



Brussel, 10 december 2025
(OR. en)

16710/25

**Interinstitutioneel dossier:
2025/0390 (APP)**

**COMPET 1333
RECH 554
FIN 1547
ENER 671**

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	10 december 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.:	COM(2025) 759 final
--------------	---------------------

Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD tot vaststelling van de maatregelen die nodig zijn voor de uitvoering van Protocol nr. 37 betreffende de financiële gevolgen van de beëindiging van het EGKS-Verdrag en betreffende het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie
----------	---

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 759 final.

Bijlage: COM(2025) 759 final



Brussel, 10.12.2025
COM(2025) 759 final

2025/0390 (APP)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**tot vaststelling van de maatregelen die nodig zijn voor de uitvoering van Protocol nr. 37
betreffende de financiële gevolgen van de beëindiging van het EGKS-Verdrag en
betreffende het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal, gehecht aan het Verdrag
betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese
Unie**

{SWD(2025) 407 final} - {SWD(2025) 408 final}

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Dit voorstel heeft tot doel de bestaande wetgeving inzake het Fonds voor onderzoek inzake kolen te wijzigen. Dit besluit van de Raad strekt tot vervanging en intrekking van de bepalingen van Beschikking 2003/76/EG van de Raad¹, zoals gewijzigd bij Besluit (EU) 2018/599 van de Raad² en Besluit (EU) 2021/1208 van de Raad³. In dit besluit worden de maatregelen vastgesteld die nodig zijn voor de uitvoering van Protocol nr. 37⁴ dat is gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en aan het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. In het voorstel is rekening gehouden met de opmerkingen in de bij dit voorstel gevoegde voorafgaande evaluatie en met het advies van de Adviesgroepen kolen en staal en van de in het Comité kolen en staal vertegenwoordigde lidstaten.

Het voorstel heeft tot doel investeringen in het kader van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal (het “fonds”) te vereenvoudigen en te versnellen, onder meer door het aantrekkelijker te maken en gebruik te blijven maken van een deel van de activa van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal (EGKS) in liquidatie en, na afwikkeling van de liquidatie, de activa van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal (de “activa”), voor de financiering van twee halfjaarlijkse oproepen tot het indienen van voorstellen voor onderzoeks- en innovatieprojecten van 2027 tot 2030 om de impact te versterken.

Derhalve is een hervorming van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal noodzakelijk omdat de bepalingen van het wijzigingsbesluit (Besluit (EU) 2021/1208 van de Raad), die het mogelijk maken om een deel van de activa te gebruiken voor gerichte oproepen tot het indienen van voorstellen, eind 2027 komen te vervallen.

• Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein

Het voorstel maakt deel uit van een wetgevingspakket tot herziening van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal en zijn onderzoeksprogramma. Het is onderverdeeld in twee nieuwe voorstellen voor besluiten van de Raad. Het ene voorstel betreft de vaststelling van bepalingen die nodig zijn voor de uitvoering van Protocol nr. 37 en het andere voorstel betreft de financiële en technische meerjarenrichtsnoeren voor het beheer van de activa.

¹ Beschikking 2003/76/EG van de Raad van 1 februari 2003 tot vaststelling van de bepalingen die nodig zijn voor de uitvoering van het aan het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap gehechte Protocol betreffende de financiële gevolgen van de beëindiging van het EGKS-Verdrag en betreffende het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal (PB L 29 van 5.2.2003, blz. 22, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2003/76\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2003/76(1)/oj)).

² Besluit (EU) 2018/599 van de Raad van 16 april 2018 tot wijziging van Beschikking 2003/76/EG tot vaststelling van de bepalingen die nodig zijn voor de uitvoering van het aan het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap gehechte protocol betreffende de financiële gevolgen van de beëindiging van het EGKS-Verdrag en betreffende het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal (PB L 101 van 20.4.2018, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2018/599/oj>).

³ Besluit (EU) 2021/1208 van de Raad van 19 juli 2021 tot wijziging van Beschikking 2003/76/EG tot vaststelling van de bepalingen die nodig zijn voor de uitvoering van het aan het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap gehechte protocol betreffende de financiële gevolgen van de beëindiging van het EGKS-Verdrag en betreffende het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal (PB L 261 van 22.7.2021, blz. 54, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2021/1208/oj>).

⁴ Protocol nr. 37 betreffende de financiële gevolgen van de beëindiging van het EGKS-Verdrag en betreffende het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal (PB C 115 van 9.5.2008, blz. 327).

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het EU-kompas voor concurrentievermogen⁵, dat in januari 2025 door de Commissie werd gepresenteerd, is een nieuwe routekaart met maatregelen voor de komende jaren om de dynamiek en de economische groei in Europa te stimuleren, waarbij het concurrentievermogen van de industrie en decarbonisatie behoren tot de transformatieve krachten, zoals geconcludeerd in het Draghi-rapport. Naast de noodzaak om de innovatiekloof te dichten, buitensporige afhankelijkheden te verminderen en de veiligheid vergroten, wordt decarbonisatie gezien als een krachtige aanjager van groei die moet worden geïntegreerd met het industrie-, mededingings-, economisch en handelsbeleid.

Op 26 februari 2025 volgde de Commissie dit op met de presentatie van een gezamenlijke routekaart voor decarbonisatie en concurrentievermogen in de Clean Industrial Deal⁶. Dit plan heeft tot doel de Europese economie uiterlijk in 2050 koolstofvrij te maken en de industrie in Europa te ondersteunen met een kader dat een sterkere businesscase biedt voor klimaatneutrale investeringen in energie-intensieve industrieën, circulariteit en schone technologie. De Clean Industrial Deal bevat concrete maatregelen om dit doel te bereiken en noemt staal als een van de industriële producten waarvoor particuliere aankopen en orders een belangrijke rol kunnen spelen bij het vormgeven van de vraag. In het plan wordt ook verwezen naar de uitvoering van de verordening voor een nettonulindustrie van 2024⁷, die gericht is op de versterking van de productiecapaciteit voor nettonultechnologie in Europa, en de Europese Green Deal⁸, waarin wordt ingezet op de ondersteuning van schone innovatieve staaltechnologieën die tegen 2030 tot een koolstofvrij staalproductieproces moeten leiden. De Clean Industrial Deal ging ook vergezeld van een actieplan voor betaalbare energie⁹ om de energie-unie te versterken en maatregelen voor te stellen om betaalbare, efficiënte en schone energie voor alle Europeanen te waarborgen.

Daarnaast heeft het Europees actieplan voor staal en metaal¹⁰, dat op 19 maart 2025 werd gepubliceerd door de Europese Commissie, tot doel een duurzame en concurrerende staalproductie in de Europese Unie te ondersteunen. In het kader van de focus op het verminderen van risico's van decarbonisatieprojecten door middel van leidende markten en overheidssteun, wordt in het plan de nadruk gelegd op de rol van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal in de innovatiefase als een belangrijke bron van financiering voor de staalsector, ter ondersteuning van de transitie naar schoon staal. In het plan heeft de Commissie al laten weten dat zij “een algemene hervorming van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal [zal] voorstellen om investeringen in staalonderzoek te vereenvoudigen en [...] te versnellen, ook met betrekking tot defensietoepassingen”.

⁵ COM(2025) 30 final.

⁶ COM(2025) 85.

⁷ Verordening (EU) 2024/1735 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 tot vaststelling van een kader van maatregelen ter versterking van het Europese ecosysteem voor de productie van nettonultechnologie en tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1724 (PB L, 2024/1735, 28.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1735/oj>).

⁸ COM(2019) 640 final.

⁹ COM(2025) 79 final.

¹⁰ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's – Een Europees actieplan voor staal en metaal (COM(2025) 125 final).

Tot slot zijn in de in 2024 vastgestelde methaanverordening¹¹, die tot doel heeft de methaanemissies in de energiesector te verminderen, vereisten geïntroduceerd voor rapportage en beperking van methaanemissies uit kolenmijnen.

In het EU-kompas voor concurrentievermogen wordt de noodzaak benadrukt van maatregelen voor decarbonisatie, aangevuld met maatregelen op het gebied van horizontale katalysatoren, zoals vereenvoudiging van de regelgevingscontext, vermindering van de lasten en bevordering van snelheid en flexibiliteit. In het kompas wordt ook een verband gelegd met de bredere discussie over de vereenvoudiging van het complexe landschap van Europese financieringsprogramma's om de financiering door Unie doeltreffender en daadkrachtiger te maken. In het kader van het voorstel van de Commissie van 16 juli 2025 voor een ambitieus en dynamisch meerjarig financieel kader wordt de nadruk gelegd op het bieden van meer flexibiliteit, om financiële programma's te vereenvoudigen, gestroomlijnder te maken en te harmoniseren, en om het concurrentievermogen te stimuleren.

De bovengenoemde recente beleidsontwikkelingen zijn samenhangend met de doelstellingen van het onderzoeksprogramma van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal om de kolen- en staalsectoren te ondersteunen bij hun transitie. Er moet voor worden gezorgd dat dit onderzoeksprogramma dienovereenkomstig wordt aangepast en dat het de nodige investeringen mogelijk maakt om de decarbonisatie van beide sectoren te versnellen.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

• Rechtsgrondslag

De rechtsgrondslag is artikel 2, eerste alinea, van Protocol nr. 37 betreffende de financiële gevolgen van de beëindiging van het EGKS-Verdrag en betreffende het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

• Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)

De voorgestelde wijzigingen van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal kunnen alleen op EU-niveau worden doorgevoerd, door middel van de herziening van de bestaande wetgeving.

• Evenredigheid

Het voorstel is noodzakelijk om de maatregelen vast te stellen die nodig zijn voor de uitvoering van Protocol nr. 37.

• Keuze van het instrument

Overeenkomstig artikel 2, eerste alinea, van Protocol nr. 37, kan dit besluit van de Raad, op voorstel van de Commissie en na raadpleging van het Europees Parlement, door de Raad met gekwalificeerde meerderheid van stemmen worden aangenomen.

