszhangot kiváltó rendbontások a múltban, valamint
- a vendéglátó állam rendőrsége tömegkezelési műveleteinek támogatásához szükséges információcsere nagy volumene.

1.2.3. Egy IPCC fő feladatköre abból áll, hogy a tornával kapcsolatos nemzetközi rendőrségi információk cseréjének, értékelésének és elemzésének központi csomópontjaként működjön annak érdekében, hogy – egyéb struktúrák mellett – támogassa a vendéglátó állam rendőrségének parancsnoki struktúráit a torna időtartama alatt a hatékony, kockázatalapú tömegkezelési (közrendi és közvédelmi) műveletek végrehajtásában a rendezvény helyszínéül szolgáló városokban és adott esetben máshol is.

1.2.4. E cél elérése érdekében az IPCC feladatköre hagyományosan három, egymással összefüggő funkciót foglal magában, nevezetesen:

- a tömegkezelési kérdésekre vonatkozó olyan információk cseréje, kezelése és elemzése, amelyeket a labdarúgással kapcsolatos nemzeti információs pontok (NFIP-k) európai hálózata vagy (az NFIP-k körén kívül eső résztvevő államokban) a kijelölt egyablakos rendőrségi kapcsolattartó pontok szolgáltatnak: ezt a folyamatot megkönnyíti, hogy az IPCC-ben a tornán részt vevő államok és adott esetben más államok kiküldött összekötő tisztviselői is részt vesznek (lásd e kézikönyv negyedik részét),
- közvetítő szerep betöltése a nemzetközi rendőrségi információknak, kockázatértékeléseknek és egyéb tömegkezelési kérdésekkel kapcsolatos elemzéseknek a rendezvény helyszínéül szolgáló városokban kijelölt egyablakos kapcsolattartó pontokkal és a vendéglátó állam szélesebb körű nemzeti rendőrségi hálózatával való megosztásában, és
- a részt vevő államokból érkező (időnként „spotternek” vagy „spottercsapatoknak” is nevezett) rendőrségi vendégdelegációk kiküldésére vonatkozó intézkedések koordinálása annak érdekében, hogy e delegációk tanácsot és támogatást nyújtsanak a rendőrségnek a rendezvény helyszínéül szolgáló városban és adott esetben más helyszíneken.

1.2.5. Ez a hármas megközelítés lehetővé teszi a torna IPCC-je számára, hogy átfogó és integrált megközelítést biztosítson a vendéglátó állam rendőrségi tömegkezelési műveleteinek nemzetközi támogatása tekintetében.

1.2.6. Ennek során az IPCC egy olyan mechanizmust is biztosít, amely lehetővé teszi az európai NFIP-hálózat számára, hogy teljesítse az európai jog szerinti azon kötelezettségét, hogy *a tárgyhoz tartozó információk cseréjének és a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatos nemzetközi rendőrségi együttműködés elősegítésének közvetlen és központi kapcsolattartó pontjaként¹ működjön.*

1.2.7. Az IPCC tervezési, előkészítési és működési szabályaira vonatkozó részletes útmutatást e kézikönyv negyedik része tartalmazza.

¹ A 2007. június 12-i 2007/412/IB tanácsi határozattal módosított 2002. április 25-i (2002/348/IB) tanácsi határozat.

1.3. szakasz A tornával kapcsolatos nemzetközi rendőrségi együttműködés tágabb kerete

1.3.1. Amint azt a fentiekben kiemeltük, az IPCC a tornával kapcsolatos nemzetközi rendőrségi együttműködés legjelentősebb eleme, és a rendőrségi információcsere legnagyobb részének központjaként szolgál.

1.3.2. A tornákkal kapcsolatos kockázatok azonban túlmutatnak a tömegkezeléssel kapcsolatos kihívásokon (és az NFIP-k feladatkörén). Így az IPCC csak az egyik eleme az egyes tornákhoz kapcsolódó nemzetközi rendőrségi együttműködés tágabb keretének.

1.3.3. Minden kiemelt jelentőségű nagy esemény, beleértve a nemzetközi labdarúgó tornákat is, lehetőséget és fokozott kockázatot jelent abban a tekintetben, hogy a terrorista csoportok és/vagy a szervezett bűnözői csoportok a tornát saját bűnözői céljaik elérésére használják fel. Az ilyen transznacionális tevékenységek nemzetközi választ igényelnek az érintett fenyegetések megelőzésével és leküzdésével foglalkozó ügynökségektől és intézményektől.

1.3.4. Az Europol, az Interpol és/vagy a bel- és igazságügy területén működő egyéb ügynökségek, így például a Frontex, felhatalmazásuk keretei között jelentős szerepet tölthetnek be a nagy nemzetközi labdarúgó tornákat rendező államok illetékes hatóságainak támogatásában. Ez a szerep jellemzően a következők biztosítását foglalja magában:

- a terrorista csoportokra, a nemzetközi bűnözésre és a bűnözőkre vonatkozó adatokhoz való hozzáférés,
- speciális támogató szakszolgálatok,
- képzési programok,
- helyhez kötött és/vagy mobil hírszerzési koordinációs központok,
- összekötő tisztviselők, valamint további személyzet és erőforrások kiküldése, és
- a terrorizmussal, a szervezett bűnözés különböző formáival és a megerősített határellenőrzésekkel kapcsolatos fenyegetettségértékelések.

1.3.5. A vendéglátó állam rendőri hatóságai már rendelkeznek előzetes tapasztalattal mind az Europollal, mind az Interpollal (és – amennyiben vendéglátó állam uniós tagállam – a Frontexszel) való kapcsolattartás terén, és ismerik az általuk nyújtható alapvető szolgáltatásokat. A vendéglátó állam rendőrségének első feladata tehát az lesz, hogy felvegye a kapcsolatot ezekkel az ügynökségekkel annak megvizsgálása érdekében, hogy milyen mértékben és milyen jellegű szerepet játszhatnak a vendéglátó állam rendőrségi felkészülésének és műveleteinek támogatásában.

1.3.6. Fontos megjegyezni, hogy 2001 óta az Europol és az Interpol együttműködési megállapodással rendelkezik, amelynek egyik fő célja:

- *„az operatív, stratégiai és technikai információk cseréje, a tevékenységek koordinálása, beleértve a közös szabványok és cselekvési tervek kidolgozását, a képzést és a tudományos kutatást, valamint az összekötő tisztviselők kirendelését.”*

1.3.7. A vendéglátó állam rendőrsége ezért fontolóra veheti, hogy felkérje a két ügynökséget, hogy állapodjanak meg a tornával kapcsolatos szerepükről, és készítsék el egy közös cselekvési terv tervezetét, amelyet a vendéglátó állam hatóságai megvizsgálnak.

1.3.8. Valószínű, hogy az Europol és az Interpol is fontos és kiegészítő szerepet tölt majd be a torna előtt és alatt.

1.3.9. Mivel az Európai Unió azzal az elsődleges céllal hozta létre az Europolt, hogy a terrorizmus, a kiberbűnözés és a bűnözés egyéb súlyos és szervezett formái elleni küzdelemben valamennyi uniós polgár javát szolgálva biztonságosabb Európát teremtsen, valószínűleg nagyobb szerep hárul majd az Europolra egy európai rendezésű tornával kapcsolatban (különösen, de nem kizárólag akkor, ha a vendéglátó állam uniós tagállam). E tekintetben az is fontos, hogy az Europol számos nem uniós partnerállammal és nemzetközi szervezettel is együttműködik.

1.3.10. Az Interpol szerepe globális, és a szükséges nemzetközi rendőri támogatás pontos jellegének, szerepének és mértékének meghatározásakor az egyik tényező az lesz, hogy a torna csupán európai vagy globális jellegű-e.

1.3.11. Például a FIFA égisze alatt szervezett világbajnokságokra minden földrésről érkeznek részt vevő államok, ami fokozott kihívást jelent a vendéglátó ország bűnüldöző szervei számára, figyelembe véve például a szervezett illegális bevándorlással kapcsolatos megfontolásokat. Hasonlóképpen, az UEFA égisze alatt szervezett európai tornákon olyan államok is részt vehetnek, amelyek kívül esnek azon, amit általában „Európa” földrajzi és politikai határainak tekintünk.

1.3.12. Lényegében a tornával kapcsolatos magas szintű rendőrségi és kormányzati tervezés egyik legfontosabb célja annak egyértelmű jelzése kell, hogy legyen, hogy milyen támogatásra van szükség azoktól a nemzetközi rendfenntartó intézményektől, amelyek a nemzetközi terrorizmus és a szervezett bűnözés megelőzése és leküzdése, valamint a határellenőrzés megerősítése terén speciális szakértelemmel rendelkeznek.

1.3.13. A hivatkozás megkönnyítése érdekében a kézikönyv ezen részéhez csatoltuk az Europol (1.A. függelék), az Interpol (1.B. függelék) és a Frontex (1.C. függelék) szerepének és az ezen ügynökségek által nyújtott szolgáltatásoknak a vázlatos összefoglalását.

1.3.14. Ismételten hangsúlyozni kell azonban, hogy a szükséges támogatásnak minden esetben a tornatervezési folyamat első szakaszában folytatandó részletes vita, majd az érintett ügynökségekkel kötendő későbbi kétoldalú megállapodások tárgyát kell képeznie (*lásd* az alábbi 1.4. szakaszt).

1.3.15. Így a vendéglátó állam rendfenntartási stratégiájának négy alapvető, a nemzetközi partnerek támogatását is magában foglaló eleme ennek megfelelően foglalható össze:

- i. határellenőrzési és beléptetési intézkedések, amelyekbe a vendéglátó állam határrendészetét és bármely más, bevándorlással foglalkozó bűnüldöző szervét, valamint az Europol, az Interpol Nagyszabású Eseményeket Támogató Csoportját (IMEST) és (amennyiben a vendéglátó uniós tagállam kéri) a Frontextet vonják be mint a nemzetközi rendőrségi támogatás fő forrásait;
- ii. a terrorizmus és a politikai szélsőségek elleni küzdelmet célzó elemzések, valamint megelőző és hatáscsökkentő intézkedések, amelyekbe a vendéglátó államnak a terrorizmus elleni küzdelemre szakosodott rendőri és hírszerző szerveit, valamint az Europol és az Interpol szakértőit és összekötő tisztviselőit vonják be mint a nemzetközi rendőri támogatás fő forrásait;

iii. kockázatelemzések, valamint a tornákhoz kapcsolódó szervezett bűnözés (például kiberbűnözés, a szellemi tulajdonnal kapcsolatos bűncselekmények, jegyhamisítás, mérkőzések manipulálása stb.) megelőzése és az ellene folytatott küzdelem, amelybe a vendéglátó államnak a torna előtt és alatt azonosított különböző fenyegetésekre szakosodott rendőrségi szakértőit, valamint az Europol és az Interpol szakértőit vonják be mint a nemzetközi rendőri támogatás fő forrásait, a fentiekben vázoltak szerint,

iv. tömegkezelési intézkedések, amelyek középpontjában a külön a tornára létrehozott IPCC-n (lásd e kézikönyv negyedik részét) belül elhelyezett nemzetközi rendőri támogatás, valamint a rendezvény helyszínéül szolgáló városokba látogató rendőrségi vendégdelegációk (lásd e kézikönyv ötödik részét) állnak.

1.3.16. E négy szakterület együtt alkotja a tornákhoz kapcsolódó nemzetközi rendőrségi együttműködés keretét.

1.3.17. Fontos azonban, hogy a vendéglátó állam rendőrségi tervezői és stratégái felismerjék, hogy e négy fő összetevő feladatkörében átfedések lehetnek és lesznek mind a fenyegetések, mind a kapcsolódó megelőző intézkedések tekintetében, amelyek célja a rosszindulatú és egyéb, a tornát érintő jelentős fennakadások elhárítása.

1.3.18. Például egy kiberbiztonsági jellegű esemény lehet szervezett bűnözői vagy terrorista indíttatású. Hasonlóképpen, a terrorfenyegetettség vagy a tornát érintő egyéb jelentős fennakadások elhárítására hozott intézkedések elkerülhetetlenül jelentős hatással lesznek a vendéglátó állam rendőrségének tömegkezelési műveleteire és a rendőrségi vendégdelegációk szerepére.

1.3.19. A négy összetevő közötti hatékony koordináció és információcsere biztosításának szükségessége ezért kiemelt prioritást kell, hogy élvezzen a torna rendőrségi tervezői és stratégái számára (lásd e kézikönyv 2.5. szakaszát).

1.4. szakasz A nemzetközi rendőrségi együttműködésről szóló kétoldalú megállapodások

a) Kétoldalú megállapodások a nemzetközi rendfenntartó szervekkel

1.4.1. A fentiekben említettek szerint az Europol, az Interpol és a Frontex által nyújtott támogatásnak kétoldalú megbeszéléseken és kölcsönös megállapodásokon kell alapulnia, vagy azt a vendéglátó állam rendőrsége és az egyes érintett szervek közötti egyetértési nyilatkozatban kell megerősíteni.

1.4.2. Ezek a megállapodások a vendéglátó ország követelményeinek, valamint az érintett szervek alapszabályának, szakértelmének és működési szabályainak függvényében változnak majd. A megállapodásoknak azonban minden esetben tartalmazniuk kell a következőkre vonatkozó rendelkezéseket:

- kapcsolattartás a vendéglátó állam bűnüldöző szerveinek kijelölt személyzetével,
- információgyűjtés és -csere,
- az adatbázisokhoz való hozzáférés,
- az adatok felhasználása és megőrzése,
- diszkréció és titoktartási nyilatkozatok,
- szakosodott operatív egységek/központok létrehozása,
- mobil összekötő tisztviselők kiküldése,
- felszerelések és műszaki segédeszközök birtoklása és használata,
- fenyegetettségelemzések készítése,
- az esetlegesen nyújtandó képzés,
- nemzetközi és belföldi utazások, és
- kiküldési és működési költségek.

b) Kétoldalú megállapodások nemzetállamokkal

1.4.3. A kormány által vezetett rendfenntartási tervezési csoportnak *(lásd e kézikönyv 2.2. szakaszát)* a torna előkészítő szakaszában a lehető leghamarabb kétoldalú megbeszéléseket kell kezdeményeznie az egyes részt vevő államokkal (és más államokkal, ha szükségesnek vagy célszerűnek ítélik).

1.4.4. E megbeszélések célja az lesz, hogy megalapozzák a tornával kapcsolatos nemzetközi rendőrségi együttműködés előkészületeit, és kölcsönösen tisztázzák a torna előtt, alatt és után alkalmazandó számos kulcsfontosságú előkészítő, logisztikai és operatív intézkedést, különösen (de nem kizárólag) a következők tekintetében:

- kétoldalú megállapodások a rendőrségi együttműködésről és információcseréről, beleértve a személyes adatokat is,
- a rendelkezésre álló intézkedések és kritériumok a kitiltott személyek tartózkodási helyük szerinti országból való kiutazásának megakadályozására, valamint az ismert kockázatot jelentő szurkolók vendéglátó államba való beutazásának ellenőrzése,
- a rendőrségi vendégdelegációk méretével, összetételével és feladataival kapcsolatos logisztikai és operatív kérdések, amelyekről a torna előtti kockázatértékelés alapján közösen kell megállapodni (*lásd* e kézikönyv ötödik részét), valamint
- összekötő tisztviselők kiküldése a vendéglátó állam IPCC-jébe (*lásd* e kézikönyv negyedik részét).

1.4.5. Magától értetődő, hogy az ilyen kérdéseket kölcsönösen tisztázni kell, emellett azonban az egyes kétoldalú megállapodásokban meghatározott tényleges szabályok számos tényezőtől függően változhatnak, ideértve a következőket:

- a tornával összefüggésben a várhatóan az egyes részt vevő államokból a vendéglátó államba érkező vendégszurkolók száma,
- az egyes részt vevő nemzeti csapatok szurkolói által jelentett potenciális kockázatok előzetes értékelése, valamint
- az egyes rendőrségi vendégdelegációk tapasztalatai, szakértelme, munkamódszerei és preferenciái.

1.4.6. Az ilyen eltérések ellenére minden kétoldalú megállapodásnak egyértelműnek kell lennie a következők tekintetében:

- a rendőrségi vendégdelegáció összetétele,

- a delegáció fő feladatai,
- a delegáció végrehajtási hatáskörei (ha vannak ilyenek),
- hírszerzési értesülések és bizonyítékok gyűjtésére szolgáló műszaki berendezések (például kézi videokamerák és állófelvételeket készítő kamerák) birtoklása és használata,
- védőfelszerelések (lőfegyverek, „CS”-típusú gázsprék, gumibotok, sokkoló, egyéb) alkalmazásával történő bevetés,
- leplezett humán hírszerzési források használata,
- egyenruha vagy jól látható azonosító viselése,
- a média kezelésére vonatkozó szabályok, valamint
- költségek és logisztikai intézkedések.

1.4.7. Megfontolandó az is, hogy kiválasztott (vagy valamennyi) rendőrségi vendégdelegációk egyenruhás személyzetet alkalmazzanak a vendéglátó állam nemzetközi és kulcsfontosságú nemzeti tranzit-csomópontjaiban, hogy támogassák a határellenőrzést és a beléptetési intézkedéseket azáltal, hogy megkönnyítik a saját nemzeti csapataik érkező szurkolóival való kommunikációt.

1.4.8. Az említett személyzet alkalmazása egyben azt is bizonyítja a vendégszurkolók számára, hogy a vendéglátó és a résztvevő állam rendőrei szorosan együttműködnek annak érdekében, hogy a tornával kapcsolatban biztosítsák a közvédelmet és a közbiztonságot.

1.4.9. Kiegészítő megbeszélésekre és megállapodásokra is szükség lesz az IPCC logisztikájára és működésére vonatkozó részletesebb szabályok tekintetében (*lásd* a lenti negyedik részt).

1.4.10. Hangsúlyozni kell, hogy e kétoldalú megbeszélések és megállapodások eredményei nem tekinthetők nemzetközi szerződéseknek, hanem inkább a kölcsönös megértést segítik elő, és a résztvevő vagy más állam részéről kézzelfogható (bár jogi kötőerővel nem bíró) kötelezettségvállalást jelentenek a fogadó állam rendfenntartó és egyéb biztonsági és védelmi intézkedéseinek támogatására.

1.4.11. Amint a tárgyalások lezárultak, az elfogadott megállapodásokat mindkét félnek alá kell írnia kormányzati vagy rendészeti szinten, a vonatkozó nemzeti jogszabályokban meghatározott rendelkezésekkel összhangban.

AZ EUROPOL SZEREPE ÉS TÁMOGATÓ SZOLGÁLTATÁSAI

1. Az Europol az Európai Unió bűnüldöző szerve, amelynek fő célja, hogy a terrorizmus, a kiberbűnözés és a bűnözés egyéb súlyos és szervezett formái elleni küzdelem keretében valamennyi uniós polgár javára biztonságosabb Európát teremtsen. Az Europol számos nem uniós partnerállammal és nemzetközi szervezettel is együttműködik.
2. Az Europol feladata, hogy támogassa az európai bűnüldöző hatóságokat a határokon átnyúló szervezett bűnözés és a terrorizmus számos formájának megelőzésében és az ezekre való reagálásban, ideértve a következőket:
 - terrorizmus,
 - emberkereskedelem,
 - az illegális bevándorlás megkönnyítése,
 - kiberbűnözés,
 - pénzhamisítás,
 - mobil szervezett bűnözői csoportok, és
 - a szellemi tulajdonnal kapcsolatos bűncselekmények.
3. Az Europol ezt a megbízatást számos támogató szolgáltatás nyújtásával látja el, többek között a következők révén:
 - olyan adatbázisok és kommunikációs csatornák üzemeltetése, amelyek gyors és biztonságos eszközöket kínálnak a tagállamok számára a kulcsfontosságú információk tárolására, keresésére, megjelenítésére, elemzésére és összekapcsolására,

- a hét minden napján 24 órában működő operatív központ üzemeltetése, amely az Europol, az uniós tagállamok és harmadik felek közötti, a bűnözéssel kapcsolatos adatcserét szolgálja,
- a Kiberbűnözés Elleni Európai Központ (EC3),
- a kiberbűnözés elleni közös fellépés munkacsoportja (J-CAT),
- a Terrorizmus Elleni Küzdelem Európai Központja (ECTC),
- a Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központja (EMSC),
- a szellemi tulajdonnal kapcsolatos bűncselekményekkel foglalkozó koordinált koalíció (IPC3),
- illegális bevándorlási hálózatok,
- tiltott gépjármű-kereskedelmi hálózatok,
- pénzmosási hálózatok, valamint
- pénzhamisítási hálózatok.

4. Az Europolnak számos bűnügyi elemzési projektje (AP) is van.

- 4a. A „Copy” elemzési projekt a szellemi tulajdonjogok megsértésével kapcsolatos bűncselekmények megelőzését és az ellenük való küzdelmet támogatja. Ide tartoznak a hamisított termékek előállításával és kereskedelmével foglalkozó szervezett bűnözői hálózatok: ez a bűncselekmény gyakran kapcsolódik a nagy labdarúgótornákhoz.
- 4b. A „Cyborg” elemzési projekt az EU kritikus számítógépes és hálózati infrastruktúráit érintő kiberbűnözéssel kapcsolatos nyomozásokat támogatja. Különös figyelmet fordít a szervezett csoportok által elkövetett, bűncselekményből származó jelentős hasznot hozó kiberbűncselekményekre. Idetartozik a csúcstechnológiai bűncselekmények széles köre, mint például a rosszindulatú szoftverek (kódok létrehozása és terjesztése), a zsarolóvírusok, a hackelés, az adathalászat, a behatolás, a személyazonosság-lopás és az internettel kapcsolatos csalás.

- 4c. A „Hydra” elemzési projekt célja, hogy támogassa az egyének, csoportok, hálózatok vagy szervezetek által elkövetett, az élet, a testi épség, a személyes szabadság vagy a tulajdon elleni, terrorizmussal kapcsolatos bűncselekmények, valamint a kapcsolódó bűncselekmények megelőzését és az ellenük való küzdelmet.
- 4d. A „Migrant Smuggling” elemzési projekt a migránsok csempészésében részt vevő szervezett bűnözői hálózatok elleni fellépést és e hálózatok felszámolását támogatja, a földrajzi bűnözési csomópontokra és az uniós fogadóállomásokra összpontosítva.
- 4e. A „Soya” elemzési projekt a pénzhamisítás elleni küzdelmet támogatja. Az elemzési projekt fő prioritást jelentő témája az euró hamisítása, de emellett támogatja a bűnüldöző szerveket a más valuták, például az amerikai dollár és a font sterling hamisítása elleni fellépésben is. Ez magában foglalja a terjesztési hálózatok felszámolásának támogatását és az illegális pénznyomdák azonosítását.
- 4f. A „Sports” elemzési projekt a sporttal kapcsolatos korrupció – például csalás –, valamint a kapcsolódó bűncselekmények ügyében folyó nyomozásokat támogatja.
5. Ami a nagy rendezvényeket, köztük a nemzetközi labdarúgóturnákat illeti, az Europol (kérésre) számos támogató szolgáltatást tud biztosítani annak érdekében, hogy tájékoztatást és támogatást nyújtson a vendéglátó állam rendfenntartási műveleteihez a tornákkal kapcsolatos szervezett bűnözői fenyegetések és terrorista cselekmények veszélyének megelőzése és elhárítása terén, ideértve a következőket:
- szakértők kiküldése és mobil irodák telepítése a vendéglátó állam bűnüldöző szerveinek támogatására,
 - együttműködés a vendéglátó állammal, a nemzetközi partnerekkel és szervezetekkel a határokon átnyúló műveletek koordinálására vonatkozó operatív tervek elkészítésében,
 - a bűnügyi fenyegetések, illetve a terrorista cselekmények veszélye, a határokon átnyúló műveletek hatókörének és a bűnözői tevékenység felszámolásához, valamint az elkövetők azonosításához és az ellenük való fellépéshez szükséges intézkedéseknek a meghatározása, valamint
 - a részt vevő államok és a partnerügynökségek képviselőinek kiküldését is magában foglaló, határokon átnyúló műveleteknek az Europol-központban történő koordinálására vonatkozó egységes szabályok biztosítása.

6. A vendéglátó államoknak részletes megállapodásokat kell kötniük az Europollal, továbbá diszkréciós és titoktartási nyilatkozatokat kell aláírniuk.

Forrás: Az Europol honlapja: <https://www.europol.europa.eu/about-europol>.

Az Europol támogató szolgálataihoz intézett megkeresések időzítése

Nagy nemzetközi sporttornák (Europol-ügyszám: 2570–50r1)	
Támogató szolgáltatás	Hivatalos kérelem az Europolhoz
A tornához kapcsolódó szervezett bűnözésre vonatkozó előzetes általános fenyegetettségértékelés	12 hónappal a torna előtt
A tornához kapcsolódó terrorfenyegetettségre vonatkozó előzetes általános értékelés	12 hónappal a torna előtt
A tornához kapcsolódó szervezett bűnözésre és terrorfenyegetettségre vonatkozó előzetes általános fenyegetettségértékelések naprakésszé tétele	6 hónappal a torna előtt
Konkrét (bűnügyi területre vonatkozó) fenyegetettségértékelés(ek)	6 hónappal a torna előtt
Operatív elemzési támogatás az Europol meglévő elemzési munkafájljai keretében	6 hónappal a torna előtt
Stratégiai elemzéssel kapcsolatos képzés	8 hónappal a torna előtt
Az operatív elemzéssel kapcsolatos képzés	8 hónappal a torna előtt
Szakirányú (konkrét bűnüldözési területre vonatkozó) képzések	6 hónappal a torna előtt
Europol összekötő tisztviselő(k) kiküldése a vendéglátó államba	12 hónappal a torna előtt

[Megjegyzendő, hogy ez a változat már megjelent az uniós kézikönyv korábbi kiadásában, és elavult lehet, vagy frissítésre szorulhat.]

