

Βρυξέλλες, 12 Δεκεμβρίου 2024
(OR. en)

16754/24

ENFOPOL 519
SPORT 86
JAI 1850

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 12 Δεκεμβρίου 2024

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 15650/1/24 REV 1

Θέμα: Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με εγχειρίδιο για τα ευρωπαϊκά κράτη που φιλοξενούν σημαντικές διεθνείς ποδοσφαιρικές διοργανώσεις, με συνιστώμενες ορθές πρακτικές όσον αφορά την ενσωμάτωση της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας στον σχεδιασμό και τις επιχειρήσεις της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας
– Συμπεράσματα του Συμβουλίου (12 Δεκεμβρίου 2024)

Επισυνάπτονται στο παράρτημα για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με εγχειρίδιο για τα ευρωπαϊκά κράτη που φιλοξενούν σημαντικές διεθνείς ποδοσφαιρικές διοργανώσεις, με συνιστώμενες ορθές πρακτικές όσον αφορά την ενσωμάτωση της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας στον σχεδιασμό και τις επιχειρήσεις της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας, τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο (Δικαιοσύνη και Εσωτερικές Υποθέσεις) κατά την 4068η σύνοδό του που πραγματοποιήθηκε στις 12 Δεκεμβρίου 2024.

Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με εγχειρίδιο για τα ευρωπαϊκά κράτη που φιλοξενούν σημαντικές διεθνείς ποδοσφαιρικές διοργανώσεις, με συνιστώμενες ορθές πρακτικές όσον αφορά την ενσωμάτωση της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας στον σχεδιασμό και τις επιχειρήσεις της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

- (1) Έχοντας υπόψη τον στόχο της Ευρωπαϊκής Ένωσης να παρέχει στους πολίτες υψηλό επίπεδο ασφάλειας εντός ενός χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, με την ανάπτυξη από κοινού δράσης μεταξύ των κρατών μελών στον τομέα της αστυνομικής συνεργασίας.
- (2) Έχοντας υπόψη τα σοβαρά και μείζονα επεισόδια διατάραξης της δημόσιας τάξης που έχουν καταγραφεί εξ αφορμής σημαντικών ποδοσφαιρικών διοργανώσεων που διεξήχθησαν στην Ευρώπη.
- (3) Έχοντας υπόψη την υγεία, την ασφάλεια και την προστασία των εκατομμυρίων ποδοσφαιρόφιλων που μετακινούνται από τη μία άκρη της Ευρώπης στην άλλη, αλλά και πέραν αυτής, για να παρακολουθήσουν σημαντικές διεθνείς ποδοσφαιρικές διοργανώσεις στην Ευρώπη.
- (4) Έχοντας υπόψη την υγεία, την ασφάλεια και την προστασία των εκατομμυρίων ευρωπαίων πολιτών που κατοικούν ή εργάζονται κοντά στα γήπεδα και στα κέντρα των πόλεων που φιλοξενούν ποδοσφαιρικούς αγώνες στο πλαίσιο σημαντικών διεθνών ποδοσφαιρικών διοργανώσεων που διεξάγονται στην Ευρώπη.
- (5) Έχοντας υπόψη ότι τα παρόντα συμπεράσματα συμπληρώνουν άλλες αποφάσεις, ψηφίσματα και συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με ποδοσφαιρικούς αγώνες διεθνούς χαρακτήρα, και συγκεκριμένα:
 - (5α) το ψήφισμα του Συμβουλίου σχετικά με επικαιροποιημένο εγχειρίδιο συστάσεων για τη διεθνή αστυνομική συνεργασία και τη διαχείριση της ασφάλειας ποδοσφαιρικών αγώνων διεθνούς χαρακτήρα, στους οποίους συμμετέχει τουλάχιστον ένα κράτος μέλος («Εγχειρίδιο της ΕΕ για το ποδόσφαιρο») (11160/24)·

- (5β) το ψήφισμα του Συμβουλίου σχετικά με εγχειρίδιο συστάσεων για την πρόληψη και καταπολέμηση της βίας και των ταραχών εξ αφορμής ποδοσφαιρικών αγώνων διεθνούς χαρακτήρα, στους οποίους συμμετέχει τουλάχιστον ένα κράτος μέλος, μέσω της υιοθέτησης ορθής πρακτικής όσον αφορά την αστυνομική συνεργασία με τους οπαδούς (12792/16)·
- (5γ) το ψήφισμα του Συμβουλίου σχετικά με το κόστος υποδοχής και ανάπτυξης επισκεπτριών αστυνομικών αντιπροσωπιών για ποδοσφαιρικούς αγώνες (και άλλες αθλητικές εκδηλώσεις) διεθνούς χαρακτήρα, όπου συμμετέχει τουλάχιστον ένα κράτος μέλος (12791/16)· και
- (5δ) τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τη βία που συνδέεται με τον αθλητισμό, τα οποία ενέκρινε το Συμβούλιο (Δικαιοσύνη και Εσωτερικές Υποθέσεις) κατά την 3799η σύνοδό του στις 7 Ιουνίου 2021 (8648/21).
- (6) Έχοντας υπόψη την ιδιάζουσα δυναμική της εγκληματικότητας που σχετίζεται με το ποδόσφαιρο, τον άκρως εξειδικευμένο και ιδιαίτερο χαρακτήρα της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας και τον ρόλο του ευρωπαϊκού δικτύου των εθνικών γραφείων πληροφοριών ποδοσφαίρου (ΕΓΠΠ) όσον αφορά σημαντικές διεθνείς ποδοσφαιρικές διοργανώσεις και άλλους ευρωπαϊκούς ποδοσφαιρικούς αγώνες.
- (7) Έχοντας υπόψη την εκτεταμένη ευρωπαϊκή πείρα η οποία καταδεικνύει ότι η διεθνής αστυνομική συνεργασία είναι αναγκαία προϋπόθεση και βασική συνιστώσα μιας ολοκληρωμένης και ενιαίας προσέγγισης για την ελαχιστοποίηση των κινδύνων που συνδέονται με σημαντικές διεθνείς ποδοσφαιρικές διοργανώσεις που διεξάγονται στην Ευρώπη.
- (8) Έχοντας υπόψη τις διαφορές μεταξύ κρατών μελών όσον αφορά i) τις συνταγματικές, δικαστικές, πολιτιστικές και ιστορικές συνθήκες τους και ii) τη φύση και τη σοβαρότητα των προβλημάτων ασφάλειας και προστασίας που συνδέονται με ποδοσφαιρικούς αγώνες.
- (9) Έχοντας υπόψη την πείρα που έχει αποκτηθεί από πρόσφατες σημαντικές διεθνείς ποδοσφαιρικές διοργανώσεις που διεξήχθησαν στην Ευρώπη, μεταξύ των οποίων το Ευρωπαϊκό Πρωτάθλημα Ποδοσφαίρου EURO 2020 που συνδιοργάνωσαν πολλές χώρες, και την ανάπτυξη καθιερωμένων ορθών πρακτικών στο πλαίσιο τέτοιων διοργανώσεων.

- (10) Έχοντας υπόψη την πιθανότητα εμφάνισης εγκληματικών και τρομοκρατικών απειλών διεθνικού χαρακτήρα σε σημαντικές διεθνείς ποδοσφαιρικές διοργανώσεις.
- (11) Έχοντας υπόψη τη νέα στρατηγική της ΕΕ για την Ένωση Ασφάλειας 2021-2025 που τονίζει την ανάγκη για πάταξη της τρομοκρατίας και πρόληψη της ριζοσπαστικοποίησης, εξάρθρωση του οργανωμένου εγκλήματος και καταπολέμηση του κυβερνοεγκλήματος.
- (12) Έχοντας υπόψη τον σημαντικό ρόλο της Ευρώπης στην υποστήριξη των αρχών επιβολής του νόμου στα κράτη μέλη που φιλοξενούν σημαντικές διεθνείς ποδοσφαιρικές διοργανώσεις για την πρόληψη και την αποσόβηση των διεθνικών απειλών της τρομοκρατίας και του οργανωμένου εγκλήματος.

ΜΕ ΤΑ ΠΑΡΟΝΤΑ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ,

- (1) ΠΡΟΤΡΕΠΕΙ τα κράτη μέλη που φιλοξενούν σημαντικές διεθνείς ποδοσφαιρικές διοργανώσεις να λάβουν υπόψη τις συνιστώμενες ορθές πρακτικές που επισυνάπτονται στο παρόν έγγραφο.
- (2) ΤΟΝΙΖΕΙ ότι οι προτεινόμενες συστάσεις δεν θίγουν τις υφιστάμενες εθνικές διατάξεις, ιδίως δε την κατανομή των καθηκόντων και αρμοδιοτήτων των διαφόρων αρχών και υπηρεσιών στα κράτη μέλη, ούτε την άσκηση από την Επιτροπή των αρμοδιοτήτων της δυνάμει των Συνθηκών.
- (3) ΔΗΛΩΝΕΙ ότι, ενώ τα μέτρα που περιλαμβάνονται στο συνημμένο εγχειρίδιο αφορούν κυρίως τη διεξαγωγή μεγάλων διεθνών ποδοσφαιρικών διοργανώσεων, τα κράτη μέλη μπορούν, εφόσον το κρίνουν σκόπιμο, να εφαρμόζουν τα μέτρα και σε άλλα μεγάλα διεθνή αθλητικά γεγονότα.

**ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΓΧΕΙΡΙΔΙΟ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΔΙΕΞΑΓΩΓΗ ΣΗΜΑΝΤΙΚΩΝ ΔΙΕΘΝΩΝ
ΠΟΔΟΣΦΑΙΡΙΚΩΝ ΔΙΟΡΓΑΝΩΣΕΩΝ**

**ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ ΔΙΟΡΓΑΝΩΤΡΙΑΣ ΧΩΡΑΣ ΚΑΙ ΔΙΕΘΝΗΣ
ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΗ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ**

Εισαγωγή και περίληψη

Σκοπός του εγχειριδίου

1. Σκοπός του παρόντος εγχειριδίου είναι η ενημέρωση και η υποστήριξη του σχεδιασμού και των επιχειρήσεων της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας στα ευρωπαϊκά κράτη που επιλέγονται από την UEFA ή τη FIFA για να φιλοξενήσουν (μόνα τους ή από κοινού με άλλα κράτη) σημαντικές διεθνείς ποδοσφαιρικές διοργανώσεις.
2. Οι κατευθυντήριες γραμμές του παρόντος εγχειριδίου βασίζονται στην πείρα που έχει αποκτηθεί σε ευρωπαϊκό και παγκόσμιο επίπεδο τις τελευταίες δεκαετίες και στην ανάδειξη και εξέλιξη σειράς σχετικών ορθών πρακτικών συνδεδεμένων με πρόσφατες διοργανώσεις και, κατά περίπτωση, στην πείρα που έχει αποκτηθεί από το ετήσιο βεβαρυμένο πρόγραμμα των ποδοσφαιρικών αγώνων διεθνούς χαρακτήρα.

Διεθνής αστυνομική συνεργασία

3. Η διεθνής αστυνομική συνεργασία αποτελεί διαχρονικά αναπόσπαστο μέρος των στρατηγικών των διοργανωτριών χωρών για την αστυνόμευση των διοργανώσεων, καθώς και του σχετικού διαρθρωτικού πλαισίου αστυνόμευσης των διοργανώσεων.
4. Συνεπώς, μολονότι το παρόν εγχειρίδιο επικεντρώνεται στη διεθνή αστυνομική συνεργασία, αυτή η σημαντική παράμετρος για τη διεξαγωγή μιας σημαντικής διοργάνωσης δεν μπορεί να εξεταστεί δίχως να ληφθούν υπόψη οι προκλήσεις και τα προβλήματα του σχεδιασμού που αντιμετωπίζει η αστυνομία της διοργανώτριας χώρας σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο.

5. Όλα τα ευρωπαϊκά κράτη έχουν εμπειρία στη διοργάνωση μεμονωμένων αγώνων σε επίπεδο σωματείων ή εθνικών ομάδων, αλλά είναι τεράστιες οι διαφορές μεταξύ της διοργάνωσης ενός μεμονωμένου ποδοσφαιρικού αγώνα διεθνούς χαρακτήρα και της διεξαγωγής μιας διεθνούς ποδοσφαιρικής διοργάνωσης υψηλού κύρους που διαρκεί περίπου έναν μήνα.
6. Οι διαφορές αυτές επισημαίνονται σε ολόκληρο το εγχειρίδιο, ιδίως όσον αφορά:
- τις βασικές πολιτικές και διαρθρωτικές απαιτήσεις τις οποίες οι αρχές της διοργανώτριας χώρας οφείλουν να συνεκτιμήσουν και να καλύψουν κατά την πρώτη φάση της διαδικασίας σχεδιασμού της διοργάνωσης·
 - τον στρατηγικό και επιχειρησιακό σχεδιασμό σε επίπεδο τόσο διοργανώτριας χώρας όσο και πόλης διεξαγωγής· και, κυρίως,
 - την ενσωμάτωση της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας, συμπεριλαμβανομένου του Κέντρου Διεθνούς Αστυνομικής Συνεργασίας (IPCC) της διοργάνωσης, σε μια ολοκληρωμένη και πολύπλευρη στρατηγική αστυνόμευσης της διοργάνωσης.
7. Η πείρα στη διεξαγωγή σημαντικών διεθνών ποδοσφαιρικών διοργανώσεων διαφέρει ανά την Ευρώπη. Ορισμένα κράτη διαθέτουν ήδη πείρα στη διεξαγωγή τέτοιων διοργανώσεων, όμως για άλλα κράτη θα είναι η πρώτη φορά.
8. Αναγνωρίζοντας την ανάγκη να ληφθούν υπόψη αυτές οι διαφορές ως προς την πείρα, το παρόν εγχειρίδιο βασίζεται κατ' ανάγκην στην παραδοχή ότι θα είναι η πρώτη φορά που η αστυνομία της διοργανώτριας χώρας (σε εθνικό, περιφερειακό επίπεδο και σε επίπεδο πόλης διεξαγωγής) θα αστυνομεύσει αγώνες στο πλαίσιο διοργάνωσης.
9. Επιπλέον, ακόμη και σε κράτη με προηγούμενη πείρα, οι εναλλαγές του προσωπικού και η εξέλιξη των ορθών πρακτικών θα καταστήσουν απαραίτητη την εκ βάθρων επανεξέταση των υφιστάμενων σημείων αναφοράς.
10. Στις περιπτώσεις αυτές, οι κατευθυντήριες γραμμές που περιέχονται στο παρόν εγχειρίδιο μπορούν να λειτουργήσουν ως υπόμνημα σχεδιασμένο για να ενημερώσει και να υποστηρίξει τους υπεύθυνους χάραξης πολιτικής, τους υπεύθυνους χάραξης στρατηγικής και τα ανώτατα στελέχη της αστυνομίας στην οριοθέτηση και τον καθορισμό του ρόλου της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας στο πλαίσιο του σχεδιασμού και της υλοποίησης μιας ολοκληρωμένης, πολύπλευρης και ευέλικτης στρατηγικής αστυνόμευσης αγώνων από τη διοργανώτρια χώρα.

11. Αναγνωρίζεται επίσης ότι οι συνταγματικές ρυθμίσεις σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο διαφέρουν σημαντικά ανά την Ευρώπη από την άποψη της διαχείρισης/εποπτείας του σχεδιασμού και των επιχειρήσεων της αστυνομίας που θα εφαρμοστούν στις πόλεις που έχουν οριστεί να φιλοξενήσουν αγώνες της διοργάνωσης.
12. Για παράδειγμα, σε ορισμένα κράτη, οι περιφερειακές ή τοπικές αρχές, ή οι δήμαρχοι, μπορεί να αναλάβουν σημαντικό ρόλο στον προσδιορισμό των στρατηγικών αστυνόμευσης και, συναφώς, των στρατηγικών ασφάλειας και προστασίας, που θα υιοθετηθούν στις πόλεις διεξαγωγής. Στο παρόν εγχειρίδιο χρησιμοποιείται η διατύπωση «αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής», με την οποία υποδεικνύονται οι οριζόμενοι υπεύθυνοι για τον καθορισμό των στρατηγικών αστυνόμευσης και των παραγόντων που υπεισέρχονται στον επιχειρησιακό σχεδιασμό στην πόλη διεξαγωγής.
13. Κατά συνέπεια, το περιεχόμενο του πρώτου μέρους (Διεθνής αστυνομική συνεργασία για τη διοργάνωση), του δεύτερου μέρους (Πολιτικές και διαρθρωτικές απαιτήσεις υψηλού επιπέδου) και του τέταρτου μέρους (Προκαταρκτικές και επιχειρησιακές ρυθμίσεις του IPCC της διοργάνωσης) του παρόντος εγχειριδίου επικεντρώνεται σε καθιερωμένες παραμέτρους σχεδιαστικού και διαρθρωτικού χαρακτήρα σε εθνικό επίπεδο.
14. Εντούτοις, λόγω των προαναφερόμενων διαφορών ως προς τις συνταγματικές, νομικές και διοικητικές ρυθμίσεις σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, το περιεχόμενο του τρίτου μέρους (Αστυνομικός επιχειρησιακός σχεδιασμός της διοργανώτριας χώρας στις πόλεις διεξαγωγής) και του πέμπτου μέρους (Υποστηρικτικός και συμβουλευτικός ρόλος των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών) επικεντρώνεται κυρίως σε βασικά ζητήματα αστυνομικού επιχειρησιακού σχεδιασμού και σε ορθές πρακτικές.
15. Αυτό που επιβάλλεται ουσιαστικά είναι να αναγνωριστεί ότι κάθε διοργανώτρια χώρα θα χρειαστεί να προσαρμόσει τις σχεδιαστικές και επιχειρησιακές ρυθμίσεις της ώστε να αντικατοπτρίζουν συγκεκριμένες απαιτήσεις συνταγματικής και νομικής φύσης, καθώς και ένα φάσμα εθνικών, περιφερειακών και τοπικών αναγκών και περιστάσεων.

Κρατική κυριαρχία

16. Πρέπει, συνεπώς, να επισημανθεί ότι οι κατευθυντήριες γραμμές του παρόντος εγχειριδίου αναγνωρίζουν πλήρως και δεν υπονομεύουν επ' ουδενί την κύρια αρχή ότι την ευθύνη για την αστυνόμευση των διεθνών ποδοσφαιρικών διοργανώσεων φέρει και πρέπει να συνεχίσει να φέρει η διοργανώτρια χώρα.

17. Αυτή η αρχή της κρατικής κυριαρχίας ισχύει επίσης για κάθε κράτος που επιλέγεται από την UEFA ή τη FIFA στην περίπτωση διοργανώσεων που φιλοξενούνται από δύο ή περισσότερες χώρες.
18. Τούτο είναι απαραίτητο, δεδομένων των υποχρεώσεων που δέχεται να αναλάβει η διοργανώτρια χώρα (συμπεριλαμβανομένης της εγγύησης της κυβέρνησης) όταν θέτει υποψηφιότητα για να αναλάβει τη διοργάνωση, αποτελεί δε ιδίως αντανάκλαση των μεγάλων διαφορών που παρατηρούνται ανάμεσα σε εθνικά συντάγματα και εθνικές νοοτροπίες· δομές και στρατηγικές αστυνόμευσης· νομοθετικά, κανονιστικά και διοικητικά πλαίσια που σχετίζονται με τη διαχείριση του πλήθους· σε συνδυασμό με σειρά άλλων εθνικών και τοπικών παραγόντων.
19. Παρόμοιες διαφορές μπορούν επίσης να παρατηρηθούν σε σχέση με βασικές αποφάσεις για την πολιτική αστυνόμευσης, και τον στρατηγικό και επιχειρησιακό σχεδιασμό. Για παράδειγμα, θα μπορούσε να αποφασιστεί να ηγηθεί η εθνική αστυνομία ορισμένων δραστηριοτήτων σχεδιασμού και επιχειρήσεων, οι οποίες συνήθως εκτελούνται από τις αστυνομικές αρχές των πόλεων διεξαγωγής. Ομοίως, ανάλογα με τα εθνικά συντάγματα και/ή τα νομικά πλαίσια, οι τοπικές ή περιφερειακές αρχές (ή οι δήμαρχοι) ενδέχεται να φέρουν την ευθύνη για τον καθορισμό των στρατηγικών αστυνόμευσης και του επιχειρησιακού σχεδιασμού των πόλεων διεξαγωγής.
20. Τέτοιου είδους ζητήματα εναπόκεινται αποκλειστικά στη διακριτική ευχέρεια των αρχών της διοργανώτριας χώρας. Σύμφωνα με την αρχή αυτή, το παρόν εγχειρίδιο επιδιώκει να παράσχει καθιερωμένες ορθές πρακτικές οι οποίες, τουλάχιστον, θα ενημερώσουν και θα υποστηρίξουν το έργο των αρχών της διοργανώτριας χώρας κατά τη συνεκτίμηση διαφόρων βασικών ζητημάτων που πρέπει να διευκρινιστούν σε πρώιμο στάδιο του σχεδιασμού και της προετοιμασίας της διοργάνωσης.

Μορφή του εγχειριδίου

21. Για λόγους ευκολίας, οι κατευθυντήριες γραμμές παρουσιάζονται σε πέντε μέρη:

Πρώτο μέρος: Διεθνής αστυνομική συνεργασία για τη διοργάνωση.

22. Το πρώτο μέρος παρέχει γενικές πληροφορίες και επεξηγήσεις όσον αφορά τον σχεδιασμό που απαιτείται από τους υπεύθυνους χάραξης πολιτικής της κυβέρνησης, τους υπεύθυνους χάραξης πολιτικής αστυνόμευσης, τους υπεύθυνους χάραξης στρατηγικής και τους υπεύθυνους σχεδιασμού της διοργανώτριας χώρας για τον προσδιορισμό και την αποσαφήνιση των διαφόρων παραμέτρων της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας.

23. Σε αυτό περιλαμβάνεται η εξέταση του ρόλου και των αρμοδιοτήτων του λεγόμενου Κέντρου Διεθνούς Αστυνομικής Συνεργασίας (IPCC) της διοργάνωσης.
24. Στο πλαίσιο αυτό, εξηγείται γιατί εύλογα αποδίδεται υψηλό κύρος και σημασία στον ρόλο του IPCC, δεδομένου του τεράστιου όγκου των ανταλλασσόμενων πληροφοριών που απαιτούνται για την υποστήριξη της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας, ώστε να προετοιμαστεί και να αντιμετωπίσει τις προκλήσεις που συνδέονται με:
- την προσέλευση δεκάδων χιλιάδων οπαδών από ολόκληρη την Ευρώπη, και πέραν αυτής, στη διοργανώτρια χώρα για το αθλητικό γεγονός· και
 - ένα τεκμηριωμένο ιστορικό σημαντικών και γνωστών περιστατικών διατάραξης της δημόσιας τάξης εξ αφορμής ορισμένων σημαντικών ποδοσφαιρικών διοργανώσεων που διεξήχθησαν στην Ευρώπη.
25. Εντούτοις, εξετάζει επίσης ένα σφάλμα στη σημερινή ονομασία σύμφωνα με την οποία οι βασικές λειτουργίες του IPCC επικεντρώνονται στην ανταλλαγή και την ανάλυση πληροφοριών σε σχέση με ένα μόνο, αν και κρίσιμο, στοιχείο του ευρύτερου πλαισίου της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας στο πλαίσιο αθλητικών γεγονότων.
26. Ουσιαστικά, ο ρόλος του IPCC είναι να συλλέγει, να αξιολογεί και να αναλύει πληροφορίες από όλη την Ευρώπη ή τον κόσμο (ανάλογα με το είδος της διοργάνωσης), κυρίως (αν και όχι αποκλειστικά) από κράτη που συμμετέχουν στη διοργάνωση, με σκοπό την ενημέρωση και την υποστήριξη της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας κατά τις επιχειρήσεις διαχείρισης του πλήθους («δημόσια τάξη και δημόσια ασφάλεια») στις πόλεις διεξαγωγής και αλλού, κατά περίπτωση.
27. Η διαδικασία αυτή είναι διακριτή από τον ρόλο και τις αρμοδιότητες άλλων οργανισμών διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας, όπως η Ιντερπόλ, η Ευρωπόλ και, κατά περίπτωση, ο Frontex, των οποίων οι εξειδικευμένες αρμοδιότητες επικεντρώνονται στην αποτροπή και την αντιμετώπιση διαφόρων διεθνικών προκλήσεων που άπτονται της τρομοκρατίας, του οργανωμένου εγκλήματος και του ελέγχου των συνόρων.
28. Τα ζητήματα αυτά εξετάζονται στο δεύτερο μέρος μαζί με τις πιθανές επιλογές που έχουν στη διάθεσή τους οι διοργανώτριες χώρες, προκειμένου να παρέχεται σαφήνεια ως προς τη διάρθρωση των συνιστωσών της στρατηγικής αστυνόμευσης διοργανώσεων με τη συμβολή διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας και να ενισχύεται ο μεταξύ τους συντονισμός.

29. Στο πρώτο μέρος τονίζεται επίσης η σημασία της σύναψης διμερών συμφωνιών μεταξύ κυβερνητικών και αστυνομικών αρχών της διοργανώτριας χώρας με:
- i) κάθε διεθνή εταιρο φορέα αστυνόμευσης, με παράλληλο προσδιορισμό των αντίστοιχων ρόλων και υπηρεσιών υποστήριξης σε κοινό σχέδιο δράσης· και
 - ii) κάθε κράτος που συμμετέχει στη διοργάνωση, με προσδιορισμό της στήριξης που θα παρασχεθεί στην αστυνομία και σε άλλους φορείς της διοργανώτριας χώρας.

Δεύτερο μέρος: Πολιτικές και διαρθρωτικές απαιτήσεις υψηλού επιπέδου

30. Το δεύτερο μέρος περιγράφει μια σειρά βασικών αλληλένδετων πολιτικών απαιτήσεων υψηλού επιπέδου που πρέπει να καθοριστούν και να ικανοποιηθούν σε επίπεδο κυβέρνησης και εθνικής αστυνομίας ενόψει της προκαταρκτικής φάσης του σχεδιασμού της διοργάνωσης.
31. Σε αυτές περιλαμβάνεται ο καθορισμός μιας υποδομής αστυνόμευσης της διοργάνωσης σχεδιασμένης για να παρέχει μια ολοκληρωμένη προσέγγιση για την υλοποίηση συνολικής και πολύπλευρης, πλην όμως ευέλικτης, στρατηγικής αστυνόμευσης της διοργάνωσης.
32. Επίσης περιλαμβάνεται στρατηγική για την ενσωμάτωση των διεθνών εταίρων αστυνόμευσης και εξασφαλίζονται αποτελεσματικές ρυθμίσεις για τον συντονισμό της ανταλλαγής πληροφοριών και των αναλύσεων απειλών μεταξύ των διαφόρων συνιστωσών της στρατηγικής αστυνόμευσης της διοργανώτριας χώρας.
33. Αυτό είναι εξαιρετικά σημαντικό δεδομένου του βαθμού στον οποίο πιθανώς να υπάρξει, και θα υπάρξει, αλληλεπικάλυψη μεταξύ του αντικτύπου των προκλήσεων και των απειλών κατά της διοργάνωσης και της συναφούς αστυνομικής απόκρισης. Η ανάγκη για ολιστική προσέγγιση όσον αφορά την αστυνόμευση τονίζεται στο παρόν εγχειρίδιο από την αρχή ως το τέλος.
34. Το δεύτερο μέρος εξετάζει επίσης ένα φάσμα άλλων πολιτικών απαιτήσεων και απαιτήσεων διαρθρωτικού σχεδιασμού, μεταξύ των οποίων:
- ο συντονισμός επιχειρήσεων και σχεδιασμού έκτακτης ανάγκης της διοργάνωσης·
 - ο έλεγχος νομικού και διοικητικού πλαισίου· και, κυρίως,
 - οι προϋπολογισμοί διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας.

Τρίτο μέρος: Επιχειρησιακός σχεδιασμός της αστυνομίας στις πόλεις διεξαγωγής της διοργάνωσης

35. Στο τρίτο μέρος παρουσιάζεται μια σειρά παραμέτρων επιχειρησιακού σχεδιασμού για τις οποίες θα πρέπει να αποφασίσουν οι υπεύθυνοι χάραξης πολιτικής και οι υπεύθυνοι χάραξης στρατηγικής σε τοπικό και/ή περιφερειακό επίπεδο πολύ πριν από την έναρξη της διοργάνωσης, στο πλαίσιο της προετοιμασίας για την αντιμετώπιση πλήθους προβλέψιμων και μη προκλήσεων όταν οι επιχειρήσεις αστυνόμευσης της διοργάνωσης θα εστιάζουν στα γεγονότα που εκτυλίσσονται στις πόλεις διεξαγωγής.
36. Οι συνιστώμενες ορθές πρακτικές που περιέχονται στο τρίτο μέρος αντανakλούν τη συνήθη πρακτική βάσει της οποίας η αστυνομία της πόλης διεξαγωγής (ή, κατά περίπτωση, η τοπική ή περιφερειακή αρχή που είναι επιφορτισμένη εκ του συντάγματος με τον αστυνομικό σχεδιασμό και τις αστυνομικές επιχειρήσεις εντός της αντίστοιχης καθορισμένης περιοχής ευθύνης της) οφείλει να εκπονήσει και να θέσει σε εφαρμογή ρυθμίσεις αστυνόμευσης σε σχέση με τους αγώνες της διοργάνωσης που διεξάγονται στην πόλη της, έχοντας λάβει υπόψη τις κατευθυντήριες γραμμές και οδηγίες της αστυνομίας σε εθνικό επίπεδο.
37. Είναι σημαντικό να εκδίδονται κατευθυντήριες γραμμές και οδηγίες σε εθνικό επίπεδο διότι χρειάζεται εναρμονισμένη προσέγγιση για τη διεξαγωγή επιχειρήσεων αστυνόμευσης σε κάθε πόλη όπου διεξάγονται αγώνες της διοργάνωσης. Εντούτοις, το σχέδιο αστυνόμευσης κάθε πόλης διεξαγωγής οφείλει επίσης να λαμβάνει υπόψη του τις τοπικές συνθήκες, οι οποίες είναι ενδεχομένως στο μεγαλύτερο μέρος τους χαρακτηριστικές της πόλης.
38. Ως εκ τούτου, το περιεχόμενο του τρίτου μέρους εδράζεται υποχρεωτικά στην υπόθεση εργασίας ότι οι υπεύθυνοι χάραξης πολιτικής και οι υπεύθυνοι χάραξης στρατηγικής της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής θα πρέπει να σχεδιάσουν και να εφαρμόσουν μια ολοκληρωμένη και εξατομικευμένη στρατηγική αστυνόμευσης για την εκάστοτε πόλη. Αυτό συνεπάγεται πλήθος σημαντικών προβληματισμών, οι οποίοι εξετάζονται στο εν λόγω μέρος του εγχειριδίου.
39. Τονίζεται επίσης η σχέση μεταξύ των αστυνομικών αρχών της πόλης διεξαγωγής και των ομολόγων τους σε εθνικό και διεθνές επίπεδο, καθώς και η ανάγκη δημιουργίας νέων και αξιοποίησης υφιστάμενων τοπικών και περιφερειακών συμπράξεων στο πλαίσιο της διαδικασίας επιχειρησιακού σχεδιασμού.

Τέταρτο μέρος: Προκαταρκτικές και επιχειρησιακές ρυθμίσεις του IPCC της διοργάνωσης

40. Το τέταρτο μέρος βασίζεται στον συνήθη ρόλο του Κέντρου Διεθνούς Αστυνομικής Συνεργασίας (IPCC) της διοργάνωσης και στις ορθές πρακτικές που έχουν προκύψει και εξελιχθεί εξ αφορμής πρόσφατων διεθνών ποδοσφαιρικών διοργανώσεων που διεξήχθησαν στην Ευρώπη.
41. Παρέχει στις διοργανώτριες χώρες αναλυτικές πληροφορίες σχετικά με τις σχεδιαστικές, προκαταρκτικές και επιχειρησιακές ρυθμίσεις που απαιτούνται για να διασφαλιστεί ότι το IPCC της διοργάνωσης μπορεί να εκπληρώσει την αποστολή του όσον αφορά την παροχή ολοκληρωμένης προσέγγισης για την ενημέρωση και την υποστήριξη των επιχειρήσεων διαχείρισης πλήθους της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας.

Πέμπτο μέρος: Υποστηρικτικός και συμβουλευτικός ρόλος των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών

42. Το πέμπτο μέρος επικεντρώνεται στον υποστηρικτικό ρόλο των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών [μερικές φορές περιγράφονται ως «εντοπιστές» (spotters) ή «ομάδες εντοπιστών» (spotting teams) για μεμονωμένους ποδοσφαιρικούς αγώνες διεθνούς χαρακτήρα]. Βασίζεται επίσης στην αποκτηθείσα πείρα και τις ορθές πρακτικές που αναπτύχθηκαν επί δεκαετίες σε σχέση με τις διεθνείς ποδοσφαιρικές διοργανώσεις που διεξήχθησαν στην Ευρώπη και στον υπόλοιπο κόσμο και, κατά περίπτωση, εξαιτίας του ετήσιου βεβαρημένου προγράμματος αγώνων που έχουν τόσο οι ποδοσφαιρικοί σύλλογοι όσο και οι εθνικές ομάδες της Ευρώπης.
43. Για λόγους ευκολίας, οι συνιστώμενες ορθές πρακτικές στο πέμπτο μέρος βασίζονται σε καθιερωμένες κατευθυντήριες γραμμές που περιέχονται σε διάφορα τμήματα του ψηφίσματος του Συμβουλίου σχετικά με επικαιροποιημένο εγχειρίδιο συστάσεων για τη διεθνή αστυνομική συνεργασία και τη διαχείριση της ασφάλειας ποδοσφαιρικών αγώνων διεθνούς χαρακτήρα, στους οποίους συμμετέχει τουλάχιστον ένα κράτος μέλος («Εγχειρίδιο της ΕΕ για το ποδόσφαιρο»), και τις συγκεντρώνουν (11160/24).
44. Κατ' ουσίαν, παρέχει πληροφορίες σχετικά με τη σύνθεση, τους ρόλους και την ανάπτυξη των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών, καθώς και σχετικά με τη σημαντική συμβολή τους στην υποστήριξη των επιχειρήσεων αστυνόμευσης των πόλεων διεξαγωγής.

45. Αναδεικνύει τον ρόλο που μπορούν να διαδραματίσουν οι φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπίες στην παρακολούθηση της συμπεριφοράς των οπαδών της εθνικής τους ομάδας, στον εντοπισμό τυχόν αναδυόμενων κινδύνων και στην ενημέρωση των επιχειρήσεων αστυνόμευσης στις πόλεις διεξαγωγής. Εξηγεί επίσης τον ρόλο που μπορούν να εκπληρώσουν κατά την επικοινωνία με τους φιλοξενούμενους οπαδούς εκ μέρους της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας.

Συμπληρωματική βιβλιογραφία

46. Επιπλέον των ορθών πρακτικών που έχουν προκύψει και εξελιχθεί εξ αφορμής πρόσφατων διοργανώσεων, το παρόν εγχειρίδιο, κατά περίπτωση και για λόγους ευκολίας, λαμβάνει επίσης υπόψη το προϋπάρχον υλικό τεκμηρίωσης που μπορεί να έχει επίδραση στον σχεδιασμό και στις επιχειρησιακές παραμέτρους της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, και ιδίως:
- το ψήφισμα του Συμβουλίου σχετικά με επικαιροποιημένο εγχειρίδιο συστάσεων για τη διεθνή αστυνομική συνεργασία και τη διαχείριση της ασφάλειας ποδοσφαιρικών αγώνων διεθνούς χαρακτήρα, στους οποίους συμμετέχει τουλάχιστον ένα κράτος μέλος («Εγχειρίδιο της ΕΕ για το ποδόσφαιρο») (11160/24)· και
 - το ψήφισμα του Συμβουλίου σχετικά με εγχειρίδιο συστάσεων για την πρόληψη και καταπολέμηση της βίας και των ταραχών εξ αφορμής ποδοσφαιρικών αγώνων διεθνούς χαρακτήρα, στους οποίους συμμετέχει τουλάχιστον ένα κράτος μέλος, μέσω της υιοθέτησης ορθής πρακτικής όσον αφορά την αστυνομική συνεργασία με τους οπαδούς (12792/16)· και
 - την ενοποιημένη σύσταση 1/2015 του Συμβουλίου της Ευρώπης (όπως αναθεωρήθηκε το 2019 και εκδόθηκε το 2020), η οποία παρέχει πρόσθετες και λεπτομερέστερες κατευθυντήριες γραμμές σε θέματα που θα μπορούσαν να επιδράσουν στον σχεδιασμό και στις επιχειρήσεις της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας, όπως η σήμανση και η διαχείριση της κυκλοφορίας της διοργάνωσης.

47. Τα έγγραφα αυτά αναφέρονται σε σημαντικές διεθνείς ποδοσφαιρικές διοργανώσεις, αλλά οι αναφορές είναι διάσπαρτες σε διάφορα θεματικά κεφάλαια και σε μεγάλο βαθμό παρουσιάζονται σε σχέση με μεμονωμένους ποδοσφαιρικούς αγώνες διεθνούς χαρακτήρα και/ή ευρύτερα διωπηρεσιακά ζητήματα ασφάλειας, προστασίας και εξυπηρέτησης.
48. Εντούτοις, οι υπεύθυνοι χάραξης πολιτικής, οι υπεύθυνοι χάραξης στρατηγικής και τα ανώτατα στελέχη της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας μπορούν να θεωρούν ότι τα ανωτέρω έγγραφα περιέχουν πηγές περαιτέρω πληροφόρησης. Πράγματι, όταν κρίνεται ότι θα μπορούσε να φανεί χρήσιμη περαιτέρω βιβλιογραφία, γίνεται σχετική μνεία στην αντίστοιχη ενότητα του παρόντος εγχειριδίου.

