



Bruxelles, 18 dicembre 2023
(OR. en)

16683/23
ADD 1

LIMITE

CORLX 1125
CFSP/PESC 1676
CONOP 137
CONUN 311
COARM 328

NOTA

Oggetto: Decisione del Consiglio a sostegno della convenzione sulle armi biologiche e tossiche (BTWC) per il periodo 2024-2027
- Allegato

ALLEGATO

Progetto a sostegno della convenzione sulle armi biologiche e tossiche (BTWC) per il periodo 2024-2027

1. CONTESTO E MOTIVAZIONE

La convenzione sulle armi biologiche e tossiche (BTWC) è un elemento chiave degli sforzi della comunità internazionale volti ad affrontare la proliferazione delle armi di distruzione di massa.

La BTWC conta attualmente 185 Stati parti e quattro Stati firmatari. Otto Stati non hanno firmato la convenzione né vi hanno aderito. Al fine di stabilire e sostenere una norma mondiale rigorosa contro l'uso delle armi biologiche nocive o letali per le persone, gli animali o le piante, è importante che aderisca alla convenzione il maggior numero di Stati possibile. Le richieste di sostegno giuridico e tecnico nel processo di adesione alla convenzione sono spesso presentate dagli Stati all'Unità di supporto all'attuazione (*Implementation Support Unit – ISU*) della BTWC.

Sebbene la BTWC abbia raggiunto un'adesione quasi universale, i livelli di attuazione della convenzione a livello nazionale variano notevolmente. Gli Stati parti della BTWC, spesso paesi in via di sviluppo, presentano regolarmente all'ISU richieste di assistenza tecnica e giuridica specifica.

Le richieste di assistenza sia per il sostegno all'universalizzazione che per le attività di sviluppo delle capacità presentate all'ISU della BTWC vanno oltre le sue capacità e i fondi a disposizione per fornire assistenza.

Per questi motivi, e al fine di dare applicazione immediata e concreta ad alcuni elementi della strategia dell'UE contro la proliferazione delle armi di distruzione di massa, il presente progetto fungerà da strumento politico operativo per rafforzare ulteriormente la convenzione sostenendone l'universalizzazione e l'attuazione a livello nazionale. Il progetto si baserà sull'efficace attuazione delle azioni comuni 2006/184/PESC e 2008/858/PESC e delle decisioni 2012/421/PESC, (PESC) 2016/51, (PESC) 2019/97e (PESC) 2021/2072 del Consiglio.

Il progetto darà un seguito e uno slancio essenziali alle attività intraprese nel periodo 2019-2024 nel quadro della decisione (PESC) 2019/97 del Consiglio a sostegno della BTWC. Inoltre, garantirà la sostenibilità di tali attività, potenzierà l'attuazione dei risultati della nona conferenza di revisione tenutasi a Ginevra dal 28 novembre al 16 dicembre 2022 e sosterrà il programma intersessionale per il periodo 2023-2026, come convenuto in occasione della nona conferenza di revisione. Il progetto apporterà altresì contributi essenziali per rendere le discussioni nel quadro della BTWC più inclusive e diversificate, tra l'altro attraverso una maggiore integrazione dei punti di vista dei giovani.

Nel 2024 il progetto sarà attuato in parallelo con la decisione (PESC) 2021/2072 del Consiglio attualmente in vigore (dicembre 2021 - dicembre 2024), senza duplicare le attività ma sfruttando al meglio le possibili sinergie tra le due decisioni.

