

**Bruxelles, 12. prosinca 2024.
(OR. en)**

16754/24

**ENFOPOL 519
SPORT 86
JAI 1850**

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	12. prosinca 2024.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	15650/1/24 REV 1
Predmet:	Zaključci Vijeća o priručniku za europske države koje su domaćini velikih međunarodnih nogometnih turnira s preporučenom dobrom praksom u vezi s uključivanjem međunarodne policijske suradnje u planiranje i operacije policije države domaćina u pogledu turnira – zaključci Vijeća (12. prosinca 2024.)

Za delegacije se u Prilogu nalaze Zaključci Vijeća o priručniku za europske države koje su domaćini velikih međunarodnih nogometnih turnira s preporučenom dobrom praksom u vezi s uključivanjem međunarodne policijske suradnje u planiranje i operacije policije države domaćina u pogledu turnira, koje je Vijeće (pravosuđe i unutarnji poslovi) odobrilo na 4068. sastanku održanom 12. prosinca 2024.

Zaključci Vijeća o priručniku za europske države koje su domaćini velikih međunarodnih nogometnih turnira s preporučenom dobrom praksom u vezi s uključivanjem međunarodne policijske suradnje u planiranje i operacije policije države domaćina u pogledu turnira

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

- (1) uzimajući u obzir cilj Europske unije da se građanima pruži visoka razina zaštite u području slobode, sigurnosti i pravde razvijanjem zajedničkog djelovanja među državama članicama u području policijske suradnje,
- (2) uzimajući u obzir dosadašnje ozbiljne i značajne incidente narušavanja javnog reda povezane s velikim međunarodnim nogometnim turnirima održanim u Europi,
- (3) uzimajući u obzir zdravlje, sigurnost i zaštitu milijuna nogometnih navijača koji putuju Europom i izvan nje radi prisustvovanja na velikim međunarodnim nogometnim turnirima koji se održavaju u Europi,
- (4) uzimajući u obzir zdravlje, sigurnost i zaštitu milijuna europskih građana koji borave ili rade u blizini stadiona i središta gradova koji su domaćini nogometnih utakmica koje se igraju na velikim međunarodnim nogometnim turnirima koji se održavaju u Europi,
- (5) uzimajući u obzir da se ovim zaključcima dopunjuju druge odluke, rezolucije i zaključci Vijeća u vezi s nogometnim događanjima međunarodnog karaktera, a posebno:
 - (5a) Rezolucija Vijeća o ažuriranom priručniku s preporukama za međunarodnu policijsku suradnju i upravljanje sigurnošću u vezi s nogometnim utakmicama međunarodnog karaktera koje uključuju najmanje jednu državu članicu („Nogometni priručnik EU-a”) (11160/24),

- (5b) Rezolucija Vijeća o priručniku s preporukama za sprečavanje i kontrolu nasilja i nereda povezanih s nogometnim utakmicama međunarodnog karaktera koje uključuju najmanje jednu državu članicu usvajanjem dobre prakse u pogledu kontakata policije s navijačima (12792/16),
- (5c) Rezolucija Vijeća o troškovima ugošćivanja i razmještanja gostujućih policijskih delegacija u vezi s nogometnim utakmicama (i drugim sportskim priredbama) međunarodnog karaktera koje uključuju najmanje jednu državu članicu (12791/16) i
- (5d) Zaključci Vijeća o nasilju povezanom sa sportom koje je Vijeće (pravosuđe i unutarnji poslovi) odobrilo na 3799. sastanku održanom 7. lipnja 2021. (8648/21),
- (6) uzimajući u obzir jedinstvenu dinamiku kriminala povezanog s nogometom te izrazito specijaliziranu i posebnu prirodu međunarodne policijske suradnje i ulogu europske mreže nacionalnih nogometnih informacijskih točaka (NFIP-ovi) u vezi s velikim međunarodnim nogometnim turnirima i drugim europskim nogometnim događanjima,
- (7) uzimajući u obzir bogato europsko iskustvo koje svjedoči o tome da je međunarodna policijska suradnja sastavni dio i ključna komponenta primjene sveobuhvatnog i integriranog pristupa smanjenju rizika povezanih s velikim međunarodnim nogometnim turnirima koji se održavaju u Europi,
- (8) uzimajući u obzir razlike među državama članicama u pogledu i. njihovih ustavnih, pravosudnih, kulturnih i povijesnih okolnosti i ii. prirode i ozbiljnosti problema sigurnosti i zaštite povezanih s nogometnim događanjima,
- (9) uzimajući u obzir iskustvo stečeno tijekom nedavnih velikih međunarodnih nogometnih turnira održanih u Europi, uključujući Europsko nogometno prvenstvo EURO 2020 koje je imalo više domaćina, te razvoj ustaljene dobre prakse u okviru tih turnira,

- (10) uzimajući u obzir mogućnost transnacionalnih kriminalnih i terorističkih prijetnji povezanih s velikim međunarodnim nogometnim turnirima,
- (11) uzimajući u obzir strategiju EU-a za sigurnosnu uniju za razdoblje 2021. – 2025., u kojoj je istaknuta potreba za borbom protiv terorizma i sprečavanjem radikalizacije, suzbijanjem organiziranog kriminala i borbom protiv kibernetičkog kriminaliteta,
- (12) uzimajući u obzir važnu ulogu EUROPOL-a u pružanju potpore agencijama za izvršavanje zakonodavstva u državama članicama koje su domaćini velikih međunarodnih nogometnih turnira radi sprečavanja i suzbijanja transnacionalnih terorističkih prijetnji i prijetnji organiziranog kriminala,
1. POTIČE države članice koje su domaćini velikih međunarodnih nogometnih turnira da uzmu u obzir preporučene dobre prakse priložene ovom dokumentu;
2. NAGLAŠAVA da se predloženim preporukama ne dovode se u pitanje postojeće nacionalne odredbe, posebice podjela odgovornosti među različitim tijelima i službama u dotičnim državama članicama te izvršavanje ovlasti Komisije na temelju Ugovora;
3. NAVODI da, iako su mjere sadržane u priloženom priručniku prvenstveno namijenjene ugošćivanju velikih međunarodnih nogometnih turnira, države članice mogu, ako to smatraju primjerenim, primijeniti mjere i na druga velika međunarodna sportska događanja.
-

**EUROPSKI PRIRUČNIK O UGOŠĆIVANJU VELIKIH MEĐUNARODNIH
NOGOMETNIH TURNIRA**

**PLANIRANJE POLICIJE DRŽAVE DOMAĆINA I MEĐUNARODNA POLICIJSKA
SURADNJA**

Uvod i sažetak

Cilj priručnika

1. Cilj je ovog priručnika pružanje informacija i potpore planiranju i operacijama policije države domaćina u europskim državama koje su UEFA ili FIFA odabrale za domaćine (ili jedne od domaćina) velikih međunarodnih nogometnih turnira.
2. Smjernice se temelje na europskom i svjetskom iskustvu stečenom tijekom proteklih desetljeća i povezanom nastanku i razvoju niza dobrih praksi u vezi s nedavnim turnirima te, prema potrebi, na iskustvu koje se odnosi na opsežni godišnji raspored nogometnih utakmica međunarodnog karaktera.

Međunarodna policijska suradnja

3. Međunarodna policijska suradnja već je dugo sastavni dio strategija policijskog nadzora turnira države domaćina i povezanog infrastrukturnog okvira policijskog nadzora turnira.
4. Stoga, iako je ovaj priručnik usmjeren na međunarodnu policijsku suradnju, ta važna komponenta ugošćivanja velikog turnira ne može se razmatrati odvojeno od izazova i pitanja planiranja s kojima se suočava policija države domaćina na nacionalnoj i regionalnoj razini te na razini grada održavanja događanja.

5. Sve europske države imaju iskustvo u ugošćivanju povremenih utakmica u okviru europskih klupskih ili nacionalnih natjecanja, no postoji velika razlika između ugošćivanja povremene nogometne utakmice međunarodnog karaktera i ugošćivanja istaknutih međunarodnih nogometnih turnira koji traju oko mjesec dana.
6. Ta je razlika istaknuta u cijelom priručniku, posebno u pogledu:
 - ključnih zahtjeva politike i strukturnih zahtjeva koje tijela države domaćina trebaju razmotriti i riješiti u prvoj fazi postupka planiranja turnira,
 - strateškog i operativnog planiranja na nacionalnoj razini i na razini gradova održavanja događanja i, što je važno,
 - uključivanja međunarodne policijske suradnje, među ostalim turnirskog međunarodnog centra za policijsku suradnju (IPCC), u sveobuhvatnu i višedimenzionalnu strategiju policijskog nadzora turnira.
7. Iskustvo u ugošćivanju velikih međunarodnih nogometnih turnira razlikuje se diljem Europe. Neke će države već imati prethodno iskustvo u ugošćivanju takvih turnira, no za druge će države to biti prva takva prilika.
8. S obzirom na potrebu da se uzme u obzir ta razlika u iskustvu ugošćivanja turnira, ovaj se priručnik nužno temelji na pretpostavci da će policija države domaćina (na nacionalnoj i regionalnoj razini te na razini grada održavanja događanja) prvi put raditi na ugošćivanju utakmica turnira.
9. Nadalje, čak i u državama s prethodnim iskustvom, promjene osoblja i razvoj dobre prakse zahtijevat će temeljito preispitivanje postojećih referentnih točaka.
10. U takvim slučajevima smjernice iz ovog priručnika mogu poslužiti kao podsjetnik osmišljen za pružanje informacija i potpore oblikovateljima politika, strateškim stručnjacima i iskusnim stručnjacima u području policijskog nadzora pri utvrđivanju i definiranju uloge međunarodne policijske suradnje u okviru planiranja i provedbe sveobuhvatne, višedimenzionalne i fleksibilne strategije policijskog nadzora turnira države domaćina.

11. Prepoznato je i da se nacionalne, regionalne i lokalne ustavne odredbe diljem Europe znatno razlikuju u pogledu upravljanja/nadzora policijskog planiranja i operacija koji će se primjenjivati u gradovima određenima za ugošćivanje utakmica turnira.
12. Na primjer, u nekim državama regionalne ili lokalne vlasti ili gradonačelnici mogu imati ključnu ulogu u određivanju strategija policijskog nadzora i povezanih strategija u području sigurnosti i zaštite koje treba donijeti u gradovima održavanja događanja. U ovom se priručniku upotrebljava pojam „policijska tijela grada održavanja događanja”, koji bi trebalo tumačiti na način da znači tijelo određeno kao odgovorno za utvrđivanje strategija policijskog nadzora i razmatranja operativnog planiranja u gradu održavanja događanja.
13. Stoga je sadržaj prvog dijela (Međunarodna policijska suradnja u vezi s turnirom), drugog dijela (Zahtjevi politike na visokoj razini i strukturni zahtjevi) i četvrtog dijela (Pripremni i operativni aranžmani turnirskog IPCC-a) ovog priručnika usmjeren na utvrđena razmatranja planiranja i strukturna razmatranja na nacionalnoj razini.
14. Međutim, s obzirom na navedene razlike u ustavnim, pravnim i administrativnim odredbama na regionalnoj i lokalnoj razini, sadržaj trećeg dijela (Operativno policijsko planiranje turnira u gradovima održavanja događanja) i petog dijela (Potporne i savjetodavne uloge gostujućih policijskih delegacija) prvenstveno je usmjeren na ključna razmatranja operativnog policijskog planiranja i dobru praksu.
15. U osnovi je potrebno prepoznati da će svaka država domaćin trebati prilagoditi svoje aranžmane planiranja i operativne aranžmane kako bi se u njima uzeli u obzir posebni zahtjevi ustavnog i pravnog okvira te niz nacionalnih, regionalnih i lokalnih potreba i okolnosti.

Državni suverenitet

16. Stoga treba naglasiti da se smjernicama iz ovog priručnika u potpunosti prepoznaje i ni na koji način ne podriva temeljno načelo prema kojem odgovornost za policijski nadzor međunarodnih nogometnih turnira jest i mora ostati na državi domaćinu.

17. To načelo državnog suvereniteta primjenjuje se i na svaku državu koju su UEFA ili FIFA odabrale za ugošćivanje zajedničkih turnira ili turnira s više domaćina.
18. To je vrlo važno s obzirom na obveze koje država domaćin prihvaća (uključujući vladino jamstvo) prilikom prijave za domaćina turnira, a posebno s obzirom na velike razlike u nacionalnim ustavima i kulturama, strukturama i strategijama policijskog nadzora te zakonodavnim i regulatornim, kao i administrativnim okvirima povezanima s upravljanjem masama, uz niz drugih nacionalnih i lokalnih čimbenika.
19. Takve se razlike mogu pojaviti i u pogledu ključnih odluka o turniru koje se odnose na politiku policijskog nadzora te na strateško i operativno planiranje. Na primjer, moglo bi se odlučiti da bi nacionalna policija trebala provoditi neke aktivnosti planiranja i operativne aktivnosti za koje su obično odgovorna policijska tijela u gradovima održavanja događanja. Slično tome, u skladu s nacionalnim ustavima i/ili pravnim okvirima, lokalne ili regionalne vlasti (ili gradonačelnici) mogu biti odgovorne za utvrđivanje strategija policijskog nadzora i operativnog planiranja grada održavanja događanja.
20. Takva pitanja utvrđuju isključivo tijela države domaćina. U skladu s tim načelom, sadržajem ovog priručnika nastoji se pružiti ustaljena dobra praksa kojom će se barem poduprijeti i informirati tijela države domaćina pri razmatranju niza ključnih pitanja koja je potrebno riješiti u ranoj fazi planiranja i pripreme turnira države domaćina.

Format priručnika

21. Radi lakšeg snalaženja, smjernice su iznesene u pet dijelova:

Prvi dio: Međunarodna policijska suradnja u vezi s turnirom

22. U prvom dijelu pruža se kontekst i objašnjenje u pogledu potrebnog planiranja koje trebaju obaviti vladini oblikovatelji politika, strateški stručnjaci i planeri te oblikovatelji politika, strateški stručnjaci i planeri u području policijskog nadzora države domaćina u vezi s utvrđivanjem i definiranjem različitih komponenti međunarodne policijske suradnje.

23. To uključuje razmatranje uloge i nadležnosti centra koji je postao poznat kao turnirski međunarodni centar za policijsku suradnju (IPCC).
24. Pritom se objašnjava zašto su istaknuti status i važnost uloge IPCC-a primjereni s obzirom na sam obim razmjene informacija koja je potrebna kako bi se policija države domaćina poduprla u pripremi za povezane izazove i odgovoru na njih:
- jer deseci tisuća navijača iz cijele Europe i šire posjećuju državu domaćina tijekom događanja i
 - s obzirom na dobro dokumentirane dosadašnje značajne i visoko eksponirane javne neredе povezane s nizom velikih nogometnih turnira održanih u Europi.
25. Međutim, razmatra se i trenutačna nepravilnost u nomenklaturi, pri čemu su temeljne funkcije IPCC-a usmjerene na razmjenu informacija i analizu u pogledu onoga što je samo jedan, iako ključan, element šireg okvira međunarodne policijske suradnje.
26. Uloga IPCC-a u osnovi je prikupljanje, procjena i analiza informacija dobivenih iz cijele Europe ili svijeta (ovisno o prirodi događanja), posebno (ali ne isključivo) od država koje sudjeluju u turniru, u svrhu pružanja informacija i potpore operacijama upravljanja masama policije države domaćina („javni red i javna sigurnost”) u gradovima održavanja događanja i, prema potrebi, drugdje.
27. Taj se proces razlikuje od uloge i nadležnosti drugih agencija za međunarodnu policijsku suradnju, kao što su Interpol, Europol i, prema potrebi, Frontex, čije su specijalizirane nadležnosti usmjerene na sprečavanje niza transnacionalnih izazova u području terorizma, organiziranog kriminala i granične kontrole te na odgovaranje na njih.
28. Ta se pitanja razmatraju u drugom dijelu, zajedno s mogućim opcijama za države domaćine da pruže strukturnu jasnoću u vezi s različitim komponentama strategije policijskog nadzora turnira s dimenzijom međunarodne policijske suradnje te da poboljšaju koordinaciju među tim komponentama.

29. U prvom se dijelu ujedno ističe važnost toga da vladina tijela i tijela policijskog nadzora države domaćina dogovaraju bilateralne sporazume sa:
- i. svakom međunarodnom partnerskom agencijom za policijski nadzor, uz definiranje njihovih uloga i usluga potpore u zajedničkom akcijskom planu i
 - ii. svakom nacionalnom državom koja sudjeluje u turniru, navodeći pritom potporu koju treba pružiti policiji države domaćina i drugim tijelima.

Drugi dio: Zahtjevi politike na visokoj razini i strukturni zahtjevi

30. U drugom dijelu opisuje se niz ključnih međusobno povezanih zahtjeva politike na visokoj razini koje je potrebno riješiti i definirati na vladinoj i nacionalnoj razini policijskog nadzora prije pripremne faze planiranja turnira.
31. To uključuje utvrđivanje infrastrukture policijskog nadzora turnira osmišljene kako bi se osigurao integrirani pristup provedbi sveobuhvatne, višedimenzionalne, ali fleksibilne strategije policijskog nadzora turnira.
32. To uključuje i strategiju koja obuhvaća međunarodne partnere za policijski nadzor i osigurava djelotvorne mehanizme za koordinaciju razmjene informacija i analize prijetnji među različitim komponentama strategije policijskog nadzora turnira države domaćina.
33. To je ključno s obzirom na mjeru u kojoj se mogu preklapati i u kojoj će se preklapati utjecaj izazova turnira i prijetnji turniru te povezani odgovor policije. U ovom se priručniku naglašava potreba za cjelovitim pristupom policijskog nadzora.
34. U drugom dijelu razmatra se i niz drugih zahtjeva politike i strukturnog planiranja, uključujući:
- koordinaciju planiranja i operacija u izvanrednim situacijama u pogledu turnira,
 - preispitivanje pravnog i administrativnog okvira i, što je važno,
 - proračun za međunarodnu policijsku suradnju.

Treći dio: Operativno policijsko planiranje turnira u gradovima održavanja događanja

35. U trećem dijelu iznosi se niz razmatranja o operativnom planiranju na koja trebaju odgovoriti lokalni i/ili regionalni oblikovatelji politika i strateški stručnjaci u području policijskog nadzora prije početka turnira kako bi se pripremili za niz predvidivih i potencijalnih izazova kada je naglasak operacija policijskog nadzora turnira na događanjima u gradovima održavanja događanja.
36. Preporučena dobra praksa sadržana u trećem dijelu odražava uobičajenu praksu prema kojoj se od policije grada održavanja događanja (ili primjenjivog lokalnog ili regionalnog tijela koje ima ustavnu ulogu u policijskom planiranju i operacijama u okviru njegova odgovarajućeg i određenog područja vlasti) očekuje da razvije i provede mjere policijskog nadzora u vezi s utakmicama turnira u dotičnom gradu, uzimajući u obzir smjernice i upute koje je izdala policija na nacionalnoj razini.
37. Nacionalne smjernice ili upute važne su s obzirom na potrebu za usklađenim pristupom provedbi operacija policijskog nadzora u svakom gradu održavanja događanja. Međutim, u svakom planu policijskog nadzora grada održavanja događanja trebat će se uzeti u obzir i lokalne okolnosti, od kojih mnoge mogu biti jedinstvene za taj grad.
38. U trećem dijelu stoga se pretpostavlja da će oblikovatelji politika i strateški stručnjaci policije grada održavanja događanja morati osmisliti i provesti sveobuhvatnu i prilagođenu strategiju policijskog nadzora turnira usmjerenu na konkretan grad. To će uključivati širok raspon ključnih razmatranja koja se sagledavaju u tom dijelu priručnika.
39. Usto je istaknut odnos između policijskih tijela grada održavanja događanja i njihovih nacionalnih i međunarodnih partnera te potreba za uspostavom novih i nadogradnjom postojećih lokalnih i regionalnih partnerstava u okviru postupka operativnog planiranja.

Četvrti dio: Pripremni i operativni aranžmani turnirskog IPCC-a

40. Četvrti dio temelji se na uobičajenoj ulozi turnirskog međunarodnog centra za policijsku suradnju (IPCC) i dobrim praksama nastalima i razvijenima u vezi s nedavnim međunarodnim nogometnim turnirima održanim u Europi.
41. Državama domaćinima pružaju se detaljne informacije o planiranju te pripremnim i operativnim aranžmanima koji su potrebni kako bi se osiguralo da turnirski IPCC može ispuniti svoju zadaću pružanja integriranog pristupa informiranju i podupiranju operacija upravljanja masama policije države domaćina.

Peti dio: Potporne i savjetodavne uloge gostujućih policijskih delegacija

42. Peti je dio usmjeren na potpornu ulogu gostujućih policijskih delegacija (ponekad se opisuju kao „spoteri” ili „ekipe spotera” za povremene nogometne utakmice međunarodnog karaktera). Na sličan se način temelji na desetljećima iskustva i dobre prakse razvijene u vezi s međunarodnim nogometnim turnirima održanim u Europi i izvan nje te, prema potrebi, u vezi s opsežnim godišnjim rasporedom utakmica koje se igraju u okviru europskih klupskih i državnih natjecanja.
43. Radi lakšeg snalaženja, preporučena dobra praksa u petom dijelu temelji se na utvrđenim smjernicama sadržanima u različitim odjeljcima Rezolucije Vijeća o ažuriranom priručniku s preporukama za međunarodnu policijsku suradnju i upravljanje sigurnošću u vezi s nogometnim utakmicama međunarodnog karaktera koje uključuju najmanje jednu državu članicu („Nogometni priručnik EU-a”) (11160/24) te objedinjuje te smjernice.
44. U osnovi se pruža niz informacija o sastavu, ulogama i raspoređivanju gostujućih policijskih delegacija, kao i važan doprinos koji mogu dati u podupiranju operacija policijskog nadzora gradova održavanja događanja.

45. U tom dijelu ističe se uloga koju gostujuće policijske delegacije mogu imati u praćenju ponašanja navijača njihovih nacionalnih timova, utvrđivanju svih novih rizika i pružanju informacija za operacije policijskog nadzora gradova održavanja događanja. Objašnjava se i uloga koju mogu imati u komunikaciji s gostujućim navijačima u ime policije države domaćina.

Dodatna literatura

46. Osim dobre prakse nastale i razvijene u vezi s nedavnim turnirima, ako je primjenjivo i radi lakšeg snalaženja, ovim se priručnikom uzima u obzir i sadržaj postojeće dokumentacije koja može utjecati na razmatanja planiranja i operativna razmatranja policije države domaćina na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini, posebno:
- Rezolucija Vijeća o ažuriranom priručniku s preporukama za međunarodnu policijsku suradnju i upravljanje sigurnošću u vezi s nogometnim utakmicama međunarodnog karaktera koje uključuju najmanje jednu državu članicu („Nogometni priručnik EU-a”) (11160/24),
 - Rezolucija Vijeća o priručniku s preporukama za sprečavanje i kontrolu nasilja i nereda povezanih s nogometnim utakmicama međunarodnog karaktera koje uključuju najmanje jednu državu članicu usvajanjem dobre prakse u pogledu kontakata policije s navijačima (12792/16), i
 - Konsolidirana preporuka Vijeća Europe br. 1/2015 (kako je revidirana 2019. i objavljena 2020.), u kojoj su navedene dodatne i detaljnije smjernice o pitanjima koja bi mogla utjecati na planiranje i operacije policije države domaćina, kao što su razmatranja u pogledu postavljanja znakova povezanih s turnirom i upravljanja prometom.

47. Ti se dokumenti odnose na velike međunarodne nogometne turnire, ali upućivanja su raspoređena u različita tematska poglavlja i uglavnom su predstavljena u kontekstu povremenih nogometnih utakmica međunarodnog karaktera i/ili širih višeagencijskih aspekata sigurnosti, zaštite i usluga.
48. Međutim, oblikovatelji politika, strateški stručnjaci i iskusni stručnjaci u području policijskog nadzora turnira države domaćina mogu uzeti u obzir navedene dokumente kao izvor dodatnih informacija. Naime, ako se smatra da bi dodatna literatura mogla biti od posebne važnosti, to je naznačeno u odgovarajućem odjeljku ovog priručnika.

Primjena priručnika

49. Zaključno, naglašeno je da se, iako je ovaj priručnik usmjeren na međunarodne nogometne turnire, koji obično predstavljaju najviše izazova za države domaćine, načela i prakse iz njega mogu prilagoditi i primijeniti na druga velika sportska događanja ako i kada tijela države domaćina to smatraju primjerenim.
-

EUROPSKI PRIRUČNIK O UGOŠĆIVANJU VELIKIH MEĐUNARODNIH NOGOMETNIH TURNIRA

Sadržaj priručnika

Odjeljak	Predmet	Stranica
	Uvod i sažetak	1.