Εφαρμογή του εγχειριδίου

49. Εν κατακλείδι, επισημαίνεται ότι, αν και το παρόν εγχειρίδιο επικεντρώνεται στις διεθνείς ποδοσφαιρικές διοργανώσεις, οι οποίες συνήθως θέτουν τις μεγαλύτερες προκλήσεις για τις διοργανώτριες χώρες, οι αρχές και οι πρακτικές που περιέχονται σε αυτό μπορούν να προσαρμοστούν και να εφαρμοστούν και σε άλλα μεγάλα αθλητικά γεγονότα, εάν και όταν το κρίνουν σκόπιμο οι αρχές της διοργανώτριας χώρας.
-

**ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΓΧΕΙΡΙΔΙΟ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΔΙΕΞΑΓΩΓΗ ΣΗΜΑΝΤΙΚΩΝ ΔΙΕΘΝΩΝ
ΠΟΛΟΣΦΑΙΡΙΚΩΝ ΔΙΟΡΓΑΝΩΣΕΩΝ**

Περιεχόμενα εγχειριδίου

Ενότητα	Θέμα	Σελίδα
	Εισαγωγή και περίληψη	1

ΠΡΩΤΟ ΜΕΡΟΣ – ΔΙΕΘΝΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΗ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΟΡΓΑΝΩΣΗ

1.1	Αστυνομικός σχεδιασμός διοργανώτριας χώρας και διεθνής αστυνομική συνεργασία	
1.2	Ρόλος του Κέντρου Διεθνούς Αστυνομικής Συνεργασίας (IPCC) της διοργάνωσης	
1.3	Ευρύτερο πλαίσιο της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας για τη διοργάνωση	
1.4	Διμερείς ρυθμίσεις για τη διεθνή αστυνομική συνεργασία	
1.4 α	Διμερείς συμφωνίες με διεθνείς αστυνομικούς οργανισμούς	
1.4 β	Διμερείς συμφωνίες με εθνικά κράτη	

Προσαρτήματα

A.1	Ευρώπολ: Ρόλος και υπηρεσίες υποστήριξης	
A.2	Ιντερπόλ: Ρόλος και υπηρεσίες υποστήριξης	
A.3	Frontex: Ρόλος και υπηρεσίες υποστήριξης	

ΔΕΥΤΕΡΟ ΜΕΡΟΣ – ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΔΙΑΡΘΡΩΤΙΚΕΣ ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ ΥΨΗΛΟΥ ΕΠΙΠΕΔΟΥ

- 2.1 Ρυθμίσεις διυπηρεσιακού σχεδιασμού της διοργάνωσης
- 2.2 Ρυθμίσεις εθνικού αστυνομικού σχεδιασμού
- 2.3 Εθνική και διεθνής αστυνομική υποδομή της διοργάνωσης
- 2.4 Διάρθρωση και τοποθεσία εξειδικευμένων αστυνομικών επιχειρησιακών μονάδων/κέντρων
- 2.5 Διάρθρωση και τοποθεσία ρυθμίσεων συντονισμού αστυνόμευσης της διοργάνωσης
- 2.6 Ομάδα σχεδιασμού και συντονισμού επιχειρήσεων της διοργάνωσης σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης
- 2.7 Έλεγχος νομικού και διοικητικού πλαισίου
- 2.8 Προϋπολογισμοί διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας
- 2.9 Ενσωμάτωση της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας στις προετοιμασίες της διοργανώτριας χώρας
- 2.10 Συνδιοργάνωση από δύο ή περισσότερες χώρες

Προσαρτήματα

- 2.A Πρότυπο διάρθρωσης και ροών πληροφοριών του IPCC
- 2.B Πρότυπο διάρθρωσης εθνικού και διεθνούς αστυνομικού συντονισμού (εάν συστεγάζονται)
- 2.Γ Πρότυπο διάρθρωσης εθνικού και διεθνούς αστυνομικού συντονισμού (εάν δεν συστεγάζονται)

ΤΡΙΤΟ ΜΕΡΟΣ – ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ ΤΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ ΣΤΙΣ ΠΟΛΕΙΣ ΔΙΕΞΑΓΩΓΗΣ ΤΗΣ ΔΙΟΡΓΑΝΩΣΗΣ

- 3.1 Σχεδιασμός και προπαρασκευαστικές ενέργειες της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής
- 3.2 Επαφές της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής με τις εθνικές αρχές
- 3.3 Σχεδιασμός και επιχειρησιακές διαρθρωτικές ρυθμίσεις της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής
- 3.4 Ρόλος της ομάδας αστυνομικού σχεδιασμού της πόλης διεξαγωγής της διοργάνωσης
- 3.5 Επαφές της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής με τις αστυνομικές επιχειρησιακές μονάδες/κέντρα καταπολέμησης του οργανωμένου εγκλήματος και της τρομοκρατίας
- 3.6 Ρόλος της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής στον σχεδιασμό για την αντιμετώπιση τρομοκρατικών απειλών και την πάταξή τους
- 3.7 Ρόλος της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής στον σχεδιασμό και την αντιμετώπιση της πολιτικώς ακραίας συμπεριφοράς και της συμπεριφοράς που εισάγει διακρίσεις
- 3.8 Ρόλος του σχεδιασμού της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής στις τοπικές (ή περιφερειακές) ρυθμίσεις σχεδιασμού έκτακτης ανάγκης
- 3.9 Σχεδιασμός της διαχείρισης πλήθους από την αστυνομία της πόλης διεξαγωγής
- 3.10 Δυναμική εκτίμηση κινδύνου και διαχείριση πλήθους
- 3.11 Σχεδιασμός της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής για επιχειρήσεις σε δημόσιους χώρους
- 3.12 Σήμανση στην πόλη διεξαγωγής
- 3.13 Επαφές της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής με τον διοργανωτή/τη διοίκηση του σταδίου
- 3.14 Επαφές της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής με τις δικαστικές και διοικητικές αρχές και τις εισαγγελικές αρχές
- 3.15 Επαφές της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής με το IPCC της διοργάνωσης
- 3.16 Επαφές της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής με την εθνική αστυνομία συγκοινωνιών

- 3.17 Ρυθμίσεις διαχείρισης της κυκλοφορίας από την αστυνομία της πόλης διεξαγωγής
- 3.18 Επικοινωνία της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής με τις τοπικές κοινότητες
- 3.19 Επαφές της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής με εκπροσώπους των οπαδών
- 3.20 Στρατηγική της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής για τα μέσα ενημέρωσης

Προσαρτήματα

- 3.A Επαφές της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής με τις αντιπροσωπίες φιλοξενούμενων φιλάθλων
- 3.B Επαφές της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής με ΑΑΣ των φιλοξενούμενων οπαδών

ΤΕΤΑΡΤΟ ΜΕΡΟΣ – ΠΡΟΚΑΤΑΡΚΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΤΟΥ IPCC ΤΗΣ ΔΙΟΡΓΑΝΩΣΗΣ

- 4.1 Σχεδιασμός του IPCC
- 4.2 Υποδομές του IPCC
- 4.3 Ρυθμίσεις διαχείρισης του IPCC
- 4.4 Ρυθμίσεις ομάδας υποστήριξης του IPCC
- 4.5 Ρόλος των αναλυτών σε θέματα αποδήμων του IPCC
- 4.6 Ρυθμίσεις για τους αστυνομικούς συνδέσμους του IPCC
- 4.7 Υλικοτεχνικές ρυθμίσεις του IPCC
- 4.8 Υπηρεσίες επικοινωνίας και τεχνολογίας των πληροφοριών του IPCC
- 4.9 Διμερείς ρυθμίσεις του IPCC
- 4.10 Εκπαίδευση εξοικείωσης του IPCC
- 4.11 Επιχειρησιακές ρυθμίσεις ανταλλαγής πληροφοριών του IPCC
- 4.12 Συντονισμός ρυθμίσεων ανάπτυξης φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών IPCC

- 4.13 Καταγραφή και χρήση στατιστικών διοργάνωσης IPCC
- 4.14 Χειρισμός των μέσων ενημέρωσης και επικοινωνία του IPCC
- 4.15 Κληρονομιά και ανατροφοδότηση

ΠΕΜΠΤΟ ΜΕΡΟΣ – ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΠΛΗΘΟΥΣ ΣΤΗ ΔΙΟΡΓΑΝΩΣΗ: ΥΠΟΣΤΗΡΙΚΤΙΚΟΣ ΚΑΙ ΣΥΜΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΣ ΡΟΛΟΣ ΤΩΝ ΦΙΛΟΞΕΝΟΥΜΕΝΩΝ ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΩΝ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΙΩΝ

- 5.1 Διμερείς διαπραγματεύσεις και συμφωνίες για φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπίες
- 5.2 Σύνθεση φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών
- 5.3 Βασικά καθήκοντα φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών
- 5.4 Συνοδεία φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών (ξεναγοί)
- 5.5 Γλωσσικές ρυθμίσεις
- 5.6 Συνεργασία αστυνομίας διοργανώτριας χώρας και φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών κατά τη διάρκεια της διοργάνωσης
- 5.7 Χρήση αναγνωριστικών γιλέκων από φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπίες
- 5.8 Διαπίστευση γηπέδου για φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπίες
- 5.9 Δαπάνες και οικονομικές ρυθμίσεις
- 5.10 Προκαταρκτικές επισκέψεις σε πόλεις διεξαγωγής από επικεφαλής και συντονιστές επιχειρήσεων των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών

Προσάρτημα

- 5.A Μέτρα προστασίας της υγείας και μέτρα μετριασμού

ΠΡΩΤΟ ΜΕΡΟΣ – ΔΙΕΘΝΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΗ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΟΡΓΑΝΩΣΗ

Ενότητα 1.1. Αστυνομικός σχεδιασμός διοργανώτριας χώρας και διεθνής αστυνομική συνεργασία

1.1.1. Η ανάληψη μιας σημαντικής διεθνούς ποδοσφαιρικής διοργάνωσης απαιτεί εκτεταμένο σχεδιασμό, ο οποίος περιλαμβάνει τη συνεκτίμηση σειράς βασικών πολιτικών απαιτήσεων υψηλού επιπέδου (περιγράφονται στο δεύτερο μέρος του παρόντος εγχειριδίου) που πρέπει να καλυφθούν σε πρώιμο στάδιο της διαδικασίας σχεδιασμού, προκειμένου να διαμορφωθεί ένα πλαίσιο για ευρύ φάσμα αλληλένδετων προετοιμασιών και επιχειρήσεων που αφορούν τη διοργάνωση.

1.1.2. Απαραίτητη προϋπόθεση του αστυνομικού σχεδιασμού της διοργάνωσης είναι η ανάγκη οι υπεύθυνοι λήψης αποφάσεων και οι υπεύθυνοι χάραξης στρατηγικής σε επίπεδο κυβέρνησης και αστυνομίας:

- να αποφασίσουν και να προσδιορίσουν τον ρόλο των διεθνών εταίρων σε επίπεδο αστυνόμευσης και την υποστήριξη και τις υπηρεσίες που θα παράσχουν· και
- να ενσωματώσουν τον ρόλο της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας σε μια ολοκληρωμένη και πολύπλευρη (πλην όμως ευέλικτη) στρατηγική αστυνόμευσης της διοργανώτριας χώρας.

1.1.3. Μόλις τακτοποιηθούν τα ζητήματα αυτά, θα πρέπει να δοθεί έμφαση στον προσδιορισμό της υποδομής αστυνόμευσης της διοργάνωσης που είναι αναγκαία για την υλοποίηση της στρατηγικής αστυνόμευσης της διοργανώτριας χώρας και, κυρίως, για την ενσωμάτωση στην εν λόγω στρατηγική των διεθνών εταίρων στον τομέα της αστυνόμευσης. Στόχος είναι να εξασφαλιστεί η εφαρμογή αποτελεσματικών ρυθμίσεων για:

- την ανταλλαγή και την ανάλυση εθνικών και διεθνών αστυνομικών πληροφοριών· και
- τον συντονισμό των μέτρων που είναι αναγκαία για την πρόληψη και την αντιμετώπιση σειράς απειλών που στρέφονται ειδικά κατά της διοργάνωσης.

1.1.4. Αυτός ο κρίσιμος στόχος αστυνόμευσης της διοργάνωσης αποτυπώνει τον βαθμό στον οποίο μπορεί να υπάρξει και θα υπάρξει αλληλεπικάλυψη μεταξύ του αντικτύπου των απειλών κατά της διοργάνωσης και της συναφούς αστυνομικής απόκρισης. Είναι ουσιώδης η ανάγκη για ολιστική προσέγγιση όσον αφορά την αστυνόμευση.

1.1.5. Οι ακόλουθες δύο ενότητες περιγράφουν την προέλευση και το είδος των διαφόρων παραμέτρων της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας για τη διοργάνωση.

Ενότητα 1.2. Ρόλος του Κέντρου Διεθνούς Αστυνομικής Συνεργασίας (IPCC) της διοργάνωσης

1.2.1. Η υποστήριξη που παρέχουν οι διεθνείς εταίροι περιλαμβάνει μια σειρά συνιστωσών, η πλέον προβεβλημένη των οποίων είναι ο ρόλος και οι αρμοδιότητες του Κέντρου Διεθνούς Αστυνομικής Συνεργασίας (IPCC), το οποίο περιγράφηκε σε προηγούμενα ευρωπαϊκά έγγραφα ως Κέντρο Συντονισμού Πληροφοριών Αστυνομίας (PICC).

1.2.2. Τις τελευταίες δεκαετίες, το IPCC αποτελεί βασικό χαρακτηριστικό των σημαντικών διεθνών ποδοσφαιρικών διοργανώσεων που διεξάγονται στην Ευρώπη, το δε κύρος και η σημασία του είναι απολύτως εύλογα, αν συνυπολογιστούν:

- η προοπτική προσέλευσης δεκάδων χιλιάδων οπαδών από όλη την Ευρώπη και πέραν αυτής στη διοργανώτρια χώρα κατά τη διάρκεια της διοργάνωσης·
- το τεκμηριωμένο ιστορικό σημαντικών και γνωστών περιστατικών διατάραξης της δημόσιας τάξης εξ αφορμής ορισμένων σημαντικών ποδοσφαιρικών διοργανώσεων που διεξήχθησαν στην Ευρώπη· και
- ο τεράστιος όγκος ανταλλασσόμενων πληροφοριών που απαιτούνται για την υποστήριξη της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας στις επιχειρήσεις διαχείρισης πλήθους.

1.2.3. Βασική αποστολή του IPCC είναι να λειτουργεί ως κεντρικός κόμβος για την ανταλλαγή, την αξιολόγηση και την ανάλυση διεθνών αστυνομικών πληροφοριών σχετικών με τη διοργάνωση, προκειμένου να υποστηριχθούν, μεταξύ άλλων, οι δομές διοίκησης της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας κατά την εκτέλεση επιτυχών επιχειρήσεων διαχείρισης πλήθους με γνώμονα τον κίνδυνο (δημόσια τάξη και δημόσια ασφάλεια) στις πόλεις διεξαγωγής και αλλού, κατά περίπτωση, καθ' όλη τη διάρκεια της διοργάνωσης.

1.2.4. Για την επίτευξη αυτού του στόχου, η αποστολή του IPCC περιλαμβάνει συνήθως τρεις αλληλένδετες λειτουργίες, και συγκεκριμένα:

- ανταλλαγή, διαχείριση και ανάλυση πληροφοριών σχετικά με θέματα διαχείρισης πλήθους, που παρέχονται από το ευρωπαϊκό δίκτυο εθνικών γραφείων πληροφοριών ποδοσφαίρου (ΕΓΠΠ) ή (σε συμμετέχοντα κράτη εκτός δικτύου) από ενιαία σημεία επαφής της αστυνομίας (SPOC): διαδικασία που διευκολύνεται από την τοποθέτηση στο IPCC αστυνομικών συνδέσμων από χώρες που συμμετέχουν στη διοργάνωση, και άλλων, κατά περίπτωση (βλ. τέταρτο μέρος του παρόντος εγχειριδίου)·
- εξυπηρέτηση της ανταλλαγής διεθνών αστυνομικών πληροφοριών, εκτιμήσεων κινδύνου και άλλων αναλύσεων σχετικά με ζητήματα διαχείρισης πλήθους με τα καθορισμένα SPOC στις πόλεις διεξαγωγής και με το ευρύτερο εθνικό δίκτυο αστυνόμευσης στη διοργανώτρια χώρα· και
- συντονισμός των ρυθμίσεων για την ανάπτυξη των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών [μερικές φορές περιγράφονται ως «εντοπιστές (spotters) ή ομάδες εντοπιστών» (spotting teams)] από τα συμμετέχοντα κράτη για την παροχή καθοδήγησης και υποστήριξης στην αστυνομία στις πόλεις διεξαγωγής και σε άλλες τοποθεσίες, ανάλογα με την περίπτωση.

1.2.5. Αυτή η τριπλή προσέγγιση δίνει τη δυνατότητα στο IPCC της διοργάνωσης να παράσχει μια συνολική και ολοκληρωμένη προσέγγιση όσον αφορά τη διεθνή υποστήριξη των επιχειρήσεων διαχείρισης πλήθους της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας.

1.2.6. Στο πλαίσιο αυτό, το IPCC παρέχει επίσης ενδεδειγμένο μηχανισμό που επιτρέπει στο ευρωπαϊκό δίκτυο ΕΓΠΠ να εκπληρώνει την βάσει ευρωπαϊκού δικαίου υποχρέωσή του να ενεργεί ως *άμεσο και κεντρικό σημείο επαφής για να εξασφαλίζει την ανταλλαγή χρήσιμων πληροφοριών και να διευκολύνει τη διεθνή αστυνομική συνεργασία στον τομέα των ποδοσφαιρικών αγώνων με διεθνή διάσταση*¹.

1.2.7. Αναλυτικές κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τις σχεδιαστικές, προκαταρκτικές και επιχειρησιακές ρυθμίσεις του IPCC παρέχονται στο τέταρτο μέρος του παρόντος εγχειριδίου.

¹ Απόφαση 2002/348/ΔΕΥ του Συμβουλίου, της 25ης Απριλίου 2002, όπως τροποποιήθηκε με την απόφαση 2007/412/ΔΕΥ του Συμβουλίου, της 12ης Ιουνίου 2007.

Ενότητα 1.3. Ευρύτερο πλαίσιο της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας για τη διοργάνωση

1.3.1. Όπως επισημαίνεται ανωτέρω, το IPCC αποτελεί το πλέον προβεβλημένο στοιχείο της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας στη διοργάνωση και λειτουργεί ως κόμβος για τον μεγαλύτερο όγκο ανταλλασσόμενων αστυνομικών πληροφοριών.

1.3.2. Εντούτοις, οι κίνδυνοι που σχετίζονται με τη διοργάνωση υπερβαίνουν τις προκλήσεις που θέτει η διαχείριση του πλήθους (και το πεδίο αρμοδιοτήτων των ΕΓΠΠ). Το IPCC, συνεπώς, είναι μόλις μία συνιστώσα ενός ευρύτερου πλαισίου διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας ειδικά για τις διοργανώσεις.

1.3.3. Όλες οι σημαντικές διοργανώσεις υψηλού προφίλ, συμπεριλαμβανομένων των διεθνών ποδοσφαιρικών διοργανώσεων, αποτελούν ευκαιρίες και άρα διατρέχουν αυξημένο κίνδυνο να χρησιμοποιηθούν από τρομοκρατικές οργανώσεις και/ή ομάδες οργανωμένου εγκλήματος για την επιδίωξη των δικών τους εγκληματικών στόχων. Αυτού του είδους οι δραστηριότητες διεθνικού χαρακτήρα απαιτούν διεθνή απόκριση από τους οργανισμούς και τα θεσμικά όργανα που έχουν επιφορτιστεί με την πρόληψη και την καταπολέμηση των ενεχόμενων απειλών.

1.3.4. Η Ευρωπόλ, η Ιντερπόλ και/ή άλλοι φορείς του τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων, όπως ο Frontex δύνανται, σύμφωνα με τις εντολές τους, να διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στην υποστήριξη των αρμόδιων αρχών των κρατών που φιλοξενούν μεγάλες διεθνείς ποδοσφαιρικές διοργανώσεις. Ο ρόλος αυτός περιλαμβάνει και παρέχει συνήθως τα εξής:

- πρόσβαση σε δεδομένα σχετικά με τρομοκρατικές ομάδες και το διεθνικό έγκλημα και τα μέλη του·
- εξειδικευμένες υπηρεσίες υποστήριξης·
- προγράμματα εκπαίδευσης·
- σταθερά και/ή μετακινούμενα κέντρα συντονισμού πληροφοριών·
- ανάπτυξη αστυνομικών συνδέσμων και πρόσθετου προσωπικού και πόρων· και
- αξιολογήσεις απειλών σε σχέση με την τρομοκρατία και ένα φάσμα οργανωμένης εγκληματικότητας και ενισχυμένους συνοριακούς ελέγχους.

1.3.5. Οι αστυνομικές αρχές της διοργανώτριας χώρας θα διαθέτουν πρότερη εμπειρία συνεργασίας τόσο με την Ευρωπόλ όσο και με την Ιντερπόλ (και με τον Frontex, εάν η διοργανώτρια χώρα είναι κράτος μέλος της ΕΕ) και θα γνωρίζουν τις βασικές υπηρεσίες που μπορούν να παρέχουν. Συνεπώς, αρχικό καθήκον της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας θα είναι να έρθει σε επαφή με τους εν λόγω οργανισμούς για να εξετάσει την εμβέλεια και το είδος του ρόλου που μπορούν να αναλάβουν στην υποστήριξη των προετοιμασιών και των επιχειρήσεων της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας.

1.3.6. Αξίζει να σημειωθεί ότι, από το 2001, η Ευρωπόλ και η Ιντερπόλ έχουν συνάψει συμφωνία συνεργασίας, βασικός σκοπός της οποίας είναι, μεταξύ άλλων:

- *«η ανταλλαγή επιχειρησιακών, στρατηγικών και τεχνικών πληροφοριών, ο συντονισμός των ενεργειών, μεταξύ των οποίων η ανάπτυξη κοινών προτύπων, τα σχέδια δράσης, η εκπαίδευση και η επιστημονική έρευνα και η απόσπαση αστυνομικών συνδέσμων.»*

1.3.7. Συνεπώς, η αστυνομία της διοργανώτριας χώρας μπορεί να ζητήσει ενδεχομένως από τις δύο υπηρεσίες να συμφωνήσουν ποιοι θα είναι οι αντίστοιχοι ρόλοι τους σε σχέση με τη διοργάνωση και να καταρτίσει προσχέδιο κοινού σχεδίου δράσης που θα εξεταστεί από τις αρχές της διοργανώτριας χώρας.

1.3.8. Είναι πιθανό ότι τόσο η Ευρωπόλ όσο και η Ιντερπόλ θα διαδραματίσουν σημαντικό και συμπληρωματικό ρόλο πριν από την έναρξη και κατά τη διάρκεια της διοργάνωσης.

1.3.9. Δεδομένου ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση ίδρυσε την Ευρωπόλ με πρωταρχικό στόχο μια Ευρώπη που θα είναι ασφαλέστερη προς όφελος όλων των πολιτών της ΕΕ όσον αφορά την καταπολέμηση της τρομοκρατίας, του κυβερνοεγκλήματος και άλλων σοβαρών και οργανωμένων μορφών εγκλήματος, είναι πιθανό η Ευρωπόλ να διαδραματίσει έναν πιο προβεβλημένο ρόλο σε μια διοργάνωση που διεξάγεται στην Ευρώπη (ιδίως όταν, αν και όχι αποκλειστικά, η διοργανώτρια χώρα είναι μέλος της ΕΕ). Από την άποψη αυτή, είναι επίσης σημαντικό το γεγονός ότι η Ευρωπόλ συνεργάζεται και με πολλά κράτη εταίρους που δεν ανήκουν στην ΕΕ, καθώς και με διεθνείς οργανισμούς.

1.3.10. Η εμβέλεια της Ιντερπόλ είναι παγκόσμια και μεταξύ των κριτηρίων που θα προσδιορίσουν επακριβώς το είδος, τον ρόλο και την έκταση της απαραίτητης διεθνούς αστυνομικής στήριξης θα είναι το αν η διοργάνωση είναι ευρωπαϊκή ή παγκόσμια.

1.3.11. Για παράδειγμα, ένα Παγκόσμιο Κύπελλο, που διοργανώνεται υπό την αιγίδα της FIFA, περιλαμβάνει συμμετέχοντα κράτη από όλες τις ηπείρους, γεγονός που συνεπάγεται μεγαλύτερες προκλήσεις για τις αρχές επιβολής του νόμου της διοργανώτριας χώρας, όπως οι κίνδυνοι για οργανωμένη παράνομη μετανάστευση. Ομοίως, μια ευρωπαϊκή διοργάνωση, που διεξάγεται υπό την αιγίδα της UEFA, μπορεί να περιλαμβάνει συμμετέχοντα κράτη που βρίσκονται εκτός των γεωγραφικών και πολιτικών ορίων της «Ευρώπης» όπως συνήθως τα αντιλαμβανόμαστε.

1.3.12. Στην ουσία, ένα βασικό αποτέλεσμα που αναμένεται από έναν υψηλού επιπέδου αστυνομικό και κυβερνητικό σχεδιασμό μιας διοργάνωσης θα πρέπει να είναι μια σαφής εικόνα της υποστήριξης που προσδοκείται από διεθνείς αστυνομικούς οργανισμούς που διαθέτουν εξειδικευμένη εμπειρογνομosύνη στην πρόληψη και την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του οργανωμένου εγκλήματος διεθνικού χαρακτήρα και στην ενίσχυση των συνοριακών ελέγχων.

1.3.13. Για λόγους ευκολίας, προσαρτάται στο παρόν μέρος του εγχειριδίου συνοπτική περιγραφή του ρόλου και των υπηρεσιών που προσφέρουν οι εν λόγω οργανισμοί, όπως η Ευρωπόλ (προσάρτημα 1.A), η Ιντερπόλ (προσάρτημα 1.B) και ο Frontex (προσάρτημα 1.Γ).

1.3.14. Επισημαίνεται και πάλι όμως ότι, σε κάθε περίπτωση, η απαιτούμενη υποστήριξη θα πρέπει να συζητηθεί διεξοδικά κατά την πρώτη φάση της διαδικασίας σχεδιασμού της διοργάνωσης και να αποτελέσει αντικείμενο επακόλουθων διμερών συμφωνιών με τους σχετικούς οργανισμούς (βλ. ενότητα 1.4 κατωτέρω).

1.3.15. Ως εκ τούτου, οι τέσσερις βασικές συνιστώσες της στρατηγικής αστυνόμευσης της διοργανώτριας χώρας, στην οποία ενσωματώνεται η υποστήριξη από διεθνείς εταίρους, μπορούν να συνοψιστούν ως εξής:

- i) ρυθμίσεις ελέγχου και διέλευσης των συνόρων, όπου εντάσσονται η αστυνομία συνόρων της διοργανώτριας χώρας και οποιεσδήποτε άλλες αρχές επιβολής του νόμου της διοργανώτριας χώρας που σχετίζονται με τη μετανάστευση, μαζί με την Ευρωπόλ, την IMEST της Ιντερπόλ και (εάν το ζητήσει κράτος μέλος της ΕΕ που έχει αναλάβει τη διοργάνωση) τον Frontex ως κύριες πηγές διεθνούς αστυνομικής υποστήριξης·
- ii) αναλύσεις σχετικά με την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του πολιτικού εξτρεμισμού και μέτρα πρόληψης και μετριασμού των επιπτώσεων, όπου εντάσσονται οι ειδικές αντιτρομοκρατικές υπηρεσίες της αστυνομίας και οι υπηρεσίες πληροφοριών της διοργανώτριας χώρας, καθώς και εμπειρογνώμονες και αστυνομικοί σύνδεσμοι της Ευρωπόλ και της Ιντερπόλ ως κύριες πηγές διεθνούς αστυνομικής υποστήριξης·

iii) αναλύσεις κινδύνου, πρόληψη και αντιμετώπιση του οργανωμένου εγκλήματος που στρέφεται κατά της διοργάνωσης (όπως το κυβερνοέγκλημα, το έγκλημα στον τομέα της διανοητικής ιδιοκτησίας, τα πλαστά εισιτήρια, οι προσυνεννοημένοι αγώνες κ.λπ.), όπου εντάσσονται διάφοροι εμπειρογνώμονες σε ποινικά θέματα της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας με ειδίκευση στις διάφορες απειλές που εντοπίζονται πριν και μετά την έναρξη της διοργάνωσης, καθώς και εμπειρογνώμονες της Ευρώπης και της Ιντερπόλ ως κύριες πηγές διεθνούς αστυνομικής υποστήριξης· και, όπως περιγράφεται ανωτέρω,

iv) ρυθμίσεις διαχείρισης πλήθους, με έμφαση στη διεθνή αστυνομική υποστήριξη στο πλαίσιο του ειδικού για τη διοργάνωση IPCC (βλ. τέταρτο μέρος του παρόντος εγχειριδίου) και στις φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπίες στις πόλεις διεξαγωγής (βλ. πέμπτο μέρος του παρόντος εγχειριδίου).

1.3.16. Συνολικά, αυτές οι τέσσερις βασικές συνιστώσες προσφέρουν ένα πλαίσιο διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας ειδικά για τη διοργάνωση.

1.3.17. Ωστόσο, είναι σημαντικό να αναγνωρίσουν οι υπεύθυνοι σχεδιασμού και οι υπεύθυνοι χάραξης στρατηγικής της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας ότι μπορεί να υπάρξει και πρόκειται να υπάρξει αλληλεπικάλυψη ανάμεσα στις αρμοδιότητες αυτών των τεσσάρων βασικών συνιστωσών, τόσο ως προς τις απειλές όσο και ως προς τα συναφή προληπτικά μέτρα για την αντιμετώπιση κακόβουλων και άλλων σοβαρών διαταραχών στο πλαίσιο της διοργάνωσης.

1.3.18. Για παράδειγμα, πίσω από συμβάν στον κυβερνοχώρο μπορεί να κρύβονται κίνητρα που εντοπίζονται είτε στην οργανωμένη εγκληματικότητα είτε στην τρομοκρατία. Ομοίως, οποιαδήποτε μέτρα ληφθούν για την αντιμετώπιση τρομοκρατικής απειλής ή άλλης σημαντικής διαταραχής στο πλαίσιο της διοργάνωσης θα έχουν αναπόφευκτα μείζονα αντίκτυπο στις επιχειρήσεις διαχείρισης πλήθους της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας και στον ρόλο των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών.

1.3.19. Η ανάγκη διασφάλισης αποτελεσματικού συντονισμού και ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ των τεσσάρων συνιστωσών θα πρέπει, κατά συνέπεια, να αποτελεί υψηλή προτεραιότητα για τους υπεύθυνους σχεδιασμού και τους υπεύθυνους χάραξης στρατηγικής της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας (βλ. ενότητα 2.5 του παρόντος εγχειριδίου).

Ενότητα 1.4. Διμερείς ρυθμίσεις για τη διεθνή αστυνομική συνεργασία

α) Διμερείς συμφωνίες με διεθνείς αστυνομικούς οργανισμούς

1.4.1. Όπως προαναφέρθηκε, η υποστήριξη που παρέχεται από την Ευρώπη, την Ιντερπόλ και τον Frontex θα πρέπει να αποτελέσει αντικείμενο διμερών συζητήσεων και αμοιβαίας συμφωνίας ή να επιβεβαιωθεί σε μνημόνιο συνεννόησης μεταξύ της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας και κάθε σχετικού οργανισμού.

1.4.2. Οι συμφωνίες αυτές θα διαφέρουν μεταξύ τους ανάλογα με τις απαιτήσεις της διοργανώτριας χώρας και τα καταστατικά, την εμπειρογνωμοσύνη και τις επιχειρησιακές ρυθμίσεις των αντίστοιχων οργανισμών. Ωστόσο, σε κάθε περίπτωση, οι συμφωνίες θα πρέπει να περιλαμβάνουν ρυθμίσεις για:

- τις επαφές με τα καθορισμένα μέλη των αρχών επιβολής του νόμου της διοργανώτριας χώρας·
- τη συλλογή και την ανταλλαγή πληροφοριών·
- την πρόσβαση σε βάσεις δεδομένων·
- τη χρήση και τη διατήρηση δεδομένων·
- τις δηλώσεις τήρησης του απορρήτου και εχεμύθειας·
- τη δημιουργία εξειδικευμένων επιχειρησιακών μονάδων/κέντρων·
- την ανάπτυξη μετακινούμενων αστυνομικών συνδέσμων·
- την κατοχή και τη χρήση εξοπλισμού και τεχνικών βοηθημάτων·
- την παροχή αναλύσεων απειλών·
- οποιαδήποτε εκπαίδευση πρέπει να παρασχεθεί·
- τις διεθνείς και τις εσωτερικές μετακινήσεις· και
- τις δαπάνες ανάπτυξης και επιχειρησιακής λειτουργίας.

β) Διμερείς ρυθμίσεις με εθνικά κράτη

1.4.3. Η υπό κυβερνητική επίβλεψη ομάδα σχεδιασμού αστυνόμευσης (βλ. ενότητα 2.2 του παρόντος εγχειριδίου) θα πρέπει επίσης να διοργανώσει διμερείς συζητήσεις με κάθε συμμετέχον κράτος (και με άλλα κράτη, εάν κριθεί αναγκαίο ή σκόπιμο) το συντομότερο δυνατόν κατά την προπαρασκευαστική φάση της διοργάνωσης.

1.4.4. Οι συζητήσεις θα έχουν ως στόχο να υποστηρίξουν τις προετοιμασίες για τη διεθνή αστυνομική συνεργασία της διοργάνωσης και να παράσχουν αμοιβαίες διευκρινίσεις σχετικά με μια σειρά βασικών προπαρασκευαστικών, υλικοτεχνικών και επιχειρησιακών ρυθμίσεων που θα ισχύσουν πριν από την έναρξη, κατά τη διάρκεια και μετά το πέρας της διοργάνωσης, ιδίως (αλλά όχι αποκλειστικά) όσον αφορά:

- διμερείς ρυθμίσεις αστυνομικής συνεργασίας και ανταλλαγών πληροφοριών, συμπεριλαμβανομένων των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα·
- διαθέσιμα μέτρα και κριτήρια προκειμένου να αποτρέπεται η έξοδος από τη χώρα διαμονής τους προσώπων στα οποία έχει επιβληθεί απαγόρευση και ελέγχους κατά την είσοδο για σεσημασμένους επικίνδυνους οπαδούς στη διοργανώτρια χώρα·
- υλικοτεχνικά και επιχειρησιακά θέματα που σχετίζονται με το μέγεθος, τη σύνθεση και τα καθήκοντα των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών που θα συμφωνηθούν αμοιβαία βάσει εκτίμησης κινδύνου πριν από τη διοργάνωση (βλ. πέμπτο μέρος του παρόντος εγχειριδίου)· και
- τοποθέτηση αστυνομικών συνδέσμων στο IPCC της διοργανώτριας χώρας (βλ. τέταρτο μέρος του παρόντος εγχειριδίου).

1.4.5. Η ανάγκη αμοιβαίων διευκρινίσεων σε παρόμοια θέματα είναι αυτονόητη αλλά οι πραγματικές ρυθμίσεις που θα καθοριστούν σε κάθε διμερή συμφωνία είναι πιθανό να διαφέρουν ανάλογα με παράγοντες, όπως:

- ο αριθμός των φιλοξενούμενων οπαδών που αναμένεται να ταξιδέψουν στη διοργανώτρια χώρα από κάθε συμμετέχον κράτος με αφορμή τη διοργάνωση·
- οι προκαταρκτικές αξιολογήσεις των δυνητικών κινδύνων που παρουσιάζουν οι οπαδοί κάθε συμμετέχουσας εθνικής ομάδας· και
- η πείρα, η εμπειρογνωμοσύνη, οι μέθοδοι εργασίας και οι προτιμήσεις κάθε φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπίας.

1.4.6. Παρά τις διαφορές αυτές, κάθε διμερής συμφωνία θα πρέπει να παρέχει σαφήνεια ως προς τα εξής:

- σύνθεση φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών·

- βασικά καθήκοντα κάθε αντιπροσωπίας·
- εκτελεστικές αρμοδιότητες κάθε αντιπροσωπίας (εάν υπάρχουν)·
- κατοχή και χρήση τεχνικού εξοπλισμού για τη συλλογή πληροφοριών και αποδεικτικών στοιχείων (π.χ. φορητές βιντεοκάμερες και φωτογραφικές μηχανές)·
- ανάπτυξη με εξοπλισμό προστασίας (πυροβόλα όπλα, δακρυγόνα, γκλομπ, τείζερ, άλλα)·
- χρήση μυστικών ανθρώπινων πηγών συλλογής πληροφοριών·
- χρήση στολών ή αναγνωριστικών στοιχείων υψηλής ορατότητας·
- ρυθμίσεις για τον χειρισμό των μέσων ενημέρωσης· και
- δαπάνες και υλικοτεχνικές ρυθμίσεις.

1.4.7. Μπορεί επίσης να εξεταστεί η χρησιμότητα της ενσωμάτωσης σε επιλεγμένες (ή σε όλες τις) φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπίες προσωπικού που θα τοποθετηθεί ένστολο σε διεθνείς και σημαντικούς εσωτερικούς συγκοινωνιακούς κόμβους στη διοργανώτρια χώρα για να υποστηρίξουν τις διαδικασίες συννοριακού ελέγχου και εισόδου μέσω της διευκόλυνσης της επικοινωνίας με τους εισερχόμενους οπαδούς των οικείων εθνικών ομάδων.

1.4.8. Οι τοποθετήσεις αυτές θα αποδεικνύουν επίσης στους φιλοξενούμενους οπαδούς ότι η αστυνομία της διοργανώτριας χώρας και οι συμμετέχουσες αστυνομίες συνεργάζονται στενά για τη δημόσια ασφάλεια και προστασία στο πλαίσιο της διοργάνωσης.

1.4.9. Θα χρειαστούν συμπληρωματικές συζητήσεις και συμφωνίες για τις αναλυτικότερες ρυθμίσεις σχετικά με τις υλικοτεχνικές και επιχειρησιακές ρυθμίσεις του IPCC (βλ. τέταρτο μέρος κατωτέρω).

1.4.10. Τονίζεται ότι τα αποτελέσματα αυτών των διμερών συζητήσεων και συμφωνιών δεν προορίζονται να αποτελέσουν διεθνείς συνθήκες, αλλά να βοηθήσουν στην αμοιβαία κατανόηση και στην απτή (αν και μη νομικά δεσμευτική) δέσμευση εκ μέρους των συμμετεχόντων ή άλλων κρατών να υποστηρίξουν τη διοργανώτρια χώρα στην αστυνόμευση και σε άλλες ρυθμίσεις ασφάλειας και προστασίας.

1.4.11. Μόλις ολοκληρωθούν οι διαπραγματεύσεις, οι συμφωνηθείσες ρυθμίσεις θα πρέπει να υπογραφούν και από τα δύο μέρη είτε σε επίπεδο κυβερνήσεων είτε σε επίπεδο αστυνομιών, σύμφωνα με τις ρυθμίσεις που ορίζονται στις αντίστοιχες εθνικές νομοθεσίες τους.

ΡΟΛΟΣ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΟΛ

1. Η Ευρωπόλ είναι ο οργανισμός επιβολής του νόμου της Ευρωπαϊκής Ένωσης με κύριο στόχο μια Ευρώπη που θα είναι ασφαλέστερη προς όφελος όλων των πολιτών της ΕΕ όσον αφορά την καταπολέμηση της τρομοκρατίας, του κυβερνοεγκλήματος και άλλων σοβαρών και οργανωμένων μορφών εγκλήματος. Η Ευρωπόλ συνεργάζεται επίσης με πολλά κράτη εταίρους που δεν ανήκουν στην ΕΕ, καθώς και με διεθνείς οργανισμούς.

2. Η εντολή της Ευρωπόλ είναι να στηρίζει τις ευρωπαϊκές αρχές επιβολής του νόμου στην πρόληψη και στην αντιμετώπιση μιας σειράς διεθνικών μορφών οργανωμένης εγκληματικότητας και της τρομοκρατίας, μεταξύ των οποίων οι εξής:

- τρομοκρατία·
- εμπορία ανθρώπων·
- διευκόλυνση της παράνομης μετανάστευσης·
- κυβερνοέγκλημα·
- παραχάραξη και κιβδηλεία νομισμάτων·
- μετακινούμενες οργανωμένες εγκληματικές ομάδες· και
- εγκλήματα διανοητικής ιδιοκτησίας.

3. Η Ευρωπόλ εκτελεί την εντολή της παρέχοντας μια σειρά υπηρεσιών υποστήριξης, μεταξύ των οποίων:

- φιλοξενία βάσεων δεδομένων και διαύλων επικοινωνίας που προσφέρουν ταχεία και ασφαλή μέσα στα κράτη μέλη για την αποθήκευση, την αναζήτηση, την οπτικοποίηση, την ανάλυση και τον συσχετισμό σημαντικών πληροφοριών·

- φιλοξενία επιχειρησιακού κέντρου που λειτουργεί σε 24ωρη βάση, επτά ημέρες την εβδομάδα, για την ανταλλαγή μεταξύ Ευρωπόλ, κρατών μελών της ΕΕ και τρίτων μερών δεδομένων σχετικών με εγκληματικές δραστηριότητες·
- ευρωπαϊκό κέντρο για το κυβερνοέγκλημα (EC3)·
- κοινή ειδική ομάδα δράσης για την καταπολέμηση του κυβερνοεγκλήματος (J-CAT)·
- ευρωπαϊκό αντιτρομοκρατικό κέντρο (ECTC)·
- ευρωπαϊκό κέντρο κατά της παράνομης διακίνησης μεταναστών (EMSC)·
- συντονισμένος συνασπισμός κατά του εγκλήματος στον τομέα της διανοητικής ιδιοκτησίας (IPC3)·
- δίκτυα παράνομης μετανάστευσης·
- εμπορία κλεμμένων οχημάτων·
- δίκτυα νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες· και
- δίκτυα παραχάραξης και κιβδηλείας νομισμάτων.

4. Η Ευρωπόλ διαθέτει επίσης ευρύ φάσμα εξειδικευμένων προγραμμάτων ανάλυσης εγκλημάτων [Analysis Projects (AP)].

- 4α. Το AP Copy στηρίζει την πρόληψη και την καταπολέμηση εγκλημάτων που αφορούν παραβιάσεις δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας. Καλύπτει τα δίκτυα οργανωμένου εγκλήματος που επιδίδονται σε παραγωγή και εμπορία προϊόντων παραποίησης/απομίμησης, έγκλημα που συνδέεται συχνά με σημαντικές ποδοσφαιρικές διοργανώσεις.
- 4β. Το AP Cyborg στηρίζει τις έρευνες σχετικά με την εγκληματικότητα στον κυβερνοχώρο που πλήττει κρίσιμες υποδομές υπολογιστών και δικτύων στην ΕΕ. Εστιάζει στα κυβερνοεγκλήματα που διαπράττονται από οργανωμένες ομάδες τα οποία αποφέρουν τεράστια κέρδη εγκληματικής προέλευσης. Καλύπτει πολλά διαφορετικά εγκλήματα τεχνολογίας αιχμής, όπως το κακόβουλο λογισμικό (δημιουργία και διανομή κώδικα), το λυτρισμικό, η παραβίαση ασφαλείας, το ηλεκτρονικό «ψάρεμα», η παρείσφρηση, η κλοπή ταυτότητας και η διαδικτυακή απάτη.

