

**Bruxelles, 11 decembrie 2024
(OR. en)**

16721/24

**Dosar interinstituțional:
2023/0373(COD)**

**ENV 1202
MI 1020
IND 553
CONSOM 353
COMPET 1202
MARE 27
PECHE 517
RECH 543
SAN 705
ENT 225
ECOFIN 1485
TRANS 544
CODEC 2303**

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Consiliul
Nr. doc. ant.:	16239/1/24 REV 1
Nr. doc. Csie:	14248/23 + ADD 1 - COM(2023) 645 final
Subiect:	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind prevenirea pierderilor de granule din plastic pentru a reduce poluarea cu microplastice - Abordare generală

I. INTRODUCERE

1. La 16 octombrie 2023, Comisia a înaintat o propunere de regulament privind prevenirea pierderilor de granule din plastic pentru a reduce poluarea cu microplastice¹. Această propunere stabilește cerințe pentru manipularea granulelor din plastic de către operatorii economici, transportatorii din UE și transportatorii din afara UE în toate etapele lanțului de aprovizionare. Pierderile de granule din plastic, una dintre principalele surse de poluare neintenționată cu microplastice, rezultă adesea dintr-o lipsă de conștientizare sau din practici de manipulare deficitare și pot fi reduse prin măsuri rapide. Cu toate acestea, odată pierdute în mediu, granulele din plastic sunt aproape imposibil de recuperat, deoarece sunt răspândite ușor pe distanțe mari de vânt și de apă.
2. Comitetul Economic și Social și-a adoptat avizul privind propunerea la 14 februarie 2024. Comitetul Regiunilor și-a adoptat avizul privind propunerea la 18 aprilie 2024.
3. Parlamentul European și-a adoptat poziția în primă lectură la 23 aprilie 2024², în legislatura precedentă, avându-l ca raportor pe dl João Albuquerque (S&D). În noua legislatură a PE, a fost numit raportor César Luena (S&D).

II. LUCRĂRILE DIN CADRUL CONSILIULUI

4. În cadrul Consiliului, Grupul de lucru pentru chestiuni de mediu (WPE) este responsabil de examinarea propunerii la nivel tehnic. La 14 februarie 2024, Comisia a prezentat WPE propunerea sa legislativă și evaluarea impactului care o însoțește.
5. Sub președinția belgiană, Consiliul (Mediu) a desfășurat o dezbatere de orientare privind caracterul adecvat al măsurilor propuse, responsabilitatea diferiților actori și transportul maritim³.

¹ Doc. 14248/23 + ADD 1.

² Doc. 10567/24.

³ Doc. 7753/24.

6. Pe baza progreselor înregistrate în timpul președinției belgiene, președinția ungară a continuat lucrările la nivel tehnic și a prezentat texte de compromis cu privire la întreaga propunere pentru discuție în cadrul a cinci reuniuni ale WPE⁴.
7. Președinția a obținut orientări politice din partea Coreperului la 6 noiembrie 2024 cu privire la trei chestiuni sensibile: (i) includerea transportului maritim în domeniul de aplicare al acestui regulament, (ii) tratamentul aplicat transportatorilor din afara UE în raport cu obligațiile impuse transportatorilor din UE și (iii) obligațiile diferențiate ale operatorilor economici, în funcție de dimensiunea acestora și de volumul de granule manipulate.
8. În urma orientărilor primite din partea Coreperului, președinția a ajustat și mai mult textul cu contribuții suplimentare primite din partea delegațiilor în cadrul a două noi reuniuni ale WPE, în ceea ce privește autorizațiile și certificatele pentru operatorii economici, definițiile, reducerea sarcinii administrative și alte puncte. Pe baza acestor discuții, președinția a prezentat un text de compromis care conține un număr mic de ajustări tehnice în vederea unei discuții în cadrul Coreperului la 4 decembrie 2024. În urma discuțiilor, președinția a prelungit perioada după care devin aplicabile obligațiile privind transportul maritim de granule din plastic în containere de marfă de la 24 la 36 de luni după intrarea în vigoare a prezentului regulament. La 11 decembrie 2024, textul a fost examinat de Coreper, iar acesta a convenit să îl transmită Consiliului.
9. Prin urmare, președinția prezintă un text de compromis revizuit în vederea unei abordări generale, în care figurează un număr redus de corecții tehnice. Acest text cuprinzător atinge un echilibru între introducerea unor măsuri ambițioase și eficace de reducere la minimum a poluării cu microplastice cauzate de pierderile de granule din plastic și oferirea unei flexibilități pentru statele membre în ceea ce privește punerea în aplicare a regulamentului fără a impune o sarcină administrativă disproporționată autorităților competente și actorilor economici.
10. Președinția urmărește să ajungă la un acord cu privire la o abordare generală referitoare la propunerea privind granulele din plastic în cadrul reuniunii Consiliului Mediu din 17 decembrie 2024.

⁴ Doc. 12265/24, 12265/1/24 REV 1, 14529/1/24 REV 1, 15260/24 și 15908/24.

III. PRINCIPALELE ELEMENTE ALE TEXTULUI DE COMPROMIS AL PRESEDINTIEI

Dispoziții generale (articolele 1 și 2)

Domeniul de aplicare

11. La articolul 1, președinția menține obiectivul regulamentului, stabilind obligații pentru manipularea granulelor din plastic de-a lungul lanțului de aprovizionare. În specificarea etapelor lanțului de aprovizionare, președinția include reciclarea în contextul producției din materiale plastice reciclate, spre deosebire de reciclarea în contextul tratării deșeurilor, care este reglementată de alte acte legislative ale UE.
12. Subiectele acoperite de regulament sunt extinse pentru a viza mai bine instalațiile de curățare și, în special, pentru a include actorii implicați în transportul maritim de granule din plastic. În mod specific, sunt vizați încărcătorii, operatorii, agenții și comandanții de nave maritime atunci când părăsesc un port al unui stat membru sau fac escală în acesta.

Definiții

13. La articolul 2, textul de compromis introduce o serie de modificări ale definițiilor incluse în propunerea Comisiei, precum și o serie de noi definiții care reflectă modificări mai ample efectuate de președinție. În special, acestea includ:
 - Clarificarea definiției termenului „granule din plastic”;
 - introducerea definițiilor termenilor „încărcător”, „operator” și „agent” în concordanță cu includerea transportului maritim în domeniul de aplicare al regulamentului;
 - adăugarea definiției termenului „reprezentant autorizat”, care reflectă abordarea nou introdusă pentru asigurarea unor condiții de concurență echitabile între transportatorii din UE și cei din afara UE; și
 - includerea definiției termenului „autorizație” în legătură cu flexibilitatea adăugată de a se baza pe un sistem de autorizare ca alternativă la certificare.

Transportul maritim (articolul 4a)

14. Propunerea Comisiei nu abordează transportul maritim de granule din plastic. Reflectând riscul semnificativ pentru mediu cauzat de pierderile de granule din plastic atunci când sunt transportate pe cale maritimă, președinția include navele maritime în domeniul de aplicare al regulamentului. Transportul maritim a acoperit aproximativ 38 % din totalul granulelor transportate către și în interiorul UE în 2022. Cu toate acestea, textul recunoaște că transportul maritim are implicații la nivel mondial și este abordat în principal în cadrul Organizației Maritime Internaționale (OMI). Prin urmare, textul președinției adoptă recomandările OMI ca având caracter obligatoriu pentru navele maritime în contextul acestui regulament, pentru a completa cadrul juridic general al OMI și al UE privind siguranța transportului maritim și prevenirea poluării de către navele maritime.
15. Mai exact, cu o motivare detaliată într-un nou considerent 14a, președinția adaugă la articolul 4a noi obligații privind transportul maritim de granule din plastic în containere de marfă. Pentru a reflecta preocupările legate de impactul asupra competitivității porturilor din UE, la articolul 19 este prevăzută o prelungire de 36 luni pentru aplicarea acestor dispoziții în sectorul maritim.

Obligațiile operatorilor economici (articolele 3, 4, 5 și 6 și anexele I, II și IV)

Obligații generale

16. Cu scopul de a reduce riscul de pierderi de granule, textul de compromis al președinției menține obligațiile pentru toți operatorii economici care manipulează anual peste cinci tone de granule din plastic, impunându-le să evite și să curețe pierderile potențiale, să informeze autoritățile competente cu privire la instalațiile care manipulează granule și la modificările pe care le aduc în instalațiile respective, precum și să elaboreze un plan cuprinzător de gestionare a riscurilor.

17. Textul de compromis al președinției urmează propunerea Comisiei în ceea ce privește menținerea unor obligații suplimentare pentru operatorii economici care sunt întreprinderi mijlocii și mari care manipulează peste 1 000 de tone de granule anual. Aceste obligații includ efectuarea unei evaluări interne și obținerea unui certificat de la certicatori în conformitate cu articolul 5, spre deosebire de o declarație de conformitate pe proprie răspundere reînnoită o dată la cinci ani, rezervată operatorilor care manipulează mai puțin de 1 000 de tone de granule anual.
18. Pentru a spori protecția mediului, astfel cum au solicitat delegațiile, textul de compromis al președinției diferă de propunerea Comisiei prin impunerea unor obligații suplimentare de a efectua o evaluare internă și de a obține un certificat și în cazul întreprinderilor mici care manipulează peste 1 000 de tone de granule anual.
19. Cu toate acestea, pentru a evita o sarcină disproporționată asupra întreprinderilor mici, textul președinției le oferă o perioadă suplimentară de punere în aplicare de 48 de luni și stabilește frecvența reînnoirii certificatelor la cinci ani, comparativ cu trei ani pentru întreprinderile mari și patru ani pentru întreprinderile mijlocii. În plus, întreprinderile mici care manipulează peste 1 000 de tone de granule anual nu sunt obligate să respecte punctul 9 din anexa I, care prevede măsuri suplimentare care trebuie luate de operatorii de dimensiuni medii și mari care manipulează peste 1 000 de tone de granule anual.

Sisteme de autorizare, de certificare și de management de mediu

20. Pentru a oferi statelor membre o flexibilitate suplimentară în ceea ce privește asigurarea conformității operatorilor economici, textul de compromis al președinției include un nou articol 5a care permite statelor membre să se bazeze pe sistemele naționale de autorizare deja existente. Această flexibilitate completează asigurarea conformității prin certificate eliberate de certicatori, în conformitate cu articolul 5. Textul de compromis asigură faptul că condițiile impuse de autorizații le reflectă pe cele impuse de certificate.

21. La articolul 6, președinția introduce o flexibilitate suplimentară pentru statele membre, de a scuti operatorii economici de anumite obligații atunci când operatorii elaborează și pun în aplicare un sistem de management de mediu (EMS). Aceasta este o completare la scutirea prin sistemul de management de mediu și audit (EMAS), inclusă în propunerea Comisiei.

Obligații pentru transportatori (articolele 3, 3a și 4 și anexa III)

Obligații generale

22. Transportatorilor, atât din UE, cât și din afara UE, li se impune să respecte un set de obligații în temeiul articolelor 3 și 5 pentru a preveni vărsările și pierderile de granule din plastic în mediu. Obligațiile specifice pentru transportatori sunt prevăzute la articolul 4 și în anexa III și includ o notificare a activității lor către autoritățile competente, asigurarea formării personalului lor, ținerea unei evidențe a acțiunilor legate de obligațiile lor și a cantităților estimate de granule manipulate și de pierderi. Anexa III stabilește măsuri de prevenire, de izolare și de curățare, precum și echipamentele pe care transportatorii trebuie să le aibă la bord atunci când transportă granule.

Reprezentantul autorizat

23. Reflectând necesitatea de a stabili condiții de concurență echitabile între transportatorii din UE și cei din afara UE, textul președinției extinde și la transportatorii din afara UE obligațiile care erau inițial menite exclusiv pentru transportatorii din UE. Deși acest lucru este esențial pentru a realiza o reducere globală a riscurilor de pierderi de granule în cadrul transportului, asigurarea respectării mai multor obligații în cazul transportatorilor din afara UE a devenit dificilă. Prin urmare, textul președinției introduce, la noul articol 3a, obligația transportatorilor din afara UE de a mandata un reprezentant autorizat, permițând statelor membre să asigure conformitatea atât pentru transportatorii din UE, cât și pentru cei din afara UE, garantând astfel condiții de concurență echitabile.

Alte chestiuni

Accesul publicului la informații

24. La noul articol 7a, textul președinției prevede că autoritățile competente pun la dispoziția publicului anumite informații care le-au fost raportate de către operatorii economici, transportatori și reprezentanții autorizați. În urma solicitărilor delegațiilor, accesul publicului la informații se face sub rezerva secretului comercial, precum și a asigurării siguranței instalațiilor, a populațiilor și a altor interese în cauză.

Sanctiuni și despăgubiri

25. Textul președinției aliniază articolul 15 privind sancțiunile la Directiva revizuită privind emisiile industriale, evidențiind în special sancțiunile financiare administrative, reducând nivelul maxim al sancțiunilor la cel puțin 3 % din cifra de afaceri anuală la nivelul Uniunii a operatorului și introducând flexibilitatea pentru statele membre de a utiliza sancțiuni penale.
26. În mod similar, la articolul 16 privind despăgubirile, președinția elimină dispozițiile privind acțiunile colective și inversarea sarcinii probei. În plus, dispoziția privind termenul de prescripție capătă caracter voluntar.

Competențe delegate

27. La articolul 17, împuternicirea Comisiei de a modifica anexele devine mai specifică pentru a clarifica delegarea de competențe și temeiul acesteia.

Revizuire

28. Pentru a asigura punerea în aplicare efectivă a regulamentului, președinția introduce la articolul 18b noi dispoziții privind evaluarea și revizuirea, care urmează să se desfășoare în termen de cinci ani de la data aplicării regulamentului. Raportul propus va include, printre altele, o evaluare a necesității de a se stabili un prag pentru cantitățile de granule din plastic transportate de transportatori, precum și a funcționării reprezentanților autorizați.