PRVI DIO – MEĐUNARODNA POLICIJSKA SURADNJA U VEZI S TURNIROM

1.1.	Planiranje policije države domaćina u pogledu turnira i međunarodna policijska suradnja	
1.2.	Uloga turnirskog međunarodnog centra za policijsku suradnju (IPCC)	
1.3.	Širi okvir međunarodne policijske suradnje u vezi s turnirom	
1.4.	Bilateralni dogovori o međunarodnoj policijskoj suradnji	
1.4.a	Bilateralni sporazumi s međunarodnim policijskim agencijama	
1.4.b	Bilateralni sporazumi s nacionalnim državama	

Dodaci

A.1	Europol: uloga i usluge potpore	
A.2	Interpol: uloga i usluge potpore	
A.3	Frontex: uloga i usluge potpore	

DRUGI DIO – ZAHTJEVI POLITIKE NA VISKOJ RAZINI I STRUKTURNI ZAHTJEVI

- 2.1. Višeagencijski aranžmani za planiranje turnira
- 2.2. Aranžmani planiranja nacionalne policije
- 2.3. Nacionalna i međunarodna policijska infrastruktura turnira
- 2.4. Struktura i lokacija specijaliziranih policijskih operativnih stanica/centara
- 2.5. Struktura i lokacija koordinacijskih aranžmana policijskog nadzora turnira
- 2.6. Koordinacijska skupina turnira za planiranje i operacije u izvanrednim situacijama
- 2.7. Preispitivanje pravnog i administrativnog okvira
- 2.8. Proračun za međunarodnu policijsku suradnju
- 2.9. Uključivanje međunarodne policijske suradnje u pripreme države domaćina
- 2.10. Zajednički turniri ili turniri s više domaćina

Dodaci

- 2.A Ilustrativni model strukture IPPC-a i protoka informacija
- 2.B Ilustrativni model nacionalne i međunarodne strukture policijske koordinacije (u slučaju zajedničke lokacije)
- 2.C Ilustrativni model nacionalne i međunarodne strukture policijske koordinacije (ako nije zajednička lokacija)

TREĆI DIO – OPERATIVNO POLICIJSKO PLANIRANJE TURNIRA U GRADOVIMA ODRŽAVANJA DOGAĐANJA

- 3.1. Planiranje i pripreme policije grada održavanja događanja
- 3.2. Kontakt policije grada održavanja događanja s nacionalnim tijelima
- 3.3. Planiranje i operativni strukturni aranžmani policije grada održavanja događanja
- 3.4. Uloga skupine za planiranje policije grada održavanja događanja u pogledu turnira
- 3.5. Kontakt policije grada održavanja događanja s policijskim operativnim stanicama/centrima za organizirani kriminal i borbu protiv terorizma
- 3.6. Uloga policije grada održavanja događanja u planiranju i odgovoru na terorističke prijetnje
- 3.7. Uloga policije grada održavanja događanja u planiranju i odgovoru na politički ekstremističko i diskriminatorno ponašanje
- 3.8. Uloga planiranja policije grada održavanja događanja u lokalnim (ili regionalnim) aranžmanima za planiranje u izvanrednim situacijama
- 3.9. Planiranje upravljanja masama policije grada održavanja događanja u pogledu turnira
- 3.10. Dinamična procjena rizika i upravljanje masama
- 3.11. Planiranje policije grada održavanja događanja za operacije na javnim mjestima
- 3.12. Postavljanje znakova u gradu održavanja događanja
- 3.13. Kontakt policije grada održavanja događanja s organizatorom turnira / upravom stadiona
- 3.14. Kontakt policije grada održavanja događanja s pravosudnim i upravnim tijelima i agencijama za izvršavanje zakonodavstva
- 3.15. Kontakt policije grada održavanja događanja s turnirskim IPCC-om
- 3.16. Kontakt policije grada održavanja događanja s nacionalnom prometnom policijom

- 3.17. Dogovori o upravljanju prometom policije grada održavanja događanja
- 3.18. Komunikacija policije grada održavanja događanja s lokalnim zajednicama
- 3.19. Kontakt policije grada održavanja događanja s predstavnicima navijača
- 3.20. Medijska strategija policije grada održavanja događanja

Dodaci

- 3.A Kontakt policije grada održavanja događanja s gostujućim navijačkim veleposlanstvima
- 3.B Kontakt policije grada održavanja događanja s gostujućim časnicima za vezu s navijačima

ČETVRTI DIO – PRIPREMNI I OPERATIVNI ARANŽMANI TURNIRSKOG IPCC-a

- 4.1. Planiranje IPCC-a
- 4.2. Infrastruktura IPCC-a
- 4.3. Dogovori u pogledu upravljanja IPCC-om
- 4.4. Dogovori u pogledu tima za potporu IPCC-a
- 4.5. Uloga analitičara IPCC-a zaduženog za dijasporu
- 4.6. Dogovori u pogledu časnika za vezu IPCC-a
- 4.7. Logistički aranžmani IPCC-a
- 4.8. Komunikacijske i informacijske usluge IPCC-a
- 4.9. Bilateralni dogovori IPCC-a
- 4.10. Obuka upoznavanja s IPCC-om
- 4.11. Operativni aranžmani IPCC-a za razmjenu informacija
- 4.12. Koordinacija IPCC-a u pogledu aranžmana za raspoređivanje gostujućih policijskih delegacija
- 4.13. IPCC-ovo evidentiranje i upotreba statističkih podataka o turniru

4.14. IPCC-ov rad s medijima i komunikacije

4.15. Povratne informacije i nasljeđe

**PETI DIO – STRATEGIJA POLICIJSKOG UPRAVLJANJA MASAMA TIJEKOM
TURNIRA: POTPORNE I SAVJETODAVNE ULOGE GOSTUJUĆIH POLICIJSKIH
DELEGACIJA**

5.1. Bilateralni pregovori i sporazumi o gostujućim policijskim delegacijama

5.2. Sastav gostujućih policijskih delegacija

5.3. Osnovne zadaće gostujućih policijskih delegacija

5.4. Pratnja gostujućim policijskim delegacijama („ciceroni”)

5.5. Pravila o jeziku

5.6. Suradnja policije države domaćina i gostujuće policije tijekom turnira

5.7. Upotreba identifikacijskih prsluka od strane gostujućih policijskih delegacija

5.8. Akreditacija za stadion za gostujuće policijske delegacije

5.9. Troškovi i financijski dogovori

5.10. Posjeti voditelja i koordinatora operacija gostujuće policijske delegacije gradovima održavanja događanja prije turnira

Dodatak

5.A Mjere zdravstvene zaštite i ublažavanja

PRVI DIO – MEĐUNARODNA POLICIJSKA SURADNJA U VEZI S TURNIROM

Odjeljak 1.1. Planiranje policije države domaćina u pogledu turnira i međunarodna policijska suradnja

1.1.1. Ugošćivanje velikog međunarodnog nogometnog turnira zahtijevat će opsežno planiranje. To uključuje razmatranje niza ključnih zahtjeva politike na visokoj razini (opisanih u drugom dijelu ovog priručnika) koje je potrebno riješiti u ranoj fazi postupka planiranja kako bi se osigurao okvir za širok raspon međusobno povezanih priprema i operacija u pogledu turnira.

1.1.2. Sastavni je dio policijskog planiranja turnira potreba za time da vladini donositelji odluka i strateški stručnjaci te donositelji odluka i strateški stručnjaci u području policijskog nadzora:

- utvrde i definiraju ulogu međunarodnih partnera za policijski nadzor te potporu i usluge koje će pružati i
- uključe ulogu međunarodne policijske suradnje u sveobuhvatnu i višedimenzionalnu (ali ipak fleksibilnu) strategiju policijskog nadzora turnira države domaćina.

1.1.3. Nakon što se ta pitanja riješe, naglasak bi trebao biti na utvrđivanju infrastrukture policijskog nadzora turnira koja je potrebna za provedbu strategije policijskog nadzora turnira države domaćina i, što je važno, za uključivanje međunarodnih partnera za policijski nadzor. Cilj je osigurati djelotvorne mehanizme za:

- razmjenu i analizu nacionalnih i međunarodnih policijskih informacija i
- koordinaciju mjera potrebnih za sprečavanje i suzbijanje niza prijetnji specifičnih za turnir.

1.1.4. Tim ključnim ciljem policijskog nadzora turnira uzima se u obzir mjera u kojoj se mogu preklapati i u kojoj će se preklapati utjecaj prijetnji turniru te povezani odgovor policije. Izuzetno je važna potreba za cjelovitim pristupom policijskog nadzora.

1.1.5. U sljedećim dvama odjeljcima opisuju se izvori i priroda različitih komponenti međunarodne policijske suradnje u vezi s turnirom.

Odjeljak 1.2. Uloga turnirskog međunarodnog centra za policijsku suradnju (IPCC)

1.2.1. Potpora koju pružaju međunarodni partneri sastoji se od niza komponenti, od kojih je najistaknutija uloga i nadležnost turnirskog međunarodnog centra za policijsku suradnju (IPCC), koji se u prethodnoj europskoj dokumentaciji naziva centar za koordinaciju policijskih informacija (PICC).

1.2.2. IPCC je posljednjih desetljeća postao ključna značajka velikih međunarodnih nogometnih turnira koji se održavaju u Europi, pri čemu su status i važnost IPCC-a u potpunosti primjereni s obzirom na:

- izgleda da će deseci tisuća navijača iz cijele Europe i šire posjetiti državu domaćina tijekom turnira,
- dobro dokumentirane dosadašnje značajne i visoko eksponirane javne neredе povezane s nizom velikih nogometnih turnira održanih u Europi i
- sam obim razmjene informacija koja je potrebna za potporu operacijama upravljanja masama policije države domaćina.

1.2.3. Glavna je zadaća IPCC-a djelovati kao glavno središte za razmjenu, procjenu i analizu međunarodnih policijskih informacija povezanih s turnirom kako bi se, među ostalim strukturama, podupirale zapovjedne strukture policije države domaćina u provedbi operacija djelotvornog upravljanja masama na temelju rizika (javni red i javna sigurnost) u gradovima održavanja događanja i, prema potrebi, drugdje, za vrijeme trajanja turnira.

1.2.4. Kako bi se postigao taj cilj, nadležnost IPCC-a obično obuhvaća tri međusobno povezane funkcije:

- razmjenu i analizu informacija o pitanjima upravljanja masama te upravljanje tim informacijama, koje pruža europska mreža nacionalnih nogometnih informacijskih točaka (NFIP-ovi) ili (u državama sudionicama koje nisu obuhvaćene krovnom mrežom NFIP-ova) imenovane policijske jedinstvene kontaktne točke (SPOC-ovi), a taj se postupak olakšava raspoređivanjem u IPCC časnika za vezu iz država koje sudjeluju u turniru i drugih prema potrebi (vidjeti četvrti dio ovog priručnika),
- djelovanje posrednika za razmjenu međunarodnih policijskih informacija, procjena rizika i drugih analiza o pitanjima upravljanja masama s imenovanim jedinstvenim kontaktnim točkama u gradovima održavanja događanja i širom nacionalnom policijskom mrežom u državi domaćinu i
- koordiniranje aranžmana za razmještanje gostujućih policijskih delegacija (koji se ponekad nazivaju „spoteri” ili „ekipe spotera”) iz država sudionica radi pružanja savjeta i potpore policiji u gradovima održavanja događanja i, prema potrebi, na drugim lokacijama.

1.2.5. Taj trostrani pristup omogućuje IPCC-u pružanje sveobuhvatnog i integriranog pristupa u pogledu međunarodne potpore operacijama upravljanja masama policije države domaćina.

1.2.6. Na taj način IPCC ujedno pruža mehanizam koji europskoj mreži NFIP-ova omogućuje da ispuni svoju obvezu na temelju europskog prava da „djeluje kao izravna središnja kontaktna točka za razmjenu relevantnih obavijesti te za olakšavanje međunarodne policijske suradnje u vezi s nogometnim utakmicama s međunarodnim elementom”¹.

1.2.7. Detaljne smjernice o planiranju te pripremnim i operativnim aranžmanima IPCC-a navedene su u četvrtom dijelu ovog priručnika.

¹ Odluka Vijeća od 25. travnja 2002. (2002/348/PUP), kako je izmijenjena Odlukom Vijeća 2007/412/PUP od 12. lipnja 2007.

Odjeljak 1.3. Širi okvir međunarodne policijske suradnje u vezi s turnirom

1.3.1. Kako je prethodno naglašeno, IPCC je najistaknutiji element međunarodne policijske suradnje u vezi s turnirom i glavno središte za najveću količinu policijske razmjene informacija.

1.3.2. Međutim, rizici povezani s turnirom nadilaze izazove upravljanja masama (i nadležnosti NFIP-ova). Stoga je IPCC samo jedna komponenta šireg okvira međunarodne policijske suradnje specifične za turnir.

1.3.3. Na svim velikim istaknutim događanjima, uključujući međunarodne nogometne turnire, pruža se prilika terorističkim skupinama i/ili organiziranim kriminalnim skupinama da iskoriste turnir za ostvarivanje vlastitih kriminalnih ciljeva te se povećava rizik da će to učiniti. Za takve transnacionalne aktivnosti potreban je međunarodni odgovor agencija i institucija namijenjenih sprečavanju i suzbijanju dotičnih prijetnji.

1.3.4. Europol, Interpol i/ili druge agencije iz područja pravosuđa i unutarnjih poslova poput Frontexa mogu, u skladu sa svojim pravnim ovlastima, imati važnu ulogu u potpori nadležnim tijelima država koje su domaćini velikih međunarodnih nogometnih turnira. Ta uloga obično uključuje pružanje:

- pristupa podacima o terorističkim skupinama, transnacionalnom kriminalu i počiniteljima kaznenih djela,
- specijalističkih usluga potpore,
- programa osposobljavanja,
- fiksnih i/ili mobilnih koordinacijskih centara za obavještajne podatke,
- raspoređivanja časnika za vezu te dodatnog osoblja i resursa i
- procjena prijetnji u pogledu terorizma, organiziranog kriminala i pojačanih graničnih kontrola.

1.3.5. Policijska tijela države domaćina imat će prethodno iskustvo u radu s Europolom i Interpolom (i Frontexom ako se radi o državi članici EU-a) te znanje o osnovnim uslugama koje mogu pružati. Stoga će prvotna zadaća policije države domaćina biti suradnja s tim agencijama kako bi se razmotrili opseg i priroda njihove potencijalne uloge u podupiranju priprema i operacija policije države domaćina.

1.3.6. Važno je napomenuti da od 2001. između Europa i Interpola postoji sporazum o suradnji, čija je ključna svrha:

- „razmjena operativnih, strateških i tehničkih informacija, koordinacija aktivnosti, uključujući razvoj zajedničkih standarda, akcijskih planova, osposobljavanja i znanstvenog istraživanja te upućivanje časnika za vezu”.

1.3.7. Policija države domaćina stoga bi mogla razmotriti mogućnost pozivanja tih dviju agencija da se dogovore o svojim ulogama u vezi s turnirom i da pripreme nacrt zajedničkog akcijskog plana koji će razmotriti tijela države domaćina.

1.3.8. Europol i Interpol vjerojatno će imati važnu i komplementarnu ulogu prije i tijekom turnira.

1.3.9. Budući da je Europska unija osnovala Europol s primarnim ciljem postizanja sigurnije Europe u korist svih građana EU-a u borbi protiv terorizma, kibernetičkog kriminaliteta i drugih teških i organiziranih oblika kriminala, vjerojatno će imati istaknutiju ulogu u vezi s turnirom koji se održava u Europi (posebno, ali ne isključivo, ako je država domaćin članica EU-a). U tom je pogledu ujedno važno da Europol surađuje i s mnogim partnerskim državama izvan EU-a i međunarodnim organizacijama.

1.3.10. Uloga je Interpola globalna i jedan od čimbenika u određivanju točnog karaktera, uloge i opsega potrebne međunarodne policijske potpore bit će usmjeren na to je li turnir isključivo europske ili svjetske prirode.

1.3.11. Na primjer, Svjetsko prvenstvo, koje se organizira pod pokroviteljstvom FIFA-e, uključivat će države sudionice sa svih kontinenata i pružiti veće izazove tijelima za izvršavanje zakonodavstva države domaćina, kao što su pitanja organiziranog nezakonitog useljavanja. Slično tome, europski turnir, koji se organizira pod pokroviteljstvom UEFA-e, može uključivati države sudionice koje nisu obuhvaćene granicama koje se općenito smatraju zemljopisnim i političkim granicama „Europe”.

1.3.12. U osnovi bi ključni ishod vladinog i policijskog planiranja turnira na visokoj razini trebao biti jasna naznaka potrebne potpore međunarodnih policijskih institucija koje posjeduju stručno znanje u sprečavanju i suzbijanju transnacionalnog terorizma i organiziranog kriminala te u jačanju graničnih kontrola.

1.3.13. Radi lakšeg snalaženja, ovom dijelu priručnika priložen je sažetak uloge i dostupnih usluga tih agencija u pogledu Europol (Dodatak 1.A), Interpol (Dodatak 1.B) i Frontex (Dodatak 1.C).

1.3.14. Međutim, ponovno se naglašava da bi u svakom slučaju potrebna potpora trebala biti predmet detaljne rasprave u prvoj fazi postupka planiranja turnira i naknadnih bilateralnih dogovora s dotičnim agencijama (vidjeti odjeljak 1.4. u nastavku).

1.3.15. Stoga se četiri ključne komponente strategije policijskog nadzora države domaćina koje uključuju potporu međunarodnih partnera mogu sažeti na sljedeći način:

- i. aranžmani granične kontrole i ulaska, u što su uključeni granična policija države domaćina i sve druge agencije države domaćina za izvršavanje zakonodavstva povezane s useljavanjem, zajedno s Europolom, Interpolovim IMEST-om i (ako to zatraži država članica EU-a koja je domaćin) Frontexom kao glavnim izvorima međunarodne policijske potpore;
- ii. analize te preventivne mjere i mjere za ublažavanje učinka u pogledu borbe protiv terorizma i političkog ekstremizma, u što su uključene specijalizirane policijske i obavještajne agencije države domaćina za borbu protiv terorizma, zajedno s Europolovim i Interpolovim stručnjacima i časnicima za vezu kao glavnim izvorima međunarodne policijske potpore;

iii. analize rizika te sprečavanje i suzbijanje organiziranog kriminala specifičnog za turnir (kao što su kibernetički kriminalitet, kaznena djela u području intelektualnog vlasništva, krivotvorene karte, namještanje utakmica itd.), u što su uključeni stručnjaci kriminalističke policije države domaćina specijalizirani za različite prijetnje utvrđene prije i tijekom turnira, zajedno sa stručnjacima Europol i Interpol kao glavnim izvorom međunarodne policijske potpore; i, kako je navedeno,

iv. mehanizmi upravljanja masama, čiji je naglasak na potpori međunarodne policije koja se nalazi u namjenskom turnirskom IPCC-u (vidjeti četvrti dio ovog priručnika) i gostujućim policijskim delegacijama u gradovima održavanja događanja (vidjeti peti dio ovog priručnika).

1.3.16. Ta četiri specijalizirana područja zajedno pružaju okvir za međunarodnu policijsku suradnju specifičnu za turnir.

1.3.17. Međutim, važno je da planeri i strateški stručnjaci policije države domaćina prepoznaju da se nadležnosti tih četiriju temeljnih komponenti mogu i hoće preklapati u području prijetnji i povezanih preventivnih mjera namijenjenih suzbijanju zlonamjernih i drugih velikih poremećaja tijekom turnira.

1.3.18. Na primjer, kibernetički incident može biti posljedica organiziranog kriminala ili terorizma. Slično tome, mjere donesene za suzbijanje terorističke prijetnje ili drugih znatnih poremećaja tijekom turnira neizbježno će znatno utjecati na operacije upravljanja masama policije države domaćina i ulogu gostujućih policijskih delegacija.

1.3.19. Stoga bi potreba za osiguravanjem djelotvorne koordinacije i razmjene informacija između tih četiriju komponenti trebala biti jedan od glavnih prioriteta za planere i strateške stručnjake policije u pogledu turnira (vidjeti odjeljak 2.5. ovog priručnika).

Odjeljak 1.4. Bilateralni dogovori o međunarodnoj policijskoj suradnji

(a) Bilateralni sporazumi s međunarodnim policijskim agencijama

1.4.1. Kako je navedeno, potpora koju pružaju Europol, Interpol i Frontex trebat će podlijegati bilateralnim raspravama i međusobnom sporazumu ili biti potvrđena u memorandumu o razumijevanju između policije države domaćina i svake od dotičnih agencija.

1.4.2. Ti će se sporazumi razlikovati u skladu sa zahtjevima i ustavima države domaćina te stručnim znanjem i operativnim aranžmanima odgovarajućih agencija. Međutim, u svakom bi slučaju sporazumi trebali sadržavati aranžmane za:

- kontakt s imenovanim osobljem tijela za izvršavanje zakonodavstva države domaćina,
- prikupljanje i razmjenu informacija,
- pristup bazama podataka,
- upotrebu i zadržavanje podataka,
- izjave o diskreciji i povjerljivosti,
- uspostavu specijaliziranih operativnih stanica/centara,
- raspoređivanje mobilnih časnika za vezu,
- posjedovanje i upotrebu opreme i tehničke pomoći;
- pružanje analiza prijetnji,
- svako osposobljavanje koje je potrebno pružiti,
- međunarodna i domaća putovanja i
- troškove raspoređivanja i operativne troškove.

(b) Bilateralni dogovori s nacionalnim državama

1.4.3. Skupina za planiranje policijskog nadzora pod vodstvom vlade (vidjeti odjeljak 2.2. ovog priručnika) također će trebati pokrenuti bilateralne rasprave sa svakom državom sudionicom (i drugim državama ako se to smatra potrebnim ili primjerenim) što je prije moguće tijekom pripremne faze turnira.

1.4.4. Svrha tih rasprava bit će pružanje informacija za pripreme međunarodne policijske suradnje u vezi s turnirom i međusobno razjašnjavanje niza ključnih pripremih, logističkih i operativnih aranžmana koji će se primjenjivati prije, tijekom i nakon turnira, posebno (ali ne isključivo) u pogledu:

- dogovora o bilateralnoj policijskoj suradnji i razmjeni informacija, uključujući osobne podatke,
- dostupnih mjera i kriterija za sprečavanje izlaska osoba kojima je izrečena mjera zabrane iz njihove zemlje boravišta i za kontrole ulaska poznatih rizičnih navijača u državu domaćina;
- logističkih i operativnih pitanja povezanih s veličinom, sastavom i funkcijama gostujućih policijskih delegacije o kojima se međusobno dogovara na temelju procjene rizika prije turnira (vidjeti peti dio ovog priručnika) i
- raspoređivanja časnika za vezu u IPCC države domaćina (vidjeti četvrti dio ovog priručnika).

1.4.5. Potreba za međusobnim razjašnjavanjem takvih pitanja očita je, no stvarni dogovori utvrđeni u svakom bilateralnom sporazumu vjerojatno će se razlikovati s obzirom na niz čimbenika, uključujući:

- očekivani broj gostujućih navijača koji će zbog turnira putovati u državu domaćina iz svake države sudionice,
- preliminarne procjene potencijalnih rizika koje predstavljaju navijači svakog nacionalnog tima koji sudjeluje u turniru i
- iskustvo, stručnost, radne prakse i preferencije svake gostujuće policijske delegacije.

1.4.6. Neovisno o takvim razlikama, u svakom bilateralnom sporazumu trebala bi se osigurati jasnoća u pogledu:

- sastava gostujuće policijske delegacije,

- osnovnih zadaća delegacije,
- izvršnih ovlasti delegacije (ako postoje),
- posjedovanja i upotrebe tehničke opreme za prikupljanje obavještajnih podataka i dokaza (na primjer, ručne videokamere i fotoaparati),
- raspoređivanja sa zaštitnom opremom (vatreno oružje, suzavac (CS), palice, električni paralizatori, ostalo),
- upotrebe tajnih izvora obavještajnih informacija,
- nošenja uniformi ili identifikacije visoke vidljivosti,
- rada s medijima i
- troškova i logističkih aranžmana.

1.4.7. Mogu se razmotriti i prednosti toga da u odabrane (ili sve) gostujuće policijske delegacije bude uključeno osoblje koje će biti raspoređeno u uniformi na međunarodnim i ključnim nacionalnim tranzitnim čvorištima u državi domaćinu kako bi se poduprli aranžmani granične kontrole i ulaska u smislu olakšavanja komunikacije s pristiglim navijačima njihovih nacionalnih timova.

1.4.8. Takva će raspoređivanja ujedno biti dokaz gostujućim navijačima da policija države domaćina i policija države sudionice blisko surađuju u pogledu javne sigurnosti i zaštite povezane s turnirom.

1.4.9. Bit će potrebne dodatne rasprave i sporazumi u pogledu detaljnijih logističkih i operativnih aranžmana IPCC-a (vidjeti četvrti dio u nastavku).

1.4.10. Naglašava se da nije zamišljeno da ishod tih bilateralnih rasprava i sporazuma budu međunarodni ugovori, nego pomoć u međusobnom razumijevanju i konkretna (iako pravno neobvezujuća) obveza države sudionice ili druge države da podupre policijski nadzor države domaćina i druge mehanizme o sigurnosti i zaštiti.

1.4.11. Nakon završetka pregovora obje strane trebale bi potpisati dogovorene aranžmane na razini vlade ili razini policijskog nadzora u skladu s aranžmanima utvrđenima u njihovim nacionalnim zakonodavstvima.

ULOGA I USLUGE POTPORE EUROPOLA

1. Europol je agencija Europske unije za izvršavanje zakonodavstva, čiji je glavni cilj postići sigurniju Europu u korist svih građana EU-a u borbi protiv terorizma, kibernetičkog kriminaliteta i drugih teških i organiziranih oblika kriminala. Europol surađuje i s mnogim partnerskim državama izvan EU-a i međunarodnim organizacijama.

2. Europolov je mandat pružanje potpore europskim tijelima za izvršavanje zakonodavstva u sprečavanju transnacionalnog organiziranog kriminala i terorizma i odgovoru na njih, uključujući:

- terorizam,
- trgovanje ljudima,
- olakšano nezakonito useljavanje,
- kibernetički kriminalitet,
- krivotvorenje novca,
- pokretne organizirane kriminalne skupine i
- kaznena djela u području intelektualnog vlasništva.

3. Europol izvršava taj mandat pružanjem niza usluga potpore, uključujući:

- baze podataka i komunikacijske kanale koji državama članicama nude brzu i sigurnu mogućnost pohrane, pretraživanja, vizualizacije, analize i povezivanja ključnih informacija,

- operativni centar, koji radi 24 sata dnevno, sedam dana u tjednu, za razmjenu podataka o kriminalnim aktivnostima između Europol, država članica EU-a i trećih strana;
- Europski centar za kibernetički kriminalitet (EC3),
- zajedničku radnu skupinu za djelovanje protiv kibernetičkog kriminaliteta (J-CAT),
- Europski centar za borbu protiv terorizma (ECTC),
- Europski centar za borbu protiv krijumčarenja migranata (EMSC),
- Koordiniranu koaliciju za kaznena djela u području intelektualnog vlasništva (IPC3),
- mreže za područje nezakonitog useljavanja,
- mreže za područje nezakonite trgovine vozilima,
- mreže za područje pranja novca i
- mreže za područje krivotvorenja novca.

4. Europol ima i širok raspon projekata u području analize kriminala (AP-ova).

- 4.a AP Copy podupire sprečavanje i suzbijanje kaznenih djela koja uključuju povrede prava intelektualnog vlasništva. To obuhvaća mreže organiziranog kriminala koje se bave proizvodnjom krivotvorenih proizvoda i trgovinom njima, što je kazneno djelo koje je često povezano s velikim nogometnim turnirima.
- 4.b AP Cyborg podupire istrage kibernetičkog kriminaliteta koji utječe na ključne računalne i mrežne infrastrukture u EU-u. Posebno je usmjeren na kibernetički kriminalitet organiziranih skupina koje ostvaruju veliku dobit od kriminala. To obuhvaća širok raspon visokotehnoloških kaznenih djela kao što su zlonamjerni softver (stvaranje i distribucija kodova), ucjenjivački softver, hakiranje, phishing, neovlašteni ulazak, krađa identiteta i prijevare povezane s internetom.

