

Bruxelles, den 12. december 2024
(OR. en)

16754/24

ENFOPOL 519
SPORT 86
JAI 1850

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	12. december 2024
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	15650/1/24 REV 1
Vedr.:	Rådets konklusioner om en håndbog for europæiske lande, der er vært for store internationale fodboldturneringer, med henstillinger om god praksis med hensyn til at integrere internationalt politisamarbejde i værtslandets politiplanlægning og -operationer i forbindelse med turneringen – Rådets konklusioner (12. december 2024)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om en håndbog for europæiske lande, der er vært for store internationale fodboldturneringer, med henstillinger om god praksis med hensyn til at integrere internationalt politisamarbejde i værtslandets politiplanlægning og -operationer i forbindelse med turneringen, som Rådet (retlige og indre anliggender) godkendte på 4068. samling den 12. december 2024.

Rådets konklusioner om en håndbog for europæiske lande, der er vært for store internationale fodboldturneringer, med henstillinger om god praksis med hensyn til at integrere internationalt politisamarbejde i værtslandets politiplanlægning og -operationer i forbindelse med turneringen

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

- 1) som henviser til Den Europæiske Unions mål om at give borgerne et højt sikkerhedsniveau i et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed gennem udformning af fælles handling mellem medlemsstaterne inden for politisamarbejde,
- 2) som henviser til en historik med alvorlige og væsentlige forstyrrelser af den offentlige orden i forbindelse med store internationale fodboldturneringer i Europa,
- 3) som henviser til sundheden, trygheden og sikkerheden for de millioner af fodboldtilhængere, som rejser gennem og uden for Europa i forbindelse med store internationale fodboldturneringer i Europa,
- 4) som henviser til sundheden, trygheden og sikkerheden for de millioner af europæiske borgere, som bor eller arbejder i nærheden af stadioner og bycentre, hvor der spilles fodboldkampe i store internationale fodboldturneringer i Europa,
- 5) som henviser til, at disse konklusioner supplerer andre rådsafgørelser, -resolutioner og -konklusioner i forbindelse med fodboldbegivenheder med international dimension, navnlig:
 - 5a) Rådets resolution vedrørende en ajourført håndbog med henstillinger for det internationale politisamarbejde og sikkerhedsstyring i forbindelse med fodboldkampe med international dimension, som mindst én medlemsstat deltager i ("EU's fodboldhåndbog") (11160/24)

- 5b) Rådets resolution vedrørende en håndbog med henstillinger med henblik på forebyggelse og håndtering af vold og uroligheder i forbindelse med fodboldkampe med international dimension, som mindst en medlemsstat deltager i, gennem vedtagelse af god praksis med hensyn til politiets forbindelser med tilhængere (12792/16)
- 5c) Rådets resolution om udgifterne til modtagelse og indsættelse af besøgende politidelegationer i forbindelse med fodboldkampe (og andre sportsbegivenheder) med international dimension, som mindst én medlemsstat deltager i (12791/16), og
- 5d) Rådets konklusioner om sportsrelateret vold, godkendt af Rådet (retlige og indre anliggender) på 3799. samling den 7. juni 2021 (8648/21),
- 6) som henviser til den fodboldrelaterede kriminalitets særlige dynamik og det internationale politisamarbejdes højt specialiserede og særlige karakter samt den rolle, som det europæiske netværk af nationale kontaktpunkter for fodboldinformation (NFIP'er) spiller i forbindelse med store internationale fodboldturneringer og andre europæiske fodboldbegivenheder,
- 7) som henviser til de betydelige europæiske erfaringer, som har vist, at internationalt politisamarbejde er en integreret del af og et centralt element i anvendelsen af en omfattende og integreret tilgang til at minimere de risici, der er forbundet med store internationale fodboldturneringer i Europa,
- 8) som henviser til forskellene mellem medlemsstaterne med hensyn til i) deres forfatningsmæssige, retlige, kulturelle og historiske omstændigheder og ii) karakteren og alvoren af problemer angående tryghed og sikkerhed i forbindelse med fodboldbegivenheder,
- 9) som henviser til erfaringerne fra de seneste store internationale fodboldturneringer i Europa, herunder europamesterskabet i fodbold, EURO 2020, med flere værter, og udviklingen af etableret god praksis i tilknytning til disse turneringer,

- 10) som henviser til risikoen for grænseoverskridende kriminelle trusler og terrortrusler i forbindelse med store internationale fodboldturneringer,
- 11) som henviser til strategien for EU's sikkerhedsunion 2021-2025, der understreger behovet for at bekæmpe terrorisme og forebygge radikaliserings, optrevle organiseret kriminalitet og bekæmpe cyberkriminalitet,
- 12) som henviser til Europol's vigtige rolle med hensyn til at støtte de retshåndhævende myndigheder i de medlemsstater, der er vært for store internationale fodboldturneringer, med henblik på at forebygge og afværge grænseoverskridende trusler om terrorisme og organiseret kriminalitet,

ERKLÆRER HERVED, AT DET

- 1) INDTRÆNGENDE OPFORDRER de medlemsstater, der er vært for store internationale fodboldturneringer, TIL at tage hensyn til de henstillinger om god praksis, som er knyttet hertil som bilag;
- 2) PÅPEGER, at de foreslåede henstillinger heri gælder med forbehold af gældende nationale bestemmelser, navnlig fordelingen af ansvarsområder mellem de forskellige myndigheder og tjenester i de berørte medlemsstater, og Kommissionens udøvelse af de beføjelser, der er tillagt den i traktaterne;
- 3) BEMÆRKER, at selv om de foranstaltninger, der er indeholdt i håndbogen i bilaget, primært tager sigte på værtskab for store internationale fodboldturneringer, kan medlemsstaterne, hvis de finder det hensigtsmæssigt, anvende foranstaltningerne i forbindelse med andre store internationale sportsbegivenheder.

EUROPÆISK HÅNDBOG OM VÆRTSKAB FOR STORE INTERNATIONALE FODBOLDTURNERINGER

POLITIPLANLÆGNING I VÆRTSLANDET OG INTERNATIONALT POLITISAMARBEJDE

Indledning og sammenfatning

Håndbogens formål

1. Formålet med denne håndbog er at give input til og støtte værtslandets politiplanlægning og -operationer i de europæiske lande, der af UEFA eller FIFA er blevet udvalgt til at være vært (eller medvært) for store internationale fodboldturneringer.
2. Vejledningen heri bygger på europæiske og globale erfaringer gennem de seneste årtier og den hermed forbundne forekomst og udvikling af en række eksempler på god praksis i forbindelse med de seneste turneringer og, hvis det er relevant, erfaringer med den omfattende årlige kalender over fodboldkampe med international dimension.

Internationalt politisamarbejde

3. Internationalt politisamarbejde har længe været en integreret del af værtslandets politistrategier for turneringen og den dertil hørende ramme for politiinfrastrukturen for turneringen.
4. Selv om denne håndbog har fokus på internationalt politisamarbejde, kan dette vigtige element ved et værtskab for en stor turnering således ikke betragtes isoleret fra de udfordringer og planlægningsspørgsmål, som værtslandets politi står over for på nationalt og regionalt plan og i værtsbyen.

5. Alle europæiske lande har erfaring med at være vært for enkeltstående kampe i forbindelse med europæiske klubturneringer eller nationale turneringer, men der er dog markant forskel på at være vært for en enkeltstående fodboldkamp med international dimension og at være vært for en international fodboldturnering med stor bevågenhed, som strækker sig over en periode på ca. en måned.
6. Denne forskel fremhæves gennem hele håndbogen, navnlig med hensyn til:
 - de centrale politiske og strukturelle forudsætninger, som værtslandets myndigheder skal tage i betragtning og leve op til i første fase af turneringsplanlægningsprocessen
 - den strategiske og operative planlægning på både nationalt plan og i værtsbyen og ikke mindst
 - integrationen af det internationale politisamarbejde, herunder det internationale politisamarbejdscenter (IPCC'et) for turneringen, i en omfattende og flersidet politistrategi for turneringen.
7. Erfaringen med at være vært for store internationale fodboldturneringer varierer på tværs af Europa. Nogle lande har allerede tidligere erfaring med at være vært for sådanne turneringer, mens det for andre landes vedkommende vil være deres første mulighed herfor.
8. I erkendelse af at der er behov for at tage hensyn til denne variation i turneringserfaring, bygger denne håndbog følgelig på den antagelse, at værtslandets politi (på nationalt og regionalt plan og i værtsbyen) for første gang prøver kræfter med at være vært for turneringskampe.
9. Selv i lande med tidligere erfaring vil personaleændringer og udviklingen af god praksis desuden nødvendiggøre en grundlæggende gennemgang af eksisterende referencepunkter.
10. I sådanne tilfælde kan vejledningen i denne håndbog udgøre et memorandum med henblik på at give input til og støtte politiets politiske beslutningstagere, strategiske eksperter og ledende politifolk i forbindelse med fastlæggelsen og definitionen af det internationale politisamarbejdes rolle i planlægningen og gennemførelsen af en omfattende, flersidet og fleksibel politistrategi for turneringen i værtslandet.

11. Det erkendes endvidere, at de nationale, regionale og lokale forfatningsmæssige ordninger varierer betydeligt på tværs af Europa med hensyn til forvaltning af/tilsyn med politiplanlægningen og -operationerne i de byer, der er udpeget til at være vært for turneringskampe.
12. F.eks. kan de regionale eller lokale myndigheder eller borgmestrene i nogle lande indtage en central rolle i fastlæggelsen af de politistategier og tilknyttede strategier for tryghed og sikkerhed, som skal vedtages i værtsbyerne. Det begreb, der anvendes i denne håndbog, er "*værtsbyens politimyndigheder*", hvilket bør fortolkes som de myndigheder, der har fået pålagt ansvaret for at fastlægge politistategier og gøre sig overvejelser vedrørende den operative planlægning i værtsbyen.
13. Indholdet i denne håndbogs del 1 (Internationalt politisamarbejde om turneringen), del 2 (Politiske forudsætninger på højt niveau og strukturelle forudsætninger) og del 4 (IPCC'ets forberedende og operative ordninger i forbindelse med turneringen) har således fokus på etablerede planlægningsforhold og strukturelle forhold på nationalt plan.
14. I lyset af de førnævnte variationer i de forfatningsmæssige, retlige og administrative ordninger på regionalt og lokalt plan har indholdet i del 3 (Politiets operative planlægning i værtsbyer i forbindelse med turneringen) og del 5 (Besøgende politidelegationers understøttende og rådgivende roller) primært fokus på centrale overvejelser vedrørende politiets operative planlægning og god praksis.
15. I håndbogen lægges der grundlæggende vægt på den erkendelse, at det enkelte værtsland vil skulle tilpasse sine planlægningsordninger og operative ordninger for at afspejle specifikke forudsætninger for de forfatningsmæssige og retlige rammer samt en række nationale, regionale og lokale behov og forhold.

Landenes suverænitet

16. Det skal derfor understreges, at vejledningen i denne håndbog fuldt ud anerkender og på ingen måde underminerer det centrale princip om, at ansvaret for politiarbejde i forbindelse med internationale fodboldturneringer ligger og fortsat skal ligge hos værtslandet.

17. Dette princip om landenes suverænitet gælder også for hvert land, der af UEFA eller FIFA er blevet udvalgt til at arrangere turneringer med to eller flere værter.
18. Dette er en absolut nødvendighed i betragtning af de forpligtelser, som værtslandet har påtaget sig (herunder en statslig garanti), når det afgiver bud på at være vært for turneringen, og foruden en række andre nationale og lokale faktorer er det navnlig en afspejling af de store variationer i nationale forfatninger og kulturer, politistrukturer og -strategier og lovgivningsmæssige, reguleringsmæssige og administrative rammer vedrørende crowd management.
19. Sådanne variationer kan også manifestere sig i vigtige beslutninger vedrørende politipolitik og strategisk og operativ planlægning i forbindelse med turneringen. F.eks. kan der træffes afgørelse om, at det nationale politi bør have ansvaret for nogle af de planlægningsaktiviteter og operative aktiviteter, som normalt påhviler politimyndighederne i værtsbyerne. I overensstemmelse med de nationale forfatninger og/eller retlige rammer kan de lokale eller regionale myndigheder (eller borgmestrene) tilsvarende have ansvaret for at fastlægge politiets strategier og operative planlægning i værtsbyen.
20. Det tilkommer alene værtslandets myndigheder at træffe afgørelse om sådanne spørgsmål. I overensstemmelse med dette princip søger indholdet i denne håndbog at tilvejebringe etableret god praksis, der som et absolut minimum skal støtte og give input til værtslandets myndigheder, når de gør sig overvejelser om en række centrale spørgsmål, som skal løses på et tidligt tidspunkt i værtslandets planlægning af og forberedelser til turneringen.

Håndbogens format

21. Af hensyn til overskueligheden er vejledningen i håndbogen inddelt i fem dele.

Del 1: Internationalt politisamarbejde om turneringen

22. Del 1 indeholder baggrundsoplysninger om og en belysning af den nødvendige planlægning hos de statslige og politiets politiske beslutningstagere, strategiske eksperter og arrangører i værtslandet med hensyn til at fastlægge og definere de forskellige elementer i det internationale politisamarbejde.

23. Dette indebærer overvejelser om, hvilken rolle og hvilke ansvarsområder det, der er kendt som det internationale politisamarbejdscenter for turneringen (IPCC'et), skal varetage.
24. I den forbindelse gøres der rede for, hvorfor det er passende at tildele IPCC'ets rolle en højtprofileret status og tillægge det en meget stor betydning i betragtning af selve omfanget af den informationsudveksling, der er nødvendig for at støtte værtslandets politi i at forberede sig på og imødegå udfordringerne i forbindelse med:
- de titusindvis af tilhængere, der er rejst på tværs af Europa og andetsteds fra, og som besøger værtslandet under begivenheden, og
 - en veldokumenteret historik med en anseelig og meget synlig forstyrrelse af den offentlige orden ved en række store fodboldturneringer i Europa.
25. Der ses dog også nærmere på de aktuelle uregelmæssigheder i nomenklaturen, i henhold til hvilken IPCC'ets hovedfunktioner er centreret om informationsudveksling og analyser vedrørende det ene (om end afgørende) element, der indgår i en bredere ramme for det internationale politisamarbejde om begivenheder.
26. I det væsentlige er IPCC'ets rolle at indsamle, vurdere og analysere oplysninger fra hele Europa eller hele verden (afhængigt af begivenhedens karakter), navnlig (men ikke udelukkende) fra de lande, der deltager i turneringen, med henblik på at give input til og støtte de crowd management-operationer (operationer vedrørende "offentlig orden og offentlig sikkerhed"), som af værtslandets politi udføres i værtsbyerne og andre steder, hvis det er relevant.
27. Denne proces adskiller sig fra den rolle og de ansvarsområder, som andre internationale politisamarbejdsagenturer har, som f.eks. Interpol, Europol og i givet fald Frontex, hvis specialiserede ansvarsområder er centreret om at forebygge og reagere på en række udfordringer i forbindelse med grænseoverskridende terrorisme, organiseret kriminalitet og grænsekontrol.
28. Disse spørgsmål behandles i del 2 sammen med værtslandets potentielle muligheder for at skabe strukturel klarhed om og forbedre koordineringen mellem de forskellige elementer i politistrategien for turneringen med en international politisamarbejdsdimension.

29. Del 1 fremhæver også vigtigheden af, at værtslandets statslige myndigheder og politimyndigheder indgår bilaterale ordninger med:
- i) det enkelte internationale partneragentur med politiopgaver, idet deres respektive roller og støttetjenester defineres i en fælles handlingsplan, og
 - ii) det enkelte land, der deltager i turneringen, med angivelse af den støtte, der skal ydes til politiet og andre myndigheder i værtslandet.

Del 2: Politiske forudsætninger på højt niveau og strukturelle forudsætninger

30. Del 2 beskriver en række centrale og indbyrdes forbundne politiske forudsætninger på højt niveau, som forud for den forberedende fase af turneringsplanlægningen skal opfyldes og defineres på regeringsniveau og nationalt politiniveau.
31. Dette omfatter fastlæggelse i forbindelse med turneringen af en politiinfrastruktur, som er udformet med henblik på at skabe en integreret tilgang til gennemførelsen af en omfattende, flersidet, men stadig fleksibel politistrategi for turneringen.
32. Det omfatter også en strategi, som inddrager internationale partnere med politiopgaver og sikrer effektive ordninger for koordinering af udvekslingen af oplysninger og trusselsanalyser mellem de forskellige elementer i værtslandets politistrategi for turneringen.
33. Dette er afgørende, i betragtning af i hvilket omfang udfordringerne for og truslerne mod turneringen og den dermed forbundne politiindsats kan og vil overlappe hinanden. I denne håndbog understreges det, at der er behov for en holistisk tilgang til politiarbejde.
34. Del 2 tager også en række andre politiske forudsætninger og forudsætninger for den strukturelle planlægning i betragtning, herunder:
- beredskabsplanlægning og operationskoordinering i forbindelse med turneringen
 - gennemgang af de retlige og administrative rammer og ikke mindst
 - budgetter for internationalt politisamarbejde.

Del 3: Politiets operative planlægning i værtsbyer i forbindelse med turneringen

35. Del 3 indeholder en række overvejelser vedrørende den operative planlægning, som skal imødekommes af politiets lokale og/eller regionale beslutningstagere og strategiske eksperter i god tid, inden turneringen starter, for at være forberedt på en række forudsigelige og potentielle udfordringer, når politioperationernes fokus under turneringen rettes mod begivenhederne i værtsbyerne.
36. Henstillingerne om god praksis i del 3 afspejler traditionel praksis, hvilket vil sige, at værtsbyens politi (eller den relevante lokale eller regionale myndighed med en forfatningsmæssig rolle i politiplanlægningen og -operationerne inden for sit respektive og udpegede myndighedsområde) forventes at udvikle og gennemføre politiordningerne i forbindelse med turneringskampe, der spilles i deres by, under hensyntagen til politiets vejledning og anvisninger på nationalt plan.
37. National vejledning eller nationale anvisninger er vigtige, eftersom der er behov for en harmoniseret tilgang til gennemførelse af politioperationer i hver værtsby. De enkelte værtsbyers politiplaner skal dog også tage hensyn til lokale forhold, hvoraf en stor del muligvis kun gør sig gældende for denne by.
38. Indholdet i del 3 bygger derfor nødvendigvis på den antagelse, at politiets politiske beslutningstagere og strategiske eksperter i værtsbyen skal udforme og levere en omfattende og tilpasset politistrategi for turneringen, som har fokus på byen. Dette vil omfatte en lang række centrale overvejelser, som behandles i denne del af håndbogen.
39. Ligeledes fremhæves forholdet mellem værtsbyens politimyndigheder og deres nationale og internationale partnere og behovet for at etablere nye og bygge videre på eksisterende lokale og regionale partnerskaber som led i den operative planlægningsproces.

Del 4: IPCC'ets forberedende og operative ordninger i forbindelse med turneringen

40. Del 4 tager udgangspunkt i den traditionelle rolle, som det internationale politisamarbejdscenter (IPCC'et) for turneringen spiller, og den gode praksis, der er opstået og udviklet i forbindelse med de seneste internationale fodboldturneringer i Europa.
41. Den giver værtslandene detaljerede oplysninger om de planlægningsordninger samt forberedende og operative ordninger, der er nødvendige for at sikre, at turneringens IPCC kan varetage sin opgave med at skabe en integreret tilgang til at give input til og støtte de crowd management-operationer, som værtslandets politi udfører.

Del 5: Besøgende politidelegationers understøttende og rådgivende roller

42. Del 5 fokuserer på den understøttende rolle, som de besøgende politidelegationer (undertiden benævnt "observatører" eller "observatørteams" i forbindelse med enkeltstående fodboldkampe med international dimension) har. Den er ligeledes baseret på årtiers erfaringer og god praksis, som er udviklet i forbindelse med internationale fodboldturneringer i og uden for Europa og, hvis det er relevant, med den omfattende årlige kalender over europæiske turneringskampe på klubplan og nationalt plan.
43. Af hensyn til overskueligheden bygger henstillingerne om god praksis i del 5 på og samler den etablerede vejledning i de forskellige afsnit af Rådets resolution vedrørende en ajourført håndbog med henstillinger for det internationale politisamarbejde og sikkerhedsstyring i forbindelse med fodboldkampe med international dimension, som mindst én medlemsstat deltager i ("EU's fodboldhåndbog") (11160/24).
44. Den indeholder grundlæggende en række oplysninger om de besøgende politidelegationers sammensætning, roller og indsættelse foruden det vigtige bidrag, de kan yde til støtte for politioperationer i værtsbyen.

45. Den fremhæver den rolle, som besøgende politidelegationer kan spille med hensyn til at overvåge deres landsholdstilhængeres adfærd, identificere eventuelle nye risici og give input til politioperationer i værtsbyen. Den gør også rede for den rolle, som de på vegne af værtslandets politi kan spille i kommunikationen med besøgende tilhængere.

Supplerende læsning

46. Ud over den gode praksis, der er opstået og udviklet i forbindelse med de seneste turneringer, tager denne håndbog, hvis det er relevant og af hensyn til overskueligheden, også hensyn til indholdet i allerede eksisterende dokumentation, som kan påvirke planlægningsovervejelserne og de operative overvejelser på nationalt, regionalt og lokalt plan hos værtslandets politi, navnlig:
- Rådets resolution vedrørende en ajourført håndbog med henstillinger for det internationale politisamarbejde og sikkerhedsstyring i forbindelse med fodboldkampe med international dimension, som mindst én medlemsstat deltager i ("EU's fodboldhåndbog") (11160/24), og
 - Rådets resolution vedrørende en håndbog med henstillinger med henblik på forebyggelse og håndtering af vold og uroligheder i forbindelse med fodboldkampe med international dimension, som mindst en medlemsstat deltager i, gennem vedtagelse af god praksis med hensyn til politiets forbindelser med tilhængere (12792/16) og
 - Europarådets konsoliderede rekommandation 1/2015 (som revideret i 2019 og offentliggjort i 2020), der indeholder yderligere og mere detaljeret vejledning om spørgsmål, som kan påvirke værtslandets politiplanlægning og -operationer, såsom hensyn til skiltning af turneringen samt trafikstyring.

47. Disse dokumenter henviser til store internationale fodboldturneringer, men henvisningerne er spredt over forskellige tematiske kapitler og optræder i vid udstrækning i forbindelse med enkeltstående fodboldkampe med international dimension og/eller et mere vidtgående hensyn til tryghed, sikkerhed og tjenester med inddragelse af flere instanser.
48. De politiske beslutningstagere, strategiske eksperter og ledende politifolk hos turneringsværtlandet kan ikke desto mindre betragte ovennævnte dokumenter som kilder til yderligere oplysninger. Hvis det vurderes, at supplerende læsning rent faktisk kan være særlig værdifuldt, fremgår det i det relevante afsnit i denne håndbog.

