



Брюксел, 12 декември 2024 г.
(OR. en)

16754/24

ENFOPOL 519
SPORT 86
JAI 1850

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	12 декември 2024 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	15650/1/24 REV 1
Относно:	Заключения на Съвета относно наръчник за европейските държави, домакини на големи международни футболни турнири, с препоръчани добри практики за включването на международното полицейско сътрудничество в планирането на турнирите и операциите на полицията на страната домакин — Заключения на Съвета (12 декември 2024 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно наръчник за европейските държави, домакини на големи международни футболни турнири, с препоръчани добри практики за включването на международното полицейско сътрудничество в планирането на турнирите и операциите на полицията на страната домакин, одобрени от Съвета (Правосъдие и вътрешни работи) на неговото 4068-о заседание от 12 декември 2024 г.

Заклучения на Съвета относно наръчник за европейските държави, домакини на големи международни футболни турнири, с препоръчани добри практики за включването на международното полицейско сътрудничество в планирането на турнирите и операциите на полицията на страната домакин

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

- (1) Като взе предвид целта на Европейския съюз да гарантира на гражданите високо ниво на сигурност в пространство на свобода, сигурност и правосъдие чрез разработване на общи действия между държавите членки в областта на полицейското сътрудничество.
- (2) Като взе предвид историята на сериозните и значителни инциденти, свързани с обществения ред, във връзка с големи международни футболни турнири, организирани в Европа.
- (3) Като взе предвид здравето, безопасността и сигурността на милионите футболни поддръжници, които пътуват в Европа и извън нея във връзка с големи международни футболни турнири, организирани в Европа.
- (4) Като взе предвид здравето, безопасността и сигурността на милиони европейски граждани, които пребивават или работят в близост до стадионите и градските центрове, в които се провеждат футболни срещи от големи европейски международни футболни турнири.
- (5) Като взе предвид факта, че настоящите заключения допълват други решения, резолюции и заключения на Съвета във връзка с футболни прояви с международно значение, по-специално:
 - (5a) Резолюция на Съвета относно актуализиран наръчник с препоръки за международно полицейско сътрудничество и управление на сигурността при футболни срещи с международно значение, при които участва най-малко една държава членка („Наръчник на ЕС за футбола“) (11160/24);

- (5б) Резолюция на Съвета относно наръчник с препоръки за предотвратяване и овладяване на насилието и безредиците във връзка с футболни срещи с международно значение, в които участва поне една държава членка, чрез възприемането на добри практики по отношение на връзката между полицията и поддръжниците (12792/16);
- (5в) Резолюция на Съвета относно разходите за приемане и разполагане на командировани полицейски делегации във връзка с футболни срещи (и други спортни прояви) с международно измерение, при които участва най-малко една държава членка (12791/16); както и
- (5г) Закljučения на Съвета относно свързаното със спорта насилие, одобрени от Съвета (Правосъдие и вътрешни работи) на 3799-ото му заседание, проведено на 7 юни 2021 г. (8648/21).
- (6) Като взе предвид уникалната динамика на свързаната с футбола престъпност и силно специализирания и отличителен характер на международното полицейско сътрудничество и ролята на Европейската мрежа на националните звена за информация във връзка с футболни срещи (NFIP) по отношение на големи международни футболни турнири и други европейски футболни прояви.
- (7) Като взе предвид богатия европейски опит, който показва, че международното полицейско сътрудничество е неразделна съществена част от прилагането на всеобхватен и интегриран подход за свеждане до минимум на рисковете, свързани с големите международни футболни турнири, организирани в Европа.
- (8) Като взе предвид различията между държавите членки по отношение на i) техния конституционен, съдебен, културен и исторически контекст и ii) характера и тежестта на проблемите с безопасността и сигурността, свързани с футболните събития.
- (9) Като взе предвид опита във връзка с неотдашните големи международни футболни турнири, организирани наскоро в Европа, включително Европейското първенство по футбол EURO 2020 с множество домакини, както и развитието на установена добра практика в рамките на тези турнири.

- (10) Като взе предвид потенциала за транснационални престъпни и терористични заплахи във връзка с големи международни футболни турнири.
- (11) Като взе предвид новата стратегия на ЕС за Съюза на сигурност за периода 2021—2025 г, в която се подчертава необходимостта от борба с тероризма и от предотвратяване на радикализацията, от разбиване на организираната престъпност и от борба с киберпрестъпността.
- (12) Като взе предвид важната роля на Европол за подкрепа на правоприлагащите агенции в държавите членки, в които се провеждат големи международни футболни турнири, при предотвратяването и противодействието на транснационалните заплахи, свързани с тероризма и организираната престъпност,

С НАСТОЯЩИТЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ:

- (1) **НАСТОЯТЕЛНО ПРИЗОВАВА** държавите членки, които са домакини на големи международни футболни турнири, да вземат предвид препоръчаните добри практики, приложени към настоящия документ.
- (2) **ПОДЧЕРТАВА**, че предложените в наръчника препоръки не засягат действащите национални разпоредби, по-специално разпределението на отговорностите между различните органи и служби в съответните държави членки, и упражняването от Комисията на нейните правомощия съгласно Договорите.
- (3) **ЗАЯВЯВА**, че макар мерките, съдържащи се в приложения наръчник, да са предназначени предимно за организиране на големи международни футболни турнири, държавите членки могат по целесъобразност да прилагат мерките по отношение на други големи международни спортни прояви.

**ЕВРОПЕЙСКИ НАРЪЧНИК ЗА ДОМАКИНСТВОТО НА ГОЛЕМИ
МЕЖДУНАРОДНИ ФУТБОЛНИ ТУРНИРИ**

**ПОЛИЦЕЙСКО ПЛАНИРАНЕ В СТРАНАТА ДОМАКИН И МЕЖДУНАРОДНО
ПОЛИЦЕЙСКО СЪТРУДНИЧЕСТВО**

Въведение и обобщение

Цел на наръчника

1. Целта на настоящия наръчник е да информира и да съдейства за планирането и операциите на полицията в европейски държави, избрани от УЕФА или ФИФА да бъдат домакини (или съвместни домакини) на големи международни футболни турнири.
2. Насоките се основават на европейския и световния опит през последните десетилетия и на свързаните с него поява и развитие на редица добри практики във връзка с неотдавнашни турнири, а когато е приложимо и на опита, свързан с дългия годишен календар на футболните срещи с международно значение.

Международно полицейско сътрудничество

3. Международното полицейско сътрудничество отдавна е неразделна част от стратегиите за полицейската дейност на турнирите в страната домакин и свързаната с тях инфраструктурна рамка за полицейска дейност.
4. Следователно, въпреки че в настоящия наръчник се поставя акцент върху международното полицейско сътрудничество, този важен компонент от организирането на големи турнири не може да се разглежда изолирано от предизвикателствата и проблемите, свързани с планирането, пред които е изправена полицията на страната домакин на равнище държава, регион и град на проявата.

5. Всички европейски държави имат опит като домакини на единични футболни срещи във връзка с европейски клубни или национални състезания, но съществува голяма между това да бъдеш домакин на единична футболна среща с международно значение и на престижен международен футболен турнир, продължаващ около месец.
6. Тази разлика е подчертана в целия наръчник, по-специално по отношение на:
 - ключовите политически и структурни императиви, които органите на страната домакин трябва да вземат предвид и на които трябва да отговорят на първия етап от процеса на планиране на турнира;
 - стратегическото и оперативно планиране както на национално равнище, така и на равнището на града на проявата; и което е много важно –
 - интегрирането на международното полицейско сътрудничество, включително Центъра за международно полицейско сътрудничество за турнира (International Police Cooperation Centre — IPCC), в рамките на всеобхватна и многостранна стратегия за полицейската дейност при турнири.
7. Опитът в домакинството на големи международни футболни турнири е различен в Европа. Някои държави вече имат предишен опит в домакинството на такива турнири, но други тепърва ще имат тази възможност.
8. За да се отговори на необходимостта да се обърне внимание на тази разлика в опита от турнири, в настоящия наръчник по необходимост се изхожда от предположението, че полицията на страната домакин (на национално, регионално и градско равнище) ще участва за първи път в домакинството на срещи от турнир.
9. Освен това дори в държави с предишен опит персоналните промени и развитието на добрите практики ще наложат да бъде извършен основен преглед на съществуващите отправни точки.
10. В такива случаи насоките в настоящия наръчник могат да са полезни като неформален документ, предназначен да информира и подпомага създателите на политики, стратегите и старшите практикуващи специалисти в областта на полицейската дейност при определянето и дефинирането на ролята на международното полицейско сътрудничество в планирането и изпълнението на всеобхватна, многостранна и гъвкава стратегия за полицейска дейност в страната домакин при турнири.

11. Приема се също така, че националните, регионалните и местните конституционни разпоредби се различават значително в Европа по отношение на управлението/надзора на планирането и операциите на полицията, които ще се осъществяват в градовете, определени да бъдат домакини на срещи от турнири.
12. Например в някои държави регионалните или местните органи, или кметовете могат да играят ключова роля при определянето на полицейската дейност и свързаните с това стратегии за безопасност и сигурност, които да бъдат приети в градовете на проявите. Терминът, използван в настоящия наръчник, е „*полицейски органи на града на проявата*“ и следва да се тълкува като обозначаващ кой е определен да отговаря за определянето на полицейските стратегии и съображенията за оперативно планиране в града на проявата.
13. Във връзка с това съдържанието на част първа (Международно полицейско сътрудничество във връзка с турнира), част втора (Политически и структурни императиви на високо равнище) и част четвърта (Подготвителни и оперативни договорености на IPCC за турнира) от настоящия наръчник е съсредоточено върху установените съображения за планирането и структурата на национално равнище.
14. С оглед обаче на горепосочените различия в конституционните, законовите и административните разпоредби на регионално и местно равнище, съдържанието на част трета (Оперативно планиране на свързаната с турнира полицейска дейност в градовете на проявите) и част пета (Подкрепяща и консултантска роля на командированите полицейски делегации) е съсредоточено основно върху ключови съображения за оперативно полицейско планиране и добри практики.
15. По същество навсякъде се акцентува върху потвърдението, че всяка страна домакин ще трябва да адаптира своите механизми за планиране и функциониране така, че да отразяват специфичните императиви на конституционната и законната рамка, както и редица национални, регионални и местни потребности и обстоятелства.

Държавен суверенитет

16. Поради това трябва да се подчертае, че насоките в настоящия наръчник напълно потвърждават и по никакъв начин не подкопават основния принцип, че отговорността за полицейската дейност при международни футболни турнири е и трябва да продължи да бъде приоритет на страната домакин.

17. Този принцип на държавен суверенитет се прилага и по отношение на всяка страна, избрана от УЕФА или ФИФА да бъде домакин на съвместни турнири или на турнири с множество домакини.
18. Това е наложително, като се имат предвид задълженията, поети от страната домакин (включително държавна гаранция) в надпреварата за домакинство на турнира, и по-специално като се имат предвид големите различия в: националните конституции и култури; структури и стратегии за полицейска дейност; законодателни, регулаторни и административни рамки, свързани с управлението на тълпи; заедно с редица други национални и местни фактори.
19. Такива различия могат да се проявят и по отношение на ключовите решения, отнасящи се до полицейската дейност и стратегическото и оперативно планиране във връзка с турнири. Например, може да се реши националната полиция да има ръководна роля в някои дейности по планиране и оперативни дейности, които традиционно се извършват от полицейските органи в градовете на проявите. По подобен начин, в съответствие с националните конституции и/или правните рамки, местните или регионалните органи (или кметовете) могат да носят отговорност за определянето на стратегиите за полицейска дейност и оперативното планиране в града на проявата.
20. Тези въпроси са от компетентността единствено на органите на страната домакин. В съответствие с този принцип съдържанието на настоящия наръчник е израз на стремежа да се представят установени добри практики, които най-малкото ще подкрепят и служат за база на органите на страната домакин при разглеждането на редица ключови въпроси, които трябва да бъдат решени на ранен стадий от планирането на домакинството и подготвителните етапи на турнирите.

Формат на наръчника

21. За улеснение на справките насоките са представени в пет части:

Част първа: Международно полицейско сътрудничество във връзка с турнири.

22. Първата част съдържа контекст и обяснение по отношение на планирането, което се изисква от създателите на държавни политики и на политики в областта на полицейската дейности, както и от стратегите и специалистите по планиране в същата област в страната домакин, що се отнася до определянето и дефинирането на различните компоненти на международното полицейско сътрудничество.

23. Това включва разглеждане на ролята и обхвата на това, което вече е известно като Център за международно полицейско сътрудничество за турнира (IPCC).
24. По този начин се обяснява защо престижната позиция и важността на ролята на IPCC са подходящи, като се има предвид самият обем на обмена на информация, необходим за подпомагане на полицията на страната домакин да се подготви и да се справи със свързаните с това предизвикателства:
- с десетките хиляди поддръжници, събрани от цяла Европа и извън нея, които посещават страната домакин по време на проявата; както и
 - добре документираната история на значими обществени безредици с голям отзвук във връзка с редица големи футболни турнири, в държави домакини от Европа.
25. Освен това се обръща внимание и на настоящата аномалия в номенклатурата, при която основните функции на IPCC са съсредоточени върху обмена на информация и анализа по отношение само на един, макар и с решаващо значение, елемент от една по-широка рамка на международното полицейско сътрудничество при прояви.
26. По същество ролята на IPCC е да събира, оценява и анализира информация, извлечена от цяла Европа или света (в зависимост от характера на проявата), по-специално (но не само) от държавите, участващи в турнира, с цел допринасяне и предоставяне на помощ за полицейските операции за управление на тълпите в страната домакин („обществен ред и обществена безопасност“) в градовете на проявите и на други места, когато е целесъобразно.
27. Този процес се различава от ролята и правомощията на други международни агенции за полицейско сътрудничество, като Интерпол, Европол и, при наличие на съответни задачи, Frontex, чиито специализирани правомощия са съсредоточени върху предотвратяването и отговора на редица предизвикателства, свързани с транснационалния тероризъм, организираната престъпност и граничния контрол.
28. Тези въпроси са разгледани във втората част, заедно с възможните варианти за страните домакини да осигурят структурна яснота относно различните компоненти на стратегията за полицейската дейност при турнири с измерение на международно полицейско сътрудничество и да подобрят координацията между тези компоненти.

29. В първата част се подчертава също така, че е важно правителствените и полицейските органи на страната домакин да сключват двустранни споразумения със:
- i) всяка международна партньорска полицейска агенция, като се определят съответните им роли и услуги за подкрепа в съвместен план за действие; и
 - ii) всяка държава, участваща в турнира, като се определя подкрепата, която ще бъде предоставена на полицията и на други органи на страната домакин.

Част втора: Политически и структурни императиви на високо равнище

30. Във втората част се описва набор от ключови и взаимосвързани политически императиви на високо равнище, относно които трябва да се вземе решение и които трябва да бъдат определени на правителствено и национално полицейско равнище преди подготвителната фаза на планирането на турнирите.
31. Това включва определяне на полицейска инфраструктура за турнирите, предназначена да осигури интегриран подход към изпълнението на всеобхватна, многостранна, но гъвкава стратегия за полицейската дейност при турнири.
32. Това включва и стратегия, която обхваща международните полицейски партньори и осигурява ефективни механизми за координиране на обмена на информация и анализи на заплахите между различните компоненти на стратегията за полицейска дейност в страната домакин при турнири.
33. Това е от решаващо значение предвид степента, в която въздействието на предизвикателствата и заплахите за турнирите и свързаните с тях ответни действия на полицията могат и ще се припокриват. В настоящия наръчник се подчертава необходимостта от цялостен полицейски подход.
34. Във втората част се разглеждат и редица други императиви на политиката и структурното планиране, включително:
- планирането при извънредни ситуации и координирането на операциите във връзка с турнири;
 - прегледът на правната и административната рамка; и което е много важно –
 - бюджетите за международното полицейско сътрудничество.

Част трета: Оперативно планиране на свързаната с турнира полицейска дейност в градовете на проявите

35. В третата част са изложени редица съображения за оперативно планиране, които трябва да бъдат претеглени от местните и/или регионалните създатели на политики и специалистите по стратегическо планиране в областта на полицейската дейност много преди началото на турнира, за да се осигури подготвеност за редица предвидими и потенциални предизвикателства, когато фокусът на полицейските операции по време на турнирите е съсредоточен върху прояви в градовете на проявите.
36. Препоръчаната добра практика, съдържаща се в третата част, отразява традиционната практика, при която се очаква градската полиция на града на проявата (или съответният местен или регионален орган с конституционна роля в планирането и операциите на полицията в рамките на своята конкретна и определена област на управление) да разработи и осигури полицейски мерки във връзка с футболни срещи от турнири, играещи се в нейния град, като се вземат предвид насоките и указанията, издадени от полицията на национално равнище.
37. Националните насоки или инструкции са важни, като се има предвид необходимостта от хармонизиран подход към полицейските операции във всеки град на проява. При все това във всеки полицейски план на града на проявата ще трябва да се вземат предвид и местните обстоятелства, голяма част от които може да са уникални за съответния град.
38. Поради това съдържанието в третата част почива на необходимото предположение, че създателите на политики и специалистите по стратегическо планиране в градската полиция на града на проявата ще трябва да разработят и изпълнят всеобхватна и съобразена с нуждите на градовете стратегия за полицейска дейност при турнири. Това ще включва широк кръг от основни съображения, които са разгледани в тази част на наръчника.
39. Също така се подчертава връзката между градските полицейски органи на града на проявата и техните национални и международни партньори, както и необходимостта от създаване на нови и надграждане на съществуващите местни и регионални партньорства като част от процеса на оперативно планиране.

Част четвърта: Подготвителни и оперативни договорености на IPCC за турнира

40. Четвъртата част се основава на традиционната роля на Центъра за международно полицейско сътрудничество за турнира (IPCC) и на добрите практики, които се появиха и развиха във връзка с неотдавнашните международни футболни турнири, организирани наскоро в Европа.
41. Тя предоставя на страните домакини подробна информация за планирането, подготовката и оперативните договорености, необходими, за да се гарантира, че IPCC може да изпълни задачата си за осигуряване на интегриран подход за предоставяне на принос и подкрепа за полицейските операции за управление на тълпите в страната домакин.

Част пета: Подкрепяща и консултантска роля на командированите полицейски делегации

42. Петата част е съсредоточена върху подкрепящата роля на командированите полицейски делегации (понякога описвани като „съгледвачи или съгледвачески екипи“ за еднократни футболни срещи с международно значение). По подобен начин тя се основава на десетилетия опит и добри практики, разработени във връзка с международните футболни турнири, организирани в Европа и извън нея, и, когато е приложимо, във връзка с дългия годишен календар на срещите от европейските клубни турнири и от националните първенства.
43. За по-лесна справка препоръчаната добра практика в част пета се основава на установените насоки, съдържащи се в различни раздели на Резолюцията на Съвета относно актуализиран наръчник с препоръки за международно полицейско сътрудничество и управление на сигурността при футболни срещи с международно значение, при които участва най-малко една държава членка („Наръчник на ЕС за футбола“) (11160/24), и ги обединява.
44. Всъщност в нея се предоставя информация относно състава, ролите и разполагането на командированите полицейски делегации, както и относно важния принос, който те могат да имат в подкрепа на полицейските операции в града на проявата.

45. В нея се подчертава ролята, която командированите полицейски делегации могат да играят за наблюдение на поведението на поддръжниците на националния им отбор, идентифицирането на нововъзникващите рискове и предоставянето на принос за полицейските операции в града на проявата. В тази част се обяснява и ролята, която те могат да играят в комуникацията с гостуващите поддръжници от името на полицията на страната домакин.

Допълнителна документи

46. В допълнение към добрите практики, които се появиха и развиха във връзка с неотдавнашните турнири, когато е приложимо и за улеснение при справка, в настоящия наръчник се взема предвид и съдържанието на вече съществуващите документи, които може да окажат въздействие върху полицейското планиране в страната домакин и върху оперативните съображения на национално, регионално и местно равнище, а именно:

- Резолюция на Съвета относно актуализиран наръчник с препоръки за международно полицейско сътрудничество и управление на сигурността при футболни срещи с международно значение, при които участва най-малко една държава членка („Наръчник на ЕС за футбола“) (11160/24); както и
- Резолюция на Съвета относно наръчник с препоръки за предотвратяване и овладяване на насилието и безредиците във връзка с футболни срещи с международно значение, в които участва поне една държава членка, чрез възприемането на добри практики по отношение на връзката между полицията и поддръжниците (12792/16); и
- Консолидирана препоръка 1/2015 на Съвета на Европа (перезгледана през 2019 г. и публикувана през 2020 г.), в която се предоставят допълнителни и по-подробни насоки по въпроси, които биха могли да окажат въздействие върху планирането и операциите на полицията на страната домакин, като например съображенията, свързани с обозначенията на турнирите и с контрола на движението.

47. Тези документи се отнасят до големи международни футболни турнири, но препратките са разпръснати в различни тематични глави и до голяма степен са представени в контекста на еднократни футболни срещи с международно значение и/или по-широки съображения, свързани с безопасността, сигурността и услугите, осъществявани от различни агенции.
48. Въпреки това създателите на политики, специалистите по стратегическо планиране и старшите практикуващи специалисти на полицията на страната домакин при турнири могат да считат горепосочените документи за източници на допълнителна информация. В действителност, когато се счита, че допълнителни документи могат да бъдат от особена полза, в съответния раздел на настоящото ръководство е дадено указание.

Прилагане на наръчника

49. В заключение се подчертава, че макар и фокусът на наръчника да са международните футболни турнири, които традиционно представляват най-много предизвикателства за държавите домакини, принципите и практиките, съдържащи се в него, могат да бъдат адаптирани и прилагани към други големи спортни прояви, ако и когато органите на страната домакин сметат това за целесъобразно.