- 4.c AP Hydra podupire sprečavanje i suzbijanje kaznenih djela povezanih s terorizmom protiv života, tijela, osobne slobode ili imovine te povezanih kaznenih djela koja počinje pojedinci, skupine, mreže ili organizacije.
- 4.d AP Migrant Smuggling podupire ciljanje i razbijanje organiziranih kriminalnih mreža uključenih u krijumčarenje migranata, s naglaskom na zemljopisnim kriminalnim centrima i žarišnim točkama.
- 4.e AP Soya podupire borbu protiv krivotvorenja novca. Borba protiv krivotvorenja eura glavni je prioritet tog projekta analize, ali podupire i agencije za izvršavanje zakonodavstva u borbi protiv krivotvorenja drugih valuta kao što su američki dolar i funta sterlinga. To uključuje pružanje potpore u razbijanju distribucijskih mreža i utvrđivanje nezakonitih pogona za tiskanje novca.
- 4.f AP Sports Corruption podupire aktualne istrage korupcije u sportu, uključujući prijevare i obmane, i povezanih kriminalnih aktivnosti.
5. Kad je riječ o velikim događanjima, uključujući međunarodne nogometne turnire, Europol može pružiti niz usluga potpore (na zahtjev) radi informiranja i podupiranja operacija policije države domaćina u sprečavanju i suzbijanju organiziranih kriminalnih i terorističkih prijetnji povezanih s turnirom, uključujući:
- raspoređivanje stručnjaka i mobilnih ureda za pružanje potpore agencijama za izvršavanje zakonodavstva države domaćina,
 - suradnju s državom domaćinom, međunarodnim partnerima i agencijama u pripremi operativnih planova za koordinaciju prekograničnih operacija,
 - utvrđivanje kriminalnih ili terorističkih prijetnji, opsega prekograničnih operacija i mjera potrebnih za suzbijanje kriminala te identifikaciju počinitelja i djelovanje protiv njih i
 - osiguravanje standardnih mehanizama za koordinaciju prekograničnih operacija u sjedištu Europola, uključujući raspoređivanje predstavnika država sudionica i partnerskih agencija.

6. Države domaćini trebat će sklopiti detaljne sporazume s Europolom te potpisati izjave o diskreciji i povjerljivosti.

Izvor: internetske stranice Europa – <https://www.europol.europa.eu/about-europol>.

Vrijeme podnošenja zahtjeva za Europolove usluge potpore

Veliki međunarodni sportski turniri (Broj dokumenta Europola 2570-50r1)	
Usluga potpore	Službeni zahtjev Europolu
Početna opća procjena prijetnje organiziranog kriminala povezane s turnirom	12 mjeseci prije turnira
Početna opća procjena prijetnje terorizma povezane s turnirom	12 mjeseci prije turnira
Ažuriranja opće procjene prijetnje organiziranog kriminala i/ili opće procjene prijetnje terorizma povezanih s turnirom	6 mjeseci prije turnira
Posebne procjene prijetnji (područje kriminala)	6 mjeseci prije turnira
Operativna analitička potpora u okviru postojećih Europolovih analitičkih radnih dokumenata	6 mjeseci prije turnira
Tečaj osposobljavanja u području strateške analize	8 mjeseci prije turnira
Tečaj osposobljavanja u području operativne analize	8 mjeseci prije turnira
Specijalizirani tečajevi osposobljavanja (posebno područje kriminala)	6 mjeseci prije turnira
Raspoređivanje časnika za vezu Europola u državu domaćina	12 mjeseci prije turnira

[Napomena: ovo je verzija iz ranijeg izdanja priručnika EU-a i može biti zastarjela ili ju je potrebno ažurirati]

ULOGA I USLUGE POTPORE INTERPOLA

1. Interpol (Međunarodna organizacija kriminalističke policije) najveća je međunarodna policijska organizacija na svijetu sa 192 države članice. Uspostavljen je kako bi se policijskim snagama diljem svijeta pomoglo da surađuju u borbi protiv transnacionalnog kriminala tako što im se pružaju zajedničke baze podataka i stručno znanje.
2. U svakoj zemlji članici smješten je Interpolov nacionalni ured koji povezuje njihova nacionalna tijela za izvršavanje zakonodavstva s nacionalnim tijelima za izvršavanje zakonodavstva u drugim zemljama i s Glavnim tajništvom Interpola (sjedištem) putem sigurne komunikacijske mreže koja agencijama za izvršavanje zakonodavstva u zemljama članicama omogućava sigurno pribavljanje i priopćavanje podataka povezanih s kaznenim djelima i počiniteljima kaznenih djela.
3. Glavna je funkcija Interpola omogućiti policiji u zemljama članicama sprečavanje i suzbijanje međunarodnog kriminala u trima ključnim područjima:
 - i. **borbi protiv terorizma**, uključujući prijetnje u području CBRNE-a (kemijski, biološki, radiološki, nuklearni i eksplozivi). Interpol može pomoći tijelima za izvršavanje zakonodavstva u zemljama članicama razmjenom obavještajnih podataka o transnacionalnim terorističkim mrežama prikupljenih iz zemalja članica diljem svijeta i pomaganjem u razvoju analiza prijetnji povezanih s istaknutim turnirima te olakšavanjem identifikacije i uhićenja osumnjičenika;
 - ii. **organiziranom kriminalu**. Interpol može poboljšati kapacitete tijela za izvršavanje zakonodavstva u zemljama članicama za djelotvornu borbu protiv teških transnacionalnih kaznenih djela pružanjem (a) usmjerenih inicijativa za policijsko osposobljavanje i (b) savjeta, smjernica i potpore na zahtjev u pogledu izgradnje namjenskih komponenti za borbu protiv kriminala s nacionalnim policijskim snagama. Potonje uključuje razmjenu znanja, vještina i najboljih praksi u području policijskog nadzora putem Interpolovih kanala te uspostavu globalnih standarda za borbu protiv određenih oblika kaznenih djela;

- iii. **kibernetičkom kriminalitetu.** Interpol može pomoći tijelima za izvršavanje zakonodavstva u zemljama članicama koordinacijom globalnog odgovora na transnacionalne kibernetičke prijetnje i napade prikupljanjem i razmjenom ažuriranih informacija o prijetnjama, trendovima i rizicima kako bi pomogao zemljama domaćinima u razvoju strategija sprečavanja i poremećaja u vezi s postojećim i svim novim kibernetičkim prijetnjama te koordiniranim višeagencijskim odgovorom na njih.

4. U ostvarivanju tih ciljeva Interpol pruža niz usluga:

- i. **sigurne globalne policijske komunikacijske usluge.** To uključuje širenje ključnih podataka povezanih s kaznenim djelima putem sustava međunarodnih obavijesti na sva četiri službena jezika organizacije, a to su arapski, engleski, francuski i španjolski jezik. Na primjer, **plave obavijesti** kako bi se prikupile dodatne informacije o identitetu ili aktivnostima osobe u vezi s kaznenim djelom i **zelene obavijesti** kako bi se dala upozorenja i kriminalistički obavještajni podaci o osobama koje su počinile kaznena djela i za koje postoji vjerojatnost da će ponoviti ta kaznena djela u drugim zemljama;
- ii. **operativne podatkovne usluge i baze podataka za policiju.** Interpol pruža bazu podataka kojoj policija može pristupiti na globalnoj razini. Ta baza podataka omogućuje policiji diljem svijeta pristup informacijama namijenjenima za pomoć u sprečavanju i istrazi kaznenih djela. Baza podataka sadržava i kaznene podatke kao što su kazneni profili, kaznena evidencija, evidencija o krađama te ukradene putovnice, vozila, umjetnička djela i krivotvorine itd.;
- iii. **usluge operativne policijske potpore.** Interpol pruža potporu službenicima za izvršavanje zakonodavstva u tom području pružanjem hitne potpore i operativnim aktivnostima, posebno u prioritetnim područjima kriminaliteta kao što su bjegunci, javna sigurnost i terorizam, droga i organizirani kriminal, trgovina ljudima te financijski i visokotehnološki kriminal. Zapovjedni i koordinacijski centar radi 24 sata dnevno, sedam dana u tjednu;
- iv. **policijsko osposobljavanje i razvoj.** Interpolov globalni centar za učenje sustav je za upravljanje učenjem koji se sastoji od popisa stručnjaka, paketa za e-učenje te repozitorija istraživačkih radova i najboljih praksi. Zajedno s redovitim programima osposobljavanja, organizacija je u konačnici usmjerena na jačanje kapaciteta zemalja članica u borbi protiv transnacionalnog kriminala i terorizma.

5. Interpol također pruža potporu u istragama, stručno znanje i osposobljavanje za tijela za izvršavanje zakonodavstva u odnosu na ta tri glavna područja transnacionalnog kriminala. Njegov široki mandat obuhvaća gotovo sve vrste kaznenih djela, uključujući povrede prava intelektualnog vlasništva.
6. Na zahtjev zemlje članice Interpol može rasporediti i timove za odgovor na incidente i/ili timove za potporu na velikim turnirima, od kojih se svaki sastoji od stručnjaka u relevantnim područjima. Raspoređivanjem tih timova upravlja Interpolov zapovjedni i koordinacijski centar u njihovu sjedištu.
7. **Interpolov tim za potporu na velikim događanjima (IMEST)** pomaže nacionalnim policijskim tijelima koja su domaćini velikih međunarodnih događanja tako da postaje dio sigurnosne infrastrukture turnira i surađuje s glavnom agencijom države domaćina za policijski nadzor u pripremi, koordinaciji i provedbi sigurnosnih aranžmana za sprečavanje i uklanjanje svih terorističkih prijetnji i/ili teških kaznenih djela.
8. IMEST može omogućiti trenutačan pristup ključnim podacima kako bi se nacionalnim i stranim časniciima za vezu zemalja sudionica pomoglo da na najbolji način iskoriste Interpolove baze podataka. Oni omogućuju razmjenu poruka i ključnih policijskih podataka među zemljama u stvarnom vremenu. Ti podaci uključuju otiske prstiju, fotografije, tjevalice te podatke o ukradenim i izgubljenim putnim ispravama i ukradenim motornim vozilima.

Izvor: <https://www.interpol.int/>

FRONTEX: ULOGA I USLUGE POTPORE

1. Frontex (Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu) osnovan je 2016. u svojem sadašnjem obliku s mandatom za promicanje, koordinaciju i razvoj upravljanja europskim granicama u skladu s Poveljom EU-a o temeljnim pravima i konceptom integriranog upravljanja granicama EU-a.
2. Na zahtjev države članice Frontex također pruža tehničku i operativnu pomoć putem zajedničkih operacija i brzih intervencija na granicama.
3. Iako je redoviti nadzor državne granice u isključivoj nadležnosti država članica, uloga Frontexa u pružanju potpore usmjerena je na koordinaciju raspoređivanja dodatnih stručnjaka i tehničke opreme u ona pogranična područja koja su pod znatnim pritiskom.
4. Takvi pritisci mogu uključivati potporu državama članicama koje su domaćini velikih turnira, kao što su međunarodni nogometni turniri. Takve operacije mogu biti usmjerene na sprečavanje krijumčarenja, trgovine ljudima, terorizma i prekograničnih kaznenih djela.
5. Frontex zajedno s tijelima države domaćina izrađuje operativni plan koji uključuje procjenu broja službenika s posebnim stručnim znanjem te količine i vrste potrebne tehničke opreme i pravila djelovanja za osoblje raspoređeno u operaciji na granici.
6. Frontex zatim upućuje zahtjev svim državama članicama i zemljama pridruženima Schengenu za potrebne službenike, jasno navodeći potrebno stručno znanje i kompetencije (kao što su stručnjaci za isprave, granične kontrole, stručnjaci za nadzor, vodiči službenih pasa) te posebnu opremu potrebnu za operaciju (kao što su helikopteri, zrakoplovi, ophodni automobili, termovizijska oprema, detektori otkucaja srca). Svaka država članica zatim odlučuje o razini doprinosa koji može dati zajedničkoj operaciji.

7. Tijekom operativne faze službenici graničnog nadzora i tehnička oprema raspoređuju se na određena granična područja kako bi obavljali svoje dužnosti u skladu s operativnim planom. Raspoređeni službenici (poznati kao gostujući službenici) rade pod zapovjedništvom i kontrolom tijela zemlje koja je domaćin operacije.
8. Tijekom raspoređivanja gostujući službenici mogu obavljati sve zadaće i izvršavati sve ovlasti u pogledu graničnih kontrola ili zaštite državne granice u skladu sa Zakonikom o schengenskim granicama. Te zadaće uključuju granične kontrole, zaštitu državne granice, otiskivanje pečata, razgovore s osobama bez isprava, uvid u baze podataka.
9. Gostujući službenici nose svoje nacionalne uniforme i plavu vrpču na rukavu s oznakama EU-a i Frontexa. Za potrebe identifikacije pred nacionalnim tijelima i građanima gostujući službenici imaju akreditacijsku ispravu koju izdaje Frontex i koju moraju predložiti na zahtjev.
10. Obavještajni podaci i druge relevantne informacije prikupljene tijekom operacija razmjenjuju se s relevantnim nacionalnim tijelima i Europolom.

Izvor: <https://frontex.europa.eu/>

Drugi dio – Zahtjevi politike na visokoj razini i strukturni zahtjevi

Odjeljak 2.1. Višeagencijski aranžmani za planiranje turnira

2.1.1. Prije nego ili nakon što organizirajuća međunarodna udruženja (UEFA ili FIFA) odaberu neku državu za domaćina (ili jednog od domaćina) velikog europskog ili svjetskog nogometnog turnira, nadležna tijela države domaćina morat će za konkretan turnir razviti višeagencijski koncept sigurnosti, zaštite i usluga koji obuhvaća mnoge aranžmane koji se preklapaju radi ostvarivanja sigurnog, zaštićenog i uspješnog turnira.

2.1.2. Za to će biti potrebno uspostaviti:

- višeagencijski organizacijski odbor pod vodstvom vlade, koji se sastoji od svih ključnih agencija koje rade na turniru, kako bi nadgledao i koordinirao planiranje turnira, pripremu i provedbu u skladu s nacionalnim ustavnim odredbama i
- višeagencijske koordinacijske skupine gradova domaćina na lokalnoj/regionalnoj razini.

2.1.3. Sveobuhvatni cilj nacionalnih priprema pod vodstvom vlade bit će razvoj integriranog, višeagencijskog pristupa u području sigurnosti, zaštite i usluga posebno za konkretan turnir.

2.1.4. To je ključno s obzirom na preklapanje svakog elementa aranžmanâ za sigurnost i zaštitu turnira. Na primjer, iskustvo je pokazalo da mjera sigurnosti može izravno utjecati na zaštitu i obrnuto. Slično tome, mjere usluga za navijače na stadionu ili na prometnoj mreži mogu izravno utjecati na dinamiku upravljanja masama na javnim mjestima.

2.1.5. Policija države domaćina imat će ključnu ulogu u svakoj fazi tog postupka i ključno je da je na visokoj razini predstavljaju pojedinci koji mogu utjecati na ključne odluke u pogledu politika i strateške odluke u pogledu nacionalnih aranžmana i aranžmana na razini grada domaćina.

2.1.6. Također je ključno da oblikovatelji politika i strateški stručnjaci države domaćina odrede i definiraju strategiju policijskog nadzora turnira osmišljenu kako bi se osigurale usklađene i integrirane mjere policijskog nadzora u svakom gradu domaćinu, ali i prilagođene potrebama i okolnostima grada domaćina (vidjeti treći dio ovog priručnika).

Odjeljak 2.2. Aranžmani planiranja nacionalne policije

2.2.1. Stoga je važno da policija države domaćina dopuni višeagencijske mehanizme koordinacije turnira uspostavom (u prvoj fazi planiranja turnira) skupine za policijsko planiranje u pogledu turnira (koju obično vodi ministarstvo unutarnjih poslova).

2.2.2. Skupina bi se trebala sastojati od nacionalnih policijskih stručnjaka za nadzor granica, borbu protiv terorizma, raznih ozbiljnih i organiziranih kriminalnih prijetnji, upravljanje masama, uključujući voditelja nacionalne nogometne informacijske točke (NFIP), i predstavnike policijskih tijela grada održavanja događanja.

2.2.3. Pri utvrđivanju strategije policijskog nadzora turnira i povezanih prijetnji skupina za planiranje bit će svjesna da istaknuti međunarodni turniri predstavljaju znatne izazove u upravljanju masama koji iziskuju velike resurse, ali i privlače zlonamjerni interes nacionalnih i međunarodnih skupina organiziranog kriminala i/ili nacionalnih i međunarodnih terorističkih ili političkih ekstremističkih skupina.

2.2.4. Zadaća skupine za policijsko planiranje stoga bi trebala uključivati:

- i. utvrđivanje, određivanje i definiranje niza važnih i međusobno povezanih zahtjeva za planiranje policijskog nadzora / izvršavanja zakonodavstva i operativnih zahtjeva za konkretan turnir;
- ii. osiguravanje sveobuhvatne i višedimenzionalne strategije policijskog nadzora turnira koja obuhvaća sve komponente operacija policijskog nadzora / izvršavanja zakonodavstva države domaćina, koja je osmišljena kako bi se uzeo u obzir niz predviđenih i mogućih poremećaja u turniru i smanjile njihove posljedice;
- iii. preispitivanje postojećih strateških, strukturnih i operativnih aranžmana nacionalne policije kako bi se utvrdilo u kojoj ih mjeri treba dopuniti ili prilagoditi kako bi se odgovorilo na posebne izazove povezane s ugošćivanjem velikih međunarodnih nogometnih turnira koji traju nekoliko tjedana i, s obzirom na to preispitivanje,
- iv. osmišljavanje i definiranje infrastrukture policijskog nadzora države domaćina za konkretan turnir.

2.2.5. Iskustvo pokazuje i da je u ranoj fazi postupka planiranja potrebno uključivanje međunarodne policijske suradnje. U tu se svrhu preporučuje da oblikovatelji politika i strateški stručnjaci policije države domaćina surađuju s ključnim međunarodnim partnerima, kao što su:

- iskusni službenici IPCC-a i drugi stručnjaci za upravljanje masama u policijskom nadzoru međunarodnih nogometnih turnira i
- predstavnici Europol, Interpol i (ako je primjenjivo) Frontexa u pogledu potpore i usluga dostupnih za utvrđivanje i pripremu strategija za sprečavanje i suzbijanje terorističkih i kriminalnih prijetnji povezanih s turnirom (vidjeti odjeljke 1.3. i 1.4.a ovog priručnika).

2.2.6. Kao i u svim postupcima planiranja turnira, akcijski plan u kojem se utvrđuju ciljevi, s rokovima i ciljnim datumima, olakšat će planiranje policije države domaćina, uključujući pripreme za nacionalnu i međunarodnu policijsku suradnju i koordinaciju.

2.2.7. U trećem dijelu ovog priručnika razmatra se operativno policijsko planiranje turnira u gradovima održavanja događanja i integracija tih operacija u lokalne (ili regionalne) višeagencijske mehanizme za sigurnost i zaštitu.

Odjeljak 2.3. Nacionalna i međunarodna policijska infrastruktura turnira

2.3.1. Sveobuhvatni cilj skupine za planiranje policije države domaćina bit će razviti pažljivo planiranu infrastrukturu policijskog nadzora turnira, počevši s preispitivanjem postojećih struktura policijskog nadzora što je prije moguće nakon što je relevantno međunarodno tijelo odabralo domaćina turnira.

2.3.2. Taj će proces iziskivati razmatranje niza međusobno povezanih zahtjeva politike i strukturnih pitanja te potrebu da se IPCC i drugi aranžmani međunarodne policijske suradnje uključe u infrastrukturu policijskog nadzora turnira.

2.3.3. Ishod će se obično oslanjati na procjenu postojeće infrastrukture policije države domaćina za koordinaciju i razmjenu informacija, posebno u pogledu dvaju ključnih pitanja, a to su:

- može li se postojeća infrastruktura nositi sa zahtjevima i izazovima povezanim s ugošćivanjem velikog međunarodnog turnira tijekom duljeg razdoblja (obično mjesec dana)?

- bi li bilo korisno uspostaviti privremenu infrastrukturu za policijsku koordinaciju za konkretan turnir kako bi se osigurala pravodobna razmjena informacija i analiza prijetnji?

2.3.4. Nakon što se utvrde, potrebno je riješiti međusobno povezana infrastrukturna pitanja, osobito lokaciju i strukturu:

- zapovjednih i operativnih centara IPCC-a i turnira,
- ostalih komponenti strategije policijskog nadzora turnira koje uključuju savjetodavne i potporne uloge međunarodnih partnera za policijski nadzor (često opisane kao „specijalizirane policijske stanice ili centri”) i
- aranžmana koordinacije i nadzora policijskih aktivnosti na turniru (često opisani kao „centar za udruživanje”).

Odjeljak 2.4. Struktura i lokacija specijaliziranih policijskih operativnih stanica/centara

2.4.1. Postoji očita potreba za time da svaka od tih specijaliziranih policijskih operativnih stanica/centara održava svoje ustaljene nacionalne i međunarodne kanale za razmjenu informacija i obavještajnih podataka i mehanizme za analizu te da održava zaseban i odvojen operativni profil.

2.4.2. Međutim, ključno razmatranje tijela države domaćina bit će usmjereno na opseg i prednosti zajedničke lokacije upravljačkog, koordinacijskog i analitičkog tima svake od specijaliziranih operativnih policijskih stanica/ centara u okviru turnirskog IPCC-a, posebno s obzirom na to bi li se takvim pristupom:

- olakšalo upravljanje i raspoređivanje specijaliziranog istražnog i operativnog osoblja za policijski nadzor,
- osigurala pravodobna razmjena informacija o novom razvoju događanja i analizama prijetnji,
- osigurala koordinirana i usklađena infrastruktura policijskog nadzora turnira i
- povećala svijest o potrebi za zajedničkim /cjelovitim pristupom.

2.4.3. Kao što je prethodno navedeno, naglasak takve zajedničke lokacije bio bi na raspoređivanju središnje skupine nacionalnih i međunarodnih stručnjaka i analitičara kako bi se osigurala upravljačka i koordinacijska uloga osmišljena za:

- i. kontakt s odgovarajućim sjedištima u Europolu i Interpolu u pogledu svih povezanih informacija prikupljenih iz cijele Europe, diljem svijeta i od mobilnih operativnih jedinica raspoređenih u državi domaćinu na graničnim prijelazima, gradovima održavanja događanja i drugdje, prema potrebi;
- ii. osiguravanje središnje točke za procjenu i analizu informacija te pripremu analiza prijetnji;
- iii. savjetovanje s upravljačkim timom IPCC-a i drugim specijaliziranim policijskim stanicama na zajedničkoj lokaciji o svim mogućim preklapanjima u području, prirodi dotičnih prijetnji i širim posljedicama predloženih preventivnih mjera i mjera za suzbijanje ili ublažavanje i
- iv. osiguravanje integriranog i usklađenog pristupa u svim komponentama strategije policijskog nadzora turnira.

2.4.4. Ako tijela države domaćina utvrde da je zajednička lokacija neprimjerena ili logistički neizvediva, tada će za djelomično postizanje prethodno navedenih ciljeva biti potrebno u turnirski IPCC rasporediti časnike za vezu iz specijaliziranih stanica/centara kriminalističke policije i njihovih međunarodnih partnera.

2.4.5. U Dodatku 2.A prikazan je ilustrativni model strukture turnirskog IPCC-a i protoka informacija.

2.4.6. U Dodatku 2.B nalazi se ilustrativni model strukture za razmjenu i analizu informacija policije turnira ako su IPCC i specijalizirane policijske stanice/centri turnira (međunarodnog karaktera) smješteni na zajedničkoj lokaciji.

2.4.7. Dodatak 2.C također se primjenjuje ako se ne ostvari opcija zajedničke lokacije.

Odjeljak 2.5. Struktura i lokacija koordinacijskih aranžmana policijskog nadzora turnira

2.5.1. Povezano pitanje koje treba riješiti odnosi se na aranžmane za osiguravanje djelotvornog nadzora i koordinacije različitih elemenata strategije policijskog nadzora turnira, uključujući elemente međunarodnog policijskog karaktera, kako bi se ostvario integrirani pristup policijskog nadzora.

2.5.2. Za planere države domaćina, prvotna odluka morat će biti o tome može li se postojeća vladina ili policijska struktura ili skupina države domaćina odrediti kao odgovorna za izvršavanje zadaće koordinacije policijskog nadzora turnira („udruživanje”) ili, alternativno, je li poželjno osnovati posebnu skupinu za konkretan turnir koja će preuzeti tu ključnu ulogu.

2.5.3. Ako se policijski koordinacijski aranžmani za konkretan turnir smatraju prikladnima, potrebno je razmotriti lokaciju održavanja sastanaka koordinacijske skupine. Jedna od opcija bila bi održavanje sastanaka u IPCC-u. Taj bi pristup bio posebno koristan ako se odluči da ključno osoblje za upravljanje i analizu četiriju primarnih komponenti nacionalnih mjera policijskog nadzora međunarodnog karaktera bude smješteno na zajedničkoj lokaciji, iako u okviru odvojenih i zasebnih tijela.

2.5.4. Bez obzira na lokaciju i nomenklaturu, postupak koordinacije policijskog nadzora turnira trebala bi voditi vladina agencija (najčešće ministarstvo unutarnjih poslova) odgovorna za mjere policijskog nadzora države domaćina.

2.5.5. Članovi skupine obično bi bili visokorangirani predstavnici vodećih nacionalnih tijela za izvršavanje zakonodavstva, upravljačkog tima IPCC-a i prethodno navedenih triju specijaliziranih policijskih stanica/centara (granična policija, policija za borbu protiv terorizma, kriminalistička policija), kao i policijskih tijela grada tranzita i grada održavanja događanja države domaćina.

2.5.6. Tim osnovnim članovima mogu se pridružiti predstavnici Europol, Interpol i (ako je primjenjivo) Frontexa te, ako i kada se to smatra primjerenim, predstavnici organizacijskog odbora turnira i/ili relevantnog međunarodnog sportskog tijela (obično UEFA-e ili FIFA-e).

2.5.7. Kao što je prethodno istaknuto, cilj bi bio osigurati da se informacije i analize prijetnji u pogledu postojećih ili novih rizika razmjenjuju što prije kako bi se utvrdio odgovarajući i zajednički odgovor policije države domaćina.

Odjeljak 2.6. Koordinacijska skupina turnira za planiranje i operacije u izvanrednim situacijama

2.6.1. Uz posebnu policijsku infrastrukturu turnira bit će potrebno da višeagencijska koordinacijska skupina pod vodstvom vlade uspostavi skupinu na visokoj razini za planiranje i operacije u izvanrednim situacijama povezanim s turnirom pod vodstvom ministarstva unutarnjih poslova ili imenovane nacionalne vladine službe ili agencije koja će biti glavna odgovorna za planiranje, odgovor i oporavak u izvanrednim situacijama.

2.6.2. Cilj bi trebao biti nadograđivanje postojećih nacionalnih i lokalnih/regionalnih mehanizama planiranja u izvanrednim situacijama pri utvrđivanju i definiranju poboljšanih priprema za odgovor na hitne incidente i druge poremećaje tijekom turnira, uzimajući u obzir utjecaj na lokalne zajednice i povezane mjere policijskog nadzora.

2.6.3. Policija države domaćina i upravljački tim IPCC-a imat će ključnu ulogu u svim izvanrednim situacijama ili drugim velikim poremećajima tijekom turnira te bi trebali biti zastupljeni u skladu s tim.

2.6.4. Međutim, iako bi policija bila vodeća agencija u pogledu, primjerice, terorističkog incidenta, drugi potencijalno veliki poremećaji vjerojatno će prijeći nadležnosti i stručnosti policije.

