

**Bruxelles, 11 decembrie 2025
(OR. en)**

16733/25

**Dosar interinstituțional:
2025/0398 (NLE)**

**COMPET 1334
RECH 555
FIN 1550
ENER 673**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	10 decembrie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 760 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind adoptarea programului de cercetare al Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel, privind orientările tehnice multianuale pentru acest program, privind orientările financiare multianuale pentru gestionarea activelor Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel și de abrogare a Deciziilor 2003/77/CE și 2008/376/CE

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 760 final.

Anexă: COM(2025) 760 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 10.12.2025
COM(2025) 760 final

2025/0398 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind adoptarea programului de cercetare al Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel, privind orientările tehnice multianuale pentru acest program, privind orientările financiare multianuale pentru gestionarea activelor Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel și de abrogare a Deciziilor 2003/77/CE și 2008/376/CE

{SWD(2025) 409 final} - {SWD(2025) 410 final}

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Scopul prezentei propuneri este de a revizui legislația existentă a Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel (RFCS).

Prezenta decizie a Consiliului va abroga dispozițiile Deciziei 2008/376/CE a Consiliului¹ și dispozițiile Deciziei 2003/77/CE a Consiliului², astfel cum au fost modificate prin Decizia 2021/1207 a Consiliului³.

Propunerea urmărește să simplifice și să accelereze investițiile în cadrul RFCS, inclusiv prin creșterea atractivității acestuia și prin utilizarea în continuare a părții Comunității Europene a Cărbunelui și Oțelului (CECO) aflate în lichidare și, după încheierea lichidării, a activelor Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel („activele”) pentru finanțarea a două cereri bianuale de proiecte de cercetare și inovare din 2027 până în 2030 pentru a spori impactul.

În acest scop, prezenta propunere reunește dispozițiile incluse anterior separat în cele două decizii abrogate, și anume orientările tehnice multianuale pentru programul de cercetare al RFCS și orientările financiare multianuale pentru gestionarea activelor RFCS. Conform Protocolului nr. 37 anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene⁴. Orientările tehnice și cele financiare fac obiectul aceleiași proceduri de adoptare⁵. Motivul opțiunii de a propune fuzionarea orientărilor tehnice și financiare într-o singură decizie este de a face propunerea mai simplă și mai ușor de înțeles, constituind astfel *„cea mai simplă formă de acțiune a Uniunii”* în sensul setului de instrumente pentru o mai bună legiferare⁶. Ea oferă ocazia de a revizui și de a alinia formularea completă a celor două acte, precum și de a facilita adoptarea și discuțiile în cadrul Consiliului, întrucât se oferă un context complet pentru ambele seturi de orientări. Este necesară o reformare a RFCS, deoarece dispozițiile prevăzute în Decizia 2021/1208 a Consiliului, care permit utilizarea unei părți a activelor pentru cereri de propuneri specifice, vor expira la sfârșitul anului 2027.

¹ Decizia 2008/376/CE a Consiliului din 29 aprilie 2008 privind adoptarea programului de cercetare al Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel și privind orientările tehnice multianuale pentru acest program (JO L 130, 20.5.2008, p. 7).

² Decizia 2003/77/CE a Consiliului din 1 februarie 2003 de stabilire a orientărilor financiare multianuale pentru gestionarea activelor Comunității Europene a Cărbunelui și Oțelului (CECO) în lichidare și, după încheierea lichidării, a activelor Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel (JO L 29, 5.2.2003, p. 25).

³ Decizia (UE) 2021/1207 a Consiliului din 19 iulie 2021 de modificare a Deciziei 2003/77/CE de stabilire a orientărilor financiare multianuale pentru gestionarea activelor CECO în lichidare și, după încheierea lichidării, a activelor Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel (JO L 261, 22.7.2021, p. 47).

⁴ Protocolul (nr. 37) referitor la consecințele financiare ale expirării Tratatului CECO și la Fondul de cercetare pentru cărbune și oțel (JO C 115, 9.5.2008, p. 327).

⁵ Articolul 2 al doilea paragraf din protocol (Protocolul nr. 37): „Consiliul, la propunerea Comisiei și după consultarea Parlamentului European, adoptă măsurile de stabilire a liniilor directoare financiare multianuale pentru administrarea patrimoniului Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel, precum și a liniilor directoare tehnice pentru programul de cercetare al acestui fond”.

⁶ A se vedea capitolul 4 privind „Conformitatea, punerea în aplicare și pregătirea propunerilor” din [Setul de instrumente pentru o mai bună legiferare #40](#), pagina 345: „Explicați alegerea instrumentului – A fost aleasă cea mai simplă formă de acțiune (cel mai simplu instrument) a(l) Uniunii?”.

Propunerea are în vedere observațiile din evaluarea *ex ante* care însoțește prezenta propunere, precum și avizul grupurilor consultative pentru cărbune și oțel și ale statelor membre reprezentate în Comitetul pentru cărbune și oțel.

- **Coerența cu dispozițiile de politică deja existente în domeniul de politică vizat**

Propunerea face parte dintr-un pachet legislativ de revizuire a RFCS și a programului său de cercetare. Pachetul va fi împărțit în două noi propuneri de decizii ale Consiliului: una de stabilire a măsurilor necesare pentru punerea în aplicare a Protocolului nr. 37 și una de stabilire a orientărilor financiare și tehnice multianuale pentru gestionarea activelor.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Busola pentru competitivitatea UE⁷, prezentată de Comisie în ianuarie 2025, stabilește o nouă foaie de parcurs cu măsuri pentru următorii ani menite să stimuleze dinamismul și creșterea economică a Europei, competitivitatea industrială și decarbonizarea numărându-se printre imperatiile transformatoare identificate în raportul Draghi. Împreună cu necesitatea de a elimina decalajul în materie de inovare, de a reduce dependențele excesive și de a spori securitatea, decarbonizarea este considerată un motor puternic al creșterii economice, care trebuie să fie integrat în politicile industriale, în materie de concurență, economice și comerciale.

La 26 februarie 2025, Comisia a continuat acest demers prezentând o foaie de parcurs comună pentru decarbonizare și competitivitate, prin Pactul pentru o industrie curată⁸. El urmărește să asigure tranziția Europei către o economie decarbonizată până în 2050 și să ofere un cadru care să sprijine industria europeană cu un mediu economic mai atractiv pentru investiții neutre din punct de vedere climatic în industriile energointensive, în circularitate și în tehnologiile curate. Pactul pentru o industrie curată stabilește măsuri concrete în acest scop și menționează oțelul printre produsele industriale pentru care cererea poate fi influențată semnificativ prin achiziții private. În plus, pactul menționează punerea în aplicare a Regulamentului din 2024 privind industria „zero net”⁹, care vizează consolidarea capacității de producție de tehnologii „zero net” în Europa, și a Pactului verde european¹⁰, care s-a angajat să sprijine tehnologiile revoluționare în domeniul oțelului curat, pentru a se ajunge la un proces de producție a oțelului fără emisii de carbon până în 2030. Documentul a fost însoțit și de un Plan de acțiune pentru energie la prețuri accesibile¹¹, menit să consolideze uniunea energetică și să propună acțiuni de asigurare a unei energii accesibile, eficiente și curate pentru toți europenii.

În plus, Planul de acțiune european privind oțelul și metalele¹², publicat de Comisia Europeană la 19 martie 2025, urmărește să sprijine o producție de oțel sustenabilă și competitivă a Uniunii Europene. Ca parte a accentului pus pe reducerea riscurilor proiectelor de decarbonizare prin intermediul piețelor principale și al sprijinului public, planul evidențiază rolul RFCS în furnizarea de finanțare importantă pentru sectorul siderurgic în etapa de inovare, pentru a sprijini tranziția către oțel curat. În plus, planul a anunțat deja o „reformă generală a Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel, pentru a simplifica și a

⁷ COM(2025) 30 final.

⁸ COM(2025) 85.

⁹ Regulamentul (UE) 2024/1735 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iunie 2024 de stabilire a unui cadru de măsuri pentru consolidarea ecosistemului european de producere de tehnologii „zero net” și de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1724 (JO L, 2024/1735, 28.6.2024).

¹⁰ COM(2019) 640 final.

¹¹ COM/2025/79 final.

¹² Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „Un plan de acțiune european privind oțelul și metalele”, COM(2025) 125 final.

accelera în continuare investițiile în cercetarea în domeniul oțelului, inclusiv în cercetarea privind materialele cu aplicații în domeniul apărării”.

În cele din urmă, Regulamentul privind metanul¹³, adoptat în 2024, vizează reducerea emisiilor de metan în sectorul energetic și introduce cerințe de raportare și atenuare a emisiilor de metan provenite de la minele de cărbune.

Busola pentru competitivitate a evidențiat necesitatea ca măsurile privind decarbonizarea să fie completate de acțiuni privind factorii favorizanți orizontali, precum simplificarea mediului de reglementare, reducerea sarcinii administrative și punerea accentului pe viteză și flexibilitate. Aceste aspecte se leagă și de discuția mai amplă privind simplificarea peisajului complex al programelor europene de finanțare, pentru ca finanțarea din partea Uniunii să devină mai eficace și să aibă un impact sporit. În contextul propunerii Comisiei din 16 iulie 2025 privind un cadru financiar multianual ambițios și dinamic, se pune accent pe asigurarea unei mai mari flexibilități; pe programe financiare mai simple, mai raționalizate și mai armonizate; și pe stimularea competitivității.

Evoluțiile recente în materie de politici prezentate mai sus sunt în concordanță cu obiectivele programului de cercetare al RFCS de sprijinire a sectoarelor cărbunelui și oțelului în tranziția lor. Este necesar să se asigure că programul de cercetare al RFCS este adaptat în consecință și că permite investițiile necesare pentru accelerarea decarbonizării în ambele sectoare. Pentru a se asigura coerența pe termen lung cu alte politici relevante ale UE, prioritățile abordate în cadrul programului de cercetare al RFCS ar putea fi luate în considerare în cadrul altor programe de finanțare ale UE după 2030.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temeiul juridic

Temeiul juridic constă în articolul 2 al doilea paragraf din Protocolul nr. 37, care prevede adoptarea de măsuri de stabilire a liniilor directe financiare multianuale pentru administrarea Comunității Europene a Cărbunelui și Oțelului (CECO) în lichidare și, după încheierea lichidării, a activelor Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel, precum și a liniilor directe tehnice pentru programul de cercetare al acestui fond.

• Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)

Modificările propuse în raport cu programul de cercetare al RFCS pot fi efectuate doar la nivelul UE, prin revizuirea legislației existente.

• Proporționalitatea

Propunerea este necesară pentru adoptarea măsurilor de stabilire a orientărilor financiare multianuale pentru gestionarea activelor și a orientărilor tehnice pentru programul de cercetare al RFCS.

• Alegerea instrumentului

Având în vedere articolul 2 al doilea paragraf din protocol (Protocolul nr. 37), decizia Consiliului trebuie adoptată de către Consiliu, care hotărăște cu majoritate calificată, la propunerea Comisiei și cu consultarea Parlamentului European.

¹³ Regulamentul (UE) 2024/1787 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iunie 2024 privind reducerea emisiilor de metan în sectorul energetic și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/942 (JO L, 2024/1787, 15.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1787/oj>).

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificările adecvării legislației existente**

Propunerea se bazează pe rezultatele evaluării *ex ante*, în cadrul căreia se efectuează un exercițiu de monitorizare a programului de cercetare al RFCS pentru perioada 2021 – 2024 și pe rapoartele grupurilor tehnice pentru anii 2022 și 2023.

- **Consultările cu părțile interesate**

Părțile interesate aferente RFCS au participat la mai multe reuniuni ad-hoc, la reuniuni specifice ale grupurilor consultative (ale Grupului consultativ pentru cărbune și ale Grupului consultativ pentru oțel), cum ar fi reuniunile comune din 19 septembrie 2025 și 12 mai 2025, precum și la reuniunea Comitetului pentru cărbune și oțel (COSCO) care a avut loc la 23 septembrie 2025. În plus, a avut loc un eveniment specific de consultare publică, la 19 iunie 2025.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Monitorizarea perioadei de programare 2021 – 2024 a programului de cercetare al RFCS în cadrul evaluării *ex ante*, efectuată în cooperare cu Agenția Executivă pentru Cercetare, împreună cu consultările cu părțile interesate, a furnizat expertiza necesară.

- **Evaluarea impactului**

O evaluare a impactului nu este necesară în raport cu revizuirea propusă.

Prezenta decizie a Consiliului se referă la o modificare a unei legislații deja existente în baza Protocolului nr. 37 și are un impact mic. Setul de instrumente pentru o mai bună legiferare¹⁴ clarifică faptul că în astfel de cazuri nu este necesară o evaluare a impactului. În plus, Planul de acțiune european privind oțelul și metalele din 19 martie 2025 a anunțat o propunere de reformă a RFCS pentru același an și a stabilit deja, pe baza analizei efectuate pentru planul de acțiune, principala orientare de politică a reformei: „a simplifica și a accelera în continuare investițiile în cercetarea în domeniul oțelului, inclusiv în cercetarea privind materialele cu aplicații în domeniul apărării.” Cu toate acestea, revizuirea propusă este susținută în continuare de analiza unei evaluări *ex ante*, astfel cum se prevede la articolul 34 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Propunerea se bazează pe rezultatele exercițiului de analiză *ex ante* care o însoțește. El include considerații privind modalitățile de simplificare și accelerare a sprijinului oferit de programul de cercetare al RFCS, inclusiv modalitățile de creștere a flexibilității și a previzibilității pentru potențialii solicitanți.