Il progetto sarà ispirato ai seguenti principi:

- a) sfruttare al meglio l'esperienza acquisita attraverso le azioni comuni 2006/184/PESC e 2008/858/PESC e le decisioni 2012/421/PESC, (PESC) 2016/51, (PESC) 2019/97 e (PESC) 2021/2072 del Consiglio;

- b) fornire assistenza agli Stati parti e agli Stati che non sono parti della BTWC, sulla base delle loro esigenze specifiche e su loro richiesta, per quanto riguarda il rafforzamento dell'attuazione e l'universalizzazione della BTWC;
- c) incoraggiare l'appropriazione locale e regionale dei progetti al fine di assicurarne la sostenibilità a lungo termine e creare un partenariato tra l'Unione europea e parti terze nel quadro della BTWC;
- d) concentrarsi sui risultati della nona conferenza di revisione tenutasi a Ginevra dal 28 novembre al 16 dicembre 2022 e sostenere il nuovo programma intersessionale;
- e) sostenere le presidenze delle riunioni della BTWC e utilizzare al meglio il mandato dell'Unità di supporto all'attuazione (SU);
- f) contribuire al progresso della pace e al conseguimento degli obiettivi connessi alla sicurezza e alla sanità attraverso l'attuazione effettiva della BTWC ad opera degli Stati parti e attraverso la sua universalizzazione.

2. OBIETTIVO GENERALE

Il presente progetto mira a rafforzare la sicurezza nazionale e internazionale contro la minaccia rappresentata dalle armi biologiche mediante l'aumento dell'adesione globale alla BTWC, il rafforzamento della capacità dei suoi Stati parti di dare effettiva attuazione alla convenzione e la sensibilizzazione delle ONG, della società civile e delle comunità scientifiche e tecnologiche in merito alla sua importanza.

3. OBIETTIVI SPECIFICI

I risultati che ci si attende dal presente progetto sono i seguenti:

- a) promuovere l'adesione universale alla BTWC incoraggiando gli stati che non ne sono parti a comprendere meglio i vantaggi derivanti dall'adesione alla BTWC e da un maggiore coinvolgimento nelle riunioni e nelle altre attività della BTWC;

- b) sviluppare le capacità nazionali per l'attuazione della BTWC nei paesi in via di sviluppo al fine di garantire che attuino effettivamente la convenzione, istituendo nel contempo reti di cooperazione attiva con le controparti nazionali, gli esperti e le istituzioni nazionali in grado di fornire un'assistenza pertinente e di alta qualità;
- c) offrire opportunità di sviluppo delle capacità ai giovani responsabili politici, scienziati e accademici del Sud globale impegnati in settori connessi alla BTWC, incoraggiando lo sviluppo di reti di giovani professionisti e sfruttando i materiali di formazione sviluppati dall'Unione europea;
- d) sostenere il programma intersessionale dal 2024 al 2026;
- e) sviluppare strumenti per la sensibilizzazione, l'istruzione e il coinvolgimento.

4. REALIZZAZIONI E ATTIVITÀ ATTESE

L'UE sostiene le seguenti attività che corrispondono a misure della strategia dell'UE contro la proliferazione delle armi di distruzione di massa:

Attività 1 - Sostegno all'universalizzazione della BTWC

4.1.1. Scopo dell'attività

La BTWC conta attualmente 185 Stati parti e quattro Stati firmatari (Egitto, Haiti, Somalia, Repubblica araba siriana). Otto Stati non hanno firmato la convenzione né vi hanno aderito (Ciad, Comore, Gibuti, Eritrea, Israele, Kiribati, Micronesia (Stati federati di) e Tuvalu). L'universalizzazione della BTWC mira ad ampliare l'adesione alla convenzione per garantire che comprenda il maggior numero di Stati parti possibile. Il conseguimento della piena universalità della convenzione è considerato da tempo prioritario dagli Stati parti della BTWC. Al fine di stabilire e sostenere una norma mondiale rigorosa contro l'uso delle armi biologiche nocive o letali per le persone, gli animali o le piante, è importante che aderisca alla convenzione il maggior numero di Stati possibile. Gli sforzi strategici e personalizzati di universalizzazione si sono dimostrati decisivi nelle recenti e imminenti adesioni alla Convenzione.