- 4γ. Το AP Hydra στηρίζει την πρόληψη και την καταπολέμηση των τρομοκρατικής φύσης εγκλημάτων κατά της ζωής, της σωματικής ακεραιότητας, της προσωπικής ελευθερίας ή κατά της περιουσίας, και των συναφών ποινικών αδικημάτων, τα οποία διαπράττουν άτομα, ομάδες, δίκτυα ή οργανώσεις.
- 4δ. Το AP Migrant Smuggling στηρίζει τη στόχευση και την εξάρθρωση των οργανωμένων εγκληματικών δικτύων που εμπλέκονται στην παράνομη διακίνηση μεταναστών, με έμφαση σε εγκληματικούς κόμβους και σημεία πρώτης υποδοχής (hotspots).
- 4ε. Το AP Soya υποστηρίζει τις προσπάθειες καταπολέμησης της παραχάραξης και της κιβδηλείας νομισμάτων. Κύρια προτεραιότητά του είναι η καταπολέμηση της παραχάραξης και κιβδηλείας του ευρώ αλλά στηρίζει τις υπηρεσίες επιβολής του νόμου στην πάταξη της παραχάραξης και κιβδηλείας και άλλων νομισμάτων, όπως το δολάριο ΗΠΑ και η λίρα Αγγλίας. Στην προτεραιότητά του περιλαμβάνεται η συνδρομή στην εξάρθρωση των δικτύων διανομής και η ταυτοποίηση παράνομων νομισματοκοπείων.
- 4στ. Το AP Sports Corruption στηρίζει τις τρέχουσες έρευνες για τη διαφθορά στον αθλητισμό, συμπεριλαμβανομένων της απάτης και της υπεξαίρεσης, και για συναφείς εγκληματικές δραστηριότητες.
5. Όσον αφορά τα σημαντικά αθλητικά γεγονότα, συμπεριλαμβανομένων των διεθνών ποδοσφαιρικών διοργανώσεων, η Ευρωπόλ μπορεί να παράσχει σειρά υπηρεσιών υποστήριξης (εφόσον της ζητηθεί) για την ενημέρωση και τη στήριξη των επιχειρήσεων αστυνόμευσης της διοργανώτριας χώρας με στόχο την πρόληψη και την αντιμετώπιση απειλών κατά των αγώνων από τους χώρους της οργανωμένης εγκληματικότητας και της τρομοκρατίας, με ενέργειες όπως οι ακόλουθες:
- ανάπτυξη εμπειρογνομόνων και μετακινούμενων αξιωματικών για να υποστηρίξουν τις υπηρεσίες επιβολής του νόμου της διοργανώτριας χώρας·
 - συνεργασία με τη διοργανώτρια χώρα, τους διεθνείς εταίρους και τους οργανισμούς κατά την κατάρτιση των επιχειρησιακών σχεδίων για τον συντονισμό των διασυνοριακών επιχειρήσεων·
 - προσδιορισμός των εγκληματικών ή τρομοκρατικών απειλών, της εμβέλειας των διασυνοριακών επιχειρήσεων και των μέτρων που απαιτούνται για την πάταξη της εγκληματικότητας και τον εντοπισμό των αυτουργών προκειμένου να αναληφθεί δράση εναντίον τους· και
 - παροχή τυποποιημένων ρυθμίσεων για τον συντονισμό των διασυνοριακών επιχειρήσεων στα κεντρικά γραφεία της Ευρωπόλ, με την τοποθέτηση εκπροσώπων από τα συμμετέχοντα κράτη και τους οργανισμούς-εταίρους.

6. Οι διοργανώτριες χώρες θα πρέπει να έχουν συνάψει αναλυτικές συμφωνίες με την Ευρωπόλ και να έχουν υπογράψει δηλώσεις τήρησης του απορρήτου και εχεμύθειας.

Πηγή: Ιστότοπος της Ευρωπόλ στη διεύθυνση <https://www.europol.europa.eu/about-europol>.

Χρόνος υποβολής αιτημάτων για υπηρεσίες υποστήριξης της Ευρωπόλ

Μεγάλες διεθνείς αθλητικές διοργανώσεις (αριθ. φακέλου Ευρωπόλ 2570-50r1)	
Υπηρεσία υποστήριξης	Επίσημο αίτημα προς την Ευρωπόλ
Αρχική γενική εκτίμηση απειλής για το οργανωμένο έγκλημα σχετιζόμενης με τη διοργάνωση (GTA)	12 μήνες πριν από τη διοργάνωση
Αρχική γενική εκτίμηση απειλής τρομοκρατίας σχετιζόμενης με τη διοργάνωση (General Terrorism Threat Assessment, GTTA)	12 μήνες πριν από τη διοργάνωση
Επικαιροποιήσεις της GTA και/ή της GTTA	6 μήνες πριν από τη διοργάνωση
Συγκεκριμένη (τόπος εγκλήματος) εκτίμηση ή εκτιμήσεις απειλής	6 μήνες πριν από τη διοργάνωση
Επιχειρησιακή αναλυτική υποστήριξη στο πλαίσιο των υφιστάμενων φακέλων ανάλυσης της Ευρωπόλ	6 μήνες πριν από τη διοργάνωση
Πρακτική άσκηση στρατηγικής ανάλυσης	8 μήνες πριν από τη διοργάνωση
Πρακτική άσκηση επιχειρησιακής ανάλυσης	8 μήνες πριν από τη διοργάνωση
Πρακτικές ασκήσεις ειδικών (συγκεκριμένος τόπος εγκλήματος)	6 μήνες πριν από τη διοργάνωση
Ανάπτυξη αστυνομικού (-ών) συνδέσμου (-ων) της Ευρωπόλ στη διοργανώτρια χώρα	12 μήνες πριν από τη διοργάνωση

[Επισημαίνεται ότι η εκδοχή αυτή εμφανίστηκε σε προηγούμενη έκδοση του εγχειριδίου της ΕΕ και ενδέχεται να είναι παρωχημένη ή να χρειάζεται επικαιροποίηση]

ΡΟΛΟΣ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΤΗΣ ΙΝΤΕΡΠΟΛ

1. Η Ιντερπόλ (Διεθνής Οργανισμός Εγκληματολογικής Αστυνομίας) αποτελεί τον μεγαλύτερο διεθνή αστυνομικό οργανισμό στον κόσμο με 192 χώρες μέλη. Δημιουργήθηκε για να βοηθήσει τις αστυνομικές δυνάμεις σε όλο τον κόσμο να συνεργαστούν για την αντιμετώπιση του διεθνικού εγκλήματος, παρέχοντάς τους κοινές βάσεις δεδομένων και εξειδικευμένη εμπειρογνωμοσύνη.
2. Σε κάθε χώρα μέλος υπάρχει ένα Εθνικό Γραφείο Ιντερπόλ, το οποίο συνδέει τις εθνικές αρχές επιβολής του νόμου με τους ομολόγους τους σε άλλες χώρες και με τη Γενική Γραμματεία (έδρα) της Ιντερπόλ μέσω ασφαλούς δικτύου επικοινωνιών που επιτρέπει στις υπηρεσίες επιβολής του νόμου στις χώρες μέλη να αποκτούν και να κοινοποιούν με ασφάλεια δεδομένα σχετικά με εγκλήματα και εγκληματίες.
3. Πρωταρχική αποστολή της Ιντερπόλ είναι να παρέχει στις αστυνομίες των χωρών μελών τα μέσα για να προλαμβάνουν και να αντιμετωπίζουν το διεθνές έγκλημα σε τρεις βασικούς τομείς:
 - i) **Αντιτρομοκρατική δράση**, συμπεριλαμβανομένων των απειλών ΧΒΡΠΕ (χημικές, βιολογικές, ραδιολογικές, πυρηνικές απειλές και απειλές από εκρηκτικά). Η Ιντερπόλ είναι σε θέση να συνδράμει τις υπηρεσίες επιβολής του νόμου στις χώρες μέλη με την ανταλλαγή πληροφοριών περί διεθνικών τρομοκρατικών δικτύων τις οποίες συγκεντρώνουν κράτη μέλη σε ολόκληρο τον κόσμο και με την παροχή βοήθειας για την εκπόνηση αναλύσεων απειλών σε σχέση με προβεβλημένες διοργανώσεις και τη διευκόλυνση της ταυτοποίησης και της σύλληψης υπόπτων.
 - ii) **Οργανωμένο έγκλημα**. Η Ιντερπόλ μπορεί να ενισχύσει την ικανότητα των αρχών επιβολής του νόμου στις χώρες μέλη να καταπολεμούν αποτελεσματικά το σοβαρό διεθνικό έγκλημα με την παροχή α) εστιασμένων πρωτοβουλιών αστυνομικής εκπαίδευσης και β) συμβουλών, καθοδήγησης και στήριξης, εφόσον ζητηθούν, ώστε να δημιουργηθούν ειδικές συνιστώσες καταπολέμησης του εγκλήματος εντός των εθνικών αστυνομικών δυνάμεων. Στις τελευταίες περιλαμβάνονται η ανταλλαγή γνώσεων, δεξιοτήτων και βέλτιστων πρακτικών στην αστυνόμευση μέσω διαύλων της Ιντερπόλ και η καθιέρωση παγκόσμιων προτύπων για τον τρόπο καταπολέμησης συγκεκριμένων μορφών εγκλημάτων.

- iii) **Κυβερνοέγκλημα.** Η Ιντερπόλ μπορεί να συνδράμει τις αρχές επιβολής του νόμου στις χώρες μέλη με τον συντονισμό της παγκόσμιας αντιμετώπισης των διεθνικών απειλών και επιθέσεων στον κυβερνοχώρο μέσω της συγκέντρωσης και της ανταλλαγής επικαιροποιημένων πληροφοριών περί απειλών, τάσεων και κινδύνων με σκοπό να βοηθήσει τις διοργανώτριες χώρες να αναπτύξουν στρατηγικές πρόληψης και πάταξης υφιστάμενων και τυχόν αναδυόμενων κυβερνοαπειλών, καθώς και να διαμορφώσουν μια συντονισμένη διυπηρεσιακή απόκριση σε αυτές.

4. Για την επίτευξη των στόχων αυτών, η Ιντερπόλ παρέχει πλήθος υπηρεσιών.

- i) **Ασφαλείς υπηρεσίες επικοινωνίας για την αστυνομία σε παγκόσμια κλίμακα.** Περιλαμβάνεται η διάδοση κρίσιμων δεδομένων σχετικών με το έγκλημα μέσω συστήματος διεθνών ειδοποιήσεων και στις τέσσερις επίσημες γλώσσες του οργανισμού: αραβικά, αγγλικά, γαλλικά και ισπανικά. Για παράδειγμα, οι **μπλε ειδοποιήσεις** (Blue Notices) αποσκοπούν στη συλλογή πρόσθετων πληροφοριών σχετικά με την ταυτότητα ή τις δραστηριότητες ενός προσώπου αναφορικά με έγκλημα και οι **πράσινες ειδοποιήσεις** (Green Notices) επιδιώκουν να παράσχουν προειδοποιήσεις και εγκληματολογικές πληροφορίες σχετικά με πρόσωπα που έχουν διαπράξει ποινικά αδικήματα και είναι πιθανό να επαναλάβουν τα εγκλήματα αυτά σε άλλες χώρες.
- ii) **Υπηρεσίες επιχειρησιακών δεδομένων και βάσεις δεδομένων για την αστυνομία.** Η Ιντερπόλ θέτει στη διάθεση των αστυνομικών δυνάμεων βάση δεδομένων στην οποία μπορούν να έχουν πρόσβαση από οπουδήποτε στον κόσμο. Η εν λόγω βάση δεδομένων επιτρέπει στις αστυνομικές δυνάμεις σε ολόκληρο τον κόσμο να έχουν πρόσβαση σε πληροφορίες οι οποίες υπάρχουν για να συμβάλλουν στην πρόληψη και στη διερεύνηση εγκλημάτων. Η βάση δεδομένων περιέχει επίσης εγκληματολογικά δεδομένα, όπως προφίλ εγκληματιών, ποινικά μητρώα, κατάλογο κλοπιμαίων, κλεμμένα διαβατήρια, οχήματα, έργα τέχνης και πλαστογραφίες κ.λπ.
- iii) **Υπηρεσίες επιχειρησιακής υποστήριξης της αστυνομίας.** Η Ιντερπόλ στηρίζει τους αστυνομικούς υπαλλήλους στο πεδίο με παροχή υποστήριξης έκτακτης ανάγκης και με επιχειρησιακές δραστηριότητες, ιδίως στους τομείς εγκληματικής δραστηριότητας που αποτελούν προτεραιότητα για την ίδια, όπως φυγόδικοι, δημόσια ασφάλεια και τρομοκρατία, ναρκωτικά και οργανωμένο έγκλημα, εμπορία ανθρώπων και οικονομικό έγκλημα και έγκλημα τεχνολογίας αιχμής. Ένα κέντρο διοίκησης και συντονισμού λειτουργεί 24 ώρες την ημέρα, επτά ημέρες την εβδομάδα.
- iv) **Εκπαίδευση και ανάπτυξη της αστυνομίας.** Το παγκόσμιο κέντρο μάθησης της Ιντερπόλ είναι ένα σύστημα διαχείρισης της μάθησης αποτελούμενο από κατάλογο εμπειρογνομώνων, διαδικτυακά πακέτα μάθησης και αποθετήριο ερευνητικών εργασιών και βέλτιστων πρακτικών. Μαζί με τακτικά προγράμματα εκπαίδευσης, ο οργανισμός έχει απώτερο σκοπό να ενισχύσει τις ικανότητες των χωρών μελών στην καταπολέμηση του διεθνικού εγκλήματος και της τρομοκρατίας.

5. Η Ιντερπόλ παρέχει επίσης στις αρχές επιβολής του νόμου παγκοσμίως υποστήριξη, εμπειρογνομosύνη και εκπαίδευση στον τομέα των ερευνών σε αυτούς τους τρεις σημαντικούς τομείς διεθνικής εγκληματικότητας. Η εντολή της είναι αρκούντως ευρεία για να καλύπτει όλες σχεδόν τις μορφές εγκλήματος, συμπεριλαμβανομένων των παραβιάσεων δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας.
6. Εφόσον ζητηθεί από κράτος μέλος, η Ιντερπόλ μπορεί επίσης να αναπτύξει ομάδες αντιμετώπισης συμβάντων και/ή ομάδες υποστήριξης μεγάλων διοργανώσεων, αποτελούμενες από εμπειρογνώμονες στους αντίστοιχους τομείς. Η ανάπτυξη των ομάδων αυτών τελεί υπό τη διαχείριση του κέντρου διοίκησης και συντονισμού της Ιντερπόλ, στην έδρα του οργανισμού.
7. Η **ομάδα υποστήριξης μεγάλων διοργανώσεων της Ιντερπόλ [Interpol Major Events Support Team (IMEST)]** επικουρεί τις εθνικές αστυνομικές αρχές των χωρών που αναλαμβάνουν τη διοργάνωση σημαντικών διεθνών γεγονότων, καθώς είναι μέρος της υποδομής ασφαλείας της διοργάνωσης και συνεργάζεται με την επικεφαλής αστυνομική υπηρεσία της διοργανώτριας χώρας για την προετοιμασία, τον συντονισμό και την εφαρμογή ρυθμίσεων ασφαλείας με σκοπό την πρόληψη και την αντιμετώπιση τρομοκρατικών απειλών και/ή σοβαρών ποινικών αδικημάτων.
8. Η IMEST μπορεί να παράσχει άμεση πρόσβαση σε δεδομένα ζωτικής σημασίας για να βοηθήσει τους αστυνομικούς συνδέσμους της διοργανώτριας χώρας και των χωρών που συμμετέχουν να αξιοποιήσουν με τον καλύτερο δυνατό τρόπο τις βάσεις δεδομένων της Ιντερπόλ. Διευκολύνουν την ανταλλαγή σε πραγματικό χρόνο μηνυμάτων και ζωτικών αστυνομικών δεδομένων μεταξύ των χωρών. Τα δεδομένα αυτά περιλαμβάνουν δακτυλικά αποτυπώματα, φωτογραφίες, ανακοινώσεις αναζητούμενων/καταζητούμενων προσώπων και δεδομένα σχετικά με κλεμμένα και απολεσθέντα ταξιδιωτικά έγγραφα και κλεμμένα οχήματα.

Πηγή: <https://www.interpol.int/>

FRONTEX: ΡΟΛΟΣ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ

1. Ο Frontex (Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής) ιδρύθηκε με την τρέχουσα μορφή του το 2016 με εντολή να προωθεί, να συντονίζει και να αναπτύσσει τη διαχείριση των ευρωπαϊκών συνόρων σύμφωνα με τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και την έννοια της ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων σε επίπεδο ΕΕ.
2. Εφόσον το ζητήσει κράτος μέλος, ο Frontex παρέχει επίσης τεχνική και επιχειρησιακή συνδρομή με κοινές επιχειρήσεις και αποστολές ταχείας επέμβασης στα σύνορα.
3. Ο συνήθης έλεγχος των συνόρων εμπίπτει στην αποκλειστική αρμοδιότητα των κρατών μελών αλλά ο υποστηρικτικός ρόλος του Frontex επικεντρώνεται στον συντονισμό της αποστολής πρόσθετων εμπειρογνομόνων και επιπλέον τεχνικού εξοπλισμού στις παραμεθόριες περιοχές που βρίσκονται υπό σημαντική πίεση.
4. Στις πιέσεις αυτές μπορεί να περιλαμβάνεται η υποστήριξη κρατών μελών που έχουν αναλάβει να διοργανώσουν σημαντικά αθλητικά γεγονότα, όπως είναι οι διεθνείς ποδοσφαιρικές διοργανώσεις. Αυτού του είδους οι επιχειρήσεις μπορούν να επικεντρώνονται στην πρόληψη του λαθρεμπορίου, της εμπορίας ανθρώπων, της τρομοκρατίας και των διασυνοριακών εγκλημάτων.
5. Από κοινού με τις αρχές της διοργανώτριας χώρας, ο Frontex καταρτίζει επιχειρησιακό σχέδιο, το οποίο περιλαμβάνει εκτίμηση του αριθμού των αξιωματικών με ειδική εμπειρογνοσία και την ποσότητα και το είδος του απαιτούμενου τεχνικού εξοπλισμού, καθώς και τους κανόνες εμπλοκής του προσωπικού που θα αναπτυχθεί στα σύνορα για την επιχείρηση.
6. Στη συνέχεια, ο Frontex απευθύνει αίτημα σε όλα τα κράτη μέλη και τις συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν για τους αξιωματικούς που χρειάζεται, προσδιορίζοντας σαφώς την εμπειρογνομοσύνη και τις δεξιότητες που απαιτούνται (όπως εξειδίκευση σε έγγραφα, σε συνοριακούς ελέγχους, ειδικούς στην παρακολούθηση, χειριστές αστυνομικών σκύλων), καθώς και τον ειδικό εξοπλισμό που χρειάζεται για την επιχείρηση (όπως ελικόπτερα, αεροσκάφη, περιπολικά οχήματα, τεχνολογία θερμικής απεικόνισης, ανιχνευτές καρδιακών παλμών). Έπειτα, κάθε κράτος μέλος αποφασίζει ως προς το ύψος της συνεισφοράς που μπορεί να έχει στην κοινή επιχείρηση.

7. Κατά τη διάρκεια της επιχειρησιακής φάσης, συνοριοφύλακες και τεχνικός εξοπλισμός τοποθετούνται σε καθορισμένες παραμεθόριες περιοχές για να εκτελέσουν τα καθήκοντα τους σύμφωνα με το επιχειρησιακό σχέδιο. Οι τοποθετημένοι αξιωματικοί (γνωστοί ως προσκεκλημένοι αξιωματικοί) εργάζονται υπό τη διοίκηση και τον έλεγχο των αρχών της χώρας στην οποία διεξάγεται η επιχείρηση.
8. Κατά τη διάρκεια της αποστολής, οι προσκεκλημένοι αξιωματικοί μπορούν να διεκπεραιώνουν όλα τα καθήκοντα και να ασκούν όλες τις αρμοδιότητες που απαιτούνται για τους συνοριακούς ελέγχους ή την επιτήρηση των συνόρων σύμφωνα με τον κώδικα συνόρων του Σένγκεν. Στα καθήκοντα αυτά περιλαμβάνονται οι συνοριακοί έλεγχοι, η επιτήρηση των συνόρων, η σφράγιση εγγράφων, η συνέντευξη προσώπων χωρίς ταξιδιωτικά έγγραφα, η αναζήτηση σε βάσεις δεδομένων.
9. Οι προσκεκλημένοι αξιωματικοί φορούν τις εθνικές στολές τους και περιβραχιόνιο κυανού χρώματος με το διακριτικό σήμα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Frontex. Για τους σκοπούς της ταυτοποίησης έναντι εθνικών αρχών και πολιτών, οι προσκεκλημένοι αξιωματικοί φέρουν έγγραφο διαπίστευσης που τους χορηγεί ο Frontex, το οποίο πρέπει να παρουσιάζουν όταν τους ζητηθεί.
10. Πληροφορίες και άλλα σχετικά στοιχεία που συλλέγονται κατά τη διάρκεια των επιχειρήσεων κοινοποιούνται στις αρμόδιες εθνικές αρχές και στην Ευρωπόλ.

Πηγή: <https://frontex.europa.eu/>

Δεύτερο μέρος - Πολιτικές και διαρθρωτικές απαιτήσεις υψηλού επιπέδου

Ενότητα 2.1. Ρυθμίσεις διυπηρεσιακού σχεδιασμού της διοργάνωσης

2.1.1. Πριν από ή μετά την επιλογή της χώρας από τις διοργανώτριες διεθνείς ενώσεις (UEFA ή FIFA) για να αναλάβει (μόνη της ή από κοινού) τη διεξαγωγή μιας σημαντικής ευρωπαϊκής ή παγκόσμιας ποδοσφαιρικής διοργάνωσης, οι αρχές της διοργανώτριας χώρας θα χρειαστεί να διαμορφώσουν διυπηρεσιακό δόγμα ασφάλειας, προστασίας και εξυπηρέτησης ειδικά για τη διοργάνωση, το οποίο θα καλύπτει τις πολυάριθμες αλληλεπικαλυπτόμενες ρυθμίσεις για την υλοποίηση μιας ασφαλούς, προστατευμένης και επιτυχούς διοργάνωσης.

2.1.2. Για τον σκοπό αυτό, θα πρέπει να συσταθούν:

- διυπηρεσιακή οργανωτική επιτροπή υπό κυβερνητική επίβλεψη, αποτελούμενη από όλους τους βασικούς φορείς που εμπλέκονται στη διοργάνωση, για να επιβλέψει και να συντονίσει τις ρυθμίσεις για τον σχεδιασμό, την προετοιμασία και την διεξαγωγή της διοργάνωσης σύμφωνα με τις εθνικές συνταγματικές διατάξεις και
- τοπικές/περιφερειακές ομάδες διυπηρεσιακού συντονισμού στην πόλη διεξαγωγής.

2.1.3. Πρωταρχικός στόχος των υπό κυβερνητική επίβλεψη εθνικών προετοιμασιών θα είναι η ανάπτυξη ειδικά για τη διοργάνωση μιας ολοκληρωμένης, διυπηρεσιακής προσέγγισης για την ασφάλεια, την προστασία και την εξυπηρέτηση.

2.1.4. Αυτό έχει κρίσιμη σημασία λόγω του αλληλεπικαλυπτόμενου χαρακτήρα κάθε στοιχείου των ρυθμίσεων ασφάλειας και προστασίας της διοργάνωσης. Για παράδειγμα, η πείρα καταδεικνύει ότι ένα μέτρο ασφάλειας μπορεί να έχει άμεσο αντίκτυπο στην προστασία και αντιστρόφως. Ομοίως, τα μέτρα εξυπηρέτησης όπως τα βιώνουν οι οπαδοί σε ένα γήπεδο της πόλης διεξαγωγής, ή στο δίκτυο μεταφορών, μπορούν να έχουν άμεσο αντίκτυπο στη δυναμική διαχείρισης του πλήθους σε δημόσιους χώρους.

2.1.5. Η αστυνομία της διοργανώτριας χώρας θα διαδραματίσει καίριο ρόλο σε κάθε στάδιο αυτής της διαδικασίας και είναι σημαντικό να εκπροσωπείται στα ανώτερα κλιμάκια από άτομα που μπορούν να επηρεάσουν βασικές πολιτικές και στρατηγικές αποφάσεις όσον αφορά τις ρυθμίσεις σε επίπεδο τόσο διοργανώτριας χώρας όσο και πόλης διεξαγωγής.

2.1.6. Είναι επίσης κρίσιμο να μπορούν οι υπεύθυνοι χάραξης πολιτικής και οι υπεύθυνοι χάραξης στρατηγικής της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας να καθορίσουν και να αποσαφηνίσουν μια στρατηγική αστυνόμευσης της διοργάνωσης, η οποία θα είναι σχεδιασμένη κατά τρόπο ώστε να εξασφαλίζει εναρμονισμένες και ολοκληρωμένες ρυθμίσεις αστυνόμευσης σε κάθε πόλη διεξαγωγής, πλην όμως προσαρμοσμένες ώστε να αντικατοπτρίζουν τις ανάγκες και τις ιδιαίτερες συνθήκες της πόλης διεξαγωγής (βλ. τρίτο μέρος του παρόντος εγχειριδίου).

Ενότητα 2.2. Ρυθμίσεις εθνικού αστυνομικού σχεδιασμού

2.2.1. Συνεπώς, είναι σημαντικό η αστυνομία της διοργανώτριας χώρας να συμπληρώνει τις ρυθμίσεις διωπηρεσιακού συντονισμού της διοργάνωσης συστήνοντας (στη πρώτη φάση του σχεδιασμού της διοργάνωσης) ομάδα αστυνομικού σχεδιασμού της διοργάνωσης (συνήθως υπό την επίβλεψη του υπουργείου εσωτερικών).

2.2.2. Η ομάδα θα πρέπει να απαρτίζεται από εθνικούς εμπειρογνώμονες αστυνόμευσης σε θέματα συνοριακών ελέγχων, καταπολέμησης της τρομοκρατίας και διαφόρων σοβαρών και οργανωμένων εγκληματικών απειλών, διαχείρισης πλήθους, συμπεριλαμβανομένων του επικεφαλής του εθνικού γραφείου πληροφοριών ποδοσφαίρου (ΕΓΠΠ) και εκπροσώπων των αστυνομικών αρχών της πόλης διεξαγωγής.

2.2.3. Κατά τον καθορισμό της στρατηγικής αστυνόμευσης της διοργάνωσης, και των συναφών απειλών, η ομάδα σχεδιασμού θα έχει κατά νου ότι οι προβεβλημένες διεθνείς διοργανώσεις δεν συνιστούν απλώς σημαντικές προκλήσεις υψηλής έντασης πόρων ως προς τη διαχείριση του πλήθους, αλλά αποτελούν πόλο έλξης για τα κακόβουλα συμφέροντα του οργανωμένου εγκλήματος και/ή τρομοκρατικών οργανώσεων ή εξτρεμιστικών πολιτικών ομάδων σε εθνικό και διεθνές επίπεδο.

2.2.4. Ως εκ τούτου, στις αρμοδιότητες της ομάδας αστυνομικού σχεδιασμού θα πρέπει να περιλαμβάνονται:

- i) εντοπισμός, καθορισμός και αποσαφήνιση σειράς σημαντικών και αλληλένδετων απαιτήσεων αστυνόμευσης/σχεδιασμού και επιχειρήσεων των υπηρεσιών επιβολής του νόμου για τη διοργάνωση·
- ii) διασφάλιση ολοκληρωμένης και πολύπλευρης στρατηγικής αστυνόμευσης της διοργάνωσης, που να ενσωματώνει όλες τις συνιστώσες των επιχειρήσεων αστυνόμευσης/επιβολής του νόμου της διοργανώτριας χώρας και να είναι σχεδιασμένη ώστε να προβλέπει και να ελαχιστοποιεί τις επιπτώσεις από σειρά διαφαινομένων και πιθανών διαταραχών στο πλαίσιο της διοργάνωσης·
- iii) επανεξέταση των υφιστάμενων εθνικών στρατηγικών, διαρθρωτικών και επιχειρησιακών ρυθμίσεων στον τομέα της αστυνόμευσης, προκειμένου να προσδιοριστεί ο βαθμός στον οποίο πρέπει να συμπληρωθούν ή να προσαρμοστούν για να αντιμετωπίζουν τις ιδιαίτερες προκλήσεις που συνδέονται με τη διεξαγωγή μιας μεγάλης διεθνούς ποδοσφαιρικής διοργάνωσης που διαρκεί επί σειρά εβδομάδων· και, υπό το πρίσμα της εν λόγω επανεξέτασης,
- iv) σχεδιασμός και αποσαφήνιση της ειδικής για τη διοργάνωση υποδομής αστυνόμευσης της διοργανώτριας χώρας.

2.2.5. Η πείρα αποδεικνύει επίσης την ανάγκη ενσωμάτωσης της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας σε πρώιμο στάδιο της διαδικασίας σχεδιασμού. Για τον σκοπό αυτό, συνιστάται η στενή συνεργασία των υπευθύνων χάραξης πολιτικής και των υπευθύνων χάραξης στρατηγικής της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας με βασικούς διεθνείς εταίρους, όπως οι εξής:

- έμπειροι αξιωματικοί του IPCC και άλλοι εμπειρογνώμονες στη διαχείριση πλήθους στο πλαίσιο της αστυνόμευσης διεθνών ποδοσφαιρικών διοργανώσεων και
- εκπρόσωποι της Ευρωπόλ, της Ιντερπόλ και (κατά περίπτωση) του Frontex όσον αφορά την υποστήριξη και τις υπηρεσίες που διατίθενται για τον προσδιορισμό και την προετοιμασία στρατηγικών πρόληψης και αντιμετώπισης τρομοκρατικών και εγκληματικών απειλών σε σχέση με τη διοργάνωση (βλ. ενότητες 1.3 και 1.4α του παρόντος εγχειριδίου).

2.2.6. Όπως συμβαίνει με όλες τις διαδικασίες σχεδιασμού διοργανώσεων, ένα σχέδιο δράσης στο οποίο καθορίζονται οι σκοποί και οι στόχοι, με χρονοδιαγράμματα και προθεσμίες, θα διευκολύνει τον αστυνομικό σχεδιασμό της διοργανώτριας χώρας, συμπεριλαμβανομένων των προετοιμασιών για αστυνομική συνεργασία και συντονισμό σε εθνικό και διεθνές επίπεδο.

2.2.7. Το τρίτο μέρος του παρόντος εγχειριδίου εξετάζει τον επιχειρησιακό σχεδιασμό της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας στις πόλεις διεξαγωγής και την ένταξη των εν λόγω επιχειρήσεων σε τοπικές (ή περιφερειακές) διυπηρεσιακές ρυθμίσεις ασφάλειας και προστασίας.

Ενότητα 2.3. Εθνική και διεθνής αστυνομική υποδομή της διοργάνωσης

2.3.1. Πρωταρχικός στόχος της ομάδας αστυνομικού σχεδιασμού της διοργανώτριας χώρας θα είναι η ανάπτυξη προσεκτικά σχεδιασμένης υποδομής αστυνόμευσης της διοργάνωσης, αρχής γενομένης από τον έλεγχο των υφιστάμενων αστυνομικών δομών το συντομότερο δυνατόν μετά την επιλογή της χώρας που θα αναλάβει τη διοργάνωση από την αρμόδια διεθνή ένωση.

2.3.2. Η διαδικασία αυτή θα επιβάλει την εξέταση σειράς αλληλένδετων απαιτήσεων πολιτικής και διαρθρωτικών ζητημάτων και θα τονίσει την ανάγκη ενσωμάτωσης του IPCC και άλλων διεθνών ρυθμίσεων αστυνομικής συνεργασίας στην υποδομή αστυνόμευσης της διοργάνωσης.

2.3.3. Το αποτέλεσμα θα εξαρτηθεί από την αξιολόγηση της υπάρχουσας υποδομής συντονισμού και ανταλλαγής πληροφοριών της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας, ιδίως σε σχέση με τα εξής δύο βασικά ερωτήματα:

- Είναι σε θέση η υπάρχουσα υποδομή να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις και τις προκλήσεις που συνδέονται με τη διεξαγωγή μιας σημαντικής διεθνούς διοργάνωσης για σχετικά παρατεταμένο χρονικό διάστημα (συνήθως έναν μήνα);

- Θα ήταν επωφελής η δημιουργία προσωρινής υποδομής αστυνομικού συντονισμού ειδικά για τη διοργάνωση, ώστε να εξασφαλίζονται εγκαίρως η ανταλλαγή πληροφοριών και η ανάλυση απειλών;

2.3.4. Αφού καθοριστούν, πρέπει να επιλυθούν αλληλένδετα προβλήματα που άπτονται της υποδομής, ιδίως η τοποθεσία και η δομή των εξής:

- IPCC και κέντρων διοίκησης και επιχειρήσεων της διοργάνωσης·
- λοιπών συνιστωσών της στρατηγικής αστυνόμευσης της διοργάνωσης που ενσωματώνουν συμβουλευτικούς και υποστηρικτικούς ρόλους των διεθνών εταίρων αστυνόμευσης (συχνά γνωστών ως «εξειδικευμένων αστυνομικών μονάδων/κέντρων»)· και
- ρυθμίσεων συντονισμού και εποπτείας της αστυνόμευσης της διοργάνωσης (συχνά με την περιγραφή «κέντρο σύνδεσης»).

Ενότητα 2.4. Διάρθρωση και τοποθεσία εξειδικευμένων αστυνομικών επιχειρησιακών μονάδων/κέντρων

2.4.1. Αποτελεί αυτονόητη ανάγκη όλων αυτών των εξειδικευμένων αστυνομικών επιχειρησιακών μονάδων/κέντρων να διατηρούν τους καθιερωμένους διαύλους ανάλυσης και ανταλλαγής στοιχείων και πληροφοριών που διαθέτουν σε εθνικό και διεθνές επίπεδο, καθώς και ένα διακριτό και χωριστό επιχειρησιακό προφίλ.

2.4.2. Ωστόσο, ένας κρίσιμος προβληματισμός για τις αρχές της διοργανώτριας χώρας θα αφορά την εμβέλεια και τα πλεονεκτήματα της συστέγασης, στο IPCC της διοργάνωσης, ομάδας διαχείρισης, συντονισμού και αναλύσεων για κάθε μία/ένα εκ των εξειδικευμένων αστυνομικών επιχειρησιακών μονάδων/κέντρων, συγκεκριμένα το ερώτημα αν μια τέτοια προσέγγιση θα μπορούσε:

- να διευκολύνει τη διαχείριση και την ανάπτυξη εξειδικευμένου προσωπικού αστυνόμευσης στους τομείς των ερευνών και των επιχειρήσεων·
- να διασφαλίσει την έγκαιρη ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με τις αναδυόμενες εξελίξεις και τις αναλύσεις απειλών·
- να παράσχει μια συντονισμένη και εναρμονισμένη υποδομή αστυνόμευσης της διοργάνωσης· και
- να ενισχύσει τη συνειδητοποίηση της ανάγκης για μια συστρατευμένη/ολιστική προσέγγιση.

2.4.3. Όπως προαναφέρθηκε, το ενδιαφέρον μιας τέτοιας συστέγασης θα έγκειται στην ανάπτυξη ενός πυρήνα εθνικών ή διεθνών εμπειρογνομόνων και αναλυτών που θα παρέχουν υπηρεσίες διαχείρισης και συντονισμού με σκοπό:

- i) την επικοινωνία με τις έδρες αντιστοίχως της Ευρωπόλ και της Ιντερπόλ για το σύνολο των σχετικών πληροφοριών που συλλέγονται από ολόκληρη την Ευρώπη, τον κόσμο και κινητές επιχειρησιακές μονάδες που αναπτύσσονται στα σημεία διέλευσης των συνόρων, στις πόλεις διεξαγωγής και αλλού εντός της χώρας διοργάνωσης, αναλόγως των αναγκών·
- ii) την παροχή ενός κεντρικού σημείου αξιολόγησης και ανάλυσης των πληροφοριών και εκπόνησης αναλύσεων απειλών·
- iii) τη διαβούλευση με τη συστεγαζόμενη μονάδα διαχείρισης του IPCC και με άλλες εξειδικευμένες αστυνομικές μονάδες σχετικά με κάθε πιθανή αλληλεπικάλυψη συμφερόντων, τον χαρακτήρα των σχετικών απειλών και τον ευρύτερο αντίκτυπο των προτεινόμενων μέτρων πρόληψης και αντιμετώπισης ή μετριασμού· και
- iv) τη διασφάλιση ολοκληρωμένης και εναρμονισμένης προσέγγισης σε όλες τις συνιστώσες της στρατηγικής αστυνόμευσης της διοργάνωσης.

2.4.4. Εάν οι αρχές της χώρας διοργάνωσης αποφασίσουν ότι η συστέγαση δεν ενδείκνυται ή είναι ανέφικτη από υλικοτεχνικής άποψης, τότε η τοποθέτηση στο IPCC της διοργάνωσης αστυνομικών συνδέσμων εξ ονόματος των εξειδικευμένων στη δίωξη του εγκλήματος αστυνομικών μονάδων/κέντρων, και των διεθνών εταίρων τους, θα κριθεί απαραίτητη προκειμένου να υλοποιηθούν οι ανωτέρω στόχοι, έστω και μερικώς.

2.4.5. Το προσάρτημα 2.Α παρέχει σχεδιάγραμμα της δομής και των ροών πληροφοριών σε ένα IPCC.

2.4.6. Το προσάρτημα 2.Β παρέχει σχεδιάγραμμα των ανταλλαγών πληροφοριών και αναλύσεων της αστυνομίας της διοργάνωσης, εάν συστεγαστούν το IPCC και εξειδικευμένες μονάδες/κέντρα διεθνούς χαρακτήρα για την αστυνόμευση της διοργάνωσης.

2.4.7. Το αυτό ισχύει για το προσάρτημα 2.Γ στη περίπτωση που δεν επιδιωχθεί η συστέγαση.

Ενότητα 2.5. Διάρθρωση και τοποθεσία ρυθμίσεων συντονισμού αστυνόμευσης της διοργάνωσης

2.5.1. Ένα συναφές ζήτημα που πρέπει να επιλυθεί αφορά τις ρυθμίσεις για τη διασφάλιση αποτελεσματικής εποπτείας και συντονισμού των διαφόρων στοιχείων της στρατηγικής της διοργανώτριας χώρας για την αστυνόμευση της διοργάνωσης, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που άπτονται της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας, προκειμένου να επιτευχθεί μια ολοκληρωμένη προσέγγιση αστυνόμευσης.

2.5.2. Για τους υπεύθυνους σχεδιασμού της διοργανώτριας χώρας, θα πρέπει να αποφασιστεί σε αρχικό στάδιο αν μια υφιστάμενη κυβερνητική ή αστυνομική δομή ή ομάδα της διοργανώτριας χώρας μπορεί να οριστεί ως αρμόδια για την εκτέλεση της αποστολής συντονισμού της αστυνόμευσης («σύνδεση») της διοργάνωσης ή, εναλλακτικά, αν είναι επιθυμητή η σύσταση ειδικής ομάδας που θα αναλάβει αποκλειστικά για τη διοργάνωση αυτόν τον κρίσιμο ρόλο.

2.5.3. Εάν προκριθεί ως καταλληλότερη η επιλογή των ρυθμίσεων αστυνομικού συντονισμού ειδικά για τη διοργάνωση, τότε ένα θέμα προς συζήτηση αφορά την τοποθεσία στην οποία θα συνεδριάζει η ομάδα συντονισμού. Μια επιλογή θα ήταν η διεξαγωγή των συνεδριάσεων στο IPCC. Η προσέγγιση αυτή θα είναι ιδιαιτέρως επωφελής εάν αποφασιστεί ότι θα συστεγαστεί το βασικό προσωπικό διοίκησης και ανάλυσης που προέρχεται από τις τέσσερις πρωταρχικές συνιστώσες των εθνικών ρυθμίσεων αστυνόμευσης διεθνούς χαρακτήρα, έστω και ως χωριστές και διακριτές οντότητες.

