

Brusel 12. prosince 2024  
(OR. en)

16754/24

ENFOPOL 519  
SPORT 86  
JAI 1850

## VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

---

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Datum: 12. prosince 2024

Příjemce: Delegace

---

Č. předchozího  
dokumentu: 15650/1/24 REV 1

---

Předmět: Závěry Rady o příručce pro evropské státy pořádající významné mezinárodní fotbalové turnaje s doporučenými osvědčenými postupy, pokud jde o začlenění mezinárodní policejní spolupráce do plánování a operací policie pořádajícího státu týkajících se turnajů  
– Závěry Rady (12. prosince 2024)

---

Delegace nalezou v příloze závěry Rady o příručce pro evropské státy pořádající významné mezinárodní fotbalové turnaje s doporučenými osvědčenými postupy, pokud jde o začlenění mezinárodní policejní spolupráce do plánování a operací policie pořádajícího státu týkajících se turnajů, které schválila Rada pro spravedlnost a vnitřní věci na svém 4068. zasedání konaném dne 12. prosince 2024.

**Závěry Rady o příručce pro evropské státy pořádající významné mezinárodní fotbalové turnaje s doporučenými osvědčenými postupy, pokud jde o začlenění mezinárodní policejní spolupráce do plánování a operací policie pořádajícího státu týkajících se turnajů**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

- 1) s ohledem na cíl Evropské unie, jímž je poskytovat občanům vysokou úroveň bezpečnosti v prostoru svobody, bezpečnosti a práva rozvíjením společných opatření členských států v oblasti policejní spolupráce;
- 2) s ohledem na řadu závažných a rozsáhlých incidentů v oblasti veřejného pořádku, k nimž v minulosti došlo ve spojitosti s významnými mezinárodními fotbalovými turnaji pořádanými v Evropě;
- 3) s ohledem na zdraví, bezpečnost a ochranu milionů fotbalových fanoušků, kteří v souvislosti s významnými mezinárodními fotbalovými turnaji pořádanými v Evropě podnikají cesty po Evropě i mimo ni;
- 4) s ohledem na zdraví, bezpečnost a ochranu milionů evropských občanů, kteří pobývají nebo pracují v blízkosti stadionů a městských center, kde se odehrávají fotbalové zápasy v rámci významných mezinárodních fotbalových turnajů pořádaných v Evropě;
- 5) s ohledem na to, že tyto závěry doplňují další rozhodnutí, usnesení a závěry Rady týkající se mezinárodních fotbalových akcí, a to zejména:
  - 5a) usnesení Rady o aktualizované příručce s doporučeními pro mezinárodní policejní spolupráci a bezpečnostní řízení mezinárodních fotbalových zápasů, které se týkají alespoň jednoho členského státu (dále jen „fotbalová příručka EU“)  
(dokument 11160/24)

- 5b) usnesení Rady o příručce s doporučeními k předcházení násilí a výtržnostem a jejich zvládnání při mezinárodních fotbalových zápasech, které se týkají alespoň jednoho členského státu, přijetím osvědčených postupů ohledně styku policejních sil s fanoušky (dokument 12792/16);
- 5c) usnesení Rady o nákladech na přijetí a nasazení hostujících policejních delegací v souvislosti s mezinárodními fotbalovými zápasy (a jinými mezinárodními sportovními akcemi), které se týkají alespoň jednoho členského státu (dokument 12791/16), a
- 5d) závěry Rady o násilí souvisejícím se sportem, schválené Radou pro spravedlnost a vnitřní věci na jejím 3799. zasedání konaném dne 7. června 2021 (dokument 8648/21);
- 6) s ohledem na specifickou dynamiku trestné činnosti související s fotbalem a na vysoce specializovaný a svébytný charakter mezinárodní policejní spolupráce a na úlohu evropské sítě národních fotbalových informačních středisek (NFIS) v souvislosti s významnými mezinárodními fotbalovými turnaji a dalšími evropskými fotbalovými akcemi;
- 7) s ohledem na rozsáhlé evropské zkušenosti, které dokládají, že mezinárodní policejní spolupráce je nedílnou součástí uplatňování komplexního a integrovaného přístupu k minimalizaci rizik souvisejících s významnými mezinárodními fotbalovými turnaji pořádanými v Evropě a je jednou z jeho klíčových složek;
- 8) s ohledem na rozdíly mezi členskými státy, pokud jde o i) jejich ústavní, justiční, kulturní a historické okolnosti a ii) o povahu a závažnost problémů spojených s bezpečností a ochranou v souvislosti s fotbalovými akcemi;
- 9) s ohledem na zkušenosti získané v souvislosti s nedávnými významnými mezinárodními fotbalovými turnaji pořádanými v Evropě, včetně mistrovství Evropy ve fotbale EURO 2020, jež bylo spolupořádáno větším počtem zemí, a na to, že v rámci těchto turnajů byly vypracovány zavedené osvědčené postupy;

- 10) s ohledem na nadnárodní kriminální a teroristické hrozby, jež mohou v souvislosti s významnými mezinárodními fotbalovými turnaji vyvstat,
- 11) s ohledem na novou strategii bezpečnosti unie EU na období 2021–2025, v níž se zdůrazňuje, že je zapotřebí bojovat proti terorismu a předcházet radikalizaci, rozbít sítě organizované trestné činnosti a bojovat proti kyberkriminalitě;
- 12) s ohledem na důležitou úlohu Europolu spočívající v tom, že podporuje donucovací orgány v členských státech pořádajících významné mezinárodní fotbalové turnaje, tak aby mohly předcházet nadnárodním hrozbám v oblasti terorismu a organizované trestné činnosti a bojovat proti nim,

#### TÍMTO

- 1) **NALÉHAVĚ VYZÝVÁ** členské státy, které pořádají významné mezinárodní fotbalové turnaje, aby braly v potaz doporučené osvědčené postupy uvedené v příloze.
- 2) **ZDŮRAZŇUJE**, že doporučeními navrhovanými v této příručce nejsou dotčena stávající vnitrostátní ustanovení, zejména rozdělení povinností mezi jednotlivými orgány a složkami v dotčených členských státech a výkon pravomocí Komise podle Smluv.
- 3) **KONSTATUJE**, že opatření obsažená v příručce uvedené v příloze jsou sice primárně určena k pořádání akcí v rámci významných mezinárodních fotbalových turnajů, členské státy však mohou, považují-li to za vhodné, daná opatření uplatňovat i v případě jiných významných mezinárodních sportovních akcí.

**EVROPSKÁ PŘÍRUČKA O POŘÁDÁNÍ VÝZNAMNÝCH MEZINÁRODNÍCH  
FOTBALOVÝCH TURNAJŮ**

**PLÁNOVÁNÍ ZE STRANY POLICIE POŘÁDAJÍCÍHO STÁTU A MEZINÁRODNÍ  
POLICEJNÍ SPOLUPRÁCE**

**Úvod a shrnutí**

**Cíl příručky**

1. Cílem této příručky je poskytnout podkladové informace pro plánování a operace ze strany policie pořadajícího státu v evropských státech, jež byly organizacemi UEFA nebo FIFA vybrány k pořádání (nebo spolupořádání) významných mezinárodních fotbalových turnajů, a toto plánování a tyto operace podpořit.
2. Pokyny obsažené v této příručce vycházejí z evropských a celosvětových zkušeností získaných během posledních desetiletí a z celé řady osvědčených postupů, které vznikly a vyvíjely se v souvislosti s nedávnými turnaji, a případně ze zkušeností s realizací každoročního obsáhlého kalendáře mezinárodních fotbalových zápasů.

**Mezinárodní policejní spolupráce**

3. Mezinárodní policejní spolupráce je již dlouho nedílnou součástí strategií pro policejní zabezpečení turnajů a souvisejícího rámce týkajícího se infrastruktury pro policejní zabezpečení turnajů.
4. I když se tedy tato příručka zaměřuje na mezinárodní policejní spolupráci, nelze tuto důležitou složku pořádání významného turnaje chápat odděleně od výzev a problémů v oblasti plánování, s nimiž se policie pořadajícího státu potýká na úrovni daného státu, regionu a města konání.

5. Všechny evropské státy mají zkušenosti s pořádáním samostatných zápasů v souvislosti s evropskými klubovými nebo celostátními soutěžemi, avšak mezi pořádáním samostatného mezinárodního fotbalového zápasu a pořádáním významného mezinárodního fotbalového turnaje, který trvá po dobu přibližně jednoho měsíce, je značný rozdíl.
6. Na tento rozdíl se v rámci celé této příručky poukazuje, zejména pokud jde o:
  - klíčové politické a strukturální požadavky, jež musí orgány pořádajícího státu vzít v první fázi procesu plánování turnaje v potaz a vyřešit;
  - strategické a operační plánování na úrovni daného státu i města konání; a což je v této souvislosti důležité,
  - začlenění mezinárodní policejní spolupráce, včetně Střediska pro mezinárodní policejní spolupráci (IPCC) pro účely daného turnaje, do komplexní a mnohostranné strategie pro policejní zabezpečení daného turnaje.
7. Zkušenosti s pořádáním významných mezinárodních fotbalových turnajů se v rámci Evropy liší. Některé státy již mají s pořádáním těchto turnajů předchozí zkušenosti, avšak jiné členské státy k tomu první příležitost teprve budou mít.
8. Vzhledem k tomu, že je třeba vzít tyto rozdíly ve zkušenostech s pořádáním turnajů v potaz, vychází tato příručka nutně z předpokladu, že policie pořádajícího státu (na úrovni daného státu, regionu a města konání) bude do pořádání turnajových zápasů zapojena poprvé.
9. Kromě toho i ve státech, jež mají v tomto ohledu předchozí zkušenosti, bude vzhledem k personálním změnám a vývoji osvědčených postupů nutno stávající referenční body zásadním způsobem přezkoumat.
10. V takových případech mohou pokyny obsažené v této příručce sloužit jako vodítko určené k tomu, aby tvůrcům politik, stratégům a zkušeným odborníkům z praxe poskytlo podkladové informace a podpořilo je při určování a definování úlohy mezinárodní policejní spolupráce v rámci plánování a realizace komplexní, mnohostranné a flexibilní strategie pro policejní zabezpečení turnaje.

11. Uznává se rovněž, že ústavní uspořádání na celostátní, regionální a místní úrovni se v rámci Evropy značně liší, pokud jde o řízení policejního plánování a operací, které se budou uplatňovat ve městech, která byla určena k pořádání turnajových zápasů, nebo o dohled nad tímto plánováním a operacemi.
12. V některých státech například mohou klíčovou úlohu při stanovování policejních strategií a souvisejících strategií v oblasti bezpečnosti a ochrany, které mají být ve městech konání přijaty, hrát regionální nebo místní orgány nebo primátoři či starostové. Termínem používaným v této příručce jsou „*policejní orgány města konání*“, kterým by se měly rozumět osoby, jež jsou v daném městě konání pověřeny tím, aby stanovily policejní strategie a určily aspekty týkající se operačního plánování.
13. Obsah první části (Mezinárodní policejní spolupráce pro účely daného turnaje), druhé části (Strukturální požadavky a požadavky týkající se politiky na vysoké úrovni) a čtvrté části (Přípravná a provozní ujednání ohledně turnajového střediska IPCC) této příručky je proto zaměřen na plánovací a strukturální aspekty na celostátní úrovni.
14. S ohledem na výše uvedené rozdíly v ústavních, právních a správních ujednáních na regionální a místní úrovni je však obsah třetí části (Operační plánování policie ve městech konání pro účely daného turnaje) a páté části (Podpůrná a poradní úloha hostujících policejních delegací) zaměřen primárně na klíčové aspekty a osvědčené postupy v oblasti policejního operačního plánování.
15. V zásadě je v celé této příručce kladen důraz na to, že je třeba uznat, že každý pořadající stát bude muset svá plánovací a operační ujednání přizpůsobit tak, aby odrážela specifické požadavky vyplývající z příslušného ústavního a právního rámce, jakož i celou řadu celostátních, regionálních a místních potřeb a okolností.

### **Státní svrchovanost**

16. Je proto nutno zdůraznit, že pokyny obsažené v této příručce plně uznávají a nijak neoslabují základní zásadu, podle níž odpovědnost za policejní zabezpečení mezinárodních fotbalových turnajů je a musí zůstat ve výhradní pravomoci pořadajícího státu.

17. Tato zásada státní svrchovanosti se vztahuje rovněž na každý stát, který je organizací UEFA nebo FIFA vybrán k pořádání společných turnajů nebo turnajů spolupořádaných ve větším počtu zemí.
18. Tato zásada je zcela nezbytná vzhledem k povinnostem (včetně vládní záruky), které pořádající stát ucházející se o pořádání daného turnaje přijme, a zejména se v rámci jejího uplatňování zohledňují velké rozdíly: v ústavách a kulturách jednotlivých zemí, policejních strukturách a strategiích, legislativních, regulačních a správních rámcích týkajících se problematiky zvládnutí davu, spolu s celou řadou dalších vnitrostátních a místních faktorů.
19. Tyto rozdíly se mohou projevit i v souvislosti s klíčovými rozhodnutími týkajícími politiky v oblasti policejní práce a strategického a operačního plánování. Mohlo by být například rozhodnuto, že v rámci některých plánovacích a operačních činností, které jsou tradičně úkolem policejních orgánů ve městech konání, by vedoucím subjektem měla být policie celostátní. Podobně mohou odpovědnost za stanovení policejních strategií a za operační plánování ve městech konání mít v souladu s ústavami nebo právními rámci příslušných států místní nebo regionální orgány (nebo primátoři či starostové).
20. Rozhodnutí o těchto otázkách přísluší výhradně orgánům pořádajícího státu. V souladu s touto zásadou má tato příručka za cíl představit zavedené osvědčené postupy, o něž se orgány pořádajícího státu budou při zvažování celé řady klíčových otázek, které je zapotřebí v rané fázi plánování a přípravy daného turnaje ze strany těchto orgánů vyřešit, moci přinejmenším opřít a jež těmto orgánům poskytnou související podkladové informace.

### **Formát příručky**

21. Pro snazší orientaci jsou pokyny uvedené v této příručce prezentovány v rámci pěti částí:

### **První část: Mezinárodní policejní spolupráce pro účely daného turnaje**

22. V první části jsou uvedeny základní informace a vysvětlení týkající se plánování, které musí tvůrci politik, stratégové a plánovači na úrovni vlády a policie pořádajícího státu provést, pokud jde o určení a definování jednotlivých složek mezinárodní policejní spolupráce.



23. Součástí toho je i posouzení úlohy a působnosti subjektu, který se označuje jako Středisko pro mezinárodní policejní spolupráci (IPCC) pro účely daného turnaje.
24. V této souvislosti se této části vysvětluje, proč je vhodné, aby toto středisko mělo významný status a důležitou úlohu, vzhledem k velkému objemu výměny informací, která je nezbytná k tomu, aby bylo možno policii pořadajícího státu podpořit v tom, aby se mohla připravit na níže uvedené výzvy a řešit je:
- během dané akce navštíví pořadající stát desítky tisíc fanoušků z celé Evropy i z jiných částí světa, a
  - existuje dobře zdokumentovaná historie závažných a široce medializovaných případů narušení veřejného pořádku ve spojitosti s řadou významných fotbalových turnajů pořádaných v Evropě.
25. Tato první část se však zabývá rovněž jednou stávající anomálií v nomenklatuře spočívající v tom, že hlavní funkce střediska IPCC jsou zaměřeny na výměnu a analýzu informací týkající se aspektu, který je sice klíčový, ale je pouze jedním z prvků širšího rámce mezinárodní policejní spolupráce při veřejných akcích.
26. V zásadě jde o to, že úlohou střediska IPCC je shromažďovat, posuzovat a analyzovat informace získané z celé Evropy nebo z celého světa (v závislosti na povaze dané akce), a to zejména (avšak nikoli výhradně) od států účastnících se daného turnaje, tak aby bylo možno poskytnout podkladové informace pro účely operací policie pořadajícího státu zaměřených na zvládnutí davu („veřejný pořádek a veřejná bezpečnost“) ve městech konání a případně i jinde a tyto operace podpořit.
27. Tento proces se liší od úlohy a oblasti působnosti jiných agentur pro mezinárodní policejní spolupráci, jako je Interpol, Europol a případně Frontex, jejichž specializované oblasti působnosti jsou zaměřeny na předcházení řadě problémů v oblasti mezinárodního terorismu, organizované trestné činnosti a ochrany hranic a na reakci na ně.
28. Tyto otázky jsou posouzeny v druhé části spolu s možnými variantami, jež mají pořadající státy k dispozici, aby vyjasnily strukturu, pokud jde o jednotlivé složky strategie pro policejní zabezpečení turnaje s rozměrem mezinárodní policejní spolupráce, a zlepšily koordinaci mezi těmito složkami.

29. V první části se rovněž zdůrazňuje, že je důležité, aby se policejní a vládní orgány a pořádatel státu dohodly na dvoustranných ujednáních:
- i) s jednotlivými mezinárodními policejními partnerskými agenturami a současně vymezily v rámci společného akčního plánu své příslušné úlohy a podpůrné služby a
  - ii) s jednotlivými státy účastnicemi se daného turnaje, v nichž bude uvedeno, jaká podpora má být policii a jiným orgánům pořádatel státu poskytnuta.

### **Druhá část: Strukturální požadavky a požadavky týkající se politiky na vysoké úrovni**

30. Ve druhé části se popisuje řada klíčových požadavků týkajících se vzájemně provázané politiky na vysoké úrovni, které je před zahájením přípravné fáze plánování turnaje zapotřebí na úrovni vládních orgánů a celostátní policie vyřešit a definovat.
31. Součástí těchto požadavků je i určení infrastruktury pro policejní zabezpečení turnaje, která má zajistit integrovaný přístup k realizaci komplexní, mnohostranné, avšak flexibilní strategie pro policejní zabezpečení turnaje.
32. Uvedené požadavky se týkají rovněž strategie, která do příslušných činností začleňuje mezinárodní policejní partnery a zajišťuje účinná ujednání pro koordinaci výměny informací a analýz hrozeb mezi jednotlivými složkami strategie pořádatel státu pro policejní zabezpečení turnaje.
33. Tento aspekt má zásadní význam vzhledem k tomu, do jaké míry se dopady výzev a hrozeb pro daný turnaj a související policejní reakce mohou a budou překrývat. V celé této příručce se zdůrazňuje potřeba komplexního přístupu k policejní práci.
34. Druhá část se zabývá rovněž řadou dalších požadavků týkajících se politiky a strukturálního plánování, včetně:
- koordinace plánování a operací v případě mimořádných událostí v souvislosti s daným turnajem;
  - přezkumu právního a správního rámce, a což je v této souvislosti důležité,
  - rozpočtů pro účely mezinárodní policejní spolupráce.

### **Třetí část: Operační plánování policie ve městech konání pro účely daného turnaje**

35. Třetí část se zabývá řadou aspektů operačního plánování, které musí tvůrci politik a stratégové v oblasti policejní práce na místní nebo regionální úrovni vyřešit v dostatečném předstihu před zahájením turnaje, tak aby příslušné subjekty byly ve chvíli, kdy se operace pro policejní zabezpečení turnaje zaměří na akce ve městech konání, připraveny na řadu předvídatelných a potenciálních výzev.
36. Doporučené osvědčené postupy obsažené ve třetí části zohledňují tradiční praxi, v jejímž rámci se očekává, že policie ve městě konání (nebo příslušný místní nebo regionální orgán s ústavně danou úlohou v rámci policejního plánování a operací v mezích své příslušné a určené oblasti působnosti) v souvislosti s turnajovými zápasy konajícími se v jejich městě vypracuje a realizuje opatření v oblasti policejní práce, přičemž je třeba vzít v potaz pokyny a instrukce vydané policií na celostátní úrovni.
37. Celostátní pokyny nebo instrukce jsou důležité vzhledem k tomu, že v jednotlivých městech konání je zapotřebí uplatňovat k provádění policejních operací harmonizovaný přístup. V plánu policejní práce v jednotlivých městech konání však budou muset být zohledněny i místní podmínky, které mohou ve velké míře být pro dané město specifické.
38. Obsah třetí části proto vychází z nezbytného předpokladu, že tvůrci politik a stratégové působící v rámci policie ve městě konání budou muset navrhnout a předložit komplexní a individuálně přizpůsobenou strategii pro policejní zabezpečení turnaje zaměřenou na dané město. Její součástí bude široká škála zásadních aspektů, jimiž se tato část příručky zabývá.
39. Zdůrazněn je rovněž vztah mezi policejními orgány města konání a jejich celostátními a mezinárodními partnery a potřeba navázat v rámci procesu operačního plánování nová místní a regionální partnerství a rozvíjet partnerství, která na těchto úrovních již existují.

#### **Čtvrtá část: Přípravná a provozní ujednání ohledně turnajového střediska IPCC**

40. Čtvrtá část vychází z tradiční úlohy turnajového střediska pro mezinárodní policejní spolupráci (turnajové středisko IPCC) a z osvědčených postupů, které vznikly a vyvinuly se v souvislosti s mezinárodními fotbalovými turnaji, jež byly v nedávné době pořádány v Evropě.
41. Poskytuje pořádajícím státům podrobné informace o plánovacích, přípravných a provozních ujednáních nezbytných k zabezpečení toho, aby turnajové středisko IPCC mohlo plnit svůj úkol spočívající v zajištění integrovaného přístupu k poskytování podkladových informací pro účely operací policie pořádajícího státu zaměřených na zvládnutí davu a k podpoře těchto operací.

#### **Pátá část: Podpůrná a poradní úloha hostujících policejních delegací**

42. Pátá část se zaměřuje na podpůrnou úlohu hostujících policejních delegací (někdy označovaných jako „spotterové či spottingové týmy“ pro účely samostatných mezinárodních fotbalových zápasů). Podobně jako jiné části vychází i tato část z desetiletí zkušeností získaných v souvislosti s mezinárodními fotbalovými turnaji pořádanými v Evropě i mimo ni a případně v souvislosti s obsáhlým každoročním kalendářem zápasů v rámci soutěží evropských klubů a zemí, jakož i z osvědčených postupů, jež byly v této spojitosti vypracovány.
43. Pro snazší orientaci je doporučený osvědčený postup uvedený v páté části založen na zavedených pokynech, jež jsou obsaženy v různých oddílech usnesení Rady o aktualizované příručce s doporučeními pro mezinárodní policejní spolupráci a bezpečnostní řízení mezinárodních fotbalových zápasů, které se týkají alespoň jednoho členského státu (dále jen „fotbalová příručka EU“) (dokument 11160/24), a tyto zavedené pokyny shrnuje.
44. V zásadě tato část poskytuje řadu informací o složení, úlohách a nasazení hostujících policejních delegací spolu s informacemi o důležité roli, kterou mohou tyto delegace hrát při podpoře policejních operací ve městě konání.

45. Zdůrazňuje úlohu, kterou mohou hostující policejní delegace hrát při monitorování chování fanoušků jejich národního týmu, při identifikaci případných vznikajících rizik a při poskytování podkladových informací pro účely policejních operací ve městě konání. Vysvětluje rovněž úlohu, kterou mohou tyto delegace hrát při komunikaci s hostujícími fanoušky jménem policie pořadajícího státu.

### **Dodatečné informace**

46. Kromě osvědčených postupů, které vznikly a vyvinuly se v souvislosti s nedávnými turnaji, bere tato příručka ve vhodných případech a pro snazší orientaci v potaz rovněž obsah již existujících dokumentů, které mohou mít dopad na plánovací a operační aspekty zvažované policií pořadajícího státu na celostátní, regionální a místní úrovni, a to zejména:
- usnesení Rady o aktualizované příručce s doporučeními pro mezinárodní policejní spolupráci a bezpečnostní řízení mezinárodních fotbalových zápasů, které se týkají alespoň jednoho členského státu („fotbalová příručka EU“) (dokument 11160/24) a
  - usnesení Rady o příručce s doporučeními k předcházení násilí a výtržnostem a jejich zvládnutí při mezinárodních fotbalových zápasech, které se týkají alespoň jednoho členského státu, přijetím osvědčených postupů ohledně styku policejních sil s fanoušky (dokument 12792/16) a
  - konsolidované doporučení Rady Evropy č. 1/2015 (ve znění revidovaném v roce 2019 a vydaném v roce 2020), které poskytuje dodatečné a podrobnější pokyny ohledně záležitostí, které by mohly mít dopad na plánování a operace policie pořadajícího státu, jako jsou aspekty týkající se značení a řízení dopravního provozu v rámci turnaje.

47. Tyto dokumenty odkazují na významné mezinárodní fotbalové turnaje, relevantní odkazy jsou však obsaženy v různých tematických kapitolách a z velké části jsou uvedeny v souvislosti se samostatnými mezinárodními fotbalovými zápasy nebo se širšími multiagenturními aspekty bezpečnosti, ochrany a služeb.
48. Tvůrci politik, stratégové a vedoucí odborníci z praxe v oblasti zabezpečení turnajů působící v rámci policie pořadajícího státu však mohou výše uvedené dokumenty považovat za zdroje dalších informací. Má-li se za to, že v určité souvislosti by dodatečné informace mohly být obzvláště přínosné, je to uvedeno v příslušné části této příručky.

### **Používání příručky**

49. Závěrem je třeba zdůraznit, že tato příručka je sice zaměřena na mezinárodní fotbalové turnaje, které tradičně přinášejí pořadajícím státům nejvíce výzev, avšak zásady a postupy, které jsou v ní obsaženy, je možno v případě, že to orgány pořadajícího státu považují za vhodné, přizpůsobit a uplatňovat i pro účely jiných významných sportovních akcí.