AZ INTERPOL SZEREPE ÉS TÁMOGATÓ SZOLGÁLTATÁSAI

1. Az Interpol (a Nemzetközi Bűnügyi Rendőrség Szervezete) a világ legnagyobb nemzetközi rendőrségi szervezete, 192 tagországgal. Azzal a céllal hozták létre, hogy világszerte segítse a rendőrséget a transznacionális bűnözés elleni küzdelemben azáltal, hogy közös adatbázisokat és speciális szakértelmet biztosít számukra.
2. Az Interpolnak minden tagországban működik nemzeti irodája, amely összekapcsolja a nemzeti bűnüldöző szerveket más országok bűnüldöző szerveivel és az Interpol Főtitkárságával (központjával) egy biztonságos kommunikációs hálózaton keresztül, amely lehetővé teszi a tagországok bűnüldöző szervei számára a bűncselekményekkel és bűnözőkkel kapcsolatos adatok biztonságos megszerzését és közlését.
3. Az Interpol alapvető feladata, hogy lehetővé tegye a tagországok rendőrségei számára a nemzetközi bűncselekmények megelőzését és leküzdését a következő három kulcsfontosságú területen:
 - i. **A terrorizmus elleni küzdelem**, beleértve a CBRNE (vegyi, biológiai, radiológiai, nukleáris és robbanóanyagok) fenyegetéseket. Az Interpol segítséget nyújthat a tagországok bűnüldöző szerveinek a tagországokban világszerte összegyűjtött, a transznacionális terrorista hálózatokkal kapcsolatos hírszerzési információk megosztásával, valamint a jelentős nemzetközi tornákkal kapcsolatos fenyegetettségelemzések kidolgozásával, továbbá a gyanúsítottak azonosításának és letartóztatásának megkönnyítésében.
 - ii. **Szervezett bűnözés**. Az Interpol javíthatja a tagországok bűnüldöző szerveinek a súlyos transznacionális bűnözés elleni hatékony küzdelemre irányuló képességét a következők biztosításával: *a)* célzott rendőrségi képzési kezdeményezések és *b)* igény szerinti tanácsadás, iránymutatás és támogatás meghatározott célú bűnüldözési komponenseknek a nemzeti rendőrségekkel közösen történő kiépítéséhez. Ez utóbbi magában foglalja a rendfenntartási ismeretek, készségek és legjobb gyakorlatok Interpol-csatornákon keresztül történő megosztását, valamint a bűncselekmények meghatározott formái elleni küzdelemre vonatkozó globális normák kidolgozását.

iii. **Kiberbűnözés.** Az Interpol segítséget nyújthat a tagországok bűnüldöző hatóságainak azáltal, hogy koordinálja a transznacionális kiberfenyegetésekre és -támadásokra való globális reagálást a fenyegetésekre, tendenciákra és kockázatokra vonatkozó naprakész információk gyűjtésével és megosztásával, segítendő a tornákat rendező országokat abban, hogy a meglévő és újonnan kialakuló kiberfenyegetések tekintetében a megelőzésre és felszámolásra irányuló stratégiákat, valamint több szervet/szervezetet összefogó koordinált reagálást dolgozzanak ki.

4. E célok elérése érdekében az Interpol számos szolgáltatást nyújt.

- i. **Biztonságos globális rendőrségi kommunikációs szolgáltatások.** Ez magában foglalja a bűnözéssel kapcsolatos kritikus adatok nemzetközi körözési rendszeren keresztül történő terjesztését a szervezet négy hivatalos nyelvén: arabul, angolul, franciául és spanyolul. Például az úgynevezett **kék sarkos körözéseket** abból a célból adják ki, hogy további információkat gyűjtsenek valamely személy személyazonosságáról vagy bűncselekménnyel kapcsolatos tevékenységeiről, a **zöld sarkos körözéseket** pedig figyelmeztetés és bűnüldözési operatív információk szolgáltatása céljából bocsátják ki olyan személyekkel kapcsolatban, akik bűncselekményt követtek el, és valószínűsíthető, hogy más országokban is el fognak követni hasonló bűncselekményeket.
- ii. **Operatív adatok szolgáltatása és adatbázisok a rendőrség számára.** Az Interpol biztosít egy olyan adatbázist, amelyhez a rendőrség világszerte hozzáférhet. Ez az adatbázis világszerte lehetővé teszi a rendvédelmi szervek számára, hogy hozzáférjenek a bűncselekmények megelőzését és kivizsgálását segítő információkhoz. Az adatbázis bűnügyi adatokat is tartalmaz, például bűnözői profilokat, bűnügyi nyilvántartásokat, lopásokra, lopott útlevelekre, járművekre, műalkotásokra és hamisításokra stb. vonatkozó adatbázisokat.
- iii. **Operatív rendőrségi támogató szolgáltatások.** Az Interpol veszélyhelyzeti támogatással és operatív tevékenységekkel támogatja a bűnüldöző szervek tagjait gyakorlati tevékenységükben, különösen az Interpol kiemelt bűnüldözési területein, úgymint a szökésben lévők elfogása, a közbiztonság és a terrorizmus, a kábítószeres és a szervezett bűnözés, az emberkereskedelem, valamint a pénzügyi és csúcstechnológiai bűnözés. A Parancsnoki és Koordinációs Központ a hét minden napján, napi 24 órában működik.
- iv. **Rendőrségi képzés és fejlesztés.** Az Interpol Globális Tanulási Központja egy tanulásirányítási rendszer, amely szakértői névjegyzékből, e-tanulási csomagokból, valamint egy tanulmányokat és legjobb gyakorlatokat tartalmazó gyűjteményből áll. Ennek a rendszernek – rendszeres képzési programokkal kiegészülve – végső soron az a célja, hogy javítsa a tagországoknak a transznacionális bűnözés és a terrorizmus elleni küzdelemhez szükséges képességeit.

5. Az Interpol emellett világszerte nyomozási segítséget, szakértelmet és képzést nyújt a bűnüldöző szervezeteknek a transznacionális bűnözés e három fő területén. Széles körű megbízatása gyakorlatilag mindenfajta bűncselekményre kiterjed, beleértve a szellemi tulajdon-jogok megsértését is.
6. Valamely tagország kérésére az Interpol olyan, incidensekre reagáló csoportokat és/vagy a nagy tornák védelmét segítő csoportokat is kiküldhet, amelyek az adott területek szakértőiből állnak. E csapatok kiküldését az Interpol Parancsnoki és Koordinációs Központja irányítja az Interpol székhelyén.
7. Az **Interpol Nagy Eseményeket Támogató Csoportja (IMEST)** a nagy nemzetközi tornáknak otthont adó országok rendőri hatóságait segíti: beépül a torna biztonsági infrastruktúrájába annak érdekében, hogy együttműködjön a tornát rendező ország vezető rendfenntartó szervével a terrorista cselekmények veszélyének és/vagy súlyos bűncselekményeknek a megelőzését és kezelését célzó biztonsági intézkedések előkészítésében, koordinálásában és végrehajtásában.
8. Az IMEST azonnali hozzáférést biztosíthat kulcsfontosságú adatokhoz annak érdekében, hogy segítse a részt vevő országok nemzeti és külföldi összekötő tisztviselőit az Interpol adatbázisainak lehető legjobb felhasználásában. Az adatbázisok elősegítik az üzenetek és kulcsfontosságú rendőrségi adatok valós idejű cseréjét az országok között. Ezek az adatok magukban foglalják az ujjnyomatokat, fényképeket, a körözött személyekre vonatkozó értesítéseket, valamint az ellopott és elveszett úti okmányokra és lopott gépjárművekre vonatkozó adatokat.

Forrás: <https://www.interpol.int/>

A FRONTEX SZEREPE ÉS TÁMOGATÓ SZOLGÁLTATÁSAI

1. A Frontex (az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség) a jelenlegi formájában 2016-ban jött létre azzal a megbízással, hogy az EU Alapjogi Chartájával és az uniós integrált határigazgatás koncepciójával összhangban előmozdítsa, koordinálja és fejlessze az európai határigazgatást.
2. Valamely tagállam kérésére a Frontex közös műveletek és gyorsreagálású határvédelmi intervenciók révén is nyújt technikai és operatív segítséget.
3. Míg a rendszeres határellenőrzés a tagállamok kizárólagos felelőssége, a Frontex támogató szerepének középpontjában az áll, hogy koordinálja a további szakértőknek és műszaki eszközöknek a jelentős nyomásnak kitett határ menti területekre történő kiküldését.
4. Ez a jelentős nyomás esetén nyújtott támogatás magában foglalhatja a nagy tornákat, például nemzetközi labdarúgó-tornákat rendező tagállamok támogatását. Az ilyen műveletek középpontjában a csempészet, az emberkereskedelem, a terrorizmus és a határokon átnyúló bűncselekmények megelőzése állhat.
5. A Frontex a vendéglátó állam hatóságaival együtt operatív tervet dolgoz ki, amely értékelést tartalmaz a különleges szakértelemmel rendelkező tisztek számára, a szükséges műszaki eszközök mennyiségére és típusára, valamint a határműveletben bevetett személyzetre vonatkozó művelet-végrehajtási szabályokra nézve.
6. A Frontex ezt követően az összes tagállamot és schengeni társult országot felkéri, hogy bocsássák rendelkezésre a szükséges tiszteket, egyértelműen meghatározva a szükséges szakértelmet és kompetenciákat (például okmányszakértők, határforgalom-ellenőrzési vagy határőrizeti szakértők, kutyavezetők), valamint a művelethez szükséges speciális eszközöket (például helikoptereket, repülőgépeket, járőrautókat, hőkamerás berendezéseket, szívverés-érzékelőket). Ezt követően az egyes tagállamok döntenek arról, hogy milyen mértékben tudnak hozzájárulni a közös művelethez.

7. Az operatív szakasz során a határőröket és műszaki eszközöket kiküldik a kijelölt határ menti területekre, hogy az operatív tervnek megfelelően ellássák feladataikat. A kiküldött tisztek (más néven vendégtisztek) a műveletnek otthont adó ország hatóságainak vezetése és irányítása alatt dolgoznak.
8. A kiküldés során a vendégtisztek a Schengeni Határellenőrzési Kódexnek megfelelően a határforgalom-ellenőrzéssel vagy határőrizettel kapcsolatos valamennyi feladatot és hatáskört elláthatják, illetve gyakorolhatják. E feladatok közé tartozik a határforgalom-ellenőrzés, a határőrizet, a bélyegzés, az okmányokkal nem rendelkező személyek meghallgatása és az adatbázisok lekérdezése.
9. A vendégtisztek nemzeti egyenruhájukat hordják, valamint az EU és a Frontex jelzésével ellátott kék karszalagot viselnek. A vendégtisztek a nemzeti hatóságokkal és a polgárokkal szembeni azonosítás céljából a Frontex által kiállított akkreditációs okmányt tartanak maguknál, amelyet kérésre be kell mutatniuk.
10. A műveletek során gyűjtött hírszerzési információkat és egyéb releváns információkat megosztják az illetékes nemzeti hatóságokkal és az Europollal.

Source: <https://frontex.europa.eu/>

Második rész – Magas szintű szakpolitikai és strukturális követelmények

2.1. szakasz A tornák több szerv/szervezet által végzett tervezésének mechanizmusa

2.1.1. A vendéglátó állam hatóságainak – mielőtt a szervező nemzetközi sportszövetségek (az UEFA vagy a FIFA) kiválasztanák őket valamely nagyszabású európai vagy világszintű labdarúgó-torna megrendezésére (egyedüli rendezőként vagy társrendezőként), vagy a kiválasztást követően – ki kell dolgozniuk a tornára vonatkozóan egy olyan biztonsági, védelmi és szolgáltatási koncepciót, amelynek megvalósításában több szerv/szervezet is részt vesz, és amely felöleli azt a számos, egymást átfedő intézkedést, amely szükséges a torna biztonságos és sikeres megszervezéséhez.

2.1.2. Ehhez a következőket kell létrehozni:

- A kormány által vezetett, a torna lebonyolításában részt vevő több szervet/szervezetet és valamennyi kulcsfontosságú hatóságot tömörítő szervezőbizottság, amely a nemzeti alkotmányos rendelkezésekkel összhangban felügyeli és koordinálja a torna tervezését, előkészítését és lebonyolítását, valamint
- a rendezvény helyszínéül szolgáló városok több szervet/szervezetet tömörítő helyi/regionális koordinációs csoportjai.

2.1.3. A kormány által irányított nemzeti szintű előkészületek átfogó célja a tornával kapcsolatos integrált, több szervet/szervezetet érintő biztonsági, védelmi és szolgáltatási megközelítés kidolgozása.

2.1.4. Ez alapvető fontosságú, mivel a tornával kapcsolatos biztonsági és védelmi intézkedések egyes elemei átfedik egymást. Például a tapasztalatok azt mutatják, hogy a biztonsági intézkedések közvetlen hatással lehetnek a védelemre, és fordítva. Hasonlóképpen, a szurkolók által a helyszínként szolgáló stadionban vagy a közlekedési hálózatban tapasztalt szolgáltatási intézkedések közvetlen hatással lehetnek a nyilvános helyeken végzett tömegkezelés dinamikájára.

2.1.5. A vendéglátó állam rendőrsége kulcsszerepet játszik e folyamat minden szakaszában, és alapvető fontosságú, hogy azt olyan magas beosztású személyek képviseljék, akik képesek befolyásolni a kulcsfontosságú szakpolitikai és stratégiai döntéseket mind a nemzeti szintű, mind a rendezvény helyszínéül szolgáló városokra vonatkozó intézkedések tekintetében.

2.1.6. Az is alapvető fontosságú, hogy a vendéglátó állam rendőrségének politikai döntéshozói és stratégiai meghatározzanak egy olyan, a tornára vonatkozó rendfenntartási stratégiát, amely biztosítja, hogy a rendezvény helyszínéül szolgáló városok mindegyikében összehangolt és integrált rendfenntartási intézkedéseket alkalmazzanak, amelyeket az adott város szükségleteihez és körülményeihez igazítanak (*lásd e kézikönyv harmadik részét*).

2.2. szakasz A nemzeti rendőrségi tervezés mechanizmusa

2.2.1. A fentiekre tekintettel fontos, hogy a vendéglátó állam rendőrsége kiegészítse a tornákra vonatkozó, több szervet/szervezetet átfogó koordinációs mechanizmust azzal, hogy (a torna tervezésének első szakaszában) létrehoz egy (hagyományosan a belügyminisztérium által vezetett) rendőrségi tervezőcsoportot a torna vonatkozásában.

2.2.2. A csoportnak a határellenőrzéssel, a terrorizmus, valamint a különböző súlyos bűncselekmények és szervezett bűnözés elleni küzdelemmel és a tömegkezeléssel foglalkozó nemzeti rendvédelmi szakértőkből kell állnia, és helyet kell benne kapnia a labdarúgással kapcsolatos nemzeti információs pont (NFIP) vezetőjének, valamint a rendezvény helyszínéül szolgáló városok rendőri hatóságai képviselőinek is.

2.2.3. A tornára vonatkozó rendfenntartási stratégiának és a kapcsolódó fenyegetéseknek a meghatározása során a tervezőcsoportnak tisztában kell lennie azzal, hogy a kiemelt jelentőségű nemzetközi tornák nemcsak jelentős és erőforrás-igényes tömegkezelési kihívásokat jelentenek, hanem a nemzeti és nemzetközi szervezett bűnözői és/vagy a nemzeti és nemzetközi terrorista vagy szélsőséges politikai csoportok rosszindulatú érdeklődését is felkeltik.

2.2.4. A rendőrségi tervezőcsoport hatáskörének ezért a következőkre kell kiterjednie:

- i. a tornával kapcsolatos fontos és egymással összefüggő rendfenntartási/bűnüldözési tervezési és operatív követelmények azonosítása, megállapítása és meghatározása;
- ii. annak biztosítása, hogy a tornára vonatkozó rendfenntartási stratégia átfogó és sokrétű legyen, magában foglalja a vendéglátó állam rendfenntartási/bűnüldözési műveleteinek valamennyi összetevőjét, és úgy legyen kialakítva, hogy a segítségével kezelni és minimalizálni lehessen a tornát érintő előre jelzett és lehetséges fennakadásokat;
- iii. a meglévő nemzeti, a rendfenntartásra vonatkozó stratégiai, strukturális és operatív mechanizmusok felülvizsgálata annak meghatározása érdekében, hogy azokat milyen mértékben kell kiegészíteni vagy kiigazítani ahhoz, hogy meg tudjanak felelni egy többhetes nagy nemzetközi labdarúgó-torna megrendezésével járó sajátos kihívásoknak; valamint e felülvizsgálat fényében;
- iv. a vendéglátó állam tornával kapcsolatos rendfenntartási infrastruktúrájának megtervezése és meghatározása.

2.2.5. A tapasztalatok azt is bizonyítják, hogy a nemzetközi rendőrségi együttműködést a tervezés korai szakaszában be kell építeni a folyamatba. E célból ajánlott, hogy a vendéglátó állam rendőrségi politikai döntéshozói és stratégiái együttműködjenek a kulcsfontosságú nemzetközi partnerekkel, például a következőkkel:

- a Nemzetközi Rendőrségi Együttműködési Központ (IPCC) tapasztalt tisztviselői és más tömegkezelési szakértők, akik tapasztalattal rendelkeznek a nemzetközi labdarúgó-tornákat érintő rendfenntartási feladatokban; valamint
- az Europol, az Interpol és (adott esetben) a Frontex képviselői a terrorista cselekmények és bűncselekmények tornával összefüggő veszélyének megelőzésére és leküzdésére vonatkozó stratégiák azonosításához és előkészítéséhez rendelkezésre álló támogatás és szolgáltatások tekintetében (lásd e kézikönyv 1.3. és 1.4a. szakaszát).

2.2.6. Mint minden tornatervezési folyamat esetében, egy célokat és célkitűzéseket meghatározó cselekvési terv – amely határidőket és céldátumokat is tartalmaz – megkönnyíti a vendéglátó állam rendfenntartási feladatainak megtervezését, beleértve a nemzeti és nemzetközi rendőrségi együttműködés és koordináció előkészítését is.

2.2.7. E kézikönyv harmadik része a tornával kapcsolatos, a rendezvény helyszínéül szolgáló városokban zajló rendőrségi operatív tervezéssel, valamint e műveleteknek a helyi (vagy regionális), több szervet/szervezetet átfogó biztonsági és védelmi mechanizmusokba való integrálásával foglalkozik.

2.3. szakasz Tornákkal kapcsolatos nemzeti és nemzetközi rendőrségi infrastruktúra

2.3.1. A vendéglátó állam rendőrségi tervezőcsoportjának átfogó célja egy gondosan megtervezett, a tornára vonatkozó rendfenntartási infrastruktúra kialakítása, amely a meglévő rendfenntartási struktúrák lehető leghamarabbi felülvizsgálatával kezdődik, miután az illetékes nemzetközi szerv kiválasztotta az adott államot a torna megrendezésére.

2.3.2. Ez a folyamat szükségessé teszi számos, egymással összefüggő szakpolitikai követelmény és strukturális kérdés mérlegelését, valamint az IPCC és más nemzetközi rendőrségi együttműködési mechanizmusok beépítését a torna rendfenntartási infrastruktúrájába.

2.3.3. Az eredmény jellemzően a vendéglátó állam meglévő rendőrségi koordinációs és információcsere-infrastruktúrájának értékelésén alapul, különösen két kulcsfontosságú kérdés tekintetében, nevezetesen:

- Képes-e a meglévő infrastruktúra kielégíteni azokat az igényeket és kihívásokat, amelyek egy nagy nemzetközi torna hosszabb időn (jellemzően egy hónapon) keresztül történő megrendezésével kapcsolatban felmerülnek?

- Előnyös lenne-e egy olyan ideiglenes, a tornával kapcsolatos rendőrségi koordinációs infrastruktúra létrehozása, amely biztosítaná az időben történő információcserét és a fenyegetettségértékeléseket?

2.3.4. A meghatározásukat követően megoldást kell találni az egymással összefüggő infrastrukturális kérdésekre, nevezetesen a következők elhelyezésére és felépítésére:

- az IPCC, valamint a tornával kapcsolatos parancsnoksági és operatív központok;
- a tornára vonatkozó rendfenntartási stratégia egyéb elemei, beleértve a (gyakran „szakosodott rendőrségi egységeknek vagy központoknak” nevezett) nemzetközi rendfenntartó partnerek tanácsadó és támogató szerepét; valamint
- a tornával kapcsolatos rendfenntartási koordinációs és felügyeleti mechanizmusok (amelyeket gyakran „fúziós központnak” neveznek).

2.4. szakasz A szakosodott rendőrségi operatív egységek/központ felépítése és helyszíne

2.4.1. Magától értetődően szükség van arra, hogy minden egyes szakosodott rendőrségi operatív egység/központ fenntartsa az információk és a hírszerzési információk cseréjére szolgáló meglévő nemzeti és nemzetközi csatornáit és elemzési mechanizmusait, valamint megőrizze önálló és elkülönült működési profilját.

2.4.2. A vendéglátó állam hatóságai számára azonban kulcsfontosságú kérdés lesz, hogy érdemes-e, és ha igen, milyen mértékben a torna IPCC-jében elhelyezni az egyes szakosodott rendőrségi operatív egységek/központok irányító, koordinációs és analitikai csoportjait, különösen abból a szempontból, hogy ez a megközelítés:

- elősegítené-e a szakosodott nyomozó és operatív rendfenntartó szakemberek irányítását és bevetését;
- biztosítaná-e azt, hogy az új fejleményekre és fenyegetettségértékelésekre vonatkozó információk cseréje időben megtörténjen;
- összehangolt és harmonizált rendfenntartási infrastruktúrát biztosítana-e a torna számára; valamint
- jobban tudatosítaná-e, hogy összehangolt/holisztikus megközelítésre van szükség.

2.4.3. A fentiek alapján, az említett közös elhelyezés szempontjából központi kérdés lenne egy nemzeti és nemzetközi szakértőkből és elemzőkből álló központi csoport telepítése, amely irányítási és koordinációs szerepet töltene be abból a célból, hogy:

- i. kapcsolatot tartson az Europol és az Interpol megfelelő központjával az Európából, a világ minden tájáról, valamint a vendéglátó államban a határátkelőhelyeken, a helyszínként szolgáló városokban és adott esetben más helyeken telepített mobil operatív egységektől gyűjtött valamennyi kapcsolódó információ tekintetében;
- ii. központi elérési pontként szolgáljon az információk értékeléséhez és elemzéséhez, valamint fenyegetéselemzések elkészítéséhez;
- iii. konzultáljon az IPCC ugyanott elhelyezett irányító csoportjával és más szakosodott rendőrségi egységekkel az esetleges érdekütköztetésekről, az érintett fenyegetések jellegéről, valamint a javasolt megelőző és ellen- vagy enyhítő intézkedések szélesebb körű hatásáról; valamint
- iv. integrált és harmonizált megközelítést biztosítson a tornára vonatkozó rendfenntartási stratégia valamennyi elemére vonatkozóan.

2.4.4. Ha a fogadó állam hatóságai úgy ítélik meg, hogy a közös elhelyezés nem megfelelő vagy logisztikailag nem megvalósítható, akkor a fenti célkitűzések részleges eléréséhez szükség lesz arra, hogy a szakosodott bűnügyi rendőrségi egységekből/központokból és azok nemzetközi partnereitől összekötő tisztviselőket küldjenek ki a torna IPCC-jébe.

2.4.5. A 2.A. függelékben szereplő szemléltető modell bemutatja a torna IPCC-jének szerkezetét és az információk áramlását.

2.4.6. A 2.B. függelékben szereplő szemléltető modell bemutatja a tornával kapcsolatos rendőrségi információcsere és -elemzések szerkezetét arra az esetre vonatkozóan, amikor az IPCC és a tornára létrehozott (nemzetközi vonatkozású) szakosodott rendfenntartó egységek/központok ugyanott vannak elhelyezve.

2.4.7. A 2.C. függelék hasonló példával szemlélteti azt az esetet, amikor nem alkalmazzák a közös elhelyezési opciót.

2.5. szakasz A tornával kapcsolatos rendfenntartási koordinációs mechanizmusok struktúrája és helyszíne

2.5.1. Kapcsolódó megoldandó kérdést jelent, hogy milyen mechanizmusokkal lehet biztosítani a vendéglátó államnak a tornára vonatkozó rendfenntartási stratégiáját alkotó különböző elemek – többek között a nemzetközi rendőrségi vonatkozású elemek – hatékony felügyeletét és koordinációját.

2.5.2. A vendéglátó állam tervezőinek először arról kell döntenüik, hogy kijelölhető-e a vendéglátó állam egyik meglévő kormányzati vagy rendőrségi struktúrája vagy csoportja a torna rendfenntartási koordinációjának felelőseként („fúziós központ”), vagy célszerű lenne-e létrehozni egy kifejezetten a tornához kapcsolódó külön csoportot e kulcsfontosságú feladat ellátására.

2.5.3. Ha a tornához kapcsolódó rendőrségi koordinációs mechanizmus létrehozása tűnik megfelelőnek, akkor mérlegelni kell, hogy hol tartsák a koordinációs csoport üléseit. Az egyik lehetőség az, hogy az üléseket az IPCC-ben tartják. Ez különösen akkor előnyös, ha olyan döntés születik, hogy a nemzeti rendfenntartási mechanizmusok négy elsődleges elemének (nemzetközi vonatkozású) irányító és elemző személyzetét bár különálló és megkülönböztetett egységekként, de ugyanott kell elhelyezni.

2.5.4. A helyszíntől és az elnevezéstől függetlenül a torna rendfenntartási koordinációs folyamatát a vendéglátó állam rendfenntartási mechanizmusért felelős kormányhivatalának (hagyományosan a belügyminisztériumnak) kell irányítania.

2.5.5. A csoportban jellemzően a vezető nemzeti bünyildöző hatóságok magas rangú képviselői, az IPCC irányítócsoportha és a fent említett három szakosodott rendészeti egység/központ (határrendészet, a terrorizmus elleni küzdelemmel foglalkozó rendvédelmi szerv, bünyügyi rendőrség), valamint a vendéglátó ország tranzitvárosainak és rendezvényhelyszínyül szolgáló városainak rendőri hatóságai vennének részt.