¹¹ Verordening (EU) 2024/1787 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 inzake de vermindering van methaanemissies in de energiesector en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/942 (PB L, 2024/1787, 15.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1787/oj>).

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Het voorstel is gebaseerd op de resultaten van de voorafgaande evaluatie, waarbij het onderzoeksprogramma van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal voor de periode 2021-2024 is onderworpen aan een voortgangscontrole, alsook verslagen van de technische groepen voor de jaren 2022 en 2023.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De belanghebbenden bij het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal zijn betrokken geweest bij verschillende ad-hocbijeenkomsten, specifieke bijeenkomsten van de Adviesgroep (te weten de Adviesgroepen kolen en staal), zoals de gezamenlijke bijeenkomsten van 19 september 2025 en 12 mei 2025, en het Comité kolen en staal, voor het laatst op 23 september 2025. Op 19 juni 2025 werd tevens een specifieke openbare raadpleging uitgevoerd.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

De monitoring van het onderzoeksprogramma van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal in de programmeringsperiode 2021-2024 in de voorafgaande evaluatie, die werd uitgevoerd in samenwerking met het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek, samen met raadplegingen van belanghebbenden, leverde de nodige expertise.

- **Effectbeoordeling**

Voor de voorgestelde herziening is geen effectbeoordeling nodig.

Dit besluit van de Raad betreft een wijziging van bestaande wetgeving op basis van Protocol nr. 37 en zal slechts een gering effect hebben. In dergelijke gevallen is volgens de toolbox voor betere regelgeving¹² geen effectbeoordeling vereist. Bovendien werd in het Europees actieplan voor staal en metaal van 19 maart 2025 een voorstel aangekondigd voor hervorming van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal in datzelfde jaar en werd op basis van de voor het actieplan uitgevoerde analyse de belangrijkste beleidskoers al uitgezet, namelijk “om investeringen in staalonderzoek te vereenvoudigen en verder te versnellen, ook met betrekking tot defensietoepassingen”. De voorgestelde herziening wordt echter wel ondersteund door de analyse van een voorafgaande evaluatie die werd vereist overeenkomstig artikel 34 van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Het voorstel is gebaseerd op de resultaten van de voorafgaande analyse die bij het voorstel is gevoegd. Deze omvat overwegingen over hoe de ondersteuning die wordt geboden door het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal kan worden vereenvoudigd en versneld, waaronder manieren waarop de flexibiliteit en voorspelbaarheid voor mogelijke aanvragers kan worden vergroot.

- **Grondrechten**

Het voorstel is in overeenstemming met de bescherming van de grondrechten.

¹² Zie instrument #7 van de [toolbox voor betere regelgeving](#) van de Europese Commissie.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel creëert geen nieuwe passiva ten laste van de algemene begroting in het kader van het huidige MFK.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

Eind 2027 zal de uitvoering van het onderzoeksprogramma van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal worden gecontroleerd en beoordeeld.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

N.v.t.

- **Artikelsgewijze toelichting**

In dit besluit van de Raad worden de maatregelen vastgesteld die nodig zijn voor de uitvoering van Protocol nr. 37.

In dit besluit van de Raad worden de maatregelen vastgesteld die nodig zijn om de resterende niet-toegewezen activa van de EGKS in liquidatie, die momenteel worden geraamd op 647 miljoen EUR aan het einde van 2026¹³, plus eventuele resterende niet-vastgelegde middelen uit eerdere oproepen van het onderzoeksprogramma van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal, te gebruiken via vier jaarlijkse oproepen voor onderzoeks- en innovatieprojecten die zijn opgenomen in de halfjaarlijkse werkprogramma's voor 2027-2028 en 2029-2030. Dit besluit breidt de financiële middelen van het onderzoeksprogramma uit tot 200 miljoen EUR per jaar om de investering in onderzoek en ontwikkeling in de betrokken sectoren te versnellen en de kring van betrokken actoren te vergroten. Door de verhoging van het budget kunnen de financieringspercentages bovendien opwaarts worden afgestemd op die van de EU-programma's voor onderzoeksfinanciering, door middel van het parallelle besluit van de Raad tot vaststelling van financiële en technische meerjarenrichtsnoeren, waardoor meer publieke en academische instellingen kunnen deelnemen. Dit zal industriële onderzoeksinvesteringen en -resultaten beter ondersteunen.

De verdeling van de financiering tussen onderzoek op het gebied van kolen en op het gebied van staal, zoals voorzien in artikel 4, lid 2, van Beschikking 2003/76/EG van de Raad, zal door de Commissie worden gehandhaafd bij de uitvoering van het onderzoeksprogramma van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal. Het kan echter in het laatste jaar van uitvoering van het werkprogramma worden gewijzigd, indien dit nodig is om de activa volledig te kunnen benutten.

¹³ Raming op basis van een marktwaarde per 31 augustus 2025.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot vaststelling van de maatregelen die nodig zijn voor de uitvoering van Protocol nr. 37 betreffende de financiële gevolgen van de beëindiging van het EGKS-Verdrag en betreffende het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien Protocol nr. 37 betreffende de financiële gevolgen van de beëindiging van het EGKS-Verdrag en betreffende het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 2, eerste alinea,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien de goedkeuring van het Europees Parlement¹,

Handelend volgens een bijzondere wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal is krachtens artikel 97 van dat verdrag op 23 juli 2002 afgelopen. Alle activa en passiva van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal (EGKS) werden op 24 juli 2002 overgedragen aan de Europese Gemeenschap.
- (2) Overeenkomstig Protocol nr. 37 betreffende de financiële gevolgen van de beëindiging van het EGKS-Verdrag en betreffende het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (“het protocol”), wordt de nettowaarde van de activa en passiva, zoals deze in de balans van de EGKS zijn opgenomen, beschouwd als vermogen dat bestemd is voor onderzoek in de sectoren die verband houden met de kolen- en staalindustrie (“het vermogen”), aangeduid als “EGKS in liquidatie”, en, na voltooiing van de liquidatie, als het “vermogen van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal”.
- (3) In het protocol is ook bepaald dat de opbrengst van dat vermogen, die “Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal” (Research Fund for Coal and Steel – RFCS) wordt genoemd, overeenkomstig de bepalingen van het protocol en de op grond daarvan aangenomen besluiten uitsluitend gebruikt mag worden voor onderzoek dat buiten het kaderprogramma voor onderzoek wordt verricht in sectoren die in verband staan met de kolen- en staalindustrie.

¹ PB C, , , blz. .

- (4) Op 1 februari 2003 werd Beschikking 2003/76/EG² vastgesteld door de Raad, waarin de regels werden neergelegd voor de uitvoering van het protocol.
- (5) Als gevolg van de lage rente daalt de waarde van de gegenereerde inkomsten die bestemd zijn voor de financiering van onderzoeksprojecten voor kolen en staal al enkele jaren snel en leveren de activa onvoldoende inkomsten op om de huidige jaarlijkse toewijzing aan het RFCS van 111 miljoen EUR aan oproepen, zoals vastgesteld bij Beschikking 2003/76/EG, te financieren. Bijgevolg werden de oproepen in 2024 en 2025 volledig gefinancierd door de verkoop van activa, aangezien er voor 2022 en 2023 verliezen waren geleden. Voor 2026, en mogelijk ook voor de daaropvolgende jaren, zal de gerealiseerde winst een deel van de jaarlijkse toewijzing dekken, maar deze zal naar verwachting niet voldoende zijn om een zinvol werkprogramma mogelijk te maken.
- (6) In het kader van haar inspanningen om het concurrentievermogen van de staalsector in de Unie te versterken en de toekomst van de industrie veilig te stellen, heeft de Commissie zich in het op 19 maart 2025 gepubliceerde Europees actieplan voor staal en metaal³ ertoe verbonden investeringen in staalonderzoek te vereenvoudigen en verder te versnellen.
- (7) De afbouw van fossiele energiebronnen, met name steenkool, in het kader van de energietransitie vormt momenteel een uitdaging, ook wat betreft de noodzaak om een rechtvaardige transitie te waarborgen, met name voor industrieën en werknemers in regio's die afhankelijk zijn van steenkool. Andere uitdagingen zijn onder meer het terugdringen van methaanemissies uit kolenmijnen en het bijdragen aan de uitvoering van Verordening (EU) 2024/1787 van het Europees Parlement en de Raad⁴.
- (8) Vanaf augustus 2027 zal de EGKS in liquidatie naar verwachting geen verplichtingen of vorderingen meer hebben, wat betekent dat de liquidatie dan is voltooid.
- (9) De verkoop van een deel van de EGKS in liquidatie en, na voltooiing van de liquidatie, van de activa van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal ter financiering van onderzoeksprojecten in de kolen- en staalsectoren is mogelijk gezien het ontbreken van verplichtingen van het fonds.
- (10) Gezien de combinatie van financiële veranderingen en beleidsoverwegingen moet de omvang van het onderzoeksprogramma zodanig worden vastgesteld dat de activa van het fonds kunnen worden gebruikt en op juiste wijze worden ingezet in overeenstemming met de doelstellingen van het protocol en de beginselen van goed financieel beheer. De noodzaak om een kritische massa voor de omvang van het onderzoeksprogramma te waarborgen, kan niet worden verwezenlijkt door uitsluitend gebruik te maken van opbrengsten of een beperkt deel van de resterende activa van het fonds. Om de bedragen te financieren die benodigd zijn voor het onderzoeksprogramma van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal moet

² Beschikking 2003/76/EG van de Raad van 1 februari 2003 tot vaststelling van de bepalingen die nodig zijn voor de uitvoering van het aan het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap gehechte Protocol betreffende de financiële gevolgen van de beëindiging van het EGKS-Verdrag en betreffende het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal (PB L 29 van 5.2.2003, blz. 22, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2003/76\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2003/76(1)/oj)).

³ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's – Een Europees actieplan voor staal en metaal (COM(2025) 125 final).

⁴ Verordening (EU) 2024/1787 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 inzake de vermindering van methaanemissies in de energiesector en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/942 (PB L, 2024/1787, 15.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1787/oj>).

gebruik gemaakt worden van alle activa van het fonds. Daarom moet het mogelijk zijn om de resterende middelen van het fonds te gebruiken om zinvolle steun te verlenen aan waardevolle gezamenlijke onderzoeksprojecten die de kritische massa hebben om toegevoegde waarde voor de Unie te creëren, met name in de sectoren kolen en staal buiten het kaderprogramma voor onderzoek van de Unie.

- (11) De mededeling inzake de Clean Industrial Deal⁵ en het Europese actieplan voor staal en metaal ondersteunen de businesscase voor grote investeringen in de Unie in de komende jaren, onder meer voor de staalindustrie. In navolging van deze politieke stimulans moet het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal bijdragen aan een snelle transitie door een deel van de noodzakelijke grote onderzoeksinspanningen te financieren.
- (12) Verwacht wordt dat de oproepen in 2027, 2028 en 2029 voor een bedrag van 200 miljoen EUR per jaar, en in 2030 voor een bedrag dat gelijk is aan de beschikbare resterende niet-toegewezen middelen, particuliere investeringen zullen aantrekken om het concurrentievermogen te versterken en de industriële transformatie van de kolen- en staalsectoren in de richting van een groene transitie en decarbonisatie te versnellen. Derhalve moeten passende jaarlijkse toewijzingen worden vastgesteld om dergelijke oproepen mogelijk te maken.
- (13) Om de netto-opbrengsten van de beleggingen volledig toe te wijzen en de verhoging van de toewijzing voor 2027 van 111 miljoen EUR tot 200 miljoen EUR te faciliteren is het passend de vertraging bij de toewijzing ervan te verkorten door de toewijzing in jaar n+1 te laten vallen onder de balans van de activa voor jaar n voor gesloten balansen voor de jaren 2026, 2027, 2028 en 2029, met behoud van de reeds bij Beschikking 2003/76/EG vastgestelde jaarlijkse toewijzingen.
- (14) De huidige verdeling van de begrotingsmiddelen tussen onderzoek inzake kolen en staal, respectievelijk 27,2 % en 72,8 %, wordt door beide sectoren gesteund en blijft passend, gezien hun respectieve behoeften en absorptiecapaciteit.
- (15) Om zich te kunnen aanpassen aan de mogelijke behoeften aan onderzoeksfinanciering van de kolen- of staalsector in geval van onvoldoende absorptie door de andere sector, dient aan de Commissie de bevoegdheid te worden gedelegeerd om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen om dit besluit te wijzigen teneinde het percentage van de financiering dat in 2030 aan met kolen verband houdend onderzoek en aan met staal verband houdend onderzoek wordt toegewezen indien nodig te wijzigen, zodat de activa volledig kunnen worden benut. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden overgaat tot passende raadplegingen, onder meer op deskundigenniveau, en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven⁶. Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen ontvangen het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten, en hebben hun deskundigen systematisch toegang tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.

⁵ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's – De Clean Industrial Deal: Een gezamenlijke routekaart voor concurrentievermogen en decarbonisatie (COM(2025) 85 final).

⁶ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2016/512/oj.

- (16) Beschikking 2003/76/EG moet derhalve worden vervangen. Totdat de liquidatie van de EGKS is voltooid, is het echter passend de toepassing van artikel 1 van die beschikking te handhaven totdat de financiële verrichtingen van de EGKS in liquidatie zijn afgerond,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De Commissie is belast met de vaststelling van de maatregelen die nodig zijn voor de uitvoering van Protocol nr. 37 betreffende de financiële gevolgen van de beëindiging van het EGKS-Verdrag en betreffende het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

De Commissie is belast met het beheer van de financiële verrichtingen van de EGKS in liquidatie en, wanneer de liquidatie is afgesloten, van de activa van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal (“de activa”).

Artikel 2

1. De Commissie beheert de activa zodanig dat voor de jaren 2027, 2028 en 2029 een jaarlijkse toewijzing van 200 miljoen EUR wordt aangehouden voor de financiering van onderzoek in de sectoren die in verband staan met de kolen- en staalindustrie. De niet-toegewezen activa maken deel uit van een toewijzing voor het jaar 2030 die gelijk is aan de marktwaarde van deze activa op het moment van de overdracht aan het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal, met inachtneming van de marktomstandigheden. Deze toewijzing zal worden gebruikt om onderzoek te financieren in de sectoren die in verband staan met de kolen- en staalindustrie in dit jaar en de komende jaren.

2. De onderzoeksactiviteiten moeten gericht zijn op technologieën die leiden tot een bijna koolstofneutrale staalproductie en onderzoeksprojecten voor het beheer van de rechtvaardige transitie van voormalige of in sluiting zijnde kolenmijnen en de daarmee verband houdende infrastructuur, met inbegrip van de regio's waarin zij zich bevinden, overeenkomstig de Verordeningen (EU) 2021/523⁷, (EU) 2021/1056⁸ en (EU) 2021/1229⁹ van het Europees Parlement en de Raad en overeenkomstig artikel 4, lid 2, van dit besluit.

3. De jaarlijkse toewijzing van het in lid 1 genoemde bedrag bestaat uit de netto-opbrengsten van de beleggingen en het contante bedrag dat wordt gegenereerd door de verkoop van een deel van de activa.

⁷ Verordening (EU) 2021/523 van het Europees Parlement en de Raad van 24 maart 2021 tot vaststelling van het InvestEU-programma en tot wijziging van Verordening (EU) 2015/1017 (PB L 107 van 26.3.2021, blz. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/523/oj>).

⁸ Verordening (EU) 2021/1056 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 tot oprichting van het Fonds voor een rechtvaardige transitie (PB L 231 van 30.6.2021, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1056/oj>).

⁹ Verordening (EU) 2021/1229 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juli 2021 betreffende de leenfaciliteit voor de publieke sector uit hoofde van het mechanisme voor een rechtvaardige transitie (PB L 274 van 30.7.2021, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1229/oj>).

Artikel 3

1. Over de in artikel 2 bedoelde beleggingsverrichtingen en activabeheersverrichtingen worden jaarlijks een winst-en-verliesrekening, een balans en een financieel verslag opgemaakt, gescheiden van de overige financiële verrichtingen van de Unie.

Deze financiële staten worden gevoegd bij de financiële verslagen die de Commissie jaarlijks opstelt overeenkomstig artikel 318 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) en artikel 247 van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509.

2. De bevoegdheden van het Europees Parlement, de Raad en de Rekenkamer inzake controle en kwijting, zoals vastgelegd in het VWEU en in Verordening (EU, Euratom) 2024/2509, zijn van toepassing op de in lid 1 van dit artikel bedoelde transacties en verrichtingen.

Artikel 4

1. De netto-opbrengsten van de in artikel 2 bedoelde beleggingen en de contante middelen die worden gegenereerd door de verkoop van een deel van de activa gelden als ontvangsten in de algemene begroting van de Unie. Die opbrengsten en contante middelen hebben een bijzondere bestemming, te weten de financiering van onderzoeksprojecten die buiten de kaderprogramma's voor onderzoek om worden uitgevoerd ten behoeve van sectoren die in verband staan met de kolen- en staalindustrie. Zij vormen het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal, dat door de Commissie wordt beheerd.

2. De in lid 1 bedoelde opbrengsten en contante middelen worden verdeeld over werkprogramma's, waarbij 27,2 % wordt toegewezen aan met kolen verband houdend onderzoek en 72,8 % aan met staal verband houdend onderzoek.

De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 7 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van dit besluit om het in de eerste alinea vastgestelde financieringspercentage voor onderzoek inzake kolen en inzake staal in 2030 te wijzigen indien dit nodig is om de activa volledig te kunnen benutten.

3. De in lid 1 bedoelde en op 31 december van een bepaald jaar nog beschikbare opbrengsten en contante middelen, alsmede teruggevorderde bedragen, worden automatisch overgedragen naar het volgende jaar.

4. De met annuleringen van vastleggingen overeenkomende begrotingskredieten komen stelselmatig aan het einde van elk begrotingsjaar te vervallen. Voorzieningen voor vastleggingen die als gevolg van de annuleringen zijn vrijgegeven, worden ter beschikking gesteld van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal.

Artikel 5

De opbrengsten en contante middelen die beschikbaar zijn voor de financiering van de onderzoeksprojecten van het jaar n+1, worden opgenomen in de balans van de EGKS in liquidatie van het jaar n en, wanneer de liquidatie is afgesloten, in de balans van de activa van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal van het jaar n, totdat de resterende activa in 2029 worden toegewezen voor 2030.

Artikel 6

De administratieve uitgaven die voortvloeien uit de in dit besluit bedoelde liquidatie-, investerings- en beheersverrichtingen worden door de Commissie ten laste van de algemene begroting van de Unie gebracht.

Artikel 7

1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend onder de in dit artikel neergelegde voorwaarden.
2. De in artikel 4, lid 2, tweede alinea, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor een termijn van vier jaar met ingang van de datum van inwerkingtreding van dit besluit.
3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 4, lid 2, tweede alinea, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.
4. Vóór de vaststelling van een gedelegeerde handeling raadpleegt de Commissie de door elke lidstaat aangewezen deskundigen overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven.
5. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, stelt zij het Europees Parlement en de Raad daarvan gelijktijdig in kennis.
6. Een overeenkomstig artikel 4, lid 2, tweede alinea, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben meegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met één maand verlengd.

Artikel 8

Beschikking 2003/76/EG wordt ingetrokken.

Artikel 1 van Beschikking 2003/76/EG blijft echter van toepassing op de financiële verrichtingen van de EGKS in liquidatie totdat de liquidatie van de EGKS in liquidatie is voltooid.