ЕВРОПЕЙСКИ НАРЪЧНИК ЗА ДОМАКИНСТВОТО НА ГОЛЕМИ МЕЖДУНАРОДНИ ФУТБОЛНИ ТУРНИРИ

Съдържание на наръчника

Раздел	Относно	Страница
--------	---------	----------

	Въведение и обобщение	1
--	-----------------------	---

ЧАСТ ПЪРВА — МЕЖДУНАРОДНО ПОЛИЦЕЙСКО СЪТРУДНИЧЕСТВО ВЪВ ВРЪЗКА С ТУРНИРИ

- | | | |
|-------|---|--|
| 1.1 | Полицейско планиране в страната домакин и международно
полицейско сътрудничество | |
| 1.2 | Роля на Центъра за международно полицейско сътрудничество за
турнира (IPCC) | |
| 1.3 | По-широка рамка на международното полицейско сътрудничество
във връзка с турнири | |
| 1.4 | Двустранни договорености за международно полицейско
сътрудничество | |
| 1.4 а | Двустранни споразумения с международни полицейски агенции | |
| 1.4 б | Двустранни споразумения с националните държави | |

Допълнения

- | | | |
|-----|-------------------------------------|--|
| A.1 | Европол: роля и услуги за подкрепа | |
| A.2 | Интерпол: роля и услуги за подкрепа | |
| A.3 | Frontex: роля и услуги за подкрепа | |

ЧАСТ ВТОРА — ПОЛИТИЧЕСКИ И СТРУКТУРНИ ИМПЕРАТИВИ НА ВИСОКО РАВНИЩЕ

- 2.1 Междуведомствени договорености за планиране на турнири
- 2.2 Договорености за национално полицейско планиране
- 2.3 Национална и международна полицейска инфраструктура, свързана с провеждането на турнири
- 2.4 Структура и местоположение на специализираните полицейски оперативни звена/центрове
- 2.5 Структура и местоположение на механизмите за координиране на полицейската дейност във връзка с турнира
- 2.6 Група за планиране при извънредни ситуации и координиране на операциите във връзка с турнири
- 2.7 Преглед на правната и административната рамка
- 2.8 Бюджети за международно полицейско сътрудничество
- 2.9 Включване на международното полицейско сътрудничество в приготовленията на приемащата държава
- 2.10 Съвместни турнири или турнири с множество домакини

Допълнения

- 2.A Примерен модел на структурата и информационните потоци на IPCC
- 2.B Примерен модел за национална и международна структура за полицейска координация (ако са с едно и също местонахождение)
- 2.B Примерен модел за национална и международна структура за полицейска координация (ако не са с едно и също местонахождение)

ЧАСТ ТРЕТА – ОПЕРАТИВНО ПЛАНИРАНЕ НА СВЪРЗАНАТА С ТУРНИРА ПОЛИЦЕЙСКА ДЕЙНОСТ В ГРАДОВЕТЕ НА ПРОЯВИТЕ

- 3.1 Планиране и приготовления на полицейската дейност в града на проявата
- 3.2 Връзка на полицията на града на проявата с националните органи
- 3.3 Планови и оперативни структурни договорености за полицията на града на проявата
- 3.4 Роля на групата за планиране на полицейската дейност във връзка с турнира в града на проявата
- 3.5 Връзка между полицията в града на проявата с оперативните звена/центрове на полицията за борба с организираната престъпност и тероризма
- 3.6 Роля на полицията в града на проявата при планирането и реагирането при терористични заплахи
- 3.7 Роля на полицията в града на проявата при планирането и реагирането на поведение, свързано с политически екстремизъм, и дискриминационно поведение
- 3.8 Роля на полицията на града на проявата при планирането в местни (или регионални) договорености за планиране при извънредни ситуации
- 3.9 Планиране на управлението на тълпите по време на турнира от полицията на града на проявата
- 3.10 Динамична оценка на риска и управление на тълпите
- 3.11 Планиране от полицията на града на проявата на операции на обществени места
- 3.12 Обозначения в града на проявата
- 3.13 Връзка на полицията в града на проявата с организатора на турнира/ръководството на стадиона
- 3.14 Връзка на полицията на града на проявата със съдебните, административните и прокурорските органи
- 3.15 Връзка между полицията на града на проявата и IPCC за турнира
- 3.16 Връзка между полицията на града на проявата и националната транспортна полиция

3.17 Договорености за управление на движението от полицията в града на проявата

3.18 Комуникация на полицията на града на проявата с местните общности

3.19 Връзка между полицията в града на проявата и представителите на поддръжниците

3.20 Медийна стратегия на полицията в града на проявата

Допълнения

3.A Връзка между полицията на града на проявата и представителствата на гостуващите привърженици

3.B Връзка между полицията на града на проявата и служителите за връзка с гостуващите поддръжници

ЧАСТ ЧЕТВЪРТА — ПОДГОТВИТЕЛНИ И ОПЕРАТИВНИ ДОГОВОРОНОСТИ НА IPCC ЗА ТУРНИРА

4.1 Планиране на IPCC

4.2 Инфраструктура на IPCC

4.3 Договорености за управление на IPCC

4.4 Договорености за екипа за подкрепа на IPCC

4.5 Роля на анализаторите към IPCC, занимаващи се с въпроси, свързани с диаспората

4.6 Договорености за служителите за връзка на IPCC

4.7 Логистични договорености на IPCC

4.8 Комуникации и ИТ услуги за IPCC

4.9 Двустранни договорености на IPCC

4.10 Обучение на IPCC по запознаване

4.11 Оперативни договорености на IPCC във връзка с информационния обмен

4.12 Координиране на договореностите на IPCC за разполагане на командировани полицейски делегации

- 4.13 Водене и използване на статистика от турнирите от IPCC
- 4.14 Работа с медиите и комуникации на IPCC
- 4.15 Обратна връзка и резултати

**ЧАСТ ПЕТА — СТРАТЕГИЯ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ТЪЛПИТЕ ОТ СТРАНА НА
ПОЛИЦЕЙСКИТЕ СЛУЖИТЕЛИ НА ТУРНИРА: ПОДКРЕПЯЩА И
КОНСУЛТАНТСКА РОЛЯ НА КОМАНДИРОВАНИТЕ ПОЛИЦЕЙСКИ
ДЕЛЕГАЦИИ**

- 5.1 Двустранни преговори и споразумения относно командированите
полицейски делегации
- 5.2 Състав на командированите полицейски делегации
- 5.3 Основни задачи на командированите полицейски делегации
- 5.4 Придружаване на командированите полицейски делегации
(придружители)
- 5.5 Езиков режим
- 5.6 Сътрудничество между полицейските служители от страната
домакин и командированите полицейски служители по време на
турнира
- 5.7 Използване на идентификационни жилетки от командированите
полицейски делегации
- 5.8 Акредитация на стадиона за командировани полицейски
делегации
- 5.9 Разходи и финансови договорености
- 5.10 Предварителни посещения на градовете на проявата от страна на
ръководителя и координатора на операциите на командированите
полицейски делегации

Допълнение

- 5.A Здравна защита и мерки за смекчаване

ЧАСТ ПЪРВА — МЕЖДУНАРОДНО ПОЛИЦЕЙСКО СЪТРУДНИЧЕСТВО ВЪВ ВРЪЗКА С ТУРНИРИ

Раздел 1.1. Полицейско планиране в страната домакин и международно полицейско сътрудничество

1.1.1. Организирането на голям международен футболен турнир изисква задълбочено планиране. Това включва разглеждане на редица ключови политически императиви на високо равнище (описани във втората част на настоящия наръчник), на които трябва да се отговори на ранен етап от процеса на планиране, за да се осигури рамка за широк набор от взаимосвързани подготвителни действия и операции при турнири.

1.1.2. Неразделна част от полицейското планиране при турнири е необходимостта вземащите решения и специалистите по стратегическо планиране на правителствено равнище и в областта на полицейската дейност:

- да определят и дефинират ролята на международните полицейски партньори и подкрепата и услугите, които те ще предоставят; както и
- да включат ролята на международното полицейско сътрудничество в една всеобхватна и многостранна (но все пак гъвкава) стратегия за полицейската дейност в страната домакин при турнири.

1.1.3. След като тези въпроси бъдат решени, акцентът следва да бъде поставен върху определянето на полицейската инфраструктура за турнира, която е необходима за изпълнението на полицейската стратегия на страната домакин и което е много важно – включването на международни полицейски партньори. Целта е да се гарантира, че са въведени ефективни механизми за:

- обмен и анализ на национална и международна полицейска информация; както и
- координиране на мерките, необходими за предотвратяване и противодействие на редица характерни за турнирите заплахи.

1.1.4. Тази ключова цел на полицейската дейност при турнири отразява степента, до която въздействието на заплахите за турнира и свързания с тях полицейски отговор могат и ще се припокриват. Необходимостта от цялостен полицейски подход е много важна.

1.1.5. Следващите два раздела очертават източниците и характера на различните компоненти на международното полицейско сътрудничество при турнири.

Раздел 1.2. Роля на Центъра за международно полицейско сътрудничество за турнира (IPCC)

1.2.1. Подкрепата, предоставяна от международните партньори, се състои от редица компоненти, сред които най-важни са ролята и правомощията на Центъра за международно полицейско сътрудничество за турнира (IPCC), описан в предишни европейски документи като Център за координация на полицейската информация (PICC).

1.2.2. През последните десетилетия IPCC играе ключова роля за големите международни футболни турнири, организирани в Европа, където неговият статут и значение са напълно подходящи с оглед на:

- перспективата за десетки хиляди поддръжници, събрани от цяла Европа и извън нея, които посещават страната домакин по време на турнира;
- добре документираната история на значими обществени безредици с голям отзвук във връзка с редица големи футболни турнири, домакинствани от европейски държави; както и
- самия обем на обмена на информация, необходим за подпомагане на полицейските операции по управление на тълпите в страната домакин.

1.2.3. Основната задача на IPCC е да действа като централен хъб за обмен, оценка и анализ на свързана с турнири международна полицейска информация, за да подпомага, наред с други структури, командващите структури на полицията домакин при извършването ефективни, основани на риска операции за управление на тълпите (обществен ред и обществена безопасност) в градовете на проявите и по целесъобразност на други места за времетраенето на турнира.

1.2.4. За постигането на тази цел задачите на IPCC традиционно включват три взаимосвързани функции, а именно:

- да обменя, управлява и анализира информация за управлението на тълпи, предоставена от Европейската мрежа на националните звена за информация във връзка с футболни срещи (NFIP), или (в участващите държави, които са извън мрежата NFIP) от определени единни полицейски звена за контакт (ЕЗК): процес, улеснен от разполагането в IPCC на служители за връзка от държавите, участващи в турнира, и други по целесъобразност (вж. част четвърта от настоящия наръчник);
- да действа като канал за обмен на международна полицейска информация, оценки на риска и други анализи по въпроси, свързани с управлението на тълпи, с определените ЕЗК в градовете на проявите и по-широката национална полицейска мрежа в страната домакин; както и
- да координира договореностите за разполагане на командировани полицейски делегации (понякога наричани „съгледвачи“ или „съгледвачески екипи“) от участващите държави с цел предоставяне на съвети и подкрепа на полицията в градовете на проявите и на други места по целесъобразност.

1.2.5. Този тристранен подход дава възможност на IPCC да осигури всеобхватен и интегриран подход по отношение на международната подкрепа за полицейските операции за управление на тълпите в страната домакин.

1.2.6. По този начин IPCC осигурява и механизъм, който позволява на европейската мрежа на NFIP да изпълнява задължението си съгласно европейското право да действа като *централен пункт за пряка връзка с цел обмен на съответната информация и улесняване на полицейското сътрудничество по време на футболни мачове с международно участие*¹.

1.2.7. Подробни насоки относно планирането, подготовката и оперативните договорености за IPCC се съдържат в част четвърта от настоящия наръчник.

¹ Решение на Съвета от 25 април 2002 г. (2002/348/ПВР), изменено с Решение 2007/412/ПВР на Съвета от 12 юни 2007 г.

Раздел 1.3. По-широка рамка на международното полицейско сътрудничество във връзка с турнири

1.3.1. Както беше подчертано по-горе, IPCC осигурява най-важния елемент на международното полицейско сътрудничество във връзка с турнири и представлява център за най-голям обмен на полицейска информация.

1.3.2. Рисковете във връзка с турнирите обаче надхвърлят предизвикателствата, свързани с управлението на тълпи (и задачите на NFIP). Поради това IPCC е само един от компонентите на по-широката рамка на характерното за турнири международно полицейско сътрудничество.

1.3.3. Всички престижни прояви, включително международните футболни турнири, предоставят възможност на терористични групи и/или организираната престъпност да използват турнирите за преследване на собствените си престъпни цели и рискът, свързан с това, е повишен. Такива транснационални дейности изискват международни ответни действия от страна на агенциите и институциите, занимаващи се с предотвратяването и противодействието на съответните заплахи.

1.3.4. Европол, Интерпол и/или други агенции в областта на правосъдието и вътрешните работи, като Frontex, могат в рамките на своя мандат да играят важна роля при съдействието на компетентните органи на страните – домакини на големи международни футболни турнири. Тази роля обикновено включва предоставянето на:

- достъп до данни за терористични групи и транснационални престъпления и престъпници;
- специализирани услуги за подкрепа;
- програми за обучение;
- фиксирани и/или мобилни координационни разузнавателни центрове;
- разполагане на служители за връзка и допълнителен персонал и ресурси; както и
- оценки на заплахите по отношение на тероризма, редица прояви на организираната престъпност и засиления граничен контрол.

1.3.5. Полицейските органи на страната домакин ще имат вече предшестващ опит от работата както с Европол, така и с Интерпол (и Frontex, ако са държава – членка на ЕС), и познания за основните услуги, които те могат да предоставят. Следователно първоначалната задача на полицията на страната домакин ще бъде да работи с тези агенции, за да обмисли какъв може да бъде обхватът и характерът на потенциалната им роля в подпомагането на подготовката и операциите на полицията на страната домакин.

1.3.6. Важно е да се отбележи, че от 2001 г. насам Европол и Интерпол имат действащо споразумение за сътрудничество, чиято основна цел е:

- *„обмен на оперативна, стратегическа и техническа информация, координиране на дейностите, включително разработване на общи стандарти, планове за действие, обучение и научни изследвания и командироване на служители за връзка.“*

1.3.7. Поради това полицията на страната домакин може да обмисли възможността да покани двете агенции да се споразумеят за съответните си роли във връзка с турнира и да изготвят проект на съвместен план за действие, който да бъде разгледан от органите на страната домакин.

1.3.8. Както Европол, така и Интерпол вероятно ще играят важна и допълваща роля преди и по време на турнирите.

1.3.9. Тъй като Европейският съюз е създал Европол с основна цел чрез борбата срещу тероризма, киберпрестъпността и други тежки и организирани форми на престъпност Европа да стане по-безопасна в полза на всички граждани на ЕС, има голяма вероятност той да играе по-важна роля във връзка с турнирите, организирани в Европа (по-специално, но не само, ако страната домакин е държава – член на ЕС). В това отношение от значение е и това, че Европол работи и с много държави партньори извън ЕС и с международни организации.

1.3.10. Ролята на Интерпол е глобална и един от факторите за определяне на точния характер, роля и обхват на необходимата международна полицейска подкрепа ще бъде дали турнирът има чисто европейски или световен характер.

1.3.11. Например световно първенство, организирано под егидата на ФИФА, ще включва участващи държави от всички континенти и ще създаде по-големи предизвикателства за правоприлагащите органи в страната домакин, по съображения като организираната незаконна имиграция. По подобен начин европейски турнир, организиран под егидата на УЕФА, може да включва участващи държави, които попадат извън обикновено разглежданите географски и политически граници на „Европа“.

1.3.12. По същество ключов резултат от планирането на турнири на високо равнище от полицейска и правителствена гледна точка следва да бъде ясното посочване на подкрепата, която се изисква от международните полицейски институции, притежаващи експертен опит в предотвратяването и противодействието на транснационалния тероризъм и организираната престъпност и в засилването на граничния контрол.

1.3.13. За улеснение на справките към настоящата част от наръчника по отношение на Европол (допълнение 1.А), Интерпол (допълнение 1.Б) и Frontex (допълнение 1.В) е приложено обобщение на ролята на тези агенции и услугите, предоставяни от тях.

1.3.14. Отново следва да се подчертае обаче, че във всеки отделен случай необходимата подкрепа следва да бъде предмет на подробно обсъждане по време на първия етап от процеса на планиране на турнира и уредена в последващи двустранни споразумения със съответните агенции (вж. раздел 1.4 по-долу).

1.3.15. Във връзка с това четирите основни компонента на полицейската стратегия на страната домакин, включващи подкрепа от международни партньори, могат да бъдат обобщени по следния начин:

- i) Договорености за граничен контрол и влизане, в които участват граничната полиция и всички други правоприлагащи органи, свързани с имиграцията, на страната домакин, както и Европол, екипи на Интерпол за подкрепа при значими прояви и (ако бъде поискано от страната домакин – членка на ЕС) Frontex като техни основни източници на международна полицейска подкрепа;
- ii) Анализи за борба с тероризма и политическия екстремизъм и превантивни мерки и мерки за смекчаване на въздействието, в които участват специализирани полицейски и разузнавателни агенции в областта на борбата с тероризма на страната домакин, както и експерти на Европол и Интерпол и служители за връзка като техни основни източници на международна полицейска подкрепа;

iii) Анализ на риска и предотвратяване и противодействие на характерната за турнири организирана престъпност (като киберпрестъпност, престъпления срещу интелектуалната собственост, фалшифицирани билети, уреждане на мачове и др.), като в мерките участват редица експерти на криминалната полиция на страната домакин, специализирани в различните заплахи, идентифицирани преди и по време на турнира, както и експерти на Европол и Интерпол като техни основни източници на международна полицейска подкрепа; и както е посочено по-горе,

iv) Договорености за управление на тълпи от хора, които са съсредоточени върху международната полицейска подкрепа, идваща от IPCC, създаден специално за съответния турнир (вж. част четвърта от настоящия наръчник), и върху командированите полицейски делегации в градовете на проявите (вж. част пета от настоящия наръчник).

1.3.16. Взети заедно, тези четири специализирани области осигуряват рамка за характерното за турнири международно полицейско сътрудничество.

1.3.17. Важно е обаче специалистите по планиране и стратегите на полицията на страната домакин да признаят, че задачите на тези четири основни компонента могат да се припокриват и че ще се препокрият както по отношение на заплахите, така и на свързаните с тях превантивни мерки, предназначени да противодействат на злонамерени и други сериозни смущения по време на турнир.

1.3.18. Например мотивите зад даден киберинцидент могат да са свързани с организирана престъпност или тероризъм. По подобен начин мерките, приети за противодействие на терористична заплаха или други значителни смущения по време на турнир, неизбежно ще окажат значително въздействие върху полицейските операции за управление на тълпите в страната домакин и върху ролята на командированите полицейски делегации.

1.3.19. Поради това необходимостта от осигуряване на ефективна координация и обмен на информация между четирите компонента следва да бъде основен приоритет за специалистите по планиране и стратегите на полицията при турнири (вж. раздел 2.5 от настоящия наръчник).

Раздел 1.4. Двустранни договорености за международно полицейско сътрудничество

а) Двустранни споразумения с международни полицейски агенции

1.4.1. Както е посочено по-горе, подкрепата, предоставяна от Европол, Интерпол и Frontex, ще трябва да бъде предмет на двустранни дискусии и взаимно съгласие или да бъде потвърдена в меморандум за разбирателство между полицията на страната домакин и всяка от съответните агенции.

1.4.2. Тези споразумения ще се различават в зависимост от изискванията на домакините и от учредителните актове, експертния опит и оперативните договорености на съответните агенции. Въпреки това, във всеки отделен случай споразуменията следва да включват условията за:

- връзка с определения персонал на правоприлагащите органи на страната домакин;
- събиране и обмен на информация:
- достъп до бази данни
- използване и съхраняване на данни;
- декларации за дискретност и поверителност;
- създаване на специализирани оперативни звена/центрове;
- разполагане на мобилни служители за връзка;
- притежаване и използване на оборудване и техническа помощ;
- предоставяне на анализи на заплахите;
- всяко обучение, което трябва да се предостави;
- международни и вътрешни пътувания; както и
- разходи за разгръщане и оперативни разходи.

б) Двустранни договорености с националните държави

1.4.3. Ръководената от правителството група за планиране на полицейската дейност (вж. раздел 2.2 от настоящия наръчник) ще трябва също така да проведе двустранни обсъждания с всяка участваща държава (и с други държави, ако счете за необходимо или целесъобразно) възможно най-скоро по време на подготвителната фаза на турнира.

1.4.4. Целта на тези обсъждания ще бъде да се предостави информация за подготовката на международното полицейско сътрудничество за турнира и да се осигури яснота от двете страни по редица ключови подготвителни, логистични и оперативни договорености, които ще се прилагат преди, по време на и след турнира, по-специално (но не само) по отношение на:

- двустранни договорености за полицейско сътрудничество и обмен на информация, включително лични данни;
- налични мерки и критерии за предотвратяване на излизането на лица с наложена забрана от държавата им на пребиваване и контрол върху влизането на известни рискови поддръжници в страната домакин;
- логистични и оперативни въпроси, свързани с размера, състава и функциите на командированите полицейски делегации, които да бъдат взаимно договорени въз основа на оценка на риска преди турнира (вж. част пета от настоящия наръчник); както и
- разполагане на служители за връзка в ИПСС на страната домакин (вж. част четвърта от настоящия наръчник).

1.4.5. Необходимостта от взаимна яснота по тези въпроси е очевидна, но действителните договорености, определени във всяко двустранно споразумение, вероятно ще се различават в зависимост от редица фактори, включително:

- броя на гостуващите поддръжници, които във връзка с турнира се очаква да пътуват до страната домакин от всяка участваща държава;
- предварителните оценки на потенциалните рискове, свързани с поддръжниците на всеки участващ национален отбор; както и
- опита, експертните познания, работните практики и предпочитанията на всяка командирована полицейска делегация.

1.4.6. Независимо от тези различия, всяко двустранно споразумение следва да осигури яснота по отношение на:

- състава на командированата полицейска делегация;

- основните задачи на делегацията;
- изпълнителните правомощия на делегацията (ако има такива);
- притежаването и използването на техническо оборудване за събиране на разузнавателна информация и доказателства (например ръчни видеокамери и фотоапарати);
- разполагането на защитно оборудване (огнестрелни оръжия, сълзотворен газ, палки, електрошокови пистолети и други);
- използването на източници на разузнавателна информация под прикритие;
- носенето на униформи или идентификация с висока видимост;
- договореностите за работа с медиите; както и
- разходите и логистичната организация.

1.4.7. Може да се анализират плюсовете и минусите от включване в избрани (или всички) командировани полицейски делегации, на служители, които в униформи да бъдат разположени в международни и ключови национални транзитни хъбове в страната домакин, за да подпомагат граничния контрол и изпълнението на договореностите за влизане, що се отнася до улесняване на комуникацията с пристигащите поддръжници на съответните национални отбори.

1.4.8. Разполагането им ще покаже на гостуващите поддръжници, че полицията на страната домакин и участващата полиция работят в тясно сътрудничество за обществената безопасност и сигурност във връзка с турнира.

1.4.9. Ще са необходими допълнителни обсъждания и споразумения по отношение на по-детайлните логистични и оперативни договорености за IPCC (вж. част четвърта по-долу).

1.4.10. Следва да се подчертае, че резултатите от тези двустранни обсъждания и споразумения не са предназначени да бъдат международни договори, а по-скоро помощ за взаимно разбирателство и осезаем (макар и не правно обвързващ) ангажимент от страна на участващата или друга държава за подкрепа на полицейската дейност на страната домакин и нейните други мерки за безопасност и сигурност.

1.4.11. След приключване на преговорите постигнатите договорености следва да бъдат подписани от двете страни на правителствено или полицейско равнище в съответствие с разпоредбите, предвидени в съответното им национално право.

**РОЛЯ НА ЕВРОПОЛ И УСЛУГИ ЗА ПОДКРЕПА, ПРЕДОСТАВЯНИ ОТ
АГЕНЦИЯТА**

1. Европол е правоприлагащата агенция на Европейския съюз, чиято основна цел е постигането на по-безопасна Европа в полза на всички граждани на ЕС чрез борба срещу тероризма, киберпрестъпността и други тежки и организирани форми на престъпност. Европол също така работи с много държави партньори извън ЕС и с международни организации.

2. Мандатът на Европол е да подпомага европейските правоприлагащи органи при предотвратяването и реагирането на редица явления, свързани с транснационалната организирана престъпност и тероризма, включващи:

- тероризъм;
- трафик на хора;
- улесняване на незаконната имиграция;
- киберпрестъпност;
- фалшифициране на пари;
- мобилни организирани престъпни групи; и
- престъпления срещу интелектуалната собственост.

3. Европол изпълнява този мандат чрез предоставянето на набор от услуги за подкрепа, включващи:

- хостване на бази данни и комуникационни канали, които предлагат на държавите членки бързи и сигурни съоръжения за съхранение, търсене, визуализиране, анализиране и свързване на ключова информация;

- хостване на работещ денонощно оперативен център за обмен на данни за престъпна дейност между Европол, държавите – членки на ЕС, и трети страни;
- Европейския център за борба с киберпрестъпността (ЕСЗ);
- Съвместната работна група за борба с киберпрестъпността (J-CAT);
- Европейския център за борба с тероризма (ЕСТС);
- Европейския център за борба с контрабандата на мигранти (EMSC);
- Координираната коалиция за борба с престъпленията срещу интелектуалната собственост (IPСЗ);
- борба с мрежите за незаконна имиграция;
- борба с мрежите за незаконен трафик на превозни средства;
- борба с мрежите за изпиране на пари; и
- борба с мрежите за фалшифициране на пари.

4. Европол разполага и с широк набор от проекти за анализ на специфични видове престъпност(АР).

- 4а. АР Сору подкрепя предотвратяването и борбата с престъпленията, свързани с нарушаване на правата върху интелектуалната собственост (ПИС). Проектът е насочен към противодействие на мрежите на организираната престъпност, занимаващи се с производство и търговия с фалшифицирани продукти: престъпление, което често се свързва с големи футболни турнири.
- 4б. АР Suborg подкрепя разследвания на киберпрестъпления, засягащи критични компютърни и мрежови инфраструктури в ЕС. В този проект се обръща специално внимание на киберпрестъпленията, извършвани от организирани групи, които генерират големи печалби от престъпна дейност. Те обхващат широк спектър от високотехнологични престъпления като зловреден софтуер (създаване и разпространение на кодове), софтуер за изнудване, хакерски атаки, фишинг, проникване, кражба на самоличност и измами, свързани с интернет.