2.5.6. Ezt az alap tagságot kiegészíthetik az Europol, az Interpol és (adott esetben) a Frontex képviselői, valamint – ha és amennyiben helyénvalónak ítélik – a torna szervezőbizottságának és/vagy az illetékes nemzetközi sporthatóságnak (általában az UEFA-nak vagy a FIFA-nak) a képviselői.

2.5.7. A fentiekben hangsúlyozottaknak megfelelően a cél annak biztosítása lenne, hogy a meglévő vagy újonnan felmerülő kockázatokra vonatkozó információk és fenyegetéselemzések a lehető leghamarabb megosztásra kerüljenek a vendéglátó ország rendőrsége megfelelő és összehangolt válaszlépésének meghatározása érdekében.

2.6. szakasz A tornával kapcsolatos veszélyhelyzeti tervezési és operatív koordinációs csoport

2.6.1. A torna rendészeti infrastruktúrája mellett a kormány által vezetett, több szervet/szervezetet tömörítő koordinációs csoportnak létre kell hoznia a belügyminisztérium vagy a veszélyhelyzeti tervezésért, reagálásért és helyreállításért felelős kijelölt nemzeti kormányzati szerv vagy hatóság által vezetett, a tornához kapcsolódó veszélyhelyzeti tervezéssel és műveletekkel foglalkozó magas szintű csoportot.

2.6.2. A cél az, hogy a torna során bekövetkező veszélyhelyzeti eseményekre és egyéb fennakadásokra való reagálás fokozott előkészületeit a meglévő nemzeti és helyi/regionális veszélyhelyzeti tervezési mechanizmusokra építve határozzák meg, figyelembe véve a helyi közösségekre és a kapcsolódó rendfenntartási mechanizmusokra gyakorolt hatást.

2.6.3. A vendéglátó állam rendőrsége és az IPCC irányító csoportja kulcsszerepet fog játszani a torna során bekövetkező bármely veszélyhelyzet vagy egyéb jelentős fennakadás kezelésében, és ennek megfelelően képviseltetnie kell magát a csoportban.

2.6.4. Míg azonban a rendőrség lenne a vezető szerv pl. a terrorcselekmények tekintetében, más potenciálisan jelentős fennakadások valószínűleg túlmutatnak a rendőrség hatáskörén és szakértelmén.

2.6.5. Ezért a vendéglátó állam rendőrsége és az IPCC képviselői mellett a veszélyhelyzeti tervezési csoportban részt kell vennie olyan kormányzati és más kijelölt szakembereknek is, akik olyan, nem biztonsági vonatkozású kérdésekben rendelkeznek tapasztalattal, mint az éghajlati események, a kritikus nemzeti infrastruktúra zavarai, a szervezett fellépés, a nemzeti és nemzetközi közlekedés jelentős fennakadásai, a politikai vagy polgári tiltakozások, valamint az újonnan kialakuló világjárványok vagy más egészségügyi kockázatok stb.

2.6.6. A regionális és/vagy helyi (a rendezvény helyszínéül szolgáló városbeli) veszélyhelyzeti tervezésért felelős személyek, valamint adott esetben a torna szervezőbizottságának és a nemzetközi sporthatóságnak (általában az UEFA-nak vagy a FIFA-nak) a képviselői is részt kell, hogy vegyenek a csoportban.

2.6.7. A tornát megelőzően a csoport feladatkörének ki kell terjednie arra is, hogy nemzeti szinten és a rendezvény helyszínéül szolgáló városokban több szerv/szervezet részvételével zajló találkozókat szervezzenek, amelyek során megvitatnak számos veszélyhelyzeti tervezési forgatókönyvet, figyelembe véve a rendőrségi vendégdelegációk veszélyhelyzetekben betöltött támogató szerepét.

2.7. szakasz A jogi és igazgatási keret felülvizsgálata.

2.7.1. A torna rendfenntartási infrastruktúrájának meghatározása mellett a kormány által vezetett, több szervet/szervezetet tömörítő koordinációs csoportnak felül kell vizsgálnia a meglévő nemzeti jogi és közigazgatási keretet is, annak megállapítása érdekében, hogy szükség van-e további rendelkezésekre (esetleg ideiglenes jelleggel) a vendéglátó állam biztonságának és védelmének garantálásához, valamint a torna megrendezésére való ajánlattétel során meghatározott egyéb garanciáknak és kötelezettségvállalásoknak a teljesítéséhez.

2.7.2. E felülvizsgálat során azt is meg kell vizsgálni, hogy szükség van-e további rendelkezésekre a tornával kapcsolatos rendfenntartási intézkedések figyelembevétele érdekében, különösen a bűnözés és az egyéb tiltott tevékenységek kezelése, a rendőrségi vendégdelegációk fogadásának és szerepének megkönnyítése, valamint a nemzetközi rendőrségi együttműködés egyéb elemei tekintetében.

2.7.3. E felülvizsgálattal összefüggésben meg kell határozni, hogy szükség van-e további és megerősített határellenőrzési intézkedésekre a torna időtartamára annak érdekében, hogy stratégiát lehessen kidolgozni azon látogatók beléptetésének megtagadására, akikről ismert, hogy a tornával kapcsolatban biztonsági és védelmi vagy egyéb kockázatot jelentenek.

2.7.4. Adott esetben ez magában foglalhatja a szabad mozgásra vonatkozó schengeni megállapodások részleges felfüggesztésének megfontolását, valamint a szárazföldi határok esetében a szomszédos országokkal folytatott tárgyalásokat.

2.7.5. A jogi keret felülvizsgálata során mindvégig a következő a cél: minimálisra csökkenteni a torna lebonyolításának rosszindulatú megzavarását; biztosítani, hogy a vendéglátó állam rendőrsége és más bűnüldöző szervek felhatalmazással rendelkezzenek a tornával kapcsolatos kihívások megelőzésére és az azokra való hatékony reagálásra; valamint biztosítani, hogy a rendőrségi vendégdelegációk képesek legyenek biztosítani a vendéglátó állam hatóságai által kért támogatást.

2.8. szakasz A nemzetközi rendőrségi együttműködés költségvetése

2.8.1. A kormány által vezetett csoportnak ugyanilyen fontos feladata lesz, hogy korai szakaszban költségvetést különítsen el a tornával kapcsolatos nemzetközi rendőrségi együttműködés valamennyi aspektusára, beleértve a rendőrségi vendégdelegációk kiküldésének költségeit, a torna IPCC-jének működésére vonatkozó szabályokat és más szakosodott nemzetközi rendfenntartó szerveket.

2.9. szakasz A nemzetközi rendőrségi együttműködés beépítése a vendéglátó országok előkészületeibe

2.9.1. A fenti szakaszok kiemelik annak fontosságát, hogy a nemzeti rendfenntartási struktúrához és koordinációs mechanizmusokhoz kapcsolódó kérdéseket már korai szakaszban meg kell vizsgálni és rendezni kell, valamint hogy be kell építeni a nemzetközi rendőrségi partnerek támogató szerepét.

2.9.2. Fontos, hogy a nemzetközi rendőrségi együttműködést be kell építeni a rendezvény helyszínéül szolgáló városok és/vagy régiók rendfenntartási stratégiáiba is. Ez a folyamat tovább erősíthető az alábbiak révén:

- i. a torna rendfenntartási stratégiái a rendezvény helyszínéül szolgáló városok rendőrparancsnokai és a rendőrségi vendégdelegációk képviselői (és adott esetben mások) számára a torna előtt szemináriumokat/konferenciákat tartanak, hogy ismertessék velük a tornára vonatkozó rendfenntartási stratégia kulcsfontosságú elemeit, valamint a nemzetközi rendőrségi együttműködési és koordinációs mechanizmusokat;
- ii. a rendőrségi vendégdelegációk vezetői számára látogatásokat kell szervezni a rendezvény helyszínéül szolgáló városokba: ez kölcsönösen előnyös lesz, és elő fogja segíteni, hogy a helyi rendőrség megalapozottan készítse elő a logisztikai intézkedéseket, valamint az előzetes, kialakulóban lévő és dinamikus biztonsági és védelmi kockázatértékeléseket, amelyeket a rendezvény helyszínéül szolgáló városok körülményeihez igazítanak; valamint
- iii. a nemzetközi rendőrségi együttműködési mechanizmusokat jóval a torna előtt be kell építeni a tornával kapcsolatos nemzeti szinten és a rendezvény helyszínéül szolgáló városok által alkalmazott, több szervre/szervezetre kiterjedő kommunikációs és médiakezelési stratégiákba.

2.9.3. Továbbá a torna kommunikációs stratégiájának világos és következetes üzeneteket kell tartalmaznia a látogató szurkolók által elkövetett bűncselekményekkel vagy egyéb tiltott magatartásokkal szembeni toleranciaszintről és az azokra való reagálásról. Ezeket az üzeneteket rendszeresen meg lehet ismételni és ki lehet emelni a részt vevő államok tornára vonatkozó kommunikációs stratégiájában annak biztosítása érdekében, hogy egyetlen vendégszurkolónak se legyen kétsége az erőszakos vagy egyéb tiltott magatartás következményeivel kapcsolatban.

2.9.4. A kommunikációval és a média kezelésével kapcsolatos további információk e kézikönyv 3.18–20. és 4.14. szakaszában találhatók.

2.10. szakasz Közös rendezésű vagy több helyszínen megrendezett tornák

2.10.1. Az egy vagy több állammal közösen rendezett tornák esetében a tapasztalatok és a kialakított bevált gyakorlatok azt mutatják, hogy minden egyes társrendező állam maga határozza meg a saját nemzetközi rendőrségi együttműködési és koordinációs mechanizmusait.

2.10.2. Ez a bevált gyakorlat számos alapvető követelményen alapul, többek között a következőkön:

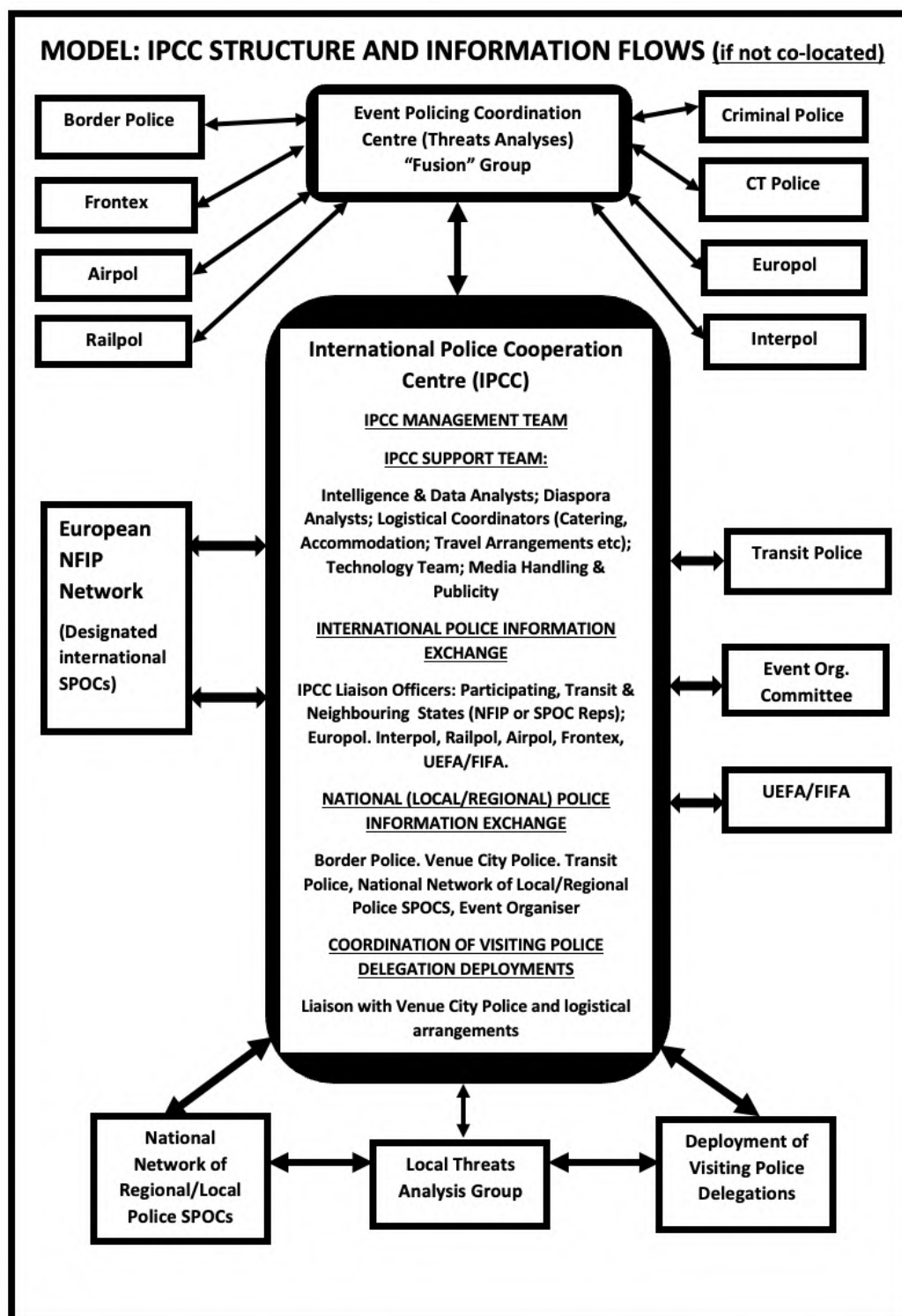
- i. az egyes vendéglátó államok szuverenitásának tiszteletben tartása, valamint azon kötelezettségük betartása, hogy biztonságos és védett környezetet biztosítsanak a torna azon részei számára, amelyekre a saját nemzetállamukban kerül sor;
- ii. a társrendező államok jogi keretei, rendfenntartási struktúrái és egyéb nemzeti körülményei közötti valószínűsíthető nagy eltérések;
- iii. a nemzeti szinten és a rendezvény helyszínéül szolgáló városok szintjén a tornára vonatkozóan betartandó rendfenntartási követelmények összehangolása és integrálása; valamint
- iv. az információkon alapuló fenyegetéselemzések nemzeti jellege, valamint a nemzeti és helyi/regionális veszélyhelyzeti tervezési és operatív intézkedések kapcsolódó irányítása stb.

2.10.3. A bevált gyakorlat azt is tükrözi, hogy mindegyik vendéglátó állam számára előnyökkel jár, ha felruházza IPCC-jét az e kézikönyv első és negyedik részében részletesen ismertetett integrált háromfunkciós szereppel.

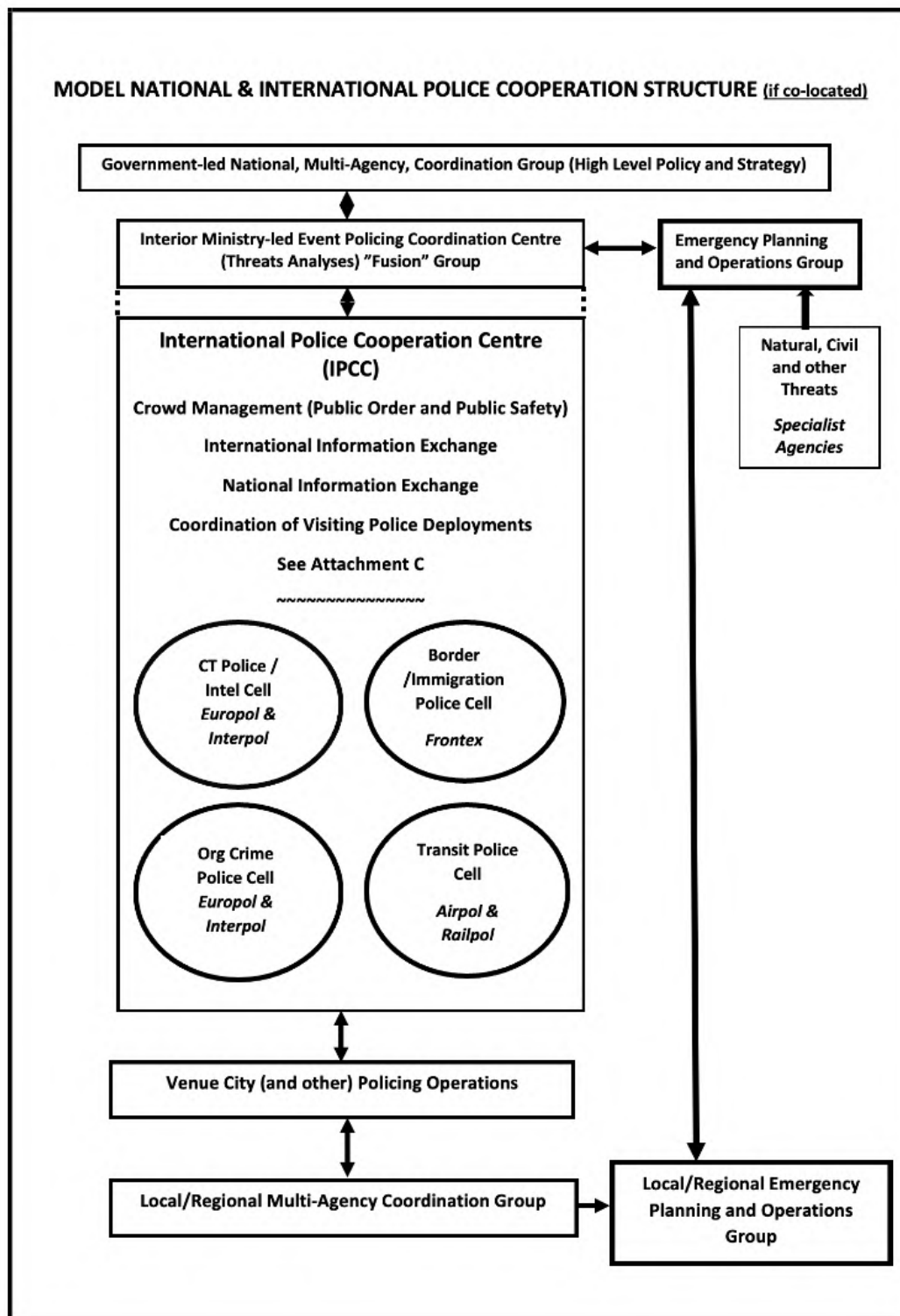
2.10.4. Tehát – eltekintve a több ország által rendezett Euro 2020 labdarúgó-Európa-bajnokságtól, amelynek esetében a nemzetközi rendőrségi információcsere-mechanizmusok szükségszerűen centralizáltak voltak (a többi IPCC-funkció viszont nem), és figyelemmel arra, hogy minden egyes vendéglátó államnak a saját körülményeihez kell igazítania a tornához kapcsolódó potenciális veszélyekre való reagálást – a társrendezők hagyományosan amellet szottak dönteni, hogy a tornára vonatkozó párhuzamos rendfenntartási és információcsere-stratégiákat és -struktúrákat alkalmaznak. Ez a megközelítés eddig jól működött, és továbbra is ez az ajánlott opció.

2.10.5. Ezért magától értetődő igény, hogy a társrendező államoknak meg kell állapodniuk a kapcsolattartó pontjaik közötti kommunikációs és információcsere-mechanizmust meghatározó protokollról.

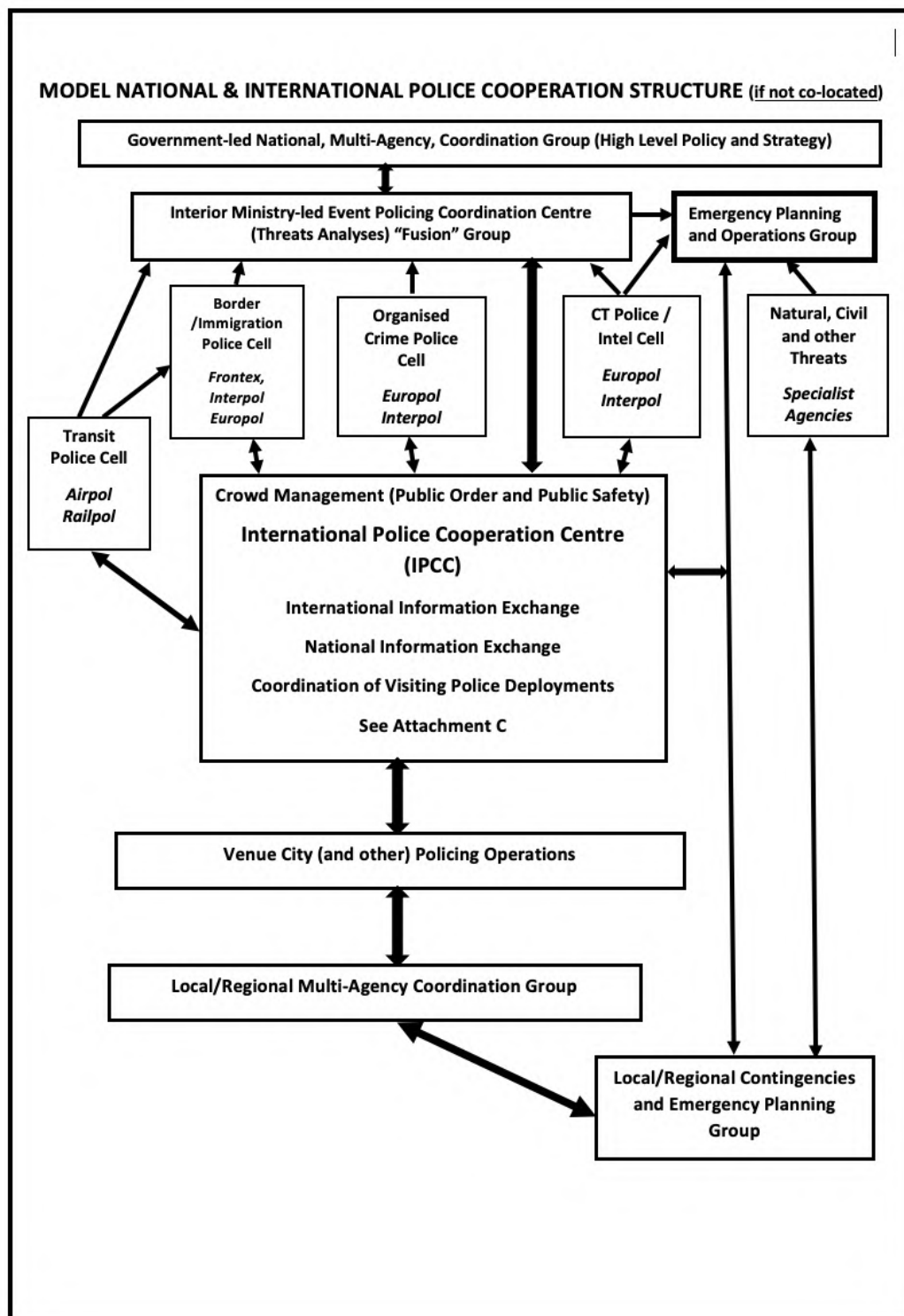
SZEMLÉLTETŐ MODELL: AZ IPCC SZERKEZETE ÉS AZ INFORMÁCIÓK ÁRAMLÁSA



**SZEMLÉLTETŐ MODELL: NEMZETI ÉS NEMZETKÖZI RENDŐRSÉGI
KOORDINÁCIÓS STRUKTÚRA (ugyanott történő elhelyezés esetén)**



**SZEMLÉLTETŐ MODELL: NEMZETI ÉS NEMZETKÖZI RENDŐRSÉGI
KOORDINÁCIÓS STRUKTÚRA (különböző helyeken történő elhelyezés esetén)**



Harmadik rész – A tornával kapcsolatos rendőrségi operatív tervezés a rendezvény helyszínéül szolgáló városokban

3.1. szakasz A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségi tervezése és előkészületei

3.1.1. E kézikönyv első és második része a rendőrség és más hatóságok nemzeti szintű kulcsfontosságú szerepét ismertette azon szakpolitikai, strukturális és támogató keret biztosításában, amely a tornára vonatkozó, nemzetközi rendőrségi együttműködést is magában foglaló átfogó és összehangolt rendfenntartási stratégia megvalósításához szükséges.

3.1.2. A kézikönyv ezen része továbbviszi ezt a folyamatot, és azokat a kihívásokat ismerteti, amelyekkel az operatív tervezéssel és előkészületekkel kapcsolatban a tornák helyszínéül szolgáló városokban a rendőrségi tervezésért és műveletekért felelős kijelölt politikai döntéshozók és stratégiák szembesülnek.

3.1.3. A rendfenntartási struktúrák és hatáskörök Európa-szerte eltérőek, és ismert, hogy az alábbiakban meghatározott szempontok nagy része vagy némelyike a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségi vezetőjének vagy valamely helyi vagy regionális hatóság felelősségi körébe tartozhat, amennyiben a nemzeti alkotmány vagy a nemzeti jogi keret erre felhatalmazást ad.

3.1.4. A könnyebb bemutatás és hivatkozás érdekében a kézikönyv e részében „*a rendezvény helyszínéül szolgáló városok rendőri hatóságai*” elnevezést használjuk. E hatóságok alatt azokat a szerveket kell érteni, amelyek az egyes helyszínül szolgáló városokban fennálló egyedi körülmények között a rendfenntartási stratégiák meghatározásáért, valamint a torna mérkőzéseivel kapcsolatos rendfenntartási műveletek tervezéséért és végrehajtásáért felelnek.

3.2. szakasz A rendezvény helyszínénél szolgáló város rendőrségének kapcsolattartása a nemzeti hatóságokkal

3.2.1. A fentieknek megfelelően a tornával kapcsolatos rendfenntartás politikai, strukturális és támogató kerete biztosítja a rendőrségi operatív tervezés és előkészületek stratégiai elemeinek alapját a helyszínénél szolgáló városokban.

3.2.2. Ezért kívánatos, hogy a helyszínénél szolgáló város rendőri hatóságai részt vegyenek a nemzeti döntéshozatali folyamatban a torna előtt és alatt.

3.2.3. Ez magában foglalja összekötő tisztviselők kiküldését az IPCC-be, valamint a fenti első és második szakaszban ismertetett, a terrorizmus és a szervezett bűnözés elleni küzdelemmel foglalkozó operatív egységekbe/központokba.