Artikel 9

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIEEL EN DIGITAAL MEMORANDUM

1.	KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF	3
1.1.	Benaming van het voorstel/initiatief	3
1.2.	Betrokken beleidsterreinen.....	3
1.3.	Doelstellingen	3
1.3.1.	Algemene doelstellingen	3
1.3.2.	Specifieke doelstellingen	3
1.3.3.	Verwachte resultaten en gevolgen	3
1.3.4.	Prestatie-indicatoren.....	3
1.4.	Het voorstel/initiatief betreft:	4
1.5.	Motivering van het voorstel/initiatief	4
1.5.1.	Behoeften waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief.....	4
1.5.2.	Toegevoegde waarde van de deelname van de EU (deze kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bijvoorbeeld coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder “toegevoegde waarde van het optreden van de EU” verstaan de waarde die het optreden van de Unie oplevert boven op de waarde die door een optreden van alleen de lidstaten zou zijn gecreëerd.	4
1.5.3.	Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan.....	4
1.5.4.	Verenigbaarheid met het meerjarig financieel kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten	5
1.5.5.	Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voor herschikking	5
1.6.	Duur en financiële gevolgen van het voorstel/initiatief	6
1.7.	Wijzen van uitvoering van de begroting	6
2.	BEHEERSMAATREGELEN	8
2.1.	Regels inzake het toezicht en de verslagen	8
2.2.	Beheers- en controlesystemen.....	8
2.2.1.	Rechtvaardiging van de voorgestelde wijzen van uitvoering van de begroting, uitvoeringsmechanismen voor financiering, betalingsvoorwaarden en controlestrategie	8
2.2.2.	Informatie over de vastgestelde risico's en het systeem of de systemen voor interne controle die zijn opgezet om die risico's te beperken	8
2.2.3.	Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding tussen de controlekosten en de waarde van de desbetreffende financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting).	8
2.3.	Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden.....	9
3.	GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF	10

3.1.	Rubrieken van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingsonderdelen voor uitgaven.....	10
3.2.	Geraamde financiële gevolgen van het voorstel inzake kredieten	12
3.2.1.	Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de beleidskredieten.....	12
3.2.1.1.	Kredieten uit goedgekeurde begroting	12
3.2.1.2.	Kredieten uit externe bestemmingsontvangsten.....	17
3.2.2.	Geraamde output, gefinancierd uit beleidskredieten.....	22
3.2.3.	Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten	24
3.2.3.1.	Kredieten uit goedgekeurde begroting	24
3.2.3.2.	Kredieten uit externe bestemmingsontvangsten.....	24
3.2.3.3.	Totaal kredieten.....	24
3.2.4.	Geraamde personeelsbehoeften.....	25
3.2.4.1.	Gefinancierd uit goedgekeurde begroting.....	25
3.2.4.2.	Gefinancierd uit externe bestemmingsontvangsten	26
3.2.4.3.	Totale personeelsbehoeften.....	26
3.2.5.	Overzicht van het geschatte effect op met digitale technologie samenhangende investeringen	28
3.2.6.	Verenigbaarheid met het huidige meerjarig financieel kader	28
3.2.7.	Bijdragen van derden	28
3.3.	Geraamde gevolgen voor de ontvangsten	29
4.	DIGITALE DIMENSIES.....	29
4.1.	Voorschriften met digitale relevantie.....	30
4.2.	Gegevens.....	30
4.3.	Digitale oplossingen.....	31
4.4.	Interoperabiliteitsbeoordeling	31
4.5.	Maatregelen ter ondersteuning van de digitale uitvoering.....	32

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

Voorstel voor een besluit van de Raad tot vaststelling van maatregelen die nodig zijn voor de uitvoering van Protocol nr. 37 betreffende de financiële gevolgen van de beëindiging van het EGKS-Verdrag en betreffende het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en tot intrekking van Beschikking 2003/76/EG

1.2. Betrokken beleidsterreinen

Onderzoek en innovatie

1.3. Doelstellingen

1.3.1. Algemene doelstellingen

Het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal (het “fonds”) is een financieringsprogramma van de EU ter ondersteuning van onderzoeksprojecten op het gebied van kolen en staal. Via subsidies verstrekt het fonds medefinanciering aan onderzoeks- en innovatieprojecten op het gebied van kolen en staal.

Op basis van de huidige rechtsgrondslag ondersteunt het fonds projecten van universiteiten, onderzoekscentra en particuliere bedrijven. De onderzoeksactiviteiten van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal zijn gericht op technologieën die leiden tot een nagenoeg koolstofvrije staalproductie en onderzoeksprojecten voor het beheer van de rechtvaardige transitie van voormalige of sluitende kolenmijnen en de bijbehorende infrastructuur.

Doelstellingen van de hervorming

De voorgestelde hervorming heeft tot doel de werking van het fonds te vereenvoudigen en te verbeteren, zodat het toegankelijker en aantrekkelijker wordt voor het bedrijfsleven, met inbegrip van kleine en middelgrote ondernemingen, onderzoekscentra en de academische wereld. De herziene voorwaarden van oproepen zullen de investeringsrisico's voor de industrie helpen verminderen. De gezamenlijke doelstellingen voor decarbonisatie en concurrentievermogen die zijn vastgelegd in het EU-kompas voor concurrentievermogen en de Clean Industrial Deal (samen met de specifieke gerichte sectorale uitvoering die is uiteengezet in het actieplan voor staal en metaal), alsook andere relevante ondersteunende initiatieven die gericht zijn op de transitie van de kolen- en staalsectoren, kunnen alleen worden bereikt als particulier kapitaal wordt ondersteund door een coherent en gecoördineerd kader van publieke financiering.

1.3.2. Specifieke doelstellingen

In het kader van de voorgestelde hervorming van het fonds heeft het onderzoeksprogramma tot doel ondersteuning te bieden voor gezamenlijk onderzoek in de kolen- en staalsectoren, met inbegrip van onderzoek naar toepassingen voor tweërlei gebruik. Het onderzoeksprogramma biedt ook ondersteuning voor schone innovatieve staaltechnologieën die bijdragen aan de doelstelling van klimaatneutraliteit in Europa en de strategische autonomie van de EU in de hele staalwaardeketen versterken. Daarnaast zal het onderzoeksprogramma ondersteuning bieden voor onderzoeksprojecten voor het beheer van de rechtvaardige transitie van

voormalige kolenmijnen of sluitende kolenmijnen en bijbehorende infrastructuur en de regio's waarin zij zich bevinden. Het onderzoeksprogramma heeft eveneens tot doel de valorisatie van onderzoeksresultaten te bevorderen om hun marktrelevantie te vergroten en hun potentieel voor schaalbare toepassing te ondersteunen. Het onderzoeksprogramma is gericht op overeenstemming met de politieke, wetenschappelijke en technologische doelstellingen van de Unie en vult de activiteiten aan die in de lidstaten worden uitgevoerd.

1.3.3. *Verwachte resultaten en gevolgen*

De verwachte gevolgen van de hervorming zijn als volgt:

– door de toename van de jaarlijkse toewijzingen zouden ambitieuzere onderzoeksprojecten mogelijk kunnen worden gemaakt, wat kan bijdragen tot het behalen van de klimaatdoelstellingen voor 2050 zonder dat dit ten koste gaat van het concurrentievermogen;

– de hervorming zou het ook mogelijk maken om de herziene financieringspercentages toe te passen die tegemoetkomen aan de aanbevelingen van belanghebbenden, met name die van particuliere ondernemingen, universiteiten en onderzoekscentra, en kan bijdragen tot het aantrekken van meer investeringen en een bredere deelname aan het onderzoeksprogramma van het fonds;

– door de onderzoeksdoelstellingen te stroomlijnen en beter af te stemmen op de huidige realiteit waarmee de kolen- en staalsectoren te maken hebben, kan het effect van het programma worden gemaximaliseerd. De voorgestelde hervorming introduceert ook de verplichting om uitvoerings- en commercialiseringsactiviteiten uit te voeren in Europa, om ervoor te zorgen dat onderzoeks- en innovatieprojecten een zo groot mogelijke bijdrage leveren aan het concurrentievermogen van de EU.

1.3.4. *Prestatie-indicatoren*

De uitvoering van het onderzoeksprogramma van het fonds wordt momenteel gecontroleerd door het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek (REA), dat verantwoordelijk is voor de uitvoering van het programma, in samenwerking met het directoraat-generaal Onderzoek en innovatie (DG RTD) van de Commissie, en dat aan de Commissie verslag uitbrengt over de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering ervan. Zonder afbreuk te doen aan de komende kosten-batenanalyse voor de delegatie van uitvoeringstaken aan uitvoerende agentschappen in het kader van het toekomstige MFK, is DG RTD van plan deze taak aan een uitvoerend agentschap te delegeren. Deze werkzaamheden vereisen regelmatige coördinatievergaderingen en jaarlijkse rapportage, wat gestructureerde feedback oplevert over de manier waarop gefinancierde projecten bijdragen aan bredere beleidsdoelstellingen van de Europese Unie. De rapportage zal ook informatie verschaffen over de aantrekkelijkheid van het programma, door middel van gegevens over de ontwikkeling van het aantal voorstellen. Regelmatig overleg met het adviescomité en het Comité kolen en staal zal ook helpen om te beoordelen in hoeverre de hervorming van het fonds tegemoetkomt aan de behoeften op het gebied van onderzoek en innovatie, en aan de aanbevelingen van belanghebbenden.

De technische voortgang van specifieke projectportefeuilles in het kader van het fonds zal ook worden bijgehouden door de Technische Groepen kolen en staal (de "technische groepen"), bestaande uit één groep voor kolen en vijf voor staal. Deze groepen bestaan uit erkende deskundigen op hoog niveau met aanzienlijke ervaring in hun respectieve subsectoren. Informatie over de technische groepen, waaronder

hun samenstelling, agenda's van hun bijeenkomsten en andere details, wordt openbaar gemaakt in het register van deskundigengroepen van de Commissie. Het beheer van de technische groepen is momenteel toevertrouwd aan het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek, zoals vastgelegd in het memorandum van overeenstemming tussen dit agentschap en het directoraat-generaal Onderzoek en innovatie.