IV. CONCLUZIE

29. Textul de compromis al președinției pentru o abordare generală figurează în anexa la prezenta notă. Modificările aduse propunerii Comisiei sunt indicate prin **caractere aldine**, iar porțiunile eliminate sunt indicate prin [...].
30. În acest context, Consiliul (Mediu) este invitat să examineze textul final de compromis, astfel cum figurează în anexa la prezenta notă, pentru a ajunge la un acord privind o abordare generală în cadrul reuniunii sale din 17 decembrie 2024.
-

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
privind prevenirea pierderilor de granule din plastic pentru a reduce poluarea cu
microplastice

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 192 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European¹,

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor²,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară³,

¹ [...] JO C , C/2024/2487, 23.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/2487/oj>.

² [...] JO C , C/2024/3675, 26.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/3675/oj>.

³ Poziția Parlamentului European din ... și Decizia Consiliului din

întrucât:

- (1) Microplasticele sunt omniprezente, se degradează într-o perioadă lungă de timp și se dispersează fără să țină seama de frontiere. Sunt dăunătoare pentru mediu și potențial dăunătoare pentru sănătatea umană. Microplasticele sunt dispersate cu ușurință prin aer, de apele terestre de suprafață și de curenții oceanici, iar faptul că sunt mobile agravează problema. Acestea se găsesc în sol (inclusiv în terenurile agricole), lacuri, râuri, estuare, plaje, lagune, mări, oceane și în regiuni îndepărtate, altădată neatinse, iar prezența lor în sol [...] **are** efecte asupra proprietăților solului și [...] declanșează modificări ale acestuia cu un impact negativ asupra creșterii anumitor plante. Impactul microplasticelor asupra mediului marin a fost documentat pe larg. Odată ajunse în mediul marin, microplasticele sunt aproape imposibil de colectat și este cunoscut faptul că sunt consumate de o serie de organisme și animale și dăunează biodiversității și ecosistemelor. Se poate măsura faptul că [...] **granulele** din plastic persistă în mediul acvatic timp de decenii sau chiar mai mult, iar ingerarea de granule din plastic de către fauna sălbatică marină, în special de păsări marine și țestoase marine, poate cauza vătămări fizice sau duce la deces. Microplasticele contribuie, de asemenea, la schimbările climatice, ca sursă suplimentară atât de emisii de gaze cu efect de seră, cât și de presiune asupra ecosistemelor. Potențialul microplasticelor de a acționa ca purtător pentru substanțele toxice adsorbite sau pentru microorganismele patogene este o parte integrantă a problemei. Oamenii sunt expuși la microplastice prin intermediul aerului pe care îl respiră și al alimentelor pe care le consumă. Creșterea gradului de conștientizare cu privire la prezența microplasticelor în lanțul alimentar poate submina încrederea consumatorilor și poate avea consecințe economice. Pot exista efecte economice negative asupra unor activități precum pescuitul comercial și agricultura, precum și asupra activităților recreative și turistice din zonele afectate de eliberări de granule.
- (2) În avizul său **din 30 aprilie 2019** intitulat „Riscurile pentru mediu și sănătate ale poluării cu microplastice”, Grupul consilierilor științifici principali din cadrul Comisiei a considerat că „există motive semnificative de îngrijorare și trebuie adoptate măsuri de precauție”.

- (2a) **Granulele din plastic se referă la toate materialele mici pentru turnare pe bază de polimeri, de origine primară și secundară, indiferent dacă sunt derivate din biomasă sau sunt destinate să se biodegradeze în timp, inclusiv cauciucul pe bază de polimeri. Acestea cuprind materiale utilizate în operațiunile de fabricare a produselor, indiferent de forma acestora, inclusiv, printre altele, pelete, granulate, fulgi, rășini, cilindri, bile, pulbere, micropulbere, microsferă și aglomerate din plastic.**
- (3) În Uniune, pierderile de granule din plastic constituie a treia sursă, ca volum, de microplastice eliberate neintenționat în mediu și [...] **survin** din cauza practicilor de manipulare necorespunzătoare în toate etapele lanțului de aprovizionare **cu granule din plastic, printre aceste etape numărându-se producția, inclusiv [...] reciclarea, transformarea în masterbatch, compoundarea, conversia, prelucrarea, distribuția, transportul, inclusiv pe mare, precum și alte operațiuni logistice, depozitarea, ambalarea și curățarea containerelor și a rezervoarelor de granule din plastic.** Prin urmare, o abordare bazată pe lanțul de aprovizionare este esențială pentru a asigura angajamentul tuturor entităților economice implicate în manipularea granulelor din plastic în vederea prevenirii pierderilor. Începând din 2015, industria europeană producătoare de plastic a adoptat treptat programul internațional Operation Clean Sweep® (OCS) sub formă de angajament voluntar. În cadrul acestui program, fiecare întreprindere care fabrică sau manipulează granule recunoaște importanța reducerii la zero a pierderilor și se angajează să adopte cele mai bune practici. Deși astfel de practici sunt, în general, bine înțelese de semnatarii OCS, ele nu au fost puse în aplicare în mod cuprinzător. Gradul de utilizare a programului **respectiv** de către industria plasticului rămâne scăzut.
- (4) Impactul poluării cu microplastice asupra mediului și [...] asupra sănătății umane a generat preocupări în cea mai mare parte a lumii. Unele state membre au adoptat sau au propus măsuri specifice. Însă un mozaic de restricții naționale ar putea împiedica eventual funcționarea pieței interne.

- (5) În încercarea de a combate poluarea cu materiale plastice, [...] Comisia a [...] **recunoscut, în comunicarea sa din 16 ianuarie 2018** intitulată „Strategia europeană pentru materialele plastice într-o economie circulară”, riscurile pe care le prezintă microplasticele și a solicitat adoptarea unor soluții inovatoare care să vizeze diferitele surse de microplastice. **Comisia a reiterat [...] aceste aspecte în comunicarea sa din 11 decembrie 2019** privind Pactul verde european [...], **în comunicarea sa din 11 martie 2020 privind** noul Plan de acțiune privind economia circulară⁴ [...] și **în comunicarea sa referitoare la Planul de acțiune privind** reducerea la zero a poluării⁵ [...]. Printre obiectivele acesteia din urmă pentru 2030 se numără reducerea cu 30 % a cantității de microplastice eliberate în mediu.
- (6) Regulamentul (UE) 2023/2055 al Comisiei⁶ abordează poluarea cu microplastice prin impunerea unei restricții privind introducerea pe piață a microplasticelor care sunt adăugate în mod intenționat în produse [...], deoarece există o poluare considerabilă cu microplastice care rezultă din utilizarea microparticulelor de polimeri sintetici în sine sau prezente în mod intenționat în produse, iar poluarea prezintă un risc inacceptabil pentru mediu.

⁴ [...].

⁵ [...].

⁶ Regulamentul (UE) 2023/2055 al Comisiei din 25 septembrie 2023 de modificare a anexei XVII la Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), în ceea ce privește microparticulele de polimeri sintetici (JO L 238, 27.9.2023, p. 67).

- (7) În 2021, părțile **contractante** la Convenția privind protecția mediului marin al Atlanticului de Nord-Est (**Convenția OSPAR**) au adoptat Recomandarea fără caracter obligatoriu 2021/06⁷ de reducere a pierderilor de granule din plastic în mediul marin prin promovarea dezvoltării și punerii în aplicare în timp util a unor standarde eficiente și coerente de prevenire a pierderilor de granule și a unor sisteme de certificare pentru întregul lanț de aprovizionare cu materiale plastice. Măsurile de reducere la minimum a riscului asociat transportului maritim de granule din plastic sunt în curs de examinare în cadrul Organizației Maritime Internaționale (**OMI**), **care a aprobat circulara fără caracter obligatoriu MEPC.1/Circ 909 privind recomandările pentru transportul maritim de granule din plastic în containere de marfă. În acest context, Uniunea și statele sale membre ar trebui să urmărească îndeaproape orice evoluții viitoare în cadrul OMI și să joace un rol de lider în asigurarea unui nivel înalt de protecție a mediului în această privință, printre altele prin stabilirea unui standard ridicat de protecție.**
- (8) În observațiile prezentate de Uniune în cadrul Programului Organizației Națiunilor Unite pentru Mediu în vederea celei de a doua sesiuni a Comitetului interguvernamental de negociere cu privire la un instrument internațional obligatoriu din punct de vedere juridic privind poluarea cu materiale plastice (INC-2)⁸, Uniunea și statele sale membre au subliniat necesitatea ca viitorul instrument să includă măsuri de reducere a eliberărilor neintenționate de microplastice.
- (9) În pofida **actelor juridice [...]** ale Uniunii privind prevenirea deșeurilor, a poluării, a deșeurilor marine și a substanțelor chimice, nu există norme specifice ale Uniunii care să prevină pierderile de granule ca sursă de poluare cu microplastice de-a lungul întregului lanț de aprovizionare. Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului⁹ stabilește principii de bază privind gestionarea deșeurilor și impune statelor membre obligații generale de a lua măsuri pentru a preveni generarea de deșeuri. Aceste obligații generale ar trebui să fie completate prin abordarea unor aspecte și cerințe specifice pentru manipularea atentă a granulelor din plastic, pentru a se evita ca acestea să devină deșeuri.

⁷ [...].

⁸ [...]

⁹ Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive (JO L 312, 22.11.2008, p. 3).

- (10) În timp ce producția de materiale polimerice la scară industrială intră în domeniul de aplicare al Directivei 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului¹⁰, alte activități, cum ar fi conversia, transportul sau depozitarea granulelor, efectuate de obicei de întreprinderi mici și mijlocii, nu intră sub incidența directivei respective. În plus, Documentul de referință privind cele mai bune tehnici disponibile în producția de polimeri din august 2007¹¹, instituit în temeiul Directivei 96/61/CE a Consiliului¹² privind prevenirea și controlul integrat al poluării, nu abordează problema specifică a pierderilor de granule.
- (11) Directiva 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului¹³ cuprinde dispoziții privind monitorizarea și evaluarea impactului microdeșeurilor, inclusiv al microplasticelor, în mediile costiere și marine. O actualizare a primelor orientări privind monitorizarea deșeurilor marine este în curs de elaborare în vederea unor metodologii armonizate, inclusiv pentru monitorizarea prezenței și distribuției granulelor din plastic de-a lungul coastei. Cu toate acestea, Directiva 2008/56/CE nu include cerințe specifice privind prevenirea sau reducerea pierderilor de granule la sursă.
- (12) Regulamentul (UE) 2023/2055 al Comisiei cuprinde dispoziții privind pierderile de microparticule de polimeri sintetici destinate utilizării în siturile industriale, și anume granulele din plastic ca eliberări evitabile. Pentru aceste eliberări, se introduce o cerință de raportare anuală pentru o cantitate estimată de microplastice eliberate în mediu. Deși nu există o metodologie de estimare a pierderilor, această cerință va spori informațiile privind pierderile de granule și va îmbunătăți calitatea informațiilor colectate pentru a evalua riscurile aferente acestor microplastice în viitor.

¹⁰ Directiva 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării) (JO L 334, 17.12.2010, p. 17).

¹¹ [...].

¹² Directiva 96/61/CE a Consiliului din 24 septembrie 1996 privind prevenirea și controlul integrat al poluării (JO L 257, 10.10.1996, p. 26).

¹³ Directiva 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 iunie 2008 de instituire a unui cadru de acțiune comunitară în domeniul politicii privind mediul marin (Directiva-cadru „Strategia pentru mediul marin”) (JO L 164, 25.6.2008, p. 19).

- (13) Pentru a se asigura că granulele din plastic sunt manipulate în siguranță și în mod responsabil în toate etapele lanțului de aprovizionare **cu granule din plastic**, astfel încât să se prevină pierderile în mediu, este necesar să se stabilească cerințe privind manipularea lor de-a lungul întregului lanț de aprovizionare, **și anume în etapele de: producție, inclusiv producție rezultată din reciclare**, transformare în masterbatch [...], compoundare, conversie, [...] **prelucrare**, distribuție, [...]transport, depozitare, **ambalare** și curățare a rezervoarelor **și a containerelor** în stațiile de curățare.
- (14) Aceste cerințe ar trebui să țină seama de bunele practici de manipulare recomandate la nivel internațional, precum și de cerințele existente privind manipularea granulelor din plastic stabilite de sectorul industrial din Uniune. **În acest sens, Uniunea Europeană și statele sale membre pot depune în continuare eforturi vizând ca recomandarea din cadrul circularei MEPC.1/Circ 909 să devină obligatorie la nivel internațional. În plus, Uniunea poate promova discuții la nivel internațional cu privire la obligația transportatorilor de a informa autoritățile competente atunci când transportă granule din plastic într-o țară diferită de cea în care sunt stabiliți.**
- (14a) Dacă granulele din plastic sunt eliberate și dispersate în mediul marin, acestea pot dăuna resurselor vii și vieții marine și pot interfera cu alte utilizări legitime ale mării, cum ar fi pescuitul și acvacultura. Întrucât, pentru păsări, granulele din plastic au aspectul icrelor de pește, în pofida faptului că doar 0,05 % din bucățile de plastic din apele de suprafață sunt granule, acestea reprezintă aproximativ 70 % din plasticul consumat de păsările marine. Astfel de particule mici de plastic au fost găsite în stomacurile a 63 dintre cele aproximativ 250 de specii de păsări marine din lume.
- În plus, ca greutate, se estimează că granulele din plastic reprezintă a doua sursă directă de poluare marină cu microplastice; potrivit estimărilor, miliarde de granule individuale ajung în ocean în fiecare an. Acest lucru se datorează atât pierderilor și vărsărilor de mică amploare, cât și celor de mare amploare, care au loc pe uscat și pe mare în toate etapele lanțului de aprovizionare, în special în timpul tranzitului.**

În plus, granulele pot fi aduse de valuri pe plaje și pe coaste și, prin urmare, au un impact negativ asupra turismului și a activităților de pe țărm. Din cauza mai multor incidente care au implicat nave maritime au fost eliberate mai multe tone de granule din plastic în mediul marin, cu consecințe dezastruoase pentru mediu și comunitățile locale. De exemplu, incidentul Toconao care a afectat coasta de nord a Spaniei în 2023 a cauzat pierderea a șase containere de marfă, unul dintre acestea conținând o mie de saci de 25 kg de granule. În urma acestui incident, milioane de granule au ajuns pe coasta galiciană.