- 4в. AP Hydra е насочен към подкрепа на предотвратяването и противодействието на терористичните деяния срещу живота, телесния интегритет, личната свобода или имуществото и свързаните с тях престъпления, извършвани от лица, групи, мрежи или организации.
- 4г. AP Migrant Smuggling подкрепя набелязването и разбиването на организирани престъпни мрежи, занимаващи се с контрабанда на мигранти, с акцент върху географските престъпни центрове и горещи точки.
- 4д. AP Soya подкрепя борбата срещу фалшифицирането на пари. Борбата с фалшифицирането на евробанкноти е основният приоритет на проекта за анализ, който освен това подкрепя правоприлагащите органи в борбата с подправянето на други валути като щатския долар и британската лира. Това включва подкрепа за разбиването на дистрибуторските мрежи и идентифицирането на незаконни печатници на валута.
- 4е. AP Sports Corruption подкрепя текущи разследвания на корупция в спорта, включително измама и мошеничество, и свързани с нея престъпни дейности.
5. По отношение на големи събития, включително международни футболни турнири, Европол може да предоставя редица услуги за подкрепа (при поискване), за да информира и подпомага полицейските операции на приемащата държава при предотвратяването и противодействието на свързани с турнира организирани криминални и терористични заплахи, включително:
- разполагане на експерти и мобилни офиси в подкрепа на приемащите правоприлагащи ведомства;
 - работа с приемащата държава, международните партньори и ведомствата при изготвянето на оперативни планове за координиране на трансграничните операции;
 - определяне на криминалните или терористичните заплахи, обхвата на трансграничните операции и мерките, необходими за разбиване на престъпността, идентифициране на извършителите и предприемане на действия срещу тях; както и
 - осигуряване на стандартни договорености за координиране на трансгранични операции в централата на Европол, включващи разполагането на представители на участващите държави и партньорските ведомства.

6. Приемащите държави ще трябва да имат подробни споразумения с Европол и да подписват декларации за дискретност и поверителност.

Източник: Уебсайт на Европол <https://www.europol.europa.eu/about-europol>.

Срокове за исканията до Европол за услуги за подкрепа

Големи международни спортни турнири (досие на Европол 2570-50r1)	
Услуга за подкрепа	Официално искане до Европол
Първоначална обща оценка на заплахата от организирана престъпност във връзка с турнира (GTA)	12 месеца преди турнира
Първоначална обща оценка на заплахата от тероризъм във връзка с турнира (GTТА)	12 месеца преди турнира
Актуализиране на GTA и/или GTТА	6 месеца преди турнира
Специфична(и) оценка(и) на заплахата (престъпната област)	6 месеца преди турнира
Оперативна аналитична подкрепа в рамките на съществуващите аналитични работни досиета на Европол	6 месеца преди турнира
Обучение по стратегически анализ	8 месеца преди турнира
Обучение по оперативен анализ	8 месеца преди турнира
Специализирано обучение (конкретна престъпна област)	6 месеца преди турнира
Разполагане на служител(и) за връзка на Европол в приемащата държава	12 месеца преди турнира

[Имайте предвид, че тази версия е от по-ранно издание на наръчника на ЕС и може да е остаряла или да се нуждае от актуализиране.]

**РОЛЯ НА ИНТЕРПОЛ И УСЛУГИ ЗА ПОДКРЕПА, ПРЕДОСТАВЯНИ ОТ
ОРГАНИЗАЦИЯТА**

1. Интерпол (Международната организация на криминалната полиция) е най-голямата международна полицейска организация в света, в която членуват 192 държави. Тя е създадена, за да подпомага полицейските сили по света да си сътрудничат в борбата с транснационалната престъпност, като им предоставя общи бази данни и специализирани експертни познания.
2. Всяка държава членка има на своя територия национално бюро на Интерпол, което свързва нейните национални правоприлагащи органи с партньори в други държави и с Генералния секретариат на Интерпол (централата) чрез сигурна комуникационна мрежа, която дава възможност на правоприлагащите органи в държавите членки безопасно да получават и съобщават данни, свързани с престъпления и престъпници.
3. Основната функция на Интерпол е да дава възможност на полицията в членуващите държави да предотвратява и противодейства на международната престъпност в три ключови области:
 - i) **Борба с тероризма**, включително заплахи, свързани с химични, биологични, радиологични и ядрени вещества и експлозиви . Интерпол може да подпомага правоприлагащите органи в членуващите държави чрез обмен на разузнавателни данни за транснационални терористични мрежи, събирани от държавите членки по света, чрез помощ за разработването на анализи на заплахите във връзка с важни турнири и чрез улесняване на идентифицирането и задържането на заподозрени лица.
 - ii) **Организирана престъпност**. Интерпол може да подсилва капацитета на правоприлагащите органи в членуващите държави за ефективна борба с тежката транснационална престъпност чрез: *а)* целенасочени инициативи за обучение на полицейски служители и *б)* консултации, насоки и подкрепа при поискване за изграждането на специални компоненти за борба с престъпността в рамките на националните полицейски сили. Последното включва обмен на знания, умения и добри практики в полицейската дейност чрез каналите на Интерпол и установяване на световни стандарти относно начините за борба с конкретни форми на престъпления.

iii) **Киберпрестъпност** Интерпол може да подпомага правоприлагащите органи в членуващите държави чрез координиране на глобален отговор на транснационални киберзаплахи и атаки посредством събиране и обмен на актуална информация за заплахите, тенденциите; и рисковете с цел подпомагане на приемащите държави в разработването на стратегии за превенция и осуетяване на съществуващи и нововъзникващи киберзаплахи и на координиран междуведомствен отговор на такива заплахи.

4. За постигането на тези цели Интерпол предоставя редица услуги.

- i) **Сигурни глобални полицейски комуникационни услуги.** Това включва разпространение на критични данни, свързани с престъпността, чрез система от международни известия на четирите официални езика на организацията: английски, арабски, испански и френски. Например **сини известия** се използват за събиране на допълнителна информация за самоличността или дейностите на дадено лице във връзка с дадено престъпление, а **зелени известия** — за отпращане на предупреждения и предоставяне на данни, събрани при оперативно-издирвателни операции, за лица, които са извършили престъпления и има вероятност да повторят тези престъпления в други държави.
- ii) **Услуги, свързани с оперативни данни, и бази данни за полицията.** Интерпол предоставя база данни, до която полицията има достъп в отвсякъде по света. Тази база данни дава възможност на полицията навсякъде по света да получава достъп до информация, предназначена да подпомага предотвратяването и разследването на престъпления. Базата данни съдържа и данни за престъпления, като например криминални профили, свидетелства за съдимост, досиета за кражби, откраднати паспорти, превозни средства, произведения на изкуството, фалшификати и др.
- iii) **Услуги за оперативна полицейска подкрепа.** Интерпол подкрепя служителите на правоприлагащите органи в тази област със спешна подкрепа и оперативни дейности, особено в приоритетни области на престъпност като бегълците, обществената безопасност и тероризма, наркотиците и организираната престъпност, трафика на хора и финансовите и високотехнологичните престъпления. Има команден и координационен център, който работи непрекъснато.
- iv) **Полицейско обучение и развитие.** Центърът за глобално обучение на Интерпол е система за управление на обучението, съставена от указател на експерти, пакети за електронно обучение и хранилище на научноизследователски документи и добри практики. Заедно с редовните програми за обучение организацията в крайна сметка има за цел да увеличи капацитета на държавите членки в борбата с транснационалната престъпност и тероризма.

5. Интерпол предоставя също подкрепа за разследване, експертен опит и обучение на правоприлагащите органи в световен мащаб във връзка с тези три основни сфери на транснационална престъпност. Широкият ѝ мандат обхваща на практика всички видове престъпления, включително нарушения на интелектуалната собственост.
6. По искане на държава членка Интерпол може също да разположи екипи за реагиране при инциденти и/или екипи за подкрепа при големи турнири, всеки от които се състои от експерти в съответните области. Разполагането на тези екипи се управлява от командния и координационен център на Интерпол в съответния щаб.
7. **Екипът на Интерпол за подкрепа при големи прояви (IMEST)** подпомага националните полицейски органи при домакинството на големи международни прояви, като се интегрира в инфраструктурата за сигурност на турнира, за да работи с водещото полицейско ведомство на страната домакин с цел изготвяне, координиране и прилагане на мерки за сигурност с оглед на предотвратяването и справянето с терористични заплахи и/или тежки престъпления.
8. IMEST може да предоставя незабавен достъп до жизненоважни данни, за да помогне на националните и чуждестранните служители за връзка на участващите държави да използват по най-добрия начин базите данни на Интерпол. Екипът улеснява обмена в реално време на съобщения и жизненоважни полицейски данни между държавите. Тези данни включват пръстови отпечатащи, снимки, съобщения за издирвани лица и данни, свързани с откраднати и изгубени документи за пътуване и откраднати моторни превозни средства.

Източник: <https://www.interpol.int/>

FRONTEX: РОЛЯ И УСЛУГИ ЗА ПОДКРЕПА

1. Frontex (Европейската агенция за гранична и брегова охрана) беше създадена в настоящия си вид през 2016 г. с мандат да насърчава, координира и развива управлението на европейските граници в съответствие с Хартата на основните права на ЕС и концепцията за интегрирано на ЕС равнище управление на границите.
2. Освен това по искане на държава членка Frontex предоставя техническа и оперативна помощ чрез съвместни операции и бърза гранична намеса.
3. Въпреки че редовният граничен контрол е от изключителната компетентност на държавите членки, подкрепящата роля на Frontex се съсредоточава върху координирането на разполагането на допълнителни експерти и техническо оборудване в гранични райони, които са подложени на значителен натиск.
4. Този натиск може да предполага подкрепа за държавите членки, които са домакини на големи турнири, като например международни футболни турнири. Акцентът на подобни операции може да е върху предотвратяването на контрабандата, трафика на хора, тероризма и трансграничните престъпления.
5. Заедно с приемащите органи Frontex разработва оперативен план, включващ оценка на броя на служителите със специфичен експертен опит и количеството и вида на необходимото техническо оборудване, както и правилата за наемане на персонал, който да бъде разположен в рамките на граничната операция.
6. После Frontex отправя искане към всички държави членки и асоциирани към Шенген страни за необходимите служители, като ясно посочва необходимия експертен опит и компетентност (напр. експерти по документи, гранични проверки, експерти по наблюдение, водачи на кучета), както и специалното оборудване, необходимо за операцията (напр. хеликоптери, самолети, патрулни автомобили, термовизуално оборудване, детектори за сърдечна дейност). След това всяка държава членка взема решение за размера на приноса си към съвместната операция.

7. По време на оперативната фаза граничните служители и техническото оборудване се разполагат в определени гранични райони, за да изпълняват задълженията си в съответствие с оперативния план. Разположените служители (известни като гост служители) работят под командването и контрола на органите на държавата – домакин на операцията.
8. По време на разполагането гост служителите могат да изпълняват всички задачи и да упражняват всички правомощия за гранични проверки или наблюдение на границите в съответствие с Кодекса на шенгенските граници. Тези задачи включват гранични проверки, наблюдение на границите, подпечатване, интервюиране на лица без документи, справки в бази данни.
9. Гост служителите носят своите национални униформи и синя лента с отличителните знаци на ЕС и Frontex. За целите на удостоверяване на самоличността пред националните органи и гражданите, гост служителите носят документ за акредитация, издаден от Frontex, който трябва да представят при поискване.
10. Разузнавателната и друга относима информация, събрана по време на операциите, се споделя със съответните национални органи и Европол.

Източник: <https://frontex.europa.eu/>.

Част втора – Политика и структурни изисквания на високо равнище

Раздел 2.1. Междуведомствени договорености за планиране на турнири

2.1.1. Преди или след като техните страни бъдат избрани от организиращите международни асоциации (УЕФА или ФИФА да бъдат домакини (или съвместни домакини) на голям европейски или световен футболен турнир, органите на страните домакини ще трябва да разработят концепция за безопасност, сигурност и услуги, обхващаща множество припокриващи се договорености за осигуряване на безопасен, сигурен и успешен турнир.

2.1.2. Това ще изисква установяването на:

- ръководен от правителството междуведомствен организационен комитет, включващ всички ключови ведомства, ангажирани с турнира, за надзор и координиране на планирането, подготовката и провеждането на проявата в съответствие с националните конституционни разпоредби; както и
- местни/регионални междуведомствени координационни групи в градовете на проявата.

2.1.3. Основната цел на ръководената от правителството национална подготовка ще бъде разработването на специфичен за турнира интегриран междуведомствен подход към безопасността, сигурността и обслужването.

2.1.4. Това е от решаващо значение, като се има предвид, че всеки елемент от мерките за безопасност и сигурност на турнира може да се припокрива с друг. Например опитът показва, че дадена мярка за безопасност може да има пряко въздействие върху сигурността и обратно. По подобен начин мерките по обслужването, насочени към поддръжниците на стадиона на мястото на провеждане или в транспортната мрежа, могат да окажат пряко въздействие върху динамиката на управлението на тълпите на обществени места.

2.1.5. Полицията на страната домакин ще играе ключова роля на всеки етап от този процес и е от съществено значение тя да бъде представена на високо равнище от хора, които могат да влияят върху ключови политически и стратегически решения по отношение както на националните договорености, така и на договореностите в града на проявата.

2.1.6. Освен това от решаващо значение е местните създатели на политики и стратегии в областта на полицията да набележат и дефинират стратегия за полицейската дейност по време на турнира, предназначена да гарантира хармонизирани и интегрирани полицейски договорености във всеки град – домакин на проява, които същевременно са съобразени с нуждите и обстоятелствата на съответния град домакин (вж. част трета от настоящия наръчник).

Раздел 2.2. Договорености за национално полицейско планиране

2.2.1. Във връзка с изложеното по-горе е важно полицията на страната домакин да допълни договореностите за междуведомствено координиране на турнира, като създаде (на първия етап от планирането на турнира) полицейска група за планиране на турнира (която по правило се ръководи от Министерството на вътрешните работи).

2.2.2. Групата следва да включва национални полицейски специалисти в областта на граничния контрол, борбата с тероризма, различните тежки и организирани криминални заплахи, управлението на тълпи, включително ръководителя на националното футболно информационно звено (NFIP) и представители на градския полицейски орган на града на проявата.

2.2.3. При определянето на стратегията за полицейската дейност по време на турнира и свързаните с него заплахи, групата за планиране ще трябва да има предвид, че престижните международни турнири не само пораждаат значителни и ресурсоемки предизвикателства за управлението на тълпите, но привличат също така злонамерения интерес на националната и международната организирана престъпност и/или национални и международни терористични или политически екстремистки групи.

2.2.4. Следователно задачите на групата за планиране на полицейската дейност следва да включват:

- i) набелязване, уточняване и дефиниране на набор от важни и взаимосвързани специфични за турнира планови и оперативни императиви на полицейската дейност/правоприлагането;
- ii) гарантиране, че стратегията за полицейската дейност по време на турнира е всеобхватна и многостранна, като включва всички компоненти на полицейските/правоприлагащите операции на приемащата държава и е предназначена да обхване и да сведе до минимум въздействието на редица планирани и възможни смущения по време на турнира;
- iii) преглед на съществуващите национални стратегически, структурни и оперативни договорености в областта на полицейската дейност, за да се определи до каква степен те трябва да бъдат допълнени или адаптирани, за да се отговори на специфичните предизвикателства, свързани с организирането на голям международен футболен турнир, провеждан в продължение на седмици; и в резултат на този преглед;
- iv) проектиране и определяне на специфична за турнира полицейска инфраструктура на приемащата държава.

2.2.5. Опитът показва също така необходимостта от интегриране на международното полицейско сътрудничество на ранен етап от процеса на планиране. За тази цел се препоръчва създателите на политики и стратегите в областта на полицейската дейност от приемащата страна да работят с ключови международни партньори, като например:

- опитни служители на IPCC и други експерти по управление на тълпите във връзка с полицейската дейност, свързана с международни футболни турнири; както и
- Европол, Интерпол и (ако е приложимо) представители на Frontex по отношение на подкрепата и услугите, налични за набелязването и изготвянето на стратегии за предотвратяване и противодействие на свързани с турнири терористични и криминални заплахи (вж. раздели 1.3 и 1.4а от настоящия наръчник).

2.2.6. Както при всички процеси на планиране на турнири, наличието на план за действие, в който се определят целите и задачите, с графици и крайни срокове, ще улесни планирането на полицейската дейност на приемащата държава, включително подготовката на националното и международното полицейско сътрудничество и координация.

2.2.7. В част трета от настоящия наръчник се разглежда оперативното планиране на свързаната с турнира полицейска дейност в градовете на проявите и интегрирането на въпросните операции в рамките на местни (или регионални) многоведомствени договорености за безопасност и сигурност.

Раздел 2.3. Национална и международна полицейска инфраструктура, свързана с провеждането на турнири

2.3.1. Основната цел на групата за планиране на полицейската дейност на приемащата държава ще бъде да разработи внимателно специфична за турнира планирана полицейска инфраструктура, като започне с преглед на съществуващите полицейски структури във възможно най-кратък срок, след като страната бъде избрана за домакин на турнира от съответния международен орган.

2.3.2. Този процес ще изисква разглеждане на редица взаимосвързани политически императиви и структурни въпроси, както и необходимостта от включване на IPCC и на други договорености за международно полицейско сътрудничество в рамките на полицейската инфраструктура на турнира.

2.3.3. Резултатът обикновено е от основно значение за оценката на съществуващата полицейска инфраструктура за координация и обмен на информация на страната домакин, по-специално по отношение на два ключови въпроса, а именно:

- Може ли съществуващата инфраструктура да отговори на изискванията и предизвикателствата, свързани с организирането на голям международен турнир за продължителен период от време (обикновено един месец)?

- Ще има ли полза от създаването на временна специфична за турнира полицейска координационна инфраструктура, за да се гарантира своевременен обмен на информация и анализи на заплахите?

2.3.4. След като бъдат определени, взаимосвързаните инфраструктурни проблеми трябва да бъдат решени, а именно местоположението и структурата на:

- IPCC и командните и оперативните центрове на турнира;
- други компоненти на стратегията за полицейска дейност при турнири, включващи консултантска и поддържаща роля на международните полицейски партньори (често описвани като „специализирани полицейски звена или центрове“); както и
- договореностите за полицейска координация и надзор при турнири (често описвани като „център за обединение“).

Раздел 2.4. Структура и местоположение на специализираните полицейски оперативни звена/центрове

2.4.1. Налице е очевидна необходимост тези специализирани полицейски оперативни звена/центрове да поддържат своите установени национални и международни канали за обмен на информация и разузнавателни данни и механизми за анализ, както и да поддържат специфичен и отделен оперативен профил.

2.4.2. Въпреки това едно от ключовите съображения на органите на страната домакин ще бъде фокусирано върху обхвата и предимствата на общото местонахождение на екип за управление, координация и анализ за всяко от специализираните оперативни полицейски звена/центрове в IPCC за турнира, по-специално по отношение на това дали такъв подход:

- улеснява управлението и разполагането на специализиран разследващ и оперативен полицейски персонал;
- гарантира своевременен обмен на информация за нови развития и анализи на заплахи;
- осигурява координирана и хармонизирана полицейска инфраструктура за турнира; както и
- повишава осведомеността за необходимостта от съвместен/цялостен подход.

2.4.3. Както е посочено по-горе, акцентът на такова общо местонахождение ще бъде разполагането на основна група от национални и международни експерти и анализатори, която да изпълнява управленска и координационна роля, чието предназначение е:

- i) да осъществява връзка със съответния щаб в Европол и Интерпол по отношение на цялата свързана информация, събирана от Европа, света и от мобилните оперативни звена, разположени в приемащата държава на граничните пунктове, градовете на проявите и на други места, ако е целесъобразно;
- ii) да предоставя централно звено за оценка и анализ на информацията и за изготвяне на анализи на заплахите;
- iii) да се консултира с разположения на същото място ръководен екип на IPCC и с други специализирани полицейски звена относно всяко потенциално припокриване на интереси, естеството на съответните заплахи и по-широкото въздействие на предложените мерки за предотвратяване и противодействие или смекчаване; както и
- iv) да осигурява интегриран и хармонизиран подход по отношение на всички компоненти на стратегията за полицейската дейност във връзка с турнира.

2.4.4. Ако органите на страната домакин установят, че общото местонахождение е неподходящо или логистично неосъществимо, тогава за частичното постигане на горепосочените цели ще бъде необходимо разполагането на служители за връзка в IPCC за турнира от специализираните звена/центрове на криминалната полиция и техните международни партньори.

2.4.5. В допълнение 2.А е представен илюстративен модел на структурата и информационните потоци на IPCC за турнира.

2.4.6. В допълнение 2.Б е представен примерен модел на структурата за обмен на полицейска информация и анализи във връзка с турнира, ако IPCC и специализираните полицейски звена/центрове (с международно измерение) във връзка с турнира са с общо местонахождение.

2.4.7. Допълнение 2.В се прилага по подобен начин, ако не се следва вариантът за общо местонахождение.

Раздел 2.5. Структура и местоположение на механизмите за координиране на полицейската дейност във връзка с турнира

2.5.1. Друг релевантен въпрос, който трябва да бъде решен, е свързан с механизмите за осигуряване на ефективен надзор и координация на различните елементи от стратегията на приемащата страна за полицейската дейност във връзка с турнира, включително на компонентите с международно полицейско измерение, за да се постигне интегриран полицейски подход.

2.5.2. Специалистите по планиране от страната домакин ще трябва първоначално да решат дали съществуваща правителствена или полицейска структура или група от страната домакин може да бъде определена като отговорна за изпълнението на мисията за координиране на полицейската дейност във връзка с турнира („обединение“) или вместо това е желателно да се създаде специфична за турнира специална група, която да поеме тази ключова роля.

2.5.3. Ако се прецени, че е подходящо да има специфични за турнира договорености за координация на полицейската дейност, е необходимо да се помисли за мястото на провеждане на срещите на координационната група. Един от вариантите би бил срещите да се провеждат в IPCC. Този подход би бил особено полезен, ако се реши, че ключови служители от четирите основни компонента на националните полицейски договорености с международно измерение за управление и анализ трябва да бъдат с общо местонахождение, макар и като отделни и специфични субекти.

2.5.4. Независимо от местонахождението и номенклатурата, процесът на координиране на полицейската дейност във връзка с турнира следва да се ръководи от правителственото ведомство (обикновено Министерството на вътрешните работи), което отговаря за договореностите за полицейската дейност на страната домакин.

2.5.5. Съставът на групата обикновено се състои от старши представители на водещите национални правоприлагащи органи, ръководния екип на IPCC и споменатите по-горе три специализирани полицейски звена/центъра (гранична полиция, антитерористичната и криминалната полиция), както и полицейските органи на градовете на транзит и провеждане на проявите в страната домакин.

2.5.6. Това базово членство може да бъде увеличено с представители на Европол, Интерпол и (ако е приложимо) Frontex, и ако и когато се сметне за целесъобразно – с представители на организационния комитет на турнира и/или на съответния международен спортен орган (обикновено УЕФА или ФИФА).

2.5.7. Както беше изтъкнато по-горе, целта ще бъде да се гарантира, че информацията и анализите на заплахите по отношение на съществуващи или възникващи рискове се обменят възможно най-бързо, за да се определи подходяща и съгласувана ответна реакция от полицията на приемащата държава.

Раздел 2.6. Група за планиране при извънредни ситуации и координиране на операциите във връзка с турнири

2.6.1. В допълнение към специфичната за турнира инфраструктура ще бъде необходимо ръководената от правителството междуведомствена координационна група да създаде свързана с турнира група на високо равнище за планиране и операции при извънредни ситуации, ръководена от Министерството на вътрешните работи, или от определения национален правителствен отдел или ведомство с водеща отговорност за планирането, реагирането и възстановяването при извънредни ситуации.