Questa attività darà seguito alle attività e ai risultati del progetto 1 della decisione (PESC) 2019/97 del Consiglio, volto a promuovere l'universalizzazione della BTWC, con l'obiettivo principale di intensificare gli sforzi attualmente in corso e avviati durante le precedenti decisioni del Consiglio.

4.1.2 Descrizione dell'attività

L'attività mirerà a migliorare l'impatto delle attività svolte nell'ambito di precedenti decisioni del Consiglio dell'UE e a garantire il necessario seguito per incoraggiare i paesi a ratificare la BTWC o ad aderirvi. Tale seguito intensificato sarà offerto a un massimo di due Stati, firmatari o non firmatari della BTWC, che dimostrino progressi sostanziali nei loro processi di ratifica o di adesione. Visite ad hoc a Ginevra e successive visite di follow-up risponderanno a specifiche richieste di assistenza, tra l'altro sensibilizzando a livello nazionale in merito alla convenzione e offrendo un sostegno giuridico e tecnico iniziale per l'attuazione della convenzione. Nelle visite saranno coinvolti anche portatori di interessi esterni.

4.1.3 Risultati attesi dell'attività

1. Le autorità nazionali e i portatori di interessi degli Stati che non sono parti della BTWC, compresi i parlamentari, i funzionari governativi e la società civile, ottengono una migliore comprensione dei vantaggi derivanti dall'adesione alla BTWC;

2. un numero crescente di Stati che non sono parti della BTWC manifesta l'intenzione di aderire alla BTWC, inizia a partecipare ad attività e riunioni e adotta misure in vista dell'adesione/ratifica.

Attività 2 - Sviluppo delle capacità a sostegno dell'attuazione nazionale della BTWC

4.2.1. Scopo dell'attività

L'articolo IV della BTWC impone agli Stati parti di adottare tutte le misure necessarie per attuare la convenzione a livello nazionale. Tuttavia, i livelli dell'attuazione nazionale variano tra gli Stati parti. Questa attività mira a fornire un'assistenza tecnica e giuridica specifica agli Stati parti che chiedono tale sviluppo di capacità.

4.2.2. Descrizione dell'attività

Il progetto si concentrerà sul far progredire le iniziative avviate ai sensi della decisione (PESC) 2019/97 del Consiglio nel quadro dei suoi programmi di assistenza ampliata e programmi nazionali di preparazione. Le deliberazioni e le eventuali raccomandazioni del gruppo di lavoro sul rafforzamento della BTWC, istituito in occasione della nona conferenza di revisione, in merito all'attuazione nazionale saranno attentamente monitorate e integrate di conseguenza nell'attuazione del progetto.

I tipi di attività di sviluppo delle capacità in appresso saranno forniti agli Stati parti che richiedono tale assistenza all'ISU della BTWC secondo un approccio modulare, ossia sulla base delle esigenze di assistenza indicate dai rispettivi Stati:

- sensibilizzazione nazionale / introduzione alla BTWC;
- assistenza legislativa;
- formazione sull'elaborazione e la presentazione di relazioni nazionali sulle misure miranti a rafforzare la fiducia (*Confidence-Building Measures – CBM*);
- sensibilizzazione dei giovani scienziati e studenti universitari alla BTWC;

- elaborazione di inventari nazionali di agenti patogeni pericolosi;
- sostegno all'elaborazione delle richieste di assistenza a titolo dell'articolo X per tutte le altre richieste di assistenza.

Le suddette attività di sviluppo delle capacità saranno fornite agli Stati parti che richiedono tale assistenza su base continuativa per tutta la durata del progetto ed entro i limiti di bilancio stabiliti. Le attività di assistenza saranno di preferenza svolte in presenza, utilizzando formati online se ritenuti più opportuni (ad esempio per gli eventi destinati ai giovani). I tre centri regionali dell'UNODA saranno coinvolti nell'organizzazione degli eventi concernenti lo sviluppo di capacità, se del caso.