Pentru a aborda această problemă din perspectiva transportului maritim, Comitetul pentru protecția mediului marin al OMI a aprobat în 2024 circulara MEPC.1/Circ.909, care oferă recomandări pentru transportul maritim de granule din plastic în containere de marfă. Cu toate acestea, întrucât recomandările respective nu sunt obligatorii din punct de vedere juridic, Uniunea, conform obligației care îi revine în temeiul tratatelor de a conserva, proteja și îmbunătăți calitatea mediului, precum și de a promova măsuri la nivel internațional pentru a aborda probleme de mediu mondiale, a adoptat cerințe care sunt obligatorii din punct de vedere juridic pentru anumiți operatori de nave maritime, cu scopul de a deschide calea, la nivel mondial, către un nivel mai ridicat de protecție a mediului în acest domeniu.

Aceste cerințe completează cadrul juridic general al OMI și al UE privind siguranța transportului maritim și prevenirea poluării de către nave, în special Directiva 2002/59, care a instituit un sistem de prevenire a accidentelor și a poluării pe mare, ținând seama de normele juridice internaționale.

- (15) Operatorii economici, transportatorii din UE și transportatorii din afara UE ar trebui să pună în aplicare cerințele privind manipularea granulelor din plastic urmând o ordine de prioritate a acțiunilor [...] **pentru** a preveni eliberarea de granule în mediu ca prioritate absolută. Prin urmare, primul pas ar trebui să fie prevenirea vărsării de granule din plastic din containerul primar în timpul manipulării de rutină, reducând astfel riscul de vărsare la cel mai scăzut nivel posibil, inclusiv prin evitarea oricărei manipulări inutile (de exemplu, prin reducerea punctelor de transfer) și prin utilizarea de ambalaje [...] **de bună calitate**, acest pas fiind urmat de izolarea granulelor vărsate pentru asigurarea faptului că acestea nu devin o pierdere în mediu și, în cele din urmă, de curățarea după un eveniment de vărsare sau pierdere.

- (16) Deși scopul este de a preveni pierderile de granule din plastic în mediul înconjurător pentru toți operatorii economici, transportatorii din UE și transportatorii din afara UE, obligațiile microîntreprinderilor și ale întreprinderilor mici și mijlocii ar trebui ajustate pentru a atenua sarcina care le revine.
- (16a) Pe de altă parte, statele membre nu ar trebui să fie împiedicate să introducă sau să mențină măsuri de protecție mai stricte. Astfel de măsuri, inclusiv cele care vizează operatorii economici care manipulează peste 5 tone de granule din plastic, trebuie să fie compatibile cu tratatele.**
- (17) Înregistrarea instalațiilor în care se manipulează granule din plastic și a transportatorilor care le transportă este necesară pentru trasabilitatea granulelor din plastic manipulate și transportate în fiecare stat membru și pentru a permite autorităților competente să efectueze în mod eficient controale de conformitate.
- (18) Pentru a preveni pierderile de granule din plastic, operatorii economici ar trebui să stabilească, să pună în aplicare și să actualizeze în orice moment un plan de [...] **gestionare** a riscurilor, **incluzând o evaluare a riscurilor**, care să identifice potențialul de vărsare și de pierdere și să documenteze în special echipamentele și procedurile specifice **existente** pentru a preveni, a izola și a curăța pierderile de granule. **Planul de gestionare a riscurilor ar trebui, de asemenea, să ia în considerare costurile și beneficiile echipamentelor și procedurilor suplimentare pentru abordarea riscurilor identificate**, ținând seama de dimensiunea instalației și de amploarea operațiunilor.
- (19) Pentru a permite autorităților competente să verifice conformitatea cu cerințele planului de [...] **gestionare** a riscurilor, operatorii economici ar trebui să furnizeze autorității competente planul de [...] **gestionare** a riscurilor pe care l-au [...] **elaborat**, împreună cu o declarație de conformitate pe proprie răspundere **sau un certificat, după caz**.
- (20) Operatorii economici ar trebui să [...] poată [...] **stabili, prin intermediul unei abordări bazate pe riscuri**, echipamentul specific pe care să îl instaleze sau procedurile [...] pe care să le [...] **pună în aplicare**. Cu toate acestea, autoritățile competente, atunci când verifică nivelul de conformitate, ar trebui să le poată impune operatorilor economici să modifice planul de [...] **gestionare** a riscurilor, inclusiv prin adoptarea, într-un interval de timp dat, a oricăreia dintre acțiunile enumerate în prezentul regulament pentru a asigura punerea în aplicare adecvată a cerințelor prezentului regulament.

- (21) Pentru a evalua caracterul adecvat al planului de [...] **gestionare** a riscurilor [...] **conceput** pentru fiecare instalație, operatorii economici ar trebui să țină evidența unei estimări a cantității de granule eliberate în mediu pe an, împreună cu [...] **cantitățile** totale manipulate. Pentru a reduce sarcina operatorilor economici, **autoritățile competente și certicatorii ar trebui să poată utiliza** informațiile privind estimările cantităților eliberate [...] în cadrul obligației de raportare în temeiul Regulamentului (UE) 2023/2055 al Comisiei.
- (22) Având în vedere caracteristicile activității lor, transportatorii nu ar trebui să fie mandatați să [...] **elaboreze și să pună în aplicare** un plan de [...] **gestionare** a riscurilor. Aceștia ar trebui să aibă în schimb obligația de a lua măsuri concrete menite să prevină, să izoleze și să combată vărsările și pierderile. Aceste măsuri ar trebui să facă obiectul unei verificări de către autoritățile competente, în principal în timpul procesului de transport.
- (22a) Transportatorii din afara UE ar trebui să desemneze un reprezentant autorizat, care ar trebui să acționeze în numele transportatorului din afara UE și care poate fi interlocutor pentru orice autoritate competentă. Reprezentantul ar trebui să fie desemnat în mod explicit printr-un mandat scris al transportatorului din afara UE în ceea ce privește obligațiile specifice în temeiul prezentului regulament. Desemnarea unui astfel de reprezentant nu aduce atingere responsabilității sau răspunderii transportatorului din afara UE în temeiul prezentului regulament. Reprezentantul autorizat ar trebui să facă obiectul unor proceduri de executare, în ceea ce privește mandatul său, în cazul nerespectării normelor de către transportatorul din afara UE.

(23) Punerea în aplicare cu succes a acțiunilor necesare pentru a preveni pierderile de granule din plastic necesită cooperarea deplină și angajamentul angajaților operatorilor economici, ai transportatorilor din UE și ai transportatorilor din afara UE. Operatorii economici, [...] transportatorii din UE **și transportatorii din afara UE** ar trebui să aibă obligația de a-și forma personalul în funcție de rolurile și responsabilitățile specifice ale angajaților lor, pentru a se asigura că aceștia cunosc și sunt în măsură să utilizeze echipamentele și să urmeze procedurile necesare astfel încât să asigure respectarea cerințelor prevăzute în prezentul regulament. Operatorii economici, transportatorii din UE **și transportatorii din afara UE** ar trebui, de asemenea, să aibă obligația de a monitoriza și de a ține evidența acțiunilor relevante pentru punerea în aplicare a cerințelor prevăzute în prezentul regulament, de exemplu amplasarea de noi dispozitive de captare. După caz, aceștia ar trebui să adopte măsuri corective, inclusiv, dacă este necesar, să își îmbunătățească echipamentele din dotare și procedurile instituite.

(24) **Operatorii economici care nu sunt microîntreprinderi [...] și care exploatează instalații în care se manipulează granule din plastic în cantități care ating sau depășesc pragul de 1 000 de tone pot genera riscuri mai mari de pierderi de granule în mediu. Din acest motiv, aceste întreprinderi ar trebui să aibă obligația de a pune în aplicare, pentru fiecare instalație, acțiuni suplimentare, cum ar fi efectuarea unei evaluări interne anuale și, în cazul întreprinderilor mijlocii și mari, adoptarea unui program de formare care să abordeze nevoile și modalitățile specifice de formare. Evaluarea internă poate viza, printre altele, următoarele subiecte: cantitățile estimate și cauzele pierderilor; echipamentele sau procedurile de prevenire, izolare și curățare implementate pentru a evita pierderile viitoare, precum și eficacitatea acestora; discuții cu personalul, inspecții ale echipamentelor și procedurilor existente și revizuirea oricăror documente relevante. În plus, pentru aceste întreprinderi, respectarea cerințelor prevăzute în prezentul regulament ar trebui demonstrată prin obținerea și reînnoirea unui certificat eliberat de certificatori. Certificatorul, în special serviciile de consultanță, nu ar trebui să se implice în nicio activitate care le-ar putea afecta imparțialitatea sau integritatea în ceea ce privește activitățile de certificare pentru care sunt acreditate. Acești certificatori pot fi organisme acreditate de evaluare a conformității sau verificatori de mediu autorizați să efectueze verificări și validări în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1221/2009 al Parlamentului European și al Consiliului privind participarea voluntară a organizațiilor la un sistem comunitar de management de mediu și audit (EMAS)¹⁴ sau verificatori de mediu autorizați să efectueze verificări și validări ale unui alt sistem de management de mediu (EMS). Certificatele ar trebui să aibă un format unic pentru a se asigura că informațiile pe care le conțin sunt omogene.**

¹⁴ Regulamentul (CE) nr. 1221/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 noiembrie 2009 privind participarea voluntară a organizațiilor la un sistem comunitar de management de mediu și audit (EMAS) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 761/2001 și a Deciziilor 2001/681/CE și 2006/193/CE ale Comisiei (JO L 342, 22.12.2009, p. 1).

- (25) Microîntreprinderile [...] și întreprinderile **mici**, mijlocii și mari care exploatează instalații în care s-au manipulat granule din plastic în cantități **inferioare pragului** de 1 000 de tone ar trebui să facă obiectul unei declarații de conformitate pe proprie răspundere. De asemenea, acestora ar trebui să li se acorde suficient timp pentru a demonstra faptul că respectă normele.
- (26) Pentru a permite autorităților competente să verifice mai eficient respectarea prezentului regulament, certificatorii ar trebui să informeze autoritățile competente cu privire la rezultatul evaluărilor lor. Certificatele nu ar trebui să anticipeze rezultatul evaluării conformității efectuate de către autoritățile competente.
- (26a) Pentru a asigura transparența, autoritățile competente ar trebui să pună la dispoziția publicului anumite informații, printre care se numără notificarea privind instalațiile exploatate, implicarea în transportul de granule din plastic în Uniune, inclusiv modificări semnificative față de ceea ce a fost notificat anterior, stabilirea unui reprezentant autorizat, planurile de gestionare a riscurilor, declarațiile de conformitate pe proprie răspundere, certificatele și autorizațiile, care ar trebui să fie accesibile prin intermediul unei platforme online ușor de găsit, gratuite și nerestricționate. Cu toate acestea, pentru a asigura siguranța și confidențialitatea, autoritățile dispun de opțiunea de a nu divulga anumite detalii în cazul în care publicarea lor ar pune în pericol siguranța instalațiilor în cauză, a populațiilor locale sau a altor interese publice. Comisia va publica, de asemenea, liste cu site-urile naționale și cu reprezentanții autorizați ai transportatorilor din afara UE pentru a asigura un acces larg la aceste informații, protejând în același timp secretul comercial.**

- (27) Pentru a fi înregistrați în EMAS, operatorii economici trebuie să respecte legislația de mediu, inclusiv prezentul regulament. În consecință, ar trebui să se considere că operatorii economici înregistrați în EMAS respectă cerințele prevăzute în prezentul regulament, cu condiția ca un verficator de mediu să fi verificat dacă cerințele prevăzute în prezentul regulament au fost incluse în sistemul lor de management de mediu și sunt puse în aplicare. Prin urmare, acești operatori economici ar trebui să fie scutiți de obligațiile de certificare și de notificare către autoritățile competente atunci când își reînnoiesc declarațiile pe proprie răspundere și [...] **planurile de gestionare a riscurilor. În plus față de scutirea prevăzută cu privire la EMAS și în scopul reducerii sarcinii asupra altor sisteme de înaltă integritate, este posibil ca operatorii economici care elaborează și pun în aplicare alte sisteme de management de mediu pentru fiecare instalație să fie scutiți de respectarea prezentului regulament în cazul în care îndeplinesc anumite criterii prevăzute în prezentul regulament.**
- (28) Autoritățile competente ar trebui să verifice dacă operatorii economici, transportatorii din UE și transportatorii din afara UE respectă obligațiile care decurg din prezentul regulament, utilizând, dacă este cazul, constatările furnizate în cadrul certificării sau al declarațiilor pe proprie răspundere [...]. **O astfel de verificare ar trebui să se bazeze, după caz,** pe inspecții de mediu [...] sau alte măsuri de verificare, urmând o abordare bazată pe riscuri. Atunci când este posibil, inspecțiile ar trebui coordonate cu cele impuse de alte acte [...] **juridice** ale Uniunii. Autoritățile competente ar trebui să furnizeze Comisiei informații privind punerea în aplicare a prezentului regulament.

(28a) Statele membre pot asigura respectarea prezentului regulament prin intermediul unor autorizații bazate pe un sistem de inspecții periodice ale instalațiilor în cadrul cărora se examinează întreaga gamă de efecte relevante asupra mediului, inclusiv vărsările și pierderile de granule din plastic. În cazul instalațiilor situate într-un stat membru care optează pentru asigurarea conformității și verificarea acesteia prin intermediul unui astfel de sistem de autorizații și inspecții periodice, operatorii economici sunt scutiți de obligația de a obține un certificat sau de a prezenta o declarație de conformitate pe proprie răspundere pentru instalațiile pentru care dețin o autorizație care impune îndeplinirea condițiilor necesare pentru respectarea prezentului regulament și a anexelor la acesta. În cazul instalațiilor pentru care se aplică o astfel de scutire, operatorii economici ar trebui să notifice autorității competente relevante planul de gestionare a riscurilor și actualizările periodice ale planului. Atunci când conformitatea este asigurată prin intermediul autorizațiilor, statele membre ar trebui să ia măsurile necesare pentru a revizui condițiile autorizațiilor existente și pentru a elibera noi autorizații, astfel încât conformitatea cu prezentul regulament și cu anexele la acesta să fie asigurată în timp util.

