

**Bruxelles, 9 decembrie 2024
(OR. en)**

16694/24

**AGRI 875
AGRILEG 455
AGRIFIN 144
AGRISTR 97
AGRIORG 180**

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	9 decembrie 2024
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Concluzii privind o politică agricolă comună post-2027 orientată spre fermieri

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind o politică agricolă comună post-2027 orientată spre fermieri, aprobate de Consiliu în cadrul celei de a 4066-a reuniuni a sale, care a avut loc la 9-10 decembrie 2024.

Concluzii ale Consiliului**privind o politică agricolă comună post-2027 orientată spre fermieri:****către o agricultură a UE competitivă, rezistentă la crize, durabilă, favorabilă fermierilor și
bazată pe cunoaștere****CONSILIUL UNIUNII EUROPENE**

1. AVÂND ÎN VEDERE obiectivele obligatorii din punct de vedere juridic ale politicii agricole comune (PAC) definite la articolul 39 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), în temeiul căruia PAC post-2027 urmărește creșterea productivității agriculturii, asigurarea în acest fel a unui nivel de trai echitabil pentru populația agricolă, stabilizarea piețelor, garantarea siguranței aprovizionărilor și asigurarea unor prețuri rezonabile pentru consumatori.
2. RECUNOSCÂND obiectivele orizontale cuprinse în Tratatul privind Uniunea Europeană și în TFUE, care sunt aplicabile tuturor politicilor și, prin urmare, și PAC, inclusiv cele cuprinse în articolul 11 din TFUE.
3. AVÂND ÎN VEDERE că propunerile referitoare la următorul cadru financiar multianual vor fi emise de Comisie anul viitor și că acestea sunt de o mare importanță pentru politicile agricole și de dezvoltare rurală. Prezentele concluzii nu aduc atingere rezultatului negocierilor referitoare la acestea.
4. REAMINTIND concluziile Consiliului European adoptate la 31 mai 2022, care au subliniat importanța PAC în contribuția UE la securitatea alimentară, precum și concluziile Consiliului European adoptate la 22 martie 2024, care au subliniat rolul esențial al PAC în ceea ce privește un sector agricol rezilient și durabil, important pentru securitatea alimentară și pentru autonomia strategică a Uniunii, precum și valoarea unor comunități rurale dinamice. De asemenea, concluziile au subliniat că fermierii au nevoie de un cadru stabil și previzibil, inclusiv pentru a-i ajuta să abordeze provocările în materie de mediu și climă.

5. REAMINTIND că adoptarea noilor cerințe ale actualei PAC a generat preocupări serioase în cadrul comunității fermierilor și că colegiitorii au reacționat prin modificarea anumitor cerințe de bază ale PAC.
6. FĂCÂND TRIMITERE LA concluziile Consiliului privind o viziune pe termen lung pentru zonele rurale ale UE, aprobate la 20 noiembrie 2023 în timpul președinției spaniole.
7. FĂCÂND TRIMITERE LA concluziile președinției susținute de 26 de state membre privind viitorul agriculturii în UE, adoptate la 24 iunie 2024 în timpul președinției belgiene.
8. AMINTIND agenda strategică adoptată la 27 iunie 2024, care stabilește prioritățile politice ale UE pentru perioada 2024-2029, inclusiv faptul că Uniunea Europeană va promova un sector agricol competitiv, durabil și rezilient, care să asigure în continuare securitatea alimentară și comunități rurale dinamice. Agenda strategică subliniază, de asemenea, necesitatea de a se consolida poziția fermierilor în cadrul lanțului de aprovizionare cu alimente, continuându-se, în același timp, protejarea naturii și inversarea degradării ecosistemelor și consolidându-se reziliența în domeniul apei în întreaga Uniune.
9. LUÂND ACT de orientările politice pentru următoarea Comisie Europeană (2024-2029) publicate la 18 iulie 2024, care subliniază importanța construirii unui sistem agricol și alimentar competitiv, durabil și rezilient; subliniază că este vital ca fermierii să beneficieze de venituri echitabile și suficiente; afirmă necesitatea de a recompensa fermierii care lucrează în cooperare cu natura, conservând biodiversitatea și ecosistemele noastre naturale și contribuind la decarbonizarea economiei noastre pe calea către atingerea unui nivel net al emisiilor egal cu zero până în 2050; fac apel la protejarea suveranității alimentare a Europei și menționează necesitatea unei noi strategii europene pentru reziliența în domeniul apei, pentru a se garanta că sursele de apă sunt gestionate în mod corespunzător.
10. LUÂND ACT de rezultatele altor inițiative privind viitoarea PAC, cum ar fi avizul Comitetului Economic și Social European „Către politica agricolă comună (PAC) după 2027” și raportul dialogului strategic privind viitorul agriculturii în UE.