Anvendelse af håndbogen

49. Afslutningsvis skal det understreges, at selv om denne håndbog fokuserer på internationale fodboldturneringer, som traditionelt udgør de største udfordringer for værtslandene, kan principperne og praksis heri tilpasses og anvendes i forbindelse med andre store sportsbegivenheder, hvis og når værtslandets myndigheder finder det hensigtsmæssigt.
-

EUROPÆISK HÅNDBOG OM VÆRTSKAB FOR STORE INTERNATIONALE FODBOLDTURNERINGER

Håndbogens indhold

Afsnit	Emne	Side
	Indledning og sammenfatning	1

DEL 1 – INTERNATIONALT POLITISAMARBEJDE OM TURNERINGEN

1.1	Planlægning og internationalt politisamarbejde hos værtslandets politi i forbindelse med turneringen	
1.2	Det internationale politisamarbejdscenter (IPCC'et) for turneringens rolle	
1.3	En bredere ramme for det internationale politisamarbejde om turneringer	
1.4	Bilaterale ordninger for internationalt politisamarbejde	
1.4a	Bilaterale aftaler med internationale politimyndigheder	
1.4b	Bilaterale aftaler med lande	

Tillæg

A.1	Europol: rolle og støttetjenester	
A.2	Interpol: rolle og støttetjenester	
A.3	Frontex: rolle og støttetjenester	

DEL 2 – POLITISKE FORUDSÆTNINGER PÅ HØJT NIVEAU OG STRUKTURELLE FORUDSÆTNINGER

- 2.1 Turneringsplanlægningsordninger med inddragelse af flere instanser
- 2.2 Nationale politiplanlægningsordninger
- 2.3 National og international politiinfrastruktur for turneringen
- 2.4 Struktur og placering af specialiserede operative politiceller/-centre
- 2.5 Politiets koordineringsordninger vedrørende struktur og placering
under turneringen
- 2.6 Gruppe for beredskabsplanlægning og operationskoordinering i
forbindelse med turneringen
- 2.7 Gennemgang af de retlige og administrative rammer
- 2.8 Budgetter for internationalt politisamarbejde
- 2.9 Integration af internationalt politisamarbejde i værtslandets
forberedelser
- 2.10 Turneringer med to eller flere værter

Tillæg

- 2.A Illustrativ model af IPCC'ets struktur og informationsstrømme
- 2.B Illustrativ model af den nationale og internationale
politikoordineringsstruktur (i tilfælde af fælles placering)
- 2.C Illustrativ model af den nationale og internationale
politikoordineringsstruktur (i tilfælde af forskellig placering)

DEL 3 – POLITIETS OPERATIVE PLANLÆGNING I VÆRTSBYER I FORBINDELSE MED TURNERINGEN

- 3.1 Politiets planlægning og forberedelser i værtsbyen
- 3.2 Værtsbyens politis forbindelser med de nationale myndigheder
- 3.3 Politiets planlægning og operative strukturelle ordninger i værtsbyen
- 3.4 Turneringsplanlægningsgruppens rolle hos værtsbyens politi
- 3.5 Værtsbyens politis forbindelser med de operative celler/centre hos politiet med ansvar for organiseret kriminalitet og terrorbekæmpelse
- 3.6 Politiets rolle i planlægningen vedrørende og reaktionen på terrortrusler i værtsbyen
- 3.7 Politiets rolle i planlægningen vedrørende og reaktionen på politisk ekstremistisk og diskriminerende adfærd i værtsbyen
- 3.8 Politiets rolle i planlægningen af lokale (eller regionale) beredskabsplanlægningsordninger i værtsbyen
- 3.9 Politiets crowd management-planlægning i værtsbyen i forbindelse med turneringen
- 3.10 Dynamisk risikovurdering og crowd management
- 3.11 Politiets planlægning af operationer på offentlige steder i værtsbyen
- 3.12 Skiltning i værtsbyen
- 3.13 Politiets forbindelser med turneringsarrangør/stadionledelse i værtsbyen
- 3.14 Værtsbyens politis forbindelser med de retslige og administrative myndigheder og anklagemyndighederne
- 3.15 Værtsbyens politis forbindelser med turneringens IPCC
- 3.16 Værtsbyens politis forbindelser med politiet med ansvar for national transport

- 4.13 IPCC'ets registrering og anvendelse af statistikker om turneringen
- 4.14 IPCC'ets mediehåndtering og kommunikation med medierne
- 4.15 Feedback og erfaringer

DEL 5 – POLITIETS CROWD MANAGEMENT-STRATEGI UNDER TURNERINGEN: BESØGENDE POLITIDELEGATIONERS UNDERSTØTTENDE OG RÅDGIVENDE ROLLER

- 5.1 Bilaterale forhandlinger og aftaler om besøgende politidelegationer
- 5.2 Besøgende politidelegationers sammensætning
- 5.3 Besøgende politidelegations kerneopgaver
- 5.4 Ledsagende besøgende politidelegationer ("ciceroner")
- 5.5 Sprogordninger
- 5.6 Samarbejde mellem værtslandets politi og besøgende politi under
turneringen
- 5.7 Besøgende politidelegationers brug af identifikationsveste
- 5.8 Besøgende politidelegationers stadionakkreditering
- 5.9 Udgifter og finansielle ordninger
- 5.10 Forudgående besøg til værtsbyer af hovedkoordinatoren og
operationskoordinatoren for besøgende politidelegationer

Tillæg

- 5.A Sundhedsbeskyttende og afbødende foranstaltninger

DEL 1 – INTERNATIONALT POLITISAMARBEJDE OM TURNERINGEN

Afsnit 1.1 Planlægning og internationalt politisamarbejde hos værtslandets politi i forbindelse med turneringen

1.1.1. Det kræver omfattende planlægning at have værtskabet for en stor international fodboldturnering. Dette indebærer overvejelser om en række centrale politiske forudsætninger på højt niveau (omhandlet i denne håndbogs del 2), som skal opfyldes tidligt tidspunkt i planlægningsprocessen for at skabe rammerne for en lang række indbyrdes forbundne turneringsforberedelser og -operationer.

1.1.2. En integreret del af politiets planlægning i forbindelse med turneringen er, at de statslige beslutningstagere og politiets beslutningstagere og strategiske eksperter:

- fastlægger og definerer den rolle, som internationale partnere med politiopgaver skal varetage, og den støtte og de tjenester, de skal yde, og
- integrerer det internationale politisamarbejdes rolle i en omfattende og flersidet (men stadig fleksibel) politistrategi for turneringen i værtslandet.

1.1.3. Når disse spørgsmål er løst, bør der rettes fokus mod at fastlægge den politiinfrastruktur for turneringen, der er nødvendig for at gennemføre værtslandets politistrategi for turneringen og ikke mindst inddrage internationale partnere med politiopgaver. Målet hermed er at sikre, at der indføres effektive ordninger for:

- udveksling og analyse af nationale og internationale politioplysninger og
- koordinering af de foranstaltninger, der er nødvendige for at forebygge og afværge en række specifikke trusler mod turneringen.

1.1.4. Dette afgørende mål for politiarbejdet i forbindelse med turneringen afspejler, i hvilket omfang truslerne mod turneringen og den dermed forbundne politiindsats kan og vil overlappe hinanden. Behovet for en holistisk tilgang til politiarbejde har afgørende betydning.

1.1.5. I de følgende to afsnit skildres kilderne til og karakteren af de forskellige elementer i det internationale politisamarbejde om turneringen.

Afsnit 1.2 Det internationale politisamarbejdscenter (IPCC'et) for turneringens rolle

1.2.1. Den støtte, som internationale partnere yder, indeholder flere komponenter, hvoraf den mest værdifulde er den rolle og de ansvarsområder, som varetages af det internationale politisamarbejdscenter (IPCC'et) for turneringen, der i tidligere europæisk dokumentation er benævnt koordineringscentret for politioplysninger (PICC'et).

1.2.2. Gennem de seneste årtier er IPCC'et blevet et omdrejningspunkt i forbindelse med store internationale fodboldturneringer i Europa, hvor IPCC'ets status og betydning er aldeles passende i betragtning af:

- udsigten til titusindvis af tilhængere, der rejser på tværs af Europa og andetsteds fra, og som besøger værtslandet under turneringen
- en veldokumenteret historik med en anseelig og meget synlig forstyrrelse af den offentlige orden i forbindelse med en række store fodboldturneringer i Europa og
- selve omfanget af den informationsudveksling, der er nødvendig for at støtte politiet i værtslandet i forbindelse med crowd management-operationer.

1.2.3. Et af IPCC'ets primære ansvarsområder er at fungere som centralt knudepunkt for udveksling, vurdering og analyse af internationale politioplysninger om turneringen med henblik på blandt andre strukturer at støtte kommandostrukturerne hos værtslandets politi, så det kan gennemføre effektive risikobaserede crowd management-operationer (operationer vedrørende offentlig orden og offentlig sikkerhed) i værtsbyer og andre steder, hvis det er relevant, under turneringens varighed.

1.2.4. For at nå dette mål omfatter IPCC'ets ansvarsområde traditionelt tre indbyrdes forbundne funktioner, nemlig:

- udveksling, forvaltning og analyse af oplysninger om crowd management-problemer, som stilles til rådighed af det europæiske netværk af nationale kontaktpunkter for fodboldinformation (NFIP'er) eller (i deltagende lande, som ikke er en del af NFIP-netværket) udpegede centrale kontaktpunkter (SPOC'er) hos politiet; dette er en proces, der lettes gennem indsættelse i IPCC'et af forbindelsesofficerer fra de lande, der deltager i turneringen, og andre personer, alt efter hvad der er relevant (se denne håndbogs del 4)
- funktion som mellemlid for udveksling af internationale politioplysninger, risikovurderinger og andre analyser af crowd management-spørgsmål med de udpegede SPOC'er i værtsbyer og det bredere nationale politinetværk i værtslandet og
- koordinering af ordninger for indsættelse af besøgende politidelegationer (undertiden benævnt "*observatører*" eller "*observatørteams*") fra de deltagende lande med henblik på at yde rådgivning og støtte til politiet i værtsbyer og andre steder, alt efter hvad der er relevant.

1.2.5. Denne trestrengede tilgang gør det muligt for turneringens IPCC at anlægge en omfattende og integreret tilgang til den internationale støtte til de crowd management-operationer, som værtslandets politi udfører.

1.2.6. I den forbindelse stiller IPCC'et også en gennemførelsesmekanisme til rådighed for det europæiske NFIP-netværk, så det i henhold til EU-retten kan opfylde sin forpligtelse til at udgøre *et direkte og centralt kontaktpunkt for udveksling af relevante oplysninger og til fremme af det internationale politisamarbejde i forbindelse med internationale fodboldkampe*¹.

1.2.7. En detaljeret vejledning om IPCC'ets planlægnings- og forberedelsesordninger samt operative ordninger findes i denne håndbogs del 4.

¹ Rådets afgørelse af 25. april 2002 (2002/348/RIA) – som ændret ved Rådets afgørelse 2007/412/RIA af 12. juni 2007.

Afsnit 1.3 En bredere ramme for det internationale politisamarbejde om turneringer

1.3.1. Som det fremgår ovenfor, er IPCC det mest fremtrædende element i det internationale politisamarbejde om turneringer og fungerer som knudepunkt for den største udveksling af politioplysninger.

1.3.2. De turneringsrelaterede risici rækker imidlertid ud over de udfordringer, der er forbundet med crowd management (og ansvarsområdet for NFIP'er). IPCC'et er således kun en del af en bredere ramme for det turneringsspecifikke internationale politisamarbejde.

1.3.3. Alle store begivenheder med stor bevågenhed, herunder internationale fodboldturneringer, giver mulighed og øget risiko for, at terrorgrupper og/eller organiserede kriminelle grupper bruger turneringen til at forfølge deres egne kriminelle mål. Sådanne tværnationale aktiviteter kræver en international reaktion fra agenturer og institutioner, der har til opgave at forebygge og bekæmpe de hermed forbundne trusler.

1.3.4. Europol, Interpol og/eller andre agenturer på området retlige og indre anliggender som f.eks. Frontex kan i overensstemmelse med deres retlige mandater spille en vigtig rolle ved at støtte de kompetente myndigheder i de lande, der er vært for store internationale fodboldturneringer. Denne rolle omfatter typisk:

- tilvejebringelse af adgang til data om terrorgrupper og grænseoverskridende kriminalitet og kriminelle
- levering af specialiserede støttetjenester
- udbud af uddannelsesprogrammer
- tilrådighedsstillelse af faste og/eller mobile efterretningskoordinationscentre
- indsættelse af forbindelsesofficerer og yderligere personale og ressourcer og
- udarbejdelse af trusselvurderinger i forbindelse med terrorisme, en række former for organiseret kriminalitet og øget grænsekontrol.

1.3.5. Værtslandets politimyndigheder har forudgående erfaringer med at samarbejde med både Europol og Interpol (og Frontex, hvis der er tale om en EU-medlemsstat) og kendskab til de centrale tjenester, som de kan levere. Værtslandets politis opgave vil derfor i første omgang være at samarbejde med disse agenturer for at gøre sig overvejelser om omfanget og arten af deres potentielle rolle med hensyn til at støtte værtslandets politis forberedelser og operationer.

1.3.6. Det er vigtigt at notere sig, at Europol og Interpol siden 2001 har haft en samarbejdsaftale, hvori et centralt mål er:

- *"udveksling af operative, strategiske og tekniske oplysninger, koordinering af aktiviteter, herunder udvikling af fælles standarder, handlingsplaner, uddannelse og videnskabelig forskning samt udstationering af forbindelsesofficerer".*

1.3.7. Værtslandets politi kan derfor eventuelt overveje at opfordre de to agenturer til at nå til enighed om deres respektive roller i forbindelse med turneringen og udarbejde et udkast til fælles handlingsplan, som skal forelægges værtslandets myndigheder.

1.3.8. Det er sandsynligt, at både Europol og Interpol vil spille en vigtig og supplerende rolle før og under turneringen.

1.3.9. Da Den Europæiske Union oprettede Europol med det primære formål at gøre Europa mere sikkert til gavn for alle EU-borgere i kampen mod terrorisme, cyberkriminalitet og andre alvorlige og organiserede former for kriminalitet, vil det sandsynligvis indtage en mere fremtrædende rolle i forbindelse med turneringer i Europa (navnlig, men ikke udelukkende, hvis værtslandet er medlem af EU). I denne henseende er det desuden relevant, at Europol også samarbejder med mange partnerlande uden for EU og internationale organisationer.

1.3.10. Interpol har en global rolle, og en faktor til at fastslå den nødvendige internationale politistøttes nøjagtige karakter, rolle og omfang vil være centreret om, hvorvidt turneringen er af udelukkende europæisk eller af global karakter.

1.3.11. F.eks. vil et verdensmesterskab, som organiseres i FIFA-regi, involvere deltagende lande fra alle kontinenter og skabe yderligere udfordringer for værtslandets retshåndhævende myndigheder, f.eks. med hensyn til organiseret ulovlig indvandring. Tilsvarende kan en europæisk turnering, som organiseres i UEFA-regi, omfatte deltagende lande, der falder uden for det, som generelt anses for at være "Europas" geografiske og politiske grænser.

1.3.12. Et centralt resultat af politiets og den statslige planlægning på højt niveau i forbindelse med turneringen bør grundlæggende være et tydeligt tegn på, at der findes den nødvendige støtte fra internationale politiinstitutioner, som råder over specialiseret ekspertise i forebyggelse og bekæmpelse af grænseoverskridende terrorisme og organiseret kriminalitet samt øget grænsekontrol.

1.3.13. Af hensyn til overskueligheden er en sammenfatning af disse agenturers rolle og tjenester knyttet som tillæg til denne del af håndbogen, dvs. Europol (tillæg 1.A), Interpol (tillæg 1.B) og Frontex (tillæg 1.C).

1.3.14. Det skal igen understreges, at den nødvendige støtte i hvert enkelt tilfælde bør være genstand for indgående drøftelser i første fase af turneringsplanlægningsprocessen og efterfølgende bilaterale aftaler med de berørte agenturer (se afsnit 1.4 nedenfor).

1.3.15. De fire centrale elementer i værtslandets politistrategi, som omfatter støtte fra internationale partnere, kan således sammenfattes som følger:

- i) grænsekontrol- og indrejseordninger, som omfatter værtslandets grænsepoliti og eventuelle andre indvandringsrelaterede retshåndhævende myndigheder i værtslandet samt Europol, Interpols IMEST og (hvis en EU-medlemsstat som værtsland anmoder herom) Frontex som deres vigtigste kilder til international politistøtte
- ii) analyser og forebyggende foranstaltninger samt foranstaltninger til afbødning af virkningerne med henblik på bekæmpelse af terrorisme og politisk ekstremisme, som omfatter specialiseret politi og specialiserede efterretningstjenester med ansvar for terrorbekæmpelse i værtslandet samt Europols og Interpols eksperter og forbindelsesofficerer som deres vigtigste kilder til international politistøtte

- iii) risikoanalyser og forebyggelse og bekæmpelse af turneringsspecifik organiseret kriminalitet (f.eks. cyberkriminalitet, kriminalitet i forbindelse med intellektuel ejendomsret, falske billetter, matchfixing osv.), som omfatter en række eksperter fra værtslandets kriminalpoliti, der er specialiseret i de forskellige trusler, som er identificeret før og under turneringen, samt Europol's og Interpol's eksperter som deres vigtigste kilde til international politistøtte, og som skitseret ovenfor
- iv) crowd management-ordninger, som har fokus på den internationale politistøtte, der befinder sig i et særligt IPCC for turneringen (se denne håndbogs del 4), og besøgende politidelegationer i værtsbyer (se denne håndbogs del 5).

1.3.16. Tilsammen udgør disse fire specialiserede områder en ramme for det turneringsspecifikke internationale politisamarbejde.

1.3.17. Det er dog vigtigt, at arrangører og strategiske eksperter hos værtslandets politi erkender, at ansvarsområderne for disse fire centrale elementer kan og vil overlappe hinanden, både med hensyn til trusler og de tilhørende forebyggende foranstaltninger, der har til formål at bekæmpe ondsindede og andre væsentlige forstyrrelser af turneringen.

1.3.18. F.eks. kan hensigten med en cyberrelateret hændelse være enten organiseret kriminalitet eller terrorisme. På samme måde vil foranstaltninger, der vedtages for at afværge en terrortrussel eller andre væsentlige forstyrrelser af turneringen, uundgåeligt få stor indvirkning på værtslandets politis crowd management-operationer og besøgende politidelegationers rolle.

1.3.19. Behovet for at sikre en effektiv koordinering og informationsudveksling mellem de fire elementer bør derfor have en høj prioritet hos politiets arrangører og strategiske eksperter i forbindelse med turneringen (se denne håndbogs afsnit 2.5).

Afsnit 1.4 Bilaterale ordninger for internationalt politisamarbejde

a) Bilaterale aftaler med internationale politimyndigheder

1.4.1. Som anført ovenfor skal den støtte, som Europol, Interpol og Frontex yder, være genstand for bilaterale drøftelser og en gensidig aftale eller bekræftes i et aftalememorandum mellem værtslandets politi og den enkelte berørte myndighed.

1.4.2. Disse aftaler vil variere alt efter kravene i værtslandet og de respektive agenturers statutter, ekspertise og operative ordninger. I hvert enkelt tilfælde bør aftalerne dog indeholde ordninger for:

- forbindelser med det udpegede retshåndhævelsespersonale i værtslandet
- indsamling og udveksling af oplysninger
- adgang til databaser
- anvendelse og opbevaring af data
- tavsheds- og fortrolighedserklæringer
- oprettelse af specialiserede operative celler/centre
- indsættelse af mobile forbindelsesofficerer
- besiddelse og anvendelse af udstyr og tekniske hjælpemidler
- udarbejdelse af trusselsanalyser
- eventuel uddannelse, der skal udbydes
- international og indenlandsk rejseaktivitet og
- indsættelses- og driftsomkostninger.

b) Bilaterale ordninger med lande

1.4.3. Den regeringsledede politiplanlægningsgruppe (se denne håndbogs afsnit 2.2) skal også så hurtigt som muligt under forberedelserne til turneringen indkalde hvert deltagende land (og andre lande, hvis det skønnes nødvendigt eller hensigtsmæssigt) til bilaterale drøftelser.

1.4.4. Formålet med disse drøftelser vil være at give input til forberedelserne af det internationale politisamarbejde om turneringen og skabe gensidig klarhed om en række vigtige forberedende, logistiske og operative ordninger, som vil gælde før, under og efter turneringen, navnlig (men ikke udelukkende) med hensyn til:

- bilaterale ordninger for politisamarbejde og informationsudveksling, herunder personoplysninger
- tilgængelige foranstaltninger og kriterier for at forhindre, at personer, der er omfattet af et rejseforbud, rejser ud af deres bopælsland, og kontrol af kendte risikotilhængeres indrejse i værtslandet
- logistiske og operative spørgsmål, der er forbundet med de besøgende politidelegationers størrelse, sammensætning og funktioner, og som skal aftales indbyrdes på grundlag af en risikovurdering forud for turneringen (*se denne håndbogs del 5*), og
- indsættelse af forbindelsesofficerer i værtslandets IPCC (*se denne håndbogs del 4*).

1.4.5. Selv om der er et åbenlyst behov for gensidig klarhed om sådanne spørgsmål, vil de faktiske ordninger i de enkelte bilaterale aftaler sandsynligvis variere afhængigt af en række faktorer, herunder:

- antallet af besøgende tilhængere, som i forbindelse med turneringen forventes at rejse til værtslandet fra hvert deltagende land
- foreløbige vurderinger af de potentielle risici, som hvert deltagende landsholds tilhængere udgør, og
- de enkelte besøgende politidelegationers erfaringer, ekspertise, arbejdsmetoder og præferencer.

1.4.6. Uanset disse forskelle bør den enkelte bilaterale aftale skabe klarhed med hensyn til:

- den besøgende politidelegations sammensætning

- delegationens kerneopgaver
- delegationens (eventuelle) udøvende beføjelser
- besiddelse og anvendelse af teknisk udstyr til indsamling af efterretninger og beviser (f.eks. håndholdte video- og stillkameraer)
- indsættelse med beskyttelsesudstyr (skydevåben, tåregas, stave, tasere mv.)
- anvendelse af hemmelige efterretningskilder
- uniformering eller identifikation med høj synlighed
- mediehåndteringsordninger og
- udgifter og logistiske ordninger.

1.4.7. Der kan også tages hensyn til kvalifikationer hos et udvalg af de (eller alle) besøgende politidelegationer bestående af personale, som skal indsættes uniformeret ved internationale og centrale nationale transitknudepunkter i værtslandet til støtte for grænsekontrol- og indrejseordninger med henblik på at lette kommunikationen med de respektive landsholds tilhængere, der ankommer.

1.4.8. Sådanne indsættelser vil også vise de besøgende tilhængere, at politiet i værts- og deltagerlandene samarbejder tæt om at skabe offentlig tryghed og sikkerhed i forbindelse med turneringen.

1.4.9. Der vil være behov for yderligere drøftelser og aftaler om de mere detaljerede ordninger vedrørende IPCC'ets logistiske og operative ordninger (*se* del 4 nedenfor).

1.4.10. Det skal understreges, at resultatet af disse bilaterale drøftelser og aftaler ikke skal ses som internationale traktater, men snarere som en hjælp til gensidig forståelse og et konkret (om end ikke juridisk bindende) tilsagn fra det deltagende eller et andet lands side om at støtte værtslandets politiarbejde og andre trygheds- og sikkerhedsordninger.

1.4.11. Når forhandlingerne er afsluttet, bør de aftalte ordninger undertegnes af begge parter på enten regerings- eller politiniveau i overensstemmelse med de ordninger, der er fastsat i deres respektive nationale love.

EUROPOLS ROLLE OG STØTTETJENESTER

1. Europol er Den Europæiske Unions retshåndhævende myndighed, hvis primære formål er at gøre Europa mere sikkert til gavn for alle EU-borgere i kampen mod terrorisme, cyberkriminalitet og andre alvorlige og organiserede former for kriminalitet. Europol samarbejder også med mange partnerlande uden for EU og internationale organisationer.
2. Europols mandat består i at støtte de europæiske retshåndhævende myndigheder i at forebygge og reagere på en række former for grænseoverskridende organiseret kriminalitet og terrorisme, herunder:
 - terrorisme
 - menneskehandel
 - medvirken til ulovlig indvandring
 - cyberkriminalitet
 - falskmøntneri
 - mobile organiserede kriminelle grupper og
 - kriminalitet i forbindelse med intellektuel ejendomsret.
3. Europol opfylder dette mandat, idet det leverer en række støttetjenester, herunder:
 - hosting af databaser og kommunikationskanaler, som giver medlemsstaterne hurtige og sikre faciliteter til lagring, søgning, visualisering, analyse og sammenkædning af centrale oplysninger

- et operativt center, som er i drift døgnet rundt, til udveksling af data om kriminelle aktiviteter mellem Europol, EU's medlemsstater og tredjeparter
- Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Cyberkriminalitet (EC3)
- den fælles taskforce for cyberkriminalitet (J-CAT)
- Det Europæiske Center for Terrorbekæmpelse (ECTC)
- Det Europæiske Center vedrørende Migrantsmugling (EMSC)
- den samordnede koalition vedrørende kriminalitet i forbindelse med intellektuel ejendomsret (IPC3)
- netværk for ulovlig indvandring
- netværk for ulovlig handel med køretøjer
- netværk for hvidvask af penge og
- netværk for falskmøntneri.

4. Europol råder også over en lang række kriminalitetsspecifikke analyseprojekter (AP'er).

- 4a. AP Copy støtter forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet, der vedrører krænkelse af intellektuelle ejendomsrettigheder (IPR). Dette omfatter organiserede kriminelle grupper, der beskæftiger sig med fremstilling af og handel med forfalskede produkter – en forbrydelse, der ofte er forbundet med store fodboldturneringer.
- 4b. AP Cyborg støtter efterforskning af cyberkriminalitet, som påvirker kritiske computer- og netværksinfrastrukturer i EU. Det fokuserer især på cyberkriminalitet, som begås af organiserede grupper, der genererer et stort kriminelt udbytte. Dette omfatter en række former for højteknologikriminalitet såsom malware (oprettelse og distribution af koder), ransomware, hacking, phishing, indtrængning, identitetstyveri og internetrelateret svig.

- 4c. AP Hydra har til formål at støtte forebyggelse og bekæmpelse af terrorrelaterede forbrydelser mod liv, lemmer, personlig frihed eller personlige ejendele og relaterede strafbare handlinger, som begås af enkeltpersoner, grupper, netværk eller organisationer.
- 4d. AP Migrant Smuggling støtter en målrettet indsats mod og optrævling af organiserede kriminelle netværk, der er involveret i smugling af migranter, med fokus på geografiske kriminelle knudepunkter og hotspots.
- 4e. AP Soya støtter bekæmpelse af falskmøntneri. Eurofalskmøntneri er analyseprojektets vigtigste prioritet, men det støtter også de retshåndhævende myndigheder i at målrette indsatsen mod forfalskninger af andre valutaer såsom den amerikanske dollar og britiske pund. Dette omfatter støtte til optrevling af distributionsnetværk og identifikation af ulovlige pengetrykkerier.
- 4f. AP Sports Corruption støtter den igangværende efterforskning af korruption inden for sport, herunder svig og bedrageri, og tilhørende kriminelle aktiviteter.
5. For så vidt angår store begivenheder, herunder internationale fodboldturneringer, kan Europol (efter anmodning) levere en række støttetjenester for at give input til og støtte værtslandets politioperationer i at forebygge og bekæmpe turneringsrelaterede trusler fra organiserede kriminelle grupper og terrortrusler, herunder:
- indsættelse af eksperter og mobile kontorer til støtte for de retshåndhævende myndigheder i værtslandet
 - samarbejde med værtslandet, internationale partnere og agenturer om at udarbejde operative planer for koordinering af grænseoverskridende operationer
 - definition af kriminelle trusler eller terrortrusler, omfanget af grænseoverskridende operationer og de foranstaltninger, der er nødvendige for at sætte en stopper for kriminaliteten og identificere og gribe ind over for gerningsmændene, og
 - fastlæggelse af standardordninger for koordinering af grænseoverskridende operationer i Europolis hovedkvarter, herunder indsættelse af repræsentanter for deltagende lande og partneragenturer.