3.2.4. Ez alapvető fontosságú, mivel a bűnügyi fenyegetésekre és/vagy a terrorista cselekmények veszélyére való operatív reagálás tervezése és végrehajtása nagyrészt a helyszínénél szolgáló város rendőri hatóságainak felelőssége lesz, jóllehet a nemzeti és nemzetközi rendfenntartási szakértők és szervek támogatják őket ebben.

3.2.5. Az e kihívásra való felkészülés és a vendéglátó állam rendfenntartási stratégiáját alkotó egyéb elemek megvalósítása érdekében a helyszínénél szolgáló város rendőri hatóságainak jóval a torna előtt meg kell kezdeniük saját tervezési intézkedéseiket, és legalább hat hónappal a torna kezdete előtt saját, átfogó és rugalmas rendfenntartási stratégiával kell rendelkezniük (amelyet később még finomíthatnak).

3.3. szakasz A rendezvény helyszínénél szolgáló város rendőrségének tervezési és operatív strukturális mechanizmusai

3.3.1. E cél elérése érdekében a helyszínénél szolgáló város rendőri hatóságainak meg kell határozniuk a tornára vonatkozó saját strukturális mechanizmusait, figyelembe véve a nemzeti szinten kiadott utasításokat és iránymutatásokat.

3.3.2. Ezeknek a mechanizmusoknak ki kell egészíteniük a helyszínénél szolgáló város rendőri hatóságainak részvételét a tornával kapcsolatban kijelölt helyi vagy regionális, több szervet/szervezetet átfogó szervező/koordináló bizottságban/csoportban, és információt kell szolgáltatniuk ahhoz.

3.3.3. A helyszínénél szolgáló város rendfenntartási struktúrájának magában kell foglalnia egy tornával kapcsolatos rendőrségi tervezőcsoport létrehozását legalább egy évvel a torna előtt.

3.3.4. Ezt a csoportot a helyszínl szolgáló város rendőri hatóságának vezetője vagy a helyszínl szolgáló városnak a torna rendfenntartási stratégiáiért és operatív tervezéséért felelős képviselője vezeti.

3.3.5. A csoportnak továbbá a következőkből kell állnia: tömegkezelési (közrenddel és közbiztonsággal foglalkozó) szakértők, helyi szintű szakértők (ha rendelkezésre állnak és a megfelelő nemzeti együttműködési csatornákat követve), az NFIP képviselője, a bűnügyi rendőrség (a tornával kapcsolatos szervezett és spontán bűnügyi fenyegetések lefedése érdekében), a terrorizmus elleni küzdelemmel foglalkozó rendvédelmi szerv (a terrorizmus és a politikai szélsőségek általi fenyegetések lefedése érdekében), a forgalomirányítási rendészet, a közlekedésrendészet, a közösségi összekötő rendőrség és más olyan rendészeti szakterületek képviselői, amelyek szerepet játszhatnak a torna tervezési folyamatában, vagy akiknek működési hatásköre a torna ideje alatt módosulhat/finomodhat.

3.3.6. Ahogy a torna közeledtével a helyszínl szolgáló város rendfenntartási mechanizmusának fókusza átkerül a tervezési szakasról az operatív szakaszra, létre kell hozni a tornával kapcsolatos rendőrségi operatív központot.

3.3.7. A tervezési és előkészületi mechanizmusokban részt vevő rendfenntartó egységeken kívül az operatív központban részt kell venniük a tornával kapcsolatos szervezett bűnözés és terrorizmus elleni küzdelemért felelős szakosodott nemzeti rendfenntartási operatív egységek összekötő tisztviselőinek is.

3.3.8. Az operatív központban részt kell vennie továbbá a rendőrségi vendégdelegációk operatív koordinátorának is (*lásd* az ötödik részt) azokban az időszakokban, amikor saját nemzeti csapatuk részt vesz a helyszínl szolgáló városban tartott mérkőzéseken.

3.3.9. A helyszínl szolgáló város rendőrségi operatív központjának rendelkeznie kell olyan személyzettel, amely felelős az IPCC-től, a rendőrségi vendégdelegációktól, a határrendészettől, a közlekedésrendészettől, a forgalomirányítási rendőrségtől, valamint a nemzeti bűnüldözési és terrorizmus elleni küzdelemmel foglalkozó egységektől kapott különböző információforrások elemzéséért. A személyzetnek a média kezelésével, a logisztikai, informatikai és egyéb infrastrukturális intézkedésekkel és szolgáltatásokkal is foglalkoznia kell.

3.4. szakasz A rendezvény helyszínéül szolgáló város tornával kapcsolatos rendőrségi tervezőcsoportjának szerepe

3.4.1. A rendezvény helyszínéül szolgáló város tornával kapcsolatos rendőrségi tervezőcsoportjának elsődleges szerepe az, hogy kidolgozzon egy átfogó rendfenntartási mechanizmust, amely számos fontos elemre kiterjed, úgymint:

- a tornával kapcsolatban nyilvános helyeken végzendő tömegkezelési műveletek,
- a stadionokon belüli szerep és kapcsolattartás a torna szervezőivel,
- terrorista cselekmények veszélye, egyéb fennakadások vagy veszélyhelyzeti események,
- a lakosság megnyugtatása,
- forgalomirányítási és tömegközlekedési kérdések, valamint
- a médiakezelés.

3.4.2. A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségi tervezésének középpontjában az úgynevezett tömegkezelés (közrend és közbiztonság) és az összes olyan tényező áll, amely a torna rendfenntartási műveleteit befolyásolhatja vagy azokra hatást gyakorolhat.

3.4.3. Ez összhangban van azzal, hogy a tömegkezelés a tornára vonatkozó helyi/regionális rendfenntartási stratégiák legfontosabb eleme. Ez az elem továbbá sokrétű és hosszan tartó megközelítést tesz szükségessé, amely felöleli a tornát megelőző időszakot is, és addig tart, amíg a helyszínül szolgáló város le nem bonyolította a torna keretében az utolsó mérkőzést is.

3.4.4. Ezenkívül – a súlyos terror- vagy egyéb veszélyhelyzetek kivételével – a tömegkezelés is része a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendfenntartási stratégiájának, és ez az az elem, amely a legnagyobb hatást fogja gyakorolni a helyi lakosok közösségeire és a helyi vállalkozásokra.

3.4.5. A helyszínül szolgáló város tömegkezelési mechanizmusa előkészítésének és kidolgozásának kiindulási alapját a vendéglátó állam tornára vonatkozó nemzeti rendfenntartási stratégiájában foglalt stratégiai, taktikai és operatív kritériumok jelentik.

3.4.6. Rendkívül fontos ugyanis, hogy a rendőrség valamennyi helyszínül szolgáló városban összehangolt megközelítést alkalmazzon az otthoni és a vendégszurkolók kezelésére vonatkozóan.

3.4.7. A helyszínül szolgáló város rendfenntartási előkészületei és az azt követő műveletek során azonban figyelembe kell venni a helyi körülményeket is, amelyek között teljesen egyedi, csak az adott városra jellemző körülmények is lehetnek.

3.4.8. A helyszínül szolgáló város rendőri hatóságainak a torna előtt és alatt is szorosan együtt kell működniük számos helyi hatósággal és érdekelt féllel, többek között az alábbiakkal:

- önkormányzatok és közútkezelők (ha az nem az önkormányzat),
- tűzvédelmi és egészségügyi szükséghelyzeti szolgálatok,
- a tornával kapcsolatos nemzeti és helyi (a rendezvény helyszínül szolgáló városbeli) több szervet/szervezetet tömörítő szervező-/koordináló bizottságok,
- a helyszínül szolgáló stadion vezetése és a stadion biztonsági felelőse,
- tömegközlekedési hatóságok/vállalatok,
- szolgáltatók a városközpontban (pl. bárók, éttermek, szálláshelyek és idegenforgalmi irodák),
- helyi (vagy regionális) veszélyhelyzeti tervezők,
- helyi lakosok és vállalkozások közösségei, valamint
- helyi lakosokból (és lehetőség szerint vendégszurkolókból) álló szurkolói csoportok.

3.4.9. Ez alapvető fontosságú, tekintettel az egyes helyi hatóságok tervei közötti átfedésre, valamint arra, hogy a torna keretében a helyszínül szolgáló városban tartott minden egyes mérkőzés tekintetében összehangolt, több szervet/szervezetet érintő megközelítésre van szükség.

3.4.10. A kiterjedt helyi kapcsolattartás előfeltétele annak is, hogy a torna tervezési szakaszában azonosítsák azokat a tervezett vagy lehetséges forgatókönyveket, amelyek az egyes „mérkőzésciklusok” teljes időtartama alatt hatással lehetnek a rendfenntartási műveletekre.

3.4.11. A mérkőzésziklus a bevett „eseményciklus-koncepción” alapul, amelynek alkalmazása ajánlott azon államoknak, amelyek kiemelt jelentőségű, egyszeri mérkőzéseknek, például az UEFA kupasorozatai döntőinek adnak otthont.

3.4.12. Lényegében a torna keretében zajló minden egyes mérkőzés mérkőzésziklusa akkor kezdődik, amikor a vendégszurkolók elindulnak a rendezvény helyszínéül szolgáló városba, és akkor fejeződnek be, amikor elhagyták a várost.

3.4.13. A cél mindvégig annak biztosítása, hogy a rendezvény helyszínéül szolgáló város tornára vonatkozó rendfenntartási stratégiája átfogó, ugyanakkor kellően rugalmas is legyen ahhoz, hogy hatékonyan reagáljon a torna során esetlegesen felmerülő bármilyen forgatókönyvre.

3.4.14. A következő szakaszok felvázolnak számos olyan szempontot, amelyet a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségének a tervezés során figyelembe kell vennie, valamint ismertetik az e cél eléréséhez a partnerekkel és az érdekelt felekkel való szükséges kapcsolattartást.

3.5. szakasz A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrsége általi kapcsolattartás a szervezett bűnözés és a terrorizmus elleni küzdelem rendőrségi operatív egységeivel/központjaival

3.5.1. A nemzetközi rendőri hatóságok, például az Europol és az Interpol által a nemzeti rendőri hatóságoknak nyújtott támogatásra vonatkozó információkat e kézikönyv első része tartalmazza.

3.5.2. A nemzetközi rendőri hatóságok szerepe és hatásköre nem terjed ki a tömegkezelési funkciókra, jöllehet az Europol például információkat bocsát az európai NFIP-hálózat rendelkezésére egyes olyan kérdéseket illetően, amelyek hatással lehetnek a torna során a tömeg dinamikájára, nevezetesen egyes kockázatot jelentő szurkolók és szélsőséges politikai és/vagy szervezett bűnözői csoportok közötti kapcsolatokra.

3.5.3. Azonban az ilyen hírszerzési információknak és/vagy más olyan információknak, amelyek hatással lehetnek a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségi tervezésére és műveleteire, tükröződniük kell az érintett NFIP (vagy az NFIP égisze alá nem tartozó államok esetében az egyedüli kapcsolattartó pont) által a torna IPCC-jének készített előzetes jelentésekben.

3.5.4. Ezt követően az információkat továbbítani kell a rendezvény helyszínéül szolgáló városban kijelölt rendőrségi kapcsolattartóknak, közvetlenül és/vagy az IPCC-be kiküldött, a rendezvény helyszínéül szolgáló várost képviselő rendőrségi összekötő tisztviselőkön keresztül (*lásd e kézikönyv negyedik részét*).

3.5.5. Amint azt e jelentés 1.4. szakaszának a) pontja hangsúlyozza, a tornákat érintő szervezett bűnözői fenyegetésekkel vagy terrorista cselekmények veszélyével kapcsolatos nemzetközi rendőrségi együttműködés szerepét az érintett hatóságokkal nemzeti szinten kötött kétoldalú megállapodásokba kell foglalni.

3.5.6. Ezen intézkedések hatékony végrehajtásának biztosítása érdekében (lásd a fenti 2.4. szakaszt) fontolóra kell venni, hogy nemzeti szinten (nemzetközi rendőri partnerek által tájékoztatott és támogatott) rendfenntartásra szakosodott operatív egységeket hozzanak létre a következők céljára:

- a bevett nemzeti és nemzetközi rendőrségi hírszerzési csatornákból származó információk összegyűjtése és elemzése,
- fenyegetettségelemzések készítése, valamint
- a tornát érintő nemzeti vagy nemzetközi szervezett bűnözői fenyegetéseknek vagy terrorista cselekmények veszélyének a megelőzéséhez és az azokra való reagáláshoz szükséges rendfenntartási intézkedések meghatározása.

3.5.7. Ami a torna tervezését illeti, a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságainak ezért hatékony (24/7-es) kapcsolattartási mechanizmust kell kialakítaniuk a tornának a szervezett bűnözés és a terrorizmus elleni küzdelemmel foglalkozó operatív egységeivel.

3.5.8. Ez biztosítja a kellő időben történő tanácsadást minden olyan újonnan felmerülő vagy megállapított kockázattal kapcsolatban, amely i. a rendezvény helyszínéül szolgáló város (vagy régió) részéről rendőri reagálást tesz szükségessé, és ii. hatással lesz a rendezvény helyszínén végzendő rendőrségi tömegkezelési műveletekre.

3.5.9. Rendkívül kívánatos továbbá, hogy a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrsége magas szintű képviselettel rendelkezzen a tornával foglalkozó rendőrségi koordinációs („fúziós”) csoport ülésein (lásd e kézikönyv 2.6. szakaszát).

3.6. szakasz A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségének szerepe a terrorista cselekmények veszélye elleni tervezésben és az e veszélyre való reagálásban

3.6.1. Míg a stadionon belüli terrortámadás kockázatának és lehetséges hatásának minimalizálásához szükséges intézkedések meghozataláért a torna szervezője és a stadion vezetése felelős, a rendezvény helyszínéül szolgáló várost érintő terrorista cselekmények veszélyével kapcsolatos tervezésért és az azokra való reagálásért a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságai bírnak elsődleges felelősséggel, a terrorizmus elleni küzdelem nemzeti, regionális és helyi szakértőinek tájékoztatása és támogatása mellett.

3.6.2. A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságai kulcsszerepet fognak játszani a stadionon belüli terrorista forgatókönyvekre való reagálásban is. E hatóságok szerepét a stadionokban kialakuló és a városi veszélyhelyzetekre vonatkozó tervezési protokollokban kell megállapítani és meghatározni.

3.6.3. A tervezési szakaszban a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságai nagymértékben támaszkodnak a terrorizmus elleni küzdelem rendfenntartásban közreműködő szakértőitől és/vagy a terrorizmusellenes nemzeti hatóságtól kapott tanácsokra számos fontos kérdésben, úgymint:

- általános fenyegetettségi szintek,
- az esetleges terrortámadások jellege,
- megelőző, visszatartó és válaszingtezkedések,
- berendezésekkel vagy műszaki segédeszközökkel kapcsolatos tanácsadás,
- ellenséges szándékú felderítéssel kapcsolatos képzés biztosítása a frontvonalban dolgozó rendőri személyzet számára,
- fizikai intézkedések a városközpontokban és a stadion közelében található közterületeken, beleértve a közlekedési és parkolási ellenőrzéseket és a fizikai akadályokat, valamint
- a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségének (és a rendőrségi vendégdelegációknak) a szerepe a tornán a helyszínül szolgáló stadionban elkövetett támadás esetén.

3.6.4. A torna operatív szakaszában ezt a tanácsadást ki kell egészíteni a tornával kapcsolatban kijelölt, a terrorizmus elleni küzdelemmel foglalkozó rendőrségi operatív egység által nyújtott tájékoztatással és szakértői iránymutatással.

3.6.5. A terrorveszély megelőzésére és mérséklésére irányuló intézkedésekre vonatkozó további és részletesebb információk az Európa Tanács 2019-ben felülvizsgált és 2020-ban elfogadott 1/2015. sz. egységes szerkezetbe foglalt ajánlásának A. mellékletében találhatók.

3.7. szakasz A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségének szerepe a politikailag szélsőséges és diszkriminatív magatartás elleni tervezésben és e magatartásra való reagálásban

3.7.1. A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságainak kapcsolatot kell tartaniuk olyan szakértőkkel is, akik a politikai vagy vallási szempontból szélsőséges és/vagy diszkriminatív, bűncselekménynek minősülő vagy tiltott magatartás – többek között az ún. „gyűlölet-bűncselekmények” nyilvános helyeken történő megelőzésével és az ellene való küzdelemmel foglalkoznak.

3.7.2. A rendezvény helyszínéül szolgáló várost érintő rendőrségi tervezés során figyelembe kell venni azt is, hogy a stadion vezetésének támogatást kell kapnia a sportkomplexumon belül előforduló ilyen magatartásra való reagáláshoz.

3.7.3. A rendezvény helyszínéül szolgáló város szélsőséges és megkülönböztetés elleni küzdelemre irányuló rendőrségi tervezésének számos, egymással összefüggő stratégiai célkitűzést kell magában foglalnia, többek között a következőket:

- széles körű nyilvános tájékoztatás arra vonatkozóan, hogy a nemzeti büntetőjogi és közigazgatási jogszabályok által tiltott, kapcsolódó magatartással szemben zero tolerancián alapuló megközelítést fognak alkalmazni,
- a rendfenntartó személyzet tájékoztatása arról, hogy mi minősül szélsőséges és/vagy diszkriminatív tevékenységnek, és hogyan kell felismerni azokat,
- annak ellenőrzése a rendezvény helyszínéül szolgáló városban megrendezett torna mérkőzésein részt vevő államokban működő NFIP-k révén, hogy fennáll-e kapcsolat a nemzeti csapatok szurkolói és politikailag szélsőséges csoportok között,
- operatív rendfenntartási stratégia kidolgozása a szélsőséges vagy diszkriminatív magatartás megelőzésére és az ellene való küzdelemre, amely stratégia középpontjában a kapcsolódó bűncselekményeket vagy szabálysértéseket elkövető személyekkel vagy csoportokkal szembeni korai és célzott beavatkozások állnak, valamint

- a helyi szurkolói csoportokkal és a vendégszurkolói nagykövetségekkel és/vagy szurkolói kapcsolattartókkal való együttműködés a szélsőséges és a megkülönböztetés elleni stratégia végrehajtásának fontossága tekintetében.

3.8. szakasz A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségének tervezési szerepe a helyi (vagy regionális) veszélyhelyzeti tervezési intézkedésekben

3.8.1. E kézikönyv 2.6. szakasza felvázolja a torna veszélyhelyzeti tervezési és operatív koordinációs csoportjának jelentőségét és szerepét, valamint azt, hogy kívánatos-e, hogy ez a csoport a tornát megelőzően nemzeti szinten és a rendezvény helyszínéül szolgáló városok szintjén több szerv/szervezet részvételével zajló üléseket tartson a különböző veszélyhelyzeti tervezési forgatókönyvekről.

3.8.2. A rendezvény helyszínéül szolgáló városok rendőri hatóságainak egyik fő tervezési célja ezért az lesz, hogy kapcsolatot tartsanak a helyi vagy regionális veszélyhelyzeti tervezőkkel és számos helyi partnerrel, többek között az önkormányzatokkal, a készenléti segélyszolgálatokkal, a helyszínül szolgáló stadionok vezetésével és más releváns szakértelemmel rendelkező képviselőkkel a veszélyhelyzetek széles és változatos körének azonosítása és az azokra való felkészülés érdekében.

3.8.3. Míg a veszélyhelyzeti tervek számos bevált európai gyakorlatra támaszkodnak majd, a rendezvény helyszínéül szolgáló városok veszélyhelyzeti terveinek a helyi szükségleteket és körülményeket is tükrözniük kell. A terveket ezért a helyi igényekhez kell szabni, hogy megfeleljenek az érintett veszélyhelyzet vagy fenyegetés jellegének és helyének.

3.8.4. A fenti 2.6. szakaszban foglaltak szerint a torna jelentős mértékű megzavarásának számos lehetséges oka lehet, ideértve a terrorista cselekmény veszélyt, az éghajlati eseményeket, a kritikus nemzeti infrastruktúra zavarait, a szervezett fellépést, a nemzeti és nemzetközi közlekedés jelentős fennakadásait, a politikai vagy polgári tiltakozásokat, a kialakuló világjárványokat vagy egyéb egészségügyi kockázatokat stb.

3.8.5. Ezért minden helyi (vagy regionális) veszélyhelyzeti tervnek hasonlóképpen átfogó (és rugalmas) iránymutatást kell nyújtania a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságainak szerepéről a lehetséges veszélyhelyzeti forgatókönyvek széles köre tekintetében, beleértve a torna tömegkezelési műveleteire gyakorolt várható hatást is.

3.8.6. A fentiekből következően minden veszélyhelyzeti forgatókönyvre vonatkozó tervnek tartalmaznia kell a meghozandó intézkedéseket, például az alábbiak tekintetében:

- a veszélyhelyzeti mechanizmusok megszervezése és felépítése,
- a riasztásokra és a veszélyhelyzeti terv aktiválására vonatkozó eljárások,
- a szakértők és további erőforrások kiküldésére vonatkozó eljárások,
- az érintett fenyegetés közelében élő lakosok és vállalkozások részleges vagy teljes evakuálására vonatkozó eljárások,
- a kiszolgáltatott és fogyatékkal élő személyekre és más célcsoportokra vonatkozó különleges eljárások,
- a veszélyhelyzeti szolgálati járművek kijelölt útvonala és összeszerelési helye, valamint
- több szervet/szervezetet összefogó veszélyhelyzeti kommunikációs eljárások.

3.8.7. Alapvető fontosságú, hogy a rendezvény helyszínéként kijelölt város rendőrsége és egyéb személyzete megfelelően kiképzett és felszerelt legyen ahhoz, hogy veszélyhelyzetek és súlyos fennakadások esetén ellássa specifikus feladatait.

3.8.8. Az is rendkívül kívánatos, hogy a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságai jóval a torna kezdete előtt a rendezvény helyszínéül szolgáló városra vonatkozó veszélyhelyzeti tervek alapján gyakorlatokat tartsanak több szerv/szervezet bevonásával, valamint hogy a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságai és más helyi veszélyhelyzeti tervezők részt vegyenek a nemzeti veszélyhelyzeti terv alapján végzett gyakorlatokban.

3.8.9. A veszélyhelyzeti és készenléti tervezésre vonatkozó további és részletesebb információk az Európa Tanács 2019-ben felülvizsgált és 2020-ban elfogadott 1/2015. sz. egységes szerkezetbe foglalt ajánlásának A. mellékletében találhatók.

3.9. szakasz A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségének a tornával kapcsolatos tömegkezelésre vonatkozó tervezése

3.9.1. A belföldi és nemzetközi labdarúgóturnákhoz kapcsolódó meglévő operatív rendfenntartási stratégiák, taktikák és kiküldések jellegében jelentős eltérések vannak Európa-szerte, ami számos történelmi, alkotmányos, jogi, tapasztalati és ízlésbeli tényezővel függ össze.

3.9.2. Ez is azt az alapelvet tükrözi, hogy a rendfenntartási műveletek az egyes nemzetállamok kizárólagos hatáskörébe tartoznak, és ennek továbbra is így kell maradnia. A nemzetközi labdarúgóturnák azonban számos sajátos jellemzővel és kihívással rendelkeznek, ideértve többek között a nemzetközi szervezők (az UEFA és a FIFA) elvárásait, amelyek égisze alatt e turnákat rendezik és lebonyolítják.

3.9.3. A széles körű (pozitív vagy negatív) európai tapasztalatok számos bevált gyakorlatot eredményeztek, amelyeket a nemzeti és/vagy helyi/regionális körülményekhez igazítottak, és amelyek (alkalmazásuk esetén) hatékony megközelítésnek bizonyultak.

3.9.4. E bevált gyakorlatok központi eleme annak biztosítása, hogy a rendezvény helyszínéül szolgáló városban a torna mérkőzéseivel kapcsolatban alkalmazott rendőrségi tömegkezelési műveletek hírszerzési információkon alapuljanak.

3.9.5. A gyakorlatban ez azt jelenti, hogy minden mérkőzést külön kockázatértékelésnek kell alávetni, amely kezdetben a torna IPCC-je által nyújtott tájékoztatáson alapul (az IPCC létrehozása után), az IPCC létrehozását megelőzően pedig az NFIP (vagy az egyedüli kapcsolattartó pont) által az érintett részt vevő államokban nyújtott tájékoztatáson.

3.9.6. E tájékoztatásnak magában kell foglalnia néhány potenciálisan fontos kockázati szempont előzetes értékelését, mint például:

- a rendezvény helyszínéül szolgáló városba várhatóan utazó vendégszurkolók száma,
- azon vendégszurkolók száma, akik várhatóan a mérkőzésre szóló jegy nélkül utaznak,
- a vendégszurkolók utazási preferenciái (önálló vagy szervezett utazás),
- mérkőzés előtti preferenciák (utazás közvetlenül a stadionokba vagy előbb látogatás a városközpontokban),
- a mérkőzést követő preferenciák (utazás közvetlenül a hazaindulási pontról vagy ezt megelőzően látogatás a városközpontban),

- a kockázatot jelentő hazai csoportok várható reakciója a vendégszurkolókra,
- a vendégszurkolók és a helyi közösségi csoportok közötti lehetséges feszültségek,
- alkohol- vagy kábítószer-fogyasztási minták labdarúgótornákkal összefüggésben, valamint
- pirotechnikai eszközök alkalmazása nyilvános helyeken (és a stadionokban).

3.9.7. A kockázatértékelési folyamattal párhuzamosan a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságainak meg kell állapítaniuk és meg kell határozniuk a tornára vonatkozó toleranciaszinteket egy sor szurkolói magatartás tekintetében, valamint a kapcsolódó letartóztatási és/vagy megelőző fogvatartási szabályokat.

3.9.8. Az európai tapasztalatok azonban azt is bizonyítják, hogy általánosságban a szurkolók, köztük a kockázati tényezőt jelentő csoportok magatartása változó lehet.