De technische groepen voorzien in een uitgebreid overzicht van technologische ontwikkelingen binnen hun specifieke domeinen. Deze beoordeling is gebaseerd op informatie die is verzameld uit door het fonds gefinancierde projecten, voornamelijk via speciale jaarlijkse bijeenkomsten tussen de technische groepen en projectcoördinatoren, die momenteel worden georganiseerd door het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek.

Daarnaast wordt van de technische groepen verwacht dat zij de nodige inhoud produceren voor het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek om de jaarverslagen te kunnen opstellen, waarin een bredere portefeuilleanalyse wordt verstrekt die ook rekening houdt met ontwikkelingen op aanverwante gebieden en parallelle Europese programma's. Dit zorgt voor een meer geïntegreerd inzicht in de voortgang en de effecten binnen het innovatie-ecosysteem.

1.4. Het voorstel/initiatief betreft:

- een nieuwe actie
- een nieuwe actie na een proefproject/voorbereidende actie²³
- de verlenging van een bestaande actie
- de samenvoeging of ombuiging van een of meer acties naar een andere/een nieuwe actie

1.5. Motivering van het voorstel/initiatief

1.5.1. Behoeften waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief

De uitdagingen waarmee de kolen- en de staalsector worden geconfronteerd en de politieke prioriteit om gezamenlijk decarbonisatie en concurrentievermogen te ondersteunen, samen met de uitdagingen van het financiële stelsel van het fonds, de beperkte doeltreffendheid van de hervorming van 2021 en de recente feedback van belanghebbenden wijzen op de noodzaak om de rechtsgrondslag van het fonds te herzien teneinde de aantrekkelijkheid ervan te vergroten en de impact ervan te maximaliseren.

Niet alleen moeten de voorwaarden van oproepen worden herzien, met name wat betreft de financieringspercentages, maar ook moet de verkoop van activa van het fonds worden voortgezet om tijdens de moeilijke overgangsfase naar decarbonisatie voldoende ondersteuning voor onderzoek en innovatie te kunnen blijven bieden. Het fonds is een industriegericht programma dat sinds 2003 onderzoeks-, ontwikkelings- en innovatieactiviteiten ondersteunt in de kolen- en staalsector. Het is belangrijk dat het fonds de sector ook nu en op korte termijn blijft steunen om een snelle transitie te garanderen.

²³ In de zin van artikel 58, lid 2, punt a) of b), van het Financieel Reglement.

Het stopzetten van de huidige regeling waarbij een deel van de activa van de EGKS in vereffening wordt gebruikt om het programma te financieren (dat eind 2027 afloopt), is dus onhoudbaar en maakt een zinvol programma onmogelijk als het alleen met opbrengsten en niet met activa wordt gefinancierd.

Dit biedt een geschikt moment voor een herziening van de rechtsgrondslag van het programma en een versterking van de rol van onderzoek en innovatie bij een doeltreffende ondersteuning van de kolen- en de staalsector tijdens hun transitie. De huidige voorwaarden voor oproepen tot het indienen van voorstellen, onderzoeksdoelstellingen en het beschikbare budget trekken onvoldoende investeringen in onderzoek en innovatie aan vanuit de industrie en bieden geen aantrekkelijke voorwaarden voor de academische wereld of de industrie.

- 1.5.2. *Toegevoegde waarde van de deelname van de EU (deze kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bijvoorbeeld coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder "toegevoegde waarde van het optreden van de EU" verstaan de waarde die het optreden van de Unie oplevert boven op de waarde die door een optreden van alleen de lidstaten zou zijn gecreëerd.*

Aangezien de rechtsgrondslag van het fonds gebaseerd is op Protocol nr. 37 bij de Verdragen, valt het onder de bevoegdheid van de EU. De maatregelen ter uitvoering van het protocol zijn vastgesteld in een besluit van de Raad, dat de Commissie op grond van haar exclusief initiatiefrecht voor wetgevingsvoorstellen kan herzien.

In de loop der jaren heeft het programma van het fonds aanzienlijke vooruitgang bevorderd in beide sectoren. Deze vooruitgang is samengevat in de recente rapporten van de technische groepen voor kolen en staal van het fonds en zijn gebaseerd op een nauwe samenwerking tussen entiteiten van verschillende lidstaten van de EU en van diverse organisaties. Voor staalbedrijven en universiteiten die deelnamen aan onderzoeksprojecten varieerden de voordelen van kostenbesparingen (als gevolg van besparingen op energieverbruik en/of grondstoffen) en verhoogde productiviteit tot verbeterde duurzaamheid en/of het verwerven van nieuw marktaandeel door de ontwikkeling van innovatieve staalproducten. Voor de kolensector heeft het fonds bijgedragen aan de verbetering van de gezondheid en veiligheid in mijnen en de minimalisering van de gevolgen van activiteiten na de mijnbouw voor het milieu.

Het fonds is opgezet als een industrieel onderzoeksprogramma dat specifiek is toegesneden op de ondersteuning van grensoverschrijdende samenwerking. Tegelijkertijd maakt het samenwerking mogelijk tussen het bedrijfsleven en de academische wereld met als doel gericht industrieel onderzoek te ondersteunen.

De voorgestelde hervorming zou een belangrijke bijdrage leveren aan de beleidsdoelstellingen van de EU op lange termijn en tegemoetkomen aan de behoeften van belanghebbenden. Door de vervroegde terbeschikkingstelling van investeringen zouden ambitieuzere onderzoeksprojecten mogelijk kunnen worden gemaakt, die kunnen bijdragen tot het behalen van de klimaatdoelstellingen voor 2050, zonder dat dit ten koste gaat van het concurrentievermogen. Dit zou het ook mogelijk maken om de herziene financieringspercentages te financieren die tegemoetkomen aan de aanbevelingen van belanghebbenden en kan bijdragen tot het aantrekken van meer investeringen en een bredere deelname aan het onderzoeksprogramma van het fonds. Door de onderzoeksdoelstellingen te stroomlijnen en beter af te stemmen op de huidige realiteit waarmee de sectoren te maken hebben, kan het effect van het programma worden gemaximaliseerd. De

voorgestelde hervorming introduceert ook de verplichting om implementatie- en commercialiseringsactiviteiten uit te voeren in Europa, om ervoor te zorgen dat onderzoeks- en innovatieprojecten een zo groot mogelijke bijdrage leveren aan het concurrentievermogen van de EU.

Qua tijdsbestek zou de hervorming idealiter in januari 2027 van kracht moeten worden. De belanghebbenden hebben niet specifiek gevraagd om dit tijdsbestek, maar het zou de voorwaarden voor oproepen eerder aantrekkelijker maken. Dit zou aansluiten bij een reeks maatregelen die gericht zijn op de ondersteuning van energie-intensieve industrieën (bijvoorbeeld de wetgeving inzake een versnelling van industriële decarbonisatie), zoals vermeld in de inleiding. Deze hervorming moet worden begrepen in een bredere politieke context waarin energie-intensieve sectoren worden gezien als uitermate belangrijk voor de het industriële concurrentievermogen van de EU en de decarbonisatiestrategie.

1.5.3. Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan

Uit de bevindingen van de interne evaluatie die voor de periode 2021-2024 is uitgevoerd, is gebleken dat het fonds zijn efficiëntie heeft bewezen via de jaarlijkse oproep tot het indienen van voorstellen ter ondersteuning van de kolen- en de staalsector door middel van uitstekend gezamenlijk onderzoek en betrokkenheid van de particuliere sector. Er is echter ook aangetoond dat dit niet heeft voldaan aan de verwachtingen van de hervorming van 2021 met betrekking tot oproepen van grote omvang (“big ticket”), zoals weerspiegeld in de onderbesteding van het programma. Het programma en met name de oproepen van grote omvang, zijn onder de huidige omstandigheden niet aantrekkelijk genoeg om de grote particuliere investeringen aan te trekken die nodig zijn om de huidige doelstellingen op het gebied van industriële decarbonisatie te verwezenlijken.

1.5.4. Verenigbaarheid met het meerjarig financieel kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten

Protocol nr. 37 bij het Verdrag betreffende de Europese Unie betreffende de financiële gevolgen van de beëindiging van het EGKS-Verdrag en betreffende het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal is van toepassing op het programma van het fonds. In het protocol is uitdrukkelijk bepaald dat de opbrengsten van de activa van de EGKS in vereffening uitsluitend gebruikt zal worden voor onderzoek dat buiten het kaderprogramma voor onderzoek wordt verricht in sectoren die in verband staan met de kolen- en staalindustrie. Er kunnen echter synergieën worden gecreëerd met het volgende Horizon Europa-programma en het Fonds voor concurrentievermogen. Het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal kan het volledige spectrum van uitdagingen op het gebied van onderzoek in de kolen- en de staalsector aanpakken en aanvullende publieke en private investeringen in onderzoek en innovatie aantrekken. Op die manier kan het bijdragen tot een verdere versterking van het Europese onderzoeks- en innovatielandschap en de commercialisering en verspreiding van innovatie versnellen.

1.5.5. Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voor herschikking

De financiering zal uitsluitend bestaan uit het resterende vermogen van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal in vereffening, alsmede uit de opbrengst van dat

vermogen. De EGKS werd gefinancierd door i) heffingen die de meeste producenten van kolen en staal moesten betalen op basis van hun productie en ii) de bijdragen van de landen die later tot de EU toetraden. Deze middelen vormen het grootste deel van de gegenereerde activa. Het fonds blijft als zodanig bestaan totdat de activa zijn uitgeput.