(28b) În conformitate cu Directiva 2008/98/CE, statele membre ar trebui să impună reciclatorilor să obțină o autorizație ale cărei condiții ar trebui să asigure că producția de granule din plastic se realizează fără a pune în pericol sănătatea umană sau fără a dăuna mediului, evitând în special riscurile pentru apă, aer, sol, plante sau animale.

(29) Pentru a reduce la minimum efectele oricărei pierderi, operatorul economic, transportatorul din UE și transportatorul din afara UE ar trebui să ia măsurile necesare pentru a restabili conformitatea. Măsurile corective necesare ar trebui să fie proporționale cu încălcarea constatată și cu efectele negative preconizate ale acesteia asupra mediului. În cazul în care autoritățile competente constată o încălcare a prezentului regulament, acestea ar trebui să informeze operatorul economic, transportatorul din UE sau transportatorul din afara UE cu privire la încălcarea constatată și să solicite luarea de măsuri corective pentru a restabili conformitatea.

- (30) Autoritățile competente ar trebui să dispună de un set minim de competențe de inspecție și de asigurare a respectării normelor pentru a asigura conformitatea cu prezentul regulament, a coopera unele cu altele mai rapid și mai eficient și a descuraja operatorii economici, transportatorii din UE și transportatorii din afara UE, **reprezentanții autorizați, precum și încărcătorii, operatorii, agenții și comandanții de nave maritime care transportă granule, după caz**, să încalce prezentul regulament. Aceste competențe ar trebui să fie suficiente pentru a permite abordarea eficace a aspectelor în materie de asigurare a respectării legislației și pentru a împiedica operatorii economici care nu se conformează să exploateze lacunele din sistemul de asigurare a respectării legislației prin relocarea într-un stat membru în care autoritățile competente nu sunt pregătite să combată practicile ilegale.
- (31) Autoritățile competente ar trebui să poată utiliza toate faptele și circumstanțele cazului ca probe în scopul efectuării de inspecții.
- (32) Microîntreprinderile și întreprinderile mici și mijlocii [...] din lanțul de aprovizionare cu granule **din plastic** ar trebui să respecte obligațiile relevante prevăzute în prezentul regulament, însă respectarea unora dintre obligații ar putea presupune pentru acestea costuri și dificultăți proporțional mai mari. Comisia ar trebui să sensibilizeze operatorii economici și transportatorii cu privire la necesitatea de a preveni pierderile de granule. În plus, Comisia ar trebui să elaboreze materiale de formare pentru a-i ajuta să își îndeplinească obligațiile, în special în ceea ce privește cerințele legate de evaluarea riscurilor. Statele membre ar trebui să ofere acces la informații și asistență în ceea ce privește respectarea obligațiilor și a cerințelor de evaluare a riscurilor. [...] Asistența acordată de statele membre [...] **poate include sprijin tehnic și financiar, în măsura în care este necesar și adecvat**, precum și formare specializată [...] **pentru microîntreprinderi și întreprinderi mici și mijlocii**. Statele membre ar trebui să ia măsuri în ceea ce privește normele aplicabile privind ajutoarele de stat.

- (33) Pentru a facilita existența unor criterii comune de estimare a pierderilor de granule din plastic în mediu, este necesar să existe o metodologie standardizată stabilită într-un standard armonizat care să fie adoptat în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1025/2012 al Parlamentului European și al Consiliului¹⁵.
- [...] Regulamentul (UE) nr. 1025/2012 prevede o procedură pentru formularea de obiecții cu privire la standardele armonizate în cazul în care standardele respective nu îndeplinesc în totalitate cerințele prevăzute în prezentului regulament.
- (35) Pentru a se asigura că obiectivele prezentului regulament sunt îndeplinite și că se asigură în mod eficace respectarea cerințelor, statele membre ar trebui să își desemneze propriile autorități competente responsabile de asigurarea aplicării și respectării prezentului regulament. În cazurile în care există mai multe autorități competente desemnate pe teritoriul lor, pentru a asigura exercitarea efectivă a atribuțiilor autorităților competente, statele membre ar trebui să asigure o cooperare strânsă între toate autoritățile competente desemnate.
- (36) Pentru a asigura conformitatea, autoritățile competente ar trebui, de asemenea, să ia măsurile necesare, în special să realizeze inspecții și audieri atunci când se află în posesia unor informații relevante și pe baza acestor informații, inclusiv a unor plângeri motivate depuse de terți. Terții care depun o plângere ar trebui să fie în măsură să demonstreze un interes suficient [...].

¹⁵ Regulamentul (UE) nr. 1025/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind standardizarea europeană, de modificare a Directivelor 89/686/CEE și 93/15/CEE ale Consiliului și a Directivelor 94/9/CE, 94/25/CE, 95/16/CE, 97/23/CE, 98/34/CE, 2004/22/CE, 2007/23/CE, 2009/23/CE și 2009/105/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Deciziei 87/95/CEE a Consiliului și a Deciziei nr. 1673/2006/CE a Parlamentului European și a Consiliului (JO L 316, 14.11.2012, p. 12-33).

- (37) Statele membre ar trebui să se asigure că toate măsurile luate de autoritățile lor competente în temeiul prezentului regulament fac obiectul unor căi de atac judiciare eficiente în conformitate cu articolul 47 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene¹⁶ **(denumită în continuare „Carta”)**. În conformitate cu jurisprudența constantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene, asigurarea protecției jurisdicționale a drepturilor unei persoane în temeiul dreptului Uniunii este de competența instanțelor statelor membre. În plus, articolul 19 alineatul (1) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE) impune statelor membre obligația de a stabili căile de atac necesare pentru a asigura o protecție jurisdicțională efectivă în domeniile reglementate de dreptul Uniunii. În acest sens, statele membre ar trebui să se asigure că publicului, inclusiv persoanelor fizice sau juridice în conformitate cu prezentul regulament, i se asigură accesul la justiție în concordanță cu obligațiile asumate de statele membre respective în calitate de părți la Convenția Comisiei Economice pentru Europa a ONU (CEE-ONU) privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu din 25 iunie 1998¹⁷ (denumită în continuare „Convenția de la Aarhus”)¹⁸.
- (38) Pentru a [...] asigura [...] descurajarea efectivă a nerespectării cerințelor din prezentul regulament, statele membre ar trebui să stabilească norme privind sancțiunile aplicabile în cazul încălcării prezentului regulament și să se asigure că normele respective sunt puse în aplicare. Sancțiunile prevăzute ar trebui să fie eficace, proporționale și cu efect de descurajare. Pentru a facilita o aplicare mai coerentă a sancțiunilor, este necesar să se stabilească criterii comune pentru determinarea tipurilor și a nivelurilor sancțiunilor care trebuie aplicate în caz de încălcare. Aceste criterii ar trebui să includă, printre altele, natura și gravitatea încălcării, precum și beneficiile economice care decurg din aceasta, pentru a se asigura că persoanele responsabile sunt private de aceste beneficii.

¹⁶ [...].

¹⁷ **Decizia 2005/370/CE a Consiliului din 17 februarie 2005 privind încheierea, în numele Comunității Europene, a Convenției privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu (JO L 124, 17.5.2005, p. 4).**

¹⁸ [...].

- (39) Atunci când stabilesc sancțiuni și măsuri pentru încălcări, statele membre ar trebui să prevadă că, în funcție de gravitatea încălcării, nivelul amenzilor ar trebui să priveze efectiv [...] **persoanele** care nu se conformează normelor de beneficiul economic rezultat din nerespectarea obligațiilor [...] **prevăzute de** prezentul regulament, inclusiv în cazurile de încălcări repetate. Gravitatea încălcării ar trebui să fie criteriul principal pentru măsurile luate de autoritățile de aplicare a legii. [...] **Pentru încălcările cele mai grave comise de o persoană juridică, cum ar fi cele cu un nivel ridicat de gravitate din cauza naturii, amplitudinii și repetării lor, sau în cazul în care încălcările respective prezintă un risc semnificativ pentru sănătatea umană sau pentru mediu,** cuantumul maxim al amenzilor ar trebui să reprezinte cel puțin 3 % din cifra de afaceri anuală **de la nivelul Uniunii. Pentru respectivele încălcări, fără a aduce atingere obligațiilor care le revin statelor membre în temeiul Directivei (UE) 2024/1203 a Parlamentului European și a Consiliului¹⁹, statele membre pot adopta, în același timp sau ca alternativă, sancțiuni penale, cu condiția ca acestea să fie efective, proporționale și disuasive.**
- (40) În situația în care se produce un prejudiciu pentru sănătatea umană ca urmare a încălcării prezentului regulament, statele membre ar trebui să se asigure că persoanele afectate pot solicita și obține despăgubiri pentru prejudiciul respectiv de la persoanele fizice sau juridice relevante [...] responsabile de încălcare. Astfel de norme privind despăgubirile contribuie la urmărirea obiectivelor de conservare, protecție și îmbunătățire a calității mediului și de ocrotire a sănătății persoanelor, astfel cum se prevede la articolul 191 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Acestea susțin, de asemenea, dreptul la viață, dreptul la integritate al persoanei și dreptul la asistență medicală prevăzute la articolele 2, 3 și 35 din Cartă [...], precum și dreptul la o cale de atac eficientă, astfel cum este prevăzut la articolul 47 din Cartă. În plus, Directiva 2004/35/CE a Parlamentului European și a Consiliului²⁰ nu conferă părților private niciun drept la despăgubiri, ca urmare a unei daune aduse mediului sau a unei amenințări iminente de producere a unei astfel de daune.

¹⁹ Directiva (UE) 2024/1203 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 aprilie 2024 privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal și de înlocuire a Directivelor 2008/99/CE și 2009/123/CE (JO L, 2024/1203, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1203/oj>).

²⁰ Directiva 2004/35/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 aprilie 2004 privind răspunderea pentru mediul înconjurător în legătură cu prevenirea și repararea daunelor aduse mediului (JO L 143, 30.4.2004, p. 56).

- (41) Pentru a se asigura că persoanele fizice își pot apăra drepturile împotriva daunelor aduse sănătății cauzate de încălcări ale prezentului regulament și, prin urmare, pentru a asigura o respectare mai eficientă a acestuia, organizațiile neguvernamentale care promovează protecția sănătății umane sau a mediului, inclusiv cele care promovează protecția consumatorilor și care îndeplinesc toate cerințele prevăzute de dreptul intern, în calitate de membri ai publicului interesat, ar trebui să fie autorizate să inițieze o procedură, potrivit modalităților stabilite de statele membre, în numele sau în sprijinul unei victime, fără a aduce atingere normelor naționale de procedură privind reprezentarea și apărarea în fața instanțelor. De obicei, statele membre se bucură de autonomie procedurală pentru a asigura o cale de atac eficientă împotriva încălcărilor dreptului Uniunii, sub rezerva respectării principiilor echivalenței și eficacității. Cu toate acestea, experiența arată că, deși există dovezi epidemiologice copleșitoare privind impactul negativ al poluării asupra sănătății populației, [...] **nu este evidentă stabilirea unei legături directe între o pierdere specifică de granule din plastic și impactul specific asupra sănătății umane sau asupra mediului și, în general, un astfel de impact nu este imediat.**
- (42) Pentru a ține seama de progresele tehnice și de evoluțiile științifice, competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din TFUE ar trebui delegată Comisiei în [...] **ceea ce privește modificarea [...] anexelor la prezentul regulament.** Este deosebit de important ca, în cursul lucrărilor sale pregătitoare, Comisia să organizeze consultări adecvate, inclusiv la nivel de experți, și ca respectivele consultări să se desfășoare în conformitate cu principiile stabilite în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare²¹. În special, pentru a asigura participarea egală la pregătirea actelor delegate, Parlamentul European și Consiliul primesc toate documentele în același timp cu experții din statele membre, iar experții acestor instituții au acces sistematic la reuniunile grupurilor de experți ale Comisiei însărcinate cu pregătirea actelor delegate.

²¹ JO L 123, 12.5.2016, p. 1.

- (43) În vederea asigurării unor condiții uniforme pentru punerea în aplicare a prezentului regulament, ar trebui conferite competențe de executare Comisiei în ceea ce privește raportarea informațiilor referitoare la punerea în aplicare a prezentului regulament.
- Respectivele competențe ar trebui să fie exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului²².**
- (44) Pentru a le oferi operatorilor economici, transportatorilor din UE, [...] transportatorilor din afara UE, **precum și încărcătorilor, operatorilor, agenților și comandanților de nave maritime** suficient timp pentru a se adapta la cerințele prevăzute în prezentul regulament, este necesar să se amâne aplicarea acestuia.
- (45) **Întrucât obiectivele prezentului regulament, și anume prevenirea pierderilor de granule din plastic, nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre, ci, având în vedere amploarea sau efectele acțiunii sale, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, aceasta din urmă poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum se prevede la articolul 5 din TUE. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor respective,**

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Obiect și domeniu de aplicare

- (1) Prezentul regulament stabilește obligații în legătură cu manipularea granulelor din plastic **pentru a preveni pierderile în toate etapele lanțului de aprovizionare [...]. Lanțul de aprovizionare respectiv include, printre altele, producția, inclusiv reciclarea, transformarea în masterbatch, compoundarea, conversia, prelucrarea, distribuția, transportul, depozitarea, ambalarea și curățarea containerelor și a rezervoarelor de granule din plastic.**

²² **Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).**

- (2) Prezentul regulament se aplică următorilor subiecți:
- (a) operatorii economici care au manipulat în Uniune granule din plastic în cantități **care au atins sau au depășit pragul de 5 tone** în anul calendaristic precedent;
 - (aa) operatorii economici care exploatează în Uniune instalații de curățare a containerelor și a rezervoarelor de granule din plastic;**
 - (b) transportatorii din UE și transportatorii din afara UE care transportă granule din plastic în Uniune;
 - (ba) încărcătorii, operatorii, agenții și comandanții de nave maritime care transportă granule din plastic în containere de marfă care părăsesc sau fac escală într-un port al unui stat membru.**

Articolul 2

Definiții

În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții:

- (a) „granule din plastic” înseamnă o masă [...] de material [...] pentru turnare pe bază de polimeri [...], **indiferent de forma sau dimensiunea acestuia**, utilizat [...] în operațiuni de fabricare a produselor [...];
- (b) „vărsare” înseamnă o scurgere punctuală **sau prelungită** de granule din plastic **în limitele instalației sau în vehiculele rutiere, vagoanele feroviare sau navele de navigație interioară care transportă granule din plastic**, din containerul primar;
- (c) „pierdere” înseamnă o scurgere punctuală sau prelungită de granule din plastic din limitele instalației în mediu sau din **vehiculele rutiere, vagoanele feroviare sau navele de navigație interioară care transportă granule din plastic**;