6. Værtslandene skal have detaljerede aftaler med Europol og undertegne tavsheds- og fortrolighedserklæringer.

Kilde: Europols websted på <https://www.europol.europa.eu/about-europol:da>.

Frister for anmodninger om Europols støttetjenester

Store internationale sportsturneringer (Europol-sagsnummer 2570-50r1)	
Støttetjeneste	Officiel anmodning til Europol
Indledende generel trusselsvurdering vedrørende organiseret kriminalitet i forbindelse med turneringen	12 måneder før turneringen
Indledende generel vurdering af terrortrusler i forbindelse med turneringen	12 måneder før turneringen
Ajourføringer af den generelle trusselsvurdering og/eller den generelle vurdering af terrortrusler	6 måneder før turneringen
Specifik(ke) trusselsvurdering(er) vedrørende (kriminalitetsområde)	6 måneder før turneringen
Operativ analytisk støtte inden for rammerne af Europols eksisterende analyseregistre	6 måneder før turneringen
Uddannelseskursus i strategiske analyser	8 måneder før turneringen
Uddannelseskursus i operative analyser	8 måneder før turneringen
Specialiserede uddannelseskurser (inden for et specifikt kriminalitetsområde)	6 måneder før turneringen
Indsættelse af Europols forbindelsesofficer(er) i værtslandet	12 måneder før turneringen

[Bemærk, at denne udgave fandtes i en tidligere udgave af EU's håndbog og kan være forældet eller skal ajourføres]

INTERPOLS ROLLE OG STØTTETJENESTER

1. Interpol (Den Internationale Kriminalpolitiorganisation) er verdens største internationale politiorganisation med 192 medlemslande. Den blev oprettet for at hjælpe politistyrker i hele verden med at samarbejde om at bekæmpe grænseoverskridende kriminalitet ved at udstyre dem med fælles databaser og specialiseret ekspertise.
2. Hvert medlemsland har et nationalt Interpolkontor, som forbinder dets nationale retshåndhævende myndigheder med modparter i andre lande og med Interpols Generalsekretariat (hovedkvarter) gennem et sikkert kommunikationsnetværk, som gør det muligt for de retshåndhævende myndigheder i medlemslandene på sikker vis at indhente og videregive data vedrørende kriminalitet og kriminelle.
3. Interpols hovedfunktion er at sætte politiet i medlemslandene i stand til at forebygge og bekæmpe international kriminalitet på tre centrale områder:
 - i) **terrorbekæmpelse**, herunder trusler i forbindelse med CBRNE (kemiske, biologiske, radiologiske og nukleare stoffer og sprængstoffer). Interpol kan bistå de retshåndhævende myndigheder i medlemslandene ved at dele efterretninger om tværnationale terrornetværk, som er indsamlet fra medlemsstater i hele verden, bistå med at udarbejde trusselsanalyser i forbindelse med turneringer med stor bevågenhed og lette identifikationen og anholdelsen af mistænkte
 - ii) **organiseret kriminalitet**. Interpol kan styrke de retshåndhævende myndigheders kapacitet i medlemslandene til effektivt at bekæmpe grov grænseoverskridende kriminalitet ved at *a)* iværksætte målrettede initiativer til politiuddannelse og *b)* yde rådgivning, vejledning og støtte efter behov med henblik på sammen med de nationale politistyrker at opbygge særlige kriminalitetsbekæmpende komponenter. Disse komponenter omfatter deling af viden, færdigheder og bedste praksis inden for politiarbejde gennem Interpols kanaler og fastsættelse af globale standarder for, hvordan specifikke former for kriminalitet kan bekæmpes

- iii) **cyberkriminalitet.** Interpol kan bistå de retshåndhævende myndigheder i medlemslandene ved at koordinere en global indsats over for grænseoverskridende cybertrusler og -angreb gennem indsamling og udveksling af aktuelle oplysninger om trusler, tendenser og risici, som skal hjælpe værtslandene med at udvikle forebyggelses- og optrævningsstrategier i forbindelse med en koordineret indsats over for eksisterende og eventuelle nye cybertrusler, hvor flere instanser inddrages.

4. For at nå disse mål leverer Interpol en række tjenester.

- i) **Sikre globale politikommunikationstjenester.** Dette omfatter formidling af kritiske kriminalitetsrelaterede data gennem et system med internationale meddelelser på samtlige af organisationens fire officielle sprog: arabisk, engelsk, fransk og spansk. F.eks. **blå meddelelser** for at indsamle yderligere oplysninger om en persons identitet eller aktiviteter med hensyn til en forbrydelse og **grønne meddelelser** for at udsende advarsler og kriminalefterretninger om personer, der har begået strafbare handlinger og sandsynligvis vil gentage disse forbrydelser i andre lande.
- ii) **Operative datatjenester og databaser for politiet.** Interpol stiller en database til rådighed, som politiet kan få adgang til globalt. Denne database giver politiet i hele verden mulighed for at få adgang til oplysninger, der skal hjælpe med at forebygge og efterforske kriminalitet. Databasen indeholder også oplysninger om kriminalitet som f.eks. profiler af gerningsmænd, strafferegistre, tyveriregistre, stjålne pas, køretøjer, kunstværker og forfalskninger osv.
- iii) **Operative politistøttetjenester.** Interpol støtter retshåndhævelsespersonale på stedet med nødhjælp og operative aktiviteter, navnlig inden for sine prioriterede kriminalitetsområder såsom personer på flugt, offentlig sikkerhed og terrorisme, narkotika og organiseret kriminalitet, menneskehandel, finansiell kriminalitet og højteknologikriminalitet. Et kommando- og koordinationscenter er i drift 24 timer i døgnet alle ugens dage.
- iv) **Politiuddannelse og -udvikling.** Interpols globale læringscenter er et system for læringsstyring, som består af en ekspertliste, e-læringspakker og en database over forskningsdokumenter og bedste praksis. Sammen med regelmæssige uddannelsesprogrammer sigter organisationen i sidste ende mod at styrke medlemslandenes kapacitet til at bekæmpe grænseoverskridende kriminalitet og terrorisme.

5. Interpol stiller også efterforskningsstøtte, ekspertise og uddannelse til rådighed for retshåndhævende myndigheder i hele verden inden for disse tre store områder af grænseoverskridende kriminalitet. Dens brede mandat omfatter praktisk talt alle slags forbrydelser, herunder krænkelse af intellektuelle ejendomsrettigheder.
6. Interpol kan efter anmodning fra et medlemsland også indsætte indsatsteams og/eller støtteteams i forbindelse med store turneringer, som hver især består af eksperter på de relevante områder. Indsættelsen af disse teams forvaltes af Interpols kommando- og koordinationscenter i dens hovedkvarter.
7. **Interpols støtteteam i forbindelse med store begivenheder (IMEST)** bistår de nationale politimyndigheder i forbindelse med værtskabet for store internationale begivenheder, idet det indgår i turneringens sikkerhedsinfrastruktur, ved at samarbejde med værtslandets ledende politimyndighed om at forberede, koordinere og gennemføre sikkerhedsordninger for at forebygge og afværge eventuelle terrortrusler og/eller alvorlige strafbare handlinger.
8. IMEST kan give øjeblikkelig adgang til vigtige data med henblik på at bistå de deltagende landes nationale og udenlandske forbindelsesofficerer med at anvende Interpols databaser bedst muligt. IMEST letter udvekslingen af meddelelser og vigtige politidata i realtid mellem landene. Disse data omfatter fingeraftryk, fotos, meddelelser om eftersøgte personer og oplysninger om stjålne og mistede rejsedokumenter og stjålne motorkøretøjer.

Source: <https://www.interpol.int/>.

FRONTEX: ROLLE OG STØTTETJENESTER

1. Frontex (Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning) blev oprettet i sin nuværende form i 2016 med mandat til at fremme, koordinere og udvikle den europæiske grænseforvaltning i overensstemmelse med EU's charter om grundlæggende rettigheder og konceptet om en integreret grænseforvaltning i EU.
2. Efter anmodning fra en medlemsstat yder Frontex også teknisk og operativ bistand gennem fælles operationer og hurtige grænseindsatser.
3. Mens regelmæssig grænsekontrol udelukkende er medlemsstaternes ansvar, har Frontex' understøttende rolle fokus på koordineringen af indsættelsen af yderligere eksperter og teknisk udstyr i disse grænseområder, som er under et betydeligt pres.
4. Et sådant pres kan nødvendiggøre støtte til medlemsstater, der er vært for store turneringer såsom internationale fodboldturneringer. Sådanne operationer kan fokusere på at forebygge smugling, menneskehandel, terrorisme og grænseoverskridende kriminalitet.
5. Sammen med værtslandets myndigheder udarbejder Frontex en operativ plan, der indeholder en vurdering af antallet af medarbejdere med specifik ekspertise og mængden og typen af nødvendigt teknisk udstyr samt reglerne for ansættelse af personale, som indsættes i grænseoperationen.
6. Frontex retter dernæst anmodning om de nødvendige medarbejdere til alle medlemsstater og associerede Schengenlande, hvori det klart angiver den nødvendige ekspertise og de nødvendige kompetencer (såsom dokumenteksperter, ind- og udrejsekontrol, overvågningsexperter, hundeførere) samt det specifikke udstyr, der er nødvendigt til operationen (f.eks. helikoptere, fly, patruljevogne, termovisionsudstyr, hjerterytmedetektorer). Hver medlemsstat træffer derefter afgørelse om, hvilket bidrag den kan yde til den fælles operation.

7. I den operative fase indsættes grænsevagter og teknisk udstyr i udpegede grænseområder med henblik på at udføre deres opgaver i overensstemmelse med den operative plan. De indsatte medarbejdere (kendt som gæstemedarbejdere) arbejder under ledelse og kontrol af myndighederne i det land, der er vært for operationen.
8. Under indsættelsen kan gæstemedarbejdere udføre alle opgaver og udøve alle beføjelser i forbindelse med ind- og udrejsekontrol eller grænseovervågning i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksen. Disse opgaver omfatter ind- og udrejsekontrol, grænseovervågning, stempling, samtaler med papirløse personer og søgning i databaser.
9. Gæstemedarbejdere bærer deres nationale uniformer og et blå armbind med EU's og Frontex' insignier. Med henblik på identifikation over for de nationale myndigheder og borgere medbringer gæstemedarbejderne et akkrediteringsdokument udstedt af Frontex, som de fremviser på anmodning.
10. Efterretninger og andre relevante oplysninger, som indsamles under operationerne, deles med de relevante nationale myndigheder og Europol.

Kilde: <https://frontex.europa.eu/>.

Del 2 – Politiske forudsætninger på højt niveau og strukturelle forudsætninger

Afsnit 2.1 Turneringsplanlægningsordninger med inddragelse af flere instanser

2.1.1. Før eller så snart de internationale organisationer med ansvar for begivenheden (UEFA eller FIFA) har udvalgt en vært (eller en medvært) for en stor europæisk eller global fodboldturnering, skal værtslandets myndigheder udarbejde et turneringsspecifikt trygheds-, sikkerheds- og servicekoncept med inddragelse af flere instanser, som dækker de mange overlappende ordninger, med henblik på at sørge for en fredelig, sikker og vellykket turnering.

2.1.2. Dette vil kræve, at der oprettes:

- et regeringsledet organiserende udvalg med inddragelse af flere instanser og bestående af alle de centrale myndigheder, der er involveret i turneringen, med henblik på tilsyn med og koordinering af planlægningen, forberedelsen og gennemførelsen af ordninger i forbindelse med turneringen i overensstemmelse med de nationale forfatningsmæssige bestemmelser og
- lokale/regionale koordinationsgrupper med inddragelse af flere instanser i værtsbyen.

2.1.3. Det overordnede mål med regeringsledede nationale forberedelser vil være at anlægge en turneringsspecifik og integreret tilgang til tryghed, sikkerhed og service med inddragelse af flere instanser.

2.1.4. Dette er afgørende i betragtning af hvert elements overlappende karakter i trygheds- og sikkerhedsordningerne for turneringen. F.eks. viser erfaringer, at en sikkerhedsforanstaltning kan have direkte indvirkning på sikkerheden og omvendt. På tilsvarende vis kan de serviceforanstaltninger, som tilhængerne oplever på et stadion i en værtsby eller på transportnettet, have direkte indvirkning på crowd management-dynamikken på offentlige steder.

2.1.5. Værtsbyens politi vil indtage en central rolle i hver fase af denne proces, og det er af afgørende betydning, at de på ledelsesniveau er repræsenteret af personer, der kan påvirke centrale politiske og strategiske beslutninger vedrørende begivenheder på nationalt plan og i værtsbyen.

2.1.6. Det er også afgørende, at politiets politiske beslutningstagere og strategiske eksperter i værtslandet fastlægger og definerer en politistrategi for turneringen, der har til formål at sikre harmoniserede og integrerede politiordninger i hver værtsby, til trods for at de er tilpasset for at afspejle behovene og forholdene i værtsbyen (*se denne håndbogs del 3*).

Afsnit 2.2 Nationale politiplanlægningsordninger

2.2.1. Det er derfor vigtigt, at værtslandets politi supplerer koordineringsordningerne med inddragelse af flere instanser i forbindelse med turneringen ved (i første fase af turneringsplanlægningen) at oprette en politiplanlægningsgruppe for turneringen (som traditionelt ledes af indenrigsministeriet).

2.2.2. Gruppen bør bestå af nationale politifolk med speciale i grænsekontrol, bekæmpelse af terrorisme og håndtering af forskellige alvorlige trusler fra organiserede kriminelle grupper samt crowd management, herunder chefen for det nationale kontaktpunkt for fodboldinformation (NFIP'et), og repræsentanter for værtsbyens politimyndigheder.

2.2.3. Ved fastlæggelsen af en politistrategi for turneringen og de dermed forbundne trusler skal planlægningsgruppen være opmærksom på, at internationale turneringer med stor bevågenhed ikke blot giver betydelige og ressourcekrævende udfordringer i forbindelse med crowd management, men også tiltrækker sig ondsindet interesse fra nationale og internationale organiserede kriminelle grupper og/eller nationale og internationale terrorgrupper eller politiske ekstremistiske grupper.

2.2.4. Politiplanlægningsgruppens ansvarsområde bør derfor omfatte:

- i) identifikation, fastlæggelse og definition af en række vigtige og indbyrdes forbundne turneringsspecifikke planlægningsmæssige og operative forudsætninger for politiarbejde/retshåndhævelse
- ii) sikring af, at politistrategien for turneringen er omfattende og flersidet og inddrager alle elementer i politi-/retshåndhævelsesoperationer samt er udformet således, at den tager højde for og minimerer virkningerne af en række forventede og mulige forstyrrelser af turneringen
- iii) en gennemgang af eksisterende nationale strategiske, strukturelle og operative ordninger hos politiet for at fastslå, i hvilket omfang de skal suppleres eller tilpasses for at tage højde for de specifikke udfordringer, der er forbundet med et værtskab for en stor international fodboldturnering, som strækker sig over en periode på et par uger, og i lyset af denne gennemgang
- iv) udformning og fastlæggelse af en turneringsspecifik politiinfrastruktur i værtslandet.

2.2.5. Erfaringerne viser også, at der er behov for at integrere internationalt politisamarbejde på et tidligt tidspunkt i planlægningsprocessen. Med henblik herpå henstilles det, at politiets politiske beslutningstagere og strategiske eksperter i værtslandet samarbejder med centrale internationale partnere såsom:

- erfarne IPCC-medarbejdere og øvrige crowd management-eksperter i forbindelse med politiarbejde under internationale fodboldturneringer og
- repræsentanter for Europol, Interpol og (hvis det er relevant) Frontex med hensyn til den støtte og de tjenester, der er til rådighed til at fastlægge og udarbejde strategier til at forebygge og afværge turneringsrelaterede terrortrusler og kriminelle trusler (se denne håndbogs afsnit 1.3 og 1.4a).

2.2.6. Som det gælder for alle turneringsplanlægningsprocesser, vil en handlingsplan, der fastsætter mål og målsætninger med frister og måldatoer, lette politiplanlægningen i værtslandet, herunder forberedelser af politisamarbejde og -koordinering på nationalt og internationalt plan.

2.2.7. Denne håndbogs del 3 beskæftiger sig med politiets operative planlægning i værtsbyer i forbindelse med turneringen og integrationen af disse operationer i lokale (eller regionale) trygheds- og sikkerhedsordninger med inddragelse af flere instanser.

Afsnit 2.3 National og international politiinfrastruktur for turneringen

2.3.1. Et overordnet mål for værtslandets politiplanlægningsgruppe vil være at udvikle en nøje planlagt politiinfrastruktur for turneringen ved først at foretage en gennemgang af de eksisterende politistrukturer snarest muligt efter det relevante internationale organs udvælgelse af turneringens værtsland.

2.3.2. Denne proces vil kræve, at der tages hensyn til en række indbyrdes forbundne politiske forudsætninger og strukturelle spørgsmål samt behovet for at integrere IPCC'et og andre internationale politisamarbejdsordninger i politiinfrastrukturen for turneringen.

2.3.3. Resultatet vil typisk tage udgangspunkt i en evaluering af den eksisterende koordinerings- og informationsudvekslingsinfrastruktur hos værtslandets politi, navnlig for så vidt angår to centrale spørgsmål, nemlig:

- Kan den eksisterende infrastruktur imødekomme de krav og udfordringer, der er forbundet med at være vært for en stor international turnering over en længere periode (typisk en måned)?

- Vil der være fordele ved at skabe en midlertidig turneringsspecifik politikoordineringsinfrastruktur, som sikrer rettidig udveksling af oplysninger og trusselsanalyser?

2.3.4. Når dette er fastlagt, skal de indbyrdes forbundne infrastrukturspørgsmål løses, navnlig placeringen af og strukturen for:

- IPCC'ets og turneringens kommandocenter og operative center
- andre elementer i politistrategien for turneringen, der inddrager den rådgivende og understøttende rolle, som internationale partnere med politiopgaver (ofte beskrevet som "specialiserede politiceller eller -centre") påtager sig, og
- politiets koordinerings- og tilsynsordninger (ofte beskrevet som et "fusionscenter") under turneringen.

Afsnit 2.4 Struktur og placering af specialiserede operative politiceller/-centre

2.4.1. Der er et åbenlyst behov for, at hver(t) af disse specialiserede operative politiceller/-centre bevarer deres etablerede nationale og internationale informations- og efterretningsudvekslingskanaler og analyseordninger, og at de fortsætter med at have en særskilt og separat operativ profil.

2.4.2. Værtslandets myndigheder skal dog gøre sig væsentlige overvejelser om omfanget af og fordelene ved fælles placering af et ledelses, koordinerings- og analyseteam for hver af de specialiserede operative politiceller/-centre i turneringens IPCC, navnlig med hensyn til, hvorvidt en sådan tilgang vil:

- lette forvaltningen og indsættelsen af specialiseret efterforskningspersonale og operative politimedarbejdere
- sikre rettidig udveksling af oplysninger om nye udviklinger og trusselsanalyser
- skabe en koordineret og harmoniseret politiinfrastruktur for turneringen og
- øge bevidstheden om behovet for en fælles/holistisk tilgang.

2.4.3. Som anført ovenfor vil der ved en sådan fælles placering være fokus på at indsætte en kernegruppe af nationale og internationale eksperter og analytikere, som skal varetage en ledelses- og koordineringsrolle med henblik på at:

- i) samarbejde med de respektive hovedkvarterer i Europol og Interpol om alle relaterede oplysninger, som indsamles i hele Europa, verden og fra mobile operative enheder, der er indsat i værtslandet ved grænseovergange, i værtsbyer og andre steder, i det omfang det er relevant
- ii) tilvejebringe et centralt sted til vurdering og analyse af oplysninger og udarbejdelse af trusselsanalyser
- iii) rådføre sig med IPCC'ets ledelsesteam og andre specialiserede politiceller med en fælles placering om eventuelle overlappende interesser, karakteren af de pågældende trusler og den bredere virkning af de foreslåede forebyggende og modvirkende eller afbødende foranstaltninger og
- iv) sikre en integreret og harmoniseret tilgang på tværs af alle elementer i politistrategien for turneringen.

2.4.4. Hvis værtslandets myndigheder fastslår, at en fælles placering er uhensigtsmæssig eller logistisk umulig, vil det være nødvendigt i turneringens IPCC at indsætte forbindelsesofficerer fra de specialiserede celler/centre hos kriminalpolitiet og deres internationale partnere for delvist at nå ovennævnte mål.

2.4.5. Tillæg 2.A indeholder en illustrativ model af strukturen i turneringens IPCC og informationsstrømme.

2.4.6. Tillæg 2.B indeholder en illustrativ model af politiets informationsudvekslings- og analysestruktur under turneringen, hvis IPCC'et og de specialiserede politiceller/-centre i forbindelse med turneringen (med international dimension) har en fælles placering.

2.4.7. Tillæg 2.C gør det samme, hvis muligheden for en fælles placering ikke forfølges.

Afsnit 2.5 Struktur og placering af politiets koordineringsordninger under turneringen

2.5.1. Et tilhørende spørgsmål, der skal løses, vedrører de ordninger, der skal sikre et effektivt tilsyn med og en effektiv koordinering af de forskellige elementer i værtslandets politistrategi for turneringen, herunder elementer med international politidimension, med henblik på at anlægge en integreret tilgang til politiarbejde.

2.5.2. For værtslandets arrangører skal der indledningsvis træffes afgørelse om, hvorvidt der kan udpeges en eksisterende regerings- eller politistruktur eller -gruppe i værtslandet, som er ansvarlig for politikoordinering ("fusion") under turneringen, eller om der alternativt er præference for at nedsætte en særlig turneringsspecifik gruppe, som påtager sig denne afgørende rolle.

2.5.3. Hvis det vurderes, at politiets turneringsspecifikke koordineringsordninger er hensigtsmæssige, skal der lægges vægt på placeringen af koordinationsgruppens møder. En mulighed ville være, at IPCC'et er vært for møderne. Denne tilgang ville være særlig gavnlig, hvis det besluttes, at centrale medarbejdere i ledelsen og på analyseområdet inden for de fire primære elementer i nationale politiordninger med international dimension skal have en fælles placering, men dog som separate og særskilte enheder.

2.5.4. Uanset placering og nomenklatur bør politiets koordineringsproces i forbindelse med turneringen foregå under ledelse af et regeringsorgan (normalt indenrigsministeriet), som har ansvaret for værtslandets politiordninger.

2.5.5. Medlemmerne af gruppen vil typisk bestå af højtstående repræsentanter for de førende nationale retshåndhævelsesmyndigheder, IPCC'ets ledelsesteam og de førnævnte tre specialiserede politiceller/-centre (grænsepoliti, politi med ansvar for terrorbekæmpelse og kriminalpoliti) samt værtslandets politimyndigheder i transitbyer og værtsbyen.

2.5.6. Disse centrale medlemmer kan få følgeskab af repræsentanter for Europol, Interpol og (hvis det er relevant) Frontex og, hvis og når det skønnes hensigtsmæssigt, repræsentanter for turneringens organiserende udvalg og/eller den relevante internationale sportsmyndighed (normalt UEFA eller FIFA).

2.5.7. Som det påpeges ovenfor, vil målet være at sikre, at oplysninger og trusselsanalyser vedrørende eksisterende eller nye risici deles så hurtigt som muligt for at fastlægge en passende og fælles politiindsats i værtslandet.

Afsnit 2.6 Gruppe for beredskabsplanlægning og operationskoordinering i forbindelse med turneringen

2.6.1. Foruden den specifikke politiinfrastruktur for turneringen vil det være nødvendigt, at den regeringsledede koordinationsgruppe med inddragelse af flere instanser nedsætter en turneringsrelateret beredskabsplanlægnings- og operationsgruppe på højt niveau, som ledes af indenrigsministeriet eller det udpegede nationale ministerium eller regeringsorgan, som har det primære ansvar for den beredskabsmæssige planlægning, indsats og genopretning.

2.6.2. Målet bør være at bygge videre på eksisterende nationale og lokale/regionale beredskabsplanlægningsordninger med henblik på at fastlægge og definere, i hvilket omfang forberedelserne til at reagere på nødsituationer og andre forstyrrelser under turneringen skal styrkes, under hensyntagen til konsekvenserne for lokalsamfundene og de tilhørende politiordninger.

2.6.3. Værtslandets politi og IPCC'ets ledelsesteam vil indtage en central rolle i enhver nødsituation eller ved andre væsentlige forstyrrelser under turneringen og bør være repræsenteret i overensstemmelse hermed.

2.6.4. Selv om politiet vil være den ledende myndighed i forbindelse med f.eks. en terrorhændelse, er der dog en sandsynlighed for, at andre potentielt væsentlige forstyrrelser strækker sig ud over politiets ansvarsområde og ekspertise.