2.6.5. Stoga će, uz policiju države domaćina i predstavnike IPCC-a, među članove skupine za planiranje u izvanrednim situacijama biti potrebno uključiti vladine i druge imenovane stručnjake u scenarijima koji nisu povezani sa sigurnošću, kao što su klimatske nepogode, poremećaji u ključnoj nacionalnoj infrastrukturi, sindikalno djelovanje, veliki poremećaji u nacionalnom i međunarodnom prometu, politički ili građanski prosvjedi, nove pandemije ili drugi zdravstveni rizici itd.

2.6.6. Ponovno, planeri za izvanredne situacije na regionalnoj i/ili lokalnoj razini (na razini grada održavanja događanja) trebali bi biti zastupljeni zajedno s, prema potrebi, predstavnicima organizacijskog odbora turnira i međunarodnog sportskog tijela (obično UEFA-e ili FIFA-e).

2.6.7. Prije turnira, zadaća skupine trebala bi biti i organizacija višeagencijskih sastanaka na nacionalnoj razini i na razini grada održavanja događanja na temu niza scenarija planiranja u izvanrednim situacijama, uzimajući u obzir potpornu ulogu gostujućih policijskih delegacija u izvanrednim situacijama.

Odjeljak 2.7. Preispitivanje pravnog i administrativnog okvira

2.7.1. Osim utvrđivanja i definiranja infrastrukture policijskog nadzora turnira, višeagencijska koordinacijska skupina pod vodstvom vlade morat će preispitati i postojeći nacionalni pravni i administrativni okvir kako bi se utvrdilo jesu li (moguće privremeno) potrebne dodatne odredbe za zadovoljavanje sigurnosti i zaštite države domaćina te drugih jamstava i obveza danih prilikom prijave za organizaciju turnira.

2.7.2. Taj bi postupak trebao obuhvaćati i preispitivanje o tome jesu li potrebne dodatne odredbe kako bi se uzele u obzir mjere policijskog nadzora za konkretan turnir, posebno u pogledu postupanja s kriminalitetom, druge zabranjene aktivnosti i olakšavanje ugošćivanja i uloge gostujućih policijskih delegacija te drugi elementi međunarodne policijske suradnje.

2.7.3. Povezano s tim preispitivanjem trebat će utvrditi jesu li potrebni dodatni i poboljšani aranžmani za kontrolu ulaska na granicama tijekom trajanja turnira kako bi se razvila strategija za uskraćivanje ulaska posjetiteljima za koje se zna da predstavljaju rizik za sigurnost i zaštitu povezan s turnirom ili druge rizike.

2.7.4. Prema potrebi, taj postupak može uključivati razmatranje djelomične suspenzije dogovora o slobodi kretanja u schengenskom području i pregovore sa susjednim državama u slučajevima kada ima kopnenih granica.

2.7.5. Tijekom cijelog pravnog preispitivanja cilj će biti sljedeći: da se zlonamjerno ometanje provedbe turnira svede na najmanju moguću mjeru, da se osigura da policija države domaćina i druga tijela za izvršavanje zakonodavstva imaju ovlasti za sprečavanje izazova povezanih s turnirom i za djelotvoran odgovor na njih, da se osigura da gostujuće policijske delegacije mogu pružiti potporu koju traže tijela države domaćina.

Odjeljak 2.8. Proračun za međunarodnu policijsku suradnju

2.8.1. Jednako važna funkcija skupine pod vodstvom vlade bit će da se u ranoj fazi dodijeli proračun za sve aspekte međunarodne policijske suradnje za konkretan turnir, uključujući trošak raspoređivanja gostujućih policijskih delegacija, operativnih aranžmana turnirskog IPCC-a i drugih specijaliziranih međunarodnih agencija policijskog nadzora.

Odjeljak 2.9. Uključivanje međunarodne policijske suradnje u pripreme države domaćina

2.9.1. U prethodnim odjeljcima naglašava se važnost razmatranja i rješavanja pitanja povezanih s nacionalnom strukturom policijskog nadzora i koordinacijskim aranžmanima u ranoj fazi te potreba za uključivanjem potporne uloge međunarodnih policijskih partnera.

2.9.2. Važno je napomenuti da bi međunarodna policijska suradnja trebala biti integrirana i u strategije policijskog nadzora na razini grada održavanja događanja i/ili na regionalnoj razini. Taj se postupak može dodatno poboljšati:

- i. tako da strateški stručnjaci za policijski nadzor turnira prije održavanja turnira osmisle program zajedničkih seminara/konferencija za zapovjednike policije grada održavanja događanja i predstavnike gostujućih policijskih delegacija (i prema potrebi za druge sudionike) kako bi podijelili ključne elemente strategije policijskog nadzora turnira i aranžmana međunarodne policijske suradnje i koordinacije;
- ii. tako da se organiziraju posjeti rukovodstva gostujućih policijskih delegacija u gradove održavanja događanja prije održavanja turnira: to će biti uzajamno korisno i pridonijet će informiranju i olakšavanju pripreme lokalne policije u odnosu na logističke aranžmane i preliminarne, razvojne i dinamične procjene rizika u pogledu sigurnosti i zaštite kako bi se uzele u obzir okolnosti grada održavanja događanja i
- iii. tako da se aranžmani međunarodne policijske suradnje integriraju u višeagencijske turnirske strategije za komunikaciju i rad s medijima na nacionalnoj razini i razini grada održavanja događanja kako bi rad započeo znatno prije održavanja turnira.

2.9.3. Komunikacijska strategija turnira ujedno bi trebala sadržavati jasne i dosljedne poruke o razinama tolerancije i odgovoru na svako kazneno djelo ili drugo zabranjeno ponašanje gostujućih navijača. Te se poruke mogu redovito ponavljati i isticati u komunikacijskoj strategiji turnira država sudionica kako bi se osiguralo da nijedan gostujući navijač ne može sumnjati u posljedice sudjelovanja u nasilnom ili drugom zabranjenom neprimjerenom ponašanju.

2.9.4. Dodatne informacije o komunikaciji i radu s medijima navedene su u odjeljcima 3.18. – 3.20. i 4.14. ovog priručnika.

Odjeljak 2.10. Zajednički turniri ili turniri s više domaćina

2.10.1. U slučaju turnira koji se organiziraju zajednički s jednom ili više država, na temelju iskustva i ustaljene dobre prakse preporučuje se da svaka država domaćin odredi vlastite aranžmane međunarodne policijske suradnje i koordinacije.

2.10.2. Ta ustaljena dobra praksa temelji se na nizu ključnih zahtjeva, kao što su:

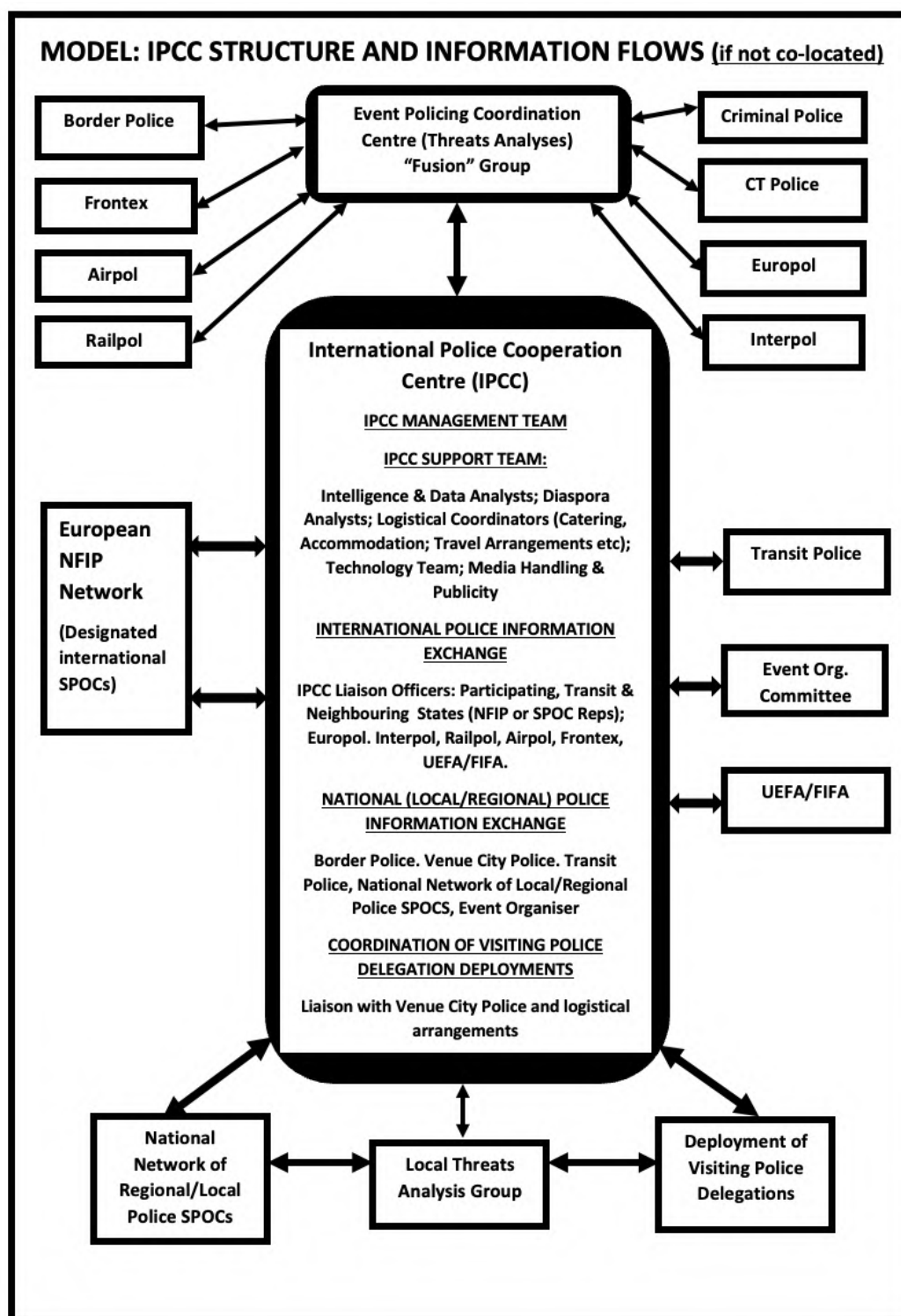
- i. poštovanje suvereniteta svake države domaćina i njezine obveze da osigura sigurno i zaštićeno okružje za one elemente turnira koji se održavaju u na njezinu državnom području;
- ii. velike razlike u pravnim okvirima, strukturama policijskog nadzora i širokom rasponu drugih nacionalnih varijabli koje vjerojatno postoje među državama koje zajednički organiziraju turnir;
- iii. koordinacija i integracija zahtjeva u području policijskog nadzora turnira na nacionalnoj razini i razini grada održavanja događanja i
- iv. nacionalni karakter analiza prijetnji temeljenih na informacijama i povezano upravljanje nacionalnim i lokalnim/regionalnim planiranjem i operativnim aranžmanima u izvanrednim situacijama itd.

2.10.3. U dobroj se praksi odražavaju i koristi koje će svaka država domaćin imati od toga da svoj IPCC ovlasti za ostvarivanje integrirane uloge s trostrukom funkcijom istaknute u prvom i četvrtom dijelu ovog priručnika.

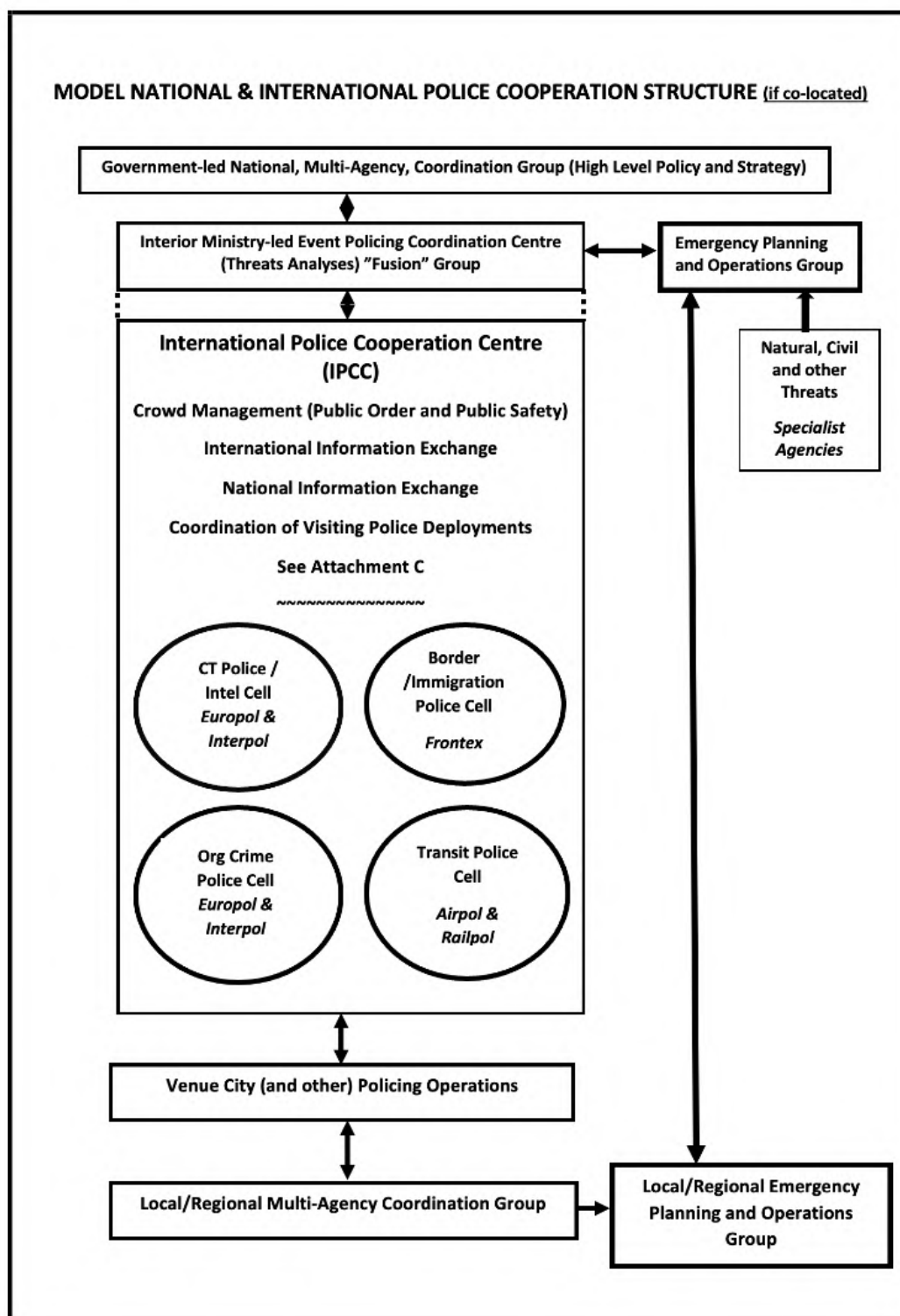
2.10.4. Stoga su, osim jedinstvenog turnira Euro 2020. s više domaćina, kada su međunarodni policijski aranžmani za razmjenu informacija (ali ne i druge funkcije IPCC-a) nužno bili centralizirani te s obzirom na potrebu za prilagođenim odgovorom u svakoj državi domaćinu na potencijalne prijetnje turniru, zajednički domaćini dosad odlučivali uspostaviti paralelne strategije i strukture za policijski nadzor turnira te za razmjenu informacija. Taj je pristup dobro funkcionirao te je i dalje preporučena opcija.

2.10.5. Stoga će postojati očita potreba za time da države koje zajednički organiziraju turnir dogovore protokol kojim se utvrđuju aranžmani za komunikaciju i razmjenu informacija među kontaktnim točkama svake od država domaćina.

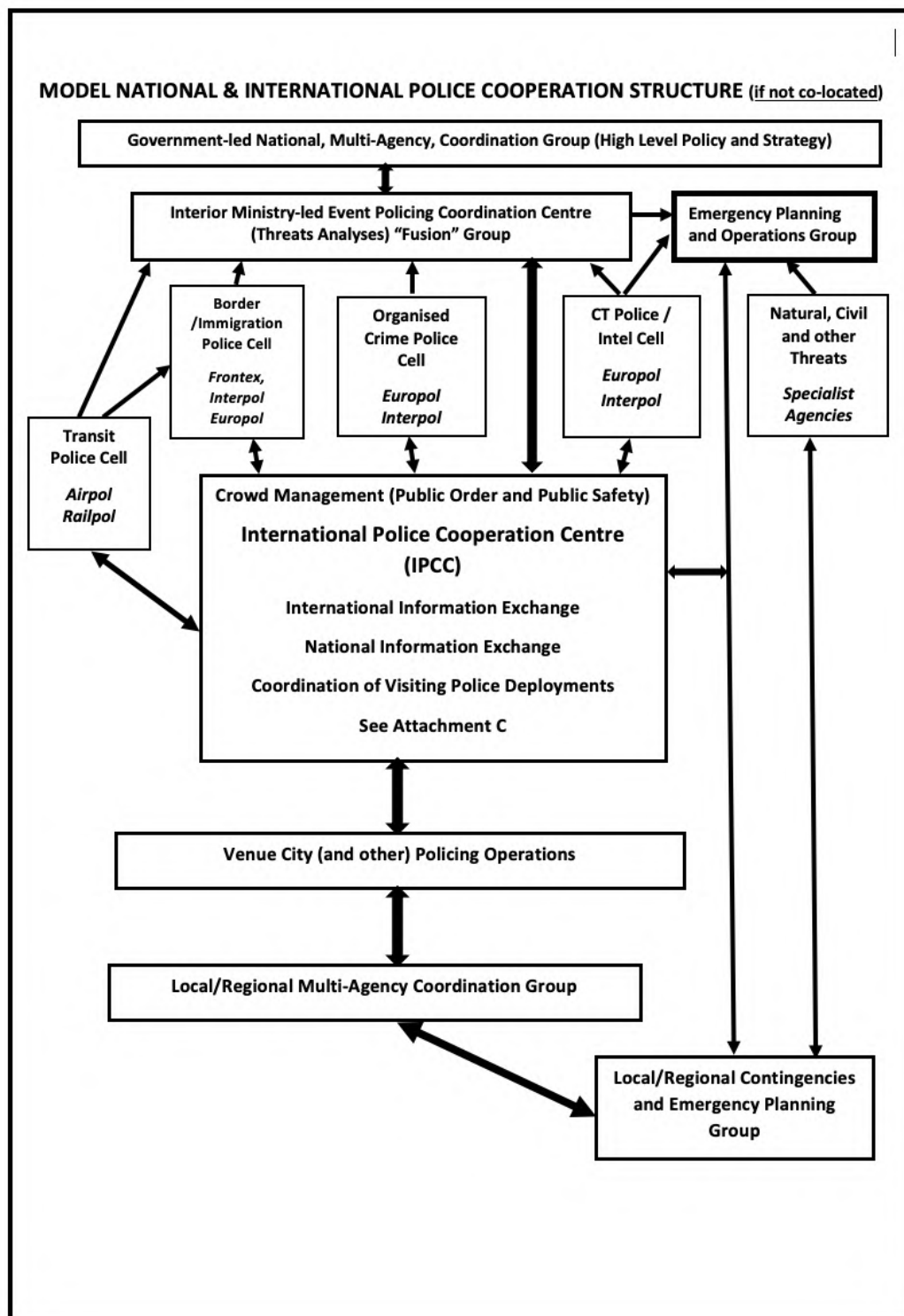
ILUSTRATIVNI MODEL: STRUKTURA IPCC-A I PROTOKOL INFORMACIJA



**ILUSTRATIVNI MODEL NACIONALNE I MEĐUNARODNE STRUKTURE
POLICIJSKE KOORDINACIJE (u slučaju zajedničke lokacije)**



**ILUSTRATIVNI MODEL NACIONALNE I MEĐUNARODNE STRUKTURE
POLICIJSKE KOORDINACIJE (ako nije zajednička lokacija)**



Dio treći – Operativno policijsko planiranje turnira u gradovima održavanja događanja

Odjeljak 3.1. Planiranje i pripreme policije grada održavanja događanja

3.1.1. Prvi i drugi dio ovog priručnika bili su usmjereni na ključnu ulogu policije i drugih tijela na nacionalnoj razini u pružanju okvira politika i strukturnog i poticajnog okvira za provedbu sveobuhvatne i koordinirane strategije policijskog nadzora turnira koja uključuje međunarodnu policijsku suradnju.

3.1.2. Ovaj dio priručnika ide korak dalje i usredotočuje se na operativno planiranje i pripremne izazove s kojima se suočavaju imenovani oblikovatelji politika i strateški stručnjaci odgovorni za policijsko planiranje i operacije u gradovima održavanja utakmica turnira.

3.1.3. Strukture i nadležnosti policijskog nadzora razlikuju se diljem Europe te se uviđa da odgovornost za mnoga ili neka od razmatranja navedenih u nastavku može biti na načelniku policije u gradu održavanja događanja ili na lokalnom ili regionalnom tijelu ako je ono ovlašteno nacionalnim ustavom ili nacionalnim pravnim okvirom.

3.1.4. Međutim, radi lakšeg predstavljanja i upućivanja, nomenklatura koja se upotrebljava u ovom dijelu priručnika bit će „policijska tijela grada održavanja događanja”. To se može tumačiti na način da obuhvaća posebne okolnosti koje se primjenjuju u svakom gradu održavanja događanja u pogledu odgovornosti za utvrđivanje strategija policijskog nadzora te planiranje i provedbu operacija policijskog nadzora u vezi s utakmicama turnira.

Odjeljak 3.2. Kontakt policije grada održavanja događanja s nacionalnim tijelima

3.2.1. Kao što je prethodno navedeno, okvir politike i strukturni i poticajni okvir policijskog nadzora turnira temelj je strateških elemenata operativnog policijskog planiranja i priprema u gradovima održavanja događanja.

3.2.2. Stoga je poželjno da policijska tijela grada održavanja događanja sudjeluju u nacionalnom postupku donošenja odluka prije i tijekom turnira.

3.2.3. To uključuje raspoređivanje časnika za vezu u IPCC i u operativne stanice/centre za borbu protiv terorizma i organiziranog kriminala istaknute u prethodnim odjeljcima 1. i 2.

3.2.4. To je ključno jer će planiranje i provedba operativnog odgovora na sve kriminalne i/ili terorističke prijetnje u velikoj mjeri biti odgovornost policijskih tijela grada održavanja događanja, iako uz potporu nacionalnih i međunarodnih stručnjaka i agencija za policijski nadzor.

3.2.5. Kako bi se pripremila za taj izazov i ostvarila druge elemente strategije policijskog nadzora države domaćina, policijska tijela grada održavanja događanja trebala bi započeti s vlastitim planiranjem znatno prije održavanja turnira i imati uspostavljenu sveobuhvatnu i fleksibilnu strategiju policijskog nadzora grada održavanja događanja (podložnu manjim prilagodbama) najmanje šest mjeseci prije početka turnira.

Odjeljak 3.3. Planiranje i operativni strukturni aranžmani policije grada održavanja događanja

3.3.1. Kako bi se postigao taj cilj, policijska tijela grada održavanja događanja trebala bi odrediti i definirati vlastita strukturna rješenja za turnir, uzimajući u obzir upute i smjernice izdane na nacionalnoj razini.

3.3.2. Ta bi rješenja trebala nadopunjavati sudjelovanje policijskih tijela grada održavanja događanja u imenovanom višeagencijskom lokalnom ili regionalnom organizacijskom/koordinacijskom odboru/skupini turnira i trebala bi biti osmišljena za njihovo informiranje.

3.3.3. Struktura policijskog nadzora grada održavanja događanja trebala bi uključivati osnivanje skupine za policijsko planiranje u pogledu turnira najmanje godinu dana prije njegova održavanja.

3.3.4. Na čelu te skupine trebao bi biti načelnik policijskog tijela grada održavanja događanja ili predstavnik odgovoran za strategije policijskog nadzora turnira i operativno planiranje grada održavanja događanja.

3.3.5. Osim toga, skupina bi se trebala sastojati od predstavnika stručnjaka za upravljanje masama (javni red i javna sigurnost), stručnjaka na lokalnoj razini (ako su dostupni i slijedeći odgovarajuće nacionalne kanale za suradnju), predstavnika NFIP-a, kriminalističke policije (kako bi se obuhvatile organizirane i spontane prijetnje za konkretan turnir), policije za borbu protiv terorizma (kako bi se obuhvatile sve terorističke i političke ekstremističke prijetnje), prometne policije, policije nadležne za prijevoz, policije za kontakt u zajednici i drugih sektora policijskog nadzora koji mogu imati ulogu u procesu planiranja turnira ili koji bi mogli imati izmijenjene/prilagođene operativne ovlasti tijekom održavanja turnira.

3.3.6. Kako se približava održavanje turnira i kako fokus mjera policijskog nadzora grada održavanja događanja prelazi s planiranja u operativnu fazu, trebalo bi uspostaviti policijski operativni centar za konkretan turnir.

3.3.7. Osim jedinica za policijski nadzor uključenih u planiranje i pripreme, operativni centar trebao bi uključivati časnike za vezu iz nacionalnih specijaliziranih operativnih stanica za policijskih nadzor odgovornih za organizirani kriminal povezan s turnirom i borbu protiv terorizma.

3.3.8. Operativni centar trebao bi uključivati i operativnog koordinatora za gostujuće policijske delegacije (vidjeti peti dio) za razdoblja u kojima njihov nacionalni tim sudjeluje u utakmicama u gradu održavanja događanja.

3.3.9. Policijski operativni centar grada održavanja događanja trebao bi imati osoblje zaduženo za analizu različitih izvora informacija dobivenih od IPCC-a, gostujućih policijskih delegacija, granične policije, policije nadležne za prijevoz, prometne policije i nacionalnih operativnih stanica za kaznena djela i borbu protiv terorizma. Od osoblja će se zahtijevati i rad s medijima te logistička, informatička i druga infrastrukturna rješenja i usluge.

Odjeljak 3.4. Uloga skupine za planiranje policije grada održavanja događanja u pogledu turnira

3.4.1. Glavna uloga skupine za planiranje policije grada održavanja događanja u pogledu turnira bit će priprema sveobuhvatnih mjera policijskog nadzora koje obuhvaćaju širok raspon važnih komponenti, kao što su:

- operacije upravljanja masama na javnim mjestima za konkretan turnir,
- zadaće na samim stadionima i kontakt s organizatorima turnira,
- terorističke prijetnje, drugi poremećaji ili hitni incidenti,
- jamčenje sigurnosti u zajednici,
- pitanja prometa i javnog prijevoza i
- rad s medijima.

3.4.2. Planiranje policije grada održavanja događanja uglavnom će se usredotočiti na ono što se može opisati kao aranžmani upravljanja masama (javni red i javna sigurnost) i na sve čimbenike koji mogu utjecati na operacije policijskog nadzora turnira ili imati posljedice za njih.

