



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 11 декември 2023 г.
(OR. en)

16699/23

Междуетноститутуционално досие:
2023/0457(NLE)

POLCOM 312
WTO 196
SERVICES 63

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	11 декември 2023 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2023) 784 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на 13-ата Министерска конференция на Световната търговска организация по въпроса за присъединяването на Съюза на Коморските острови към СТО

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 784 final.

Приложение: COM(2023) 784 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 11.12.2023 г.
COM(2023) 784 final

2023/0457 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на 13-ата Министерска конференция на Световната търговска организация по въпроса за присъединяването на Съюза на Коморските острови към СТО

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението на Съвета за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на 13-ата Министерска конференция на Световната търговска организация (СТО) във връзка с предвиденото приемане на решение за присъединяване на Съюза на Коморските острови към СТО.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението за създаване на Световната търговска организация („Споразумението за СТО“)

Споразумението за СТО е насочено към постигане на целите, предвидени в неговия преамбюл. Споразумението влезе в сила на 1 януари 1995 г.

Европейският съюз (ЕС) е страна по Споразумението¹. Всички 27 държави — членки на ЕС, също са страни по Споразумението. СТО може да взема решения в съответствие с процедурите, предвидени в Споразумението за СТО.

2.2. Министерската конференция на Световната търговска организация

Министерската конференция е най-висшият орган за вземане на решения на СТО и се провежда най-малко веднъж на всеки две години. В съответствие с правните разпоредбите и съществуващата практика решенията се вземат с консенсус.

Следващото заседание на Министерската конференция ще се състои в Абу Даби, Обединените арабски емирства на 26—29 февруари 2024 г.

2.3. Предвиденият акт по време на Министерската конференция на СТО и основанието и целта на предложението

По време на 13-ата Министерска конференция на СТО („13-ата МК“) може да бъде прието решение относно присъединяването на Съюза на Коморските острови („Коморските острови“) към СТО.

Членовете на СТО и Коморските острови са на заключителния етап от споразумение за условията за присъединяване на Коморските острови към организацията. Това се случва след няколко години преговори, които започнаха, когато през 2007 г. Коморските острови подадоха заявлението си за присъединяване към СТО.

Като представя условията за присъединяване на Коморските острови към СТО за одобрение от Съвета, Комисията счита, че тези условия представляват балансиран и амбициозен пакет от ангажименти за отваряне на пазара, които ще донесат значителни ползи както за Коморските острови, така и за техните търговски партньори от СТО. Искането на Коморските острови за присъединяване беше разгледано в съответствие с насоките, определени от Общия съвет на СТО за присъединяване на най-слаборазвитите държави (НСРД).

¹ Решение 94/800/ЕО на Съвета от 22 декември 1994 г. относно сключването от името на Европейската общност, що се отнася до въпроси от нейната компетентност, на споразуменията, постигнати на Уругвайския кръг на многостранните преговори (1986—1994 г.) (ОВ L 336, 23.12.1994 г., стр. 1).

2.4. Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

Многостранното сътрудничество е в основата на търговската политика на ЕС и той подкрепя присъединяването на трети държави към СТО, при условие че това е поставено на правилна основа.

2.5. Съгласуваност с други политики на Съюза

В духа на външната дейност на ЕС и на политиката за развитие с настоящото предложение трайно ще се затвърди мястото, което Коморските острови заемат в многостранната търговска система, в съответствие с насоките на Общия съвет на СТО за присъединяване на НСРД и като се вземат предвид цялостните двустранни търговски връзки с Коморските острови в контекста на партньорството ЕС—АКТБ.

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза

Общи бележки

Целта на настоящото предложение е да се даде възможност на ЕС да се присъедини към евентуален консенсус в рамките на СТО по отношение на приемането на предвидения акт от Министерската конференция, а именно решение за присъединяване на Коморските острови към СТО.

Въпреки че все още не е ясно дали и до каква степен членовете на СТО ще успеят да постигнат консенсус по предвидения акт, позицията на ЕС в рамките на 13-ата МК трябва да бъде предварително установена от Съвета в съответствие с член 218, параграф 9 от ДФЕС².

Настоящото предложение се отнася до евентуално решение на 13-ата МК за присъединяване на Коморските острови към СТО.

На 12 март 2007 г. правителството на Съюза на Коморските острови подаде заявление за присъединяване към СТО. На 9 октомври 2007 г. беше създадена работна група за присъединяване на Съюза на Коморските острови. Деветото заседание на работната група се проведе на 5 октомври 2023 г. Многостранните преговори по допълнителните области, свързани с търговията, все още продължават. През 2022 г. от името на ЕС Комисията приключи двустранните преговори по всеобхватен набор от ангажименти за отваряне на пазара от страна на Съюза на Коморските острови. Очаква се присъединяването към СТО да даде траен положителен принос за процеса на реформиране на икономиката и за устойчивото развитие на Съюза на Коморските острови. ЕС следва да подкрепи присъединяването на Коморските острови.