3.9.9. Ezért fontos annak biztosítása, hogy a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségének tömegkezelési tervezése (és az operatív stratégiák) rugalmasak legyenek, és ne a hazai és/vagy vendégszurkolók által jelentett kockázatokra vonatkozó pozitív vagy negatív feltételezésekből induljanak ki, amelyek kizárólag múltbeli tendenciákon vagy előzetes kockázatértékeléseken alapulnak.

3.9.10. A valóság az, hogy minden rendfenntartási művelet esetében előfordulhat, hogy módosítani kell annak fényében, ami ténylegesen történik akkor, amikor a vendégek és a hazai szurkolók elkezdnek megérkezni és összegyűlni a rendezvény helyszínéül szolgáló városban.

3.9.11. A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségi tervezésének ezért a dinamikus kockázatértékelés szellemiségét kell tükröznie, amely lehetővé teszi, hogy a rendfenntartási műveleteket az adott mérkőzés előtt, alatt és után ténylegesen felmerülő körülmények határozzák meg.

3.9.12. Az operatív szakaszban döntő fontosságú lesz a rendőrségi vendégdelegációk tanácsa. Minden delegációnak szakértőnek kell lennie a nemzeti csapata szurkolóinak magatartását illetően, és képesnek kell lennie arra, hogy a vendéglátó városban való kiküldetésének teljes időtartama alatt információkat szolgáltatson a rendezvény helyszínéért felelős rendőrség dinamikus kockázatértékeléseire, és támogatást nyújtson azokhoz (lásd e kézikönyv 5.2. és 5.3. szakaszát).

3.9.13. Ez magában foglalja a felmerülő feszültségek és a korai és célzott rendőrségi beavatkozást igénylő kisebb incidensek azonosítását a kockázatok eszkalálódásának megelőzése és a konfrontációt kereső szurkolók befolyásának marginalizálása érdekében.

3.10. szakasz Dinamikus kockázatértékelés és tömegkezelés

3.10.1. A fentiek folytatásaként, és azokat hangsúlyozva, a dinamikus kockázatértékelés lényege annak biztosítása, hogy a rendfenntartási taktikák tükrözzék az általuk kezelt tömeg dinamikáját.

3.10.2. A tömegrendezvényeken ez a dinamika és a közrendet fenyegető kockázatok gyorsan változhatnak.

3.10.3. Ezért alapvető fontosságú, hogy a rendfenntartással kapcsolatos operatív bevetéseket és taktikákat könnyen ki lehessen igazítani annak érdekében, hogy a tömeget hatékonyan, a kialakuló vagy csökkenő kockázati szintek nagyságrendjével és jellegével arányos módon kezeljék.

3.10.4. A vendéglátó ország által végzett rendfenntartási műveletek mindenkor a nemzeti és helyi bűnüldöző hatóságok hatáskörében maradnak; az európai tapasztalatok azonban azt mutatják, hogy a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrsége által alkalmazott, „fokozatokon alapuló” vagy „jól látható jelenléttel, de kevés súrlódással járó” bevetési stratégia végrehajtására irányuló terv hatékonyan elősegítheti, hogy a rendfenntartási műveleteket a vendégszurkolók – különösen a városközpontokba vagy más szurkolói gyülekezőhelyekre történő – megérkezésekor a kialakuló helyzetnek megfelelően finomhangolják.

3.10.5. A „fokozatokon alapuló” vagy a „jól látható jelenléttel, de kevés súrlódással járó” megközelítés lényege egyaránt az, hogy a vendégszurkolók és a helybeli szurkolók, valamint a környékbeli lakosok, illetve vállalkozások közösségei biztosak lehessenek abban, hogy a rendfenntartókat a közvetlen közelben (fokozatokon alapuló megközelítés) vagy széleskörűen (jól látható jelenlét, de kevés súrlódás), elegendő számban vetik be ahhoz, hogy a körülmények romlása esetén meg tudják védeni biztonságukat.

3.10.6. Az ilyen bevetési taktikák lehetőséget nyújtanak arra is, hogy a rendzavaró magatartásra hajlamos szurkolók számára egyértelművé tegyék, hogy a rendőrség képes lesz célzottan beavatkozni bármilyen provokatív vagy fenyegető magatartás esetén.

3.10.7. A „jól látható jelenléttel, de kevés súrlódással járó” opció előnye, hogy potenciálisan javítja a vendéglátó állam rendőrségének azon képességét, hogy – általában a rendőrségi vendégdelegáció személyzetének támogatásával – kommunikálni tudjon a vendégszurkolókkal annak érdekében, hogy barátságos fogadó környezetet teremtsen, és demonstrálja, hogy minden szurkolót a magatartása, és nem a hírneve alapján fognak kezelni.

3.10.8. Továbbá, ha korlátozni kell a szurkolói magatartást, vagy célzott módon be kell avatkozni, a szurkolókkal folytatott kommunikáció segíthet megelőzni a félreértéseket és a kisebb incidensek eszkalálódását, valamint segíthet a konfrontációt kereső egyének vagy csoportok befolyásának marginalizálásában.

3.10.9. E párbeszéd azzal az előnnyel is jár, hogy jó minőségű információk gyűjthetők a szurkolók szándékairól, szempontjairól, aggályairól és az őket érzékenyen érintő kérdésekről, valamint a potenciális kockázattal kapcsolatos egyéb tényezőkről.

3.10.10. A nemzetközi vonatkozású, legalább egy tagállamot érintő labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatosan a nemzetközi rendőrségi együttműködésre és a biztonságmenedzsmentre vonatkozó ajánlásokat tartalmazó, naprakésszé tett kézikönyvről („Uniós kézikönyv a labdarúgásról”) szóló tanácsai állásfoglalás (11160/24) 4. függeléke a dinamikus kockázatok kezelésére vonatkozó folyamat és a szurkolókkal való kommunikáció tudományos modelljét mutatja be.

3.10.11. A teljes előkészítő és operatív szakaszban figyelembe kell azonban venni, hogy a helybeli és a vendégszurkolókkal folytatott kommunikáció csak egyetlen eleme (és nem alternatívája) a kiegyensúlyozott tömegkezelési megközelítésnek, amelynek célja annak biztosítása, hogy a rendőrség mindenkor hatékonyan tudja kezelni a szurkolói magatartást.

3.10.12. A rendezvény helyszínéül szolgáló város operatív tervezésének tükröznie kell ezt a tényt, és el kell ismernie, hogy bár a szurkolókkal folytatott hatékony kommunikáció csökkentheti a feszültségeket, mindezt rendkívül nehéz eredményesen megvalósítani, amint a rendőrségnek a tömeget érintő jelentős vagy súlyos rendzavarásra kell reagálnia.

3.11. szakasz A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségének nyilvános helyeken végzett műveletekhez kapcsolódó tervezése

3.11.1. A labdarúgótornákkal kapcsolatban elkövetett jelentős vagy súlyos rendzavarásra többnyire nyilvános helyeken kerül sor, nevezetesen, de nem kizárólag, a rendezvény helyszínéül szolgáló városban szervezeten vagy – különösen – spontán módon kialakuló, a tornákhoz kapcsolódó szurkolói gyülekezések helyszínén. A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságainak ezért ennek megfelelően kell tervezniük.

a) Szervezett szurkolói rendezvények

3.11.2. A szervezett szurkolói zónákra és nyilvános vetítésekre vonatkozó rendőrségi tervezési folyamatnak a helyi önkormányzattal, a készenléti segélyszolgálatokkal és más partnerszervekkel/-szervezetekkel való szoros együttműködésre, valamint annak biztosítására kell összpontosítania, hogy a rendezvény minden aspektusát rendőrségi kockázatértékelésnek vessék alá.

3.11.3. A cél mindvégig olyan helyszín és létesítmények biztosítása, amelyek hatékonyan kezelhetők, és olyan intézkedések meghozatala, amelyek enyhíteni fogják a jelentős rendbontások következményeit.

3.11.4. Az Európa Tanács (2019-ben felülvizsgált és 2020-ban kiadott) 1/2015. sz. egységes szerkezetbe foglalt ajánlásának A. melléklete részletes iránymutatást nyújt a rendőrség, valamint a partnerhatóságok és partnerszervek/-szervezetek szerepéről a hivatalos szurkolói zónák és a torna szervezője, magánvállalkozás vagy az önkormányzat által szervezett nyilvános vetítések tekintetében.

b) Spontán szurkolói gyülekezés

3.11.5. A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségének az olyan incidensekre vonatkozó tervezése, amelyek a helyi és/vagy vendégszurkolók spontán gyülekezéséhez (például a város terein és/vagy egyéb olyan helyeken, ahol bárók és italárusító helyek találhatók) kapcsolódnak, az ilyen események jellegénél fogva nagyobb kihívást jelent.

3.11.6. A spontán szurkolói gyülekezőhelyek elhelyezkedése azonban általában már a tervezési folyamat korai szakaszában előre jelezhető. A helyszínek azonosítását követően alapvető fontosságú, hogy a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságai átfogó kockázatértékelést végezzenek, amely több tényezőt figyelembe vesz, többek között a következőket:

- annak kockázata, hogy a helyi közösség egyes elemei konfrontálódhatnak a vendégszurkolókkal és provokálhatják őket, vagy fordítva,
- az IPCC, valamint érkezéskor a rendőrségi vendégdelegációk által szolgáltatott hírszerzési és egyéb információk a vendégszurkolók által esetlegesen jelentett veszélyről, ha van ilyen,
- a rivális szurkolók szétválasztására szolgáló hatékony eszközök hiánya, valamint
- a helyi lakosok és vállalkozások közösségeinek véleménye.

3.11.7. A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságainak ezért ösztönözniük kell az önkormányzatot, a készenléti segélyszolgálatokat és a helyi vállalkozásokat, hogy működjenek együtt a rendőrséggel a biztonsági és védelmi előkészületek megtervezésében, amennyiben a helyszín ezt lehetővé teszi, beleértve a következőket:

- átfogó rendfenntartási terv,
- tűzvédelemre és orvosi ellátásra vonatkozó stratégiák,
- intézkedések annak biztosítására, hogy a helyszín be- és kiléptető pontjainak hatékony kezelése révén (például akadályok használata és rendőri egységek bevetése a helyszínhez vezető utakon) ellenőrizni tudjanak annyi szurkolót, amennyi a helyszínen össze tud gyűlni,
- rendőrségi hozzáférési pontok és a szurkolók szétosztására szolgáló útvonalak kijelölése, valamint
- incidenskezelési és veszélyhelyzeti tervek.

3.12. szakasz A rendezvény helyszínéül szolgáló városban kihelyezett jelzések

3.12.1. A rendezvény helyszínéül szolgáló városok rendőri hatóságainak emellett szorosan együtt kell működniük az önkormányzatokkal abban, hogy a városközpontokban, valamint a helyszínként szolgáló stadionba vezető és onnan induló útvonalakon jól látható és könnyen érthető jelzések legyenek elhelyezve, amelyek tájékoztatást adnak a stadion helyéről, a kijelölt vagy ajánlott tranzitútvonalokról és -lehetőségekről, valamint a szervezett szurkolói zónák és a nyilvános illemhelyek stb. elhelyezkedéséről.

3.12.2. A jelzéseket kellően meg kell világítani, és az írásbeli jelzéseket szimbólumokkal kell kiegészíteni annak érdekében, hogy a helyi nyelvet nem ismerő nézők könnyebben megérthessék a jelzéseket.

3.12.3. A rendőrségi és önkormányzati jelzéseket úgy kell megtervezni, hogy a szöveg és a háttér között, valamint a jelzés színe és azon felület között, amelyre fel van szerelve, megfelelő szíkontraszt legyen, tekintettel a színlátási zavarral küzdő személyek nagy számára.

3.12.4. Az Európa Tanács (2019-ben felülvizsgált és 2020-ban kiadott) 1/2015. sz. egységes szerkezetbe foglalt ajánlásának A. melléklete további és részletesebb iránymutatást nyújt a tornán alkalmazandó jelzésekkel kapcsolatos szempontokról.

3.13. szakasz A rendezvény helyszínéért felelős rendőrség általi kapcsolattartás a torna szervezőjével/a stadion vezetésével

3.13.1. A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságainak mechanizmusokat kell kialakítaniuk az alábbiak tekintetében:

- kapcsolattartás a stadion vezetésével és a stadion biztonsági felelősével a torna helyszínén,
- a rendőrség bevetése és funkciói a stadionban, és a
- a rendőrség szerepe a stadion biztonságaért felelős személyzetnek a közrenddel és a közvédelemmel kapcsolatos incidensekre, valamint a nézők által elkövetett bűncselekményekre és egyéb tiltott tevékenységekre való reagálásban történő támogatásában.

3.13.2. Ezek a már meglévő mechanizmusok ugyan kiindulópontot biztosítanak a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségének a helyszínként szolgáló stadion vezetésével a torna megtervezéséről folytatott megbeszéléseihez, azonban a tervezési folyamatot más, a bajnoksághoz kapcsolódó tényezők is befolyásolják.

3.13.3. A rendezvény helyszínéül szolgáló városnak a helyszínül szolgáló stadion biztonságával és védelmével kapcsolatos rendfenntartási tervezése során figyelembe kell venni a torna szervezőjének (az UEFA vagy a FIFA és a nemzeti szervezőbizottság) elvárásait és igényeit.

3.13.4. A szervező többnyire azt írja elő, hogy a helyszínül szolgáló stadionok vezetése vállaljon felelősséget a stadionon belüli biztonsági és védelmi intézkedésekért (és televíziónézők ezt világszerte így érzékeljék), míg a nyilvános helyek biztonságáért és védelméért a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrsége felel.

3.13.5. Lényegében véve a szervező ragaszkodhat ahhoz, hogy a stadionon belül inkább a rendezői intézkedések legyenek jól láthatók, nem pedig a rendőrség jelenléte.

3.13.6. Ez számos államban a már meglévő nemzeti gyakorlatot és preferenciákat tükrözi. Azonban Európa-szerte jelentős eltérések vannak a rendőrség stadionokban betöltött szerepét illetően, és ennek tükröződnie kell a mérkőzések helyszínéül szolgáló stadionokra vonatkozó rendőrségi tervezésben is.

3.13.7. A legfontosabb kérdések közé tartozik a stadion tömegkezelési műveleteinek hatékonysága a stadion összes nézői területén, valamint a stadion biztonsági személyzetének kompetenciája és képzése (függetlenül attól, hogy közvetlen alkalmazottak-e vagy biztonsági magánvállalkozásoktól szerződtetett munkavállalók).

3.13.8. A tervezés során ezért döntő fontosságú, hogy a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságai megállapítsák és meghatározzák a stadionon belüli szerepüket. Ennek során az a cél, hogy egyensúlyt teremtsenek egyrészt a stadionon belüli jól látható rendőri jelenlét elkerülése, másrészt azon kötelezettségük teljesítése között, hogy a bűnözői magatartást megelőzzék, illetve hatékonyan reagáljanak rá, függetlenül attól, hogy hol kerül rá sor.

3.13.9. Néhány közelmúltbeli tornán és kiemelt jelentőségű UEFA-kupa döntőjén a rendőrség azon megközelítés alkalmazása mellett döntött, hogy a rendőrök és rendőri egységek jelenléte visszafogott lesz, a rendőrségi egyenruhák helyett jól látható azonosító mellényt fognak viselni, és a biztonságért felelős rendezők mellett fognak dolgozni a szurkolókkal való kommunikáció, és a kisebb, bűnözői magatartásnak minősülő incidensekre való gyors reagálás érdekében, hogy megelőzzék az eskalációt.

3.13.10. Ez azonban csak az egyik opció, és érdemes lehet fontolóra venni, hogy a rendezvény helyszínéül szolgáló város stadiont érintő rendőrségi műveleteit úgy szervezzék meg, hogy a rendőrségi egységeket nem látható módon a stadionkomplexumban vagy annak közvetlen közelében vetik be. Ezt a döntést a vendéglátó ország rendőrségének – nemzeti szinten és a rendezvények helyszínéül szolgáló városok szintjén – kell meghoznia a torna szervezőjével és a helyszínül szolgáló stadion vezetésével együtt végzett kockázatértékelés alapján.

3.13.11. A rendőrségnek a stadionon vagy a helyszínül szolgáló komplexumon belüli, bűncselekmények esetén történő bevetésére vonatkozó intézkedések csak egyik (noha fontos) komponensét jelentik a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságai és a helyszínül szolgáló stadion vezetése között a biztonsági és védelmi műveletek vonatkozásában fennálló szoros kapcsolattartásnak.

3.13.12. A rendezvény helyszínéül szolgáló város tornával kapcsolatos rendőrségi tervezésének egyik alapvető tényezőjét jelentik azon európai tapasztalatok, melyek szerint a stadionon belüli események jelentős hatással lehetnek a stadionon kívüli eseményekre, és fordítva. Már csak ezért is fontos lesz a rendőrség és a stadion vezetése számára a szoros együttműködés, és az összehangolt megközelítés kialakítása a helyszínül szolgáló stadionokon belüli és kívüli tömegkezelési megoldások tekintetében.

3.13.13. A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságainak, valamint a stadionpolitikáért és -üzemeltetésért felelős képviselőknek együtt kell működniük annak érdekében, hogy a szervező és a rendőrség között (gyakran szándéknyilatkozatnak nevezett) írásbeli megállapodás szülessen, amely adott esetben a rendőrségi vendégdelegációk szerepére is kiterjed (lásd e kézikönyv ötödik részét).

3.13.14. Ezeknek a megállapodásoknak meg kell határozniuk a rendőrség szerepét a következőkben:

- a stadion vezetésének támogatása a közrend megzavarásának és egyéb bűncselekményeknek a megelőzésében és kezelésében,
- veszélyhelyzeti eljárások aktiválása jelentős biztonsági esemény vagy a mérkőzés megzavarása esetén, valamint
- veszélyhelyzet, illetve jelentősebb incidens bekövetkezése esetén azon körülmények meghatározása, amelyek esetén a rendőrségnek át kell vennie a stadion vagy annak egy része feletti ellenőrzést, az erre vonatkozó és a felügyeletnek a szervező részére történő visszaadására vonatkozó eljárással együtt.

3.13.15. A szoros együttműködés révén azt is biztosítani kell, hogy a helyszínen szolgáló stadion vezetése figyelembe vegye a rendőrség véleményét több fontos kérdésben, ideértve többek között a következőket:

- a stadionon belüli tömegkezelési elvek és műveletek,
- zártláncú televízió használata tömegkezelési és bizonyítékgyűjtési célokra,
- több szervnek/szervezetnek helyet adó irányítóteremre vonatkozó megállapodás, rendőrségi parancsnoki ponttal,
- a stadionon belüli kommunikációt célzó, megosztott vagy célzottan kialakított megoldások,
- a pirotechnikai termékek használatának megelőzésére és az ellene való küzdelemre irányuló stratégia,
- a szélsőséges vagy diszkriminatív magatartás és a gyűlölet-bűncselekmények megelőzésére és leküzdésére irányuló stratégia, valamint
- vendégrendezők esetleges igénybevétele összekötői feladatokhoz a stadionon belül, valamint a stadionhoz vezető és a stadionból kivezető útvonalon egyaránt,

3.14. szakasz A rendezvény helyszínén szolgáló város rendőrsége általi kapcsolattartás az igazságügyi és közigazgatási hatóságokkal, valamint a vádhatóságokkal

3.14.1. E szakasz tartalma elismeri i. az igazságügyi és közigazgatási mechanizmusok struktúrája, hatáskörei és megnevezései közötti jelentős eltéréseket Európa-szerte, valamint ii. a fogadó állam igazságügyi és közigazgatási mechanizmusainak szuverenitását és joghatóságát.

3.14.2. A rendezvény helyszínén szolgáló város tornával kapcsolatos rendőrségi tervezésének egyik kiemelt célja azonban az kell, hogy legyen, hogy a rendőrség szoros együttműködést és kölcsönös megértést alakítson ki a rendezvény helyszínén szolgáló város (vagy régió) igazságügyi és közigazgatási eljárásainak folyamataiban részt vevő azon szervekkel/szervezetekkel, amelyek azon (helybeli vagy vendég-) szurkolók kezeléséért felelnek, akik a tornával kapcsolatban állítólagosan bűncselekményt vagy szabálysértést követtek el.

3.14.3. Ezt a folyamatot segítheti az illetékes igazságügyi és közigazgatási hatóságokkal, valamint a vádhatóságokkal való szoros és folyamatos kapcsolattartás egyidejű kialakítása.

3.14.4. Ideális esetben törekedni kell arra, hogy a torna időtartamára megállapodás jöjjön létre olyan gyorsított mechanizmusokról, amelyek lehetővé teszik a tornához kapcsolódó bűncselekmények (kivéve a legsúlyosabb bűncselekmények) gyors és megfelelő kezelését.

3.14.5. A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságainak figyelembe kell venniük a tornára vonatkozó ideiglenes jogszabályi rendelkezéseket is (*lásd* e kézikönyv 2.7. szakaszát).

3.14.6. A kapcsolattartás elsődleges célja annak biztosítása, hogy a rendezvény helyszínéül szolgáló valamennyi városban a rendőrség, az ügyészek, valamint az igazságügyi és közigazgatási hatóságok számára a lehető legegységesebb legyen azon intézkedések (és adott esetben – az egyes ügyek érdemi elbírálásától függően – szankciók) értelmezése és célja, amelyeket a rendezvény helyszínéül szolgáló városban vagy annak régiójában bűncselekményt elkövető vagy tiltott magatartást tanúsító vendégsturkolókra kell kiszabni.

4.14.7. A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságainak és a helyi vagy regionális ügyészeknek is teljes mértékben tisztában kell lenniük a kölcsönös jogsegélyről szóló meglévő többoldalú megállapodásokkal, amelyeket a vendéglátó ország hatóságai nemzeti szinten teljes mértékben kihasználhatnak a tornával kapcsolatban. Ezenkívül a vendéglátó ország hatóságai bármely más részt vevő vagy egyéb állammal kétoldalú megállapodásokat köthetnek a torna előtt, alatt és után biztosítandó megerősített kölcsönös jogsegély céljából.

3.14.8. A kétoldalú megállapodásoknak (*lásd* e kézikönyv 1.4. szakaszának b) pontját) tartalmazniuk kell azokat az intézkedéseket is, amelyeket az egyes részt vevő és egyéb államok meghozhatnak annak érdekében, hogy nemzeti szinten és a rendezvény helyszínéül szolgáló városokban támogassák a helyi rendőri hatóságot az államukban lakóhellyel rendelkező állítólagos elkövetők tekintetében, mint például:

- a kockázatot jelentők sturkolók tornán való részvételének megakadályozására rendelkezésükre álló valamennyi jogi lehetőség (pl. stadionból való kitiltás / kiutazási tilalom),
- a rendőrségi vendégdelegáció és/vagy bármely egyéb illetékes szerv/szervezet (pl. vendég összekötő ügyészek) milyen intézkedéseket hozhat a vendégsturkolók által elkövetett, labdarúgással kapcsolatos szabálysértésekre/bűncselekményekre vonatkozó bizonyítékok gyűjtése érdekében, valamint
- a vendéglátó országban elkövetett mely szabálysértésekkel/bűncselekményekkel szemben indulhat büntetőeljárás a sturkoló országában (az elkövető visszatérését követően) a területen kívüli joghatóságra vonatkozó megállapodásokkal összefüggésben.

3.14.9. A vendéglátó ország hatóságai és a részt vevő államok kölcsönösen mérlegelhetik annak szükségességét és előnyeit is, hogy vendégügyészt rendeljenek ki minden olyan, a rendezvény helyszínéül szolgáló városba, ahol az adott részt vevő ország nemzeti csapata játszik, annak érdekében, hogy kapcsolatot tartson a vendéglátó ország kijelölt hatóságával, és információkat szerezzen a részt vevő ország állampolgáira vagy lakosaira vonatkozóan az igazságügyi vagy bírósági nyilvántartásokból, valamint a rendőrségi vagy nyomozati jelentésekből, beleértve a letartóztatási nyilvántartásokat is.

3.15. szakasz A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrsége általi kapcsolattartás a torna Nemzetközi Rendőrségi Együttműködési Központjával (IPCC)

3.15.1. Amint azt e kézikönyv negyedik része kiemeli, a torna IPCC-je közvetítőként fog működni annak biztosítására, hogy egész Európából (és a FIFA-tornák esetében Európán kívülről is) összegyűjtsék, továbbá értékeljék és elemezzék a tornával kapcsolatos összes tömegkezelési információt, valamint továbbítsák azokat a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségének és más érintett nemzeti és helyi rendfenntartó hatóságoknak.

3.15.2. E célból kívánatos, hogy a rendezvény helyszínéül szolgáló minden város rendőrsége összekötő tisztviselőt küldjön az IPCC-be, az alábbiak megkönnyítésére:

- információcsere az IPCC és a rendezvény helyszínének helyi vagy regionális rendőrségi műveleti központja között.
- a rendőrségi vendégdelegációk bevetésének IPCC általi irányítása, valamint
- rendfenntartási műveletek az összekötő tisztviselőn keresztül, aki (folyamatosan) nyomon tudja követni a rendezvény helyszínéül szolgáló más városokban, nemzeti és nemzetközi tranzit-csomópontokban zajló eseményeket, továbbá ahol szükséges.

3.16. szakasz A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrsége általi kapcsolattartás a nemzeti közlekedésszisztémával

3.16.1. A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségének egyik fontos tervezési célja az kell, hogy legyen, hogy munkakapcsolatot alakítsanak ki azokkal a kollégákkal, akik a rendezvény helyszínéül szolgáló várost kiszolgáló nemzetközi, nemzeti és/vagy regionális tömegközlekedési hálózatok rendfenntartásáért felelnek, valamint a tömegközlekedési hatóságokkal vagy vállalatokkal.

3.16.2. A cél a vendégszurkolóknak a rendezvény helyszínéül szolgáló városba történő érkezésének és onnan történő távozásának nyomon követésére szolgáló intézkedések javítása. Ez kulcsfontosságú logisztikai és magatartási információk forrása lesz a mérkőzés előtt és után.