3.4.3. To je u skladu s time da je upravljanje masama najistaknutija komponenta lokalne/regionalne strategije policijskog nadzora turnira. Ta komponenta iziskuje i višedimenzionalan i dugotrajan pristup koji obuhvaća razdoblje prije održavanja turnira i završava nakon što grad održavanja događanja ugosti svoju posljednju utakmicu na turniru.

3.4.4. Nadalje, osim velikih terorističkih ili drugih izvanrednih situacija, upravljanje masama također je element strategije policijskog nadzora u gradu održavanja događanja, što će u najvećoj mjeri utjecati na lokalne zajednice i poduzeća.

3.4.5. Početna točka za pripremu i razvoj aranžmana za upravljanje masama u gradu održavanja događanja bit će usmjerena na strateške, taktičke i operativne kriterije sadržane u nacionalnoj strategiji policijskog nadzora turnira države domaćina.

3.4.6. To je važno jer je vrlo poželjno da policija u svim gradovima održavanja događanja ima usklađen pristup upravljanju domaćim i gostujućim navijačima.

3.4.7. Međutim, u pripremama grada održavanja događanja za policijski nadzor i kasnije operacije također će se morati uzeti u obzir lokalne okolnosti, od kojih bi neki aspekti mogli biti jedinstveni za konkretan grad.

3.4.8. Policijska tijela grada održavanja događanja morat će prije i tijekom turnira blisko surađivati i s nizom lokalnih tijela i dionika, kao što su, među ostalim:

- lokalna tijela i tijela nadležna za autoceste (ako su različita),
- vatrogasne i zdravstvene hitne službe,
- nacionalni i lokalni (na razini grada održavanja događanja) višeagencijski organizacijski/koordinacijski odbori turnira,
- uprava stadiona i službenik za sigurnost na stadionu,
- tijela/poduzeća za javni prijevoz,
- pružatelji usluga u gradskom središtu (npr. kafići, restorani, smještajni objekti i turistički uredi),
- lokalni (ili regionalni) planeri za izvanredne situacije,
- lokalne zajednice stanovnika i poduzeća i
- lokalne domaće (i, ako je moguće, gostujuće) skupine navijača.

3.4.9. To je ključno s obzirom na preklapanje svakog plana lokalnih agencija i potrebu za zajedničkim, višeagencijskim pristupom za svaku utakmicu turnira koja se održava u gradu održavanja događanja.

3.4.10. Opsežan lokalni kontakt također je preduvjet kako bi se osiguralo da se u fazi planiranja turnira utvrde predviđeni ili potencijalni scenariji koji bi mogli utjecati na operacije policijskog nadzora tijekom razdoblja svakog „ciklusa utakmice”.

3.4.11. Ciklus utakmice temelji se na ustaljenom konceptu „ciklusa događanja” koji se preporučuje državama pri ugošćivanju istaknutih povremenih utakmica, kao što su finala klupskih natjecanja UEFA-e.

3.4.12. U biti, ciklus utakmice za svaku utakmicu turnira započinje kada gostujući navijači krenu na putovanje do grada održavanja događanja i završava nakon što odu iz grada.

3.4.13. Cilj bi trebao biti da se osigura sveobuhvatna, ali dovoljno fleksibilna strategija policijskog nadzora turnira u gradu održavanja događanja kako bi se djelotvorno odgovorilo na sve scenarije koji bi se mogli dogoditi tijekom turnira.

3.4.14. U sljedećim se odjeljcima opisuje niz ključnih razmatranja o policijskom planiranju grada održavanja događanja i povezani kontakti s partnerima i dionicima potrebni za postizanje tog cilja.

Odjeljak 3.5. Kontakt policije grada održavanja događanja s operativnim stanicama/centrima za organizirani kriminal i borbu protiv terorizma

3.5.1. Informacije o potpori koju međunarodne policijske agencije kao što su Europol i Interpol pružaju nacionalnim policijskim tijelima navedene su u prvom dijelu ovog priručnika.

3.5.2. Uloga i nadležnost međunarodnih policijskih agencija ne obuhvaćaju funkcije upravljanja masama, iako, na primjer, Europol pruža informacije europskoj mreži NFIP-ova u pogledu nekih pitanja koja mogu utjecati na dinamiku masa na turniru, posebno veze između nekih rizičnih navijača i ekstremističkih političkih i/ili organiziranih kriminalnih skupina.

3.5.3. Međutim, takvi obavještajni podaci i/ili druge informacije koje bi mogle utjecati na planiranje i operacije policije grada održavanja događanja trebali bi se odražavati u izvješćima koja relevantni NFIP (ili jedinstvena kontaktna točka u državama koje nisu obuhvaćene krovnom mrežom NFIP-ova) podnosi u svojim preliminarnim izvješćima turnirskom IPCC-u.

3.5.4. Zatim bi ih trebalo prenijeti imenovanim policijskim kontaktima u gradovima održavanja događanja, izravno i/ili putem časnikâ za vezu policije grada održavanja događanja koji su raspoređeni u IPCC-u (vidjeti četvrti dio ovog priručnika).

3.5.5. Kao što je istaknuto u odjeljku 1.4. točki (a) ovog izvješća, uloga međunarodne policijske suradnje u pogledu prijetnji organiziranog kriminala ili terorističkih prijetnji za konkretan turnir trebala bi biti sadržana u bilateralnim sporazumima na nacionalnoj razini s dotičnim agencijama.

3.5.6. Kako bi se osigurala djelotvorna provedba tih aranžmana (vidjeti prethodni odjeljak 2.4.), trebalo bi razmotriti uspostavu stručnih operativnih stanica za policijski nadzor na nacionalnoj razini (koje informiraju i podupiru međunarodni partneri za policijski nadzor) kako bi se:

- prikupljale i analizirale informacije dobivene od uspostavljenih nacionalnih i međunarodnih policijskih obavještajnih kanala,
- izradile analize prijetnji i
- odredile mjere policijskog nadzora potrebne za sprečavanje svih nacionalnih ili međunarodnih prijetnji organiziranog kriminala ili terorističkih prijetnji za konkretan turnir i odgovor na njih.

3.5.7. Kad je riječ o planiranju turnira, policijska tijela grada održavanja događanja trebala bi stoga uspostaviti djelotvorne aranžmane (koji djeluju 24 sata dnevno i sedam dana u tjednu) za kontakt s operativnim stanicama za organizirani kriminal i borbu protiv terorizma za konkretan turnir.

3.5.8. Time će se osigurati pružanje pravodobnih savjeta o svim novim ili utvrđenim rizicima i. za koje će biti potreban odgovor policije grada održavanja događanja (ili regionalne policije) i ii. koji će imati učinak na operacije upravljanja masama policije grada održavanja događanja.

3.5.9. Također je vrlo poželjno da policija grada održavanja događanja bude zastupljena na višoj razini na sastancima skupine za koordinaciju policijskog nadzora turnira (udruživanje) (vidjeti odjeljak 2.6. ovog priručnika).

Odjeljak 3.6. Uloga policije grada održavanja događanja u planiranju i odgovoru na terorističke prijetnje

3.6.1. Budući da su organizator turnira i uprava stadiona odgovorni za donošenje mjera potrebnih za smanjenje rizika i mogućih posljedica terorističkog napada na stadionima, policijska tijela grada održavanja događanja, uz informiranje i potporu nacionalnih, regionalnih i lokalnih stručnjaka za borbu protiv terorizma, imat će vodeću odgovornost za planiranje i odgovor na sve terorističke prijetnje u samom gradu održavanja događanja.

3.6.2. Policijska tijela grada održavanja događanja imat će ključnu ulogu i u odgovaranju na terorističke scenarije na stadionima. Njihovu ulogu trebalo bi utvrditi i definirati u protokolima stadiona i lokalnih vlasti za planiranje u izvanrednim situacijama.

3.6.3. Tijekom faze planiranja policijska tijela grada održavanja događanja u velikoj će se mjeri oslanjati na savjete dobivene od policijskih stručnjaka za borbu protiv terorizma i/ili od nacionalne agencije za borbu protiv terorizma u vezi s nizom važnih pitanja, uključujući:

- opće razine prijetnji,
- prirodu mogućih terorističkih napada,
- mjere sprečavanja, odvrćanja i odgovora,
- savjete o opremi ili tehničkoj pomoći,
- osiguravanje osposobljavanja za neprijateljsko izviđanje za policijsko osoblje na prvoj liniji,
- fizičke mjere u gradskim središtima i na javnim mjestima u blizini stadionâ, uključujući kontrole prometa i parkiranja te fizičke prepreke i
- ulogu policije grada održavanja događanja (i gostujućih policijskih delegacija) u turniru u slučaju napada na stadionu.

3.6.4. Tijekom operativne faze turnira te bi savjete trebalo proširiti informacijama i stručnim smjernicama iz imenovane policijske operativne stanice za borbu protiv terorizma na turniru.

3.6.5. Dodatne i detaljnije informacije o mjerama za sprečavanje i ublažavanje u području borbe protiv terorizma nalaze se u Prilogu A Pročišćenoj preporuci Vijeća Europe 1/2015, kako je revidirana 2019. i donesena 2020.

Odjeljak 3.7. Uloga policije grada održavanja događanja u planiranju i odgovoru na ekstremističko i diskriminatorno ponašanje

3.7.1. Policijska tijela grada održavanja događanja trebala bi uspostaviti vezu i sa stručnjacima u pogledu sprečavanja i suzbijanja kriminalnog ili zabranjenog ponašanja u odnosu na politički ili vjerski ekstremističko i/ili diskriminirajuće ponašanje, uključujući „zločine iz mržnje”, na javnim mjestima.

3.7.2. U planiranju policije grada održavanja događanja morat će se uzeti u obzir i potreba za pružanjem potpore upravi stadiona u odgovoru na takvo ponašanje unutar kompleksa mjesta održavanja događanja.

3.7.3. Planiranje policije grada održavanja događanja u području borbe protiv ekstremizma i diskriminacije trebalo bi uključivati niz međusobno povezanih strateških ciljeva, uključujući:

- obavješćivanje javnosti o namjeri da se usvoji pristup nulte tolerancije prema takvom ponašanju zabranjenom u nacionalnom kaznenom i administrativnom pravnom okviru,
- informiranje policijskog osoblja o tome što čini ekstremističke i/ili diskriminatorne aktivnosti i kako ih prepoznati,
- dobivanje informacija od NFIP-ova u državama koje sudjeluju u turnirskim utakmicama u gradu održavanja događanja o vezama između navijača njihovih nacionalnih timova i politički ekstremističkih skupina,
- razvoj operativne strategije policijskog nadzora za sprečavanje i suzbijanje ekstremističkog ili diskriminatornog ponašanja usmjerene na rane i ciljane intervencije protiv pojedinaca ili skupina koji su počinitelji povezanih kaznenih djela ili prekršaja i

- suradnja s lokalnim skupinama navijača i gostujućim navijačkim veleposlanstvima i/ili časnicima za vezu s navijačima u pogledu važnosti provedbe strategije za borbu protiv ekstremizma i diskriminacije.

Odjeljak 3.8. Uloga planiranja policije grada održavanja događanja u lokalnim (ili regionalnim) aranžmanima za planiranje u izvanrednim situacijama

3.8.1. U odjeljku 2.6. ovog priručnika opisuju se važnost i uloga koordinacijske skupine turnira za planiranje i operacije u izvanrednim situacijama te se navodi da je poželjno da ta skupina prije održavanja turnira organizira višeagencijske sastanke na nacionalnoj razini i na razini grada održavanja događanja na temu niza scenarija planiranja u izvanrednim situacijama.

3.8.2. Stoga će glavni cilj planiranja policijskih tijela grada održavanja događanja biti uspostavljanje veza s lokalnim ili regionalnim planerima za izvanredne situacije i nizom lokalnih partnera, uključujući lokalna tijela, hitne službe, upravu stadiona i druge predstavnike s relevantnim stručnim znanjem kako bi se utvrdio širok i raznolik raspon izvanrednih situacija i kako bi se pripremilo za njih.

3.8.3. Iako će se planovi za hitne slučajeve temeljiti na nizu europskih dobrih praksi, u planovima gradova održavanja događanja za izvanredne situacije morat će se uzeti u obzir i lokalne potrebe i okolnosti. Stoga će planove trebati prilagoditi kako bi odražavali prirodu i lokaciju dotične izvanredne situacije ili prijetnje.

3.8.4. Kao što je navedeno u odjeljku 2.6., veliki poremećaji na turniru mogu se odnositi na niz mogućih scenarija, uključujući terorističke prijetnje, klimatske nepogode, poremećaje u ključnoj nacionalnoj infrastrukturi, industrijsko djelovanje, velike poremećaje u nacionalnom i međunarodnom prijevozu, političke ili građanske prosvjede, nove pandemije ili druge zdravstvene rizike itd.

3.8.5. Stoga će se u svakom lokalnom (ili regionalnom) planu za izvanredne situacije na sličan način morati utvrditi sveobuhvatne (i fleksibilne) smjernice o ulozi policijskih tijela grada održavanja događanja s obzirom na širok raspon mogućih scenarija izvanrednih situacija, uključujući predviđene posljedice za operacije upravljanja masama na turniru.

3.8.6. Stoga bi se u svakom planu za scenarij izvanredne situacije trebale utvrditi mjere koje treba poduzeti u pogledu, na primjer:

- organizacije i strukture aranžmana za izvanredne situacije,
- postupaka za uzbunjivanje i aktivaciju plana za izvanredne situacije,
- postupaka za raspoređivanje stručnjaka i dodatnih resursa,
- postupaka za djelomičnu ili potpunu evakuaciju stanovnika i poduzeća u blizini dotične prijetnje,
- posebnih postupaka za ranjive osobe, osobe s invaliditetom i druge ciljne skupine,
- određene rute i mjesta okupljanja za vozila hitnih službi i
- višeagencijskih komunikacijskih postupaka u izvanrednim situacijama.

3.8.7. Ključno je da imenovano policijsko i drugo osoblje grada održavanja događanja bude osposobljeno i opremljeno za obavljanje posebnih zadaća u slučaju izvanrednih situacija i velikih poremećaja.

3.8.8. Također je vrlo poželjno da policijska tijela grada održavanja događanja znatno prije početka turnira pripremaju vježbe i sudjeluju u višeagencijskim vježbama u okviru planiranja grada održavanja događanja za izvanredne situacije te da policijska tijela grada održavanja događanja i drugi lokalni planeri za izvanredne situacije sudjeluju u nacionalnim vježbama u okviru planiranja za izvanredne situacije.

3.8.9. Dodatne i detaljnije informacije o razmatranjima u pogledu planiranja za izvanredne i nepredvidive situacije nalaze se u Prilogu A Pročišćenoj preporuci Vijeća Europe 1/2015, kako je revidirana 2019. i donesena 2020.

Odjeljak 3.9. Planiranje upravljanja masama u policiji grada održavanja događanja u pogledu turnira

3.9.1. Značajke postojećih operativnih strategija, taktika i raspoređivanja u pogledu policijskog nadzora u vezi s domaćim i međunarodnim nogometnim turnirima znatno se razlikuju diljem Europe u skladu s nizom povijesnih, ustavnih i pravnih čimbenika te čimbenika povezanih s iskustvom i preferencijama.

3.9.2. Ta stvarnost odražava temeljno načelo da operacije policijskog nadzora jesu i moraju ostati u nadležnosti svake nacionalne države. Međutim, međunarodni nogometni turniri obilježeni su nizom posebnih značajki i izazova, uključujući očekivanja međunarodnih organizatora (UEFA-e i FIFA-e) pod čijim se pokroviteljstvom konkretan turnir organizira i izvodi.

3.9.3. Bogato europsko iskustvo (dobro ili drukčije) iznjedrilo je niz dobrih praksi prilagođenih nacionalnim i/ili lokalnim/regionalnim okolnostima, koje su se pokazale djelotvornim pristupom (kada se primjenjuju).

3.9.4. Za te je dobre prakse ključna potreba da se osigura da se operacije upravljanja masama policije grada održavanja događanja povezano s turnirom temelje na obavještajnim podacima.

3.9.5. U praksi to znači da bi svaka utakmica trebala biti vođena posebnom procjenom rizika koja se u početku temelji na informacijama koje dostavi turnirski IPCC (nakon njegove uspostave), a prije toga na informacijama koje dostavi NFIP (ili jedinstvena kontaktna točka) u dotičnim državama sudionicama.

3.9.6. Takve bi informacije trebale uključivati preliminarnu procjenu nekih potencijalno važnih razmatranja povezanih s rizicima, kao što su:

- broj gostujućih navijača za koje se očekuje da će oputovati u grad održavanja događanja,
- broj gostujućih navijača za koje se očekuje da će putovati bez karata za utakmicu,
- preferencije putovanja gostujućih navijača (neovisno ili organizirano putovanje),
- preferencije prije utakmice (putovanje izravno do stadiona ili u gradska središta),
- preferencije nakon utakmice (putovanje izravno do mjesta polaska ili u gradsko središte),

- očekivana reakcija lokalnih (domaćih) rizičnih skupina na gostujuće navijače,
- moguće napetosti između gostujućih navijača i skupina lokalne zajednice,
- navike u vezi s konzumacijom alkohola ili uporabom droga u vezi s nogometnim turnirima i
- uporabu pirotehničkih sredstava na javnim mjestima (i stadionima).

3.9.7. Usporedno s postupkom procjene rizika policijska tijela grada održavanja događanja trebaju odrediti i definirati razine tolerancije na turniru u pogledu niza ponašanja navijača i povezanu politiku uhićenja i/ili preventivnog zadržavanja.

3.9.8. Međutim, europsko iskustvo također pokazuje da ponašanje navijača općenito, uključujući rizične skupine, može biti promjenjivo.

3.9.9. Stoga je važno osigurati da planiranje upravljanja masama (i operativne strategije) policije grada održavanja događanja bude fleksibilno i da se ne temelji ni na pozitivnim ni na negativnim pretpostavkama o rizicima koje predstavljaju domaći i/ili gostujući navijači isključivo na temelju dosadašnjih trendova ili preliminarnih procjena rizika.

3.9.10. Činjenica je da će se svaka operacija policijskog nadzora možda morati izmijeniti s obzirom na stvarni razvoj događaja nakon što gostujući i domaći navijači počnu pristizati i okupljati se u gradu održavanja događanja.

3.9.11. Stoga planiranje policije grada održavanja događanja mora uključivati dinamičan sustav procjene rizika kako bi se omogućilo da operacije policijskog nadzora budu vođene stvarnim razvojem događaja prije, tijekom i nakon dotične utakmice.

3.9.12. Tijekom operativne faze od ključne će važnosti biti savjeti gostujućih policijskih delegacija. Svaka delegacija trebala bi biti stručnjak za ponašanje navijača svojeg nacionalnog tima te bi trebala moći informirati i podupirati dinamične procjene rizika policije grada održavanja događanja tijekom cijelog trajanja njihova raspoređivanja u gradu domaćinu (vidjeti odjeljke 5.2. i 5.3. ovog priručnika).

3.9.13. To uključuje prepoznavanje napetosti u nastajanju i manjih incidenata koji iziskuju ranu i ciljanu policijsku intervenciju kako bi se spriječila eskalacija rizika i marginalizirao utjecaj navijača koji traže sukobe.

Odjeljak 3.10. Dinamična procjena rizika i upravljanje masama

3.10.1. Nastavno na tu temu, kao što je prethodno naglašeno, bit je dinamične procjene rizika osigurati da taktike policijskog nadzora odražavaju dinamiku masa kojima upravljaju.

3.10.2. Tijekom svakog masovnog događanja dinamične i povezane razine rizika za javni red mogu se brzo promijeniti.

3.10.2. Stoga je ključno da se operativna raspoređivanja i taktike policijskog nadzora također mogu lako prilagoditi kako bi se djelotvorno upravljalo masama na način koji je razmjern opsegu i prirodi razina rizika koji nastaju ili se smanjuju.

3.10.4. Operacije policijskog nadzora države domaćina i dalje su u svakom trenutku u nadležnosti nacionalnih i lokalnih tijela za izvršavanje zakonodavstva, no europska iskustva pokazuju da, ako grad domaćin planira raspoređivanje policije u skladu s „postupnom” strategijom ili strategijom „visoke eksponiranosti, ali smanjene napetosti”, to može biti djelotvorno sredstvo za olakšavanje bilo kakvih prilagodbi u operacijama policijskog nadzora s obzirom na razvoj događaja po dolasku gostujućih navijača, posebno u gradskim središtima ili drugim točkama gdje se navijači okupljaju.

3.10.5. Srž obaju navedenih pristupa, odnosno „postupnog” pristupa ili pristupa „visoke eksponiranosti, ali smanjene napetosti” jest da se gostujućim i domaćim navijačima, kao i zajednicama stanovnika i poduzeća u blizini, jamči sigurnost da je osoblje policijskog nadzora raspoređeno u neposrednoj blizini (postupan pristup) ili posvuda (pristup visoke eksponiranosti, ali smanjene napetosti) u dovoljnom broju da štiti njihovu sigurnost u slučaju pogoršanja okolnosti.

3.10.6. Takve taktike raspoređivanja također pružaju priliku da se svim navijačima koji su u iskušenju da se neprimjereno ponašaju da do znanja da će policija moći ciljano intervenirati u slučaju bilo kakvog provokativnog ili prijetjećeg ponašanja.

3.10.7. Prednost je pristupa „visoke eksponiranosti, ali smanjene napetosti” da se njime potencijalno poboljšava sposobnost policije države domaćina, obično uz potporu osoblja gostujuće policijske delegacije, da komunicira s gostujućim navijačima kako bi se ostvarilo gostoljubivo ozračje i pokazalo da će se prema svim navijačima postupati u skladu s njihovim ponašanjem, a ne s time na kakvom su glasu.

3.10.8. Nadalje, ako je potrebno postaviti granice u odnosu na ponašanje navijača ili ciljano intervenirati, komunikacija s navijačima može pomoći u sprečavanju nesporazuma i eskalacije manjih incidenata te pomoći u marginalizaciji utjecaja pojedinaca ili skupina koje traže sukobe.

3.10.9. Takav dijalog ujedno može biti od pomoći u prikupljanju visokokvalitetnih informacija o navijačkim namjerama, stajalištima, bojaznima i osjetljivim točkama, kao i svih drugih informacija u pogledu potencijalnih rizika.

3.10.10. Dodatak 4. Rezoluciji Vijeća o ažuriranom priručniku s preporukama za međunarodnu policijsku suradnju i upravljanje sigurnošću u vezi s nogometnim utakmicama međunarodnog karaktera koje uključuju najmanje jednu državu članicu („Nogometni priručnik EU-a”) (11160/24) daje akademski model primjene postupka dinamične procjene rizika i važnosti komunikacije s navijačima.

3.10.11. Međutim, tijekom pripremne i operativne faze trebalo bi se uvidjeti da je komunikacija s domaćim i gostujućim navijačima samo jedan od elemenata (a ne alternativa) uravnoteženog pristupa upravljanju masama osmišljenog kako bi se osiguralo da policija u svakom trenutku može djelotvorno upravljati ponašanjem navijača.

3.10.12. U operativnom planiranju grada održavanja događanja trebala bi se odražavati ta stvarnost i uvidjeti da, iako djelotvorna komunikacija s navijačima može smanjiti napetosti, vrlo ju je teško djelotvorno provesti jednom kad policija mora odgovoriti na bilo kakve znatne ili velike neredе u masi.

Odjeljak 3.11. Planiranje policije grada održavanja događanja za operacije na javnim mjestima

3.11.1. Većina velikih ili znatnih javnih nereda počinjenih u vezi s nogometnim turnirima nastaje na javnim mjestima, osobito, ali ne isključivo, na organiziranim ili pogotovo spontanima mjestima okupljanja navijača povezanih s turnirom u gradu održavanja događanja. Stoga bi policijska tijela grada održavanja događanja trebala planirati u skladu s time.

a. Organizirana događanja za navijače

3.11.2. Postupak policijskog planiranja za organizirane navijačke zone i događanja za javno gledanje utakmica trebao bi biti usmjeren na blisku suradnju s lokalnim vlastima, hitnim službama i drugim partnerskim agencijama te na osiguravanje da se za svaki aspekt događanja izradi policijska procjena rizika.

3.11.2. Opći cilj trebao bi biti usmjeren na osiguravanje lokacije i objekata kojima se može djelotvorno upravljati i gdje se mogu uključiti mjere kojima će se ublažiti svako znatno neprimjereno ponašanje.

3.11.4. U Prilogu A Konsolidiranoj preporuci Vijeća Europe 1/2015 (revidiranoj 2019. i objavljenoj 2020.) navedene su detaljne smjernice o ulozi policije te partnerskih tijela i agencija u pogledu službenih navijačkih zona i javnog gledanja utakmica koje organizira organizator turnira, privatno poduzeće ili lokalne vlasti.

b. Spontana okupljanja navijača

3.11.5. Planiranje policije grada održavanja događaja u vezi sa spontanima okupljanjima domaćih i/ili gostujućih navijača, kao što su gradski trgovi i/ili druge lokacije na kojima se nalaze kafići i zalagajnice, zahtjevnije je s obzirom na prirodu takvih događanja.

3.11.6. Međutim, lokacija spontanijh okupljanja navijača obično se može predvidjeti u ranoj fazi postupka planiranja. Nakon što se utvrde lokacije, od ključne je važnosti da policijska tijela grada održavanja događanja provedu sveobuhvatan postupak procjene rizika kojim se uzima u obzir niz čimbenika, uključujući:

- rizik da bi se elementi lokalne zajednice mogli sukobiti s gostujućim navijačima i izazvati ih ili obrnuto,
- obavještajne podatke i informacije koje pruža IPCC i, po dolasku, gostujuće policijske delegacije o mogućoj prijetnji koju predstavljaju gostujući navijači ako ta prijetnja postoji,
- nepostojanje djelotvornih sredstava za provedbu razdvajanja suparničkih navijača i
- mišljenja lokalnih zajednica stanovnika i poduzeća.

3.11.7. Stoga bi policijska tijela grada održavanja događanja trebala poticati lokalne vlasti, hitne službe i lokalna poduzeća da surađuju s policijom u osmišljavanju priprema za sigurnost i zaštitu, u mjeri u kojoj to lokacija dopušta, uključujući:

- sveobuhvatni plan policijskog nadzora,
- protupožarnu i medicinsku strategiju,
- mjere kojima se osigurava kontrola broja navijača koji se mogu okupiti na lokaciji postavljanjem djelotvornog sustava upravljanja ulaznim i izlaznim točkama lokacije (na primjer upotreba prepreka i raspoređivanje policijskih jedinica na cestama koje vode do lokacije),
- određivanje policijskih pristupnih točaka i putova za raspršivanje navijača i
- planove za incidente i izvanredne situacije.

Odjeljak 3.12. Postavljanje znakova u gradu održavanja događanja

3.12.1. Policijska tijela grada održavanja događanja također bi trebala blisko surađivati s tijelima lokalnih vlasti u postavljanju istaknutih i lako razumljivih znakova u gradskim središtima te duž ruta koje vode do i od stadiona, utvrđujući lokaciju stadiona, određene ili preporučene tranzitne rute i mogućnosti, organizirane navijačke zone, javne zahode itd.