2.6.5. Ud over repræsentanter for værtslandets politi og IPCC'et vil det derfor være nødvendigt, at medlemmerne af beredskabsplanlægningsgruppen omfatter statslige og andre udpegede specialister inden for scenarier, der ikke vedrører sikkerhed, som f.eks. vejrforhold, forstyrrelser af kritisk national infrastruktur, faglige aktioner, væsentlige forstyrrelser af national og international transport, politiske eller civile protester og nye pandemier eller andre sundhedsrisici osv.

2.6.6. (Værtsbyens) regionale og/eller lokale beredskabsplanlæggere bør være repræsenteret sammen med, hvis det er relevant, repræsentanter for turneringens organiserende udvalg og den internationale sportsmyndighed (normalt UEFA eller FIFA).

2.6.7. Inden turneringen bør gruppens ansvarsområde også omfatte afholdelse af møder på nationalt plan eller i værtsbyen med inddragelse af flere instanser vedrørende en række beredskabsplanlægningsscenarier under hensyntagen til besøgende politidelegationers understøttende rolle i nødsituationer.

Afsnit 2.7 Gennemgang af retlige og administrative rammer

2.7.1. Ud over at fastlægge og definere politiinfrastrukturen for turneringen vil den regeringsledede koordinationsgruppe med inddragelse af flere instanser også skulle gennemgå de eksisterende nationale retlige og administrative rammer med henblik på at fastslå, om der er behov for supplerende (eventuelt midlertidige) bestemmelser for at opfylde værtslandets garantier og forpligtelser vedrørende bl.a. tryghed og sikkerhed, når der afgives bud på værtskabet for turneringen.

2.7.2. Denne proces bør også omfatte en gennemgang af, hvorvidt der er behov for supplerende bestemmelser for at tage højde for turneringsspecifikke foranstaltninger vedrørende politiarbejde, navnlig med hensyn til håndtering af kriminalitet, andre forbudte aktiviteter og fremme af værtskabet og besøgende politidelegationers rolle samt andre elementer i det internationale politisamarbejde.

2.7.3. I forbindelse med denne revision vil det være nødvendigt at afgøre, om der er behov for yderligere og forbedrede ordninger for indrejsekontrol ved grænseovergangene under turneringens varighed med henblik på at udvikle en strategi for at nægte indrejse for besøgende personer, der er kendt for at udgøre en trygheds- og sikkerhedsrisiko eller anden risiko i forbindelse med turneringer.

2.7.4. Denne proces kan, hvor det er relevant, omfatte overvejelser om at vedtage en delvis suspension af Schengenordningerne for fri bevægelighed og forhandlinger med nabolande, hvis der er landgrænser.

2.7.5. Målet med hele den juridiske gennemgang vil være at minimere ondsindede forstyrrelser af gennemførelsen af turneringen, sikre, at værtslandets politi og andre retshåndhævende myndigheder har beføjelse til at forebygge og reagere effektivt på turneringsrelaterede udfordringer, og sikre, at besøgende politidelegationer er i stand til at yde den støtte, som værtslandets myndigheder anmoder om.

Afsnit 2.8 Budgetter for internationalt politisamarbejde

2.8.1. En lige så vigtig opgave for den regeringsledede gruppe vil være på et tidligt tidspunkt at afsætte et budget til alle aspekter af det turneringsspecifikke internationale politisamarbejde, herunder udgifter til indsættelse af besøgende politidelegationer, operative ordninger for turneringens IPCC og andre specialiserede internationale politimyndigheder.

Afsnit 2.9 Integration af internationalt politisamarbejde i værtslandets forberedelser

2.9.1. De foregående afsnit har fremhævet betydningen af på et tidligt tidspunkt at overveje og løse spørgsmål, der er forbundet med den nationale politistruktur og nationale koordineringsordninger, og behovet for at integrere internationale politipartneres understøttende rolle.

2.9.2. Det er vigtigt at bemærke, at internationalt politisamarbejde også bør integreres i politistrategier i værtsbyen og/eller på regionalt plan. Denne proces kan styrkes yderligere ved at:

- i) politiets strategiske eksperter i forbindelse med turneringen gennemfører et program med seminarer/konferencer forud for turneringen for en fælles målgruppe bestående af politiledelsen i værtsbyen og repræsentanter for de besøgende politidelegationer (og andre, hvis det er relevant) for at dele centrale elementer i politistrategien for turneringen og de internationale ordninger for politisamarbejde og -koordinering
- ii) tilrettelægge besøg i værtsbyerne af cheferne for de besøgende politidelegationer, inden turneringen starter. Dette vil være til gensidig gavn og bidrage til at give input til og lette det lokale politis forberedelse af logistiske ordninger og foreløbige og dynamiske risikovurderinger under udvikling med fokus på tryghed og sikkerhed, der er finjusteret for at afspejle forholdene i værtsbyen, og
- iii) integrere ordninger for internationalt politisamarbejde i kommunikations- og mediebehandlingsstrategier for turneringen på nationalt plan og i værtsbyen med inddragelse af flere instanser, som skal iværksættes i god tid inden turneringen.

2.9.3. Kommunikationsstrategien for turneringen bør også indeholde klare og konsekvente budskaber om tolerancetærsklerne for og reaktionen på enhver kriminel eller anden forbudt adfærd fra de besøgende tilhængeres side. Disse budskaber kan gentages og fremhæves regelmæssigt i de deltagende landes kommunikationsstrategi for turneringen for at hjælpe med at sikre, at ingen besøgende tilhængere kan være i tvivl om konsekvenserne af at udvise voldelig eller anden dårlig adfærd.

2.9.4. Der findes yderligere oplysninger om kommunikations- og mediehåndtering i denne håndbogs afsnit 3.18-3.20 og 4.14.

Afsnit 2.10 Turneringer med to eller flere værter

2.10.1. Hvis turneringer afholdes i fællesskab af ét eller flere lande, henstilles det på baggrund af erfaringer og etableret god praksis, at hver medvært fastlægger sine egne ordninger for internationalt politisamarbejde og international politikoordination.

2.10.2. Denne etablerede gode praksis bygger på en række centrale forudsætninger, herunder:

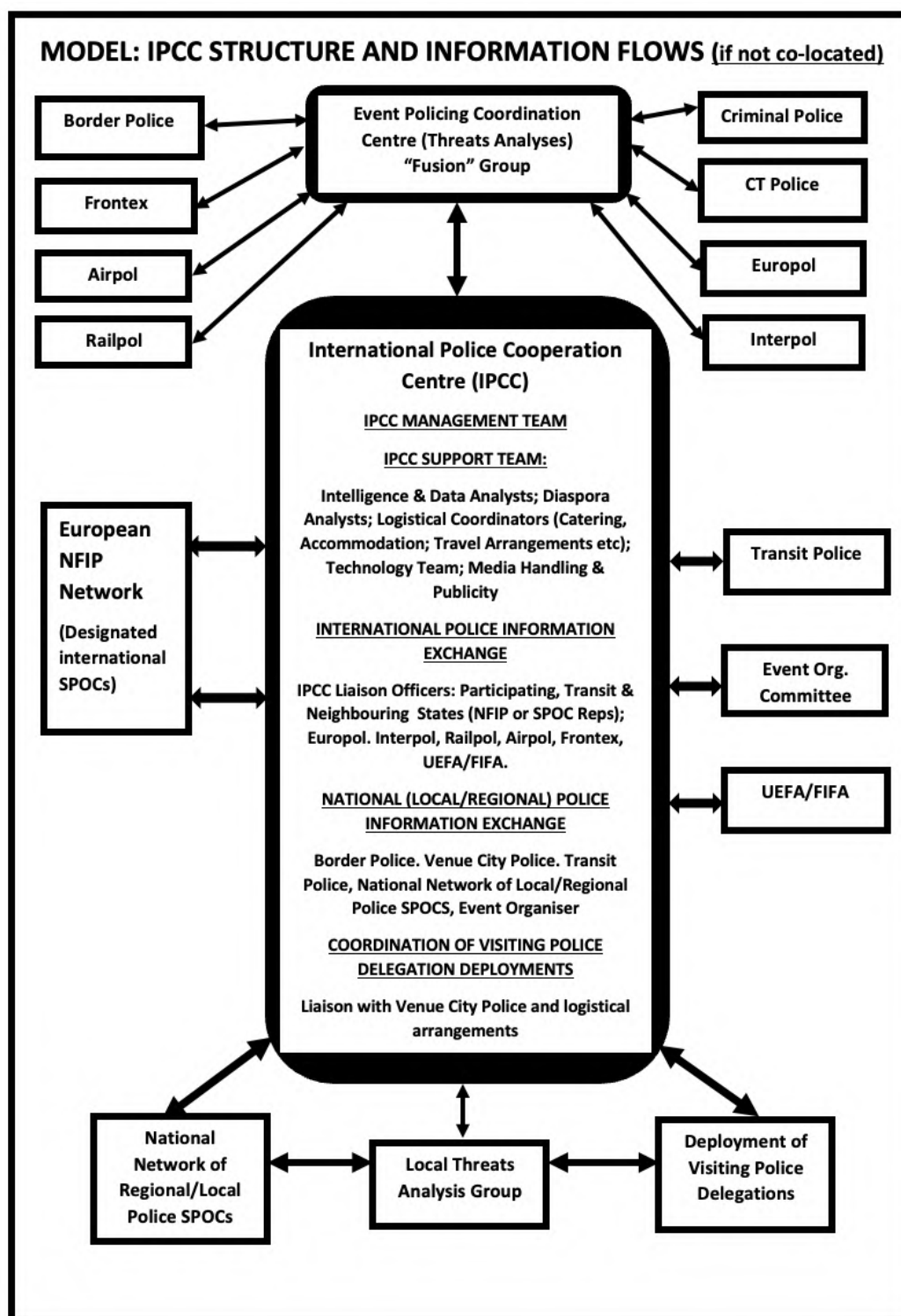
- i) respekt for de enkelte værtslandes suverænitet og deres forpligtelse til at skabe et trygt og sikkert miljø for de af turneringens elementer, der afholdes i deres land
- ii) udbredte forskelle i de retlige rammer, politistrukturer og en bred vifte af andre nationale variabler, der sandsynligvis er mellem de lande, der er medvært for turneringen
- iii) koordinering og integration af forudsætningerne for politiarbejde på nationalt plan og i værtsbyen under turneringen og
- iv) den nationale karakter af informationsbaserede trusselsanalyser og den dermed forbundne forvaltning af nationale og lokale/regionale beredskabsplanlægningsordninger og operative ordninger osv.

2.10.3. Den gode praksis afspejler også de fordele, der kan opnås, ved at hvert værtsland giver sit IPCC mandat til at varetage den integrerede rolle bestående af tre funktioner, som er fremhævet i denne håndbogs del 1 og 4.

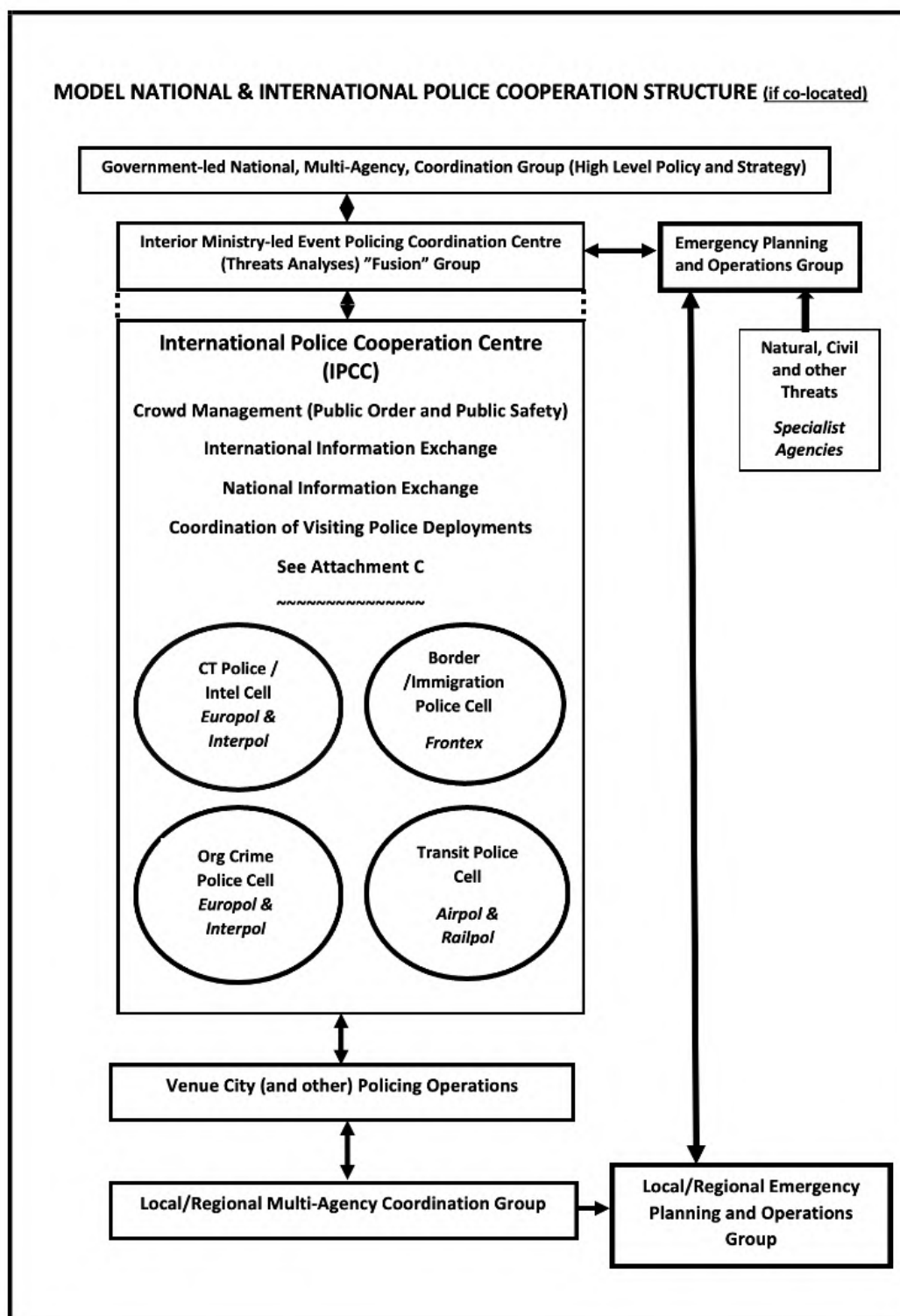
2.10.4. Bortset fra den enestående EURO 2020-turnering med flere værter, hvor de internationale ordninger for udveksling af politioplysninger (men ikke de andre IPCC-funktioner) nødvendigvis måtte centraliseres, og i lyset af behovet for en tilpasset reaktion i hvert værtsland på potentielle trusler mod turneringen har fælles værter således normalt valgt at indføre parallelle politi- og informationsudvekslingsstrategier og -strukturer for turneringen. Denne tilgang har fungeret fint og er fortsat den anbefalede løsning.

2.10.5. For de lande, der er medvært for en turnering, vil der derfor være et åbenlyst behov for at nå til enighed om en protokol, der fastsætter kommunikations- og informationsudvekslingsordninger mellem deres respektive kontaktpunkter.

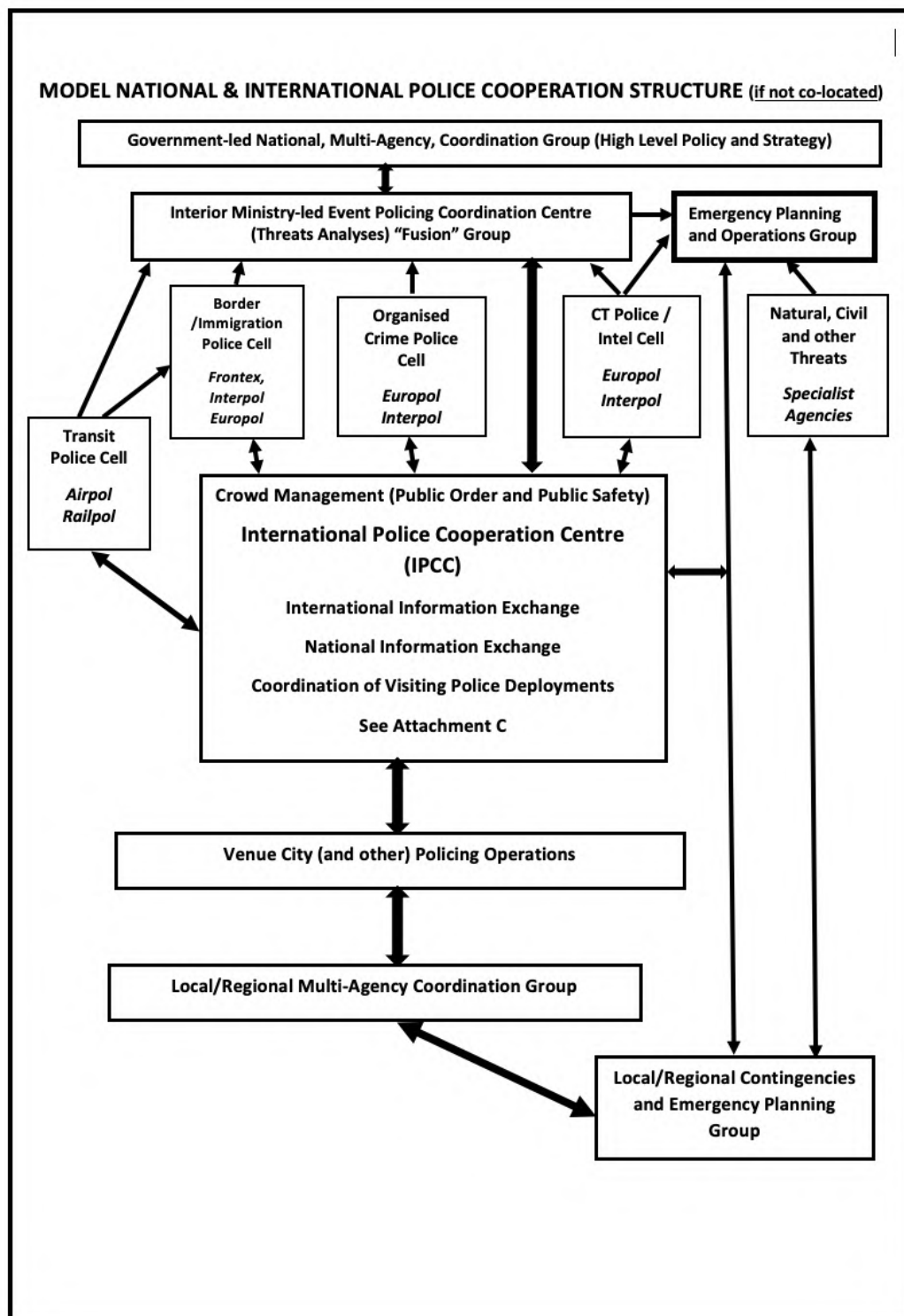
ILLUSTRATIV MODEL: IPCC'ets STRUKTUR OG INFORMATIONSTRØMME



**ILLUSTRATIV MODEL AF DEN NATIONALE OG INTERNATIONALE
POLITIKOORDINERINGSSTRUKTUR (i tilfælde af fælles placering)**



**ILLUSTRATIV MODEL AF DEN NATIONALE OG INTERNATIONALE
POLITIKOORDINERINGSSTRUKTUR (i tilfælde af forskellig placering)**



Del 3 – Politiets operative planlægning i værtsbyer i forbindelse med turneringen

Afsnit 3.1 Politiets planlægning og forberedelser i værtsbyen

3.1.1. Denne håndbogs del 1 og 2 har fokuseret på politiets og andre myndigheders afgørende rolle på nationalt plan med hensyn til at skabe en politisk, strukturel og befordrende ramme for gennemførelsen af en omfattende og koordineret politistrategi for turneringen, som omfatter internationalt politisamarbejde.

3.1.2. Denne del af håndbogen fører denne proces et skridt videre ved at fokusere på de udfordringer vedrørende den operative planlægning og forberedelse, som de udpegede politiske beslutningstagere og strategiske eksperter, som er ansvarlige for politiplanlægning og -operationer i de værtsbyer, hvor turneringskampene spilles, står over for.

3.1.3. Politiets strukturer og ansvarsområder varierer på tværs af Europa, og der er en erkendelse af, at ansvaret for en stor eller en vis del af de overvejelser, der er gengivet nedenfor, hviler på politichefen i værtsbyen eller en lokal eller regional myndighed, hvis denne i henhold til den nationale forfatning eller de nationale retlige rammer har beføjelse hertil.

3.1.4. Af hensyn til fremstillingen og overskueligheden er den nomenklatur, der anvendes i denne del af håndbogen, benævnt "*værtsbyens politimyndigheder*". Dette kan fortolkes som de specifikke forhold, der gælder i den enkelte værtsby med hensyn til ansvaret for at fastlægge politistrategier og planlægge og gennemføre politioperationer i forbindelse med turneringskampe.

Afsnit 3.2 Værtsbyens politis forbindelser med de nationale myndigheder

3.2.1. Som anført ovenfor udgør de politiske, strukturelle og befordrende politimæssige rammer for turneringen grundlaget for de strategiske elementer i politiets operative planlægning og forberedelser i værtsbyerne.

3.2.2. Værtsbyens politimyndigheder har derfor et ønske om at deltage i den nationale beslutningsproces før og under turneringen.

3.2.3. Dette omfatter indsættelse af forbindelsesofficerer i IPCC'et og i de operative celler/centre for bekæmpelse af terror og organiseret kriminalitet, der er fremhævet i afsnit 1 og 2 ovenfor.

3.2.4. Dette har en afgørende betydning, eftersom ansvaret for planlægningen og gennemførelsen af den operative indsats over for enhver kriminel trussel og/eller terrortrussel i vid udstrækning vil ligge hos værtsbyens politimyndigheder, om end de modtager støtte fra nationale og internationale politiekspertter og -myndigheder.

3.2.5. For at forberede sig på denne udfordring og gennemførelsen af andre elementer i værtslandets politistrategi bør værtsbyens politimyndigheder iværksætte deres egne planlægningsordninger i god tid inden turneringen og have indført en omfattende og fleksibel politistrategi for værtsbyen (som er genstand for mindre finjusteringer) mindst seks måneder, inden turneringen starter.

Afsnit 3.3 Politiets planlægning og operative strukturelle ordninger i værtsbyen

3.3.1. For at nå dette mål bør værtsbyens politimyndigheder fastlægge og definere deres egne strukturelle ordninger for turneringen under hensyntagen til anvisninger og vejledning udstedt på nationalt plan.

3.3.2. Disse ordninger bør supplere og være udformet med henblik på at give input til deltagelsen af værtsbyens politimyndighed i udpegede lokale eller regionale organiserende/koordinerende udvalg/grupper med inddragelse af flere instanser i forbindelse med turneringen.

3.3.3. Værtsbyens politistruktur bør omfatte nedsættelse af en politiplanlægningsgruppe for turneringen mindst et år forud for turneringen.

3.3.4. Denne gruppe bør ledes af chefen for værtsbyens politimyndighed eller en repræsentant, der har fået pålagt ansvaret for politistrategierne og den operative planlægning i værtsbyen i forbindelse med turneringen.

3.3.5. Derudover bør gruppen bestå af crowd management-specialister (specialister inden for offentlig orden og offentlig sikkerhed), specialister på lokalt plan (hvis de er til rådighed og i overensstemmelse med de korrekte nationale samarbejdskanaler), en NFIP-repræsentant, kriminalpolitiet (for at dække turneringsspecifikke organiserede og spontane kriminelle trusler), politiet med ansvar for terrorbekæmpelse (for at dække eventuelle terrortrusler og trusler fra politiske ekstremister), færdselspolitiet, politiet med ansvar for transport, politiet i lokalsamfundet og andre politidiscipliner, som kan spille en rolle i turneringsplanlægningsprocessen, eller som kan få deres operative ansvarsområder tilpasset/finjusteret i løbet af turneringen.

3.3.6. Når turneringen nærmer sig, og fokus for politiordningerne i værtsbyen skifter fra planlægningsfasen til en operativ fase, bør der oprettes et turneringsspecifikt operativt politicenter.

3.3.7. Ud over de politienheder, der deltager i planlægnings- og forberedelsesordningerne, bør det operative center omfatte forbindelsesofficerer fra det nationale politis specialiserede operative celler, som er ansvarlige for organiseret kriminalitet og terrorbekæmpelse i forbindelse med turneringen.

3.3.8. Det operative center bør også omfatte operationskoordinatoren for de besøgende politidelegationer (se del 5) i de perioder, hvor deres respektive landshold deltager i kampe, der spilles i værtsbyen.

3.3.9. Værtsbyens operative politicenter bør have personale, der har fået pålagt ansvaret for at analysere de forskellige kilder til oplysninger, som modtages fra IPCC'et, besøgende politidelegationer, grænsepoliti, politi med ansvar for transport, færdselspoliti og de nationale operative celler inden for kriminalitet og terrorbekæmpelse. Personalet vil også skulle beskæftige sig med mediehåndtering, logistik, IT og andre infrastrukturordninger og -tjenester.

Afsnit 3.4 Turneringsplanlægningsgruppens rolle hos værtsbyens politi

3.4.1. Turneringsplanlægningsgruppens primære rolle hos værtsbyens politi vil være centreret om forberedelse af omfattende politiordninger, der dækker en bred vifte af vigtige elementer, herunder:

- turneringsspecifikke crowd management-operationer på offentlige steder
- rolle på stadion og forbindelser med turneringsarrangører
- terrortrusler, andre forstyrrelser eller nødsituationer
- beroligelse af lokalsamfundet
- spørgsmål vedrørende trafik og offentlig transport og
- mediehåndtering.

