



Kunsill
tal-Unjoni Ewropea

Brussell, 11 ta' Diċembru 2023
(OR. en)

16699/23

Fajl Interistituzzjonali:
2023/0457(NLE)

POLCOM 312
WTO 196
SERVICES 63

PROPOSTA

minn:	Is-Segretarju Ġenerali tal-Kummissjoni Ewropea, iffirmata mis-Sa Martine DEPREZ, Direttur
data meta waslet:	11 ta' Diċembru 2023
lil:	Is-Sa Thérèse BLANCHET, Segretarju Ġenerali tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea
Nru dok. Cion:	COM(2023) 784 final
Sugġett:	Proposta għal DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL li tistabbilixxi l-pożizzjoni li għandha tittieħed f'isem l-Unjoni Ewropea fit-13-il Konferenza Ministerjali tal-Organizzazzjoni Dinjija tal-Kummerċ dwar l-adeżjoni tal-Unjoni ta' Comoros mad-WTO

Id-delegazzjonijiet isibu meħmuż id-dokument COM(2023) 784 final.

Mehmuż: COM(2023) 784 final



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 11.12.2023
COM(2023) 784 final

2023/0457 (NLE)

Proposta għal

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

**li tistabbilixxi l-pożizzjoni li għandha tittiehed f'isem l-Unjoni Ewropea fit-13-il
Konferenza Ministerjali tal-Organizzazzjoni Dinjija tal-Kummerċ dwar l-adeżjoni tal-
Unjoni ta' Comoros mad-WTO**

MEMORANDUM TA' SPJEGAZZJONI

1. SUĠĠETT TAL-PROPOSTA

Din il-proposta tikkonċerna d-deċiżjoni tal-Kunsill li tistabbilixxi l-pożizzjoni li għandha tittiehed f'isem l-Unjoni fit-13-il Konferenza Ministerjali tal-Organizzazzjoni Dinjija tal-Kummerċ (World Trade Organization, "WTO") b'konnessjoni mal-adozzjoni prevista ta' deċiżjoni dwar l-adeżjoni tal-Unjoni ta' Comoros mad-WTO.

2. KUNTEST TAL-PROPOSTA

2.1. Il-Ftehim li jistabbilixxi l-Organizzazzjoni Dinjija tal-Kummerċ ("Ftehim tad-WTO")

Il-Ftehim li jistabbilixxi l-Organizzazzjoni Dinjija tal-Kummerċ ("il-Ftehim tad-WTO") għandu l-għan li jilhaq l-oġettivi msemmija fil-preambolu tal-Ftehim. Il-Ftehim daħal fis-seħh fl-1 ta' Jannar 1995.

L-Unjoni Ewropea ("UE") hija parti għall-Ftehim.¹ Is-27 Stat Membru huma wkoll kollha partijiet għall-Ftehim. Id-WTO tista' tiegħu deċiżjonijiet f'konformità mal-proċeduri stabbiliti fil-Ftehim tad-WTO.

2.2. Il-Konferenza Ministerjali tal-Organizzazzjoni Dinjija tal-Kummerċ

Il-Konferenza Ministerjali hija l-oġġla korp deċiżjonali tad-WTO u tiltaqa' mill-inqas darba kull sentejn. Bħala punt tal-liġi u fil-prattika, id-deċiżjonijiet jittiehdu b'konsensus.

Il-laqgħa li jmiss tal-Konferenza Ministerjali se ssir f'Abu Dhabi, l-Emirati Gharab Magħquda mis-26 sad-29 ta' Frar 2024.

2.3. L-att previst matul il-Konferenza Ministerjali tad-WTO u r-raġuni għall-proposta u l-oġettiv tagħha

Matul it-13-il Konferenza Ministerjali tad-WTO ("MC13") tista' tiġi adottata deċiżjoni dwar l-Adeżjoni tal-Unjoni ta' Comoros (Comoros).

Il-membri tad-WTO u ta' Comoros laħqu l-istadju ta' konklużjoni ta' ftehim dwar it-termini għall-adeżjoni ta' Comoros fl-organizzazzjoni. Dan qiegħed isir wara diversi snin ta' negozjati, li bdew meta Comoros ippreżenta l-applikazzjoni tiegħu biex jissieheb fid-WTO fl-2007.

Bil-preżentazzjoni tat-termini tal-Adeżjoni ta' Comoros lid-WTO għall-approvazzjoni mill-Kunsill, il-Kummissjoni tqis li dawn it-termini jirrappreżentaw pakkett ibbilanċjat u ambizzjuż ta' impenji għall-ftuh tas-suq, li se jgħib benefiċċji sostanzjali kemm għal Comoros kif ukoll għall-imsieħba kummerċjali tad-WTO tiegħu. It-talba ta' Comoros għall-adeżjoni giet eżaminata skont il-linji gwida stabbiliti mill-Kunsill Ġenerali tad-WTO dwar l-adeżjoni tal-pajjiżi l-anqas żviluppati (least-developed countries, LDCs).