- (d) „instalație” înseamnă orice incintă, structură, [...] **amplasament, sit** sau loc în care se desfășoară una sau mai multe activități economice care implică manipularea granulelor din plastic;
- (e) „operator economic” înseamnă orice persoană fizică sau juridică care exploatează sau deține controlul parțial sau integral asupra instalației sau, dacă acest lucru se specifică în dreptul intern, căreia i-a fost atribuită o putere economică decisivă asupra funcționării instalației din punct de vedere tehnic;
- (f) „transportator din UE” înseamnă orice persoană fizică sau juridică stabilită într-un stat membru, care desfășoară activități de transport de granule din plastic în cadrul activității sale economice utilizând vehicule rutiere, vagoane feroviare sau nave de navigație interioară;
- (g) „transportator din afara UE” înseamnă orice persoană fizică sau juridică stabilită într-o țară terță, care desfășoară activități de transport de granule din plastic în cadrul activității sale economice în Uniune utilizând vehicule rutiere, vagoane feroviare sau nave de navigație interioară;
- (ga) „încărcător” înseamnă încărcător, astfel cum este definit în Directiva 2002/59/CE;**
- (gb) „operator” înseamnă proprietarul sau administratorul unei nave maritime;**
- (gc) „agent” înseamnă orice persoană mandatată sau autorizată să furnizeze informații în numele operatorului navei maritime;**
- (h) „microîntreprindere, întreprindere mică sau mijlocie” înseamnă o microîntreprindere sau o întreprindere mică ori mijlocie în sensul anexei la Recomandarea 2003/361/CE a Comisiei²³;
- (i) „întreprindere mare” înseamnă o întreprindere care nu este o microîntreprindere sau o întreprindere mică ori mijlocie;
- (j) „autoritate competentă” înseamnă o autoritate sau un organism desemnat de un stat membru să îndeplinească obligațiile care decurg din prezentul regulament;

²³ Recomandarea Comisiei din 6 mai 2003 privind definirea microîntreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii (JO L 124, 20.5.2003, p. 36).

- (ja) „reprezentant autorizat” înseamnă o persoană fizică sau juridică stabilită în Uniune care a fost desemnată printr-un mandat scris din partea unui transportator din afara UE în temeiul articolului 3a, pentru a acționa în numele acestuia în legătură cu sarcini specifice legate de obligațiile prevăzute la articolul 3 alineatele (2) și (3), la articolul 4 alineatul (7), la articolul 7a alineatul (2) și la articolul 10 alineatul (1) din prezentul regulament;
- (k) „certificator” înseamnă oricare dintre următoarele:
- (i) un organism de evaluare a conformității, astfel cum este definit la articolul 2 **punctul 13** din Regulamentul (CE) nr. 765/2008 al Parlamentului European și al Consiliului²⁴ [...];
 - (ii) un verficator de mediu, astfel cum este definit la articolul 2 punctul 20 [...] din Regulamentul (CE) nr. 1221/2009;
- (l) „evaluare a conformității” înseamnă procesul prin care se demonstrează dacă o instalație îndeplinește normele aplicabile din prezentul regulament și din actele delegate adoptate în temeiul acestuia.
- (m) „autorizație” înseamnă o autorizație scrisă, emisă de autoritatea competentă relevantă, pentru exploatarea unei instalații.

Articolul 3

Obligații generale

- (1) Operatorii economici, transportatorii din UE și transportatorii din afara UE se asigură că se evită pierderile. În cazul în care apar pierderi, operatorii economici, transportatorii din UE și transportatorii din afara UE iau măsuri imediate pentru a izola și a curăța pierderile respective.

²⁴ Regulamentul (CE) nr. 765/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 de stabilire a cerințelor de acreditare și de supraveghere a pieței în ceea ce privește comercializarea produselor și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 339/93 (JO L 218, 13.8.2008, p. 30).

- (2) Operatorii economici [...] transmit autorităților competente [...] **din statul membru [...] notificări cu privire la fiecare instalație situată în statul membru respectiv pe care o exploatează [...] sau pe care o controlează sau, după caz, cu privire la fiecare instalație asupra a cărei funcționări tehnice au atribuită o putere economică decisivă. Înainte ca transportatorii să transporte [...] granule din plastic în Uniune pentru prima dată, transportatorii din UE și reprezentanții autorizați menționați la articolul 3a, după caz, notifică autorităților competente din statul membru în care [...] este stabilit transportatorul din UE sau, respectiv, reprezentantul autorizat implicarea lor în transportul de granule din plastic în interiorul Uniunii.**
- (3) Operatorii economici, [...] transportatorii din UE și reprezentanții autorizați notifică autorităților competente [...] **menționate la alineatul (2) orice modificare semnificativă a [...] elementelor notificate anterior în conformitate cu alineatul (2) în ceea ce privește instalațiile și activitățile în cauză legate de manipularea [...] și transportul granulelor din plastic, inclusiv închiderea unei instalații existente, încetarea activităților de transport sau ieșirea lor de sub incidența prezentului regulament.**

[...]

Articolul 3a

Reprezenți autorizați ai transportatorilor din afara UE

- (1) **Transportatorii din afara UE desemnează în scris un reprezentant autorizat în cel puțin un stat membru în care transportatorul din afara UE desfășoară activități de transport de granule din plastic.**

- (2) **Reprezentantul autorizat este mandatat în scris de transportatorii din afara UE să fie interlocutor, în plus față de respectivul transportator din afara UE sau în locul acestuia, în scopul asigurării conformității cu articolul 3 alineatele (2) și (3), cu articolul 4 alineatul (7), cu articolul 7a alineatul (2) și cu articolul 10 alineatul (1) din prezentul regulament. Mandatul reprezentantului autorizat este valabil numai în cazul în care este acceptat în scris de reprezentantul autorizat. Desemnarea unui reprezentant autorizat nu aduce atingere acțiunilor în justiție care ar putea fi introduse împotriva transportatorilor din afara UE înșiși.**
- (3) **Transportatorul din afara UE informează autoritățile competente ale statului membru menționat la alineatul (1) și, simultan, Comisia cu privire la desemnarea unui reprezentant autorizat și la mandatul acestuia înainte de primul transport de granule din plastic în Uniune.**

Articolul 4

Obligații privind manipularea granulelor din plastic

- (1) Operatorii economici întreprind următoarele acțiuni:
- (a) stabilesc un plan de [...] **gestionare** a riscurilor pentru fiecare instalație în conformitate cu anexa I, ținând seama de natura și dimensiunea instalației, precum și de amploarea operațiunilor efectuate în cadrul acesteia;
 - (b) instalează echipamentele și urmează procedurile descrise în planul de [...] **gestionare** a riscurilor menționat la litera (a);
 - (c) notifică planul de [...] **gestionare** a riscurilor menționat la litera (a) autorității competente a statului membru în care este situată instalația, împreună cu o declarație de conformitate pe proprie răspundere emisă în conformitate cu modelul de formular prevăzut în anexa II.

Operatorii economici actualizează planul de [...] **gestionare** a riscurilor, ținând seama în special de deficiențele identificate prin experiența lor în manipularea granulelor din plastic, și îl pun la dispoziția autorităților competente, la cerere.

- (2) Operatorii economici care sunt întreprinderi **mici**, mijlocii [...] **sau** mari ce exploatează instalații în care s-au manipulat granule din plastic în cantități **sub pragul de 1 000** de tone în anul calendaristic precedent sau care sunt microîntreprinderi [...] notifică autoritățile competente, o dată la 5 ani de la ultima notificare, o actualizare a planului de [...] **gestionare** a riscurilor pentru fiecare instalație, precum și o reînnoire a declarației de conformitate pe proprie răspundere.
- (3) Autoritățile competente le pot solicita operatorilor economici să ia următoarele măsuri:
 - (a) să modifice planurile de [...] **gestionare** a riscurilor notificate în conformitate cu alineatele (1) și (2) pentru a se asigura că pierderile pot fi prevenite sau, după caz, izolate și curățate în mod eficace și că anexa I este respectată;
 - (b) să pună în aplicare oricare dintre acțiunile enumerate în anexa I în timp util.
- (5) Transportatorii din UE și transportatorii din afara UE se asigură că acțiunile prevăzute în anexa III sunt puse în aplicare [...].
- (6) Atunci când operatorii economici pun în aplicare acțiunile prevăzute în planul de [...] **gestionare** a riscurilor stabilit în conformitate cu anexa I, iar transportatorii din UE și transportatorii din afara UE pun în aplicare acțiunile prevăzute în anexa III, aceștia iau măsuri, în următoarea ordine de prioritate:
 - (a) măsuri de prevenire a vărsărilor;
 - (b) măsuri de izolare a vărsărilor pentru a evita ca acestea să devină pierderi;
 - (c) măsuri de curățare în urma unei vărsări sau a unei pierderi.

- (7) Operatorii economici și transportatorii din UE **și din afara UE** au următoarele obligații:
- (a) să se asigure că personalul lor este format în conformitate cu rolurile și responsabilitățile specifice, că acesta cunoaște echipamentele relevante și că este în măsură să le utilizeze și să urmeze procedurile stabilite pentru a asigura conformitatea cu prezentul regulament;
 - (b) să țină evidența acțiunilor întreprinse pentru a se conforma obligațiilor prevăzute la prezentul articol;
 - (c) să țină evidența cantităților estimate anual de pierderi și a [...] **cantităților** totale de granule din plastic manipulate.

După [...] **douăsprezece** luni de la publicarea standardului armonizat relevant în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* sau de la data aplicării actului de punere în aplicare menționat la articolul 13 alineatul (2) din prezentul regulament, operatorii economici **și transportatorii din UE și din afara UE** estimează cantitățile de pierderi menționate la primul paragraf litera (c), în conformitate cu metodologia standardizată menționată la articolul 13.

[...] Reprezentantul autorizat furnizează dovezi ale respectării de către transportatorii din afara UE a obligației prevăzute la litera (a), iar operatorii economici și transportatorii din UE și reprezentantul autorizat păstrează evidențele menționate la literele (b) și (c) de la prezentul alineat pentru o perioadă de cinci ani și le pun la dispoziția autorităților competente și, după caz, a certificarilor, la cerere.

- (8) În cazul în care o acțiune întreprinsă pentru prevenirea, izolarea și curățarea vărsărilor și a pierderilor eșuează, operatorii economici, transportatorii **din UE** și transportatorii din afara UE iau măsuri corective cât mai rapid posibil.

- (9) În fiecare an, operatorii economici care nu sunt microîntreprinderi [...] și care exploatează instalații în care s-au manipulat granule din plastic în cantități **care au atins sau** au depășit **pragul de 1 000 de tone** în anul calendaristic precedent efectuează, pentru fiecare instalație, o evaluare internă a stării de conformitate a instalației cu cerințele planului de [...] **gestionare a** riscurilor prevăzut în anexa I [...] **sau cu [...] condițiile în temeiul cărora autorizația a fost acordată în conformitate cu articolul 5a alineatul (1) litera (a).**

[...]

[...]

[...]

Articolul 4a

Obligații privind transportul maritim de granule din plastic în containere de marfă

- (1) Încărcătorii se asigură că:
- (a) **granulele din plastic sunt ambalate în ambalaje de bună calitate care sunt suficient de solide pentru a rezista șocurilor și încărcăturilor întâlnite în mod normal în timpul transportului și care sunt construite și închise astfel încât să se împiedice orice pierdere de conținut care poate fi cauzată, în condiții normale de transport, de forțe de vibrație sau de accelerare;**
 - (b) **informațiile privind transportul care identifică containerele de marfă care conțin granule din plastic sunt transmise operatorului, agentului și comandantului navei maritime în completare la informațiile privind încărcătura prevăzute în regula VI/2 din Convenția internațională pentru ocrotirea vieții omenești pe mare, înainte ca granulele din plastic să fie luate la bord;**

- (c) informațiile privind încărcătura menționate la litera (b) sunt însoțite de o cerere specială de arimare care impune arimarea containerelor de marfă care conțin granule din plastic, astfel cum se prevede la alineatul (2) litera (b) de la prezentul articol.
- (2) Operatorii, agenții și comandanții de nave maritime se asigură că se află în posesia listei, a manifestului sau a planului de încărcare adecvat în conformitate cu informațiile privind încărcătura primite de la încărcătorul menționat la alineatul (1) litera (b) de la prezentul articol.
- (3) Operatorii și comandanții de nave maritime se asigură că containerele de marfă care conțin granule din plastic sunt arimate sub punte ori de câte ori este posibil în mod rezonabil, sau în interiorul navei, în zonele adăpostite ale punților expuse. În ambele cazuri, astfel de containere sunt fixate, pentru a reduce la minimum riscurile pentru mediul marin, fără a afecta siguranța navei maritime și a persoanelor aflate la bord.

Articolul 5

Certificarea

- (1) Până la... *[...]24 de luni de la intrarea în vigoare a prezentului regulament*] și, ulterior, o dată la trei ani, operatorii economici care sunt întreprinderi mari demonstrează că **procesul de manipulare din** fiecare instalație în care s-au manipulat granule din plastic în cantități **care au atins sau** au depășit **pragul de** 1 000 de tone în anul calendaristic precedent respectă cerințele prevăzute în anexa I, prin obținerea unui certificat eliberat de un certificator.
- (2) Până la... *[...]36 de luni de la intrarea în vigoare a prezentului regulament*] și, ulterior, o dată la patru ani, operatorii economici care sunt întreprinderi mijlocii demonstrează că **procesul de manipulare din** fiecare instalație în care s-au manipulat granule din plastic în cantități **care au atins sau** au depășit **pragul de** 1 000 de tone în anul calendaristic precedent respectă cerințele prevăzute în anexa I, prin obținerea unui certificat eliberat de un certificator.