2.6.2. Целта следва да бъде да се надгражда върху съществуващите национални и местни/регионални механизми за планиране при извънредни ситуации за набелязване и определяне на интензивни приготовления за реакция при извънредни ситуации и други смущения по време на турнира, като се отчита въздействието върху местните общности и съответните полицейски мерки;

2.6.3. Полицията на приемащата страна и ръководният екип на IPCC ще играят ключова роля при всяка извънредна ситуация или друго сериозно смущение по време на турнира и следва да бъдат представени по подобаващ начин.

2.6.4. Въпреки това, ако полицията е водещото ведомство, например по отношение на терористичен инцидент, други потенциално големи смущения вероятно ще излизат извън правомощията и експертния опит на полицията.

2.6.5. Следователно, в допълнение към полицията на страната домакин и представителите на IPCC, ще бъде необходимо в групата за планиране при извънредни ситуации да бъдат включени правителствени и други определени специалисти по ситуации, които не са свързани със сигурността, като например климатични явления, нарушаване на национална критична инфраструктура, индустриални действия, сериозни смущения в националния и международния транспорт, политически или граждански протест, възникващи пандемии или други рискове за здравето и т.н.

2.6.6. Освен това следва да бъдат представени регионални и/или местни (от града на проявата) специалисти по планиране при извънредни ситуации заедно със, когато е целесъобразно, представители на организационния комитет на турнира и международния спортен орган (обикновено УЕФА или ФИФА).

2.6.7. Преди турнира правомощията на групата следва да включват също организирането на междуведомствени сесии на национално равнище и в града на проявата по редица сценарии за планиране при извънредни ситуации, като се взема предвид подкрепящата роля на командированите полицейски делегации в извънредни ситуации.

Раздел 2.7. Преглед на правната и административната рамка

2.7.1. В допълнение към набелязването и определянето на свързаната с турнира полицейска инфраструктура ръководената от правителството междуведомствена координационна група ще трябва също да преразгледа съществуващата национална правна и административна рамка, за да установи дали са необходими допълнителни (евентуално временни) разпоредби, за да се отговори на ангажиментите и на други гаранции на приемащата държава, свързани с безопасността и сигурността, заявени при кандидатстването за домакинство на турнира.

2.7.2. Този процес следва да включва и преглед на това дали са необходими допълнителни разпоредби, за да се вземат предвид специфичните за турнира полицейски мерки, по-специално по отношение на борбата с престъпността, други забранени дейности и улесняването на приемането и ролята на командированите полицейски делегации, както и други елементи на международното полицейско сътрудничество.

2.7.3. С този преглед ще бъде свързана и необходимостта да се определи дали са необходими допълнителни и засилени мерки за граничен контрол при влизане, докато трае турнирът, за да се разработи стратегия за отказ за влизане на посетители, за които е известно, че представляват свързани с турнира рискове за безопасността и сигурността или други рискове.

2.7.4. Когато е приложимо, този процес може да включва разглеждане на възможността за частично спиране на действието на договореностите за свободно движение в Шенгенското пространство и влизане в преговори със съседни държави в случай на наличие на сухопътни граници.

2.7.5. Целта на правния преглед би била следната: да се сведат до минимум злонамерените смущения в провеждането на турнира; да се гарантира, че полицията на страната домакин и другите правоприлагащи ведомства са оправомощени да предотвратяват и да реагират ефективно на предизвикателствата, свързани с турнира; и да се гарантира, че командированите полицейски делегации са в състояние да окажат подкрепата, поискана от приемащите органи.

Раздел 2.8. Бюджети за международно полицейско сътрудничество

2.8.1. Също толкова важна функция на ръководената от правителството група ще бъде да определи на ранен етап бюджет за всички аспекти на специфичното за турнира международно полицейско сътрудничество, включително за разходите по разполагането на командировани полицейски делегации, оперативните договорености за IPCC във връзка с турнира и други специализирани международни полицейски агенции.

Раздел 2.9. Включване на международното полицейско сътрудничество в пригответленията на приемащата държава

2.9.1. В горните раздели се подчертава значението на разглеждането и разрешаването на ранен етап на въпросите, свързани с националната полицейска структура и координационни договорености, както и необходимостта от включване на подкрепящата роля на международните полицейски партньори.

2.9.2. Важно е да се отбележи, че международното полицейско сътрудничество следва да бъде включено и в полицейските стратегии на града на проявата и/или на региона. Този процес може да бъде допълнително подсилен чрез:

- i) стратегии в областта на свързаната с турнири полицейска дейност, които изпълняват програма от предхождащи турнира семинари/конференции за смесена аудитория, съставена от полицейски ръководители от града на проявата и представители на командированите полицейски делегации (и други, ако е целесъобразно), за да споделят ключови елементи от стратегията за полицейска дейност, свързана с турнира, и договореностите за международно полицейско сътрудничество и координация;
- ii) организиране на предхождащи турнира посещения на ръководителите на командированите полицейски делегации в градовете на проявите: това ще бъде от взаимна полза и ще спомогне за подкрепянето и улесняването на изготвянето от местната полиция на логистични договорености и предварителни, еволюиращи и динамични оценки на риска за безопасността и сигурността, прецизирани, за да отразят особеностите на града на проявата; както и
- iii) включване на договорености за международно полицейско сътрудничество в свързаните с турнира междуведомствени стратегии за комуникация и работа с медиите на национално равнище и на равнището на града на проявата, които да започнат достатъчно време преди провеждането на турнира.

2.9.3. Комуникационната стратегия за турнира следва също така да включва ясни и последователни послания за равнищата на толерантност и реакцията спрямо всяко престъпно или друго забранено поведение на гостуващи поддръжници. Тези послания могат да бъдат редовно повтаряни и подчертавани в свързаната с турнира комуникационна стратегия на участващите държави, за да се гарантира, че всеки един гостуващ поддръжник е наясно с последиците в резултат на насилствено или друго забранено неправомерно поведение от негова страна.

2.9.4. Допълнителна информация относно комуникацията и работата с медиите е предоставена в раздели 3.18-20 и 4.14 от настоящия наръчник.

Раздел 2.10. Съвместни турнири или турнири с множество домакини

2.10.1. При турнири, организирани съвместно с една или повече други държави, въз основа на опита и установените добри практики се препоръчва всяка държава, която е съвместен домакин, да определи свои собствени договорености за международно полицейско сътрудничество и координация.

2.10.2. Тази установена добра практика се основава на редица ключови императиви, сред които:

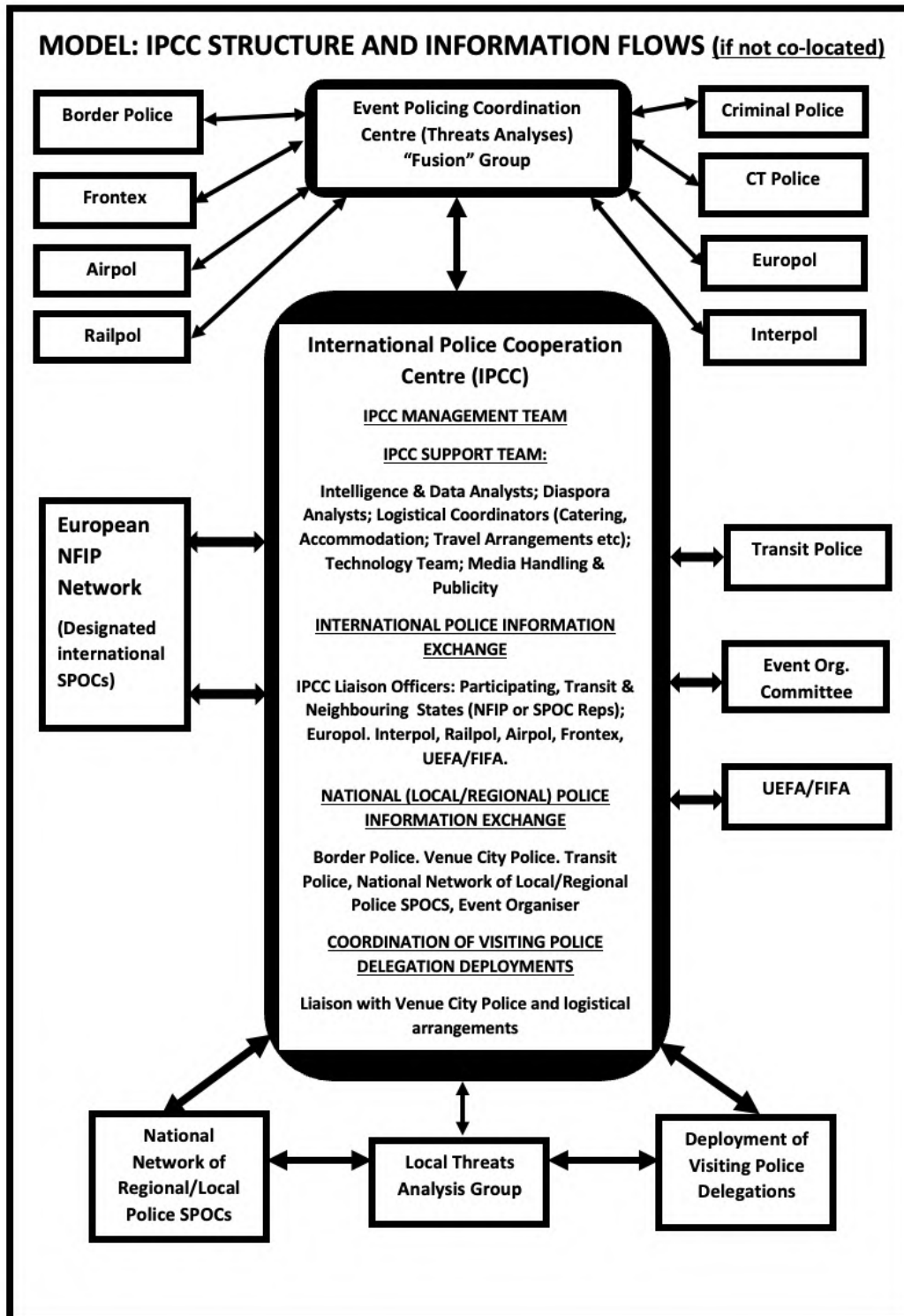
- i) зачитането на суверенитета на всяка приемаща държава и задължението ѝ да осигури безопасна и сигурна среда за елементите от турнира, провеждани на нейна територия;
- ii) съществените разлики в правните рамки, полицейските структури и широк спектър от други национални параметри, които е вероятно да съществуват между държавите, които са домакини на турнира;
- iii) координирането и интегрирането на императивите на свързаната с турнира полицейската дейност на национално равнище и на равнището на града на проявата; както и
- iv) националния характер на основаните на информация анализи на заплахите и свързаното с тях управление на националното и местното/регионалното планиране при извънредни ситуации и оперативните договорености и т.н.

2.10.3. Добрата практика отразява и ползите, които трябва да произтекат от това, че всяка държава домакин осигурява своя IPCC, чиято задача е да изпълнява интегрираната тристранна роля, изтъкната в първа и четвърта част от настоящия наръчник.

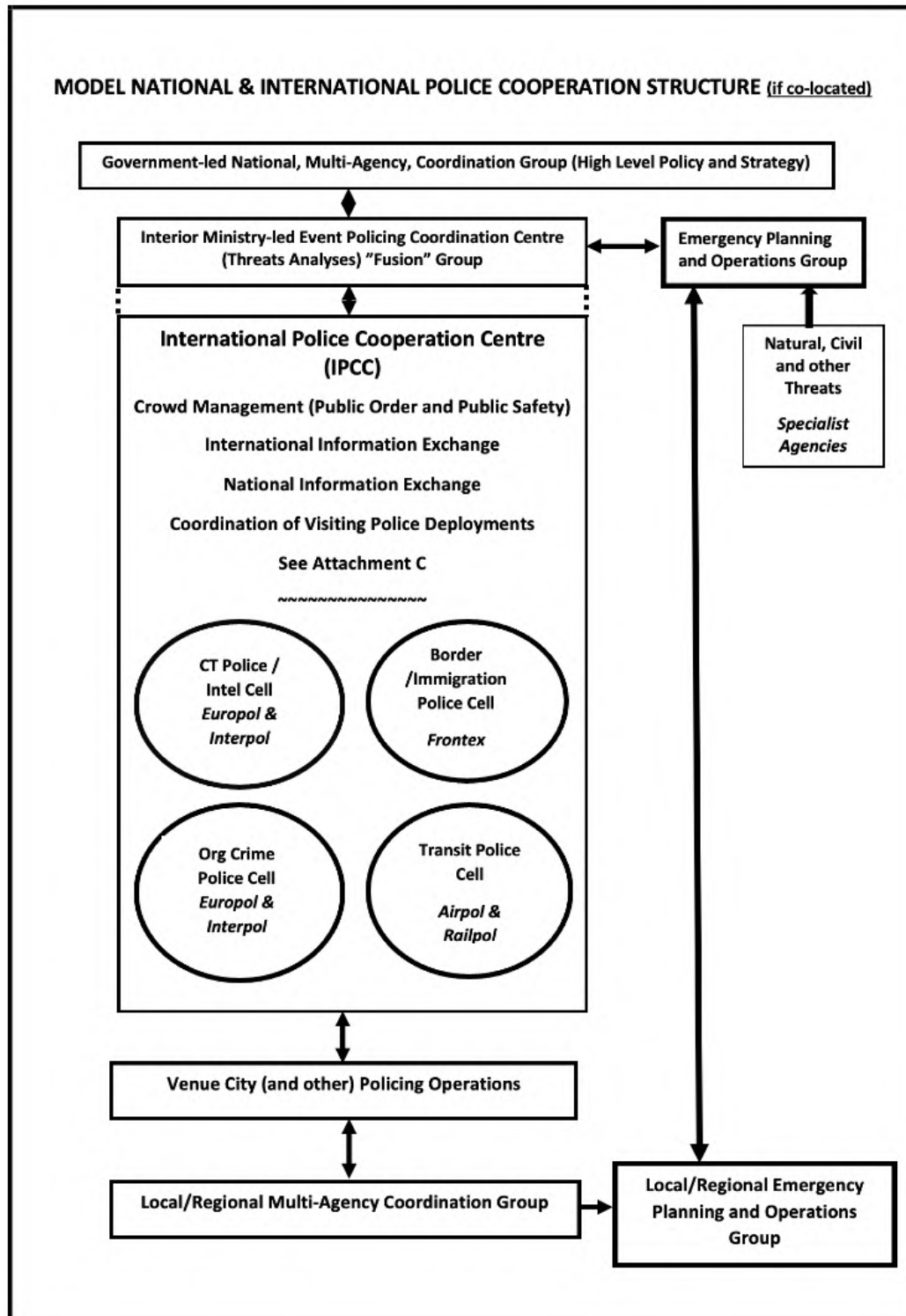
2.10.4. Следователно, ако се абстрахираме от уникалния съвместно домакинстван турнир Евро 2020, когато договореностите за международния полицейски обмен на информация (но не и другите функции на IPCC) по необходимост бяха централизирани, и с оглед на необходимостта от персонализирана реакция във всяка приемаща държава на потенциални заплахи за турнира, съвместните домакини по принцип избират да въведат паралелни свързани с турнира стратегии и структури за полицейската дейност и обмена на информация. Този подход функционира добре и продължава да бъде препоръчаният вариант.

2.10.5. Поради това ще има очевидна необходимост държавите, които съвместно домакинстват турнир, да договорят протокол за определяне на договорености за комуникация и обмен на информация между своите съответни звена за контакт.

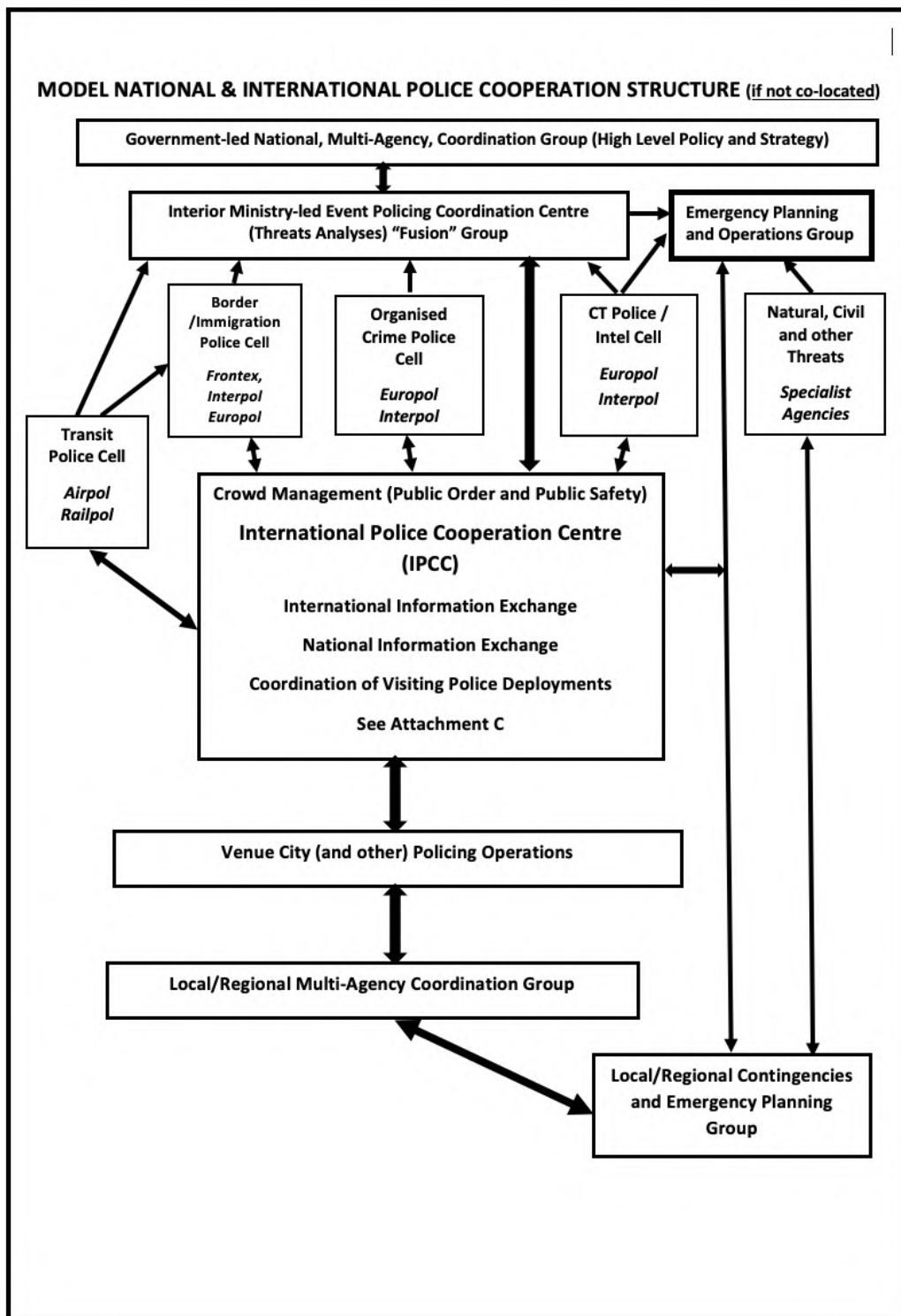
ПРИМЕРЕН МОДЕЛ: СТРУКТУРА И ИНФОРМАЦИОННИ ПОТОЦИ НА IPCC



ПРИМЕРЕН МОДЕЛ ЗА НАЦИОНАЛНА И МЕЖДУНАРОДНА СТРУКТУРА ЗА ПОЛИЦЕЙСКА КООРДИНАЦИЯ (ако са с едно и също местонахождение)



ПРИМЕРЕН МОДЕЛ ЗА НАЦИОНАЛНА И МЕЖДУНАРОДНА СТРУКТУРА ЗА ПОЛИЦЕЙСКА КООРДИНАЦИЯ (ако не са с едно и също местонахождение)



Част трета – Оперативно планиране на свързаната с турнира полицейска дейност в градовете на проявите

Раздел 3.1. Планиране и приготовления на полицейската дейност в града на проявата

3.1.1. Първа и втора част от настоящия наръчник са съсредоточени върху решаващата роля на полицията и другите органи на национално равнище по отношение на осигуряването на политическа, структурна и благоприятна рамка за изработването на всеобхватна и координирана стратегия за свързаната с турнира полицейска дейност, включваща международно полицейско сътрудничество.

3.1.2. Тази част от наръчника доразвива този процес, като се съсредоточава върху оперативното планиране и свързаните с подготовката предизвикателства, пред които са изправени определените създатели на политики и стратегии, отговарящи за полицейското планиране и полицейските операции в градовете, в които се провеждат турнирни мачове.

3.1.3. Полицейските структури и правомощия в Европа са различни и трябва да се отбележи, че отговорността за голяма част или за някои от съображенията, изложени по-долу, може да се носи от ръководителя на полицията в града на проявата или от местен или регионален орган, в зависимост от правомощията, предвидени в националната конституция или националната правна рамка.

3.1.4. За по-лесно представяне и правене на справка обаче номенклатурата, използвана в тази част от наръчника, е „*полицейски органи на града на проявата*“. Това може да се тълкува в смисъл на специфичните обстоятелства, които са налице във всеки град на проява по отношение на отговорността за определянето на полицейските стратегии и планиране и провеждането на полицейски операции във връзка с турнирни мачове.

Раздел 3.2. Връзка на полицията на града на проявата с националните органи

3.2.1. Както е посочено по-горе, политическата, структурната и благоприятстващата полицейска рамка за турнира осигурява основата за стратегическите елементи на оперативното полицейско планиране и подготовката в градовете на проявите.

3.2.2. Поради това е желателно полицейски органи на града на проявата да участват в националния процес на вземане на решения преди и по време на турнира.

3.2.3. Това включва разполагане на служители за връзка в IPCC и в оперативните звена/центрове за борба с тероризма и организираната престъпност, посочени в раздели 1 и 2 по-горе.

3.2.4. Това е от решаващо значение, тъй като планирането и осигуряването на оперативен отговор на всякакви криминални и/или терористични заплахи до голяма степен ще бъдат отговорност на полицейските органи в града на проявата, макар и с подкрепата на национални и международни полицейски експерти и агенции.

3.2.5. За да се подготвят за това предизвикателство и да изпълнят други елементи от стратегията за полицейската дейност на приемащата държава, полицейските органи на града на проявата следва да предприемат свои собствени договорености за планиране доста преди провеждането на турнира и да разполагат с всеобхватна и гъвкава стратегия (подлежаща на незначителни изменения) за полицейската дейност в града на проявата най-малко шест месеца преди началото на турнира.

Раздел 3.3. Планови и оперативни структурни договорености за полицията на града на проявата

3.3.1. За да се постигне тази цел, полицейските органи на града на проявата следва да набележат и определят свои собствени структурни договорености за турнира, като вземат предвид инструкциите и насоките, издадени на национално равнище.

3.3.2. Тези договорености следва да допълват и да имат за цел да направляват участието на полицейския орган на града на проявата в определения местен или регионален междуведомствен организационен/координационен комитет/група във връзка с турнира.

3.3.3. Полицейската структура в града на проявата следва да включва създаването на група за планиране на полицейската дейност във връзка с турнира най-малко една година преди началото на турнира.

3.3.4. Тази група следва да се оглавява от ръководителя на полицейския орган на града на проявата или от представител, натоварен с отговорността за полицейските стратегии и оперативното планиране във връзка с турнира в града на проявата.

3.3.5. Освен това групата следва да включва представители на специалистите по управление на тълпите (обществен ред и обществена безопасност), специалистите на местно равнище (ако има такива и в съответствие с подходящите национални канали за сътрудничество), представител на NFIP, на криминалната полиция (за да се обхванат специфични за турнира организирани и спонтанни криминални заплахи), на полицията за борба с тероризма (за да се обхванат всички терористични и политически екстремистки заплахи), на пътната полиция, транспортната полиция, полицията за връзка между общностите и други полицейски дисциплини, които могат да играят роля в процеса на планиране във връзка с турнира или могат да имат адаптирани/прецизирани оперативни задачи по време на турнира.

3.3.6. С приближаването на турнира и с изместването на акцента на договореностите за полицейската дейност в града на проявата от фаза планиране към фаза оперативна дейност, следва да се създаде специфичен за турнира полицейски оперативен център.