3.12.2. Znakovi bi trebali biti dobro osvijetljeni, a da bi ih gledatelji koji ne govore lokalni jezik lakše razumjeli, kao dopuna pisanim oznakama trebali bi se upotrebljavati simboli.

3.12.2. Policijski znakovi i znakovi lokalnih vlasti trebali bi biti dizajnirani s dovoljnim kontrastom boja između teksta i pozadine te između boje znaka i površine na koju je postavljen s obzirom na broj ljudi s nemogućnošću raspoznavanja boja.

3.12.4. U Prilogu A. Konsolidiranoj preporuci Vijeća Europe br. 1/2015 (revidiranoj 2019. i objavljenoj 2020.) navedene su dodatne i detaljnije smjernice o razmatranjima u pogledu postavljanja znakova povezanih s turnirom.

Odjeljak 3.13. Kontakt policije grada održavanja događanja s organizatorom turnira / upravom stadiona

3.13.1. Policijska tijela grada održavanja događanja imat će uspostavljene postojeće mjere u pogledu:

- kontakta s upravom stadiona i imenovanim službenikom za sigurnost stadiona na mjestu održavanja turnira,
- raspoređivanja policije i funkcijama unutar stadiona i
- uloge policije u podupiranju zaštitarskog osoblja na stadionu da odgovara na incidente povezane s javnim redom i javnom sigurnošću te kriminalne i druge zabranjene aktivnosti gledatelja.

3.13.2. Iako će te već postojeće mjere biti početna točka za rasprave o planiranju turnira policije grada održavanja događanja s upravom stadiona, na postupak planiranja utjecat će i drugi čimbenici specifični za konkretan turnir.

3.13.3. Planiranjem policijskog nadzora grada održavanja događanja u vezi s mjerama sigurnosti i zaštite na stadionu morat će se uzeti u obzir očekivanja i zahtjevi organizatora turnira (UEFA-e ili FIFA-e i nacionalnog organizacijskog odbora turnira).

3.13.4. Organizator će uglavnom obvezati upravu stadiona (a i globalna televizijska publika tako će gledati na upravu stadiona) da bude odgovorna za mjere sigurnosti i zaštite na stadionima, a policiju grada održavanja događanja smatrat će odgovornom za sigurnost i zaštitu na javnim mjestima.

3.13.5. U biti, organizator može ustrajati na tome da na stadionima budu istaknute redarske operacije, a ne da bude vrlo vidljiva prisutnost policije.

3.13.6. U mnogim državama to će odražavati postojeću nacionalnu praksu i preferencije. Međutim, diljem Europe postoje velike razlike u pogledu uloge policije na stadionima, što će se također morati uzeti u obzir u planiranju policije za stadione.

3.13.7. Ključna pitanja odnose se na djelotvornost operacija upravljanja masama stadiona u svim gledateljskim zonama stadiona te na kompetencije i osposobljavanje zaštitarskog osoblja stadiona (bilo da je izravno zaposleno ili angažirano od privatnih zaštitarskih poduzeća).

3.13.8. Stoga je središnja zadaća planiranja policijskih tijela grada održavanja događanja odrediti i definirati njihovu ulogu na stadionima. Opcije su usmjerene na pronalaženje ravnoteže između izbjegavanja visoke vidljivosti prisutnosti osoblja za policijski nadzor na stadionima i očuvanja mogućnosti policije da i dalje ispunjava svoju obvezu sprečavanja i djelotvornog odgovora na svako kriminalno ponašanje, neovisno o tome gdje se ono odvija.

3.13.9. Na nekim nedavnim turnirima i istaknutim finalima natjecanja UEFA-e policija je utvrdila da je pristup koji treba usvojiti raspoređivanje neupadljivog osoblja i jedinica za policijski nadzor, u identifikacijskim prslucima visoke vidljivosti, a ne u policijskim odorama, s ciljem zajedničkog rada s redarima koji se usredotočuju na zaštitu kako bi komunicirali s navijačima i brzo reagirali na sve manje slučajeve kriminalnog ponašanja radi sprječavanja eskalacije.

3.13.10. Međutim, to je samo jedna od opcija te se po mogućnosti može razmotriti da se operacije policije grada održavanja događanja na stadionu usredotoče na raspoređivanje policijskih jedinica izvan vidokruga gledatelja unutar kompleksa stadiona ili u njegovoj neposrednoj blizini. Tu odluku donosi policija države domaćina na nacionalnoj razini i razini gradova održavanja događanja na temelju procjene rizika provedene u partnerstvu s organizatorom turnira i upravom stadionima.

3.13.11. Organizacija razmještanja policije na stadionima ili u kompleksu mjesta održavanja događanja za borbu protiv kriminala samo je jedna (iako važna) komponenta povezana s potrebom za bliskim kontaktom između policijskih tijela grada održavanja događanja i uprave stadiona u pogledu operacija sigurnosti i zaštite.

3.13.12. Temeljni i ključni čimbenik u vezi s planiranjem turnira policije grada održavanja događanja zasniva se na europskom iskustvu, koje dokazuje da događanja na stadionima mogu imati velik utjecaj na razvoj događaja izvan stadiona i obrnuto. Samo će zbog toga za obje strane biti važna potreba za bliskom suradnjom s upravom stadiona i za ostvarivanjem usklađenog pristupa mjerama upravljanja masama unutar i izvan stadiona.

3.13.13. Policijska tijela grada održavanja događanja i predstavnici za politiku stadiona i operativni predstavnici stadiona trebali bi surađivati s ciljem dobivanja pisanog sporazuma između organizatora i policije (često pod nazivom „izjava o namjeri”), uključujući, prema potrebi, ulogu gostujućih policijskih delegacija (vidjeti peti dio ovog priručnika).

3.13.14. Takvim bi se sporazumima trebala utvrditi uloga policije u:

- potpori upravi stadiona u sprečavanju i rješavanju svih javnih nereda ili drugih oblika kriminala,
- aktiviranju postupaka za izvanredne situacije u slučaju znatnog incidenta ili poremećaja na utakmici i
- utvrđivanju okolnosti u kojima bi policija trebala preuzeti kontrolu nad svim ili nekim dijelovima stadiona u slučajevima izvanrednih situacija i velikih incidenata, zajedno sa za to predviđenim postupkom te za kasniji povratak kontrole u ruke organizatora.

3.13.15. Bliska suradnja trebala bi osigurati i da uprava stadiona uzme u obzir mišljenja policije o nizu važnih pitanja, uključujući:

- načela i operacije upravljanja masama na stadionima,
- upotrebu CCTV-a za upravljanje masama i prikupljanje dokaza,
- aranžmane za višeagencijski dispečerski centar, u kojem je predviđeno mjesto za policijsko zapovjedništvo,
- zajedničke ili posebno određene aranžmane u vezi s komunikacijom na stadionu,
- strategiju za sprečavanje i suzbijanje uporabe pirotehničkih sredstava,
- strategiju za sprečavanje i suzbijanje ekstremističkog ponašanja, zločina iz mržnje ili diskriminatornog ponašanja i
- moguću upotrebu gostujućih redara zaduženih za kontakt na stadionu i na putu do stadiona i iz njega.

Odjeljak 3.14. Kontakt policije grada održavanja događanja s pravosudnim i upravnim tijelima i agencijama za izvršavanje zakonodavstva

3.14.1. Sadržajem ovog odjeljka prepoznaju se i. velike razlike u strukturi, nadležnostima, nomenklaturi sudskih i administrativnih sustava diljem Europe i ii. suverenitet i nadležnost sudskih i administrativnih sustava države domaćina.

3.14.2. Međutim, glavni cilj planiranja policije grada održavanja događanja u pogledu turnira trebao bi biti razvoj bliske suradnje i međusobnog razumijevanja s agencijama koje sudjeluju u pravosudnim i administrativnim postupcima grada održavanja događanja (ili na regionalnoj razini) koji će se uspostaviti za postupanje s navijačima (domaćim ili gostujućim) koji su navodno počinili kaznena djela ili prekršaje u vezi s turnirom.

3.14.3. Taj se proces može poduprijeti istodobnim razvijanjem bliskog i stalnog kontakta s relevantnim pravosudnim i upravnim tijelima kaznenog progona.

3.14.4. U idealnom bi slučaju jedan cilj trebao biti usmjeren na postizanje dogovora o ubrzanim aranžmanima kojima se tijekom trajanja turnira može brzo i primjereno rješavati sve osim najtežih kaznenih djela povezanih s turnirom.

3.14.5. Policijska tijela grada održavanja događanja ujedno će trebati uzeti u obzir sve privremene zakonske odredbe uvedene za turnir (vidjeti odjeljak 2.7. ovog priručnika).

3.14.6. Glavni je cilj kontakta osigurati, koliko je to moguće, da u svakom gradu održavanja događanja policija, tužitelji te pravosudna i upravna tijela jasno razumiju mjere (i, prema potrebi, pod uvjetom da se svaki predmet obradi na temelju njegove osnovanosti, sankcije) koje treba uvesti svim gostujućim navijačima koji su osuđeni zbog toga što su se tijekom boravka u gradu ili regiji održavanja događanja ponašali na kažnjiv ili zabranjen način, kao i da te mjere imaju svrhu.

3.14.7. Policijska tijela grada održavanja događanja i lokalni ili regionalni tužitelji usto bi trebali biti u potpunosti upoznati s postojećim multilateralnim sporazumima o uzajamnoj pravnoj pomoći koje tijela države domaćina na nacionalnoj razini mogu u potpunosti primijeniti u vezi s turnirom. Uz to, prije, za vrijeme i nakon turnira tijela države domaćina mogu postići bilateralne dogovore o pojačanoj uzajamnoj pravnoj pomoći s državom sudionicom ili drugom državom.

3.14.8. Bilateralni dogovori (vidjeti odjeljak 1.4. točku (b) ovog priručnika) trebali bi uključivati i mjere koje svaka država sudionica i druge države mogu poduzeti kako bi poduprle policiju države domaćina na nacionalnoj razini i u gradovima održavanja događanja u pogledu navodnih počinitelja kaznenih djela s boravištem u njihovoj državi, kao što su:

- sve pravne mogućnosti (npr. odredbe o zabrani posjeta nogometnim utakmicama / zabrane napuštanja zemlje) kojima raspolažu za sprečavanje dolaska rizičnih navijača na turnir,
- koje mjere gostujuća policijska delegacija i/ili bilo koja druga nadležna agencija (npr. gostujući tužitelji za vezu) može poduzeti za prikupljanje dokaza o bilo kojem kaznenom djelu povezanom s nogometom koje su počinili gostujući navijači i
- koja se kaznena djela počinjena u državi domaćinu mogu kazneno goniti u zemlji koja pruža potporu (po povratku počinitelja) u skladu s izvanteritorijalnim aranžmanima u pogledu nadležnosti.

3.14.9. Tijela države domaćina i države sudionice također mogu uzajamno razmotriti potrebu za razmještanjem gostujućeg tužitelja, kao i prednosti tog razmještanja, kako bi bio prisutan u svakom gradu održavanja događanja u kojem se njihov nacionalni tim natječe radi povezivanja s imenovanim tijelom države domaćina i dobio informacije iz pravosudne ili sudske evidencije, kao i izvješća policije države domaćina ili istražna izvješća o njihovim državljanima ili stanovnicima, uključujući evidenciju o uhićenju.

Odjeljak 3.15. Kontakt policije grada održavanja događanja s turnirskim IPCC-om

3.15.1. Kako je istaknuto u četvrtom dijelu ovog priručnika, turnirski IPCC djelovat će kao posrednik kako bi se osiguralo da se sve informacije o upravljanju masama povezane s turnirom prikupljaju iz cijele Europe (i izvan nje u slučaju FIFA-inih turnira), procjenjuju i analiziraju te dostavljaju policiji grada održavanja događanja i drugim relevantnim nacionalnim i lokalnim policijskim agencijama.

3.15.2. U tu je svrhu poželjno da policija u svakom gradu održavanja događanja rasporedi časnika za vezu u IPCC kako bi se olakšalo sljedeće:

- razmjena informacija između IPCC-a i policijskog operativnog centra grada održavanja događanja na lokalnoj ili regionalnoj razini,
- IPCC-ovo upravljanje raspoređivanjem gostujućih policijskih delegacija i
- operacije policijskog nadzora koje obavlja časnik za vezu koji može (kontinuirano) pratiti događanja u drugim gradovima održavanja događanja, nacionalnim i međunarodnim tranzitnim čvorištima i drugdje.

Odjeljak 3.16. Kontakt policije grada održavanja događanja s nacionalnom prometnom policijom

3.16.1. Kada je riječ o planiranju, ključni cilj policije grada održavanja događanja trebao bi biti usmjeren na njezin radni odnos s odgovarajućim tijelima nadležnima za policijski nadzor nad međunarodnim, nacionalnim i/ili regionalnim mrežama javnog prijevoza koje opslužuju grad održavanja događanja, kao i s tijelima ili poduzećima nadležnima za javni prijevoz.

3.16.2. Cilj je poboljšati dogovore za praćenje dolaska gostujućih navijača do grada održavanja događanja i odlaska iz njega. To će biti izvor ključnih logističkih informacija i informacija o ponašanju navijača prije i nakon utakmice.

3.16.3. Time će se ujedno pomoći u utvrđivanju dolaska navijača iz zajednica iz dijaspore koji borave u državama domaćinima, susjednim državama i/ili drugim državama, čime će se za policijske zapovjednike grada održavanja događanja osigurati važne i pravodobne informacije, koje bi se inače propustile (vidjeti odjeljak 4.5. četvrtog dijela ovog priručnika).

3.16.4. U Konsolidiranoj preporuci Vijeća Europe br. 1/2015 (revidiranoj 2019. i objavljenoj 2020.) navedene su dodatne smjernice o planiranju prijevoza u gradu održavanja turnira i operativnim aranžmanima.

Odjeljak 3.17. Dogovori o upravljanju prometom policije grada održavanja događanja

4.17.1. U aktivnosti policijskog planiranja grada održavanja događanja trebalo bi uključiti plan upravljanja prometom u sklopu turnira izrađen u suradnji s:

- vodstvom stadiona (koje će biti odgovorno za upravljanje prometom u okviru kompleksa stadiona),
- lokalnim ili regionalnim općinskim tijelom i/ili tijelom nadležnim za autoceste i
- relevantnim lokalnim, regionalnim i nacionalnim tijelima za javni prijevoz (kako bi se u obzir uzeli dolazak i odlazak domaćih i gostujućih navijača te, što je važno, potrebe lokalnog stanovništva povezane s prijevozom).

3.17.2. Prometni plan imat će važnu funkciju u pogledu sigurnosti, zaštite i usluga u vezi s utakmicama turnira koje se održavaju u gradu događanja, a prometna policija grada održavanja događanja morat će ga pažljivo osmisliti i upravljati njime.

3.17.3. U prometnom planu u obzir bi se trebali uzeti i svi rizici javnog reda, kao primjerice u slučaju da procjena rizika ukaže na to da bi suparnički navijači trebali imati različite rute javnog prijevoza do stadiona i od njega, ili se njima koristiti.

3.17.4. Važno je napomenuti da će se u prometnom planu trebati utvrditi i održavati policijske i druge rute za pristup vozilima hitnih službi.

3.17.5. Policijska tijela grada održavanja događanja također bi trebala naglasiti važnost toga:

- da relevantno lokalno tijelo pripremi i prikaže znakove za cestovni promet i pješake visoke vidljivosti za lokalne zajednice i gostujuće navijače u područjima obuhvaćenima planom upravljanja prometom u sklopu turnira i
- da uprava stadiona upotrijebi javnu adresu mjesta događanja i druge komunikacijske sustave kako bi se istaknuli svi neočekivani ili planirani poremećaji u prometu ili javnom prijevozu na dane utakmica.

3.17.6. U Prilogu A. Konsolidiranoj preporuci Vijeća Europe br. 1/2015 (revidiranoj 2019. i objavljenoj 2020.) navedene su dodatne smjernice o planiranju upravljanja prometom u gradu održavanja turnira i operativnim aranžmanima.

Odjeljak 3.18. Komunikacija policije grada održavanja događanja s lokalnim zajednicama

3.18.1. Glavni cilj policijskih tijela grada održavanja događanja trebao bi biti razvoj komunikacijske strategije turnira koja započinje u fazi planiranja i koja bi trebala biti usmjerena na pružanje jamstava lokalnim zajednicama, posebno onima koji borave ili rade u neposrednoj blizini stadiona i/ili u gradskim središtima, u pogledu prioriteta koji će se dati njihovoj sigurnosti i zaštiti.

3.18.2. Cilj povezan s time bit će poticanje osjećaja ponosa i odgovornosti u „njihovom” gradu u kojem se održava visoko eksponirano veliko sportsko događanje, kao i poticanje lokalnih zajednica da gostujućim navijačima osiguraju gostoljubivo ozračje. Iskustvo na prethodnim turnirima pokazuje da to može znatno utjecati na ponašanje domaćih i gostujućih navijača.

Odjeljak 3.19. Kontakt policije grada održavanja događanja s predstavnicima navijača

3.19.1. Policijska tijela grada održavanja događanja također bi trebala razviti i provesti strategiju komunikacije s navijačima (nazvanu „dijalog”) prije i tijekom turnira.

3.19.2. Dijalogom prije turnira između policijskih tijela grada održavanja događanja i domaćih skupina navijača te onih u državama sudionicama (putem njihovih nacionalnih tijela i tijela policijskog nadzora) može se osigurati kanal za pružanje važnih informacija poput putnih savjeta, informacija o pristupu stadionu, važećem zakonodavstvu i razinama tolerancije ponašanja itd.

3.19.3. On ujedno može pomoći u pružanju temelja sigurnog i gostoljubivog ozračja za sve navijače, domaće i šire.

3.19.4. Osim djelotvorne strategije rada s medijima (vidjeti odjeljak 3.20. u nastavku), policija grada održavanja događanja trebala bi razmotriti upotrebu društvenih medija / internetskih stranica, za povezivanje s imenovanim nacionalnim časnicima za vezu s navijačima, predstavnicima navijačkih skupina i gostujućim inicijativama usmjerenima na navijače kao što su navijačka veleposlanstva.

3.19.5. Ključna pripremna komponenta pri usvajanju pristupa temeljenog na dijalogu usmjerena je na policijska tijela grada održavanja događanja kako bi se osiguralo da su specijalizirani službenici za komunikaciju i/ili, tijekom operativne faze, odabrane operativne jedinice za prvu liniju osposobljeni u području tehnika komunikacije i rješavanja sukoba.

3.19.6. Dvije utvrđene i djelotvorne mogućnosti planiranja komunikacije s gostujućim navijačima za policiju grada održavanja događanja usmjerene su na pokretanje dijaloga s navijačkim veleposlanstvima i časnicima za vezu s navijačima.

3.19.7. Kako bi se taj cilj ostvario, policijska tijela grada održavanja događanja trebala bi poticati nacionalna i lokalna ili regionalna tijela zadužena za turnir da donesu politiku ugošćivanja „navijačkih veleposlanstava” koje čine navijači svakog nacionalnog tima koji sudjeluje u utakmicama turnira koji se održava u gradu događanja.

3.19.8. U Dodatku 3.A navode se informacije o prihvaćanju koncepta navijačkog veleposlanstva, kao i njegove koristi.

3.19.9. Istodobno, policijska tijela grada održavanja događanja trebala bi utvrditi koji su nacionalni timovi koji se natječu u utakmicama turnira u svojem gradu imenovali časnike za vezu s navijačima nacionalnog tima koji će, među ostalim funkcijama, djelovati kao posrednici između policije grada održavanja događanja i gostujućih navijača.

3.19.10. U Dodatku 3.B navedene su informacije o djelotvornim dogovorima u vezi s komunikacijom između policije grada održavanja događanja i gostujućih časnika za vezu s navijačima te se opisuju potencijalne i uzajamne koristi koje iz njih proizlaze.

3.19.11. Međutim, naglašava se da usvajanje sustava vrijednosti usmjerenog na dijalog dopunjuje djelotvorne dogovore u pogledu upravljanja masama unutar i izvan stadiona. To ne predstavlja ni najbrže rješenje ni alternativu za suzbijanje neprimjerena ponašanja.

3.19.12. Dodatne i detaljne informacije o kontaktu policije s navijačima nalaze se u Rezoluciji Vijeća EU-a od 13. listopada 2016. o priručniku s preporukama za sprečavanje i kontrolu nasilja i nereda povezanih s nogometnim utakmicama međunarodnog karaktera koje uključuju najmanje jednu državu članicu usvajanjem dobre prakse u pogledu kontakata policije s navijačima.

Odjeljak 3.20. Medijska strategija policije grada održavanja događanja

3.20.1. Europsko iskustvo ukazalo je na to da je djelotvorna višeagencijska medijska strategija sastavni dio uspješne provedbe koncepta sigurnosti i zaštite turnira, i na nacionalnoj razini i na razini grada održavanja događanja.

3.20.2. Vjerojatno je da će nacionalni i međunarodni medijski interes isprva biti usmjeren na pripreme turnira na nacionalnoj razini. Stoga je važno da nacionalni organizacijski odbor pod vodstvom vlade razvije sveobuhvatnu višeagencijsku strategiju rada s medijima.

3.20.3. To je ključno jer bi u medijima mogle postojati negativne spekulacije o prijetnjama i rizicima povezanim s ugošćivanjem turnira.

3.20.4. Sveobuhvatnom i pažljivo organiziranom višeagencijskom medijskom strategijom policije države domaćina može se pružiti vrlo djelotvorno sredstvo za takve medijske spekulacije i njihovo suzbijanje te zajamčiti sigurnost u lokalnim zajednicama, kao i unutar europskih država sudionica.

3.20.5. Međutim, pozornost međunarodnih, nacionalnih i lokalnih medija bit će usmjerena i na mogući učinak turnira na gradove održavanja događanja.

3.20.6. Stoga je ključno da policijska tijela grada održavanja događanja blisko surađuju s drugim ključnim lokalnim i regionalnim dionicima, uključujući općinska tijela, nogometna tijela, upravu stadiona i druge partnerske agencije u razvoju i provedbi sveobuhvatne višeagencijske medijske strategije grada održavanja događanja.

3.20.7. Osnovni bi cilj trebao biti domaćim i gostujućim navijačima, lokalnom stanovništvu i poslovnoj zajednici te pojedincima koji sudjeluju u operacijama za sigurnost i zaštitu pokazati turnir i grad održavanja događanja u pozitivnom svjetlu.

3.20.8. Time se može pripomoći u stvaranju gostoljubivog ozračja za sve i na taj način doprinijeti naporima za smanjivanje rizika za sigurnost i zaštitu tako što će utjecati na percepciju navijača koji će tijekom turnira otputovati u grad održavanja događanja.

3.20.9. Kad je riječ o komponenti policijskog nadzora grada održavanja događanja, cilj šire višeagencijske medijske strategije trebao bi biti sljedeći:

- pružiti informacije na proaktivan, otvoren i transparentan način,
- pružiti informacije o pripremama u pogledu sigurnosti i zaštite na pozitivan način i tako da se otklone zabrinutosti,
- prenijeti poruku o namjeri policije da olakša legitimne aktivnosti navijača,
- jasno pokazati koje vrste ponašanja policija neće tolerirati i
- u najkraćem roku pružiti mjerodavne informacije o svim incidentima.

3.20.10. U tu bi svrhu policijska tijela grada održavanja događanja trebala blisko surađivati s drugim lokalnim partnerima u provedbi višeagencijske medijske strategije grada održavanja događanja, kojom se:

- osigurava jasna podjela odgovornosti između policije i partnerskih agencija u pogledu toga tko ima glavnu riječ u komunikaciji s medijima o raznim aspektima sigurnosti i zaštite (i šire),

- osiguravaju informativni materijali (koji se redovito ažuriraju kako bi se u obzir uzele teme ili pitanja koji se opetovano javljaju te novi rizici ili događanja) za sve glasnogovornike policije i partnerskih agencija,
 - osigurava redovito ustupanje činjeničnih informacija medijima i/ili objavu na internetu prije, tijekom i poslije turnira i
 - omogućuju redovite prilike za brifinge za tisak/medije.
-

Kontakt policije grada održavanja događanja s gostujućim navijačkim veleposlanstvima

1. Navijačka veleposlanstva središnja su točka smještena u središtu grada domaćina u kojoj gostujući navijači mogu dobiti široki spektar informacija i pomoć, uključujući lokaciju mjesta namijenjenih uporabi i osvježenju gostujućih navijača, informacije o lokalnom prijevozu, dostupnosti karata, smještaju, slobodnim aktivnostima, planiranim projekcijama utakmice, postupanju u slučaju krađe ili gubitka isprava, zdravstvenoj skrbi te, što je važno, strategijama policijskog nadzora i razinama tolerancije itd.
2. Navijačka veleposlanstva osiguravaju i kanal za komunikaciju između navijača i policije grada održavanja događanja (i drugih tijela) te su potencijalno djelotvorno sredstvo za brz i učinkovit prijenos ažuriranih podataka o svim novim ili promjenjivim okolnostima.
3. U slučaju poteškoća navijačka veleposlanstva mogu ujedno upoznati policiju grada održavanja događanja i druga gradska tijela sa stajalištima navijača te pokrenuti proaktivne inicijative za izgradnju dobrog odnosa među različitim navijačkim skupinama i s lokalnim manjinskim etničkim zajednicama.
4. Osoblje gostujućeg navijačkog veleposlanstva trebalo bi razumjeti navijačku kulturu gostujućih navijača svojeg nacionalnog tima, imati pristup detaljnom lokalnom znanju i bliski kontakt sa svim relevantnim lokalnim agencijama, uključujući policiju.
5. Za vrijeme održavanja turnira trebao bi biti omogućen pristup navijačkim veleposlanstvima, ona bi trebala biti telefonski dostupna i moraju biti otvorena što je dulje moguće na dan prije svake utakmice, na sam dan utakmice i sutradan. Neke od prednosti navijačkih veleposlanstava njihova su dostupnost i fleksibilnost, što im omogućuje da se prilagode nastalim okolnostima i da ujedno usklađuju svoje aktivnosti s potrebama gostujućih navijača.