# EVROPSKÁ PŘÍRUČKA O POŘÁDÁNÍ VÝZNAMNÝCH MEZINÁRODNÍCH FOTBALOVÝCH TURNAJŮ

## Obsah příručky

Oddíl	Předmět	Strana
	Úvod a shrnutí	1

## PRVNÍ ČÁST – MEZINÁRODNÍ POLICEJNÍ SPOLUPRÁCE PRO ÚČELY DANÉHO TURNAJE

1.1	Plánování turnaje ze strany policie pořadajícího státu a mezinárodní policejní spolupráce	
1.2	Úloha turnajového střediska pro mezinárodní policejní spolupráci (středisko IPCC)	
1.3	Širší rámec mezinárodní policejní spolupráce pro účely daného turnaje	
1.4	Dvoustranná ujednání o mezinárodní policejní spolupráci	
1.4 a	Dvoustranné dohody s mezinárodními policejními agenturami	
1.4 b	Dvoustranné dohody se státy	

### Dodatky

A.1	Europol: úloha a podpůrné služby	
A.2	Interpol: úloha a podpůrné služby	
A.3	Frontex: úloha a podpůrné služby	

## DRUHÁ ČÁST – STRUKTURÁLNÍ POŽADAVKY A POŽADAVKY TÝKAJÍCÍ SE POLITIKY NA VYSOKÉ ÚROVNI

- 2.1 Ujednání pro plánování turnajů vícero subjekty
- 2.2 Plánovací ujednání na úrovni celostátní policie
- 2.3 Vnitrostátní a mezinárodní policejní infrastruktura pro daný turnaj
- 2.4 Struktura a místo působení specializovaných policejních operačních jednotek/středisek
- 2.5 Struktura a místo působení v souvislosti s realizací ujednání ohledně koordinace policejního zabezpečení daného turnaje
- 2.6 Skupina pro koordinaci plánování a operací v případě mimořádných událostí v souvislosti s daným turnajem
- 2.7 Přezkum právního a správního rámce
- 2.8 Rozpočty pro účely mezinárodní policejní spolupráce
- 2.9 Začlenění mezinárodní policejní spolupráce do příprav ze strany pořádajícího státu
- 2.10 Společné turnaje nebo turnaje pořádané větším počtem zemí

### Dodatky

- 2.A Ilustrativní model struktury IPCC a informačních toků v jeho rámci
- 2.B Ilustrativní model struktury pro vnitrostátní a mezinárodní koordinaci policejních sil (jsou-li umístěny společně)
- 2.C Ilustrativní model struktury pro vnitrostátní a mezinárodní koordinaci policejních sil (nejsou-li umístěny společně)



## **TŘETÍ ČÁST – OPERAČNÍ PLÁNOVÁNÍ POLICIE VE MĚSTECH KONÁNÍ PRO ÚČELY DANÉHO TURNAJE**

- 3.1 Plánování a přípravy policie ve městě konání
- 3.2 Spolupráce policejních orgánů města konání s vnitrostátními orgány
- 3.3 Ujednání policejních orgánů města konání týkající se plánování a operační struktury
- 3.4 Úloha skupiny v rámci policejních orgánů města konání pro plánování týkající se daného turnaje
- 3.5 Spolupráce policejních orgánů města konání s policejními operačními jednotkami/středisky pro organizovanou trestnou činnost a boj proti terorismu
- 3.6 Úloha policejních orgánů města konání při plánování v souvislosti s teroristickými hrozbami a reakci na ně
- 3.7 Úloha policejních orgánů města konání při plánování v souvislosti s politicky extremistickým a diskriminačním chováním a reakci na ně
- 3.8 Úloha policejních orgánů města konání v oblasti plánování v případě mimořádných událostí v rámci ujednání na místní (nebo regionální) úrovni
- 3.9 Plánování policejních orgánů města konání týkající se zvládnání davu během turnaje
- 3.10 Dynamické posouzení rizika a zvládnání davu
- 3.11 Plánování operací na veřejných místech ze strany policie ve městě konání
- 3.12 Značení ve městě konání
- 3.13 Spolupráce policie ve městě konání s pořadatelem turnaje / vedením stadionu
- 3.14 Spolupráce policie ve městě konání se soudními a správními orgány a státními zastupitelstvími
- 3.15 Spolupráce policie ve městě konání s turnajovým střediskem IPCC
- 3.16 Spolupráce policie ve městě konání s vnitrostátní dopravní policií

- 3.17 Ujednání policie ve městě konání ohledně řízení dopravního provozu
- 3.18 Komunikace policie ve městě konání s místními komunitami
- 3.19 Styk policie ve městě konání se zástupci fanoušků
- 3.20 Mediální strategie policie ve městě konání

#### Dodatky

- 3.A Spolupráce policie ve městě konání s ambasádami pro hostující fanoušky
- 3.B Spolupráce policie ve městě konání s referenty pro styk s hostujícími fanoušky

### **ČTVRTÁ ČÁST – PŘÍPRAVNÁ A PROVOZNÍ UJEDNÁNÍ OHLEDNÉ TURNAJOVÉHO STŘEDISKA IPCC**

- 4.1 Plánování střediska IPCC
- 4.2 Infrastruktura střediska IPCC
- 4.3 Ujednání o řízení střediska IPCC
- 4.4 Ujednání o podpůrném týmu střediska IPCC
- 4.5 Úloha analytiků střediska IPCC zaměřených na otázky diaspory
- 4.6 Ujednání o styčných důstojnících střediska IPCC
- 4.7 Logistická opatření střediska IPCC
- 4.8 Komunikační služby a služby IT střediska IPCC
- 4.9 Dvoustranná ujednání střediska IPCC
- 4.10 Úvodní školení pracovníků střediska IPCC
- 4.11 Provozní ujednání střediska IPCC o výměně informací
- 4.12 Ujednání o koordinaci nasazení v rámci střediska IPCC pro hostující policejní delegace

- 4.13 Vedení a využívání statistik střediska IPCC týkajících se turnaje
- 4.14 Vztahy s médii a komunikace ze strany střediska IPCC
- 4.15 Zkušenosti a zpětná vazba

#### **PÁTÁ ČÁST – POLICEJNÍ STRATEGIE ZVLÁDÁNÍ DAVU BĚHEM TURNAJE: PODPŮRNÁ A PORADNÍ ÚLOHA HOSTUJÍCÍCH POLICEJNÍCH DELEGACÍ**

- 5.1 Dvoustranná jednání a dohody týkající se hostujících policejních delegací
- 5.2 Složení hostujících policejních delegací
- 5.3 Hlavní úkoly hostujících policejních delegací
- 5.4 Doprovod hostujících policejních delegací („průvodci“)
- 5.5 Jazykový režim
- 5.6 Spolupráce mezi policií pořadajícího státu a hostující policií v průběhu turnaje
- 5.7 Používání identifikačních vest hostujícími policejními delegacemi
- 5.8 Akreditace pro vstup na stadion pro hostující policejní delegace
- 5.9 Ujednání ohledně nákladů a financování
- 5.10 Návštěvy vedoucích a operačních koordinátorů hostujících policejních delegací ve městech konání turnaje před jeho zahájením

#### Dodatek

- 5.A Opatření v oblasti ochrany zdraví a zmírňující opatření

## **PRVNÍ ČÁST – MEZINÁRODNÍ POLICEJNÍ SPOLUPRÁCE PRO ÚČELY DANÉHO TURNAJE**

### **Oddíl 1.1 PLÁNOVÁNÍ TURNAJE ZE STRANY POLICIE POŘÁDAJÍCÍHO STÁTU A MEZINÁRODNÍ POLICEJNÍ SPOLUPRÁCE**

1.1.1 Pořádání významných mezinárodních fotbalových turnajů bude vyžadovat rozsáhlé plánování. Jeho součástí je i zvážení řady klíčových požadavků týkajících se politiky na vysoké úrovni (popsaných v druhé části této příručky), které je třeba vyřešit v rané fázi procesu plánování, tak aby byl zajištěn rámec pro realizaci široké škály vzájemně souvisejících příprav a operací týkajících se daného turnaje.

1.1.2 Nedílnou součástí policejního plánování týkajícího se daného turnaje je potřeba, aby činitelé s rozhodovací pravomocí a strategové působící v rámci vládních orgánů a policie:

- určili a vymezili úlohu mezinárodních policejních partnerů a podporu a služby, které budou tito partneři poskytovat, a
- začlenili úlohu mezinárodní policejní spolupráce do komplexní a mnohostranné (ale flexibilní) strategie pořadajícího státu pro policejní zabezpečení turnaje.

1.1.3 Jakmile budou tyto záležitosti vyřešeny, měla by se pozornost zaměřit na to, aby byla určena infrastruktura pro policejní zabezpečení turnaje, která je nezbytná pro realizaci strategie pořadajícího státu pro policejní zabezpečení turnaje, a což je v této souvislosti důležité, pro zapojení mezinárodních policejních partnerů. Cílem je zajistit, aby byla zavedena účinná ujednání pro:

- výměnu a analýzu vnitrostátních a mezinárodních policejních informací a
- koordinaci opatření nezbytných k prevenci a potírání řady hrozeb specifických pro daný turnaj.

1.1.4 Tento důležitý cíl týkající se policejního zabezpečení turnaje zohledňuje to, do jaké míry se dopady hrozeb pro daný turnaj a související policejní reakce mohou a budou překrývat. V této souvislosti je zásadně nezbytné uplatňovat komplexní policejní přístup.

1.1.5 V následujících dvou oddílech jsou popsány zdroje a povaha jednotlivých složek mezinárodní policejní spolupráce pro účely daného turnaje.

## **Oddíl 1.2 Úloha turnajového střediska pro mezinárodní policejní spolupráci (středisko IPCC)**

1.2.1 Podpora poskytovaná mezinárodními partnery zahrnuje řadu složek, přičemž nejdůležitější z nich je úloha a působnost turnajového střediska pro mezinárodní policejní spolupráci (turnajové středisko IPCC), které se v předchozích evropských dokumentech označuje jako Policejní středisko pro koordinaci informací (PICC).

1.2.2 V posledních desetiletích se středisko IPCC stalo jedním z klíčových prvků významných mezinárodních fotbalových turnajů pořádaných v Evropě, v jejichž rámci je status a význam tohoto střediska zcela adekvátní, a to vzhledem k:

- tomu, že je pravděpodobné, že během daného turnaje navštíví pořadající stát desítky tisíc fanoušků z celé Evropy i z jiných částí světa;
- dobře zdokumentované historii závažných a široce medializovaných případů narušení veřejného pořádku ve spojitosti s řadou významných fotbalových turnajů pořádaných v Evropě a
- velkému objemu výměny informací nezbytných k podpoře operací policie pořadajícího státu zaměřených na zvládnání davu.

1.2.3 Hlavním úkolem střediska IPCC je fungovat jako centrální uzel pro výměnu, vyhodnocování a analýzu mezinárodních policejních informací týkajících se daného turnaje s cílem podporovat vedle jiných struktur i velitelské struktury policie pořadajícího státu v tom, aby po dobu trvání turnaje mohly ve městech konání a případně i jinde realizovat účinné operace zaměřené na zvládnání davu (veřejný pořádek a veřejná bezpečnost), které budou založeny na posouzení rizik.

1.2.4 V zájmu dosažení tohoto cíle zahrnuje působnost střediska IPCC tradičně tři vzájemně provázané funkce, a to:

- zajišťovat výměnu, správu a analýzu informací týkajících se problematiky zvládnání davu, které poskytuje evropská síť středisek NFIS nebo (ve členských státech, které do působnosti této sítě nespádají) určená jednotná policejní kontaktní místa: tento proces je usnadňován tím, že jsou v rámci střediska IPCC nasazeni styční důstojníci ze států, které se turnaje účastní, a případně i další pracovníci (viz čtvrtá část této příručky);
- působit jako prostředník pro sdílení mezinárodních policejních informací, posouzení rizik a dalších analýz týkajících se problematiky zvládnání davu s určenými jednotnými policejními kontaktními místy ve městech konání a se širší celostátní policejní sítí v pořádajícím státě a
- koordinovat opatření pro nasazení hostujících policejních delegací (někdy označovaných jako „spotterové“ či „spottingové“ týmy) ze zúčastněných států, které mají poskytovat poradenství a podporu policii ve městech konání a případně i na jiných místech.

1.2.5 Tento trojstranný postup umožňuje turnajovému středisku IPCC zajistit komplexní a integrovaný přístup, pokud jde o mezinárodní podporu pro operace policie pořádajícího státu zaměřené na zvládnání davu.

1.2.6 Prostřednictvím této činnosti středisko IPCC rovněž poskytuje podpůrný mechanismus pro evropskou síť národních informačních fotbalových středisek, tak aby mohla plnit svou povinnost podle evropského práva působit jako „*přímé ústřední kontaktní místo pro výměnu důležitých informací a pro usnadnění mezinárodní policejní spolupráce v souvislosti s fotbalovými zápasy mezinárodního rozměru*“<sup>1</sup>.

1.2.7 Podrobné pokyny k plánovacím, přípravným a provozním ujednáním ohledně střediska IPCC jsou uvedeny ve čtvrté části této příručky.

---

<sup>1</sup> Rozhodnutí Rady ze dne 25. dubna 2002 (2002/348/SVV) ve znění rozhodnutí Rady 2007/412/SVV ze dne 12. června 2007.

## **Oddíl 1.3 Širší rámec mezinárodní policejní spolupráce pro účely daného turnaje**

1.3.1 Jak je uvedeno výše, nejvýznamnějším prvkem mezinárodní policejní spolupráce pro účely daného turnaje je středisko IPCC, které tvoří centrální uzel pro výměnu největšího množství policejních informací.

1.3.2 Rizika související s turnajem však přesahují rámec výzev v oblasti zvládnutí davu (a oblast působnosti středisek NFIS). Středisko IPCC je tedy pouze jednou ze složek širšího rámce mezinárodní policejní spolupráce pro účely daného turnaje.

1.3.3 Všechny významné, široce medializované akce, včetně mezinárodních fotbalových turnajů, poskytují příležitost k tomu, aby teroristické skupiny nebo organizované zločinecké skupiny využily daný turnaj ke sledování svých vlastních kriminálních cílů, a takové riziko zvyšují. Tyto nadnárodní činnosti vyžadují mezinárodní reakci ze strany subjektů a institucí, které se předcházením souvisejícím hrozbám a bojem proti nim zabývají.

1.3.4 Europol, Interpol nebo další subjekty činné v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí, jako je Frontex, mohou v souladu se svým zákonným mandátem plnit důležitou úlohu v podpoře příslušných orgánů států pořádajících významné mezinárodní fotbalové turnaje. Tato úloha obvykle zahrnuje zajištění:

- přístupu k údajům o teroristických skupinách, nadnárodní trestné činnosti a zločincích;
- specializovaných podpůrných služeb;
- programů odborné přípravy;
- pevných či mobilních center pro koordinaci zpravodajských informací;
- nasazení styčných důstojníků a dalších pracovníků a zdrojů a
- posouzení hrozeb v souvislosti s terorismem a posouzení týkající se rozsahu organizované trestné činnosti a posílených hraničních kontrol.

1.3.5 Policejní orgány pořadajícího státu budou mít předchozí zkušenosti s jednáním s Europolem a Interpolem (a Frontexem, je-li jejich stát členským státem EU) a znalosti o hlavních službách, jež mohou tyto agentury poskytnout. Prvotním úkolem policie pořadajícího státu proto bude spolupracovat s těmito agenturami s cílem posoudit, jaký rozsah a jakou povahu by jejich potenciální úloha při podpoře příprav a operací ze strany policie pořadajícího státu měla mít.

1.3.6 Je důležité poznamenat, že od roku 2001 mají Europol a Interpol uzavřenu dohodu o spolupráci, přičemž jedním z jejích hlavních účelů je:

- *„výměna operativních, strategických a technických informací, koordinace činností, včetně vypracování společných standardů, akčních plánů, odborná příprava, vědecký výzkum a vysílání styčných důstojníků.“*

1.3.7 Policie pořadajícího státu by proto mohla zvážit možnost vyzvat obě agentury, aby se v souvislosti s daným turnajem dohodly na svých příslušných úlohách a vypracovaly návrh společného akčního plánu, který by byl předložen orgánům pořadajícího státu ke zvážení.

1.3.8 Je pravděpodobné, že Europol i Interpol budou v době před konáním turnaje i v jeho průběhu hrát důležitou a komplementární úlohu.

1.3.9 Vzhledem k tomu, že Evropská unie zřídila Europol s primárním cílem dosáhnout bezpečnější Evropy ve prospěch všech občanů EU prostřednictvím podpory boje proti terorismu, kyberkriminalitě a dalším závažným a organizovaným formám trestné činnosti, je pravděpodobné, že tato agentura bude hrát významnější úlohu v souvislosti s turnajem, který bude pořádán v Evropě (a to zejména, avšak nikoli výlučně v případě, že pořadající stát je členem EU). V tomto ohledu je rovněž důležité, že Europol spolupracuje také s mnoha partnerskými státy, které nejsou členy EU, a s mezinárodními organizacemi.

1.3.10 Role Interpolu je globální a jeden z faktorů při určování přesné povahy, úlohy a rozsahu nezbytné mezinárodní policejní podpory se bude týkat toho, zda má daný turnaj čistě evropský, nebo spíše celosvětový charakter.



1.3.11 Například do mistrovství světa, pořádaného pod záštitou FIFA, budou zapojeny zúčastněné státy ze všech kontinentů a tento turnaj bude pro donucovací orgány pořadajícího státu znamenat větší výzvy, například s ohledem na organizované nedovolené přistěhovalectví. Obdobně mohou být do evropského turnaje, pořádaného pod záštitou UEFA, zapojeny i zúčastněné státy, jež se podle obecného mínění nacházejí mimo zeměpisné a politické hranice „Evropy“.

1.3.12 V zásadě lze říci, že jedním z klíčových výstupů plánování turnaje ze strany policie a vládních orgánů na vysoké úrovni by mělo být uvedení jasných informací o tom, jaká podpora je požadována od mezinárodních policejních institucí, které disponují specializovanými odbornými znalostmi v oblasti předcházení mezinárodnímu terorismu a organizované trestné činnosti a boje proti nim a v oblasti posílení hraničních kontrol.

1.3.13 Pro snazší orientaci je k této části příručky připojeno shrnutí úlohy těchto agentur (Europol (dodatek 1.A), Interpol (dodatek 1.B) a Frontex (dodatek 1.C)) a služeb, jež mohou poskytnout.

1.3.14 Je však nutno znovu zdůraznit, že by požadovaná podpora měla být v každém případě předmětem podrobné diskuse v první fázi procesu plánování konkrétního turnaje a následných dvoustranných dohod s dotčenými agenturami (*viz* oddíl 1.4 níže).

1.3.15 Proto lze příslušné čtyři hlavní složky policejní strategie pořadajícího státu, které do příslušných činností začleňují podporu od mezinárodních partnerů, shrnout takto:

i) ujednání ohledně ochrany hranic a vstupu, která zahrnují pohraniční policii pořadajícího státu a jakékoli další donucovací orgány pořadajícího státu související s přistěhovalectvím spolu s Europolem, podpůrným týmem Interpolu pro účely významných akcí (IMEST) a (na žádost pořadajícího členského státu EU) agenturou Frontex jakožto jejich hlavními zdroji mezinárodní policejní podpory;

ii) analýzy zaměřené na boj proti terorismu a politický extremismus a související preventivní opatření a opatření ke zmírnění dopadů, jež zahrnují specializované policejní a zpravodajské služby pořadajícího státu v oblasti boje proti terorismu spolu s odborníky a styčnými důstojníky Europolu a Interpolu jakožto jejich hlavními zdroji mezinárodní policejní podpory;

iii) analýzy rizik a předcházení organizované trestné činnosti spojené s daným turnajem a boj proti ní (jako je kyberkriminalita, trestná činnost v oblasti duševního vlastnictví, falešné vstupenky, manipulace s výsledky zápasů atd.), jež zahrnují řadu odborníků z kriminální policie pořadajícího státu, kteří se specializují na jednotlivé hrozby zjištěné před konáním turnaje a v jeho průběhu, spolu s odborníky Europolu a Interpolu jakožto jejich hlavním zdrojem mezinárodní policejní podpory, a jak je uvedeno výše,

iv) ujednání ohledně zvládnání davu, která jsou zaměřena na mezinárodní policejní podporu poskytovanou v rámci samostatného turnajového střediska IPCC (viz čtvrtá část této příručky) a hostujících policejních delegací ve městech konání (viz pátá část této příručky).

1.3.16 Tyto čtyři specializované oblasti společně poskytují rámec mezinárodní policejní spolupráce pro účely daného turnaje.

1.3.17 Je však důležité, aby si plánovači a stratégové působící v rámci policie pořadajícího státu byli vědomi toho, že působnost těchto čtyř základních složek se může a bude překrývat, a to jak pokud jde o hrozby, tak i o související preventivní opatření, která mají za cíl bojovat proti úmyslným a jiným závažným narušením turnaje.

1.3.18 Například motivace incidentu týkajícího se kybernetické bezpečnosti může souviset buď s organizovanou trestnou činností, nebo s terorismem. Stejně tak opatření přijatá za účelem boje proti teroristické hrozbě nebo jinému závažnému narušení turnaje budou nevyhnutelně mít velký dopad na operace policie pořadajícího státu, které jsou zaměřeny na zvládnání davu, a na úlohu hostujících policejních delegací.

1.3.19 Potřeba zajistit účinnou koordinaci a výměnu informací mezi těmito čtyřmi složkami by proto měla být pro policejní plánovače a strategy zabývající se konkrétním turnajem důležitou prioritou (viz oddíl 2.5 této příručky).

## **Oddíl 1.4 Dvoustranná ujednání o mezinárodní policejní spolupráci**

### **a) Dvoustranné dohody s mezinárodními policejními agenturami**

1.4.1 Jak je uvedeno výše, podpora poskytovaná Europolem, Interpolem a Frontexem bude muset být předmětem dvoustranných jednání a vzájemné dohody nebo bude muset být potvrzena v rámci memoranda o porozumění mezi policií pořadajícího státu a každou z dotčených agentur.

1.4.2 Tyto dohody se budou lišit v závislosti na požadavcích pořadajícího státu a na stanovách, odborných znalostech a operačních ujednáních příslušných agentur. V každém případě by však tyto dohody měly zahrnovat ujednání týkající se:

- spolupráce s určenými pracovníky donucovacích orgánů pořadajícího státu;
- shromažďování a výměny informací;
- přístupu do databází;
- používání a uchovávání údajů;
- prohlášení o diskrétnosti a důvěrnosti;
- zřízení specializovaných operačních jednotek/středisek;
- nasazení mobilních styčných důstojníků;
- držení a používání zařízení a technických pomůcek;
- poskytování analýz hrozeb;
- odborné přípravy, kterou je případně třeba poskytnout;
- mezinárodních a vnitrostátních cest a
- operačních nákladů a nákladů na nasazení příslušných pracovníků.

**b) Dvoustranné dohody se státy**

1.4.3 Policejní plánovací skupina vedená vládními orgány (viz oddíl 2.2 této příručky) bude rovněž muset co nejdříve během přípravné fáze turnaje zahájit dvoustranná jednání s jednotlivými zúčastněnými státy (a dalšími státy, bude-li to považováno za nezbytné nebo vhodné).

1.4.4 Účelem těchto jednání bude poskytnout podkladové informace pro účely příprav turnaje v rámci mezinárodní policejní spolupráce a zajistit, aby si všechny zapojené subjekty navzájem vyjasnily řadu klíčových přípravných, logistických a operačních ujednání, která budou platit před turnajem, v jeho průběhu a po jeho skončení, a to zejména (ale nikoli výlučně), pokud jde o:

- dvoustranná ujednání o policejní spolupráci a výměně informací, včetně osobních údajů;
- dostupná opatření a kritéria pro to, jak zabránit osobám, které mají zakázáno navštěvovat fotbalové zápasy, vycestovat ze země jejich pobytu, a pro kontroly vstupu známých rizikových fanoušků do pořadajícího státu;
- logistické a operační záležitosti související s velikostí, složením a funkcemi hostujících policejních delegací, které mají být vzájemně dohodnuty na základě posouzení rizik provedeného před turnajem (*viz* pátá část této příručky) a
- nasazení styčných důstojníků v rámci střediska IPCC pořadajícího státu (*viz* čtvrtá část této příručky).

1.4.5 Potřeba vzájemně si tyto otázky vyjasnit je zcela zřejmá, je však pravděpodobné, že ujednání, která budou v jednotlivých dvoustranných dohodách uvedena, se budou lišit v závislosti na řadě faktorů, mezi něž patří:

- počet hostujících fanoušků, u nichž se očekává, že v souvislosti s daným turnajem do pořadajícího státu přicestují z jednotlivých zúčastněných států;
- předběžná posouzení možných rizik, která představují fanoušci jednotlivých zúčastněných národních týmů, a
- zkušenosti, odborné znalosti, pracovní postupy a preference jednotlivých hostujících policejních delegací.

1.4.6 Bez ohledu na tyto odlišnosti by každá dvoustranná dohoda měla obsahovat jasné informace ohledně:

- složení hostující policejní delegace;

- hlavních úkolů delegace;
- (případných) výkonných pravomocí delegace;
- držení a používání technického vybavení pro shromažďování zpravodajských informací a důkazů (např. ruční videokamery a staniční kamery);
- nasazení s ochrannými prostředky (střelné zbraně, slzný plyn, obušky, paralyzéry a jiné prostředky);
- používání lidských zpravodajských zdrojů v utajení;
- nošení uniforem nebo značení s vysokou viditelností;
- ujednání ohledně vztahů s médii a
- nákladů a logistických opatření.

1.4.7 Lze rovněž zvážit, jaké přínosy by mělo, kdyby byli pracovníci zahrnutí do vybraných (nebo všech) hostujících policejních delegací nasazení v uniformě v rámci mezinárodních a klíčových vnitrostátních tranzitních uzlů v pořadajícím státě s cílem podpořit uplatňování ujednání ohledně ochrany hranic a vstupu, pokud jde o usnadnění komunikace s přijíždějícími fanoušky jejich příslušných národních týmů.

1.4.8 Nasazení těchto pracovníků bude pro hostující fanoušky rovněž dokladem toho, že policie pořadajícího státu a zúčastněných zemí v souvislosti s daným turnajem úzce spolupracují v oblasti veřejné bezpečnosti a ochrany.

1.4.9 Budou zapotřebí doplňující jednání a dohody o podrobnějších opatřeních týkajících se logistických a provozních ujednání ohledně střediska IPCC (viz čtvrtá část).

1.4.10 Je třeba zdůraznit, že cílem těchto dvoustranných jednání a dohod nemá být uzavřít mezinárodní smlouvy, nýbrž napomoci vzájemnému porozumění a zajistit, aby zúčastněný nebo jiný stát přijal hmatatelný (byť právně nezávazný) závazek podporovat policejní práci pořadajícího státu a další ujednání v oblasti bezpečnosti a ochrany.

1.4.11 Po dokončení jednání by měly dohodnutá ujednání podepsat obě strany buď na úrovni vládních orgánů, nebo policejních orgánů v souladu s ujednáními stanovenými v jejich příslušných vnitrostátních právních předpisech.

**EUROPOL: ÚLOHA A PODPŮRNÉ SLUŽBY**

1. Europol je agenturou Evropské unie v oblasti prosazování práva, jejímž hlavním cílem je dosáhnout bezpečnější Evropy ve prospěch všech občanů EU prostřednictvím boje proti terorismu, kyberkriminalitě a dalším závažným a organizovaným formám trestné činnosti. Europol spolupracuje také s řadou partnerských států mimo EU a mezinárodních organizací.
2. Europol má v rámci svého mandátu poskytovat evropským donucovacím orgánům podporu při předcházení celé řadě nadnárodní organizované trestné činnosti a terorismu a při reakci na ně, včetně:
  - terorismu;
  - obchodování s lidmi;
  - napomáhání nedovolenému přistěhovalectví;
  - kyberkriminality;
  - padělání měny;
  - mobilních organizovaných zločineckých skupin a
  - trestné činnosti v oblasti duševního vlastnictví.
3. Europol plní tento mandát poskytováním celé řady podpůrných služeb, mezi něž patří:
  - hosting databází a komunikačních kanálů, které členským státům nabízejí rychlé a bezpečné nástroje pro uchovávání, vyhledávání, vizualizaci, analýzu a propojování klíčových informací;

- hosting operativního střediska s nepřetržitým provozem pro výměnu údajů o trestné činnosti mezi Europolem, členskými státy EU a třetími stranami;
- Evropské centrum pro boj proti kyberkriminalitě (EC3);
- Společná pracovní skupina pro boj proti kyberkriminalitě (J-CAT);
- Evropské centrum pro boj proti terorismu (ECTC);
- Evropské středisko pro boj proti převaděčství (EMSC);
- Koordinovaná koalice pro trestnou činnost v oblasti duševního vlastnictví (IPC3);
- síť zabývající se nedovoleným přistěhovalectvím;
- síť zabývající se nedovoleným obchodem s vozidly;
- síť zabývající se praním peněz a
- síť zabývající se paděláním měny.