3.3.7. В допълнение към полицейските структури, участващи в договореностите по планирането и подготовката, оперативният център следва да включва служители за връзка от националните полицейски специализирани оперативни звена, отговарящи за свързаната с турнира организирана престъпност и борбата с тероризма.

3.3.8. Оперативният център следва да включва и оперативния координатор на командированите полицейски делегации (вж. част пета) за периодите, през които неговият съответен национален екип участва в мачове, домакинствани в града на проявата.

3.3.9. Полицейският оперативен център в града на проявата следва да разполага с персонал, отговарящ за анализа на различните източници на информация, получавана от IPCC, командированите полицейски делегации, граничната полиция, транспортната полиция, пътната полиция и националните оперативни звена за борбата с престъпността и тероризма. От персонала ще се изисква също така да се занимава с медиите, логистиката, информационните технологии и други инфраструктурни договорености и услуги.

Раздел 3.4. Роля на групата за планиране на полицейската дейност във връзка с турнира в града на проявата

3.4.1. Основната роля на групата за планиране на полицейската дейност във връзка с турнира в града на проявата ще се съсредоточи върху изготвянето на всеобхватни полицейски договорености, обхващащи широк кръг от важни компоненти, сред които:

- специфичните за турнира операции по управление на тълпите на обществени места;
- ролята вътре в стадионите и връзката с организаторите на турнира;
- терористичните заплахи, други смущения или извънредни инциденти;
- работата по успокояване на общността;
- въпроси, свързани с трафика и обществения транспорт; както и
- работата с медиите.

3.4.2. В по-голямата си част планирането на полицейската дейност в града на проявата ще се съсредоточи основно върху това, което може да бъде описано като управление на тълпите (обществен ред и обществена безопасност), и върху всички фактори, които могат да повлияят или да окажат въздействие върху полицейските операции във връзка с турнира.

3.4.3. Това е в съответствие с факта, че управлението на тълпите е най-важният компонент на местната/регионалната стратегия за полицейската дейност във връзка с турнира. Това е и компонентът, който изисква многостранен и продължителен подход, който обхваща периода преди турнира и приключва когато в града на проявата бъде проведен последният мач от турнира.

3.4.4. Освен това, ако се изключи сериозна терористична или друга извънредна ситуация, управлението на тълпите е и елемент от стратегията за полицейската дейност в града на проявата, който ще окаже най-голямо въздействие върху местните общности и предприятия.

3.4.5. Отправната точка за подготовката и разработването на договорености за управление на тълпите в града на проявата ще бъдат стратегическите, тактическите и оперативните критерии, залегнали в националната стратегия на страната домакин за полицейската дейност във връзка с турнира.

3.4.6. Това е важно, тъй като е силно препоръчително полицията във всички градове на прояви да има хармонизиран подход към управлението на месните и гостуващите поддръжници.

3.4.7. Подготовката на полицейската дейност в града на проявата обаче, както и последващите операции също ще трябва да бъдат съобразени с местните обстоятелства, някои аспекти от които биха могли да бъдат уникални за града на проявата.

3.4.8. Полицейските органи на града на проявата ще трябва също да работят в тясно сътрудничество с редица местни органи и заинтересовани страни преди и по време на турнира, сред които:

- общинските органи и пътните оператори (ако са различни);
- противопожарните служби и службите за спешна медицинска помощ;
- националните и местните (на града на проявата) междуведомствени свързани с турнира организационни/координационни комитети;
- управата на стадиона на проявата и служителят по сигурността на стадиона;
- органите/дружествата за обществен транспорт;
- доставчиците на услуги в центъра на града (напр. барове, ресторанти, места за настаняване и туристически центрове);
- местни (или регионални) специалисти по планиране при извънредни ситуации;
- общностите на местните жители и на предприятията; както и
- местните (и когато е възможно – гостуващите) групи поддръжници.

3.4.9. Това е от решаващо значение, като се има припокриванията между плановете на отделните местни ведомства и необходимостта от съвместен и междуведомствен подход по отношение на всеки турнирен мач, провеждан в града домакин.

3.4.10. Интензивните връзки на местно равнище са също предпоставка да се гарантира, че през фазата на планиране на турнира се набелязват прогнозни или потенциални сценарии, които биха могли да окажат въздействие върху полицейските операции по време на всеки свързан с мач цикъл.

3.4.11. Свързаният с мач цикъл се основава на установената концепция за „цикъл на проявата“, препоръчана на държавите, когато те са домакини на единични срещи на високо равнище, като например финали на клубните турнири на УЕФА.

3.4.12. По същество цикълът на срещата за всяка отделна среща от турнира започва, когато гостуващите поддръжници предприемат пътуването си до града на проявата и завършва, когато си тръгнат от него.

3.4.13. Целта през цялото време следва да бъде да се гарантира, че стратегията за полицейската дейност във връзка с турнири в града на проявата е всеобхватна, както и достатъчно гъвкава, за да реагира ефективно на всички сценарии, с които може да се сблъска по време на турнира.

3.4.14. В следващите раздели са очертани редица ключови съображения за планиране на полицейската дейност в града на проявата и свързаните с тях връзки с партньори и заинтересовани страни, необходими за постигането на тази цел.

Раздел 3.5. Връзка между полицията в града на проявата с оперативните звена/центрове на полицията за борба с организираната престъпност и тероризма

3.5.1. Информацията относно подкрепата, предоставяна на националните полицейски органи от международни полицейски агенции като Европол и Интерпол, е включена в част първа от настоящия наръчник.

3.5.2. Ролята и правомощията на международните полицейски агенции не обхващат функциите по управление на тълпите, въпреки че Европол например предоставя информация на европейската мрежа на НФИЗ по някои въпроси, които могат да окажат въздействие върху динамиката на тълпите при турнири, връзките между някои рискови поддръжници и екстремистки политически и/или организирани престъпни групи.

3.5.3. Въпреки това тези разузнавателни данни и/или друга информация, която би могла да окаже въздействие върху планирането и операциите на полицията в града на проявата, следва да бъдат отразени в докладите, представяни от съответната НФИЗ (или ЕЗК в държави, които не са част от мрежата на НФИЗ) в техните предварителни доклади до IPCC за турнира.

3.5.4. След това той следва да бъде предаден на определените полицейски контакти в градовете на проявата, както пряко, така и/или чрез служителите за връзка на полицията в града на проявата, разположени в IPCC (вж. част четвърта от настоящия наръчник).

3.5.5. Както се подчертава в раздел 1.4, буква а) от настоящия доклад, ролята на международното полицейско сътрудничество по отношение на характерни за турнири заплахи от организираната престъпност или терористични заплахи следва да бъде заложена в двустранни договорености на национално равнище със съответните агенции.

3.5.6. За да се гарантира ефективното изпълнение на тези договорености (вж. раздел 2.4 по-горе), следва да се обмисли създаването на национално равнище на специализирани полицейски оперативни звена (информирани и подпомагани от международни полицейски партньори) с цел:

- събиране и анализ на информация, получена от установени национални и международни полицейски разузнавателни канали;
- изготвяне на анализи на заплахите; както и
- определяне на полицейските мерки, необходими за предотвратяване и реагиране на характерни за турнири национални или международни заплахи от организираната престъпност или терористични заплахи.

3.5.7. Поради това, що се отнася до планирането на турнири, полицейските органи в града на проявата следва да установят договорености за ефективна (денонощна) връзка с оперативните звена на турнира за борба с организираната престъпност и тероризма.

3.5.8. Това ще гарантира предоставянето на навременни консултации относно всички възникващи или установени рискове, които ще изискват i) отговор от полицията в града на проявата (или полицията в региона) и ii) въздействие върху операции на полицията в града на проявата по управление на тълпите.

3.5.9. Също така е силно препоръчително полицията в града на проявата да бъде представена на високо равнище на заседанията на полицейската група за координация на турнира („фюжън“) (вж. раздел 2.6 от настоящия наръчник).

Раздел 3.6. Роля на полицията в града на проявата при планирането и реагирането при терористични заплахи

3.6.1 Като има предвид, че организаторът на турнири и ръководството на стадиона отговарят за предприемането на необходимите мерки за свеждане до минимум на риска и потенциалното въздействие на терористично нападение в рамките на стадионите, полицейските органи в града на проявата, информирани и подкрепяни от национални, регионални и местни специалисти в областта на борбата с тероризма, ще носят отговорност за планирането и реагирането на всякакви терористични заплахи в самия град на проявата.

3.6.2. Полицейските органи в града на проявата ще играят също така ключова роля при реагирането в случаи на терористични действия в рамките на стадионите. Тяхната роля следва да бъде определена и очертана в протоколите на стадиона и общината за планиране на извънредни ситуации.

3.6.3. По време на етапа на планиране полицейските органи в града на проявата ще разчитат в голяма степен на съветите, получени от полицейските експерти в областта на борбата с тероризма и/или националната агенция за борба с тероризма, по редица важни въпроси, включително:

- общи нива на заплаха;
- характер на възможните терористични нападения;
- превантивни, възпиращи и ответни мерки;
- съвети относно оборудване или технически помощни средства;
- осигуряване на обучение по враждебно разузнаване за полицейските служители на първа линия;
- физически мерки в центъра на града и обществените зони в близост до стадиона, включително контрол на движението и паркирането и физически заграждения, както и
- роля на полицията в града на проявата (и командированите полицейски делегации) на турнира в случай на нападение на стадиона на проявата.

3.6.4. По време на оперативната фаза на турнира тази консултация следва да бъде допълнена с информация и експертни насоки от определеното оперативно звено на полицията за борба с тероризма.

3.6.5. Допълнителна и по-подробна информация относно мерките за предотвратяване и смекчаване на последиците от борбата с тероризма може да бъде намерена в приложение А към Консолидирана препоръка 1/2015 на Съвета на Европа, преразгледана през 2019 г. и приета през 2020 г.

Раздел 3.7. Роля на полицията в града на проявата при планирането и реагирането на поведение, свързано с политически екстремизъм, и дискриминационно поведение

3.7.1. Полицейските органи в града на проявата следва също така да поддържат връзка със специалисти в областта на предотвратяването и противодействието на престъпно или забранено поведение по отношение на политически или религиозен екстремизъм и/или дискриминационно поведение, включително „престъпления от омраза“, на обществени места.

3.7.2. При полицейското планиране в града на проявата трябва също така да се вземе предвид необходимостта от подпомагане на ръководството на стадиона в отговор на такова поведение в рамките на комплекса на проявата.

3.7.3. Полицейското планиране в града на проявата за противодействие на екстремизъм и дискриминационно поведение следва да включва редица взаимосвързани стратегически цели, включително:

- популяризиране на намерението за възприемане на подход на нулева толерантност към съответния вид поведение, забранено в националната наказателна и административна правна рамка;
- информиране на полицейските служители за това какво представляват и как да се разпознават екстремистки и/или дискриминационни действия;
- установяване от НФИЗ в държавите, участващи в турнирните срещи в града на проявата, на евентуални връзки между поддръжниците на техните национални отбори и политически екстремистки групировки;
- разработване на оперативна полицейска стратегия за предотвратяване и противодействие на екстремистко или дискриминационно поведение, насочено към ранна и целенасочена намеса срещу лица или групи, които извършват свързани с това престъпления или административни нарушения; както и

- ангажиране с местни групи поддръжници и гостуващи привърженици – представителства на привържениците и/или служители за връзка с поддръжниците, по отношение на значението на прилагането на стратегията за борба с екстремизма и дискриминацията.

Раздел 3.8. Роля на полицията в града на проявата при планирането в местни (или регионални) договорености за планиране при извънредни ситуации

3.8.1. В раздел 2.6 от настоящия наръчник се очертават значението и ролята на Групата за планиране при извънредни ситуации и координиране на операциите във връзка с турнири, както и целесъобразността тази група да организира междуведомствени сесии преди турнира на национално равнище и на равнището на града на проявата по редица сценарии за аварийно планиране.

3.8.2. Поради това основна цел на планирането на полицейските органи в града на проявата ще бъде да поддържат връзка с местни или регионални специалисти по планиране на извънредни ситуации и с редица местни партньори, включително общински органи, служби за спешна помощ, ръководството на стадиона на проявата и други представители със съответния експертен опит за определяне и подготовка за широк и разнообразен спектър от извънредни ситуации.

3.8.3. Въпреки че плановете за действие при извънредни ситуации ще се основават на редица европейски добри практики, плановете за действие при извънредни ситуации в градовете на проявата трябва да отразяват и местните нужди и обстоятелства. Поради това те ще трябва да бъдат адаптирани, за да отразяват характера и местоположението на съответната извънредна ситуация или заплаха.

3.8.4. Както е посочено в раздел 2.6 по-горе, сериозните смущения в турнира могат да се фокусират върху редица възможни сценарии, включително терористични заплахи, климатични явления, нарушаване на национална критична инфраструктура, индустриални действия, сериозни смущения в националния и международния транспорт, политически или граждански протести, възникващи пандемии или други рискове за здравето и т.н.

3.8.5. Поради това във всеки местен (или регионален) план за действие при извънредни ситуации също ще трябва да се определят всеобхватни (и гъвкави) насоки относно ролята на полицейските органи в града на проявата по отношение на широк набор от потенциални сценарии за извънредни ситуации, включително прогнозираното въздействие върху операциите по управление на тълпите във връзка с турнири.

3.8.6. Поради това във всеки план за действие при извънредни ситуации следва да се определят действията, които трябва да бъдат предприети, например по отношение на:

- организация и структура на договореностите при извънредни ситуации;
- процедури за предупреждение и задействане плана при извънредни ситуации;
- процедури за разполагане на специалисти и допълнителни ресурси;
- процедури за частична или пълна евакуация на жителите и предприятията в близост до съответната заплаха;
- специални процедури за уязвими лица и хора с увреждания и други целеви групи;
- определеното трасе и местоположение на превозните средства за спешна помощ; както и
- междуведомствени процедури за спешна комуникация.

3.8.7. От решаващо значение е определената полиция в града на проявата и останалият персонал да бъдат обучени и оборудвани да изпълняват специфичните си задачи, когато се сблъскват с извънредни ситуации и сериозни смущения.

3.8.8. Също така е много желателно полицейските органи в града на проявата да се подготвят и да участват в многоведомствени учения за планиране на извънредни ситуации в града на проявата много преди началото на турнира, а градските полицейски органи и останалите местни специалисти по планиране на извънредни ситуации да участват в национални учения за планиране при извънредни ситуации.

3.8.9. Допълнителна и по-подробна информация относно съображенията за аварийно планиране и планиране на действия при извънредни ситуации може да бъде намерена в приложение А към Консолидираната препоръка 1/2015 на Съвета на Европа, преразгледана през 2019 г. и приета през 2020 г.

Раздел 3.9. Планиране на управлението на тълпи по време на турнира от полицията на града на проявата

3.9.1. Естеството на съществуващите оперативни полицейски стратегии, тактики и разполагане във връзка с вътрешни и международни футболни турнири се различава значително в различните части на Европа в съответствие с редица исторически, конституционни, правни и свързани с опита и предпочитанията фактори.

3.9.2. Тази реалност отразява основния принцип, че полицейските операции са и трябва да останат приоритет на всяка отделна национална държава. Международните футболни турнири обаче се характеризират с редица особености и предизвикателства, включително очакванията на международните организатори (УЕФА и ФИФА), под чиято егида се организира и провежда турнирът.

3.9.3. Богатият европейски опит (добър или друг) доведе до редица добри практики, адаптирани към националните и/или местните/регионалните обстоятелства, които практики се оказаха ефективни (когато се прилагат).

3.9.4. От основно значение за тези добри практики е необходимостта да се гарантира, че полицейските операции в града на проявата за управление на тълпите във връзка с турнири, провеждани в града, се основават на разузнавателни данни.

3.9.5. На практика това означава, че всяко съвпадение следва да се ръководи от специфична оценка на риска, основана първоначално на информация, предоставена от IPCC за турнира (след като бъде създаден), а преди това въз основа на информация, предоставена от НФИЗ (или ЕЗК) в съответните страни участнички.

3.9.6. Тази информация следва да включва предварителна оценка на някои потенциално важни съображения, свързани с риска, като например:

- брой гостуващи поддръжници, които се очаква да пътуват до града на проявата;
- брой гостуващи поддръжници, които се очаква да пътуват без билети за дадена среща;
- предпочитания за пътуване на гостуващите поддръжници (самостоятелно или организирано пътуване);
- предхождащи срещата предпочитания (пътуване директно до стадионите или до центъра на града);
- предпочитания след срещата (пътуване директно до отправната точка или до центъра на града);

- очаквана реакция на местни (домакински) рискови групи към гостуващи поддръжници;
- евентуално напрежение между гостуващите поддръжници и местните общности;
- модели на консумация на алкохол и използване на наркотици във връзка с футболни прояви; както и
- използване на пиротехника на обществени места (и стадиони);

3.9.7. Успоредно с процеса на оценка на риска е необходимо полицейските органи в града на проявата да определят и очертаят равнищата на толерантност за турнира по отношение на редица действия на поддръжниците и свързаната с това политика на арест и/или превантивно задържане.

3.9.8. Въпреки това европейският опит показва също, че поведението на поддръжниците като цяло, включително на рисковите групи, може да бъде различно.

3.9.9. Поради това е важно да се гарантира, че планирането (и оперативните стратегии) на полицията в града на проявата е гъвкаво и не се основава нито на положителни, нито на отрицателни предположения относно рисковете, свързани с поддръжници на гостите и/или домакините въз основа единствено на исторически тенденции или предварителни оценки на риска.

3.9.10. В действителност може да се наложи всяка полицейска операция да бъде променена с оглед на това, което се случва в действителност, след като гостуващите поддръжници и поддръжниците на домакините започнат да пристигнат и да се събират в града на проявата.

3.9.11. Поради това полицейското планиране в града на проявата трябва да включва динамична оценка на риска, за да може полицейските операции да се ръководят от това, което действително се случва преди, по време и след съответната среща.

3.9.12. По време на оперативната фаза от решаващо значение ще бъдат съветите на командированите полицейски делегации. Всяка делегация следва да познава експертно поведението на поддръжниците на националния си отбор и да може да информира и подкрепя динамичните оценки на риска на полицията в града на проявата през целия период на разполагането си в града домакин (вж. раздели 5.2 и 5.3 от настоящия наръчник).

3.9.13. Това включва идентифициране на възникващи напрежения и незначителни инциденти, изискващи ранна и целенасочена полицейска намеса, за да се предотврати ескалацията на риска и да се изолира влиянието на всички поддръжници, търсещи конфронтация.

Раздел 3.10. Динамична оценка на риска и управление на тълпите

3.10.1. В продължение на тази тема и както се подчертава по-горе, същността на оценката на динамичния риск е да се гарантира, че полицейските тактики отразяват динамиката на тълпите, които управляват.

3.10.2. При всяка проява, съпътствана от присъствието на голям брой хора тази динамика и съпътстващите я нива на риск за обществения ред могат бързо да се променят.

3.10.3. Поради това е от съществено значение полицейската дейност за оперативно разполагане и тактики също да може лесно да се адаптира, за да се управляват тълпите по ефективен начин, който е пропорционален на мащаба и характера на степента на възникващия или намаляващия риск.

3.10.4. Полицейските операции на страната домакин продължават да бъдат приоритет на националните и местните правоприлагащи органи по всяко време, но европейският опит показва, че планирането на прилагане на „степенувани“ или с „висока степен на видимост, но без излишна намеса“ стратегии за разполагане на полицията в града домакин може да осигури ефективно средство за улесняване на всякакви подобрения в полицейските операции в зависимост от развоя на събитията при пристигането на гостуващи поддръжници, особено в центъра на града или на други места за събиране на поддръжници.

3.10.5. Същността както на „степенувания“ подход, така и на подхода за „висока степен на видимост, но без излишна намеса“ е да се осигури на поддръжниците на домакините и на гостите, както и на общностите на жителите и предприятията, увереност, че полицейските сили са разположени в непосредствена близост (степенуван подход) или присъстват през цялото време („висока степен на видимост, но без излишна намеса“) и броят им е достатъчен, за да защитят безопасността им при влошаване на ситуацията.

3.10.6. Тези тактики за разполагане също така дават възможност да се покаже ясно на всички поддръжници, изкушени да се държат неправомерно, че полицията ще може да се намесва целенасочено в случай на провокативно или заплашително поведение.

3.10.7. Предимството на варианта „висока степен на видимост, но без излишна намеса“ е, че той потенциално повишава способността на полицията на страната домакин, обикновено с подкрепата на служителите на командированата полицейската делегация, да общува с гостуващите поддръжници, за да се създаде гостоприемна среда и да се покаже, че всички поддръжници ще бъдат третирани в съответствие с тяхното поведение, а не с репутацията им.

3.10.8. Освен това, ако е необходимо налагане на ограничения върху поведението на поддръжниците или целенасочена намеса, комуникацията с поддръжниците може да спомогне за предотвратяване на недоразумения и ескалация на незначителни инциденти, както и за изолиране на влиянието на лица или групи, търсещи конфронтация.

3.10.9. Този диалог може да способства за събирането на висококачествена информация за намеренията на поддръжниците, техните гледни точки, тревоги и чувствителните за тях въпроси, както и друга информация за потенциални заплахи и рискове.

3.10.10. Допълнение 4 от Резолюция на Съвета относно актуализиран наръчник с препоръки за международно полицейско сътрудничество и управление на сигурността при футболни срещи с международно значение, при които участва най-малко една държава членка („Наръчник на ЕС за футбола“) (11160/24) предоставя академичен модел за прилагане на процеса на динамичен риск и значението на комуникацията с поддръжниците.

3.10.11. Въпреки това през целия подготвителен и оперативен етап следва да се отчита, че комуникацията с местните и гостуващите поддръжници е само елемент (а не алтернатива) на балансиран подход за управление на тълпите, предназначен да гарантира, че полицията е в състояние да управлява ефективно поведението на поддръжниците по всяко време.

3.12.10. Оперативното планиране в града на проявата следва да отразява тази реалност и да отчита, че макар ефективната комуникация с поддръжниците да може да намали напрежението, е изключително трудно да се приложи ефективно, след като полицията трябва да реагира на значителни или големи нарушения на обществения ред от страна на тълпата.

Раздел 3.11. Планиране от полицията на града на проявата на операции на обществени места

3.11.1. Повечето големи или значителни нарушения на обществения ред, извършени във връзка с футболни турнири, възникват на обществени места, по-специално, но не само, на организирани или по-специално, спонтанни места за събиране на привърженици, свързани с турнира, в града на проявата. Поради това полицейски органи в града на проявата следва да извършват планирането по подходящ начин.

а. Организирани прояви на поддръжниците

3.11.2. Процесът на планиране от полицията на организирани зони на привърженици и проявите, свързани с публичното излъчване, следва да се съсредоточи върху работа в тясно сътрудничество с местната община, службите за спешна помощ и други партньорски агенции и да гарантира, че всеки аспект на проявата се подлага на оценка на риска от страна на полицията.

3.11.3. Целта следва да бъде съсредоточена върху осигуряването на място и съоръжения, които могат да бъдат управлявани ефективно, и да се включва мерки, които ще смекчат последиците от всяко значително неправомерно поведение.

3.11.4. Приложение А към Консолидираната препоръка 1/2015 на Съвета на Европа (преразгледана през 2019 г. и издадена през 2020 г.) съдържа подробни насоки относно ролята на полицията и партньорските органи и агенции по отношение на официалните зони на привържениците и проявите, свързани с публично излъчване, организирани от организатора на турнира, от частно дружество или от общината.

б. Спонтанно събиране на привърженици

3.11.5. Планирането от полицията в града на проявата относно инциденти във връзка със спонтанно събиране на поддръжници на домакините и/или гостите, като например градски площи и/или други места, на които са разположени барове и места за освежаване, е по-трудно предвид естеството на тези прояви.

3.11.6. Все пак местата на спонтанно събиране на поддръжници обикновено може да се предвиди на ранен етап от процеса на планиране. След като местата бъдат установени, от съществено значение е полицейските органи в града на проявата да предприемат цялостен процес на оценка на риска, който отчита редица фактори, включително:

- риск от това лица от местната общност да се конфронтират с и да провокират поддръжници на гостите или обратното;
- разузнавателни данни и информация, предоставени от IPCC и при пристигане, от командированите полицейски делегации относно потенциалната заплаха, ако има такава, породена от гостуващи поддръжници;
- липса на ефективни средства за прилагане на разделянето на поддръжниците на съперниците; както и
- мнения на местните общности на жителите и предприятията.