3.4.2. For det meste vil politiplanlægningen i værtsbyen primært have fokus på det, der kan beskrives som crowd management-ordninger (ordninger for offentlig orden og offentlig sikkerhed), og alle de faktorer, som kan have indflydelse på eller påvirke politioperationer under turneringen.

3.4.3. Dette er i tråd med, at crowd management er det mest fremtrædende element i den lokale/regionale politistrategi for turneringen. Det er også det element, der nødvendiggør en flersidet tilgang af længere varighed, som dækker perioden op til turneringen og slutter, når den sidste turneringskamp er spillet i værtsbyen.

3.4.4. Bortset fra væsentlige terrorrelaterede nødsituationer eller andre nødsituationer er crowd management desuden det element i værtsbyens politistrategi, som vil påvirke lokalsamfundene og virksomhederne mest.

3.4.5. Udgangspunktet for at forberede og udvikle crowd management-ordninger i værtsbyen vil være de strategiske, taktiske og operative kriterier, der er nedfældet i værtslandets nationale politistrategi for turneringen.

3.4.6. Dette er vigtigt, da politiet i alle værtsbyerne har et stort ønske om at have en harmoniseret tilgang til håndtering af hjemmeholdets tilhængere og besøgende tilhængere.

3.4.7. Politiets forberedelser og efterfølgende operationer i værtsbyen vil dog også skulle tage højde for lokale forhold, som for visse aspekters vedkommende muligvis kun gør sig gældende for den pågældende by.

3.4.8. Værtsbyens politimyndigheder vil også skulle samarbejde tæt med en række lokale myndigheder og interessenter før og under turneringen, herunder:

- kommunale myndigheder og vejmyndigheder (hvis det ikke er de samme myndigheder)
- brandvæsenet og myndighederne med ansvar for sundhedskriser
- (værtsbyens) nationale og lokale organiserende/koordinerende udvalg med inddragelse af flere instanser i forbindelse med turneringen
- stadionledelsen i værtsbyen og stadionets sikkerhedsansvarlige
- offentlige transportmyndigheder/-virksomheder
- tjenesteudbydere i bycentre (f.eks. barer, restauranter, overnatningsfaciliteter og turistbureauer)
- lokale (eller regionale) beredskabsplanlæggere
- lokale beboersammenslutninger og erhvervslivet og
- lokale (og om muligt besøgende) tilhængergrupper.

3.4.9. Dette er afgørende i betragtning af den overlappende karakter af hver lokale myndigheds plan og behovet for en fælles tilgang med inddragelse af flere instanser til hver turneringskamp, der spilles i værtsbyen.

3.4.10. Omfattende lokale forbindelser er også en forudsætning for at sikre, at der i turneringsplanlægningsfasen identificeres forventede eller potentielle scenarier, som kan påvirke politioperationerne i hele perioden for hver "*kampcyklus*".

3.4.11. Kampcyklussen er baseret på det etablerede "begivenhedscyklus"-koncept, som anbefales lande, når de arrangerer enkeltstående kampe med stor bevågenhed som f.eks. finalerne i UEFA's klubturneringer.

3.4.12. Kampcyklussen for hver turneringskamp indledes grundlæggende, når de besøgende tilhængere begynder deres rejse til værtsbyen, og afsluttes, når de har forladt byen.

3.4.13. Målet under hele forløbet bør være at sikre, at værtsbyens politistrategi for turneringen er omfattende, men stadig tilstrækkelig fleksibel til, at den kan reagere effektivt på et hvilket som helst scenarie, som den måtte blive udsat for under turneringen.

3.4.14. I de følgende afsnit skitseres en række centrale overvejelser vedrørende politiplanlægningen i værtsbyen og politiets heraf følgende forbindelser med partnere og interessenter, der er nødvendigt for at nå dette mål.

Afsnit 3.5 Værtsbyens politis forbindelser med de operative celler/centre hos politiet med ansvar for organiseret kriminalitet og terrorbekæmpelse

3.5.1. Oplysninger om internationale politimyndigheders såsom Europols og Interpols støtte til de nationale politimyndigheder findes i denne håndbogs del 1.

3.5.2. De internationale politimyndigheders rolle og ansvarsområder omfatter ikke crowd management-funktioner, selv om Europol f.eks. forsyner det europæiske NFIP-netværk med oplysninger om visse spørgsmål, som kan påvirke tilskuerdynamikken under turneringen, navnlig forbindelserne mellem visse risikotilhængere og ekstremistiske politiske og/eller organiserede kriminelle grupper.

3.5.3. Sådanne efterretninger og/eller andre oplysninger, som kan påvirke politiplanlægningen og -operationerne i værtsbyen, bør dog afspejles i rapporterne fra det relevante NFIP (eller SPOC i de lande, der ikke er en del af NFIP-netværket) i deres foreløbige rapporter til turneringens IPCC.

3.5.4. Derefter bør de formidles til de udpegede politikontakter i værtsbyerne, både direkte og/eller via værtsbyens politis forbindelsesofficerer, som er indsat i IPCC'et (se denne håndbogs del 4).

3.5.5. Som understreget i denne rapport's afsnit 1.4a bør det internationale politisamarbejdes rolle med hensyn til turneringsspecifikke trusler om organiseret kriminalitet eller terror nedfældes i bilaterale aftaler på nationalt plan med de berørte myndigheder.

3.5.6. For at sikre en effektiv gennemførelse af disse ordninger (*se* afsnit 2.4 ovenfor) bør der lægges vægt på at oprette specialiserede operative politiceller på nationalt plan (som modtager input og støtte fra internationale partnere med politiopgaver) med henblik på at:

- indsamle og analysere oplysninger fra politiets etablerede nationale og internationale efterretningskanaler
- udarbejde trusselsanalyser og
- træffe de foranstaltninger vedrørende politiarbejde, som er nødvendige for at forebygge og reagere på enhver form for turneringsspecifik trussel om organiseret kriminalitet eller terror på nationalt eller internationalt plan.

3.5.7. For så vidt angår turneringsplanlægningen bør værtsbyens politimyndigheder derfor etablere effektive forbindelsesordninger (døgnet rundt) med de operative celler med ansvar for organiseret kriminalitet og terrorbekæmpelse under turneringen.

3.5.8. Dette vil sikre, at der i god tid rådgives om eventuelle nye eller konstaterede risici, som vil i) kræve en reaktion fra værtsbyens politi (eller regionalt) og ii) påvirke politiets crowd management-operationer i værtsbyen.

3.5.9. Der er også et stort ønske om, at værtsbyens politi repræsenteres på ledelsesniveau på politiets koordinationsgruppes (fusionsgruppes) møder i forbindelse med turneringen (*se* denne håndbogs afsnit 2.6).

Afsnit 3.6 Politiets rolle i planlægningen vedrørende og reaktionen på terrortrusler i værtsbyen

3.6.1. Mens turneringsarrangøren og stadionledelsen er ansvarlige for at vedtage de foranstaltninger, der er nødvendige for at minimere risikoen for og de potentielle konsekvenser af et terrorangreb på stadion, vil værtsbyens politimyndigheder, som modtager input og støtte fra nationale, regionale og lokale specialister inden for terrorbekæmpelse, have hovedansvaret for planlægning vedrørende og reaktion på enhver terrortrussel i selve værtsbyen.

3.6.2. Værtsbyens politimyndigheder vil også spille en centrale rolle med hensyn til at reagere på terrorscenarier på stadion. Deres rolle bør fastlægges og defineres i stadionprotokoller og kommunale protokoller vedrørende beredskabsplanlægning.

3.6.3. I planlægningsfasen vil værtsbyens politimyndigheder være stærkt afhængige af den rådgivning, de modtager fra politiets terrorbekæmpelseseksperter og/eller de nationale terrorbekæmpelsesmyndigheder om en række vigtige spørgsmål, herunder:

- generiske trusselsniveauer
- karakteren af mulige terrorangreb
- forebyggelses-, afskrækkelses- og indsatsforanstaltninger
- rådgivning om udstyr eller tekniske hjælpemidler
- udbud af uddannelse i fjendtlig rekognoscering for politifolk i frontlinjen
- fysiske foranstaltninger i bycentre og offentlige rum i nærheden af stadion, herunder trafikregulering og parkeringskontrol og fysiske barrierer, og
- den rolle, som værtsbyens politi (og besøgende politidelegationer) har under turneringen i tilfælde af et angreb på stadion i værtsbyen.

3.6.4. I turneringens operative fase bør denne rådgivning udvides til også at omfatte informations- og ekspertvejledning fra den udpegede operative politicelle med ansvar for terrorbekæmpelse under turneringen.

3.6.5. Der findes yderligere og mere detaljerede oplysninger om forebyggende og afbødende terrorbekæmpelsesforanstaltninger i bilag A til Europarådets konsoliderede rekommandation 1/2015 som revideret i 2019 og vedtaget i 2020.

Afsnit 3.7 Politiets rolle i planlægningen vedrørende og reaktionen på politisk ekstremistisk og diskriminerende adfærd i værtsbyen

3.7.1. Værtsbyens politimyndigheder bør også samarbejde med specialister inden for forebyggelse og bekæmpelse af kriminel eller forbudt adfærd med hensyn til politisk eller religiøs ekstremistisk og/eller diskriminerende adfærd, herunder "hadforbrydelser" på offentlige steder.

3.7.2. Politiplanlægningen i værtsbyen skal også tage hensyn til behovet for at støtte stadionledelsens indsats over for en sådan adfærd i stadionområdet.

3.7.3. Politiplanlægningen i værtsbyen med henblik på bekæmpelse af ekstremisme og forskelsbehandling bør omfatte en række indbyrdes forbundne strategiske mål, herunder:

- at offentliggøre hensigten om at anlægge en nultolerancetilgang over for en sådan adfærd, som er forbudt i henhold til de nationale strafferetlige rammer og administrative retlige rammer
- at orientere politimedarbejdere om, hvad der udgør ekstremistiske og/eller diskriminerende aktiviteter, og hvordan de kan genkendes
- gennem NFIP'erne i de lande, der deltager i turneringskampe i værtsbyen, at opnå kendskab til eventuelle forbindelser mellem landsholdstilhængere og politisk ekstremistiske grupper
- at udvikle en operativ politistrategi for forebyggelse og bekæmpelse af ekstremistisk eller diskriminerende adfærd med fokus på tidlige og målrettede indgreb mod personer eller grupper, der begår kriminelle eller administrative lovovertrædelser med tilknytning hertil, og

- at samarbejde med lokale tilhængergrupper og fanambassader og/eller fankoordinatorer for de besøgende tilhængere om vigtigheden af at gennemføre strategien for bekæmpelse af ekstremisme og forskelsbehandling.

Afsnit 3.8 Politiets rolle i planlægningen af lokale (eller regionale) beredskabsplanlægningsordninger i værtsbyen

3.8.1. I denne håndbogs afsnit 2.6 beskrives det, hvilken betydning og rolle gruppen for beredskabsplanlægning og operationskoordinering i forbindelse med turneringen har, og hvordan denne gruppe ønsker at afholde møder på nationalt plan og i værtsbyen før turneringen med inddragelse af flere instanser om en række beredskabsplanlægningsscenarier.

3.8.2. Et centralt planlægningsmål for værtsbyens politimyndigheder vil derfor være at samarbejde med lokale eller regionale beredskabsplanlæggere og en række lokale partnere, herunder kommunale myndigheder, beredskabstjenester, stadionledelsen i værtsbyen og andre repræsentanter med relevant ekspertise i at identificere og forberede sig på en bred og mangfoldig vifte af nødsituationer.

3.8.3. Mens beredskabsplanerne vil bygge på en række eksempler på god praksis i Europa, vil værtsbyens beredskabsplaner også skulle afspejle lokale behov og forhold. Planerne skal derfor tilpasses for at afspejle karakteren af den pågældende nødsituation eller trussel og det sted, hvor den forekommer.

3.8.4. Som anført i afsnit 2.6 ovenfor kan væsentlige forstyrrelser af turneringen tage udgangspunkt i en række mulige scenarier, herunder terrortrusler, vejrforhold, forstyrrelser af kritisk national infrastruktur, faglige aktioner, væsentlige forstyrrelser af national og international transport, politiske eller civile protester eller nye pandemier eller andre sundhedsrisici osv.

3.8.5. De enkelte lokale (eller regionale) beredskabsplaner skal på samme måde indeholde udførlig (og fleksibel) vejledning om politimyndighedernes rolle i værtsbyen med hensyn til en lang række potentielle beredskabsscenarier, herunder den forventede indvirkning på crowd management-operationer i forbindelse med turneringen.

3.8.6. Den enkelte plan for beredskabsscenarier bør således fastsætte, hvilke foranstaltninger der skal træffes med hensyn til f.eks.:

- tilrettelæggelse og struktur af beredskabsordninger
- procedurer for varslinger og aktivering af beredskabsplanen
- procedurer for indsættelse af specialister og yderligere ressourcer
- procedurer for delvis eller fuld evakuering af beboere og virksomheder i nærheden af den pågældende trussel
- særlige procedurer for sårbare personer og personer med handicap og andre målgrupper
- den angivne rute og det udpegede opmarchområde for udrykningskøretøjer og
- procedurer for nødkommunikation med inddragelse af flere instanser.

3.8.7. Det er afgørende, at det udpegede politi og øvrige ansatte i værtsbyen er uddannet og rustet til at udføre deres specifikke opgaver i tilfælde af nødsituationer og væsentlige forstyrrelser.

3.8.8. Der er også et stort ønske om, at værtsbyens politimyndigheder træner og deltager i beredskabsplanlægningsøvelser med inddragelse af flere instanser i værtsbyen i god tid, inden turneringen starter, og at værtsbyens politimyndigheder og andre lokale beredskabsplanlæggere deltager i nationale beredskabsplanlægningsøvelser.

3.8.9. Der findes yderligere og mere detaljerede oplysninger om overvejelserne vedrørende beredskabsplanlægning i bilag A til Europarådets konsoliderede rekommandation 1/2015 som revideret i 2019 og vedtaget i 2020.

Afsnit 3.9 Politiets crowd management-planlægning i værtsbyen i forbindelse med turneringen

3.9.1. Karakteren af de eksisterende operative politistrategier, -taktikker og -indsættelser i forbindelse med nationale og internationale fodboldturneringer varierer betydeligt i Europa i overensstemmelse med en række historiske, forfatningsmæssige, juridiske, erfaringsrelaterede og præferencemæssige faktorer.

3.9.2. Dette afspejler det centrale princip om, at det er og fortsat skal være forbeholdt hvert land at gennemføre politioperationer. Internationale fodboldturneringer indeholder dog en række særlige træk og udfordringer, herunder forventningerne hos de internationale arrangører (UEFA og FIFA), inden for hvis rammer turneringen afholdes og gennemføres.

3.9.3. Betydelige europæiske erfaringer (gode som mindre gode) har resulteret i en række eksempler på god praksis, der er tilpasset for at afspejle nationale og/eller lokale/regionale forhold, og som har vist sig at være en effektiv tilgang (når de anvendes).

3.9.4. Et centralt element i denne gode praksis er behovet for at sikre, at de crowd management-operationer, som værtsbyens politi udfører i forbindelse med de turneringskampe, der spilles i byen, er efterretningsbaserede.

3.9.5. Dette betyder i praksis, at hver kamp bør være omfattet af en særlig risikovurdering, som i første omgang er baseret på oplysninger fra turneringens IPCC (når det er oprettet) og før dette på oplysninger fra NFIP'et (eller SPOC'et) i de berørte deltagende lande.

3.9.6. Sådanne oplysninger bør omfatte en foreløbig vurdering af visse potentielt vigtige risikobaserede overvejelser som f.eks.:

- antallet af besøgende tilhængere, som forventes at rejse til værtsbyen
- antallet af besøgende tilhængere, som forventes at rejse uden kampbilletter
- de besøgende tilhængeres foretrukne rejsemåde (uafhængige eller organiserede rejser)
- præferencer før kampen (tager direkte til stadion eller bycentret)
- præferencer efter kampen (tager direkte til afgangstedet eller bycentret)

- forventet reaktion blandt de lokale (for hjemmeholdets vedkommende) risikogrupper over for besøgende tilhængere
- mulige spændinger mellem besøgende tilhængere og grupper fra lokalsamfundet
- mønstre for alkoholindtagelse eller brug af stoffer i forbindelse med fodboldturneringer og
- anvendelse af pyroteknik på offentlige steder (og på stadion).

3.9.7. Sideløbende med risikovurderingsprocessen er det nødvendigt, at værtsbyens politimyndigheder fastsætter og definerer tolerancetærsklerne under turneringen med hensyn til en række eksempler på tilhængeradfærd og en hermed forbundet anholdelsespolitik og/eller politik for administrativ varetægtsfængsling.

3.9.8. Europæiske erfaringer har dog også vist, at tilhængerne, herunder risikogrupperne, adfærd generelt kan variere.

3.9.9. Det er derfor vigtigt at sikre, at værtsbyens politis crowd management-planlægning (og operative strategier) er fleksible og ikke baseret på hverken positive eller negative antagelser om den risiko, som hjemmeholdets og/eller de besøgende tilhængere udgør, og som udelukkende bygger på historiske tendenser eller foreløbige risikovurderinger.

3.9.10. Faktum er, at hver politioperation muligvis skal ændres, i lyset af hvad der reelt sker, når de besøgende og hjemmeholdets tilhængere begynder at ankomme til og forsamle sig i værtsbyen.

3.9.11. Politiplanlægningen i værtsbyen skal derfor omfatte en dynamisk risikovurderingsetik, således at politioperationerne kan være styret af, hvad der reelt sker før, under og efter den pågældende kamp.

3.9.12. I den operative fase vil de besøgende politidelegationers rådgivning have afgørende betydning. Hver delegation bør have ekspertise i, hvordan deres landsholds tilhængere opfører sig, og kunne give input til og støtte politiets dynamiske risikovurderinger i værtsbyen under hele sin indsættelse i værtsbyen (se denne håndbogs afsnit 5.2 og 5.3).

3.9.13. Dette omfatter identifikation af nye spændinger og mindre hændelser, der kræver en tidlig og målrettet politiindsats for at forhindre, at risikoen stiger, og udgrænse indflydelsen fra konfrontationssøgende tilhængere.

Afsnit 3.10 Dynamisk risikovurdering og crowd management

3.10.1. I forlængelse af dette emne og som understreget ovenfor er essensen af dynamisk risikovurdering at sikre, at politiets taktikker afspejler dynamikken i den menneskemængde, det skal håndtere.

3.10.2. Under enhver begivenhed, hvor der er en menneskemængde, kan denne dynamik og den hermed forbundne risiko for forstyrrelse af den offentlige orden hastigt ændres.

3.10.3. Det er derfor vigtigt, at politiets operative indsættelser og taktikker let kan tilpasses til at håndtere menneskemængder på en effektiv måde, som står i et rimeligt forhold til omfanget og karakteren af nye eller faldende risikoniveauer.

3.10.4. Ansvaret for værtslandets politioperationer ligger til enhver tid hos de nationale og lokale retshåndhævende myndigheder, selv om europæiske erfaringer har vist, at planen om at gennemføre enten en "gradvis" strategi eller en "stor tilstedeværelse, få gnidninger"-strategi for indsættelse af værtsbyens politi kan være et effektivt middel til at lette enhver form for finjustering af politioperationerne, efterhånden som begivenhederne udvikler sig, når de besøgende tilhængere ankommer, navnlig i bycentre eller andre samlingspunkter for tilhængere.

3.10.5. Essensen af både en "gradvis" tilgang og en "stor tilstedeværelse, få gnidninger"-tilgang er at berolige de besøgende og hjemmeholdets tilhængere samt beboere og virksomheder i nærheden med, at politiet er indsat i umiddelbarhed nærhed (gradvis tilgang) eller er til stede under hele forløbet (stor tilstedeværelse, få gnidninger) i tilstrækkeligt antal til at beskytte deres sikkerhed, hvis forholdene forværres.

3.10.6. En sådan indsættelsestaktik giver også lejlighed til at tydeliggøre over for enhver tilhænger, der fristes til dårlig opførsel, at politiet vil være i stand til at gribe målrettet ind i tilfælde af provokerende eller truende adfærd.

3.10.7. Fordelen ved "stor tilstedeværelse, få gnidninger"-muligheden er, at den potentielt styrker kapaciteten hos værtslandets politi – normalt med støtte fra besøgende politidelegationers medarbejdere – til at kommunikere med besøgende tilhængere med henblik på at skabe et positivt miljø og vise, at alle tilhængere behandles ens i forhold til deres adfærd, ikke deres omdømme.

3.10.8. Hvis det er nødvendigt at indføre begrænsninger for tilhængernes adfærd eller gribe målrettet ind, kan kommunikation med tilhængere desuden bidrage til at forhindre misforståelser og en eskalering af mindre hændelser samt bidrage til at udgrænse indflydelsen fra konfrontationssøgende personer eller grupper.

3.10.9. En sådan dialog kan også bidrage til indsamlingen af oplysninger af høj kvalitet om tilhængernes hensigter, perspektiver, bekymringer og prioriteringer og andre oplysninger vedrørende potentielle risici.

3.10.10. Tillæg 4 til Rådets resolution vedrørende en ajourført håndbog med henstillinger for det internationale politisamarbejde og sikkerhedsstyring i forbindelse med fodboldkampe med international dimension, som mindst én medlemsstat deltager i ("EU's fodboldhåndbog") (11160/24), indeholder en akademisk model for anvendelse af processen med dynamisk risiko og for betydningen af kommunikation med tilhængere.

3.10.11. Det bør dog erkendes under hele den forberedende og operative fase, at kommunikation med hjemmeholdets og de besøgende tilhængere blot er ét element i (og ikke et alternativ til) en afbalanceret crowd management-tilgang, der skal sikre, at politiet til enhver tid er i stand til effektivt at håndtere tilhængernes adfærd.

3.10.12. Den operative planlægning i værtsbyen bør afspejle dette og erkende, at selv om effektiv kommunikation med tilhængerne kan mindske spændingerne, er den ekstremt vanskelig at gennemføre på effektiv vis, når politiet er nødt til at reagere på betydelige eller store tilskueruroligheder.

Afsnit 3.11 Politiets planlægning af operationer på offentlige steder i værtsbyen

3.11.1. De fleste store eller væsentlige forstyrrelser af den offentlige orden i forbindelse med fodboldturneringer sker på offentlige steder, navnlig, men ikke udelukkende, på organiserede eller især spontane samlingssteder for tilhængerne i forbindelse med turneringen i værtsbyen.

Værtsbyens politimyndigheder bør derfor planlægge i overensstemmelse hermed.

a. Organiserede begivenheder for tilhængere

3.11.2. Politiets planlægningsproces for organiserede fanzoner og begivenheder med offentlig visning bør fokusere på et tæt samarbejde med den lokale kommune, beredskabstjenester og andre partneragenturer og sikre, at alle aspekter af begivenheden er omfattet af politiets risikovurdering.

3.11.3. Målet bør under hele forløbet være at skabe et sted og faciliteter, der kan forvaltes effektivt, og indføre foranstaltninger, der vil afbøde enhver form for væsentlig dårlig adfærd.

3.11.4. Bilag A til Europarådets konsoliderede rekommandation 1/2015 (revideret i 2019 og offentliggjort i 2020) indeholder detaljeret vejledning om politiets og partnermyndighedernes og -agenturernes rolle med hensyn til officielle fanzoner og begivenheder med offentlig visning, som tilrettelægges af enten turneringsarrangøren, en privat virksomhed eller kommunen.

b. Spontane samlingssteder for tilhængere

3.11.5. Politiplanlægningen i værtsbyen vedrørende hændelser i forbindelse med spontane samlingssteder for hjemmeholdets og/eller besøgende tilhængere såsom bytorve og/eller andre steder med barer og værtshuse er mere udfordrende i betragtning af sådanne begivenheders karakter.

3.11.6. De spontane samlingssteder for tilhængere kan dog normalt forudsiges på et tidligt tidspunkt i planlægningsprocessen. Når disse steder er blevet identificeret, er det afgørende, at værtsbyens politimyndigheder iværksætter en omfattende risikovurderingsproces, som tager en række faktorer i betragtning, herunder:

- risikoen for, at personer i lokalsamfundet kan konfrontere og provokere de besøgende tilhængere eller omvendt
- IPCC'ets og, når de ankommer, de besøgende politidelegationers efterretninger og oplysninger om den potentielle trussel, som de besøgende tilhængere eventuelt kan udgøre
- manglen på effektive midler til at sikre adskillelse af rivaliserende tilhængere og
- lokale beboersammenslutningers og erhvervslivets synspunkter.

3.11.7. Værtsbyens politimyndigheder bør derfor tilskynde kommunen, beredskabstjenester og lokale virksomheder til at samarbejde med politiet om at iværksætte sikkerhedsforberedelser, for så vidt som stedet tillader det, herunder:

- en omfattende politiplan
- brandsikrings- og lægehjælpsstrategier
- foranstaltninger til at sikre kontrol med det antal tilhængere, der kan samles på stedet, ved at indføre en effektiv forvaltning af indgange og udgange på stedet (f.eks. anvendelse af barrierer og indsættelse af politienheder på de veje, der fører til stedet)
- udpegning af politiets adgangspunkter og tilhængernes spredningsveje og
- indsats- og beredskabsplaner.