- (2a) **Până la... [48 de luni de la intrarea în vigoare a prezentului regulament] și, ulterior, o dată la cinci ani, operatorii economici care sunt întreprinderi mici demonstrează că procesul de manipulare din fiecare instalație în care s-au manipulat granule din plastic în cantități care au atins sau au depășit pragul de 1 000 de tone în anul calendaristic precedent respectă cerințele prevăzute în anexa I, prin obținerea unui certificat eliberat de un certificador.**
- (3) Certificatorii efectuează controale aleatorii pentru a se asigura că **planul de gestionare a riscurilor este adecvat pentru a preveni pierderile de granule din plastic și că toate măsurile incluse în planul de [...] gestionare a riscurilor luate în conformitate cu anexa I sunt puse în aplicare în mod corespunzător.**
- (4) Certificatele trebuie să îndeplinească următoarele cerințe:
- (a) să fie eliberate în conformitate cu modelul de formular prevăzut în anexa IV și în format electronic;
 - (b) să specifice operatorul economic, instalația care face obiectul certificatului, data controalelor aleatorii efectuate și perioada de valabilitate;
 - (c) să certifice conformitatea instalației care face obiectul certificatului cu cerințele prevăzute în anexa I.
- (5) Fără întârzieri nejustificate, certificatorii notifică autorității competente următoarele:
- (a) certificatele emise;
 - (b) certificatele suspendate sau retrase;
 - (c) modificările certificatelor.

[...]

Articolul 5a

Conformitatea prin intermediul autorizațiilor

- (1) Statele membre pot scuti operatorii economici de obligațiile prevăzute la articolul 4 alineatul (1) litera (c) și la articolul 4 alineatul (2), precum și de obținerea unui certificat în temeiul articolului 5 alineatele (1), (2) și (2a) pentru fiecare instalație, cu condiția ca:
- (a) funcționarea instalației să facă obiectul unei autorizații;
 - (b) operatorul economic să fi notificat autorității competente pentru eliberarea autorizațiilor planul de gestionare a riscurilor menționat la articolul 4 alineatul (1), precum și actualizările acestuia o dată la 3 ani pentru întreprinderile mari, la 4 ani pentru întreprinderile mijlocii și la 5 ani pentru întreprinderile mici și microîntreprinderi;
 - (c) autorizația să fi fost acordată sau revizuită și, dacă este necesar, actualizată pe baza verificării conformității operatorilor economici cu anexa I, în urma notificării unui plan de gestionare a riscurilor și a actualizărilor ulterioare, efectuată în temeiul literei (b);
 - (d) instalația să facă obiectul unor inspecții periodice efectuate de autoritățile competente, incluzând controale aleatorii, cu o periodicitate echivalentă cu cele indicate la articolul 4 alineatul (2) și la articolul 5, prin care se examinează întreaga gamă de efecte relevante asupra mediului, inclusiv vărsările și pierderile de granule din plastic.
- (2) Statul membru notifică Comisiei scutirea operatorilor economici și normele naționale privind autorizațiile.

Articolul 6

Sisteme de management de mediu

- (1)** Operatorii economici înregistrați în sistemul de management de mediu și audit **(EMAS)** în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1221/2009 sunt scutiți de obligația de notificare prevăzută la articolul 4 alineatul (2) și de obligațiile prevăzute la articolul 5 alineatele (1), **(2) și (2a)** din prezentul regulament, cu condiția ca verificatorul de mediu, astfel cum este definit la articolul 2 punctul 20 din Regulamentul (CE) nr. 1221/2009, să fi verificat dacă cerințele prevăzute în anexa I au fost incluse în sistemul de management de mediu al operatorului economic și au fost puse în aplicare.
- (2)** Statele membre pot excepta operatorii economici de la respectarea articolului 4 alineatul (2) și a articolului 5 alineatele (1), (2) și (2a) din prezentul regulament atunci când aceștia au elaborat și pus în aplicare un sistem de management de mediu (EMS) pentru fiecare instalație și cu condiția ca:

 - (a)** un certificat acreditat să fi efectuat o evaluare a conformității pentru a verifica, inclusiv prin controale aleatorii, dacă EMS și modul în care este pus în aplicare respectă cerințele prevăzute în anexa I;
 - (b)** operatorul economic să notifice autorităților competente evaluarea conformității EMS și a modului în care acesta este pus în aplicare în instalație cu cerințele prevăzute în anexa I, incluzând informații cu privire la operatorul economic, instalația pentru care se verifică conformitatea, data la care se efectuează controalele aleatorii și perioada de valabilitate a evaluării conformității;
 - (c)** evaluările periodice ale conformității EMS să includă, cel puțin o dată la trei ani, o evaluare a punerii sale în aplicare în conformitate cu anexa I.

Articolul 7

Acreditarea certificatelor

Acreditarea certificatelor menționată la articolul [...]2 litera (k) punctul (i) include o evaluare a conformității cu următoarele cerințe:

- (-a) certificatul este înființat în conformitate cu legislația unui stat membru și are personalitate juridică;**
- (a) certificatul este **un organism terț** independent de operatorul economic;
- (b) certificatul, personalul său de conducere de nivel superior și personalul responsabil de evaluarea conformității nu se implică în activități care le-ar putea afecta imparțialitatea sau integritatea în ceea ce privește activitățile de certificare **pentru care sunt acreditați**;
- (c) certificatul și personalul său își desfășoară activitățile **într-un mod nediscriminatoriu**, la cel mai înalt nivel de integritate profesională și cu competența tehnică necesară și nu sunt supuși niciunor presiuni și stimulente, inclusiv financiare, care le-ar putea influența judecata sau rezultatele activităților lor de certificare, **în special în ceea ce privește persoane sau grupuri de persoane care au un interes în rezultatele activităților respective. Se garantează imparțialitatea certificatelor, a personalului de conducere de nivel superior al acestora și a personalului responsabil de îndeplinirea sarcinilor de certificare**;
- (d) certificatul dispune de expertiza, echipamentele și infrastructura necesare pentru a efectua evaluarea conformității pentru care a fost acreditat;
- (e) certificatul dispune de un număr suficient de personal calificat și experimentat în mod corespunzător, responsabil de îndeplinirea sarcinilor de evaluare a conformității;

- (f) **fără a aduce atingere competențelor autorităților competente în temeiul articolului 11 alineatul (3) litera (b)**, personalul unui certificator păstrează secretul profesional referitor la toate informațiile obținute în îndeplinirea sarcinilor de evaluare a conformității;
- (g) în cazul în care un certificator subcontractează sarcini specifice legate de certificare sau recurge la o filială, acesta își asumă întreaga responsabilitate pentru sarcinile îndeplinite de subcontractanți sau filiale și evaluează și monitorizează calificările subcontractantului sau ale filialei și activitatea desfășurată de aceștia. **Numai sarcinile care intră în domeniul de aplicare al acreditării certificatului pot fi îndeplinite de subcontractanți sau filiale. Certificatorii se asigură că activitățile subcontractanților sau filialelor lor nu afectează confidențialitatea, obiectivitatea sau imparțialitatea activităților lor de certificare.**

Articolul 7a

Accesul publicului la informații

- (1) **Autoritățile competente pun la dispoziția publicului informațiile care urmează, inclusiv în mod sistematic prin intermediul internetului, pe o pagină web ușor de găsit, gratuită și fără limitarea accesului la utilizatorii înregistrați, asigurând totodată protecția informațiilor comerciale confidențiale:**
 - (a) **informațiile pe care le-au primit în conformitate cu articolul 3 alineatele (2) și (3) și cu articolul 3a;**
 - (b) **la cerere, planurile de gestionare a riscurilor pe care le-au primit în conformitate cu articolul 4 alineatul (1);**
 - (c) **declarația de conformitate pe proprie răspundere pe care au primit-o în conformitate cu articolul 4 alineatul (2);**

- (d) certificatele eliberate în temeiul articolului 5 și notificările pe care le-au primit în conformitate cu alineatul (5) de la articolul respectiv; și
 - (e) conținutul deciziei de acordare a unei autorizații, inclusiv o copie a autorizației și orice actualizări ulterioare sau un link către alte registre sau site-uri existente accesibile publicului, create la nivelul statelor membre, care oferă acces la astfel de autorizații și actualizări ulterioare ale acestora.
- (2) Atunci când le pun la dispoziția publicului, autoritățile competente pot omite părți din informațiile menționate la alineatul (1) literele (a) și (b), în cazul în care divulgarea acestora ar afecta în mod negativ siguranța instalațiilor în cauză, populația locală sau oricare dintre interesele enumerate la articolul 4 alineatul (2) literele (a)-(h) din Directiva 2003/4/CE. Autoritățile competente pot solicita operatorilor economici, transportatorilor din UE, transportatorilor din afara UE și reprezentanților autorizați să identifice părțile din informații care, în opinia lor, nu trebuie făcute publice.
- (3) Comisia publică lista acestor site-uri naționale pe site-ul său, cu condiția ca informațiile respective să fie transmise de statele membre.
- (4) Comisia pune la dispoziția publicului lista reprezentanților autorizați ai transportatorilor din afara UE desemnați în conformitate cu articolul 3a, inclusiv în mod sistematic prin intermediul internetului, pe o pagină web ușor de găsit, gratuită și fără limitarea accesului la utilizatorii înregistrați, asigurând totodată protecția informațiilor comerciale confidențiale.

Articolul 8

Verificarea conformității și raportarea

- (1) Autoritățile competente verifică dacă operatorii economici, transportatorii din UE și transportatorii din afara UE, **precum și reprezentanții autorizați, încărcătorii, operatorii, agenții și comandanții de nave maritime care transportă granule din plastic în Uniune, părăsind sau făcând escală într-un port al unui stat membru**, respectă obligațiile prevăzute în prezentul regulament, ținând seama, **după caz**, de informațiile furnizate în declarațiile de conformitate pe proprie răspundere menționate la articolul 4 alineatele (1) și (2) și [...] **colectate** de certificatori în conformitate cu articolul 5 alineatul (5) **și în conformitate cu scutiile acordate în temeiul articolului 6**. Autoritățile competente efectuează inspecții de mediu și alte măsuri de verificare, urmând o abordare bazată pe riscuri.
- (2) Cel târziu până la... [...] *prima zi a lunii care urmează după patru ani de la data intrării în vigoare a prezentului regulament*] și, ulterior, o dată la trei ani, statele membre prezintă Comisiei un raport care conține informații calitative și cantitative privind punerea în aplicare a prezentului regulament în cursul **celor trei ani** calendaristici precedenți. Aceste informații includ următoarele:
 - (a) numărul de operatori economici în funcție de dimensiunea întreprinderii în conformitate cu Recomandarea 2003/361/CE a Comisiei și în funcție de activitatea economică, instalațiile acestora, precum și numărul de transportatori din UE **și de transportatori din afara UE** și mijloacele lor de transport alocate transportului de granule din plastic;
 - (b) numărul de planuri de [...] **gestionare** a riscurilor, de declarații pe proprie răspundere notificate în temeiul articolului 4 alineatele (1) și (2), **numărul de** certificate notificate în temeiul articolului 5 alineatul (5) **și numărul de operatori economici care sunt înregistrați în cadrul EMAS sau care au pus în aplicare un EMS care îndeplinește condițiile de la articolul 6 alineatul (2)**;

(ba) numărul de autorizații acordate operatorilor economici scutiți în temeiul articolului 5a;

(c) numărul și rezultatele inspecțiilor de mediu și ale altor măsuri de verificare efectuate în temeiul alineatului (1) din prezentul articol, precum și numărul de incidente și accidente raportate în conformitate cu articolul 9 alineatul (1) și măsurile luate în caz de nerespectare a obligațiilor prevăzute în prezentul regulament.

(3) Comisia stabilește, prin acte de punere în aplicare, un format pentru rapoartele menționate la alineatul (2). **Respectivele acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de consultare menționată la articolul 18a alineatul (2).**

Articolul 9

Incidente și accidente

(1) Fără a aduce atingere Directivei 2004/35/CE, în cazul unei pierderi incidentale sau accidentale care afectează în mod semnificativ sănătatea umană sau mediul, operatorii economici, transportatorii din UE și transportatorii din afara UE întreprind imediat următoarele acțiuni:

(a) informează autoritatea competentă pe teritoriul căreia s-a produs incidentul sau accidentul și precizează cantitățile estimate de pierderi;

(b) iau măsuri pentru a limita consecințele asupra sănătății sau mediului și

(c) **iau măsuri** pentru a preveni alte incidente sau accidente.

(2) Autoritatea competentă pe teritoriul căreia s-a produs incidentul sau accidentul solicită, dacă este necesar, ca operatorii economici, transportatorii din UE și transportatorii din afara UE să ia măsuri complementare adecvate pentru a limita consecințele asupra sănătății sau mediului și pentru a preveni alte incidente sau accidente.

- (3) În cazul oricărui incident sau accident care afectează sănătatea umană sau mediul în mod semnificativ în alt stat membru, autoritatea competentă pe teritoriul căruia s-a produs accidentul sau incidentul informează imediat autoritatea competentă a celui alt stat membru în acest sens.

Articolul 10

Neconformitate

- (1) În cazul unei încălcări a normelor prevăzute în prezentul regulament, operatorii economici, transportatorii din UE, [...] transportatorii din afara UE **și reprezentanții autorizați, după caz**, întreprind imediat următoarele acțiuni:
- (a) informează autoritatea competentă;
 - (b) iau măsurile necesare pentru a restabili conformitatea, în cel mai scurt termen;
 - (c) respectă orice măsuri complementare stabilite de autoritatea competentă ca fiind necesare pentru a restabili conformitatea.
- (2) În cazul în care încălcarea normelor prevăzute în prezentul regulament reprezintă un pericol imediat pentru sănătatea umană sau amenință să producă un efect negativ semnificativ imediat asupra mediului **ori duce la o pierdere semnificativă de granule din plastic**, autoritatea competentă poate suspenda funcționarea instalației **sau a unei părți a acesteia, poate imobiliza vehiculul ori poate împiedica mișcarea mijlocului de transport** până la restabilirea conformității în conformitate cu alineatul (1) literele (b) și (c).