Viitoarea PAC orientată spre fermieri, recompensarea eforturilor fermierilor

11. EVIDENȚIAZĂ faptul că sectorul agricol al UE, sprijinit de PAC, oferă tuturor cetățenilor UE alimente și bunuri publice de bază de calitate și la prețuri accesibile, fiind o piatră de temelie a economiei și societății europene, și că joacă un rol strategic în asigurarea unor zone rurale și a unor activități agricole viabile și diverse în întreaga Uniune, menținând securitatea alimentară, modul de viață european, tradițiile culturale și ecosistemele.
12. SUBLINIAZĂ importanța unui parteneriat bazat pe încredere cu fermierii și nevoia de a plasa interesele fermierilor în centrul PAC, pentru a putea atinge cu succes obiectivele mai ambițioase de politică. EVIDENȚIAZĂ faptul că PAC ar trebui să existe în continuare ca instrument comun de politică de importanță strategică, în special în contextul contribuției sale de neînlocuit la securitatea alimentară și la siguranța alimentară în Europa și în lume. SUBLINIAZĂ necesitatea coerenței și a sinergiilor între diferitele domenii de politică și a unei evaluări adecvate a impactului asupra agriculturii și asupra zonelor rurale.
13. Fără a aduce atingere următorului cadru financiar multianual, CONSTATĂ că PAC are nevoie de resurse și instrumente specifice adecvate pentru a răspunde în mod eficient obiectivelor sale multiple și că distribuirea în mod echitabil a sprijinului PAC, în special a plăților directe, între statele membre este o chestiune sensibilă și ar trebui căutată o soluție adecvată;
14. REMARCĂ faptul că PAC este adecvată pentru distribuirea bazată pe politici a fondurilor agricole și, prin urmare, ÎNDEAMNĂ la menținerea unei PAC separate și independente, care să conțină doi piloni, cu o coerență sporită.
15. SOLICITĂ măsuri solide în primul pilon, în cadrul căruia plățile directe, sprijinul cuplat pentru venit și intervențiile sectoriale să sprijine stabilitatea veniturilor fermierilor și să stimuleze contribuția acestora la tranziția verde, iar măsurile de piață să acționeze ca o plasă de siguranță în perioade de criză.

16. SUBLINIAZĂ necesitatea de a continua cu măsuri solide în al doilea pilon, dedicat dezvoltării rurale, care să sprijine viabilitatea zonelor rurale prin instrumente care acoperă activitățile agricole și neagricole și prin utilizarea instrumentelor financiare, inclusiv pentru a contribui la tranziția verde.

Cresterea competitivității și îmbunătățirea poziției fermierilor în cadrul lanțului alimentar