Afsnit 3.12 Skiltning i værtsbyen

3.12.1. Værtsbyens politimyndigheder bør også arbejde tæt sammen med de kommunale myndigheder om at tilvejebringe letforståelig skiltning med høj synlighed i bycentrene og langs vejene til og fra stadion i værtsbyen, som angiver stadionets beliggenhed, udpegede eller anbefalede transitruter og -muligheder, organiserede fanzoner og offentlige toiletter osv.

3.12.2. Skiltningen bør være godt oplyst, og symbolerne bør anvendes som supplement til skrifttegn, således at de tilskuere, der ikke taler det lokale sprog, lettere kan forstå skiltningen.

3.12.3. Politiets skiltning og den kommunale skiltning bør i lyset af antallet af personer med farveblindhed udformes med tilstrækkelig farvekontrast mellem tekst og baggrund og mellem farven på skiltet og den overflade, hvorpå det er monteret.

3.12.4. Bilag A til Europarådets konsoliderede rekommandation 1/2015 (revideret i 2019 og offentliggjort i 2020) indeholder yderligere og mere detaljeret vejledning om skiltningshensyn i forbindelse med turneringer.

Afsnit 3.13 Politiets forbindelser med turneringsarrangør/stadionledelse i værtsbyen

3.13.1. Værtsbyens politimyndigheder vil råde over eksisterende ordninger med hensyn til:

- forbindelser med stadionledelsen og den udpegede sikkerhedsansvarlige på stadionet i turneringens værtsby
- politiets indsættelse og funktioner på stadion og
- politiets rolle med hensyn til at støtte stadionets sikkerhedspersonale i at reagere på forstyrrelser af den offentlige orden og den offentlige sikkerhed og kriminelle og andre forbudte aktiviteter fra tilskuernes side.

3.13.2. Mens disse allerede eksisterende ordninger vil danne udgangspunkt for de drøftelser om turneringsplanlægningen, som værtsbyens politi skal have med stadionledelsen i værtsbyen, vil andre turneringsspecifikke faktorer også påvirke planlægningsprocessen.

3.13.3. Planlægningen af politiarbejdet i værtsbyen i forbindelse med trygheds- og sikkerhedsordninger på stadion i værtsbyen skal tage hensyn til de forventninger og krav, som turneringsarrangøren (UEFA eller FIFA og turneringens nationale organiserende udvalg) stiller.

3.13.4. Oftest vil arrangøren holde stadionledelsen i værtsbyen (og af TV-seere globalt blive betragtet som) ansvarlig for trygheds- og sikkerhedsordninger på stadion, hvorimod værtsbyens politi har ansvaret for trygheden og sikkerheden på offentlige steder.

3.13.5. Arrangøren kan grundlæggende insistere på et stort antal kontrolløraktiviteter på stadion frem for en polititilstedeværelse med høj synlighed.

3.13.6. I mange lande vil dette afspejle allerede eksisterende national praksis og præference. Der er dog store forskelle på tværs af Europa med hensyn til politiets rolle på stadion, og dette skal ligeledes afspejles i politiplanlægningen på stadion i værtsbyen.

3.13.7. De centrale spørgsmål drejer sig om effektiviteten af crowd management-operationer på samtlige af stadionets tilskuerrumråder og de kompetencer og den uddannelse, som stadionets sikkerhedspersonale har (uanset om de er direkte ansatte, eller der er indgået kontrakt med dem gennem private sikkerhedsfirmaer).

3.13.8. Det centrale planlægningsspørgsmål for værtsbyens politimyndigheder er derfor at fastlægge og definere deres rolle på stadion. Mulighederne er centreret om at finde en balance mellem at undgå en polititilstedeværelse med høj synlighed på stadion, samtidig med at politiet kan opfylde sin forpligtelse til at forebygge og reagere effektivt på enhver form for kriminel adfærd, uanset hvor den finder sted.

3.13.9. I nogle af de seneste turneringer og finaler i UEFA's turneringer med stor bevågenhed har politiet besluttet, at den tilgang, der skal anlægges, er at indsætte politimedarbejdere og -enheder med lav synlighed, som er iført identifikationsveste med høj synlighed frem for politiuniformer, og som skal samarbejde med sikkerhedskontrollører om at kommunikere med tilhængere og reagere hurtigt på eventuelle mindre tilfælde af kriminel adfærd for at forhindre en eskalering.

3.13.10. Dette er dog blot én mulighed, og den kan fortrinsvis overvejes, når politioperationerne på stadion i værtsbyen har fokus på at indsætte politienheder, der befinder sig uden for synsvidde i eller i umiddelbar nærhed af stadionområdet. Det er op til værtslandets politi at træffe afgørelse herom på nationalt plan og i værtsbyen på grundlag af en risikovurdering, der foretages i samarbejde med turneringsarrangøren og stadionledelsen i værtsbyen.

3.13.11. Ordningerne for indsættelse af politiet på stadion eller i stadionområdet til håndtering af kriminalitet er blot ét (om end vigtigt) element i forbindelse med behovet for tætte forbindelser mellem værtsbyens politimyndigheder og stadionledelsen i værtsbyen om trygheds- og sikkerhedsoperationer.

3.13.12. En underliggende og afgørende faktor vedrørende politiplanlægningen i værtsbyen i forbindelse med turneringen bygger på europæiske erfaringer, som viser, at begivenhederne på stadion kan have stor indvirkning på, hvad der sker uden for stadion, og omvendt. Alene af den årsag vil det for begge parter være vigtigt at have et tæt samarbejde med stadionet og at anlægge en harmoniseret tilgang til crowd management-ordninger i og uden for stadion i værtsbyen.

3.13.13. Værtsbyens politimyndigheder, politiet på stadion og de operative repræsentanter bør samarbejde om at opnå en skriftlig aftale mellem arrangøren og politiet (ofte beskrevet som en hensigtserklæring), som, hvis det er relevant, fastlægger de besøgende politidelegationers rolle (se denne håndbogs del 5).

3.13.14. Sådanne aftaler bør fastlægge politiets rolle med hensyn til:

- at støtte stadionledelsen i at forhindre og håndtere eventuelle forstyrrelser af den offentlige orden eller anden kriminalitet
- at aktivere beredskabsprocedurerne i tilfælde af en væsentlig hændelse eller forstyrrelse af kampen og
- at fastlægge, under hvilke omstændigheder politiet bør tage kontrol over hele eller dele af stadion i forbindelse med beredskabsscenarier og større hændelser, samt proceduren for dette og den efterfølgende overdragelse af kontrollen til arrangøren.

3.13.15. Et tæt samarbejde bør også sikre, at stadionledelsen i værtsbyen kan tage politiets syn på en række vigtige spørgsmål i betragtning, herunder:

- crowd management-principper og -operationer på stadion
- anvendelse af kameraovervågning med henblik på crowd management og bevisindsamling
- etablering af et kontrolrum med inddragelse af flere instanser, der omfatter en politikommandocentral
- fælles eller stadionbestemte kommunikationsordninger
- en strategi for forebyggelse og bekæmpelse af anvendelse af pyroteknik
- en strategi for forebyggelse og bekæmpelse af ekstremistiske hadforbrydelser og ekstremistisk diskriminerende adfærd og
- eventuel anvendelse af besøgende kontrollører med en forbindelsesfunktion, både på stadion og på vejen til og fra et stadion.

Afsnit 3.14 Værtsbyens politis forbindelser med de retslige og administrative myndigheder og anklagemyndighederne

3.14.1. Indholdet i dette afsnit erkender i) de store forskelle i strukturen, kompetencerne og nomenklaturen for så vidt angår de retslige og administrative ordninger i Europa og ii) anerkender suveræniteten og jurisdiktionen for så vidt angår værtslandets retslige og administrative ordninger.

3.14.2. Et centralt mål for politiplanlægningen i værtsbyen i forbindelse med turneringen bør dog være at udvikle et tæt samarbejde og en gensidig forståelse med de myndigheder, der beskæftiger sig med de retslige og administrative processer i værtsbyen (eller på regionalt plan), som skal indføres for at håndtere (hjemmeholdets eller besøgende) tilhængere, som påstås at have begået kriminelle eller administrative lovovertrædelser i forbindelse med turneringen.

3.14.3. Denne proces kan fremmes ved samtidig at udvikle tætte og løbende forbindelser med de relevante retslige og administrative myndigheder og anklagemyndigheder.

3.14.4. Ideelt set bør et mål fokusere på at opnå enighed om de fast track-ordninger, som vil gøre det muligt på en hurtig og passende måde at håndtere samtlige, på nær de mest alvorlige, turneringsrelaterede lovovertrædelser underturningens varighed.

3.14.5. Værtsbyens politimyndigheder skal også tage hensyn til eventuelle midlertidige retlige bestemmelser, der er indført i turneringsøjemed (*se* denne håndbogs afsnit 2.7).

3.14.6. Det primære formål med forbindelserne er at sikre, at der i hver værtsby mellem politiet, anklagerne og de retslige og administrative myndigheder så vidt muligt er klarhed over forståelsen af og formålet med de foranstaltninger (og, hvis det er relevant, og med forbehold af at hver sag behandles på grundlag af sagens realitet, sanktioner), der skal indføres over for besøgende tilhængere, som findes skyldige i at have udvist kriminell eller forbudt adfærd, mens de opholdt sig i værtsbyen eller regionen.

3.14.7. Værtsbyens politimyndigheder og lokale eller regionale anklagere bør også have fuldt kendskab til eksisterende multilaterale aftaler om gensidig retshjælp, som værtslandets myndigheder fuldt ud kan benytte sig af på nationalt plan i forbindelse med turneringen. I tillæg hertil kan værtslandets myndigheder indgå bilaterale aftaler med et deltagende eller et andet land med henblik på udvidet gensidig retshjælp før, under og efter turneringen.

3.14.8. De bilaterale ordninger (*se* denne håndbogs afsnit 1.4b) bør også omfatte de foranstaltninger, som hvert deltagende land og andre lande kan træffe til støtte for værtslandets politi på nationalt plan og i værtsbyen med hensyn til påståede lovovertræderes ophold i værtslandet, f.eks.:

- eventuelle retlige muligheder (f.eks. forbud mod adgang til fodboldkampe/udrejseforbud), som de har til rådighed for at forhindre risikotilhængere i at deltage i turneringen
- de foranstaltninger, som den besøgende politidelegation og/eller anden kompetente myndighed (f.eks. besøgende forbindelsesanklagere) kan træffe for at indsamle beviser om fodboldrelaterede lovovertrædelser begået af besøgende tilhængere, og
- hvilke lovovertrædelser begået i værtslandet der kan retsforfølges i det støtteydende land (efter lovovertræderens hjemkomst) i overensstemmelse med ordninger for ekstraterritorial jurisdiktion.

3.14.9. Værtslandets myndigheder og de deltagende lande kan også begge overveje behovet for og fordelene ved at indsætte en besøgende anklager, som skal være til stede i hver værtsby, hvor den pågældendes landshold spiller, med henblik på at samarbejde med værtslandets udpegede myndighed og indhente oplysninger fra retslige eller domstoles registre og værtslandets politi- eller undersøgelsesrapporter, herunder arrestordrer, vedrørende dets statsborgere eller indbyggere.

Afsnit 3.15 Værtsbyens politis forbindelser med turneringens IPCC

3.15.1. Som fremhævet i denne håndbogs del 4 vil turneringens IPCC fungere som mellemed for at sørge for, at alle turneringsrelaterede crowd management-oplysninger indsamles fra hele Europa (og uden for Europa, hvis der er tale om FIFA-turneringer), vurderes og analyseres og forelægges værtsbyens politi og andre relevante nationale og lokale politimyndigheder.

3.15.2. Med henblik herpå har politiet i hver værtsby et ønske om at indsætte en forbindelsesofficer i IPCC'et for at lette:

- udvekslingen af oplysninger mellem IPCC'et og det lokale eller regionale operative politicent i værtsbyen
- IPCC'ets håndtering af indsættelser af besøgende politidelegationer og
- politioperationer gennem forbindelsesofficeren, der er i stand til (løbende) at overvåge begivenheder i andre værtsbyer og nationale og internationale transitknudepunkter og andre steder.

Afsnit 3.16 Værtsbyens politis forbindelser med politiet med ansvar for national transport

3.16.1. Et centralt mål for politiets planlægning i værtsbyen bør omhandle samarbejdsforbindelserne med dets modparter, som har ansvaret for politiarbejde i forbindelse med internationale, nationale og/eller regionale offentlige transportnet, som betjener værtsbyen, og de offentlige transportmyndigheder eller -virksomheder.

3.16.2. Målet er at styrke ordningerne for overvågning af de besøgende tilhængeres ankomst og afrejse på vej til og fra værtsbyen. Dette vil være en kilde til centrale oplysninger om logistik og adfærd før og efter kampen.

3.16.3. Det vil også hjælpe til at identificere ankomsten af tilhængere fra diasporasamfund, som har bopæl i værtslandet, et naboland og/eller et andet land. Dette vil give politiledelsen i værtsbyen vigtige og rettidige oplysninger, som ellers muligvis ville gå tabt (*se* denne håndbogs del 4, afsnit 4.5).

3.16.4. Europarådets konsoliderede rekommandation 1/2015 (revideret i 2019 og offentliggjort i 2020) indeholder yderligere vejledning om transportplanlægning og operative ordninger i værtsbyen under turneringen.

Afsnit 3.17 Politiets trafikstyringsordninger i værtsbyen

4.17.1. Politiplanlægningen i værtsbyen bør omfatte en trafikstyringsplan for turneringen, som udarbejdes i samarbejde med:

- stadionmyndighederne (som vil være ansvarlige for trafikstyring i stadionområdet)
- den lokale eller regionale kommunale myndighed og/eller vejmyndighed og
- de relevante lokale, regionale og nationale offentlige transportmyndigheder (for at tage højde for både hjemmeholdets og de besøgende tilhængeres ankomst og afrejse og ikke mindst de lokale beboeres transportbehov).

3.17.2. Trafikplanen vil opfylde en vigtig trygheds-, sikkerheds- og servicefunktion i forbindelse med de turneringskampe, som spilles i værtsbyen, og skal udformes og forvaltes omhyggeligt af værtsbyens færdselspoliti.

3.17.3. Trafikplanen bør også tage hensyn til eventuelle risici for den offentlige orden, f.eks. hvis risikovurderingen antyder, at de rivaliserende tilhængere bør have eller anvende forskellige offentlige transportruter til og fra stadion i værtsbyen.

3.17.4. Det er vigtigt at notere sig, at trafikplanen også skal kortlægge og vedligeholde adgangsruiter for politi- og andre udrykningskøretøjer.

3.17.5. Værtsbyens politimyndigheder bør også understrege betydningen af:

- at de relevante lokale myndigheder udarbejder og opsætter færdsels- og fodgængerskilte med høj synlighed for såvel lokalsamfundene som de besøgende tilhængere i de områder, som er omfattet af trafikstyringsplanen for turneringen, og
- at stadionledelsen anvender stadionets højtaleranlæg og andre kommunikationssystemer til at fremhæve eventuelle uventede eller planlagte forstyrrelser af trafikken eller den offentlige transport på kampdage.

3.17.6. Bilag A til Europarådets konsoliderede rekommandation 1/2015 (revideret i 2019 og offentliggjort i 2020) indeholder yderligere vejledning om trafikstyringsplanlægning og operative ordninger i værtsbyen under turneringen.

Afsnit 3.18 Politiets kommunikation med værtsbyens lokalsamfund

3.18.1. Et centralt mål for værtsbyens politimyndigheder bør være at udvikle en kommunikationsstrategi for turneringen, som iværksættes i planlægningsfasen, og som bør have fokus på at berolige lokalsamfundene, navnlig de mennesker, der bor eller arbejder i umiddelbar nærhed af stadion i værtsbyen og/eller i bycentre, med, at deres tryghed og sikkerhed vil blive prioriteret.

3.18.2. Et mål i tilknytning hertil vil være at fremme en følelse af stolthed og ejerskab i "deres" by, som er vært for en stor sportsbegivenhed med stor bevågenhed, og tilskynde lokalsamfundene til at tage imod de besøgende tilhængere i et positivt miljø. Erfaringer fra tidligere turneringer viser, at dette kan have stor indflydelse på både hjemmeholdets og de besøgende tilhængeres adfærd.

Afsnit 3.19 Værtsbyens politis forbindelser med tilhængerrepræsentanter

3.19.1. Værtsbyens politimyndigheder bør også udvikle og gennemføre en strategi for kommunikation med tilhængere (benævnt "dialog") i optakten til og under turneringen.

3.19.2. En dialog forud for turneringen mellem værtsbyens politimyndigheder og lokale tilhængergrupper og tilhængergrupper i de deltagende lande (via deres nationale myndigheder og politimyndigheder) kan udgøre en kanal for videreformidling af vigtig information, f.eks. rejserådgivning, adgangsruter til stadion, gældende lovgivning og adfærdstolerancetærskler osv.

3.19.3. Det kan også være med til at danne grundlag for at skabe en tryk, sikker og positiv atmosfære for alle tilhængere blandt værtslandets befolkning og andre befolkninger.

3.19.4. Ud over en effektiv mediehåndteringsstrategi (se afsnit 3.20 nedenfor) bør værtsbyens politi også overveje at anvende de sociale medier/internettet til at skabe kontakt til de udpegede fankoordinatorer for landsholdene, repræsentanter for tilhængergrupper og initiativer målrettet mod besøgende tilhængere såsom fanambassader.

3.19.5. Et vigtigt forberedende element i anlæggelsen af en dialogbaseret tilgang består i, at værtsbyens politimyndigheder sikrer, at specialiserede kommunikationsmedarbejdere og/eller, i den operative fase, udvalgte operative enheder i frontlinjen uddannes i kommunikation og konfliktløsningsteknikker.

3.19.6. To etablerede og effektive muligheder for værtsbyens politis planlægning af kommunikationen med besøgende tilhængere er at indlede en dialog med fanambassader og fankoordinatorer.

3.19.7. For at nå dette mål bør værtsbyens politimyndigheder tilskynde de nationale og lokale eller regionale myndigheder, der er ansvarlige for turneringen, til at vedtage en politik om at være vært for "fanambassader", hvor medarbejderne udgøres af tilhængere fra hvert landshold, der deltager i turneringskampe i værtsbyen.

3.19.8. Tillæg 3.A indeholder oplysninger om og skitserer fordelene ved at tilslutte sig konceptet om fanambassader.

3.19.9. Værtsbyens politimyndigheder bør sideløbende hermed fastlægge, for hvilke af de landshold, der deltager i turneringskampe i deres by, der er udpeget fankoordinatorer for landsholdene, som blandt andre funktioner skal fungere som kontaktpunkt mellem værtsbyens politi og de besøgende tilhængere.

3.19.10. Tillæg 3.B indeholder oplysninger om og skitserer de potentielle og gensidige fordele ved effektive kommunikationsordninger mellem værtsbyens politi og de besøgende fankoordinatorer.

3.19.11. Det skal dog understreges, at vedtagelse af en dialogbaseret etik supplerer effektive crowd management-ordninger på og uden for stadion. Det er hverken en blød løsningsmodel eller et alternativ til håndtering af dårlig adfærd.

3.19.12. Der findes yderligere og detaljerede oplysninger om politiets forbindelser med tilhængere i Rådets resolution af 13. oktober 2016 vedrørende en håndbog med henstillinger med henblik på forebyggelse og håndtering af vold og uroligheder i forbindelse med fodboldkampe med international dimension, som mindst en medlemsstat deltager i, gennem vedtagelse af god praksis med hensyn til politiets forbindelser med tilhængere.

Afsnit 3.20 Politiets mediestrategi i værtsbyen

3.20.1. Europæiske erfaringer viser, at en effektiv mediestrategi med inddragelse af flere instanser er en integreret del af en vellykket gennemførelse af turneringens trygheds- og sikkerhedskoncept, både på nationalt plan og i værtsbyen.

3.20.2. Til at begynde med er det sandsynligt, at de nationale og internationale mediers interesse vil have fokus på turneringsforberedelserne på nationalt plan. Det er derfor vigtigt, at det regeringsledede nationale organiserende udvalg udvikler en omfattende mediehåndteringsstrategi med inddragelse af flere instanser.

3.20.3. Det er afgørende, da det er muligt, at der kan være negative mediespekulationer med hensyn til de trusler og risici, der er forbundet med værtskabet for turneringen.

3.20.4. En holistisk og nøje tilrettelagt mediestrategi hos værtslandets politi, som inddrager flere instanser, kan være et yderst effektivt middel til at nedtone sådanne mediespekulationer og skabe ro i lokalsamfundene og i de deltagende europæiske lande.

3.20.5. Den internationale, nationale og lokale mediebevågenhed vil dog også fokusere på turneringens potentielle indvirkning på de værtsbyer, hvor turneringen afvikles.

3.20.6. Det har derfor afgørende betydning, at værtsbyens politimyndigheder arbejder tæt sammen med andre centrale lokale og regionale interessenter, herunder kommunale myndigheder, fodboldmyndigheder, stadionledelse og andre partneragenturer, om at udvikle og gennemføre en omfattende mediestrategi i værtsbyen med inddragelse af flere instanser.

3.20.7. Hovedmålet bør være at vise et positivt billede af turneringen og værtsbyen blandt hjemmeholdets og besøgende tilhængere, lokale beboersammenslutninger og erhvervslivet og enkeltpersoner, som deltager i trygheds- og sikkerhedsoperationer.

3.20.8. Det kan være med til at skabe et positivt miljø for alle involverede og herved bidrage til at mindske trygheds- og sikkerhedsrisiciene ved at påvirke opfattelsen blandt de tilhængere, som rejser til værtsbyen under turneringen.

3.20.9. For så vidt angår politielementet i en mere vidtgående mediestrategi i værtsbyen med inddragelse af flere instanser bør strategien sigte mod:

- at give oplysninger på en proaktiv, åben og gennemsigtig måde
- at orientere om sikkerhedsforberedelser på en beroligende og positiv måde
- at formidle politiets hensigt om at lette tilhængernes legitime aktiviteter
- at præcisere, hvilke typer adfærd politiet ikke vil tolerere, og
- at give pålidelige oplysninger om alle hændelser så hurtigt som muligt.

3.20.10. Med henblik herpå bør værtsbyens politimyndigheder arbejde tæt sammen med andre lokale partnere om at gennemføre en mediestrategi i værtsbyen med inddragelse af flere instanser, som:

- sikrer, at ansvaret er klart fordelt mellem politi og partneragenturer med hensyn til, hvem der tager initiativet til at kommunikere med medierne om de forskellige trygheds- og sikkerhedsaspekter (og om andre aspekter)

- giver alle talspersoner for politi og partneragenturer orienterende materiale (som ajourføres regelmæssigt for at tage højde for tilbagevendende temaer eller spørgsmål og nye risici eller begivenheder)
 - sikrer, at der regelmæssigt udsendes faktuelle oplysninger til medierne og/eller på internettet i optakten til, under og efter turneringen, og
 - giver mulighed for regelmæssig briefing af presse/medier.
-

Værtsbyens politis forbindelser med fanambassader for besøgende tilhængere

1. Fanambassader udgør et kontaktpunkt for besøgende tilhængere i værtsbyens bycentrum, hvor de kan få en lang række oplysninger og hjælp, herunder vedrørende placeringen af de områder, som er beregnet til brug og forfriskning for besøgende tilhængere, lokale rejse- og transportordninger, billetmuligheder, overnatningsmuligheder, lokale fritidsaktiviteter, planlagte storskærmsvisninger af kampe, tyveri eller tab af dokumenter, lægehjælp og ikke mindst politistrategier og tolerancetærskler osv.
2. Fanambassader udgør også en kommunikationskanal mellem tilhængerne og værtsbyens politi (og andre myndigheder) og er potentielt et effektivt middel til hurtigt og effektivt at videregive aktuelle oplysninger om situationer, der er ved at opstå eller ændre sig.
3. Fanambassader kan også repræsentere tilhængerens synspunkter over for værtsbyens politi og andre bymyndigheder, hvis der opstår problemer, og tage proaktive initiativer til at skabe et venskabeligt forhold mellem forskellige tilhængergrupper og til lokale etniske mindretalssamfund.
4. Den besøgende fanambassades personale bør have en forståelse af fankulturen hos sit landsholds besøgende tilhængere, adgang til detaljeret lokal viden og tæt kontakt med alle relevante lokale myndigheder, herunder politiet.
5. Fanambassader bør være tilgængelige og til at kontakte pr. telefon under hele turneringen, og de skal være åbne så længe som muligt dagen før og dagen efter hver kamp og på selve kampdagen. En af fordelene ved fanambassader er deres tilgængelighed og fleksibilitet, hvilket giver dem mulighed for at tilpasse sig de situationer, der opstår, og også tilpasse deres aktiviteter til besøgende tilhængerens behov.