6. Odabir lokacije ključan je dio pripreme za navijačka veleposlanstva. Lokacija bi trebala biti dostupna i vidljiva. Treba ju odrediti u bliskom savjetovanju između predstavnika navijača, policije i općinskih tijela. Navijačka veleposlanstva u idealnom bi slučaju trebala biti smještena u središtu grada, čime se omogućuje obavljanje znatnog dijela posla prije utakmice i omogućuje najvećem mogućem broju ljudi da ih posjete. To je posebice važno za navijače koji se obično okupljaju u središtu grada te se zapućuju na stadion tek sat ili dva prije početka utakmice.
7. Osnivači navijačkih veleposlanstava ponekad su javne vlasti u gradu domaćinu ili sami navijači. U oba slučaja policija grada održavanja događanja može pomoći u utvrđivanju odgovarajućih lokacija za navijačka veleposlanstva.
8. Navijačko veleposlanstvo može se organizirati i blizu terena kako bi se navijačima pružio alternativan orijentir neposredno prije i nakon svake pojedine utakmice.
9. Među informacijama koje se pružaju gostujućim navijačima prije turnira trebale bi biti lokacija i druge pojedinosti u vezi s navijačkim veleposlanstvom. Gostujući navijači znat će cijeniti i primljene zemljovide grada s prikazom lokacije navijačkog veleposlanstva i ostale korisne informacije, poput lokacije autobusnih postaja, bankomata itd., koji će im biti od pomoći.
10. Stalan kontakt s organizatorom, lokalnim i nacionalnim tijelima, policijom i službama za sigurnost i zaštitarskom službom omogućuje osoblju navijačkog veleposlanstva da navijačima pruži aktualne i točne informacije. Pritom je nužno da su one konačne i pouzdane, a njihova točnost podvrgnuta stalnoj provjeri kako bi se izbjeglo pružanje obmanjujućih informacija navijačima.

11. Dopunski cilj izbjegavanje je širenja glasina. Među navijačima može kolati široki spektar najnevjerojatnijih glasina koje mogu izazvati probleme. Budući da službeno djeluju u središtu mreže organizacijskih tijela i nalaze se, istodobno, u neposrednom kontaktu s navijačima na terenu, navijačka veleposlanstva mogu brzo i konačno pripomoći u sprečavanju širenja glasina.
12. Navijačko veleposlanstvo može se koristiti društvenim mrežama (npr. X, Facebook itd.) kako bi navijače izvijestilo o svim pitanjima koja su im relevantna.
13. Navijačka veleposlanstva mogu distribuirati brošure s informacijama o nogometnim stadionima, njihovoj lokaciji, pristupu njima, lokalnom javnom prijevozu, kao i informacije koje se tiču same utakmice. Te brošure trebale bi ujedno sadržavati informacije o zakonodavstvu države domaćina, propisima o aranžmanima policije grada održavanja događanja koji se odnose na upravljanje masama i u vezi s ulaskom na stadione, uključujući informacije o zabranjenim predmetima i o vrstama ponašanja koje se smatra antisocijalnim.
14. Pored informacija o javnom voznom redu (vlakova, autobusa, tramvaja i podzemne željeznice), navijačka veleposlanstva navijačima mogu pružiti informacije o parkiralištima u javnom i privatnom vlasništvu u gradu ili u blizini stadiona, zajedno s informacijama o parkiralištima poveznima s javnim prijevozom (eng. „park & ride”) i voznom redu izravnih prijevoznih linija prema terenu (za koje je poželjno da se zaustavljaju u blizini navijačkog veleposlanstva).
15. Službene isprave, poput osobnih iskaznica, putovnica i isprava o socijalnom osiguranju, kao i, između ostalog, putne karte i ulaznice za utakmice, često se gube ili krađu tijekom nogometnih turnira što uznemiruje dotične navijače i može u njima stvoriti osjećaj izgubljenosti u nepoznatom okružju. U takvim slučajevima navijačko veleposlanstvo može uvelike pomoći u rješavanju problema povezanih s mogućnošću osiguravanja pristupa nadležnim tijelima.
16. Navijačka veleposlanstva trebaju moći uputiti navijače u pravom smjeru i pružiti im informacije o bolnicama, redovnim ili hitnim medicinskim službama, dežurnim stomatolozima i sustavima socijalne skrbi.

17. Navijačka veleposlanstva bitan su izvor informacija o gradskim lokacijama za razonodu i sportske i kulturne aktivnosti za lokalno stanovništvo odnosno za aktivnosti koje su posebno namijenjene gostujućim navijačima, te mogu pružiti pojedinosti o tome kako do njih doći. Navijačka veleposlanstva mogu čak takve aktivnosti katkad organizirati u partnerstvu s klubom, nacionalnim časnicima za vezu s navijačima ili domaćim navijačkim skupinama.
18. Važno je da sve informacije kojima raspolaže navijačko veleposlanstvo budu aktualizirane kako bi gostujući navijači mogli dobiti najnovije obavijesti. Neke organizirane aktivnosti ne moraju, naime, biti sadržane u službenim informacijskim paketima odnosno letcima namijenjenima navijačima.

Izvor: Rezolucija Vijeća o priručniku s preporukama za sprečavanje i kontrolu nasilja i nereda povezanih s nogometnim utakmicama međunarodnog karaktera koje uključuju najmanje jednu državu članicu usvajanjem dobre prakse u pogledu kontakata policije s navijačima (12792/16).

Kontakt policije grada održavanja događanja s gostujućim časnicima za vezu s navijačima

1. U ovom se dodatku navode smjernice o potencijalno važnoj ulozi koju časnici za vezu s navijačima, koje imenuju nacionalni nogometni savezi u državama domaćinima i državama sudionicama, mogu imati u osiguravanju djelotvornog kontakta između policije grada održavanja događanja i navijača te u sprečavanju nasilja povezanog s nogometom, kao i drugog kriminalnog i zabranjenog ponašanja.
2. Časnici za vezu s navijačima mogu biti plaćeni zaposlenici ili volonteri koji su odabrani na temelju karakternih osobina, vještina i resursa za djelotvorno obavljanje njihove uloge.
3. U okviru svojeg posla časnici za vezu s navijačima u biti trebaju obavljati sljedeće opsežne i zahtjevne funkcije, među ostalim tijekom turnira:
 - prije, tijekom i nakon utakmica posredovati između navijača i policije grada održavanja događanja itd. te održavati komunikaciju među njima,
 - pružati detaljne informacije navijačima koji odlaze na utakmice kako bi se olakšao njihov put na dan utakmice, osigurala logistika te otklonila mogućnost za nesporazume,
 - prije utakmica na domaćem terenu i utakmica visokog rizika doprinijeti svojim informacijama na sastancima posvećenima sigurnosti,
 - policiji rastumačiti postupke navijača (i obrnuto) kako bi se otklonile prepreke i nesporazumi,
 - raditi na sprečavanju izgređa ublažavanjem napetosti i smirivanjem navijača i drugih dionika, posredovanjem u sukobima i poticanjem kulture pozitivnog navijačkog ponašanja,
 - nakon utakmice prisustvovati brifingu o stanju na utakmici,
 - doprinositi policijskom osposobljavanju,

- prije, tijekom i nakon utakmica djelovati kao stalni posrednik između navijača i policije grada održavanja događanja te osiguravati vezu za komunikaciju među njima,
- pružati detaljne informacije navijačima koji odlaze na utakmice kako bi se olakšao njihov put na dan utakmice, osigurala logistika te otklonila mogućnost za nesporazume, i
- utvrditi moguća rješenja za postojeće ili nove izazove/probleme sigurnosti i zaštite.

Izvor: Rezolucija Vijeća o priručniku s preporukama za sprečavanje i kontrolu nasilja i nereda povezanih s nogometnim utakmicama međunarodnog karaktera koje uključuju najmanje jednu državu članicu usvajanjem dobre prakse u pogledu kontakata policije s navijačima (12792/16).

Četvrti dio – Pripremni i operativni aranžmani turnirskog IPCC-a

Odjeljak 4.1. Planiranje IPCC-a

4.1.1. Priprema i operativni rad IPCC-a moraju biti dosljedni i usklađeni s nacionalnom operativnom strukturom policijskih jedinica.

4.1.3. Istaknuti status i važnost uloge IPCC-a u podupiranju policije države domaćina u operacijama upravljanja masama naglašeni su u odjeljku 1.2. ovog priručnika.

4.1.3. Smjernice u nastavku teksta usmjerene su na utvrđene nadležnosti uloge upravljanja masama (javni red i javna sigurnost) koju ima turnirski IPCC.

4.1.4. U slučaju da se donese odluka da se u IPCC zajedno smjeste timovi za upravljanje, koordinaciju i analizu drugih specijaliziranih policijskih stanica/centara turnira međunarodnog karaktera bit će potrebni dodatni i zasebni dogovori.

4.1.5. Stoga će u postupku planiranja i pripreme IPCC-a (i operativnim aranžmanima) biti nužno u obzir uzeti i prilagoditi prethodno navedene odluke o politikama na visokoj razini i strukturne (i proračunske) odluke.

4.1.6. Nakon što se utvrdi uloga IPCC-a, planiranje i pripreme za IPCC trebali bi započeti što je prije moguće.

4.1.7. Preporučuje se da postupak planiranja vodi osoblje zaduženo za policijski nadzor države domaćina s relevantnim iskustvom i nadležnošću u pogledu međunarodne policijske suradnje u području velikih nogometnih turnira. U mnogim državama taj će profil ispuniti voditelj NFIP-a u državi domaćinu.

4.1.8. Kako bi poduprla postupak planiranja, država domaćin trebala bi razmotriti uspostavljanje savjetodavne skupine za planiranje koja bi se sastojala od međunarodnih predstavnika NFIP-ova i onih koji imaju relevantno iskustvo u ugošćivanju nogometnih i drugih velikih sportskih događanja.

4.1.9. Nakon što se utvrde dodijeljene uloge i odgovornosti IPCC-a, skupina za planiranje trebala bi pripremiti povezane provedbene akcijske planove koje treba redovito ažurirati i dijeliti s Europskom skupinom za policijski nadzor nogometnih utakmica i stručnjacima iz mreže NFIP-ova.

4.1.10. Kad je riječ o globalnim turnirima i europskim državama koje nisu dio krovne mreže NFIP-ova, skupina za planiranje IPCC-a u svakoj državi sudionici od policije bi trebala zatražiti da odredi SPOC s kojim se skupina za planiranje može povezati u pogledu priprema IPCC-a i drugih relevantnih pitanja.

Odjeljak 4.2. Infrastruktura IPCC-a

4.2.1. Glavna zadaća bit će utvrđivanje zemljopisnog položaja IPCC-a i, nakon toga, određivanje odgovarajućeg policijskog ili drugog objekta u koji se IPCC može smjestiti.

4.2.2. U skladu s navedenim, u okviru te će se zadaće u obzir trebati uzeti sve političke odluke u vezi s lokacijom drugih međunarodnih stanica/centara za policijsku suradnju u pogledu turnira (kao što su stanice/centri za granice, organizirani kriminal i borbu protiv terorizma) i dogovora u pogledu udruživanja koordinacije policijskog nadzora turnira.

4.2.3. Ako se donese odluka o zajedničkom smještaju tih centara u IPCC-u, to će trebati uzeti u obzir pri planiranju objekata i smještaja IPCC-a.

4.2.4. Ključno je osigurati da u objektu IPCC-a postoje auditorij u koji je moguće smjestiti sve časnike za vezu IPCC-a te odgovarajuće konferencijske dvorane i dvorane za sastanke. Ako se bilo koje druge specijalizirane policijske stanice/centri turnira trebaju zajedno smjestiti u IPCC-u, bit će potrebni odvojeni objekti na lokaciji.

4.2.5. Također će trebati osigurati da osoblje IPCC-a i časnici za vezu (i osoblje svih drugih međunarodnih policijskih centara smještenih na istoj lokaciji) mogu biti smješteni na lokaciji ili u odgovarajućem hotelskom smještaju u neposrednoj blizini IPCC-a.

4.2.6. Potrebno je dodatno razmotriti hoće li gostujuće policijske delegacije između raspoređivanja u gradove održavanja događanja biti smještene u objektu IPCC-a ili, po mogućnosti, putovati između gradova održavanja događanja u kojima će se njihov relevantni nacionalni tim natjecati na turniru.

Odjeljak 4.3. Dogovori u pogledu upravljanja IPCC-om

4.3.1. Trebalo bi utvrditi zapovjedni lanac IPCC-a, kao i upravljački tim imenovan za koordinaciju priprema IPCC-a te, nakon toga, upravljanje operativnim aranžmanima IPCC-a.

4.3.2. Iskustvo ukazuje na to da bi upravljački tim IPCC-a trebao obuhvaćati:

- i. voditelja osoblja (ovisno o iskustvu i stručnosti, tu ulogu može preuzeti voditelj NFIP-a u državi domaćinu ili viši policijski službenik s bogatim iskustvom u području međunarodne policijske suradnje);
- ii. rukovoditelje (razmještene prema načelu rotacije i smjena) za obavljanje upravljačkih funkcija IPCC-a (u idealnom slučaju iskusni članovi NFIP-a države domaćina ili viši policijski službenici s iskustvom u području međunarodne policijske suradnje po mogućnosti povezane s nogometnim turnirima) i
- iii. operativne koordinate (raspoređene prema načelu rotacije i smjena) kako bi pomagali službenicima IPCC-a u izvršavanju njihovih uloga i odgovornosti (ponovno članovi NFIP-a ili policijski službenici s iskustvom u području međunarodne policijske suradnje povezane s nogometnim turnirima).

4.3.3. Broj članova osoblja u upravljačkom timu trebat će odražavati detaljnu analizu predviđenog opsega, prirode i obujma posla IPCC-a.

4.3.4. Od samog će početka biti ključno osigurati da se upravljački tim sastoji od osoblja koje je osposobljeno za provedbu djelotvornog IPCC-a na osnovi rada 24 sata na dan sedam dana u tjednu tijekom cijelog trajanja njegova rada.

4.3.5. Trebalo bi utvrditi i sudjelovanje upravljačkog tima na sastancima skupine za koordinaciju („udruživanje”) policije države domaćina za vrijeme turnira (ili bilo koji naziv skupine koji odrede tijela države domaćina), neovisno o tome je li ona smještena u IPCC-u ili nije.

Odjeljak 4.4. Dogovori u pogledu tima za potporu IPCC-a

4.4.1. Također će biti potrebno definirati uloge, funkcije i veličinu tima za potporu IPCC-a, uzimajući u obzir da će biti potrebni:

- policijski analitičari informacija, po mogućnosti iskusno osoblje NFIP-a, ako je dostupno, uključujući analitičare usmjerene na pitanja povezana s dijasporom (vidjeti odjeljak 4.5.),
- osoblje zaduženo za informacijske tehnologije čija je zadaća zajamčiti djelotvornu pokrivenost 24 sata na dan sedam dana u tjednu,
- osoblje zaduženo za komunikaciju i rad s medijima,
- tim za logističku potporu zadužen za smještaj, pripremu i dostavu hrane te druge usluge,
- koordinator putovanja zadužen za organizaciju domaćeg prijevoza gostujućih policijskih delegacija i
- voditelj financija (proračuna).

Odjeljak 4.5. Uloga analitičara IPCC-a zaduženog za dijasporu

4.5.1. Prisutnost velikih dijaspore u mnogim europskim državama može stvoriti znatne nesigurnosti u pogledu logistike i procjene rizika kada je riječ o pripremama i operacijama policije države domaćina.

4.5.2. Iako će policijski zapovjednici države domaćina biti svjesni te pojave i premda prisutnost navijača koji žive u zajednicama iz dijaspore sama po sebi ne predstavlja sigurnosni rizik, nedostatak bitnih informacija neizbježno će dovesti do znatnih logističkih pitanja te pitanja sigurnosti i zaštite te će imati utjecaj na planiranje policije grada održavanja događanja, njezino raspoređivanje i operativne strategije.

4.5.3. Stoga bi preporučeni analitičar IPCC-a zadužen za dijasporu trebao zatražiti i dobiti dostupne informacije u odnosu na države koje sudjeluju u turniru, a čiji nacionalni tim može privući znatan broj navijača koji pripadaju zajednicama iz dijaspore diljem Europe. Analitičaru na raspolaganju stoji niz izvora informacija, uključujući:

- pregled nacionalnog tima NFIP-a i profile navijača,
- internetske podatke o zajednicama iz dijaspore u europskim državama,

- NFIP-ove u državama sa znatnim brojem zajednica iz dijaspore,
- informacije o prodaji ulaznica za turnire i
- nacionalne stručnjake za pitanja i podatke o dijaspori.

Odjeljak 4.6. Dogovori u pogledu časnika za vezu IPCC-a

4.6.1. Temeljni cilj planiranja IPCC-a bit će utvrđivanje i definiranje niza važnih pitanja povezanih s raspoređivanjem časnika za vezu IPCC-a. Među njima su:

- i. definiranje uloga, odgovornosti i potrebnih kompetencija časnika za vezu IPCC-a, uzimajući u obzir poželjnost operativaca NFIP-a (ili časnika s iskustvom u policijskom nadzoru međunarodnog nogometa ili drugih velikih događanja) koji ispunjavaju tu ulogu;
- ii. definiranje broja časnika za vezu IPCC-a koje će rasporediti:
 - svaka država sudionica (za vrijeme sudjelovanja njihova nacionalnog tima u turniru),
 - svaka država tranzitnog čvorišta, i
 - svaki grad održavanja događanja održavanja;
- iii. određivanje broja časnika za vezu koje u IPCC trebaju rasporediti druge nacionalne i međunarodne agencije za izvršavanje zakonodavstva, kao što su:
 - Europol,
 - Interpol,
 - nacionalna granična policija i Frontex (ako ih rasporedi država domaćin),
 - nacionalna prometna policija,
 - Railpol i
 - Airpol;
- iv. utvrđivanje toga trebaju li časnike za vezu rasporediti i predstavnik organizatora turnira i primjenjivo međunarodno tijelo (npr. UEFA ili FIFA);
- v. pripremanje opisa radnih mjesta i kodeksa ponašanja za sve članove osoblja IPCC-a, uključujući časnike za vezu.

4.6.2. Razdoblje raspoređivanja časnika za vezu IPCC-a obično završava dva dana nakon što relevantni nacionalni tim ispadne iz turnira. S obzirom na procjenu rizika vođitelj osoblja IPCC-a može produljiti datum odlaska.

Odjeljak 4.7. Logistički aranžmani IPCC-a

4.7.1. Pripreme za IPCC trebale bi uključivati određivanje niza potrebnih popratnih logističkih usluga kako bi se osiguralo djelotvorno i neometano funkcioniranje IPCC-a.

4.7.2. U skladu s dobrom praksom iz ovog priručnika aranžmani i troškovi međunarodnih putovanja, plaća te putnog i zdravstvenog osiguranja za časnike za vezu IPCC-a (i gostujuće policijske delegacije) trebali bi biti u nadležnosti njihove matične države.

4.7.3. Međutim, država domaćin odgovorna je za organizaciju i pokrivanje troškova odgovarajućeg smještaja, unutarnjeg prijevoza, obroka i drugih usluga koje su potrebne časnicima za vezu (usluge pranja rublja, internet i telefonski pristup itd.).

Odjeljak 4.8. Komunikacijske i informacijske usluge IPCC-a

4.8.1. Ključni cilj planiranja usmjeren je na utvrđivanje aranžmana za razmjenu informacija za IPCC.

4.8.2. Za razmjenu međunarodnih policijskih informacija o pitanjima povezanim s upravljanjem masama internetske bi stranice NFIP-a smještene na Europolovoj platformi za stručnjake (EPE) trebale sadržavati alat posvećen turniru.

4.8.3. Razmjenu informacija sa SPOC-ovima u državama izvan Europe ili koje nisu dio europske mreže NFIP-ova trebalo bi uključiti pružanjem privremenog i ograničenog pristupa internetskim stranicama NFIP-a smještenima na EPE-u, nakon što se mreža NFIP-ova i Europol zajednički dogovore.

4.8.4. Trebalo bi uspostaviti zasebne sigurne međunarodne komunikacijske mehanizme kako bi se zadovoljile potrebe svih drugih međunarodnih policijskih stanica/centara koje su zajedno smještene u IPCC-u.

4.8.5. Za turnire u zajedničkoj organizaciji trebalo bi uspostaviti sigurne komunikacijske mehanizme kako bi se 24 sata na dan sedam dana u tjednu osigurao djelotvoran kontakt među imenovanim IPCC-ovima u svakoj državi domaćinu.

4.8.6. Osim toga, trebalo bi predvidjeti da časnici za vezu imaju pristup internetu 24 sata na dan sedam dana u tjednu kako bi se olakšala bilateralna komunikacija s nacionalnim i međunarodnim partnerima, uključujući policijske kontakte u gradu održavanja događanja, časnike za vezu raspoređene u sklopu svake gostujuće policijske delegacije i NFIP u njihovoj matičnoj državi.

4.8.7. Komunikacijske bi mehanizme tijekom pripremne faze trebalo redovito testirati kako bi se osigurala pouzdanost tijekom turnira.

Odjeljak 4.9. Bilateralni dogovori IPCC-a

4.9.1. Kako je navedeno u odjeljku 1.4. točki (b), bilateralne rasprave i naknadni sporazumi s državama sudionicama trebali bi uključivati odredbu kojom se potvrđuje raspoređivanje časnika za vezu u IPCC.

4.9.2. Međutim, upravljački tim IPCC-a morat će dopuniti sporazume tako što će državama sudionicama i drugima koji će rasporediti časnike za vezu IPCC-a dostaviti pojedinosti o logističkim i operativnim aranžmanima IPCC-a koji će se primjenjivati tijekom turnira, uključujući:

- strukturu i lokaciju IPCC-a,
- ulogu i zadaće upravljačkog tima IPCC-a,
- ulogu i zadaće časnika za vezu,
- razdoblje operacija,
- plan dogovora o razmjeni informacija,
- dogovore o brifinzima časnika za vezu,
- osposobljavanje časnika za vezu,

- dogovore u pogledu akreditacije IPCC-a i
- logističke aranžmane (smještaj časnika za vezu i obroci itd.).

4.9.3. Istodobno bi europsku mrežu NFIP-ova i SPOC-ova trebalo savjetovati o njihovoj ključnoj ulozi u pružanju IPCC-u informacija povezanih s turnirom prikupljenih u njihovoj nacionalnoj državi, uključujući informacije o putovanjima navijača koji su pripadnici zajednica iz dijaspore u državu domaćina.

4.9.4. Za potporu u pripremi preliminarnih logističkih i povezanih procjena rizika, od NFIP-ova u državama koje sudjeluju u turniru trebalo bi zatražiti da najmanje šest mjeseci prije turnira ažuriraju svoj pregled nacionalnog tima (profila navijača) u namjenskom alatu na internetskim stranicama NFIP-a smještenima na EPE-u.

Odjeljak 4.10. Obuka upoznavanja s IPCC-om

4.10.1. Kako je već istaknuto, djelotvorna komunikacija između policije države domaćina i njezinih međunarodnih partnera ključna je tijekom cijelog trajanja turnira.

4.10.2. Međutim, taj bi kontakt trebao započeti tijekom pripremne faze kako bi se osiguralo da su obje strane pri pristupanju turniru u potpunosti upoznate s očekivanjima policije države domaćina i operativnim aranžmanima IPCC-a.

4.10.3. Program događanja osmišljenih za postizanje tog cilja može uključivati:

- naglašavanje dogovorâ IPCC-a i gostujuće policijske delegacije na informativnim konferencijama o međunarodnoj policijskoj suradnji koje organizira policija države domaćina ili relevantno vladino tijelo,
- organizaciju seminara od strane upravljačkog tima IPCC-a u njegovim prostorijama kojim bi se časnici za vezu upoznali s logističkim i operativnim aranžmanima IPCC-a: to bi ujedno moglo uključivati tečajeve o učinku niza potencijalno štetnih scenarija i odgovoru na njih i

- organizaciju završnog brifinga prije turnira za časnike za vezu i ostale, prema potrebi, od strane upravljačkog tima IPCC-a.

4.10.4. Ta događanja mogu se dopuniti programom posjeta policijskih predstavnika država sudionica objektu IPCC-a i gradovima održavanja događanja prije turnira radi rasprave o logistici gostujuće policijske delegacije s lokalnim policijskim zapovjednicima.

Odjeljak 4.11. Operativni aranžmani IPCC-a za razmjenu informacija

4.11.1. Sve pandemijske i druge mjere zaštite zdravlja trebale bi biti uključene u projektne i operativne aranžmane IPCC-a (vidjeti Dodatak 5.A).

4.11.2. U radnim auditorijima IPCC-a trebali bi biti smješteni nacionalni ili agencijski pultovi, od kojih bi svaki imao najmanje jednu telefonsku liniju s međunarodnim pristupom i jedno stolno računalo s pristupom internetu.

4.11.3. Uz raspoređivanje časnika za vezu iz ključnih država tranzitnog čvorišta, u IPCC-u bi trebalo uspostaviti generički tranzitni pult za analizu informacija dobivenih od mreže NFIP-ova i imenovanih policijskih SPOC-ova (u državama bez NFIP-a) u pogledu kretanja gostujućih navijača na putu prema državi domaćinu, uključujući navijače koji pripadaju europskim zajednicama iz dijaspora i sve navijače koji privremeno borave u susjednim državama.

4.11.4. IPCC bi trebao postati operativan najmanje dva dana prije početka turnira. Formalno otvaranje može se organizirati sa svim prisutnim časnicima za vezu.

4.11.5. Časnici za vezu iz država s timovima koji se natječu na određeni dan trebali bi na dan utakmice turnira (MD) ostati u IPCC-u do dva sata nakon njezina završetka.

4.11.6. Upravljački tim trebat će utvrditi pojedinosti o dnevnom rasporedu za podnošenje izvješća putem namjenskog alata za konkretan turnir u sklopu internetskih stranica NFIP-ova smještenih na EPE-u, te ih dostaviti NFIP-ovima i SPOC-ovima sa sjedištem u državama sudionicama i drugim državama, te će im, među ostalim dostaviti sljedeće:

- procjene prije utakmice (PMA) dva dana prije relevantne utakmice (MD-2), uz dodatna ažuriranja i procjene do dana utakmice, uključujući taj dan i
- izvješća nakon utakmice (PMR) u određeno vrijeme na dan nakon utakmice (MD+ 1).

4.11.7. Brifinge časnika za vezu trebao bi održavati voditelj dužnosti IPCC-a, uz potporu operativnog koordinatora dužnosti, najmanje dvaput dnevno (ujutro i poslijepodne).

4.11.8. Dinamične procjene rizika koje provode policija države domaćina i gostujuće policijske delegacije raspoređene u gradovima održavanja događanja trebalo bi podijeliti s IPCC-om (putem relevantnih časnika za vezu) kako bi se osiguralo da je IPCC obaviješten o svim novim incidentima i izradi procjena rizika.

4.11.9. Upravljački tim trebao bi pripremati dnevna informativna izvješća i dijeliti ih s časnicima za vezu IPCC-a te ih svaki dan u određeno vrijeme dostaviti široj mreži NFIP-ova i SPOC-ova.

4.11.10. Osobne podatke pojedinaca uhićenih u vezi s turnirom trebalo bi dostaviti NFIP-u ili SPOC-u u državi čiji je pojedinac građanin ili u kojoj boravi, zajedno s pojedinostima o protupravnom ponašanju i svim kaznama ili drugim izrečenim sankcijama, kao i o tome tko ih je izrekao.

Odjeljak 4.12. Koordinacija IPCC-a u pogledu aranžmana za raspoređivanje gostujućih policijskih delegacija

4.12.1. Sastav i uloge gostujućih policijskih delegacija („ekipe spotera”) utvrđeni su u trećem i petom dijelu ovog priručnika.