2.4. Konsistenza mad-dispożizzjonijiet eżistenti fil-qasam ta' politika

Il-multilateralizmu huwa fil-qalba tal-politika kummerċjali tal-UE u l-UE tappoġġa l-adeżjoni ta' pajjiżi terzi mad-WTO fuq termini xierqa.

¹ Id-Deciżjoni tal-Kunsill 94/800/KE tat-22 ta' Diċembru 1994 dwar il-konklużjoni f'isem il-Komunità Ewropea, fejn għandhom x'jaqsmu affarijiet fil-kompetenza tagħha, fuq il-ftehim milhuq fil-Laqgħa ta' negozjati multilaterali fl-Urugwaj (1986-1994) ĠU L 336, 23.12.1994, p. 1.

2.5. Konsistenza ma' politiki ohra tal-Unjoni

B'mod konsistenti mal-politika tal-UE dwar l-azzjoni esterna u l-iżvilupp, il-proposta se tankra lil Comoros fis-sistema kummerċjali multilaterali f'konformità mal-linji gwida stabbiliti mill-Kunsill Ġenerali tad-WTO dwar l-adeżjoni tal-LDCs u tikkunsidra r-relazzjonijiet kummerċjali bilaterali ġenerali ma' Comoros fil-kuntest tas-shubija UE-AKP.

3. POŻIZZJONI LI GHANDHA TITTIEHED F'ISEM L-UNJONI

Noti ġenerali

L-oġġettiv ta' din il-proposta huwa li l-UE tkun abilitata tinghaqad ma' konsensus possibbli fid-WTO dwar l-adozzjoni mill-Konferenza Ministerjali tal-att previst, magħmul minn deċiżjoni dwar l-adeżjoni ta' Comoros mad-WTO.

Filwaqt li għadu mhuwiex ċar jekk il-Membri tad-WTO humiex se jkunu jistgħu jilhqqu konsensus dwar l-att previst, u sa liema punt sa jagħmlu dan, il-pożizzjoni tal-UE fl-MC13 għandha tiġi stabbilita minn qabel mill-Kunsill skont l-Artikolu 218(9) TFUE.²

Il-proposta kurrenti tikkonċerna deċiżjoni possibbli fl-MC13 dwar l-adeżjoni ta' Comoros mad-WTO.

Fit-12 ta' Marzu tal-2007, il-Gvern tal-Unjoni ta' Comoros applika għall-adeżjoni mad-WTO. Fid-9 ta' Ottubru 2007 ġie stabbilit Grupp ta' Hidma dwar l-adeżjoni tal-Unjoni ta' Comoros. Id-disa' laqgħa tal-Grupp ta' Hidma saret fil-5 ta' Ottubru 2023. In-negozjati multilaterali dwar oqsma addizzjonali relatati mal-kummerċ għadhom għaddejjin. Fl-2022, il-Kummissjoni, f'isem l-UE, iffinalizzat negozjati bilaterali dwar serje komprensiva ta' impenji għall-ftuh tas-suq min-naha tal-Unjoni ta' Comoros. L-adeżjoni mad-WTO hija mistennija li tagħti kontribut pożittiv u deġġiem għall-proċess tar-riforma ekonomika u l-iżvilupp sostenibbli fl-Unjoni ta' Comoros. L-UE jenhtieg li tappoġġa l-adeżjoni ta' Comoros.

Billi bħalissa għaddejjin negozjati, il-Kummissjoni tistenna li l-Kunsill jieħu d-deċiżjoni tiegħu rigward il-pożizzjoni tal-UE dwar l-eżitu tan-negozjati ladarba s-sitwazzjoni rigward it-testi rilevanti tkun ċara, jew fil-bidu tal-Konferenza Ministerjali stess jew matulha.

L-inizjattiva hija kompletament konsistenti mad-dispożizzjonijiet tal-politika eżistenti. Thejjew deċiżjonijiet simili għal Konferenzi Ministerjali tad-WTO preċedenti, inkluż l-aktar waħda riċenti għall-10 Konferenza Ministerjali tad-WTO fl-2015.³

Sommarju tat-termini tal-adeżjoni mad-WTO

Skeda ta' impenji: Oġġetti u servizzi

Tariffi għall-Prodotti

L-iskeda tariffarja ta' Comoros tikkonsisti f'6694 linja tariffarja. Comoros qiegħed jorbot 100 % tal-iskeda tiegħu. Id-dazji kollha huma *ad valorem* bl-eċċezzjoni ta' erba' linji tariffarji għar-ross. Comoros se jimplimenta r-rati konsolidati finali mid-data tal-adeżjoni.