6. Valget af placering er en afgørende del af fanambassadors forberedelser. Placeringen bør være tilgængelig og synlig. Spørgsmålet om placering skal være genstand for indgående drøftelser mellem tilhængerrepræsentanter, politiet og de kommunale myndigheder. Ideelt set er det nyttigt at placere fanambassader i bycentre, så der kan udføres en betydelig mængde arbejde før kampen, og ambassaderne er tilgængelige for så mange som muligt. Det er især vigtigt for tilhængere, der traditionelt samles i bycentre og først tager til stadion en time eller to før kampstart.
7. Fanambassader er nogle gange oprettet af de offentlige myndigheder i værtsbyen og ellers af tilhængerne selv. I begge tilfælde kan værtsbyens politi hjælpe med at finde passende placeringer for fanambassader.
8. Det kan også være nyttigt at placere fanambassader nær stadion, så tilhængerne har et alternativt referencepunkt i tiden umiddelbart før og efter hver kamp.
9. Information, der udleveres til besøgende tilhængere inden turneringen, bør indeholde oplysninger om fanambassadens placering mv. Udlevering af bykort til besøgende tilhængere, hvor fanambassadens placering og andre nyttige oplysninger såsom placeringen af busstoppesteder, kontantautomater osv. er markeret, vil også være til hjælp for og blive værdsat af disse besøgende tilhængere.
10. Da fanambassadens personale løbende er i kontakt med arrangøren, de lokale og nationale myndigheder, politiet og trygheds- og sikkerhedstjenesterne, kan de give tilhængerne aktuelle og præcise oplysninger. De skal sikre sig, at disse oplysninger er endelige og pålidelige, og de bør løbende kontrollere, at de er præcise, så tilhængerne ikke modtager vildledende oplysninger.

11. Et sideløbende mål er at forhindre rygtespredning. Der kan løbe alle mulige mere eller mindre fantasifulde rygter blandt tilhængere, hvilket kan skabe problemer. Da fanambassader kombinerer en officiel position midt i netværket af organiserende organer med specielle og direkte forbindelser med tilhængerne på stedet, er de i stand til hurtigt og effektivt at bidrage til at forhindre rygtespredning.
12. En fanambassade kan benytte sig af sociale medier (f.eks. X, Facebook osv.) til at informere tilhængerne om alle spørgsmål, der er relevante for dem.
13. Fanambassader kan udlevere foldere med oplysninger om fodboldstadioner, deres placering og adgangen til dem, lokal offentlig transport og kampspecifikke oplysninger. Disse oplysninger bør omfatte værtslandets lovgivning, bestemmelser vedrørende værtsbyens politis crowd management-ordninger og bestemmelser om adgang til stadion, herunder oplysninger om genstande, der ikke må medbringes, og adfærdsformer, der betragtes som asociale.
14. Ud over oplysninger om køreplaner for offentlig transport (tog, bus, sporvogn og metro) kan fanambassader give tilhængerne oplysninger om offentlige og privatejede parkeringsarealer i byen eller nær stadion samt om parkér-og-rejs-faciliteter og køreplaner for pendulkørsel til stedet (gerne med stop ved fanambassaden).
15. Det sker ofte, at officielle dokumenter, herunder identitetskort, pas og sygesikringskort, og f.eks. rejsedokumenter og kampbilletter mistes eller bliver stjålet under fodboldturneringer, hvilket skaber fortvivlelse hos de berørte tilhængere, der kan føle sig fortabt i et ukendt miljø. I sådanne scenarier kan en fanambassade være til stor hjælp med hensyn til at tackle problemet ved at kunne formidle adgangen til de relevante myndigheder.
16. Fanambassader skal kunne oplyse om hospitaler, praktiserende læger, vagtlæger og skadestuer, vagttandlæger og sociale velfærdssystemer, så tilhængerne ved, hvor de kan henvende sig.

17. Fanambassader er en vigtig kilde til information om fritids-, sports- og kulturaktiviteter, der er arrangeret for lokalsamfundet eller specifikt for besøgende tilhængere i byen, og til oplysninger om, hvordan man kommer derhen. Disse aktiviteter kan undertiden også arrangeres af fanambassaden i samarbejde med klubbers fankoordinatorer, nationale fankoordinatorer eller hjemmeholdets tilhængergrupper.
18. Det er vigtigt, at alle oplysninger, der stilles til rådighed for en fanambassade, er aktuelle, så det sikres, at besøgende tilhængere får de allerseneste nyheder. Det er vigtigt, fordi nogle aktiviteter kan blive arrangeret uden at blive offentliggjort i officielle informationspakker/-foldere til tilhængere.

Kilde: Rådets resolution vedrørende en håndbog med henstillinger med henblik på forebyggelse og håndtering af vold og uroligheder i forbindelse med fodboldkampe med international dimension, som mindst en medlemsstat deltager i, gennem vedtagelse af god praksis med hensyn til politiets forbindelser med tilhængere (12792/16).

Værtsbyens politis forbindelser med fankoordinatorer for besøgende tilhængere

1. Dette tillæg indeholder vejledning om den potentielt vigtige rolle, som de fankoordinatorer, der er udpeget af de nationale fodboldforbund i værtslandet og de deltagende lande, kan spille med hensyn til at skabe effektive forbindelser mellem værtsbyens politi og tilhængere og medvirke til at forebygge fodboldrelateret vold og anden kriminel og forbudt adfærd.
2. Fankoordinatorer kan være lønnede medarbejdere eller frivillige, som er blevet udvalgt på grund af deres personlighed, færdigheder og ressourcer til at varetage deres rolle effektivt.
3. Det arbejde, som fankoordinatorer for landsholdene udfører, omfatter grundlæggende en omfattende og krævende række funktioner, herunder under turneringer, hvor de:
 - fungerer som kontaktpunkt og varetager kommunikationen mellem tilhængere og værtsbyens politi m.fl. før, under og efter kampe
 - giver detaljerede oplysninger til tilhængere, der overværer kampe, for at lette rejse og logistik på kampdagen og forhindre, at der kan opstå misforståelser
 - giver input på sikkerhedsmøder før hjemmekampe og højrisikoudekampe
 - forklarer tilhængernes handlinger over for politiet og omvendt for at nedbryde barrierer og forhindre misforståelser
 - arbejder for at forebygge uroligheder ved at udøve en beroligende og neddæmpende indflydelse på tilhængere og andre interessenter, mægler i konfliktsituationer og tilskynder til en positiv tilhængerkultur
 - deltager i afrapporteringsmøder efter kampe
 - bidrager til uddannelse af politiet

- fungerer som løbende kontaktpunkt og kommunikationsled mellem tilhængere og værtsbyens politi før, under og efter kampe
- giver detaljerede oplysninger til tilhængere, der overværer kampe, for at lette rejse og logistik på kampdagen og forhindre, at der kan opstå misforståelser, og
- finder frem til potentielle løsninger på eksisterende eller nye trygheds- og sikkerhedsudfordringer/-problemer.

Kilde: Rådets resolution vedrørende en håndbog med henstillinger med henblik på forebyggelse og håndtering af vold og uroligheder i forbindelse med fodboldkampe med international dimension, som mindst en medlemsstat deltager i, gennem vedtagelse af god praksis med hensyn til politiets forbindelser med tilhængere (12792/16).

Del 4 – IPCC'ets forberedende og operative ordninger i forbindelse med turneringen

Afsnit 4.1 IPCC'ets planlægning

4.1.1. IPCC'ets forberedelse og drift skal være i overensstemmelse og forenelige med politienhedernes nationale operative struktur.

4.1.3. I denne håndbogs afsnit 1.2 fremhæves det, hvorfor IPCC'ets rolle har en højtprofileret status og meget stor betydning med hensyn til at støtte politiets crowd management-operationer i værtslandet.

4.1.3. I den følgende vejledning fokuseres der på de etablerede ansvarsområder inden for crowd management (offentlig orden og offentlig sikkerhed), som turneringens IPCC varetager.

4.1.4. Der vil være behov for yderligere og separate ordninger, hvis det besluttet at tildele ledelses-, koordinerings- og analyseteamet i andre specialiserede politiceller/-centre med international dimension i forbindelse med turneringen en fælles placering i IPCC'et.

4.1.5. Det står derfor klart, at IPCC'ets planlægnings- og forberedelsesproces (og operative ordninger) skal afspejle og tilpasses for at tage højde for ovennævnte politiske og strukturelle (og budgetmæssige) beslutninger på højt plan.

4.1.6. Når IPCC'ets rolle er fastlagt, bør planlægningen af og forberedelserne til IPCC'et indledes snarest muligt.

4.1.7. Det henstilles, at politimedarbejdere i værtslandet med relevant erfaring og relevante kompetencer inden for internationalt politisamarbejde i forbindelse med store fodboldturneringer leder planlægningsprocessen. I mange lande vil NFIP-chefen i værtslandet opfylde denne profil.

4.1.8. Værtslandet bør til støtte for planlægningsprocessen overveje at nedsætte en rådgivende planlægningsgruppe bestående af internationale NFIP-repræsentanter og andre personer med relevant erfaring med at være vært for fodboldturneringer og andre store sportsbegivenheder.

4.1.9. Når IPCC'ets udpegede roller og ansvarsområder er fastlagt, bør planlægningsgruppen udarbejde tilhørende gennemførelsesbehandlingsplaner, som skal ajourføres og deles regelmæssigt med European Group of Policing Football og NFIP-netværkets eksperter.

4.1.10. Med hensyn til globale turneringer og de europæiske lande, der ikke er en del af NFIP-netværket, bør IPCC'ets planlægningsgruppe anmode politiet i hvert deltagende land om at udpege et centralt kontaktpunkt (SPOC) hos politiet, som planlægningsgruppen kan samarbejde med om IPCC-forberedelserne og andre relevante spørgsmål.

Afsnit 4.2 IPCC'ets infrastruktur

4.2.1. En vigtig opgave vil være at fastlægge IPCC'ets geografiske placering og derefter udpege en passende politifacilitet eller en anden facilitet, hvor IPCC'et kan have hjemsted.

4.2.2. Som angivet ovenfor skal denne opgave afspejle eventuelle politiske beslutninger vedrørende placeringen af andre internationale politisamarbejdsceller/-centre for turneringen (f.eks. celler/centre for grænsekontrol, organiseret kriminalitet og terrorbekæmpelse) og vedrørende ordninger for politikoordinering ("fusion") under turneringen.

4.2.3. Hvis det besluttet at tildele disse centre en fælles placering i IPCC'et, skal dette afspejles i planlægningen vedrørende IPCC-faciliteten og IPCC'ets hjemsted.

4.2.4. Det er afgørende at sikre, at IPCC-faciliteten råder over et auditorium, hvor der er plads til alle IPCC'ets forbindelsesofficerer, og egnede konference- og mødelokaler. Hvis andre specialiserede politiceller/-centre for turneringen skal have en fælles placering i IPCC'et, vil der være behov for separate faciliteter på stedet.

4.2.5. Det vil også være nødvendigt at sikre, at IPCC'ets medarbejdere og forbindelsesofficerer (og medarbejderne i eventuelle andre internationale politicentre med en fælles placering) kan indkvarteres enten på stedet eller på et passende hotel i umiddelbar nærhed af IPCC'et.

4.2.6. En yderligere overvejelse vedrører, hvorvidt besøgende politidelegationer enten skal indkvarteres i IPCC-faciliteten mellem deres indsættelser i værtsbyerne, eller om de hellere skal rejse mellem de værtsbyer, hvor deres relevante landshold vil deltage i turneringen.

Afsnit 4.3 IPCC'ets forvaltningsordninger

4.3.1. IPCC'ets kommandovej bør fastlægges, og der bør udpeges et ledelsesteam til at koordinere IPCC-forberedelserne og derefter forvalte IPCC'ets operative ordninger.

4.3.2. Erfaringer viser, at IPCC'ets ledelsesteam bør bestå af:

- i) en stabschef (afhængigt af erfaringer og kompetencer kan denne rolle varetages af enten NFIP-chefen i værtslandet eller en ledende politimedarbejder med betydelig erfaring inden for internationalt politisamarbejde)
- ii) ledere (som indsættes på skift), der skal varetage IPCC'ets ledelsesfunktioner (gerne erfarne medlemmer af værtslandets NFIP eller ledende politimedarbejdere med erfaring inden for internationalt politisamarbejde, helst i forbindelse med fodboldturneringer), og
- iii) operative koordinatore (som indsættes på skift), der bistår IPCC-medarbejdere med at varetage deres roller og ansvarsområder (igen enten NFIP-medlemmer eller politimedarbejdere med erfaring inden for internationalt politisamarbejde i forbindelse med fodboldturneringer).

4.3.3. Antallet af medarbejdere i ledelsesteamet skal fremgå af en detaljeret analyse af det forventede omfang og den forventede art og mængde af IPCC'ets arbejdsbyrde.

4.3.4. Det vil være afgørende, at det fra starten sikres, at ledelsesteamet består af medarbejdere, som har de rette kompetencer til at sørge for et effektivt IPCC døgnet rundt i hele driftsperioden.

4.3.5. Et yderligere spørgsmål, der skal løses, vedrører ledelsesteamets deltagelse i møder i værtslandets politis koordinationsgruppe ("fusionsgruppe") i forbindelse med turneringen (eller hvilken nomenklatur værtslandets myndigheder nu en gang har fastlagt), uanset om den tildeles en fælles placering i IPCC'et.

Afsnit 4.4 IPCC'ets støtteteamordninger

4.4.1. Det vil også være nødvendigt at definere IPCC'ets støtteteams roller, funktioner og størrelse under hensyntagen til behovet for:

- analytikere af politioplysninger, helst erfarne NFIP-medarbejdere, hvis de er tilgængelige, herunder analytikere med fokus på diasporaspørgsmål (*se* afsnit 4.5)
- IT-medarbejdere, som har til opgave at sikre effektiv dækning døgnet rundt
- kommunikations- og mediebehandlingsmedarbejdere
- et logistisk støtteteam, som fører tilsyn med indkvartering, catering og andre tjenester
- en rejsekoordinator, der tilrettelægger de indenlandske transportordninger for besøgende politidelegationer, og
- en økonomichef (budgetchef).

Afsnit 4.5 IPCC'ets diasporaanalytikers rolle

4.5.1. Der findes store diasporasamfund i mange europæiske lande, og det kan skabe stor usikkerhed med hensyn til logistik og risikovurderinger for så vidt angår værtslandets politis forberedelser og operationer.

4.5.2. Selv om værtslandets politiledelse vil være opmærksom på dette, og tilstedeværelsen af tilhængere fra diasporasamfund ikke i sig selv udgør en sikkerhedsrisiko, vil manglen på væsentlige oplysninger herom uundgåeligt give anledning til betydelige bekymringer med hensyn til logistik, tryghed og sikkerhed og påvirke værtslandets politis planlægning indsættelse og operative strategier.

4.5.3. Den anbefalede IPCC-diasporaanalytikers rolle bør derfor være at bestille og indhente tilgængelige oplysninger om de lande, der deltager i turneringen, og hvis landshold kan tiltrække et betydeligt antal tilhængere fra diasporasamfund i Europa. Analytikeren råder over en række informationskilder, herunder:

- NFIP'ets landsholdsoversigter og tilhængerprofiler
- onlinedata om diasporasamfund i europæiske lande

- NFIP'er i de lande, hvor en stor del af befolkningen lever i diasporasamfund
- oplysninger om billetsalg til turneringen og
- nationale eksperter i diasporaspørgsmål og data herom.

Afsnit 4.6 Ordninger for IPCC'ets forbindelsesofficerer

4.6.1. Et grundlæggende mål for IPCC'ets planlægning vil være at fastlægge og definere en række vigtige spørgsmål vedrørende indsættelsen af IPCC'ets forbindelsesofficerer. De omfatter:

- i) fastlæggelse af IPCC'ets forbindelsesofficerers roller, ansvarsområder og nødvendige kompetencer, idet der tages hensyn til, at der er et ønske om, at NFIP-medarbejdere (eller medarbejdere, der har erfaring med politiarbejde i forbindelse med internationale fodboldturneringer eller andre store begivenheder) varetager denne rolle
- ii) fastsættelse af det antal IPCC-forbindelsesofficerer, der skal indsættes af:
 - hvert deltagende land (i den periode, hvor de pågældendes landshold deltager i turneringen)
 - hvert land, der fungerer som transitknudepunkt, og
 - hver værtsby
- iii) fastsættelse af det antal forbindelsesofficerer, der skal indsættes i IPCC'et af andre nationale og internationale retshåndhævende myndigheder som f.eks.:
 - Europol
 - Interpol
 - det nationale grænsepoliti og Frontex (hvis indsat af værtslandet)
 - politiet med ansvar for national transport
 - Railpol og
 - Airpol
- iv) fastlæggelse af, om der også bør indsættes forbindelsesofficerer af en repræsentant for turneringsarrangøren og af det relevante internationale organ (f.eks. UEFA eller FIFA)
- v) udarbejdelse af jobbeskrivelser og en adfærdskodeks for alle IPCC-medarbejdere, herunder forbindelsesofficerer.

4.6.2. Indsættelsesperioden for IPCC'ets forbindelsesofficerer ophører normalt to dage, efter at det pågældende landshold er elimineret fra turneringen. På baggrund af en risikovurdering kan IPCC'ets stabschef udskyde afrejsedatoen.

Afsnit 4.7 IPCC'ets logistiske ordninger

4.7.1. IPCC'ets forberedelser bør omfatte fastlæggelse af en række nødvendige logistiske støttetjenester for at sikre, at IPCC'et fungerer effektivt og gnidningsløst.

4.7.2. I overensstemmelse med god praksis i denne håndbog bør IPCC-forbindelsesofficerens (og besøgende politidelegationers) hjemland have ansvaret for ordningerne for og udgifterne til den pågældendes internationale rejser, lønninger og rejse- og sygeforsikring.

4.7.3. Værtslandet bærer dog ansvaret for at sørge for og dække udgifterne til passende indkvartering, intern transport, måltider og andre nødvendige tjenester for forbindelsesofficererne (vaskeritjenester, adgang til internet og telefon osv.).

Afsnit 4.8 IPCC'ets kommunikations- og IT-tjenester

4.8.1. Et centralt planlægningsmål for IPCC'et vedrører fastlæggelse af informationsudvekslingsordninger.

4.8.2. For så vidt angår udveksling af internationale politioplysninger om crowd management-spørgsmål bør dette foregå i et i forbindelse med turneringen særligt oprettet område på NFIP'ets websted, som hostes af EPE'en.

4.8.3. Udveksling af oplysninger med udpegede centrale kontaktpunkter(SPOC'er) hos politiet i lande uden for Europa eller lande, som ikke er en del af det europæiske NFIP-netværk, bør integreres ved at give midlertidig og begrænset adgang til det område på NFIP'ets websted, som hostes af EPE'en, når NFIP-netværket og Europol i fællesskab er nået til enighed herom.

4.8.4. Der bør indføres særskilte sikre internationale kommunikationsordninger for at opfylde behovene hos andre internationale politiceller/-centre, der har en fælles placering i IPCC'et.

4.8.5. For turneringer med fælles værtskab bør der etableres sikre kommunikationsordninger for at sørge for effektive forbindelser døgnet rundt med det udpegede IPCC i hvert værtsland.

4.8.6. Derudover bør der fastsættes bestemmelser om, at forbindelsesofficerer skal have adgang til internettet døgnet rundt for at lette den bilaterale kommunikation med nationale og internationale partnere, herunder politikontakter i værtsbyen, forbindelsesofficerer, der indsættes som en del af alle besøgende politidelegationer, og NFIP'et i deres hjemland.

4.8.7. Kommunikationsordningerne bør afprøves regelmæssigt under forberedelserne for at sikre, at de fungerer pålideligt under turneringen.

Afsnit 4.9 IPCC'ets bilaterale ordninger

4.9.1. Som anført ovenfor i afsnit 1.4b bør de bilaterale drøftelser og efterfølgende aftaler med de deltagende lande omfatte en bestemmelse, der bekræfter, at forbindelsesofficerer indsættes i IPCC'et.

4.9.2. IPCC'ets ledelsesteam skal dog supplere aftalerne ved at forelægge de deltagende lande og andre lande, som indsætter IPCC-forbindelsesofficerer, nærmere oplysninger om IPCC'ets logistiske og operative ordninger, som vil gælde under turneringen, herunder:

- IPCC'ets struktur og placering
- IPCC'ets ledelsesteams rolle og opgaver
- forbindelsesofficerernes rolle og opgaver
- funktionsperiode
- tidsplan for informationsudvekslingsordninger
- ordninger for briefing af forbindelsesofficerer
- uddannelse af forbindelsesofficerer

- IPCC'ets akkrediteringsordninger og
- logistiske ordninger (forbindelsesofficerers indkvartering og måltider osv.).

4.9.3. Sideløbende hermed bør det europæiske netværk af NFIP'er og SPOC'erne orienteres om deres afgørende rolle med hensyn til at give IPCC'et turneringsrelaterede oplysninger, som indsamles i deres land, herunder oplysninger om at rejse til værtslandet for lokale tilhængere fra diasporasamfund.

4.9.4. Til støtte for udarbejdelsen af foreløbige vurderinger af logistiske og tilhørende risici bør NFIP'erne i de lande, der deltager i turneringen, anmodes mindst seks måneder før turneringen om at ajourføre deres landsholdsoversigt (tilhængerprofil) i det særlige område på NFIP'ets websted, som hostes af EPE'en.

Afsnit 4.10 IPCC'ets rutineopbygningstræning

4.10.1. Som det fremgår ovenfor, er effektiv kommunikation mellem værtslandets politi og dets internationale partnere afgørende under hele turneringen.

4.10.2. Disse forbindelser bør dog indledes under forberedelserne for at sikre, at begge parter fra turneringens start har fuldt kendskab til værtslandets politis forventninger og IPCC'ets operative ordninger.

4.10.3. Et program med arrangementer med henblik på at nå dette mål kan omfatte:

- at IPCC'ets og de besøgende politidelegationers ordninger fremhæves på briefingmøder om internationalt politisamarbejde, som afholdes af værtslandets politi eller den relevante statslige myndighed
- at IPCC'ets ledelsesteam er vært for et seminar på stedet med henblik på at gøre forbindelsesofficererne bekendte med IPCC'ets logistiske og operative ordninger; dette kan også omfatte møder om virkningen af og reaktionen på en række potentielt forstyrrende scenarier, og

- at IPCC'ets ledelsesteam er vært for en afsluttende briefing før turneringen for forbindelsesofficerer og andre personer, hvis det er relevant.

4.10.4. Disse arrangementer kan suppleres med et program bestående af besøg forud for turneringen af repræsentanter for de deltagende landes politi i IPCC-faciliteten og værtsbyerne for sammen med den lokale politiledelse at drøfte logistikken for de besøgende politidelegationer.

Afsnit 4.11 IPCC'ets operative ordninger for informationsudveksling

4.11.1. Alle former for pandemiske og andre sundhedsbeskyttende foranstaltninger bør indarbejdes i IPCC'ets udformning og operative ordninger (*se* tillæg 5.A).

4.11.2. IPCC'ets auditorium bør indrettes således, at der er nationale kontorområder og kontorområder for agenturer, som hver især råder over mindst én fastnettelefon med international adgang og én stationær computer med internetadgang.

4.11.3. Ud over indsættelsen af forbindelsesofficerer fra centrale lande, der fungerer som transitknudepunkter, bør der oprettes et generisk transitkontor i IPCC med henblik på at analysere de oplysninger, der modtages fra NFIP-netværket og udpegede SPOC'er hos politiet (i lande uden et NFIP), om besøgende tilhængeres færden på vej til værtslandet, herunder tilhængere fra europæiske diasporasamfund og eventuelle tilhængere med midlertidig bopæl i nabolande.

4.11.4. IPCC'et bør være operativt mindst to dage, inden turneringen starter. Der kan organiseres en formel åbning med deltagelse af alle forbindelsesofficerer.

4.11.5. På kampdage under turneringen bør forbindelsesofficererne fra de lande, der spiller den pågældende dag, blive i IPCC'et i to timer, efter at kampen er afsluttet.

4.11.6. Ledelsesteamet skal fastsætte de nærmere oplysninger om den daglige tidsplan for indsendelse af rapporter via det i forbindelse med turneringen særligt oprettede område på NFIP'ets websted, som hostes af EPE'en, og forelægge dem for de NFIP'er og SPOC'er, der har base i deltagende lande og andre lande, herunder indsendelse af:

- forudgående vurderinger af kampen to dage før den pågældende kamp med supplerende ajourføringer og vurderinger til og med kampdagen og
- efterfølgende rapporter om kampen på et nærmere bestemt tidspunkt dagen efter kampen.

4.11.7. IPCC'ets vagthavende chef bør mindst to gange dagligt (morgen og eftermiddag) forestå briefing af forbindelsesofficererne med støtte fra den vagthavende operative koordinator.

4.11.8. De dynamiske risikovurderinger fra værtslandets politi og de besøgende politidelegationer, der indsættes i værtsbyerne, bør deles med IPCC'et (via de relevante forbindelsesofficerer) for at sikre, at IPCC'et holdes orienteret om eventuelle nye hændelser og dynamiske risikovurderinger under udvikling.

4.11.9. Ledelsesteamet bør udarbejde daglige briefingrapporter og dele dem med IPCC'ets forbindelsesofficerer samt offentliggøre dem for det bredere netværk af NFIP'er og SPOC'erne på et bestemt tidspunkt hver dag.

4.11.10. Personoplysningerne om de personer, der anholdes i forbindelse med turneringen, bør forelægges NFIP'et eller SPOC'et i det land, hvor den pågældende er statsborger eller bosiddende, sammen med nærmere oplysninger om den ulovlige adfærd og eventuelle straffe eller øvrige sanktioner, der er pålagt og af hvem.

