

**Bryssel den 11 december 2024
(OR. en)**

16668/24

POLGEN 164

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Arbetet med den strategiska agendan Rådets 18-månaders program (1 januari 2025–30 juni 2025)

För delegationerna bifogas rådets 18-månaders program, som utarbetats av de kommande polska, danska och cypriotiska ordförandeskapen samt den höga representanten tillika utrikesrådets ordförande.

Programmet**I. INLEDNING**

Med utgångspunkt i den strategiska agendan 2024–2029 åtar sig ordförandeskapstrion Polen, Danmark och Cypern att styra rådets arbete i början av denna nya institutionella cykel mot bakgrund av de aldrig tidigare skådade utmaningarna och geopolitiska trycket på Europeiska unionen, särskilt Rysslands anfallskrig mot Ukraina och den dramatiska situationen i Mellanöstern, som påverkar EU:s politik över hela linjen.

Ordförandeskapstrion kommer att inleda arbetet med den fleråriga budgetramen efter 2027, som måste återspegla prioriteringarna i den strategiska agendan för 2024–2029.

Trion kommer att fortsätta sina ansträngningar för att stärka dialogen med det civila samhället och medborgarna, särskilt ungdomar, tillsammans med EU-institutionerna inom ramen för deras befogenheter.

II. ETT STARKT OCH SÄKERT EUROPA**Konsekventa och inflytelserika yttre åtgärder**

Mot bakgrund av de globala spänningarna är trion fast övertygad om att unionen måste anpassa sig till det nya multipolära geopolitiska sammanhanget och hävda sin roll som global aktör, samtidigt som den försvarar ett regelbaserat multilateralt system som bygger på FN-stadgan och aktivt främjar full respekt för internationell rätt, inbegripet respekt för suveränitet, territoriell integritet och mänskliga rättigheter för alla.

Trion kommer att prioritera EU:s samarbete med partner på global nivå, främja internationellt samarbete för att ta itu med gemensamma utmaningar och utveckla ömsesidigt fördelaktiga strategiska partnerskap, bland annat genom genomförandet av Global Gateway, och därigenom säkerställa unionens öppna strategiska oberoende, ekonomiska säkerhet, resiliens och tekniska ledarskap, i enlighet med Team Europe-strategin.

Trion kommer att sträva efter att säkerställa fortsatt och orubbligt politiskt, ekonomiskt, militärt, energirelaterat, ekonomiskt och humanitärt stöd till Ukraina, som står inför en oprovocerad och omotiverad rysk aggression, så länge det behövs och inom ramen för de bredare målen att främja fred, säkerhet, stabilitet, god samhällsstyrning och välbefinnande i det östra grannskapet. Trion har också åtagit sig att ge EU och dess medlemsstater ytterligare humanitärt bistånd och samordna långsiktigt ekonomiskt stöd som syftar till att stärka Ukrainas försvarskapacitet, resiliens och återuppbyggnad. Vi kommer också att arbeta med sanktioner och stärka och intensifiera kampen mot att de kringgås.

Mot bakgrund av den pågående konflikten i Gaza och upptrappningen i regionen i stort, som kommer att påverka regionens stabilitet och säkerhet under de kommande åren, med återverkningar på EU självt, kommer trion att främja ett trovärdigt och konsekvent europeiskt svar, med fokus på ytterligare humanitärt bistånd, främjande av hållbar fred och stöd till reformer och återuppbyggnadsinsatser, tillsammans med partner.

EU kommer att utveckla ett skräddarsytt samarbete med partner i det östra grannskapet, särskilt med länderna i det östliga partnerskapet. Samarbetets omfattning kommer att bero på varje lands vilja och förmåga. En sådan strategi bör göra det möjligt att utnyttja hela potentialen i samarbetet med de partner som är mest villiga och kapabla, såsom Ukraina och Moldavien, även i samband med EU:s utvidgning.