- **Drepturile fundamentale**

Propunerea este în concordanță cu protecția drepturilor fundamentale.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Propunerea nu creează noi datorii care să angajeze bugetul general în cadrul actualului CFM.

¹⁴ A se vedea instrumentul #7 din [setul de instrumente pentru o mai bună legiferare](#) al Comisiei Europene.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

O monitorizare și o evaluare a punerii în aplicare a programului de cercetare al RFCS vor fi efectuate la sfârșitul anului 2027.

- **Documente explicative (pentru directive)**

Nu se aplică.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Prezenta decizie a Consiliului va stabili orientările financiare și tehnice ale Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel.

Modificarea în paralel a Deciziei 2003/76/CE a Consiliului pentru punerea în aplicare a Protocolului nr. 37 extinde pachetul financiar al programului de cercetare la 200 de milioane EUR pe an pentru a accelera investițiile în C&I în sectoarele vizate și pentru a extinde gama de actori implicați. Acest buget majorat permite alinierea ascendentă a ratelor de finanțare la programele UE de finanțare a cercetării, permițând o mai mare participare a entităților publice și academice.

Prezenta decizie sprijină aceste aspecte prevăzând aceste rate de finanțare mai mari pentru industrie, care vor sprijini mai bine investițiile și rezultatele cercetării industriale. Ea prevede, în plus, utilizarea mecanismului de asigurare reciprocă, care va permite reducerea garanțiilor solicitate din partea solicitanților și un procent mai mare de prefinanțare disponibilă.

Prezenta decizie permite inclusiv o mai mare flexibilitate a instrumentelor prin renunțarea la alocarea prestabilită a fondurilor pentru cererile de propuneri anuale și care implică sume mari și prevede o planificare mai predictibilă prin adoptarea unor programe de lucru bianuale, reducând totodată timpul de la idee la acordarea grantului prin introducerea a două termene pentru cererile de propuneri în fiecare an și a unei game simplificate de tipuri de proiecte.

Prezenta decizie clarifică condițiile legate de aspectele de securitate în cadrul proiectelor cu dublă utilizare (civilă și militară).

Articolele 10 – 18 stabilesc orientările tehnice multianuale pentru programul de cercetare, împreună cu obiectivele generale și specifice revizuite în materie de cercetare și cu condițiile cererilor de propuneri, care erau prevăzute anterior în Decizia 2008/376/CE a Consiliului. Articolele 19 – 26 stabilesc orientările financiare multianuale pentru gestionarea activelor, care erau prevăzute anterior în Decizia 2003/77/CE a Consiliului.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind adoptarea programului de cercetare al Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel, privind orientările tehnice multianuale pentru acest program, privind orientările financiare multianuale pentru gestionarea activelor Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel și de abrogare a Deciziilor 2003/77/CE și 2008/376/CE

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Protocolul nr. 37 referitor la consecințele financiare ale expirării Tratatului CECO și la Fondul de cercetare pentru cărbune și oțel, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 2 al doilea paragraf,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

având în vedere avizul Parlamentului European¹,

întrucât:

- (1) În sensul Protocolului nr. 37 referitor la consecințele financiare ale expirării Tratatului CECO și la Fondul de cercetare pentru cărbune și oțel, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în conformitate cu Decizia (UE) .../... a Consiliului², Comisia trebuie să gestioneze Comunitatea Europeană a Cărbunelui și Oțelului (CECO) în lichidare și, după încheierea lichidării, activele Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel.
- (2) Programul de cercetare ar trebui să contribuie la creșterea investițiilor publice și private în cercetare și inovare în statele membre, contribuind astfel la atingerea unei ținte globale privind investițiile de cel puțin 3 % din produsul intern brut al Uniunii în domeniul cercetării și dezvoltării.
- (3) În acest scop și în conformitate cu obiectivele programului de cercetare al Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel („programul de cercetare”) adoptat în temeiul Deciziei 2008/376/CE a Consiliului³, finanțarea ar trebui să țină seama în mod corespunzător de evoluția nevoilor în materie de politici și de prioritățile Uniunii, astfel cum au fost

¹ JO C [...], [...], p. [...].

² Decizia (UE) .../... a Consiliului din (JO ...).

³ Decizia 2008/376/CE a Consiliului din 29 aprilie 2008 privind adoptarea programului de cercetare al Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel și privind orientările tehnice multianuale pentru acest program (JO L 130, 20.5.2008, p. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/376/oj>).

identificate în Busola pentru competitivitate⁴, în Pactul pentru o industrie curată⁵, în Planul de acțiune european privind oțelul și metalele⁶ și în Pactul verde european⁷.

- (4) Pentru a promova o tranziție justă, programul de cercetare ar trebui să contribuie la revitalizarea socială, economică și de mediu a regiunilor carbonifere și siderurgice afectate în mod deosebit de tranziția acestor sectoare.
- (5) Este necesară angajarea tuturor activelor disponibile în patru ani pentru a îmbunătăți atractivitatea și impactul programului de cercetare, pentru a mobiliza și a accelera investițiile private în cercetare și inovare, pentru a stimula competitivitatea și pentru a accelera transformarea industrială a sectorului oțelului și al cărbunelui către tranziția verde și decarbonizare într-un context geopolitic și economic dificil.
- (6) Într-un mediu economic și financiar în schimbare, experiența recentă a demonstrat necesitatea unui cadru financiar și tehnic mai flexibil și mai atractiv pentru punerea în aplicare a programului de cercetare. Orientările pentru programul de cercetare sunt concepute astfel încât să permită o abordare mai flexibilă a punerii sale în aplicare, prin urmare ar trebui să simplifice și mai mult accesul și să se maximizeze eficacitatea și impactul finanțării în cadrul programului respectiv.
- (7) Este necesară înlocuirea Deciziei 2008/376/CE pentru a se simplifica peisajul programelor de finanțare ale Uniunii, în special prin alinierea programului de cercetare la instrumentele utilizate în programul-cadru Orizont Europa al Uniunii Europene pentru cercetare și inovare (2021-2027), astfel cum se prevede în Regulamentul (UE) 2021/695 al Parlamentului European și al Consiliului⁸, precum și în succesorul acestuia. Acest procedeu este necesar pentru a permite complementarități între diversele programe din sectoarele legate de industria cărbunelui și a oțelului. Modificările aduse gestionării corporative a instrumentelor de finanțare, precum și faptul că Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului⁹ a devenit un „*cadru unic de reglementare*”, au condus la necesitatea de a alinia orientările tehnice pentru programul de cercetare. În combinație cu modificările aduse punerii în aplicare a programului de cercetare, ele consolidează și mai mult necesitatea înlocuirii Deciziei 2008/376/CE în vederea atingerii obiectivelor de investiții.
- (8) Programul de cercetare ar trebui să finanțeze acțiuni pe baza unor cereri de propuneri deschise. Acțiunile ar trebui să aibă în primul rând forma unor proiecte de cercetare.

⁴ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „O Busolă pentru competitivitatea UE”, COM(2025) 30 final.

⁵ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „Pactul pentru o industrie curată: o foaie de parcurs comună pentru competitivitate și decarbonizare”, COM(2025) 85 final.

⁶ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „Un plan de acțiune european privind oțelul și metalele”, COM(2025) 125 final.

⁷ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „Pactul verde european”, COM(2019) 640 final.

⁸ Regulamentul (UE) 2021/695 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 aprilie 2021 de instituire a programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa, de stabilire a normelor sale de participare și de diseminare și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1290/2013 și (UE) nr. 1291/2013 (JO L 170, 12.5.2021, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/695/oj>).

⁹ Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (JO L, 2024/2509, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

Menținerea aceleiași rate de finanțare în cadrul programului de cercetare, deși ea a fost mărită în cadrul celorlalte programe de finanțare a cercetării ale Uniunii, a avut drept rezultat o proporție semnificativ mai mică a cererilor de finanțare. În consecință, este necesar să se alinieze ratele de finanțare aplicabile acțiunilor respective la cele din propunerea succesorului programului-cadru Orizont Europa, ceea ce ar permite în special o mai mare participare a industriei, inclusiv a întreprinderilor mici și mijlocii, precum și a entităților publice și academice.

- (9) Pentru a acoperi riscul pentru Comisie și alți beneficiari asociați nerecuperării sumelor datorate de beneficiari și, în plus, pentru a reduce sarcina impusă solicitanților în ceea ce privește furnizarea de garanții bancare, este adecvat să se extindă la programul de cercetare utilizarea mecanismului de asigurare reciprocă instituit prin articolul 37 din Regulamentul (UE) 2021/695.
- (10) Directiva 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului¹⁰ a creat Centrul de inovare pentru transformare industrială și emisii. Prin colectarea și analizarea informațiilor privind tehnicile inovatoare, centrul contribuie, printre altele, la reducerea la minimum a poluării, la decarbonizare, la utilizarea eficientă a resurselor, la o economie circulară care să utilizeze substanțe chimice mai puține sau mai sigure care sunt relevante pentru activitățile care intră în domeniul de aplicare al directivei respective. Pentru a monitoriza progresul tehnologic și a evalua beneficiile de mediu și compromisurile pentru transformarea industrială din Uniune, rapoartele periodice ale proiectelor programului de cercetare ar trebui să fie partajate cu acest centru.
- (11) Pentru a se asigura că toate activele disponibile sunt angajate în termen de patru ani, obiectivele de investiții ale operațiunilor de gestionare a activelor ar trebui revizuite. Ar trebui să se precizeze că activele trebuie să fie investite cu scopul de a le fi menținută – și, dacă este posibil, sporită – valoarea pentru a răspunde nevoilor de lichidități care decurg din cererile de finanțare. Celelalte aspecte ale operațiunilor de gestionare a activelor ar trebui ajustate pentru a se alinia la acest obiectiv de investiții actualizat.
- (12) Orientările financiare ar trebui să permită o abordare flexibilă în ceea ce privește aspectele tehnice ale punerii în aplicare și ar trebui să stabilească instrumentele de investiții adecvate pentru atingerea obiectivelor de investiții. Normele referitoare la modul în care sunt efectuate investițiile, și anume cele legate de principiile de alocare a activelor și de investițiile eligibile, precum și considerentele de mediu, sociale și de guvernare, sunt de natură tehnică. Pentru alte portofolii gestionate de Comisie, ele ar fi stabilite, în principiu, în conformitate cu normele adoptate în temeiul articolului 60 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509. În consecință, Comisiei ar trebui să i se permită să decidă extinderea domeniului de aplicare al investițiilor eligibile pentru a include și alte clase de active și operațiuni de investiții coerente cu strategia și obiectivele de investiții, precum și monede ale altor economii avansate, care sunt listate de Fondul Monetar Internațional și care fac obiectul acoperirii riscului valutar, în conformitate cu normele respective. În plus, pentru a alinia orientările aplicabile investițiilor de mediu, sociale și de guvernare la normele aplicabile celorlalte portofolii pe care le gestionează, Comisiei ar trebui să i se permită inclusiv să stabilească orientări detaliate.

¹⁰ Directiva 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării) (JO L 334, 17.12.2010, p. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2010/75/oj>).

- (13) Pentru a asigura transparența financiară, este necesar să se furnizeze statelor membre, într-un raport anual, informații privind operațiunile de gestionare efectuate în temeiul orientărilor financiare, inclusiv informații privind alocarea către diferitele clase de active, și să se explice orice modificare majoră în alocarea strategică a activelor.
- (14) Programului de cercetare i se aplică Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509. Acesta stabilește normele privind întocmirea și execuția bugetului general al Uniunii.
- (15) În conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului¹¹, cu Regulamentele (Euratom, CE) nr. 2988/95¹², (Euratom, CE) nr. 2185/96¹³ și (UE) 2017/1939 ale Consiliului¹⁴, interesele financiare ale Uniunii trebuie protejate prin măsuri proporționale, inclusiv prin prevenirea, detectarea, corectarea și investigarea neregulilor și a cazurilor de fraudă, prin recuperarea fondurilor pierdute, plătite în mod necuvenit sau utilizate incorect și, atunci când este cazul, prin impunerea de sancțiuni administrative. În particular, în conformitate cu Regulamentele (UE, Euratom) nr. 883/2013 și (Euratom, CE) nr. 2185/96, Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) poate efectua investigații, inclusiv verificări și inspecții la fața locului, pentru a stabili dacă a avut loc o fraudă, un act de corupție sau orice altă activitate ilegală care afectează interesele financiare ale Uniunii. În conformitate cu Regulamentul (UE) 2017/1939, Parchetul European (EPPO) are competența de a investiga și de a urmări penal cazuri de fraudă și alte infracțiuni care afectează interesele financiare ale Uniunii, conform dispozițiilor Directivei (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului¹⁵. În conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, orice persoană sau entitate care primește fonduri din partea Uniunii trebuie să coopereze pe deplin pentru protejarea intereselor financiare ale Uniunii, să acorde accesul și drepturile necesare Comisiei, OLAF, EPPO și Curții de Conturi Europene și să asigure faptul că eventualii terți implicați în execuția fondurilor Uniunii acordă drepturi echivalente.
- (16) În vederea asigurării unor condiții uniforme pentru punerea în aplicare a prezentei decizii, ar trebui conferite competențe de executare Comisiei în ceea ce privește anumite decizii referitoare la aprobarea finanțării proiectelor de cercetare.