- Oġġetti industrijali: Ir-rata kkonsolidata finali medja għall-prodotti mhux agrikoli hija ta' 19,3 %.

² Sal-punt li, għall-kuntrarju tal-aspettattivi kurrenti, il-konsensus kien formalizzat fi ftehim internazzjonali li jemenda l-ftehim tad-WTO jew fi ftehim internazzjonali plurilaterali bejn uhud mill-Membri tad-WTO, il-Kummissjoni tagħmel il-proposti neċessarji f'konformità mal-Artikolu 218(6) TFUE wara l-adozzjoni tat-testi u tal-ftuh tagħhom għall-aċċettazzjoni mill-MC13 jew mill-membri tad-WTO kkonċernati matul l-MC13.

³ [pdf \(europa.eu\)](https://pdf.europa.eu)

- Prodotti agrikoli: Ir-rata kkonsolidata finali medja għall-prodotti agrikoli hija ta' 23,6 % (l-ogħla livelli tariffarji huma ta' 32 % għall-birra, l-inbid u x-xorb alkoħoliku).

Dawn il-livelli medji tat-tariffi huma ambizzjużi ħafna għal LDC, speċjalment meta wiehed iqis id-daqs żgħir u l-vulnerabbiltà tal-ekonomija ta' Comoros.

Servizzi

L-iskeda tas-servizzi ta' Comoros ta' impenji speċifiċi fis-servizzi hija komprensiva u ambizzjuża ħafna meta jitqies l-istatus tiegħu ta' LDC. Comoros se jidhol għal impenji ta' aċċess għas-suq u trattament nazzjonali f'firxa wiesgħa ta' setturi ta' servizzi, inklużi servizzi professjonali, tal-kompjuter u oħrajn, servizzi ta' komunikazzjoni, servizzi ta' kostruzzjoni, servizzi ta' distribuzzjoni, servizzi edukattivi, servizzi ambjentali, servizzi finanzjarji (tal-assigurazzjoni u bankarji), servizzi relatati mas-saħħa u soċjali, servizzi relatati mat-turiżmu u mal-ivvjaġġar, servizzi ta' trasport (marittimi, servizzi tat-trasport bl-ajru u servizzi awżiljari), u servizzi tal-enerġija.

4. BAŻI LEGALI

4.1. Bażi legali proċedurali

4.1.1. Prinċipji

L-Artikolu 218(9) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (it-TFUE) jipprevedi deċiżjonijiet li jstabbilixxu *“il-pożizzjonijiet li għandhom jiġu adottati f'isem l-Unjoni f'sede stabbilita bi ftehim, meta dik is-sede tintalab tadotta atti li jkollhom effetti legali, sakemm dawn ma jkunux atti li jissupplimentaw jew jemendaw il-qafas istituzzjonali tal-ftehim.”*

Il-kunċett ta' *“atti li jkollhom effetti legali”* jinkludi atti li jkollhom effetti legali bis-saħħa tar-regoli tad-dritt internazzjonali li jirregolaw il-korp inkwistjoni. Dan jinkludi wkoll l-istrumenti li ma għandhomx effett vinkolanti skont id-dritt internazzjonali, iżda li *“jistgħu jinfluwenzaw b'mod determinanti l-kontenut tal-leġiżlazzjoni adottata mil-leġiżlatura tal-UE”*⁴.

4.1.2. Applikazzjoni għal dan il-każ

Il-Konferenza Ministerjali tad-WTO hija korp stabbilit bi ftehim, jiġifieri l-Ftehim tad-WTO, li skont l-Artikolu IV:1 tal-Ftehim tad-WTO għandha l-awtorità li tiegħu deċiżjonijiet dwar il-kwistjonijiet kollha koperti taħt kwalunkwe wiehed mill-ftehimiet kummerċjali multilaterali, inkluż id-deċiżjonijiet li jkollhom effetti legali.

L-atti previsti msemmija hawn fuq jikkostitwixxu atti li għandhom effetti legali, peress li dawn jistgħu jaffettwaw id-drittijiet u l-obbligi tal-Unjoni bis-saħħa tad-dritt internazzjonali.

L-atti previsti la jissupplimentaw u lanqas jemendaw il-qafas istituzzjonali tal-Ftehim.

Għalhekk, il-bażi legali proċedurali għad-deċiżjoni proposta hija l-Artikolu 218(9) TFUE.