Nel caso in cui l'ISU della BTWC/l'UNODA ritenga che le richieste di assistenza degli Stati vadano al di là delle suddette attività di sviluppo delle capacità, gli Stati saranno assistiti nell'elaborazione delle richieste di assistenza a titolo dell'articolo X e la messa in contatto con altri fornitori di assistenza esterna sarà facilitato in cooperazione con l'ISU della BTWC.

L'UNODA formerà partenariati, nell'ambito di questa attività, con Stati membri, esperti e istituzioni nazionali dell'UE in grado di fornire un'assistenza pertinente e di alta qualità. Per quanto riguarda l'elaborazione di inventari nazionali degli agenti patogeni pericolosi, l'UNODA continuerà a collaborare con l'Istituto nazionale dei Paesi Bassi per la salute pubblica e l'ambiente (*Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu – RIVM*) per assistere almeno uno Stato parte all'anno in questo sforzo. I fondi saranno inoltre utilizzati per aggiornare e tradurre l'attuale software utilizzato per gestire gli inventari nazionali degli agenti patogeni pericolosi al fine di metterlo a disposizione di un maggior numero di Stati parti. L'UNODA continuerà inoltre a collaborare con l'UNICRI, i centri di eccellenza dell'UE per la mitigazione del rischio CBRN come pure con le organizzazioni non governative e i gruppi di riflessione, se del caso. Il progetto inoltre incoraggerà gli Stati parti a promuovere, ove possibile, la creazione di reti nelle rispettive regioni o subregioni. Pertanto, in funzione delle richieste specifiche di assistenza degli Stati interessati, potrebbero essere previsti anche formati regionali per le attività di sviluppo delle capacità.

Sempre nell'ambito di questa attività si terrà un esercizio di revisione tra pari per ampliare ulteriormente il sostegno a favore di questo concetto. L'esercizio si baserà su quelli svolti in Francia nel 2013, dai paesi del Benelux nel 2015, dal Marocco nel 2017 e dalla Repubblica del Kirghizistan nel 2022.

4.2.3. Risultati attesi dell'attività

1. Gli Stati parti della BTWC rafforzano la loro capacità nazionale di attuazione della BTWC tramite la fornitura di assistenza specifica nei settori nei quali è stata individuata tale necessità, potenziano il coordinamento e la creazione di reti con i portatori di interessi coinvolti nel processo della BTWC e migliorano i loro contributi in tale quadro, come le CBM;
2. gli Stati parti della BTWC migliorano le loro opportunità di cooperazione e assistenza, i loro livelli di fiducia e le loro reti BTWC per mezzo di discussioni e scambi condotti nel quadro degli esercizi di revisione tra pari;
3. viene potenziata la capacità degli Stati parti della BTWC selezionati di prevenire un attacco con armi biologiche e di rispondervi.

Attività 3 - Iniziativa "I giovani per la biosicurezza"

4.3.1 Scopo dell'attività

Questa attività si baserà sulle attività e sui risultati del progetto 3 della decisione (PESC) 2019/97 del Consiglio. Attraverso l'iniziativa "Youth for Biosecurity" (I giovani per la biosicurezza) è stato creato uno spazio nuovo e innovativo per le prospettive di una nuova generazione di professionisti della biosicurezza e sono state sfruttate le competenze dei giovani. È stata realizzata una rete di oltre 100 scienziati di talento del Sud globale, creando una comunità di giovani esperti impegnati attivamente nelle discussioni sulla BTWC. L'attività è intesa a continuare a fornire opportunità di sviluppo delle capacità ai giovani responsabili politici, scienziati e accademici del Sud globale impegnati in settori connessi alla BTWC.