1.6. Duur en financiële gevolgen van het voorstel/initiatief

beperkte geldigheidsduur

- van kracht met ingang van 1 januari 2027
- financiële gevolgen vanaf 2027 tot en met uiterlijk 2030 voor vastleggingskredieten en vanaf 2027 tot en met 2034 voor betalingskredieten.

onbeperkte geldigheidsduur

- uitvoering met een opstartperiode vanaf JJJJ tot en met JJJJ,
- gevolgd door een volledige uitvoering.

1.7. Wijzen van uitvoering van de begroting

Direct beheer door de Commissie

- door haar diensten, waaronder het personeel in de delegaties van de Unie
- door de uitvoerende agentschappen

Gedeeld beheer met de lidstaten

Indirect beheer door begrotingsuitvoeringstaken toe te vertrouwen aan:

- derde landen of de door hen aangewezen organen
- internationale organisaties en hun agentschappen (geef aan welke)
- de Europese Investeringsbank en het Europees Investeringsfonds
- de in de artikelen 70 en 71 van het Financieel Reglement bedoelde organen
- publiekrechtelijke organen
- privaatrechtelijke organen met een openbaredienstverleningstaak, voor zover zij zijn voorzien van voldoende financiële garanties
- privaatrechtelijke organen van een lidstaat, waaraan de uitvoering van een publiek-privaat partnerschap is toevertrouwd en die zijn voorzien van voldoende financiële garanties
- organen waaraan of personen aan wie de uitvoering van specifieke maatregelen op het gebied van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid in het kader van titel V van het Verdrag betreffende de Europese Unie is toevertrouwd en die worden genoemd in de betrokken basishandeling
- in een lidstaat gevestigde organen die onder het privaatrecht van een lidstaat of onder het Unierecht vallen en die in aanmerking komen om overeenkomstig sectorspecifieke regelgeving te worden belast met de uitvoering van middelen van de Unie of begrotingsgaranties, voor zover dergelijke organen onder zeggenschap staan van publiekrechtelijke organen of privaatrechtelijke organen met een openbaredienstverleningstaak, en beschikken over voldoende financiële garanties in de vorm van hoofdelijke aansprakelijkheid van de controlerende organen of gelijkwaardige financiële garanties, die voor elke actie beperkt kunnen blijven tot het maximumbedrag van de steun van de Unie.

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen

De regels inzake monitoring en rapportage voor dit programma zullen de vereisten volgen die zijn vastgelegd in het Financieel Reglement en de uitvoeringsregels ervan.

De voortgang van het programma ten opzichte van de doelstellingen zal worden gemeten door middel van monitoring door het Europees Uitvoerend Agentschap, momenteel het Europees Uitvoerend Agentschap voor onderzoek (REA), met ondersteuning van de technische groepen van het fonds (vijf voor staal en twee voor kolen).

Alle gegevens over de processen voor het beheer van het programma (aanvragen, succespercentages, tijd tot toekenning, type begunstigden enz.) worden verzameld en opgeslagen in het e-Grants Data Warehouse.

2.2. Beheers- en controlesystemen

2.2.1. Rechvaardiging van de voorgestelde wijzen van uitvoering van de begroting, uitvoeringsmechanismen voor financiering, betalingsvoorwaarden en controlestrategie

Het onderzoeksprogramma van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal zal worden uitgevoerd door middel van direct beheer dat wordt toevertrouwd aan organen die zijn bedoeld in artikel 62, lid 1, punt a), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509. Meer in het bijzonder zal de Commissie in grote mate blijven vertrouwen op het Europees Uitvoerend Agentschap voor onderzoek (REA), dat is opgericht overeenkomstig Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad. De delegatie van activiteiten aan dit uitvoerende agentschap is afhankelijk van een verplichte onafhankelijke kosten-batenanalyse vooraf en het uitvoerende agentschap wordt regelmatig door externe deskundigen beoordeeld. In deze kosten-batenanalyse wordt ook rekening gehouden met de kosten voor controle en toezicht. In tussentijdse evaluaties uitgevoerd in 2012 en 2015 is de grote efficiëntie en toegevoegde waarde van de uitvoerende agentschappen bij de uitvoering van programma's bevestigd. De activa van de EGKS in vereffening en, na afwikkeling van de liquidatie, die van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal worden beheerd om, binnen de grenzen van de toewijzing, jaarlijkse betalingen te verrichten ter financiering van collaboratief onderzoek in sectoren die in verband staan met de kolen- en staalindustrie. Dergelijke jaarlijkse betalingen worden gefinancierd uit de netto-opbrengsten van de beleggingen en uit de opbrengsten van de verkoop van een deel van de activa van de EGKS in vereffening en, na afwikkeling van de liquidatie, de activa van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal tot het jaarlijkse bedrag van de betalingskredieten dat is vastgesteld door de aangewezen dienst van de Commissie. De financiële richtsnoeren zijn waar nodig herzien of aangevuld. Daartoe zal de Commissie de werking en doeltreffendheid van de financiële richtsnoeren opnieuw beoordelen en passende wijzigingen voorstellen. De controlestrategie van het onderzoeksprogramma van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal zal worden afgestemd op die van het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie. Het zal derhalve profiteren van alle vereenvoudigingsmaatregelen die zijn geïntroduceerd in het kader van Horizon Europa. Er zijn vereenvoudigingsmaatregelen ingevoerd om de uitvoering van het onderzoeksprogramma te faciliteren. De financiering van het programma zal worden

verstrekt in de vorm van subsidies overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) 2024/2509. De voorgestelde wijzigingen in de financieringsmodaliteiten (vast bedrag) zullen zorgen voor afstemming op die van het EU-onderzoeksprogramma en bijdragen tot het minimaliseren van de kwetsbaarheid voor financiële fouten. Het voorstel voorziet in de toepassing van één enkel financieringspercentage per actie voor alle activiteiten die worden gefinancierd. Het maximumpercentage per actie wordt in vastgesteld in de voorwaarden van de oproep. Volgens de voorgestelde hervorming kan tot 100 % van de totale subsidiabele kosten van een actie in het kader van het onderzoeksprogramma worden vergoed, behalve waar het gaat om juridische entiteiten met winstoogmerk, waarvoor maximaal 70 % van de totale subsidiabele kosten kunnen worden vergoed. Bij wijze van uitzondering kunnen kmo's tot 100 % van de totale subsidiabele kosten vergoed krijgen. De voorgestelde hervorming voorziet in het vaststellen van de wijze waarop indirecte kosten kunnen worden opgegeven in de voorwaarden van de oproep, waarin moet worden aangegeven of er kosten per eenheid of vaste bedragen kunnen worden toegepast. De belangrijkste reden om forfaitaire financiering toe te passen is niet de verlaging van het foutenpercentage, maar de verwezenlijking van alle doelstellingen van het programma. Het programma zal profiteren van kosteneffectieve diensten die worden verleend in het kader van de uitvoering van programma's onder direct beheer (gecentraliseerd beheer van evaluatie-experts, ex-postaudits, IT enz.). De controlestrategie is gebaseerd op procedures voor de selectie van de beste projecten en de vertaling daarvan in rechtsinstrumenten:

- project- en contractbeheer gedurende de gehele projectcyclus, ex-antecontroles van 100 % van alle declaraties;
- certificaten betreffende de financiële verslagen boven een bepaalde drempel, en certificering betreffende methoden voor de berekening van kosten per eenheid of beoordeling vooraf op vrijwillige basis;
- ex-postaudits (willekeurig en op basis van de risico's) van een steekproef van declaraties waarvoor middelen zijn uitbetaald voor subsidies in het kader van de werkelijke kosten;
- regelmatige projectevaluaties van de technische uitvoering en resultaten voor alle subsidies;
- technische evaluaties achteraf van een steekproef van subsidies.

Deze controlestrategie en aanpak hebben hun financiële efficiëntie bewezen sinds het programma is gedelegeerd aan het Europees Uitvoerend Agentschap voor onderzoek (REA), zoals gerapporteerd in de driejaarlijkse externe evaluatie van het agentschap. Ook blijkt uit de resultaten van de controles achteraf dat deze controlestrategie het mogelijk maakt om het risico op onrechtmatigheid/onregelmatigheid onder de drempel van 2 % te houden.

Het foutenpercentage voor de laatste twee jaar van het fonds is vastgesteld op 2,03 %, met een "restfoutenpercentage" van ongeveer 1,70 % (rekening houdend met alle terugvorderingen en correcties die al zijn of nog zullen worden doorgevoerd). Met de invoering van de forfaitaire bedragen en de vereenvoudigde kostenopties wordt verwacht dat het percentage ontdekte fouten onder de 2 % zal blijven.

Momenteel geeft het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek uitvoering aan het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal. Zonder afbreuk te doen aan de komende kosten-batenanalyse voor de delegatie van uitvoeringstaken aan uitvoerende

agentschappen in het kader van het toekomstige MFK, is DG RTD van plan deze taak aan een uitvoerend agentschap te delegeren.

2.2.2. *Informatie over de vastgestelde risico's en het systeem of de systemen voor interne controle die zijn opgezet om die risico's te beperken*

De uitvoering van oproepen in het kader van het fonds wordt beheerd onder de voorwaarden en volgens bedrijfsmatige processen die vergelijkbaar zijn met die van het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie. Als gevolg hiervan zijn de risico's vergelijkbaar met die van het kaderprogramma en hebben ze met name betrekking op de verwezenlijking van de doelstelling die is vastgelegd in de positief beoordeelde voorstellen en het waarborgen van de wettigheid/regelmatigheid van de uitgekeerde subsidies voor de vergoeding van gemaakte kosten.

Voor zover mogelijk zal het Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek vergelijkbare controlestrategieën voor- en achteraf hanteren om de wettigheid/regelmatigheid van de activiteiten te waarborgen. Dit omvat een financieel circuit met tegengewicht, waarbij de centrale financiële eenheid alle uitgaven verifieert, en een strategie voor controle achteraf die is overeengekomen met DG RTD en wordt uitgevoerd in nauwe samenwerking met de eenheid voor controle achteraf van DG RTD. De foutenpercentages vastgesteld in controles achteraf van eerdere jaren zijn beperkt gebleven tot het getolereerde percentage van 2 %.