¹¹ Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 septembrie 2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1073/1999 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (Euratom) nr. 1074/1999 al Consiliului (JO L 248, 18.9.2013, p. 1), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>.

¹² Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2988/95 al Consiliului din 18 decembrie 1995 privind protecția intereselor financiare ale Comunităților Europene (JO L 312, 23.12.1995, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1995/2988/oj>).

¹³ Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului din 11 noiembrie 1996 privind controalele și inspecțiile la fața locului efectuate de Comisie în scopul protejării intereselor financiare ale Comunităților Europene împotriva fraudei și a altor abateri (JO L 292, 15.11.1996, p. 2, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1996/2185/oj>).

¹⁴ Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO) (JO L 283, 31.10.2017, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

¹⁵ Directiva (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iulie 2017 privind combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii prin mijloace de drept penal (JO L 198, 28.7.2017, p. 29, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj>).

Respectivele competențe ar trebui exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului¹⁶.

- (17) Ca urmare a modificărilor necesare ale orientărilor tehnice și financiare multianuale prevăzute în Deciziile 2003/77/CE¹⁷ și 2008/376/CE ale Consiliului, deciziile respective ar trebui înlocuite.
- (18) Pentru simplificare, este adecvat să se fuzioneze orientările tehnice cu cele financiare.
- (19) Pentru a se asigura o tranziție lină, Decizia 2008/376/CE ar trebui să continue să se aplice pentru finanțarea acțiunilor care rezultă din propuneri prezentate în cadrul cererilor de propuneri publicate până la 31 decembrie 2026.
- (20) Pentru claritate cu privire la normele aplicabile acțiunilor, este adecvat să se amâne aplicarea prezentei decizii până la 1 ianuarie 2027,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Capitolul I

Dispoziții generale

Articolul 1

Obiectul

Prezenta decizie instituie programul de cercetare al Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel („programul de cercetare”) și stabilește obiectivele programului și bugetul acestuia, orientările tehnice multianuale pentru punerea în aplicare a programului de cercetare și orientările financiare multianuale pentru gestionarea Comunității Europene a Cărbunelui și Oțelului (CECO) în lichidare și, după încheierea lichidării, a activelor Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel („activele”).

Articolul 2

Definiții

În sensul prezentei decizii, se aplică următoarele definiții:

- (1) „cărbune” înseamnă oricare dintre următoarele:
 - (a) antracit, inclusiv cărbunii de categorie superioară și medie „A” (slab bituminoși) astfel cum sunt definiți în Sistemul internațional de codificare a cărbunelui al Comisiei Economice a Organizației Națiunilor Unite pentru Europa;
 - (b) brichete de antracit;
 - (c) cocs și semicocs derivat din antracit;

¹⁶ Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

¹⁷ Decizia 2003/77/CE a Consiliului din 1 februarie 2003 de stabilire a orientărilor financiare multianuale pentru gestionarea activelor Comunității Europene a Cărbunelui și Oțelului (CECO) în lichidare și, după încheierea lichidării, a activelor Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel (JO L 29, 5.2.2003, p. 25, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2003/77\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2003/77(1)/oj)).

- (d) lignit, inclusiv cărbunii de categorie inferioară „C” (sau ortolignit) sau de categorie inferioară „B” (sau metalignit) astfel cum sunt definiți în sistemul de codificare menționat la litera (a);
 - (e) cocs și semicocs derivat din lignit;
- (2) „entitate legală” înseamnă oricare dintre următoarele:
- (a) o persoană fizică;
 - (b) o persoană juridică constituită și recunoscută ca atare în temeiul dreptului Uniunii, al dreptului intern sau al dreptului internațional, care are personalitate juridică și capacitatea de a acționa în nume propriu, de a exercita drepturi și de a fi supusă unor obligații;
 - (c) o entitate care nu are personalitate juridică astfel cum se menționează la articolul 200 alineatul (2) litera (c) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509;
- (3) „rezultate ale acțiunii” înseamnă orice efecte tangibile sau intangibile ale unei anumite acțiuni, precum date, cunoștințe sau pricepere, indiferent de forma sau natura acestora și indiferent dacă pot sau nu să fie protejate, precum și orice drepturi care le însoțesc, inclusiv drepturile de proprietate intelectuală;
- (4) „oțel” înseamnă oricare dintre următoarele:
- (a) materii prime pentru producerea fontei și a oțelului;
 - (b) fontă brută (inclusiv fontă lichidă) și feroaliaje;
 - (c) produse brute și semifinite din fontă, oțel obișnuit sau oțel special (inclusiv produsele pentru re folosire și relaminare);
 - (d) produse prelucrate la cald din fontă, oțel obișnuit sau oțel special (produse placate sau neplacate, cu excepția pieselor turnate, a pieselor forjate sau a produselor sinterizate prin metalurgia pulberilor);
 - (e) produse finite din fontă, oțel obișnuit sau oțel special (placat sau neplacat);
 - (f) produse din prima etapă a prelucrării oțelului care pot consolida poziția competitivă a produselor din fontă și oțel menționate la literele (a) – (e);
- (5) „valorizare” înseamnă utilizarea rezultatelor acțiunii în alte activități decât cele acoperite de acțiunea vizată, inclusiv utilizarea comercială.

Articolul 3 *Obiectivele programului*

- (1) Programul de cercetare sprijină competitivitatea sectoarelor legate de industria cărbunelui și a oțelului prin furnizarea de sprijin pentru cercetarea colaborativă în aceste sectoare, inclusiv în ceea ce privește aplicațiile civile și militare cu dublă utilizare.
- (2) Programul de cercetare oferă sprijin inclusiv pentru tehnologii revoluționare în domeniul oțelului curat, contribuind la obiectivele de neutralitate climatică în Uniune și consolidând autonomia strategică a Uniunii de-a lungul lanțului valoric al oțelului. În plus, programul de cercetare oferă sprijin pentru proiecte de cercetare pentru gestionarea tranziției juste a minelor de cărbune exploatate anterior sau a celor în curs de închidere și a infrastructurii conexe, precum și a regiunilor în care sunt

situate acestea, în special a celor care se confruntă cu provocări sociale, economice sau de mediu semnificative generate de tranziția sectorului cărbunelui și al oțelului.

- (3) Programul de cercetare promovează valorificarea pentru a spori relevanța pe piață a rezultatelor cercetării și pentru a sprijini potențialul acestora de implementare scalabilă.
- (4) Programul de cercetare trebuie să fie coerent cu obiectivele politice, științifice și tehnologice ale Uniunii și trebuie să completeze activitățile desfășurate în statele membre.
- (5) Programul de cercetare sprijină sinergiile care vizează accelerarea dezvoltării tehnologice până la stadiul de implementare.
- (6) Programul de cercetare sprijină proiectele de cercetare destinate îndeplinirii obiectivelor stabilite la articolul 4 pentru cărbune și la articolul 5 pentru oțel.

Articolul 4

Obiective de cercetare pentru cărbune

- (1) Proiectele de cercetare vizează accelerarea tranziției către o economie a Uniunii neutră din punctul de vedere al impactului asupra climei până în 2050, având drept obiectiv susținerea eliminării treptate a combustibililor fosili, în special a cărbunelui, și sprijinirea revitalizării sociale, economice și de mediu a regiunilor carbonifere, dezvoltarea unor activități alternative la amplasamentul fostelor exploatare miniere și evitarea sau repararea daunelor aduse mediului de minele de cărbune în curs de închidere, de minele de cărbune exploatate anterior și de regiunile în care se găsesc mine de cărbune.
- (2) Se acordă o atenție specială consolidării poziției de lider a Uniunii în ceea ce privește gestionarea procesului de tranziție a minelor de cărbune exploatate anterior și a infrastructurii din sectorul cărbunelui prin intermediul unor soluții tehnologice și netehnologice, susținându-se totodată transferul de tehnologie și transferul elementelor netehnologice. Activitățile de cercetare având aceste obiective trebuie să prezinte beneficii tangibile pentru climă și mediu în concordanță cu obiectivul realizării neutralității climatice până în 2050.
- (3) În proiectele de cercetare trebuie luate în considerare și aspectele referitoare la siguranța în minele de cărbune în curs de închidere și în cele exploatate anterior, în vederea îmbunătățirii condițiilor de muncă, a protecției sănătății și a siguranței la locul de muncă, precum și aspectele de mediu dăunătoare sănătății.
- (4) Proiectele de cercetare trebuie să urmărească eliminarea impactului asupra atmosferei, apei și solului generat de minele de cărbune în curs de închidere și de minele exploatate anterior.
- (5) Proiectele de cercetare trebuie să aibă în vedere tehnologii noi și îmbunătățite pentru evitarea poluării mediului, inclusiv a scurgerilor de metan, a emisiilor asociate de gaze cu efect de seră și a contaminării apelor subterane de către minele de cărbune în curs de închidere, minele exploatate anterior și împrejurimile acestora (inclusiv a atmosferei, a terenurilor, a solurilor și a apei), soluții pentru gestionarea și reutilizarea deșeurilor miniere, pentru îmbunătățirea circularității și refacerea mediului și tehnologii de refacere și protejare a siturilor împotriva efectelor pe termen lung.

Articolul 5
Obiective de cercetare pentru oțel

- (1) Proiectele de cercetare trebuie să vizeze elaborarea, demonstrarea și îmbunătățirea unor procese de producție a fontei și oțelului cu emisii de carbon aproape de zero în vederea creșterii calității produselor, a sporirii productivității și a reducerii dependențelor strategice.
- (2) Proiectele de cercetare trebuie să se axeze pe îndeplinirea cerințelor utilizatorilor de oțel de a dezvolta noi produse cu zero emisii nete de dioxid de carbon și pe crearea de noi piețe principale, reducând în același timp nivelul de emisii și impactul asupra mediului, în conformitate cu obiectivele Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului¹⁸, ale Directivei 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului¹⁹, ale [Regulamentului (UE) ...]²⁰ și ale Regulamentului (UE) 2024/1781 al Parlamentului European și al Consiliului²¹.
- (3) Atât în domeniul producției, cât și în cel al utilizării oțelului, proiectele de cercetare trebuie să permită conservarea resurselor, conservarea ecosistemelor, tranziția către o economie circulară și aspecte legate de siguranță.
- (4) Proiectele de cercetare trebuie să acorde o atenție deosebită dezvoltării continue a competențelor adaptate la evoluția sectorului către noi procese cu zero emisii nete de dioxid de carbon, precum și îmbunătățirii condițiilor de muncă și promovării unor standarde înalte de sănătate și siguranță.
- (5) Proiectele de cercetare trebuie să accelereze utilizarea tehnologiilor digitale, inclusiv a inteligenței artificiale și a învățării automate, în producerea și utilizarea oțelului.

Articolul 6
Bugetul

- (1) Pachetul financiar al programului de cercetare pentru perioada 1 ianuarie 2027 – 31 decembrie 2030 constă în următoarele:
 - (a) orice sume din alocarea anuală care au fost puse la dispoziția Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel ca urmare a anulării angajamentelor bugetare;
 - (b) orice alte active și profituri generate de activele rămase;
 - (c) cuantumurile alocărilor anuale anterioare care nu au fost încă înscrise în buget.

¹⁸ Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unei scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului (JO L 275, 25.10.2003, p. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

¹⁹ Directiva 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale și emisiile generate de creșterea animalelor (prevenirea și controlul integrat al poluării) (JO L 334, 17.12.2010, p. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2010/75/oj>).

²⁰ [a se introduce trimiterea după adoptarea IAA].

²¹ Regulamentul (UE) 2024/1781 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iunie 2024 de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectare ecologică pentru produsele sustenabile, de modificare a Directivei (UE) 2020/1828 și a Regulamentului (UE) 2023/1542 și de abrogare a Directivei 2009/125/CE (JO L, 2024/1781, 28.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1781/oj>).

- (2) Pachetul financiar trebuie să fie angajat în întregime prin intermediul a două programe de lucru care acoperă perioada 2027 – 2028 și perioada 2029 – 2030. Respectivul program de lucru prevăd cereri de propuneri anuale în conformitate cu articolul 10.

Articolul 7
Eligibilitate

- (1) Orice entitate juridică stabilită pe teritoriul unui stat membru poate participa la programul de cercetare și poate solicita asistență financiară.
- (2) Orice entitate juridică din țările candidate poate participa la programul de cercetare fără a primi nicio contribuție financiară, cu excepția cazului în care există dispoziții contrare în acordurile europene relevante și în protocoalele adiționale la ele, precum și în deciziile consiliilor de asociere respective.
- (3) Orice entitate juridică din țări terțe poate participa la programul de cercetare pe baza unor proiecte individuale, fără a primi nicio contribuție financiară, cu condiția ca această participare să fie în interesul Uniunii.