2.5.4. Ανεξαρτήτως τοποθεσίας και ονομασίας, επικεφαλής της διαδικασίας συντονισμού της αστυνόμευσης της διοργάνωσης θα πρέπει να είναι ο κρατικός φορέας (συνήθως το υπουργείο εσωτερικών) που είναι αρμόδιος για τις ρυθμίσεις αστυνόμευσης της διοργανώτριας χώρας.

2.5.5. Την ομάδα θα απαρτίζουν, όπως συνηθίζεται, ανώτατα στελέχη των κορυφαίων εθνικών υπηρεσιών επιβολής του νόμου, της ομάδας διαχείρισης του IPCC και των τριών εξειδικευμένων αστυνομικών μονάδων/κέντρων που προαναφέρθηκαν (αστυνομία συνόρων, αντιτρομοκρατική, αστυνομία δίωξης του εγκλήματος), καθώς και αστυνομικά όργανα από πόλεις διέλευσης και πόλεις διεξαγωγής της διοργάνωσης.

2.5.6. Αυτή η βασική σύνθεση μπορεί να διευρυνθεί με εκπροσώπους της Ευρωπόλ, της Ιντερπόλ και (κατά περίπτωση) του Frontex και, εάν και όταν κριθεί σκόπιμο, από εκπροσώπους της οργανωτικής επιτροπής της διοργάνωσης και/ή της διεθνούς αθλητικής αρχής (συνήθως UEFA ή FIFA).

2.5.7. Όπως τονίστηκε ανωτέρω, στόχος θα είναι να διασφαλιστεί ότι οι αναλύσεις πληροφοριών και απειλών σχετικά με υφιστάμενους ή αναδυόμενους κινδύνους θα κοινοποιούνται το συντομότερο δυνατόν, ώστε να αποφασίζεται η κατάλληλη από κοινού απόκριση της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας.

Ενότητα 2.6. Ομάδα σχεδιασμού και συντονισμού επιχειρήσεων της διοργάνωσης σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης

2.6.1. Εκτός από την ειδική αστυνομική υποδομή της διοργάνωσης, η υπό κυβερνητική επίβλεψη ομάδα διυπηρεσιακού συντονισμού θα χρειαστεί να συγκροτήσει, για τη διοργάνωση, υψηλού επιπέδου ομάδα σχεδιασμού και επιχειρήσεων έκτακτης ανάγκης, με επικεφαλής το υπουργείο εσωτερικών ή τον ορισθέντα κρατικό φορέα ή οργανισμό που έχει ως κύρια ευθύνη τον σχεδιασμό, την απόκριση και την αποκατάσταση.

2.6.2. Στόχος θα πρέπει να είναι η αξιοποίηση των υφιστάμενων εθνικών και τοπικών/περιφερειακών ρυθμίσεων στον τομέα του σχεδιασμού έκτακτης ανάγκης, προκειμένου να αποφασίζονται και να καθορίζονται καλύτερες προκαταρκτικές ενέργειες για την αντιμετώπιση περιστατικών έκτακτης ανάγκης και λοιπών διαταραχών κατά τη διεξαγωγή της διοργάνωσης, με συνεκτίμηση των επιπτώσεων στις τοπικές κοινότητες και των συναφών ρυθμίσεων αστυνόμευσης.

2.6.3. Ο ρόλος της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας και της ομάδας διαχείρισης του IPCC θα είναι κρίσιμος σε οποιαδήποτε έκτακτη κατάσταση ή άλλη σημαντική διαταραχή κατά τη διεξαγωγή της διοργάνωσης, και θα πρέπει να υπάρχει ανάλογη εκπροσώπηση.

2.6.4. Ωστόσο, αν και η αστυνομία θα είναι ο επικεφαλής οργανισμός σε περίπτωση τρομοκρατικής επίθεσης, λόγω χάρη, άλλες σημαντικές ενδεχομένως διαταραχές θα υπερβαίνουν το πεδίο αρμοδιοτήτων και την εμπειρογνωμοσύνη της αστυνομίας.

2.6.5. Ως εκ τούτου, και επιπλέον των εκπροσώπων της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας και του IPCC, θα χρειαστεί η ομάδα σχεδιασμού έκτακτης ανάγκης να περιλαμβάνει κρατικούς και άλλους διορισμένους εμπειρογνώμονες για περιστατικά που δεν αφορούν την ασφάλεια, όπως κλιματικά φαινόμενα, διακοπές λειτουργίας κρίσιμων υποδομών της χώρας, εργατικές κινητοποιήσεις, μείζονες διαταραχές στις μεταφορές, πολιτικές διαμαρτυρίες ή κινητοποιήσεις πολιτών, αναδυόμενες πανδημίες ή άλλοι κίνδυνοι για την υγεία, κ.λπ.

2.6.6. Για μια ακόμη φορά θα πρέπει οι υπεύθυνοι σχεδιασμού έκτακτης ανάγκης των περιφερειακών και/ή τοπικών κλιμακίων (πόλη διεξαγωγής) να εκπροσωπούνται παράλληλα, εφόσον κρίνεται σκόπιμο, με εκπροσώπους της οργανωτικής επιτροπής της διοργάνωσης και των διεθνών αθλητικών αρχών (συνήθως UEFA ή FIFA)

2.6.7. Πριν από την έναρξη της διοργάνωσης, θα πρέπει επίσης στις αρμοδιότητες της ομάδας να εντάσσεται η διοργάνωση διυπηρεσιακών συσκέψεων σε επίπεδο διοργανώτριας χώρας και πόλης διεξαγωγής με αντικείμενο μια σειρά σεναρίων σχεδιασμού έκτακτης ανάγκης, όπου θα λαμβάνεται υπόψη ο υποστηρικτικός ρόλος των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης.

Ενότητα 2.7. Έλεγχος νομικού και διοικητικού πλαισίου.

2.7.1. Επιπλέον του προσδιορισμού και της αποσαφήνισης της υποδομής αστυνόμευσης της διοργάνωσης, η υπό κυβερνητική επίβλεψη ομάδα διυπηρεσιακού συντονισμού θα χρειαστεί να επανεξετάσει το υφιστάμενο εθνικό νομικό και διοικητικό πλαίσιο προκειμένου να προσδιορίσει εάν απαιτούνται πρόσθετες διατάξεις (ενδεχομένως σε προσωρινή βάση) για την εκπλήρωση των εγγυήσεων ασφάλειας, προστασίας της διοργανώτριας χώρας, καθώς και άλλων εγγυήσεων και δεσμεύσεων που δόθηκαν κατά την υποβολή της υποψηφιότητας για την ανάληψη της διοργάνωσης.

2.7.2. Στο πλαίσιο της διαδικασίας αυτής θα πρέπει επίσης να εξετάζεται αν απαιτούνται πρόσθετες διατάξεις για τη λήψη μέτρων αστυνόμευσης ειδικά για τη διοργάνωση, ιδίως όσον αφορά την αντιμετώπιση της εγκληματικότητας και λοιπών απαγορευμένων δραστηριοτήτων και τη διευκόλυνση της φιλοξενίας και της αποστολής των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών, καθώς και άλλα στοιχεία της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας.

2.7.3. Αλληλένδετη με την εν λόγω εξέταση θα είναι η ανάγκη να προσδιοριστεί αν απαιτούνται πρόσθετες και ενισχυμένες ρυθμίσεις για τον έλεγχο της εισόδου στα σύνορα καθ' όλη τη διάρκεια της διοργάνωσης, προκειμένου να εκπονηθεί στρατηγική για την απαγόρευση εισόδου σε άτομα για τα οποία είναι γνωστό ότι αποτελούν κίνδυνο για την ασφάλεια και την προστασία της διοργάνωσης ή συνιστούν άλλους κινδύνους.

2.7.4. Κατά περίπτωση, η διαδικασία αυτή μπορεί να περιλαμβάνει την εξέταση του ενδεχομένου μερικής αναστολής των διατάξεων Σένγκεν περί ελευθερίας της κυκλοφορίας και διαπραγματεύσεις με όμορα κράτη σε περίπτωση ύπαρξης χερσαίων συνόρων.

2.7.5. Στόχος καθ' όλη τη διάρκεια του νομικού ελέγχου θα είναι να υπάρξουν όσο το δυνατόν λιγότερες κακόβουλες διαταραχές στη διεξαγωγή της διοργάνωσης, να διασφαλιστεί ότι η αστυνομία της διοργανώτριας χώρας και άλλες υπηρεσίες επιβολής του νόμου διαθέτουν τις αναγκαίες αρμοδιότητες για να προλαμβάνουν και να αντιμετωπίζουν αποτελεσματικά τις σχετικές με τη διοργάνωση προκλήσεις, και να διασφαλιστεί ότι οι φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπίες είναι σε θέση να παράσχουν τη στήριξη που χρειάζονται οι αρχές της διοργανώτριας χώρας.

Ενότητα 2.8. Προϋπολογισμοί διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας

2.8.1. Εξίσου κρίσιμο καθήκον της υπό κυβερνητική επίβλεψη ομάδας θα είναι η διάθεση κονδυλίων σε αρχικό στάδιο για όλες τις πτυχές της ειδικής για τη διοργάνωση διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας, προκειμένου να καλυφθούν, μεταξύ άλλων, τα έξοδα της ανάπτυξης των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών, οι επιχειρησιακές ρυθμίσεις του IPCC της διοργάνωσης και οι δαπάνες άλλων εξειδικευμένων διεθνών αστυνομικών οργανισμών.

Ενότητα 2.9. Ενσωμάτωση της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας στις προετοιμασίες της διοργανώτριας χώρας

2.9.1. Αυτό που τονίστηκε στις προηγούμενες ενότητες είναι η σημασία της εξέτασης και της επίλυσης σε αρχικό στάδιο των προβλημάτων που άπτονται της διάρθρωσης αστυνόμευσης της χώρας και των ρυθμίσεων συντονισμού, καθώς και η ανάγκη ενσωμάτωσης των υποστηρικτικών καθηκόντων των διεθνών αστυνομικών εταίρων.

2.9.2. Επίσης είναι σημαντικό ότι η διεθνής αστυνομική συνεργασία θα πρέπει να ενσωματωθεί στις στρατηγικές αστυνόμευσης της πόλης διεξαγωγής και/ή της περιφέρειας. Η διαδικασία αυτή μπορεί να ενισχυθεί περαιτέρω με:

- i) πρόγραμμα σεμιναρίων/διασκέψεων που θα υλοποιηθεί, προτού ξεκινήσει η διοργάνωση, από τους υπεύθυνους χάραξης στρατηγικής αστυνόμευσης της διοργάνωσης και θα απευθύνεται σε ένα μικτό κοινό αστυνομικών διοικητών της πόλης διεξαγωγής και εκπροσώπων των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών (και άλλων κατά περίπτωση), προκειμένου να κοινοποιηθούν κύρια στοιχεία της στρατηγικής αστυνόμευσης της διοργάνωσης και ρυθμίσεις σχετικά με τη συνεργασία και τον συντονισμό των διεθνών αστυνομικών δυνάμεων·
- ii) διοργάνωση επισκέψεων, προτού ξεκινήσει η διοργάνωση, από τους επικεφαλής των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών στις πόλεις διεξαγωγής, με σκοπό την αμοιβαίως επωφελή διευκόλυνση και ενημέρωση της τοπικής αστυνομίας κατά την εκπόνηση υλικοτεχνικών ρυθμίσεων και προκαταρκτικών, εξελισσόμενων και δυναμικών αξιολογήσεων κινδύνου κατά της ασφάλειας και της προστασίας, προσαρμοσμένων για να αντανακλούν τις ιδιαίτερες συνθήκες της πόλης διεξαγωγής· και
- iii) ενσωμάτωση, πολύ πριν από την έναρξη της διοργάνωσης, των διεθνών ρυθμίσεων αστυνομικής συνεργασίας στις διυπηρεσιακές στρατηγικές επικοινωνίας και χειρισμού των μέσων ενημέρωσης που εφαρμόζονται ενόψει της διοργάνωσης σε επίπεδο διοργανώτριας χώρας και πόλης διεξαγωγής.

2.9.3. Η επικοινωνιακή στρατηγική της διοργάνωσης θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνει σαφή και συνεπή μηνύματα σχετικά με τα επίπεδα ανοχής και την αντίδραση σε οποιαδήποτε εγκληματική ή άλλη απαγορευμένη συμπεριφορά από τους φιλοξενούμενους οπαδούς. Τα μηνύματα αυτά μπορούν να αναπαράγονται τακτικά και να αναδεικνύονται στην επικοινωνιακή στρατηγική των συμμετεχόντων κρατών ενόψει της διοργάνωσης, ούτως ώστε να διασφαλίζεται ότι κανένας φιλοξενούμενος οπαδός δεν διατηρεί την παραμικρή αμφιβολία ως προς τις συνέπειες που έχει η βίαιη ή άλλη απαγορευμένη ανάρμοστη συμπεριφορά.

2.9.4. Πρόσθετες πληροφορίες σχετικά με την επικοινωνία και τον χειρισμό των μέσων ενημέρωσης παρέχονται στις ενότητες 3.18-20 και 4.14 του παρόντος εγχειριδίου.

Ενότητα 2.10. Συνδιοργάνωση από δύο ή περισσότερες χώρες

2.10.1. Σε περίπτωση διοργανώσεων τις οποίες έχουν αναλάβει από κοινού δύο ή περισσότερες χώρες, η εμπειρία και η καθιερωμένη ορθή πρακτική συνιστούν να καθορίζει κάθε συνδιοργανώτρια χώρα τις δικές της ρυθμίσεις διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας και συντονισμού.

2.10.2. Αυτή η καθιερωμένη ορθή πρακτική βασίζεται σε μια σειρά βασικών απαιτήσεων, όπως:

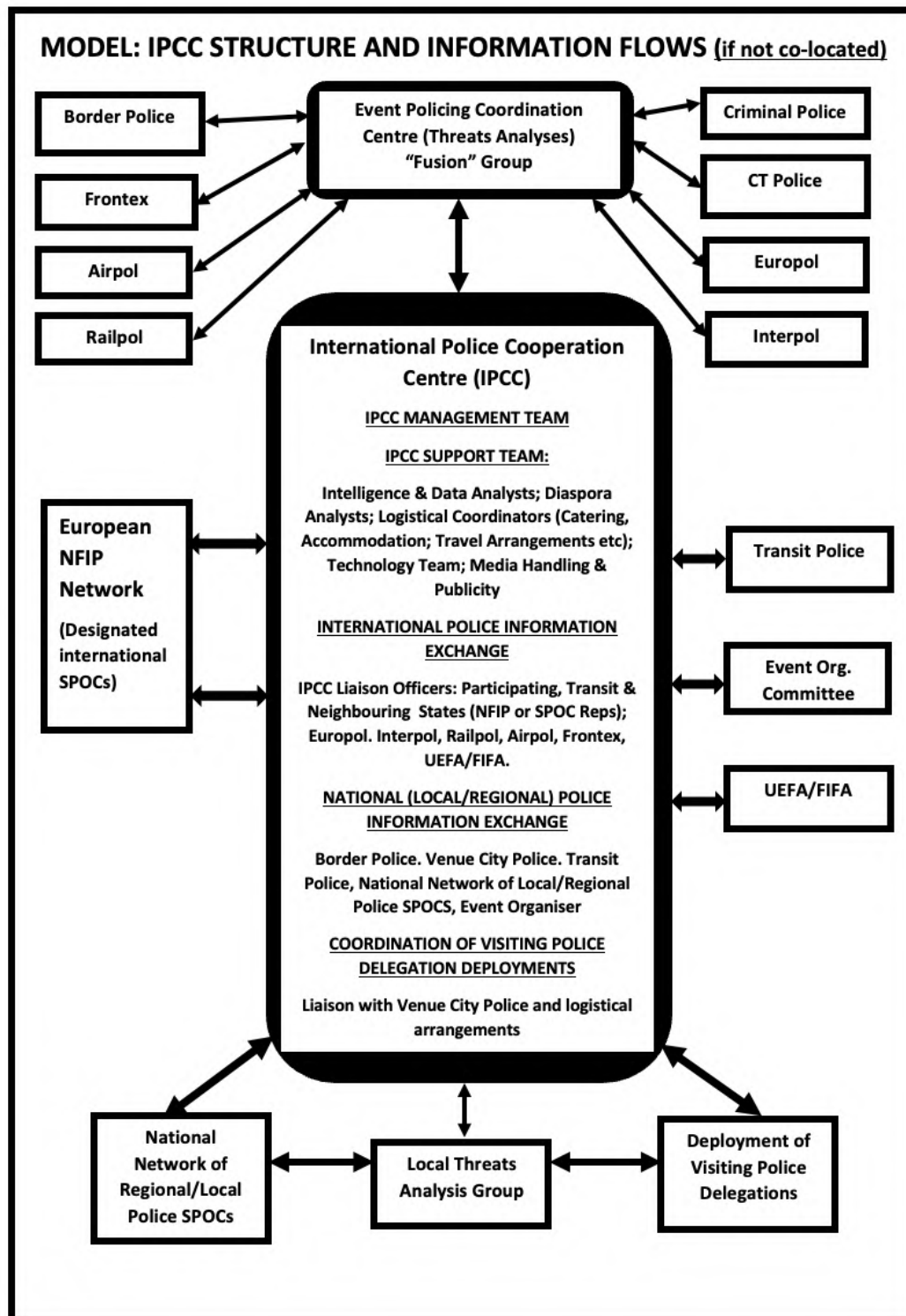
- i) ο σεβασμός για την κυριαρχία κάθε διοργανώτριας χώρας και η υποχρέωσή της να παρέχει ασφαλές και προστατευμένο περιβάλλον για τα τμήματα της διοργάνωσης που διεξάγονται στο έδαφός της·
- ii) οι μεγάλες διαφορές στα νομικά πλαίσια, τις δομές αστυνόμευσης και ένα ευρύ φάσμα άλλων εθνικών μεταβλητών που υπάρχουν πιθανότατα μεταξύ των χωρών που έχουν αναλάβει από κοινού τη διοργάνωση·
- iii) ο συντονισμός και η ενοποίηση των απαιτήσεων αστυνόμευσης της διοργανώτριας χώρας και της πόλης διεξαγωγής· και
- iv) ο εθνικός χαρακτήρας των αναλύσεων απειλών βάσει πληροφοριών και η συναφής διαχείριση του εθνικού και τοπικού/περιφερειακού σχεδιασμού έκτακτης ανάγκης και των επιχειρησιακών ρυθμίσεων κ.λπ.

2.10.3. Οι ορθές πρακτικές αντικατοπτρίζουν επίσης τα οφέλη που θα αντληθούν από κάθε διοργανώτρια χώρα που αναθέτει στο IPCC της την ευθύνη να φέρει σε πέρας την συνιστάμενη σε τρεις λειτουργίες εντολή σύμφωνα με τα περιγραφόμενα στο πρώτο και στο τέταρτο μέρος του παρόντος εγχειριδίου.

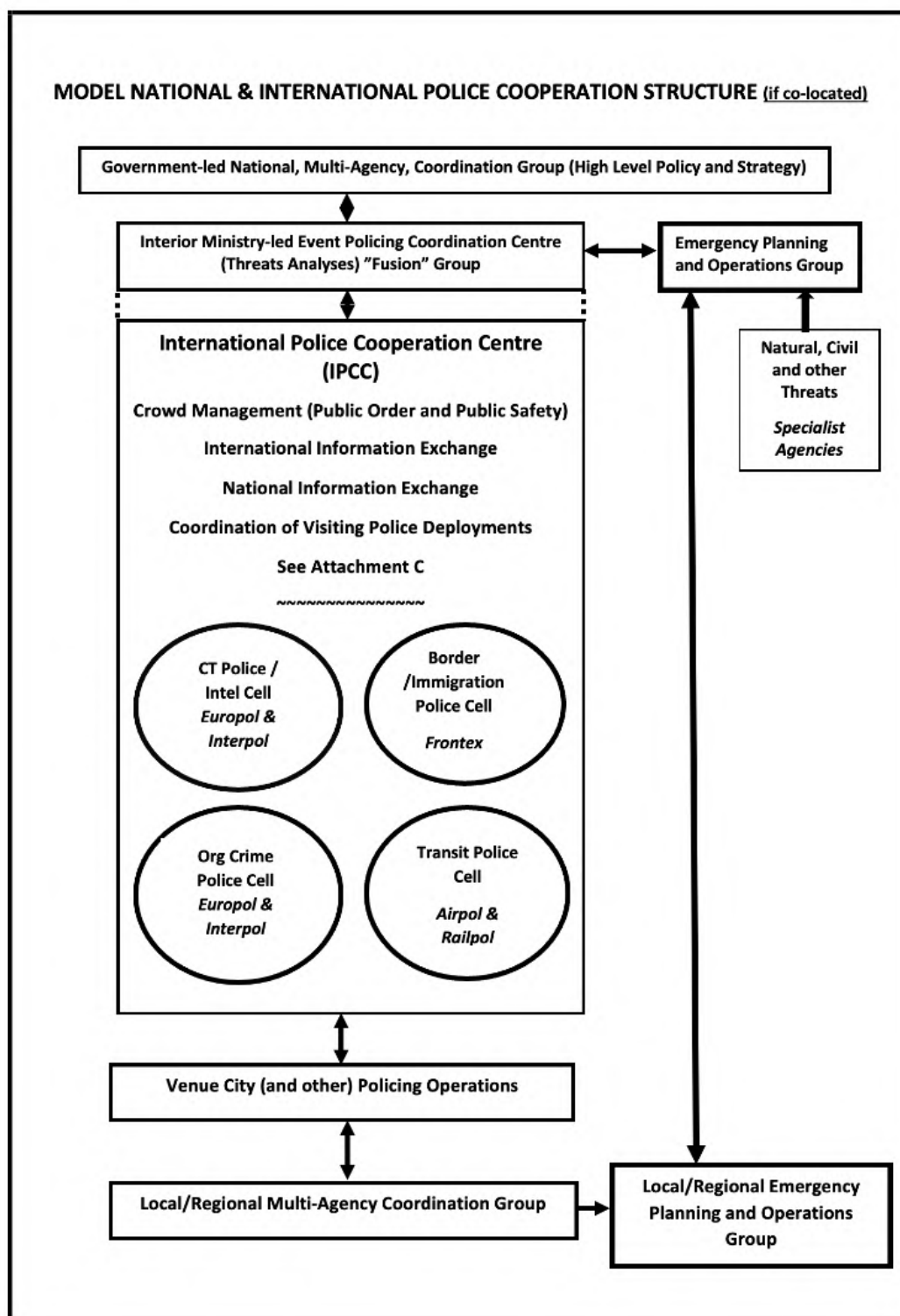
2.10.4. Κατ' αυτόν, λοιπόν, τον τρόπο και εξαιρουμένου του μοναδικού Ευρωπαϊκού Πρωταθλήματος Ποδοσφαίρου του 2020 με τις πολλαπλές συνδιοργανώτριες χώρες, όπου οι ρυθμίσεις για τις διεθνείς ανταλλαγές αστυνομικών πληροφοριών (όχι όμως οι υπόλοιπες λειτουργίες του IPCC) ήταν υποχρεωτικά συγκεντρωτικές, και δεδομένης της ανάγκης για εξατομικευμένη απόκριση, σε κάθε διοργανώτρια χώρα, στις δυνητικές απειλές κατά της διοργάνωσης, οι συνδιοργανώτριες χώρες τείνουν συνήθως να επιλέγουν την θέσπιση παράλληλων στρατηγικών και δομών αστυνόμευσης της διοργάνωσης και ανταλλαγής των πληροφοριών. Η προσέγγιση αυτή έχει λειτουργήσει καλά και παραμένει η συνιστώμενη επιλογή.

2.10.5. Προκύπτει συνεπώς μια αυτονόητη αναγκαιότητα για τις χώρες που αναλαμβάνουν από κοινού μια διοργάνωση να συμφωνούν πρωτόκολλο για τον καθορισμό ρυθμίσεων επικοινωνίας και ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ των αντίστοιχων σημείων επαφής τους.

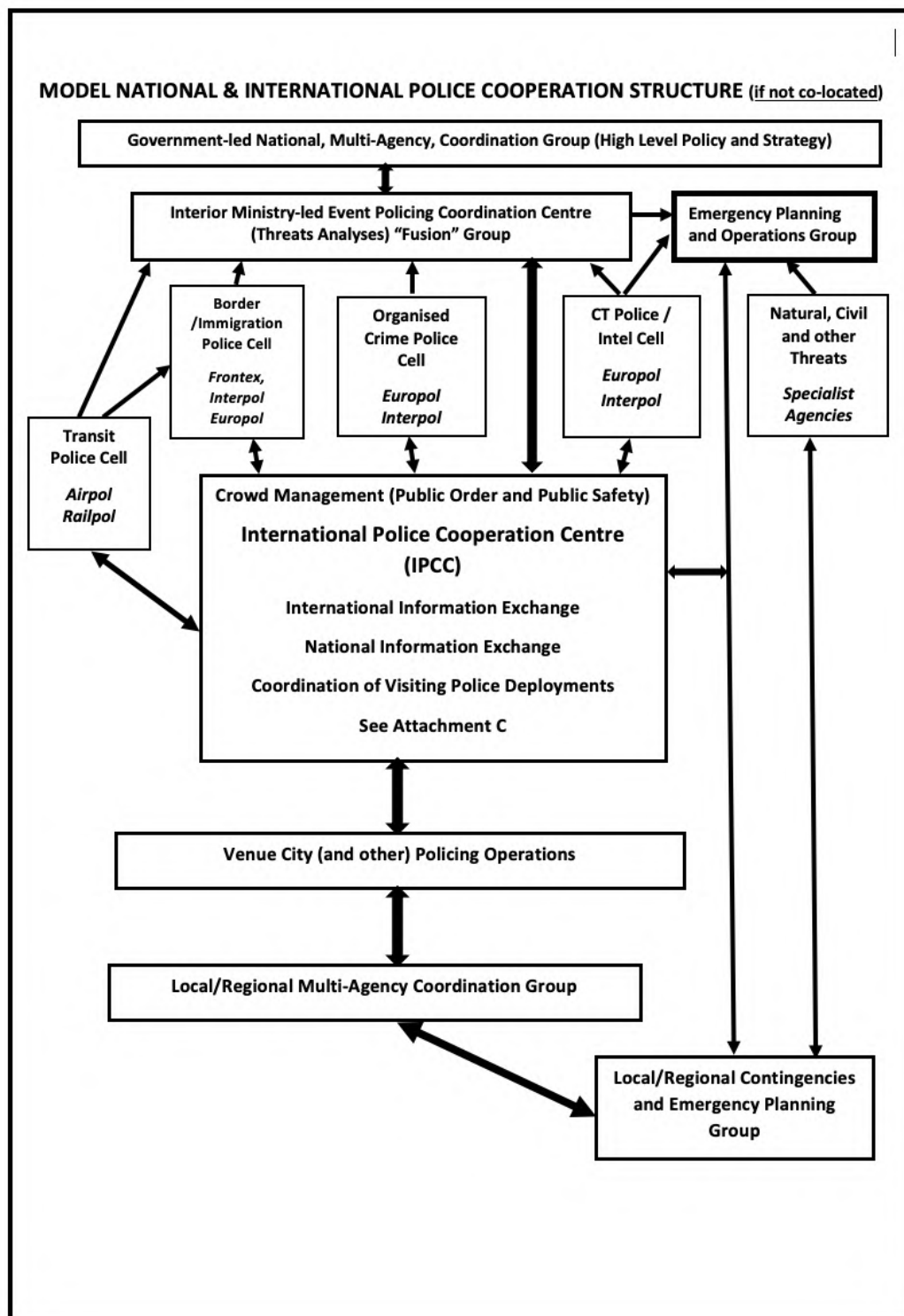
ΠΡΟΤΥΠΟ: ΔΙΑΡΘΡΩΣΗ ΚΑΙ ΡΟΕΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ ΤΟΥ IPCC



ΠΡΟΤΥΠΟ ΔΙΑΡΘΡΩΣΗΣ ΕΘΝΙΚΟΥ & ΔΙΕΘΝΟΥΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
(εάν συστεγάζονται)



**ΠΡΟΤΥΠΟ ΔΙΑΡΘΡΩΣΗΣ ΕΘΝΙΚΟΥ & ΔΙΕΘΝΟΥΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΟΥ
ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ (εάν δεν συστεγάζονται)**



Τρίτο μέρος – Επιχειρησιακός σχεδιασμός της αστυνομίας στις πόλεις διεξαγωγής της διοργάνωσης

Ενότητα 3.1. Σχεδιασμός και προπαρασκευαστικές ενέργειες της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής

3.1.1. Το πρώτο και το δεύτερο μέρος του παρόντος εγχειριδίου επικεντρώνονται στον καίριο ρόλο της αστυνομίας και άλλων αρχών σε εθνικό επίπεδο, όσον αφορά την παροχή στρατηγικού, διαρθρωτικού και ευνοϊκού πλαισίου για την εξασφάλιση ολοκληρωμένης και συντονισμένης στρατηγικής αστυνόμευσης κατά τη διάρκεια διοργανώσεων, η οποία θα περιλαμβάνει τη διεθνή αστυνομική συνεργασία.

3.1.2. Το παρόν μέρος του εγχειριδίου εμβαθύνει περαιτέρω στη διαδικασία αυτή, εστιάζοντας στον επιχειρησιακό σχεδιασμό και στις προκλήσεις σε επίπεδο προετοιμασίας που αντιμετωπίζουν οι ορισθέντες υπεύθυνοι χάραξης πολιτικής και οι υπεύθυνοι χάραξης στρατηγικής που επιφορτίζονται με τον σχεδιασμό και τις επιχειρήσεις της αστυνομίας στις πόλεις όπου διεξάγονται αγώνες της διοργάνωσης.

3.1.3. Οι δομές και οι αρμοδιότητες της αστυνομίας διαφέρουν ανά την Ευρώπη και είναι γεγονός ότι η ευθύνη για πολλά ή ορισμένα από τα ζητήματα που εκτίθενται κατωτέρω μπορεί να βαρύνει τον επικεφαλής της αστυνομίας στην πόλη διεξαγωγής ή μια τοπική ή περιφερειακή αρχή, εφόσον εξουσιοδοτείται προς τούτο από το εθνικό σύνταγμα ή το εθνικό νομικό πλαίσιο.

3.1.4. Ωστόσο, χάριν ευκολίας, η διατύπωση που χρησιμοποιείται στο παρόν μέρος του εγχειριδίου είναι «*αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής*». Με την απόδοση αυτή καλύπτονται οι ειδικές συνθήκες που ισχύουν σε κάθε πόλη διεξαγωγής όσον αφορά την ευθύνη για τον καθορισμό των στρατηγικών αστυνόμευσης και τον σχεδιασμό και την υλοποίηση επιχειρήσεων αστυνόμευσης σε σχέση με τους αγώνες της διοργάνωσης.

Ενότητα 3.2. Επαφές της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής με τις εθνικές αρχές

3.2.1. Όπως προαναφέρθηκε, το στρατηγικό, διαρθρωτικό και ευνοϊκό πλαίσιο αστυνόμευσης της διοργάνωσης παρέχει τη βάση για τα στρατηγικά στοιχεία του επιχειρησιακού αστυνομικού σχεδιασμού και τις προπαρασκευαστικές ενέργειες στην πόλη διεξαγωγής.

3.2.2. Ως εκ τούτου, είναι επιθυμητό οι αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής να συμμετέχουν στην εθνική διαδικασία λήψης αποφάσεων πριν και κατά τη διάρκεια της διοργάνωσης.

3.2.3. Στο πλαίσιο αυτό προβλέπεται η τοποθέτηση αξιωματικών συνδέσμων στο IPCC, καθώς και στις επιχειρησιακές μονάδες/κέντρα καταπολέμησης της τρομοκρατίας και του οργανωμένου εγκλήματος που επισημαίνονται στις ενότητες 1 και 2 ανωτέρω.

3.2.4. Τούτο έχει κρίσιμη σημασία, καθώς ο σχεδιασμός και η εκτέλεση της επιχειρησιακής απόκρισης κατά οποιασδήποτε εγκληματικής ή/και τρομοκρατικής απειλής θα αποτελεί σε μεγάλο βαθμό ευθύνη των αστυνομικών αρχών της πόλης διεξαγωγής, με την υποστήριξη, βέβαια, εθνικών και διεθνών αστυνομικών εμπειρογνομόνων και υπηρεσιών.

3.2.5. Για να προετοιμαστούν για την πρόκληση αυτή και για την εκπλήρωση άλλων προβλέψεων της στρατηγικής αστυνόμευσης της διοργανώτριας χώρας, οι αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής θα πρέπει να ξεκινήσουν τις δικές τους ρυθμίσεις σχεδιασμού πολύ πριν από την έναρξη της διοργάνωσης και να εφαρμόσουν ολοκληρωμένη και ευέλικτη στρατηγική αστυνόμευσης στην πόλη διεξαγωγής (με την επιφύλαξη βελτιώσεων ήσσονος σημασίας) τουλάχιστον έξι μήνες πριν από την έναρξη της διοργάνωσης.

Ενότητα 3.3. Σχεδιασμός και επιχειρησιακές διαρθρωτικές ρυθμίσεις της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής

3.3.1. Για την επίτευξη του στόχου αυτού, οι αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής θα πρέπει να αποφασίσουν και να καθορίσουν τις δικές τους διαρθρωτικές ρυθμίσεις για τη διοργάνωση, λαμβάνοντας υπόψη τις οδηγίες και τις κατευθυντήριες γραμμές που θα εκδοθούν σε εθνικό επίπεδο.

3.3.2. Οι ρυθμίσεις αυτές θα πρέπει να λειτουργούν συμπληρωματικά προς τη συμμετοχή των αστυνομικών αρχών της πόλης διεξαγωγής στην καθορισμένη διυπηρεσιακή επιτροπή/ομάδα που είναι επιφορτισμένη με την οργάνωση/τον συντονισμό της διοργάνωσης, ενώ παράλληλα θα πρέπει να είναι σχεδιασμένες με σκοπό την ενημέρωση των εν λόγω αρχών.

3.3.3. Η διάρθρωση αστυνόμευσης της πόλης διεξαγωγής θα πρέπει να περιλαμβάνει ομάδα αστυνομικού σχεδιασμού της διοργάνωσης η οποία θα συσταθεί τουλάχιστον ένα έτος πριν από την έναρξη της διοργάνωσης.

3.3.4. Επικεφαλής της ομάδας αυτής θα πρέπει να είναι ο επικεφαλής της αστυνομικής αρχής της πόλης διεξαγωγής ή εκπρόσωπος που θα οριστεί υπεύθυνος για τις στρατηγικές αστυνόμευσης της πόλης διεξαγωγής και τον επιχειρησιακό σχεδιασμό.

3.3.5. Επιπλέον, η ομάδα θα πρέπει να απαρτίζεται από εκπροσώπους ειδικών στη διαχείριση του πλήθους (δημόσια τάξη και δημόσια ασφάλεια), ειδικούς σε τοπικό επίπεδο (εάν είναι διαθέσιμοι και ακολουθώντας τους κατάλληλους εθνικούς διαύλους συνεργασίας), εκπρόσωπο του ΕΓΠΠ, την αστυνομία δίωξης του εγκλήματος (για την αντιμετώπιση οργανωμένων και μη απειλών κατά της διοργάνωσης), την αντιτρομοκρατική αστυνομία (για την αντιμετώπιση τυχόν τρομοκρατικών και πολιτικών εξτρεμιστικών απειλών), την τροχαία αστυνομία, την αστυνομία συγκοινωνιών, την κοινοτική αστυνομία και άλλες αστυνομικές ειδικότητες που ενδέχεται να υπεισέλθουν στη διαδικασία σχεδιασμού της διοργάνωσης, ή των οποίων οι επιχειρησιακές αρμοδιότητες ενδέχεται να τροποποιηθούν/αναπροσαρμοστούν κατά την περίοδο διεξαγωγής της διοργάνωσης.

3.3.6. Καθώς πλησιάζει η έναρξη της διοργάνωσης και η προσέγγιση των ρυθμίσεων αστυνόμευσης της πόλης διεξαγωγής περνά από το στάδιο του σχεδιασμού στο επιχειρησιακό στάδιο, θα πρέπει να δημιουργηθεί ένα ειδικό κέντρο αστυνομικών επιχειρήσεων για τη διοργάνωση.

3.3.7. Εκτός από τις αστυνομικές μονάδες που συμμετέχουν στις ρυθμίσεις σχεδιασμού και προετοιμασίας, το κέντρο επιχειρήσεων θα πρέπει να περιλαμβάνει αστυνομικούς συνδέσμους από τις εθνικές ειδικές αστυνομικές επιχειρησιακές μονάδες που είναι αρμόδιες για το οργανωμένο έγκλημα και την καταπολέμηση της τρομοκρατίας σε σχέση με τη διοργάνωση.

3.3.8. Το κέντρο επιχειρήσεων θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνει τον συντονιστή επιχειρήσεων των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών (βλ. πέμπτο μέρος) για τις περιόδους κατά τις οποίες η αντίστοιχη εθνική ομάδα τους συμμετέχει σε αγώνες που πραγματοποιούνται στην πόλη διεξαγωγής.

3.3.9. Το κέντρο επιχειρήσεων της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής θα πρέπει να διαθέτει προσωπικό που θα είναι επιφορτισμένο με την ανάλυση των διαφόρων πηγών πληροφοριών που λαμβάνονται από το IPCC, τις φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπίες, τη συνοριακή αστυνομία, την αστυνομία συγκοινωνιών, την τροχαία αστυνομία και τις εθνικές επιχειρησιακές μονάδες δίωξης του εγκλήματος και καταπολέμησης της τρομοκρατίας. Το προσωπικό θα πρέπει επίσης να ασχολείται με τον χειρισμό των μέσων ενημέρωσης, την υλικοτεχνική υποστήριξη, την ΤΠ και άλλες ρυθμίσεις και υπηρεσίες υποδομής.

Ενότητα 3.4. Ρόλος της ομάδας αστυνομικού σχεδιασμού της πόλης διεξαγωγής της διοργάνωσης

3.4.1. Πρωταρχικό καθήκον της ομάδας αστυνομικού σχεδιασμού της πόλης διεξαγωγής θα είναι η προετοιμασία ολοκληρωμένων ρυθμίσεων αστυνόμευσης που θα καλύπτουν ευρύ φάσμα σημαντικών συνιστωσών, μεταξύ των οποίων:

- ειδικές για τη διοργάνωση επιχειρήσεις διαχείρισης πλήθους σε δημόσιους χώρους·
- καθήκοντα εντός των γηπέδων και επαφές με τους διοργανωτές·
- τρομοκρατικές απειλές, άλλες διαταραχές ή συμβάντα έκτακτης ανάγκης·
- καθυσύχαση του κοινού·
- θέματα κυκλοφορίας και δημόσιων συγκοινωνιών· και
- χειρισμός των μέσων ενημέρωσης.

3.4.2. Ως επί το πλείστον, ο σχεδιασμός της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής θα επικεντρώνεται κυρίως στις ρυθμίσεις διαχείρισης πλήθους (δημόσια τάξη και δημόσια ασφάλεια) και σε όλους τους παράγοντες που μπορούν να επηρεάσουν ή να πλήξουν τις επιχειρήσεις αστυνόμευσης των αγώνων.

3.4.3. Αυτό συνάδει με το γεγονός ότι η διαχείριση του πλήθους αποτελεί την πιο προβεβλημένη συνιστώσα της στρατηγικής αστυνόμευσης της διοργάνωσης σε τοπικό/περιφερειακό επίπεδο. Είναι επίσης η συνιστώσα που απαιτεί μια πολύπλευρη και παρατεταμένη χρονικά προσέγγιση η οποία θα καλύπτει την περίοδο πριν από τη διοργάνωση και θα ολοκληρώνεται όταν η πόλη διεξαγωγής θα έχει φιλοξενήσει τον τελευταίο αγώνα της στη διοργάνωση.

3.4.4. Επιπλέον, εκτός από μια μείζονα τρομοκρατική ή άλλη κατάσταση έκτακτης ανάγκης, η διαχείριση του πλήθους αποτελεί επίσης το στοιχείο της στρατηγικής αστυνόμευσης της πόλης διεξαγωγής που θα έχει τον μεγαλύτερο αντίκτυπο σε επίπεδο κατοίκων και επιχειρήσεων.

3.4.5. Το αρχικό στάδιο της προετοιμασίας και της ανάπτυξης ρυθμίσεων διαχείρισης πλήθους στην πόλη διεξαγωγής θα επικεντρώνεται στα στρατηγικά, τακτικά και επιχειρησιακά κριτήρια που προβλέπονται στην εθνική στρατηγική αστυνόμευσης της διοργάνωσης.