2.2.3. *Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding tussen de controlekosten en de waarde van de desbetreffende financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting).*

De kosten van het controlesysteem (evaluatie, selectie, projectbeheer, ex-antecontroles en ex-postcontroles) worden geschat op tussen 2 % en 4 % voor alle diensten van de Commissie die verantwoordelijk waren voor de uitvoering van het kaderprogramma Horizon Europa. Naar schatting bevindt het onderzoeksprogramma van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal zich binnen dezelfde bandbreedte van 2 % tot 4 %. Gezien de inspanningen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat de doelen worden bereikt en het aantal betrokken verrichtingen, worden deze kosten redelijk geacht. Het verwachte foutenrisico bij betaling bedraagt voor subsidies met een financieringsmodel op basis van de vergoeding van niet-subsidiabele kosten 2,0-3,0 %. Het risico op fouten bij sluiting (na het effect van controles en correcties) ligt onder de 2 % voor het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal. Het verwachte foutenrisico bij subsidies met een financieringsmodel op basis van forfaitaire financiering bedraagt bijna 0 % (bij betaling en bij afsluiting). De over het geheel genomen verwachte foutenpercentages zullen afhangen van de verhouding tussen de twee methoden van financiering (vergoeding van subsidiabele kosten en vaste bedragen). De Commissie streeft ernaar het model van forfaitaire financiering waar passend toe te passen. De belangrijkste reden om forfaitaire financiering toe te passen is echter niet de verlaging van het foutenpercentage, maar de verwezenlijking van alle doelstellingen van het programma. Dit scenario is gebaseerd op de veronderstelling dat de vereenvoudigingsmaatregelen niet ingrijpend worden gewijzigd tijdens het besluitvormingsproces.

2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

Solide ex-antecontroles van de volledige uitgaven en op steekproef en risico gebaseerde ex-postcontroles dragen beide bij tot het opsporen en corrigeren van fouten.

De diensten die verantwoordelijk zijn voor het uitvoeren van de begroting van het onderzoeksprogramma zijn vastbesloten om fraude in alle fasen van het subsidiebeheerproces te bestrijden. Zij hebben gemeenschappelijke en sectorale anti-fraudestrategieën ontwikkeld en brengen deze inmiddels in praktijk, met inbegrip van een groter gebruik van inlichtingen (met name via geavanceerde IT-instrumenten) en opleidingen en voorlichting voor medewerkers, en presentaties om begunstigden van subsidies en technische groepen bewust te maken. Deze inspanningen zullen worden voortgezet en de fraudebestrijdings- en risicobeoordelingsactiviteiten zullen verder worden versterkt dankzij de ontwikkeling van het institutionele Arachne-risicoscoringsinstrument door de centrale diensten. Over het algemeen zouden de voorgestelde maatregelen een positief effect moeten blijven hebben op de bestrijding van fraude, die zal worden voortgezet in het kader van het onderzoeksprogramma, en op de versterkte wetenschappelijke evaluatie en controle. In dit verband moet worden benadrukt dat de omvang van de geconstateerde fraude bijzonder laag is ten opzichte van de totale uitgaven voor onderzoek en ontwikkeling. Niettemin blijven de diensten die belast zijn met de uitvoering van de begroting van het onderzoeksprogramma vastbesloten om deze fraude te bestrijden. Door middel van de wettelijke bepalingen zal worden gewaarborgd dat de diensten van de Commissie, waaronder het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en het Europees Openbaar Ministerie (EOM), de audits, beoordelingen en onderzoeken kunnen verrichten met toepassing van de standaardbepalingen die reeds werden gebruikt in het kader van het onderzoeksprogramma.

Overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) 2024/2509, Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad, Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad, Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad en Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad moeten de financiële belangen van de Unie worden beschermd door evenredige maatregelen, met inbegrip van voorkoming, opsporing, correctie en onderzoek van onregelmatigheden en fraude, terugvordering van verloren gegane, onverschuldigd betaalde of onjuist bestede financiële middelen alsook, in voorkomend geval, oplegging van administratieve sancties. In het bijzonder kan het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 en Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 onderzoeken, met inbegrip van controles en verificaties ter plaatse, uitvoeren om vast te stellen of er sprake is van fraude, corruptie of andere onwettige activiteiten waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad. Overeenkomstig Verordening (EU) 2017/1939 kan het Europees Openbaar Ministerie (EOM) overgaan tot onderzoek en vervolging van fraude en andere strafbare feiten waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad in de zin van Richtlijn (EU) 2017/1371 van het Europees Parlement en de Raad. Personen of entiteiten die middelen van de Unie ontvangen, moeten overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 ten volle meewerken aan de bescherming van de financiële belangen van de Unie, de nodige rechten en toegang verlenen aan de Commissie, OLAF, de Europese Rekenkamer en in voorkomend geval het EOM, en moeten ervoor zorgen dat derden die betrokken zijn bij de uitvoering van middelen van de Unie gelijkwaardige rechten verlenen.



3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubrieken van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingsonderdelen voor uitgaven

- Bestaande begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarig financieel kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage			
	Nummer	GK/NGK ²⁴	van EVA-landen ²⁵	van kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaten ²⁶	van andere derde landen	andere bestemmings-ontvangsten
01	01 20 03 02 — Kolen	GK	NEE	NEE	NEE	JA
01	01 20 03 01 — Staal	GK	NEE	NEE	NEE	JA

- Te creëren nieuwe begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarig financieel kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage			
	Nummer	GK/NGK	van EVA-landen	van kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaten	van andere derde landen	andere bestemmings-ontvangsten
	[XX.YY.YY.YY]	GK/NGK	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE
	[XX.YY.YY.YY]	GK/NGK	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE
	[XX.YY.YY.YY]	GK/NGK	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE

²⁴ GK = gesplitste kredieten/NGK = niet-gesplitste kredieten.

²⁵ EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.

²⁶ Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, potentiële kandidaten van de Westelijke Balkan.

3.2. Geraamde financiële gevolgen van het voorstel inzake kredieten

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de beleidskredieten

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven

3.2.1.1. Kredieten uit goedgekeurde begroting

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Nummer	01
---	--------	----

DG: RTD			Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL 2028- 2034	TOTAAL
			2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034		
Beleidskredieten												
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1a)									0,000	0,000
	Betalingen	(2a)									0,000	0,000
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1b)									0,000	0,000
	Betalingen	(2b)									0,000	0,000
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten												
Begrotingsonderdeel		(3)						0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL kredieten voor DG RTD	Vastleggingen	=1a+1b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalingen	=2a+2b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

			Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL	TOTAAL	
			2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	MFK		
												2028-	
												2034	
TOTAAL beleidskredieten (inclusief bijdrage aan gedecentraliseerd agentschap)	Vastleggingen	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	
	Betalingen	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	
TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	
TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 1 van het meerjarig financieel kader	Vastleggingen	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	
	Betalingen	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	
			Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL	TOTAAL	
			2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	MFK		
												2028-	
												2034	
• TOTAAL beleidskredieten (alle beleidsrubrieken)	Vastleggingen	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	
	Betalingen	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	
• TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten (alle beleidsrubrieken)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	
TOTAAL kredieten onder de rubrieken 1 tot en met 6 van het meerjarig financieel kader (referentiebedrag)	Vastleggingen	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	
	Betalingen	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	

Rubriek van het meerjarig financieel kader		7	Administratieve uitgaven									
DG: RTD		Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL MFK 2028-2034	NA 2034	TOTAAL	
		2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034				
• Personele middelen		0,780	0,780	0,780	0,780	0,101	0,000	0,000	3,221	0,000	3,221	
• Andere administratieve uitgaven		0,050	0,050	0,050	0,050	0,000	0,000	0,000	0,200		0,200	
TOTAAL DG RTD		0,830	0,830	0,830	0,830	0,101	0,000	0,000	3,421	0,000	3,421	
		Kredieten										
TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 7 van het meerjarig financieel kader		(totaal vastleggingen = totaal betalingen)	0,830	0,830	0,830	0,830	0,101	0,000	0,000	3,421	0,000	3,421

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 7	Vastleggingen	0,830	0,830	0,830	0,830	0,101	0,000	0,000	3,421	0,000	3,421
van het meerjarig financieel kader	Betalingen	0,830	0,830	0,830	0,830	0,101	0,000	0,000	3,421	0,000	3,421

3.2.1.2. Kredieten uit externe bestemmingsontvangsten

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Rubriek van het meerjarig financieel kader	01	Onderzoek en innovatie									
--	----	------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--

DG: RTD	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTA	TOTA	TOTA
---------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

			2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	AL MFK 2028-2034	AL MFK 2021-2027	AL
Beleidskredieten													
Begrotingsonderdeel: 01 20 03 01 en 01 20 03 02	Vastleggingen	(1a)	200,000	200,000	200,000	200,000					600,000	200,000	800,000
	Betalingen	(2a)	112,000	227,000	273,000	216,000	196,000	39,000	40,000	25,000	1 016 000	112,000	1128,000
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1b)									0,000	0,000	0,000
	Betalingen	(2b)									0,000	0,000	0,000
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten													
Begrotingsonderdeel		(3)									0,000		0,000
TOTAAL kredieten voor DG RTD	Vastleggingen	=1a+1b+3	200,000	200,000	200,000	200,000	0,000	0,000	0,000	0,000	600,000	200,000	80,000
	Betalingen	=2a+2b+3	112,000	227,000	273,000	216,000	196,000	39,000	40,000	25,000	1016,000	112,000	1128,000