17. SUBLINIAZĂ că, pe lângă menținerea orientării către piață a PAC, este necesar să se îmbunătățească funcționarea lanțului de aprovizionare cu alimente, distribuția valorii adăugate și remunerarea fermierilor printr-o mai mare transparență, printr-un cadru contractual îmbunătățit și o mai bună organizare și cooperare în sectorul agricol, prin promovarea acordurilor de durabilitate și a lanțurilor valorice scurte, precum și prin combaterea practicilor comerciale neloiale.
18. SUBLINIAZĂ importanța stabilității veniturilor fermierilor și faptul că, prin urmare, pentru a menține în toate regiunile UE viabilitatea economică și competitivitatea activităților agricole și a producției de alimente este nevoie de un quantum de bază al sprijinului pentru venit.
19. EVIDENȚIAZĂ importanța fermelor familiale, inclusiv a celor mici, ca active esențiale ale modelului agricol european și SOLICITĂ introducerea unor măsuri specifice și simple pentru sprijinirea activităților agricole ale acestora, ținând seama de particularitățile regionale și locale.
20. RECUNOAȘTE tendința negativă de îmbătrânire a populației de fermieri și importanța unei reînnoiri suficiente a generațiilor și a unei participări sporite a femeilor, factori necesari pentru asigurarea continuității producției agricole și a viabilității zonelor rurale și, prin urmare, SOLICITĂ consolidarea în continuare a sprijinului pentru tinerii fermieri; sprijinirea acestora să demareze sau să continue activități agricole; facilitarea accesului lor la resurse financiare și la terenuri agricole; acordarea de stimulente pentru transferul fermelor, astfel încât agricultura să devină mai atractivă pentru tânăra generație și pentru noii fermieri.
21. INSISTĂ asupra faptului că este nevoie de sprijin pentru investiții pentru a promova competitivitatea și durabilitatea de-a lungul întregului lanț alimentar și a consolida infrastructura rurală. SCOATE ÎN EVIDENȚĂ necesitatea de a îmbunătăți accesul la finanțare și de a facilita și mai mult utilizarea instrumentelor financiare.

22. SUBLINIAZĂ că agricultura în zonele cu constrângeri naturale necesită mai multe eforturi, în timp ce menținerea activității agricole și a prezenței umane este necesară în mod explicit pentru echilibrul ecologic, social și economic al zonelor în cauză. Prin urmare, fermierii pot primi compensații pentru eforturile lor, pentru costurile suplimentare și pentru pierderile de venit suportate în zonele respective.
23. RECUNOAȘTE caracteristicile și nevoile agricole specifice ale insulelor și ale statelor insulare, ale zonelor cu o densitate ridicată a populației, ale zonelor montane, ale regiunilor îndepărtate, ale regiunilor nordice și, în conformitate cu articolul 349 din TFUE, ale regiunilor ultraperiferice ale UE, care necesită un tratament special.

Un model de performanță favorabil fermierilor

24. RECUNOAȘTE că modelul de performanță bazat pe rezultate al fondurilor PAC oferă flexibilitate statelor membre și, prin urmare, ar trebui menținut, dar SUBLINIAZĂ că normele și procedurile existente au condus la sarcini și cerințe administrative inutile atât pentru fermieri, cât și pentru administrațiile naționale și, prin urmare, SOLICITĂ, pentru planurile strategice PAC, norme mai strategice, cu un grad de complexitate substanțial mai mic, coerente, ușor de pus în aplicare, mai favorabile fermierilor și care să asigure în același timp stabilitatea. SUBLINIAZĂ că este necesară îmbunătățirea suplimentară a arhitecturii PAC bazate pe rezultate.
25. ÎNDEAMNĂ la o simplificare și o accelerare a procedurii de aprobare și modificare a planurilor strategice PAC, cu accent pe natura strategică a acestora și cu o restrângere a detaliilor, permițându-se astfel adoptarea și reacția rapidă pentru a răspunde nevoilor specifice și circumstanțelor în schimbare.
26. REMARCĂ faptul că dezvoltarea și utilizarea tehnologiilor digitale ar trebui, în continuare, să vizeze reducerea sarcinii administrative atât pentru fermieri, cât și pentru administrații, prin sprijinirea sporită a monitorizării și controalelor, prin diminuarea obligațiilor de raportare și documentare ale fermierilor și prin simplificarea cerințelor de evaluare a calității.

27. SUBLINIAZĂ că sistemul de monitorizare și evaluare ar trebui să fie mai eficient, mai transparent și mai simplificat în ceea ce privește setul de indicatori, detaliile necesare ale sistemului de control și de sancțiuni și evaluarea planurilor strategice PAC și că nu trebuie să sporească presiunea controalelor la fața locului. CONSIDERĂ că ar trebui reexaminat sistemul cuantumurilor unitare, în special pentru măsurile neincluse în IACS.