Articolul 11

Desemnarea și atribuțiile autorităților competente

- (1) Statele membre desemnează una sau mai multe autorități competente pentru aplicarea și asigurarea respectării prezentului regulament.
- (2) Statele membre conferă autorităților lor competente atribuțiile necesare de inspecție și de asigurare a respectării normelor pentru a asigura conformitatea cu prezentul regulament.
- (3) Competențele menționate la alineatul (2) includ cel puțin următoarele:
 - (a) competența de a avea acces la orice documente, date sau informații relevante referitoare la o încălcare a prezentului regulament, indiferent de forma sau formatul acestora și indiferent de mediul pe care sunt stocate acestea sau de locul în care sunt stocate, precum și competența de a efectua sau de a obține copii ale acestora;
 - (b) competența de a impune oricărei persoane fizice sau juridice obligația de a pune la dispoziție orice informații, date sau documente relevante, indiferent de forma sau formatul acestora și indiferent de mediul pe care sunt stocate acestea sau de locul în care sunt stocate, în scopul de a stabili dacă a avut sau are loc o încălcare a prezentului regulament, precum și detaliile acestei încălcări;
 - (c) competența de a demara o inspecție din proprie inițiativă pentru a pune capăt încălcărilor prezentului regulament sau pentru a le interzice;
 - (d) competența de a avea acces la instalații.
- (4) Autoritățile competente pot utiliza orice informație, document, constatare, declarație sau date operative ca elemente de probă în scopul efectuării de inspecții de mediu și al luării altor măsuri de verificare, indiferent de formatul acestora și de mediul pe care sunt stocate.

- (5) În cazul în care pe teritoriul lor există mai multe autorități competente, statele membre se asigură că sunt instituite mecanisme adecvate de comunicare și coordonare.

Articolul 12

Asistență în materie de conformitate

- (1) **Până la... [cel mult 12 luni de la intrarea în vigoare a prezentului regulament]**, Comisia elaborează și pune la dispoziția publicului, inclusiv prin intermediul internetului, pe o pagină web ușor de găsit, gratuită și fără limitarea accesului la utilizatorii înregistrați, materiale de sensibilizare și de formare cu privire la buna punere în aplicare a obligațiilor prevăzute în prezentul regulament, în consultare cu reprezentanți ai operatorilor economici, ai transportatorilor din UE și ai celor din afara UE, ai reprezentanților autorizați, ai încărcătorilor, operatorilor, agenților și comandanților de nave maritime care transportă granule din plastic în Uniune, precum și ai certificatelor, incluzând microîntreprinderile și întreprinderile mici și mijlocii și în colaborare cu autoritățile competente.
- (2) Statele membre se asigură că operatorii economici și transportatorii din UE și transportatorii din afara UE, reprezentanții autorizați, încărcătorii, operatorii, agenții și comandanții de nave maritime care transportă granule de plastic în Uniune, în special microîntreprinderile și întreprinderile mici și mijlocii, au acces la informații și asistență în ceea ce privește respectarea prezentului regulament.

Fără a aduce atingere normelor aplicabile privind ajutoarele de stat, asistența menționată la primul paragraf poate fi acordată sub formă de:

- (a) sprijin financiar;
- (b) acces la finanțare;
- (c) gestionare specializată și formare a personalului;
- (d) asistență tehnică și organizațională.

- (3) Statele membre încurajează programele de formare pentru calificarea personalului certificarilor.

Articolul 13

[...] Standarde

- (1) În scopul respectării obligației menționate la articolul 4 alineatul (7) primul paragraf litera (c), se elaborează o metodologie de estimare a cantităților de pierderi folosind standarde armonizate în conformitate cu procedurile stabilite în Regulamentul (UE) nr. 1025/2012.
- (1a) Comisia prezintă cererea de elaborare a standardelor armonizate uneia sau mai multor organizații de standardizare europene în termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a prezentului regulament.**
- (2) În cazul în care nicio organizație europeană de standardizare nu acceptă cererea de elaborare a unui proiect de standard armonizat sau în cazul în care Comisia consideră că standardul propus nu îndeplinește cerințele pe care urmărește să le acopere, Comisia stabilește metodologia menționată la alineatul (1) prin intermediul unui act de punere în aplicare. **Respectivul act de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 18a alineatul (3).**

Articolul 14

Soluționarea plângerilor și accesul la justiție

- (1) Persoanele fizice sau juridice [...] considerate, în temeiul dreptului intern, ca având un interes suficient sau cele care consideră că le-au fost încălcate drepturile sunt îndreptățite să depună plângeri motivate la autoritățile competente atunci când consideră, pe baza unor circumstanțe obiective, că un operator economic, un transportator din UE, [...] un transportator din afara UE **sau un încărcător, un operator, un agent ori un comandant de navă maritimă** nu respectă dispozițiile prezentului regulament.

În sensul primului paragraf, se consideră că au un interes suficient entitățile neguvernamentale sau organizațiile care promovează **protecția** sănătății umane ori [...] a mediului sau **cele care promovează protecția** consumatorilor și care îndeplinesc toate cerințele prevăzute de dreptul intern.

- (2) Autoritățile competente evaluează plângerea motivată menționată la alineatul (1) și, dacă este necesar, iau măsurile necesare, inclusiv inspecții și audieri ale persoanei sau organizației, în vederea verificării plângerilor respective. Dacă se consideră că plângerea este întemeiată, autoritățile competente iau măsurile necesare în conformitate cu articolul 4 alineatul (3).
- (3) Autoritățile competente informează de îndată persoana sau organizația menționată la alineatul (1) care a depus plângerea cu privire la decizia sa de a aproba sau de a refuza cererea de acțiune formulată în plângere, indicând motivele care au stat la baza acestei decizii.

- (4) Statele membre se asigură că o persoană [...] menționată la alineatul (1) [...] are acces la o instanță sau la un alt organism public independent și imparțial competent să controleze legalitatea procedurală și de fond [...] a deciziilor, acțiunilor sau a lipsei de acțiune din partea autorității competente în temeiul prezentului regulament, **fără a aduce atingere dispozițiilor de drept intern care impun epuizarea căilor de atac administrative înainte de a recurge la proceduri judiciare**. Căile de atac în cauză sunt corecte, echitabile, se desfășoară în timp util, [...] nu implică costuri prohibitive și oferă măsuri reparatorii adecvate și eficiente, inclusiv măsuri provizorii, dacă este necesar.
- (5) Statele membre se asigură că se pun la dispoziția publicului informații practice privind accesul la căile de atac administrative și judiciare menționate la prezentul articol.

Articolul 15

Sanctiuni

- (1) Fără a aduce atingere obligațiilor statelor membre în temeiul Directivei [...] (UE) 2024/1203 a Parlamentului European și a Consiliului²⁵, statele membre stabilesc norme privind sancțiunile aplicabile pentru încălcarea prezentului regulament și iau toate măsurile necesare pentru a asigura aplicarea acestora. Sancțiunile prevăzute sunt eficiente, proporționale și disuasive.
- (2) Sancțiunile menționate la alineatul (1) includ [...] **sancțiuni administrative de natură financiară care îi privează efectiv pe cei care au comis încălcarea [...] de beneficiile economice obținute în urma încălcărilor [...]comise**.

²⁵ [...].

Pentru cele mai grave încălcări [...] comise de o persoană juridică, [...] nivelul maxim al sancțiunilor administrative de natură financiară menționate la primul paragraf este de cel puțin [...] 3 % din cifra de afaceri [...] anuală la nivelul Uniunii a operatorului în [...] exercițiul financiar precedent [...] celui în care este aplicată amenda.

Ca alternativă, statele membre pot utiliza și sancțiuni penale, cu condiția ca acestea să fie la fel de efective, proporționale și disuasive ca sancțiunile administrative de natură financiară menționate la prezentul articol.

(3) Statele membre se asigură că sancțiunile stabilite în temeiul prezentului articol țin seama în mod corespunzător de următoarele, după caz:

(a) natura, gravitatea și amploarea încălcării;

[...]

([...]**b**) populația sau mediul afectat de încălcare, ținând seama de impactul încălcării asupra obiectivului asigurării unui nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului;

([...]**c**) [...] caracterul repetitiv sau unic al [...] încălcării.

(3a) Statele membre notifică Comisiei normele și măsurile menționate la alineatul (1) fără întârzieri nejustificate și îi comunică orice modificare ulterioară a acestora.

Articolul 16

Despăgubiri

- (1) Statele membre se asigură că, în situația în care se produce un prejudiciu pentru sănătatea umană ca urmare a încălcării prezentului regulament, persoanele afectate au dreptul de a solicita și obține despăgubiri pentru prejudiciul respectiv de la persoanele fizice sau juridice relevante [...] responsabile de încălcare.

[...]

- [...] (2) Statele membre se asigură că normele și procedurile naționale referitoare la cererile de despăgubire sunt concepute și aplicate astfel încât să nu facă imposibilă sau excesiv de dificilă exercitarea dreptului la despăgubiri pentru prejudiciile cauzate de o încălcare a drepturilor prevăzute la alineatul (1).

[...]

- [...] (3) Statele membre [...] **pot stabili** termene de prescripție pentru introducerea acțiunilor în despăgubiri menționate la alineatul (1) [...]. Aceste termene nu încep să curgă înainte de încetarea încălcării și de momentul în care persoana care solicită despăgubirea a aflat sau se poate aștepta în mod rezonabil să fi aflat că a suferit un prejudiciu ca urmare a unei încălcări în temeiul alineatului (1).

Articolul 17

Modificarea anexelor

Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul [...] **18 pentru a modifica:**

[...]

- (a) **cerințele tehnice prevăzute la punctele 7, 7a, 8 și 8a din anexa I;**
- (b) **punctele 1, 2 și 3 din anexa III pentru a adăuga sau a elimina cerințe referitoare la echipamente sau proceduri ori pentru a specifica caracteristicile tehnice ale echipamentelor și procedurilor existente și**
- (c) **detaliile formularelor prevăzute în anexele II și IV**

pe baza:

- (a) **experienței dobândite în urma punerii în aplicare a obligațiilor prevăzute la articolele 4 și 5;**
- (b) **standardelor și reglementărilor internaționale relevante;**
- (c) **particularităților sectoarelor de activitate;**
- (d) **nevoilor specifice ale microîntreprinderilor și ale întreprinderilor mici și mijlocii.**
- (e) **progresului tehnic și evoluțiilor științifice și**
- (f) **experienței dobândite în urma incidentelor și accidentelor.**

Articolul 18

Exercitarea delegării de competențe

- (1) Competența de a adopta acte delegate este conferită Comisiei în condițiile prevăzute la prezentul articol.
- (2) Competența de a adopta acte delegate menționată la articolul 17 se conferă Comisiei pe o perioadă de [...] **cinci** ani de la ... [...] *prima zi a lunii care urmează datei intrării în vigoare a prezentului regulament*]. Comisia elaborează un raport privind delegarea de competențe cu cel puțin nouă luni înainte de încheierea perioadei de cinci ani. Delegarea de competențe se prelungește tacit cu perioade de timp identice, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul se opune prelungirii respective cu cel puțin trei luni înainte de încheierea fiecărei perioade.
- (3) Delegarea de competențe menționată la articolul 17 poate fi revocată oricând de Parlamentul European sau de Consiliu. O decizie de revocare pune capăt delegării de competențe specificată în decizia respectivă. Decizia produce efecte din ziua care urmează datei publicării acesteia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* sau de la o dată ulterioară menționată în decizie. Decizia nu aduce atingere valabilității niciunui act delegat deja în vigoare.
- (4) Înainte de adoptarea unui act delegat, Comisia consultă experții desemnați de fiecare stat membru în conformitate cu principiile prevăzute în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare.
- (5) De îndată ce adoptă un act delegat, Comisia îl notifică simultan Parlamentului European și Consiliului.

- (6) Un act delegat adoptat în temeiul articolului 17 intră în vigoare numai în cazul în care nici Parlamentul European și nici Consiliul nu au formulat obiecții în termen de două luni de la notificarea acestuia către Parlamentul European și Consiliu sau în cazul în care, înainte expirării termenului respectiv, Parlamentul European și Consiliul au informat Comisia că nu vor formula obiecții. Perioada menționată se prelungește cu două luni la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului.

Articolul 18a

Procedura comitetului

- (1) **Comisia este asistată de un comitet. Respectivul comitet reprezintă un comitet în înțelesul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.**
- (2) **În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 4 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.**
- (3) **În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.**

Articolul 18b

Evaluare și revizuire

- (1) **În termen de cinci ani de la data aplicării sale, Comisia efectuează o evaluare a punerii în aplicare a prezentului regulament în lumina obiectivelor pe care le urmărește. Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport privind principalele constatări ale evaluării. Raportul include:**
- (a) **experiența dobândită în urma punerii în aplicare a prezentului regulament;**

- (b) informațiile raportate de către statele membre în temeiul articolului 8;**
 - (c) informațiile puse la dispoziție de operatorii economici cu privire la reducerea pierderilor de granule din plastic care rezultă din manipularea granulelor din plastic;**
 - (d) contribuția prezentului regulament la obiectivul general de reducere a poluării cu microplastice cu 30 % până în 2030;**
 - (e) o evaluare a existenței unor surse suplimentare de eliberare neintenționată de granule din plastic sau de microplastice, care nu sunt reglementate suficient;**
 - (f) cele mai recente date și descoperiri științifice;**
 - (g) interacțiunea dintre prezentul regulament și inițiativele internaționale relevante care abordează pierderile de granule din plastic, îndeosebi în ceea ce privește transportul maritim;**
 - (h) o evaluare a eficacității pragurilor privind cantitățile de granule din plastic manipulate în conformitate cu articolele 4 și 5, luând în considerare informațiile raportate de statele membre în temeiul articolului 8, inclusiv o evaluare a impactului coborârii pragurilor respective;**
 - (i) o evaluare a modului în care scutirile acordate în temeiul articolului 5a afectează eficacitatea prezentului regulament;**
 - (j) o evaluare a necesității de a se stabili un prag pentru cantitățile de granule din plastic transportate de transportatori;**
 - (k) o evaluare a funcționării și a responsabilităților reprezentanților autorizați stabiliți în temeiul articolului 3a.**
- (2) După caz, raportul este însoțit de o propunere legislativă adresată Parlamentului European și Consiliului.**

- (3) În cazul adoptării de către Organizația Maritimă Internațională (OMI) a unor măsuri pentru transportul de granule din plastic în condiții de siguranță și prevenirea poluării marine cu granule din plastic de către nave, Comisia evaluează măsurile respective, inclusiv necesitatea de a asigura alinierea la măsurile respective, și, dacă este cazul, adoptă o propunere legislativă de modificare a prezentului regulament în consecință.