3.4.6. Αυτό είναι σημαντικό, καθώς είναι ιδιαίτερα επιθυμητό να υπάρχει εναρμονισμένη προσέγγιση της αστυνομίας σε όλες τις πόλεις διεξαγωγής διοργανώσεων όσον αφορά τη διαχείριση των οπαδών τόσο των γηπεδούχων όσο και των φιλοξενούμενων ομάδων.

3.4.7. Ωστόσο, οι προπαρασκευαστικές εργασίες αστυνόμευσης της πόλης διεξαγωγής και οι επακόλουθες αστυνομικές επιχειρήσεις θα πρέπει επίσης να λαμβάνουν υπόψη τις τοπικές συνθήκες, ορισμένες πτυχές των οποίων θα μπορούσαν να αφορούν αποκλειστικά την πόλη.

3.4.8. Οι αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής θα πρέπει επίσης να συνεργάζονται στενά με διάφορες τοπικές αρχές και ενδιαφερόμενα μέρη πριν και κατά τη διάρκεια της διοργάνωσης, μεταξύ άλλων:

- δημοτικές αρχές και αρχές διαχείρισης των αυτοκινητοδρόμων (εάν διαφέρουν)·
- πυροσβεστικές υπηρεσίες και υγειονομικές υπηρεσίες έκτακτης ανάγκης·
- εθνικές και τοπικές (πόλη διεξαγωγής) διυπηρεσιακές επιτροπές, επιφορτισμένες με την οργάνωση/τον συντονισμό της διοργάνωσης·
- υπεύθυνο διοίκησης του γηπέδου και υπεύθυνο ασφάλειας του γηπέδου·
- αρχές/εταιρείες δημόσιων συγκοινωνιών·
- παρόχους υπηρεσιών στο κέντρο της πόλης (π.χ. μπαρ, εστιατόρια, καταλύματα και τουριστικά γραφεία)·
- υπεύθυνους σχεδιασμού έκτακτης ανάγκης σε τοπικό (ή περιφερειακό) επίπεδο·
- τοπικές κοινότητες κατοίκων και επιχειρήσεις· και
- τοπικούς συνδέσμους οπαδών των γηπεδούχων (και, όπου είναι δυνατόν, συνδέσμους οπαδών των φιλοξενούμενων ομάδων).

3.4.9. Τούτο έχει ζωτική σημασία, λόγω της αλληλεπικάλυψης μεταξύ των σχεδίων τοπικών φορέων και της ανάγκης για μια κοινή, πολυπαραγοντική προσέγγιση για κάθε αγώνα που πραγματοποιείται στην πόλη διεξαγωγής.

3.4.10. Οι εκτεταμένες επαφές σε τοπικό επίπεδο αποτελούν επίσης προϋπόθεση για να διασφαλιστεί ότι στη φάση σχεδιασμού της διοργάνωσης προσδιορίζονται τα προβλεπόμενα ή πιθανά σενάρια που θα μπορούσαν να επηρεάσουν τις επιχειρήσεις αστυνόμευσης καθ' όλη τη διάρκεια κάθε «κύκλου αγώνα».

3.4.11. Ο κύκλος αγώνα βασίζεται στην καθιερωμένη έννοια του «κύκλου γεγονότος» που συνιστάται στα κράτη όταν φιλοξενούν μεμονωμένους αγώνες υψηλού προφίλ, όπως οι τελικοί των διασυλλογικών διοργανώσεων της UEFA.

3.4.12. Στην ουσία, ο κύκλος αγώνα για κάθε διοργάνωση ξεκινά όταν οι φιλοξενούμενοι οπαδοί ξεκινούν το ταξίδι τους προς την πόλη διεξαγωγής και ολοκληρώνεται όταν έχουν αναχωρήσει από αυτήν.

3.4.13. Ο στόχος σε όλη τη διαδικασία θα πρέπει να είναι να διασφαλιστεί ότι η στρατηγική αστυνόμευσης της πόλης διεξαγωγής είναι ολοκληρωμένη αλλά αρκετά ευέλικτη ώστε να ανταποκρίνεται αποτελεσματικά σε όλα τα σενάρια που ενδέχεται να προκύψουν κατά τη διάρκεια της διοργάνωσης.

3.4.14. Στις ενότητες που ακολουθούν παρουσιάζονται μια σειρά βασικών θεμάτων σχεδιασμού της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής και οι σχετικές απαιτούμενες επαφές με τους εταίρους και τα ενδιαφερόμενα μέρη για την επίτευξη αυτού του στόχου.

Ενότητα 3.5. Επαφές της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής με τις αστυνομικές επιχειρησιακές μονάδες/κέντρα καταπολέμησης του οργανωμένου εγκλήματος και της τρομοκρατίας

3.5.1. Πληροφορίες σχετικά με τη στήριξη που δίνεται στις εθνικές αστυνομικές αρχές από διεθνείς αστυνομικούς οργανισμούς, όπως η Ευρωπόλ και η Ιντερπόλ, παρέχονται στο πρώτο μέρος του παρόντος εγχειριδίου.

3.5.2. Ο ρόλος και οι αρμοδιότητες των διεθνών αστυνομικών υπηρεσιών δεν περιλαμβάνουν καθήκοντα διαχείρισης πλήθους, αν και η Ευρωπόλ, για παράδειγμα, παρέχει πληροφορίες στο ευρωπαϊκό δίκτυο ΕΓΠΠ σχετικά με ορισμένα ζητήματα που μπορούν να επηρεάσουν τη δυναμική του πλήθους, ιδίως τους δεσμούς μεταξύ ορισμένων οπαδών που παρουσιάζουν κινδύνους και εξτρεμιστικών πολιτικών και/ή οργανωμένων εγκληματικών ομάδων.

3.5.3. Ωστόσο, οι εν λόγω πληροφορίες και/ή άλλες πληροφορίες που θα μπορούσαν να επηρεάσουν τον αστυνομικό σχεδιασμό και τις αστυνομικές επιχειρήσεις στην πόλη διεξαγωγής θα πρέπει να αποτυπώνονται στις εκθέσεις που υποβάλλονται από το οικείο ΕΓΠΠ (ή το ενιαίο σημείο επαφής σε κράτη που δεν διαθέτουν ΕΓΠΠ) στις προκαταρκτικές εκθέσεις τους προς το IPCC της διοργάνωσης.

3.5.4. Στη συνέχεια, θα πρέπει να διαβιβαστούν στις ορισθείσες αστυνομικές επαφές στις πόλεις διεξαγωγής, τόσο απευθείας όσο και/ή μέσω των αστυνομικών συνδέσμων της πόλης διεξαγωγής που έχουν τοποθετηθεί στο IPCC (βλ. τέταρτο μέρος του παρόντος εγχειριδίου).

3.5.5. Όπως τονίζεται στην ενότητα 1.4 στοιχείο α) της παρούσας έκθεσης, ο ρόλος της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας όσον αφορά το οργανωμένο έγκλημα ή τις τρομοκρατικές απειλές που στρέφονται συγκεκριμένα κατά της διοργάνωσης θα πρέπει να κατοχυρώνεται σε διμερείς συμφωνίες σε εθνικό επίπεδο με τις σχετικές υπηρεσίες.

3.5.6. Για να εξασφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή αυτών των ρυθμίσεων (βλ. ενότητα 2.4 ανωτέρω), θα πρέπει να εξεταστεί το ενδεχόμενο δημιουργίας, σε εθνικό επίπεδο, ειδικών επιχειρησιακών μονάδων αστυνόμευσης (που θα λαμβάνουν πληροφόρηση και υποστήριξη από διεθνείς αστυνομικούς εταίρους) με σκοπό:

- τη συλλογή και την ανάλυση πληροφοριών που λαμβάνονται από καθιερωμένους εθνικούς και διεθνείς αστυνομικούς διαύλους πληροφοριών·
- την εκπόνηση αναλύσεων απειλών· και
- τον καθορισμό των μέτρων αστυνόμευσης που είναι αναγκαία για την πρόληψη και την αντιμετώπιση τυχόν εθνικών ή διεθνών απειλών του οργανωμένου εγκλήματος ή της τρομοκρατίας που στρέφονται κατά της διοργάνωσης.

3.5.7. Ως εκ τούτου, όσον αφορά τον σχεδιασμό της διοργάνωσης, οι αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής θα πρέπει να καθιερώσουν αποτελεσματικές (σε 24ωρη βάση, επτά ημέρες την εβδομάδα) επαφές με τις επιχειρησιακές μονάδες καταπολέμησης του οργανωμένου εγκλήματος και της τρομοκρατίας που έχουν συσταθεί για τη διοργάνωση.

3.5.8. Με τον τρόπο αυτό θα διασφαλιστεί η έγκαιρη παροχή συμβουλών σχετικά με τυχόν αναδυόμενους ή αποδεδειγμένους κινδύνους, οι οποίοι i) θα απαιτήσουν την αντίδραση της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής (ή της περιφερειακής αστυνομίας) και ii) θα επηρεάσουν τις επιχειρήσεις διαχείρισης πλήθους από την αστυνομία της πόλης διεξαγωγής.

3.5.9. Είναι επίσης ιδιαίτερα επιθυμητό η αστυνομία της πόλης διεξαγωγής να εκπροσωπείται σε ανώτερο επίπεδο στις συνεδριάσεις της ομάδας συντονισμού (σύνδεσης) της αστυνομίας της διοργάνωσης (βλ. ενότητα 2.6 του παρόντος εγχειριδίου).

Ενότητα 3.6. Ρόλος της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής στον σχεδιασμό για την αντιμετώπιση τρομοκρατικών απειλών και την πάταξή τους

3.6.1. Ενώ ο διοργανωτής και η διοίκηση του γηπέδου ευθύνονται για τη θέσπιση των αναγκαίων μέτρων για την ελαχιστοποίηση του κινδύνου και των πιθανών επιπτώσεων μιας τρομοκρατικής επίθεσης εντός του γηπέδου, οι αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής, με την πληροφόρηση και την υποστήριξη εθνικών, περιφερειακών και τοπικών ειδικών σε θέματα καταπολέμησης της τρομοκρατίας, θα έχουν την ευθύνη για τον σχεδιασμό της αντιμετώπισης τυχόν τρομοκρατικών απειλών στην ίδια την πόλη διεξαγωγής, καθώς και την πάταξή τους.

3.6.2. Οι αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής θα διαδραματίσουν επίσης καίριο ρόλο στην αντιμετώπιση τρομοκρατικών σεναρίων εντός των γηπέδων. Ο ρόλος τους θα πρέπει να αποφασίζεται και να καθορίζεται στα πρωτόκολλα σχεδιασμού έκτακτης ανάγκης εντός γηπέδου και σε δημοτικά πρωτόκολλα σχεδιασμού έκτακτης ανάγκης.

3.6.3. Κατά τη φάση σχεδιασμού, οι αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής θα βασίζονται σε μεγάλο βαθμό στις συμβουλές των αστυνομικών εμπειρογνομόνων στον τομέα της καταπολέμησης της τρομοκρατίας και/ή της εθνικής αντιτρομοκρατικής υπηρεσίας, σχετικά με σειρά σημαντικών θεμάτων, μεταξύ των οποίων:

- επίπεδα γενικής απειλής·
- χαρακτήρας πιθανών τρομοκρατικών επιθέσεων·
- μέτρα πρόληψης, αποτροπής και απόκρισης·
- συμβουλές σχετικά με τον εξοπλισμό ή τα τεχνικά βοηθήματα·
- παροχή εκπαίδευσης στην αναγνώριση εχθρών για το αστυνομικό προσωπικό πρώτης γραμμής·
- υλικά μέτρα στα κέντρα των πόλεων και στους δημόσιους χώρους πλησίον του γηπέδου, συμπεριλαμβανομένων των ελέγχων κυκλοφορίας και στάθμευσης και των υλικών εμποδίων· και
- ρόλος της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής (και των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών) σε περίπτωση επίθεσης στο γήπεδο.

3.6.4. Κατά την επιχειρησιακή φάση της διοργάνωσης, εκτός από τις συμβουλές αυτές θα πρέπει να παρέχονται πληροφορίες και κατευθυντήριες γραμμές από εμπειρογνώμονες της ορισθείσας επιχειρησιακής αντιτρομοκρατικής μονάδας της αστυνομίας της διοργάνωσης.

3.6.5. Πρόσθετες και λεπτομερέστερες πληροφορίες σχετικά με τα μέτρα πρόληψης και μετριασμού της τρομοκρατίας παρατίθενται στο παράρτημα Α της ενοποιημένης σύστασης 1/2015 του Συμβουλίου της Ευρώπης, όπως αναθεωρήθηκε το 2019 και εκδόθηκε το 2020.

Ενότητα 3.7. Ρόλος της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής στον σχεδιασμό και την αντιμετώπιση της πολιτικής ακραίας συμπεριφοράς και της συμπεριφοράς που εισάγει διακρίσεις

3.7.1. Οι αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής θα πρέπει επίσης να συνεργάζονται με ειδικούς όσον αφορά την πρόληψη και την αντιμετώπιση ποινικών ή απαγορευμένων συμπεριφορών, πολιτικά ή θρησκευτικά εξτρεμιστικών συμπεριφορών και/ή συμπεριφορών που εισάγουν διακρίσεις, συμπεριλαμβανομένων των «εγκλημάτων μίσους», σε δημόσιους χώρους.

3.7.2. Ο σχεδιασμός της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής θα πρέπει επίσης να λαμβάνει υπόψη την ανάγκη υποστήριξης της διοίκησης του γηπέδου για την αντιμετώπιση τέτοιων συμπεριφορών εντός των γηπεδικών εγκαταστάσεων.

3.7.3. Ο σχεδιασμός της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής για την αντιμετώπιση του εξτρεμισμού και των διακρίσεων θα πρέπει να περιλαμβάνει μια σειρά αλληλένδετων στρατηγικών στόχων, μεταξύ των οποίων:

- η δημοσιοποίηση της πρόθεσης υιοθέτησης μιας προσέγγισης μηδενικής ανοχής έναντι σχετικών συμπεριφορών που απαγορεύονται κατά το εθνικό ποινικό και διοικητικό νομικό πλαίσιο·
- η ενημέρωση του προσωπικού αστυνόμευσης σχετικά με το τι είναι οι εξτρεμιστικές δραστηριότητες και/ή οι δραστηριότητες που εισάγουν διακρίσεις, και πώς να τις αναγνωρίζει·
- η εξακρίβωση από τα ΕΓΠΠ, σε κράτη που συμμετέχουν σε αγώνες της διοργάνωσης στην πόλη διεξαγωγής, τυχόν δεσμών μεταξύ οπαδών των εθνικών ομάδων τους και πολιτικά εξτρεμιστικών ομάδων·
- η ανάπτυξη επιχειρησιακής στρατηγικής αστυνόμευσης για την πρόληψη και την αντιμετώπιση εξτρεμιστικών συμπεριφορών ή συμπεριφορών που εισάγουν διακρίσεις με επίκεντρο έγκαιρες και στοχευμένες παρεμβάσεις κατά ατόμων ή ομάδων που διαπράττουν συναφείς ποινικές ή διοικητικές αξιόποινες πράξεις· και

- η συνεργασία με συνδέσμους οπαδών των γηπεδούχων και αντιπροσωπίες οπαδών και/ή ΑΑΣ, σχετικά με τη σημασία της εφαρμογής της στρατηγικής για την καταπολέμηση του εξτρεμισμού και των διακρίσεων.

Ενότητα 3.8. Ρόλος του σχεδιασμού της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής στις τοπικές (ή περιφερειακές) ρυθμίσεις σχεδιασμού έκτακτης ανάγκης

3.8.1. Η ενότητα 2.6 του παρόντος εγχειριδίου περιγράφει τη σημασία και τον ρόλο της ομάδας σχεδιασμού και συντονισμού επιχειρήσεων της διοργάνωσης σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης, καθώς και τη σκοπιμότητα της πραγματοποίησης, από την εν λόγω ομάδα, διυπηρεσιακών συσκέψεων σε εθνικό και τοπικό επίπεδο πριν από τη διοργάνωση, σχετικά με διάφορα σενάρια σχεδιασμού έκτακτης ανάγκης.

3.8.2. Ως εκ τούτου, βασικός στόχος του σχεδιασμού των αστυνομικών αρχών της πόλης διεξαγωγής θα είναι η συνεργασία με τοπικούς ή περιφερειακούς υπεύθυνους σχεδιασμού έκτακτης ανάγκης και με διάφορους τοπικούς εταίρους, συμπεριλαμβανομένων των δημοτικών αρχών, των υπηρεσιών έκτακτης ανάγκης, της διοίκησης του γηπέδου και άλλων εκπροσώπων με σχετική εμπειρογνωσία στον εντοπισμό και την προετοιμασία για ένα ευρύ και ποικίλο φάσμα καταστάσεων έκτακτης ανάγκης.

3.8.3. Μολονότι τα σχέδια έκτακτης ανάγκης θα βασίζονται σε μια σειρά ευρωπαϊκών ορθών πρακτικών, τα σχέδια έκτακτης ανάγκης της πόλης διεξαγωγής θα πρέπει επίσης να λαμβάνουν υπόψη τις τοπικές ανάγκες και συνθήκες. Ως εκ τούτου, τα σχέδια θα πρέπει να προσαρμόζονται κατά τρόπο ώστε να αντικατοπτρίζουν τον χαρακτήρα και την τοποθεσία της εκάστοτε κατάστασης έκτακτης ανάγκης ή απειλής.

3.8.4. Όπως αναφέρεται στην ενότητα 2.6 ανωτέρω, οι μείζονες διαταραχές στη διοργάνωση μπορούν να περιλαμβάνουν σειρά πιθανών σεναρίων, μεταξύ άλλων τρομοκρατικές απειλές, κλιματικά φαινόμενα, διαταραχές στις κρίσιμες εθνικές υποδομές, εργατικές κινητοποιήσεις, σοβαρές διαταραχές στις εθνικές και διεθνείς συγκοινωνίες, πολιτικές διαμαρτυρίες ή κινητοποιήσεις πολιτών, αναδυόμενες πανδημίες ή άλλοι κίνδυνοι για την υγεία κ.λπ.

3.8.5. Ως εκ τούτου, κάθε τοπικό (ή περιφερειακό) σχέδιο έκτακτης ανάγκης θα πρέπει επίσης να παρέχει ολοκληρωμένες (και ευέλικτες) κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τον ρόλο των αστυνομικών αρχών της πόλης διεξαγωγής όσον αφορά ένα ευρύ φάσμα πιθανών σεναρίων έκτακτης ανάγκης, συμπεριλαμβανομένου του προβλεπόμενου αντικτύπου στις επιχειρήσεις διαχείρισης πλήθους στο πλαίσιο της διοργάνωσης.

3.8.6. Συνεπώς, κάθε σχέδιο σεναρίου έκτακτης ανάγκης θα πρέπει να καθορίζει τις δράσεις που πρέπει να αναληφθούν όσον αφορά, για παράδειγμα, τα εξής:

- οργάνωση και δομή των ρυθμίσεων έκτακτης ανάγκης·
- διαδικασίες συναγερμού και ενεργοποίησης του σχεδίου έκτακτης ανάγκης·
- διαδικασίες για την εμπλοκή ειδικών και τη χρήση πρόσθετων πόρων·
- διαδικασίες μερικής ή ολικής εκκένωσης κατοίκων και επιχειρήσεων στην περιοχή επιρροής της συγκεκριμένης απειλής·
- ειδικές διαδικασίες για ευάλωτα άτομα και άτομα με αναπηρία και άλλες ομάδες-στόχους·
- καθορισμένη διαδρομή και τοποθεσία συγκέντρωσης των οχημάτων υπηρεσιών έκτακτης ανάγκης· και
- διαδικασίες διυπηρεσιακής επικοινωνίας έκτακτης ανάγκης.

3.8.7. Είναι εξαιρετικά σημαντικό το ορισμένο αστυνομικό και λοιπό προσωπικό της πόλης διεξαγωγής να έχει εκπαιδευτεί και εξοπλιστεί για την εκτέλεση των ειδικών καθηκόντων του κατά την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης και μειζόνων διαταραχών.

3.8.8. Είναι επίσης ιδιαίτερα επιθυμητό οι αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής να συμμετέχουν σε διυπηρεσιακές ασκήσεις σχεδιασμού έκτακτης ανάγκης πολύ πριν από την έναρξη της διοργάνωσης και οι αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής και άλλοι τοπικοί υπεύθυνοι σχεδιασμού έκτακτης ανάγκης να συμμετέχουν σε εθνικές ασκήσεις σχεδιασμού έκτακτης ανάγκης.

3.8.9. Πρόσθετες και λεπτομερέστερες πληροφορίες σχετικά με τα θέματα σχεδιασμού έκτακτης ανάγκης και αντιμετώπισης ενδεχόμενων καταστάσεων παρατίθενται στο παράρτημα Α της ενοποιημένης σύστασης 1/2015 του Συμβουλίου της Ευρώπης, όπως αναθεωρήθηκε το 2019 και εκδόθηκε το 2020.

Ενότητα 3.9. Σχεδιασμός της διαχείρισης πλήθους από την αστυνομία της πόλης διεξαγωγής

3.9.1. Ο χαρακτήρας των υφιστάμενων επιχειρησιακών στρατηγικών, τακτικών και αποστολών αστυνόμευσης σε σχέση με εγχώριες και διεθνείς ποδοσφαιρικές διοργανώσεις διαφέρει σημαντικά ανά την Ευρώπη, καθώς εξαρτάται από σειρά ιστορικών, συνταγματικών και νομικών παραγόντων, καθώς και προτιμήσεων και εμπειριών.

3.9.2. Η πραγματικότητα αυτή βεβαιώνει τη βασική αρχή ότι οι επιχειρήσεις αστυνόμευσης είναι και πρέπει να παραμείνουν στην ευθύνη κάθε εθνικού κράτους. Ωστόσο, οι διεθνείς ποδοσφαιρικές διοργανώσεις παρουσιάζουν πολλά ιδιαίτερα χαρακτηριστικά και προκλήσεις, συμπεριλαμβανομένων των προσδοκιών των διεθνών διοργανωτών (UEFA και FIFA) υπό την αιγίδα των οποίων πραγματοποιείται η διοργάνωση.

3.9.3. Η εκτεταμένη πείρα (καλή ή όχι) που έχει αποκτηθεί στην Ευρώπη οδήγησε σε μια σειρά ορθών πρακτικών, προσαρμοσμένων στις εθνικές και/ή τοπικές/περιφερειακές συνθήκες, οι οποίες έχουν αποδειχθεί αποτελεσματικές (όταν εφαρμόζονται).

3.9.4. Κεντρικό στοιχείο αυτών των ορθών πρακτικών είναι η ανάγκη να διασφαλιστεί ότι οι επιχειρήσεις διαχείρισης πλήθους που διενεργεί η αστυνομία της πόλης διεξαγωγής στους αγώνες που πραγματοποιούνται στην πόλη βασίζονται σε πληροφορίες.

3.9.5. Στην πράξη, αυτό σημαίνει ότι κάθε αγώνας θα πρέπει να βασίζεται σε ειδική εκτίμηση κινδύνου, αρχικά με βάση τις πληροφορίες που παρέχει το IPCC της διοργάνωσης (μόλις συσταθεί) και, σε προηγούμενο στάδιο, με βάση τις πληροφορίες που παρέχει το ΕΓΠΠ (ή SPOC) στα οικεία συμμετέχοντα κράτη.

3.9.6. Οι πληροφορίες αυτές θα πρέπει να περιλαμβάνουν προκαταρκτική εκτίμηση ορισμένων δυνητικά σημαντικών παραμέτρων που συνδέονται με τον κίνδυνο, όπως:

- αριθμός φιλοξενούμενων οπαδών που αναμένεται να ταξιδέψουν στην πόλη διεξαγωγής·
- αριθμός φιλοξενούμενων οπαδών που αναμένεται να ταξιδέψουν χωρίς εισιτήρια αγώνων·
- ταξιδιωτικές προτιμήσεις των φιλοξενούμενων οπαδών (ανεξάρτητα ή οργανωμένα ταξίδια)·
- προτιμήσεις πριν από τον αγώνα (απευθείας μετάβαση στο γήπεδο ή συγκέντρωση στο κέντρο της πόλης)·
- προτιμήσεις μετά τον αγώνα (απευθείας μετάβαση στο σημείο αναχώρησης ή στο κέντρο της πόλης)·

- αναμενόμενη αντίδραση των ομάδων κινδύνου μεταξύ των οπαδών των γηπεδούχων προς τους φιλοξενούμενους οπαδούς·
- πιθανές εντάσεις μεταξύ φιλοξενούμενων οπαδών και ομάδων τοπικών κοινοτήτων·
- συνήθειες όσον αφορά την κατανάλωση αλκοολούχων ποτών ή τη χρήση ναρκωτικών στο πλαίσιο ποδοσφαιρικών διοργανώσεων· και
- χρήση φωτοβολίδων σε δημόσιους χώρους (και γήπεδα)·

3.9.7. Παράλληλα με τη διαδικασία εκτίμησης κινδύνου είναι αναγκαίο οι αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής να αποφασίζουν και να καθορίζουν τα επίπεδα ανοχής της διοργάνωσης όσον αφορά τις συμπεριφορές των οπαδών και τη σχετική πολιτική συλλήψεων και/ή προληπτικών κρατήσεων.

3.9.8. Ωστόσο, η πείρα που έχει αποκτηθεί στην Ευρώπη δείχνει επίσης ότι η συμπεριφορά των οπαδών γενικά, συμπεριλαμβανομένων των ομάδων κινδύνου, μπορεί να διαφέρει.

3.9.9. Ως εκ τούτου, είναι σημαντικό να διασφαλιστεί ότι ο σχεδιασμός της διαχείρισης πλήθους (και οι επιχειρησιακές στρατηγικές) από την αστυνομία της πόλης διεξαγωγής είναι ευέλικτος και δεν βασίζεται σε θετικές ή αρνητικές υποθέσεις σχετικά με τους κινδύνους που παρουσιάζουν οι οπαδοί των γηπεδούχων και/ή οι φιλοξενούμενοι οπαδοί αποκλειστικά με κριτήριο ιστορικές τάσεις ή προκαταρκτικές εκτιμήσεις κινδύνου.

3.9.10. Η αλήθεια είναι ότι κάθε επιχείρηση αστυνόμευσης ενδέχεται να πρέπει να τροποποιηθεί ανάλογα με το τι πραγματικά συμβαίνει όταν οι φιλοξενούμενοι οπαδοί και οι οπαδοί των γηπεδούχων αρχίζουν να φθάνουν και να συγκεντρώνονται στην πόλη διεξαγωγής.

3.9.11. Ως εκ τούτου, ο σχεδιασμός της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής πρέπει να ενσωματώνει μια δυναμική προσέγγιση εκτίμησης των κινδύνων, ώστε οι επιχειρήσεις αστυνόμευσης να μπορούν να προσαρμόζονται σε ό,τι συμβαίνει πριν, κατά τη διάρκεια και μετά τον σχετικό αγώνα.

3.9.12. Κατά την επιχειρησιακή φάση, οι συμβουλές των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών θα είναι εξαιρετικά σημαντικές. Κάθε αντιπροσωπία θα πρέπει να έχει ειδικές γνώσεις όσον αφορά τη συμπεριφορά των οπαδών της εθνικής της ομάδας και να είναι σε θέση να ενημερώνει και να υποστηρίζει τις δυναμικές εκτιμήσεις κινδύνου της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής καθ' όλη τη διάρκεια της τοποθέτησής της στην εν λόγω πόλη (βλ. ενότητες 5.2 και 5.3 του παρόντος εγχειριδίου).

3.9.13. Αυτό περιλαμβάνει τον εντοπισμό αναδυόμενων εντάσεων και περιστατικών ήσσονος σημασίας που απαιτούν έγκαιρη και στοχευμένη αστυνομική παρέμβαση για την πρόληψη της κλιμάκωσης του κινδύνου και την ελαχιστοποίηση της επιρροής οπαδών που επιδιώκουν την αντιπαράθεση.

Ενότητα 3.10. Δυναμική εκτίμηση κινδύνου και διαχείριση πλήθους

3.10.1. Συνεχίζοντας αυτό το θέμα, και όπως τονίστηκε ανωτέρω, η ουσία της εκτίμησης δυναμικού κινδύνου είναι να διασφαλιστεί ότι οι τακτικές αστυνόμευσης αντικατοπτρίζουν τη δυναμική του πλήθους που διαχειρίζεται η αστυνομία.

3.10.2. Κατά τη διάρκεια οποιασδήποτε πολυπληθούς εκδήλωσης, η εν λόγω δυναμική και τα συναφή επίπεδα κινδύνου για τη δημόσια τάξη μπορούν να μεταβληθούν τάχιστα.

3.10.3. Ως εκ τούτου, είναι σημαντικό η επιχειρησιακή ανάπτυξη και οι επιχειρησιακές τακτικές της αστυνομίας να μπορούν επίσης να προσαρμόζονται εύκολα για τη διαχείριση του πλήθους με αποτελεσματικό τρόπο, ανάλογο προς την κλίμακα και τον χαρακτήρα των αναδυόμενων ή μειούμενων επιπέδων κινδύνου.

3.10.4. Οι επιχειρήσεις αστυνόμευσης της διοργανώτριας χώρας παραμένουν πάντοτε υπό την ευθύνη των εθνικών και τοπικών αρχών επιβολής του νόμου, πλην όμως η πείρα που έχει αποκτηθεί στην Ευρώπη καταδεικνύει ότι η εφαρμογή είτε «κλιμακούμενης» είτε «υψηλού προφίλ: με διακριτική παρουσία» στρατηγικής ανάπτυξης της αστυνομίας στην πόλη διεξαγωγής του αγώνα μπορεί να αποτελέσει αποτελεσματικό μέσο για την πραγματοποίηση τυχόν βελτιώσεων στις επιχειρήσεις αστυνόμευσης ενόσω εκτυλίσσονται τα γεγονότα κατά την άφιξη των φιλοξενούμενων οπαδών, ιδίως στα κέντρα των πόλεων ή σε άλλα σημεία συγκέντρωσης των οπαδών.

3.10.5. Η ουσία τόσο της «κλιμακούμενης» προσέγγισης όσο και της προσέγγισης «υψηλού προφίλ: με διακριτική παρουσία» είναι να δοθεί η διαβεβαίωση στους οπαδούς των φιλοξενούμενων και των γηπεδούχων, καθώς και στις κοινότητες των κατοίκων ή επιχειρήσεων της περιοχής, ότι ικανός αριθμός αστυνομικών αναπτύσσεται στα πέριξ (κλιμακούμενη προσέγγιση) ή παρίσταται σε ολόκληρη την περιοχή (υψηλό προφίλ: με διακριτική παρουσία) για την προστασία της ασφάλειάς τους σε περίπτωση επιδείνωσης των συνθηκών.

3.10.6. Με τις εν λόγω τακτικές ανάπτυξης καθίσταται επίσης σαφές στους οπαδούς που μπαίνουν στον πειρασμό να παρεκτραπούν ότι η αστυνομία θα μπορεί να παρεμβαίνει με στοχευμένο τρόπο σε περίπτωση προκλητικής ή απειλητικής συμπεριφοράς.

3.10.7. Το πλεονέκτημα της επιλογής στρατηγικής ανάπτυξης «υψηλού προφίλ: με διακριτική παρουσία» είναι ότι μπορεί να ενισχύσει την ικανότητα της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας, συνήθως με την υποστήριξη του προσωπικού των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών, να επικοινωνεί με τους φιλοξενούμενους οπαδούς, προκειμένου να δημιουργείται ένα φιλόξενο περιβάλλον και να καλλιεργείται η αίσθηση ότι όλοι οι οπαδοί θα αντιμετωπίζονται σύμφωνα με τη συμπεριφορά τους και όχι τη φήμη τους.

3.10.8. Επιπλέον, εάν είναι αναγκαίο να επιβληθούν όρια στη συμπεριφορά των οπαδών ή να γίνει παρέμβαση με στοχευμένο τρόπο, η επικοινωνία με τους οπαδούς μπορεί να συμβάλει στην πρόληψη παρανοήσεων και κλιμάκωσης περιστατικών ήσσονος σημασίας, καθώς και στην ελαχιστοποίηση της επιρροής ατόμων ή ομάδων που επιδιώκουν την αντιπαράθεση.

3.10.9. Ο διάλογος αυτός μπορεί επίσης να βοηθήσει στη συγκέντρωση πληροφοριών υψηλής ποιότητας σχετικά με τις προθέσεις των οπαδών, τις προοπτικές, τις ανησυχίες και τις ευαισθησίες τους, καθώς και κάθε άλλης πληροφορίας σχετικά με ενδεχόμενο κίνδυνο.

3.10.10. Το προσάρτημα 4 του ψηφίσματος του Συμβουλίου σχετικά με επικαιροποιημένο εγχειρίδιο συστάσεων για τη διεθνή αστυνομική συνεργασία και τη διαχείριση της ασφάλειας ποδοσφαιρικών αγώνων διεθνούς χαρακτήρα, στους οποίους συμμετέχει τουλάχιστον ένα κράτος μέλος («Εγχειρίδιο της ΕΕ για το ποδόσφαιρο») (έγγρ. 11160/24), παρέχει ένα ακαδημαϊκό πρότυπο εφαρμογής της δυναμικής διαδικασίας κινδύνου και αναδεικνύει τη σημασία της επικοινωνίας με τους οπαδούς.

3.10.11. Ωστόσο, θα πρέπει να γίνεται αντιληπτό καθ' όλη τη διάρκεια της προπαρασκευαστικής και επιχειρησιακής φάσης ότι η επικοινωνία με τους οπαδούς των γηπεδούχων και των φιλοξενούμενων αποτελεί ένα μόνο στοιχείο (και όχι εναλλακτική λύση) μιας ισορροπημένης προσέγγισης διαχείρισης του πλήθους που έχει σχεδιαστεί ώστε να διασφαλίζεται ότι η αστυνομία μπορεί να διαχειρίζεται αποτελεσματικά τη συμπεριφορά των οπαδών ανά πάσα στιγμή.

3.10.12. Ο επιχειρησιακός σχεδιασμός της πόλης διεξαγωγής θα πρέπει να αποτυπώνει αυτή την πραγματικότητα και να αναγνωρίζει ότι, ενώ η αποτελεσματική επικοινωνία με τους οπαδούς μπορεί να μειώσει τις εντάσεις, είναι εξαιρετικά δύσκολο να εφαρμοστεί αποτελεσματικά όταν η αστυνομία είναι αναγκασμένη να αντιδράσει σε τυχόν σημαντικές ή σοβαρές ταραχές.

Ενότητα 3.11. Σχεδιασμός της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής για επιχειρήσεις σε δημόσιους χώρους

3.11.1. Οι περισσότερες μείζονες ή σοβαρές διαταράξεις της δημόσιας τάξης στο πλαίσιο ποδοσφαιρικών αγώνων σημειώνονται σε δημόσιους χώρους, ιδίως, αλλά όχι αποκλειστικά, σε οργανωμένους ή, ιδιαίτερα, τυχαίους χώρους συγκέντρωσης των οπαδών στην πόλη διεξαγωγής. Ως εκ τούτου, οι αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής θα πρέπει να σχεδιάζουν αναλόγως.

α. Οργανωμένες εκδηλώσεις οπαδών

3.11.2. Η διαδικασία αστυνομικού σχεδιασμού για οργανωμένες ζώνες οπαδών και εκδηλώσεις τηλεοπτικής μετάδοσης αγώνων σε δημόσιους χώρους θα πρέπει να πραγματοποιείται σε στενή συνεργασία με τον τοπικό δήμο, τις υπηρεσίες έκτακτης ανάγκης και άλλες συνεργαζόμενες υπηρεσίες, και να διασφαλίζει ότι κάθε πτυχή της εκδήλωσης υποβάλλεται σε εκτίμηση κινδύνου από την αστυνομία.

3.11.3. Ο στόχος θα πρέπει να επικεντρώνεται στην παροχή τοποθεσίας και εγκαταστάσεων που να είναι διαχειρίσιμες με αποτελεσματικό τρόπο και να περιλαμβάνει μέτρα μετριασμού κάθε σοβαρής ανάρμοστης συμπεριφοράς.

3.11.4. Το παράρτημα Α της ενοποιημένης σύστασης 1/2015 του Συμβουλίου της Ευρώπης (αναθεωρήθηκε το 2019 και εκδόθηκε το 2020) παρέχει λεπτομερείς κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τον ρόλο της αστυνομίας και των συνεργαζόμενων αρχών και υπηρεσιών, όσον αφορά τις επίσημες ζώνες οπαδών και τις εκδηλώσεις τηλεοπτικής μετάδοσης αγώνων σε δημόσιους χώρους που διοργανώνονται είτε από τον διοργανωτή είτε από ιδιωτική εταιρεία ή τον δήμο.

β. Αυθόρμητες συγκεντρώσεις οπαδών

3.11.5. Ο σχεδιασμός της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής για την αντιμετώπιση περιστατικών που συνδέονται με την αυθόρμητη συγκέντρωση οπαδών των γηπεδούχων ή/και των φιλοξενούμενων, όπως οι πλατείες της πόλης ή/και άλλες τοποθεσίες στις οποίες λειτουργούν μπαρ και αναψυκτήρια, είναι πιο δύσκολος, λόγω του χαρακτήρα των εν λόγω συγκεντρώσεων.

3.11.6. Ωστόσο, η τοποθεσία των αυθόρμητων συγκεντρώσεων οπαδών μπορεί συνήθως να προβλεφθεί σε πρώιμο στάδιο της διαδικασίας σχεδιασμού. Αφού προσδιοριστούν οι τοποθεσίες, είναι σημαντικό οι αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής να προβαίνουν σε ολοκληρωμένη διαδικασία εκτίμησης κινδύνου, η οποία θα λαμβάνει υπόψη διάφορους παράγοντες, μεταξύ των οποίων οι εξής:

- κίνδυνος τα στοιχεία της τοπικής κοινότητας να έρθουν σε αντιπαράθεση και να προκαλέσουν φιλοξενούμενους οπαδούς ή αντιστρόφως·
- στοιχεία και πληροφορίες που παρέχονται από το IPCC και, κατά την άφιξή τους, από τις φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπίες, σχετικά με την απειλή, εάν υπάρχει, που ενδεχομένως συνιστούν οι φιλοξενούμενοι οπαδοί·
- απουσία αποτελεσματικών μέσων για την επιβολή του διαχωρισμού των αντίπαλων οπαδών· και
- απόψεις των τοπικών κοινοτήτων κατοίκων και επιχειρήσεων·

3.11.7. Ως εκ τούτου, οι αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής θα πρέπει να ενθαρρύνουν τον δήμο, τις υπηρεσίες έκτακτης ανάγκης και τις τοπικές επιχειρήσεις να συνεργαστούν με την αστυνομία για τον σχεδιασμό των προπαρασκευαστικών μέτρων για την ασφάλεια και την προστασία, στον βαθμό που το επιτρέπει η τοποθεσία, συμπεριλαμβανομένων των εξής:

- ολοκληρωμένου σχεδίου αστυνόμευσης·
- στρατηγικών πυρόσβεσης και ιατρικής περίθαλψης·
- μέτρων για τη διασφάλιση του ελέγχου του αριθμού των οπαδών που μπορούν να συγκεντρωθούν στην τοποθεσία, μέσω της αποτελεσματικής διαχείρισης των σημείων εισόδου και εξόδου (για παράδειγμα, χρήση οδοφραγμάτων και τοποθέτηση αστυνομικών μονάδων σε δρόμους που οδηγούν στην τοποθεσία)·
- καθορισμού αστυνομικών σημείων πρόσβασης και οδών διασκορπισμού των οπαδών· και
- σχεδίων συμβάντων και έκτακτης ανάγκης.

Ενότητα 3.12. Σήμανση στην πόλη διεξαγωγής

3.12.1. Οι αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής θα πρέπει επίσης να συνεργάζονται στενά με τις δημοτικές αρχές για την εξασφάλιση ευδιάκριτης και εύκολα κατανοητής σήμανσης στα κέντρα της πόλης και κατά μήκος των οδών προς και από το γήπεδο, που θα προσδιορίζει τη θέση του γηπέδου, τις καθορισμένες ή συνιστώμενες διαδρομές και επιλογές, τις οργανωμένες ζώνες οπαδών και τα δημόσια αποχωρητήρια κ.λπ.

3.12.2. Η σήμανση θα πρέπει να είναι φωτιζόμενη και θα πρέπει να χρησιμοποιούνται σύμβολα συμπληρωματικά προς τις εγγραφές, ώστε η σήμανση να είναι ευκολότερα κατανοητή από τους θεατές που δεν διαθέτουν δεξιότητες στην τοπική γλώσσα.