Stimularea suplimentară a fermierilor către tranziția verde pentru un sector agricol mai durabil

28. SUBLINIAZĂ rolul esențial și activ pe care îl joacă agricultura și fermierii în tranziția verde și SUBLINIAZĂ că, în domeniul agriculturii, PAC a contribuit cel mai mult la obiectivele climatice și de mediu ale UE.
29. AFIRMĂ că tranziția verde poate fi realizată numai în parteneriat cu fermierii și, prin urmare, SUBLINIAZĂ că aceștia trebuie să fie în mod adecvat stimulați și cointeresați să aplice practici de producție agricolă responsabile din punct de vedere ecologic, prin remunerarea lor dincolo de costurile suportate și de pierderile de venit suferite pentru serviciile ecosistemice pe care le oferă.
30. RECUNOAȘTE că buna funcționare și conservarea ecosistemelor sunt esențiale pentru a asigura securitatea alimentară și, prin urmare, este inevitabilă continuarea contribuției PAC la tranziția sectorului agricol către practici mai durabile care să contribuie la realizarea obiectivelor UE în materie de climă, biodiversitate, mediu, agricultură ecologică, bunăstare a animalelor și a altor obiective de sustenabilitate și REAMINTEȘTE necesitatea de a asigura un echilibru adecvat între sustenabilitatea economică, socială și de mediu, ceea ce sporește atractivitatea contribuției la serviciile ecosistemice.
31. AMINTEȘTE că emisiile agricole provin și din procese naturale, ceea ce face ca sectorul agricol să aibă limite naturale în ceea ce privește reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră. SUBLINIAZĂ că soluțiile bazate pe cercetare și inovare pot contribui la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră din agricultură.

32. REAMINTEȘTE că asigurarea conformității cu anumite standarde de condiționalitate este problematică pentru unii fermieri și, prin urmare, SUBLINIAZĂ necesitatea de a adapta normele astfel încât acestea să devină mai fezabile și mai ușor de respectat de către fermieri.
33. REAMINTEȘTE că programele ecologice au fost introduse pentru a spori contribuția sectorului la obiectivele în materie de climă, mediu și bunăstare a animalelor și SOLICITĂ consolidarea rolului acestor măsuri ca principalul instrument de tranziție verde din cadrul primului pilon. SUBLINIAZĂ că, pentru o valorificare deplină a potențialului acestor programe, ar trebui analizate eventualele posibilități de raționalizare și simplificare a cerințelor pentru a facilita punerea în aplicare practică, permițând în același timp statelor membre flexibilitatea necesară pentru gestionarea particularităților lor.
34. RECUNOAȘTE că măsurile voluntare de agromediu și climă din cadrul celui de al doilea pilon, într-o abordare bazată pe stimulente, constituie un instrument-cheie pentru protejarea mediului și promovarea practicilor agricole durabile și, prin urmare, ar trebui dezvoltate în continuare.
35. CONSIDERĂ că fermierii trebuie să fie stimulați și sprijiniți să aplice tehnologii inovatoare și inteligente, precum și practici agroecologice și de cultură a carbonului, care pot contribui suplimentar la realizarea obiectivelor climatice și de mediu și pot facilita tranziția verde.

Gestionarea riscurilor și abordarea crizelor pentru o agricultură a UE rezistentă la crize

36. REAMINTEȘTE că crizele naturale și legate de piață, al căror număr este în creștere, de exemplu fenomenele meteorologice extraordinare, bolile animalelor și organismele dăunătoare plantelor, care se manifestă cu o frecvență și intensitate sporită, costurile ridicate ale factorilor de producție, perturbările generate de șocurile pieței externe, au produs pierderi și daune grave și au deteriorat în mod semnificativ competitivitatea și reziliența sectorului.
37. SUBLINIAZĂ necesitatea de a crește gradul de conștientizare, de a îmbunătăți adaptarea la schimbările climatice și de a promova în continuare măsurile de prevenire a riscurilor și pregătirea pentru schimbările climatice în rândul fermierilor, precum și de a adopta instrumente și strategii adecvate de gestionare a riscurilor, fără a frâna soluțiile bazate pe piață. REMARCĂ faptul că ar trebui dezvoltate în mod suplimentar mijloace de gestionare a riscurilor pentru a spori reziliența sectorului și pentru a cuprinde o gamă largă de măsuri flexibile pentru asigurări și fonduri mutuale, care să fie atractive pentru beneficiari.