3.16.3. Segíteni fogja továbbá a vendéglátó, szomszédos és/vagy egyéb államokban élő diaszpórák közösségekből érkező szurkolók érkezésének azonosítását. Ennek révén a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrpáncsnokai olyan fontos és időszerű információkhoz juthatnak, amelyeket egyébként nem biztos, hogy megszereznének (*lásd* e kézikönyv negyedik részének 4.5. szakaszát).

3.16.4. Az Európa Tanács (2019-ben felülvizsgált és 2020-ban kiadott) 1/2015. sz. egységes szerkezetbe foglalt ajánlása további iránymutatást nyújt a torna helyszínéül szolgáló város közlekedésének megtervezéséhez és működtetéséhez.

3.17. szakasz A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségének forgalomirányítási intézkedései

4.17.1. A rendezvény helyszínéül szolgáló városra vonatkozó rendőrségi tervezésnek magában kell foglalnia egy forgalomirányítási tervet a tornához kapcsolódóan, amelyet az alábbiakkal partnerségben kell kidolgozni:

- a stadionért felelős hatóságok (akik felelősek a stadionkomplexum tekintetében a forgalomirányításáért),
- helyi vagy regionális önkormányzat és/vagy közútkezelő, valamint
- az érintett helyi, regionális és nemzeti tömegközlekedési hatóságok (figyelembe véve mind a helybeli, mind a vendégszurkolók érkezését és távozását, és ami még fontosabb, a helyi lakosok közlekedési igényeit).

3.17.2. A forgalomirányítási terv fontos biztonsági, védelmi és szolgáltatási funkciót fog betölteni a tornának a rendezvény helyszínéül szolgáló városban rendezett mérkőzéseivel kapcsolódóan, és azt a rendezvény helyszínéül szolgáló város közlekedési rendőrségének gondosan meg kell terveznie és irányítania kell.

3.17.3. A közlekedési tervnek figyelembe kell vennie a közrenddel kapcsolatos kockázatokat is. Például azt, ha a kockázatértékelés azt mutatja, hogy a rivális szurkolóknak különböző tömegközlekedési útvonalakat kell igénybe venniük a mérkőzés helyszínéül szolgáló stadionba menet vagy az onnan való távozáskor.

3.17.4. Fontos, hogy a közlekedési tervben azonosítani kell és fenn kell tartani a rendőrségi és más vészhelyzeti járművek bejutási útvonalait.

3.17.5. A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságainak az alábbiak fontosságát is hangsúlyozniuk kell:

- az illetékes helyi hatóságnak nagy láthatóságú közúti közlekedési és gyalogos jelzéseket kell készítenie és kihelyeznie a lakóközösségek és a vendégszurkolók számára a tornával kapcsolatos forgalomirányítási terv hatálya alá tartozó területeken, valamint
- a stadion vezetésének a helyszín hangosbemondó és más kommunikációs rendszereit kell használnia arra, hogy felhívja a figyelmet a forgalom vagy a tömegközlekedés mérkőzésnapokat érintő váratlan vagy tervezett fennakadásaira.

3.17.6. Az Európa Tanács (2019-ben felülvizsgált és 2020-ban kiadott) 1/2015. sz. egységes szerkezetbe foglalt ajánlásának A. melléklete további iránymutatást nyújt a torna helyszínéül szolgáló város forgalomirányításának megtervezéséhez és működtetéséhez.

3.18. szakasz A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségének kommunikációja a helyi közösségekkel

3.18.1. A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságainak fő céljai között kell szerepelnie a tornával kapcsolatos olyan kommunikációs stratégia – már a tervezési szakaszban megkezdődő – kidolgozásának, amelynek arra kell összpontosítania, hogy megnyugtassa a helyi közösségeket – különösen azokat, amelyek tagjai a rendezvény helyszínéül szolgáló stadion közvetlen közelében és/vagy a városközpontokban laknak vagy dolgoznak – afelől, hogy biztonságuk és védelmük prioritást jelent.

3.18.2. Ehhez kapcsolódóan arra is törekedni kell, hogy a helyi közösségekben büszkeséget ébresszenek azzal kapcsolatban, hogy városuk kiemelt jelentőségű, nagy sporteseménynek ad otthont, és hogy e közösségek sajátjuknak érezzék az eseményt, valamint ösztönözni kell őket arra, hogy a vendégszurkolók számára barátságos környezetet biztosítsanak. A korábbi tornák tapasztalatai azt mutatják, hogy ez jelentős hatással lehet mind a helyi, mind a vendégszurkolók magatartására.

3.19. szakasz A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrsége általi kapcsolattartás a szurkolók képviselőivel

3.19.1. A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságainak emellett ki kell dolgozniuk és végre kell hajtaniuk egy stratégiát a szurkolókkal a torna előtt és a torna során folytatott kommunikációra („párbeszéd”) vonatkozóan.

3.19.2. A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságai és a helyi szurkolói csoportok, valamint a részt vevő államok szurkolói csoportjai között (ez utóbbiakkal nemzeti és rendfenntartó hatóságaikon keresztül) az utazást megelőzően folytatott párbeszéd kommunikációs csatornát biztosíthat fontos információk továbbításához. Ezen információk között említhetők az utazással kapcsolatos tanácsok, a stadionok megközelíthetőségére vonatkozó információk, valamint a hatályos jogszabályokkal és a szurkolók magatartására vonatkozó toleranciaszintekkel kapcsolatos információk.

3.19.3. Emellett az ilyen párbeszéd alapul szolgálhat ahhoz, hogy minden szurkoló számára biztonságos, védett és barátságos légkör alakuljon ki a vendéglátó ország lakossága körében és azon túl is.

3.19.4. A hatékony médiakezelési stratégia (lásd az alábbi 3.20. szakaszt) mellett a rendezvény helyszínéért felelős rendőrségnek fontolóra kell vennie a közösségi média/internetes oldalak használatát, kapcsolatot tartva a nemzeti csapatok kijelölt szurkolói kapcsolattartóival, a szurkolói csoportok képviselőivel, valamint a vendégszurkolókra összpontosító kezdeményezésekkel, például a szurkolói nagykövetségekkel.

3.19.5. A párbeszédén alapuló megközelítés kialakításának egyik alapvető eleme, hogy a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságai gondoskodjanak arról, hogy a szakképzett kommunikációs tisztviselőket és/vagy – az operatív szakaszban – a kiválasztott, első vonalbeli operatív egységeket kiképezzék kommunikációs és konfliktuskezelési technikák alkalmazására.

3.19.6. A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrsége számára két bevált és hatékony lehetőség áll rendelkezésre a vendégszurkolókkal való kommunikáció megtervezéséhez: a szurkolói nagykövetségekkel, valamint a szurkolói kapcsolattartókkal való párbeszéd kezdeményezése.

3.19.7. E cél elérése érdekében a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságainak arra kell ösztönözniük a tornáért felelős nemzeti és helyi, illetve regionális hatóságokat, hogy biztosítsanak helyet a szurkolói nagykövetségeknek, amelyek a rendezvény helyszínéül szolgáló városban tartott mérkőzéseken részt vevő nemzeti csapatok szurkolóiból állnak.

3.19.8. A 3.A. függelék tájékoztatást nyújt a szurkolói nagykövetség koncepciójáról, és felvázolja annak előnyeit.

3.19.9. Ezzel párhuzamosan a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságainak azonosítaniuk kell, hogy a torna keretében a városukban tartott mérkőzéseken versengő nemzeti csapatok közül melyek neveztek ki szurkolói kapcsolattartókat, akik többek között a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrsége és a vendégszurkolók közötti kapcsolattartóként járnak el.

3.19.10. A 3.B. függelék tájékoztatást nyújt a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrsége és a vendégszurkolók kapcsolattartói közötti hatékony kommunikációs mechanizmusokról, és felvázolja az azokból származó lehetséges és kölcsönös előnyöket.

3.19.11. Hangsúlyozni kell azonban, hogy a párbeszédre alapuló szellemiség csupán kiegészíti a stadionokon belül és kívül alkalmazott hatékony tömegkezelési intézkedéseket. Nem tekinthető „puha” intézkedésnek, és nem is alternatívája a rendbontás megfékezésének.

3.19.12. A rendőrségnek a szurkolókkal való kapcsolattartására vonatkozó bővebb és részletes útmutatást a nemzetközi vonatkozású, legalább egy tagállamot érintő labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatosan az erőszaknak és a rendzavarásnak a rendőrség és a szurkolók közötti kapcsolattartás bevált gyakorlatának alkalmazása révén történő megelőzésére és kezelésére vonatkozó ajánlásokat tartalmazó kézikönyvről szóló 2016. október 13-i európai tanácsi állásfoglalás tartalmazza.

3.20. szakasz A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségének médiastratégiája

3.20.1. Az európai tapasztalatok azt mutatják, hogy egy hatékony, több szervet/szervezetet átfogó médiastratégia szerves részét képezi a torna biztonságával és védelmével kapcsolatos koncepció sikeres megvalósításának, még hozzá mind nemzeti, mind a rendezvény helyszínéül szolgáló városok szintjén.

3.20.2. Kezdetben valószínű, hogy a nemzeti és nemzetközi média érdeklődése a torna nemzeti szintű előkészítésére összpontosít. Ezért fontos, hogy a kormány által vezetett nemzeti szervezőbizottság átfogó, több szervre/szervezetre kiterjedő médiakezelési stratégiát dolgozzon ki.

3.20.3. Ez alapvető fontosságú, mivel lehetséges, hogy a médiában negatív hangvételű spekulációk láthatnak napvilágot a torna megrendezésével összefüggő fenyegetésekről és kockázatokról.

3.20.4. Egy holisztikus és gondosan kialakított, több szervet/szervezetet átfogó rendőrségi médiastratégia rendkívül hatékony eszközt biztosíthat az ilyen médiaspekulációkkal szemben, ezáltal pedig gondoskodhat a helyi közösségek és a részt vevő európai államok megnyugtatójáról.

3.20.5. A nemzetközi, nemzeti és helyi médiafigyelem azonban arra is rá fog irányulni, hogy a torna milyen lehetséges hatásokkal járhat a helyszínül szolgáló városok szempontjából.

3.20.6. Ezért alapvető fontosságú, hogy a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságai szorosan együttműködjenek más kulcsfontosságú helyi és regionális érdekelt felekkel, többek között az önkormányzatokkal, a labdarúgásért felelős hatóságokkal, a stadionok vezetésével és más partnerszervekkel/-szervezetekkel egy átfogó, a rendezvény helyszínéül szolgáló városokra vonatkozó, több szervet/-szervezetet átfogó médiastratégia kidolgozásában és végrehajtásában.

3.20.7. A fő cél az, hogy a hazai és a vendégsturkolók, a helyi lakosok és vállalkozások közösségei, valamint a biztonsági és védelmi műveletekben részt vevő egyének szemében kedvező kép alakuljon ki a tornáról és a helyszínül szolgáló várossal.

3.20.8. Ez minden érintett számára barátságos környezetet teremthet, és ezáltal hozzájárulhat a biztonsági és védelmi kockázatok minimalizálásához, mivel befolyásolja azt, hogy a torna alatt a helyszínül szolgáló városba utazó sturkolók hogyan tekintenek a tornára és a helyszínül szolgáló városra.

3.20.9. Ami a tágabb, több szervet/-szervezetet átfogó médiastratégiának a rendezvény helyszínéül szolgáló városokra vonatkozó rendfenntartási elemét illeti, annak a következőkre kell törekednie:

- proaktív, nyitott és átlátható információszolgáltatás,
- megnyugtató és kellemes módon végzett tájékoztatás a biztonsági és védelmi előkészületekről,
- azon szándék jelzése, hogy a rendőrség elősegíti a sturkolók jogszerű tevékenységeit,
- annak egyértelművé tétele, hogy a rendőrség milyen magatartást nem tolerál, valamint
- amint lehet, megbízható információ közlése az incidensekről.

3.20.10. E célból a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságainak szorosan együtt kell működniük más helyi partnerekkel egy olyan, a helyszínül szolgáló várost érintő, több szervet/-szervezetet átfogó médiastratégia kidolgozásában, amely:

- biztosítja a rendőrség és a partnerszervek/-szervezetek közötti egyértelmű feladatmegosztást azzal kapcsolatban, hogy ki irányítsa a médiával való kommunikációt a különböző biztonsági és védelmi (valamint egyéb) kérdésekkel kapcsolatban,

- a rendőrség és a partnerszervek/-szervezetek szóvivőit tájékoztató anyagokkal látja el (amelyeket az ismétlődő témák vagy kérdések és a felmerülő kockázatok vagy események figyelembevételével rendszeresen frissíteni kell),
 - biztosítja, hogy az előkészületek során, a torna idején és után rendszeresen frissített tényszerű információkkal lássák el a médiát és/vagy az internetet, valamint
 - rendszeres alkalmakat biztosít a sajtó/a média tájékoztatására.
-

A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrsége általi kapcsolattartás a vendégszurkolói nagykövetségekkel

1. A szurkolói nagykövetségek olyan központi pontot jelentenek a vendégszurkolók számára a rendezvény helyszínéül szolgáló város központjában, ahol a legkülönbébb információkhoz és segítséghez juthatnak például a vendégszurkolók általi használatra és felfrissülésre kijelölt területek elhelyezkedéséről, a helyi utazási és közlekedési szabályokról, a jegyek elérhetőségéről, a szállásról, a helyi szabadidős tevékenységekről, a mérkőzések tervezett közvetítéseiről, a dokumentumok ellopása vagy elvesztése esetén követendő lépésekről, az egészségügyi ellátásról, valamint – elsősorban – a rendfenntartási stratégiákról és a toleranciaszintekről stb. is.
2. A szurkolói nagykövetségek kommunikációs csatornát is biztosítanak a szurkolók és a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrsége (és más hatóságok) között, és potenciálisan hatékony eszközt jelentenek a felmerülő vagy változó helyzetekre vonatkozó naprakész információk gyors és hatékony továbbítására.
3. Problémák felmerülése esetén a szurkolói nagykövetségek képviselhetik a szurkolók véleményét a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségénél és más városi hatóságoknál, és proaktív kezdeményezéseket tehetnek a különböző szurkolói csoportok és a helyi kisebbségi etnikai közösségek közötti jó viszony kialakítására.
4. A vendégszurkolói nagykövetség személyzetének ismernie kell nemzeti csapata szurkolói kultúráját; hozzáféréssel kell rendelkeznie a részletes helyi tudnivalókhoz; és szoros kapcsolatot kell tartania az összes érintett helyi szervvel/szervezettel, beleértve a rendőrséget is.
5. A szurkolói nagykövetségeknek a torna teljes időtartama alatt hozzáférhetőnek és telefonon elérhetőnek kell lenniük, és a lehető legtovább nyitva kell lenniük minden mérkőzés előtti, előtti és utáni napon. A szurkolói nagykövetségek egyik előnye a hozzáférhetőségük és rugalmasságuk, ami lehetővé teszi számukra, hogy alkalmazkodjanak a felmerülő helyzetekhez, és tevékenységeiket a vendégszurkolók igényeihez igazítsák.

6. A helyszín kiválasztása a rajongói nagykövetségek előkészítésének kritikus része. A helyszínnek hozzáférhetőnek és láthatónak kell lennie. A helyszín kérdéséről a szurkolók képviselőinek, a rendőrségnek és az önkormányzati hatóságoknak szoros egyeztetést kell folytatniuk. Ideális esetben a szurkolói nagykövetségeket a városközpontokban célszerű elhelyezni, ami lehetővé teszi, hogy a mérkőzés előtt jelentős mennyiségű munkát lehessen elvégezni, és hogy a nagykövetségek a lehető legtöbb ember számára hozzáférhetőek legyenek. Ez különösen fontos azon szurkolók számára, akik hagyományosan a városközpontokban gyűlnek össze, és csak egy-két órával a kezdés előtt mennek a stadionba.
7. A szurkolói nagykövetségeket felállíthatják a rendezvény helyszínéül szolgáló város közigazgatási szervei vagy maguk a szurkolók. A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrsége mindkét esetben segíthet a szurkolói nagykövetségek megfelelő helyszíneinek azonosításában.
8. Hasznos lehet az is, ha a szurkolói nagykövetséget a mérkőzés helyszínének közelében állítják fel, mert így a szurkolóknak közvetlenül a mérkőzések előtt és után is van hová fordulniuk.
9. A torna előtt a vendégszurkolók számára biztosított információknak tartalmazniuk kell a szurkolói nagykövetség elhelyezkedését és egyéb adatait. A vendégszurkolóknak további segítséget jelent az eligazodásban és nagyra értékelik azt, ha olyan várostérképeket osztanak ki nekik, amelyeken a szurkolói nagykövetség elhelyezkedése mellett más hasznos információk is fel vannak tüntetve, például az, hogy hol találhatók buszmegállók, bankjegykiadó automaták stb.
10. Mivel a szurkolói nagykövetség munkatársai folyamatosan kapcsolatban állnak a szervezővel, a helyi és országos szervekkel, a rendőrséggel, valamint a védelmi és biztonsági szolgálatokkal, aktuális és pontos információkat tudnak nyújtani a szurkolók számára. Gondoskodniuk kell ezen információk megbízható voltáról, és szisztematikusan ellenőrizniük kell azok pontosságát, hogy ne adjanak félrevezető tájékoztatást a szurkolóknak.

11. Ehhez kapcsolódó cél a híresztelések terjedésének elkerülése. A szurkolók körében a legkülönbözőbb – és meglehetősen fantáziadús – híresztelések keringhetnek, amelyek problémákat okozhatnak. Mivel a szurkolói nagykövetségek hivatalos és központi pozíciót töltenek be a szervezői hálózatban, ugyanakkor különleges és közvetlen kapcsolatban állnak a helyszíntre érkező szurkolókkal, e kettős szerepük révén gyors és határozott segítséget tudnak nyújtani és meg tudják előzni a híresztelések terjedését.
12. A szurkolói nagykövetség a közösségi média (pl. X, Facebook stb.) segítségével tájékoztathatja a szurkolókat az őket érintő valamennyi kérdésről.
13. A szurkolói nagykövetségek broszúrákat oszthatnak ki a labdarúgó-stadionokról, elhelyezkedésükről, megközelítésükről, a helyi tömegközlekedésről és a mérkőzésekről. Ennek a tájékoztatásnak ki kell terjednie a vendéglátó ország jogszabályaira és a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri tömegkezelési intézkedéseivel kapcsolatos szabályokra, valamint a stadionba való belépésre vonatkozó szabályokra, beleértve a tiltott tárgyakat és az antiszociálisnak tekintett magatartásformákat is.
14. A tömegközlekedési menetrendekről (vonat, autóbusz, villamos, metró) való tájékoztatás mellett a szurkolói nagykövetségek információkat nyújthatnak a szurkolók számára a városban vagy a stadion közelében található nyilvános és magánparkolókról, a P+R parkolókról, és a mérkőzés helyszínére közlekedő (ideális esetben a szurkolói nagykövetségnél is megállóval rendelkező) transzferbuszok menetrendjéről.
15. A hivatalos dokumentumokat, például a személyazonosító igazolványokat, az útleveleket és a társadalombiztosítási okmányokat, valamint az utazásra és a mérkőzésekre szóló jegyeket gyakran elvesztik vagy ellopják a labdarúgótornák során, ami megdöbbeníti az érintett szurkolókat, akik elvesztettnek érezhetik magukat az ismeretlen környezetben. Ilyen esetekben a szurkolói nagykövetség nagy segítséget nyújthat a probléma kezelésében, mivel képes kapcsolatot biztosítani az illetékes hatóságokkal.
16. A szurkolói nagykövetségeknek információkat kell tudniuk nyújtani a kórházakról, a rendes vagy sürgősségi orvosi ellátásról, a sürgősségi fogászatokról, valamint a szociális ellátórendszerrel, hogy a szurkolókat szükség esetén a megfelelő helyre tudják irányítani.

17. A szurkolói nagykövetségek fontos információforrásként szolgálnak a városban a helyi lakosok vagy kifejezetten az idelátogató szurkolók számára szervezett szabadidős, sport- és kulturális tevékenységekkel, valamint az odajutás részleteivel kapcsolatban. Néha maguk a szurkolói nagykövetségek is szervezhetnek ilyen programokat, együttműködve a klub szurkolói kapcsolattartójával, a nemzeti szurkolói kapcsolattartókkal vagy a helyi szurkolói csoportokkal.
18. Fontos, hogy a szurkolói nagykövetségek rendelkezésére bocsátott valamennyi információ naprakész legyen annak érdekében, hogy a legfrissebb híreket lehessen továbbítani a vendégszurkolóknak. Ez azért is fontos, mert lehetnek olyan programok, amelyek nem szerepelnek a szurkolók számára készített hivatalos tájékoztató anyagokban/brosúrákban.

Forrás: A Tanács állásfoglalása a nemzetközi vonatkozású, legalább egy tagállamot érintő labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatosan az erőszaknak és a rendzavarásnak a rendőrség és a szurkolók közötti kapcsolattartás bevált gyakorlatának alkalmazása révén történő megelőzésére és kezelésére vonatkozó ajánlásokat tartalmazó kézikönyvről (12792/16).

A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrsége általi kapcsolattartás a vendégszurkolói kapcsolattartókkal

1. Ez a függelék iránymutatást nyújt arra vonatkozóan, hogy a vendéglátó és a részt vevő államok nemzeti labdarúgó szövetségei által kinevezett szurkolói kapcsolattartók milyen fontos szerepet játszhatnak a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrsége és szurkolói közötti hatékony kapcsolattartás biztosításában, valamint a labdarúgással kapcsolatos erőszak és más bűncselekmények és tiltott magatartások megelőzésében.
2. A szurkolói kapcsolattartók lehetnek fizetett alkalmazottak vagy önkéntesek, akiket a szerepük hatékony ellátásához szükséges jellem, készségek és erőforrások megléte alapján választottak ki.
3. A nemzeti csapatok szurkolói kapcsolattartói által végzett munka sokféle komoly feladatot foglal magában, többek között a tornák során is:
 - a mérkőzések előtt, alatt és után a szurkolók és a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrsége stb. közötti kapcsolattartás és kommunikáció,
 - részletes információk nyújtása a mérkőzésekre érkező szurkolók számára, hogy megkönnyítsék a mérkőzés napján való utazást és logisztikát, és kiküszöböljék a félreértések lehetőségét,
 - részvétel a hazai és a nagyobb kockázatot jelentő idegenbeli mérkőzések előtti biztonsági megbeszéléseken,
 - a szurkolók tevékenységének ismertetése a rendőrséggel és fordítva, a korlátok és félreértések megszüntetése érdekében,
 - a rendzavarás megelőzésére irányuló munka azáltal, hogy nyugtató és dezeszkaláló hatást gyakorolnak a szurkolókra és más érdekeltekre, közvetítenek a konfliktushelyzetekben, és ösztönzik a pozitív szurkolói kultúrát,
 - részvétel a mérkőzések utáni értékelő megbeszéléseken,
 - hozzájárulás a rendőrségi képzéshez,

- folyamatos kapcsolattartás és kommunikáció a mérkőzések előtt, alatt és után a szurkolók és a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrsége között,
- részletes információk nyújtása a mérkőzésekre érkező szurkolók számára, hogy megkönnyítsék a mérkőzés napján való utazást és logisztikát, és kiküszöböljék a félreértések lehetőségét, valamint
- a meglévő vagy felmerülő biztonsági és védelmi kihívások/problémák lehetséges megoldásainak azonosítása.

Forrás: A Tanács állásfoglalása a nemzetközi vonatkozású, legalább egy tagállamot érintő labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatosan az erőszaknak és a rendzavarásnak a rendőrség és a szurkolók közötti kapcsolattartás bevált gyakorlatának alkalmazása révén történő megelőzésére és kezelésére vonatkozó ajánlásokat tartalmazó kézikönyvről (12792/16).

Negyedik rész – A torna IPCC-jének előkészítésére és működésére vonatkozó szabályok

4.1. szakasz Az IPCC megtervezése

4.1.1. Az IPCC előkészítésének és működésének összhangban kell lennie és összeegyeztethetőnek kell lennie a rendőri egységek nemzeti operatív struktúrájával.

4.1.2. E kézikönyv 1.2. szakasza kiemeli az IPCC-nek a vendéglátó állam rendőrsége általi tömegkezelési műveletek támogatásában betöltött kiemelt szerepét és fontosságát.

4.1.3. Az alábbi útmutatás a torna IPCC-jének a tömegkezelési (közrend és közvédelem) szerepkörében megállapított feladatkörre összpontosít.

4.1.4. További külön intézkedésekre lesz szükség, ha olyan döntés születik, hogy az IPCC-ben helyezik el más, a tornára létrehozott, nemzetközi vonatkozású, szakosodott rendfenntartó egységek/központok irányítási, koordinációs és elemző csoportjait.

4.1.5. Az IPCC tervezési és előkészítési folyamatának (és működési szabályainak) tehát egyértelműen tükrözniük kell a fentiekben tárgyalt magas szintű szakpolitikai és strukturális (és költségvetési) döntéseket, és azokat e döntésekhez kell igazítani.

4.1.6. Amint az IPCC szerepének meghatározása megtörtént, az IPCC tervezését és előkészítését a lehető leghamarabb meg kell kezdeni.

4.1.7. Ajánlott, hogy a tervezési folyamatot a vendéglátó állam rendfenntartó szerveinek olyan munkatársai vezessék, akik megfelelő tapasztalattal és szakértelemmel rendelkeznek a nagy labdarúgótornákkal kapcsolatos nemzetközi rendőrségi együttműködés tekintetében. Sok államban a vendéglátó állam NFIP-jének vezetője fog megfelelni ennek a profilnak.

4.1.8. A tervezési folyamat támogatása érdekében a vendéglátó államnak fontolóra kell vennie egy olyan tervezési tanácsadó csoport létrehozását, amely a nemzetközi NFIP-képviselőkől, valamint a labdarúgás és más nagy sportesemények megrendezése terén releváns tapasztalattal rendelkező egyéb személyekből áll.