4.12.2. Uloga koordinatora putovanja IPCC-a jest povezati se s policijom u gradovima održavanja događanja kako bi organizirali putovanja, smještaj, komunikaciju i druge logističke aranžmane za gostujuće policijske delegacije (ugovaranje rezervacija unaprijed u pogledu putovanja i smještaja prije turnira) ili kako bi osigurali da su putni aranžmani organizirani.

4.12.3. Koordinator putovanja IPCC-a trebao bi usto osigurati da su uspostavljeni lokalni aranžmani na temelju kojih policija grada održavanja događanja može ugostiti i pratiti gostujuće policijske delegacije i održati njihovu sigurnosti. Dodatne informacije o ulozi policijskih službenika države domaćina u pratnji („ciceroni”) navedene su u odjeljku 5.4. ovog priručnika zajedno s preporukama dobre prakse u pogledu niza pitanja povezanih s raspoređivanjem gostujuće policije.

Odjeljak 4.13. IPCC-ovo evidentiranje i upotreba statističkih podataka o turniru

4.13.1. Ključna uloga IPCC-a bit će prikupljanje i evidentiranje niza statističkih podataka povezanih s turnirom (na temelju izvješća policije države domaćina) koje dostavljaju policija grada održavanja događanja i prometna policija, a koji uključuju:

- broj, prirodu i ozbiljnost svih incidenata narušavanja javnog reda,
- broj i okolnosti svih uhićenja zbog kriminalnog ili zabranjenog ponašanja te sudski ili upravni odgovor/ishod i
- broj i okolnosti svih preventivnih pritvaranja povezanih s turnirom.

4.13.2. Preporučuje se da nadležno tijelo/agencija države domaćina prikuplja evidenciju drugih statističkih podataka u pogledu turnira (raspoređivanje policije i redara, broj gledatelja, sigurnosni incidenti na stadionu itd.).

4.13.3. Europskoj skupini za policijski nadzor nogometnih utakmica i stručnjacima iz NFIP-ova podatke o turniru trebalo bi predstaviti u obliku izvješća. Podatke bi trebalo uključiti u godišnju procjenu prijetnji koja se temelji na statističkim podacima mreže NFIP-ova te bi trebali pomoći u utvrđivanju razmjera i prirode postojećih prijetnji i pojave novih ili promjenjivih trendova.

4.13.4. S obzirom na mogući učinak teškog i organiziranog kriminala i terorističkih prijetnji na operacije upravljanja masama doprinos Europolu stvorit će dodatnu vrijednost za godišnju procjenu prijetnji.

Odjeljak 4.14. IPCC-ov rad s medijima i komunikacije

3.14.1. U odjeljku 3.20. ovog priručnika ističe se važna uloga strategija rada s medijima na nacionalnoj razini i razini grada održavanja događanja. Ujedno se ističe potreba za time da se:

- osigura ustupanje činjeničnih informacija medijima,
- omogućuju redovite prilike za brifinge za tisak/medije i
- pružaju informacije o pripremama na pozitivan način i tako da se otklone zabrinutosti.

3.14.2. Iako nije primjereno da IPCC komentira visoko eksponirane incidente ili operacije policijskog nadzora države domaćina itd., može imati „pozitivnu ulogu kojom se otklanjaju zabrinutosti” u isticanju važnosti međunarodne policijske suradnje u dokazivanju europske predanosti podupiranju operacija policijskog nadzora države domaćina.

4.14.3. Na temelju toga uloga IPCC-a trebala bi biti uključena u višeagencijsku strategiju države domaćina za komunikacije i rad s medijima. To će vjerojatno privući pozornost domaćih i međunarodnih medija. Stoga je važno da tim za potporu IPCC-a uključi jednog ili više medijskih službenika (ili da im ima pristup) kako bi pomogao u izradi medijske strategije IPCC-a, upravljao medijskim zahtjevima i organizirao sve medijske brifinge IPCC-a.

3.14.4. Prisutnost gostujućih policijskih delegacija također može privući interes nacionalnih i lokalnih medija. Zbog toga nekeiskusne delegacije uključuju glasnogovornika (često voditelja delegacije) ili službenika za odnose s javnošću. Za delegacije koje to ne čine poželjno je da NFIP u državi sudionici tijekom turnira ima pristup imenovanom vladinom ili policijskom službeniku za medije.

3.14.5. Glavni cilj u cijelom postupku mora biti osiguravanje usklađenog pristupa uz zajedničke i ujednačene poruke te jasnoća o tome tko može komentirati koje teme te kada i što treba reći. To je važno jer osnovna zadaća mora biti pružanje činjeničnih informacija medijima i sprečavanje toga da su različite i proturječne poruke u fokusu medijske pozornosti.

Odjeljak 4.15. Povratne informacije i nasljeđe

4.15.1. U ranoj fazi nakon turnira časnike za vezu i NFIP-ove trebalo bi pozvati da dostave povratne informacije o svojem iskustvu u IPCC-u kako bi pomogli u prikupljanju dobre prakse i utvrđivanju izazova s kojima su se susreli u vezi s operacijama IPCC-a.

4.15.2. Rezultate inicijativa za pružanje povratnih informacija trebalo bi predstaviti u izvješću Europskoj skupini za policijski nadzor nogometnih utakmica i stručnjacima iz NFIP-ova te ih uzeti u obzir pri planiranju naknadnih međunarodnih nogometnih turnira (i u vezi s drugim velikim međunarodnim sportskim događanjima ako to imenovana tijela države domaćina smatraju primjerenim).

PETI DIO – Strategija policijskog upravljanja masama tijekom turnira:

potporne i savjetodavne uloge gostujućih policijskih delegacija

Napomena: radi lakšeg snalaženja, ovaj dio priručnika uključuje smjernice iz Rezolucije Vijeća o ažuriranom priručniku s preporukama za međunarodnu policijsku suradnju i upravljanje sigurnošću u vezi s nogometnim utakmicama međunarodnog karaktera koje uključuju najmanje jednu državu članicu („Nogometni priručnik EU-a”) (11160/24) i proširuje njihov sadržaj.

Odjeljak 5.1. Bilateralni pregovori i sporazumi o gostujućim policijskim delegacijama

5.1.1. Kako je istaknuto u odjeljku 1.4. točki (b) ovog priručnika, ključni i zajednički cilj država domaćina i država sudionica trebao bi biti usmjeren na to da se prije turnira dobije pojašnjenje u pogledu (među ostalim) sastava, uloge i operativnih aranžmana gostujuće policijske delegacije koju je rasporedila svaka država sudionica.

5.1.2. U odjeljku 1.4. točki (b) ističe se usto da će se bilateralni dogovori vjerojatno razlikovati u skladu s nizom čimbenika koji se temelje na riziku, ali bi se njima trebala osigurati jasnoća u pogledu:

- sastava gostujuće policijske delegacije,
- osnovnih zadaća delegacije,
- izvršnih ovlasti delegacije (ako postoje),
- posjedovanja i upotrebe opreme za prikupljanje obavještajnih podataka i dokaza (na primjer, ručne videokamere i fotoaparati),
- raspoređivanja sa zaštitnom opremom (vatreno oružje, suzavac (CS), palice, električni paralizatori, ostalo),
- upotrebe tajnih izvora obavještajnih informacija,
- nošenja uniformi ili identifikacije visoke vidljivosti,
- rada s medijima i
- troškova i logističkih aranžmana.

Odjeljak 5.2. Sastav gostujućih policijskih delegacija

5.2.1. Pri utvrđivanju i definiranju bilateralnih dogovora za svaku gostujuću policijsku delegaciju i neovisno o činjenici da je prepoznato da će se svaka delegacija vjerojatno razlikovati u skladu sa zajedničkom procjenom rizika, preporučuje se da države domaćini i države sudionice u pogledu sastava policijske delegacije koja posjećuje turnir u obzir uzmu ustaljenu dobru praksu.

5.2.2. Gostujuću policijsku delegaciju turnira (ponekad se opisuje kao ekipa „spotera” za povremene utakmice međunarodnog karaktera) trebalo bi osnovati na način da pruži potporu operacijama policijskog nadzora države domaćina tijekom duljeg razdoblja i u zahtjevnijim okolnostima nego za tipičnu povremenu utakmicu.

5.2.3. Uz raspoređivanje časnika za vezu u turnirskom IPCC-u (vidjeti odjeljak 4.9. ovog priručnika), gostujuća policijska delegacija za turnir obično bi se sastojala od osoblja s nizom određenih funkcija.

Voditelj delegacije

5.2.4. Voditelj delegacije hijerarhijski je zadužen i odgovoran za gostujuću policijsku delegaciju te bi trebao djelovati kao strateški i taktički savjetnik policije grada održavanja događanja u pogledu upravljanja navijačima njihove nacionalne ekipe.

Koordinator operacija

5.2.5. Koordinator operacija, koji bi trebao biti smješten u policijskom operativnom centru grada održavanja turnira, odgovoran je za koordinaciju rada gostujuće policijske delegacije i olakšavanje djelotvorne razmjene informacija između gostujuće policijske delegacije i policije države domaćina.

Policijski spoteri

5.2.6. Policijski spoteri trebali bi imati iskustvo i sposobnost za sljedeće:

- i. praćenje, procjenu i tumačenje ponašanja svojih navijača nacionalnih timova;
- ii. uočavanje svih novih napetosti, rizika ili manjih incidenata kako bi o tome obavijestili voditelja delegacije, operativnog koordinatora i policiju grada održavanja događanja;
- iii. identificiranje počinitelja kaznenih djela;
- iv. preporučivanje voditelju delegacije i/ili koordinatoru operacija jesu li potrebne bilo kakve ciljane preventivne mjere ili mjere ublažavanja kako bi se spriječila eskalacija neprimjerenog ponašanja ili incidenta; i
- v. prikupljanje dokaza o bilo kakvom kriminalnom ili zabranjenom ponašanju koje su počinili navijači njihova nacionalnog tima, za što trebaju biti opremljeni na odgovarajući način.

5.2.7. Broj potrebnih spotera razlikovat će se u skladu s očekivanim brojem i prirodom relevantnih gostujućih navijača i povezanom procjenom rizika.

Policijski službenici za komunikaciju (ili dijalog)

5.2.8. Policijski službenici za komunikaciju trebali bi biti osposobljeni i iskusni u području komunikacije s navijačima svojeg nacionalnog tima i/ili s časnikom za vezu s navijačima nacionalnog tima (ako je imenovan), njihovim navijačkim veleposlanstvom i/ili drugim poznatim predstavnicima navijača.

5.2.9. Ponovno, broj osoblja zaduženog za komunikacije razlikovat će se u skladu s predviđenim brojem gostujućih navijača nacionalnog tima koji putuju na turnir.

5.2.10. U nekim gostujućim policijskim delegacijama isto osoblje može preuzeti uloge koje se odnose na promatranje i komunikacije.

5.2.11. Glasnogovornik policije trebao bi biti odgovoran za obradu medijskih zahtjeva za intervju i informacije.

5.2.12. Ovisno o procjeni očekivanog opsega medijskog interesa, voditelj delegacije ponekad će biti imenovan kako bi ispunio tu ulogu.

Odjeljak 5.3. Osnovne zadaće gostujućih policijskih delegacija

5.3.1. Glavna uloga svake gostujuće policijske delegacije u svakom je trenutku pružanje stručnih savjeta namijenjenih informiranju za operacije policijskog nadzora turnira na nacionalnoj razini i razini grada održavanja događanja, kao i pružanje potpore policijskim tijelima države domaćina u upravljanju gostujućim navijačima njihova nacionalnog tima.

5.3.2. Kako bi se postigao taj cilj, ključno je da gostujuće policijske delegacije obuhvaćaju osoblje sa znanjem i iskustvom opisanim u odjeljku 5.2.

5.3.3. Svaka gostujuća policijska delegacija u osnovi bi trebala biti opremljena tako da policiji države domaćina pruži sljedeće kompetencije:

- stručno znanje o dinamici navijača nacionalnog tima, posebno kada su brojni u državama koje su domaćini velikih međunarodnih nogometnih turnira (ili ih zajednički organiziraju), kao i prirodi nasilja/poremećaja povezanog s nogometom u kojem sudjeluju navijači nacionalnog tima,
- sposobnost djelotvornog i odgovarajućeg predstavljanja svoje države i svoje uloge pri pružanju potpore policiji države domaćina (npr. diplomatski pristup, samopouzdanje, neovisnost i sposobnost komuniciranja na unaprijed dogovorenom jeziku komunikacije) i
- sposobnost jasne i pravodobne razmjene informacija s policijom države domaćina i njezina savjetovanja.

5.3.4. Primarna interakcija između policije države domaćina i gostujućih policijskih delegacija u operativnim okružjima bit će usmjerena na ulogu gostujućeg policijskog osoblja zaduženog za komunikaciju (dijalog) s navijačima i gostujućih policijskih ekipa spotera. Kako je navedeno, u nekim gostujućim policijskim delegacijama komunikacijske uloge i uloge spotera može obavljati isto osoblje.

5.3.5. Cilj je i uloga gostujućeg policijskog osoblja zaduženog za komunikaciju s navijačima da djeluje kao poveznica između policije države domaćina i navijača njegova nacionalnog tima kako bi se prenijele važne informacije, otklonile spekulativne glasine, pojasnile posljedice antisocijalnog, provokativnog ili drugog zabranjenog ponašanja te pomoglo u promicanju samoregulacije među navijačima.

5.3.6. Gostujuće policijsko osoblje zaduženo za komunikaciju s navijačima od gostujućih navijača usto može prikupiti informacije o svim primijećenim sumnjama u pogledu neprimjerenog ili provokativnog ponašanja kolega navijača ili prijetjećeg ponašanja suparničkih navijača.

5.3.7. Osnovne uloge gostujućih policijskih ekipa spotera utvrđene su u odjeljku 5.2.6. U biti su raspoređene kako bi policiji u gradovima održavanja događanja (i/ili drugdje ako je to potrebno ili primjereno) pomogle u praćenju ponašanja navijača svojih nacionalnih timova i utvrđivanju počinitelja bilo kojeg kriminalnog, zabranjenog ili provokativnog ponašanja.

5.3.8. Odnos između gostujućih policijskih ekipa spotera i gostujućih navijača može se razlikovati i razlikuje se diljem Europe. Bez obzira na to jesu li raspoređeni u civilnoj odjeći, uniformi ili identifikacijskim prslucima (vidjeti odjeljak 5.7. u nastavku) gostujući policijski spoteri bit će poznati mnogim gostujućim navijačima, osobito onima koji redovito putuju na međunarodne utakmice u inozemstvu. Odgovor gostujućih navijača na gostujuće osoblje spotera može biti pozitivan ili negativan, ovisno o nizu čimbenika.

5.3.9. Većina gostujućih navijača, posebno onih iz država koje nisu uzrokovale znatne probleme ili im doprinijele, najvjerojatnije će pozdraviti prisutnost gostujućeg osoblja spotera.

5.3.10. Međutim, ako je tradicionalno osnovna i istaknuta zadaća gostujućih spotera prikupljanje dokaza o bilo kakvom kriminalnom ili drugom zabranjenom ponašanju u svrhu isključenja ili druge svrhe kada se navijači vrate u svoju matičnu državu, njihova prisutnost može dovesti do miješanog, pa čak i neprijateljskog odgovora nekih dijelova gostujućih navijača, posebno među poznatim ili potencijalno rizičnim skupinama navijača ili pojedincima.

5.3.11. Policija grada održavanja događanja ili druga policija takve bi čimbenike trebala uzeti u obzir pri određivanju uloge gostujućih policijskih ekipa spotera. Ako se od spotera traži da djeluju kao posrednici između gostujućih navijača i policije države domaćina ili da se na drugi način uključe u dijalog s gostujućim navijačima, nužno je da s obzirom na procjenu rizika takve zadaće prvo odobri voditelj delegacije.

5.3.12. Mnogo toga u praksi će ovisiti o okolnostima na terenu. Na primjer, ako je cilj dijaloga poboljšati ili zaštititi sigurnost gostujućih navijača, velika većina među njima vjerojatno će cijeniti dijalog s gostujućim spoterima.

5.3.13. Međutim, bez obzira na svrhu komunikacije, policija države domaćina u svakom bi trenutku trebala osigurati sigurnost gostujućeg policijskog osoblja zaduženog za promatranje i dijalog s navijačima.

5.3.14. U slučaju izvanredne situacije velikih razmjera ili druge prijetnje ili poremećaja koji zahtijevaju pojačane sigurnosne i zaštitne mjere, primarnu ulogu gostujuće policijske delegacije možda će biti potrebno prilagoditi kako bi se policiji države domaćina pomoglo u obavješćivanju o potrebi za dodatnim mjerama zaštite s ciljem poboljšanja sigurnosti gostujućih navijača te zajednica stanovnika i poduzeća na dotičnoj lokaciji ili lokacijama.

Odjeljak 5.4. Pratnja gostujućim policijskim delegacijama („ciceroni”)

5.4.1. Kako je već istaknuto, policijska tijela države domaćina odgovorna su za osiguravanje sigurnosti svih članova gostujućih policijskih delegacija. To je nužno i mora se uzeti u obzir u svim procjenama rizika policije države domaćina i gostujuće policije u pogledu razmještanja gostujuće policije.

5.4.2. Gostujuće policijsko osoblje u svakom bi trenutku trebalo raditi zajedno sa službenicima lokalne policije (poznatima kao ciceroni) koji bi sami trebali biti aktivni policijski službenici s iskustvom u policijskom nadzoru nogometnih događaja u svojem gradu ili zemlji, uključujući dobro poznavanje mjesta događaja i područja potencijalnog rizika.

5.4.3. Policijska tijela grada održavanja događanja trebala bi osigurati da su ciceroni:

- uključeni u operaciju policijskog nadzora grada održavanja događanja (ili drugog mjesta) i u mogućnosti prenositi informacije namijenjene donošenju odluka operativnih policijskih zapovjednika,
- upoznati sa svojom policijskom organizacijom, procesima i strukturom zapovijedanja,
- ako su raspoređeni kao pratnja članova gostujuće policijske delegacije, nisu zaduženi za praćenje vlastitih rizičnih navijača,
- dobro obaviješteni o operaciji policijskog nadzora države domaćina, svojim zaduženjima te zadaćama koje se očekuju od članova gostujuće policijske delegacije,
- odgovorni za sigurnost gostujuće policijske delegacije,
- raspoređeni s gostujućom policijskom delegacijom za vrijeme trajanja operacije policije grada održavanja događanja kako bi se razvio djelotvoran međusobni radni odnos i
- u mogućnosti raditi s gostujućom policijskom delegacijom na unaprijed dogovorenom jeziku komunikacije.

Odjeljak 5.5. Pravila o jeziku

5.5.1. Nacionalna policijska tijela države domaćina ili grada održavanja događanja i voditelj dotične gostujuće policijske delegacije trebali bi unaprijed utvrditi pravila o jeziku.

5.5.2. Ako je moguće, u gostujuće policijske delegacije trebalo bi biti uključeno osoblje koje poznaje jezik države domaćina kako bi se olakšala komunikacija među osobljem policije države domaćina i gostujuće države.

5.2.3. Ako to nije moguće, policijska tijela države domaćina trebala bi identificirati osoblje zaduženo za policijski nadzor iz svojih redova koje posjeduje potrebne jezične vještine, ili koje je barem u stanju razgovarati na engleskom jer je to najčešći drugi jezik brojnih gostujućih navijača.

Odjeljak 5.6. Suradnja policije države domaćina i gostujuće policije tijekom turnira

5.6.1. Nastavno na tu temu, policijska tijela države domaćina trebala bi osigurati da su gostujuće policijske delegacije, preko voditelja delegacije ili koordinatora operacija, obaviještene o operacijama policijskog nadzora grada održavanja događanja (uključujući njihovu filozofiju upravljanja masama i razine tolerancije ponašanja).

5.6.2. Voditelj delegacije i/ili koordinator operacija trebali bi biti u potpunosti uključeni u operaciju policije države domaćina (i trebali bi imati mogućnost dolazaka na informativne sastanke prije i nakon utakmice te sudjelovanja na njima).

5.6.3. Policijska tijela države domaćina i gostujuća policijska delegacija trebali bi obavješćivati svoje časnike za vezu IPCC-a o razvoju događaja tijekom svake operacije policijskog nadzora turnira grada održavanja događanja.

5.6.4. Gostujuća policijska delegacija trebala bi uvijek osigurati da njezine akcije nepotrebno ne ugrožavaju sigurnost drugih osoba.

Odjeljak 5.7. Upotreba identifikacijskih prsluka od strane gostujućih policijskih delegacija

5.7.1. Većina europskih država domaćina bit će upoznata s identifikacijskim prslucima europske policije na temelju iskustva u ugošćivanju povremenih nogometnih utakmica međunarodnog karaktera.

5.7.2. Policijska tijela države domaćina i voditelj gostujuće policijske delegacije iz taktičkih bi razloga tijekom turnira trebali zajednički odrediti hoće li gostujuća policijska delegacija (ili njezin dio) biti raspoređena u civilnoj odjeći ili u uniformi.

5.7.3. Ako je gostujuća policijska delegacija iz europske države i ako su se država domaćin i voditelj delegacije zajednički složili, gostujuće policijsko osoblje koje nije raspoređeno u uniformi može upotrebljavati standardne svjetleće i karakteristične identifikacijske prsluke koje bi svaki član delegacije trebao imati pri raspoređivanju tijekom turnira.

5.7.4. Dodatak 3. Rezoluciji Vijeća o ažuriranom priručniku s preporukama za međunarodnu policijsku suradnju i upravljanje sigurnošću u vezi s nogometnim utakmicama međunarodnog karaktera koje uključuju najmanje jednu državu članicu („Nogometni priručnik EU-a”) (11160/24).

Odjeljak 5.8. Akreditacija za stadion za gostujuće policijske delegacije

5.8.1. U nedostatku centraliziranih mehanizama za osiguravanje akreditacije u pogledu turnira za gostujuće policijske delegacije, policijska tijela grada održavanja događanja, uz savjetovanje s upravom stadiona, trebala bi osigurati da gostujuće policijske delegacije imaju pristup stadionima i akreditaciju (sjedeca mjesta nisu potrebna) kako bi im se omogućilo da djelotvorno obavljaju svoje zadaće koje se odnose na promatranje na stadionu i/ili komunikaciju.

5.8.2. Stadionski redari i ostalo osoblje zaduženo za sigurnost i zaštitu trebalo bi biti obaviješteno o prisustvu akreditiranog osoblja gostujuće policije na njihovu informativnom sastanku/sastancima prije utakmice.

Odjeljak 5.9. Troškovi i financijski dogovori

5.9.1. Izričito se preporučuje da svaka država sudionica predvidi proračunska sredstva za slanje svoje gostujuće policijske delegacije u državu ili (države) domaćina.

5.9.2. Troškovi ugošćivanja i raspoređivanja gostujuće policijske delegacije mijenjaju se u skladu s brojnim čimbenicima, među ostalim veličinom delegacije, dužinom i načinom putovanja itd., ali u prosjeku su umjereni i razumno su ulaganje u smanjenje rizika za sigurnost i zaštitu.

5.9.3. Ustaljena je praksa da država (ili države) domaćin pokriva troškove smještaja, obroka (ili dnevnica) gostujuće policijske delegacije, kao i domaća putovanja potrebna u državi domaćinu, dok bi država sudionica trebala platiti međunarodna putovanja, plaće, putno i zdravstveno osiguranje gostujuće policijske delegacije (osim ako je bilateralnim dogovorima utvrđeno alternativno rješenje).

Odjeljak 5.10. Posjeti voditelja i koordinatora operacija gostujuće policijske delegacije gradovima održavanja događanja prije turnira

5.10.1. Policijska tijela države domaćina trebala bi ključnim članovima gostujuće policijske delegacije (obično voditelju delegacije i/ili koordinatoru operacija) dati priliku da se upoznaju sa strategijom policijskog nadzora turnira, a posebno s organizacijom policijskog nadzora turnira u gradovima održavanja događanja.

5.10.2. Takvi posjeti trebali bi se održati najkasnije šest tjedana prije turnira i organizirati na način da uključuju i održavanje radionica ili seminara o strategiji policijskog nadzora države domaćina za zapovjednike policije grada održavanja događanja zajedno s ključnim članovima gostujućih policijskih delegacija.

5.10.3. Cilj takvih posjeta trebao bi biti da se gostujuće policijske delegacije upoznaju s lokacijom stadiona i upoznaju operativnog zapovjednika (ili više njih) u svakom gradu održavanja događanja na dane utakmica turnira.

5.10.4. Takvi posjeti prije turnira nacionalnim zapovjednicima policije, a osobito zapovjednicima policije grada održavanja događanja ujedno pružaju idealnu priliku da maksimalno povećaju međunarodnu suradnju uz pomoć:

- razmjene logističkih informacija o razmještanju navijača u gradu održavanja događanja,
- posjećivanja lokacija na kojima se može očekivati da će se gostujući navijači okupiti prije i nakon utakmice, uključujući organizirane navijačke zone i spontane neslužbene lokacije okupljanja navijača, obično u gradskom središtu s barovima i restoranima,
- rasprava i dogovora o ulozi gostujuće delegacije,
- podizanja svijesti o pripremama i operacijama policijskog nadzora grada održavanja događanja,
- planiranja uključivanja gostujuće delegacije u operaciju,
- utvrđivanja relevantnih zakonodavnih odredaba i razina policijske tolerancije,
- izgradnje povjerenja i učinkovitih komunikacijskih kanala između dvaju tijela policijskog nadzora i
- prema potrebi, utvrđivanja mjera za razdvajanje navijačkih skupina u gradu održavanja događanja.

Mjere zdravstvene zaštite i ublažavanja

1. Utjecaj pandemije bolesti COVID-19 na doživljaj nogometnog prvenstva Euro 2020. ukazao je na važnost pružanja zdravstvenih i sigurnosnih mjera gostujućim policijskim delegacijama kako bi se pojedincima pružila maksimalna zaštita od svih znatnih zdravstvenih rizika povezanih s njihovim raspoređivanjem.
2. Stoga bi se u aranžmanima za raspoređivanje trebali jasno utvrditi svi potencijalni zdravstveni rizici i pružiti smjernice o cijepljenju prije raspoređivanja, zajedno s upotrebom sanitarnih i zaštitnih maski ili druge opreme koja će se upotrebljavati tijekom razmještanja na turniru.
3. Također bi trebalo pojasniti da će članovi gostujućih policijskih delegacija podlijevati svim nacionalnim zdravstvenim preventivnim mjerama koje su na snazi u tom trenu.
4. Ako postoji rizik od hospitalizacije ili karantene zbog infekcije, matična bi država svake delegacije prije raspoređivanja trebala organizirati pokrivanje svih troškova koji nastanu za dotične pojedince (ili, ako je dostupno, pružiti pojedincima zdravstveno osiguranje koje pokriva takve rizike).