4. Europol má rovněž širokou škálu analytických projektů (AP) zaměřených na konkrétní trestné činy.

- 4a. AP Copy poskytuje podporu při předcházení trestným činům souvisejícím s porušováním práv duševního vlastnictví a boji proti nim. Zaměřuje se na síť organizované trestné činnosti, které se zabývají výrobou padělaných výrobků a obchodováním s nimi, což je trestný čin, který je často spojen s významnými fotbalovými turnaji.
- 4b. AP Cyborg poskytuje podporu při vyšetřování kyberkriminality s dopadem na kritické počítačové a síťové infrastruktury v EU. Zaměřuje se zejména na kyberkriminalitu organizovaných skupin, které na základě trestné činnosti vytvářejí vysoké výnosy. Spadá sem široká škála trestných činů souvisejících s pokročilými technologiemi, jako je malware (vytváření a šíření kódů), ransomware, hacking, phishing, vniknutí, krádež identity a podvody související s internetem.



- 4c. AP Hydra má poskytovat podporu při předcházení trestným činům spojeným s terorismem, které ohrožují život, zdraví, osobní svobodu nebo majetek, a souvisejícím trestným činům páchaným jednotlivci, skupinami, sítěmi nebo organizacemi a boj proti nim.
- 4d. AP Migrant Smuggling (převaděčství migrantů) poskytuje podporu při odhalování a rozbíjení organizovaných zločineckých sítí zapojených do převaděčství migrantů, a to se zaměřením na geografické oblasti se zvýšenou trestnou činností a její ohniska.
- 4e. AP Soya poskytuje podporu při boji proti padělání měny. Hlavní prioritou tohoto analytického projektu je padělání eura, podporuje však donucovací orgány i v boji proti padělání jiných měn, jako je americký dolar a britská libra. Spadá sem podpora rozbíjení distribučních sítí a odhalování nelegálních tiskáren měny.
- 4f. AP Sports Corruption (korupce ve sportu) poskytuje podporu při probíhajících vyšetřováních korupce ve sportu, včetně podvodů a úniků, a související trestné činnosti.
5. Pokud jde o významné akce, včetně mezinárodních fotbalových turnajů, může Europol (na požádání) zajišťovat řadu podpůrných služeb s cílem poskytovat podkladové informace a podporu pro operace policie pořadajícího státu zaměřené na předcházení hrozbám organizované trestné činnosti a terorismu souvisejícím s turnajem a na boj proti nim, včetně:
- vysílání odborníků a mobilních kanceláří na podporu donucovacích orgánů pořadajícího státu;
  - spolupráce s pořadajícím státem, mezinárodními partnery a agenturami při vypracovávání operačních plánů pro koordinaci přeshraničních operací;
  - vymezení hrozeb trestné činnosti nebo terorismu, rozsahu přeshraničních operací a opatření potřebných k narušení trestné činnosti a identifikaci pachatelů a zásahu proti nim a
  - zajištění standardních opatření pro koordinaci přeshraničních operací v ústředí Europolu, včetně nasazení zástupců zúčastněných států a partnerských agentur.

6. Pořádající státy budou muset s Europolem uzavřít podrobné dohody a podepsat prohlášení o mlčenlivosti a důvěrnosti.

*Zdroj: Internetové stránky Europolu, <https://www.europol.europa.eu/about-europol>.*

## Načasování žádostí o poskytnutí podpůrných služeb Europolu

<b>Významné mezinárodní sportovní turnaje (číslo spisu Europolu 2570–50r1)</b>	
<b>Podpůrné služby</b>	<b>Oficiální žádost Europolu</b>
Počáteční obecné vyhodnocení hrozeb týkajících se turnaje v souvislosti s organizovanou trestnou činností (GTA)	12 měsíců před turnajem
Počáteční obecné vyhodnocení hrozeb týkajících se turnaje v souvislosti s terorismem (GTTA)	12 měsíců před turnajem
Aktualizace GTA a GTTA	6 měsíců před turnajem
Konkrétní vyhodnocení hrozeb (v určité oblasti trestné činnosti)	6 měsíců před turnajem
Operativní analytická podpora v rámci stávající analytické dokumentace Europolu	6 měsíců před turnajem
Školení o strategické analýze	8 měsíců před turnajem
Školení o operativní analýze	8 měsíců před turnajem
Specializovaná školení (pro konkrétní oblast trestné činnosti)	6 měsíců před turnajem
Vyslání styčného důstojníka (styčných důstojníků) Europolu do pořadajícího státu	12 měsíců před turnajem

[Poznámka: Tato verze byla uvedena v dřívějším vydání příručky EU a může být zastaralá nebo vyžadovat aktualizaci.]

**INTERPOL: ÚLOHA A PODPŮRNÉ SLUŽBY**

1. Interpol (Mezinárodní organizace kriminální policie) je největší mezinárodní policejní organizací na světě se 192 členskými zeměmi. Byl zřízen s cílem pomáhat policejním silám na celém světě spolupracovat v boji proti nadnárodní trestné činnosti tím, že jim poskytuje sdílené databáze a odborné znalosti.
2. V každé členské zemi se nachází národní ústředna Interpolu, která propojuje vnitrostátní donucovací orgány dané země s jejich protějšky v jiných zemích a s generálním sekretariátem (ústředím) Interpolu prostřednictvím zabezpečené komunikační sítě, která donucovacím orgánům v členských zemích umožňuje bezpečně získávat a sdělovat údaje týkající se trestné činnosti a pachatelů.
3. Hlavní úlohou Interpolu je umožnit policii v členských zemích předcházet mezinárodní trestné činnosti a bojovat proti ní v těchto třech klíčových oblastech:
  - i) **Boj proti terorismu**, včetně hrozeb v oblasti chemických, biologických, radiologických, jaderných a výbušných materiálů (CBRNE). Interpol může donucovacím orgánům v členských zemích pomáhat sdílením zpravodajských informací o nadnárodních teroristických sítích získaných od členských států po celém světě, asistencí při vypracovávání analýz hrozeb v souvislosti s významnými turnaji a usnadňováním identifikace a zatýkání podezřelých osob.
  - ii) **Organizovaná trestná činnost**. Interpol může posílit kapacitu donucovacích orgánů v členských zemích účinně bojovat proti závažné nadnárodní trestné činnosti prostřednictvím *a)* cílených iniciativ v oblasti policejního výcviku a *b)* na vyžádání poskytovaného poradenství, vedení a podpory při budování specializovaných složek boje proti trestné činnosti ve spolupráci s vnitrostátními policejními silami. Součástí tohoto poradenství, vedení a podpory je sdílení znalostí, dovedností a osvědčených postupů při policejní práci prostřednictvím kanálů Interpolu a stanovení globálních standardů pro boj proti konkrétním formám trestné činnosti.

iii) **Kyberkriminalita.** Interpol může donucovacím orgánům v členských zemích pomáhat s koordinací globální reakce na nadnárodní kybernetické hrozby a útoky shromažďováním a sdílením aktuálních informací o hrozbách, trendech a rizicích s cílem pomoci pořadajícím zemím při vypracovávání strategií prevence a strategie rozbíjení sítí v souvislosti se stávajícími a jakýmkoli nově se objevujícími kybernetickými hrozbami, a při koordinované reakci na ně zahrnující více subjektů.

4. Interpol při plnění těchto cílů poskytuje celou řadu služeb.

- i) **Zabezpečené globální policejní komunikační služby.** Tyto služby zahrnují šíření kritických údajů o trestné činnosti prostřednictvím systému mezinárodních oznámení ve všech čtyřech úředních jazycích organizace: arabštině, angličtině, francouzštině a španělštině. Například **modrá oznámení** jsou určena ke shromažďování dalších informací o totožnosti nebo činnostech určité osoby v souvislosti s určitým trestným činem a **zelená oznámení** k poskytování varování a zpravodajských informací o trestné činnosti v souvislosti s osobami, které spáchaly trestné činy a u kterých je pravděpodobnost, že tyto trestné činy zopakují v jiných zemích.
- ii) **Operativní datové služby a databáze pro policii.** Interpol poskytuje databázi, do níž mají přístup policejní orgány na celém světě. Tato databáze umožňuje policii na celém světě přístup k informacím, které mají pomáhat při předcházení trestným činům a při jejich vyšetřování. Databáze obsahuje rovněž údaje o trestné činnosti, jako například profily pachatelů, rejstříky trestů, záznamy o krádežích, odcizené cestovní pasy, vozidla, umělecká díla a padělky atd.
- iii) **Operativní policejní podpůrné služby.** Interpol poskytuje podporu pracovníkům donucovacích orgánů v terénu při mimořádných událostech a operativních činnostech, zejména v oblastech trestné činnosti, které mají prioritu, jako jsou případy osob na útěku, veřejná bezpečnost a terorismus, drogy a organizovaná trestná činnost, obchodování s lidmi, finanční trestná činnost a trestná činnost související s pokročilými technologiemi. Řídící a koordinační středisko je v provozu nepřetržitě.
- iv) **Odborná příprava a rozvoj policie.** Globální vzdělávací středisko Interpolu je systémem pro řízení vzdělávání, který sestává ze seznamu odborníků, balíčků elektronického učení a depozitáře výzkumných dokumentů a osvědčených postupů. Organizace poskytuje pravidelné programy odborné přípravy, přičemž jejím konečným cílem je posílení kapacit členských zemí v boji proti nadnárodní trestné činnosti a terorismu.

5. Interpol rovněž poskytuje donucovacím orgánům na celém světě podporu, odborné znalosti a odbornou přípravu pro vyšetřování, pokud jde o uvedené tři hlavní oblasti nadnárodní trestné činnosti. Jeho široký mandát se vztahuje prakticky na všechny druhy trestné činnosti, včetně porušování práv duševního vlastnictví.
6. Na žádost členské země může Interpol rovněž vyslat týmy pro reakce na incidenty nebo týmy na podporu významných turnajů, sestávající z odborníků v příslušných oblastech. Vysílání těchto týmů organizuje řídicí a koordinační středisko Interpolu v ústředí.
7. **Tým Interpolu na podporu významných akcí (IMEST)** pomáhá vnitrostátním policejním orgánům pořádajícím významné mezinárodní akce tím, že se začlení do bezpečnostní infrastruktury turnaje s cílem spolupracovat s hlavním policejním operačním orgánem pořádajícího státu na přípravě, koordinaci a provádění bezpečnostních opatření pro předcházení teroristickým hrozbám nebo závažným trestným činům a jejich řešení.
8. IMEST může poskytnout okamžitý přístup k zásadně důležitým údajům s cílem pomoci vnitrostátním a zahraničním styčným důstojníkům zúčastněných zemí co nejlépe využívat databáze Interpolu. Je usnadněna výměna zpráv a zásadně důležitých policejních údajů mezi zeměmi v reálném čase. Tyto údaje zahrnují otisky prstů, fotografie, oznámení o hledaných osobách a údaje týkající se odcizených a ztracených cestovních dokladů a odcizených motorových vozidel.

*Zdroj: <https://www.interpol.int/>*

**FRONTEX: ÚLOHA A PODPŮRNÉ SLUŽBY**

1. Agentura Frontex (Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž) byla ve své současné podobě zřízena v roce 2016 s mandátem podporovat, koordinovat a rozvíjet evropskou správu hranic v souladu s Listinou základních práv EU a koncepcí integrované správy hranic EU.
2. Na žádost členského státu poskytuje Frontex rovněž technickou a operativní pomoc prostřednictvím společných operací a zásahů rychlé reakce na hranicích.
3. Zatímco pravidelná ochrana hranic je výlučnou odpovědností členských států, podpůrná úloha agentury Frontex se zaměřuje na koordinaci vysílání dalších odborníků a technického vybavení do pohraničních oblastí, které se ocitnou pod značným tlakem.
4. Mezi tyto situace je možné zahrnout podporu členských států pořádajících významné turnaje, jako například mezinárodní fotbalové turnaje. Takové operace se mohou zaměřovat na předcházení převaděčství, obchodování s lidmi, terorismu a přeshraniční trestné činnosti.
5. Frontex vypracuje společně s pořádajícími orgány operační plán, jenž bude zahrnovat posouzení požadovaného počtu příslušníků se zvláštními odbornými znalostmi a požadovaného množství a druhu technického vybavení a pravidla zapojení pracovníků vyslaných do operace na hranicích.
6. Frontex se poté obrátí na všechny členské státy a země přidružené k Schengenu s žádostí o poskytnutí potřebných příslušníků, přičemž jasně uvede požadované odborné znalosti a kompetence (jako jsou odborníci na doklady, hraniční kontroly, odborníci na ostrahu, psovodi), jakož i zvláštní vybavení potřebné pro operaci (jako jsou vrtulníky, letadla, hlídkové vozy, termovizní vybavení, detektory srdečního tepu). Každý členský stát poté rozhodne o výši příspěvku, který může na společnou operaci poskytnout.

7. Během operační fáze jsou příslušníci pohraniční stráže s technickým vybavením vysláni do určených pohraničních oblastí, aby plnili své úkoly podle operačního plánu. Vyslání příslušníci (označováni jako „přizvaní příslušníci“) pracují pod velením a kontrolou orgánů země, v níž je operace pořádána.
8. Přizvaní příslušníci mohou během vyslání plnit všechny úkoly a vykonávat veškeré pravomoci v oblasti hraničních kontrol nebo ostraha hranic v souladu se Schengenským hraničním kodexem. Mezi tyto úkoly patří hraniční kontroly, ostraha hranic, razítkování, pohovory s osobami bez dokladů, nahlížení do databází.
9. Přizvaní příslušníci nosí své národní uniformy a na rukávě modrou pásku se znakem EU a agentury Frontex. Pro účely identifikace vůči vnitrostátním orgánům a občanům mají přizvaní příslušníci u sebe akreditační doklad vydaný agenturou Frontex, který musí na požádání předložit.
10. Zpravodajské informace a další relevantní informace získané během operací jsou sdíleny s příslušnými vnitrostátními orgány a Europolem.

*Zdroj: <https://frontex.europa.eu/>*



## **Druhá část – Strukturální požadavky a požadavky týkající se politiky na vysoké úrovni**

### **Oddíl 2.1 Ujednání pro plánování turnajů vícero subjekty**

2.1.1 Orgány pořadajícího státu, který byl pořadajícím mezinárodním sdružením (UEFA nebo FIFA) vybrán jako pořadatel (nebo spolupořadatel) významného evropského nebo světového fotbalového turnaje, musí buď před tímto výběrem nebo po něm vypracovat koncepci bezpečnosti, ochrany a služeb zahrnující více subjektů a specifickou pro daný turnaj, která bude obsahovat řadu překrývajících se opatření pro zajištění bezpečného, chráněného a úspěšného turnaje.

2.1.2 Za tímto účelem bude nutné zřídit:

- organizační výbor zahrnující více subjektů pod vedením vlády, zahrnující všechny klíčové agentury zapojené do turnaje, jehož úkolem bude dohlížet na plánovací, přípravná a realizační ujednání pro turnaj a koordinovat je v souladu s vnitrostátními ústavními předpisy, a
- místní/regionální koordinační skupiny zahrnující více subjektů města konání.

2.1.3 Zastřešujícím cílem vnitrostátních příprav pod vedením vlády bude vypracovat integrovaný přístup k bezpečnosti, ochraně a službám, zahrnující více subjektů a specifický pro daný turnaj.

2.1.4 Jde o zásadní krok vzhledem k tomu, že jednotlivé prvky opatření v oblasti bezpečnosti a ochrany turnaje se překrývají. Ze zkušeností například vyplývá, že bezpečnostní opatření může mít přímý dopad na ochranu, a naopak. Podobně mohou mít opatření v oblasti služeb, jichž se dostává fanouškům na stadionu, kde se turnaj koná, nebo v dopravní síti, přímý dopad na dynamiku řízení davu na veřejných místech.

2.1.5 Policie pořadajícího státu bude hrát klíčovou úlohu ve všech fázích tohoto procesu a je nezbytné, aby byla zastoupena na vyšší úrovni osobami, které jsou schopny ovlivňovat klíčová politická a strategická rozhodnutí, pokud jde o organizaci jak na vnitrostátní úrovni, tak na úrovni města konání.

2.1.6 Zásadní význam má také to, aby tvůrci politik a strategií v rámci policie pořadajícího státu určili a vymezili strategii policejního zabezpečení turnaje, jejímž účelem bude zajistit harmonizovaná a integrovaná policejní opatření v každém městě konání, jež však budou přizpůsobena potřebám a okolnostem konkrétního města konání (viz třetí část této příručky).

## **Oddíl 2.2 Plánovací ujednání na úrovni celostátní policie**

2.2.1 Je proto důležité, aby policie pořadajícího státu doplnila ujednání pro koordinaci turnaje zahrnující více subjektů tím, že (v první fázi plánování turnaje) zřídí skupinu pro policejní plánování turnaje (obvykle pod vedením ministerstva vnitra).

2.2.2 Skupina by měla sestávat z národních policejních specialistů na hraniční kontroly, boj proti terorismu, různé hrozby závažné a organizované trestné činnosti a řízení davu, včetně vedoucího národního fotbalového informačního střediska (NFIS), a zástupců policejních orgánů města konání.

2.2.3 Skupina pro plánování si při určování strategie policejního zabezpečení turnaje a souvisejících hrozeb bude vědoma toho, že významné mezinárodní turnaje nejenže představují velké výzvy z hlediska řízení davu, které jsou náročné na zdroje, ale navíc přitahují zlovolný zájem národních a mezinárodních organizovaných zločineckých skupin a/nebo národních a mezinárodních teroristických či politických extremistických skupin.

2.2.4 Do působnosti skupiny pro policejní plánování by proto měly patřit:

- i) identifikace, určení a vymezení řady důležitých a vzájemně souvisejících požadavků týkajících se plánování činnosti policie nebo donucovacích orgánů a operačních požadavků, specifických pro daný turnaj;
- ii) zajištění toho, aby strategie policejního zabezpečení turnaje byla komplexní a mnohostranná, zahrnovala všechny složky policejních operací a operací donucovacích orgánů pořadajícího státu a byla navržena tak, aby řešila různá předpokládaná a možná narušení turnaje a minimalizovala jejich dopad;
- iii) přezkum stávajících vnitrostátních strategických, strukturálních a operačních ujednání pro policejní práci s cílem určit, do jaké míry je třeba je doplnit nebo upravit tak, aby bylo možné řešit specifické výzvy spojené s uspořádáním významného mezinárodního fotbalového turnaje trvajících po dobu několika týdnů, a s ohledem na tento přezkum
- iv) navržení a vymezení policejní infrastruktury pořadajícího státu, specifické pro daný turnaj.

2.2.5 Ze zkušeností rovněž vyplývá, že je potřeba začlenit mezinárodní policejní spolupráci již do rané fáze procesu plánování. Za tímto účelem se doporučuje, aby tvůrci politik a strategií v rámci policie pořádajícího státu spolupracovali s klíčovými mezinárodními partnery, jako jsou:

- zkušení pracovníci střediska IPCC a další odborníci na řízení davu v rámci policejního zabezpečení mezinárodních fotbalových turnajů a
- zástupci Europolu, Interpolu a (v příslušných případech) agentury Frontex, pokud jde o podporu a služby dostupné pro účely identifikace a přípravu strategií pro předcházení teroristickým hrozbám a hrozbám trestné činnosti v souvislosti s turnajem a boj proti nim (viz oddíly 1.3 a 1.4a této příručky).

2.2.6 Stejně jako u všech procesů plánování turnaje usnadní plánování policie pořádajícího státu, včetně vnitrostátní a mezinárodní policejní spolupráce a koordinačních příprav, akční plán, v němž se stanoví cíle a harmonogram.

2.2.7 Třetí část této příručky se zabývá operačním plánováním policie ve městech konání pro účely daného turnaje a začleněním těchto operací do místních (nebo regionálních) opatření v oblasti bezpečnosti a ochrany zahrnujících více subjektů.

### **Oddíl 2.3 Vnitrostátní a mezinárodní policejní infrastruktura pro daný turnaj**

2.3.1 Zastřešujícím cílem skupiny pro policejní plánování pořádajícího státu bude vytvořit pečlivě naplánovanou infrastrukturu pro policejní zabezpečení turnaje, počínaje přezkumem stávajících policejních struktur co nejdříve poté, co příslušný mezinárodní orgán vybere tento stát k pořádání turnaje.

2.3.2 Tento proces bude vyžadovat zvážení řady vzájemně souvisejících politických požadavků a strukturálních otázek a potřeby začlenit středisko IPCC a další ujednání o mezinárodní policejní spolupráci do infrastruktury policejních sil pro turnaj.

2.3.3 Výsledek bude obvykle záviset na posouzení stávající policejní infrastruktury pořádajícího státu pro koordinaci a výměnu informací, zejména pokud jde o dvě klíčové otázky, a to konkrétně:

- Může stávající infrastruktura řešit požadavky a výzvy spojené s pořádáním významného mezinárodního turnaje po delší dobu (obvykle jeden měsíc)?

- Bylo by přínosné vytvořit dočasnou policejní koordinační infrastrukturu specifickou pro daný turnaj s cílem zajistit včasnou výměnu informací a analýzy hrozeb?

2.3.4 Je třeba určit a vyřešit vzájemně související problémy v oblasti infrastruktury, zejména místo působení a strukturu:

- střediska IPCC a velícího a operačního střediska pro turnaj;
- dalších složek strategie policejního zabezpečení turnaje, které zahrnují poradní a podpůrné úlohy mezinárodních policejních partnerů (často označované jako „specializované policejní jednotky nebo střediska“), a
- zařízení pro koordinaci a dohled v souvislosti s policejním zabezpečením turnaje (často označované jako „středisko pro syntézu“).

## **Oddíl 2.4 Struktura a místo působení specializovaných policejních operačních jednotek/středisek**

2.4.1 Je samozřejmě potřeba, aby všechny tyto specializované policejní operační jednotky/střediska udržovaly své zavedené vnitrostátní a mezinárodní kanály pro výměnu informací a zpravodajských informací a mechanismy analýzy a zachovaly si své odlišné a samostatné operační profily.

2.4.2 Klíčovou otázkou, kterou musí orgány pořadajícího státu zvážit, však je rozsah a výhody společného umístění řídicího, koordinačního a analytického týmu pro jednotlivé specializované operační policejní jednotky/střediska v rámci turnajového střediska IPCC, zejména pokud jde o to, zda by se tímto přístupem:

- usnadnilo řízení a vysílání specializovaného vyšetřovacího a operačních policejních pracovníků;
- zajistila včasná výměna informací o nejnovějším vývoji a analýzách hrozeb;
- zajistila koordinovaná a harmonizovaná infrastruktura pro policejní zabezpečení turnaje a
- zvýšilo povědomí o potřebě společného/holistického přístupu.

2.4.3 Jak již bylo uvedeno, účel takového společného umístění by spočíval v nasazení hlavní skupiny národních a mezinárodních odborníků a analytiků s cílem zajistit řídicí a koordinační úlohu, kterou je:

- i) být v kontaktu s ústředími Europolu a Interpolu, pokud jde o veškeré související informace shromážděné v rámci Evropy, ze světa a od mobilních operačních jednotek nasazených v pořádacím státě na hraničních přechodech, městech konání a případně i jinde;
- ii) sloužit jako ústřední místo pro posuzování a analýzu informací a vypracování analýz hrozeb;
- iii) vést konzultace se společně umístěným řídicím týmem střediska IPCC a dalšími specializovanými policejními jednotkami ohledně případného překrývání zájmů, povahy dotčených hrozeb a širším dopadu navrhovaných preventivních opatření, protipatření nebo zmírňujících opatření a
- iv) zajišťovat integrovaný a harmonizovaný přístup napříč všemi složkami strategie policejního zabezpečení turnaje.

2.4.4 Pokud orgány pořádacího státu rozhodnou, že společné umístění není vhodné nebo z logistického hlediska proveditelné, bude k částečnému dosažení výše uvedených cílů nezbytné vyslat do turnajového střediska IPCC styčné důstojníky ze specializovaných jednotek/středisek kriminální policie a jejich mezinárodních partnerů.

2.4.5 V dodatku 2.A je uveden ukázkový model struktury turnajového střediska IPCC a informačních toků.

2.4.6 V dodatku 2.B je uveden ukázkový model struktury policejní výměny a analýz informací v souvislosti s turnajem, pokud bylo realizováno společné umístění střediska IPCC a specializovaných policejních jednotek/středisek (s mezinárodním rozměrem) pro turnaj.

2.4.7 V dodatku 2.C se uvádí obdobný model v případě, že společné umístění nebylo realizováno.

## **Oddíl 2.5 Struktura a místo působení v souvislosti s realizací ujednání ohledně koordinace policejního zabezpečení daného turnaje**

2.5.1 Související otázka, kterou je třeba vyřešit, se zaměřuje na ujednání pro zajištění účinného dohledu nad jednotlivými prvky strategie pořadajícího státu pro policejní zabezpečení turnaje, včetně těch, které mají mezinárodní policejní rozměr, a pro zajištění koordinace těchto prvků s cílem realizovat integrovaný přístup k policejní práci.

2.5.2 Plánovači pořadajícího státu budou muset v první řadě rozhodnout, zda některá stávající struktura nebo skupina v rámci policie nebo vlády pořadajícího státu může být určena jako odpovědná za zajištění koordinace policejního zabezpečení daného turnaje („fúze“), nebo zda je případně žádoucí zřídit pro daný turnaj specializovanou skupinu, která by tuto klíčovou úlohu plnila.

2.5.3 Pokud jsou ujednání o policejní koordinaci specifická pro daný turnaj považována za vhodná, je třeba zvážit místo zasedání koordinační skupiny. Jednou z možností by bylo uspořádat zasedání v prostorách střediska IPCC. Tento přístup by byl zvláště výhodný, pokud by bylo rozhodnuto, že klíčoví řídicí a analytičtí pracovníci všech čtyř hlavních složek vnitrostátních policejních ujednání s mezinárodním rozměrem mají společně působit na jednom místě, byť jako samostatné a odlišné subjekty.