När det gäller EU:s södra grannskap kommer trion att blåsa nytt liv i EU:s åtagande att återuppta och vidareutveckla detta strategiska partnerskap. Ett stärkt Medelhavspartnerskap är fortfarande en strategisk nödvändighet för EU eftersom de gemensamma utmaningarna kräver ett gemensamt svar.

Trion kommer att prioritera samarbetet med transatlantiska partner och understryka vikten av ett kontinuerligt, ömsesidigt fördelaktigt och motståndskraftigt strategiskt partnerskap med Förenta staterna, som bygger på vår starka transatlantiska agenda och på våra gemensamma demokratiska värden och intressen, med full respekt för de principer som fastställs i fördragen och av Europeiska rådet. EU:s omedelbara grannskap och förbindelser med regionala organisationer, såsom Gulfstaternas samarbetsråd (GCC), Europeiska frihandelssammanslutningen (Efta), Afrikanska unionen, Gemenskapen för Latinamerikas och Karibiens stater (Celac) och Sydostasiatiska nationers förbund (Asean) är viktiga prioriteringar för trion. Trion ser också fram emot att utforska fördjupade förbindelser med Förenade kungariket, med utgångspunkt i befintliga avtal, samt att öka engagemanget i regionen Indiska oceanen/Stilla havet.

Trion kommer att föra en ambitiös, öppen, gedigen och hållbar handelspolitik, både genom bilaterala avtal och genom att återställa det regelbaserade multilaterala handelssystemet, inbegripet WTO. I detta avseende kommer ordförandeskapstrion att fokusera på att minska unionens sårbarhet för strategiska externa beroenden och på att diversifiera och säkra strategiska leveranskedjor. I detta sammanhang kommer även sjöfartsskyddet, inbegripet i Röda havet, Svarta havet och Östersjön, att tas upp.

Strategiska åtgärder på säkerhets- och försvarsområdet

Ordförandeskapstrion kommer att mobilisera alla instrument för att bidra till att säkerställa medborgarnas säkerhet, bland annat genom att förebygga och bekämpa brottslighet online och offline, ytterligare stärka insatserna för att upptäcka och bekämpa terrorism, våldsbejakande extremism och grov och organiserad brottslighet och korruption med hjälp av alla relevanta verktyg för brottsbekämpning och rättsligt samarbete.

Ordförandeskapstrion kommer också att arbeta för att förbättra beredskapen och motståndskraften mot naturkatastrofer och nya och framväxande hot, inbegripet cyber- och hybridattacker, utländsk informationsmanipulering och inblandning (även i samband med val) samt utnyttjande av migration. Den kommer också att sträva efter att motverka hot mot EU:s kritiska infrastruktur och skydda unionen mot läckage av kritisk teknik.

Ordförandeskapstrion kommer att arbeta för att stärka unionens försvarsberedskap och förmåga att ta ansvar för unionens egen säkerhet och egna försvar och agera i samband med militära hot utan tidigare motstycke vid och utanför unionens gränser.

I detta sammanhang kommer trion att undersöka om det går att öka försvarsinvesteringarna. Vi kommer också att undersöka möjligheterna att investera i försvarsinnovation och utveckling av EU:s försvarsindustriella produktionskapacitet, bland annat i Ukraina, kritisk militär infrastruktur och infrastruktur med dubbla användningsområden, försörjningstrygghet och utveckling av en bättre integrerad försvarsmarknad. Europeiska investeringsbankens roll kommer att förbli avgörande för att stärka Europas försvarsindustri genom en rad olika finansiella instrument.

Ordförandeskapstrion kommer att gå vidare med unionens insatser för flaggskeppsprojekt och försvarsinitiativ av gemensamt intresse i hela EU.

Trion kommer att bidra till genomförandet av uppgifterna inom ramen för EU:s strategiska kompass för 2025.

Ordförandeskapstrion kommer att främja ett inkluderande och ömsesidigt fördelaktigt samarbete med Nato, i samarbete med och till gagn för alla EU:s medlemsstater, och säkerställa inkludering, öppenhet, ömsesidighet, respekt för EU:s beslutsautonomi och med beaktande av alla medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen.