Articolul 8
Punerea în aplicare și contribuția financiară

- (1) Programul de cercetare trebuie pus în aplicare în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, în cadrul gestiunii directe asigurate de Comisie, prin intermediul agențiilor executive.
- (2) Finanțarea poate fi acordată sub formă de granturi, în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509.

Articolul 9
Securitatea

- (1) Proiectele de cercetare cu dublă utilizare derulate în cadrul programului de cercetare trebuie să respecte normele naționale de securitate aplicabile, inclusiv normele privind protecția informațiilor UE clasificate împotriva divulgării neautorizate, precum și orice altă legislație relevantă a Uniunii și națională.
- (2) Dacă este cazul, propunerile cuprind o autoevaluare a securității care identifică orice probleme de securitate și prezintă în detaliu modul în care respectivele probleme vor fi soluționate pentru a respecta dreptul Uniunii relevant și dreptul intern relevant.
- (3) Dacă este cazul, Comisia desfășoară o procedură de control de securitate pentru propunerile care prezintă probleme de securitate. 4. Entitățile juridice care participă la un proiect asigură protecția împotriva divulgării neautorizate a informațiilor UE clasificate utilizate sau generate de acțiune. Înainte de începerea activităților în cauză, ele trebuie să prezinte dovada autorizării de securitate a persoanelor sau a facilităților, emisă de autoritățile naționale responsabile de securitate.
- (4) În cazul în care experți externi independenți trebuie să lucreze cu informații UE clasificate, este necesară acordarea autorizației de securitate corespunzătoare înainte de numirea experților respectivi.
- (5) Dacă este cazul, Comisia poate efectua controale de securitate.

- (6) Propunerile sau acțiunile care nu respectă normele de securitate prevăzute la prezentul articol pot fi respinse sau încheiate în orice moment.

Capitolul II

Orientări tehnice

Articolul 10

Cereri de propuneri

- (1) Cererile de propuneri se publică de două ori pe an. Conținutul și publicarea cererilor de propuneri trebuie să fie conforme cu articolul 197 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509.
- (2) Propunerile trebuie să se refere la obiectivele de cercetare prevăzute la articolele 4 și 5 și, după caz, la obiectivele prioritare enumerate în condițiile cererii de propuneri.
- (3) Procedura de evaluare, atribuire și selectare a proiectelor finanțate trebuie să se desfășoare în conformitate cu articolele 201, 202 și 203 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509.
- (4) În sensul articolului 153 alineatul (3) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, comitetul de evaluare poate fi compus parțial sau integral din experți externi independenți.

Articolul 11

Granturi

- (1) Proiectele bazate pe propunerile selectate fac obiectul unui acord de grant. Acordurile de grant trebuie să urmeze modelele corporative de acord de grant întocmite de Comisie, ținând seama, după caz, de natura activităților în cauză.
- (2) Participanții trebuie să pună în aplicare acțiunile în conformitate cu condițiile și obligațiile prevăzute în prezenta decizie, cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului și cu acordul de grant.

Articolul 12

Ratele de finanțare

- (1) Se aplică o rată de finanțare unică per acțiune pentru toate activitățile care sunt finanțate în cadrul acțiunii. Rata maximă per acțiune se stabilește în condițiile cererii de propuneri.
- (2) Pot fi rambursate până la 100 % din costurile eligibile totale ale unei acțiuni în cadrul programului de cercetare.

În cazul entităților juridice care, prin forma lor juridică, au scop lucrativ sau care au un scop legal sau statutar de a distribui profituri acționarilor sau membrilor lor individuali, pot fi rambursate până la 70 % din costurile eligibile totale. În mod excepțional, IMM-urile sunt eligibile pentru o rată de finanțare de până la 100 % din costurile eligibile totale.

Articolul 13
Costuri indirecte

- (1) Costurile indirecte eligibile sunt de 25 % din totalul costurilor directe eligibile, exceptând costurile directe eligibile pentru subcontractare, sprijinul financiar acordat terților și orice costuri unitare sau sume forfetare care includ costuri indirecte. Dacă este cazul, costurile indirecte incluse în costurile unitare sau în sumele forfetare se calculează utilizând rata forfetară menționată în prima teză.
- (2) În pofida prevederilor alineatului (1), costurile indirecte pot fi declarate sub formă de sumă forfetară sau de costuri unitare în cazul în care condițiile cererii de propuneri prevăd acest aspect.

Articolul 14
Costuri eligibile

- (1) Prin derogare de la articolul 193 alineatul (2) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, costurile resurselor puse la dispoziție de părți terțe prin intermediul unor contribuții în natură sunt eligibile în limita costurilor directe eligibile ale părții terțe.
- (2) Prin derogare de la articolul 195 alineatul (2) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, veniturile generate de valorificare nu sunt considerate a fi venituri generate de acțiune.

Articolul 15
Gestionarea rezultatelor acțiunii

Beneficiarii își gestionează rezultatele acțiunii în conformitate cu obligațiile prevăzute în condițiile cererii de propuneri și în acordul de grant.

Articolul 16
Utilizarea mecanismului de asigurare reciprocă

Contribuțiile la un mecanism de asigurare reciprocă prevăzut de articolul 37 din Regulamentul (UE) 2021/695 acoperă riscul asociat recuperării sumelor datorate de beneficiari și sunt considerate o garanție suficientă în sensul articolului 155 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509. Nicio garanție sau cauțiune suplimentară nu se acceptă din partea beneficiarilor și nu le este impusă acestora.

Articolul 17
Rapoarte tehnice

- (1) Pentru toate proiectele, beneficiarii trebuie să întocmească rapoarte periodice. Respectivele rapoarte se folosesc la descrierea progresului tehnic înregistrat. Rapoartele se transmit și centrului de inovare pentru transformare industrială și emisii al Comisiei menționat la articolul 27a din Directiva 2010/75/UE.
- (2) La încheierea lucrărilor, beneficiarii prezintă Comisiei un raport final care cuprinde o evaluare a exploatării și a impactului. Comisia publică raportul respectiv integral sau sub formă de rezumat, în funcție de relevanța strategică a proiectului.

Articolul 18
Examinarea finală a activităților

- (1) Comisia efectuează o examinare finală a activităților după încheierea programului de cercetare. Raportul care conține examinarea în cauză se înaintează Comitetului pentru cărbune și oțel.
- (2) Comisia poate numi experți independenți cu înaltă calificare care să contribuie la examinarea finală a activităților.

Capitolul III

Orientări financiare

Articolul 19
Orientări financiare

- (1) Activele trebuie să fie gestionate astfel încât să furnizeze plăți anuale sau semestriale în limitele alocărilor anuale pentru finanțarea cercetării colaborative în sectoarele legate de industria cărbunelui și a oțelului. Plățile anuale sau semestriale trebuie să fie finanțate din veniturile nete obținute din investițiile efectuate și din sumele în numerar generate prin vânzarea unei părți din active, până la cuantumul alocărilor anuale.
- (2) Comisia revizuieste articolele 20 – 26 în cazul în care consideră că este necesar. În acest scop, Comisia reevaluează funcționarea și eficacitatea orientărilor financiare și propune orice modificări pe care le consideră adecvate.

Articolul 20
Utilizarea fondurilor

- (1) Activele CECO în lichidare, inclusiv portofoliul de împrumuturi și investițiile sale, se folosesc după cum este necesar pentru a îndeplini obligațiile restante ale CECO în lichidare, în ceea ce privește împrumuturile în curs, angajamentele sale care rezultă din bugetele de funcționare anterioare și orice alte obligații care nu pot fi prevăzute.
- (2) Activele care nu sunt necesare pentru îndeplinirea obligațiilor restante ale CECO în lichidare trebuie să fie investite cu prudență de către Comisie, în conformitate cu orizontul de investiții ales, și să fie utilizate pentru a finanța cercetarea în sectoarele legate de industria cărbunelui și a oțelului.

Articolul 21
Orizontul și obiectivele investițiilor și toleranța la risc

- (1) Activele se investesc cu obiectivul de a le păstra valoarea și, dacă este posibil, de a o spori pentru a răspunde nevoilor de lichidități care decurg din cererile de finanțare („obiectivul de investiții”). Obiectivul de investiții trebuie să fie urmărit de-a lungul orizontului de investiții și să fie realizat cu un nivel mare de încredere.
- (2) Activele trebuie să fie gestionate în conformitate cu normele prudențiale și cu principiile bunei gestiuni financiare și în conformitate cu normele și procedurile stabilite de contabilul Comisiei și cu cadrul de gestionare a riscurilor al Comisiei.
- (3) Obiectivul de investiții trebuie să fie urmărit prin punerea în aplicare a unei strategii de investiții prudente, bazată pe diversificarea între clasele de active, zonele

geografice, emitenții și scadențele eligibile („strategia de investiții”). Strategia de investiții se stabilește luând în considerare orizontul de investiții și dimensiunea activelor rămase și astfel încât să se garanteze disponibilitatea fondurilor necesare într-o formă suficient de lichidă, dacă și atunci când este necesar.

- (4) Strategia de investiții trebuie să fie exprimată sub forma unei alocări strategice a activelor, care stabilește valori-țintă orientative ale alocărilor pentru diferite categorii de active financiare eligibile.
- (5) Comisia trebuie să reflecte alocarea strategică a activelor într-un reper strategic („reperul”), în raport cu care se compară performanța activelor.
- (6) Strategia de investiții și reperul se stabilesc de către Comisie în conformitate cu normele adoptate în temeiul articolului 60 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509. În cazul în care activele sunt investite numai în conturi bancare curente și depozite la termen, nu sunt necesare un reper pentru investiții și o strategie de investiții.
- (7) Strategia de investiții și reperul pot fi modificate de Comisie în cazul unei modificări documentate și motivate în mod adecvat a condițiilor economice, în cazul unei modificări substanțiale a nevoilor și a situației instrumentelor contribuitoare sau în cazul unei modificări semnificative a estimărilor intrărilor sau ieșirilor. Procedura de modificare a strategiei de investiții trebuie să fie aceeași cu cea aplicată la adoptarea inițială.
- (8) Strategia de investiții se stabilește ținând seama de orizontul de investiții și de toleranța la risc a activelor.

Articolul 22

Principii de alocare a activelor și investiții eligibile

- (1) Se asigură o diversificare suficientă între toate clasele de active și în interiorul acestora pentru a se reduce riscurile de investiție. În principiu, cu cât un activ este mai riscant sau mai puțin lichid, cu atât mai puțin trebuie să fie concentrată expunerea.
- (2) Expunerea la diferite clase de active și diversificarea se pot realiza și prin intermediul unor investiții în organisme de plasament colectiv sau în produse tranzacționate la bursă.
- (3) Activele se investesc numai în următoarele instrumente exprimate în euro:
 - (a) active de pe piața monetară;
 - (b) titluri cu venit fix;
 - (c) investiții colective reglementate în instrumente de datorie și de capital.
- (4) Activele trebuie să obțină expunerea la clasele de active menționate la alineatul (3) prin investiții în următoarele instrumente sau prin implicarea în următoarele operațiuni:
 - (a) depozite;

- (b) instrumente ale pieței monetare și fonduri de piață monetară care oferă lichidități zilnice, astfel cum sunt reglementate de Regulamentul (UE) 2017/1131 al Parlamentului European și al Consiliului²²;
 - (c) instrumente de datorie, precum obligațiuni, titluri de stat pe termen scurt și mediu și instrumente securitizate în conformitate cu criteriile în materie de simplitate, transparență și standardizare prevăzute în Regulamentul (UE) 2017/2402 al Parlamentului European și al Consiliului²³;
 - (d) organisme de plasament colectiv reglementate de Directiva 2009/65/CE a Parlamentului European și a Consiliului²⁴, inclusiv fonduri tranzacționate la bursă care investesc în instrumente de capital sau de datorie în cazul cărora pierderile maxime nu pot depăși sumele investite;
 - (e) acorduri repo în conformitate cu principiul stabilit la articolul 215 alineatul (2) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509;
 - (f) acorduri reverse repo;
 - (g) operațiuni de dare cu împrumut a titlurilor de valoare cu sisteme de compensare recunoscute, inclusiv Clearstream și Euroclear, sau cu instituții financiare de top specializate în acest tip de operațiuni.
- (5) Instrumentele derivate, sub formă de contracte la termen de tip forward și futures și sub formă de swapuri, se utilizează exclusiv în scopul gestionării eficiente a portofoliului, și nu în scop speculativ sau de optimizare a pozițiilor. Aceste instrumente derivate pot fi utilizate pentru ajustarea duratei, atenuarea riscului de credit sau a altor riscuri relevante sau pentru modificări ale alocării activelor coerente cu politica de investiții.
- (6) Activele pot fi investite în active lichide de pe piața monetară și obligațiuni exprimate în dolari americani și emise de entități suverane și supranaționale exclusiv în scopul diversificării și expunerii la o altă curbă a ratei dobânzii. Orice risc valutar trebuie să fie acoperit prin utilizarea adecvată a swapurilor sau a altor instrumente de acoperire a riscului asociat valutelor străine, astfel cum se specifică la alineatul (5).
- (7) Comisia poate, în conformitate cu normele adoptate în temeiul articolului 60 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, să extindă sfera investițiilor eligibile pentru a include și alte clase de active și operațiuni de investiții coerente cu strategia și obiectivele de investiții, precum și valutele altor economii avansate, astfel cum sunt publicate periodic în lista întocmită de Fondul Monetar Internațional, cu condiția acoperirii riscului valutar. Orice decizie de a include noi clase de active, operațiuni de investiții sau valute ale economiilor avansate trebuie însoțită de o justificare argumentată – pentru fiecare clasă de active, operațiune sau valută – a modului în care posibilitățile de investiții extinse vor îmbunătăți raportul risc/rendament al

²² Regulamentul (UE) 2017/1131 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iunie 2017 privind fondurile de piață monetară (JO L 169, 30.6.2017, p. 8, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1131/oj>).