3.11.7. Поради това полицейски органи в града на проявата следва да насърчават общината, службите за спешна помощ, местните предприятия да работят с полицията при планирането на подготовката за безопасност и сигурност, доколкото местоположението позволява това, включително:

- всеобхватен план за дейностите по опазване на реда;
- противопожарни и медицински стратегии;
- мерки за осигуряване на контрол върху броя на поддръжниците, които могат да се събират на мястото, чрез инсталиране на ефективно управление на местата за влизане и излизане (например използване на заграждения и разполагане на полицейски звена по пътищата, водещи до местоположението);
- определяне на пунктове за достъп на полицията и маршрути за разпръскване на поддръжниците; както и
- планове за действие при инциденти и извънредни ситуации.

Раздел 3.12. Обозначения в града на проявата

3.12.1. Полицейските органи в града на проявата следва също така да работят в тясно сътрудничество с общинските органи за осигуряването на популярни и лесно разбираеми обозначения в центъра на града и по маршрутите до и от стадиона на проявата, като определят местоположението на стадиона, определените или препоръчаните транзитни маршрути и варианти, организирани зони на привържениците, обществените тоалетни и т.н.

3.12.2. Обозначенията следва да бъдат добре осветени, като следва да се използват символи за допълване на писмените обозначения, така че те да могат да бъдат по-лесно разбирани от зрителите, които не владеят местния език.

3.12.3. Полицейските и общинските обозначения следва да бъдат проектирани с достатъчен цветен контраст между текст и фон и между цвета на знака и повърхността, на която е монтиран, с оглед на броя на хората с нарушения при възприемането на цветовете.

3.12.4. В приложение А към Консолидираната препоръка 1/2015 на Съвета на Европа (преразгледана през 2019 г. и издадена през 2020 г.) се предоставят допълнителни и по-подробни насоки относно свързаните с турнирите съображения относно обозначенията.

Раздел 3.13. Връзка на полицията в града на проявата с организатора на турнира/ръководството на стадиона

3.13.1. Полицейските органи в града на проявата ще разполагат със съществуващи договорености по отношение на:

- връзка с ръководството на стадиона и определения служител по сигурността на стадиона, където се провежда проявата;
- разполагане на полицията и функции в рамките на стадионите; както и
- ролята на полицията за подпомагане на персонала по сигурността на стадиона да реагира на инциденти, свързани с обществения ред и обществената безопасност, както и на престъпни и други забранени дейности на зрителите.

3.13.2. Въпреки че тези вече съществуващи договорености ще осигурят отправна точка за дискусиите за планирането на турнирите от полицията в града на проявата заедно с ръководството на стадиона на проявата, други характерни за турнира фактори също ще окажат въздействие върху процеса на планиране.

3.13.3. Планирането от полиция в града на проявата във връзка с мерките за безопасност и сигурност на стадиона на проявата трябва да отчита очакванията и изискванията на организатора на турнира (УЕФА или ФИФА и на националния организационен комитет на турнира).

3.13.4. В общия случай организаторът задължава ръководството на стадиона на проявата да носи отговорност (като то се счита и от световната телевизионна аудитория за носещо такава отговорност) за мерките за безопасност и сигурност в рамките на стадионите, докато полицията в града на проявата отговаря за безопасността и сигурността на обществените места.

3.13.5. По същество организаторът може да настоява за висока видимост в действията на разпоредителите в рамките на стадионите, а не за полицейско присъствие с висока степен на видимост.

3.13.6. В много държави това ще отразява вече съществуващите национални практики и предпочитания. В Европа обаче има големи различия по отношение на ролята на полицията на стадионите, като това трябва да бъде отразено и в полицейското планиране в града на проявата, свързано със стадионите.

3.13.7. Основните въпроси са съсредоточени върху ефективността на операциите по управление на тълпите на стадиона във всички зони за зрители на стадиона и върху компетентността и обучението на персонала по сигурността на стадиона (независимо дали е нает пряко или посредством частни охранителни дружества).

3.13.8. Следователно основният въпрос, свързан с планирането от полицейските органи в града на проявата, е да се определи и очертаят тяхната роля в рамките на стадионите. Вариантите се фокусират върху намирането на баланс между избягването на полицейско присъствие с висока степен на видимост в рамките на стадионите, като същевременно те са в състояние да изпълняват задължението си да предотвратяват и реагират ефективно на всяко престъпно поведение, независимо от това къде то се проявява.

3.13.9. В някои неотдавнашни турнири и знакови финали от турнира на УЕФА полицията определи, че подходът, който трябва да бъде възприет, е да се разположат полицейски служители и звена с ниско ниво на видимост, снабдени с жилетки за разпознаване с висока степен на видимост, а не с полицейски униформи, да работят заедно с разпоредителите, изпълняващи функции по безопасността, за да комуникират с поддръжниците, и да реагират бързо на незначителни случаи на престъпно поведение, за да се предотврати ескалация.

3.13.10. Това обаче е само един вариант, като може да се счита, че е за предпочитане полицейските операции на стадиона в града на проявата да се съсредоточат върху разполагането на полицейски звена извън полезрението или в непосредствена близост до съоръженията на стадиона. Това решение се взема от полицията на страната домакин, на национално равнище и на равнището на града на проявата, въз основа на оценка на риска, извършена в партньорство с организатора на турнира и ръководството на стадиона на проявата.

3.13.11. Договореностите за разполагане на полицията в рамките на стадионите или в комплексите на проявата за справяне с престъпността са само един (макар и важен) компонент в контекста на необходимостта от тясна връзка между полицейските органи в града на проявата и ръководството на стадиона на проявата по отношение на операциите за безопасност и сигурност.

3.13.12. Основен и решаващ фактор по отношение на планирането на турнирите от полицията в града на проявата се фокусира върху европейския опит, който показва, че проявите в рамките на стадионите могат да окажат значително въздействие върху случващото се извън стадионите и обратно. Дори единствено поради тази причина необходимостта от тясно сътрудничество със стадиона и от осигуряването на хармонизиран подход към договореностите за управление на тълпите във и извън стадионите на проявата ще бъдат от значение и за двете страни.

3.13.13. Полицейските органи в града на проявата и оперативните представители, отговарящи за политиката на стадиона, следва да работят заедно с цел получаване на писмено споразумение между организатора и полицията (често описвано като декларация за намеренията), включващо, когато е целесъобразно, ролята на командированите полицейски делегации (вж. част пета от настоящия наръчник).

3.14.13. Тези споразумения следва да определят ролята на полицията при:

- съдействие на ръководството на стадиона в предотвратяването и справянето с всички нарушения на обществения ред и други престъпни деяния;
- задействане на процедурите при извънредни ситуации в случай на значителен инцидент или прекъсване на срещата; както и
- определяне на обстоятелствата, при които полицията следва да установи контрол над целия стадион или на част от него в случай на извънредна ситуация или мащабен инцидент, както и процедурата за това, и за последващо връщане на контрола обратно на организатора.

3.15.13. Тясното сътрудничество следва също така да гарантира, че полицейските становища по редица важни въпроси могат да бъдат взети предвид от ръководството на стадиона на проявата, включително:

- принципи и операции за управление на тълпите в рамките на стадионите;
- използване на вътрешна система за видеонаблюдение (CCTV) за целите на управлението на тълпите и събирането на доказателства;
- договорености за междуведомствена контролна зала, включваща полицейски команден пост.
- общи или специално определени мерки за комуникация в рамките на стадиона;
- стратегия за предотвратяване и борба с употребата на пиротехнически средства;
- стратегия за предотвратяване и борба с екстремизма, престъпленията от омраза или дискриминационното поведение; както и
- евентуалното използване на гостуващи разпоредители в качеството им на лица за връзка в стадиона и по маршрутите към и от стадиона;

Раздел 3.14. Връзка на полицията в града на проявата със съдебни и административни органи и органи за наказателно преследване

3.14.1. Съдържанието на настоящия раздел отчита i) големите различия в структурата, компетенциите, наименованията на съдебните и административните договорености в Европа и ii) суверенитета и юрисдикцията на съдебните и административните договорености в страната домакин.

3.14.2. Въпреки това ключова цел на полицейското планиране на турнира в града на проявата следва да бъде развиването на тясно сътрудничество и взаимно разбирателство с агенциите, участващи в съдебни и административни процедури в града (или района) на проявата, които ще бъдат въведени с цел работа с поддръжници (местни или гостуващи), за които се твърди, че са извършили престъпления или административни нарушения във връзка с турнира.

3.14.3. Този процес може да бъде подпомогнат чрез едновременно развиване на тясна и постоянна връзка със съответните съдебни и административни органи за наказателно преследване.

3.14.4. В идеалния случай една от целите следва да се съсредоточи върху постигането на споразумения за ускорени договорености, които да могат да се справят бързо и по подходящ начин с всички нарушения, свързани с турнира, с изключение на най-тежките от тях, за цялото времетраене на турнира.

3.14.5. Полицейските органи в града на проявата също ще трябва да вземат предвид всички временни правни разпоредби, въведени за турнира (вж. раздел 2.7 от настоящия наръчник).

3.14.6. Основната цел на връзката е да се гарантира, доколкото е възможно, че във всеки град на проява съществува яснота по отношение на разбирането и целите между полицията, прокурорите и съдебните и административните органи по отношение на мерките (и когато е приложимо, и при условие че всеки случай се разглежда по същество, санкциите), които трябва да бъдат наложени на всички гостуващи поддръжници, за които е преценено, че са действали по престъпен или забранен начин, докато са в града или района на проявата.

3.14.7. Полицейските органи в града на проявата и местните или регионалните прокурори следва също така да са напълно запознати със съществуващите многостранни договорености за правна взаимопомощ, които приемащите органи на национално равнище могат да използват пълноценно във връзка с турнира. Освен това органите в страната домакин може да постигнат с всяка друга държава двустранни договорености за засилена правна взаимопомощ преди, по време на и след проявата.

3.14.8. Двустранните договорености (вж. раздел 1.4, буква б) от настоящия наръчник) следва също така да включват мерките, които всяка участваща страна и други страни могат да предприемат в подкрепа на полицията на страната домакин на национално равнище и в градовете на проявата по отношение на лица, за които се твърди, че са нарушители, жители на тяхната държава, като например:

- всички съществуващи правни възможности (напр. забрани за посещение на футболни срещи/забрани за излизане), посредством които може да се предотврати посещаването на турнира от рискови поддръжници;
- за това какви мерки могат да бъдат взети от гостуващата полицейска делегация и/или други компетентни органи (напр. гостуващи прокурори за връзка) за събиране на доказателства за правонарушения във връзка с футболни срещи, извършени от гостуващи поддръжници; както и
- за това какви правонарушения, извършени в страната домакин, подлежат на евентуално наказателно преследване в съдействащата държава (след завръщането на извършителя) в съответствие с договореностите за извънтериториална компетентност.

3.14.9. Органите в страната домакин и страните участнички могат също така взаимно да преценят необходимостта и предимствата от разполагането на гостуващ прокурор, който да присъства във всеки град на проява, в който се състезава техният национален екип, за да поддържа връзка с определения орган в страната домакин и да получава информация от информация от съдебните регистри и полицейските или следствените доклади, включително данни за задържане, по отношение на техни граждани.

Раздел 3.15. Връзка между полицията в града на проявата и IPCC за турнира

3.15.1. Както се подчертава в част четвърта от настоящия наръчник, IPCC ще действа като посредник, за да се гарантира, че цялата свързана с турнира информация за управлението на тълпите се събира от цяла Европа (и извън нея в случая на турнирите на ФИФА), оценява, анализира и предоставя на полицията в града на проявата и на други съответни национални и местни полицейски агенции.

3.15.2. За тази цел е желателно полицията във всеки град на проява да разположи служител за връзка в IPCC, за да улесни:

- обмяна на информация между IPCC и полицейския оперативен център на местно или регионално ниво;
- управление от IPCC на командированите полицейски делегации; както и
- полицейски операции, като служителят за връзка може да наблюдава (текущо) събития в други градове на проява, национални и международни транзитни центрове; и на други места.

Раздел 3.16. Връзка между полицията на града на проявата и националната транспортна полиция

3.16.1. Основната цел на полицейското планиране в града на проявата следва да се съсредоточи върху работните отношения на полицията с нейните колеги, отговарящи за полицейската дейност в областта на международните, националните и/или регионалните мрежи за обществен транспорт, обслужващи града на проявата, както и с органите или дружествата за обществен транспорт.

3.16.2. Целта е да се подобрят договореностите за наблюдение на пристигането и заминаването на гостуващите поддръжници по маршрута до и от града на проявата. Това ще осигури източник на ключова логистична и поведенческа информация преди и след срещата.

3.16.3. Това също така ще спомогне за установяване на пристигането на поддръжници от общности на диаспората, които пребивават в приемащи, съседни и/или други държави. Това ще осигури важна и навременна информация за ръководителите на градската полиция в града на проявата, която в противен случай би могла да бъде пропусната (вж. раздел 4.5 в част четвърта от настоящия наръчник).

3.16.4. В Консолидираната препоръка 1/2015 на Съвета на Европа (прегледана през 2019 г. и издадена през 2020 г.) се предоставят допълнителни насоки относно планирането и оперативните договорености за градския транспорт в града на провеждане на турнира.

Раздел 3.17. Договорености за управление на движението от полицията в града на проявата

3.17.1. Полицейското планиране в града на проявата следва да включва план за управление на движението, свързано с турнира, разработен в партньорство с:

- органите на стадиона (които ще отговарят за управлението на движението, свързано с комплекса на стадиона);
- местни или регионални общински и/или пътнотранспортни органи; както и
- съответните местни, регионални и национални органи, отговорни за обществения транспорт (за да се вземат предвид пристигането и заминаването както на местните, така и на гостуващите поддръжници и което е много важно, транспортните нужди на местните жители).

3.17.2. Планът за движение ще играе важна роля за безопасността, сигурността и обслужването във връзка с турнирни срещи, организирани в града на проявата, и ще трябва да бъде внимателно разработен и управляван от пътната полиция в града на проявата.

3.17.3. Планът за движение следва също така да отчита всички рискове за обществения ред. Например, ако оценката на риска показва, че поддръжниците на съперниците следва да имат или да използват различни маршрути на обществения транспорт до и от стадиона на проявата.

3.17.4. Важно е да се отбележи, че планът за движение ще трябва също така да определи и поддържа за достъп на полицейски и други превозни средства за спешна помощ.

3.17.5. Полицейските органи в града на проявата следва също така да подчертаят значението на:

- съответните местни органи, които подготвят и разполагат пътна и пешеходна сигнализация с висока видимост както за местните общности, така и за гостуващите поддръжници в райони, обхванати от плана за управление на движението по време на турнира; както и
- управлението на стадиона чрез използване на публичния адрес на проявата и други комуникационни системи, за да се обръща внимание на всички неочаквани или планирани смущения на движението или обществения транспорт в дните на срещата.

3.17.6. В приложение А към Консолидираната препоръка 1/2015 на Съвета на Европа (преразгледана през 2019 г. и издадена през 2020 г.) се предоставят допълнителни насоки относно планирането и оперативните договорености за управление на движението в града на проявата.

Раздел 3.18. Комуникация на полицията на града на проявата с местните общности

3.18.1. Ключовата цел на полицейските органи в града на проявата следва да бъде съсредоточаването върху разработването на комуникационна стратегия за турнира, започваща по време на етапа на планиране, която следва да бъде насочена към успокояване на местните общности, по-специално на тези, които пребивават или работят в непосредствена близост до стадионите на проявата и/или в центъра на града, по отношение на приоритета, който ще бъде поставен върху тяхната безопасност и сигурност.

3.18.2. Една от свързаните с това цели ще бъде да се насърчи чувството за гордост и съпричастност към това, че „техния“ град е домакин на важно спортно събитие от висок ранг, и да се насърчат местните общности да осигурят на гостуващите поддръжници гостоприемна среда. Опитът от предишни турнири показва, че това може да окаже значително въздействие върху поведението както на местните, така и на гостуващите поддръжници.

Раздел 3.19. Връзка между полицията в града на проявата и представителите на поддръжниците

3.19.1. Полицейските органи в града на проявата следва също така да разработят и приложат стратегия за комуникация с поддръжниците (наречена „диалог“) при подготовката на турнира и по време на неговото провеждане.

3.19.2. Диалогът преди турнира между полицейските органи в града на проявата и местните групи на поддръжниците и такива групи в участващите държави (чрез техните национални и полицейски органи) може да осигури канал за предаване на важна информация, като съвети за пътуване, маршрути за достъп до стадиона, приложимо законодателство, равнища на поведенческа толерантност и др.

3.19.3. Също така той може да спомогне за създаването на безопасна, сигурна и гостоприемна атмосфера за всички поддръжници от населението на града домакин и извън него.

3.19.4. В допълнение към ефективна стратегия за работа с медиите (вж. раздел 3.20 по-долу) полицията в града на проявата следва да обмисли използването на социални медии/интернет сайтове, като поддържа контакт с определените служители за връзка с поддръжниците на националния отбор, представители на групи на поддръжници и инициативи, насочени към гостуващите поддръжници, като представителства на привържениците.

3.19.5. Ключов подготвителен компонент за възприемането на подход на диалог е полицейските органи в града на проявата да гарантират, че специализираните служители за комуникация и/или, по време на оперативната фаза, избрани оперативни звена на първа линия, са обучени в областта на комуникацията и техниките за разрешаване на конфликти.

3.19.6. Два установени и ефективни варианта за планиране на комуникацията с гостуващите поддръжници за полицията в града на проявата са започването на диалог с представителствата на привържениците и със служителите за връзка с поддръжниците.

3.19.7. В изпълнение на тази цел полицейските органи в града на проявата следва да насърчават националните и местните или регионалните органи на турнира да приемат политика на организиране на „представителства на привържениците“, в които са включени поддръжници на всеки национален отбор, участващ в турнирни срещи, провеждани в града на проявата.

3.19.8. В допълнение 3.A се предоставя информация и се изтъкват ползите от възприемането на концепцията за представителство на привържениците.

3.19.9. Успоредно с това полицейските органи в града на проявата следва да определят кои национални отбори, участващи в срещи от турнири в техния град, са определили служители за връзка с поддръжниците на националния отбор (СВП), които да действат, наред с други свои функции, като връзка между полицията в проявата и гостуващите поддръжници.

3.19.10. В допълнение 3.Б се предоставя информация и се очертават потенциалните и взаимните ползи, които могат да бъдат извлечени от ефективните договорености за комуникация между полицията в града на проявата и командированите служители за връзка с поддръжниците (СВП).

3.19.11. Подчертава се обаче, че възприемането на подход, насочен към диалога, допълва ефективните договорености за управление на тълпите във и извън стадионите. Това не е нито смекчен вариант, нито алтернатива за справяне с неправомерното поведение.

3.19.12. Допълнителна и подробна информация относно връзката на полицията с поддръжниците се съдържа в резолюцията на Съвета от 13 октомври 2016 г. относно наръчник с препоръки за предотвратяване и управление на насилието и безредиците във връзка с футболни срещи с международно значение, в които участва най-малко една държава членка, чрез възприемането на добри практики по отношение на връзката между полицията и поддръжниците.

Раздел 3.20. Медийна стратегия на полицията в града на проявата

3.20.1. Европейският опит показва, че наличието на ефективна междуведомствена медийна стратегия е неразделна част от успешното осъществяване на концепцията за безопасност и сигурност на турнира както на национално равнище, така и на равнището на града на проявата.

3.20.2. Вероятно е първоначално интересът на националните и международните медии да бъде съсредоточен върху подготовката на турнири на национално равнище. Поради това е важно ръководеният от правителството национален организационен комитет да разработи всеобхватна многоведомствена стратегия за работа с медиите.

3.20.3. Това е от решаващо значение, тъй като е възможно в медиите да се появят негативни спекулации относно заплахите и рисковете, свързани с домакинството на турнира.

3.20.4. Една цялостна и внимателно организирана междуведомствена медийна стратегия на полицията на страната домакин може да осигури високоефективни средства и да противодейства на подобни медийни спекулации и да успокои местните общности и участващите европейски държави.

3.20.5. Вниманието на международните, националните и местните медии обаче ще се съсредоточи и върху потенциалното въздействие на турнира върху градовете на проявата.

3.20.6. Поради това е от решаващо значение полицейските органи в града на проявата да работят в тясно сътрудничество с други ключови местни и регионални заинтересовани страни, включително общинските и футболните органи, ръководствата на стадионите и другите партньорски агенции, при разработването и прилагането на всеобхватна междуведомствена медийна стратегия на града на проявата.

3.20.7. Основната цел следва да бъде турнирът и града на проявата да бъдат представени в положителна светлина пред местните и гостуващите поддръжници, общностите на жителите и предприятията, широката общественост и служителите, участващи в операциите по безопасността и сигурността.

3.20.8. Това може да спомогне за създаването на гостоприемна среда за всички участници и по този начин да допринесе за свеждане до минимум на рисковете за безопасността и сигурността чрез оказване на влияние върху възприятията сред поддръжниците, които ще пътуват до града на проявата по време на турнира.

3.20.9. Що се отнася до полицейския компонент в града на проявата в по-широката междуведомствена медийна стратегия, той следва да има за цел:

- да предоставя информация по проактивен, открит и прозрачен начин;
- да предоставя информация относно подготовката във връзка с безопасността и сигурността по внасящ спокойствие, положителен начин;
- да комуникира намерението на полицията да подпомага законните дейности на поддръжниците;
- да разяснява типа поведение, който полицията няма да толерира; както и
- предоставяне на достоверна информация за всички инциденти във възможно най-кратки срокове.

3.20.10. За тази цел полицейски органи в града на проявата следва да работят в тясно сътрудничество с други местни партньори за изпълнението на междуведомствена медийна стратегия на града на проявата, която:

- да гарантира ясното разпределение на отговорностите между полицията и партньорските служби по отношение на това кой има водеща роля в комуникацията с медиите във връзка с различните аспекти на безопасността и сигурността (и по други въпроси);

- да предоставя информационни материали (редовно актуализирани, за да се вземат предвид повтарящите се теми или въпроси и възникващите рискове или събития) за всички говорители на полицията и други участващи служби;
 - да гарантира, че пред медиите и/или в интернет редовно се изнася фактическа информация преди, по време на и след турнира; както и
 - да предоставя възможност за редовни брифинги за пресата/медиите.
-

Връзка между полицията в града на проявата и представителствата на гостуващите привърженици

1. Представителствата на привържениците осигуряват на гостуващите поддръжници звено за контакт в града домакин или центъра на града, за да получат обширна информация и помощ, включително местонахождението на пространства, предназначени за използване и освежаване на гостуващите привърженици, пътуването на местно равнище и условията за транспорт, местата за продажба на билети, настаняването, местните развлекателни дейности, евентуалните планирани излъчвания на срещите, кражбата или загубата на документи, здравеопазването и, което е много важно, стратегиите за опазване на реда и равнището на толерантност, и т.н.
2. Представителствата на привържениците също така осигуряват канал за комуникация между поддръжниците и полицията в града на проявата (и други органи) и са потенциално ефективно средство за бързо и ефикасно предаване на актуална информация за всяка възникваща или променяща се ситуация.
3. Представителствата на привържениците могат също така да представляват възгледите на поддръжниците пред полицията в града на проявата и пред други градски органи, ако възникнат проблеми, както и да предприемат проактивни инициативи за изграждане на отношения на добра воля между различните групи поддръжници и с местните малцинствени етнически общности.
4. Персоналът на представителството на гостуващите привърженици следва да познава привърженическата култура на гостуващите поддръжници на своя национален отбор; да има достъп до подробни познания за местната култура; и да поддържа тесен контакт с всички съответни местни агенции, включително полицията.
5. Представителствата на привържениците следва да бъдат достъпни и да може да се осъществи телефонна връзка с тях, през целия период на турнира и трябва да бъдат на разположение възможно най-дълго време в деня преди срещата, в деня на срещата и в деня след срещата. Едно от предимствата на представителствата на привържениците е тяхната достъпност и гъвкавост, които им позволяват да се адаптират към възникващите ситуации, както и да приспособят дейността си към нуждите на гостуващите поддръжници.