4.2. Bażi legali sostantiva

4.2.1. Prinċipji

Il-bażi legali sostantiva għal deċiżjoni skont l-Artikolu 218(9) TFUE tiddependi primarjament mill-oġettiv u mill-kontenut tal-att previst li dwaru tittiehed pożizzjoni f'isem l-Unjoni. Jekk l-att previst ikollu żewġ għanijiet jew żewġ komponenti, u jekk wiehed minn dawn l-għanijiet

⁴ Is-Sentenza tal-Qorti tal-Ġustizzja tas-7 ta' Ottubru 2014, Il-Ġermanja vs Il-Kunsill, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, il-punti minn 61 sa 64.

jew il-komponenti jkun jista' jigi identifikat bhala dak ewlieni, filwaqt li l-iehor ikun sempliciment inċidentali, id-deċiżjoni skont l-Artikolu 218(9) TFUE trid tkun imsejsa fuq bażi legali sostantiva waħda, jiġifieri dik rikjesta mill-għan jew mill-komponent ewlieni jew predominanti.

4.2.2. Applikazzjoni għal dan il-każ

L-oġġettiv u l-kontenut ewlenin tal-att previst huma relatati mal-politika kummerċjali komuni.

Għalhekk, il-bażi legali sostantiva tad-Deċiżjoni proposta hija l-Artikolu 207 TFUE.

4.3. Konkluzjoni

Jenhtieg li l-bażi legali tad-deċiżjoni proposta tkun l-Artikolu 207 TFUE flimkien mal-Artikolu 218(9) TFUE.

Proposta għal

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

li tistabbilixxi l-pożizzjoni li għandha tittiehed f'isem l-Unjoni Ewropea fit-13-il Konferenza Ministerjali tal-Organizzazzjoni Dinjija tal-Kummerċ dwar l-adeżjoni tal-Unjoni ta' Comoros mad-WTO

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 207(4), l-ewwel subparagrafu, flimkien mal-Artikolu 218(9) tiegħu,

Wara li kkunsidra l-proposta tal-Kummissjoni Ewropea,

Billi:

- (1) Il-Ftehim ta' Ftehim ta' Marrakexx li jstabbilixxi l-Organizzazzjoni Dinjija tal-Kummerċ ("il-Ftehim tad-WTO") kien konkluz mill-Unjoni bid-Deċiżjoni tal-Kunsill 94/800/KE tat-22 ta' Diċembru 1994⁵ u daħal fis-seħh fl-1 ta' Jannar 1995.
- (2) Skont l-Artikoli IV:1 u IX:1 tal-Ftehim tad-WTO, il-Konferenza Ministerjali tal-Organizzazzjoni Dinjija tal-Kummerċ ("WTO") tista' tadotta deċiżjonijiet b'konsensus.
- (3) Il-Konferenza Ministerjali tad-WTO, matul it-13-il laqgħa tagħha bejn is-26 u d-29 ta' Frar 2024, tista' tadotta deċiżjoni dwar l-adeżjoni ta' Comoros mad-WTO.
- (4) Ikun xieraq li tiġi stabbilita l-pożizzjoni li għandha tittiehed f'isem l-Unjoni fil-Konferenza Ministerjali tad-WTO, billi d-deċiżjonijiet huma vinkolanti fuq l-Unjoni.
- (5) In-negożjati għall-adeżjoni ta' Comoros mad-WTO bdew fl-2007. Il-grupp ta' Hidma dwar l-adeżjoni tal-Unjoni ta' Comoros gie stabbilit fid-9 ta' Ottubru 2007. Id-disa' laqgħa tal-Grupp ta' Hidma saret fil-5 ta' Ottubru 2023. In-negożjati multilaterali dwar oqsma addizzjonali relatati mal-kummerċ għadhom għaddejjin. Fl-2022, il-Kummissjoni, f'isem l-UE, iffinalizzat negożjati bilaterali dwar serje komprensiva ta' impenji għall-ftuh tas-suq min-naħa tal-Unjoni ta' Comoros. L-adeżjoni mad-WTO hija mistennija li tagħti kontribut pożittiv u dejjiemi għall-proċess tar-riforma ekonomika u l-iżvilupp sostenibbli fl-Unjoni ta' Comoros. L-UE jenhtieg li tappoġġa l-adeżjoni ta' Comoros,

ADOTTA DIN ID-DEĊIŻJONI:

Artikolu 1

Il-pożizzjoni li għandha tittiehed f'isem l-Unjoni fit-13-il Konferenza Ministerjali tad-WTO għandha tkun:

Li tingħaqad mal-kunsens milhuq fost il-Membri tad-WTO bil-ħsieb li tiġi adottata deċiżjoni rigward l-adeżjoni ta' Comoros mad-WTO.

⁵ ĠU L 336, 23.12.1994, p. 1.

Artikolu 2

Din id-Deċiżjoni hija indirizzata lill-Kummissjoni.

Magħmul fi Brussell,

Għall-Kunsill

Il-President