²³ Regulamentul (UE) 2017/2402 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2017 de stabilire a unui cadru general privind securitizarea și de creare a unui cadru specific pentru o securitizare simplă, transparentă și standardizată, și de modificare a Directivelor 2009/65/CE, 2009/138/CE și 2011/61/UE, precum și a Regulamentelor (CE) nr. 1060/2009 și (UE) nr. 648/2012 (JO L 347, 28.12.2017, p. 35, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/2402/oj>).

²⁴ Directiva 2009/65/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 de coordonare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative privind organismele de plasament colectiv în valori mobiliare (OPCVM) (JO L 302, 17.11.2009, p. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/65/oj>).

activelor. Această justificare trebuie să includă o evaluare a capacităților operaționale necesare pentru a sprijini aceste noi posibilități de investiție.

Articolul 23

Considerații de mediu, sociale și de guvernare

Strategia de investiții trebuie să fie pusă în aplicare prin favorizarea investițiilor de mediu, sociale și de guvernare, atunci când acestea sunt disponibile și posibile, cu condiția ca ele să se alinieze la criteriile de gestionare a riscurilor. Orientările detaliate aplicabile investițiilor de mediu, sociale și de guvernare pot fi stabilite de Comisie, în conformitate cu normele adoptate în temeiul articolului 60 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509.

Articolul 24

Transferul la bugetul general al Uniunii

Venitul net obținut din plasamentele activelor și sumele în numerar generate prin vânzarea unei părți sau a totalității activelor trebuie să fie transferate din CECO în lichidare și, după încheierea lichidării, din activele Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel, în cazul în care este necesar să se îndeplinească obligațiile de plată ale liniei bugetare destinate programelor de cercetare pentru sectoare în legătură cu industria cărbunelui și oțelului.

Articolul 25

Sumele rămase

Orice sume necheltuite și recuperate rămase după punerea în aplicare a ultimei cereri de propuneri trebuie să fie puse la dispoziția Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel.

Articolul 26

Proceduri contabile și de gestionare

- (1) Gestionarea fondurilor se contabilizează în conturile anuale pentru CECO în lichidare și, după încheierea lichidării, în conturile anuale pentru activele Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel. Aceste conturi trebuie să fie întemeiate pe normele de contabilitate ale Comisiei adoptate de contabilul Comisiei și prezentate în conformitate cu ele, luându-se în considerare natura specifică a CECO în lichidare și, după încheierea lichidării, a activelor Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel. Conturile trebuie să fie aprobate de Comisie și verificate de Curtea de Conturi. Comisia angajează firme externe pentru a efectua auditul anual al conturilor sale.
- (2) Comisia efectuează, în legătură cu CECO în lichidare și, după încheierea lichidării, cu activele Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel, operațiunile de gestionare menționate la articolele 20 – 26 conform normelor și procedurilor interne ale Comisiei.
- (3) Comisia elaborează anual un raport detaliat privind operațiunile de gestionare efectuate conform articolelor 20 – 26, pe care îl trimite statelor membre. În raportul anual, Comisia include informații cu privire la utilizarea diferitelor clase de active, la motivele care au stat la baza opțiunii sale de a investi în anumite clase de active și la performanțele observate pentru fiecare clasă de active.

Capitolul IV

Dispoziții tranzitorii și finale

Articolul 27

Decizia privind aprobarea finanțării anumitor proiecte de cercetare

- (1) Comisia adoptă o decizie de punere în aplicare privind aprobarea finanțării proiectelor de cercetare în cazul în care valoarea estimată a contribuției Uniunii în cadrul programului de cercetare este mai mare sau egală cu 5 milioane EUR.
- (2) Respectivul act de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 28 alineatul (3).

Articolul 28

Gestionarea programului de cercetare și procedura comitetului

- (1) Comisia gestionează programul de cercetare. Ea este asistată de grupuri tehnice și consultative, instituite printr-o decizie a Comisiei.
- (2) Comisia este asistată de Comitetul pentru cărbune și oțel. Respectivul comitet este un comitet în înțelesul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.
- (3) În cazul în care se face referire la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.
- (4) În cazul în care avizul comitetului trebuie obținut prin procedură scrisă, procedura respectivă se încheie fără rezultat atunci când, în termenul stabilit pentru emiterea avizului, președintele comitetului decide în acest sens sau o majoritate simplă a membrilor comitetului solicită în astfel de deznodământ.

Articolul 29

Abrogare și dispoziții tranzitorii

Deciziile 2003/77/CE și 2008/376/CE se abrogă.

Totuși, Decizia 2008/376/CE trebuie să continue să se aplice pentru finanțarea acțiunilor care rezultă din propuneri prezentate în cadrul cererilor de propuneri publicate până la 31 decembrie 2026.

În cazul în care este necesar, eventualele sarcini restante ale Comitetului pentru cărbune și oțel instituit prin Decizia 2008/376/CE legate de acțiunile menționate la al doilea paragraf din prezentul articol se îndeplinesc de Comitetul pentru cărbune și oțel menționat la articolul 28 din prezenta decizie.

Articolul 30

Intrare în vigoare și aplicare

Prezenta decizie intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Se aplică de la 1 ianuarie 2027.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*

FISĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ ȘI DIGITALĂ

1.	CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI	3
1.1.	Titlul propunerii/inițiativei	3
1.2.	Domeniul (domeniile) de politică vizat(e)	3
1.3.	Obiectiv(e)	3
1.3.1.	Obiectiv(e) general(e)	3
1.3.2.	Obiectiv(e) specific(e)	3
1.3.3.	Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate	3
1.3.4.	Indicatori de performanță	3
1.4.	Propunerea/inițiativa vizează:	4
1.5.	Motivele propunerii/inițiativei	4
1.5.1.	Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei	4
1.5.2.	Valoarea adăugată a intervenției UE (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu o mai bună coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentei secțiuni, „valoarea adăugată a intervenției UE” este valoarea care rezultă din acțiunea UE care depășește valoarea care ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre	4
1.5.3.	Învățămintele desprinse din experiențele similare anterioare	4
1.5.4.	Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare	5
1.5.5.	Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare	5
1.6.	Durata propunerii/inițiativei și a impactului ei financiar	6
1.7.	Metoda (metodele) de execuție a bugetului planificată (planificate)	6
2.	MĂSURI DE GESTIUNE	8
2.1.	Norme privind monitorizarea și raportarea	8
2.2.	Sistemul (sistemele) de gestiune și de control	8
2.2.1.	Justificarea metodei (metodelor) de execuție bugetară, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse	8
2.2.2.	Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor	8
2.2.3.	Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor estimate ale riscului de eroare (la plată și la închidere)	8
2.3.	Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor	9
3.	IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI	10

3.1.	Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)	10
3.2.	Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor	12
3.2.1.	Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale	12
3.2.1.1.	Credite din bugetul votat	12
3.2.1.2.	Credite din venituri alocate externe	17
3.2.2.	Realizările preconizate finanțate din credite operaționale	22
3.2.3.	Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative	24
3.2.3.1.	Credite din bugetul votat	24
3.2.3.2.	Credite din venituri alocate externe	24
3.2.3.3.	Total credite	24
3.2.4.	Necesarul de resurse umane estimat	25
3.2.4.1.	Finanțate din bugetul votat	25
3.2.4.2.	Finanțate din venituri alocate externe	26
3.2.4.3.	Necesarul total de resurse umane	26
3.2.5.	Prezentare generală a impactului estimat asupra investițiilor legate de tehnologia digitală	28
3.2.6.	Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual	28
3.2.7.	Contribuțiile terților	28
3.3.	Impactul estimat asupra veniturilor	29
4.	DIMENSIUNILE DIGITALE	29
4.1.	Cerințe cu relevanță digitală	30
4.2.	Date	30
4.3.	Soluții digitale	31
4.4.	Evaluarea interoperabilității	31
4.5.	Măsuri de sprijinire a implementării digitale	32

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Titlul propunerii/inițiativei

Propunere de Decizie a Consiliului de stabilire a măsurilor necesare pentru punerea în aplicare a Protocolului nr. 37 referitor la consecințele financiare ale expirării Tratatului CECO și la Fondul de cercetare pentru cărbune și oțel, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și de abrogare a Deciziei 2003/76/CE

1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e)

Cercetare și inovare

1.3. Obiectiv(e)

1.3.1. Obiectiv(e) general(e)

Fondul de cercetare pentru cărbune și oțel (RFCS) este un program de finanțare al UE care sprijină proiecte de cercetare în domeniul cărbunelui și al oțelului. El cofinanțează prin granturi proiecte de cercetare și inovare în domeniul cărbunelui și al oțelului.

În temeiul juridic actual, fondul sprijină proiecte în universități, centre de cercetare și întreprinderi private. Activitățile de cercetare ale RFCS trebuie să se axeze pe tehnologii care conduc la producerea oțelului cu emisii de carbon aproape de zero și pe proiecte de cercetare pentru gestionarea tranziției juste a minelor de cărbune exploatate anterior sau a celor în curs de închidere și a infrastructurii conexe.

Obiectivele reformei

Reforma propusă urmărește să simplifice și să îmbunătățească funcționarea RFCS, făcându-l mai accesibil și mai atractiv pentru industrie, inclusiv pentru IMM-uri, centrele de cercetare și mediul academic. Condițiile revizuite ale cererilor de propuneri vor contribui la reducerea riscurilor de investiții pentru industrie. Obiectivele comune în materie de decarbonizare și competitivitate stabilite în Busola pentru competitivitate și în Pactul pentru o industrie curată (împreună cu punerea în aplicare sectorială specifică prezentată în Planul de acțiune privind oțelul și metalele), precum și alte inițiative de sprijin relevante care vizează tranziția sectorului cărbunelui și al oțelului, pot fi realizate numai dacă capitalul privat este sprijinit de un cadru coerent și coordonat de finanțare publică.

1.3.2. Obiectiv(e) specific(e)

În cadrul reformei propuse a RFCS, programul de cercetare are obiectivul de a sprijini cercetarea colaborativă în sectorul cărbunelui și al oțelului, inclusiv cercetarea privind aspectele legate de dubla utilizare. Programul de cercetare oferă, în plus, sprijin pentru tehnologii revoluționare în domeniul oțelului curat, contribuind la obiectivele de neutralitate climatică în Europa și consolidând autonomia strategică a UE de-a lungul lanțului valoric al oțelului. În plus, programul de cercetare oferă sprijin pentru proiecte de cercetare pentru gestionarea tranziției juste a minelor de cărbune exploatate anterior sau a celor în curs de închidere și a infrastructurii conexe, precum și a regiunilor în care sunt situate acestea. Programul de cercetare vizează, în plus, promovarea valorificării rezultatelor cercetării pentru a spori relevanța lor pe piață și pentru a sprijini potențialul lor de implementare scalabilă. Programul de cercetare urmărește să fie coerent cu obiectivele politice, științifice și

tehnologice ale Uniunii și trebuie să completeze activitățile desfășurate în statele membre. 1.3.3. Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate

Impactul preconizat al reformei este următorul:

- Creșterea alocărilor anuale ar permite realizarea unor proiecte de cercetare mai ambițioase, care ar putea contribui la atingerea obiectivelor climatice până în 2050, menținând în același timp competitivitatea.
- Reforma ar permite, în plus, punerea în aplicare a ratelor de finanțare revizuite care ar da curs recomandărilor părților interesate, și anume cele ale întreprinderilor private, ale universităților și ale centrelor de cercetare, și ar contribui la atragerea mai multor investiții și la o participare mai largă la programul RFCS.
- Raționalizarea obiectivelor de cercetare, mai bine adaptate la realitățile actuale cu care se confruntă sectorul oțelului și al cărbunelui, ar contribui la maximizarea impactului programului. Reforma propusă introduce, în plus, cerința de a desfășura activități de implementare și comercializare în Europa, pentru a asigura impactul optim al proiectelor de cercetare și inovare asupra competitivității UE.