En övergripande strategi för migration och gränsförvaltning

Trion erkänner behovet av att ta itu med irreguljär migration till EU och säkerställa ett fullt ut och effektivt fungerande gemensamt asyl- och migrationssystem, och kommer att sträva efter att på bästa sätt utnyttja rättsliga och praktiska lösningar på detta område, inbegripet genomförandet av migrations- och asylpakten.

Ordförandeskapstrion kommer att prioritera beslutsamma åtgärder för att effektivt skydda och stärka EU:s yttre gränser med alla tillgängliga medel, bekämpa människohandel och människosmuggling samt hybridhot, inbegripet utnyttjande av migration. Ordförandeskapstrion kommer att arbeta för att utforska nya sätt att förebygga och motverka irreguljär migration till Europa.

Trion kommer också att prioritera arbetet med att underlätta, öka och påskynda återvändanden, inbegripet den hävstångseffekt som krävs för att uppnå EU:s mål, och migrationens externa dimension i en strategi som omfattar alla rutter och där rutten ses som en helhet, särskilt genom att upprätta omfattande partnerskap med viktiga ursprungs- och transitländer på ett ömsesidigt fördelaktigt sätt. Parallellt kommer ordförandeskapstrion att arbeta för att säkerställa en strategi för tillämpningen av EU:s viseringspolitik samt samarbete om lagliga vägar, i enlighet med nationella arbetsmarknadsbehov och befogenhetsfördelningen mellan EU och medlemsstaterna, samtidigt som man tar itu med de bakomliggande orsakerna till irreguljär migration.

Trion kommer att arbeta för ett smidigt fungerande Schengenområde för att säkerställa att medborgarna kan röra sig fritt och säkert inom EU.

Väl förberedd utvidgning och interna reformer

Trion kommer att bygga vidare på dynamiken i anslutningsförhandlingarna med kandidatländerna som en geostrategisk investering i fred, säkerhet, stabilitet och välbefinnande. Trion förlitar sig på EU:s gemensamma värden och grundläggande principer, men kommer att arbeta för att påskynda anslutningsförhandlingarna, i linje med en meritbaserad strategi för EU-anslutning för alla kandidatländer, och för att hjälpa dem att uppfylla anslutningskriterierna på grundval av strikta positiva och negativa villkor i enlighet med den nya metoden. I tillämpliga fall kommer ordförandeskapstrion också att undersöka möjligheterna att främja en gradvis integration av kandidatländerna och samarbetet med dem inom andra EU-politikområden i linje med Europeiska rådets slutsatser från december 2023.

Parallellt kommer ordförandeskapstrion att följa upp insatserna för att genomföra de interna EU-reformer som krävs för att se till att vår politik, våra finanser och våra institutioner är anpassade till framtiden.

III. ETT BLOMSTRANDE OCH KONKURRENSKRAFTIGT EUROPA

En integrerad strategi för konkurrenskraft

Ordförandeskapstrion kommer att arbeta för att stärka unionens långsiktiga konkurrenskraft och produktivitet samt hållbar tillväxt för alla, i syfte att stärka unionens suveränitet inom strategiska sektorer, främja en öppen ekonomi, skapa goda arbetstillfällen, frigöra de europeiska regionernas fulla potential och bidra till att bygga upp en framtida industripolitik för unionen. Detta kommer att bidra till att minska EU:s beroende, öka vår motståndskraft och skapa ekonomisk säkerhet. Trion kommer att arbeta för att främja EU:s kapacitet inom viktig teknik i framtiden och investeringar i viktig infrastruktur för att göra det möjligt för europeiska operatörer att konkurrera globalt och ta vara på möjligheterna med en klimatneutral, digital och cirkulär ekonomi. Ordförandeskapstrion kommer att främja EU:s kompetenspolitik och investeringar i syfte att stärka EU:s innovationskapacitet och komma till rätta med kompetensbrister.