2.5.4 Bez ohledu na umístění a nomenklaturu by proces koordinace policejního zabezpečení daného turnaje měl probíhat pod vedením vládní agentury (tradičně ministerstva vnitra) odpovědné za policejní ujednání pořadajícího státu.

2.5.5 Členy skupiny by obvykle byli vysocí představitelé předních vnitrostátních donucovacích orgánů, řídicí tým střediska IPCC a výše uvedené tři specializované policejní jednotky/střediska (pohraniční policie, protiteroristická policie, kriminální policie) spolu s policejními orgány pořadajícího státu ve městech tranzitu a městech konání.

2.5.6 Tato základní skupina členů může být rozšířena o zástupce Europolu, Interpolu a (případně) agentury Frontex, a je-li to považováno za vhodné, o zástupce výboru pro pořádání turnaje nebo příslušného mezinárodního sportovního orgánu (obvykle UEFA nebo FIFA).

2.5.7 Jak bylo zdůrazněno výše, cílem by bylo zajistit, aby byly co nejdříve sdíleny informace a analýzy hrozeb týkající se stávajících nebo vznikajících rizik, tak aby bylo možné určit vhodnou a společnou reakci policie pořadajícího státu.

## **Oddíl 2.6 Skupina pro koordinaci plánování a operací v případě mimořádných událostí v souvislosti s daným turnajem**

2.6.1 Kromě policejní infrastruktury specifické pro daný turnaj bude nezbytné, aby koordinační skupina zahrnující více subjektů pod vedením vlády zřídila skupinu na vysoké úrovni pro plánování a operace v případě mimořádných událostí v souvislosti s daným turnajem vedenou ministerstvem vnitra nebo pověřeným vládním útvarem či agenturou s hlavní odpovědností za plánování v případě mimořádných událostí, reakci na tyto události a následnou obnovu.

2.6.2 Cílem by mělo být vycházet ze stávajících celostátních a místních/regionálních ujednání pro plánování v případě mimořádných událostí při určování a definování posílených příprav na reakci na mimořádné události a další narušení během turnaje, přičemž je třeba zohlednit dopad na místní komunitu a související policejní ujednání;

2.6.3 Klíčovou úlohu v případě jakékoli mimořádné události nebo jiného závažného narušení během turnaje bude hrát policie pořadajícího státu a řídicí tým střediska IPCC a měly by být odpovídajícím způsobem zastoupeny.

2.6.4 Police by sice byla vedoucí agenturou například v případě teroristického incidentu, jiná potenciálně závažná narušení však budou pravděpodobně přesahovat její kompetence a odborné znalosti.

2.6.5 Proto bude nezbytné, aby v situacích nesouvisejících s bezpečností, jako jsou klimatické jevy, narušení kritické vnitrostátní infrastruktury, protestní akce v kolektivním vyjednávání, závažné narušení vnitrostátní a mezinárodní dopravy, politické nebo občanské protesty a nově vznikající pandemie nebo jiná zdravotní rizika atd. byli kromě zástupců policie pořadajícího státu a střediska IPCC do skupiny pro plánování v případě mimořádných událostí zapojeni i vládní a další jmenovaní odborníci.

2.6.6 I zde by měli být zastoupeni regionální nebo místní plánovači (ve městě konání) v případě mimořádných událostí, případně spolu se zástupci výboru pro pořádání turnaje a mezinárodního sportovního orgánu (obvykle UEFA nebo FIFA).

2.6.7 Před zahájením turnaje by působnost skupiny měla zahrnovat rovněž pořádání zasedání zahrnujících více subjektů na celostátní úrovni a ve městě konání ohledně různých scénářů plánování v případě mimořádných událostí, přičemž by měla být zohledněna podpůrná úloha hostujících policejních delegací v mimořádných situacích.

## **Oddíl 2.7 Přezkum právního a správního rámce**

2.7.1 Kromě určení a vymezení policejní infrastruktury pro daný turnaj bude muset koordinační skupina zahrnující více subjektů pod vedením vlády rovněž přezkoumat stávající vnitrostátní právní a správní rámec, aby zjistila, zda jsou nutná jakákoli dodatečná ustanovení (případně dočasná) pro splnění záruk a závazků týkajících se zajištění bezpečnosti a ochrany a dalších aspektů, které pořádající stát poskytl, když se ucházel o pořádání turnaje.

2.7.2 Tento proces by měl rovněž zahrnovat přezkum toho, zda jsou zapotřebí další ustanovení, aby bylo možné přizpůsobit policejní opatření specifická pro daný turnaj, zejména pokud jde o řešení trestné činnosti a jiné zakázané činnosti a o usnadnění působení a úlohy hostujících policejních delegací, a další prvky mezinárodní policejní spolupráce.

2.7.3 V souvislosti s tímto přezkumem bude potřeba určit, zda je po dobu trvání turnaje zapotřebí dalších a posílených ujednání pro kontrolu vstupu na hranicích, aby bylo možné vypracovat strategii pro odepření vstupu osobám hodlajícím navštívit danou zemi, o nichž je známo, že představují riziko v oblasti bezpečnosti a ochrany či jiné riziko související s turnajem.

2.7.4 Tento proces může případně zahrnovat zvážení částečného pozastavení schengenských ujednání o volném pohybu a jednání se sousedními státy v případě, kdy má pořádající stát s těmito státy pozemní hranice.

2.7.5 Cílem celého právního přezkumu bude: minimalizovat úmyslné narušení průběhu turnaje; zajistit, aby policie a další donucovací orgány pořádajícího státu měly pravomoc předcházet problémům souvisejícím s turnajem a účinně na ně reagovat; a zajistit, aby hostující policejní delegace byly schopny poskytnout podporu požadovanou orgány pořádajícího státu.



## **Oddíl 2.8 Rozpočty pro účely mezinárodní policejní spolupráce**

2.8.1 Neméně důležitou funkcí skupiny pod vedením vlády bude již v rané fázi vyčlenit rozpočtové prostředky na všechny aspekty mezinárodní policejní spolupráce v souvislosti s turnajem, včetně nákladů na nasazení hostujících policejních delegací, provozních ujednání ohledně střediska IPCC a dalších specializovaných mezinárodních policejních agentur.

## **Oddíl 2.9 Začlenění mezinárodní policejní spolupráce do příprav ze strany pořadajícího státu**

2.9.1 Ve výše uvedených oddílech se zdůrazňuje, že je důležité zvážit a již v rané fázi vyřešit otázky související s vnitrostátními ujednáními ohledně struktury a koordinace policejní práce a že je zapotřebí začlenit do příslušných činností podpůrnou úlohu mezinárodních policejních partnerů.

2.9.2 Důležité je, aby byla mezinárodní policejní spolupráce začleněna rovněž do policejních strategií na úrovni města konání či regionu. Tento proces lze dále podpořit těmito postupy:

- i) realizace programu předturnajových seminářů/konferencí ze strany policejních stratégů zabývajících se daným turnajem, který bude určen pro společné publikum policejních velitelů ve městě konání a zástupců hostujících policejních delegací (a případně dalších subjektů) s cílem sdílet klíčové prvky strategie pro policejní zabezpečení turnaje a ujednání ohledně mezinárodní policejní spolupráce a koordinace;
- ii) uspořádání předturnajových návštěv vedoucích hostujících policejních delegací ve městech konání: to bude vzájemně prospěšné a pomůže to poskytnout podkladové informace pro přípravu logistických opatření ze strany místní policie a předběžných, vyvíjejících se a dynamických posouzení rizik souvisejících s bezpečností a ochranou, která budou upřesněna tak, aby odrážela situaci ve městě konání, a tyto přípravy usnadnit; a
- iii) začlenění ujednání o mezinárodní policejní spolupráci do celostátních a místních strategií zahrnujících více subjektů pro komunikaci a vztahy s médii, které budou zahájeny v dostatečném předstihu před turnajem.

2.9.3 Komunikační strategie pro účely daného turnaje by měla rovněž zahrnovat jasná a důsledná sdělení o mírách tolerance vůči jakémukoli kriminálnímu nebo jinému zakázanému chování hostujících fanoušků a o reakci na toto chování. Tato sdělení mohou být pravidelně opakována a zdůrazňována v komunikační strategii zúčastněných států pro účely daného turnaje s cílem pomoci zajistit, aby žádný hostující fanoušek nemohl mít žádné pochybnosti o tom, jaké to bude mít důsledky, dopustí-li se násilného nebo jiného zakázaného či nevhodného chování.

2.9.4 Další informace o komunikaci a vztazích s médii jsou uvedeny v oddílech 3.18–20 a 4.14 této příručky.

## **Oddíl 2.10 Společné turnaje nebo turnaje pořádané větším počtem zemí**

2.10.1 V případě turnajů pořádaných společně s jedním nebo více státy lze na základě zkušeností a zavedených osvědčených postupů doporučit, aby si každý spolupořádající stát stanovil vlastní ujednání o mezinárodní policejní spolupráci a koordinaci.

2.10.2 Tento zavedený osvědčený postup je založen na řadě klíčových zásad, mezi něž patří:

- i) respektování svrchovanosti každého pořádajícího státu a jeho povinnosti zajistit bezpečné a zabezpečené prostředí pro ty části turnaje, které se konají v jeho domovském státě;
- ii) velké rozdíly v právních rámcích, policejních strukturách a široké škále dalších vnitrostátních proměnných, které budou pravděpodobně existovat mezi státy, které budou turnaj spolupořádat;
- iii) koordinace a integrace požadavků na policejní zabezpečení turnaje na celostátní úrovni a na úrovni města konání; a
- iv) vnitrostátní charakter analýz hrozeb založených na informacích a související řízení celostátních a místních/regionálních plánovacích a operačních ujednání v případě mimořádných událostí atd.

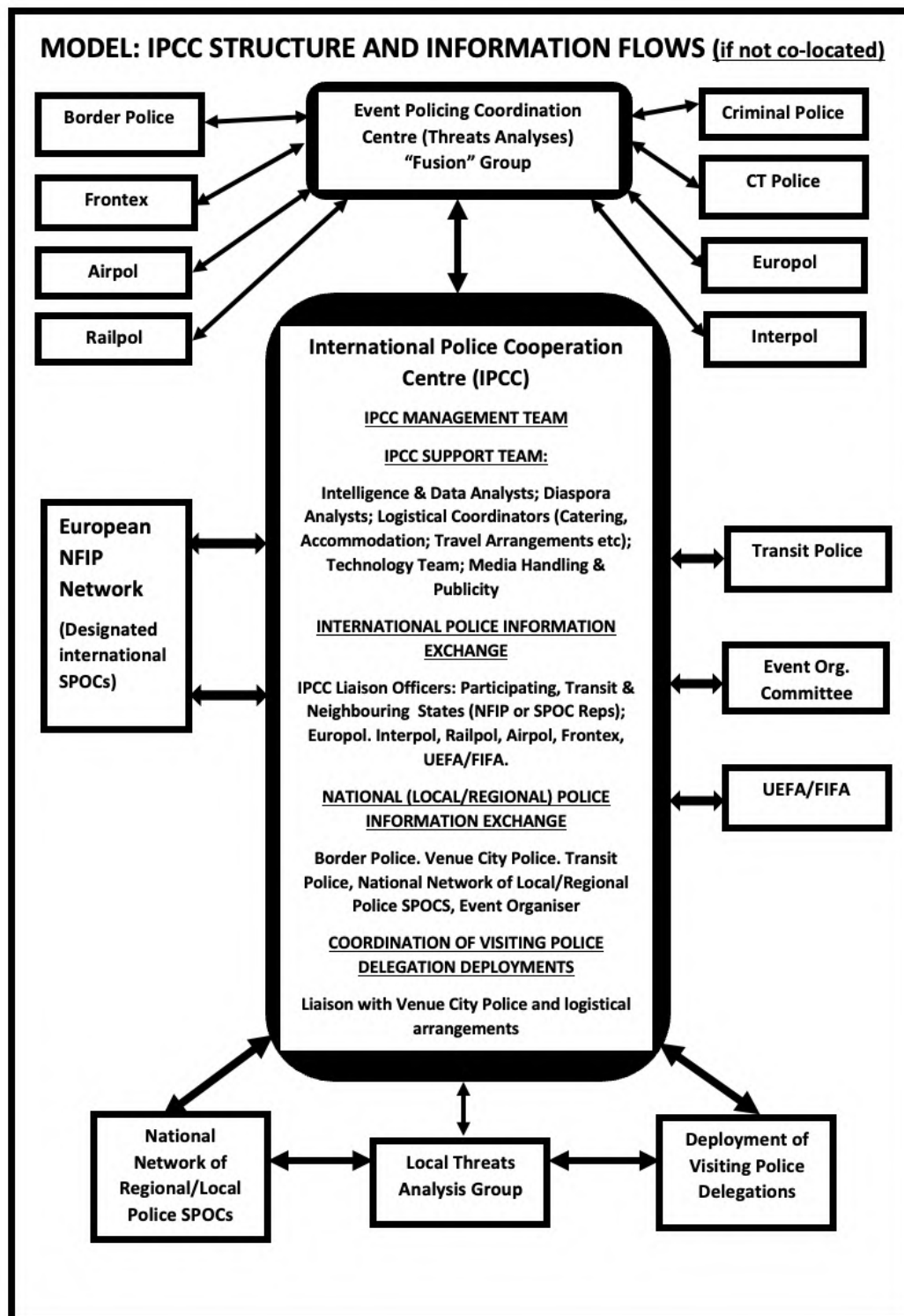
2.10.3 Osvědčené postupy rovněž zohledňují výhody, které plynou z toho, že každý pořádající stát pověří své středisko IPCC plněním integrované úlohy spočívající ve třech funkcích, jak je zdůrazněno v první a čtvrté části této příručky.

2.10.4 S výjimkou specifického turnaje Euro 2020, který pořádalo více států a v jehož rámci bylo nutno ujednání ohledně výměny mezinárodních policejních informací (nikoliv však ostatní funkce střediska IPCC) centralizovat, a s ohledem na potřebu individuálně přizpůsobené reakce v jednotlivých pořadajících státech na potenciální hrozby pro daný turnaj se spolupřadající státy obvykle rozhodnou zavést paralelní strategie a struktury pro policejní zabezpečení turnaje a výměnu informací. Tento přístup funguje dobře a je i nadále doporučovanou variantou.

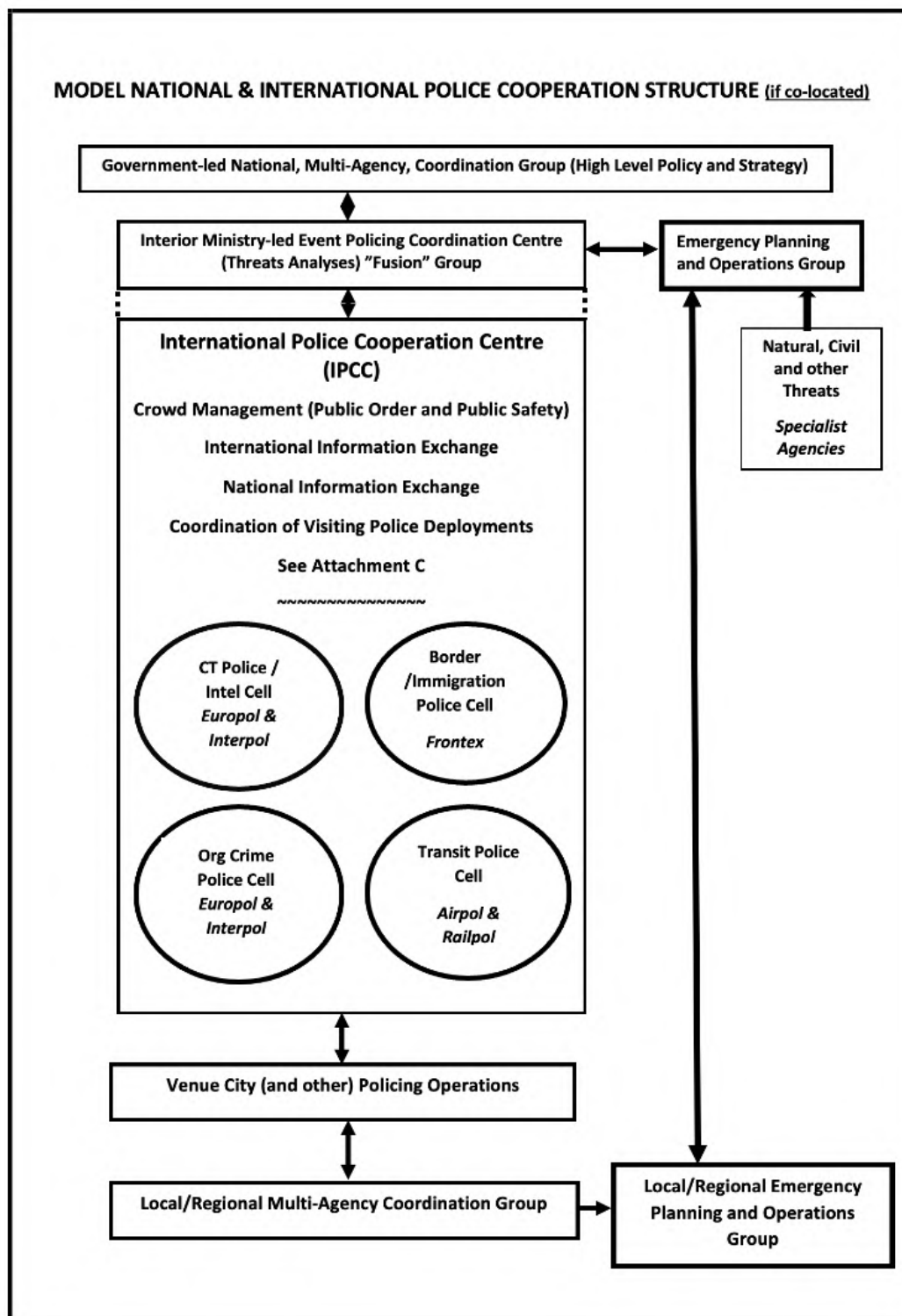
2.10.5 Bude proto zjevně zapotřebí, aby se státy, které turnaj spolupřadají, dohodly na protokolu, v němž budou stanovena ujednání o komunikaci a výměně informací mezi jejich příslušnými kontaktními místy.

---

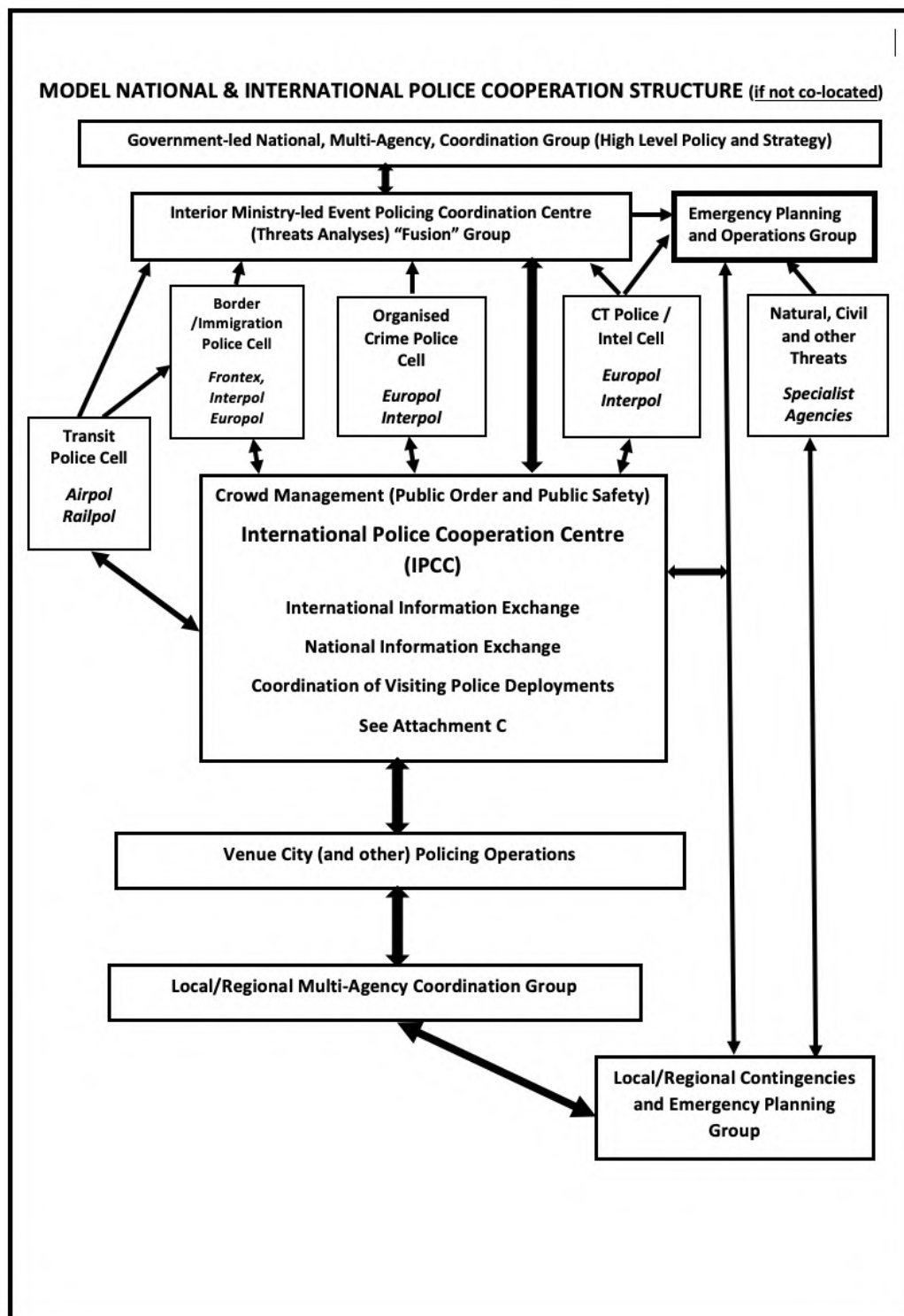
ILUSTRATIVNÍ MODEL: STRUKTURA STŘEDISKA IPCC A INFORMAČNÍ TOKY V JEHO RÁMCI



ILUSTRATIVNÍ MODEL STRUKTURY PRO VNITROSTÁTNÍ A MEZINÁRODNÍ  
 KOORDINACI POLICEJNÍCH SIL (jsou-li umístěny společně)



ILUSTRATIVNÍ MODEL STRUKTURY PRO VNITROSTÁTNÍ A MEZINÁRODNÍ  
KOORDINACI POLICEJNÍCH SIL (nejsou-li umístěny společně)



## **Třetí část – Operační plánování policie ve městech konání pro účely daného turnaje**

### **Oddíl 3.1 Plánování a přípravy policie ve městě konání**

3.1.1 První a druhá část této příručky se zaměřily na klíčovou úlohu policie a dalších orgánů na vnitrostátní úrovni, pokud jde o poskytování politického, strukturálního a podpůrného rámce pro realizaci komplexní a koordinované strategie pro policejní zabezpečení během turnajů zahrnující mezinárodní policejní spolupráci.

3.1.2 Tato část příručky popisuje další krok tohoto procesu, zaměřuje se na operační plánování a výzvy v oblasti přípravy, jimž čelí určení tvůrci politik a strategové odpovědní za policejní plánování a operace ve městech, kde se konají turnajové zápasy.

3.1.3 Policejní struktury a jejich působnost se v Evropě liší a uznává se, že odpovědnost za většinu nebo některé z níže uvedených otázek může nést velitel policie ve městě konání nebo místní či regionální orgán, pokud je k tomu zmocněn vnitrostátní ústavou nebo vnitrostátním právním rámcem.

3.1.4 Pro ujasnění a větší přehlednost se však v této části příručky používá termín „*policejní orgány města konání*“. Tímto se rozumí příslušná místa, která jsou za specifických podmínek v každém městě konání odpovědná za stanovení policejních strategií a plánování a provádění policejních operací v souvislosti s turnajovými zápasy.

## **Oddíl 3.2 Spolupráce policejních orgánů města konání s vnitrostátními orgány**

3.2.1 Jak je uvedeno výše, politický, strukturální a podpůrný policejní rámec pro policejní zabezpečení turnaje je základem pro strategické prvky operačního policejního plánování a příprav ve městech konání.

3.2.2 Je proto žádoucí, aby se policejní orgány města konání účastnily před turnajem a v jeho průběhu vnitrostátního rozhodovacího procesu.

3.2.3 To zahrnuje nasazení styčných důstojníků ve středisku IPCC a v operačních jednotkách/centrech pro boj proti terorismu a organizované trestné činnosti, které jsou zdůrazněny v oddílech 1 a 2.

3.2.4 To má zásadní význam, neboť plánování a provádění operativní reakce na jakoukoli hrozbu vyplývající z trestné činnosti nebo teroristickou hrozbu bude z velké části úkolem policejních orgánů města konání, i když za podpory vnitrostátních a mezinárodních policejních odborníků a agentur.

3.2.5 Aby se policejní orgány města konání mohly na tuto výzvu připravit a realizovat další prvky policejní strategie pořádatelství státu, měly by zahájit vlastní plánování v dostatečném předstihu před turnajem a alespoň šest měsíců před zahájením turnaje by měly mít zavedenou komplexní a flexibilní policejní strategii ve městech konání (s výhradou drobných úprav).

## **Oddíl 3.3 Ujednání policejních orgánů města konání týkající se plánování a operační struktury**

3.3.1 K dosažení tohoto cíle by policejní orgány města konání měly určit a definovat vlastní strukturální opatření pro turnaj s přihlédnutím k instrukcím a pokynům vydaným na vnitrostátní úrovni.

3.3.2 Tato opatření by měla doplňovat účast policejního orgánu města konání v určeném místním nebo regionálním organizačním/koordinačním výboru/skupině zahrnujícím více subjektů a měla by být koncipována tak, aby jim poskytovala podkladové informace.

3.3.3 Policejní struktura ve městě konání by měla zahrnovat zřízení policejní plánovací skupiny pro turnaj nejméně jeden rok před turnajem.



3.3.4 V čele této skupiny by měl stát vedoucí policejního orgánu města konání nebo určený zástupce odpovědný za policejní strategie a operační plánování ve městě konání turnaje.

3.3.5 Kromě toho by tato skupina měla být složena ze zástupců odborníků na zvládnání davu (veřejného pořádku a veřejné bezpečnosti), odborníků na místní úrovni (jsou-li k dispozici a v souladu s řádnými vnitrostátními kanály spolupráce), zástupce střediska NFIS, kriminální policie (pro případy hrozeb organizované a spontánní trestné činnosti v souvislosti s turnajem), protiteroristické policie (pro teroristické hrozby a hrozby politických extrémistů), dopravní policie, policejními pracovníky pro kontakty s komunitami a dalších policejních disciplín, které mohou hrát roli v procesu plánování turnajů nebo jejichž operační působnost mohou být během turnaje upraveny/upřesněny.