1.3.4. Indicatori de performanță

Punerea în aplicare a programului RFCS este monitorizată în prezent de Agenția Executivă Europeană pentru Cercetare (REA), care este responsabilă de executarea programului, în colaborare cu Direcția Generală Cercetare și Inovare (DG RTD) a Comisiei, și de raportarea către Comisie cu privire la stadiul punerii sale în aplicare. Fără a aduce atingere viitoarei analize cost-beneficiu pentru delegarea sarcinilor de punere în aplicare către agențiile executive, în temeiul viitorului CFM, DG RTD intenționează să delege această sarcină unei agenții executive. Această activitate va necesita reuniuni periodice de coordonare și raportare anuală, care să ofere feedback structurat cu privire la modul în care proiectele finanțate contribuie la obiectivele de politică mai ample ale UE. Raportarea va oferi și informații despre atractivitatea programului, prin furnizarea de date privind evoluția numărului de propuneri. Discuțiile periodice cu comitetul consultativ și cu Comitetul pentru cărbune și oțel (COSCO) vor contribui, în plus, la evaluarea modului în care reforma RFCS abordează nevoile în materie de C&I, precum și recomandările formulate de părțile interesate.

Progresul tehnic al portofoliilor de proiecte specifice din cadrul RFCS va continua să fie monitorizat de grupurile tehnice pentru cărbune și oțel („grupurile tehnice” sau „GT”), care cuprind un grup pentru cărbune și cinci grupuri pentru oțel. Aceste grupuri sunt alcătuite din experți de nivel înalt recunoscuți, cu o experiență substanțială în subsectoarele lor. Informații despre grupurile tehnice – inclusiv componența lor, ordinile de zi ale reuniunilor și alte detalii – sunt puse la dispoziția publicului în Registrul grupurilor de experți ale Comisiei. Gestionarea GT este încredințată în prezent REA, astfel cum s-a stabilit în memorandumul de înțelegere dintre REA și DG RTD.

Grupurile tehnice oferă o imagine de ansamblu cuprinzătoare asupra evoluțiilor tehnologice din domeniile lor specifice. Această evaluare se bazează pe informațiile colectate din proiectele finanțate de RFCS, în principal prin reuniuni anuale specifice între grupurile tehnice și coordonatorii de proiect, organizate în prezent de REA.

În plus, se preconizează că grupurile tehnice vor produce conținutul necesar pentru ca REA să furnizeze rapoartele anuale, oferind o analiză mai amplă a portofoliului, care să ia în considerare și evoluțiile din domeniile conexe și programele europene paralele. Astfel se asigură o înțelegere mai integrată a progreselor și a impactului în întregul ecosistem al inovării.

1.4. Propunerea/inițiativa vizează:

- ☐ o acțiune nouă
- ☐ o acțiune nouă întreprinsă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare³⁹
- ☒ extinderea unei acțiuni existente
- ☒ o fuziune sau o redirectionare a uneia sau mai multor acțiuni către o altă/o nouă acțiune

1.5. Motivele propunerii/inițiativei

1.5.1. Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei

Provocările cu care se confruntă sectorul cărbunelui și al oțelului și stabilirea priorităților politice pentru sprijinirea în comun a decarbonizării și a competitivității, combinate cu provocările regimului financiar al RFCS, eficacitatea limitată a reformei din 2021 și feedbackul recent din partea părților interesate, indică necesitatea de a revizui temeiul juridic al RFCS pentru a-i spori atractivitatea și a-i maximiza impactul.

Nu doar condițiile cererilor de propuneri necesită o revizuire, în special în ceea ce privește ratele de finanțare, ci este necesară și o vânzare suplimentară a activelor fondului pentru a continua furnizarea de sprijin adecvat pentru C&I în etapa dificilă de tranziție către decarbonizare. RFCS este un program orientat către industrie care a sprijinit activitățile de cercetare, dezvoltare și inovare pentru cele două comunități ale cărbunelui și oțelului începând din 2003. Este important ca fondul să continue să sprijine industria în prezent și pe termen scurt pentru a garanta o tranziție rapidă.

Astfel, oprirea regimului actual de utilizare a unei părți din activele CECO în lichidare pentru finanțarea programului (care este programat să expire la sfârșitul anului 2027) este nesustenabilă și nu va permite un program relevant dacă este finanțat doar din venituri, nu și din active.

În acest sens, există o oportunitate de a revizui temeiul juridic al programului și de a consolida rolul cercetării și inovării în sprijinirea eficace a sectorului cărbunelui și al oțelului în timpul tranziției lor. Condițiile actuale ale cererilor de propuneri, obiectivele de cercetare și bugetul disponibil nu mobilizează suficiente investiții în C&I din partea industriei de profil și nu oferă condiții atractive ale cererilor de propuneri nici pentru mediul academic, nici pentru industrie.

³⁹

Astfel cum se menționează la articolul 58 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

- 1.5.2. *Valoarea adăugată a intervenției UE (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu o mai bună coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentei secțiuni, „valoarea adăugată a intervenției UE” este valoarea care rezultă din acțiunea UE care depășește valoarea care ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.*

Întrucât temeiul juridic al RFCS se bazează pe Protocolul nr. 37 anexat la tratate, el intră în sfera de competență a UE. Măsurile de punere în aplicare a protocolului sunt stabilite printr-o decizie a Consiliului a cărei revizuire ține de dreptul exclusiv de inițiativă al Comisiei în ceea ce privește propunerile legislative.

De-a lungul anilor, programul RFCS a înregistrat progrese semnificative pentru ambele sectoare. Aceste progrese sunt compilate în rapoartele recente ale grupurilor tehnice ale RFCS pentru cărbune și oțel și se bazează pe o colaborare strânsă între entități din diferite state membre ale UE și din diferite tipuri de organizații. Pentru întreprinderile siderurgice și universitățile care participă la proiecte de cercetare, beneficiile au fost variate: reducerea costurilor (care rezultă din economiile de energie și/sau de materii prime), creșterea productivității, îmbunătățirea sustenabilității și câștigarea de noi cote de piață prin dezvoltarea de produse siderurgice inovatoare. În ceea ce privește sectorul cărbunelui, RFCS a contribuit la îmbunătățirea securității și sănătății în mine și la reducerea la minimum a impactului activităților post-extracție asupra mediului.

RFCS a fost conceput ca un program de cercetare industrială, adaptat în mod specific pentru a sprijini colaborarea transfrontalieră și, în același timp, pentru a permite colaborarea dintre industrie și mediul academic cu scopul de a sprijini cercetarea industrială specifică.

Reforma propusă ar contribui în mod semnificativ la obiectivele de politică pe termen lung ale UE și ar răspunde nevoilor părților interesate. Concentrarea investițiilor la începutul perioadei ar permite realizarea unor proiecte de cercetare ambițioase, care ar putea contribui la atingerea obiectivelor climatice până în 2050, menținând în același timp competitivitatea. Reforma ar permite, în plus, finanțarea ratelor de finanțare revizuite, care ar da curs recomandărilor părților interesate și ar contribui la atragerea mai multor investiții și la o participare mai largă la programul RFCS. Raționalizarea obiectivelor de cercetare, mai bine adaptate la realitățile actuale cu care se confruntă sectoarele vizate, ar contribui la maximizarea impactului programului. Reforma propusă introduce, în plus, cerința de a desfășura activități de implementare și comercializare în Europa, pentru a asigura impactul optim al proiectelor de C&I asupra competitivității UE.

În ceea ce privește calendarul, în mod ideal, reforma ar urma să intre în vigoare în ianuarie 2027. Deși acest calendar nu a fost solicitat în mod specific de părțile interesate, el ar oferi mai devreme condiții mai atractive pentru cererile de propuneri. Reforma ar fi corelată cu o serie de măsuri menite să sprijine industriile energointensive (de exemplu, Actul legislativ privind accelerarea decarbonizării industriale), astfel cum se descrie în introducere. Într-adevăr, această reformă trebuie înțeleasă într-un context de politică mai larg, în care sectoarele energointensive sunt considerate actori esențiali pentru competitivitatea industrială și pentru strategia de decarbonizare a UE.

1.5.3. *Învățămintele desprinse din experiențele similare anterioare*

Constatările evaluării interne realizate pentru perioada 2021 – 2024 au evidențiat faptul că RFCS și-a demonstrat eficiența prin cererile anuale de propuneri, sprijinind sectorul cărbunelui și al oțelului prin cercetare colaborativă de înaltă calitate și prin implicarea sectorului privat. Cu toate acestea, evaluarea a arătat și că programul nu a reușit să îndeplinească așteptările reformei din 2021 în ceea ce privește cererile de propuneri care implică sume mari, fapt reflectat de subutilizarea programului. Programul și, în special, cererile de propuneri care implică sume mari în condițiile actuale nu sunt suficient de atractive pentru a genera investițiile private de amploare necesare pentru îndeplinirea obiectivelor actuale de decarbonizare industrială.

1.5.4. *Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare*

Programul RFCS face obiectul Protocolului nr. 37 la Tratatul privind Uniunea Europeană, referitor la consecințele financiare ale expirării Tratatului CECO și la Fondul de cercetare pentru cărbune și oțel. Protocolul prevede în mod explicit că veniturile obținute din activele CECO în lichidare trebuie alocate în exclusivitate cercetării întreprinse în sectoarele legate de industria cărbunelui și a oțelului în afara programului-cadru de cercetare. Totuși, pot fi stabilite sinergii cu următorul program-cadru Orizont Europa și cu Fondul pentru competitivitate. Fondul de cercetare pentru cărbune și oțel poate aborda întregul spectru de provocări în materie de cercetare din sectorul cărbunelui și al oțelului și poate mobiliza investiții publice și private suplimentare în C&I. Prin urmare, el poate contribui la consolidarea în continuare a peisajului european al cercetării și inovării și la accelerarea comercializării și difuzării rezultatelor inovării.

1.5.5. *Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare*

Finanțarea va consta exclusiv în activele rămase ale Comunității Europene a Cărbunelui și Oțelului în lichidare și în veniturile generate de aceste active. CECO a fost finanțată prin (i) taxe pe care majoritatea producătorilor de cărbune și de oțel au fost nevoiți să le plătească în funcție de producția lor și (ii) contribuțiile țărilor care au aderat la UE ulterior. Aceste resurse constituie cea mai mare parte a activelor generate. Fondul va continua să existe ca atare până la epuizarea activelor.

1.6. Durata propunerii/inițiativei și a impactului ei financiar

☒ **durată limitată**

- ☒ în vigoare de la 1 ianuarie 2027
- ☒ impact financiar din 2027 până în 2030 cel târziu pentru creditele de angajament și din 2027 până în 2034 pentru creditele de plată.

☐ **durată nelimitată**

- Punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate din AAAA până în AAAA,
- urmată de o perioadă de funcționare la capacitate maximă.

1.7. Metoda (metodele) de execuție a bugetului planificată (planificate)

☒ **Gestiune directă** asigurată de Comisie

- ☒ prin intermediul serviciilor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii;
- ☒ prin intermediul agențiilor executive

☐ **Gestiune partajată** cu statele membre

☐ **Gestiune indirectă**, cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:

- ☐ țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea
- ☐ organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza)
- ☐ Băncii Europene de Investiții și Fondului European de Investiții
- ☐ organismelor menționate la articolele 70 și 71 din Regulamentul financiar
- ☐ organismelor de drept public
- ☐ organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să li se furnizeze garanții financiare adecvate
- ☐ organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și cărora li se furnizează garanții financiare adecvate
- ☐ organismelor sau persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul politicii externe și de securitate comună, în temeiul titlului V din Tratatul privind Uniunea Europeană, și care sunt identificate în actul de bază relevant
- ☐ organismelor stabilite într-un stat membru, reglementate de dreptul privat al unui stat membru sau de dreptul Uniunii și eligibile pentru a li se încredința, în conformitate cu normele sectoriale, execuția unor fonduri sau a unor garanții bugetare ale Uniunii, în măsura în care aceste organisme sunt controlate de organisme de drept public sau de organisme de drept privat cu misiune de serviciu public și beneficiază de garanții financiare adecvate care sunt furnizate sub formă de răspundere solidară din partea organismelor de control sau de garanții financiare echivalente și care pot fi limitate, pentru fiecare acțiune, la cuantumul maxim al sprijinului din partea Uniunii.

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Norme privind monitorizarea și raportarea

Normele privind monitorizarea și raportarea pentru acest program vor respecta cerințele prevăzute în Regulamentul financiar și în normele de aplicare ale acestuia.

Progresele înregistrate de program în direcția atingerii obiectivelor sale vor fi măsurate prin monitorizarea efectuată de agenția executivă europeană, în prezent Agenția Executivă Europeană pentru Cercetare (REA), cu sprijinul grupurilor tehnice ale RFCS (5 pentru oțel și 2 pentru cărbune).

Toate datele privind procesele de gestiune ale programului (aplicații, rate de succes, timpul până la acordarea grantului, tipul de beneficiari etc.) vor fi colectate și stocate în depozitul de date e-Grants.