4.3.2. Descrizione dell'attività

A tal fine saranno organizzati in totale tre programmi di borse di studio annuali con 20 partecipanti ciascuno, consistenti in un segmento preparatorio online e in una visita in presenza di una settimana a Ginevra. La borsa di studio mira a riunire i giovani del Sud globale per farli familiarizzare con i negoziati multilaterali nel quadro della BTWC e consentire loro di dialogare con diplomatici ed esperti. Si presterà particolare attenzione alla promozione della partecipazione delle giovani donne del Sud globale. Pertanto, uno dei tre programmi di borse di studio sarà aperto solo alle scienziate.

L'attività si baserà su iniziative di successo come l'iniziativa "Youth for Disarmament" (I giovani per il disarmo) dell'UNODA, le svilupperà e garantirà la continuità degli sforzi già intrapresi.

4.3.3 Risultati attesi dell'attività

1. Maggiore partecipazione dei giovani del Sud globale, comprese le giovani donne, al processo della BTWC, in particolare alle riunioni e agli eventi collegati alla biosicurezza e alla creazione di una solida rete di giovani scienziati del Sud globale.

Attività 4 - Sostegno al programma intersessionale della BTWC

4.4.1. Scopo dell'attività

Il programma di sostegno finanziario della BTWC aiuta gli Stati in via di sviluppo a inviare loro rappresentanti alle riunioni ufficiali della BTWC a Ginevra. Tali riunioni comprendono la conferenza di revisione, che si svolge ogni cinque anni, nonché le riunioni che si tengono nel periodo intersessionale tra le conferenze di revisione. Il programma di sostegno finanziario è stato istituito dalla settima conferenza di revisione (2011) e successivamente rinnovato dall'ottava conferenza di revisione (2016) e, più recentemente, dalla nona conferenza di revisione (2022). Il programma di sostegno finanziario è finanziato dai contributi volontari degli Stati parti.

4.4.2. Descrizione dell'attività

L'attività appoggerà il programma di sostegno finanziario che consente agli esperti provenienti dai paesi in via di sviluppo di partecipare alle riunioni intersessionali della BTWC a Ginevra. Il programma di sostegno finanziario sarà utilizzato anche per portare funzionari di Stati non ancora parti della convenzione alle riunioni della BTWC a Ginevra affinché possano familiarizzarsi con le riunioni ufficiali della stessa.

4.4.3. Risultati attesi dell'attività

1. Raggiungimento di una comprensione comune, ai livelli regionali/subregionali, degli obiettivi del programma intersessionale della BTWC dal 2024 al 2026 e miglioramento del livello di preparazione degli Stati parti che partecipano alla decima conferenza di revisione nel 2027;
2. migliore comprensione da parte degli esperti di Stati in via di sviluppo che sono parti della BTWC del programma intersessionale della BTWC e delle relative conferenze di revisione, grazie alla sponsorizzazione della loro partecipazione a tali sessioni.

Attività 5 - Strumenti necessari per la sensibilizzazione, l'istruzione e il coinvolgimento

4.5.1 Scopo dell'attività

L'obiettivo dell'attività sarà quello di produrre strumenti, materiali e approcci concreti e pratici di sensibilizzazione e a fini educativi per consentire e sostenere le attività descritte nelle attività di cui sopra e migliorare la visibilità generale della BTWC. Tutte le attività saranno realizzate conformemente alla strategia per l'educazione al disarmo dell'UNODA e sulla base di essa.

4.5.2. Descrizione dell'attività

Concretamente si propone di elaborare un programma di studi per studenti di scienze della vita nelle sei lingue ufficiali delle Nazioni Unite, al fine di sensibilizzare in merito alla creazione e all'evoluzione della BTWC nonché all'importanza che essa continua ad avere per il mantenimento della pace e della sicurezza. Particolare attenzione sarà prestata alle materie di spiccato interesse per gli studenti, come le ricerche a duplice uso che destano preoccupazione e gli sviluppi scientifici e tecnologici pertinenti per la convenzione.

Nel 2025, in occasione del 50° anniversario dell'entrata in vigore della BTWC, si propone di organizzare un evento celebrativo di mezza giornata nella sede delle Nazioni Unite di Ginevra. Per celebrare il 50° anniversario, si propone inoltre di finanziare la realizzazione di una pubblicazione che sarà lanciata in occasione dell'evento celebrativo.