3.3.6 Když se turnaj blíží a policejní opatření ve městě konání přecházejí z plánovací do operační fáze, mělo by být zřízeno zvláštní policejní operační středisko v souvislosti s turnajem.

3.3.7 Kromě policejních jednotek zapojených do plánovacích a přípravných opatření by operační středisko mělo zahrnovat styčné důstojníky z vnitrostátních policejních operačních jednotek specializovaných na organizovanou trestnou činnost související s turnajem a boj proti terorismu.

3.3.8 Do operačního střediska by měl být rovněž začleněn operační koordinátor hostujících policejních delegací (*viz pátá část*) po dobu, kdy se jejich národní tým účastní zápasů pořádaných ve městě konání.

3.3.9 Policejní operační středisko ve městě konání by mělo mít určené zaměstnance pověřené analýzou různých zdrojů informací získaných od střediska IPCC, hostujících policejních delegací, pohraniční policie, dopravní policie a vnitrostátních operačních jednotek specializovaných na trestnou činnost a boj proti terorismu. Od zaměstnanců se bude rovněž vyžadovat, aby se zabývali vztahy s médii, logistikou, IT a dalšími opatřeními a službami v oblasti infrastruktury.

### **Oddíl 3.4 Úloha skupiny v rámci policejních orgánů města konání pro plánování týkající se daného turnaje**

3.4.1 Hlavní úloha skupiny v rámci policejních orgánů ve městě konání pro plánování týkající se daného turnaje se zaměří na přípravu komplexních policejních opatření zahrnujících širokou škálu důležitých složek, včetně:

- operací zaměřených na zvládnání davu na veřejných místech specifických pro turnaje;
- úlohy na stadionech a spolupráce s organizátory turnajů;
- teroristických hrozeb, jiných narušení pořádku nebo mimořádných událostí;
- uklidňování místních komunit;
- problematiky přepravy a veřejné dopravy; a
- vztahy s médii.

3.4.2 Plánování ze strany policie ve městě konání se bude ve většině případů zaměřovat především na opatření, jež lze popsat jako zvládnání davu (veřejný pořádek a veřejná bezpečnost), a na všechny faktory, které mohou ovlivnit nebo mít dopad na operace policejního zabezpečení turnajů.

3.4.3 To je v souladu se skutečností, že zvládnání davu je nejviditelnější složkou místní/regionální strategie pro policejní zabezpečení turnaje. Je to také složka, která vyžaduje mnohostranný a dlouhodobý přístup pokrývající období před turnajem a končící okamžikem, kdy město konání uspořádalo svůj poslední zápas na turnaji.

3.4.4 Kromě závažných teroristických útoků nebo jiných mimořádných situací je navíc zvládnání davu také součástí policejní strategie ve městě konání, která bude mít na místní komunity a podniky největší dopad.

3.4.5 Výchozí bod pro přípravu a rozvoj opatření pro zvládnání davu ve městě konání bude zaměřen na strategická, taktická a operační kritéria zakotvená ve strategii pořadajícího státu pro policejní zabezpečení turnaje.

3.4.6 To je důležité, neboť je velmi žádoucí, aby policie ve všech městech konání měla harmonizovaný přístup ke zvládnání domácích a hostujících fanoušků.

3.4.7 Policejní přípravy ve městě konání a následné operace však budou rovněž muset zohledňovat místní podmínky, jejichž některé aspekty budou specifické pro dané město.

3.4.8 Policejní orgány města konání budou rovněž muset před turnajem a v jeho průběhu úzce spolupracovat s řadou místních orgánů a zúčastněných stran, včetně:

- městských orgánů a správy pozemních komunikací (pokud se liší);
- hasičské a zdravotnické záchranné služby;
- celostátního a místního (město konání) výboru pro pořádání/koordinaci turnaje zahrnujícího více subjektů;
- vedení stadionu v místě konání a bezpečnostního pracovníka stadionu;
- orgánů/společností v oblasti veřejné dopravy;
- poskytovatelů služeb v centrech měst (např. bary, restaurace, ubytovací a cestovní kanceláře);
- místních (nebo regionálních) plánovačů, kteří plánují reakci v případě mimořádné události;
- komunit místních obyvatel a podniků; a
- skupin místních (a pokud možno i hostujících) fanoušků .

3.4.9 To má zásadní význam vzhledem k překrývajícím se plánům jednotlivých místních agentur a k potřebě společného, přístupu zahrnujícího více subjektů, pokud jde o každý turnaj pořádaný v hostitelském městě.

3.4.10 Nezbytnou podmínkou zajištění toho, aby ve fázi plánování turnaje byly určeny předpokládané nebo potenciální scénáře, které by mohly mít dopad na policejní operace v průběhu každého „zápasového cyklu“, je rovněž rozsáhlá spolupráce na místní úrovni.

3.4.11 Zápasový cyklus je založen na zavedené koncepci „cyklu akcí“ doporučené státním při pořádání významných samostatných zápasů, jako jsou finálové soutěže klubů UEFA.

3.4.12 Zápasový cyklus u každého turnaje začíná v podstatě tehdy, když hostující fanoušci zahajují cestu do města konání a končí, když z města odjedou.

3.4.13 Cílem by mělo být zajistit, aby strategie pro policejní zabezpečení turnaje ve městě konání turnaje byla komplexní, avšak dostatečně flexibilní, aby mohla účinně reagovat na jakékoli scénáře, které mohou během turnaje nastat.

3.4.14 Následující oddíly nastiňují řadu klíčových aspektů plánování policie ve městech konání a související spolupráci s partnery a zúčastněnými stranami, které jsou nezbytné pro splnění tohoto cíle.

### **Oddíl 3.5           Spolupráce policejních orgánů města konání s policejními operačními jednotkami/středisky pro organizovanou trestnou činnost a boj proti terorismu**

3.5.1 Informace o podpoře poskytované vnitrostátním policejním orgánům mezinárodními policejními agenturami, jako je Europol a Interpol, jsou uvedeny v první části této příručky.

3.5.2 Úloha a působnost mezinárodních policejních agentur se nevztahuje na funkce týkající se zvládání davu, ačkoli Europol například poskytuje evropské síti středisek NFIS informace o některých otázkách, které mohou mít dopad na dynamiku davu v rámci turnaje, zejména o vzbách mezi některými rizikovými fanoušky a extremistickými politickými nebo organizovanými zločineckými skupinami.

3.5.3 Tyto zpravodajské nebo jiné informace, které by mohly mít dopad na plánování policie a policejní operace ve městě konání, by však měly být zohledněny ve zprávách předkládaných příslušným střediskem NFIS (nebo jednotným kontaktním místem ve státech, které nejsou součástí sítě středisek NFIS) v jejich předběžných zprávách pro turnajové středisko IPCC.

3.5.4 Poté by měly být předány určeným policejním kontaktům ve městě konání, a to jak přímo, tak prostřednictvím styčných důstojníků policie ve městě konání nasazených ve středisku IPCC (viz čtvrtá část této příručky).

3.5.5 Jak je zdůrazněno v oddíle 1.4 písm. a), úloha mezinárodní policejní spolupráce, pokud jde o konkrétní organizovanou trestnou činnost ve spojitosti s turnajem nebo teroristické hrozby, by měla být zakotvena ve dvoustranných dohodách s dotčenými agenturami na vnitrostátní úrovni.

3.5.6 Aby bylo zajištěno účinné provádění těchto ujednání (viz oddíl 2.4), je třeba zvážit zřízení specializovaných policejních operačních jednotek na vnitrostátní úrovni (informovaných a podporovaných mezinárodními policejními partnery) s cílem:

- shromažďovat a analyzovat informace získané ze zavedených vnitrostátních a mezinárodních policejních zpravodajských kanálů;
- připravovat analýzy hrozeb a
- stanovovat policejní opatření nezbytná k prevenci a reakci na jakoukoli vnitrostátní nebo mezinárodní organizovanou trestnou činnost ve spojitosti s turnajem nebo teroristické hrozby.

3.5.7 Pokud jde o plánování turnajů, měly by proto policejní orgány města konání zavést účinná (nepřetržitá) opatření pro spolupráci s operačními jednotkami pro organizovanou trestnou činnost ve spojitosti s turnajem a boj proti terorismu.

3.5.8 Tím se zajistí i poskytování včasného poradenství ohledně všech vznikajících nebo zjištěných rizik, která i) budou vyžadovat reakci policie ve městě konání (nebo regionální) policie a ii) dopad na policejní operace zaměřené na zvládnání davu v místě konání.

3.5.9 Je rovněž velmi žádoucí, aby byla policie ve městě konání zastoupena na vyšších pozicích na schůzích skupiny pro koordinaci (fúzi) policejních aktivit (viz oddíl 2.6).

### **Oddíl 3.6 Úloha policejních orgánů města konání při plánování v souvislosti s teroristickými hrozbami a reakci na ně**

3.6.1 Zatímco pořadatel turnaje a vedení stadionu jsou odpovědní za přijetí opatření nezbytných k minimalizaci rizika a potenciálního dopadu teroristického útoku na stadionu, policejní orgány města konání, které jsou informovány a podporovány vnitrostátními, regionálními a místními odborníky na boj proti terorismu, budou mít hlavní odpovědnost za plánování v souvislosti s veškerými teroristickými hrozbami v daném městě jako takovém a reakci na ně.

3.6.2 Klíčovou úlohu při reakci na teroristické scénáře na stadionech budou hrát rovněž policejní orgány města konání. Jejich úloha by měla být stanovena a definována v protokolech pro účely plánování v případě mimořádné události uplatňovaných v rámci stadionu a města.

3.6.3 Během fáze plánování se policejní orgány města konání budou do značné míry spoléhat na poradenství získané od policejních odborníků na boj proti terorismu nebo od národní agentury pro boj proti terorismu, pokud jde o řadu důležitých otázek, včetně:

- obecné míry ohrožení;
- povahy možných teroristických útoků;
- preventivních, odrazujících a reakčních opatření;
- poradenství ohledně vybavení nebo technických pomůcek;
- poskytování výcviku pracovníkům policie v první linii v oblasti rozeznávání nepřátelských činností;
- fyzických opatření v centrech měst a veřejných prostranstvích v blízkosti stadionu, včetně kontroly provozu a parkování a fyzických překážek, a
- úlohy policie ve městě konání (a hostujících policejních delegací) během turnaje v případě útoku na stadionu v místě konání.

3.6.4 Během operační fáze turnaje by toto poradenství mělo být doplněno o informace a odborné pokyny od určené operační policejní jednotky pro boj proti terorismu v souvislosti s turnajem.

3.6.5 Další a podrobnější informace o opatřeních k prevenci a zmírňování boje proti terorismu jsou uvedeny v příloze A konsolidovaného doporučení Rady Evropy č. 1/2015 ve znění revidovaném v roce 2019 a přijatém v roce 2020.

### **Oddíl 3.7 Úloha policejních orgánů města konání při plánování v souvislosti s politicky extremistickým a diskriminačním chováním a reakci na ně**

3.7.1 Policejní orgány města konání by měly rovněž spolupracovat s odborníky na prevenci a potírání trestné činnosti nebo zakázaného chování v souvislosti s politicky nebo nábožensky extremistickým nebo diskriminačním chováním, včetně „trestných činů z nenávisti“, na veřejných místech.

3.7.2 Plánování policie ve městě konání bude rovněž muset zohlednit potřebu podporovat správce stadionu při reakci na takové chování v komplexu v místě konání.

3.7.3 Plánování policie ve městě konání pro boj proti extremismu a diskriminaci by mělo zahrnovat řadu vzájemně souvisejících strategických cílů, včetně:

- zveřejnění záměru přijmout přístup nulové tolerance vůči souvisejícímu chování zakázanému ve vnitrostátním trestním a správním právním rámci;
- informování policejních pracovníků o tom, co představuje extremistické nebo diskriminační činnosti a jak je rozpoznat;
- získávání informací o případných vazbách mezi fanoušky národních týmů a politicky extremistickými skupinami od středisek NFIS ve státech, které se účastní zápasů turnaje ve městě konání;
- vypracování operační policejní strategie pro prevenci a potírání extremistického nebo diskriminačního chování se zaměřením na včasné a cílené zásahy proti jednotlivcům nebo skupinám, které se dopouštějí souvisejících trestných činů nebo správních deliktů,  
a

- zapojení místních skupin fanoušků a ambasad pro hostující fanoušky nebo referentů pro styk s fanoušky s ohledem na význam provádění strategie boje proti extremismu a diskriminaci.

### **Oddíl 3.8 Úloha policejních orgánů města konání v oblasti plánování v případě mimořádných událostí v rámci ujednání na místní (nebo regionální) úrovni**

3.8.1 V oddíle 2.6 této příručky je popsán význam a úloha koordinační skupiny pro plánování a operace v případě mimořádných událostí v souvislosti s turnajem a zdůrazněna potřeba, aby tato skupina před turnajem uspořádala zasedání zahrnující více subjektů, které se bude věnovat plánování reakce v případě různých scénářů mimořádných událostí na celostátní úrovni i ve městě konání.

3.8.2 Klíčovým cílem plánování policejních orgánů města konání bude proto spolupracovat s místními nebo regionálními plánovalci pro mimořádné situace a řadou místních partnerů, včetně městských orgánů, tísňových služeb, správou stadionu v místě konání a dalších zástupců s příslušnými odbornými znalostmi s cílem určit širokou a rozmanitou škálu mimořádných událostí a připravit se na ně.

3.8.3 Zatímco plány v případě mimořádných událostí budou vycházet z řady evropských osvědčených postupů, plány v případě mimořádných událostí ve městě konání budou muset rovněž odrážet místní potřeby a okolnosti. Tyto plány proto budou muset být přizpůsobeny tak, aby odrážely charakter a místo dané mimořádné události nebo hrozby.

3.8.4 Jak je uvedeno v oddíle 2.6 výše, závažná narušení turnaje se mohou odehrávat podle celé řady možných scénářů, včetně teroristických hrozeb, klimatických událostí, narušení kritické vnitrostátní infrastruktury, protestních akcí v kolektivním vyjednávání, závažných narušení vnitrostátní a mezinárodní dopravy, politických nebo občanských protestů nebo vznikajících pandemií či jiných zdravotních rizik atd.

3.8.5 Každý místní (nebo regionální) plán v případě mimořádných událostí proto bude muset rovněž stanovit komplexní (a flexibilní) pokyny týkající se úlohy policejních orgánů města konání, pokud jde o širokou škálu možných scénářů mimořádných událostí, včetně předpokládaného dopadu na operace zaměřené na zvládnání davu na turnaji.



3.8.6 Každý plán pro scénáře v případě mimořádných událostí by proto měl stanovit opatření, která mají být přijata, například pokud jde o:

- organizaci a strukturu mechanismů pro mimořádné situace;
- postupy pro varování a aktivaci plánu v případě mimořádných událostí;
- postupy pro nasazení specialistů a dodatečných zdrojů;
- postupy pro částečnou nebo úplnou evakuaci rezidentů a podniků v blízkosti dotčené hrozby;
- zvláštní postupy pro zranitelné a zdravotně postižené osoby a další cílové skupiny;
- určenou trasu a místo shromáždění vozidel záchranné služby a
- postupy komunikace při mimořádných událostech zahrnující více subjektů.

3.8.7 Je zásadně důležité, aby určené policejní orgány města konání a další pracovníci byli vyškoleni a vybaveni k plnění svých konkrétních úkolů při řešení mimořádných událostí a závažných narušení.

3.8.8 Je rovněž velmi žádoucí, aby policejní orgány ve městě konání znovu prováděly nácviky a účastnily se cvičení v oblasti plánování v případě mimořádných událostí zahrnujících více subjektů, a to v dostatečném předstihu před zahájením turnaje, a aby se policejní orgány města konání a další místní plánovači pro mimořádné události účastnili vnitrostátních cvičení v oblasti plánování v případě mimořádných událostí.

3.8.9 Další a podrobnější informace o kritériích týkajících se plánování v případě mimořádných situací a nepředvídatelných událostí jsou uvedeny v příloze A konsolidovaného doporučení Rady Evropy č. 1/2015 ve znění revidovaném v roce 2019 a přijatém v roce 2020.

### **Oddíl 3.9 Plánování policejních orgánů města konání týkající se zvládnání davu během turnaje**

3.9.1 Povaha stávajících operačních policejních strategií, taktik a nasazení v souvislosti s domácími a mezinárodními fotbalovými turnaji se v Evropě značně liší v závislosti na řadě historických, ústavních, právních, zkušenostních a preferenčních faktorů.

3.9.2 Tato skutečnost odráží základní princip, že policejní operace jsou a musí zůstat ve vnitrostátní působnosti každého státu. Mezinárodní fotbalové turnaje však mají řadu odlišných charakteristických rysů a představují řadu různých výzev, včetně očekávání mezinárodních pořadatelů (UEFA a FIFA), pod jejichž záštitou se turnaj pořádá a realizuje.

3.9.3 Rozsáhlé evropské zkušenosti (dobré či jiné) vedly k řadě osvědčených postupů přizpůsobených vnitrostátním nebo místním či regionálním podmínkám, které se ukázaly jako účinný přístup (je-li uplatňován).

3.9.4 Ústředním prvkem těchto osvědčených postupů je potřeba zajistit, aby policejní operace ve městě konání zaměřené na zvládnání davu v souvislosti s turnaji pořádanými v tomto městě byly vedeny na základě zpravodajských informací.

3.9.5 V praxi to znamená, že každý zápas by se měl řídit zvláštním posouzením rizik založeným nejprve na informacích poskytnutých turnajovým střediskem IPCC (jakmile bude k dispozici) a předtím na základě informací poskytnutých střediskem NFIS (nebo jednotným kontaktním místem) v dotčených zúčastněných státech.

3.9.6 Tyto informace by měly zahrnovat předběžné posouzení některých potenciálně důležitých aspektů spojených s riziky, jako jsou:

- počet hostujících fanoušků, u nichž se očekává, že přicestují do města konání;
- počet hostujících fanoušků, u nichž se očekává, že přicestují bez vstupenek na zápas;
- cestovní preference hostujících fanoušků (individuální nebo organizovaná cesta);
- předzápasové preference (cesta přímo na stadion nebo do centra města);
- pozápasové preference (cesta přímo do místa odjezdu nebo do centra města);

- předpokládaná reakce rezidentských (domácích) rizikových skupin na hostující fanoušky;
- možné napětí mezi hostujícími fanoušky a místními komunitami;
- charakteristiky konzumace alkoholu nebo požívání drog v souvislosti s fotbalovými turnaji a
- používání pyrotechniky na veřejných místech (a na stadionech).

3.9.7 Souběžně s procesem posuzování rizik je třeba, aby policejní orgány města konání stanovily a definovaly míru tolerovaného chování na turnaji, pokud jde o celou řadu typů chování fanoušků a související politiku zatýkání nebo preventivního zadržování.

3.9.8 Z evropských zkušeností však rovněž vyplývá, že chování fanoušků obecně, včetně rizikových skupin, může být proměnlivé.

3.9.9 Je proto důležité zajistit, aby plánování (a operační strategie) policie ve městě konání zaměřené na zvládnutí davu byly flexibilní a nebyly založeny na pozitivních ani negativních předpokladech o rizicích, která představují domácí nebo hostující fanoušci, a které vycházejí výhradně na základě historických trendů nebo předběžného posouzení rizik.

3.9.10 Realita je taková, že každou policejní operaci bude nutno případně upravit s ohledem na to, co se skutečně stane, jakmile hostující a domácí fanoušci začnou přijíždět a shromažďovat se ve městě konání.

3.9.11 Plánování policie ve městě konání proto musí zahrnovat dynamické posouzení rizika, které umožní, aby policejní operace reagovaly na to, co se skutečně před daným zápasem, během něj a po něm děje.

3.9.12 Během operační fáze bude mít zásadní význam doporučení hostujících policejních delegací. Každá delegace by měla mít zkušenosti a znalosti týkající chování fanoušků svého národního týmu a měla by být schopna informovat a podporovat dynamické posouzení rizika vypracované policií místa konání po celou dobu jejich nasazení v hostitelském městě (viz oddíly 5.2 a 5.3 této příručky).

3.9.13 To zahrnuje identifikaci vznikajícího napětí a méně závažných incidentů vyžadujících včasný a cílený zásah policie, aby se zabránilo eskalaci rizika a omezil se vliv všech fanoušků usilujících o konfrontaci.

### **Oddíl 3.10 Dynamické posouzení rizika a zvládnání davu**

3.10.1 V návaznosti na toto téma, které je zdůrazněno výše, je podstatou dynamického posouzení rizika zajistit, aby policejní taktika odrážela dynamiku davu, který musí zvládnout.

3.10.2 Dynamika a související míra rizika narušení veřejného pořádku se při událostech navštěvovaných velkým počtem osob může rychle měnit.

3.10.3 Je proto nezbytné, aby policejní operační nasazení a taktika mohly být snadno přizpůsobeny tak, aby bylo možné efektivně zvládat dav, a to přiměřeně rozsahu a charakteru vznikajícího nebo klesajícího rizika.

3.10.4 Operace policie pořádkujícího státu zůstávají po celou dobu v kompetenci vnitrostátních a místních orgánů činných v trestním řízení, avšak evropské zkušenosti ukazují, že plánování strategie nasazení hostitelských policejních sil na základě „odstupňovaného“ přístupu nebo přístupu založeného na „vysoké míře viditelnosti, avšak nízké míře použití síly“ může být účinným prostředkem pro případné doladění policejních operací v závislosti na vývoji události při příjezdu hostujících fanoušků, zejména v centrech měst nebo na jiných místech, kde se fanoušci shromažďují.

3.10.5 Podstatou obou přístupů, „odstupňovaného“ i založeného na „vysoké míře viditelnosti, avšak nízké míře použití síly“, je poskytnout hostujícím a domácím fanouškům a komunitám místních obyvatel a podniků v okolí jistotu, že policisté jsou rozmístěni v těsné blízkosti (odstupňovaný přístup) nebo jsou přítomni po celou dobu (vysoká míra viditelnosti: nízká míra použití síly) v dostatečném počtu, aby ochránili jejich bezpečnost v případě zhoršení situace.

3.10.6 Takováto taktika nasazení je také příležitostí dát všem fanouškům, kteří mají tendenci se chovat nevhodně, jasně najevo, že policie bude moci cíleně zasáhnout v případě jakéhokoli provokativního nebo nebezpečného chování.

3.10.7 Výhodou varianty „vysoká míra viditelnosti: nízká míra použití síly“ je, že potenciálně zvyšuje schopnost policie pořádacího státu, obvykle s podporou pracovníků hostující policejní delegace, komunikovat s hostujícími fanoušky s cílem vytvořit přívětivé prostředí a ukázat, že se všemi fanoušky bude zacházeno podle toho, jak se chovají, nikoli na základě jejich pověsti.

3.10.8 Kromě toho, pokud je nezbytné stanovit limity chování fanoušků nebo cíleně zasáhnout, může komunikace s fanoušky pomoci zabránit nedorozuměním a eskalaci méně závažných incidentů, jakož i pomoci omezit vliv všech jednotlivců nebo skupin usilujících o konfrontaci.

3.10.9 Takovýto dialog může také pomoci při shromažďování vysoce kvalitních informací o úmyslech fanoušků, jejich plánech, obavách a citlivých místech a řady dalších informací o možných rizicích.

3.10.10 Dodatek 4 usnesení Rady o aktualizované příručce s doporučeními pro mezinárodní policejní spolupráci a bezpečnostní řízení mezinárodních fotbalových zápasů, které se týkají alespoň jednoho členského státu („fotbalová příručka EU“) (dokument 11160/24) obsahuje akademický model aplikace procesu dynamického posuzování rizika a význam komunikace s fanoušky.

3.10.11 Během přípravné a operační fáze by však mělo být zohledněno, že komunikace s domácími a hostujícími fanoušky je pouze jedním z prvků (a nikoli alternativou) vyváženého přístupu k zvládnutí davu, jehož cílem je zajistit, aby policie byla schopna chování fanoušků neustále účinně řídit.

3.10.12 Operační plánování ve městě konání by mělo tuto skutečnost zohlednit a vzít potaz, že účinná komunikace s fanoušky sice může snížit napětí, ale bude nesmírně obtížné ji účinně realizovat, jakmile policie bude muset reagovat na jakékoli významné nebo závažné výtržnosti davu.

### **Oddíl 3.11 Plánování operací na veřejných místech ze strany policie ve městě konání**

3.11.1 K většině závažných nebo významných narušení veřejného pořádku v souvislosti s fotbalovými turnaji dochází na veřejných místech, zejména – nikoli však výlučně – na místech přímo určených pro shromažďování fanoušků ve městě konání, nebo – a to především – na místech, kde se fanoušci shromažďují spontánně. Policie ve městě konání by proto měla odpovídajícím způsobem plánovat.

#### **a. Organizované akce fanoušků**

3.11.2 Proces policejního plánování pro organizované fanouškovské zóny a akce veřejného sledování by se měl zaměřit na úzkou spolupráci s úřady místní samosprávy, záchrannými službami a dalšími partnerskými agenturami a na zajištění toho, aby všechny aspekty akce podléhaly policejnímu posouzení rizik.

3.11.3 Celkovým cílem by mělo být v první řadě poskytnout místo a zařízení, které lze efektivně spravovat, a začlenit opatření, která zmírní jakékoli významné nevhodné chování.

3.11.4 Příloha A konsolidovaného doporučení Rady Evropy č. 1/2015 (revidovaného v roce 2019 a vydaného v roce 2020) obsahuje podrobné pokyny k úloze policie a partnerských orgánů a agentur, pokud jde o oficiální fanouškovské zóny a akce veřejného sledování pořádané pořadatelem turnaje, soukromou společností nebo městem.

#### **b. Spontánní shromáždění fanoušků**

3.11.5 Vzhledem k povaze těchto akcí je plánování policie ve městě konání, pokud jde o incidenty v souvislosti se spontánním shromažďováním domácích nebo hostujících fanoušků, například na náměstích měst nebo jiných místech s bary a občerstvením, náročnější.

3.11.6 Místo spontánního shromažďování fanoušků však lze obvykle předvídat v rané fázi procesu plánování. Jakmile jsou místa identifikována, je nezbytné, aby policejní orgány města konání provedly komplexní proces posouzení rizik, který zohlední řadu faktorů, včetně:

- rizika, že by místní komunita mohla konfrontovat a provokovat hostující fanoušky nebo naopak;
- zpravodajských a jiných informací poskytnutých střediskem IPCC a při příjezdu hostujícími policejními delegacemi, pokud jde o případnou hrozbu ze strany hostujících fanoušků;
- neexistence účinných prostředků k prosazení oddělení soupeřících fanoušků; a
- názorů komunit místních obyvatel a podniků.