Ordförandeskapstrion kommer att säkerställa framsteg med strukturreformerna i medlemsstaterna inom ramen för den europeiska planeringsterminen och fortsätta ansträngningarna för att fördjupa den inre marknaden i alla dess dimensioner genom att undanröja hinder för främst tjänster och viktiga varor och genom att säkerställa lika villkor. Den kommer att arbeta för att genomföra den nya övergripande strategin för en moderniserad inre marknad. Trion kommer också att sträva efter att minska den administrativa bördan och regelbördan, särskilt för små och medelstora företag. Tonvikten kommer att läggas på att ytterligare fördjupa områdena energi, finansiering och telekommunikation. Trion kommer också att fortsätta arbetet med att stärka transportsektorns konkurrenskraft.

Trion kommer att fortsätta arbetet med tullfrågor samt med kampen mot skatteundandragande och skatteflykt.

För att mobilisera offentliga och privata investeringar kommer trion att fortsätta sina ansträngningar för att vidareutveckla och fördjupa kapitalmarknadsunionen i linje med fastställda prioriteringar, och för att fullborda bankunionen. Att skapa verkligt integrerade europeiska kapitalmarknader skulle vara avgörande för att ge alla europeiska företag tillgång till mer diversifierad finansiering till lägre kostnader och mobilisera de betydande privata investeringar som krävs för att möta utmaningarna, särskilt den gröna och den digitala omställningen och den europeiska försvarsindustrins behov.

Trion kommer också att sträva efter ett effektivt genomförande av den nya ramen för ekonomisk styrning för att säkerställa medlemsstaternas finanspolitiska hållbarhet och främja ekonomisk tillväxt.

Framsteg med den gröna och den digitala omställningen

Trion kommer att utnyttja den gröna och den digitala omställningen för att skapa marknader, industrier och arbetstillfällen av hög kvalitet för framtiden. Detta kommer att främja unionens och dess företags konkurrenskraft på sikt och göra Europa världsledande inom gröna och digitala industrier och tekniker samt öka unionens energisuveränitet. Trion kommer att gå vidare med unionens omställning till klimatneutralitet senast 2050 genom att genomföra den nuvarande lagstiftningen för 2030 och arbeta för EU:s klimatmål för 2040, på ett sätt som främjar rättvisa, solidaritet, kostnadseffektivitet och konkurrenskraft och samtidigt stärker Europas produktivitet och innovationskapacitet och därigenom bidrar till dess välstånd. Den kommer också att fortsätta ansträngningarna för att säkerställa EU:s ledarskap på den globala arenan i samband med internationella förhandlingar om klimat och biologisk mångfald vid de kommande partskonferenserna.

Ordförandeskapstrion kommer att arbeta för att vidareutveckla en mer cirkulär och resurseffektiv ekonomi, minska negativa miljöhälsoeffekter, främja industriell utveckling av ren teknik och nettonollteknik samt produkter med ren teknik och nettonollteknik, och dra full nytta av bioekonomin, samtidigt som naturen skyddas och förstörelsen av ekosystem, däribland haven, vänds. Vi kommer att intensifiera arbetet med klimatanpassning och klimatesiliens, inbegripet beredskap för extrema väderhändelser, och stärka vattenresiliensen i hela unionen i förhållande till den kommande europeiska klimatanpassningsplanen och den europeiska strategin för vattenresiliens.

Ordförandeskapstrion kommer att främja konkurrenskraftiga, hållbara och motståndskraftiga jordbruks-, fiskeri- och vattenbrukssektorer som kommer att fortsätta att säkerställa livsmedelstrygghet och skäliga inkomster för jordbrukare, och kommer att sträva efter att förbättra jordbrukarnas, fiskarnas och producenternas ställning i livsmedelskedjan och i samband med den dubbla omställningen. Trion kommer att arbeta för integrerad utveckling, hållbarhet och konkurrenskraft i landsbygdsområden.