6. Изборът на местонахождение е решаващ елемент от подготовката за представителствата на привържениците. Местонахождението им следва да бъде достъпно и видимо. Въпросът за местонахождението трябва да бъде обект на активни консултации между представителите на поддръжниците, полицията и общинските органи. В идеалния случай е полезно представителствата на привържениците да бъдат разположени в центъра на града, което дава възможност за извършване на значителен обем работа преди срещата и прави представителствата достъпни за възможно най-голям брой хора. Това е особено важно за поддръжниците, които по традиция се събират в центъра на града и отиват на стадиона едва час или два преди началото на срещата.
7. Представителства на привърженици понякога се създават от публичните органи в града домакин или от самите привърженици. И в двата случая полицията в града на проявата може да помогне при определянето на подходящи места за представителствата на привържениците.
8. Освен това разполагането на представителството на привържениците близо до терена може да е от полза, за да могат поддръжниците да имат алтернативен ориентир по време на периодите непосредствено преди и след всяка среща.
9. Информацията, предоставена на гостуващите поддръжници преди турнира, следва да съдържа местонахождението на представителството на привържениците и други подробни сведения за него. Предоставянето на план на града на гостуващите поддръжници, на който е обозначено местонахождението на представителството на привържениците и друга полезна информация, например местата на автобусните спирки, банкоматите и др. също ще бъде полезно и ще бъде оценено от гостуващите поддръжници.
10. Тъй като представителствата на привържениците са в постоянен контакт с организатора, местните и националните органи, полицията и службите по безопасността и сигурността, те могат да предоставят на поддръжниците актуална и прецизна информация. Те трябва да се уверят, че тази информация е ясна и надеждна и непрекъснато да проверяват внимателно, че на поддръжниците не е предоставена подвеждаща информация.

11. Допълнителната цел е да се избегне разпространяването на слухове. Сред поддръжниците могат да се разпространяват възможно най-разнообразни и доста неправдоподобни слухове, което може да създаде затруднения. Тъй като представителствата на привържениците съчетават официалната позиция в центъра на мрежата от организационни структури със специалните и непосредствени връзки с поддръжниците на място, те могат бързо и ефективно да съдействат за предотвратяване на разпространението на слухове.
12. Представителствата на привържениците могат да използват социалните медии (например X, Facebook и т.н.) за осведомяване на поддръжниците по всички въпроси, имащи отношение към тях.
13. Представителствата на привържениците могат да разпространяват брошури, съдържащи информация за футболните стадиони, местонахождението им, достъпа до тях, местния обществен транспорт и конкретна информация за срещата. Тази информация следва да включва законодателството и разпоредбите на държавата домакин, свързани с управлението на големи групи и допускане до стадиона от полицията на града на проявата, включително всички забранени вещи и форми на поведение, смятани за антиобществени.
14. Освен за разписанията на обществения транспорт (влакове, автобуси, трамваи и подземен железопътен транспорт), представителствата на привържениците могат да предоставят и информация на поддръжниците относно обществените и частни паркинги в града или в близост до стадиона, както и за всички буферни паркинги и разписанията на совалковия превоз (в идеалния случай със спирка пред „представителството на привържениците“).
15. Официалните документи, като лични карти, паспорти и социалноосигурителни документи, както и билетите за пътуване и за срещата, наред с други вещи, често се губят или са откраднати по време на футболни турнири, което обезпокоява съответните поддръжници и те могат да се почувстват изгубени в непозната среда. В тези случаи представителствата на привържениците могат да бъдат от голяма полза за справяне с проблема и осигуряване на достъп до съответните органи.
16. Представителствата на привържениците трябва да могат да предоставят информация за болниците, обикновените и спешните медицински услуги, дежурните зъболекари и системите за социално осигуряване, за да могат да насочат поддръжниците в правилната посока.

17. Представителствата на привържениците са основен източник на информация за транспортните връзки към местата за развлекателни, спортни и културни дейности, организирани за местните жители или специално за гостуващите поддръжници във въпросния град. Тези дейности дори могат понякога да бъдат организирани от представителства на привържениците в партньорство с клуба или националните СВП или местни групи поддръжници.
18. Важно е цялата предоставена от представителството на привържениците информация да бъде актуална, за да се гарантира, че на поддръжниците може да се предадат най-последните новини. Това е важно, тъй като могат да бъдат организирани дейности, които да не са оповестени в официалните брошури/листовки за информация на поддръжниците.

Източник: Резолюция на Съвета относно наръчник с препоръки за предотвратяване и овладяване на насилието и безредиците във връзка с футболни срещи с международно значение, в които участва поне една държава членка, чрез възприемането на добри практики по отношение на връзката между полицията и поддръжниците (12792/16).

Връзка между полицията в града на проявата и служителите за връзка с гостуващите поддръжници

1. В настоящото допълнение се предоставят насоки относно потенциално важната роля на служителите за връзка с поддръжниците, назначени от националните футболни федерации в страните домакини и участващите държави, за осигуряването на ефективна връзка между полицията в града на проявата и поддръжниците и за подпомагане на предотвратяването на свързаното с футбола насилие и друго престъпно и забранено поведение.
2. Служителите за връзка с поддръжниците могат да бъдат платени служители или доброволци, които са били избрани въз основа на характера, уменията и ресурсите, които притежават за ефективно изпълнение на своята роля.
3. По същество работата, извършвана от служителите за връзка с поддръжниците на националните екипи, обхваща широк и труден набор от функции, включително по време на турнири:
 - да действат като посредник и да осъществяват връзка между поддръжниците и полицията в града на проявата и т.н. по време на срещите и след тях;
 - да предоставят подробна информация за поддръжниците, присъстващи на футболни срещи с цел улесняване на пътуването в деня на срещата, както и логистиката, и да отстраняват потенциалните причини за неразбирателство;
 - да предоставят информация по време на посветените на сигурността заседания преди домакинските срещи и високорискови гостувания;
 - да обясняват действията на поддръжниците на полицията и обратно с цел премахване на пречките и предотвратяване на погрешното разбиране;
 - да се стремят да предотвратят безредиците като упражняват въздействие за успокояване на поддръжниците и другите участници и намаляване на напрежението, да посредничат при конфликтни ситуации и да насърчават положителна култура на поддръжниците;
 - да присъстват на заседания за разбор след срещите;
 - да съдействат за обучението на полицията;

- да действат като постоянен посредник и връзка за комуникация между поддръжниците и полицията в града на проявата преди, по време на срещите и след тях;
- да предоставят подробна информация за поддръжниците, присъстващи на футболни срещи с цел улесняване на пътуването в деня на срещата, както и логистиката, и да отстраняват потенциалните причини за неразбирателство; както и
- да идентифицират потенциални решения на съществуващи или нововъзникващи предизвикателства/проблеми, свързани с безопасността и сигурността.

Източник: Резолюция на Съвета относно наръчник с препоръки за предотвратяване и овладяване на насилието и безредиците във връзка с футболни срещи с международно значение, в които участва поне една държава членка, чрез възприемането на добри практики по отношение на връзката между полицията и поддръжниците (12792/16).

Част четвърта — Подготвителни и оперативни договорености на IPCC за турнира

Раздел 4.1. Планиране на IPCC

4.1.1. Подготовката и функционирането на IPCC трябва да бъдат съгласувани и съвместими с националната оперативна структура на полицейските звена.

4.1.2. Високият статут и значението на ролята на IPCC в подкрепа на полицейските операции по управление на тълпите в страната домакин са подчертани в раздел 1.2 от настоящия наръчник.

4.1.3. Следващите насоки са съсредоточени върху установения обхват на ролята на IPCC, в рамките на турнира, по управление на тълпите (обществен ред и обществена безопасност).

4.1.4. Ще бъдат необходими допълнителни и отделни договорености, ако бъде взето решение за съвместно разполагане в IPCC на екипите за управление, координация и анализ на други специализирани полицейски клетки/центрове за турнири с международно измерение.

4.1.5. Поради това е ясно, че процесът на планиране и подготовка (и оперативните договорености) на IPCC ще трябва да отразява и да бъде пригоден към разгледаните по-горе политически и структурни (и бюджетни) решения на високо равнище.

4.1.6. След като бъде определена ролята на IPCC, планирането и подготовката за IPCC следва да започнат възможно най-скоро.

4.1.7. Препоръчва се процесът на планиране да се ръководи от полицейски служители на страната домакин със съответния опит и компетентност по отношение на международното полицейско сътрудничество във връзка с големи футболни турнири. В много държави на този профил отговаря ръководителят на НФИЗ в страната домакин.

4.1.8. За да подпомогне процеса на планиране, страната домакин следва да обмисли създаването на консултативна група за планиране, състояща се от представители на международните НФИЗ и други лица със съответен опит в организирането на футболни и други големи спортни прояви.

4.1.9. След като бъдат определени специалните роли и отговорности на IPCC, групата за планиране следва да изготви съответните планове за действие за изпълнение, които да се актуализират и споделят редовно с Европейската група експерти по опазване на реда при футболни срещи и експерти от НФИЗ.

4.1.10. По отношение на световни турнири и европейски държави, които не са част от широкообхватната мрежа на НФИЗ, групата за планиране към IPCC следва да поиска от полицията във всяка участваща държава да определи единно полицейско звено за контакт (ЕЗК), с което групата за планиране да може да осъществява връзка по отношение на подготовката на IPCC и други свързани въпроси.

Раздел 4.2. Инфраструктура на IPCC

4.2.1. Основна задача ще бъде да се определи географското местоположение на IPCC и след това да се набележи подходящо полицейско или друго съоръжение, което може да помещава IPCC.

4.2.2. Както е посочено по-горе, тази задача ще трябва да отразява всички политически решения по отношение на местоположението на други звена/центрове за международното полицейско сътрудничество при турнири (напр. клетки/центрове относно границите, организираната престъпност и борбата с тероризма) и договореностите за координиране на полицейската дейност във връзка с турнира („фюжън център“).

4.2.3. Ако бъде взето решение за съвместно разполагане на тези центрове в IPCC, това ще трябва да бъде взето предвид при планирането относно съоръженията и помещаването на IPCC.

4.2.4. От съществено значение е да се гарантира, че съоръжението на IPCC включва аудитория с достатъчен капацитет да поеме всички служители за връзка на IPCC, както и да подsigури подходящи конферентни и заседателни зали. Ако в IPCC трябва да бъдат разположени други специализирани полицейски звена/центрове за турнири, ще са необходими отделни съоръжения на място.

4.2.5. Ще е нужно също така да се гарантира, че персоналът и служителите за връзка на IPCC (както и персоналът на всички други съвместно разположени международни полицейски центрове) могат да бъдат настанени на място или в подходящ хотел в непосредствена близост до IPCC.

4.2.6. Въпрос за допълнително уточняване е дали командированите полицейски делегации ще бъдат настанени в съоръжението на IPCC във времето между разполагането в градовете на проявата или, за предпочитане, ще пътуват между градовете на проявата, в които съответният им национален екип ще се състезава в турнира.

Раздел 4.3. Договорености за управление на IPCC

4.3.1. Следва да се определи командната верига на IPCC и да се назначи ръководен екип, който да координира подготовката на IPCC и след това да управлява оперативните договорености на IPCC.

4.3.2. Опитът сочи, че ръководният екип на IPCC следва да включва:

- i) началник-щаб (в зависимост от опита и компетентността тази роля може да бъде изпълнявана от ръководителя на НФИЗ в страната домакин, или от старши полицейски служител с богат опит в областта на международното полицейско сътрудничество);
- ii) ръководители (разположени на ротационен принцип и на смени) за изпълнение на управленски функции на IPCC (в идеалния случай опитни членове на НФИЗ на страната домакин или висши полицейски служители с опит в областта на международното полицейско сътрудничество, за предпочитане свързан с футболни турнири); както и
- iii) оперативни координатори (разположени на ротационен принцип и на смени), за да подпомагат служителите на IPCC при изпълнението на техните роли и отговорности (отново членове на НФИЗ или полицейски служители с опит в областта на международното полицейско сътрудничество, свързан с футболни турнири).

4.3.3. Броят на служителите в ръководния екип ще трябва да отразява подробния анализ на прогнозирания мащаб, характер и обем на работата на IPCC.

4.4.3. От решаващо значение ще бъде да се гарантира още от самото начало, че ръководният екип се състои от персонал, компетентен да осигурява ефективното функциониране на IPCC, денонощно, за целия период на неговите операции.

4.3.5. Допълнително трябва да се определят центрове във връзка с участието на управленския екип в заседанията на полицейската група за координация на турнира в страната домакин („фюзън“) (или каквато и да е номенклатура, определена от органите на страната домакин), независимо от това дали има същото местонахождение в IPCC или не.

Раздел 4.4. Договорености за екипа за подкрепа на IPCC

4.4.1. Ще бъде необходимо също така да се определят ролите, функциите и мащаба на екипа за подкрепа на IPCC, като се вземе предвид необходимостта от:

- анализатори на полицейска информация, за предпочитане опитни служители на НФИЗ, ако има такива, включително анализатори, занимаващи се с въпроси, свързани с диаспората (вж. раздел 4.5);
- персонал в областта на информационните технологии, натоварен със задачата да гарантира ефективно денонощно покритие;
- персонал, отговарящ за комуникацията и работата с медиите;
- екип за логистична подкрепа, който да следи за настаняването, кетъринга и други услуги;
- координатор на пътуванията за организиране на вътрешния транспорт на командированите полицейски делегации; както и
- ръководител по финансите (бюджета).

Раздел 4.5. Роля на анализаторите към IPCC, занимаващи се с въпроси, свързани с диаспората

4.5.1. Наличието на големи диаспори в много европейски държави може да породи значителна несигурност по отношение на логистиката и оценката на риска във връзка с подготовката и операциите на полицията на страната домакин.

4.5.2. Въпреки че полицейските командири на страната домакин са запознати с явлението и макар присъствието на поддръжници, пребиваващи в общностите на диаспората, по своята същност да не представлява риск за сигурността, липсата на съществена информация неизбежно ще породи значителни опасения по отношение на логистиката, безопасността и сигурността и ще окаже въздействие върху планирането, разполагането и оперативните стратегии на полицията в града на проявата.

4.5.3. Поради това ролята на препоръчания анализатор по въпросите на диаспората към IPCC следва да бъде да поръчва и получава наличната информация по отношение на държавите, участващи в турнира, чийто национален екип може да привлече значителен брой поддръжници, пребиваващи в общностите на диаспорите в цяла Европа. Има редица източници на информация на разположение на анализатора, включително:

- Обзор на НФИЗ на националните екипи и профила на поддръжниците;
- Онлайн данни за общностите на диаспорите в европейските държави;

- НФИЗ в държавите със значителни местни общности на диаспората;
- Информация за продажбата на билети за турнира; както и
- Национални експерти по въпросите и данните на диаспората.

Раздел 4.6. Договорености за служителите за връзка на IPCC

4.6.1. Основна цел на планирането на IPCC ще бъде да се определят и очертаят редица важни въпроси, свързани с разполагането на служители за връзка на IPCC. Това включва:

- i) определяне на ролите, отговорностите и необходимите компетенции на служителите за връзка на IPCC, като се вземе предвид, че е желателно тази роля да се изпълнява от оперативните служители на НФИЗ (или служителите с опит в осигуряването на реда на международни футболни или други значими събития).
- ii) определяне на броя на служителите за връзка на IPCC, които да бъдат изпратени от всяка:
 - участваща държава (за срока на участие на националния им екип в турнира);
 - възлови държави на транзитно преминаване; и
 - град на проявата.
- iii) определяне на броя на служителите за връзка, които да бъдат изпратени в IPCC от други национални и международни правоприлагащи агенции, като например:
 - Европол;
 - Интерпол;
 - Националната гранична полиция и Frontex (ако са изпратени от страната домакин);
 - Национална транспортна полиция;
 - RAILPOL; и
 - AIRPOL.
- iv) определяне дали следва да бъдат изпратени също служители за връзка от представител на организаторите на турнира и от целесъобразен международен орган (напр. УЕФА или ФИФА).
- v) изготвяне на длъжностни характеристики и кодекс за поведение за целия персонал на IPCC, включително служителите за връзка.

4.6.2. Периодът на разполагане на служителите за връзка на IPCC обикновено приключва два дни след отпадането на съответния национален екип от турнира. В светлината на оценката на риска, началник щаба на IPCC може да отложи датата на заминаване.

Раздел 4.7. Логистични договорености на IPCC

4.7.1. Подготовката на IPCC следва да включва определяне на набор от необходими услуги за логистична подкрепа, за да се гарантира ефективността и гладкото функциониране на IPCC.

4.7.2. В съответствие с добрите практики, съдържащи се в настоящия наръчник, договореностите и разходите за международни пътувания, заплати и пътна и здравна застраховка за служителите за връзка на IPCC (и командированите полицейски делегации) следва да бъдат отговорност на тяхната държава по произход.

4.7.3. Страната домакин обаче е отговорна за организирането и поемането на разходите за подходящо настаняване, вътрешен транспорт, храна и други услуги, необходими на служителите за връзка (перални услуги, достъп до интернет и телефон и др.).

Раздел 4.8. Комуникации и ИТ услуги на IPCC

4.8.1. Основната цел на планирането е съсредоточена върху определянето на договореностите за обмен на информация за IPCC.

4.8.2. По отношение на обмена на международна полицейска информация по въпроси, свързани с управлението на тълпи, на уебсайта на НФИЗ, хостван от ЕПЕ, следва да има обособено пространство за турнирите.

4.8.3. Обменът на информация с определените единни полицейски звена за контакт (ЕЗК) в държави извън Европа, или които не са част от европейската мрежа на НФИЗ, следва да бъде интегриран чрез предоставяне на временен и ограничен достъп до пространството на уебсайта на НФИЗ, хостван от ЕПЕ, след съвместно договаряне от мрежата на НФИЗ и Европол.

4.8.4. Следва да се въведат отделни механизми за сигурна международна комуникация, за да се отговори на нуждите на всички други международни полицейски звена/центрове, разположени съвместно в IPCC.

4.8.5. За организираните съвместно турнири следва да се установят механизми за сигурна комуникация, за да се гарантира ефективна денонощна връзка между определения IPCC във всяка страна домакин.

4.8.6. Освен това следва да се предвиди служителите за връзка да имат непрекъснат достъп до интернет, за да се улесни двустранната комуникация с национални и международни партньори, включително с полицейските звена за контакт в града на проявата, служителите за връзка, разположени като част от всяка командирована полицейска делегация, и НФИЗ в тяхната държава на произход.

4.8.7. Механизмите за комуникация следва да се тестват редовно по време на подготвителната фаза, за да се гарантира надеждност по време на турнира.

Раздел 4.9. Двустранни договорености на IPCC

4.9.1. Както е посочено по-горе в раздел 1.4, буква б), двустранните обсъждания и последващите споразумения с участващите държави следва да включват разпоредба, потвърждаваща разполагането на служители за връзка в IPCC.

4.9.2. Ръководният екип на IPCC, обаче ще трябва да допълни споразуменията, като предостави на участващите държави, както и на други субекти, разполагащи служители за връзка в IPCC, подробности за логистичните и оперативните договорености на IPCC, които ще се прилагат по време на турнира, включително:

- структура и местоположение на IPCC;
- роля и задачи на ръководния екип на IPCC;
- роля и задачи на служителите за връзка;
- срока на работа на IPCC;
- график на механизмите за обмен на информация
- договорености относно брифинга на служителите за връзка
- обучение на служителите за връзка

- договорености във връзка с акредитацията на IPCC; както и
- логистични договорености (настаняване и храна на служителя за връзка и др.)

4.9.3. Успоредно с това европейската мрежа на НФИЗ и ЕЗК следва да бъде информирана за решаващата им роля за предоставянето на IPCC на свързана с турнира информация, събрана в рамките на тяхната държава, включително информация за пътуването до страната домакин на пребиваващи поддръжници от общности на диаспората.

4.9.4. За да се подпомогне изготвянето на предварителни логистични и свързани оценки на риска, от НФИЗ в държавите, участващи в турнира, следва да се изиска да актуализират обзора на своя национален екип (профил на поддръжниците) в обособеното пространство на уебсайта на НФИЗ, хостван от ЕПЕ, най-малко 6 месеца преди провеждането на турнира.

Раздел 4.10. Обучение на IPCC по запознаване

4.10.1. Както беше подчертано по-горе, ефективната комуникация между полицията на страната домакин и нейните международни партньори е от решаващо значение през целия период на турнира.

4.10.2. Тази връзка обаче следва да започне по време на подготвителната фаза, за да се гарантира, че двете страни подхождат към турнира при пълно познаване на очакванията на полицията на страната домакин и оперативните договорености на IPCC.

4.10.3. Програмата от събития, предназначена за постигането на тази цел, може да включва:

- подчертаване на договореностите на IPCC и командированите полицейски делегации в рамките на информационни конференции за международно полицейско сътрудничество, организирани от полицията на страната домакин или съответния държавен орган;
- ръководен екип на IPCC, който организира семинар на място за запознаване на служителите за връзка с логистичните и оперативните договорености на IPCC: това би могло да включва и сесии относно последиците от различни потенциални сценарии за смущения на обществения ред и ответни действия; както и

- ръководен екип на IPCC, който е домакин на заключителен брифинг преди турнира за служителите за връзка и други лица, според случая.

4.10.4. Тези прояви могат да бъдат допълнени от програма за посещения преди турнира от полицейски представители на участващите държави в съоръжението на IPCC и в градовете на проявата, за да се обсъди въпросът за логистиката на командированите полицейски делегации с местните полицейски командири.

Раздел 4.11. Оперативни договорености на IPCC във връзка с информационния обмен

4.11.1. Всички пандемични и други мерки за защита на здравето следва да бъдат включени в структурата и оперативните договорености на IPCC (*вж.* допълнение 5.A).

4.11.2. Работната зала на IPCC следва да бъде оборудвана с национални бюра или бюра на агенции, всяко от които разполага с поне една стационарна телефонна линия с международен достъп и един настолен компютър с достъп до интернет.

4.11.3. В допълнение към разполагането на служители за връзка от ключови държави на транзитно преминаване, в IPCC следва да бъде създадено общо бюро по транзитното преминаване, което да анализира информацията, получена от мрежата на НФИЗ и определените полицейски ЕЗК (в държави без НФИЗ) относно движението на гостуващи поддръжници на път към страната домакин, включително поддръжници от местните европейски общности на диаспората и всички поддръжници, временно установени в съседни държави.

4.11.4. IPCC следва да бъде в оперативен режим най-малко 2 дни преди началото на турнира. Може да бъде организирано официално откриване с всички присъстващи служители за връзка.

4.11.5. В дните на срещи от турнира служителите за връзка от държавите, чиито екипи се състезават в деня, следва да останат в IPCC в продължение на два часа след приключване на срещата.

4.11.6. Ръководният екип ще трябва да определи и предостави на НФИЗ и ЕЗК, базирани в участващите и други държави, подробна информация за дневния график за подаване на доклади чрез специално обособеното за турнира пространство на уебсайта на НФИЗ, хостван от ЕРЕ, включително предоставянето на:

- предварителни оценки (PMA) два дни преди съответната среща (MD-2), с допълнителни актуализации и оценки до и включително в деня на срещата; както и
- доклади след срещата (PMR) в определено време в деня след срещата (MD + 1).

4.11.7. Брифингите на служителите за връзка следва да се провеждат от дежурния ръководител на IPCC, подпомаган от дежурния оперативен координатор, най-малко два пъти дневно (сутрин и следобед).

4.11.8. Динамичните оценки на риска, предоставени от полицията на страната домакин и от командированите полицейски делегации, разположени в градовете на проявата, следва да се споделят с IPCC (чрез съответните служители за връзка), за да се гарантира, че IPCC е информиран за всички възникващи инциденти и развоя на оценките на риска.

4.11.9. Ръководният екип следва да изготвя ежедневни информационни доклади, които да се споделят със служителите за връзка на IPCC и да се представят на по-широката мрежа от НФИЗ и ЕЗК в определен час всеки ден.