3.11.7 Policejní orgány města konání by proto měly povzbudit úřady městské samosprávy, záchranné služby a místní podniky, aby spolupracovaly s policií na přípravě opatření v oblasti bezpečnosti a ochrany, pokud to místo konání akce umožňuje, včetně:

- komplexního plánu policejní spolupráce;
- protipožární a zdravotnické strategie;
- opatření k zajištění kontroly počtu fanoušků, kteří se mohou na daném místě shromáždit, a to zavedením účinného řízení míst vstupu a výstupu (například využíváním překážek a rozmístěním policejních jednotek na cestách vedoucích k dané lokalitě);
- vymezení přístupových míst pro policii a tras pro rozptýlení fanoušků; a
- plánů pro případy incidentů a mimořádné události.

### **Oddíl 3.12 Značení ve městě konání**

3.12.1 Policejní orgány města konání by rovněž měly úzce spolupracovat s městskými orgány při zajištění jasně viditelného a snadno srozumitelného značení v centrech měst a podél tras na stadion v místě konání a z něj, které by označovalo polohu stadionu, určené nebo doporučené tranzitní trasy a možnosti, organizované fanouškovské zóny, veřejné služby atd.

3.12.2 Značení by mělo být dobře nasvícené a k doplnění písemného značení by měly být použity symboly, aby značení lépe porozuměli i diváci bez znalosti místního jazyka.

3.12.3 Policejní a obecní značení by mělo být navrženo s dostatečným barevným kontrastem mezi textem a pozadím a mezi barvou označení a povrchem, na němž je umístěno, s ohledem na množství osob s poruchami barevného vidění.

3.12.4 Další a podrobnější pokyny ohledně aspektů týkajících se značení v souvislosti s turnajem jsou uvedeny v příloze A konsolidovaného doporučení Rady Evropy č. 1/2015 (revidovaného v roce 2019 a vydaného v roce 2020).

### **Oddíl 3.13 Spolupráce policie ve městě konání s pořadatelem turnaje / vedením stadionu**

3.13.1 Policejní orgány města konání budou mít zavedena stávající ujednání týkající se:

- spolupráce s vedením stadionu a určeným bezpečnostním pracovníkem stadionu v místě konání turnaje;
- nasazení policie a jejích funkcí na stadionech a
- úlohy policie při podpoře bezpečnostních pracovníků stadionu při řešení incidentů týkajících se veřejného pořádku a veřejné bezpečnosti a trestné a jiné zakázané činnosti ze strany diváků.

3.13.2 Ačkoli tato již existující ujednání budou výchozím bodem pro diskuse o plánování turnaje mezi policií ve městě konání a vedením stadionu v místě konání, proces plánování ovlivní i další faktory specifické pro daný turnaj.



3.13.3 Policejní plánování ve městě konání v souvislosti s opatřeními v oblasti bezpečnosti a ochrany stadionu v místě konání bude muset zohlednit očekávání a požadavky pořadatele turnaje (UEFA nebo FIFA a národní organizační výbor turnaje).

3.13.4 Pořadatel většinou pověří vedení stadionu v místě konání, aby bylo odpovědné za opatření v oblasti bezpečnosti a ochrany na stadionech (a aby ho jako takové vnímalo celosvětové televizní publikum), přičemž za bezpečnost a ochranu na veřejných místech je odpovědná policie ve městě konání.

3.13.5 Pořadatel může v zásadě trvat na tom, aby se na stadionech prováděly rozsáhlé pořadatelské operace, a nikoliv na velmi viditelné přítomnosti policie.

3.13.6 V mnoha státech to bude odrážet již existující vnitrostátní praxi a preference. V Evropě však existují velké rozdíly, pokud jde o úlohu policie na stadionech, což bude nutné zohlednit i v policejním plánování ohledně stadionů v místech konání.

3.13.7 Klíčové otázky se zaměřují na účinnost operací týkajících se zvládnání davu na stadionu ve všech diváckých zónách stadionu a na způsobilost a odbornou přípravu bezpečnostních pracovníků stadionu (ať už přímo zaměstnaného, nebo smluvně zajištěného soukromými bezpečnostními společnostmi).

3.13.8 Ústřední otázkou plánování pro policejní orgány ve městě konání je proto určit a vymezit jejich úlohu na stadionech. Možnosti se týkají především nalezení rovnováhy mezi tím, jak se vyhnout tomu, aby policie byla na stadionech velmi viditelně přítomna, a zároveň zajistit, aby byla stále schopna plnit svou povinnost předcházet kriminálnímu chování a účinně na ně reagovat, a to bez ohledu na to, kde k němu dochází.

3.13.9 Při některých nedávných turnajích a významných finálových zápasech soutěží UEFA policie rozhodla, že přístup, který je třeba zaujmout, spočívá v nasazení policejních pracovníků a jednotek vybavených namísto policejních uniforem jasně viditelnými identifikačními vestami, kteří by pracovali společně s pořadateli zaměřenými na bezpečnost s cílem komunikovat s fanoušky a rychle reagovat na jakékoli méně závažné incidenty zahrnující kriminální chování, aby se zabránilo eskalaci.

3.13.10 Jedná se však pouze o jednu z možností a za vhodnější může být považováno, aby byly policejní operace na stadionu ve městě konání spíše zaměřeny na nasazení policejních jednotek mimo dohled v komplexu stadionu nebo v jeho těsné blízkosti. Toto rozhodnutí musí učinit policie pořádatelství státu na celostátní úrovni a na úrovni města konání na základě posouzení rizik provedeného ve spolupráci s organizátorem turnaje a vedením stadionu v místě konání.

3.13.11 Opatření pro nasazení policie na stadionech nebo v komplexu místa konání za účelem řešení trestné činnosti jsou pouze jednou (byť důležitou) složkou v souvislosti s potřebou úzké spolupráce mezi policejními orgány ve městě konání a vedením stadionu v místě konání, pokud jde o operace v oblasti bezpečnosti a ochrany.

3.13.12 Základní a klíčový faktor, pokud jde o plánování turnaje ze strany policie ve městě konání, se zaměřuje na evropské zkušenosti, které dokazují, že akce na stadionech mohou mít významný dopad na to, co se odehrává mimo stadion, a naopak. Již z tohoto důvodu bude pro obě strany důležitá potřeba úzké spolupráce s vedením stadionu a zajištění harmonizovaného přístupu k opatřením v oblasti zvládnutí davu v rámci stadionů i mimo ně.

3.13.13 Policejní orgány ve městě konání a zástupci pro politiku týkající se stadionu a operační zástupci by měli spolupracovat s cílem dosáhnout písemné dohody mezi pořadatelem a policií (často označovanou jako oznámení o záměru), která by případně zahrnovala úlohu hostujících policejních delegací (*viz* pátá část této příručky).

3.13.14 Tyto dohody by měly stanovit úlohu policie, pokud jde o:

- podporu vedení stadionu při předcházení veškerým narušením veřejného pořádku či jiné trestné činnosti a při jejich řešení;
- aktivaci nouzových postupů v případě závažného incidentu nebo narušení zápasu a
- stanovení okolností, za nichž by policie měla v případě mimořádných událostí a závažných incidentů převzít kontrolu nad celým stadionem nebo jeho částí, spolu s příslušným postupem a s postupem pro následné předání kontroly zpět pořadateli.

3.13.15 Úzká spolupráce by měla rovněž zajistit, aby vedení stadionu v místě konání mohlo zvážit názory policie na řadu důležitých otázek, včetně:

- zásad a operací v oblasti zvládnání davu na stadionech;
- použití televizních kamer s uzavřeným okruhem pro účely zvládnání davu a shromažďování důkazů;
- zajištění dispečerského pracoviště zahrnujícího více subjektů, jehož součástí by bylo stanoviště policejního velitelství;
- společná nebo adresná opatření pro komunikaci v rámci stadionu,
- strategie pro prevenci a boj proti používání pyrotechnických výrobků;
- strategie pro předcházení extremistickým trestným činům, trestným činům z nenávisti nebo diskriminačnímu chování a boj proti nim a
- možnosti využití hostujících pořadatelů jakožto styčných pracovníků na stadionech i po cestě na stadiony a z nich.

### **Oddíl 3.14 Spolupráce policie ve městě konání se soudními a správními orgány a státními zastupitelstvími**

3.14.1 Obsah tohoto oddílu zohledňuje i) velké rozdíly ve struktuře, pravomocích, nomenklatuře soudních a správních ujednání v Evropě a ii) svrchovanost a jurisdikci soudních a správních ujednání pořadajícího státu.

3.14.2 Hlavním cílem plánování turnaje ze strany policie ve městě konání by však mělo být navázání úzké spolupráce a zajištění vzájemného porozumění se subjekty, jež jsou zapojeny do soudních a správních procesů ve městě konání (nebo v okolním regionu), které budou zavedeny pro jednání s fanoušky (domácími nebo hostujícími), kteří v souvislosti s turnajem údajně spáchali trestné činy nebo správní delikty.

3.14.3 Tento proces lze podpořit současným navázáním úzké a průběžné spolupráce s příslušnými soudními a správními orgány činnými v trestním řízení.

3.14.4 V ideálním případě by se jeden cíl měl zaměřit na dosažení dohody o ujednáních ohledně zrychleného postupu, na jejichž základě by bylo možno po celou dobu trvání turnaje rychle a adekvátně řešit všechny přestupky související s turnajem, kromě těch nejzávažnějších.

3.14.5 Policejní orgány ve městě konání rovněž budou muset vzít v úvahu veškerá dočasná právní ustanovení zavedená pro daný turnaj (*viz* oddíl 2.7 této příručky).

3.14.6 Hlavním cílem této spolupráce je zajistit, aby v každém městě konání policie, státní zastupitelství a soudní a správní orgány jasně chápaly, jaká opatření (a případně i sankce, a to s výhradou řešení každého případu na základě jeho věcné podstaty) mají být uložena všem hostujícím fanouškům, kteří se během pobytu ve městě nebo regionu konání dopustili kriminálního nebo zakázaného jednání.

3.14.7 Policejní orgány ve městě konání a místní nebo regionální státní zástupci by rovněž měli být plně informováni o stávajících mnohostranných dohodách o vzájemné právní pomoci, které mohou orgány pořádajícího státu na vnitrostátní úrovni v souvislosti s turnajem plně využít. Orgány pořádajícího státu mohou kromě toho se zúčastněným státem nebo jakýmkoli jiným státem uzavřít dvoustranná ujednání o posílené vzájemné právní pomoci, a to před daným turnajem, během něj nebo po něm.

3.14.8 Dvoustranná ujednání (*viz* oddíl 1.4 písm. b) této příručky) by měla rovněž zahrnovat opatření, která může každý ze zúčastněných států a dalších států učinit na podporu policie pořádajícího státu na celostátní úrovni a ve městech konání, pokud jde o údajné pachatele, kteří mají v jejich státě bydliště, jako jsou ujednání ohledně:

- veškerých zákonných možností (např. zákaz vstupu na fotbalový stadion / zákaz vycestování), jež mají k dispozici, aby rizikovým fanouškům v účasti na turnaji zabránily;
- opatření, která může hostující policejní delegace nebo jakýkoli jiný příslušný subjekt (např. hostující styční státní zástupci) přijmout pro účely shromažďování důkazních materiálů o veškerých protiprávních činech v souvislosti s fotbalem spáchaných fanoušky hostů; a
- toho, jaké protiprávní činy spáchané v pořádající zemi by mohly být předmětem stíhání v zemi, odkud fanoušci hostů pocházejí (po návratu pachatele), v souladu s ujednáními o exterritoriální jurisdikci.

3.14.9 Orgány pořadajícího státu a zúčastněné státy mohou rovněž vzájemně zvážit potřebu a výhody vyslání hostujícího státního zástupce, aby byl přítomen v každém městě konání, kde národní tým daného zúčastněného státu soutěží, tak aby mohl spolupracovat s určeným orgánem pořadajícího státu a získávat informace o státních příslušnících nebo rezidentech daného zúčastněného státu ze soudních záznamů a ze zpráv policie pořadajícího státu nebo vyšetřovacích zpráv, včetně záznamů o zatčení.

### **Oddíl 3.15 Spolupráce policie ve městě konání s turnajovým střediskem IPCC**

3.15.1 Jak je zdůrazněno ve čtvrté části této příručky, turnajové středisko IPCC bude působit jako prostředník pro zajištění toho, aby byly z celé Evropy (a v případě turnajů FIFA i z dalších zemí) shromažďovány veškeré informace o zvládnání davu související s daným turnajem a aby byly tyto informace posouzeny, analyzovány a předloženy policii ve městě konání a dalším příslušným celostátním a místním policejním orgánům.

3.15.2 Za tímto účelem je žádoucí, aby policie v každém městě konání vyslala styčného důstojníka do střediska IPCC s cílem usnadnit:

- výměnu informací mezi střediskem IPCC a místním nebo regionálním policejním operačním střediskem v místě konání;
- řízení nasazení hostujících policejních delegací ze strany střediska IPCC a
- policejní operace prostřednictvím styčného důstojníka, který je schopen (průběžně) sledovat akce v jiných městech konání a ve vnitrostátních a mezinárodních tranzitních uzlech a jinde.

### **Oddíl 3.16 Spolupráce policie ve městě konání s vnitrostátní dopravní policií**

3.16.1 Jeden z klíčových cílů plánování policie ve městě konání by se měl zaměřit na jejich pracovní vztahy s jejich protějšky odpovědnými za policejní zabezpečení mezinárodních, vnitrostátních nebo regionálních sítí veřejné dopravy ve městě konání a s orgány nebo společnostmi v oblasti veřejné dopravy.

3.16.2 Cílem je zlepšit opatření pro monitorování příjezdu a odjezdu hostujících fanoušků na trase do města konání a z něj. To bude představovat zdroj klíčových logistických informací a informací o chování před zápasem a po něm.

3.16.3 Pomůže to rovněž identifikovat příjezd fanoušků z diasporních komunit, kteří mají bydliště v pořádajících, sousedních nebo jiných státech. To poskytne velitelům policie ve městě konání důležité a včasné informace, které by jim jinak mohly uniknout (viz oddíl 4.5 ve čtvrté části této příručky).

3.16.4 Další pokyny k plánovacím a operačním ujednáním ohledně dopravy ve městě konání turnaje jsou uvedeny v konsolidovaném doporučení Rady Evropy č. 1/2015 (revidovaném v roce 2019 a vydaném v roce 2020).

### **Oddíl 3.17 Ujednání policie ve městě konání ohledně řízení dopravního provozu**

3.17.1 Součástí plánování ze strany policie ve městě konání by měl být plán řízení dopravního provozu během turnaje vypracovaný ve spolupráci s:

- vedením stadionu (které budou odpovědné za řízení dopravního provozu, pokud jde o komplex stadionu);
- místním nebo regionálním městským orgánem nebo správcem pozemní komunikace a
- příslušnými místními, regionálními a celostátními orgány v oblasti veřejné dopravy (s cílem zohlednit příjezd a odjezd domácích i hostujících fanoušků, a což je důležité, dopravní potřeby místních obyvatel).

3.17.2 Dopravní plán bude hrát důležitou funkci v oblasti bezpečnosti, ochrany a služeb v souvislosti s turnajovými zápasy pořádanými ve městě konání a bude jej muset pečlivě navrhnout a řídit dopravní policie ve městě konání.

3.17.3 Dopravní plán by měl rovněž zohledňovat veškerá rizika pro veřejný pořádek. Například pokud z posouzení rizik vyplývá, že by fanoušci soupeřících týmů měli mít k dispozici nebo používat různé trasy veřejné dopravy na stadion a zpět.

3.17.4 Důležité je, že v rámci dopravního plánu bude zapotřebí také určit a udržovat přístupové cesty pro policii a další vozidla záchranných složek.

3.17.5 Policejní orgány ve městě konání by rovněž měly zdůraznit, že je důležité, aby:

- příslušný místní orgán připravil a rozmístil dobře viditelné značení silničního provozu a značení pro chodce pro místní komunity i hostující fanoušky v oblastech, na něž se vztahuje plán řízení dopravního provozu během turnaje; a
- vedení stadionu využilo systém místního rozhlasu v místě konání a dalších komunikačních systémů s cílem upozornit na jakékoli neočekávané nebo plánované narušení provozu nebo veřejné dopravy ve dnech zápasů.

3.17.6 Další pokyny k plánovacím a operačním ujednáním ohledně řízení dopravního provozu ve městě konání turnaje jsou uvedeny v konsolidovaném doporučení Rady Evropy č. 1/2015 (revidovaném v roce 2019 a vydaném v roce 2020).

### **Oddíl 3.18 Komunikace policie ve městě konání s místními komunitami**

3.18.1 Jedním z klíčových cílů policejních orgánů ve městě konání by mělo být vypracování komunikační strategie turnaje, která by měla začít již ve fázi plánování a která by se měla zaměřit na ujištění místních komunit, zejména těch obyvatel, kteří bydlí nebo pracují v těsné blízkosti stadionů v místě konání nebo v centrech měst, o tom, že prioritou bude jejich bezpečnost a ochrana.

3.18.2 Souvisejícím cílem bude podpořit pocit hrdosti a odpovědnosti v souvislosti s tím, že „jejich“ město hostí významnou sportovní akci, a povzbudit místní komunity, aby hostujícím fanouškům poskytly přívětivé prostředí. Zkušenosti z předchozích turnajů ukazují, že to může mít zásadní dopad na chování domácích i hostujících fanoušků.

### **Oddíl 3.19 Styk policie ve městě konání se zástupci fanoušků**

3.19.1 Policejní orgány ve městě konání by rovněž měly vypracovat a uplatňovat strategii pro komunikaci s fanoušky (tzv. „dialog“) v období před turnajem a v jeho průběhu.

3.19.2 Dialog v období před turnajem mezi policejními orgány ve městě konání a skupinami fanoušků v pořadajícím státě i v zúčastněných státech (prostřednictvím jejich vnitrostátních a policejních orgánů) může sloužit jako kanál pro předávání důležitých informací, jako jsou doporučení ohledně cestování, přístupové trasy na stadion, platné právní předpisy a míry tolerance určitého chování atd.

3.19.3 Může rovněž pomoci poskytnout základ pro vytvoření bezpečné, zabezpečené a vstřícné atmosféry pro všechny fanoušky z řad populace pořadajícího státu i mimo ni.

3.19.4 Kromě účinné strategie pro vztahy s médii (viz oddíl 3.20 níže) by policie v místě konání měla zvážit využití sociálních médií / internetových stránek, spolupráci s určenými referenty pro styk s fanoušky národního týmu, zástupci skupin fanoušků a iniciativami zaměřenými na hostující fanoušky, jako jsou ambasády pro fanoušky.

3.19.5 Klíčovou přípravnou složkou pro zaujetí přístupu založeného na dialogu je, aby policejní orgány ve městě konání akce zajistily, že specializovaní komunikační pracovníci nebo (během operační fáze) vybrané operační jednotky v první linii budou vyškoleni v technikách komunikace a řešení konfliktů.

3.19.6 Dvě zavedené a účinné možnosti plánování komunikace s hostujícími fanoušky pro policii ve městě konání se zaměřují na zahájení dialogu s ambasádami pro fanoušky a referenty pro styk s fanoušky.

3.19.7 V zájmu dosažení tohoto cíle by policejní orgány ve městě konání měly povzbuzovat celostátní a místní nebo regionální orgány odpovědné za daný turnaj, aby přijaly politiku spočívající ve vytvoření „ambasád pro fanoušky“, v nichž by působili fanoušci každého národního týmu, který se účastní turnajových zápasů pořádaných v daném městě.

3.19.8 Dodatek 3.A poskytuje informace o konceptu ambasád pro fanoušky a vyzdvihuje jeho přínosy.

3.19.9 Souběžně s tím by policejní orgány ve městě konání měly určit, které národní týmy soutěžící při turnajových zápasech v jejich městě jmenovaly referenty pro styk s fanoušky národního týmu, aby kromě jiných funkcí působili jako prostředník mezi policií ve městě konání a hostujícími fanoušky.



3.19.10 Dodatek 3.B obsahuje informace o účinných komunikačních ujednáních mezi policií ve městě konání a hostujícími referenty pro styk s fanoušky a nastiňuje v nich možné a vzájemné přínosy.

3.19.11 Zdůrazňuje se však, že přijetí filosofie zaměřené na dialog doplňuje účinná opatření v oblasti zvládnání davu na stadionech i mimo ně. Nejedná se ani o „měkké“ opatření, ani o alternativu k řešení nevhodného chování.

3.19.12 Dodatečné a podrobné informace o styku policie s fanoušky jsou obsaženy v usnesení Rady EU ze dne 13. října 2016 o příručce s doporučeními k předcházení násilí a výtržnostem a jejich zvládnání při mezinárodních fotbalových zápasech, které se týkají alespoň jednoho členského státu, přijetím osvědčených postupů ohledně styku policejních sil s fanoušky.

### **Oddíl 3.20 Mediální strategie policie ve městě konání**

3.20.1 Evropské zkušenosti dokazují, že nedílnou součástí úspěšné realizace koncepce bezpečnosti a ochrany turnajů je účinná mediální strategie zahrnující více subjektů, a to jak na vnitrostátní úrovni, tak na úrovni měst konání.

3.20.2 Je pravděpodobné, že zpočátku se bude zájem vnitrostátních a mezinárodních médií soustředit na přípravu turnaje na celostátní úrovni. Je proto důležité, aby národní organizační výbor pod vedením vlády vypracoval komplexní strategii pro vztahy s médii zahrnující více subjektů.

3.20.3 To má zásadní význam, neboť je možné, že se v médiích objeví negativní spekulace, pokud jde o hrozby a rizika spojená s pořádáním turnaje.

3.20.4 Komplexní a pečlivě koordinovaná mediální strategie pořadajícího státu zahrnující více subjektů může poskytnout vysoce účinný prostředek, jak proti těmto mediálním spekulacím bojovat a poskytnout ujištění místním komunitám a obyvatelům v rámci zúčastněných evropských států.

3.20.5 Pozornost mezinárodních, vnitrostátních a místních médií se však bude soustředit také na potenciální dopad turnaje na města konání.

3.20.6 Je proto zásadní, aby policejní orgány ve městě konání při vypracovávání a provádění komplexní mediální strategie města konání zahrnující více subjektů úzce spolupracovaly s dalšími klíčovými místními a regionálními zúčastněnými stranami, včetně městských orgánů, fotbalových orgánů, vedení stadionu a dalších partnerských subjektů.

3.20.7 Ústředním cílem by mělo být vyvolání pozitivního obrazu turnaje a města konání mezi domácími i hostujícími fanoušky, místními obyvateli a podnikatelskými komunitami, jakož i osobami, které se účastní operací v oblasti bezpečnosti a ochrany.

3.20.8 Vyvolání tohoto pozitivního obrazu může pomoci vytvořit vstřícné prostředí pro všechny zúčastněné, a přispět tak k minimalizaci rizik v oblasti bezpečnosti a ochrany tím, že ovlivní vnímání fanoušků, kteří budou během turnaje cestovat do města konání.

3.20.9 Pokud jde o složku širší mediální strategie zahrnující více subjektů, která se týká policie ve městě konání, měla by se zaměřit na:

- proaktivní, otevřené a transparentní poskytování informací;
- poskytování informací o přípravách v oblasti bezpečnosti a ochrany ujišťujícím a pozitivním způsobem;
- komunikování záměru policie, jímž je usnadnit průběh legitimních činností fanoušků;
- ujasnění toho, jaké typy chování nebude policie tolerovat; a
- co nejrychlejší poskytování autoritativních informací o veškerých incidentech.

3.20.10 Za tímto účelem by měly policejní orgány města konání úzce spolupracovat s dalšími místními partnery na realizaci mediální strategie města konání zahrnující více subjektů, která:

- zajistí jasné rozdělení úkolů mezi policii a partnerské subjekty, pokud jde o to, kdo má vést komunikaci s médii ohledně různých aspektů bezpečnosti a ochrany (a o jiných tématech);

- poskytnete informační materiály (pravidelně aktualizované s ohledem na opakující se témata nebo otázky a vznikající rizika nebo události) všem mluvčím policie a partnerských subjektů;
  - zajistíte, že v pravidelných intervalech během přípravy konkrétního turnaje, v jeho průběhu i po jeho skončení budou médiím předávány nebo na internetu publikovány faktické informace; a
  - poskytnete příležitost ke konání pravidelných brífinků pro tisk/média.
-

**Spolupráce policie ve městě konání s ambasádami pro hostující fanoušky**

1. Ambasády pro fanoušky poskytují hostujícím fanouškům pevný bod v hostitelském městě nebo v centru města, kde lze získat širokou škálu informací a možností pomoci týkajících se mimo jiné míst, která mohou hostující fanoušci využívat k občerstvení, místní silniční i veřejné dopravy, dostupnosti vstupenek, ubytování, místních volnočasových aktivit, veškerých plánovaných projekcí zápasů, odcizených nebo ztracených dokladů, zdravotní péče, jakož i – a to je důležité – policejních strategií a míry tolerance apod.
2. Ambasády pro fanoušky rovněž slouží jako komunikační kanál mezi fanoušky a policií ve městě konání (a dalšími orgány) a jsou potenciálně účinným prostředkem pro rychlé a účinné předávání aktuálních informací o jakékoli vznikající nebo měnící se situaci.
3. Ambasády pro fanoušky mohou rovněž zastupovat názory fanoušků před policií ve městě konání a dalšími městskými orgány, pokud nastanou problémy, a přijmout proaktivní iniciativy v zájmu budování dobré vůle mezi různými skupinami fanoušků a ve vztahu k místním menšinovým etnickým komunitám.
4. Pracovníci ambasády pro hostující fanoušky by měli rozumět fanouškovské kultuře hostujících fanoušků svého národního týmu; mít přístup k podrobným znalostem místa; a být v úzkém kontaktu se všemi příslušnými místními orgány, včetně policie.
5. Ambasády pro hostující fanoušky by měly být přístupné a mělo by být možno je telefonicky kontaktovat během celé doby konání turnaje, přičemž musí být otevřené den před zápasem, v den jeho konání a den po něm, pokud možno co nejdéle. Jednou z výhod ambasád pro fanoušky je jejich dostupnost a flexibilita, která jim umožňuje přizpůsobit se vznikajícím situacím a také přizpůsobit své činnosti potřebám hostujících fanoušků.