38. RECUNOAȘTE că apa este o resursă esențială pentru producția agricolă și SUBLINIAZĂ importanța îmbunătățirii rezilienței corpurilor de apă și a disponibilității și gestionării apei în UE. ÎNCURAJEAZĂ Comisia să țină seama de particularitățile sectorului agricol în cadrul inițiativelor prezente și viitoare în domeniul apei.
39. SUBLINIAZĂ necesitatea de a îmbunătăți cadrul actual de politică privind situațiile de criză cu norme mai flexibile care să confere statelor membre și Comisiei Europene capacitatea de a oferi un răspuns reactiv, rapid, eficient, transparent și nediscriminatoriu la situațiile de criză, cu scopul de a atenua efectele negative asupra sectorului agricol.
40. SOLICITĂ asigurarea unei mai mari flexibilități pentru statele membre în utilizarea instrumentelor PAC pentru a reacționa la situațiile de criză regionale sau naționale.
41. CONSIDERĂ că Regulamentul privind OCP oferă un set de instrumente juridice adecvate pentru sprijinirea fermierilor afectați de diferite tipuri de situații de criză, dar SUBLINIAZĂ necesitatea unor proceduri mai rapide și mai simple pentru acordarea de sprijin excepțional fermierilor.

O agricultură bazată pe cunoaștere, cercetare și inovare pentru tranziția verde

42. EVIDENȚIAZĂ că cercetarea și inovarea reprezintă un factor-cheie în producția și prelucrarea agroalimentară durabilă și competitivă și că joacă un rol esențial în obținerea unor alimente durabile, sigure, sănătoase, nutritive și la prețuri accesibile.
43. RECUNOAȘTE rolul important și eficacitatea sistemelor de cunoaștere și inovare în agricultură (AKIS) în promovarea agriculturii bazate pe cunoaștere, precum și progresele semnificative înregistrate de rețeaua PAC a UE în consolidarea sistemului de cunoaștere pentru mediu și climă.
44. SUBLINIAZĂ rolul economiei circulare și al bioeconomiei în contribuirea la o utilizare eficientă a resurselor biologice, a metodelor inovatoare și a practicilor bazate pe natură pentru a sprijini tranziția verde a sectoarelor agricol și forestier și RECUNOAȘTE importanța PAC în acest sens. SUBLINIAZĂ că noua PAC ar trebui să promoveze, diversifice și integreze și mai mult rolul biomasei ca principala sursă de carbon din surse regenerabile.

45. RECUNOAȘTE dificultățile financiare în ceea ce privește investițiile în inovare și IA ACT de faptul că lipsa accesului la cunoștințe împiedică adoptarea a diverse tehnologii durabile. SUBLINIAZĂ necesitatea cercetării aplicate, a soluțiilor tehnice și a inovațiilor care să răspundă diversității sectorului, pentru a avea impact și a implica mai bine fermierii, silvicultorii și alte părți interesate din mediul rural în procesul de inovare.

46. INVITĂ noua Comisie să ia în considerare aceste concluzii atunci când pregătește Viziunea pentru agricultură și alimentație în primele 100 de zile ale mandatului său.
47. INVITĂ noua Comisie să țină seama de aceste concluzii la elaborarea propunerilor legislative privind politica agricolă comună post-2027 și SUBLINIAZĂ necesitatea adoptării lor cât mai curând, pentru a acorda suficient timp procedurii de codecizie. Îi REAMINTEȘTE că colegiutorii poartă responsabilitatea politică pentru opțiunile de politică incluse în măsurile legislative din cadrul PAC.