4.11.10. Личните данни на лица, арестувани във връзка с турнира, следва да се предоставят на НФИЗ или ЕЗК в държавата, в която лицето е гражданин или пребивава, заедно с подробности за престъпното поведение и всички наказания или други наложени санкции и от кого.

Раздел 4.12. Координиране на договореностите на IPCC за разполагане на командировани полицейски делегации

4.12.1. Съставът и ролята на командированите полицейски делегации („екипи от съгледвачи“) са изложени в трета и пета част от настоящия наръчник.

4.12.2. Ролята на координатора за пътуванията на IPCC е да поддържа връзка с полицията в градовете на проявата, за да организира или да гарантира, че са налице договорености за пътуването, настаняването, комуникацията и други логистични мерки за командированите полицейски делегации (предварителна резервация за пътуване и настаняване преди турнира).

4.12.3. Координаторът за пътуванията към IPCC следва също така да гарантира, че са налице местни договорености, за да може полицията на мястото на проявата да посрещне и придружи командированите полицейски делегации и да поддържа тяхната безопасност.

Допълнителна информация относно ролята на придружаващите полицейски служители на страната домакин („придружители“) е предоставена в раздел 5.4 от настоящия наръчник, заедно с препоръки за добри практики по отношение на редица въпроси, свързани с разполагането на командировани полицейски служители.

Раздел 4.13. Водене и използване на статистика от турнирите от IPCC

4.13.1. Ключова роля на IPCC ще бъде събирането и регистрирането на редица статистически данни, свързани с турнирите (въз основа на полицейските доклади на страната домакин), предоставени от полицията в града на проявата и транспортната полиция, включително:

- брой, характер и сериозност на всички инциденти, свързани с обществения ред;
- брой и обстоятелства на арестите за престъпно или забранено поведение и съдебната или административната реакция/резултат; както и
- брой и обстоятелства на всяко превантивно задържане във връзка с турнира.

4.13.2. Препоръчва се съответният орган/агенция на страната домакин да води други статистически данни за турнира (разполагане на полицията и на разпоредителите, брой зрители, инциденти, свързани с безопасността в рамките на стадиона и др.).

4.13.3. Данните от турнира следва да бъдат представени под формата на доклад до Европейската група експерти по опазване на реда при футболни срещи и до експерти от НФИЗ. Данните следва да бъдат включени в годишната оценка на заплахите въз основа на статистическите данни за мрежата на НФИЗ и да спомагат за установяване на мащаба и характера на съществуващите заплахи и появата на нови или развиващи се тенденции.

4.13.4. С оглед на потенциалното въздействие на тежката и организираната престъпност и терористичните заплахи върху операциите по управление на тълпите, приносът на Европол ще добави стойност към годишната оценка на заплахите.

Раздел 4.14. Работа с медиите и комуникации на IPCC

4.14.1. В раздел 3.20 от настоящия наръчник се откроява важната роля на националните стратегии и стратегиите за работа с медиите на равнището на града на проявата. Също така се подчертава необходимостта от:

- гарантиране, че на медиите се предоставя фактическа информация;
- организиране на редовни брифинги за пресата/медиите; както и
- предоставяне на информация относно подготовката по успокояващ, положителен начин.

4.14.2. Въпреки че не е целесъобразно IPCC да коментира значими инциденти или операции на полицията на страната домакин и т.н., той може да играе „успокояваща и положителна“ роля, като подчертава значението на международното полицейско сътрудничество като израз на общоевропейски ангажимент за подкрепа на полицейските операции на страната домакин.

4.14.3. Въз основа на това ролята на IPCC следва да бъде интегрирана в междуведомствената стратегия за комуникация и работа с медиите на страната домакин. Това вероятно ще привлече вниманието както на националните, така и на международните медии. Поради това е важно екипът за подкрепа на IPCC да включва (или да има достъп до) един или повече медийни служители, които да подпомагат разработването на медийна стратегия на IPCC, да обработват исканията на медиите и да организират медийни брифинги на IPCC.

4.14.4. Присъствието на командировани полицейски делегации може също така да привлече интереса на националните и местните медии. Ето защо някои опитни делегации включват в своя състав говорител (често ръководителят на делегацията) или служител за връзки с медиите. За делегациите, които не правят това, е желателно НФИЗ в участващата държава да има достъп до определен правителствен или полицейски медиен служител по време на турнира.

4.14.5. Основната непрекъсната цел трябва да бъде да се гарантира хармонизиран подход със споделени и единни послания, както и яснота относно това кой какво и кога може да коментира и какво би следвало да се коментира! Това е важно, тъй като основната задача трябва да бъде да се предостави на медиите фактическа информация и да се избегне превръщането на различни и противоречиви послания във фокус на медийното внимание.

Раздел 4.15. Натрупан опит и обратна информация

4.15.1. На ранен етап след турнира служителите за връзка и НФИЗ следва да бъдат приканени да предоставят обратна информация относно своя опит в IPCC, за да съдействат за отразяването на добрите практики и предизвикателствата, срещани във връзка с операциите на IPCC.

4.15.2. Резултатите от инициативите за обратна връзка следва да бъдат представени в доклад до Европейската група експерти по опазване на реда при футболни срещи и експерти от НФИЗ и да бъдат взети предвид при планирането на последващи международни футболни турнири (и във връзка с други големи международни спортни събития, ако бъде счетено за целесъобразно от определените органи на страната домакин).

ЧАСТ ПЕТА — Стратегия за управление на тълпите от страна на полицейските служители на турнира:

Подкрепяща и консултантска роля на командированите полицейски делегации

Бележка: за по-лесна справка тази част от наръчника включва и надгражда насоките, съдържащи се в Резолюцията на Съвета относно актуализиран наръчник с препоръки за международно полицейско сътрудничество и управление на сигурността при футболни срещи с международно значение, при които участва най-малко една държава членка („Наръчник на ЕС за футбола“) (11160/24).

Раздел 5.1. Двустранни преговори и споразумения относно командированите полицейски делегации

5.1.1. Както се подчертава в раздел 1.4, буква б) от настоящия наръчник, основната и взаимна цел както на страната домакин, така и на участващите държави следва да бъде насочена към получаването на разяснение преди турнира относно (наред с другото) състава, ролята и оперативните договорености на командированата полицейска делегация, изпратена от всяка участваща държава.

5.1.2. В раздел 1.4, буква б) също така се подчертава, че двустранните споразумения вероятно ще варират в зависимост от редица фактори, основани на риска, но следва да предоставят яснота по отношение на:

- състава на командированата полицейска делегация;
- основните задачи на делегацията;
- изпълнителните правомощия на делегацията (ако има такива);
- притежаването и използването на техническо оборудване за разузнаване и събиране на доказателства (например ръчни видеокамери и фотоапарати);
- разполагането на защитно оборудване (огнестрелни оръжия, сълзотворен газ, палки, електрошокови пистолети и други);
- използването на агентурни източници на разузнавателна информация под прикритие;
- носенето на униформи или идентификация с висока видимост;
- договореностите за работа с медиите; както и
- разходите и логистичната организация.

Раздел 5.2. Състав на командированите полицейски делегации

5.2.1. При определянето и дефинирането на двустранните договорености за всяка командирована полицейска делегация и независимо от факта, че всяка делегация вероятно ще варира съобразно съвместна оценка на риска, се препоръчва страната домакин и участващите държави да вземат предвид установените добри практики по отношение на състава на командированата полицейска делегация на турнира.

5.2.2. Съставът на командирована полицейска делегация в турнира (понякога наричана „съгледвачи“ или „съгледвачески екип“ за единични срещи с международно измерение) следва да бъде такъв, че да подкрепя полицейските операции в рамките на турнира на страната домакин за продължителен период от време и при по-трудни обстоятелства, отколкото при типичната единична среща.

5.2.3. В допълнение към разполагането на служители за връзка в рамките на IPCC (вж. раздел 4.9 от настоящия наръчник), командированата полицейска делегация за турнира обикновено включва персонал с набор от определени функции.

Ръководител на делегация

5.2.4. Ръководителят на делегацията е йерархично отговорен и отговаря за командированата полицейска делегация и следва да действа като стратегически и тактически съветник на полицията в града на проявата по отношение на управлението на поддръжниците на националния си екип.

Координатор на операциите

5.2.5. Координаторът на операциите, който следва да бъде базиран в съответния полицейски оперативен център на турнира в града на проявата, отговаря за координирането на работата на командированата полицейска делегация и за улесняването на ефективния обмен на информация между командированата полицейска делегация и полицията на страната домакин.

Полицейски съгледвачи

5.2.6. Полицейските съгледвачи следва да имат опит и способност за:

- i) наблюдение, оценка и тълкуване на поведението на поддръжниците на националните екипи;
- ii) засичане на възникващи напрежения, рискове или незначителни инциденти, за да информират съответно ръководителя на делегацията, оперативния координатор и полицията в града на проявата;
- iii) идентифициране на нарушителите;
- iv) отправяне на препоръки към ръководителя на делегацията и/или координатора на операциите, ако са необходими целенасочени превантивни или смекчаващи мерки, за да се предотврати ескалацията на неправомерното поведение или инцидент; както и
- v) да разполагат с подходящо оборудване за събиране на доказателства за престъпно или забранено поведение, извършено от поддръжници на съответния национален отбор.

5.2.7. Броят на необходимите съгледвачи ще варира в зависимост от очаквания брой и характер на съответните гостуващи поддръжници и свързаната с това оценка на риска.

Полицейски служители за комуникация (или диалог)

5.2.8. Полицейските служители за комуникация следва да бъдат обучени и да имат опит в комуникацията с поддръжниците на националния екип като цяло и/или със служителя за връзка на поддръжниците на националния екип (ако е назначен такъв), с представителството на привържениците и/или други известни представители на поддръжниците.

5.2.9. И в случая броят на служителите за комуникация ще варира в зависимост от очаквания брой гостуващи поддръжници на националните екипи, пътуващи за турнира.

5.2.10. В някои командировани полицейски делегации функциите по съгледвачество и комуникация могат да бъдат изпълнявани от едни и същи служители.

Командиrowан говорител на полицията/медиен служител

5.2.11. Говорителят на полицията следва да отговаря за обработването на исканията на медиите за интервюта и информация.

5.2.12. В зависимост от оценката на очаквания обем от медиен интерес, понякога ръководителят на делегацията ще бъде определен да изпълнява тази роля.

Раздел 5.3. Основни задачи на командированите полицейски делегации

5.3.1. По всяко време основната роля на всяка командирована полицейска делегация е да предоставя експертни съвети в подкрепа на националните полицейски операции и полицейските операции в града на проявата, както и да подпомагат полицейските органи на страната домакин при управлението на гостуващите поддръжници на съответния национален екип.

5.3.2. За постигането на тази цел е от решаващо значение командированите полицейски делегации да включват служители със знанията и опита, посочени в раздел 5.2 по-горе.

5.3.3. По същество всяка командирована полицейска делегация следва да е в състояние да предоставя на полицията на страната домакин следните компетентности:

- експертни познания относно динамиката на поддръжниците на националните отбори, особено при голяма численост в държави, които са домакини (или съдомакини) на големи международни футболни турнири, и естеството на свързаното с футбола насилие/безредици с участието на поддръжници на национални отбори;
- способност да представляват държавата си и да изпълняват ефективно и подходящо функциите си при подпомагането на полицията на страната домакин (т.е. да проявяват дипломатичност, увереност, независимост и да могат да комуникират на предварително договорен общ език); както и
- способност за ясно и навременно споделяне на информация и предоставяне на съвети на полицията на страната домакин.

5.3.4. В оперативна среда основното взаимодействие между полицията на страната домакин и командированите полицейски делегации ще се съсредоточи върху ролята на командированите полицейски служители за комуникация (диалог) с поддръжниците и командированите полицейски съгледвачески екипи. Съгласно посоченото по-горе, в някои командировани полицейски делегации функциите по комуникация и съгледвачество могат да бъдат изпълнявани от едни и същи служители.

5.3.5. Целта и ролята на командированите полицейски служители за комуникация с поддръжниците е да действат като посредник между полицията на страната домакин и поддръжниците на националния екип, за да предават важна информация, да разсейват спекулативните слухове, да внасят яснота относно последиците от антисоциалното, провокативно или друго забранено поведение и да спомагат за насърчаване на самоконтрола сред поддръжниците.

5.3.6. Командированите полицейски служители за комуникация с поддръжниците може също така да събират информация от гостуващи поддръжници относно всякакви предполагаеми опасения за неподходящо или провокативно поведение от страна на други поддръжници или заплашително поведение от страна на съпернически поддръжници.

5.3.7. Основните роли на командированите полицейски съгледвачески екипи са посочени в раздел 5.2.6 по-горе. По същество те се разполагат, за да подпомагат полицията в градовете на проявата (и/или другаде, ако е необходимо или целесъобразно) при наблюдението на поведението на поддръжниците на съответните национални екипи и при идентифицирането на извършителите на престъпно, забранено или провокативно поведение.

5.3.8. Отношенията между командированите полицейски съгледвачески екипи и гостуващите поддръжници може да се различават в отделните европейски държави и това действително е така. Независимо дали са на служба в цивилни дрехи, униформа или идентификационни жилетки (вж. раздел 5.7 по-долу), съгледвачите на командированата полиция ще са известни на много от гостуващите поддръжници, особено на онези, които пътуват редовно за международни мачове в чужбина. Реакцията на гостуващите поддръжници на съгледвачите от командирования персонал може да бъде положителна или отрицателна в зависимост от редица фактори.

5.3.9. За повечето гостуващи поддръжници, особено на тези от държави, за които не е известно да са причинявали или допринасяли за значителни проблеми, присъствието на съгледвачи от командирования персонал най-вероятно би било добре дошло.

5.3.10. Ако обаче основна и важна задача на командированите съгледвачи по традиция е да събират доказателства за престъпно или друго забранено поведение с цел налагане на забрана или за други цели, когато поддръжниците се завърнат в родната си държава, тяхното присъствие може да доведе до смесен или дори враждебен отговор от някои елементи на гостуващите поддръжници, особено сред известни или потенциално рискови групи или отделни лица.

5.3.11. Тези фактори следва да бъдат взети предвид от полицията в града на проявата или от друга полиция при определяне на ролята на командированите полицейски съгледвачески екипи. Ако от съгледвачите се изисква да действат като посредници между гостуващите поддръжници и полицията на страната домакин или по друг начин да влязат в диалог с гостуващите поддръжници, е наложително тези задачи първо да бъдат договорени от ръководителя на делегацията в светлината на оценката на риска.

5.3.12. На практика обстоятелствата на място ще определят ситуацията в голяма степен. Например, ако целта на диалога е да се повиши или защити безопасността на гостуващите поддръжници, тогава диалогът с командированите съгледвачи вероятно ще бъде оценен положително от преобладаващото мнозинство от гостуващите поддръжници,

5.3.13. Независимо от целта на комуникацията обаче, полицията на страната домакин следва по всяко време да гарантира безопасността на командированите полицейски служители, осъществяващи съгледвачество и диалог с поддръжниците.

5.3.14. В случай на значителна извънредна ситуация или друга заплаха или смущение, изискващи засилени мерки за безопасност и сигурност, може да се наложи основната роля на командированата полицейска делегация да бъде адаптирана, за да се помогне на полицията на страната домакин да съобщи за необходимостта от допълнителни мерки за сигурност, за да се повиши безопасността на гостуващите поддръжници, както и на местните или бизнес общности на съответното(ите) място(места).

Раздел 5.4. Придружаване на командированите полицейски делегации (придружители)

5.4.1. Както беше подчертано по-горе, полицейските органи на страната домакин отговарят за гарантирането на безопасността на всички членове на командированите полицейски делегации. Това е наложително и трябва да бъде отразено във всички оценки на риска на полицията на страната домакин и командированата полиция във връзка с разполагането на командировани полицейски служители.

5.4.2. По всяко време командированите полицейски служители следва да работят заедно с местните полицейски служители (общоизвестни като придружители), които следва да са полицаи на активна служба, с опит в опазването на реда при футболни срещи в собствения им град или държава и да познават района на проявата и потенциалните рискови зони.

5.4.3. Полицейските органи в града на проявата следва да гарантират, че придружителите:

- са интегрирани в полицейската операция в града на проявата (или другаде) и могат да предават информация, която да е от полза при вземането на решения от командващите оперативната полиция;
- познават организацията, процесите и командната структура на своята полиция;
- не са разконцентрирани да следят собствените си рискови поддръжници, докато са на разположение да придружават членовете на командирована полицейска делегация;
- са подробно инструктирани относно операцията по опазване на реда от домакините, относно своите отговорности и задачите, които се очаква да бъдат изпълнявани от членовете на командированата полицейска делегация;
- отговарят за безопасността на командированата полицейска делегация;
- са разположени заедно с командированата полицейска делегация за времетраенето на полицейската операция в града на проявата с цел развиване на ефективни работни отношения; както и
- са в състояние да работят с командированата полицейска делегация на предварително договорен общ език.

Раздел 5.5. Езиков режим

5.5.1. Езиковият режим следва да се договори предварително между полицейските органи на национално равнище или в града на проявата на страната домакин и ръководителя на съответната командирована полицейска делегация.

5.5.2. Когато е възможно, сред служителите на командированите полицейски делегации следва да има членове с умения по езика на страната домакин с цел улесняване на двустранната комуникация.

5.5.3. Ако това не е възможно, полицейските органи на страната домакин следва да идентифицират полицейски служители от своите редици с необходимите езикови умения или които най-малкото могат да разговарят на английски език, тъй като това е най-често използваният втори език на много гостуващи поддръжници.

Раздел 5.6. Сътрудничество между полицейските служители от страната домакин и командированите полицейски служители по време на турнира

5.6.1. Като продължение на тази тема, полицейските органи на страната домакин следва да гарантират, че командированите полицейски делегации, чрез своя ръководител на делегация или координатор на операциите, биват информирани за полицейските операции в града на проявата (включително философията им за управление на тълпите и равнищата на поведенческа толерантност).

5.6.2. В действителност, ръководителят на делегацията и/или координаторът на операциите следва да бъде(ат) изцяло интегрирани в полицейската операция на страната домакин (и да им се даде възможност да присъстват и участват в срещи за инструктаж преди футболната среща и за разбор след края ѝ).

5.6.3. Полицейските органи на страната домакин и командированата полицейска делегация следва да информират съответните си служители за връзка на IPCC за развитието на събитията по време на всяка полицейска операция в града на провеждане на турнира.

5.6.4. Командированата полицейска делегация следва през цялото време да следи за това действията ѝ да не застрашават ненужно безопасността на други лица.

Раздел 5.7. Използване на идентификационни жилетки от командированите полицейски делегации

5.7.1. Повечето европейски държави домакини са запознати с европейската полицейска идентификационна жилетка от опита си в организирането на единични футболни срещи с международно значение.

5.7.2. По време на турнира полицейските органи на страната домакин и ръководителят на командированата полицейска делегация следва съвместно да определят по тактически причини дали командированата полицейска делегация (или част от нея) ще бъде разположена в цивилни дрехи или в униформа.

5.7.3. Ако командированата полицейска делегация е от европейска държава и ако страната домакин и ръководителят на делегацията са се договорили съвместно, командированите полицейски служители, които не са разположени в униформи, могат да използват стандартни светлоотразителни идентификационни жилетки за командированата полиция, с които всеки член на делегацията следва да разполага, когато е на служба по време на турнира.

5.7.4. Допълнение 3 от Резолюция на Съвета относно актуализиран наръчник с препоръки за международно полицейско сътрудничество и управление на сигурността при футболни срещи с международно значение, при които участва най-малко една държава членка („Наръчник на ЕС за футбола“) (11160/24).

Раздел 5.8. Акредитация на стадиона за командировани полицейски делегации

5.8.1. При липсата на централизирани договорености за предоставяне на акредитация на турнира за командированите полицейски делегации, полицейските органи в града на проявата, като се консултират с ръководството на стадиона на мястото на проявата, следва да гарантират, че командированите полицейски делегации имат достъп до стадиона и акредитация (не се изискват места за сядане), за да се даде възможност на делегацията да изпълнява ефективно своите задачи по съгледвачество и/или комуникация в рамките на стадионите.

5.8.2. Разпоредителите на стадионите и другите служители по безопасността и сигурността следва да бъдат информирани за присъствието на акредитирани командировани полицейски служители по време на инструктажа (или инструктажите) преди срещата.

Раздел 5.9. Разходи и финансови договорености

5.9.1. Силно се препоръчва всяка участваща държава да предвиди бюджетни средства за разполагане на командированата полицейска делегация в държавата(ите) домакин.

5.9.2. Разходите, свързани с приемане и разполагане на командировани полицейски делегации, ще са различни в зависимост от редица фактори, включително размера на делегацията, разстоянието и транспортното средство и др., но като средна стойност разходите са умерени и представляват разумна инвестиция за намаляване на рисковете, свързани с безопасността и сигурността.

5.9.3. Установената практика е страната(ите) домакин(и) да поеме(ат) разходите за настаняване на командированите полицейски делегации, храна (или дневни) и вътрешни пътувания, необходими в страната домакин, докато участващата държава следва да плаща за международни пътувания, заплати, пътни и здравни застраховки на командированата полицейска делегация (освен ако не са предвидени двустранни договорености).

Раздел 5.10. Предварителни посещения на градовете на мястото на проявата и координатор на операциите на командированите полицейски делегации

5.10.1. Полицейските органи на страната домакин следва да дадат възможност на ключови членове на командированата полицейска делегация (обикновено ръководителя на делегацията и/или координатора на операциите) да се запознаят със стратегията за опазване на реда на турнира, и по-специално с мерките за опазване на реда в градовете на проявата.

5.10.2. Тези посещения следва да се провеждат не по-късно от шест седмици преди турнира и следва да предвидят и организирането на работни срещи или семинари за определяне на стратегията на страната домакин за опазване на реда на турнира за комбинирана аудитория от командващите полицията в града на проявата и ключови членове на командированите полицейски делегации.

5.10.3. Целта на тези посещения следва да бъде запознаване на командированите полицейски делегации с местоположението на стадиона, както и с оперативният(те) командир(и) във всеки град на проявата в дните на срещи от турнира.

5.10.4. Тези предварителни посещения също така представляват идеална възможност за националните полицейски командири и, по-специално, командващите полицията в града на проявата да извлекат максимална полза от международното сътрудничество посредством:

- обмен на логистична информация за взетите мерки във връзка с поддръжниците в града на проявата;
- посещения на места, където може да се очаква гостуващите поддръжници да се съберат преди и след срещата, като се включат всички организирани „зони на привържениците“ и спонтанни неофициални места за събиране на поддръжници, обикновено райони в центъра на града с барове и ресторанти;
- обсъждане и одобряване на ролята, която командированата делегация ще изпълнява;
- повишаване на осведомеността за подготовката и операциите по опазване на реда от полицията в града на проявата;
- планиране във връзка с включването на командированата делегация в операцията;
- набелязване на съответните законодателни разпоредби и нивата на полицейска толерантност;
- изграждане на доверие и ефективни канали за връзка между двете полицейски ведомства; както и
- ако е необходимо, набелязване на мерки за разделяне на групите от поддръжници в града на проявата.

Мерки за здравна защита и мерки за смекчаване

1. Въздействието на пандемията от COVID-19 върху опита с Евро 2020 подчерта колко е важно да се предоставят на командированите полицейски делегации мерки за здравна защита и безопасност, необходими за осигуряване на максимална защита на лицата от всякакви значителни рискове за здравето, свързани с тяхното разполагане.
2. Поради това в договореностите за разполагане следва ясно да се идентифицират всички потенциални рискове за здравето и да се предоставят насоки относно ваксинациите преди разполагането, както и използването на санитарни мерки, защитни маски или друго оборудване, което да се прилага по време на разполагането на турнира.
3. Следва също така да се поясни, че членовете на командированите полицейски делегации ще бъдат обект на всички национални превантивни мерки, свързани със здравето, които са в сила към този момент.
4. Ако съществува риск от хоспитализация или карантина при инфекция, държавата по произход на всяка делегация следва да предприеме мерки преди разполагането, за да покрие всички разходи, възникващи за съответното(ите) лице (или, ако е възможно, да предостави на лицата медицинска застраховка, покриваща такива рискове).