6. Zvolené umístění je pro ambasádu pro fanoušky kriticky důležitou součástí příprav. Ambasáda by se měla nacházet na přístupném a viditelném místě. Otázka umístění musí být předmětem intenzivních konzultací mezi zástupci fanoušků, policií a městskými orgány. V ideálním případě je užitečné, aby byly ambasády pro fanoušky umístěny v centrech měst, což umožní vykonat značné množství práce před zápasem a zpřístupní ambasádu co největšímu počtu osob. Tento faktor je zvláště důležitý pro fanoušky, kteří se tradičně shromažďují v centrech měst a na stadion se vydávají teprve hodinu či dvě před zahájením zápasu.
7. Ambasády pro fanoušky někdy zřizují orgány veřejné moci pořadajícího města, někdy pak fanoušci sami. V obou případech může policie ve městě konání pomoci při určování vhodných míst pro ambasády pro fanoušky.
8. Může být také užitečné umístit ambasádu pro fanoušky v blízkosti stadionu, aby fanoušci měli k dispozici alternativní záchytný bod během doby těsně před každým zápasem a těsně po něm.
9. Umístění ambasády a další podrobnosti ohledně ní by měly být uvedeny v informacích distribuovaných hostujícím fanouškům před konáním turnaje. Tito hostující fanoušci rovněž uvítají pomoc v podobě distribuce plánů města s vyznačeným umístěním ambasády pro fanoušky a s dalšími užitečnými informacemi, jako jsou zastávky veřejné dopravy, bankomaty apod.
10. Jelikož jsou pracovníci ambasády pro fanoušky v nepřetržitém kontaktu s organizátory, s místními i celostátními orgány, s policií a bezpečnostními a pořádkovými službami, mohou fanouškům poskytovat aktuální a přesné informace. Musí ověřovat, zda jsou tyto informace definitivní a spolehlivé, a neustále kontrolovat jejich přesnost, aby se k fanouškům nedostávaly informace zavádějící.

11. Souvisejícím cílem je pak předcházet tomu, aby se šířily fámy. Mezi fanoušky mohou kolovat dosti fantaskní fámy v nejrůznějších podobách, z čehož pak mohou plynout potíže. Protože se v ambasádách pro fanoušky kombinuje oficiální pozice organizátorů v samém jádru jejich sítě se zvláštním a bezprostředním vztahem s fanoušky přímo na místě, jsou ambasády schopny napomáhat tomu, aby bylo šíření fám urychleně a jednoznačně zamezeno.
12. Ambasáda pro fanoušky může fanoušky informovat o všech tématech, která jsou pro ně relevantní, prostřednictvím sociálních médií (např. X, Facebook apod.).
13. Ambasády pro fanoušky mohou distribuovat brožury s informacemi o fotbalových stadionech, jejich umístění, přístupu na ně, o místní veřejné dopravě, jakož i informace týkající se konkrétních zápasů. V těchto informacích by měly být zahrnuty právní předpisy pořádající země, policejní opatření upravující zvládnání davu ve městě konání a pravidla pro vstup na stadiony včetně veškerých zakázaných předmětů a forem chování, na něž je nahlíženo jako na protispolečenské.
14. Kromě informací o jízdních řádech veřejné dopravy (vlaků, autobusů, tramvaje, metro) mohou ambasády pro fanoušky informovat také o veřejných nebo soukromě provozovaných parkovištích ve městě či poblíž stadionu, jakož i o veškerých systémech parkovišť pro přestup na městskou dopravu („park-and-ride“) a o jízdních řádech kyvadlové dopravy na stadion (jež by v ideálním případě měla zastavovat u ambasády pro fanoušky).
15. Během fotbalových turnajů dochází často ke ztrátám či krádežím úředních dokladů, jako je doklad totožnosti, cestovní pas nebo doklad o sociálním zabezpečení, jakož i například letenek či jízdenek nebo vstupenek na zápas; dotčení fanoušci pak mohou být vyděšeni z pocitu ztracenosti v neznámém prostředí. V takových situacích může být ambasáda pro fanoušky velmi prospěšná, ať již při řešení problému samotného, nebo při zajišťování přístupu k příslušným orgánům.
16. Ambasády pro fanoušky musejí být schopny poskytovat informace o nemocnicích, o běžných i pohotovostních zdravotnických službách, o zubní pohotovosti a o systémech sociálního zabezpečení, aby mohly fanoušky správně nasměrovat.

17. Ambasády pro fanoušky jsou hlavním zdrojem informací o volnočasových, sportovních a kulturních aktivitách organizovaných pro místní obyvatele nebo speciálně pro hostující fanoušky ve městě a obsahují též podrobnosti o tom, jak se tam dostat. Takové aktivity může příležitostně pořádat dokonce i sama ambasáda pro fanoušky v partnerství s klubovými nebo národními referenty pro styk s fanoušky nebo se skupinami domácích fanoušků.
18. Je důležité, aby byly všechny informace poskytované ambasádě pro fanoušky aktuální, čímž se zajistí, že budou hostujícím fanouškům předávány nejnovější zprávy. Některé aktivity totiž mohou být organizovány bez toho, aby byly zveřejněny v oficiálních informačních balíčcích/letácích pro fanoušky.

*Zdroj: Usnesení Rady o příručce s doporučeními k předcházení násilí a výtržnostem a jejich zvládnutí při mezinárodních fotbalových zápasech, které se týkají alespoň jednoho členského státu, přijetím osvědčených postupů ohledně styku policejních sil s fanoušky (dokument 12792/16).*

**Spolupráce policie ve městě konání s referenty pro styk s hostujícími fanoušky**

1. Tento dodatek obsahuje pokyny týkající se potenciálně důležité úlohy, kterou mohou referenti pro styk s fanoušky určení národními fotbalovými federacemi v pořádajících a zúčastněných státech hrát při zajišťování účinné spolupráce mezi policií ve městě konání a fanoušky a při předcházení násilí souvisejícímu s fotbalem a jinému trestnému a zakázanému chování.
2. Referenti pro styk s fanoušky mohou být placenými zaměstnanci nebo dobrovolníky, kteří byli vybráni na základě toho, že mají osobnostní profil, dovednosti a zdroje nezbytné k tomu, aby mohli svou úlohu efektivně vykonávat.
3. Práce vykonávaná referenty pro styk s fanoušky národního týmu v zásadě zahrnuje širokou škálu náročných funkcí vykonávaných i během turnajů:
  - působit jako prostředník zajišťující styk a komunikaci mezi fanoušky a policií ve městě konání atd., a to před zápasy, během nich i po nich;
  - poskytovat podrobné informace fanouškům, kteří na zápasy cestují, aby jim cestu a logistiku v den zápasu usnadnili a předešli možným nedorozuměním;
  - poskytovat vstupní informace na bezpečnostních schůzkách konaných před domácími zápasy a před vysoce rizikovými zápasy venku;
  - vysvětlovat chování fanoušků policii a naopak s cílem odstranit bariéry a nepochopení;
  - usilovat o zamezení narušování pořádku tím, že uplatňují uklidňující a deeskalující vliv na fanoušky a další zúčastněné strany, vystupují jako mediátoři v konfliktních situacích a podporují pozitivní kulturu fandění;
  - účastnit se pozápasových brífinků;
  - přispívat k odborné přípravě policistů;



- působit jako prostředník nepřetržitě zajišťující styk a komunikaci mezi fanoušky a policií ve městě konání, a to před zápasy, během nich i po nich;
- poskytovat podrobné informace fanouškům, kteří na zápasy cestují, aby jim cestu a logistiku v den zápasu usnadnili a předešli možným nedorozuměním; a
- nacházet možná řešení stávajících nebo vznikajících výzev/problémů v oblasti bezpečnosti a ochrany.

*Zdroj: Usnesení Rady o příručce s doporučeními k předcházení násilí a výtržnostem a jejich zvládnání při mezinárodních fotbalových zápasech, které se týkají alespoň jednoho členského státu, přijetím osvědčených postupů ohledně styku policejních sil s fanoušky (dokument 12792/16).*

## Čtvrtá část – Přípravná a provozní ujednání ohledně turnajového střediska IPCC

### Oddíl 4.1 Plánování střediska IPCC

4.1.1 Příprava a operace střediska IPCC musejí být konzistentní a slučitelné s vnitrostátní operační strukturou policejních jednotek.

4.3.1 V oddíle 1.2 této příručky je zdůrazněn významný status a důležitost úlohy střediska IPCC při podpoře operací policie pořadajících států zaměřených na zvládnutí davu.

4.1.3 Následující pokyny se zaměřují na zavedenou úlohu turnajového střediska IPCC v oblasti zvládnutí davu (veřejný pořádek a veřejná bezpečnost).

4.1.4 Bude-li rozhodnuto o tom, že v rámci střediska IPCC budou společně umístěny týmy pro řízení, koordinaci a analýzy dalších jednotek/středisek s mezinárodním rozměrem specializovaných na policejní zabezpečení turnaje, budou zapotřebí další a samostatná ujednání.

4.1.5 Je proto zřejmé, že v rámci procesu plánování a přípravy střediska IPCC (a jeho provozních ujednání) budou muset být zohledněna výše uvedená strukturální (a rozpočtová) rozhodnutí a rozhodnutí týkající se politiky na vysoké úrovni a tento proces bude muset být podle nich přizpůsoben.

4.1.6 Jakmile bude úloha střediska IPCC stanovena, mělo by být co nejdříve zahájeno plánování a přípravy související s tímto střediskem.

4.1.7 Doporučuje se, aby proces plánování vedli policejní pracovníci pořadajících států s relevantními zkušenostmi a způsobilostí, pokud jde o mezinárodní policejní spolupráci v souvislosti s významnými fotbalovými turnaji. V mnoha státech bude tento profil splňovat vedoucí střediska NFIS v pořadajícím státě.

4.1.8 V zájmu podpory procesu plánování by pořadající stát měl zvážit zřízení poradní plánovací skupiny složené z mezinárodních zástupců středisek NFIS a dalších osob s relevantními zkušenostmi s pořádáním fotbalových a jiných významných sportovních akcí.

4.1.9 Jakmile budou vymezeny stanovené úlohy a povinnosti střediska IPCC, měla by plánovací skupina připravit související prováděcí akční plány, které budou pravidelně aktualizovány a sdíleny s Evropskou skupinou odborníků pro policejní dohled při fotbalových zápasech a s odborníky sítě středisek NFIS.

4.1.10 V případě celosvětových turnajů a evropských států, které nespádají do rámce zastřešující sítě středisek NFIS, by plánovací skupina střediska IPCC měla požádat policii v každém zúčastněném státě, aby určila jednotné policejní kontaktní místo, s nímž může plánovací skupina při přípravách střediska IPCC a v další relevantních záležitostech spolupracovat.

## **Oddíl 4.2      Infrastruktura střediska IPCC**

4.2.1 Prvořadým úkolem bude určit zeměpisné umístění střediska IPCC a poté určit vhodné policejní nebo jiné zařízení, v němž může toto středisko působit.

4.2.2 Jak je uvedeno výše, v rámci plnění tohoto úkolu budou muset být zohledněna veškerá politická rozhodnutí týkající se umístění jiných jednotek/středisek pro mezinárodní policejní spolupráci pro účely daného turnaje (např. jednotek/středisek pro ochranu hranic, organizovanou trestnou činnost a boj proti terorismu) a ujednání ohledně koordinace (fúzi) policejního zabezpečení turnaje.

4.2.3 Bude-li rozhodnuto, že tato střediska budou umístěna společně v rámci střediska IPCC, bude nutné vzít tuto skutečnost v potaz při plánování ohledně zařízení, v němž bude středisko IPCC umístěno, a ohledně ubytování.

4.2.4 Je nezbytné zajistit, aby zařízení, v němž je středisko IPCC umístěno, disponovalo sálem s dostatečnou kapacitou pro všechny styčné důstojníky střediska IPCC a s vhodnými konferenčními a zasedacími místnostmi. Mají-li být ve středisku IPCC společně umístěny další policejní jednotky/střediska specializované na turnaje, bude to vyžadovat samostatná zařízení na místě.

4.2.5 Bude rovněž nezbytné zajistit, aby pracovníci střediska IPCC a styční důstojníci (a zaměstnanci všech dalších mezinárodních policejních středisek umístěných společně) mohli být ubytováni buď na místě, nebo ve vhodném hotelovém ubytování v těsné blízkosti střediska IPCC.

4.2.6 Další úvahy se zaměřují na rozhodnutí o tom, zda hostující policejní delegace budou mezi nasazením v městech konání ubytovány v rámci zařízení, v němž bude středisko IPCC umístěno, nebo budou pokud možno cestovat mezi městy konání, v nichž bude jejich příslušný národní tým v rámci turnaje soutěžit.

## **Oddíl 4.3 Ujednání o řízení střediska IPCC**

4.3.1 Měla by být definována linie velení v rámci střediska IPCC a jmenován řídicí tým, který by koordinoval přípravy střediska IPCC a poté řídil realizaci provozních ujednání střediska IPCC.

4.3.2 Ze zkušeností vyplývá, že řídicí tým střediska IPCC by měl zahrnovat tyto pozice:

- i) náčelník štábu (v závislosti na zkušenostech a schopnostech může tuto úlohu vykonávat buď vedoucí střediska NFIS pořadajícího státu, nebo vyšší policejní důstojník s rozsáhlými zkušenostmi v oblasti mezinárodní policejní spolupráce);
- ii) řídicí pracovníci (kteří se střídají na směny) pro výkon řídicích funkcí střediska IPCC (v ideálním případě zkušení členové střediska NFIS pořadajícího státu nebo vyšší policejní důstojníci se zkušenostmi v oblasti mezinárodní policejní spolupráce, pokud možno v souvislosti s fotbalovými turnaji); a
- iii) operační koordinátoři (střídající se na směny), kteří pomáhají pracovníkům střediska IPCC při plnění jejich úkolů a povinností (opět buď členové střediska NFIS nebo policisté se zkušenostmi v oblasti mezinárodní policejní spolupráce v souvislosti s fotbalovými turnaji).

4.3.3 Počet pracovníků v řídicím týmu bude muset vycházet z podrobné analýzy předpokládaného rozsahu, povahy a objemu pracovní zátěže střediska IPCC.

4.3.4 Od samého počátku bude zásadní zabezpečit, aby se řídicí tým skládal z pracovníků způsobilých zajistit efektivně fungující středisko IPCC, a to nepřetržitě po celou dobu jeho činnosti.

4.3.5 Další otázka se týká vymezení středisek pro účast řídicích týmů na schůzích skupiny pořadajícího státu pro koordinaci (fúzi) policejních aktivit během turnaje (nebo bez ohledu na to, jaké označení bylo orgány pořadajícího státu určeno), a bez ohledu na to, zda tato skupina je, či není společně umístěna ve středisku IPCC.

## **Oddíl 4.4 Újednání o podpůrném týmu střediska IPCC**

4.4.1 Bude rovněž nezbytné vymezit úlohy, funkce a velikost podpůrného týmu střediska IPCC s přihlédnutím k tomu, že budou zapotřebí:

- analytici policejních informací, pokud možno zkušení pracovníci střediska NFIS, jsou-li k dispozici, včetně analytiků zaměřených na otázky diaspory (viz oddíl 4.5);
- pracovníci v oblasti informačních technologií, jejichž úkolem je zaručit účinné nepřetržité pokrytí;
- pracovníci v oblasti komunikace a vztahů s médii;
- tým logistické podpory pro dohled nad ubytováním, stravováním a dalšími službami;
- koordinátor cestování, který zajistí vnitrostátní dopravu pro hostující policejní delegace, a
- finanční (rozpočtový) manažer.

## **Oddíl 4.5 Úloha analytiků střediska IPCC zaměřených na otázky diaspory**

4.5.1 Přítomnost velkých diaspor v mnoha evropských státech může způsobit značnou nejistotu v oblasti logistiky a posouzení rizik, pokud jde o přípravu a operace policie pořádatelství státu.

4.5.2 I když si velitelé policejních sil pořádatelství státu budou tohoto jevu vědomi a ačkoli přítomnost fanoušků žijících v diasporních komunitách ze své podstaty nepředstavuje bezpečnostní riziko, nebudou-li o těchto otázkách k dispozici podstatné informace, nevyhnutelně to vyvolá značné obavy týkající se logistiky, bezpečnosti a ochrany a bude to mít dopad na plánování, nasazení a operační strategie policie ve městě konání.

4.5.3 Úlohou doporučeného analytika střediska IPCC zaměřeného na otázky diaspory by proto mělo být pořizování a získávání dostupných informací o státech účastnících se turnaje, jejichž národní tým může přilákat značný počet fanoušků žijících v diasporních komunitách v celé Evropě. Analytik má k dispozici řadu zdrojů informací, včetně:

- přehledu informací o národních fotbalových týmech a profilů fanoušků vypracovaných středisky NFIS,
- on-line údajů o diasporních komunitách v evropských státech,

- středisek NFIS v zemích, v nichž žijí významné diasporní komunity,
- informací o prodeji vstupenek a
- národních odborníků na otázky diaspory a související údaje.

#### **Oddíl 4.6 Ujednání o styčných důstojnících střediska IPCC**

4.6.1 Základním cílem plánování střediska IPCC bude určit a vymezit řadu důležitých otázek týkajících se nasazení styčných důstojníků IPCC. Patří mezi ně:

- i) vymezení úloh, povinností a požadovaných kompetencí styčných důstojníků střediska IPCC s přihlédnutím k vhodnosti příslušníků středisek NFIS (nebo důstojníků se zkušenostmi s policejním zabezpečením mezinárodních fotbalových turnajů nebo jiných významných událostí) pro plnění těchto úloh;
- ii) stanovení počtu styčných důstojníků střediska IPCC, kteří mají být nasazeni každým z(e):
  - zúčastněných států (po dobu trvání účasti jejich národních týmů na turnaji);
  - států, které jsou tranzitními uzly, a
  - měst konání;
- iii) určení počtu styčných důstojníků, kteří mají být nasazeni ve středisku IPCC dalšími vnitrostátními a mezinárodními donucovacími orgány, jako jsou:
  - Europol,
  - Interpol,
  - pohraniční policejní složky jednotlivých států a Frontex (pokud jsou nasazeni pořádatelstvem),
  - dopravní policie jednotlivých států,
  - Railpol a
  - Airpol;
- iv) určení toho, zda by styční důstojníci měli být nasazeni také zástupcem organizace pořádatelstvem turnaj a příslušným mezinárodním subjektem (např. UEFA nebo FIFA);
- v) vypracování popisu pracovních míst a kodexu chování pro všechny pracovníky střediska IPCC, včetně styčných důstojníků.

4.6.2 Doba nasazení styčných důstojníků střediska IPCC obvykle končí dva dny poté, co příslušný národní tým z turnaje vypadne. Na základě posouzení rizik může náčelník štábu střediska IPCC datum odjezdu prodloužit.

#### **Oddíl 4.7 Logistická opatření střediska IPCC**

4.7.1 Přípravy střediska IPCC by měly zahrnovat určení řady nezbytných logistických podpurných služeb pro zajištění efektivity a hladkého fungování střediska IPCC.

4.7.2 V souladu s osvědčenými postupy obsaženými v této příručce by za zajištění mezinárodní dopravy, platů a cestovního a zdravotního pojištění styčných důstojníků střediska IPCC (a hostujících policejních delegací) a za související náklady měl odpovídat jejich domovský stát.

4.7.3 Je však odpovědností pořadajícího státu, aby zajistil vhodné ubytování, dopravu v rámci dané země, stravu a další služby nezbytné pro styčné důstojníky (prádelní služby, přístup k internetu a telefonu atd.) a uhradil související náklady.

#### **Oddíl 4.8 Komunikační služby a služby IT střediska IPCC**

4.8.1 Jeden z klíčových cílů plánování se zaměřuje na stanovení ujednání ohledně výměny informací pro účely střediska IPCC.

4.8.2 Pokud jde o výměnu mezinárodních policejních informací týkajících se problematiky zvládnání davu, mělo by se jednat o zvláštní nástroj pro účely daného turnaje na internetových stránkách středisek NFIS, které spravuje Platforma Europolu pro odborníky (EPE).

4.8.3 Výměna informací s určenými jednotnými policejními kontaktními místy v mimoevropských státech nebo státech, které nejsou součástí evropské sítě středisek NFIS, by měla být integrována tak, že bude poskytnut dočasný a omezený přístup k nástroji na internetových stránkách uvedených středisek, které spravuje Platforma Europolu pro odborníky, jakmile to uvedená síť společně s Europolem schválí.

4.8.4 Měla by být zavedena ujednání pro oddělenou bezpečnou mezinárodní komunikaci, aby byly uspokojeny potřeby všech dalších mezinárodních policejních jednotek/středisek umístěných společně ve středisku IPCC.

4.8.5 V případě společně pořádaných turnajů by měla být zavedena ujednání pro bezpečnou komunikaci s cílem zajistit účinné nepřetržité spojení mezi určeným střediskem IPCC v každém pořádajícím státě.

4.8.6 Kromě toho by mělo být stanoveno, že styční důstojníci mají nepřetržitý přístup k internetu s cílem usnadnit dvoustrannou komunikaci s vnitrostátními a mezinárodními partnery, včetně kontaktů s policií ve městě konání, styčných důstojníků nasazených v rámci každé hostující policejní delegace a střediska NFIS v jejich domovském státě.

4.8.7 Ujednání ohledně komunikace by měla být během přípravné fáze pravidelně testována, aby byla zajištěna jejich spolehlivost během turnaje.

#### **Oddíl 4.9 Dvoustranná ujednání střediska IPCC**

4.9.1 Jak je uvedeno výše v oddíle 1.4 písm. b), dvoustranná jednání a následné dohody se zúčastněnými státy by měly zahrnovat ustanovení potvrzující nasazení styčných úředníků v rámci střediska IPCC.

4.9.2 Řídící tým střediska IPCC však bude muset uvedená ujednání doplnit tím, že zúčastněným státům a dalším státům, které styčné důstojníky do střediska IPCC vysílají, poskytne podrobné informace o logistických a provozních ujednáních střediska IPCC, která budou platit během turnaje, včetně:

- struktury a umístění střediska IPCC;
- úlohy a úkolů řídicího týmu střediska IPCC;
- úlohy a úkolů styčných důstojníků;
- období provozu;
- harmonogramu opatření pro výměnu informací;
- ujednání ohledně brífinků pro styčné důstojníky;
- školení styčných důstojníků;



- akreditačních ujednání střediska IPCC a
- logistických opatření (ubytování a stravování styčných důstojníků atd.).

4.9.3 Současně by měla být evropská síť středisek NFIS a jednotná policejní kontaktní místa informována o jejich zásadní úloze při poskytování informací týkajících se turnajů získaných v jejich státě středisku IPCC, včetně informací o cestách domácích fanoušků z diasporních komunit do pořadajícího státu.

4.9.4 Na podporu přípravy předběžných logistických posouzení a souvisejících posouzení rizik by střediska NFIS ve státech účastnících se turnaje měla být požádána, aby aktualizovala přehled informací o svém národním týmu (profil fanoušků) ve specializovaném nástroji na internetových stránkách uvedených středisek, které spravuje Platforma Europolu pro odborníky (EPE), a to nejméně 6 měsíců před turnajem.

#### **Oddíl 4.10 Úvodní školení pracovníků střediska IPCC**

4.10.1 Jak bylo zdůrazněno výše, po celou dobu turnaje má zásadní význam účinná komunikace mezi policií pořadajícího státu a jejími mezinárodními partnery.

4.10.2 Tato spolupráce by však měla být zahájena již během přípravné fáze, aby se zajistilo, že obě strany budou před zahájením turnaje zcela obeznámeny s tím, co očekává policie pořadajícího státu, a s provozními ujednáními střediska IPCC.

4.10.3 Program akcí určených k dosažení tohoto cíle může zahrnovat:

- informační konference o mezinárodní policejní spolupráci pořádané policií pořadajícího státu nebo příslušným vládním orgánem, na nichž budou představena ujednání střediska IPCC a hostujících policejních delegací;
- semináře řídicího týmu střediska IPCC pořádané na místě s cílem seznámit styčné důstojníky s logistickými a provozními ujednáními střediska IPCC: tyto semináře mohou rovněž zahrnovat porady o dopadu řady scénářů potenciálních narušení průběhu daného turnaje a reakci na ně; a

- závěrečný brífink řídicího týmu střediska IPCC pořádaný před turnajem pro styčné důstojníky a případně další zainteresované.

4.10.4 Tyto akce mohou být doplněny programem předturnajových návštěv zástupců policie zúčastněných států ve středisku IPCC a městech konání, aby mohla být projednána logistika hostujících policejních delegací s místními policejními veliteli.

#### **Oddíl 4.11 Provozní ujednání střediska IPCC o výměně informací**

4.11.1 Do koncepce a provozních ujednání střediska IPCC by měla být začleněna veškerá protipandemická a další opatření na ochranu zdraví (viz dodatek 5.A).

4.11.2 Pracovní sál střediska IPCC by měl být uspořádán tak, aby národní nebo agenturní týmy měly svůj vlastní stůl, z nichž každý bude vybaven alespoň jednou telefonní linkou s mezinárodním přístupem a jedním stolním počítačem s přístupem k internetu.

4.11.3 Kromě vyslání styčných důstojníků ze států, které jsou klíčovými tranzitními uzly, by mělo být ve středisku IPCC zřízeno obecné tranzitní centrum, které by analyzovalo informace získané od sítě středisek NFIS a určených jednotných policejních kontaktních míst (ve státech bez střediska NFIS) ohledně pohybu hostujících fanoušků na trase do pořadajícího státu, včetně fanoušků z diasporních komunit žijících v Evropě v diasporách a všech fanoušků dočasně usazených v sousedních státech.

4.11.4 Středisko IPCC by mělo začít fungovat nejméně dva dny před zahájením turnaje. Oficiální otevření se může konat za přítomnosti všech styčných důstojníků.

4.11.5 Ve dnech, kdy se konají zápasy, by styční důstojníci ze států, jejichž týmy v daný den soutěží, měli ve středisku IPCC zůstat až dvě hodiny po skončení zápasu.

4.11.6 Řídicí tým bude muset určit a poskytnout střediskům NFIS a jednotným policejním kontaktním místům v zúčastněných a jiných státech podrobné informace o denním harmonogramu předkládání zpráv prostřednictvím zvláštního nástroje pro účely daného turnaje na internetových stránkách uvedených středisek, které spravuje Platforma Europolu pro odborníky, včetně poskytování:

- vyhodnocení situace před zápasem, a to dva dny před příslušným zápasem s doplňujícími aktualizacemi a hodnoceními až do dne zápasu (včetně); a

- hlášení po zápasu v určitý čas v den následující po zápasu.

4.11.7 Brífinky pro styčné důstojníky by měl pořádat službu konající řídicí pracovník střediska IPCC za podpory příslušného operačního koordinátora, a to nejméně dvakrát denně (dopoledne a odpoledne).

4.11.8 Dynamická posouzení rizik prováděná policií pořadajícím státu a hostujícími policejními delegacemi nasazenými v městech konání by měla být (prostřednictvím příslušných styčných důstojníků) sdílána se střediskem IPCC, aby bylo zajištěno, že středisko IPCC bude průběžně informováno o všech nově se objevujících incidentech a o vyvíjejícím se posouzení rizik.

4.11.9 Řídicí tým by měl každý den vypracovávat denní informační zprávy a sdílet je se styčnými důstojníky střediska IPCC a zveřejňovat každý den v určený čas na širší síti středisek NFIS a jednotných policejních kontaktních míst.