Al fine di raggiungere un pubblico più ampio e facilitare sforzi quali l'universalizzazione e il rafforzamento dell'attuazione della convenzione, si propone altresì di tradurre il sito web della BTWC, attualmente disponibile solo in inglese, in tutte le lingue ufficiali delle Nazioni Unite.

4.5.3 Risultati attesi dell'attività

1. Le suddette attività sono attuate efficacemente e il loro impatto è amplificato grazie all'apporto degli appositi strumenti.

5. PERSONALE

L'attuazione del presente progetto richiederà la presenza stabile di personale a Ginevra per garantire l'attuazione razionalizzata delle attività in corso dalla precedente decisione del Consiglio. Attualmente il personale addetto all'attuazione di questa decisione che opera da Ginevra comprende membri del personale di livello P3 e G6, con fondi per un membro del personale di livello P2 fornito da uno Stato membro dell'UE fino all'ottobre 2023.

Alla luce della portata delle attività proposte di cui sopra e al fine di garantire un'attuazione di alta qualità e la sostenibilità degli sforzi, nonché possibili interconnessioni con i lavori del gruppo di lavoro, si propone di aggiungere una posizione P2 e di mantenere le posizioni P3 e G6 precedentemente finanziate. Il P2 sarà specificamente incaricato dell'attuazione dell'attività 3 - Iniziativa "I giovani per la biosicurezza" oltre a sostenere l'attuazione delle attività 1, 2 e 5.

6. RELAZIONI

L'UNODA/ISU della BTWC presenterà all'AR relazioni annuali sullo stato di attuazione dei progetti.

7. DURATA

La durata totale stimata di attuazione dei progetti è di 36 mesi.

8. VISIBILITÀ DELL'UE

L'UNODA/ISU della BTWC prenderà tutte le misure appropriate per pubblicizzare il fatto che le attività effettuate sono state finanziate dall'UE. Tali misure saranno attuate in conformità del manuale di comunicazione e visibilità per le azioni esterne dell'UE elaborato e pubblicato dalla Commissione europea. L'UNODA/ISU della BTWC garantirà pertanto la visibilità del contributo dell'UE con un'opportuna strategia di marchio e pubblicità che metta in risalto il ruolo dell'UE, assicuri la trasparenza delle sue azioni e aumenti la consapevolezza quanto ai motivi di questa decisione, nonché la consapevolezza del sostegno dell'UE alla decisione stessa e ai risultati di tale sostegno. Sul materiale prodotto dai progetti figurerà la bandiera dell'UE, conformemente agli orientamenti dell'UE per l'uso corretto e la riproduzione corretta della bandiera.

9. BENEFICIARI

I beneficiari del progetto 1 saranno gli Stati che non sono parti della BTWC (Stati firmatari e Stati non firmatari) per le attività di universalizzazione, compresi il settore privato, il mondo accademico e le ONG, se del caso.

I beneficiari del progetto 2 in relazione alle attività di sviluppo delle capacità sono gli Stati parti della BTWC, con particolare attenzione per gli Stati che hanno aderito di recente alla convenzione.

I beneficiari del progetto 3 saranno giovani responsabili politici, scienziati e accademici provenienti dagli Stati parti della BTWC nel Sud globale impegnati in settori scientifici e accademici connessi alla BTWC.

I beneficiari del progetto 4 saranno funzionari degli Stati parti, in particolare quelli che lavorano sulle questioni relative alla BTWC, come quelli designati quali punti di contatto nazionali, e altri esperti nazionali individuati dagli stessi Stati parti.

I beneficiari del progetto 5 saranno coloro che elaborano i materiali pertinenti nonché coloro che li utilizzano, per esempio studenti e insegnanti, operatori del settore industriale e ONG.