Тъй като понастоящем се водят преговори, Комисията очаква Съветът да вземе своето решение за позицията на ЕС във връзка с резултата от преговорите, след като е налице яснота относно съответните текстове в началото или по време на самата Министерска конференция.

² Ако противно на сегашните очаквания консенсусът бъде формално уреден в международно споразумение, изменящо Споразумението за СТО, или в многостранно международно споразумение между някои от членовете на СТО, Комисията ще направи необходимите предложения съгласно член 218, параграф 6 от ДФЕС след приемане на текстовете и предоставянето им за приемане в рамките на 13-ата МК или от съответните членове на СТО по време на 13-ата МК.

Инициативата е напълно съвместима с действащите разпоредби в тази област на политиката. Подобни решения са изготвяни за предишни Министерски конференции на СТО, последната от които е 10-ата Министерска конференция на СТО през 2015 г.³.

Обобщение на условията за присъединяване към СТО

Списък на ангажиментите: стоки и услуги

Мита за стоки

Митническата тарифа на Коморските острови се състои от 6 694 тарифни линии. Коморските острови поемат ангажименти за 100 % от тарифата си. Всички мита са *ad valorem*, с изключение на четири тарифни линии за ориз. Коморските острови ще прилагат крайните обвързани мита от датата на присъединяване.

- Промислени стоки: средното крайно обвързано мито за неселскостопанските продукти е 19,3 %.
- Селскостопански стоки: средното крайно обвързано мито за селскостопанските продукти е 23,6 % (най-високите мита са 32 % за бирата, виното и алкохолните напитки).

Тези средни равнища на митата са твърде високи за НСРД, особено предвид малкия мащаб и уязвимостта на икономиката на Коморските острови.

Услуги

Списъкът с конкретните ангажименти, поети от Коморските острови в областта на услугите, е много всеобхватен и амбициозен с оглед на това, че островите са част от НСРД. Коморските острови ще поемат ангажименти за достъп до пазара и национално третиране в много от секторите на услугите, включително професионални, компютърни и други бизнес услуги, комуникационни услуги, строителни услуги, услуги по разпространение, образователни услуги, услуги в областта на околната среда, финансови (застрахователни и банкови) услуги, свързани със здравето и социални услуги, туристически и пътнически услуги, транспортни услуги (морски и въздушни транспортни услуги и спомагателни услуги) и енергийни услуги.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“⁴.

³ [pdf \(europa.eu\)](http://pdf.europa.eu).

⁴ Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Министерската конференция на СТО е орган, създаден със споразумение, а именно Споразумението за СТО, което съгласно член IV, параграф 1 от него има правомощията да взема решения относно всички въпроси по многостранните търговски споразумения, включително решения с правно действие.

Предвидените актове, посочени по-горе, представляват актове с правно действие, тъй като може да окажат въздействие върху правата и задълженията на Съюза по силата на международното право.

Предвидените актове не допълват, нито изменят институционалната рамка на Споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидения акт са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на 13-ата Министерска конференция на Световната търговска организация по въпроса за присъединяването на Съюза на Коморските острови към СТО

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Маракешкото споразумение за създаване на Световната търговска организация („Споразумението за СТО“) беше сключено от Съюза с Решение 94/800/ЕО на Съвета от 22 декември 1994 г.⁵ и влезе в сила на 1 януари 1995 г.
- (2) Съгласно член IV, параграф 1 и член IX, параграф 1 от Споразумението за СТО Министерската конференция на Световната търговска организация (СТО) може да приема решения с консенсус.
- (3) По време на 13-ото си заседание на 26—29 февруари 2024 г. Министерската конференция на СТО може да приеме решение за присъединяване на Коморските острови към СТО.
- (4) Тъй като решенията са обвързващи за Съюза, е целесъобразно да се установи позицията, която трябва да се заеме от негово име в рамките на Министерската конференция на СТО.
- (5) Преговорите за присъединяване на Коморските острови към СТО започнаха през 2007 г. На 9 октомври 2007 г. беше създадена работна група за присъединяване на Съюза на Коморските острови. Деветото заседание на работната група се проведе на 5 октомври 2023 г. Многостранныте преговори по допълнителните области, свързани с търговията, все още продължават. През 2022 г. от името на ЕС Комисията приключи двустранните преговори по всеобхватен набор от ангажименти за отваряне на пазара от страна на Съюза на Коморските острови. Очаква се присъединяването към СТО да даде траен положителен принос за процеса на реформиране на икономиката и за устойчивото развитие на Съюза на Коморските острови. ЕС следва да подкрепи присъединяването на Коморските острови,

⁵ ОВ L 336, 23.12.1994 г., стр. 1.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по време на 13-ата Министерска конференция на СТО, е

съгласие с консенсуса, постигнат между членовете на СТО, с оглед на приемането на решение за присъединяване на Коморските острови към СТО.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*