4.1.9. Amint meghatározásra kerültek az IPCC kijelölt szerepei és felelősségi körei, a tervezési csoportnak el kell készítenie a kapcsolódó végrehajtási cselekvési terveket, amelyeket rendszeresen naprakésszé kell tenni, és rendszeresen meg kell osztani a labdarúgás rendfenntartási kérdéseivel foglalkozó szakértői csoporttal, illetve az NFIP-hálózat szakértőivel.

4.1.10. A világszintű tornák és az NFIP ernyőhálózatán kívül eső európai államok esetében az IPCC tervezési csoportjának fel kell kérnie az egyes részt vevő államok rendőrségét, hogy jelöljenek ki olyan egyablakos rendőrségi kapcsolattartó pontot, amellyel a tervezőcsoport kapcsolatot tarthat az IPCC előkészületeivel és más releváns kérdésekkel kapcsolatban.

4.2. szakasz Az IPCC infrastruktúrája

4.2.1. Az elsődleges feladat az IPCC földrajzi elhelyezkedésének meghatározása, majd ezt követően egy olyan megfelelő rendészeti vagy egyéb létesítmény azonosítása, amely alkalmas az IPCC befogadására.

4.2.2. Amint fentebb jeleztük, ennél a feladatnál figyelembe kell venni a tornára létrehozott más nemzetközi rendőrségi együttműködési egységek/központok (például határőrizeti, szervezett bűnözés elleni és terrorizmusellenes egységek/központok) elhelyezkedésére vonatkozó szakpolitikai döntéseket, valamint a torna rendfenntartási koordinációjára vonatkozó „fúziós” megállapodásokat.

4.2.3. Ha olyan döntés születik, hogy ezeket a központokat is az IPCC-ben helyezik el, akkor ezt az IPCC létesítményeinek és elhelyezésének tervezésénél is figyelembe kell venni.

4.2.4. Alapvető fontosságú annak biztosítása, hogy az IPCC létesítménye rendelkezzen az IPCC valamennyi összekötő tisztviselőjének befogadására alkalmas előadóteremmel, valamint megfelelő konferencia- és tárgyalótermekkel. Ha az IPCC-ben a tornára létrehozott más rendfenntartó egységeket/központokat is el kell helyezni, akkor külön helyszíni létesítményekre lesz szükség.

4.2.5. Biztosítani kell továbbá, hogy az IPCC személyi állományát és összekötő tisztviselőit (valamint az ugyanott elhelyezett többi nemzetközi rendőri központ személyzetét) vagy a helyszínen vagy az IPCC közelében lévő megfelelő szállodai szálláshelyeken lehessen elhelyezni.

4.2.6. További megfontolás tárgya annak eldöntése, hogy a rendőrségi vendégdelegációkat az IPCC létesítményében szállásolják-e el a rendezvény helyszínéül szolgáló városokba történő kiküldetések között, vagy e delegációk inkább utazzanak azon városok között, amelyekben az érintett nemzeti csapatuk mérkőzést fog játszani a tornán.

4.3. szakasz Az IPCC irányítási szabályai

4.3.1. Meg kell határozni az IPCC parancsnoki láncát, és ki kell jelölni egy irányítócsoporthoz az IPCC előkészületeinek koordinálására és azt követően az IPCC működési szabályainak irányítására.

4.3.2. A tapasztalatok azt mutatják, hogy az IPCC irányítócsoporthoz a következőkből kell állnia:

- i. vezérkari főnök (tapasztalat és szakértelem függvényében ezt a szerepet a fogadó állam NFIP-jének vezetője vagy a nemzetközi rendőrségi együttműködés terén széles körű tapasztalattal rendelkező magas rangú rendőrtiszt töltheti be);
- ii. vezetők (akiket rotációs alapon és műszakos beosztás szerint vetnek be) az IPCC irányítási feladatainak ellátására (ideális esetben a vendéglátó NFIP tapasztalt tagjai vagy a – lehetőség szerint labdarúgóturnához kapcsolódó – nemzetközi rendőrségi együttműködés területén tapasztalattal rendelkező, magas rangú rendőrtisztek); valamint
- iii. műveleti koordinátorok (akiket rotációs alapon és műszakos beosztás szerint vetnek be), hogy segítsék az IPCC tisztviselőit feladataik és felelősségeik ellátásában (szintén vagy az NFIP tagjai vagy a labdarúgóturnához kapcsolódó nemzetközi rendőrségi együttműködés területén tapasztalattal rendelkező, magas rangú rendőrtisztek).

4.3.3. Az irányítócsoporthoz létszámának tükröznie kell az IPCC munkaterhelésének tervezett nagyságrendjére, jellegére és mennyiségére vonatkozó részletes elemzést.

4.3.4. Alapvető fontosságú már a kezdetektől fogva biztosítani, hogy az irányítócsoporthoz olyan személyzetből álljon, amely alkalmas arra, hogy a működés teljes időtartama alatt a hét minden napján, napi 24 órában hatékonyan működtesse az IPCC-t.

4.3.5. További meghatározandó kérdés az irányítócsoporthoz részvétele a vendéglátó állam rendőrségének a tornára létrehozott koordinációs („fúziós”) (vagy a vendéglátó állam hatóságai által másként elnevezett) csoportjának ülésein, függetlenül attól, hogy ez a csoport az IPCC-ben van-e elhelyezve vagy sem.

4.4. szakasz Az IPCC támogató csoportjaival kapcsolatos intézkedések

4.4.1. Meg kell határozni továbbá az IPCC támogató csoportjának szerepét, feladatait és méretét, figyelembe véve a következők szükségességét:

- rendőrségi információelemzők, lehetőleg (amennyiben rendelkezése áll) tapasztalt NFIP-személyzet, beleértve az elsősorban a diaszpórákkal kapcsolatos kérdésekkel foglalkozó elemzőket is (*lásd a 4.5. szakaszt*),
- információtechnológiai személyzet, amelynek feladata a hatékony lefedettség biztosítása a hét minden napján, napi 24 órában,
- kommunikációs és médiakezelő személyzet,
- logisztikai támogató csoport a szállás, az étkeztetés és egyéb szolgáltatások felügyeletére,
- utazási koordinátor a rendőrségi vendégdelegációk belföldi szállításának megszervezésére, valamint
- pénzügyi (költségvetési) vezető.

4.5. szakasz A diaszpóraelemzők szerepe az IPCC-ben

4.5.1. A nagy diaszpórák jelenléte számos európai államban jelentős logisztikai és kockázatértékelési bizonytalanságokat okozhat a vendéglátó állam rendőrségi előkészületeinek és műveleteinek tekintetében.

4.5.2. Bár a vendéglátó állam rendőrpáncsnokai tisztában lesznek a jelenséggel, és bár a diaszpórák közösségekben élő szurkolók jelenléte önmagában nem jelent biztonsági kockázatot, az érdeemi információk hiánya elkerülhetetlenül jelentős logisztikai, biztonsági és védelmi aggályokat fog felvetni, és hatással lesz a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségének tervezésére, bevetésére és operatív stratégiáira.

4.5.3. Az ajánlott IPCC-diaszpóraelemző szerepe ezért abból áll, hogy megrendeli és megszerzi a rendelkezésre álló információkat a tornán részt vevő azon államok tekintetében, amelyek nemzeti csapata jelentős számú, Európa-szerte megtalálható diaszpórák közösségekben élő szurkolót vonzhat. Az elemzőnek számos információforrás áll rendelkezésére, többek között:

- az NFIP áttekintése a nemzeti csapatokról és a szurkolói profilokról,
- az európai államok diaszpórák közösségeire vonatkozó online adatok,

- a jelentős rezidens diaszpórák közösségeikkel rendelkező államokban működő NFIP-k,
- tornák jegyeladásaira vonatkozó információk, valamint
- a diaszpórával kapcsolatos kérdésekkel és adatokkal foglalkozó nemzeti szakértők.

4.6. szakasz Az IPCC összekötő tisztviselőire vonatkozó intézkedések

4.6.1. Az IPCC egyik alapvető tervezési célkitűzése az IPCC összekötő tisztviselőinek kiküldésével kapcsolatos számos fontos kérdés eldöntése és meghatározása lesz. A következők tartoznak ide:

- i. az IPCC összekötő tisztviselői szerepeinek, feladatköreinek és szükséges kompetenciáinak meghatározása, figyelembe véve, hogy kívánatos, hogy az NFIP operatív munkatársai (vagy a nemzetközi labdarúgás vagy más nagy rendezvények rendfenntartásában jártas tisztviselők) töltsék be ezt a szerepet;
- ii. az alábbiak által az IPCC-be kiküldendő összekötő tisztviselők számának meghatározása:
 - részt vevő államok (a nemzeti csapatok tornán való részvételének időtartamára),
 - azon államok, amelyek tranzit-csomópontok, valamint
 - a rendezvény helyszínéül szolgáló város;
- iii. az egyéb nemzeti és nemzetközi bűnüldöző hatóságok, például az alábbiak által az IPCC-be kiküldendő összekötő tisztviselők számának meghatározása:
 - Europol,
 - Interpol,
 - nemzeti határrendészet és Frontex (ha a fogadó állam küldi ki),
 - nemzeti közlekedésrendészet,
 - Railpol, valamint
 - Airpol;
- iv. annak eldöntése, hogy a tornát szervező képviselőnek és az érintett nemzetközi szervnek (pl. UEFA vagy FIFA) is kell-e összekötő tisztviselőket küldenie;
- v. munkaköri leírások és magatartási kódex elkészítése az IPCC valamennyi alkalmazottja számára, beleértve az összekötő tisztviselőket is.

4.6.2. Az IPCC összekötő tisztviselőinek kiküldési időszaka általában az érintett nemzeti csapat tornáról való kiesése után két nappal zárul le. A kockázatértékelés fényében az IPCC vezérkari főnöke későbbre teheti a távozás időpontját.

4.7. szakasz Az IPCC logisztikai intézkedései

4.7.1. Az IPCC előkészületeinek magukban kell foglalniuk a szükséges logisztikai támogató szolgáltatások körének meghatározását az IPCC hatékonyságának és zökkenőmentes működésének biztosítása érdekében.

4.7.2. Az e kézikönyvben foglalt bevált gyakorlattal összhangban az IPCC összekötő tisztviselőinek (és a rendőrségi vendégdelegációk) nemzetközi utazására, bérezésére, valamint utas- és egészségbiztosítására vonatkozó intézkedésekről és költségekről a saját államuknak kell gondoskodnia.

4.7.3. A vendéglátó állam felelőssége azonban a megfelelő szállás, a belföldi közlekedés, az étkezés és az összekötő tisztviselők számára szükséges egyéb szolgáltatások (mosodai szolgáltatások, internet- és telefonhozzáférés stb.) megszervezése és a költségek viselése.

4.8. szakasz Az IPCC kommunikációs és informatikai szolgáltatásai

4.8.1. A tervezés egyik legfontosabb célkitűzése az IPCC információcseréjére vonatkozó szabályok meghatározása.

4.8.2. A tömegkezeléssel kapcsolatos nemzetközi rendőrségi információk cseréje céljából egy külön a tornára létrehozott eszközt kell elhelyezni az Europol szakértői platform által üzemeltetett NFIP-weboldalon.

4.8.3. Az Európán kívüli vagy az európai NFIP-hálózat részét nem képező államokban kijelölt egyablakos rendőrségi kapcsolattartó pontokkal folytatott információcserét úgy kell integrálni, hogy ideiglenes és korlátozott hozzáférést biztosítanak számukra az Europol szakértői platform által üzemeltetett NFIP-weboldalon található eszközhöz, amint arról az NFIP-hálózat és az Europol közösen megállapodott.

4.8.4. Külön biztonságos nemzetközi kommunikációs megoldásokat kell bevezetni a szintén az IPCC-ben elhelyezett más nemzetközi rendőrségi egységek/központok igényeinek kielégítésére.

4.8.5. A közös rendezésű tornák esetében biztonságos kommunikációs megoldásokat kell kialakítani, amelyek a hét minden napján, napi 24 órában biztosítják a hatékony kapcsolattartást az egyes vendéglátó államok kijelölt IPCC-jei között.

4.8.6. Ezen túlmenően gondoskodni kell arról, hogy az összekötő tisztviselők a hét minden napján, napi 24 órás internet-hozzáféréssel rendelkezzenek a nemzeti és nemzetközi partnerekkel folytatott kétoldalú kommunikáció megkönnyítése érdekében, beleértve a rendezvény helyszínéül szolgáló városok rendőrségi kapcsolattartóit, az egyes rendőrségi vendégdelegációk részeként kiküldött összekötő tisztviselőket, valamint a saját államukban működő NFIP-t.

4.8.7. A kommunikációs intézkedéseket az előkészítő szakasz során rendszeresen tesztelni kell, hogy biztosított legyen a torna alatti megbízható működés.

4.9. szakasz Az IPCC kétoldalú megállapodásai

4.9.1. Amint az a fenti 1.4. szakasz b) pontjában szerepel, a részt vevő államokkal folytatott kétoldalú megbeszéléseknek és az azt követően ezen államokkal létrejött megállapodásoknak tartalmazniuk kell egy olyan rendelkezést, amely megerősíti az összekötő tisztviselők kiküldését az IPCC-be.

4.9.2. Az IPCC irányítócsoportjának azonban ki kell egészítenie a megállapodásokat azzal, hogy a részt vevő államok és az IPCC összekötő tisztviselőit kiküldő egyéb államok rendelkezésére bocsátja az IPCC logisztikai és működési szabályainak részleteit, amelyek a torna során alkalmazandók lesznek, beleértve a következőket:

- az IPCC szerkezete és elhelyezkedése,
- az IPCC irányítócsoportjának szerepe és feladatai,
- az összekötő tisztviselők szerepe és feladatai,
- a működés időtartama,
- az információcsere-megállapodások ütemterve,
- az összekötő tisztviselő eligazítására vonatkozó szabályok,
- az összekötő tisztviselők képzése,

- IPCC-akkreditációs intézkedések, valamint
- logisztikai intézkedések (az összekötő tisztviselők elhelyezése és étkezése stb.)

4.9.3. Ezzel párhuzamosan az NFIP-k és az egyablakos ügyintézési pontok európai hálózatát tájékoztatni kell arról, hogy kulcsfontosságú szerepet játszanak abban, hogy az IPCC rendelkezésére bocsássák a nemzetállamukban a bajnokságokkal kapcsolatban összegyűjtött információkat, köztük a diaszpórák közösségeiből a vendéglátó államba utazó szurkolókra vonatkozó információkat is.

4.9.4. Az előzetes logisztikai és a kapcsolódó kockázatértékelések előkészítésének támogatása érdekében fel kell kérni a tornán részt vevő államokban működő NFIP-eket, hogy a torna előtt legalább 6 hónappal frissítsék nemzeti csapatuk (szurkolói profiljuk) áttekintését az Európai szakértői platform által üzemeltetett NFIP-weboldalon található eszközben.

4.10. szakasz Az IPCC megismertetésére szolgáló képzés

4.10.1. A fentiekben hangsúlyozottaknak megfelelően a vendéglátó állam rendőrsége és annak nemzetközi partnerei közötti hatékony kommunikáció kulcsfontosságú a torna teljes időtartama alatt.

4.10.2. Ezt a kapcsolattartást azonban már az előkészítő szakaszban el kell kezdeni annak biztosítása érdekében, hogy mindkét fél a vendéglátó állam rendőrsége elvárásainak és az IPCC működési szabályainak teljes körű ismeretében álljon hozzá a tornához.

4.10.3. Az e cél elérésére kialakított rendezvényprogram keretében:

- hangsúlyozhatják az IPCC-re és a rendőrségi vendégdelegációra vonatkozó szabályokat a nemzetközi rendőrségi együttműködésről szóló, a vendéglátó állam rendőrsége vagy az illetékes kormányzati szerv által szervezett tájékoztató konferenciákon,
- az IPCC irányítócsoportja helyszíni szemináriumot tarthat, hogy az összekötő tisztviselők megismerkedjenek az IPCC logisztikai és működési szabályaival: ez magában foglalhatja olyan képzéseket is, amelyek a különböző, potenciálisan zavart okozó forgatókönyvek hatásáról és az azokra való reakcióról szólnak, valamint

- az IPCC irányítócsoportha a tornát megelőzően végső eligazítást tarthat az összekötő tisztviselők és adott esetben más személyek számára.

4.10.4. Ezeket a rendezvényeket kiegészíthetik a részt vevő államok rendőrségi képviselőinek a tornát megelőzően az IPCC létesítményébe és a rendezvény helyszínéül szolgáló városokba tett látogatásai, amelyek keretében megbeszélést folytatnak a helyi rendőrpáncsnokokkal a rendőrségi vendégdelegáció logisztikájáról.

4.11. szakasz Az IPCC információcseréjére vonatkozó operatív szabályok

4.11.1. Minden világjárványokkal kapcsolatos és más egészségvédelmi intézkedést be kell építeni az IPCC tervezési és működési szabályaiba (*lásd* az 5.A. függelékét).

4.11.2. Az IPCC előadótermében nemzetenként vagy szervenként/szervezetenként külön asztalokat kell kialakítani, amelyek mindegyikét legalább egy, nemzetközi hozzáféréssel rendelkező vezetékes telefonvonallal és egy internet-hozzáféréssel rendelkező asztali számítógéppel kell ellátni.

4.11.3. A kulcsfontosságú tranzitországokból érkező összekötő tisztviselők kiküldése mellett az IPCC-ben létre kell hozni egy általános tranzitszolgálatot, amely elemzi az NFIP-hálózattól és (az NFIP-vel nem rendelkező államokban) a kijelölt rendőrségi kapcsolattartó pontoktól kapott információkat a vendégszurkolóknak a vendéglátó államba tartó mozgására vonatkozóan, beleértve az Európában élő diaszpórák közössége szurkolóit és az ideiglenesen a szomszédos államokban tartózkodó szurkolókat is.

4.11.4. Az IPCC-nek legalább két nappal a torna kezdete előtt működésbe kell lépnie. Lehetőség van az IPCC hivatalos, az összes összekötő tisztviselő jelenlétében történő megnyitására.

4.11.5. A torna mérkőzésnapjain (MD) azon államok összekötő tisztviselőinek, amelyek csapatai aznap részt vesznek a tornán, a mérkőzés befejezése után még két órán át az IPCC-ben kell tartózkodniuk.

4.11.6. Az irányítócsoportha meg kell határozni és el kell juttatni a részt vevő és a más államokban székhellyel rendelkező NFIP-k és egyedüli kapcsolattartó pontok számára az Europol szakértői platform által üzemeltetett NFIP-weboldalon külön erre a tornára létrehozott eszközön keresztül benyújtandó jelentések és az alábbiak megküldésére vonatkozó napi ütemezés részleteit:

- mérkőzés előtti értékelések (PMA) két nappal az adott mérkőzés előtt (MD-2), valamint kiegészítő frissítések és értékelések a mérkőzés napjával bezárólag, valamint
- mérkőzés utáni jelentések (PMR) a mérkőzést követő napon, meghatározott időpontban (MD+1).

4.11.7. Az IPCC ügyeletes vezetőjének az ügyeletes műveleti koordinátor támogatásával naponta legalább kétszer (délelőtt és délután) eligazítást kell tartania az összekötő tisztviselőknek.

4.11.8. A vendéglátó állam rendőrsége és a rendezvény helyszínéül szolgáló városokba kiküldött rendőrségi vendégdelegációk által készített dinamikus kockázatértékeléseket (az illetékes összekötő tisztviselőkön keresztül) meg kell osztani az IPCC-vel annak biztosítása érdekében, hogy az IPCC folyamatosan értesüljön a felmerülő eseményekről és a változó kockázatértékelésekről.

4.11.9. Az irányítócsoporthoz napi tájékoztató jelentéseket kell készítenie, amelyeket meg kell osztania az IPCC összekötő tisztviselőivel, és minden nap egy kijelölt időpontban ki kell küldenie az NFIP-k és az egyablakos ügyintézési pontok szélesebb hálózatának.

4.11.10. A tornával kapcsolatban letartóztatott személyek személyes adatait át kell adni az adott személy állampolgársága vagy lakóhelye szerinti állam NFIP-jének vagy egyedüli kapcsolattartó pontjának, megadva a jogsértő magatartás részleteit, a kiszabott büntetést vagy egyéb szankciót és azt is, hogy melyik szerv szabta ki azokat.

4.12. szakasz A rendőrségi vendégdelegációk kiküldésének az IPCC általi koordinálására vonatkozó megállapodások

4.12.1. A rendőrségi vendégdelegációk („spottercsapatok”) összetételét és szerepét e kézikönyv harmadik és ötödik része tartalmazza.

4.12.2. Az IPCC utazási koordinátorának feladata, hogy kapcsolatot tartson a rendezvény helyszínéül szolgáló városok rendőrségével annak érdekében, hogy megszervezze vagy biztosítsa a rendőrségi vendégdelegációk utazásának, szállásának, kommunikációjának és egyéb logisztikai előkészületeinek megszervezését (az utazás és a szállás előzetes lefoglalása a tornát megelőzően).

4.12.3. Az IPCC utazási koordinátorának arról is gondoskodnia kell, hogy helyi szintű szabályok legyenek érvényben a helyszíneért felelős rendőrök számára a rendőrségi vendégdelegációk fogadására, kísérésére és biztonságának fenntartására. A vendéglátó állam kísérő rendőrtisztjeinek szerepére vonatkozó további információkat, valamint a vendégként érkező rendőrök bevetésével kapcsolatos számos kérdést érintő bevált gyakorlatokra vonatkozó ajánlásokat e kézikönyv 5.4. szakasza tartalmazza.

4.13. szakasz A tornára vonatkozó statisztikák IPCC általi nyilvántartása és felhasználása

4.13.1. Az IPCC egyik kulcsszerepe az lesz, hogy (a vendéglátó állam rendőrségének jelentései alapján) összegyűjtse és nyilvántartsa a rendezvény helyszínéül szolgáló város és a közlekedésrendészet által a tornára vonatkozóan szolgáltatott statisztikai adatokat, beleértve a következőket:

- a közrenddel kapcsolatos incidensek száma, jellege és súlyossága,
- a bűncselekmény vagy tiltott magatartás miatt történt letartóztatások száma és körülményei, valamint a bírósági vagy közigazgatási válasz/eredmény, valamint
- a tornával kapcsolatos megelőző őrizetbe vételek száma és körülményei.

4.13.2. Ajánlatos, hogy a vendéglátó állam érintett hatósága/szerve/szervezete nyilvántartást vezessen a tornával kapcsolatos egyéb statisztikákról (rendőrök és rendezők kiküldése, nézők száma, stadionon belüli biztonsági incidensek stb.).

4.13.3. A tornák adatait jelentés formájában be kell nyújtani a labdarúgás rendfenntartási kérdéseivel foglalkozó, illetve az NFIP-szakértők európai csoportjának. Az adatokat be kell építeni az NFIP-hálózat statisztikáin alapuló éves fenyegetésvértékelésbe, és azoknak segíteniük kell a meglévő fenyegetések nagyságrendjének és jellegének, valamint az esetleges új vagy változó tendenciák megjelenésének azonosításában.

4.13.4. Tekintettel a súlyos és szervezett bűnözés, valamint a terrorista cselekmények veszélye által a tömegkezelési műveletre gyakorolt lehetséges hatásra, az Europol hozzájárulása hozzáadott értéket jelent majd az éves fenyegetésvértékeléshez.

4.14. szakasz Az IPCC általi médiakezelés és kommunikáció

4.14.1. A kézikönyv 3.20. szakasza kiemeli a nemzeti médiakezelési stratégia és a rendezvény helyszínéül szolgáló város médiakezelési stratégiájának fontos szerepét. Hangsúlyozza továbbá, hogy:

- biztosítani kell, hogy tényszerű információk jussanak el a médiához,
- rendszeresen lehetőséget kell biztosítani a sajtó- és médiatájékoztatókra, és
- megnyugtató és pozitív módon kell tájékoztatást nyújtani az előkészületekről.

4.14.2. Az IPCC – bár nem feladata, hogy a nagy horderejű incidenseket vagy a vendéglátó állam rendőrségének rendőrségi műveleteit stb. kommentálja – „megnyugtató és pozitív” szerepet játszhat a nemzetközi rendőrségi együttműködés fontosságának hangsúlyozásában, demonstrálva a vendéglátó állam rendfenntartó műveleteinek támogatása iránti európai szintű elkötelezettséget.

4.14.3. Ennek alapján az IPCC szerepét be kell építeni a vendéglátó állam több szervet/szervezetet átfogó kommunikációs és médiakezelési stratégiájába. Ez valószínűleg mind a hazai, mind a nemzetközi média figyelmét felkelti. Ezért fontos, hogy az IPCC támogató csoportjának legyen egy vagy több olyan médiaszakértője (vagy hozzáférjen ilyenhez), aki segíti az IPCC médiastratégiájának kidolgozását, kezeli a médiakérdéseket, és megszervezi az IPCC médiatájékoztatóit.

4.14.4. A rendőrségi vendégdelegációk jelenléte szintén felkeltheti az országos és helyi média érdeklődését. Ez az oka annak, hogy egyes tapasztalt delegációk tagjai között van szóvivő (gyakran a delegáció vezetője) vagy sajtófelelős is. Azon delegációk esetében, amelyek nem rendelkeznek ilyennel, kívánatos, hogy a részt vevő államok NFIP-je számára a torna ideje alatt elérhető legyen egy kijelölt kormányzati vagy rendőrségi médiafelelős.

4.14.5. A fő célnak mindvégig az összehangolt megközelítésnek kell lennie, közös és egységes üzenetekkel, valamint annak tisztázásával, hogy ki, mikor és milyen témákról nyilatkozhat, és mit kell mondania. Ez azért fontos, mert az alapvető feladat a média tényszerű információkkal való ellátása, valamint annak elkerülése, hogy a média figyelmének középpontjába különböző és egymásnak ellentmondó üzenetek kerüljenek.

4.15. szakasz Örökség és visszajelzés

4.15.1. A tornát követően nem sokkal fel kell kérni az összekötő tisztviselőket és az NFIP-ket, hogy adjanak visszajelzést az IPCC-ben szerzett tapasztalataikról annak érdekében, hogy segítsék az IPCC-műveletekkel kapcsolatban felmerült bevált gyakorlatok és kihívások feltérképezését.