3.12.3. Οι αστυνομικές και οι δημοτικές πινακίδες θα πρέπει να σχεδιάζονται με επαρκή χρωματική αντίθεση μεταξύ κειμένου και φόντου και μεταξύ του χρώματος της πινακίδας και της επιφάνειας στην οποία είναι τοποθετημένη, λαμβάνοντας υπόψη τα άτομα με δυσχρωματοψία.

3.12.4. Το παράρτημα Α της ενοποιημένης σύστασης 1/2015 του Συμβουλίου της Ευρώπης (αναθεωρήθηκε το 2019 και εκδόθηκε το 2020) παρέχει πρόσθετες και λεπτομερέστερες κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με ζητήματα σήμανσης που σχετίζονται με διοργανώσεις.

Ενότητα 3.13. Επαφές της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής με τον διοργανωτή/τη διοίκηση του σταδίου

3.13.1. Οι αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής θα διαθέτουν ρυθμίσεις σχετικά με:

- την επαφή με τη διοίκηση του γηπέδου και τον ορισθέντα υπεύθυνο ασφαλείας του γηπέδου στον χώρο της διοργάνωσης·
- την τοποθέτηση της αστυνομίας και τα καθήκοντα εντός γηπέδου· και
- τον ρόλο της αστυνομίας στην υποστήριξη του προσωπικού ασφαλείας του γηπέδου όταν αντιμετωπίζει περιστατικά δημόσιας τάξης και δημόσιας ασφάλειας, καθώς και εγκληματικές και άλλες απαγορευμένες δραστηριότητες θεατών.

3.13.2. Ενώ αυτές οι προϋπάρχουσες ρυθμίσεις θα αποτελέσουν σημείο εκκίνησης για τις συζητήσεις σχεδιασμού της διοργάνωσης μεταξύ της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής και της διοίκησης του γηπέδου της πόλης διεξαγωγής, τη διαδικασία σχεδιασμού θα επηρεάσουν και άλλοι παράγοντες που αφορούν ειδικά τη διοργάνωση.

3.13.3. Ο αστυνομικός σχεδιασμός της πόλης διεξαγωγής σε σχέση με τις ρυθμίσεις για την ασφάλεια και την προστασία των γηπέδων θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τις προσδοκίες και τις απαιτήσεις του διοργανωτή (UEFA ή FIFA και εθνική οργανωτική επιτροπή της διοργάνωσης).

3.13.4. Ως επί το πλείστον, ο διοργανωτής θα υποχρεώνει τη διοίκηση του γηπέδου να ευθύνεται (και να θεωρείται υπεύθυνη από το παγκόσμιο τηλεοπτικό κοινό) για τις ρυθμίσεις ασφάλειας και προστασίας εντός του γηπέδου, ενώ η αστυνομία της πόλης διεξαγωγής θα είναι υπεύθυνη για την ασφάλεια και την προστασία στους δημόσιους χώρους.

3.13.5. Ουσιαστικά, ο διοργανωτής μπορεί να επιμείνει για μεγάλης ορατότητας επιχειρήσεις συνοδών περιφρούρησης εντός γηπέδου αντί της έντονης αστυνομικής παρουσίας.

3.13.6. Σε πολλά κράτη, αυτό εξαρτάται από την προϋπάρχουσα εθνική πρακτική και τις προτιμήσεις. Εντούτοις, υπάρχουν μεγάλες διαφορές ανά την Ευρώπη όσον αφορά τον ρόλο της αστυνομίας στα γήπεδα, και αυτό θα πρέπει επίσης να αντικατοπτρίζεται στον σχεδιασμό της αστυνομίας για τα γήπεδα της διοργάνωσης.

3.13.7. Τα βασικά ζητήματα αφορούν την αποτελεσματικότητα των επιχειρήσεων διαχείρισης πλήθους σε όλους τους χώρους θεατών του γηπέδου και την ικανότητα και την εκπαίδευση του προσωπικού ασφαλείας του γηπέδου (είτε απευθείας απασχολούμενο είτε μέσω σύμβασης από ιδιωτικές εταιρείες ασφαλείας).

3.13.8. Ως εκ τούτου, το κεντρικό ζήτημα σχεδιασμού για τις αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής είναι να αποφασίσουν και να καθορίσουν τον ρόλο τους εντός των γηπέδων. Οι επιλογές αφορούν την εξεύρεση ισορροπίας μεταξύ της αποφυγής της έντονης παρουσίας αστυνομικών δυνάμεων εντός των γηπέδων και της δυνατότητάς τους να εκπληρώνουν την υποχρέωσή τους όσον αφορά την πρόληψη και την αποτελεσματική απόκριση έναντι κάθε εγκληματικής συμπεριφοράς, ανεξάρτητα από τον τόπο όπου λαμβάνει χώρα.

3.13.9. Σε μερικές πρόσφατες διοργανώσεις, και σε προβεβλημένους τελικούς αγώνες της UEFA, η αστυνομία έκρινε ότι η προσέγγιση που έπρεπε να υιοθετηθεί ήταν η τοποθέτηση αστυνομικών μελών και μονάδων χαμηλού προφίλ, με τους αστυνομικούς να φορούν γιλέκα ταυτοποίησης υψηλής ορατότητας και όχι αστυνομικές στολές, και να συνεργάζονται με τους επιφορτισμένους με την ασφάλεια συνοδούς περιφρούρησης, προκειμένου να επικοινωνούν με τους οπαδούς και να αντιδρούν γρήγορα σε τυχόν ήσσονος σημασίας περιστατικά εγκληματικής συμπεριφοράς για την πρόληψη της κλιμάκωσης.

3.13.10. Εντούτοις, πρόκειται για μία ακόμη επιλογή, και μπορεί να είναι προτιμότερο το ενδεχόμενο οι αστυνομικές επιχειρήσεις στο γήπεδο της πόλης διεξαγωγής να επικεντρώνονται στην ανάπτυξη αστυνομικών μονάδων εντός ή πέριξ των γηπεδικών εγκαταστάσεων χωρίς να γίνονται αντιληπτές. Η απόφαση αυτή εναπόκειται στην αστυνομία της διοργανώτριας χώρας, σε εθνικό επίπεδο και σε επίπεδο πόλης διεξαγωγής, και λαμβάνεται βάσει εκτίμησης κινδύνου που πραγματοποιείται σε συνεργασία με τον διοργανωτή και τη διοίκηση του γηπέδου.

3.13.11. Οι ρυθμίσεις για την τοποθέτηση της αστυνομίας εντός γηπέδου ή εντός γηπεδικών εγκαταστάσεων με στόχο την αντιμετώπιση της εγκληματικότητας αποτελούν ένα μόνον (πλην όμως σημαντικό) στοιχείο που αφορά την ανάγκη στενής επαφής μεταξύ των αστυνομικών αρχών της πόλης διεξαγωγής και της διοίκησης του γηπέδου για τις επιχειρήσεις ασφάλειας και προστασίας.

3.13.12. Βασικός και κρίσιμος παράγοντας όσον αφορά τον σχεδιασμό της διοργάνωσης από την αστυνομία της πόλης διεξαγωγής είναι η πείρα που έχει αποκτηθεί στην Ευρώπη, που καταδεικνύει ότι τα συμβάντα εντός των γηπέδων μπορούν να έχουν μείζονα αντίκτυπο σε ό,τι συμβαίνει εκτός των γηπέδων, και αντιστρόφως. Για τον λόγο αυτό και μόνον, η ανάγκη στενής συνεργασίας με το γήπεδο και η εφαρμογή εναρμονισμένης προσέγγισης όσον αφορά τις ρυθμίσεις για τη διαχείριση πλήθους εντός και εκτός γηπέδου θα είναι σημαντικές και για τα δύο μέρη.

3.13.13. Οι αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής, οι εκπρόσωποι της διοίκησης του γηπέδου και οι επιχειρησιακοί εκπρόσωποι θα πρέπει να συνεργάζονται με στόχο την επίτευξη γραπτής συμφωνίας μεταξύ του διοργανωτή και της αστυνομίας (η οποία συχνά περιγράφεται ως δήλωση προθέσεων), στην οποία θα ενσωματώνεται, κατά περίπτωση, ο ρόλος των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών (βλ. πέμπτο μέρος του παρόντος εγχειριδίου).

3.13.14. Οι συμφωνίες αυτές θα πρέπει να καθορίζουν τον ρόλο της αστυνομίας στα ακόλουθα:

- υποστήριξη της διοίκησης του γηπέδου για την πρόληψη και την αντιμετώπιση κάθε διατάραξης της δημόσιας τάξης ή άλλων μορφών εγκληματικότητας·
- ενεργοποίηση διαδικασιών έκτακτης ανάγκης σε περίπτωση σημαντικού συμβάντος ή διατάραξης του αγώνα· και
- προσδιορισμός των περιστάσεων υπό τις οποίες η αστυνομία θα πρέπει να αναλαμβάνει τον έλεγχο του συνόλου ή μέρους του γηπέδου όταν εκτυλίσσονται καταστάσεις επείγουσας ανάγκης ή σοβαρά επεισόδια, καθώς και καθορισμός της σχετικής διαδικασίας και της διαδικασίας για τη μετέπειτα επαναφορά του ελέγχου στον διοργανωτή.

3.13.15. Στο πλαίσιο της στενής συνεργασίας θα πρέπει επίσης να εξασφαλίζεται ότι θα λαμβάνονται υπόψη από τη διοίκηση του γηπέδου διεξαγωγής της διοργάνωσης οι απόψεις της αστυνομίας σχετικά με ορισμένα σημαντικά θέματα, όπως:

- αρχές και επιχειρήσεις διαχείρισης πλήθους εντός του γηπέδου·
- χρήση τηλεοράσεων κλειστού κυκλώματος για σκοπούς διαχείρισης πλήθους και συλλογής αποδεικτικών στοιχείων·
- ρυθμίσεις για αίθουσα ελέγχου στην οποία θα παρίστανται διάφορες υπηρεσίες και θα προβλέπεται θέση υπευθύνου αστυνόμευσης·
- επιμερισμένες ή καθορισμένες ρυθμίσεις επικοινωνίας εντός των γηπέδων·
- στρατηγική για την πρόληψη και την καταπολέμηση της χρήσης φωτοβολίδων·
- στρατηγική για την πρόληψη και την καταπολέμηση εξτρεμιστικών εγκλημάτων, εγκλημάτων μίσους ή συμπεριφορών που εισάγουν διακρίσεις· και
- ενδεχόμενη χρήση φιλοξενούμενων συνοδών περιφρούρησης με ρόλο συνδέσμου τόσο στα γήπεδα όσο και στη διαδρομή προς και από το γήπεδο.

Ενότητα 3.14. Επαφές της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής με τις δικαστικές και διοικητικές αρχές και τις εισαγγελικές αρχές

3.14.1. Αυτή η ενότητα εστιάζει i) στις μεγάλες διαφορές στη δομή, τις αρμοδιότητες, την ονοματολογία των δικαστικών και διοικητικών ρυθμίσεων σε ολόκληρη την Ευρώπη και ii) στην κυριαρχία και τη δικαιοδοσία των δικαστικών και διοικητικών φορέων της διοργανώτριας χώρας.

3.14.2. Ωστόσο, ένας βασικός στόχος του σχεδιασμού της διοργάνωσης από την αστυνομία της πόλης διεξαγωγής θα πρέπει να είναι η ανάπτυξη στενής συνεργασίας και αμοιβαίας κατανόησης με τις υπηρεσίες που συμμετέχουν στις τοπικές (ή περιφερειακές) δικαστικές και διοικητικές διαδικασίες που θα θεσπιστούν στην πόλη διεξαγωγής για τη μεταχείριση οπαδών (των γηπεδούχων ή των φιλοξενούμενων) που φέρεται να έχουν διαπράξει ποινικές ή διοικητικές αξιόποινες πράξεις σε σχέση με τη διοργάνωση.

3.14.3. Η διαδικασία αυτή μπορεί να υποστηριχθεί με την ταυτόχρονη ανάπτυξη στενών και συνεχιζόμενων επαφών με τις αρμόδιες δικαστικές και διοικητικές διωκτικές υπηρεσίες.

3.14.4. Ιδανικά, ένας στόχος θα πρέπει να αφορά την επίτευξη συμφωνίας για ταχείες διαδικασίες, ώστε να αντιμετωπίζονται ταχέως και προσηκόντως όλες οι αξιόποινες πράξεις που σχετίζονται με τη διοργάνωση, εκτός από τις πλέον σοβαρές, για όλη τη διάρκεια της διοργάνωσης.

3.14.5. Οι αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής θα πρέπει επίσης να λαμβάνουν υπόψη τυχόν προσωρινές νομικές διατάξεις που έχουν θεσπιστεί για τη διοργάνωση (βλ. ενότητα 2.7 του παρόντος εγχειριδίου).

3.14.6. Πρωταρχικός στόχος των επαφών είναι να διασφαλιστεί, όσο το δυνατόν περισσότερο, ότι η αστυνομία, οι εισαγγελικές, οι δικαστικές και οι διοικητικές αρχές σε κάθε πόλη διεξαγωγής αντιλαμβάνονται σαφώς τον σκοπό των μέτρων (και, κατά περίπτωση, και με την επιφύλαξη της εξέτασης κάθε υπόθεσης επί της ουσίας, των κυρώσεων) που πρέπει να επιβληθούν σε φιλοξενούμενους οπαδούς που κρίνονται ότι ενήργησαν με ποινικό ή απαγορευμένο τρόπο κατά την παραμονή τους στην πόλη διεξαγωγής ή την περιοχή.

4.14.7. Οι αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής και οι τοπικοί ή περιφερειακοί εισαγγελείς θα πρέπει επίσης να έχουν πλήρη επίγνωση των υφιστάμενων πολυμερών συμφωνιών αμοιβαίας δικαστικής συνδρομής (ΑΔΣ), τις οποίες οι εθνικές αρχές της διοργανώτριας χώρας μπορούν να αξιοποιούν πλήρως σε σχέση με τη διοργάνωση. Επιπροσθέτως, οι αρχές της διοργανώτριας χώρας μπορούν να συνάπτουν με συμμετέχον ή άλλο κράτος διμερείς ρυθμίσεις για ενισχυμένη αμοιβαία δικαστική συνδρομή πριν, κατά τη διάρκεια και μετά τη διοργάνωση.

3.14.8. Οι διμερείς ρυθμίσεις (βλ. ενότητα 1.4 στοιχείο β) του παρόντος εγχειριδίου) θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνουν τα μέτρα που μπορεί να λάβει κάθε συμμετέχον κράτος, και άλλα κράτη, για τη στήριξη της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας σε εθνικό επίπεδο και στις πόλεις διεξαγωγής σε σχέση με φερόμενους παραβάτες που διαμένουν στο κράτος, όπως:

- τυχόν νομικές δυνατότητες που διατίθενται (π.χ. εντολή απαγόρευσης εισόδου σε ποδοσφαιρικό αγώνα/απαγόρευση εξόδου) προκειμένου να αποτρέπεται η παρουσία επικίνδυνων οπαδών στη διοργάνωση·
- τυχόν μέτρα που μπορεί να λάβει η φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπία και/ή άλλη αρμόδια υπηρεσία (π.χ. φιλοξενούμενοι εισαγγελείς-σύνδεσμοι) προκειμένου να συγκεντρώσουν στοιχεία για οποιαδήποτε αξιόποινη πράξη σχετιζόμενη με ποδοσφαιρικό αγώνα την οποία διέπραξαν φιλοξενούμενοι οπαδοί· και
- τις αξιόποινες πράξεις που διεπράχθησαν στη διοργανώτρια χώρα, οι οποίες θα μπορούσαν να διωχθούν στην υποστηρίζουσα χώρα (μετά την επιστροφή του δράστη) σύμφωνα με τις ρυθμίσεις εξωεδαφικής αρμοδιότητας.

3.14.9. Οι αρχές της διοργανώτριας χώρας και τα συμμετέχοντα κράτη μπορούν επίσης να εξετάσουν αμοιβαία την ανάγκη και τα πλεονεκτήματα της κλήσης εισαγγελέα από τη φιλοξενούμενη χώρα, ώστε να παρίσταται σε κάθε πόλη διεξαγωγής όπου αγωνίζεται η εθνική ομάδα της εν λόγω φιλοξενούμενης χώρας, να επικοινωνεί με την ορισθείσα αρχή της διοργανώτριας χώρας και να λαμβάνει πληροφορίες από δικαστικά αρχεία και αστυνομικές ή ανακριτικές εκθέσεις της διοργανώτριας χώρας, συμπεριλαμβανομένου του ιστορικού συλλήψεων, για τους υπηκόους ή κατοίκους της.

Ενότητα 3.15. Επαφές της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής με το IPCC της διοργάνωσης

3.15.1. Όπως επισημαίνεται στο τέταρτο μέρος του παρόντος εγχειριδίου, το IPCC της διοργάνωσης θα λειτουργήσει ως δίαυλος για τη διασφάλιση ότι όλες οι πληροφορίες σχετικά με τη διαχείριση του πλήθους που σχετίζονται με τη διοργάνωση συλλέγονται από ολόκληρη την Ευρώπη (και πέραν αυτής στην περίπτωση των διοργανώσεων της FIFA), αξιολογούνται και αναλύονται και υποβάλλονται στην αστυνομία της πόλης διεξαγωγής και σε άλλες σχετικές εθνικές και τοπικές αστυνομικές υπηρεσίες.

3.15.2. Για τον σκοπό αυτόν, είναι επιθυμητό η αστυνομία σε κάθε πόλη διεξαγωγής να τοποθετήσει έναν αστυνομικό σύνδεσμο στο IPCC για να διευκολύνει τα εξής:

- ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ του IPCC και του τοπικού ή περιφερειακού κέντρου επιχειρήσεων της αστυνομίας·
- διαχείριση από το IPCC των αποστολών φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπών· και
- επιχειρήσεις αστυνόμευσης μέσω της δυνατότητας του αστυνομικού συνδέσμου να παρακολουθεί (σε συνεχή βάση) τι συμβαίνει σε άλλες πόλεις, εθνικούς και διεθνείς συγκοινωνιακούς κόμβους και αλλού.

Ενότητα 3.16. Επαφές της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής με την εθνική αστυνομία συγκοινωνιών

3.16.1. Ένας βασικός στόχος του σχεδιασμού της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής θα πρέπει να επικεντρώνεται στη σχέση εργασίας των αστυνομικών με τους ομολόγους τους που είναι αρμόδιοι για την αστυνόμευση των διεθνών, εθνικών και/ή περιφερειακών δικτύων δημόσιων συγκοινωνιών που εξυπηρετούν την πόλη διεξαγωγής, καθώς και με τις αρχές ή τις εταιρείες δημόσιων συγκοινωνιών.

3.16.2. Στόχος είναι να ενισχυθούν οι ρυθμίσεις για την παρακολούθηση της άφιξης και της αναχώρησης των φιλοξενούμενων οπαδών κατά τη διαδρομή προς και από την πόλη διεξαγωγής. Αυτό θα αποτελέσει πηγή βασικών πληροφοριών σχετικά με την οργάνωση των ταξιδιών και τις συμπεριφορές πριν από και μετά τον αγώνα.

3.16.3. Θα συμβάλει επίσης στον εντοπισμό της άφιξης οπαδών από κοινότητες αποδήμων που διαμένουν στη διοργανώτρια χώρα ή σε γειτονικά ή/και άλλα κράτη. Με τον τρόπο αυτό θα παρέχονται σημαντικές και έγκαιρες πληροφορίες στους υπεύθυνους αστυνόμευσης της πόλης διεξαγωγής, οι οποίες διαφορετικά θα μπορούσαν να χαθούν (βλ. ενότητα 4.5 του τέταρτου μέρους του παρόντος εγχειριδίου).

3.16.4. Η ενοποιημένη σύσταση 1/2015 του Συμβουλίου της Ευρώπης (αναθεωρήθηκε το 2019 και εκδόθηκε το 2020) παρέχει περαιτέρω κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τον σχεδιασμό και τις ρυθμίσεις λειτουργίας συγκοινωνιών της πόλης διεξαγωγής σε σχέση με τη διοργάνωση.

Ενότητα 3.17. Ρυθμίσεις διαχείρισης της κυκλοφορίας από την αστυνομία της πόλης διεξαγωγής

4.17.1. Ο σχεδιασμός της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής θα πρέπει να περιλαμβάνει σχέδιο διαχείρισης της κυκλοφορίας κατά τη διάρκεια της διοργάνωσης που θα αναπτυχθεί σε συνεργασία με:

- τις αρχές του γηπέδου (οι οποίες θα είναι υπεύθυνες για τη διαχείριση της κυκλοφορίας όσον αφορά τις γηπεδικές εγκαταστάσεις)·
- την τοπική ή την περιφερειακή δημοτική αρχή και/ή την αρμόδια αρχή αυτοκινητοδρόμων και
- τις αρμόδιες τοπικές, περιφερειακές και εθνικές αρχές δημόσιων συγκοινωνιών (για να ληφθούν υπόψη η άφιξη και η αναχώρηση τόσο των γηπεδούχων όσο και των φιλοξενούμενων οπαδών και, κυρίως, οι συγκοινωνιακές ανάγκες των κατοίκων της περιοχής).

3.17.2. Το σχέδιο κυκλοφορίας θα διαδραματίσει σημαντικό ρόλο όσον αφορά την ασφάλεια, την προστασία και την εξυπηρέτηση σε σχέση με τους αγώνες της διοργάνωσης που πραγματοποιούνται στην πόλη διεξαγωγής και θα πρέπει να σχεδιαστεί προσεκτικά και να τελεί υπό τη διαχείριση της τροχαίας αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής.

3.17.3. Στο σχέδιο κυκλοφορίας θα πρέπει επίσης να λαμβάνονται υπόψη τυχόν κίνδυνοι για τη δημόσια τάξη. Για παράδειγμα, θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη εάν από την εκτίμηση κινδύνου προκύπτει ότι οι αντίπαλοι οπαδοί θα πρέπει να έχουν στη διάθεσή τους ή να χρησιμοποιούν διαφορετικές διαδρομές δημόσιων συγκοινωνιών προς και από το γήπεδο διεξαγωγής του αγώνα.

3.17.4. Προπαντός, το σχέδιο κυκλοφορίας θα πρέπει επίσης να προσδιορίζει και να διατηρεί οδούς πρόσβασης για αστυνομικά οχήματα και άλλα οχήματα έκτακτης ανάγκης.

3.17.5. Οι αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής θα πρέπει επίσης να τονίσουν τη σημασία:

- της διαμόρφωσης και της τοποθέτησης, από την αρμόδια τοπική αρχή, σήμανσης υψηλής ευκρίνειας για την οδική κυκλοφορία και τους πεζούς για τις κοινότητες των κατοίκων και τους φιλοξενούμενους οπαδούς σε περιοχές που καλύπτονται από το σχέδιο διαχείρισης της κυκλοφορίας σε σχέση με τη διοργάνωση και
- της χρήσης, από τη διοίκηση του γηπέδου, της δημόσιας διεύθυνσης του γηπέδου και άλλων συστημάτων επικοινωνίας για την επισήμανση τυχόν μη αναμενόμενης ή προγραμματισμένης διαταραχής της κυκλοφορίας ή των δημόσιων συγκοινωνιών τις ημέρες των αγώνων.

3.17.6. Το παράρτημα Α της ενοποιημένης σύστασης 1/2015 του Συμβουλίου της Ευρώπης (αναθεωρήθηκε το 2019 και εκδόθηκε το 2020) παρέχει περαιτέρω κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τον σχεδιασμό και τις επιχειρησιακές ρυθμίσεις διαχείρισης της κυκλοφορίας στην πόλη διεξαγωγής.

Ενότητα 3.18. Επικοινωνία της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής με τις τοπικές κοινότητες

3.18.1. Ένας βασικός στόχος των αστυνομικών αρχών της πόλης διεξαγωγής θα πρέπει να είναι η ανάπτυξη, από τη φάση του σχεδιασμού, επικοινωνιακής στρατηγικής για τη διοργάνωση, που θα πρέπει να επικεντρώνεται στην καθυσύχαση των τοπικών κοινοτήτων, ιδίως όσων διαμένουν ή εργάζονται πολύ κοντά στα γήπεδα και/ή στα κέντρα των πόλεων, ως προς την προτεραιότητα που θα δοθεί στην ασφάλεια και την προστασία τους.

3.18.2. Συναφής στόχος θα είναι η καλλιέργεια ενός αισθήματος υπερηφάνειας και ταύτισης, μεταξύ των κατοίκων, για την πόλη τους που φιλοξενεί ένα κορυφαίο αθλητικό γεγονός υψηλού κύρους, καθώς και η ενθάρρυνση των τοπικών κοινοτήτων να επιφυλάσσουν στους φιλοξενούμενους οπαδούς ένα φιλόξενο κλίμα. Η πείρα που έχει αποκτηθεί από προηγούμενες διοργανώσεις καταδεικνύει ότι αυτό μπορεί να έχει μείζονα αντίκτυπο στη συμπεριφορά τόσο των οπαδών των γηπεδούχων όσο και των φιλοξενούμενων.

Ενότητα 3.19. Επαφές της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής με εκπροσώπους των οπαδών

3.19.1. Οι αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής θα πρέπει επίσης να αναπτύξουν και να εφαρμόσουν μια στρατηγική επικοινωνίας με τους οπαδούς (που ονομάζεται «διάλογος») πριν και κατά τη διάρκεια της διοργάνωσης.

3.19.2. Ο διάλογος πριν από τη διοργάνωση μεταξύ των αστυνομικών αρχών της πόλης διεξαγωγής και των τοπικών συνδέσμων οπαδών, καθώς και των ομολόγων τους στα συμμετέχοντα κράτη (μέσω των εθνικών και αστυνομικών αρχών τους), μπορεί να αποτελέσει διάυλο για τη διαβίβαση σημαντικών πληροφοριών, όπως ταξιδιωτικές συμβουλές, διαδρομές πρόσβασης στο γήπεδο, ισχύουσα νομοθεσία και επίπεδα ανοχής συμπεριφοράς κ.λπ.

3.19.3. Μπορεί επίσης να συμβάλει στην παροχή μιας βάσης για τη δημιουργία, από τον πληθυσμό της πόλης διεξαγωγής και πέραν αυτού, ασφαλούς, προστατευμένης και ευπρόσδεκτης ατμόσφαιρας για όλους τους οπαδούς.

3.19.4. Εκτός από μια αποτελεσματική στρατηγική χειρισμού των μέσων ενημέρωσης (βλ. ενότητα 3.20 κατωτέρω), η αστυνομία της πόλης διεξαγωγής θα πρέπει να εξετάσει το ενδεχόμενο να χρησιμοποιήσει μέσα κοινωνικής δικτύωσης/δικτυακούς τόπους, να έρθει σε επαφή με ορισθέντες αθλητικούς αστυνομικούς συνδέσμους (ΑΑΣ) της εθνικής ομάδας και εκπροσώπους ομάδων οπαδών, και να επισκεφθεί πρωτοβουλίες που εστιάζουν στους οπαδούς όπως οι αντιπροσωπίες φιλάθλων.

3.19.5. Βασικό στοιχείο προετοιμασίας για την υιοθέτηση μιας προσέγγισης διαλόγου είναι η διαβεβαίωση από τις αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής ότι οι ειδικευμένοι υπάλληλοι επικοινωνίας και/ή, κατά τη διάρκεια της επιχειρησιακής φάσης, οι επιλεγμένες επιχειρησιακές μονάδες πρώτης γραμμής εκπαιδεύονται σε τεχνικές επικοινωνίας και επίλυσης συγκρούσεων.

3.19.6. Δύο καθιερωμένες και αποτελεσματικές επιλογές σχεδιασμού επικοινωνίας με τους φιλοξενούμενους οπαδούς που βρίσκονται στη διάθεση της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής βασίζονται στην έναρξη διαλόγου με τις αντιπροσωπίες φιλάθλων και τους ΑΑΣ.

3.19.7. Για την επίτευξη του στόχου αυτού, οι αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής θα πρέπει να ενθαρρύνουν τις εθνικές και τοπικές ή περιφερειακές αρχές να υιοθετήσουν μια πολιτική φιλοξενίας «αντιπροσωπιών φιλάθλων» που θα στελεχώνονται από οπαδούς κάθε εθνικής ομάδας που συμμετέχει σε αγώνες της διοργάνωσης που πραγματοποιούνται στην πόλη διεξαγωγής.

3.19.8. Το προσάρτημα 3.Α παρέχει πληροφορίες και περιγράφει τα οφέλη που προκύπτουν από την έννοια της αντιπροσωπίας φιλάθλων.

3.19.9. Παράλληλα, οι αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής θα πρέπει να προσδιορίσουν ποιες από τις εθνικές ομάδες που συμμετέχουν σε αγώνες της διοργάνωσης στην πόλη τους έχουν ορίσει αθλητικούς αστυνομικούς συνδέσμους (ΑΑΣ) ώστε να ενεργούν, μεταξύ άλλων, ως διεπαφή ανάμεσα στην αστυνομία της πόλης διεξαγωγής και τους φιλοξενούμενους οπαδούς.

3.19.10. Το προσάρτημα 3.B παρέχει πληροφορίες και περιγράφει τις δυνατότητες και τα αμοιβαία οφέλη που μπορούν να προκύψουν από τις αποτελεσματικές ρυθμίσεις επικοινωνίας μεταξύ της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής και των φιλοξενούμενων ΑΑΣ.

3.19.11. Τονίζεται, ωστόσο, ότι η υιοθέτηση μιας προσέγγισης εστιασμένης στον διάλογο είναι συμπληρωματική προς τις αποτελεσματικές ρυθμίσεις διαχείρισης του πλήθους εντός και εκτός των γηπέδων. Δεν αποτελεί ούτε «ήπιο» μέτρο ούτε υποκαθιστά την πάταξη της ανάρμοστης συμπεριφοράς.

3.19.12. Πρόσθετες και λεπτομερείς πληροφορίες σχετικά με τις επαφές της αστυνομίας με τους οπαδούς παρέχονται στο ψήφισμα του Συμβουλίου της ΕΕ, της 13ης Οκτωβρίου 2016, σχετικά με εγχειρίδιο συστάσεων με μέτρα πρόληψης και καταπολέμησης της βίας και των ταραχών εξ αφορμής ποδοσφαιρικών αγώνων διεθνούς χαρακτήρα, στους οποίους συμμετέχει τουλάχιστον ένα κράτος μέλος, μέσω της υιοθέτησης ορθής πρακτικής όσον αφορά την αστυνομική συνεργασία με τους οπαδούς.

Ενότητα 3.20. Στρατηγική της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής για τα μέσα ενημέρωσης

3.20.1. Η ευρωπαϊκή εμπειρία καταδεικνύει ότι μια αποτελεσματική διυπηρεσιακή στρατηγική για τα μέσα ενημέρωσης είναι απαραίτητη για την επιτυχή εξασφάλιση της ασφάλειας και της προστασίας στη διοργάνωση, τόσο σε εθνικό επίπεδο όσο και σε επίπεδο πόλης διεξαγωγής.

3.20.2. Αρχικά, είναι πιθανό το ενδιαφέρον των εθνικών και διεθνών μέσων ενημέρωσης να επικεντρωθεί στις προετοιμασίες της διοργάνωσης σε εθνικό επίπεδο. Ως εκ τούτου, είναι σημαντικό η υπό κυβερνητική επίβλεψη εθνική οργανωτική επιτροπή να αναπτύξει μια ολοκληρωμένη διυπηρεσιακή στρατηγική χειρισμού των μέσων ενημέρωσης.

3.20.3. Αυτό είναι εξαιρετικά σημαντικό, καθώς είναι πιθανό να υπάρξει αρνητική φημολογία από τα μέσα ενημέρωσης όσον αφορά τις απειλές και τους κινδύνους που συνδέονται με την πραγματοποίηση της διοργάνωσης.

3.20.4. Μια σφαιρική και προσεκτικά οργανωμένη διυπηρεσιακή στρατηγική για τα μέσα ενημέρωσης της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας μπορεί να αποτελέσει ένα εξαιρετικά αποτελεσματικό μέσο για την αντιμετώπιση αυτής της φημολογίας στα μέσα ενημέρωσης και την καθησύχηση των κοινοτήτων των κατοίκων και εντός των συμμετεχόντων ευρωπαϊκών κρατών.

3.20.5. Ωστόσο, η προσοχή των διεθνών, εθνικών και τοπικών μέσων ενημέρωσης θα επικεντρωθεί επίσης στον δυνητικό αντίκτυπο της διοργάνωσης στις πόλεις διεξαγωγής.

3.20.6. Ως εκ τούτου, είναι εξαιρετικά σημαντικό για τις αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής να συνεργάζονται στενά με άλλους βασικούς τοπικούς και περιφερειακούς φορείς, συμπεριλαμβανομένων των δημοτικών αρχών, των ποδοσφαιρικών αρχών, των διοικήσεων γηπέδων και άλλων συνεργαζόμενων φορέων για την ανάπτυξη και την εφαρμογή μιας ολοκληρωμένης διυπηρεσιακής στρατηγικής για τα μέσα ενημέρωσης της πόλης διεξαγωγής.

3.20.7. Κεντρικός στόχος θα πρέπει να είναι η προβολή θετικής εικόνας της διοργάνωσης και της πόλης διεξαγωγής στους οπαδούς των γηπεδούχων και των φιλοξενούμενων, στις τοπικές κοινότητες κατοίκων και επιχειρήσεων και στα πρόσωπα που συμμετέχουν στις δραστηριότητες ασφάλειας και προστασίας.

3.20.8. Αυτό μπορεί να βοηθήσει στη δημιουργία ενός φιλόξενου περιβάλλοντος για όλους τους εμπλεκόμενους και, με τον τρόπο αυτό, να συμβάλει στην ελαχιστοποίηση των κινδύνων για την ασφάλεια και την προστασία, επηρεάζοντας τις αντιλήψεις μεταξύ των οπαδών που θα ταξιδέψουν στην πόλη διεξαγωγής.

3.20.9. Όσον αφορά τη συνιστώσα της αστυνόμευσης της πόλης διεξαγωγής στο πλαίσιο της ευρύτερης διυπηρεσιακής στρατηγικής για τα μέσα ενημέρωσης, θα πρέπει να στοχεύει:

- στην παροχή πληροφοριών με πρωτόβουλο, ανοικτό και χαρακτηριζόμενο από διαφάνεια τρόπο·
- στην παροχή πληροφοριών σχετικά με τις προετοιμασίες ασφάλειας και προστασίας με καθησυχαστική και θετική προσέγγιση·
- στην κοινοποίηση της πρόθεσης της αστυνομίας να διευκολύνει την άσκηση των θεμιτών δραστηριοτήτων των οπαδών·
- στη διευκρίνιση των ειδών της συμπεριφοράς που δεν θα ανεχθεί η αστυνομία και
- στην παροχή έγκυρων πληροφοριών σχετικά με ενδεχόμενα επεισόδια το ταχύτερο δυνατόν.

3.20.10. Για τον σκοπό αυτό, οι αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής θα πρέπει να συνεργάζονται στενά με άλλους τοπικούς εταίρους για την υλοποίηση μιας διυπηρεσιακής στρατηγικής για τα μέσα ενημέρωσης της πόλης διεξαγωγής, η οποία:

- εξασφαλίζει σαφή διαχωρισμό των αρμοδιοτήτων μεταξύ των υπηρεσιών της αστυνομίας και των εταίρων της σχετικά με το ποιος έχει το προβάδισμα στην επικοινωνία με τα μέσα ενημέρωσης όσον αφορά τις διάφορες πτυχές ασφάλειας και προστασίας (και πέραν τούτων)·

- παρέχει ενημερωτικό υλικό (το οποίο πρέπει να αναπροσαρμόζεται τακτικά ώστε να λαμβάνονται υπόψη τα επανερχόμενα θέματα ή ερωτήματα και ανακύπτοντες κίνδυνοι ή περιστατικά) σε όλους τους εκπροσώπους της αστυνομίας και των εταίρων φορέων·
 - εξασφαλίζει την τακτική γνωστοποίηση στοιχειοθετημένων πληροφοριών στα μέσα ενημέρωσης και/ή στο διαδίκτυο πριν, κατά τη διάρκεια και μετά τη διοργάνωση και
 - παρέχει τακτικές ευκαιρίες για ενημερώσεις του Τύπου/των μέσων ενημέρωσης.
-

Επαφές της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής με τις αντιπροσωπίες φιλοξενούμενων φιλάθλων

1. Οι αντιπροσωπίες φιλάθλων παρέχουν στους φιλοξενούμενους οπαδούς ένα εστιακό σημείο στο κέντρο της πόλης διεξαγωγής όπου μπορούν να λάβουν ευρύ φάσμα πληροφοριών και βοήθειας, μεταξύ άλλων για τον εντοπισμό των χώρων που έχουν καθορισθεί προς χρήση και αναψυχή των φιλοξενούμενων οπαδών, τις τοπικές μετακινήσεις και τη διαθεσιμότητα εισιτηρίων, τη διαμονή, τις τοπικές ψυχαγωγικές δραστηριότητες, ενδεχόμενες προγραμματισμένες αναμεταδόσεις των αγώνων, κλοπή ή απώλεια εγγράφων, υγειονομική περίθαλψη και —πολύ σημαντικό— τις στρατηγικές αστυνόμευσης και τα επίπεδα ανοχής κλπ.
2. Οι αντιπροσωπίες φιλάθλων παρέχουν επίσης έναν διάυλο επικοινωνίας μεταξύ των οπαδών και της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής (και άλλων αρχών) και αποτελούν δυνητικά αποτελεσματικό μέσο για την ταχεία και αποτελεσματική διαβίβαση επικαιροποιημένων πληροφοριών σχετικά με τυχόν αναδυόμενες ή μεταβαλλόμενες καταστάσεις.
3. Οι αντιπροσωπίες φιλάθλων μπορούν επίσης να εκπροσωπούν τις απόψεις των οπαδών έναντι της αστυνομίας και άλλων αρχών της πόλης διεξαγωγής εάν προκύψουν προβλήματα και να αναλάβουν προορατικές πρωτοβουλίες για την οικοδόμηση καλής θέλησης μεταξύ διαφόρων ομάδων οπαδών και με τοπικές μειονοτικές εθνοτικές κοινότητες.
4. Τα μέλη της φιλοξενούμενης αντιπροσωπίας φιλάθλων θα πρέπει να κατανοούν την οπαδική κουλτούρα των μετακινούμενων φιλάθλων της εθνικής τους ομάδας· να έχουν πρόσβαση σε λεπτομερείς γνώσεις για την τοπική κουλτούρα· και να διατηρούν στενές επαφές με όλες τις αρμόδιες τοπικές υπηρεσίες, συμπεριλαμβανομένης της αστυνομίας.
5. Οι αντιπροσωπίες φιλάθλων θα πρέπει να είναι προσβάσιμες και διαθέσιμες τηλεφωνικώς καθ' όλη τη διάρκεια της διοργάνωσης και πρέπει να είναι ανοικτές για όσο το δυνατόν μεγαλύτερο χρονικό διάστημα την παραμονή, την ημέρα διεξαγωγής και την επομένη του κάθε αγώνα. Ένα από τα πλεονεκτήματα των αντιπροσωπιών φιλάθλων είναι η προσβασιμότητα και η ευελιξία τους, που τις επιτρέπουν να προσαρμόζονται στις καταστάσεις που προκύπτουν και επίσης να προσαρμόζουν τις δραστηριότητές τους στις ανάγκες των φιλοξενούμενων οπαδών.