2.2. Sistemul (sistemele) de gestiune și de control

2.2.1. *Justificarea metodei (metodelor) de execuție bugetară, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse*

Programul de cercetare al Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel va fi pus în aplicare prin gestiune directă încredințată organismelor menționate la articolul 62 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509. Mai precis, Comisia va continua să se bazeze în mare măsură pe Agenția Executivă Europeană pentru Cercetare (REA), instituită în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 58/2003 al Consiliului. Delegarea activităților către această agenție executivă este supusă în mod obligatoriu unei analize cost-beneficiu *ex ante* obligatorii și independente, iar agenția face obiectul unor evaluări periodice realizate de experți externi. Analiza cost-beneficiu menționată anterior va avea în vedere și costurile de control și de supraveghere. Evaluările la jumătatea perioadei realizate în 2012 și 2015 confirmă nivelul mare al eficienței și al valorii adăugate a agențiilor executive în ceea ce privește punerea în aplicare a programului. Activele CECO în lichidare și, după încheierea lichidării, activele Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel, sunt gestionate pentru a efectua plăți anuale în limitele alocării pentru finanțarea cercetării colaborative în sectoarele legate de industria cărbunelui și a oțelului. Plățile anuale sunt finanțate din veniturile nete obținute din investițiile efectuate și din încasările generate prin vânzarea unei părți din activele CECO în lichidare și, după încheierea lichidării, din activele Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel, până la valoarea anuală a creditelor de plată stabilită de serviciul desemnat al Comisiei. Orientările financiare au fost revizuite sau completate, după caz. În acest scop, Comisia reevaluează funcționarea și eficacitatea orientărilor financiare și propune orice modificări adecvate. Strategia de control a programului de cercetare al Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel va fi aliniată la cea a programului-cadru pentru cercetare și inovare. Prin urmare, ea va beneficia de toate măsurile de simplificare introduse în cadrul programului-cadru Orizont Europa. Au fost introduse măsuri de simplificare pentru a facilita punerea în aplicare a programului de cercetare. Finanțarea va fi acordată sub formă de granturi, în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509. Modificările propuse în ceea ce privește modalitățile de finanțare (sumă forfetară) vor asigura alinierea la cele ale programului de cercetare al UE și vor contribui la reducerea la minimum a vulnerabilității la erorile financiare. Propunerea va pune în aplicare o rată de finanțare unică per acțiune pentru toate

activitățile pe care le finanțează. Rata maximă per acțiune ar fi stabilită în condițiile cererii de propuneri. În cadrul reformei propuse, pot fi rambursate până la 100 % din costurile eligibile totale ale unei acțiuni din cadrul programului de cercetare, cu excepția entităților juridice cu scop lucrativ, în cazul cărora pot fi rambursate până la 70 % din costurile eligibile totale. În mod excepțional, IMM-urile sunt eligibile pentru o rată de finanțare de până la 100 % din costurile eligibile totale. Reforma propusă prevede stabilirea modului în care costurile indirecte pot fi declarate în condițiile cererii de propuneri, care ar trebui să indice dacă pot fi aplicate costuri unitare sau sume forfetare. Principalul factor determinant pentru adoptarea finanțării pe bază de sumă forfetară nu va fi reducerea ratei de eroare, ci îndeplinirea tuturor obiectivelor programului. Programul va beneficia de servicii eficiente din punctul de vedere al costurilor furnizate în cadrul punerii în aplicare a programelor prin gestiune directă (gestionare centralizată de către experți în evaluare, audit *ex post*, IT etc.). Strategia de control se bazează pe proceduri de selectare a celor mai bune proiecte și de transpunere a acestora în instrumente juridice:

- gestionarea proiectelor și a contractelor pe întreaga durată de viață a fiecărui proiect; verificări *ex ante* pentru 100 % dintre cererile de rambursare,
- certificate privind situațiile financiare care depășesc un anumit prag și certificarea metodologiilor de calculare a costurilor unitare sau evaluarea *ex ante* pe bază de voluntariat;
- audituri *ex post* (bazate pe o selectare aleatorie și bazate pe riscuri) ale unui eșantion de cereri plătite pentru granturi la costuri efective;
- examinări periodice ale proiectelor privind punerea în aplicare tehnică și rezultatele tuturor granturilor;
- examinări tehnice *ex post* pe un eșantion de granturi.

Această strategie și abordare de control și-au demonstrat eficiența financiară încă de la delegarea programului către REA, după cum se raportează în evaluarea externă trianuală a agenției. În plus, rezultatele controalelor *ex post* demonstrează că această strategie de control permite menținerea riscului privind legalitatea/regularitatea sub pragul de 2 %.

Rata de eroare detectată pentru ultimii doi ani ai RFCS este de 2,03 %, cu o rată de eroare „reziduală” de 1,70 %, după luarea în considerare a tuturor recuperărilor și corecțiilor care au fost sau vor fi puse în aplicare. Odată cu introducerea sumelor forfetare și a opțiunilor simplificate în materie de costuri, se estimează că se va menține o rată de eroare detectată sub 2 %.

În prezent, Agenția Executivă Europeană pentru Cercetare (REA) pune în aplicare RFCS. Fără a aduce atingere viitoarei analize cost-beneficiu pentru delegarea sarcinilor de punere în aplicare către agențiile executive, în temeiul viitorului CFM, DG RTD intenționează să delege această sarcină unei agenții executive.

2.2.2. *Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor*

Punerea în aplicare a cererilor de propuneri din cadrul RFCS va fi gestionată în condiții și urmând procese operaționale similare gestionării Programului-cadru pentru cercetare și inovare (PC). Ca urmare, riscurile sunt similare celor ale programului-cadru și se referă în special la îndeplinirea obiectivului stabilit în

propunerile evaluate pozitiv și la asigurarea legalității/regularității granturilor plătite pentru rambursarea costurilor suportate.

În măsura posibilului, REA va aplica strategii de control *ex ante* și *ex post* similare pentru a asigura legalitatea/regularitatea operațiunilor. Ele includ un circuit financiar cu contrapondere, în care unitatea financiară centrală verifică toate operațiunile de cheltuieli, precum și o strategie de control *ex post* convenită cu RTD și pusă în aplicare în strânsă colaborare cu unitatea de control *ex post* a DG RTD. Ratele de eroare constatate în urma controalelor *ex post* din anii anteriori s-au dovedit a fi în limitele ratei de eroare tolerabile de 2 %.

2.2.3. *Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor estimate ale riscului de eroare (la plată și la închidere)*

Estimarea mai restrânsă a costurilor aferente sistemului de control (evaluare, selectare, gestionarea proiectului, control *ex ante* și *ex post*) se situează în intervalul de 2 – 4 % pentru toate serviciile Comisiei responsabile cu punerea în aplicare a programului-cadru de cercetare Orizont Europa. Se estimează că programul de cercetare al Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel se situează în același interval de 2 – 4 %. Aceste costuri sunt considerate a fi rezonabile, având în vedere eforturile necesare pentru asigurarea atingerii obiectivelor și numărul tranzacțiilor implicate. Riscul de eroare estimat în etapa efectuării plăților pentru granturile cu un model de finanțare bazat pe rambursarea costurilor neeligibile este de 2,0 – 3,0 %. Riscul de eroare la închidere (după efectul controalelor și al corecțiilor) este mai mic de 2 % pentru programul de cercetare al Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel. Riscul de eroare estimat pentru granturile cu un model de finanțare pe bază de sumă forfetară este apropiat de 0 % (în etapa efectuării plăților și în etapa finală). Estimările globale privind ratele de eroare vor depinde de echilibrul dintre cele două metode de finanțare (rambursarea costurilor eligibile și sumele forfetare). Obiectivul Comisiei este de a aplica modelul de finanțare pe bază de sumă forfetară acolo unde este adecvat. Cu toate acestea, principalul factor determinant pentru adoptarea finanțării pe bază de sumă forfetară nu va fi reducerea ratei de eroare, ci îndeplinirea tuturor obiectivelor programului.

2.3. **Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor**

Atât controalele *ex ante* solide aplicate tuturor cheltuielilor, cât și controalele *ex post* bazate pe eșantioane și pe riscuri, contribuie la detectarea și corectarea erorilor.

Serviciile însărcinate cu execuția bugetului programului de cercetare sunt hotărâte să lupte împotriva fraudei în toate etapele procesului de gestiune a granturilor. Aceste servicii au creat și pun în aplicare strategii antifraudă comune și sectoriale, inclusiv o utilizare intensificată a informațiilor, în special cu ajutorul instrumentelor informatice avansate, prin intermediul formării profesionale, al informării personalului și al prezentărilor de conștientizare adresate beneficiarilor granturilor și grupurilor tehnice. Aceste eforturi vor continua, iar activitățile de combatere a fraudei și de evaluare a riscurilor vor fi consolidate în continuare datorită dezvoltării actuale de către serviciile centrale a instrumentului corporativ de evaluare a riscurilor ARACHNE. În ansamblu, măsurile propuse ar trebui să continue să aibă un impact pozitiv în lupta împotriva fraudei, care va continua în cadrul programului de cercetare, precum și asupra consolidării evaluării științifice și a controlului. Ar trebui evidențiat faptul că fraudele descoperite au avut în mod continuu o pondere foarte mică în raport cu cheltuielile totale de cercetare și inovare și totuși, serviciile

însărcinate cu execuția bugetului programului de cercetare sunt în continuare pe deplin hotărâte să le combată. Legislația va asigura faptul că serviciile Comisiei, inclusiv Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF), precum și Parchetul European (EPPO) pot efectua audituri, examinări și investigații folosind dispozițiile standard utilizate deja în cadrul programului de cercetare.

În conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, cu Regulamentele (Euratom, CE) nr. 2988/95, (Euratom, CE) nr. 2185/96 și (UE) 2017/1939 ale Consiliului, interesele financiare ale Uniunii trebuie protejate prin măsuri proporționale, inclusiv prin prevenirea, detectarea, corectarea și investigarea neregulilor și a cazurilor de fraudă, prin recuperarea fondurilor pierdute, plătite în mod necuvenit sau utilizate incorect și, atunci când este cazul, prin impunerea de sancțiuni administrative. În particular, în conformitate cu Regulamentele (UE, Euratom) nr. 883/2013 și (Euratom, CE) nr. 2185/96, Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) poate efectua investigații, inclusiv verificări și inspecții la fața locului, pentru a stabili dacă a avut loc o fraudă, un act de corupție sau orice altă activitate ilegală care afectează interesele financiare ale Uniunii. În conformitate cu Regulamentul (UE) 2017/1939, Parchetul European (EPPO) are competența de a investiga și de a urmări penal cazuri de fraudă și alte infracțiuni care afectează interesele financiare ale Uniunii, conform dispozițiilor Directivei (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului. În conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, orice persoană sau entitate care primește fonduri din partea Uniunii trebuie să coopereze pe deplin pentru protejarea intereselor financiare ale Uniunii, să acorde accesul și drepturile necesare Comisiei, OLAF, EPPO și Curții de Conturi Europene și să asigure faptul că eventualii terți implicați în execuția fondurilor Uniunii acordă drepturi echivalente.

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

- Linii bugetare existente

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuția			
	Numărul	Dif./Nedif. 40	din partea țărilor AELS ⁴¹	din partea țărilor candidate și potențial candidate ⁴²	Din partea altor țări terțe	alte venituri alocate
01	01 20 03 02 – Cărbune	Dif.	NU	NU	NU	DA
01	01 20 03 01 – Oțel	Dif.	NU	NU	NU	DA

- Noile linii bugetare solicitate

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuția			
	Numărul	Dif./Nedif.	din partea țărilor AELS	din partea țărilor candidate și potențial candidate	din partea altor țări terțe	alte venituri alocate
	[XX.YY.YY.YY]	Dif./Nedif.	DA/NU	DA/NU	DA/NU	DA/NU
	[XX.YY.YY.YY]	Dif./Nedif.	DA/NU	DA/NU	DA/NU	DA/NU
	[XX.YY.YY.YY]	Dif./Nedif.	DA/NU	DA/NU	DA/NU	DA/NU

⁴⁰ Dif. = credite diferențiate / Nedif. = credite nediferențiate.

⁴¹ AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.

⁴² Țări candidate și, după caz, potențial candidate din Balcanii de Vest.