4.15.2. A visszajelzési kezdeményezések eredményeit jelentésben kell ismertetni a labdarúgás rendfenntartási kérdéseivel foglalkozó, illetve az NFIP-szakértők európai csoportjával, és figyelembe kell venni a későbbi nemzetközi labdarúgótornák tervezésénél (és más nagy nemzetközi sporteseményekkel kapcsolatban, ha a kijelölt vendéglátó állam hatóságai ezt helyénvalónak tartják).

ÖTÖDIK RÉSZ – A tornákkal kapcsolatos rendőrségi tömegkezelési stratégia:

a rendőrségi vendégdelegációk támogató és tanácsadó szerepe

Megjegyzés: A könnyebb hivatkozás érdekében a kézikönyv e része a nemzetközi vonatkozású, legalább egy tagállamot érintő labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatosan a nemzetközi rendőrségi együttműködésre és a biztonságmenedzsmentre vonatkozó ajánlásokat tartalmazó, naprakésszé tett kézikönyvről („Uniós kézikönyv a labdarúgásról”) szóló tanácsi állásfoglalásban (11160/24) foglalt iránymutatást tartalmazza és egészíti ki.

5.1. szakasz Kétoldalú tárgyalások és megállapodások a rendőrségi vendégdelegációkról

5.1.1. Amint azt e kézikönyv 1.4. szakaszának b) pontja hangsúlyozza, a vendéglátó és a részt vevő államok számára egyaránt kulcsfontosságú és közös célt kell jelentenie annak, hogy a tornát megelőzően tisztázzák (többek között) az egyes részt vevő államok által kiküldött rendőrségi vendégdelegáció összetételét, szerepét és működési szabályait.

5.1.2. Az 1.4. szakasz b) pontja azt is kiemeli, hogy bár a kétoldalú megállapodások valószínűleg számos kockázatalapú tényezőtől függően változnak, egyértelművé kell tenniük az alábbiakat:

- a rendőrségi vendégdelegáció összetétele,
- a delegáció fő feladatai,
- a delegáció végrehajtási hatáskörei (ha vannak ilyenek),
- hírszerzési értesülések és bizonyítékok gyűjtésére szolgáló műszaki berendezések (például kézi videokamerák és állófelvételeket készítő kamerák) birtoklása és használata,
- védőfelszerelések (lőfegyverek, „CS”-típusú gázsprék, gumibotok, sokkoló, egyéb) alkalmazásával történő bevetés,
- leplezett humán hírszerzési források használata,
- egyenruha vagy jól látható azonosító viselése,
- a média kezelésére vonatkozó szabályok, továbbá
- költségek és logisztikai intézkedések.

5.2. szakasz A rendőrségi vendégdelegációk összetétele

5.2.1. Az egyes rendőrségi vendégdelegációkra vonatkozó kétoldalú megállapodások meghatározása és kialakítása során, valamint annak elismerése ellenére, hogy az egyes delegációk a közös kockázatértékelésnek megfelelően valószínűleg eltérőek lesznek, ajánlott, hogy a vendéglátó és a részt vevő államok vegyék figyelembe a tornákra látogató rendőrségi vendégdelegációk összetételével kapcsolatos bevált gyakorlatokat.

5.2.2. A tornára látogató rendőrségi vendégdelegációt (amelyet esetenként „spotting-” vagy „spottercsapatnak” is neveznek a nemzetközi vonatkozású egyszeri mérkőzések esetében) úgy kell összeállítani, hogy hosszabb időn keresztül és a tipikus egyszeri mérkőzésekénél nagyobb kihívást jelentő körülmények között is támogassa a vendéglátó állam tornával kapcsolatos rendfenntartó műveleteit.

5.2.3. Amellett, hogy összekötő tisztviselőket küldenek ki a torna IPCC-jébe (lásd e kézikönyv 4.9. szakaszát), a tornára látogató rendőrségi vendégdelegáció általában különböző kijelölt feladatokat ellátó személyzetből áll.

A delegáció vezetője

5.2.4. A delegáció vezetője irányítja a rendőrségi vendégdelegációt és felel érte, továbbá várhatóan stratégiai és taktikai tanácsadóként segíti a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségét saját nemzeti csapata szurkolóinak kezelésében.

Műveleti koordinátor

5.2.5. A műveleti koordinátor, akinek elsődlegesen a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségének műveleti központjában kell tartózkodnia, felelős a rendőrségi vendégdelegáció munkájának koordinálásáért, valamint a rendőrségi vendégdelegáció és a vendéglátó állam rendőrsége közötti hatékony információcsere elősegítéséért.

Rendőri spotterek

5.2.6. A rendőri spottereknek tapasztalattal kell rendelkezniük, és képeseknek kell lenniük arra, hogy:

- i. figyelemmel kísérik, értékelik és értelmezzék nemzeti csapatuk szurkolóinak viselkedését;
- ii. észlelik a kialakulóban lévő feszültségeket, kockázatokat vagy kisebb incidenseket annak érdekében, hogy ennek megfelelően tájékoztassák a delegáció vezetőjét, a műveleti koordinátort és a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségét;
- iii. azonosítsák az elkövetőket;
- iv. ajánlást tegyenek a delegációvezetőnek és/vagy a műveleti koordinátornak arra vonatkozóan, hogy szükség van-e célzott megelőző vagy enyhítő intézkedésekre a rendbontás vagy incidens eszkalálódásának megelőzése érdekében; valamint
- v. megfelelő felszereléssel rendelkezzenek a nemzeti csapatuk szurkolói által elkövetett bármilyen bűncselekmény vagy tiltott magatartás bizonyítékainak összegyűjtéséhez.

5.2.7. A szükséges spotterek száma az adott vendégszurkolók várható számától és jellegétől, valamint a kapcsolódó kockázatértékeléstől függően változik.

Rendőrségi kommunikációs (vagy párbeszédet folytató) tisztviselők

5.2.8. A rendőrségi kommunikációs tiszteknek képzetteknek és tapasztaltaknak kell lenniük általánosságban a nemzeti csapatuk szurkolóival való kommunikációban és/vagy a nemzeti csapat szurkolói kapcsolattartójával (ha kineveztek ilyet), a szurkolói nagykövetségükkel és/vagy más ismert szurkolói képviselőkkel való kommunikációban.

5.2.9. A kommunikációs személyzet létszáma szintén a tornára utazó vendég nemzeti csapat szurkolóinak várható számától függően változik.

5.2.10. Egyes rendőrségi vendégdelegációk esetében a spotter- és a kommunikációs feladatokat ugyanaz a személyzet is elláthatja.

A rendőrségi vendégdelegáció szóvivője/médiafelelőse

5.2.11. A rendőrségi szóvivőnek kell felelnie az interjúkra és tájékoztatásra irányuló médiamegkeresések kezeléséért.

5.2.12. A várható médiaérdeklődés mértékétől függően esetenként a delegáció vezetőjét jelölik ki a szerepkör betöltésére.

5.3. szakasz A rendőrségi vendégdelegációk fő feladatai

5.3.1. Az egyes rendőrségi vendégdelegációk fő feladata mindenkor az, hogy szaktanácsadással szolgáljanak azzal a céllal, hogy megalapozzák a nemzeti szintű, valamint a rendezvény helyszínénél szolgáló városban a tornával kapcsolatban végrehajtott rendfenntartási műveleteket, valamint támogassák a vendéglátó állam rendőri hatóságait saját nemzeti csapatuk vendégszurkolóinak a kezelésében.

5.3.2. E cél elérése érdekében alapvető fontosságú, hogy a rendőrségi vendégdelegációk a fenti 5.2. szakaszban ismertetett ismeretekkel és tapasztalattal rendelkező személyzetből álljanak.

5.3.3. Lényegében minden egyes rendőrségi vendégdelegációnak képesnek kell lennie arra, hogy a vendéglátó állam rendőrsége számára biztosítsa a következő kompetenciákat:

- a nemzeti csapatok szurkolóinak dinamikájával kapcsolatos szakértői ismeretek, különösen akkor, ha a szurkolók jelentős számban vannak jelen nagy nemzetközi labdarúgó tornákat rendező (vagy társszervező) államokban, valamint a nemzeti csapatok szurkolóit érintő, labdarúgással kapcsolatos erőszak/rendbontás jellegével kapcsolatban,
- képesség arra, hogy hatékonyan és megfelelően képviseljék államukat és szerepüket a vendéglátó állam rendőrségének támogatása során (azaz legyenek diplomatikusak, magabiztosak, függetlenek, továbbá legyenek képesek az előzetesen egyeztetett közös nyelven kommunikálni), valamint
- képesség a vendéglátó állam rendőrségével való világos és időben történő információmegosztásra, valamint a vendéglátó állam rendőrsége számára nyújtott tanácsadásra.

5.3.4. Műveleti környezetben a vendéglátó állam rendőrsége és a rendőrségi vendégdelegációk közötti elsődleges interakció a rendőrségi vendégdelegáció támogató kommunikációs (párbeszédet folytató) személyzetének és a rendőrségi vendégdelegáció spottercsapatainak a szerepére összpontosul. A fent ismertetettek alapján egyes rendőrségi vendégdelegációkban a kommunikációs és a spotterfeladatokat ugyanaz a személyzet is elláthatja.

5.3.5. A rendőrségi vendégdelegáció kommunikációval foglalkozó személyzetének célja és szerepe az, hogy kapcsolattartóként működjön a vendéglátó állam rendőrsége és a nemzeti csapatuk szurkolói között a fontos információk átadása, a spekulatív pletykák elosztatása, a társadalomellenes, provokatív vagy egyéb tiltott magatartás következményeinek tisztázása, valamint annak elősegítése érdekében, hogy a szurkolók maguk állítsák helyre a rendet.

5.3.6. A rendőrségi vendégdelegáció szurkolói kommunikációval foglalkozó személyzete is gyűjthet információkat a vendégszurkolóktól a többi szurkoló helytelen vagy provokatív viselkedésével, illetve a rivális szurkolók fenyegető viselkedésével kapcsolatos esetleges aggályokról.

5.3.7. A rendőrségi vendégdelegációk spottercsapatainak fő feladatait a fenti 5.2.6. szakasz tartalmazza. E csapatok bevetése lényegében azt a célt szolgálja, hogy segítsék a rendőrséget a rendezvény helyszínéül szolgáló városokban (és/vagy máshol, ha szükséges vagy helyénvaló) a saját nemzeti csapatuk szurkolói magatartásának ellenőrzésében, és a bűncselekményt elkövetők, valamint a tiltott vagy provokatív magatartást megvalósítók azonosításában.

5.3.8. A rendőrségi vendégdelegációk spottercsapatai és a vendégszurkolók közötti kapcsolat Európa-szerte eltérhet és el is tér. Függetlenül attól, hogy civilben, egyenruhában vagy azonosító mellényben (lásd az alábbi 5.7. szakaszt) vetik-e be őket, a rendőrségi vendégdelegáció spotterei sok vendégszurkoló számára ismerősek lesznek, különösen azok számára, akik rendszeresen utaznak külföldi nemzetközi mérkőzésekre. A vendégszurkolók reakciója a rendőrségi vendégdelegáció spotterekre – számos tényezőtől függően – pozitív vagy negatív lehet.

5.3.9. A legtöbb, különösen az olyan államokból érkező vendégszurkoló, amelyekben a szurkolók nem okoztak a múltban jelentős problémákat vagy nem járultak hozzá ilyenek kialakulásához, valószínűleg örömmel fogadja a rendőrségi vendégdelegáció spotterinek jelenlétét.

5.3.10. Ha azonban a rendőrségi vendégdelegáció spottereknek fő és kiemelt feladata hagyományosan az, hogy a szurkolók származási országukba való visszatérésükkor a kitiltás céljából vagy más célból bizonyítékokat gyűjtsenek bármilyen bűncselekményre vagy más tiltott magatartásra, akkor jelenlétük vegyes vagy akár ellenséges reakciót is kiválthat egyes vendégszurkolókból, különösen az ismert vagy potenciális kockázatot jelentő szurkolói csoportok vagy egyének körében.

5.3.11. Az ilyen tényezőket a rendezvény helyszínénél szolgáló város rendőrségének vagy más rendőrségnek figyelembe kell vennie, amikor meghatározza a rendőrségi vendégdelegáció spottercsapatainak szerepét. Ha a spottereket arra kéri fel, hogy közvetítőként lépjenek fel a vendégszurkolók és a vendéglátó állam rendőrsége között, vagy más módon folytassanak párbeszédet a vendégszurkolókkal, elengedhetetlen, hogy az ilyen feladatokat előzetesen a delegáció vezetője egy kockázatértékelés fényében jóváhagyja.

5.3.12. A gyakorlatban sok függ a helyi körülményektől. Ha például a párbeszéd célja a vendégszurkolók biztonságának javítása vagy védelme, akkor a vendégszurkolók túlnyomó többsége valószínűleg nagyra értékeli a rendőrségi vendégdelegáció spotterivel folytatott párbeszédet.

5.3.13. A kommunikáció céljától függetlenül azonban a vendéglátó állam rendőrségének mindenkor biztosítani kell a rendőrségi vendégdelegáció spottereknek és a szurkolókkal folytatott párbeszédben részt vevő személyzetének a biztonságát.

5.3.14. Jelentős veszélyhelyzet, illetve fokozott biztonsági és védelmi intézkedéseket igénylő egyéb fenyegetés vagy fennakadás esetén szükség lehet a rendőrségi vendégdelegáció elsődleges szerepének kiigazítására azért, hogy segítse a vendéglátó állam rendőrségét annak kommunikálásában, hogy a vendégszurkolók, valamint az érintett helyszín(ek) lakosai vagy vállalkozásai által alkotott közösségek biztonságának javítása érdekében további biztonsági intézkedésekre van szükség.

5.4. szakasz A rendőrségi vendégdelegációk kísérete (rendőri kísérők)

5.4.1. A fentiekben hangsúlyozottaknak megfelelően a vendéglátó állam rendőri hatóságai felelősek a rendőrségi vendégdelegáció összes tagja biztonságának biztosításáért. Ez elengedhetetlenül fontos, és ennek tükröződnie kell a vendéglátó állam rendőrségének és a rendőrségi vendégdelegációnak a vendégrendőrök bevetésével kapcsolatos valamennyi kockázatértékelésében.

5.4.2. A rendőrségi vendégdelegáció tagjainak mindenkor olyan (általában rendőri kíséreként ismert) helyi rendőrökkel kell együtt dolgozniuk, akik maguk is szolgálatban lévő rendőrök, és tapasztalattal rendelkeznek a saját városukban vagy országukban végzett, a labdarúgással kapcsolatos rendfenntartás terén, beleértve azt is, hogy jól ismerik a helyszín környékét és az esetleges kockázatot jelentő területeket.

5.4.3 A rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságainak biztosítaniuk kell, hogy a rendőri kísérek:

- integrálódjanak a rendezvény helyszínéül szolgáló városban (vagy máshol) végrehajtott rendfenntartási műveletbe, és legyenek képesek olyan információk továbbítására, amelyek alkalmasak a rendőri műveleti parancsnokok döntéseinek megalapozására,
- ismerjék a saját rendőrségük szervezetét, eljárásait és parancsnoklási rendjét,
- amíg a rendőrségi vendégdelegáció tagjainak kíséreként tevékenykednek, ne vonja el figyelmüket a kockázatot jelentő saját szurkolók figyelemmel kísérése,
- részletes tájékoztatást kapjanak a vendéglátó állam rendfenntartási műveleteiről, saját feladataikról és a rendőrségi vendégdelegáció tagjaitól elvárt feladatokról,
- feleljenek a rendőrségi vendégdelegáció biztonságáért,
- a rendezvény helyszínéül szolgáló városban végzett rendőrségi művelet időtartamára a rendőrségi vendégdelegáció mellé legyenek beosztva a hatékony munkakapcsolat kialakítása érdekében, valamint
- legyenek képesek a rendőrségi vendégdelegációval való együttműködésre egy előzetesen egyeztetett közös nyelven.

5.5. szakasz Nyelvhasználati szabályok

5.5.1. A vendéglátó ország nemzeti rendőri hatóságainak vagy a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságainak, valamint az érintett rendőrségi vendégdelegáció vezetőjének előzetesen meg kell állapodniuk a nyelvhasználatról.

5.5.2. A vendéglátó ország rendőrei és a rendőrségi vendégdelegáció tagjai közötti kommunikáció elősegítése érdekében a rendőrségi vendégdelegáció tagjainak sorában – amennyiben lehetséges – olyan személyek is legyenek, akik jól beszélik a vendéglátó ország nyelvét.

5.5.3. Ha ez nem lehetséges, a vendéglátó állam rendőri hatóságainak olyan rendfenntartó személyzetet kell biztosítaniuk saját soraikból, amelynek tagjai rendelkeznek a szükséges nyelvtudással, vagy képesek legalább angol nyelven társalogni, mivel sok vendégszurkoló számára ez a leggyakoribb második nyelv.

5.6. szakasz Együttműködés a vendéglátó állam rendőrsége és a rendőrségi vendégdelegáció között a torna során

5.6.1. E téma folytatásaként a vendéglátó állam rendőri hatóságainak biztosítaniuk kell, hogy a rendőrségi vendégdelegációk – a delegációvezetőjük vagy műveleti koordinátoruk útján – folyamatosan tájékoztatást kapjanak a rendezvény helyszínéül szolgáló városban végzett rendfenntartási műveletekről (beleértve a vendéglátó országnak a tömegkezeléssel kapcsolatos filozófiáját és a szurkolói magatartásra vonatkozó toleranciaszintjeit is).

5.6.2. A delegáció vezetőjét és/vagy a műveleti koordinátort gyakorlatilag teljes mértékben be kell vonni a vendéglátó állam rendőrségi műveletébe (és lehetőséget kell biztosítani számukra arra, hogy jelen legyenek és részt vegyenek a mérkőzést megelőző eligazításon és a mérkőzést követő értékelő megbeszélésen).

5.6.3. A vendéglátó állam rendőri hatóságainak és a rendőrségi vendégdelegációnak egyaránt folyamatosan tájékoztatniuk kell az IPCC összekötő tisztviselőit az egyes rendezvények helyszínéül szolgáló városokban zajló rendfenntartási műveletek fejleményeiről.

5.6.4. A rendőrségi vendégdelegációnak mindig ügyelnie kell arra, hogy tevékenysége szükségtelenül ne veszélyeztesse mások biztonságát.

5.7. szakasz Azonosító mellények használata a rendőrségi vendégdelegációk által

5.7.1. A legtöbb európai vendéglátó állam számára már ismert az európai rendőrségi azonosító mellény a nemzetközi vonatkozású, egyszeri labdarúgó-mérkőzések megrendezésével kapcsolatos tapasztalatok alapján.

5.7.2. A torna során a vendéglátó állam rendőri hatóságainak és a rendőrségi vendégdelegáció vezetőjének közösen kell eldönteniük, hogy taktikai okokból a rendőrségi vendégdelegáció (vagy egy részük) civilben vagy egyenruhában kerüljön-e bevetésre.

5.7.3. Ha a rendőrségi vendégdelegáció európai államból érkezik, és ha a vendéglátó állam rendőrsége és a delegáció vezetője erről közösen megállapodtak, a rendőrségi vendégdelegáció nem egyenruhában bevetett tagjai használhatnak szabványos fényvisszaverő és megkülönböztető vendégrendőri azonosító mellényt, amelyet a delegáció minden tagjának magánál kell tartania, amikor a torna során bevetésre kerül.

5.7.4. A nemzetközi vonatkozású, legalább egy tagállamot érintő labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatosan a nemzetközi rendőrségi együttműködésre és a biztonságmenedzsmentre vonatkozó ajánlásokat tartalmazó, naprakésszé tett kézikönyvről („Unió kézikönyv a labdarúgásról”) szóló tanácsi állásfoglalás 3. függeléke (11160/24).

5.8. szakasz Stadionakkreditáció a rendőrségi vendégdelegációk számára

5.8.1. A rendőrségi vendégdelegációk tornára történő akkreditációjának biztosítására vonatkozó központosított intézkedések hiányában a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőri hatóságainak kell – a helyszíneként szolgáló stadion üzemeltetőjével konzultálva – biztosítani, hogy a rendőrségi vendégdelegáció rendelkezzen a stadionon belüli spotter- és/vagy kommunikációs feladatainak eredményes ellátásához szükséges stadionbelépővel és akkreditációval (ülőhely biztosítása nem szükséges).

5.8.2. A stadionban dolgozó rendezőket, valamint a védelemért és a biztonságért felelős egyéb személyzetet a játékot megelőző eligazítás(ok)on tájékoztatni kell a rendőrségi vendégdelegáció akkreditált tagjainak jelenlétéről.

5.9. szakasz Költségek és pénzügyi szabályok

5.9.1. Erősen ajánlott, hogy minden részt vevő állam céltartalékot képezzen a költségvetésében a rendőrségi vendégdelegációjának a vendéglátó államba (vagy államokba) történő kiküldésére.

5.9.2. A rendőrségi vendégdelegációk fogadásának és kiküldésének költsége több tényezőtől – például a delegáció méretétől, a megtett távolságtól, az igénybe vett közlekedési eszköztől – is függ, de a költségek az átlagot tekintve szerények, a védelmi és biztonsági kockázatok csökkentése szempontjából pedig hasznos befektetést jelentenek.

5.9.3. A bevett gyakorlat szerint a vendéglátó állam (vagy államok) fedezi (fedezik) a rendőrségi vendégdelegáció vendéglátó országban szükséges szállásának, étkezésének (vagy napidíjának) és belföldi utazásának költségeit, míg a részt vevő államnak kell fizetnie a rendőrségi vendégdelegáció nemzetközi utazását, bérét, utazását és egészségbiztosítását (kivéve, ha a kétoldalú megállapodások eltérő szabályozást írnak elő).

5.10. szakasz A rendőrségi vendégdelegációk vezetője és operatív koordinátora által a rendezvény helyszínéül szolgáló városokba tett előzetes látogatások

5.10.1. A vendéglátó állam rendőri hatóságainak lehetőséget kell biztosítaniuk rendőrségi vendégdelegáció kulcsfontosságú tagjai (általában a delegáció vezetője és/vagy műveleti koordinátora) számára, hogy megismerjék a tornára vonatkozó rendfenntartási stratégiát és különösen a rendezvény helyszínéül szolgáló városokban a tornával kapcsolatos rendfenntartási intézkedéseket.

5.10.2. Az ilyen látogatásokat, amelyekre legkésőbb hat héttel a torna kezdete előtt sort kell keríteni – úgy kell megszervezni, hogy azok keretében a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrpáncsnokai és a rendőrségi vendégdelegáció kulcsfontosságú tagjai számára a vendéglátó állam tornára vonatkozó rendfenntartási stratégiáját ismertető munkaértekezleteket vagy szemináriumokat is tartsanak.

5.10.3. Az ilyen látogatások célja az kell, hogy legyen, hogy a rendőrségi vendégdelegációk megismerkedjenek a stadion elhelyezkedésével, és megismerjék a rendezvény helyszínéül szolgáló városokban a torna mérkőzésnapjain szolgálatot teljesítő műveleti páncsnoko(ka)t.

5.10.4. Az ilyen előzetes látogatások ideális alkalmat biztosítanak ahhoz is, hogy a nemzeti rendőrség és különösen a rendezvény helyszínéül szolgáló városok rendőrpáncsnokai a lehető legszorosabb nemzetközi együttműködést alakítsák ki az alábbiak révén:

- logisztikai információk megosztása a rendezvény helyszínéül szolgáló városban a szurkolókra vonatkozó intézkedésekről,
- azon helyszínek bejárása, ahol a vendégsturkolók várhatóan összegyűlnek a mérkőzés előtt és után, beleértve a szervezett „sturkolói zónákat” és a spontán, nem hivatalos sturkolói gyűlekezőhelyeket, általában a belváros bárokkal és éttermekkel rendelkező területeit,
- a vendégdelegáció szerepének megvitatása és egyeztetése,
- fokozottabb tájékozódás a rendezvény helyszínéül szolgáló város rendőrségének rendfenntartási előkészületeiről és műveleteiről,
- a vendégdelegáció műveletbe való bevonásának megtervezése,
- a vonatkozó jogalkotási rendelkezések és a rendőrségi toleranciaszintek megjelölése,
- a két rendfenntartó szerv közötti bizalomépítés és hatékony kapcsolattartási csatornák kialakítása, valamint
- adott esetben a rendezvény helyszínéül szolgáló városban a sturkolói csoportok elkülönítésére irányuló intézkedések megjelölése.

Egészségvédelmi és kockázatsökkentési intézkedések

1. A Covid19-világjárványnak az Euro 2020 labdarúgó-Európa-bajnokság által jelentett élményre gyakorolt hatása rávilágított annak fontosságára, hogy a rendőrségi vendégdelegációk számára biztosítani kell az ahhoz szükséges egészségvédelmi és biztonsági intézkedéseket, hogy az egyének maximális védelmet kapjanak a kiküldésükkel összefüggő jelentős egészségügyi kockázatokkal szemben.
2. A kiküldésre vonatkozó szabályoknak ezért egyértelműen meg kell határozniuk a lehetséges egészségügyi kockázatokot, és útmutatást kell adniuk a kiküldés előtti védőoltásokról, valamint a higiénés és védőmaszkok vagy más, a tornán való bevetés ideje alatt alkalmazandó felszerelések használatáról.
3. Azt is világossá kell tenni, hogy a rendőrségi vendégdelegációk tagjaira az adott időpontban érvényben lévő nemzeti egészségügyi megelőző intézkedések vonatkoznak.
4. Ha fertőzés esetén fennáll a kórházi kezelés vagy karantén kockázata, az egyes delegációk székhelye szerinti államnak a kiküldést megelőzően intézkednie kell az érintett egyén(ek) számára felmerülő költségek fedezéséről (vagy, ha rendelkezésre áll, az egyén(ek) számára az ilyen kockázatok fedező egészségügyi biztosítást kell kötnie).