TOTAAL beleidskredieten	Vastleggingen	(4)	200,000	200,000	200,000	200,000	0,000	0,000	0,000	0,000	600,000	200,000	800,000
	Betalingen	(5)	112,000	227,000	273,000	216,000	196,000	39,000	40,000	25,000	1016,000	112,000	1128,000
Totaal uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 1 van het meerjarig financieel kader	Vastleggingen	=4+6	200,000	200,000	200,000	200,000	0,000	0,000	0,000	0,000	600,000	200,000	800,000
	Betalingen	=5+6	112,000	227,000	273,000	216,000	196,000	39,000	40,000	25,000	1016,000	112,000	1128,000

Rubriek van het meerjarig financieel kader	7	“Administratieve uitgaven”
---	----------	----------------------------

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

DG: RTD		Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL	TOTAAL	TOTAAL
		2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	MFK	MFK		
• Personele middelen		0,000	0,000	0,000	0,000								0,000
• Andere administratieve uitgaven		0,000	0,000	0,000	0,000								0,000
TOTAAL DG <.....>		0,000	0,000	0,000	0,000								0,000

TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 7 van het meerjarig financieel kader	(totaal vastleggingen = totaal betalingen)	0,000	0,000	0,000	0,000							0,000
--	--	--------------	--------------	--------------	--------------	--	--	--	--	--	--	--------------

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

		Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL	TOTAAL	TOTAAL
		2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	MFK	MFK	
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 7	Vastleggingen	200,000	200,000	0,000	0,000	0,00	0,00	0,00	0,00	600,000	200,00	800,000
van het meerjarig financieel kader	Betalingen	112,000	227,000	273,000	216,000	196,000	39,000	40,000	25,000	1016,000	112,000	1128,000

3.2.2. Geraamde output, gefinancierd uit beleidskredieten (niet invullen voor gedecentraliseerde agentschappen)

Vastleggingskredieten, in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Vermeld doelstellingen en outputs			Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)	TOTAAL
			2024	2025	2026	2027		
OUTPUTS								

↓	Soort ²⁷	Gem. kosten	Aantal	Kos-t en	Aantal	Kos-t en	Aantal	Kos-t en	Aantal	Kos-t en	Aantal	Kos-t en	Aantal	Kos-t en	Aantal	Kos-t en	Totaal aantal	Totale kosten
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 1 ²⁸ ...																		
— Output																		
— Output																		
— Output																		
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 1																		
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 2...																		
— Output																		
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 2																		
TOTAAL																		

²⁷ Outputs zijn de te verstrekken producten en diensten (bv. aantal gefinancierde studentenuitwisselingen, aantal km aangelegde wegen enz.).

²⁸ Zoals beschreven in punt 1.3.2 “Specifieke doelstellingen”.

3.2.3. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven

3.2.3.1. Kredieten uit goedgekeurde begroting

GOEDGEKEURDE KREDIETEN	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL 2028-2034	Na 2024	TOTAAL
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034			
RUBRIEK 7										
Personele middelen	0,780	0,780	0,780	0,780	0,101	0,000	0,000	3,221	0,000	3,221
Andere administratieve uitgaven	0,050	0,050	0,050	0,050	0,000	0,000	0,000	0,200	0,000	0,200
Subtotaal RUBRIEK 7	0,830	0,830	0,830	0,830	0,101	0,000	0,000	3,421	0,000	3,421
Buiten RUBRIEK 7										
Personele middelen	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andere administratieve uitgaven	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotaal buiten RUBRIEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL onder RUBRIEK 7 en buiten RUBRIEK 7	0,830	0,830	0,830	0,830	0,101	0,000	0,000	3,421	0,000	3,421

3.2.4. Geraamde personeelsbehoeften

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven

3.2.4.1. Gefinancierd uit goedgekeurde begroting

Raming in voltijdequivalenten (vte's)

GOEDGEKEURDE KREDIETEN	Jaar 2028	Jaar 2029	Jaar 2030	Jaar 2031	Jaar 2032	Jaar 2033	Jaar 2034	NA 2034
• Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)								
20 01 02 01 (centrale diensten en vertegenwoordigingen van de Commissie)	2	2	2	2	0	0	0	0
20 01 02 03 (EU-delegaties)	0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (onderzoek onder contract)	0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (eigen onderzoek)	0	0	0	0	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden)	0	0	0	0	0	0	0	0
• Extern personeel (in vte's)								
20 02 01 (AC, END van de "totale financiële middelen")	4	4	4	4	1	0	0	0
20 02 03 (AC, AL, END en JPD in de EU-delegaties)	0	0	0	0	0	0	0	0
Admin. ondersteuning [XX.01.YY.YY]	— centrale diensten	0	0	0	0	0	0	0
	— EU-delegaties	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (AC, END – onderzoek onder contract)	0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (AC, END – eigen onderzoek)	0	0	0	0	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden) – rubriek 7	0	0	0	0	0	0	0	0

Andere begrotingsonderdelen (te vermelden) – buiten rubriek 7	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAAL	6	6	6	6	1	0	0	0

Het aantal vte is indicatief en loopt niet vooruit op de uitkomst van de lopende onderhandelingen over het volgende MFK. Bovendien wordt overwogen om de extra middelen voor de Commissie in het kader van het toekomstige MFK te delegeren aan een uitvoerend agentschap, zonder vooruit te lopen op de komende kosten-batenanalyse voor de delegatie van uitvoeringstaken aan uitvoerende agentschappen.

Aantal personeelsleden dat nodig is voor de uitvoering van het voorstel (in vte's):

	Uit te voeren door bestaand personeel van de diensten van de Commissie	Uitzonderlijk aanvullend personeel*		
		Te financieren uit rubriek 7 of onderzoek	Te financieren uit BA-onderdeel	Te financieren uit vergoedingen
Personeelsformatieposten		2	n.v.t.	n.v.t.
Extern personeel (AC, END, INT)		4	n.v.t.	n.v.t.

Beschrijving van de uit te voeren taken door:

Ambtenaren en tijdelijk personeel	Er zijn twee extra vte nodig voor het beheer van de politieke uitvoering van de hervorming, de uitvoering van de hervorming en het toezicht op de toegenomen financiële en programmabeheeractiviteiten, naast de vier ambtenaren en tijdelijke medewerkers die momenteel zijn toegewezen aan het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal. Deze versterking is tijdelijk en kan na 2031 opnieuw worden toegewezen.
Extern personeel	De hervorming van het fonds zal leiden tot een stijging van 80 % van de jaarlijkse toewijzingen en tot herziene oproepvoorwaarden voor de jaren 2027 tot en met 2030. Dit zal leiden tot een hogere werklast voor de eenheid van het fonds bij het lanceren van de oproepen en het uitvoeren van evaluaties. Door de introductie van tweërlei gebruik in het programma zal de werklast verder worden verzwaard. Er zijn vier extra vte als arbeidscontractant nodig voor functies van programmamanagers en projectmedewerkers, naast de zestien die momenteel aan fonds zijn toegewezen. De totale benodigde toewijzing zal na 2031 geleidelijk afnemen, aangezien er geen nieuwe oproepen meer worden gelanceerd en projecten worden voltooid.

3.2.5. *Overzicht van het geschatte effect op met digitale technologie samenhangende investeringen*

Verplicht: in onderstaande tabel moet de beste schatting worden gegeven van de met digitale technologie samenhangende investeringen die uit het voorstel/initiatief voortvloeien.

De kredieten onder rubriek 7 moeten in uitzonderlijke gevallen in het desbetreffende onderdeel worden opgenomen, indien vereist voor de uitvoering van het voorstel/initiatief.

De kredieten onder de rubrieken 1 t/m 6 moeten worden weergegeven als “IT-beleidsuitgaven inzake operationele programma’s”. Deze uitgaven betreffen het operationele budget dat gebruikt moet worden voor hergebruik, koop of ontwikkeling van IT-platforms of tools die rechtstreeks verband houden met de uitvoering van het initiatief, alsook daarmee verband houdende investeringen (bv. licenties, studies, gegevensopslag enz.). De in deze tabel vermelde informatie moet in overeenstemming zijn met de gegevens in deel 4, “Digitale dimensies”.

TOTAAL Digitale en IT-kredieten	Jaar 2028	Jaar 2029	Jaar 2030	Jaar 2031	Jaar 2032	Jaar 2033	Jaar 2034	TOTAAL MFK 2028- 2034
IT-uitgaven (algemeen)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotaal RUBRIEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
IT-beleidsuitgaven inzake operationele programma's	0,520	0,531	0,541	0,552	0,563	0,574	0,586	3,867
Subtotaal buiten RUBRIEK 7	0,520	0,531	0,541	0,552	0,563	0,574	0,586	3,867
TOTAAL	0,520	0,531	0,541	0,552	0,563	0,574	0,586	3,867

3.2.6. *Verenigbaarheid met het huidige meerjarig financieel kader*

Het voorstel/initiatief:

- kan volledig worden gefinancierd door middel vanerschikking binnen de relevante rubriek van het meerjarig financieel kader (MFK)
- vereist een beroep op de niet-toegewezen marge in de desbetreffende rubriek van het MFK en/of op de speciale instrumenten zoals gedefinieerd in de MFK-verordening
- vereist een herziening van het MFK

3.2.7. *Bijdragen van derden*

Het voorstel/initiatief:

- voorziet niet in medefinanciering door derden
- voorziet in medefinanciering door derden, zoals hieronder wordt geraamd:

3.3. *Geraamde gevolgen voor de ontvangsten*

- Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten
- Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:
 - voor de eigen middelen
 - voor overige ontvangsten

- geef aan of de ontvangsten worden toegewezen aan de begrotingsonderdelen voor uitgaven

Overeenkomstig artikel 21, lid 2, punt b), van het Financieel Reglement moeten de kredieten die verband houden met de door het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal gegenereerde opbrengsten worden beschouwd als externe bestemmingsontvangsten. Begrotingsonderdelen 01 20 03 02 (Kolen) en 01 20 03 01 (Staal)

4. **DIGITALE DIMENSIES**

Het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal maakt gebruik van de bedrijfsmatige instrumenten die zijn beschreven in het juridisch, financieel en digitaal memorandum van Horizon Europa.