Articolul 19

Intrare în vigoare și aplicare

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament se aplică de la [...] **24 de luni după intrarea în vigoare a prezentului regulament**]. Cu toate acestea, articolul 3 alineatul (1) se aplică de la [OP: este rugat să introducă data intrării în vigoare a prezentului regulament].

Prin derogare de la al doilea paragraf de la prezentul articol, în ceea ce privește operatorii, agenții și comandanții de nave maritime, articolul 1 alineatul (2) litera (ba), articolul 2 literele (ga), (gb), (gc), articolul 4a, articolul 8 alineatul (1), articolul 12 și articolul 14 se aplică de la [36 luni de la intrarea în vigoare a prezentului regulament].

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European

Pentru Consiliu

Președinta

Președintele

ANEXA I

PLAN DE [...] GESTIONARE A RISCURILOR PENTRU INSTALAȚII

Planul de [...] **gestionare** a riscurilor menționat la articolul 4 alineatul (1) conține următoarele elemente:

1. planul sitului;
2. locurile din interiorul limitelor instalației unde se pot produce vărsări și pierderi de granule, specificând locurile cu risc ridicat și cele cu risc scăzut;
3. operațiunile de manipulare pe parcursul cărora se pot produce vărsări și pierderi de granule în interiorul limitelor instalației, specificând operațiunile cu risc ridicat și cele cu risc scăzut;
4. estimarea cantităților de vărsări și pierderi în locurile și operațiunile identificate;
5. [...] lista de activități **în cadrul cărora s-ar putea produce vărsări sau pierderi de granule din plastic** și asupra cărora instalația ar putea avea autoritatea de a exercita control, incluzând [...] furnizori, (sub)contractanți și instalații de stocare din afara sitului;
6. definirea unui rol specific în sarcina unui membru al personalului care să fie responsabil de înregistrarea, investigarea și monitorizarea vărsărilor și pierderilor, inclusiv de raportarea către autoritățile competente, astfel cum se prevede la articolul 4 alineatul (7) și la articolul 9 alineatul (1);
7. descrierea echipamentelor **instalate** pentru prevenirea, izolarea și curățarea vărsărilor și pierderilor. **Aceste echipamente sunt adecvate și proporționale cu natura și dimensiunile instalației și includ:**

[...]

- (a) în ceea ce privește prevenirea – în cazul instalațiilor în care se desfășoară activități de ambalare, ambalaje care sunt suficient de solide pentru a rezista șocurilor și încărcăturilor întâlnite în mod normal în timpul transportului. Ambalajele sunt construite și închise în condiții de siguranță, astfel încât să se împiedice orice pierdere de conținut care poate fi cauzată, în condiții normale de transport, de forțe de vibrație sau de accelerare;
- (b) în ceea ce privește izolarea – în locurile cu risc ridicat de vărsare, dispozitive de captare amplasate pentru a se asigura că vărsările pe podea pot fi izolate și curățate cu ușurință;
- (c) în ceea ce privește curățarea – în locurile de vărsare și de pierdere, aspiratoare pentru uz intern și extern, suficiente unelte de curățare (de exemplu, măhuri, fărâșe și perii, găleți, benzi adezive de reparație) și coșuri pentru eliminarea granulelor colectate și a sacilor goi;

7a. După caz, în funcție de natura și dimensiunea instalației, precum și de amploarea operațiunilor acesteia, operatorii economici iau în considerare descrierea cel puțin a următoarelor echipamente suplimentare:

[...]

- (a) în ceea ce privește prevenirea – garnituri de vid pe furtunuri și conducte; **în cazul instalațiilor în care se desfășoară activități de ambalare: rezistența materialului utilizat și construcția ambalajului sunt adecvate capacității ambalajului și utilizării preconizate a acestuia; ambalajul este etanș la substanțe pulverulente sau este prevăzut cu o dublură interioară adecvată; învelișuri de protecție pe motostivuitoare, echipamente hidraulice, sau alte echipamente de încărcare și descărcare, pentru a preveni perforarea ambalajelor; echipamente pentru crearea de puncte de conectare securizate, cu bariere secundare; sisteme de încărcare concepute astfel încât să asigure faptul că liniile de transfer pot fi golite complet după încărcare și descărcare; containere sigilate sau silozuri externe pentru depozitarea granulelor; [...] protecție pentru a preveni umplerea excesivă a silozurilor; sisteme automate de transport pentru granule; echipamente de extracție a prafului de granule din plastic dotate cu filtre de praf de granule din plastic sau dispozitive de captare a acestuia corespunzătoare; pentru curățarea containerelor sau a silozurilor de granule din plastic, utilizarea filtrului sau a dispozitivelor de captare pentru apa de clătire și curățarea aerului;**

- (b) în ceea ce privește izolarea – dispozitive de captare **secundare** amplasate [...] **în jurul [...] instalației**; grilaje de canalizare interne și externe, sisteme de drenare a apei pluviale sau sisteme de filtrare pentru gestionarea inundațiilor sau a furtunilor previzibile în mod rezonabil; un sistem de tratare a apelor uzate; **containere închise pentru granule vărsate și ambalaje goale; zone pentru repararea sau tratarea ambalajelor deteriorate; o podea sau un spațiu subteran în zonele de încărcare și descărcare care să nu împiedice curățarea vărsărilor**;
 - (c) în ceea ce privește curățarea – aspiratoare industriale [...]; containere [...] speciale pentru granulele recuperate, care sunt acoperite, etichetate și securizate pentru a preveni alte vărsări și pierderi; [...] saci de colectare întăriți;
8. descrierea procedurilor **instituite** pentru prevenirea, izolarea și curățarea vărsărilor și pierderilor. **Aceste proceduri sunt adecvate și proporționale cu natura și dimensiunea instalației și includ:**
- [...]
- (a) **informarea părților terțe care accesează instalația în scopul încărcării, descărcării sau al manipulării de granule în alte circumstanțe cu privire la procedurile relevante de prevenire, izolare și curățare a vărsărilor și pierderilor**;
 - (b) **în locurile cu risc de vărsare ridicat, asigurarea faptului că se efectuează inspecții periodice, curățarea și întreținerea dispozitivelor de captare și a instalațiilor de depozitare, precum și a ambalajelor și a containerelor; ambalajele și containerele nu se mai utilizează în cazul în care conținutul se scurge din acestea sau trece prin ele**;
 - (c) **izolarea vărsărilor și curățarea acestora cât mai curând posibil și cel târziu la sfârșitul operațiunii**;
 - (d) **faptul că exteriorul vehiculelor rutiere, al vagoanelor feroviare sau al navelor de navigație interioară este lipsit de granule din plastic la ieșirea din instalație, iar rampele de încărcare și descărcare ale vehiculelor rutiere și ale vagoanelor feroviare sunt închise la ieșirea din locul de încărcare sau descărcare**;

8a. după caz, în funcție de natura și dimensiunea instalației, precum și de amploarea operațiunilor acesteia, operatorii economici iau în considerare cel puțin următoarele proceduri suplimentare:

- (a) în ceea ce privește prevenirea – limite privind [...] **cantitățile** de granule transportate în anumite ambalaje [...]; utilizarea de tăvi în caz de vărsare în punctele de transfer și în timpul încărcării și descărcării; protocoale clare pentru deschiderea, încărcarea, închiderea și sigilarea containerelor la începutul și la sfârșitul încărcării; testarea fizică și monitorizarea eficacității procedurilor de prevenire; **procedura de recepție și de plecare pentru transportatorii din UE și cei din afara UE proceduri și măsuri de prevenire a prafului de granule din plastic;**
- (b) în ceea ce privește izolarea – [...] inspectarea, curățarea și întreținerea periodică a capacelor de scurgere, a sistemelor de drenare a apei pluviale și a sistemelor de filtrare; inspectarea și curățarea periodică a vehiculelor care părăsesc și/sau intră într-un sit, a instalațiilor de alimentare cu apă care ies din incintă și a gardurilor din perimetrul incintei care se află în zone publice, după caz; înlocuirea imediată sau repararea ambalajelor [...] **sau containerelor [...]** din care se produc scurgeri; întreținerea sistemului de tratare a apelor uzate;
- (c) în ceea ce privește curățarea – **după ce [...]** granulele vărsate [...] **au fost** curățate [...], dacă este posibil, [...] **acestea** sunt reutilizate ca materie primă pentru a reduce risipa. În cazul în care granulele din plastic vărsate nu pot fi reutilizate ca materie primă, acestea sunt recuperate și eliminate în conformitate cu legislația privind deșeurile;

9. în plus față de elementele descrise la punctele 1-8, operatorii economici care sunt întreprinderi mijlocii sau mari și care exploatează instalații în care s-au manipulat granule din plastic în cantități **care au atins sau au depășit pragul de 1 000 de tone** în anul calendaristic precedent iau, de asemenea, următoarele măsuri:

- (a) descriu elementele care ar trebui reexamineate în cadrul reuniunilor formale ale conducerii cel puțin o dată pe an, inclusiv cantitatea estimată și cauzele eventualelor pierderi; echipamentele și procedurile de prevenire, atenuare și curățare utilizate și eficacitatea acestora;

- (b) instituie un program de sensibilizare și formare, bazat pe rolurile și responsabilitățile specifice ale angajaților, privind prevenirea, izolarea și curățarea, instalarea, utilizarea și întreținerea echipamentelor, procedurile de execuție, precum și monitorizarea și raportarea pierderilor de granule;
- (c) stabilesc procedurile de informare a șoferilor, a furnizorilor și a subcontractanților cu privire la procedurile relevante de prevenire, izolare și curățare a vărsărilor și pierderilor.

ANEXA II

FORMULAR PENTRU DECLARAȚIA DE CONFORMITATE PE PROPRIE RĂSPUNDERE

..... (denumirea și
adresa operatorului economic).

Declar pe propria răspundere exclusivă că manipularea granulelor din plastic în instalația situată în ... (adresa) cu numărul de înregistrare (dacă este disponibil)... se face cu respectarea tuturor cerințelor Regulamentului (UE) nr. [...] al Parlamentului European și al Consiliului din [...] privind prevenirea pierderilor de granule de plastic pentru a reduce poluarea cu microplastice.

Prin semnarea prezentei declarații, declar că am pus în aplicare evaluarea riscurilor anexată, efectuată la (data) ...

Întocmit la ... în data de .../.../20....

Semnătura

ANEXA III

ACȚIUNI PENTRU TRANSPORTATORII DIN UE ȘI PENTRU TRANSPORTATORII DIN AFARA UE

Măsurile care trebuie luate și echipamentele care trebuie să fie puse în aplicare de transportatorii din UE și de transportatorii din afara UE:

1. în ceea ce privește prevenirea – verificarea, în timpul încărcării și descărcării și ulterior acestora, a faptului că granulele sunt eliminate în mod corespunzător de pe exteriorul echipamentului de transport înainte de a părăsi locul de încărcare/descărcare; comunicarea clară privind cerințele de arimare; prevenirea oricărei scurgeri [...] în timpul călătoriei, de exemplu, prin adecvarea tehnică a mijloacelor de transport și a containerelor, completată, dacă este necesar, cu sigilarea corespunzătoare; asigurarea faptului că se folosesc învelișuri de protecție pe motostivuitoare/echipamente hidraulice, de exemplu, pentru a preveni perforarea ambalajelor; curățarea periodică a compartimentelor de încărcare și a containerelor pentru a reduce la minimum pierderea de granule vărsate; verificarea vizuală a deschiderilor și a integrității compartimentelor de încărcare înainte și, în măsura posibilului, în timpul călătoriei, inclusiv în terminalele multimodale, terminalele feroviare, porturile interioare și maritime, **verificând integritatea ambalajului granulelor din plastic. Atunci când au loc operațiuni de încărcare și descărcare, se asigură că (i) exteriorul vehiculelor rutiere, al vagoanelor feroviare sau al navelor de navigație interioară este lipsit de granule din plastic la ieșirea din instalație și (ii) rampele de încărcare și descărcare ale vehiculelor rutiere și ale vagoanelor feroviare sunt închise la ieșirea din locul de încărcare/descărcare.**
2. în ceea ce privește izolarea și curățarea – acolo unde este posibil, repararea [...] **în timpul transportului** a ambalajelor deteriorate și izolarea granulelor rămase în compartimentul de încărcare; colectarea granulelor vărsate în recipiente sau saci închiși în vederea eliminării corespunzătoare; în cazul transportului de granule în vrac, în cisterne, deschiderea gurii de vizitare/conului de pe fundul rezervorului numai după intrarea în zona de curățare; înlocuirea dublurii interioare a containerului numai în zone adecvate și care nu sunt publice, unde orice vărsare poate fi izolată; notificarea autorităților, cum ar fi autoritățile internaționale și naționale competente în domeniul intervențiilor de urgență sau autoritățile de mediu, după caz, ale statului membru în care a avut loc evenimentul;
3. în ceea ce privește echipamentele de la bord – cel puțin un aparat portabil de iluminat, unelte manuale (de exemplu, măhuri, fârașe și perii, găleți, benzi adezive de reparație etc.); recipiente de colectare închise/saci de colectare întăriți.

ANEXA IV

FORMULAR PENTRU CERTIFICATUL DE CONFORMITATE

..... (nume).

cu numărul de înregistrare

acreditat pentru domeniul de aplicare.
..... (codul NACE)

declar, după ce am verificat instalația operatorului economic ... (denumire) situată în ... cu numărul de înregistrare (dacă este cazul) ...

că aceasta îndeplinește toate cerințele prevăzute în Anexa I la Regulamentul (UE) nr. [...] al Parlamentului European și al Consiliului din [...] privind prevenirea pierderilor de granule de plastic pentru a reduce poluarea cu microplastice.

Prin prezenta, subsemnatul (subsemnata) declar că:

— verificarea s-a efectuat în deplină conformitate cu cerințele Regulamentului (UE) nr. [...], inclusiv prin controale aleatorii efectuate la ... (datele),

— rezultatul verificării confirmă că nu există nicio dovadă de neconformitate cu cerințele legale aplicabile din Regulamentul (UE) nr. [...].

Întocmit la ... în data de .../.../20....

Semnătura **și ștampila**
