



Brussel, 10 december 2025  
(OR. en)

16678/25

---

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2023/0124 (COD)**

---

---

**MI 1041  
ENT 277  
ENV 1367  
CHIMIE 150  
IND 603  
CONSOM 297  
SAN 828  
CODEC 2095**

#### **BEGELEIDENDE NOTA**

---

van: de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur

ingekomen: 9 december 2025

aan: mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

---

Betreft: MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT  
overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie  
over het  
standpunt van de Raad met het oog op de aanneming van een voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende detergentia en oppervlakreactieve stoffen, tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1020 en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 648/2004

---

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 691 final.

---

Bijlage: COM(2025) 691 final



Brussel, 9.12.2025  
COM(2025) 691 final

2023/0124 (COD)

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT**

**overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de  
Europese Unie**

**over het**

**standpunt van de Raad met het oog op de aanneming van een voorstel voor een  
verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende detergentia en  
oppervlakteactieve stoffen, tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1020 en tot  
intrekking van Verordening (EG) nr. 648/2004**

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT**

**overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie**

**over het**

**standpunt van de Raad met het oog op de aanneming van een voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende detergentia en oppervlakteactieve stoffen, tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1020 en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 648/2004**

**1. CHRONOLOGISCH OVERZICHT**

Indiening voorstel bij het Europees Parlement en de Raad (document COM(2023) 217 final – 2023/0124 COD):	28 april 2023
Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité:	12 juli 2023
Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing:	27 februari 2024
Indiening gewijzigd voorstel:	n.v.t.
Vaststelling van het standpunt van de Raad:	8 december 2025

**2. DOEL VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE**

Het voorstel van de Commissie heeft tot doel de bestaande regels voor detergentia en oppervlakteactieve stoffen te vereenvoudigen en te moderniseren. De doelstellingen van het voorstel zijn het vrije verkeer van dergelijke producten binnen de interne markt te vergemakkelijken en een hoog niveau van bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu te waarborgen.

**3. OPMERKINGEN OVER HET STANDPUNT VAN DE RAAD**

Het standpunt van de Raad in eerste lezing weerspiegelt ten volle het politieke akkoord dat op 10 juni 2025 tussen het Europees Parlement en de Raad is bereikt. De Commissie steunt dit akkoord, waarvan de belangrijkste punten hierna worden beschreven.

- Grenswaarden voor het fosforgehalte. De medewetgevers waren het erover eens dat fosfor een essentieel element is en dat de Commissie niet de bevoegdheid moet krijgen om, door middel van een gedelegeerde handeling, grenzen te stellen aan de technische en wetenschappelijke vooruitgang. De Commissie zal naar verwachting binnen twee jaar na de inwerkingtreding van de verordening de haalbaarheid beoordelen van: i) de verlaging van de bestaande grenswaarden voor consumentenwasmiddelen en consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines en ii) de invoering van nieuwe grenswaarden voor andere categorieën producten. In voorkomend geval moet de Commissie een wetgevingsvoorstel indienen. Daarnaast moet bij de uitgebreide evaluatie van de verordening, die binnen zeven jaar na de

inwerkingtreding door de Commissie moet worden uitgevoerd, worden nagegaan of fosfor kan worden uitgefaseerd. Dit is voor de Commissie aanvaardbaar.

- Biologische afbreekbaarheid van ingrediënten. De Commissie zal naar verwachting, door middel van een gedelegeerde handeling tot wijziging van bijlage I bij de verordening, criteria voor biologische afbreekbaarheid vaststellen voor: i) folies gebruikt in wasmiddelcapsules en polymeren binnen dergelijke folies, binnen drie jaar na de inwerkingtreding van de verordening, en ii) andere organische stoffen die in hoge concentraties worden gebruikt, binnen vijf jaar. Van de industrie moet worden verlangd dat zij binnen zes jaar na de inwerkingtreding van de verordening voor wasmiddelcapsules en binnen acht jaar voor organische stoffen die in hoge concentraties worden gebruikt, voldoet aan de nieuwe criteria. Bij de herziening van de verordening moet worden nagegaan of het haalbaar is regels in te voeren inzake de biologische afbreekbaarheid van organische stoffen die in lagere concentraties worden gebruikt. Deze alomvattende aanpak is voor de Commissie aanvaardbaar.
- Detergentia die micro-organismen bevatten. De medewetgevers kwamen overeen een aantal strenge eisen in het voorstel van de Commissie te vervangen door algemene veiligheidscriteria. De Commissie zal naar verwachting binnen 30 maanden na de inwerkingtreding van de verordening, door middel van een gedelegeerde handeling tot wijziging van bijlage II bij de verordening, een risicobeoordelingsmethode ontwikkelen die alle potentiële risico's bestrijkt en geen dierproeven omvat. Deze aanpak is voor de Commissie aanvaardbaar, aangezien het zal zorgen voor een flexibeler rechtskader voor innovatieve producten.
- Dierproeven. De medewetgevers zijn overeengekomen een algemeen verbod op dierproeven in te voeren om de naleving van de verordening aan te tonen, maar de Commissie toe te staan in uitzonderlijke gevallen door middel van een uitvoeringsbesluit toestemming te verlenen voor dergelijke proeven. Dit is voor de Commissie aanvaardbaar.
- Gemachtigde vertegenwoordiger. De medewetgevers zijn overeengekomen regels in te voeren om het mandaat van door fabrikanten van buiten de EU aangewezen gemachtigde vertegenwoordigers uit te breiden tot bepaalde nalevingscontroles. Dit is voor de Commissie aanvaardbaar, aangezien het het markttoezicht verbetert.
- Administratieve lasten. De medewetgevers zijn overeengekomen een onderscheid te maken tussen oppervlakteactieve stoffen die ter beschikking worden gesteld aan fabrikanten van detergentia en oppervlakteactieve stoffen die rechtstreeks aan eindgebruikers ter beschikking worden gesteld, en de regels voor de eerstgenoemde categorie te vereenvoudigen. Daarnaast moeten digitale productpaspoorten worden gecreëerd voor productmodellen in plaats van voor elke partij van hetzelfde model. Deze wijzigingen zijn voor de Commissie aanvaardbaar, aangezien hierdoor de administratieve lasten voor marktdeelnemers aanzienlijk worden verminderd zonder afbreuk te doen aan de bescherming van de menselijke gezondheid of het milieu.
- Gegevensbladen betreffende bestanddelen van detergentia die niet gevaarlijk zijn voor de menselijke gezondheid. De medewetgevers zijn overeengekomen dat dergelijke gegevensbladen aan de nationale gifcentra moeten worden meegedeeld voordat de producten in de handel worden gebracht, naar een door het Europees Agentschap voor chemische stoffen ontwikkeld model. De Commissie is bevoegd

om nadere details vast te stellen over de wijze waarop de gegevensbladen moeten worden meegedeeld door middel van een gedelegeerde handeling tot wijziging van bijlage IV bij de verordening. Dit is voor de Commissie aanvaardbaar, aangezien het ervoor zorgt dat medisch personeel toegang heeft tot informatie over detergentia in het geval van vergiftiging.

- Uitstel van de toepassing. De medewetgevers zijn overeengekomen de toepassing van de nieuwe verordening met 42 maanden uit te stellen. Dit is voor de Commissie aanvaardbaar.

#### **4. CONCLUSIE**

De Commissie staat achter de resultaten van de interinstitutionele onderhandelingen en kan bijgevolg het standpunt van de Raad in eerste lezing aanvaarden.