Arbetet kommer att fortsätta för att öka unionens energisuveränitet, minimera beroendet utifrån och bygga upp en verklig energiunion som säkrar försörjningen av riklig, överkomlig och ren energi. Detta kommer att kräva ambitiös elektrifiering med hjälp av alla nettonoll- och koldioxidsnåla lösningar, främjande av investeringar i nät, lagring och sammanlänkningslösningar, slutförande av integreringen av energimarknaden samt ytterligare minskning av den administrativa bördan genom att påskynda beviljandet av tillstånd, även på området förnybar energi.

Trion kommer att stödja arbetet med att öka Europas tillverkningskapacitet för nettonollteknik och nettonollprodukter. Ordförandeskapstrion kommer att ägna särskild uppmärksamhet åt att ytterligare förbättra villkoren för investeringar i säker och motståndskraftig gränsöverskridande infrastruktur för energi, avskiljning, användning och lagring av koldioxid, vatten, transport och kommunikation.

Trion kommer att fortsätta att arbeta för ett hållbart, innovativt och motståndskraftigt digitalt ekosystem som stärker medborgare och företag. Trion kommer att främja utvecklingen av omvälvande digital teknik, främja datainteroperabilitet och gränsöverskridande konnektivitet samt uppmuntra investeringar i avancerad, säker och effektiv digital infrastruktur, såsom kritisk teknik i Europa och digital teknik och digitala tjänster, särskilt artificiell intelligens. Ordförandeskapstrion kommer att fortsätta sina ansträngningar för att främja EU:s digitala standarder och säkerställa både integritet och säkerhet online för alla medborgare, inbegripet laglig tillgång till uppgifter för brottsbekämpande myndigheter. Trion kommer att bidra till att främja unionens ledande roll när det gäller att utveckla globala digitala regler och standarder, t.ex. om artificiell intelligens. I detta avseende och för att effektivt ta itu med nuvarande och framtida geopolitiska utmaningar kommer trion att fortsätta att genomföra åtgärder, inbegripet cyberdiplomati och digital diplomati. Med tanke på det ökande antalet och mångfalden av cyberhot kommer trion att arbeta för att stärka EU:s cyberresiliens och utveckla en övergripande strategi för cybersäkerhet. Dessutom kommer tonvikten att läggas på att säkerställa att unionen kan dra full nytta av den digitala omställningen på ett rättvist och hållbart sätt för alla medborgare och företag, med en tydlig människocentrerad strategi, på en välfungerande digital inre marknad.

Främjande av en innovations- och företagsvänlig miljö

Trion kommer att fortsätta arbetet med att stärka Europas forsknings- och innovationskapacitet inom ny och möjliggörande teknik, locka till sig och behålla talanger och uppnå industriell styrka inom viktiga sektorer, inbegripet försvar, rymden, artificiell intelligens, kvantteknik, halvledare, 5G/6G, hälsa, bioteknik, nettonollteknik, mobilitet, läkemedel, kemikalier och avancerade material. Ordförandeskapstrion kommer att fortsätta ansträngningarna för att säkerställa lika villkor internt och globalt för att skydda rättvis konkurrens samt för att garantera säkerheten för produkter som kommer in på den inre marknaden.

Ordförandeskapstrion strävar efter bättre lagstiftning och kommer att arbeta för att minska byråkratin och regelbördan, inbegripet rapporteringsskyldigheter, och reformera de administrativa processerna för företag, särskilt små och medelstora företag och nystartade företag. Dessutom kommer ordförandeskapstrion att vidareutveckla en integrerad, samordnad och enhetlig strategi inom alla politikområden och särskilt rikta in sig på genomförandet av överenskommen politik, bland annat genom att fokusera på högkvalitativa konsekvensbedömningar i rätt tid.