3.2. Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite operaționale
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite operaționale, conform explicațiilor de mai jos

3.2.1.1. Credite din bugetul votat

Milioane EUR (cu trei zecimale)

Rubrica din cadrul financiar multianual	Numărul	01
--	---------	----

DG: RTD			An	An	An	An	An	An	An	An	TOTAL 2028 – 2034	TOTAL GENERAL
			2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034		
Credite operaționale												
Linia bugetară	Angajamente	(1a)									0,000	0,000
	Plăți	(2a)									0,000	0,000
Linia bugetară	Angajamente	(1b)									0,000	0,000
	Plăți	(2b)									0,000	0,000
Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice												
Linia bugetară		(3)						0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAL credite pentru DG RTD	Angajamente	= 1a + 1b + 3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plăți	= 2a + 2b + 3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

			An	An	An	An	An	An	An	An	TOTAL CFM 2028 – 2034	TOTAL GENERAL
			2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034		
Total credite operaționale (inclusiv contribuția pentru agenția descentralizată)	Angajamente	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plăți	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice			(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAL credite în cadrul RUBRICII 1 din cadrul financiar multianual	Angajamente	= 4 + 6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plăți	= 5 + 6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

			An	An	An	An	An	An	An	An	TOTAL CFM 2028 – 2034	TOTAL GENERAL
			2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034		
• TOTAL credite operaționale (toate rubricile operaționale)	Angajamente	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plăți	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice (toate rubricile operaționale)			(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAL credite în cadrul rubricilor 1 – 6 din cadrul financiar multianual (Suma de referință)	Angajamente	= 4 + 6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plăți	= 5 + 6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Rubrica din cadrul financiar multianual	7	Cheltuieli administrative
--	----------	---------------------------

DG: RTD			An	An	An	An	An	An	An	TOTAL CFM 2028 – 2034	DUPĂ 2034	TOTAL GENERAL	
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034				
• Resurse umane			0,780	0,780	0,780	0,780	0,101	0,000	0,000	3,221	0,000	3,221	
• Alte cheltuieli administrative			0,050	0,050	0,050	0,050	0,000	0,000	0,000	0,200		0,200	
TOTAL DG RTD		Credite	0,830	0,830	0,830	0,830	0,101	0,000	0,000	3,421	0,000	3,421	
TOTAL credite în cadrul RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual			(Total angajamente = Total plăți)	0,830	0,830	0,830	0,830	0,101	0,000	0,000	3,421	0,000	3,421

Milioane EUR (cu trei zecimale)

TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1 – 7	Angajamente	0,830	0,830	0,830	0,830	0,101	0,000	0,000	3,421	0,000	3,421
din cadrul financiar multianual	Plăți	0,830	0,830	0,830	0,830	0,101	0,000	0,000	3,421	0,000	3,421

3.2.1.2. Credite din venituri alocate externe

Milioane EUR (cu trei zecimale)

Rubrica din cadrul financiar multianual	01	Cercetare și inovare
--	----	----------------------

DG: RTD	An	An	An	An	An	An	An	An	TOTAL CFM 2028 – 2034	TOTAL CFM 2021 –	TOTAL GENERAL
	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034			

												2027	
Credite operaționale													
Linia bugetară: 01 20 03 01 și 01 20 03 02	Angajamente	(1a)	200,000	200,000	200,000	200,000					600,000	200,000	800,000
	Plăți	(2a)	112,000	227,000	273,000	216,000	196,000	39,000	40,000	25,000	1 016 000	112,000	1128,000
Linia bugetară	Angajamente	(1b)									0,000	0,000	0,000
	Plăți	(2b)									0,000	0,000	0,000
Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice													
Linia bugetară		(3)									0,000		0,000
TOTAL credite pentru DG RTD	Angajamente	= 1a + 1b + 3	200,000	200,000	200,000	200,000	0,000	0,000	0,000	0,000	600,000	200,000	80,000
	Plăți	= 2a + 2b + 3	112,000	227,000	273,000	216,000	196,000	39,000	40,000	25,000	1016,000	112,000	1128,000

TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)	200,000	200,000	200,000	200,000	0,000	0,000	0,000	0,000	600,000	200,000	800,000
	Plăți	(5)	112,000	227,000	273,000	216,000	196,000	39,000	40,000	25,000	1016,000	112,000	1128,000
Total credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAL credite în cadrul RUBRICII 1 din cadrul financiar multianual	Angajamente	= 4 + 6	200,000	200,000	200,000	200,000	0,000	0,000	0,000	0,000	600,000	200,000	800,000
	Plăți	= 5 + 6	112,000	227,000	273,000	216,000	196,000	39,000	40,000	25,000	1016,000	112,000	1128,000

Rubrica din cadrul financiar multianual	7	„Cheltuieli administrative”
--	----------	-----------------------------

Milioane EUR (cu trei zecimale)

DG: RTD		An 2027	An 2028	An 2029	An 2030	An 2031	An 2032	An 2033	An 2034	TOTAL CFM 2028 – 2034	TOTAL CFM 2021 – 2027	TOTAL GENERAL
• Resurse umane		0,000	0,000	0,000	0,000							0,000
• Alte cheltuieli administrative		0,000	0,000	0,000	0,000							0,000
TOTAL DG <....>	Credite	0,000	0,000	0,000	0,000							0,000

TOTAL credite în cadrul RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual	(Total angajamente = Total plăți)	0,000	0,000	0,000	0,000							0,000
---	-----------------------------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--	--	--	--	--	--	--------------

Milioane EUR (cu trei zecimale)

		An 2027	An 2028	An 2029	An 2030	An 2031	An 2032	An 2033	An 2034	TOTAL CFM 2028 – 2034	TOTAL CFM 2021 – 2027	TOTAL GENERAL
TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1 – 7	Angajamente	200,000	200,000	0,000	0,000	0,00	0,00	0,00	0,00	600,000	200,00	800,000
din cadrul financiar multianual	Plăți	112,000	227,000	273,000	216,000	196,000	39,000	40,000	25,000	1016,000	112,000	1128,000

3.2.2. Realizările preconizate finanțate din credite operaționale (nu se completează pentru agențiile descentralizate)

Credite de angajament în milioane EUR (cu trei zecimale)

A se indica obiectivele și realizările		Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea secțiunea 1.6)	TOTAL
REALIZĂRI							

↓	Tip ⁴³	Cost mediu	Ńr.	Cost	Ńr.	Cost	Ńr.	Cost	Ńr.	Cost	Ńr.	Cost	Ńr.	Cost	Ńr.	Cost	Nr. total	Costuri totale
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 1 ⁴⁴ ...																		
- Realizare																		
- Realizare																		
- Realizare																		
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 1																		
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 2 ...																		
- Realizare																		
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 2																		
TOTALURI																		

⁴³ Realizările se referă la produsele și serviciile care trebuie furnizate (de ex.: numărul de schimburi de studenți finanțate, numărul de km de drumuri construiți etc.).
⁴⁴ Conform descrierii din secțiunea 1.3.2. „Obiectiv(e) specific(e)”

3.2.3. Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos

3.2.3.1. Credite din bugetul votat

CREDITE VOTATE	An	An	An	An	An	An	An	TOTAL 2028 – 2034	După 2024	TOTAL GENERA L
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034			
RUBRICA 7										
Resurse umane	0,780	0,780	0,780	0,780	0,101	0,000	0,000	3,221	0,000	3,221
Alte cheltuieli administrative	0,050	0,050	0,050	0,050	0,000	0,000	0,000	0,200	0,000	0,200
Subtotal de la RUBRICA 7	0,830	0,830	0,830	0,830	0,101	0,000	0,000	3,421	0,000	3,421
În afara RUBRICII 7										
Resurse umane	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Alte cheltuieli cu caracter administrativ	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal în afara RUBRICII 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAL RUBRICA 7 și în afara RUBRICII 7	0,830	0,830	0,830	0,830	0,101	0,000	0,000	3,421	0,000	3,421

3.2.4. Necesarul de resurse umane estimat

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos

3.2.4.1. Finanțate din bugetul votat

Estimări în echivalent normă întreagă (ENI)

CREDITE VOTATE		An 2028	An 2029	An 2030	An 2031	An 2032	An 2033	An 2034	ULTERIOR 2034
• Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)									
20 01 02 01 (la sediu și în reprezentanțele Comisiei)		2	2	2	2	0	0	0	0
20 01 02 03 (delegațiile UE)		0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (cercetare indirectă)		0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (cercetare directă)		0	0	0	0	0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza)		0	0	0	0	0	0	0	0
• Personal extern (în ENI)									
20 02 01 (AC, END din „pachetul global”)		4	4	4	4	1	0	0	0
20 02 03 (AC, AL, END și JPD în delegațiile UE)		0	0	0	0	0	0	0	0
Linia de sprijin administrativ [XX.01.YY.YY]	- la sediile centrale	0	0	0	0	0	0	0	0
	- în delegațiile UE	0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (AC, END – cercetare indirectă)		0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (AC, END – cercetare directă)		0	0	0	0	0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza) – rubrica 7		0	0	0	0	0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza) – în afara rubricii		0	0	0	0	0	0	0	0

TOTAL	6	6	6	6	1	0	0	0
--------------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------

Numărul de ENI este orientativ și nu aduce atingere rezultatului negocierilor în curs privind următorul CFM. În plus, resursele suplimentare pentru Comisie sunt avute în vedere pentru delegarea către o agenție executivă în temeiul viitorului CFM, fără a aduce atingere viitoarei analize cost-beneficiu pentru delegarea sarcinilor de punere în aplicare către agențiile executive.

Personalul necesar pentru punerea în aplicare a propunerii (în ENI):

	Personal ce urmează să fie acoperit de personalul actual disponibil în cadrul serviciilor Comisiei	În mod excepțional, personal suplimentar*		
		Personal ce urmează să fie finanțat în cadrul rubricii 7 sau Cercetare	Personal ce urmează să fie finanțat de la linia BA	Personal ce urmează să fie finanțat din taxe
Posturi din schema de personal		2	N/A	N/A
Personal extern (AC, END, INT)		4	N/A	N/A

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate de:

Funcționari și personal temporar	Vor fi necesare două ENI suplimentare pentru a gestiona punerea în aplicare politică a reformei și pentru a realiza reforma și a supraveghea intensificarea activităților financiare și de gestionare a programelor, pe lângă cei 4 funcționari și membri ai personalului temporar alocați în prezent pentru RFCS. Această majorare este temporară și poate fi realocată după 2031.
Personal extern	Reforma RFCS va duce la o creștere cu 80 % a alocațiilor anuale și la revizuirea condițiilor cererilor de propuneri pentru perioada 2027 – 2030 inclusiv. Ele vor duce la un volum de muncă mai mare pentru unitatea RFCS în ceea ce privește lansarea cererilor de propuneri și efectuarea evaluărilor. Introducerea în program a dublei utilizări va mări și mai mult volumul de muncă. Sunt necesare 4 ENI suplimentare ca agenți contractuali pentru posturile de manageri de program și de responsabili de proiect, în plus față de cele 16 alocate în prezent pentru RFCS. Alocarea totală necesară va scădea treptat după 2031, deoarece nu vor mai fi lansate alte cereri de propuneri și proiectele vor ajunge la finalizare.

3.2.5. *Prezentare generală a impactului estimat asupra investițiilor legate de tehnologia digitală*

Obligatoriu: în tabelul de mai jos trebuie inclusă cea mai bună estimare a investițiilor legate de tehnologia digitală generate de propunere/inițiativă.

În mod excepțional, atunci când este necesar pentru punerea în aplicare a propunerii/inițiativei, creditele de la rubrica 7 ar trebui prezentate la linia desemnată.

Creditele de la rubricile 1 – 6 ar trebui reflectate drept „Cheltuieli de politică IT pentru programele operaționale”. Aceste cheltuieli se referă la bugetul operațional care trebuie utilizat pentru reutilizarea/cumpărarea/dezvoltarea de platforme/instrumente IT direct legate de punerea în aplicare a inițiativei și pentru investițiile asociate acestora (de exemplu licențe, studii, stocarea datelor etc.). Informațiile prezentate în acest tabel ar trebui să fie coerente cu detaliile prezentate în secțiunea 4, „Dimensiunile digitale”.

TOTAL credite pentru componenta digitală și IT				An 2028	An 2029	An 2030	An 2031	An 2032	An 2033	An 2034	TOTAL CFM 2028 – 2034
Cheltuieli IT (corporate)				0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal de la RUBRICA 7				0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Cheltuieli de politică IT pentru programele operaționale				0,520	0,531	0,541	0,552	0,563	0,574	0,586	3,867
Subtotal în afara RUBRICII 7				0,520	0,531	0,541	0,552	0,563	0,574	0,586	3,867
TOTAL				0,520	0,531	0,541	0,552	0,563	0,574	0,586	3,867

3.2.6. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual

Propunerea/inițiativa:

- ☒ poate fi finanțată integral prin realocarea creditelor în cadrul rubricii relevante din cadrul financiar multianual (CFM)
- ☐ necesită utilizarea marjei nealocate din cadrul rubricii corespunzătoare din CFM și/sau utilizarea instrumentelor speciale definite în Regulamentul privind CFM
- ☐ necesită revizuirea CFM

3.2.7. Contribuțiile terților

Propunerea/inițiativa:

- ☒ nu prevede cofinanțare din partea terților
- ☐ prevede cofinanțare din partea terților, estimată mai jos:

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

- ☒ Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.
- ☐ Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:
 - ☐ asupra resurselor proprii
 - ☐ asupra altor venituri

- ☐ vă rugăm să precizați dacă veniturile sunt alocate unor linii de cheltuieli

În conformitate cu articolul 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul financiar, creditele legate de veniturile generate de Fondul de cercetare pentru cărbune și oțel ar trebui considerate venituri alocate externe. Liniile bugetare 01 20 03 02 (Cărbune) și 01 20 03 01 (Oțel)

4. DIMENSIUNILE DIGITALE

Fondul de cercetare pentru cărbune și oțel utilizează instrumentele corporative descrise în fișa financiară legislativă și digitală a programului-cadru Orizont Europa.