6. Η επιλογή του τόπου είναι κρίσιμο στοιχείο της προετοιμασίας για τις αντιπροσωπίες φιλάθλων. Ο τόπος πρέπει να είναι προσιτός και ορατός. Το ζήτημα του τόπου εγκατάστασης πρέπει να αποτελέσει αντικείμενο στενής συνεννόησης μεταξύ εκπροσώπων των οπαδών, της αστυνομίας και των δημοτικών αρχών. Ιδανικά, είναι χρήσιμο οι αντιπροσωπίες φιλάθλων να βρίσκονται στα κέντρα των πόλεων, ώστε να μπορεί να πραγματοποιηθεί ένα σημαντικό μέρος του έργου πριν από τον αγώνα και να είναι οι αντιπροσωπίες προσβάσιμες στον μεγαλύτερο δυνατό αριθμό ατόμων. Αυτό είναι ιδιαίτερα σημαντικό για τους οπαδούς που συγκεντρώνονται παραδοσιακά στο κέντρο των πόλεων και δεν προσέρχονται στο στάδιο παρά μία ή δύο ώρες πριν από την έναρξη του αγώνα.
7. Οι αντιπροσωπίες φιλάθλων δημιουργούνται ενίοτε από τις δημόσιες αρχές της πόλης διεξαγωγής ή και από τους ίδιους τους οπαδούς. Και στις δύο περιπτώσεις, η αστυνομία της πόλης διεξαγωγής μπορεί να βοηθήσει στον εντοπισμό κατάλληλων τοποθεσιών για τις αντιπροσωπίες φιλάθλων.
8. Χρήσιμο μπορεί επίσης να είναι να εγκατασταθεί αντιπροσωπία φιλάθλων κοντά στο γήπεδο, ούτως ώστε οι οπαδοί να διαθέτουν εναλλακτικό σημείο αναφοράς κατά το διάστημα αμέσως πριν και αμέσως μετά από κάθε συνάντηση.
9. Μεταξύ των πληροφοριών που διανέμονται στους φιλοξενούμενους οπαδούς πριν από τη διοργάνωση πρέπει να είναι ο τόπος και τα λοιπά στοιχεία της αντιπροσωπίας φιλάθλων. Η διανομή χαρτών της πόλης στους φιλοξενούμενους οπαδούς με επισήμανση της θέσης της αντιπροσωπίας φιλάθλων και άλλες χρήσιμες πληροφορίες, όπως στάσεις λεωφορείων, αυτόματα ταμειακά μηχανήματα (ΑΤΜ) κλπ., θα αποτελέσει βοήθημα που θα εκτιμήσουν οι φιλοξενούμενοι οπαδοί.
10. Καθώς τα μέλη των αντιπροσωπιών φιλάθλων βρίσκονται σε συνεχή επαφή με τον διοργανωτή, τις τοπικές και εθνικές αρχές, την αστυνομία και τις υπηρεσίες ασφαλείας και προστασίας, είναι σε θέση να παρέχουν στους οπαδούς ενημερωμένη και επακριβή πληροφόρηση. Πρέπει δε να μεριμνούν ώστε η πληροφόρηση αυτή να είναι οριστική και αξιόπιστη και να επαληθεύουν διαρκώς την ακρίβειά της προκειμένου να μην παρέχονται παραπλανητικές πληροφορίες στους οπαδούς.

11. Συναφής στόχος είναι η αποφυγή της διάδοσης φημών. Η ευφάνταστη φημολογία που αναπτύσσεται μεταξύ των οπαδών μπορεί να δημιουργήσει δυσκολίες. Δεδομένου ότι οι αντιπροσωπίες φιλάθλων συνδυάζουν την επίσημη θέση τους στο επίκεντρο του δικτύου διοργανωτών με τις ειδικές και άμεσες σχέσεις που έχουν με τους οπαδούς επί τόπου, είναι σε θέση να συμβάλλουν ταχέως και οριστικώς στην πρόληψη της διάδοσης φημών.
12. Η αντιπροσωπία φιλάθλων δύναται να κάνει χρήση των μέσων κοινωνικής δικτύωσης (π.χ. X, Facebook κλπ.) για να ενημερώνει τους οπαδούς σχετικά με όλα τα θέματα που τους αφορούν.
13. Οι αντιπροσωπίες φιλάθλων μπορούν να διανέμουν φυλλάδια με πληροφορίες για τα ποδοσφαιρικά γήπεδα, τη θέση τους, την πρόσβαση σε αυτά, τις τοπικές δημόσιες συγκοινωνίες και πληροφορίες σχετικά με τον συγκεκριμένο αγώνα. Οι πληροφορίες αυτές πρέπει να περιλαμβάνουν τη νομοθεσία της διοργανώτριας χώρας και τους κανόνες για τη διαχείριση του πλήθους από την αστυνομία της πόλης διεξαγωγής και την είσοδο στο γήπεδο, καθώς επίσης τα αντικείμενα που απαγορεύονται και τις συμπεριφορές που θεωρούνται αντικοινωνικές.
14. Πέραν των πληροφοριών σχετικά με τα ωράρια των δημόσιων συγκοινωνιών (τρένα, λεωφορεία, τραμ και υπόγειος σιδηρόδρομος), οι αντιπροσωπίες φιλάθλων μπορούν επίσης να παρέχουν πληροφορίες σε οπαδούς σχετικά με δημόσιους και ιδιωτικούς χώρους στάθμευσης στην πόλη ή κοντά στο γήπεδο, καθώς και τυχόν εγκαταστάσεις στάθμευσης με ανταπόκριση και τα ωράρια των λεωφορείων από και προς το γήπεδο (κατά προτίμηση με στάση στην «αντιπροσωπία φιλάθλων»).
15. Επίσημα έγγραφα, όπως δελτία ταυτότητας, διαβατήρια και έγγραφα κοινωνικής ασφάλισης, καθώς και ταξιδιωτικά και ποδοσφαιρικά εισιτήρια, μεταξύ άλλων, συχνά χάνονται ή κλέβονται κατά τη διάρκεια ποδοσφαιρικών διοργανώσεων, γεγονός δυσάρεστο για τους οπαδούς που ίσως αισθανθούν χαμένοι μέσα σε ένα άγνωστο περιβάλλον. Στις περιπτώσεις αυτές, η αντιπροσωπία φιλάθλων μπορεί να φανεί ιδιαιτέρως χρήσιμη για τον χειρισμό του προβλήματος ή λόγω της δυνατότητάς της να παράσχει πρόσβαση στις αρμόδιες αρχές.
16. Οι αντιπροσωπίες φιλάθλων πρέπει να είναι σε θέση να παρέχουν πληροφορίες σχετικές με νοσοκομεία, συνήθειες ή επείγουσες ιατρικές ή οδοντιατρικές υπηρεσίες, καθώς και για τα συστήματα κοινωνικής πρόνοιας προκειμένου να υποδεικνύεται στους οπαδούς που να απευθυνθούν.

17. Οι αντιπροσωπίες φιλάθλων αποτελούν σημαντική πηγή πληροφοριών σχετικά με τις ψυχαγωγικές, αθλητικές και πολιτιστικές δραστηριότητες που διοργανώνονται για τους ντόπιους, ή ειδικά για τους φιλοξενούμενους οπαδούς, στην πόλη, καθώς και λεπτομερειών σχετικά με τον τρόπο πρόσβασης σε αυτές. Τις δραστηριότητες αυτές μπορεί ενίοτε να διοργανώνει η αντιπροσωπία φιλάθλων σε συνεργασία με τους ΑΑΣ του συλλόγου ή τους εθνικούς ΑΑΣ ή συνδέσμους οπαδών της εντός έδρας ομάδας.
18. Είναι σημαντικό η πληροφόρηση που παρέχεται στην αντιπροσωπία φιλάθλων να είναι ενημερωμένη ούτως ώστε να εξασφαλίζεται ότι παρέχονται στους φιλοξενούμενους οπαδούς τα πιο πρόσφατα νέα. Είναι μάλιστα σημαντικό επειδή ενδέχεται ορισμένες δραστηριότητες να διοργανώνονται αλλά να μη διαφημίζονται στα επίσημα ενημερωτικά έντυπα/φυλλάδια των οπαδών.

Πηγή: ψήφισμα του Συμβουλίου σχετικά με εγχειρίδιο συστάσεων για την πρόληψη και καταπολέμηση της βίας και των ταραχών εξ αφορμής ποδοσφαιρικών αγώνων διεθνούς χαρακτήρα, στους οποίους συμμετέχει τουλάχιστον ένα κράτος μέλος, μέσω της υιοθέτησης ορθής πρακτικής όσον αφορά την αστυνομική συνεργασία με τους οπαδούς (έγγρ. 12792/16)

Επαφές της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής με ΑΑΣ των φιλοξενούμενων οπαδών

1. Το παρόν προσάρτημα παρέχει καθοδήγηση σχετικά με τον δυνητικά σημαντικό ρόλο που μπορούν να διαδραματίσουν οι αθλητικοί αστυνομικοί σύνδεσμοι (ΑΑΣ), οι οποίοι διορίζονται από τις εθνικές ομοσπονδίες ποδοσφαίρου στη διοργανώτρια χώρα και στα συμμετέχοντα κράτη, για την εξασφάλιση αποτελεσματικής συνεργασίας μεταξύ της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής και των οπαδών και για την πρόληψη της βίας στο ποδόσφαιρο και άλλων ποινικών και απαγορευμένων συμπεριφορών.
2. Οι ΑΑΣ μπορούν να είναι αμειβόμενοι υπάλληλοι ή εθελοντές που έχουν επιλεγεί με βάση τον χαρακτήρα, τις δεξιότητες και τα μέσα που διαθέτουν για την αποτελεσματική άσκηση των καθηκόντων τους.
3. Στην ουσία, το έργο που επιτελούν οι ΑΑΣ των εθνικών ομάδων περιλαμβάνει ένα εκτεταμένο και απαιτητικό φάσμα καθηκόντων, μεταξύ άλλων κατά τη διάρκεια διοργανώσεων:
 - να δρουν ως διεπαφή και δίαυλος επικοινωνίας μεταξύ οπαδών και αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής κλπ., πριν, κατά τη διάρκεια και μετά τους αγώνες·
 - να παρέχουν λεπτομερείς πληροφορίες στους οπαδούς που έρχονται σε αγώνες προκειμένου να διευκολύνουν την μετακίνηση και τις λοιπές διαδικασίες κατά την ημέρα του αγώνα και να προλαμβάνουν το ενδεχόμενο παρανοήσεων·
 - να παρέχουν τη συμβολή τους σε συνεδριάσεις ασφαλείας πριν από τους εντός έδρας αγώνες και τους εκτός έδρας αγώνες υψηλού κινδύνου·
 - να εξηγούν τις ενέργειες των οπαδών στην αστυνομία και τανάπαλιν ώστε να αίρονται τα εμπόδια και οι παρανοήσεις·
 - να εργάζονται για την πρόληψη των επεισοδίων ασκώντας επιρροή κατευνασμού και αποκλιμάκωσης στους οπαδούς και άλλους εμπλεκομένους, διαμεσολαβώντας σε καταστάσεις συγκρούσεων και ενθαρρύνοντας θετική φίλαθλη νοοτροπία·
 - να συμμετέχουν στις συναντήσεις απολογισμού μετά τον αγώνα·
 - να συμβάλλουν στην κατάρτιση της αστυνομίας·

- να δρουν ως συνεχής διεπαφή και διάυλος επικοινωνίας μεταξύ οπαδών και αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής πριν, κατά τη διάρκεια και μετά τους αγώνες·
- να παρέχουν λεπτομερείς πληροφορίες στους οπαδούς που έρχονται σε αγώνες προκειμένου να διευκολύνουν την μετακίνηση και τις λοιπές διαδικασίες κατά την ημέρα του αγώνα και να προλαμβάνουν το ενδεχόμενο παρανοήσεων· και
- να βρίσκουν πιθανές λύσεις σε υφιστάμενες ή αναδυόμενες προκλήσεις/προβλήματα ασφάλειας και προστασίας.

Πηγή: ψήφισμα του Συμβουλίου σχετικά με εγχειρίδιο συστάσεων για την πρόληψη και καταπολέμηση της βίας και των ταραχών εξ αφορμής ποδοσφαιρικών αγώνων διεθνούς χαρακτήρα, στους οποίους συμμετέχει τουλάχιστον ένα κράτος μέλος, μέσω της υιοθέτησης ορθής πρακτικής όσον αφορά την αστυνομική συνεργασία με τους οπαδούς (έγγρ. 12792/16)

Τέταρτο μέρος – Προκαταρκτικές και επιχειρησιακές ρυθμίσεις του IPCC της διοργάνωσης

Ενότητα 4.1. Σχεδιασμός του IPCC

4.1.1. Η προετοιμασία και η λειτουργία του IPCC πρέπει να είναι συνεπείς και συμβατές με την εθνική επιχειρησιακή δομή των αστυνομικών μονάδων.

4.1.3. Η προβεβλημένη θέση και η σημασία του ρόλου του IPCC στην υποστήριξη των αστυνομικών επιχειρήσεων διαχείρισης πλήθους της διοργανώτριας χώρας επισημαίνεται στην ενότητα 1.2 του παρόντος εγχειριδίου.

4.1.3. Οι ακόλουθες κατευθυντήριες γραμμές επικεντρώνονται στην καθιερωμένη αποστολή του IPCC της διοργάνωσης όσον αφορά τη διαχείριση του πλήθους (δημόσια τάξη και δημόσια ασφάλεια).

4.1.4. Θα απαιτηθούν πρόσθετες και χωριστές ρυθμίσεις εάν αποφασιστεί να συστεγαστούν στο IPCC ομάδες διαχείρισης, συντονισμού και αναλύσεων άλλων εξειδικευμένων μονάδων αστυνόμευσης/κέντρων αστυνόμευσης διεθνούς χαρακτήρα.

4.1.5. Ως εκ τούτου, είναι σαφές ότι η διαδικασία σχεδιασμού και προετοιμασίας (και οι ρυθμίσεις λειτουργίας) του IPCC θα πρέπει να αντικατοπτρίζει και να προσαρμόζεται στις πολιτικές και διαρθρωτικές (και δημοσιονομικές) αποφάσεις υψηλού επιπέδου που συζητήθηκαν ανωτέρω.

4.1.6. Μόλις καθοριστεί ο ρόλος του IPCC, ο σχεδιασμός και οι προετοιμασίες για το IPCC θα πρέπει να αρχίσουν το συντομότερο δυνατόν.

4.1.7. Συνιστάται η διαδικασία σχεδιασμού να καθοδηγείται από αστυνομικό στέλεχος της διοργανώτριας χώρας με σχετική πείρα και ικανότητες όσον αφορά τη διεθνή αστυνομική συνεργασία σε σημαντικές ποδοσφαιρικές διοργανώσεις. Σε πολλά κράτη, το προφίλ αυτό θα καλύπτεται από τον επικεφαλής του ΕΓΠΠ στη διοργανώτρια χώρα.

4.1.8. Για την υποστήριξη της διαδικασίας σχεδιασμού, η διοργανώτρια χώρα θα πρέπει να εξετάσει το ενδεχόμενο σύστασης συμβουλευτικής ομάδας σχεδιασμού που θα περιλαμβάνει διεθνείς εκπροσώπους των ΕΓΠΠ και άλλους με σχετική πείρα στη διεξαγωγή ποδοσφαιρικών και άλλων μεγάλων αθλητικών διοργανώσεων.

4.1.9. Μόλις καθοριστούν οι ρόλοι και οι αρμοδιότητες του IPCC, η ομάδα σχεδιασμού θα πρέπει να καταρτίσει σχετικά σχέδια δράσεων εφαρμογής τα οποία θα επικαιροποιούνται και θα κοινοποιούνται σε τακτική βάση στην ευρωπαϊκή ομάδα αστυνόμευσης αγώνων ποδοσφαίρου και σε εμπειρογνώμονες του δικτύου ΕΓΠΠ.

4.1.10. Όσον αφορά τις παγκόσμιες διοργανώσεις και τα ευρωπαϊκά κράτη που δεν ανήκουν στο κεντρικό δίκτυο ΕΓΠΠ, η ομάδα σχεδιασμού του IPCC θα πρέπει να ζητήσει από την αστυνομία κάθε συμμετέχοντος κράτους να ορίσει ένα ενιαίο αστυνομικό σημείο επαφής (SPOC) με το οποίο η ομάδα σχεδιασμού θα μπορεί να συνεργάζεται όσον αφορά τις προετοιμασίες του IPCC και άλλα συναφή θέματα.

Ενότητα 4.2. Υποδομές του IPCC

4.2.1. Πρωταρχικό καθήκον θα είναι ο προσδιορισμός της γεωγραφικής θέσης του IPCC και, στη συνέχεια, ο προσδιορισμός κατάλληλου μηχανισμού αστυνόμευσης ή άλλου μέσου που μπορεί να εξυπηρετήσει το IPCC.

4.2.2. Όπως προαναφέρθηκε, το καθήκον αυτό θα πρέπει να αντικατοπτρίζει τυχόν πολιτικές αποφάσεις σχετικά με την τοποθεσία άλλων μονάδων/κέντρων διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας (όπως μονάδες/κέντρα συνριοφυλακής, καταπολέμησης του οργανωμένου εγκλήματος και της τρομοκρατίας) και τις ρυθμίσεις για τον συντονισμό («σύνδεση») της στρατηγικής αστυνόμευσης της διοργάνωσης.

4.2.3. Εάν αποφασιστεί η συστέγαση των εν λόγω κέντρων στο IPCC, αυτό θα πρέπει να αντικατοπτρίζεται στον σχεδιασμό των εγκαταστάσεων και των καταλυμάτων του IPCC.

4.2.4. Είναι σημαντικό να διασφαλιστεί ότι οι εγκαταστάσεις του IPCC περιλαμβάνουν ένα αμφιθέατρο ικανό να φιλοξενήσει όλους τους αστυνομικούς συνδέσμους του IPCC και κατάλληλες αίθουσες συνεδριάσεων και συσκέψεων. Εάν άλλες εξειδικευμένες μονάδες/εξειδικευμένα κέντρα αστυνόμευσης της διοργάνωσης πρόκειται να συστεγαστούν στο IPCC, τότε θα απαιτηθούν χωριστές εγκαταστάσεις επιτόπου.

4.2.5. Θα πρέπει επίσης να διασφαλιστεί ότι το προσωπικό του IPCC και οι αστυνομικοί σύνδεσμοι (καθώς και το προσωπικό τυχόν άλλων συστεγαζόμενων διεθνών αστυνομικών κέντρων) μπορούν να στεγάζονται είτε επιτόπου είτε σε κατάλληλο ξενοδοχειακό κατάλυμα πολύ κοντά στο IPCC.

4.2.6. Άλλο θέμα προβληματισμού είναι ο καθορισμός του αν οι φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπίες θα στεγάζονται στις εγκαταστάσεις του IPCC μεταξύ αποστολών στις πόλεις διεξαγωγής ή αν θα προτιμήσουν να μετακινούνται μεταξύ των πόλεων διεξαγωγής όπου θα αγωνιστεί η εθνική τους ομάδα.

Ενότητα 4.3. Ρυθμίσεις διαχείρισης του IPCC

4.3.1. Θα πρέπει να καθοριστεί η ιεραρχία διοίκησης του IPCC και να οριστεί ομάδα διαχείρισης για τον συντονισμό των προπαρασκευαστικών εργασιών του IPCC και, στη συνέχεια, για τη διαχείριση των ρυθμίσεων λειτουργίας του IPCC.

4.3.2. Βάσει πείρας, η ομάδα διαχείρισης του IPCC θα πρέπει να περιλαμβάνει:

- i) διοικητή (ανάλογα με την πείρα και τις ικανότητες, ο ρόλος αυτός μπορεί να αναληφθεί είτε από τον επικεφαλής του ΕΓΠΠ στη διοργανώτρια χώρα είτε από ανώτερο αστυνομικό με εκτεταμένη πείρα στον τομέα της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας)·
- ii) διευθυντικά στελέχη (που τοποθετούνται εκ περιτροπής και σε βάρδιες) για την εκτέλεση των καθηκόντων διαχείρισης του IPCC (ιδανικά, έμπειρα μέλη του ΕΓΠΠ της διοργανώτριας χώρας ή ανώτεροι αστυνομικοί με πείρα στον τομέα της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας κατά προτίμηση σε σχέση με ποδοσφαιρικές διοργανώσεις)· και
- iii) επιχειρησιακούς συντονιστές (που τοποθετούνται εκ περιτροπής και σε βάρδιες) για να βοηθήσουν τους υπαλλήλους του IPCC να εκπληρώσουν τους ρόλους και τις αρμοδιότητές τους (και πάλι είτε μέλη του ΕΓΠΠ είτε αστυνομικοί με πείρα στον τομέα της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας σε σχέση με ποδοσφαιρικές διοργανώσεις).

4.3.3. Ο αριθμός των μελών της ομάδας διαχείρισης θα πρέπει να αποτυπώνει αναλυτικά την προβλεπόμενη κλίμακα, τον χαρακτήρα και τον όγκο του φόρτου εργασίας του IPCC.

4.3.4. Θα είναι εξαιρετικά σημαντικό να διασφαλιστεί εξ αρχής ότι η ομάδα διαχείρισης περιλαμβάνει προσωπικό ικανό να παρέχει αποτελεσματικό IPCC σε 24ωρη βάση, επτά ημέρες την εβδομάδα, καθ' όλη τη διάρκεια των δραστηριοτήτων της.

4.3.5. Ένα άλλο ζήτημα που πρέπει να καθοριστεί αφορά τη συμμετοχή της ομάδας διαχείρισης σε συσκέψεις της ομάδας αστυνομικού συντονισμού («σύνδεσης») της διοργανώτριας χώρας (ή οποιαδήποτε άλλη ονομασία έχει επιλεγεί από τις αρχές της διοργανώτριας χώρας), ανεξάρτητα από το αν συστεγάζεται στο IPCC ή όχι.

Ενότητα 4.4. Ρυθμίσεις ομάδας υποστήριξης του IPCC

4.4.1. Θα είναι επίσης αναγκαίο να καθοριστούν οι ρόλοι, οι λειτουργίες και το μέγεθος της ομάδας υποστήριξης του IPCC, λαμβάνοντας υπόψη την ανάγκη για:

- αναλυτές αστυνομικών πληροφοριών, κατά προτίμηση έμπειρα μέλη του ΕΓΠΠ, εάν υπάρχουν, συμπεριλαμβανομένων αναλυτών που επικεντρώνονται σε θέματα αποδήμων (βλ. ενότητα 4.5)·
- προσωπικό τεχνολογίας των πληροφοριών, επιφορτισμένο με την εξασφάλιση πραγματικής κάλυψης σε 24ωρη βάση, επτά ημέρες την εβδομάδα·
- προσωπικό επικοινωνίας και χειρισμού μέσων ενημέρωσης·
- ομάδα υλικοτεχνικής υποστήριξης για την επίβλεψη της στέγασης, της εστίασης και άλλων υπηρεσιών·
- συντονιστή μετακινήσεων για τη διεκπεραίωση εσωτερικών ρυθμίσεων μεταφοράς των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών και
- διαχειρίστη οικονομικών (προϋπολογισμού).

Ενότητα 4.5. Ρόλος των αναλυτών σε θέματα αποδήμων του IPCC

4.5.1. Η παρουσία μεγάλων κοινοτήτων αποδήμων σε πολλά ευρωπαϊκά κράτη μπορεί να δημιουργήσει σημαντικές αβεβαιότητες όσον αφορά την υλικοτεχνική υποστήριξη και την εκτίμηση των κινδύνων σε σχέση με τις προετοιμασίες και τις επιχειρήσεις της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας.

4.5.2. Μολονότι οι αστυνομικοί διοικητές της διοργανώτριας χώρας θα έχουν επίγνωση του φαινομένου και η παρουσία οπαδών στους κόλπους των κοινοτήτων των αποδήμων δεν αποτελεί από μόνη της κίνδυνο για την ασφάλεια, η απουσία ουσιαστικών πληροφοριών θα δημιουργήσει αναπόφευκτα σημαντικές ανησυχίες όσον αφορά την υλικοτεχνική υποστήριξη, την ασφάλεια και την προστασία και θα επιδράσει αρνητικά στον σχεδιασμό, την ανάπτυξη και τις επιχειρησιακές στρατηγικές της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής.

4.5.3. Ως εκ τούτου, ο ρόλος του συνιστώμενου αναλυτή σε θέματα αποδήμων του IPCC θα πρέπει να είναι να εξασφαλίζει τη συγκέντρωση και την απόκτηση διαθέσιμων πληροφοριών σχετικά με τα κράτη που συμμετέχουν στη διοργάνωση, των οποίων οι εθνικές ομάδες μπορούν να προσελκύσουν σημαντικό αριθμό οπαδών που διαμένουν σε κοινότητες αποδήμων σε ολόκληρη την Ευρώπη. Υπάρχουν διάφορες πηγές πληροφοριών που έχει στη διάθεσή του ο αναλυτής, μεταξύ των οποίων:

- επισκόπηση της εθνικής ομάδας του ΕΓΠΠ και προφίλ οπαδών·
- επιγραμμικά δεδομένα σχετικά με τις κοινότητες των αποδήμων στα ευρωπαϊκά κράτη·

- ΕΓΠΠ στα κράτη με σημαντικές κοινότητες αποδήμων που είναι μόνιμοι κάτοικοι·
- πληροφορίες σχετικά με τις πωλήσεις εισιτηρίων της διοργάνωσης· και
- εθνικοί εμπειρογνώμονες σε θέματα και δεδομένα των αποδήμων.

Ενότητα 4.6. Ρυθμίσεις για τους αστυνομικούς συνδέσμους του IPCC

4.6.1. Ένας θεμελιώδης στόχος σχεδιασμού του IPCC θα είναι ο καθορισμός και η αποσαφήνιση μιας σειράς σημαντικών ζητημάτων σχετικά με την τοποθέτηση αστυνομικών συνδέσμων στο IPCC. Σε αυτά περιλαμβάνονται:

- i) καθορισμός των ρόλων, των αρμοδιοτήτων και των απαιτούμενων ικανοτήτων των αστυνομικών συνδέσμων του IPCC, λαμβανομένων υπόψη των επιθυμιών των αξιωματούχων του ΕΓΠΠ (ή των υπαλλήλων με πείρα στην αστυνόμευση διεθνών ποδοσφαιρικών αγώνων ή άλλων σημαντικών εκδηλώσεων) να εκπληρώσουν αυτόν τον ρόλο.
- ii) καθορισμός του αριθμού των αστυνομικών συνδέσμων του IPCC που θα τοποθετηθούν από:
 - συμμετέχον κράτος (για τη διάρκεια της συμμετοχής της εθνικής του ομάδας στη διοργάνωση)·
 - κράτη διέλευσης· και
 - πόλη διεξαγωγής.
- iii) καθορισμός του αριθμού των αστυνομικών συνδέσμων που θα τοποθετηθούν στο IPCC από άλλες εθνικές και διεθνείς υπηρεσίες επιβολής του νόμου, όπως:
 - Ευρωπόλ·
 - Ιντερπόλ·
 - εθνική αστυνομία συνόρων και Frontex (εάν αναπτυχθεί από τη διοργανώτρια χώρα)·
 - εθνική αστυνομία συγκοινωνιών·
 - Railpol· και
 - Airpol.
- iv) καθορισμός του αν θα πρέπει επίσης να τοποθετηθούν αστυνομικοί σύνδεσμοι από εκπρόσωπο του διοργανωτή και της αρμόδιας διεθνούς οργάνωσης (π.χ. UEFA ή FIFA).
- v) κατάρτιση περιγραφών καθηκόντων και κώδικα δεοντολογίας για όλο το προσωπικό του IPCC, συμπεριλαμβανομένων των αστυνομικών συνδέσμων.

4.6.2. Η τοποθέτηση των αστυνομικών συνδέσμων του IPCC ολοκληρώνεται συνήθως δύο ημέρες μετά τον αποκλεισμό της οικείας εθνικής ομάδας από τη διοργάνωση. Βάσει εκτίμησης κινδύνου, ο διοικητής του IPCC μπορεί να παρατείνει την ημερομηνία αναχώρησης.

Ενότητα 4.7. Υλικοτεχνικές ρυθμίσεις του IPCC

4.7.1. Οι προετοιμασίες του IPCC θα πρέπει να περιλαμβάνουν τον καθορισμό σειράς απαραίτητων υπηρεσιών υλικοτεχνικής υποστήριξης για τη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας και της ομαλής λειτουργίας του IPCC.

4.7.2. Σύμφωνα με την ορθή πρακτική που περιλαμβάνεται στο παρόν εγχειρίδιο, οι ρυθμίσεις και το κόστος των διεθνών μετακινήσεων, των μισθών και της ασφάλισης ταξιδιού και υγείας για τους αστυνομικούς συνδέσμους του IPCC (και τις φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπείες) θα πρέπει να αποτελούν ευθύνη του κράτους καταγωγής τους.

4.7.3. Ωστόσο, εναπόκειται στη διοργανώτρια χώρα να ρυθμίσει και να καλύψει το κόστος της κατάλληλης στέγασης, της εσωτερικής μεταφοράς, των γευμάτων και άλλων υπηρεσιών που απαιτούνται για τους αστυνομικούς συνδέσμους (υπηρεσίες καθαρισμού ρούχων, πρόσβαση στο διαδίκτυο, τηλεφωνική πρόσβαση κ.λπ.).

Ενότητα 4.8. Υπηρεσίες επικοινωνίας και ΤΠ του IPCC

4.8.1. Ένας βασικός στόχος σχεδιασμού αφορά τον καθορισμό των ρυθμίσεων ανταλλαγής πληροφοριών για το IPCC.

4.8.2. Για την ανταλλαγή διεθνών αστυνομικών πληροφοριών σχετικά με θέματα διαχείρισης πλήθους, θα πρέπει να υπάρχει ειδικό πεδίο στον ιστότοπο του ΕΓΠΠ που φιλοξενεί την ΠΕΕ.

4.8.3. Η ανταλλαγή πληροφοριών με τα ορισθέντα ενιαία αστυνομικά σημεία επαφής (SPOC) σε κράτη εκτός Ευρώπης, ή που δεν αποτελούν μέρος του ευρωπαϊκού δικτύου ΕΓΠΠ, θα πρέπει να ενσωματωθεί με την παροχή προσωρινής και περιορισμένης πρόσβασης στο πεδίο του ιστοτόπου του ΕΓΠΠ που φιλοξενεί την ΠΕΕ, μόλις συμφωνηθεί από κοινού από το δίκτυο ΕΓΠΠ και την Ευρωπόλ.

4.8.4. Θα πρέπει να θεσπιστούν χωριστές ρυθμίσεις ασφαλούς διεθνούς επικοινωνίας για την κάλυψη των αναγκών τυχόν άλλων διεθνών αστυνομικών μονάδων/κέντρων που συστεγάζονται στο IPCC.

4.8.5. Σε περίπτωση συνδιοργάνωσης, θα πρέπει να θεσπιστούν ρυθμίσεις ασφαλούς επικοινωνίας ώστε να διασφαλιστεί αποτελεσματική σύνδεση σε 24ωρη βάση, επτά ημέρες την εβδομάδα, μεταξύ των IPCC που έχουν οριστεί σε καθεμία από τις διοργανώτριες χώρες.

4.8.6. Επιπλέον, θα πρέπει να εξασφαλιστεί πρόσβαση στο διαδίκτυο σε 24ωρη βάση, επτά ημέρες την εβδομάδα, για τους αστυνομικούς συνδέσμους ώστε να διευκολύνεται η διμερής επικοινωνία με εθνικούς και διεθνείς εταίρους, συμπεριλαμβανομένων των επαφών της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής, των αστυνομικών συνδέσμων που τοποθετούνται στο πλαίσιο κάθε φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπίας και του ΕΓΠΠ στο κράτος καταγωγής τους.

4.8.7. Οι ρυθμίσεις επικοινωνίας θα πρέπει να δοκιμάζονται σε τακτική βάση κατά το προπαρασκευαστικό στάδιο, ώστε να διασφαλίζεται η αξιοπιστία κατά τη διάρκεια της διοργάνωσης.

Ενότητα 4.9. Διμερείς ρυθμίσεις του IPCC

4.9.1. Όπως αναφέρεται ανωτέρω στην ενότητα 1.4 στοιχείο β), οι διμερείς συζητήσεις και οι επακόλουθες συμφωνίες με τα συμμετέχοντα κράτη θα πρέπει να περιλαμβάνουν διάταξη που να επιβεβαιώνει την τοποθέτηση αστυνομικών συνδέσμων στο IPCC.

4.9.2. Ωστόσο, η ομάδα διαχείρισης του IPCC θα πρέπει να συμπληρώσει τις συμφωνίες παρέχοντας στα συμμετέχοντα κράτη, καθώς και σε άλλα κράτη που τοποθετούν αστυνομικούς συνδέσμους του IPCC, λεπτομέρειες σχετικά με τις υλικοτεχνικές και επιχειρησιακές ρυθμίσεις του IPCC που θα ισχύουν κατά τη διάρκεια της διοργάνωσης, συμπεριλαμβανομένων των εξής:

- δομή και θέση του IPCC·
- ρόλος και καθήκοντα της ομάδας διαχείρισης του IPCC·
- ρόλος και καθήκοντα των αστυνομικών συνδέσμων·
- περίοδος λειτουργίας·
- χρονοδιάγραμμα των ρυθμίσεων ανταλλαγής πληροφοριών·
- ρυθμίσεις ενημέρωσης αστυνομικών συνδέσμων·
- εκπαίδευση των αστυνομικών συνδέσμων·

- ρυθμίσεις διαπίστευσης του IPCC· και
- υλικοτεχνικές ρυθμίσεις (στέγαση αστυνομικών συνδέσμων και γεύματα κ.λπ.).

4.9.3. Παράλληλα, το ευρωπαϊκό δίκτυο ΕΓΠΠ και τα SPOC θα πρέπει να ενημερώνονται για τον καίριο ρόλο τους όσον αφορά την παροχή στο IPCC πληροφοριών σχετικών με τη διοργάνωση που συλλέγονται στα κράτη τους, συμπεριλαμβανομένων πληροφοριών σχετικά με τις μετακινήσεις προς τη διοργανώτρια χώρα οπαδών από κοινότητες των αποδήμων.

4.9.4. Για την υποστήριξη της προετοιμασίας των προκαταρκτικών υλικοτεχνικών εκτιμήσεων και των συναφών εκτιμήσεων κινδύνου, θα πρέπει να ζητηθεί από τα ΕΓΠΠ στα κράτη που συμμετέχουν στη διοργάνωση να επικαιροποιήσουν την επισκόπηση της εθνικής τους ομάδας (προφίλ οπαδών) στο ειδικό μέσο στον ιστότοπο του ΕΓΠΠ που φιλοξενεί την ΠΕΕ τουλάχιστον 6 μήνες πριν από τη διοργάνωση.

Ενότητα 4.10. Εκπαίδευση εξοικείωσης του IPCC

4.10.1. Όπως τονίστηκε ανωτέρω, η αποτελεσματική επικοινωνία μεταξύ της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας και των διεθνών εταίρων τους είναι ζωτικής σημασίας καθ' όλη τη διάρκεια της διοργάνωσης.

4.10.2. Ωστόσο, η επαφή αυτή θα πρέπει να αρχίσει κατά το προπαρασκευαστικό στάδιο, ώστε να διασφαλιστεί ότι και τα δύο μέρη προσεγγίζουν τη διοργάνωση έχοντας πλήρη επίγνωση των προσδοκιών της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας και των επιχειρησιακών ρυθμίσεων του IPCC.

4.10.3. Ένα πρόγραμμα εκδηλώσεων σχεδιασμένο για την επίτευξη αυτού του στόχου μπορεί να περιλαμβάνει:

- την ανάδειξη των ρυθμίσεων του IPCC και της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπίας στις διεθνείς ενημερωτικές διασκέψεις αστυνομικής συνεργασίας που διοργανώνονται από την αστυνομία της διοργανώτριας χώρας ή την αρμόδια κυβερνητική αρχή·
- οργάνωση από την ομάδα διαχείρισης του IPCC επιτόπιου σεμιναρίου για την εξοικείωση των αστυνομικών συνδέσμων με τις υλικοτεχνικές και επιχειρησιακές ρυθμίσεις του IPCC: αυτό θα μπορούσε επίσης να περιλαμβάνει συνεδρίες σχετικά με τον αντίκτυπο και την απόκριση σε μια σειρά από δυνητικά ανατρεπτικά σενάρια· και

- πραγματοποίηση τελικής ενημέρωσης πριν από τη διοργάνωση για τους αστυνομικούς συνδέσμους και άλλα άτομα, κατά περίπτωση, από την ομάδα διαχείρισης του IPCC.

4.10.4. Τις εκδηλώσεις αυτές μπορεί να συμπληρώσει ένα πρόγραμμα επισκέψεων πριν από τη διοργάνωση από εκπροσώπους της αστυνομίας των συμμετεχόντων κρατών στις εγκαταστάσεις του IPCC και στις πόλεις διεξαγωγής για να συζητηθούν θέματα υλικοτεχνικής υποστήριξης της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπίας με τοπικούς διοικητές της αστυνομίας.

Ενότητα 4.11. Επιχειρησιακές ρυθμίσεις ανταλλαγής πληροφοριών του IPCC

4.11.1. Τυχόν μέτρα προστασίας λόγω πανδημίας και άλλα μέτρα προστασίας της υγείας θα πρέπει να ενσωματώνονται στον σχεδιασμό και τις ρυθμίσεις λειτουργίας του IPCC (βλ. προσάρτημα 5.A).

4.11.2. Η αίθουσα εργασίας του IPCC θα πρέπει να είναι εξοπλισμένη με εθνικά γραφεία ή γραφεία υπηρεσιών, καθένα από τα οποία θα διαθέτει τουλάχιστον μία σταθερή τηλεφωνική γραμμή με διεθνή πρόσβαση και έναν σταθερό υπολογιστή με πρόσβαση στο διαδίκτυο.

4.11.3. Εκτός από την τοποθέτηση αστυνομικών συνδέσμων από βασικά κράτη διέλευσης, θα πρέπει να δημιουργηθεί στο IPCC γενικό γραφείο διέλευσης για την ανάλυση των πληροφοριών που λαμβάνονται από το δίκτυο ΕΓΠΠ και τα ορισθέντα αστυνομικά SPOC (σε κράτη χωρίς ΕΓΠΠ) σχετικά με τις μετακινήσεις φιλοξενούμενων οπαδών καθ' οδόν προς τη διοργανώτρια χώρα, συμπεριλαμβανομένων οπαδών από κοινότητες των αποδήμων που διαμένουν στην Ευρώπη και οπαδών που έχουν την προσωρινή έδρα τους σε γειτονικά κράτη.

4.11.4. Το IPCC θα πρέπει να τεθεί σε λειτουργία τουλάχιστον 2 ημέρες πριν από την έναρξη της διοργάνωσης. Το επίσημο άνοιγμα μπορεί να διοργανωθεί με όλους τους παρόντες αστυνομικούς συνδέσμους.

4.11.5. Κατά τις ημέρες αγώνων, οι αστυνομικοί σύνδεσμοι από τα κράτη με ομάδες που αγωνίζονται τη συγκεκριμένη αγωνιστική θα πρέπει να παραμένουν στο IPCC έως δύο ώρες μετά την ολοκλήρωση του αγώνα.

4.11.6. Η ομάδα διαχείρισης θα πρέπει να καθορίζει και να παρέχει στα ΕΓΠΠ και στα SPOC που εδρεύουν σε συμμετέχοντα και σε άλλα κράτη λεπτομερή στοιχεία σχετικά με το ημερήσιο πρόγραμμα υποβολής εκθέσεων μέσω του ειδικού μέσου στον ιστότοπο του ΕΓΠΠ που φιλοξενεί την ΠΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της παροχής:

- αξιολογήσεων πριν από τον αγώνα (PMA) δύο ημέρες πριν από τον σχετικό αγώνα (MD-2), με συμπληρωματικές επικαιροποιήσεις και αξιολογήσεις έως και την ημέρα του αγώνα· και
- αναφορών μετά τον αγώνα (PMR) σε καθορισμένη ώρα την επομένη του αγώνα (MD+1).

4.11.7. Οι ενημερώσεις των αστυνομικών συνδέσμων θα πρέπει να πραγματοποιούνται από τον διαχειριστή καθηκόντων του IPCC, με την υποστήριξη του επιχειρησιακού συντονιστή καθηκόντων, τουλάχιστον δύο φορές την ημέρα (πρωί και απόγευμα).

4.11.8. Οι δυναμικές εκτιμήσεις κινδύνου που παρέχονται από την αστυνομία της διοργανώτριας χώρας, καθώς και από τις φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπίες που τοποθετούνται στις πόλεις διοργάνωσης, θα πρέπει να κοινοποιούνται στο IPCC (μέσω των σχετικών αστυνομικών συνδέσμων), ώστε να διασφαλίζεται ότι το IPCC τηρείται ενήμερο για τυχόν συμβάντα που προκύπτουν και εκτιμήσεις κινδύνου υπό κατάρτιση.

4.11.9. Οι ημερήσιες ενημερωτικές εκθέσεις θα πρέπει να καταρτίζονται από την ομάδα διαχείρισης και να κοινοποιούνται στους αστυνομικούς συνδέσμους του IPCC και να εκδίδονται στο ευρύτερο δίκτυο των ΕΓΠΠ και SPOC σε καθορισμένη ώρα κάθε ημέρα.

4.11.10. Τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα των ατόμων που συλλαμβάνονται στο πλαίσιο της διοργάνωσης θα πρέπει να παρέχονται στο ΕΓΠΠ ή στο SPOC στο κράτος στο οποίο το άτομο είναι πολίτης ή κάτοικος, μαζί με λεπτομέρειες για την παραβατική συμπεριφορά και τυχόν ποινές ή άλλες κυρώσεις που επιβλήθηκαν και από ποιον.