Afsnit 4.12 IPCC'ets koordinering af ordninger for indsættelse af besøgende politidelegationer

4.12.1. De besøgende politidelegationers ("observatørteams") sammensætning og roller er beskrevet i denne håndbogs del 3 og 5.

4.12.2. IPCC-rejsekoordinatorens rolle er at samarbejde med politiet i værtsbyerne om at tilrettelægge eller sikre, at der for besøgende politidelegationer er indført rejse-, indkvarterings- og kommunikationsordninger og andre logistiske ordninger (ordninger for forudbestilling af rejse og indkvartering før turneringen).

4.12.3. IPCC'ets rejsekoordinator bør også sikre, at der er indført lokale ordninger, således at værtsbyens politi kan modtage og ledsage besøgende politidelegationer samt opretholde deres sikkerhed. Der findes yderligere oplysninger om den rolle, som ledsagende politifolk ("ciceroner") har i værtslandet, i denne håndbogs afsnit 5.4 sammen med henstillinger om god praksis med hensyn til en række spørgsmål vedrørende indsættelse af det besøgende politi.

Afsnit 4.13 IPCC'ets registrering og anvendelse af statistikker om turneringen

4.13.1. IPCC'et spiller en central rolle med hensyn til at indsamle og registrere en række turneringsrelaterede statistikker (på grundlag af rapporter fra værtslandets politi), som forelægges af værtsbyen og politiet med ansvar for transport, og som omfatter:

- antallet, arten og alvoren af eventuelle forstyrrelser af den offentlige orden
- antallet af og omstændighederne ved eventuelle anholdelser på grund af kriminel eller forbudt adfærd og den retslige eller administrative reaktion herpå eller det retslige eller administrative resultat heraf og
- antallet af og omstændighederne ved eventuelle administrative varetægtsfængslinger i forbindelse med turneringen.

4.13.2. Det henstilles, at værtslandets relevante myndighed/organ indsamler og registrerer andre statistikker om turneringen (indsættelse af politi og kontrollører, tilskuerantal, sikkerhedshændelser på stadion osv.).

4.13.3. Turneringsdata bør fremlægges for European Group of Policing Football og NFIP-eksperter i form af en rapport. Dataene bør indgå i den årlige trusselsvurdering på grundlag af statistikker fra NFIP-netværket og bidrage til at finde frem til omfanget og arten af eksisterende trusler og forekomsten af eventuelle nye eller skiftende tendenser.

4.13.4. I betragtning af de potentielle konsekvenser af alvorlig og organiseret kriminalitet og terrortrusler for crowd management-operationer vil et bidrag fra Europol tilføre en merværdi til den årlige trusselsvurdering.

Afsnit 4.14 IPCC'ets mediehåndtering og kommunikation med medierne

4.14.1. I denne håndbogs afsnit 3.20 understreges det, hvor vigtig en rolle de nationale og værtsbyens mediehåndteringsstrategier spiller. Endvidere understreges behovet for at:

- sikre, at der udsendes faktuelle oplysninger til medierne
- give mulighed for regelmæssig briefing af presse/medier og
- orientere om forberedelserne på en beroligende og positiv måde.

4.14.2. Selv om det ikke er hensigtsmæssigt, at IPCC kommenterer hændelser, der tiltrækker stor opmærksomhed, eller politioperationer i værtslandet osv., kan det spille en "beroligende og positiv" rolle at fremhæve betydningen af internationalt politisamarbejde med hensyn til at vise et europæisk engagement i at støtte værtslandets politioperationer.

4.14.3. På dette grundlag bør IPCC'ets rolle integreres i værtslandets kommunikations- og mediehåndteringsstrategi med inddragelse af flere instanser. Dette vil sandsynligvis tiltrække både de nationale og internationale mediers opmærksomhed. Det er derfor vigtigt, at IPCC'ets støtteteam omfatter (eller har adgang til) en eller flere mediemedarbejdere, som kan bistå med at udvikle IPCC'ets mediestrategi, håndtere medieforespørgsler og tilrettelægge IPCC'ets eventuelle briefing af medierne.

4.14.4. Det kan også tiltrække nationale og lokale mediers interesse, hvis der er besøgende politidelegationer til stede. Derfor har nogle erfarne delegationer en talsperson (ofte delegationschefen) eller en pressemedarbejder som en del af deres personalestab. Hos de delegationer, hvor dette ikke er tilfældet, har NFIP'et i det deltagende land et ønske om at have en udpeget mediemedarbejder fra regeringen eller politiet til rådighed under turneringen.

4.14.5. Hovedmålet skal gennemgående være at sikre en harmoniseret tilgang med fælles og enslydende budskaber, og at der skabes klarhed over, hvem der kan kommentere på hvilke spørgsmål og hvornår, og hvad vedkommende bør sige. Dette er vigtigt, da kerneopgaven må være at give medierne faktuelle oplysninger og undgå, at forskellige og modstridende budskaber kommer i mediernes søgelys.

Afsnit 4.15 Erfaringer og feedback

4.15.1. Kort efter turneringen bør forbindelsesofficerer og NFIP'er opfordres til at give feedback om deres erfaringer i IPCC for at bistå med at bevare god praksis og løfte de udfordringer, som opstår i forbindelse med IPCC'ets aktiviteter.

4.15.2. Resultaterne af feedbackinitiativerne bør i en rapport forelægges European Group of Policing Football og NFIP-eksperter og tages i betragtning i planlægningen af efterfølgende internationale fodboldturneringer (og i forbindelse med andre store internationale sportsbegivenheder, hvis værtslandets udpegede myndigheder finder det hensigtsmæssigt).

DEL 5 – Politiets crowd management-strategi under turneringen:

Besøgende politidelegationers understøttende og rådgivende roller

Bemærk: Af hensyn til overskueligheden tager denne del af håndbogen hensyn til og uddyber den vejledning, der findes i Rådets resolution vedrørende en ajourført håndbog med henstillinger for det internationale politisamarbejde og sikkerhedsstyring i forbindelse med fodboldkampe med international dimension, som mindst én medlemsstat deltager i ("EU's fodboldhåndbog") (11160/24).

Afsnit 5.1 Bilaterale forhandlinger og aftaler om besøgende politidelegationer

5.1.1. Som understreget i denne håndbogs afsnit 1.4b bør det være et centralt og fælles mål for såvel værtslandet som de deltagende lande, at de forud for turneringen får klarhed over (blandt andet) sammensætningen af samt rollen og de operative ordninger for den besøgende politidelegation, som hvert deltagende land indsætter.

5.1.2. I afsnit 1.4b fremhæves det også, at de bilaterale ordninger sandsynligvis vil variere afhængigt af en række risikobaserede faktorer, men bør give klarhed over:

- den besøgende politidelegations sammensætning
- delegationens kerneopgaver
- delegationens (eventuelle) udøvende beføjelser
- besiddelse og anvendelse af teknisk efterretnings- og bevisindsamlingsudstyr (f.eks. håndholdte video- og stillkameraer)
- indsættelse med beskyttelsesudstyr (skydevåben, tåregas, stave, tasere mv.)
- anvendelse af hemmelige efterretningskilder
- uniformering eller identifikation med høj synlighed
- mediehåndteringsordninger og
- udgifter og logistiske ordninger.

Afsnit 5.2 Besøgende politidelegationers sammensætning

5.2.1. Når de bilaterale ordninger for hver besøgende politidelegation skal fastlægges og defineres, henstilles det, selv om det erkendes, at de enkelte delegationer sandsynligvis vil variere i overensstemmelse med en fælles risikovurdering, at værtslandet og de deltagende lande tager hensyn til etableret god praksis i forbindelse med sammensætningen af en besøgende politidelegation under turneringen.

5.2.2. En besøgende politidelegation under turneringen (undertiden benævnt "observatør" eller "observatørteam" i forbindelse med enkeltstående kampe med international dimension) bør sammensættes på en sådan måde, at den støtter værtslandets politioperationer under turneringen i en længere periode og under mere udfordrende omstændigheder end en traditionel enkeltstående kamp.

5.2.3. Foruden indsættelsen af forbindelsesofficerer i turneringens IPCC (se denne håndbogs afsnit 4.9) vil en besøgende politidelegation under turneringen typisk omfatte medarbejdere med en række udpegede funktioner.

Delegationschef

5.2.4. Delegationschefen står hierarkisk i spidsen og er hierarkisk ansvarlig for den besøgende politidelegation og bør fungere som strategisk og taktisk rådgiver for værtsbyens politi for så vidt angår håndtering af dennes landsholds tilhængere.

Operativ koordinator

5.2.5. Den operative koordinator, som bør have base i det relevante operative politicenter i værtsbyen under turneringen, har ansvaret for at koordinere den besøgende politidelegations arbejde og fremme en effektiv udveksling af oplysninger mellem den besøgende politidelegation og værtslandets politi.

Politiobservatører

5.2.6. Politiobservatører bør have erfaring med og være i stand til:

- i) at overvåge, vurdere og fortolke deres landsholdstilhængeres adfærd
- ii) at observere eventuelle nye spændinger, risici eller mindre hændelser med henblik på at orientere delegationschefen, den operative koordinator og værtsbyens politi herom
- iii) at identificere lovovertrædere
- iv) at rette henstilling herom til delegationschefen og/eller den operative koordinator, hvis der er behov for målrettede forebyggende eller afbødende foranstaltninger for at forhindre en eskalering af den dårlige adfærd eller hændelsen, og
- v) med tilstrækkeligt udstyr at indsamle beviser om enhver form for kriminel eller forbudt adfærd fra deres landsholdstilhængeres side.

5.2.7. Det nødvendige antal observatører vil variere afhængigt af de besøgende tilhængeres forventede antal og art og den tilhørende risikovurdering.

Politiets kommunikationsmedarbejdere (eller dialogmedarbejdere)

5.2.8. Politiets kommunikationsmedarbejdere bør være uddannet i og have erfaring med at kommunikere med deres landsholds tilhængere i almindelighed og/eller med landsholdets fankoordinator (hvis en sådan er udpeget), deres fanambassade og/eller andre kendte tilhængerrepræsentanter.

5.2.9. Antallet af kommunikationsmedarbejdere vil igen variere afhængigt af det forventede antal besøgende landsholdstilhængere, der rejser til turneringen.

5.2.10. Hos visse besøgende politidelegationer kan observatør- og kommunikationsrollerne varetages af de samme medarbejdere.

Besøgende politis talsperson/mediemedarbejder

5.2.11. Politiets talsperson bør være ansvarlig for håndteringen af medieforespørgsler vedrørende interviews og oplysninger.

5.2.12. Ud fra en vurdering af den forventede medieinteresse vil delegationschefen til tider blive udpeget til at varetage denne rolle.

Afsnit 5.3 Besøgende politidelegations kerneopgaver

5.3.1. Hver besøgende politidelegations vigtigste rolle er til enhver tid at yde ekspertrådgivning med henblik på at give input til politioperationer på nationalt plan og i værtsbyen under turneringen og støtte værtslandets politimyndigheder i håndteringen af deres respektive landsholds tilhængere.

5.3.2. For at nå dette mål er det afgørende, at besøgende politidelegationer omfatter medarbejdere med den viden og erfaring, der er omhandlet i afsnit 5.2 ovenfor.

5.3.3. Hver besøgende politidelegation bør grundlæggende være rustet til at bibringe værtslandets politi følgende kompetencer:

- ekspertviden om dynamikken blandt landsholdstilhængere, navnlig når de er til stede i et betydeligt antal i lande, der er vært (eller medvært) for store internationale fodboldturneringer, og karakteren af fodboldrelateret vold/fodboldrelaterede uroligheder, som involverer landsholdstilhængere
- en evne til at repræsentere sit land og sin rolle på en effektiv og passende måde, når den støtter værtslandets politi (dvs. være diplomatisk, selvsikker, uafhængig og i stand til at kommunikere på et fælles, på forhånd aftalt sprog), og
- en evne til at udveksle oplysninger med og yde rådgivning til værtslandets politi på en klar og rettidig måde.

5.3.4. I operative sammenhænge vil det primære samspil mellem værtslandets politi og besøgende politidelegationer kredse om den rolle, som det besøgende politis medarbejdere med ansvar for kommunikation (dialog) med tilhængere og besøgende politiobservatørteams spiller. Som det fremgår ovenfor, kan kommunikations- og observatørrollerne varetages af de samme medarbejdere hos visse besøgende politidelegationer.

5.3.5. Målet og rollen for det besøgende politis medarbejdere med ansvar for kommunikation med tilhængere er, at de skal fungere som kontaktpunkt mellem værtslandets politi og deres landsholdstilhængere med henblik på at formidle vigtige oplysninger, nedtone spekulative rygter, skabe klarhed over konsekvenserne af asocial, provokerende eller anden forbudt adfærd og bidrage til at fremme selvkontrol blandt tilhængerne.

5.3.6. Det besøgende politis medarbejdere med ansvar for kommunikation med tilhængere kan også indsamle oplysninger fra besøgende tilhængere om eventuelle iagttagne bekymringer over upassende eller provokerende adfærd fra deres medtilhængeres side eller truende adfærd fra rivaliserende tilhængeres side.

5.3.7. De besøgende politiobservatørteams centrale roller er anført i afsnit 5.2.6 ovenfor. De indsættes grundlæggende for at bistå politiet i værtsbyerne (og/eller andre steder, hvis det er nødvendigt eller hensigtsmæssigt) med at overvåge deres respektive landsholdstilhængeres adfærd og udpege de gerningsmænd, der står bag enhver form for kriminel, forbudt eller provokerende adfærd.

5.3.8. Forholdet mellem besøgende politiobservatørteams og besøgende tilhængere kan og vil variere på tværs af Europa. Uanset om de indsættes civilklædte, uniformerede eller iført identifikationsveste (se afsnit 5.7 nedenfor), vil mange af de besøgende tilhængere, navnlig dem, der jævnligt rejser til internationale kampe i udlandet, være bekendte med besøgende politiobservatører. De besøgende tilhængeres reaktion på de besøgende observatører kan enten være positiv eller negativ afhængigt af en række faktorer.

5.3.9. For de fleste besøgende tilhængeres vedkommende, navnlig dem fra de lande, der ikke har en historik med at skabe eller bidrage til væsentlige problemer, vil besøgende observatørers tilstedeværelse højst sandsynlig blive hilst velkommen.

5.3.10. Hvis en central og meget vigtig opgave for de besøgende observatører derimod normalt er at indsamle beviser om enhver form for kriminel eller anden forbudt adfærd med henblik på udelukkelse eller andre formål, når tilhængerne vender tilbage til deres hjemland, kan deres tilstedeværelse fremkalde en blandet eller sågar fjendtlig reaktion fra visse grupperinger af de besøgende tilhængere, navnlig blandt kendte tilhængergrupper eller tilhængergrupper eller enkeltpersoner, der udgør en potentiel risiko.

5.3.11. Værtsbyens politi eller andet politi bør tage sådanne faktorer i betragtning, når de fastlægger de besøgende politiobservatørteams' rolle. Hvis observatørerne bliver bedt om enten at fungere som formidlere mellem de besøgende tilhængere og værtslandets politi eller på anden vis indgå i dialog med besøgende tilhængere, er det af allerstørste betydning, at delegationschefen først fastsætter sådanne opgaver på baggrund af en risikovurdering.

5.3.12. I praksis vil meget afhænge af forholdene på stedet. Hvis målet med dialogen f.eks. er at øge eller beskytte besøgende tilhængeres sikkerhed, vil en dialog med de besøgende observatører sandsynligvis blive taget godt imod af et overvældende flertal af de besøgende tilhængere.

5.3.13. Uanset formålet med kommunikationen bør værtslandets politi dog til enhver tid sørge for sikkerheden for besøgende politiobservatører og medarbejdere med ansvar for dialog med tilhængere.

5.3.14. I tilfælde af en betydelig nødsituation eller en anden trussel eller forstyrrelse, der kræver øgede trygheds- og sikkerhedsforanstaltninger, skal den besøgende politidelegations primære rolle muligvis tilpasses til at bistå værtslandets politi med at kommunikere om behovet for yderligere sikkerhedsordninger med henblik på at øge sikkerheden for besøgende tilhængere samt beboere eller virksomheder det eller de pågældende steder.

Afsnit 5.4 Ledsagende besøgende politidelegationer ("ciceroner")

5.4.1. Som understreget ovenfor er værtslandets politimyndigheder ansvarlige for at garantere sikkerheden for alle medlemmer af besøgende politidelegationer. Dette er bydende nødvendigt og skal afspejles i alle risikovurderinger om indsættelse af besøgende politi, som værtslandets politi og det besøgende politi udarbejder.

5.4.2. Besøgende politifolk bør altid arbejde sammen med lokale politifolk (også kaldet cicroner), der selv er politifolk i tjeneste med erfaringer fra politioperationer i forbindelse med fodboldkampe i deres egen by eller eget land, herunder kendskab til det sted, hvor kampen finder sted, og potentielle risikoområder.

5.4.3. Værtsbyens politimyndigheder bør sikre, at cicronerne:

- integreres i værtsbyens (eller andre) politioperationer og er i stand til at videregende oplysninger, som kan give input til den operative politiledelses beslutninger
- har kendskab til deres politis organisation, procedurer og kommandostruktur
- ikke lader sig påvirke af at overvåge deres egne risikotilhængere, når de indsættes for at ledsage medlemmer af en besøgende politidelegation
- orienteres grundigt om værtslandets politioperationer, deres ansvarsområder og om de opgaver, som medlemmerne af den besøgende politidelegation forventes at udføre
- er ansvarlige for den besøgende politidelegations sikkerhed
- indsættes sammen med den besøgende politidelegation under værtsbyens politioperationer med henblik på at udvikle et effektivt samarbejde og
- kan arbejde med den besøgende politidelegation på et fælles, på forhånd aftalt sprog.

Afsnit 5.5 Sprogordninger

5.5.1. Der bør indgås sprogordninger på forhånd mellem værtslandets nationale eller værtsbyens politimyndigheder og chefen for den pågældende besøgende politidelegation.

5.5.2. De besøgende politidelegationer bør så vidt muligt omfatte medarbejdere med kendskab til værtslandets sprog for at lette kommunikationen mellem værtslandets politi og de besøgende politifolk.

5.2.3. Hvis dette ikke er muligt, bør værtslandets politimyndigheder udpege politifolk fra egne rækker, som råder over de nødvendige sprogfærdigheder, eller som i det mindste kan føre en samtale på engelsk, da dette er det mest almindelige andetsprog blandt mange besøgende tilhængere.

Afsnit 5.6 Samarbejde mellem værtslandets politi og besøgende politi under turneringen

5.6.1. I forlængelse af dette emne bør værtslandets politimyndigheder sikre, at de besøgende politidelegationer via deres delegationschef eller operative koordinator holdes orienteret om værtsbyens politioperationer (herunder deres filosofi for crowd management og adfærdstolerancetærskler).

5.6.2. Delegationschefen og/eller den operative koordinator bør i realiteten integreres fuldt ud i værtslandets politioperationer (og gives mulighed for at overvære og deltage i orienteringsmøder inden kampen og afrapporteringsmøder efter kampen).

5.6.3. Værtslandets politimyndigheder og den besøgende politidelegation bør begge holde deres respektive IPCC-forbindelsesofficerer orienteret om udviklingen i hver enkelt politioperation i værtsbyen under turneringen.

5.6.4. Den besøgende politidelegation bør altid sikre, at dens aktioner ikke bringer andre personers sikkerhed i unødvendig fare.

Afsnit 5.7 Besøgende politidelegationers brug af identifikationsveste

5.7.1. De fleste europæiske værtslande vil på baggrund af erfaringer med værtskab for enkeltstående fodboldkampe med international dimension have kendskab til de europæiske identifikationsveste for politiet.

5.7.2. Under en turnering bør værtslandets politimyndigheder og chefen for den besøgende politidelegation i fællesskab beslutte, hvorvidt den besøgende politidelegation (eller en del af den) af taktiske årsager skal indsættes civilklædt eller uniformeret.

5.7.3. Hvis den besøgende politidelegation er fra et europæisk land, og hvis værtslandet og delegationschefen i fællesskab er nået til enighed, kan besøgende politifolk, som ikke indsættes uniformeret, bruge de særlige selvlysende standardidentifikationsveste, som hvert delegationsmedlem bør være i besiddelse af i forbindelse med indsættelsen under turneringen.

5.7.4. Tillæg 3 til Rådets resolution vedrørende en ajourført håndbog med henstillinger for det internationale politisamarbejde og sikkerhedsstyring i forbindelse med fodboldkampe med international dimension, som mindst én medlemsstat deltager i ("EU's fodboldhåndbog") (11160/24).

Afsnit 5.8 Besøgende politidelegationers stadionakkreditering

5.8.1. Hvis der ikke findes centrale ordninger for akkreditering af besøgende politidelegationer i forbindelse med turneringen, bør værtsbyens politimyndigheder i samråd med stadionledelsen i værtsbyen sikre, at besøgende politidelegationer har adgang til stadion og akkreditering (ikke nødvendigvis siddepladser), således at de kan udføre deres observatør- og/eller kommunikationsopgaver på stadion effektivt.

5.8.2. Kontrollørerne og andet sikkerhedspersonale på stadion bør i forbindelse med briefing inden kampen gøres opmærksom på, at der er akkrediterede besøgende politifolk til stede.

Afsnit 5.9 Udgifter og finansielle ordninger

5.9.1. Det henstilles på det kraftigste, at hvert deltagende land budgetterer med at kunne indsætte sin besøgende politidelegation i værtslandet (eller værtslandene).

5.9.2. Udgifterne forbundet med modtagelse og indsættelse af en besøgende politidelegation vil variere afhængigt af en række faktorer, herunder delegationens størrelse, tilbagelagt distance, transportmidler osv., men gennemsnitligt er udgifterne beskedne, og de er en fornuftig investering i mindskelse af trygheds- og sikkerhedsrisici.

5.9.3. Den faste praksis er, at værtslandet (eller værtslandene) afholder udgifterne til besøgende politidelegationers indkvartering, måltider (eller underhold) og påkrævede indenlandske rejser i værtslandet, mens det deltagende land bør betale for den besøgende politidelegations internationale rejser, lønninger og rejse- og sygeforsikring (medmindre bilaterale ordninger fastsætter en alternativ ordning).

Afsnit 5.10 Forudgående besøg til værtsbyer af hovedkoordinatoren og operationskoordinatoren for besøgende politidelegationer

5.10.1. Værtslandets politimyndigheder bør give centrale medlemmer af den besøgende politidelegation (normalt delegationschefen og/eller den operative koordinator) mulighed for at få nærmere kendskab til politistrategien for turneringen og navnlig politiordninger for turneringen i værtsbyerne.

5.10.2. Sådanne besøg bør finde sted senest seks uger før turneringen og tilrettelægges, så de også omfatter workshops eller seminarer, hvor værtslandets politistrategi for turneringen forelægges en kombineret målgruppe bestående af politiledelsen i værtsbyen og centrale medlemmer af besøgende politidelegationer.

5.10.3. Målet med sådanne besøg bør være at gøre de besøgende politidelegationer bekendte med stadionets beliggenhed og give dem kendskab til den operative ledelse i hver værtsby på kampdage under turneringen.

5.10.4. Sådanne forudgående besøg giver også politiledelsen på nationalt plan og navnlig i værtsbyen en enestående lejlighed til at maksimere det internationale samarbejde ved at:

- udveksle logistiske oplysninger om tilhængerarrangementer i værtsbyen
- besøge steder, hvor besøgende tilhængere kan forventes at samles før og efter kampen, herunder eventuelle organiserede "fanzoner" og spontane uofficielle samlingssteder for tilhængere, normalt områder i bycentre med barer og restauranter
- drøfte og nå til enighed om den besøgende delegations rolle
- øge opmærksomheden omkring værtsbyens politis forberedelser og operationer
- planlægge, hvordan den besøgende delegation integreres i operationen
- udpege de relevante lovbestemmelser og politiets tolerancetærskler
- opbygge tillid og effektive forbindelseskkanaler mellem de to politimyndigheder og
- om nødvendigt fastlægge foranstaltninger til at holde tilhængergrupper i værtsbyen adskilt.

Sundhedsbeskyttende og afbødende foranstaltninger

1. Konsekvenserne af covid-19-pandemien for EURO 2020-oplevelsen har tydeliggjort, hvor vigtigt det er at sørge for de sundheds- og sikkerhedsforanstaltninger for besøgende politidelegationer, der er nødvendige for at yde enkeltpersoner maksimal beskyttelse mod eventuelle betydelige sundhedsrisici, der er forbundet med deres indsættelse.
2. Indsættelsesordningerne bør derfor klart identificere eventuelle sundhedsrisici og vejlede om vaccinationer før indsættelsen samt anvendelsen af sanitære masker og beskyttelsesmasker eller andet udstyr, som skal anvendes i indsættelsesperioden under turneringen.
3. Det bør også gøres klart, at medlemmer af besøgende politidelegationer vil være omfattet af eventuelle gældende nationale sundhedsrelaterede forebyggende foranstaltninger på det pågældende tidspunkt.
4. Hvis der er risiko for hospitalsindlæggelse eller karantæne som følge af infektion, bør hver delegations værtsland iværksætte ordninger før indsættelsen til dækning af den eller de pågældende personers eventuelle udgifter (eller om muligt tegne en sygeforsikring for de pågældende personer, som dækker sådanne risici).