4.11.10 Osobní údaje osob zatčených v souvislosti s turnajem by měly být poskytnuty středisku NFIS nebo jednotnému policejnímu kontaktnímu místu ve státě, jehož je daná osoba občanem nebo v němž má bydliště, spolu s podrobnostmi o protiprávním jednání a o případných pokutách nebo jiných sankcích, které byly uloženy a kým.

## **Oddíl 4.12 Ujednání o koordinaci nasazení v rámci střediska IPCC pro hostující policejní delegace**

4.12.1 Složení a úlohy hostujících policejních delegací („týmů spotterů“) jsou stanoveny v části třetí a páté této příručky.

4.12.2 Úlohou koordinátora cestování v rámci střediska IPCC je spolupracovat s policií v městech konání s cílem dohodnout ujednání ohledně cestování, ubytování a komunikace a další logistická ujednání pro hostující policejní delegace (zajištění předběžné rezervace cest a ubytování před turnajem) nebo zajistit, aby byla tato ujednání zavedena.

4.12.3 Koordinátor cestování v rámci střediska IPCC by měl rovněž zajistit, aby byla zavedena místní ujednání, na jejichž základě by policie v místě konání mohla zajistit prostory pro hostující policejní delegace, doprovázet je a udržovat jejich bezpečnost. Další informace o úloze doprovázejících policistů pořadajícím státu („průvodcích“) jsou uvedeny v oddíle 5.4 této příručky spolu s doporučeními ohledně osvědčených postupů, pokud jde o řadu otázek týkajících se nasazení hostujících policejních sil.

## **Oddíl 4.13 Vedení a využívání statistik střediska IPCC týkajících se turnaje**

4.13.1 Jednou z klíčových úloh střediska IPCC bude vytváření a vedení řady statistik týkajících se turnaje (na základě zpráv policie pořadajícího státu) poskytovaných policií ve městě konání a dopravní policií, včetně statistik o:

- počtu, povaze a závažnosti jakýchkoli incidentů v oblasti veřejného pořádku;
- počtu a okolnostech případných zatčení za kriminální nebo zakázané jednání a o soudních nebo správních reakcích/výsledcích a
- počtu a okolnostech případných preventivních zadržení v souvislosti s turnajem.

4.13.2 Doporučuje se, aby příslušný orgán/agentura pořadajícího státu vedl záznamy o dalších statistikách týkajících se turnaje (nasazení policie a pořadatelů, počet diváků, bezpečnostní incidenty na stadionech atd.).

4.13.3 Údaje o turnaji by měly být předkládány ve formě zprávy Evropské skupině odborníků pro policejní dohled při fotbalových zápasech a odborníkům ze středisek NFIS. Údaje by měly být začleněny do každoročního posouzení hrozeb založeného na statistikách sítě středisek NFIS a měly by pomoci určit rozsah a povahu stávajících hrozeb a nástup případných nových trendů nebo vyvíjející se trendy.

4.13.4 Vzhledem k tomu, že na operace zaměřené na zvládnutí davu může mít dopad závažná a organizovaná trestná činnost a teroristické hrozby, bude přidanou hodnotu k ročnímu posouzení hrozeb představovat příspěvek Evropě.

## **Oddíl 4.14 Vztahy s médii a komunikace ze strany střediska IPCC**

4.14.1 V oddíle 3.20 této příručky se zdůrazňuje důležitá úloha strategií pro vztahy s médii na celostátní úrovni i na úrovni města konání. Zdůrazňuje se v něm rovněž, že je třeba:

- zajistit, aby byly médiím poskytovány faktické informace;
- poskytnout příležitost ke konání pravidelných brífinků pro tisk/média; a
- poskytovat informace o přípravách uklidňujícím a pozitivním způsobem;

4.14.2 Ačkoli není vhodné, aby se středisko IPCC vyjadřovalo k významným incidentům, policejním operacím pořadajícího státu atd., může hrát „uklidňující a pozitivní“ úlohu tím, že bude zdůrazňovat význam mezinárodní policejní spolupráce spočívající v prokázání celoevropského odhodlání podporovat policejní operace pořadajícího státu.

4.14.3 Na základě toho by měla být úloha střediska IPCC začleněna do komunikační a strategie pořadajícího státu pro vztahy s médii zahrnující více subjektů, což pravděpodobně přiláká pozornost domácích i mezinárodních médií. Je proto důležité, aby podpůrný tým střediska IPCC zahrnoval (nebo měl k dispozici) jednoho nebo více pracovníků pro vztahy s médii, kteří by pomáhali s vypracováním mediální strategie střediska IPCC, reagovali na požadavky médií a organizovali veškeré mediální brífinky střediska IPCC.

4.14.4 Zájem celostátních a místních médií může rovněž vzbudit přítomnost hostujících policejních delegací. Některé zkušené delegace proto mezi svými členy mají mluvčího (často vedoucího delegace) nebo tiskového referenta. Pro ty delegace, které tak nečiní, je žádoucí, aby středisko NFIS zúčastněného státu mělo během turnaje přístup k určenému vládnímu nebo policejnímu pracovníkovi pro vztahy s médii.

4.14.5 Hlavním průběžným cílem musí být zajistit harmonizovaný přístup se sdílenými a jednotnými sděleními a jasnost ohledně toho, kdo se může vyjadřovat k jakým otázkám a kdy a co by mělo být řečeno! To je důležité, neboť hlavním úkolem musí být poskytovat sdělovacím prostředkům faktické informace a zabránit tomu, aby se pozornost médií soustředila na rozdílná a protichůdná sdělení.

#### **Oddíl 4.15 Zkušenosti a zpětná vazba**

4.15.1 V bezprostřední fázi po turnaji by styční důstojníci a střediska NFIS měli být vyzváni, aby poskytli zpětnou vazbu ohledně svých zkušeností v rámci střediska IPCC, a pomohli tak určit osvědčené postupy a problémy, které se v souvislosti s operacemi střediska IPCC vyskytly.

4.15.2 Výsledky iniciativ zaměřených na zpětnou vazbu by měly být předloženy ve zprávě pro odborníky Evropské skupiny odborníků pro policejní dohled při fotbalových zápasech a odborníkům ze středisek NFIS a měly by být zohledněny při plánování následných mezinárodních fotbalových turnajů (a pokud to určené orgány pořadajícího státu považují za vhodné, v souvislosti s dalšími významnými mezinárodními sportovními akcemi).

## **PÁTÁ ČÁST – Policejní strategie zvládnání davu během turnaje:**

### **Podpůrná a poradní úloha hostujících policejních delegací**

Poznámka pro snazší orientaci: tato část příručky zahrnuje a rozšiřuje pokyny obsažené v usnesení Rady o aktualizované příručce s doporučeními pro mezinárodní policejní spolupráci a bezpečnostní řízení mezinárodních fotbalových zápasů, které se týkají alespoň jednoho členského státu (dále jen „fotbalová příručka EU“) (11160/24)

### **Oddíl 5.1 Dvoustranná jednání a dohody týkající se hostujících policejních delegací**

5.1.1 Jak je zdůrazněno v oddíle 1.4 písm. b) této příručky, klíčovým a oboustranným cílem pořádajících i zúčastněných států by mělo být vyjasnit před konáním turnaje (mimo jiné) složení, úlohu a operační ujednání hostující policejní delegace nasazené každým zúčastněným státem.

5.1.2 Oddíl 1.4 písm. b) rovněž zdůrazňuje, že dvoustranná ujednání se budou pravděpodobně lišit v závislosti na řadě faktorů založených na riziku, ale měly by být jasné, pokud jde o:

- složení hostujících policejních delegací;
- hlavní úkoly delegací;
- (případné) výkonné pravomoci delegací;
- držení a používání technického zpravodajského vybavení a vybavení pro shromažďování důkazů (např. ruční videokamery a staniční kamery);
- nasazení s ochrannými prostředky (střelné zbraně, slzný plyn, obušky, paralyzéry, ostatní);
- používání lidských zpravodajských zdrojů v utajení;
- nošení uniforem nebo značení s vysokou viditelností;
- ujednání ohledně vztahů s médii a
- nákladů a logistických opatření.

## **Oddíl 5.2 Složení hostujících policejních delegací**

5.2.1 Při určování a vymezování dvoustranných ujednání pro každou hostující policejní delegaci, a i když se bere v potaz, že se jednotlivé delegace mohou v souladu se společným posouzením rizik lišit, se doporučuje, aby pořadající a zúčastněné státy zohlednily zavedené osvědčené postupy, pokud jde o složení hostující policejní delegace pro účely daného turnaje.

5.2.2 Hostující policejní delegace (jejichž účastníci jsou někdy označováni jako „spotteři“ nebo tým „spotterů“ pro samostatné zápasy s mezinárodním rozměrem) pro účely daného turnaje by měla být sestavena tak, aby podporovala operace pro policejní zabezpečení daného turnaje v pořadajícím státě po delší dobu a za náročnějších okolností, než je typický samostatný zápas.

5.2.3 Kromě nasazení styčných důstojníků v turnajovém středisku IPCC (viz oddíl 4.9 této příručky) bude hostující policejní delegace pro určitý turnaj obvykle zahrnovat pracovníky s řadou určených funkcí.

### Vedoucí delegace

5.2.4 Vedoucí delegace je hierarchicky odpovědný za hostující policejní delegaci a měl by působit jako strategický a taktický poradce policie ve městě konání, pokud jde o zvládnutí fanoušků jejich národního týmu.

### Operační koordinátor

5.2.5 Operační koordinátor, který by měl mít sídlo v příslušném policejním operačním středisku ve městě konání turnaje, odpovídá za koordinaci práce hostující policejní delegace a za usnadnění účinné výměny informací mezi hostující policejní delegací a policií pořadajícího státu.

## Policejní „spotteři“

5.2.6 Policejní „spotteři“ by měli být zkušení a měli by být schopni:

- i) monitorovat, posuzovat a interpretovat chování fanoušků svého národního týmu;
- ii) zjistit jakékoli vznikající napětí, rizika nebo méně závažné incidenty s cílem odpovídajícím způsobem informovat vedoucího delegace, operačního koordinátora a policii ve městě konání;
- iii) zjistit totožnost pachatelů;
- iv) doporučit vedoucímu delegace nebo operačnímu koordinátorovi, zda jsou zapotřebí jakákoli cílená preventivní nebo zmírňující opatření, aby se zabránilo eskalaci nevhodného chování nebo incidentu, a
- v) být vhodně vybaveni pro shromažďování důkazů o jakémkoli kriminálním nebo zakázaném chování, jehož se dopustí fanoušci národního týmu.

5.2.7 Požadovaný počet spotterů se bude lišit podle předpokládaného počtu a charakteru příslušných hostujících fanoušků a souvisejícího posouzení rizik.

## Policejní pracovníci pro komunikaci (nebo dialog)

5.2.8 Policejní pracovníci pro komunikaci by měli být vyškoleni a měli by mít zkušenosti s komunikací s fanoušky svého národního týmu obecně nebo s referentem pro styk s fanoušky národního týmu (je-li jmenován), ambasádou pro fanoušky národního týmu nebo s jinými známými zástupci fanoušků.

5.2.9 Počet pracovníků pro komunikaci se bude opět lišit v závislosti na předpokládaném počtu hostujících fanoušků týmu, kteří na turnaj přicestují.

5.2.10 V některých hostujících policejních delegacích mohou úlohu spotterů a komunikační úlohu vykonávat titíž pracovníci.



5.2.11 Mluvčí policie by měl být odpovědný za vyřizování žádostí médií o rozhovory a informace.

5.2.12 V závislosti na posouzení předpokládaného zájmu ze strany médií může být plněním této úlohy někdy pověřen vedoucí delegace.

### **Oddíl 5.3 Hlavní úkoly hostujících policejních delegací**

5.3.1 Hlavní úkolem každé hostující policejní delegace je vždy poskytovat odborné poradenství, které má sloužit k podávání podkladových informací, z nichž vycházejí operace pro policejní zabezpečení turnaje na celostátní úrovni a na úrovni města konání, a k podpoře policejních orgánů pořádatelského státu při zvládnutí hostujících fanoušků jejich příslušného národního týmu.

5.3.2 Pro dosažení tohoto cíle je zásadní, aby hostující policejní delegace zahrnovaly pracovníky se znalostmi a zkušenostmi uvedenými v oddíle 5.2.

5.3.3 Každá hostující policejní delegace by měla být v zásadě vybavena tak, aby poskytovala policii pořádatelského státu tyto kompetence:

- odborné znalosti týkající se dynamiky fanoušků národního týmu, zejména jsou-li přítomni ve významném počtu ve státech, které pořádají (nebo spolupořádají) významné mezinárodní fotbalové turnaje, a charakteru násilí / narušování pořádku souvisejících s fotbalem, do nichž jsou fanoušci národního týmu zapojeni;
- schopnost zastupovat svůj stát a účinně a náležitě hrát svou úlohu při podpoře policie pořádatelského státu (tzn. účastníci delegace by měli být diplomatičtí, sebevědomí, nezávislí a schopni komunikace v předem dohodnutém společném jazyce); a
- schopnost jasně a včas sdílet informace s policií pořádatelského státu a poskytovat jí poradenství.

5.3.4 V operačním prostředí budou hlavní interakce mezi policií pořádatelského státu a hostujícími policejními delegacemi spočívat v úloze hostujících policejních pracovníků pro komunikaci (dialog) s fanoušky a hostujícími policejními spottingovými týmy. Jak je uvedeno výše, v některých hostujících policejních delegacích mohou komunikační úlohu a úlohu spotterů vykonávat titíž pracovníci.

5.3.5 Cílem a úlohou hostujících policejních pracovníků pro komunikaci s fanoušky je působit jako prostředníci mezi policií pořádatelského státu a fanoušky jejich národního týmu s cílem předávat důležité informace, rozptýlovat spekulace a fámy, objasňovat důsledky asociálního, provokativního nebo jiného zakázaného chování a pomáhat podporovat u fanoušků vzájemnou sebekontrolu.

5.3.6 Hostující policejní pracovníci pro komunikaci s fanoušky mohou rovněž shromažďovat informace od hostujících fanoušků ohledně jakýchkoliv vnímaných obav z nevhodného nebo provokativního chování jiných fanoušků jejich týmu nebo z výhrůžného chování fanoušků soupeřícího týmu.

5.3.7 Hlavní úlohy hostujících policejních spottingových týmů jsou stanoveny výše v oddíle 5.2.6. V zásadě jsou tyto týmy nasazeny s cílem pomoci policii v městech konání (nebo jinde, je-li to nutné nebo vhodné) při monitorování chování fanoušků jejich příslušných národních týmů a při identifikaci pachatelů jakéhokoli trestného, zakázaného nebo provokativního chování.

5.3.8 Vztah mezi hostujícími policejními spottingovými týmy a hostujícími fanoušky se v rámci Evropy může lišit a často se i skutečně liší. Bez ohledu na to, zda jsou hostující policejní spotteri nasazeni v civilním oděvu, uniformách nebo identifikačních vestách (viz oddíl 5.7 níže), mnoho z nich budou hostující fanoušci znát, zejména ti, kteří pravidelně cestují na mezinárodní zápasy v zahraničí. Reakce hostujících fanoušků na hostující pracovníky spottingových týmů může být v závislosti na řadě faktorů buď kladná, nebo záporná.

5.3.9 Většina hostujících fanoušků, zejména těch ze států, jejichž fanoušci v minulosti žádné významné problémy nezpůsobili nebo k nim nepřispěli, bude přítomnost pracovníků hostujících spotterů s největší pravděpodobností vítat.

5.3.10 Pokud však hlavním a významným úkolem hostujících spotterů tradičně je shromažďovat důkazy o jakémkoli trestném nebo jiném zakázaném chování za účelem vyloučení z účasti nebo pro jiné účely, když se fanoušci vrátí do svého domovského státu, může jejich přítomnost vyvolat smíšenou, nebo dokonce nepřátelskou reakci některých hostujících fanoušků, zejména ve známých nebo potenciálně rizikových skupinách fanoušků nebo u jednotlivců.

5.3.11 Tyto faktory by měla policie ve městě konání nebo jiné policejní síly zohlednit při určování úlohy hostujících policejních spottingových týmů. Jsou-li spotteři požádáni, aby buď jednali jako prostředníci mezi hostujícími fanoušky a policií pořadajícího státu, nebo se jinak zapojili do dialogu s hostujícími fanoušky, je nezbytné, aby s ohledem na posouzení rizik byly tyto úkoly nejprve odsouhlaseny vedoucím delegace.

5.3.12 V praxi bude mnohé záviset na okolnostech na místě. Pokud je například cílem dialogu zvýšit nebo chránit bezpečnost hostujících fanoušků, pak převážná většina hostujících fanoušků dialog s hostujícími spottery pravděpodobně ocení.

5.3.13 Bez ohledu na účel komunikace by však policie pořadajícího státu měla vždy zajistit bezpečnost pracovníků hostujících policejních spottingových týmů a hostujících policejních pracovníků pro dialog s fanoušky.

5.3.14 V případě závažné mimořádné události nebo jiné hrozby či narušení pořádku vyžadujících přísnější bezpečnostní a ochranná opatření může být nutné primární úlohu hostující policejní delegace upravit tak, aby pomáhala policii pořadajícího státu informovat o potřebě dalších bezpečnostních opatření s cílem zvýšit bezpečnost hostujících fanoušků, jakož i komunit místních obyvatel a podniků v dotčených místech.

## **Oddíl 5.4 Doprovod hostujících policejních delegací („průvodci“)**

5.4.1 Jak bylo zdůrazněno výše, za zajištění bezpečnosti všech členů hostujících policejních delegací odpovídají policejní orgány pořadajícího státu. To je naprosto nezbytné a musí to být zohledněno ve všech posouzeních rizik prováděných policií pořadajícího státu i hostující policií týkajícími se nasazení hostující policie.

5.4.2 Pracovníci hostující policie by měli vždy pracovat po boku místních policistů (běžně nazývaných „průvodci“), kteří by sami měli být policisty ve službě a mít zkušenosti s policejním zabezpečením fotbalových zápasů ve svém městě či zemi a dobře znát místo konání akce a možné rizikové oblasti.

5.4.3 Policejní orgány města konání by rovněž měly zajistit, aby průvodci:

- byli začleněni do policejní operace ve městě konání (nebo v jiném místě) a byli schopni předávat informace, které mají být podkladem pro rozhodnutí operačních policejních velitelů;
- byli obeznámeni s organizací vlastních policejních sil, s policejními postupy a strukturou velení;
- nebyli rozptylováni sledováním domácích rizikových fanoušků v době, kdy doprovázejí členy hostující policejní delegace;
- byli důkladně seznámeni s operací policie pořadajícího státu, se svými povinnostmi a s úkoly, které by měli členové hostující policejní delegace plnit;
- nesli odpovědnost za bezpečnost hostující policejní delegace;
- byli nasazeni u hostující policejní delegace po dobu trvání operace policie ve městě konání s cílem rozvíjet efektivní pracovní vztahy a
- byli schopni spolupracovat s hostující policejní delegací v předem dohodnutém společném jazyce.

## **Oddíl 5.5 Jazykový režim**

5.5.1 Mezi policejními orgány pořadajícího státu nebo města konání a vedoucím příslušné hostující policejní delegace by měl být předem dohodnut jazykový režim.

5.5.2 V zájmu snazší komunikace mezi hostujícími policisty a policisty pořadajícího státu by hostující policejní delegace měla pokud možno zahrnovat pracovníky, kteří ovládají jazyk pořadajícího státu.

5.2.3 Není-li to možné, měly by policejní orgány pořadajícího státu určit ze svých řad policejní pracovníky s potřebnými jazykovými dovednostmi nebo pracovníky, kteří jsou přinejmenším schopni používat angličtinu, neboť se jedná o nejběžnější druhý jazyk mnoha hostujících fanoušků.

## **Oddíl 5.6 Spolupráce mezi policií pořadajícího státu a hostující policií v průběhu turnaje**

5.6.1 V souvislosti s tímto tématem by policejní orgány pořadajícího státu měly rovněž zajistit, aby hostující policejní delegace byly prostřednictvím svého vedoucího delegace nebo operačního koordinátora průběžně informovány o policejních operacích ve městě konání (včetně související filozofie zvládnání davu a míry tolerance určitého chování).

5.6.2 Vedoucí delegace nebo operační koordinátor by měli být plně zapojeni do operace policie pořadajícího státu (a měli by mít možnost zúčastnit se předzápasových a pozápasových informačních schůzek a zapojit se do nich).

5.6.3 Policejní orgány pořadajícího státu i hostující policejní delegace by měly průběžně informovat své příslušné styčné důstojníky v rámci střediska IPCC o vývoji v průběhu každé operace ve městě konání pro policejní zabezpečení turnaje.

5.6.4 Hostující policejní delegace by měla vždy zajistit, aby její činnost nepředstavovala zbytečné ohrožení bezpečnosti jiných osob.

## **Oddíl 5.7 Používání identifikačních vest hostujícími policejními delegacemi**

5.7.1 Většina evropských pořadajících států bude na základě zkušeností s pořádáním samostatných mezinárodních fotbalových zápasů s evropskou policejní identifikační vestou obeznámena.

5.7.2 Během turnaje by policejní orgány pořadajícího státu a vedoucí hostující policejní delegace měli z taktických důvodů společně určit, zda bude hostující policejní delegace (nebo její část) nasazena v civilním oděvu nebo v uniformě.

5.7.3 Pokud hostující policejní delegace pochází z evropského státu a pokud se tak policejní orgány pořádajícího státu a vedoucí delegace společně dohodli, mohou hostující policejní pracovníci, kteří nejsou nasazeni v uniformě, používat standardní reflexní a zvláštní identifikační vesty pro hostující policisty, které by měl mít každý člen delegace pro nasazení během turnaje k dispozici.

5.7.4 Dodatek 3 usnesení Rady o aktualizované příručce s doporučeními pro mezinárodní policejní spolupráci a bezpečnostní řízení mezinárodních fotbalových zápasů, které se týkají alespoň jednoho členského státu („fotbalová příručka EU“) (dokument 11160/24)

## **Oddíl 5.8 Akreditace pro vstup na stadion pro hostující policejní delegace**

5.8.1 Vzhledem k tomu, že pro poskytování akreditace na turnaje pro hostující policejní delegace neexistují žádná centralizovaná opatření, měly by policejní orgány města konání po konzultaci s vedením stadionu zajistit, aby hostující policejní delegace měly přístup na stadion a akreditaci (místa k sezení se nevyžadují), tak aby delegace mohla účinně plnit své úkoly v oblasti spottingu nebo komunikace na stadionech.

5.8.2 Pořadatelé na stadionu a další bezpečnostní pracovníci by o přítomnosti akreditovaných hostujících policejních pracovníků měli být informováni na svém brífinku (svých brífincích) před zápasem.

## **Oddíl 5.9 Ujednání ohledně nákladů a financování**

5.9.1 Důrazně se doporučuje, aby každý zúčastněný stát na vyslání své hostující policejní delegace do pořádajícího státu (nebo států) přijal rozpočtová opatření.

5.9.2 Náklady vynaložené na přijetí a nasazení hostující policejní delegace se budou lišit na základě řady faktorů, včetně velikosti delegace, vzdálenosti a dopravních prostředků apod., avšak v průměru jsou nevelké a představují dobrou investici do omezení rizik v oblasti bezpečnosti a ochrany.

5.9.3 Zavedený postup spočívá v tom, že pořádající stát (nebo státy) hradí náklady na ubytování hostující policejní delegace, její stravu (nebo diety) a nezbytné domácí cesty v pořádající zemi, zatímco zúčastněný stát by měl hradit mezinárodní cesty, platy, cestovní a zdravotní pojištění hostující policejní delegace (pokud dvoustranná ujednání nestanoví alternativní opatření).

## **Oddíl 5.10 Návštěvy vedoucích a operačních koordinátorů hostujících policejních delegací ve městech konání turnaje před jeho zahájením**

5.10.1 Policejní orgány pořadajícího státu by měly poskytnout klíčovým členům hostující policejní delegace (obvykle vedoucí delegace nebo operační koordinátor) příležitost seznámit se se strategií pro policejní zabezpečení turnaje, a zejména s opatřeními pro policejní zabezpečení turnaje ve městech konání.

5.10.2 Tyto návštěvy by se měly uskutečnit nejpozději šest týdnů před turnajem a měly by být rovněž uspořádány tak, aby zahrnovaly workshopy nebo semináře, na nichž bude strategie pořadajícího státu pro policejní zabezpečení turnaje představena kombinovanému publiku složenému z velitelů policie ve městě konání a klíčových členů hostujících policejních delegací.

5.10.3 Cílem těchto návštěv by mělo být seznámit hostující policejní delegace s místy, kde se nacházejí stadiony, a s operačním velitelem (veliteli) v každém městě konání ve dnech turnajových zápasů.

5.10.4 Tyto návštěvy před turnajem představují pro velitele policie pořadajícího státu, a zejména policie ve městě konání, rovněž ideální příležitost k maximálnímu využití mezinárodní spolupráce, a to:

- sdílením logistických informací o postupech týkajících se fanoušků ve městě konání;
- návštěvou míst, kde lze očekávat, že se hostující fanoušci sejdou před zápasem a po něm, včetně všech organizovaných „fanouškovských zón“ a spontánních neoficiálních míst pro shromažďování fanoušků, což jsou obvykle centra měst s bary a restauracemi;
- projednáním a schválením úlohy hostující delegace;
- zvyšováním povědomí o policejních přípravách a operacích policie ve městě konání;
- plánováním začlenění hostující delegace do operace;
- určením relevantních právních ustanovení a míry tolerance určitého chování ze strany policie;
- budováním důvěry a účinných spojovacích kanálů mezi policejními orgány obou stran;
- případně stanovením opatření pro oddělení skupin fanoušků ve městě konání.

**Opatření v oblasti ochrany zdraví a zmírňující opatření**

1. Vliv pandemie COVID-19 na Euro 2020 jasně ukázal, že je důležité zajistit pro hostující policejní delegace opatření v oblasti zdraví a bezpečnosti nezbytná k tomu, aby byla těmto osobám poskytnuta maximální ochrana před jakýmkoli významnými zdravotními riziky spojenými s jejich nasazením.
2. V rámci opatření pro nasazení by proto měla být jasně identifikována veškerá potenciální zdravotní rizika a měly by být poskytnuty pokyny ohledně očkování před nasazením, jakož i ohledně používání hygienických a ochranných roušek nebo jiného vybavení, které má být použito během doby nasazení na turnaji.
3. Mělo by být rovněž jasně stanoveno, že členové hostujících policejních delegací budou podléhat veškerým vnitrostátním preventivním opatřením souvisejícím se zdravím, která budou v té době v platnosti.
4. Existuje-li riziko hospitalizace nebo karantény z důvodu infekce, měl by domovský stát každé delegace před jejím nasazením přijmout ujednání s cílem pokrýt veškeré náklady vzniklé dotčené osobě (či dotčeným osobám) (nebo by měl těmto osobám poskytnout zdravotní pojištění pokrývající tato rizika, je-li k dispozici).

---