Framsteg tillsammans

Trion kommer att sträva efter att se till att alla kan utnyttja de möjligheter som den gröna och den digitala omställningen erbjuder, så att ingen hamnar på efterkälken. I detta syfte kommer ordförandeskapstrion att fortsätta att fokusera på genomförandet av principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter på EU-nivå och nationell nivå, samtidigt som nationella arbetsmarknadsmodeller och nationella befogenheter respekteras. Syftet är att komma till rätta med bristen på arbetskraft och kompetens i EU. I detta avseende kommer den att främja investeringar i människors kompetens och utbildning under hela livet och säkerställa att alla människor har tillgång till högkvalitativ och inkluderande utbildning och livslångt lärande. Ordförandeskapstrion kommer att fokusera på hur man kan dra nytta av fördelarna med och möta utmaningarna med den ökade användningen av artificiell intelligens (AI) i arbetslivet för arbetstagare och företag. Trion kommer att sträva efter att skapa jämställdhet och lika möjligheter för alla, stärka den sociala dialogen och kollektivförhandlingarna samt bedriva politik som minskar ojämlikheten på alla nivåer. Den kommer att föra en politik som främjar social delaktighet, tillgång till sociala tjänster och bostäder till överkomliga priser. Fortsatta ansträngningar kommer att göras för att öka ungdomssysselsättningen, ge äldre möjlighet att förbli aktiva längre och integrera grupper i utsatta situationer på arbetsmarknaden, samtidigt som arbetskraftens rörlighet underlättas.

Vi kommer att ytterligare stärka hälsosamarbetet genom den europeiska hälsounionen, hälso- och sjukvårdssystemens resiliens och cybersäkerhet samt förbättra tillgången till alla läkemedel och viktiga medicintekniska produkter i hela unionen, samtidigt som vi säkerställer en konkurrenskraftig läkemedelssektor i EU. Detta kommer att hjälpa oss att bygga ett blomstrande samhälle där människor lever längre och friskare liv, hålla våra välfärdssystem och vår ekonomi hållbara och förbättra våra medborgares livskvalitet. Inför framtiden kommer vi att vidta lämpliga åtgärder för att ta itu med den demografiska utvecklingen. På det hela taget kommer ordförandeskapstrion att ägna särskild uppmärksamhet åt att öka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen för att uppnå kontinuerlig uppåtgående konvergens, i syfte att minska skillnaderna och stimulera långsiktig tillväxt i hela unionen.

IV. ETT FRITT OCH DEMOKRATISKT EUROPA

Upprätthållande av europeiska värden inom unionen

Trion fäster stor vikt vid att främja och skydda Europeiska unionens grundläggande värden: människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekten för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter.

Dessa värden är avgörande för EU:s funktion och utgör grunden för vårt samarbete, inbegripet en effektiv tillämpning av EU-lagstiftningen och en väl fungerande inre marknad.

Trion kommer att göra sitt yttersta för att säkra fria och pluralistiska medier och skydda friheten på nätet, bland annat genom att bekämpa desinformation, skydda det civila samhället, bekämpa utländsk inblandning, säkerställa större transparens och motverka destabilisering, inbegripet genom desinformation och hatpropaganda, stärka den demokratiska debatten och se till att stora teknikplattformar tar ansvar för att skydda den demokratiska dialogen och skydda minderåriga från skadligt innehåll på nätet samt förhindra missbruk av sådana plattformar för brottsliga ändamål.

Trion är fast besluten att fortsätta att stödja kulturell mångfald och de kulturella och kreativa sektorerna, som spelar en viktig roll när det gäller att främja demokrati och europeiska värden.

Särskild uppmärksamhet kommer också att ägnas åt att bekämpa könsrelaterat våld, hatpropaganda, främlingsfientlighet, diskriminering på grund av religion eller trosuppfattning, och fullt ut genomföra agendan för kvinnor, fred och säkerhet.

Eftersom effektiv tillgång till rättslig prövning utgör en väsentlig del i stärkandet av frihet och demokrati kommer trion att stödja all verksamhet som underlättar den.