Ενότητα 4.12. Συντονισμός ρυθμίσεων ανάπτυξης φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών IPCC

4.12.1. Η σύνθεση και οι ρόλοι των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών («ομάδες εντοπισμού») παρατίθενται στο τρίτο και πέμπτο μέρος του παρόντος εγχειριδίου.

4.12.2. Ο ρόλος του συντονιστή ταξιδίων του IPCC είναι να έρχεται σε επαφή με την αστυνομία στις πόλεις διεξαγωγής, προκειμένου να οργανώνει ή να διασφαλίζει ότι υπάρχουν ρυθμίσεις για το ταξίδι, τη διαμονή, την επικοινωνία και άλλες υλικοτεχνικές ρυθμίσεις για τις φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπίες (ρυθμίσεις πριν από την κράτηση ταξιδιού και διαμονής πριν από τη διοργάνωση).

4.12.3. Ο συντονιστής ταξιδίων του IPCC θα πρέπει επίσης να διασφαλίζει ότι υπάρχουν τοπικές ρυθμίσεις για τη φιλοξενία, τη συνοδεία και τη διατήρηση της ασφάλειας των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών από την αστυνομία της πόλης διεξαγωγής. Πρόσθετες πληροφορίες σχετικά με τον ρόλο των συνοδών αστυνομικών υπαλλήλων της διοργανώτριας χώρας (ξεναγοί) παρέχονται στην ενότητα 5.4 του παρόντος εγχειριδίου, μαζί με συστάσεις ορθής πρακτικής σχετικά με σειρά θεμάτων που αφορούν την αποστολή της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπίας.

Ενότητα 4.13. Καταγραφή και χρήση στατιστικών διοργάνωσης IPCC

4.13.1. Βασικός ρόλος του IPCC θα είναι η συλλογή και η καταγραφή στατιστικών στοιχείων σχετικά με τη διοργάνωση (με βάση τις εκθέσεις της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας) που παρέχονται από την αστυνομία της πόλης διεξαγωγής και την αστυνομία συγκοινωνιών, μεταξύ των οποίων:

- αριθμός, χαρακτήρας και σοβαρότητα τυχόν συμβάντων δημόσιας τάξης·
- αριθμός και περιστάσεις συλλήψεων για ποινική ή απαγορευμένη συμπεριφορά και δικαστική ή διοικητική απόκριση/έκβαση· και
- αριθμός και περιστάσεις τυχόν προληπτικών κρατήσεων σε σχέση με τη διοργάνωση.

4.13.2. Συνιστάται η συλλογή από την αρμόδια αρχή/υπηρεσία στατιστικών στοιχείων της διοργανώτριας χώρας σχετικά με άλλες διοργανώσεις (τοποθέτηση αστυνομικών και συνοδών, αριθμός θεατών, συμβάντα ασφάλειας εντός των γηπέδων κ.λπ.).

4.13.3. Τα στοιχεία των διοργανώσεων θα πρέπει να παρουσιάζονται υπό μορφή έκθεσης προς την ευρωπαϊκή ομάδα αστυνόμευσης αγώνων ποδοσφαίρου και εμπειρογνομόνων ΕΓΠΠ. Τα δεδομένα θα πρέπει να ενσωματώνονται στην ετήσια εκτίμηση απειλών με βάση τα στατιστικά στοιχεία του δικτύου ΕΓΠΠ και να βοηθούν στον προσδιορισμό της κλίμακας και του χαρακτήρα των υφιστάμενων απειλών και της εμφάνισης νέων ή εξελισσόμενων τάσεων.

4.13.4. Λαμβανομένων υπόψη των πιθανών επιπτώσεων της σοβαρής και οργανωμένης εγκληματικότητας και των τρομοκρατικών απειλών στις επιχειρήσεις διαχείρισης πλήθους, η συμβολή της Ευρωπόλ θα προσθέσει αξία στην ετήσια εκτίμηση των απειλών.

Ενότητα 4.14. Χειρισμός των μέσων ενημέρωσης και επικοινωνία του IPCC

4.14.1. Στην ενότητα 3.20 του παρόντος εγχειριδίου επισημαίνεται ο σημαντικός ρόλος των εθνικών και τοπικών στρατηγικών χειρισμού των μέσων ενημέρωσης. Τονίζεται επίσης η ανάγκη:

- διασφάλισης της δημοσιοποίησης τεκμηριωμένων πληροφοριών στα μέσα ενημέρωσης·
- παροχής τακτικών ευκαιριών για ενημερώσεις του Τύπου/των μέσων ενημέρωσης· και
- παροχής πληροφοριών σχετικά με τις προετοιμασίες με καθησυχαστική και θετική προσέγγιση.

4.14.2. Μολονότι δεν είναι πρόπον το IPCC να σχολιάζει περιστατικά υψηλού προφίλ ή αστυνομικές επιχειρήσεις της διοργανώτριας χώρας κ.λπ., μπορεί να διαδραματίσει «καθησυχαστικό και θετικό» ρόλο στην ανάδειξη της σημασίας της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας για την επίδειξη μιας πανευρωπαϊκής δέσμευσης για την υποστήριξη των αστυνομικών επιχειρήσεων της διοργανώτριας χώρας.

4.14.3. Σε αυτή τη βάση, ο ρόλος του IPCC θα πρέπει να ενσωματωθεί στη στρατηγική διωπηρεσιακής επικοινωνίας και διαχείρισης των μέσων ενημέρωσης της διοργανώτριας χώρας. Αυτό είναι πιθανό να προσελκύσει την προσοχή τόσο των εγχώριων όσο και των διεθνών μέσων ενημέρωσης. Ως εκ τούτου, είναι σημαντικό η ομάδα υποστήριξης του IPCC να περιλαμβάνει (ή να έχει πρόσβαση σε) έναν ή περισσότερους υπεύθυνους μέσων ενημέρωσης, προκειμένου να συνδράμει στην ανάπτυξη στρατηγικής του IPCC για τα μέσα ενημέρωσης, να διαχειρίζεται τα αιτήματα των μέσων ενημέρωσης και να διοργανώνει τυχόν ενημερώσεις του IPCC για τα μέσα ενημέρωσης.

4.14.4. Η παρουσία φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών μπορεί επίσης να προσελκύσει το ενδιαφέρον των εθνικών και τοπικών μέσων ενημέρωσης. Αυτός είναι ο λόγος για τον οποίο ορισμένες έμπειρες αντιπροσωπίες περιλαμβάνουν έναν εκπρόσωπο (συχνά τον επικεφαλής της αντιπροσωπίας) ή έναν υπεύθυνο Τύπου. Για τις αντιπροσωπίες που δεν το πράττουν, είναι επιθυμητό το ΕΓΠΠ στο συμμετέχον κράτος να έχει πρόσβαση σε ορισθέντα κυβερνητικό ή αστυνομικό υπεύθυνο μέσων ενημέρωσης κατά τη διάρκεια της διοργάνωσης.

4.14.5. Βασικός στόχος πρέπει να είναι η εξασφάλιση εναρμονισμένης προσέγγισης με κοινά και ομοιόμορφα μηνύματα, καθώς και η σαφήνεια σχετικά με το ποιος μπορεί να σχολιάσει ποια ζητήματα, πότε και τι θα πρέπει να λέει! Αυτό είναι σημαντικό, δεδομένου ότι το βασικό καθήκον πρέπει να είναι να παρέχονται τεκμηριωμένες πληροφορίες στα μέσα ενημέρωσης και να αποφεύγονται τα διαφορετικά και αντικρουόμενα μηνύματα που προσελκύουν την προσοχή των μέσων ενημέρωσης.

Ενότητα 4.15. Κληρονομιά και ανατροφοδότηση

4.15.1. Σε σύντομο διάστημα μετά τη διοργάνωση, οι αστυνομικοί σύνδεσμοι και τα ΕΓΠΠ θα πρέπει να καλούνται να παρέχουν ανατροφοδότηση σχετικά με την εμπειρία τους στο IPCC, ώστε να συνδράμουν στην καταγραφή των ορθών πρακτικών και των προκλήσεων που προέκυψαν σε σχέση με τις επιχειρήσεις του IPCC.

4.15.2. Τα αποτελέσματα των πρωτοβουλιών ανατροφοδότησης θα πρέπει να παρουσιάζονται σε έκθεση προς την ευρωπαϊκή ομάδα αστυνόμευσης αγώνων ποδοσφαίρου και εμπειρογνώμωνων ΕΓΠΠ και να εξετάζονται κατά τον σχεδιασμό επακόλουθων διεθνών ποδοσφαιρικών διοργανώσεων (και σε σχέση με άλλα σημαντικά διεθνή αθλητικά γεγονότα, εφόσον κρίνεται σκόπιμο από τις ορισθείσες αρχές της διοργανώτριας χώρας).

ΠΕΜΠΤΟ ΜΕΡΟΣ – Αστυνομική στρατηγική διαχείρισης πλήθους στη διοργάνωση:

Υποστηρικτικός και συμβουλευτικός ρόλος των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών

Σημείωση: για λόγους ευκολίας, αυτό το μέρος του εγχειριδίου περιλαμβάνει και αναπτύσσει τις κατευθυντήριες γραμμές που περιέχονται στο ψήφισμα του Συμβουλίου σχετικά με επικαιροποιημένο εγχειρίδιο συστάσεων για τη διεθνή αστυνομική συνεργασία και τη διαχείριση της ασφάλειας ποδοσφαιρικών αγώνων διεθνούς χαρακτήρα, στους οποίους συμμετέχει τουλάχιστον ένα κράτος μέλος («Εγχειρίδιο της ΕΕ για το ποδόσφαιρο») (11160/24)

Ενότητα 5.1. Διμερείς διαπραγματεύσεις και συμφωνίες για φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπίες

5.1.1. Όπως τονίζεται στην ενότητα 1.4 στοιχείο β) του παρόντος εγχειριδίου, ένας βασικός και αμοιβαίος στόχος τόσο των διοργανωτριών χωρών όσο και των συμμετεχόντων κρατών θα πρέπει να είναι η απόκτηση διευκρινίσεων πριν από τη διοργάνωση όσον αφορά (μεταξύ άλλων) τη σύνθεση, τον ρόλο και τις επιχειρησιακές ρυθμίσεις της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπίας που αναπτύσσεται από κάθε συμμετέχον κράτος.

5.1.2. Στην ενότητα 1.4 στοιχείο β) επισημαίνεται επίσης ότι οι διμερείς ρυθμίσεις είναι πιθανό να ποικίλλουν ανάλογα με ένα φάσμα παραγόντων που βασίζονται στον κίνδυνο, αλλά θα πρέπει να παρέχουν σαφήνεια όσον αφορά τα εξής:

- σύνθεση φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών·
- βασικά καθήκοντα κάθε αντιπροσωπίας·
- εκτελεστικές αρμοδιότητες κάθε αντιπροσωπίας (εάν υπάρχουν)·
- κατοχή και χρήση τεχνικού εξοπλισμού συλλογής πληροφοριών και αποδεικτικών στοιχείων (π.χ. φορητές βιντεοκάμερες και φωτογραφικές μηχανές)·
- ανάπτυξη με εξοπλισμό προστασίας (πυροβόλα όπλα, δακρυγόνα, γκλομπ, τείζερ, άλλα)·
- χρήση μυστικών ανθρώπινων πηγών συλλογής πληροφοριών·
- χρήση στολών ή αναγνωριστικών στοιχείων υψηλής ορατότητας·
- ρυθμίσεις για τον χειρισμό των μέσων ενημέρωσης· και
- δαπάνες και υλικοτεχνικές ρυθμίσεις.

Ενότητα 5.2. Σύνθεση φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών

5.2.1. Κατά την απόφαση και τον καθορισμό των διμερών ρυθμίσεων για κάθε φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπία, και παρά το γεγονός ότι κάθε αντιπροσωπία ενδέχεται να διαφέρει σύμφωνα με κοινή αξιολόγηση κινδύνου, συνιστάται στη διοργανώτρια χώρα και στα συμμετέχοντα κράτη να λαμβάνουν υπόψη τις καθιερωμένες ορθές πρακτικές όσον αφορά τη σύνθεση μιας φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπίας.

5.2.2. Κάθε φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπία [μερικές φορές περιγράφεται ως ομάδα «εντοπισμού» ή «εντοπιστών» για μεμονωμένους αγώνες με διεθνή διάσταση] θα πρέπει να συγκροτηθεί κατά τρόπο ώστε να υποστηρίζει τις επιχειρήσεις αστυνόμευσης της διοργάνωσης της διοργανώτριας χώρας για παρατεταμένο χρονικό διάστημα και υπό πιο δύσκολες συνθήκες από ό,τι για έναν συνηθισμένο μεμονωμένο αγώνα.

5.2.3. Εκτός από την τοποθέτηση αστυνομικών συνδέσμων στο IPCC της διοργάνωσης (βλ. ενότητα 4.9 του παρόντος εγχειριδίου), μια φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπία θα περιλαμβάνει συνήθως μέλη επιφορτισμένα με σειρά καθορισμένων καθηκόντων.

Επικεφαλής της αντιπροσωπίας

5.2.4. Ο επικεφαλής της αντιπροσωπίας είναι ιεραρχικά υπεύθυνος για τη φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπία και θα πρέπει να ενεργεί ως σύμβουλος στρατηγικής και τακτικής της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής όσον αφορά τη διαχείριση των οπαδών της εθνικής του ομάδας.

Συντονιστής επιχειρήσεων

5.2.5. Ο συντονιστής επιχειρήσεων, ο οποίος θα πρέπει να έχει την έδρα του στο κέντρο επιχειρήσεων της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής, είναι υπεύθυνος για τον συντονισμό του έργου της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπίας και τη διευκόλυνση της αποτελεσματικής ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπίας και της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας.

Αστυνομικοί εντοπιστές

5.2.6. Οι αστυνομικοί εντοπιστές θα πρέπει να είναι έμπειροι και ικανοί:

- i) να παρακολουθούν, να αξιολογούν και να ερμηνεύουν τη συμπεριφορά των οπαδών της εθνικής τους ομάδας·
- ii) να εντοπίζουν τυχόν αναδυόμενες εντάσεις, κινδύνους ή ήσσονος σημασίας συμβάντα, προκειμένου να ενημερώνονται σχετικά ο επικεφαλής της αντιπροσωπίας, ο επιχειρησιακός συντονιστής και η αστυνομία της πόλης διεξαγωγής·
- iii) να ταυτοποιούν τους παραβάτες·
- iv) να συστήνουν στον επικεφαλής της αντιπροσωπίας και/ή στον συντονιστή επιχειρήσεων εάν απαιτούνται στοχευμένα προληπτικά μέτρα ή μέτρα μετριασμού για την πρόληψη της κλιμάκωσης της ανάρμοστης συμπεριφοράς ή του συμβάντος· και
- v) να είναι κατάλληλα εξοπλισμένοι για τη συλλογή αποδεικτικών στοιχείων σχετικά με οποιαδήποτε ποινική ή απαγορευμένη συμπεριφορά στην οποία επιδίδονται οπαδοί της εθνικής τους ομάδας.

5.2.7. Ο αριθμός των απαιτούμενων εντοπιστών θα ποικίλλει ανάλογα με τον προβλεπόμενο αριθμό και τον χαρακτήρα των φιλοξενούμενων οπαδών και τη σχετική εκτίμηση κινδύνου.

Αστυνομικοί υπάλληλοι επικοινωνίας (ή διαλόγου)

5.2.8. Οι αστυνομικοί υπάλληλοι επικοινωνίας θα πρέπει να είναι εκπαιδευμένοι και έμπειροι στην επικοινωνία με τους οπαδούς της εθνικής τους ομάδας γενικά και/ή με τον αθλητικό αστυνομικό σύνδεσμο της εθνικής ομάδας (εάν έχει οριστεί), την αντιπροσωπία φιλάθλων τους και/ή άλλους γνωστούς εκπροσώπους οπαδών.

5.2.9. Και πάλι, ο αριθμός του προσωπικού επικοινωνίας θα ποικίλλει ανάλογα με τον προβλεπόμενο αριθμό φιλοξενούμενων οπαδών της εθνικής ομάδας που θα ταξιδέψει στη διοργάνωση.

5.2.10. Σε ορισμένες φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπίες, οι ρόλοι εντοπισμού και επικοινωνίας μπορεί να αναλαμβάνονται από τα ίδια μέλη.

5.2.11. Ο εκπρόσωπος της αστυνομίας θα πρέπει να είναι υπεύθυνος για τη διεκπεραίωση των αιτημάτων των μέσωσων ενημέρωσης για συνεντεύξεις και πληροφορίες.

5.2.12. Ανάλογα με την αξιολόγηση του αναμενόμενου όγκου ενδιαφέροντος των μέσωσων ενημέρωσης, κάποιες φορές ο επικεφαλής της αντιπροσωπίας θα εκπληρώνει αυτόν τον ρόλο.

Ενότητα 5.3. Βασικά καθήκοντα φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών

5.3.1. Ο κύριος ρόλος κάθε φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπίας είναι να παρέχει πάντοτε ειδικές συμβουλές για την ενημέρωση των εθνικών επιχειρήσεων αστυνόμευσης και των επιχειρήσεων αστυνόμευσης της πόλης διεξαγωγής και για τη στήριξη των αστυνομικών αρχών της διοργανώτριας χώρας στη διαχείριση των φιλοξενούμενων οπαδών της αντίστοιχης εθνικής ομάδας.

5.3.2. Για την επίτευξη αυτού του στόχου, είναι εξαιρετικά σημαντικό οι φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπίες να περιλαμβάνουν προσωπικό με τις γνώσεις και την πείρα που περιγράφονται στην ενότητα 5.2 ανωτέρω.

5.3.3. Κατ' ουσίαν, κάθε φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπία θα πρέπει να είναι εξοπλισμένη ώστε να παρέχει στην αστυνομία της διοργανώτριας χώρας τα εξής:

- ειδικές γνώσεις σχετικά με τη δυναμική των οπαδών της εθνικής ομάδας, ιδίως όταν είναι παρόντες σε σημαντικό αριθμό σε κράτη που φιλοξενούν (ή συνδιοργανώνουν) σημαντικές διεθνείς ποδοσφαιρικές διοργανώσεις και τον χαρακτήρα της βίας/διαταραχής που σχετίζεται με το ποδόσφαιρο στην οποία εμπλέκονται οπαδοί της εθνικής ομάδας·
- ικανότητα να εκπροσωπήσει το κράτος της και να εκπληρώσει τον ρόλο της αποτελεσματικά και κατάλληλα όταν υποστηρίζει την αστυνομία της διοργανώτριας χώρας (δηλ. οι αστυνομικοί να είναι διπλωματικοί, με αυτοπεποίθηση, ανεξάρτητοι και ικανοί να επικοινωνούν σε προσυμφωνηθείσα κοινή γλώσσα)· και
- ικανότητα ανταλλαγής πληροφοριών και παροχής συμβουλών στην αστυνομία της διοργανώτριας χώρας με σαφή και έγκαιρο τρόπο.

5.3.4. Σε επιχειρησιακά πλαίσια, η κύρια αλληλεπίδραση μεταξύ της αντιπροσωπίας της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας και της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπίας θα επικεντρώνεται στον ρόλο των φιλοξενούμενων αστυνομικών μελών επικοινωνίας (διαλόγου) με οπαδούς και των φιλοξενούμενων αστυνομικών ομάδων εντοπισμού. Όπως αναφέρθηκε ανωτέρω, σε ορισμένες φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπίες, οι ρόλοι εντοπισμού και επικοινωνίας μπορεί να αναλαμβάνονται από τα ίδια μέλη.

5.3.5. Στόχος και ρόλος των μελών της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπίας που είναι επιφορτισμένα με την επικοινωνία με τους οπαδούς είναι να ενεργούν ως διεπαφή μεταξύ της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας και των οπαδών της εθνικής τους ομάδας, προκειμένου να διαβιβάζουν σημαντικές πληροφορίες, να διαψεύδουν τις φήμες, να παρέχουν σαφήνεια σχετικά με τις συνέπειες της αντικοινωνικής, προκλητικής ή άλλης απαγορευμένης συμπεριφοράς και να συμβάλλουν στην προώθηση της αυτοαστυνόμευσης μεταξύ των οπαδών.

5.3.6. Τα μέλη της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπίας που είναι επιφορτισμένα με την επικοινωνία με τους οπαδούς μπορούν επίσης να συλλέγουν πληροφορίες από φιλοξενούμενους οπαδούς σχετικά με τυχόν ανησυχίες για ανάρμοστη ή προκλητική συμπεριφορά συνοπαδών ή απειλητική συμπεριφορά αντίπαλων οπαδών.

5.3.7. Οι βασικοί ρόλοι των φιλοξενούμενων αστυνομικών ομάδων εντοπισμού καθορίζονται στην ενότητα 5.2.6 ανωτέρω. Στην ουσία, τοποθετούνται για να βοηθήσουν την αστυνομία στις πόλεις διεξαγωγής (και/ή αλλού, εφόσον απαιτείται ή ενδείκνυται) να παρακολουθούν τη συμπεριφορά των οπαδών των αντίστοιχων εθνικών ομάδων και να εντοπίζουν τους δράστες κάθε ποινικής, απαγορευμένης ή προκλητικής συμπεριφοράς.

5.3.8. Η σχέση μεταξύ των φιλοξενούμενων αστυνομικών ομάδων εντοπισμού και των φιλοξενούμενων οπαδών μπορεί να ποικίλλει και πράγματι διαφέρει ανά την Ευρώπη. Ανεξάρτητα από το αν φορούν πολιτικά ρούχα, στολές ή αναγνωριστικά γιλέκα (βλ. ενότητα 5.7 κατωτέρω), πολλοί από τους φιλοξενούμενους εντοπιστές θα είναι γνωστοί σε πολλούς από τους φιλοξενούμενους οπαδούς, ιδίως σε εκείνους που ταξιδεύουν τακτικά σε διεθνείς αγώνες στο εξωτερικό. Η αντίδραση των φιλοξενούμενων οπαδών στη φιλοξενούμενη ομάδα εντοπισμού μπορεί να είναι είτε θετική είτε αρνητική, ανάλογα με διάφορους παράγοντες.

5.3.9. Η πλειονότητα των φιλοξενούμενων οπαδών, ιδίως εκείνων που προέρχονται από κράτη χωρίς ιστορικό προκλήσεων ή συμβολής σε σημαντικά προβλήματα, θα δεχθεί κατά πάσα πιθανότητα με θετικό πνεύμα την παρουσία φιλοξενούμενης ομάδας εντοπισμού.

5.3.10. Ωστόσο, εάν ένα βασικό και προβεβλημένο καθήκον των φιλοξενούμενων εντοπιστών είθισται να είναι η συγκέντρωση αποδεικτικών στοιχείων για οποιαδήποτε ποινική ή άλλη απαγορευμένη συμπεριφορά με στόχο τον αποκλεισμό ή για άλλους λόγους μόλις οι οπαδοί επιστρέψουν στο κράτος καταγωγής τους, η παρουσία τους μπορεί να οδηγήσει σε ανάμεικτη, ή ακόμη και εχθρική, αντίδραση από ορισμένα στοιχεία των φιλοξενούμενων οπαδών, ιδίως μεταξύ ομάδων οπαδών ή οπαδών που παρουσιάζουν γνωστό ή δυνητικό κίνδυνο.

5.3.11. Οι παράγοντες αυτοί θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη από την αστυνομία της πόλης διεξαγωγής ή άλλη αστυνομία κατά τον καθορισμό του ρόλου των φιλοξενούμενων αστυνομικών ομάδων εντοπισμού. Εάν ζητείται από τους εντοπιστές είτε να ενεργούν ως μεσάζοντες μεταξύ των φιλοξενούμενων οπαδών και της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας, είτε κατ' άλλον τρόπο να συμμετέχουν σε διάλογο με τους φιλοξενούμενους οπαδούς, είναι επιτακτική ανάγκη τα καθήκοντα αυτά να συμφωνούνται πρώτα από τον επικεφαλής της αντιπροσωπίας βάσει εκτίμησης κινδύνου.

5.3.12. Στην πράξη, πολλά θα εξαρτηθούν από τις συνθήκες επιτόπου. Για παράδειγμα, εάν ο στόχος του διαλόγου είναι η ενίσχυση ή η προστασία της ασφάλειας των φιλοξενούμενων οπαδών, τότε ο διάλογος με τους φιλοξενούμενους εντοπιστές είναι πιθανό να εκτιμηθεί από τη συντριπτική πλειονότητα των φιλοξενούμενων οπαδών.

5.3.13. Ωστόσο, ανεξάρτητα από τον σκοπό της επικοινωνίας, η αστυνομία της διοργανώτριας χώρας θα πρέπει να διασφαλίζει ανά πάσα στιγμή την ασφάλεια της φιλοξενούμενης αστυνομικής ομάδας εντοπισμού και διαλόγου με τους οπαδούς.

5.3.14. Σε περίπτωση σημαντικής κατάστασης έκτακτης ανάγκης ή άλλης απειλής ή διαταραχής που απαιτεί αυξημένα μέτρα ασφάλειας και προστασίας, ο πρωταρχικός ρόλος της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπίας ενδέχεται να χρειαστεί να προσαρμοστεί ώστε να βοηθήσει την αστυνομία της διοργανώτριας χώρας να γνωστοποιήσει την ανάγκη για πρόσθετες ρυθμίσεις ασφάλειας, προκειμένου να ενισχυθεί η ασφάλεια των φιλοξενούμενων οπαδών, καθώς και των κοινοτήτων κατοίκων ή επιχειρήσεων στις επηρεαζόμενες τοποθεσίες.

Ενότητα 5.4. Συνοδεία φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών (ξεναγοί)

5.4.1. Όπως τονίστηκε ανωτέρω, οι αστυνομικές αρχές της διοργανώτριας χώρας είναι υπεύθυνες για τη διασφάλιση της ασφάλειας όλων των μελών των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών. Αυτό είναι επιβεβλημένο και πρέπει να αντικατοπτρίζεται σε όλες τις εκτιμήσεις κινδύνου της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας και της φιλοξενούμενης αστυνομίας όσον αφορά την ανάπτυξη της φιλοξενούμενης αστυνομίας.

5.4.2. Τα μέλη φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπίας θα πρέπει πάντοτε να εργάζονται από κοινού με τους εντόπιους αστυνομικούς (τους αποκαλούμενους «ξεναγούς») που και οι ίδιοι θα πρέπει να είναι ενεργοί αστυνομικοί με εμπειρία στην αστυνόμευση του ποδοσφαίρου στην πόλη ή τη χώρα τους και εξοικειωμένοι με τον χώρο διεξαγωγής της εκδήλωσης και με πιθανούς τομείς επικινδυνότητας.

5.4.3. Οι αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής θα πρέπει να διασφαλίσουν ότι οι ξεναγοί:

- εντάσσονται στην επιχείρηση αστυνόμευσης της πόλης διεξαγωγής (ή άλλης) πόλης και είναι σε θέση να μεταφέρουν πληροφορίες για την τεκμηρίωση των αποφάσεων των επιχειρησιακών αστυνομικών διοικήτων·
- γνωρίζουν την οργάνωση, τις διαδικασίες και την ιεραρχική δομή της αστυνομίας τους·
- δεν επιφορτίζονται με την επιτήρηση δικών τους επικίνδυνων οπαδών ενώ έχουν τοποθετηθεί ως συνοδευτικά μέλη φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπίας·
- ενημερώνονται διεξοδικά για την επιχείρηση αστυνόμευσης της διοργανώτριας χώρας, τις ευθύνες τους και τα καθήκοντα που αναμένεται να φέρουν εις πέρας τα μέλη της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπίας·
- ευθύνονται για την ασφάλεια της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπίας·
- τοποθετούνται με τη φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπία καθ' όλη τη διάρκεια της επιχείρησης της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής για την ανάπτυξη αποτελεσματικής εργασιακής σχέσης· και
- εργάζονται με τη φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπία σε προσυμφωνηθείσα κοινή γλώσσα.

Ενότητα 5.5. Γλωσσικές ρυθμίσεις

5.5.1. Οι γλωσσικές ρυθμίσεις πρέπει να συμφωνούνται εκ των προτέρων μεταξύ των αστυνομικών αρχών της διοργανώτριας χώρας ή της πόλης διεξαγωγής και του επικεφαλής της οικείας φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπίας.

5.5.2. Όπου είναι δυνατόν, οι φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπίες θα πρέπει να περιλαμβάνουν προσωπικό με δεξιότητες στη γλώσσα της διοργανώτριας χώρας ώστε να διευκολύνεται η επικοινωνία μεταξύ του αστυνομικού προσωπικού της διοργανώτριας χώρας και της φιλοξενούμενης χώρας.

5.2.3. Εάν αυτό δεν είναι εφικτό, οι αστυνομικές αρχές της διοργανώτριας χώρας θα πρέπει να βρουν άτομα από το δικό τους Σώμα, τα οποία θα έχουν τις απαραίτητες γλωσσικές δεξιότητες, ή θα είναι τουλάχιστον σε θέση να μιλήσουν στα αγγλικά, καθώς αυτή είναι η συνηθέστερη δεύτερη γλώσσα πολλών φιλοξενούμενων οπαδών.

Ενότητα 5.6. Συνεργασία αστυνομίας διοργανώτριας χώρας και φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών κατά τη διάρκεια της διοργάνωσης

5.6.1. Συνεχίζοντας το θέμα αυτό, οι αστυνομικές αρχές της διοργανώτριας χώρας θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι οι φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπίες, μέσω του επικεφαλής της αντιπροσωπίας τους ή του συντονιστή επιχειρήσεων, τηρούνται ενήμερες σχετικά με τις επιχειρήσεις αστυνόμευσης της πόλης διεξαγωγής (συμπεριλαμβανομένων της φιλοσοφίας τους για τη διαχείριση πλήθους και των επιπέδων ανοχής συμπεριφοράς).

5.6.2. Στην πράξη, ο επικεφαλής αντιπροσωπίας και/ή ο συντονιστής επιχειρήσεων θα πρέπει να εντάσσονται πλήρως στην επιχείρηση της αστυνομίας της διοργανώτριας χώρας (και να τους παρέχεται η δυνατότητα να παρευρεθούν και να συμμετάσχουν στην ενημέρωση πριν από τον αγώνα και στις συναντήσεις απολογισμού μετά τον αγώνα).

5.6.3. Οι αστυνομικές αρχές της διοργανώτριας χώρας και η φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπία θα πρέπει να τηρούν ενήμερους τους αντίστοιχους αστυνομικούς συνδέσμους του IPCC για τις εξελίξεις σε κάθε επιχείρηση αστυνόμευσης της πόλης διεξαγωγής της διοργάνωσης.

5.6.4. Η φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπία θα πρέπει να φροντίζει πάντοτε ώστε οι ενέργειές της να μη θέτουν αναιτίως σε κίνδυνο την ασφάλεια άλλων προσώπων.

Ενότητα 5.7. Χρήση αναγνωριστικών γιλέκων από φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπίες

5.7.1. Τα περισσότερα ευρωπαϊκά κράτη που αναλαμβάνουν τη διεξαγωγή διοργάνωσης θα είναι εξοικειωμένα με τα σχετικά αναγνωριστικά γιλέκα της αστυνομίας από την εμπειρία τους από την πραγματοποίηση μεμονωμένων ποδοσφαιρικών αγώνων διεθνούς χαρακτήρα.

5.7.2. Κατά τη διάρκεια μιας διοργάνωσης, οι αστυνομικές αρχές της διοργανώτριας χώρας και ο επικεφαλής της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπίας θα πρέπει να αποφασίσουν από κοινού, για λόγους τακτικής, εάν η φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπία (ή μέρος αυτής) θα αναπτύσσεται με πολιτικά ρούχα ή στολή.

5.7.3. Εάν η φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπία προέρχεται από ευρωπαϊκό κράτος, και εφόσον οι αρχές της διοργανώτριας χώρας και ο επικεφαλής της αντιπροσωπίας έχουν συμφωνήσει από κοινού, τα μέλη της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπίας που δεν έχουν τοποθετηθεί με στολή μπορούν να χρησιμοποιούν τυποποιημένα φωτεινά και διακριτικά αναγνωριστικά γιλέκα, τα οποία θα πρέπει να έχει στην κατοχή του κάθε μέλος της αντιπροσωπίας.

5.7.4. Προσάρτημα 3 του ψηφίσματος του Συμβουλίου σχετικά με επικαιροποιημένο εγχειρίδιο συστάσεων για τη διεθνή αστυνομική συνεργασία και τη διαχείριση της ασφάλειας ποδοσφαιρικών αγώνων διεθνούς χαρακτήρα, στους οποίους συμμετέχει τουλάχιστον ένα κράτος μέλος («Εγχειρίδιο της ΕΕ για το ποδόσφαιρο») (έγγρ. 11160/24).

Ενότητα 5.8. Διαπίστευση γηπέδου για φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπίες

5.8.1. Ελλείψει κεντρικών ρυθμίσεων για την παροχή διαπίστευσης για τις φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπίες, οι αστυνομικές αρχές της πόλης διεξαγωγής, σε συνεννόηση με τη διοίκηση του σταδίου, θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι οι φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπίες έχουν πρόσβαση στο στάδιο και διαπίστευση (δεν απαιτούνται καθίσματα) ώστε η αντιπροσωπία να είναι σε θέση να εκτελεί αποτελεσματικά τα καθήκοντα εντοπισμού και/ή επικοινωνίας εντός γηπέδου.

5.8.2. Οι συνοδοί περιφρούρησης και το λοιπό προσωπικό ασφάλειας και προστασίας θα πρέπει να ενημερώνονται για την παρουσία διαπιστευμένων μελών της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπίας κατά την ενημερωτική συνάντηση ή τις ενημερωτικές συναντήσεις πριν από τον αγώνα.

Ενότητα 5.9. Δαπάνες και οικονομικές ρυθμίσεις

5.9.1. Συνιστάται θερμά σε κάθε συμμετέχον κράτος να προβλέψει κονδύλι προϋπολογισμού για την ανάπτυξη της αστυνομικής αντιπροσωπίας του στη (στις) διοργανώτρια (-ες) χώρα (-ες).

5.9.2. Το κόστος που συνδέεται με τη φιλοξενία και την ανάπτυξη φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπίας ποικίλλει ανάλογα με διάφορους παράγοντες, συμπεριλαμβανομένων του μεγέθους της αντιπροσωπίας, της απόστασης που διανύει και των μεταφορικών μέσων που χρησιμοποιούνται για τη μετακίνησή της κ.λπ. Ωστόσο, το κόστος είναι γενικά περιορισμένο και συνιστά συνετή επένδυση προκειμένου να μειωθούν οι κίνδυνοι για την ασφάλεια και την προστασία.

5.9.3. Η καθιερωμένη πρακτική είναι η (οι) διοργανώτρια (-ες) χώρα (-ες) να καλύπτει (-ουν) τα έξοδα διαμονής της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπίας και τα έξοδα γευμάτων (ή διαβίωσης) και απαιτούμενων εσωτερικών μετακινήσεων, ενώ το συμμετέχον κράτος θα πρέπει να πληρώνει για τα διεθνή ταξίδια, τους μισθούς, τις μετακινήσεις και την ασφάλιση υγείας της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπίας (εκτός αν προβλέπεται εναλλακτική ρύθμιση σε διμερές πλαίσιο).

Ενότητα 5.10. Προκαταρκτικές επισκέψεις σε πόλεις διεξαγωγής από επικεφαλής και συντονιστές επιχειρήσεων των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών

5.10.1. Οι αστυνομικές αρχές της διοργανώτριας χώρας θα πρέπει να παρέχουν στα βασικά μέλη της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπίας (συνήθως τον επικεφαλής της αντιπροσωπίας και/ή τον συντονιστή επιχειρήσεων) την ευκαιρία να εξοικειωθούν με τη στρατηγική αστυνόμευσης της διοργάνωσης και, ιδίως, με τις ρυθμίσεις αστυνόμευσης της διοργάνωσης στις πόλεις όπου πραγματοποιείται η διοργάνωση.

5.10.2. Οι επισκέψεις αυτές θα πρέπει να πραγματοποιούνται το αργότερο έξι εβδομάδες πριν από τη διοργάνωση και να περιλαμβάνουν επίσης την πραγματοποίηση εργαστηρίων ή σεμιναρίων που παρουσιάζουν τη στρατηγική αστυνόμευσης της διοργάνωσης για αστυνομικούς διοικητές της διοργανώτριας χώρας και βασικά μέλη των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών.

5.10.3. Στόχος των επισκέψεων αυτών θα πρέπει να είναι η εξοικείωση των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών με την τοποθεσία του σταδίου και η γνωριμία με τον (τους) επιχειρησιακό (-ούς) διοικητή (-ές) σε κάθε πόλη της πόλης διεξαγωγής των αγώνων κατά τις ημέρες αγώνων.

5.10.4. Αυτές οι προκαταρκτικές επισκέψεις συνιστούν επίσης ιδανική ευκαιρία για να μεγιστοποιηθεί η διεθνής συνεργασία για τους αστυνομικούς διοικητές της διοργανώτριας χώρας και, ιδίως, της πόλης διεξαγωγής μέσω:

- της ανταλλαγής υλικοτεχνικών πληροφοριών σχετικά με ρυθμίσεις που αφορούν τους οπαδούς στην πόλη διεξαγωγής·
- επισκέψεων σε τοποθεσίες όπου μπορεί να συγκεντρωθούν οι φιλοξενούμενοι οπαδοί πριν και μετά τον αγώνα, όπως «ζώνες οπαδών» και τοποθεσίες αυθόρμητων ανεπίσημων συγκεντρώσεων οπαδών, συνήθως περιοχές του κέντρου της πόλης με μπαρ και εστιατόρια·
- της συζήτησης και της επίτευξης συμφωνίας σχετικά με τον ρόλο της φιλοξενούμενης αντιπροσωπίας·
- της αύξησης της ευαισθητοποίησης σχετικά με τις προετοιμασίες και τις επιχειρήσεις αστυνόμευσης της αστυνομίας της πόλης διεξαγωγής·
- του σχεδιασμού για την ενσωμάτωση της φιλοξενούμενης αντιπροσωπίας στην επιχείρηση·
- της διαπίστωσης των σχετικών νομοθετικών διατάξεων και ορίων ανοχής της αστυνομίας·
- της οικοδόμησης εμπιστοσύνης και αποτελεσματικών διαύλων επικοινωνίας μεταξύ των δύο αστυνομικών υπηρεσιών· και
- εφόσον κρίνεται σκόπιμο, μέσω του προσδιορισμού μέτρων για τον διαχωρισμό των ομάδων των οπαδών στην πόλη διεξαγωγής.

Μέτρα προστασίας της υγείας και μέτρα μετριασμού

1. Ο αντίκτυπος της πανδημίας COVID-19 στην εμπειρία του Euro 2020 ανέδειξε τη σημασία της παροχής στις φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπίες των αναγκαίων μέτρων υγιεινής και ασφάλειας ώστε να εξασφαλίζεται στα άτομα μέγιστη προστασία από τυχόν σημαντικούς κινδύνους για την υγεία οι οποίοι συνδέονται με την αποστολή τους.
2. Ως εκ τούτου, οι ρυθμίσεις της αποστολής θα πρέπει να προσδιορίζουν με σαφήνεια τυχόν πιθανούς κινδύνους για την υγεία και να παρέχουν καθοδήγηση σχετικά με τους εμβολιασμούς πριν από την αποστολή, καθώς και σχετικά με τη χρήση υγειονομικών και προστατευτικών масκών ή άλλου εξοπλισμού που πρόκειται να εφαρμοστεί κατά την περίοδο συμμετοχής στη διοργάνωση.
3. Θα πρέπει επίσης να καταστεί σαφές ότι τα μέλη των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπιών θα υπόκεινται σε τυχόν εθνικά προληπτικά μέτρα για την υγεία που θα ισχύουν εκείνη τη στιγμή.
4. Εάν υπάρχει κίνδυνος νοσηλείας ή καραντίνας μετά από λοίμωξη, το κράτος καταγωγής κάθε αντιπροσωπίας θα πρέπει να λαμβάνει μέτρα πριν από την αποστολή για την κάλυψη τυχόν δαπανών που προκύπτουν για το (τα) ενδιαφερόμενο (-α) άτομο (-α) (ή, κατά περίπτωση, να παρέχει στα άτομα ιατρική ασφάλιση για την κάλυψη των εν λόγω κινδύνων).
